

# 广东省主体功能区规划

广东省人民政府  
二〇一二年九月



# 目 录

序 言.....	1
一、规划背景.....	2
(一) 自然状况与特点.....	2
(二) 国土开发现状.....	3
(三) 存在问题.....	5
(四) 面临挑战.....	6
二、指导思想、主要目标和战略格局.....	8
(一) 指导思想.....	8
(二) 开发理念和主体功能区分类.....	8
(三) 开发原则.....	10
(四) 主要目标.....	12
(五) 战略格局.....	14
三、广东省域范围主体功能区.....	18
(一) 优化开发区域.....	20
1. 综合评价.....	21
2. 功能定位.....	21
3. 发展方向.....	22
4. 发展布局.....	22
(二) 重点开发区域.....	26
1. 综合评价.....	27
2. 功能定位.....	27

3 . 发展方向.....	28
4 . 发展布局.....	28
5 . 分区指引.....	30
( 三 ) 生态发展区域 ( 重点生态功能区 ) .....	33
1 . 综合评价.....	35
2 . 功能定位.....	35
3 . 发展方向.....	35
4 . 分区指引.....	37
( 四 ) 生态发展区域 ( 农产品主产区 ) .....	40
1 . 综合评价.....	41
2 . 功能定位.....	41
3 . 发展方向.....	41
4 . 发展重点.....	42
( 五 ) 禁止开发区域.....	43
1 . 综合评价.....	44
2 . 功能定位和目标.....	45
3 . 管制原则.....	45
4 . 分类管制.....	45
四、区域政策和绩效考核.....	48
( 一 ) 财政政策.....	48
( 二 ) 投资政策.....	48
( 三 ) 产业政策.....	49
( 四 ) 土地政策.....	50

(五) 农业政策.....	52
(六) 人口政策.....	53
(七) 环境政策.....	54
(八) 应对气候变化政策.....	56
(九) 绩效考核评价.....	57
五、规划实施.....	58
(一) 省有关部门的职责.....	58
(二) 市县级人民政府职责.....	60
(三) 监测评估.....	61
附件 1 广东省禁止开发区域名录.....	63
附件 2 图集.....	96
图 1 广东省行政区划图.....	96
图 2 广东省地形地貌图.....	97
图 3 广东省城市化战略格局示意图.....	98
图 4 广东省农业战略格局示意图.....	99
图 5 广东省生态安全战略格局示意图.....	100
图 6 广东省综合交通战略格局示意图.....	101
图 7 广东省主体功能区划分总图.....	102
图 8 广东省优化开发区域分布图.....	103
图 9 广东省重点开发区域分布图.....	104
图 10 广东省重点生态功能区分布图.....	105
图 11 广东省农产品主产区分布图.....	106
图 12 广东省禁止开发区域示意图.....	107

图 13 广东省可利用土地资源评价图.....	108
图 14 广东省可利用水资源潜力评价图.....	109
图 15 广东省生态系统脆弱性评价图.....	110
图 16 广东省生态重要性评价图.....	111
图 17 广东省国土开发强度评价图.....	112
图 18 广东省人口聚集度评价图.....	113
图 19 广东省交通优势度评价图.....	114
图 20 广东省大气环境容量评价图.....	115
图 21 广东省水环境容量评价图.....	116
图 22 广东省自然灾害危险性评价图.....	117
图 23 广东省经济发展水平评价图.....	118
附件 3 地级以上市开发指引.....	119
一、广州市.....	119
二、深圳市.....	120
三、珠海市.....	121
四、佛山市.....	122
五、江门市.....	123
六、东莞市.....	124
七、中山市.....	125
八、惠州市.....	126
九、肇庆市.....	127
十、汕头市.....	128
十一、潮州市.....	129

十二、揭阳市.....	130
十三、汕尾市.....	131
十四、湛江市.....	132
十五、茂名市.....	133
十六、阳江市.....	134
十七、韶关市.....	135
十八、河源市.....	136
十九、梅州市.....	137
二十、清远市.....	138
二十一、云浮市.....	139





# 序 言

推进形成主体功能区是党中央、国务院提出的重大战略任务，是深入贯彻落实科学发展观的重大举措。主体功能区规划是推进形成主体功能区的基本依据，是科学开发国土空间的行动纲领和远景蓝图，是国土空间开发的战略性、基础性和约束性规划，是其他有关规划在国土空间开发和布局方面的基本依据，各地区、各部门必须认真实施，严格贯彻执行。

《广东省主体功能区规划》(以下简称本规划)根据《国务院关于编制全国主体功能区规划的意见》(国发〔2007〕21号)、《全国主体功能区规划》编制，并与《珠江三角洲地区改革发展规划纲要(2008—2020年)》、《广东省国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》、《广东省城镇体系规划(2007—2020年)》、《广东省环境保护规划(2006—2020年)》、《广东省土地利用总体规划(2006—2020年)》、《广东省国土规划(2006—2020年)》(送审稿)相协调。规划主要目标到2020年，规划任务更长远，实施中将根据形势变化和评估结果适时调整修订。

本规划将广东省陆地国土空间划分为优化开发、重点开发、生态发展(即限制开发，下同)和禁止开发四类主体功能区域，明确这四类主体功能区的地域范围、功能定位、发展方向及目标、开发指引，以及区域政策和绩效考核等方面的保障措施。广东省海洋主体功能区规划作为本规划的重要组成部分，根据国家有关要求和本规划另行编制实施。

## 一、规划背景

### (一) 自然状况与特点。

广东省地处中国大陆最南部，东邻福建，北接江西、湖南，西连广西，南临南海。珠江三角洲（以下简称珠三角）于珠江口东西两侧分别与香港、澳门特别行政区接壤。全省陆地面积为 17.98 万平方公里，约占全国陆地面积的 1.87%。广东省国土空间具有以下特点：(图 1 广东省行政区划图)

1. 地貌类型复杂多样，山多平地少。广东素有“七山一水二分田”之称，山地、丘陵、台地和平原的面积分别占全省土地总面积的 33.7%、24.9%、14.2%和 21.7%，河流和湖泊等占全省土地总面积的 5.5%。地势总体北高南低，北部多为山地和高丘陵。平原以珠江三角洲平原最大，潮汕平原次之。(图 2 广东省地形地貌图)

2. 人多地少，可供开发的后备土地资源有限。2010 年，全省人口密度 581 人/平方公里，是全国人口密度（140 人/平方公里）的 4 倍多。全省人均占有土地面积 0.17 公顷，不到全国人均水平的 1/3；人均耕地面积只有 0.030 公顷，相当于全国平均数的 1/3，远低于联合国划定的 0.053 公顷的警戒线。全省未来可供开发利用的建设用地非常有限，理论上可供开发建设的用地为 25867 平方公里<sup>①</sup>，占土地总面积的 14.39%；全省可开垦的耕地后备资源仅 533 平方公里。

3. 水资源丰富，但时空分布不均。广东降水充沛，水系发达，

<sup>①</sup>计算方法：可开发利用建设用地剩余面积为理论适宜建设用地面积扣除各县（市、区）基本农田保护区面积或耕地保有量（取二者的大值），已有建设用地面积，河流、湖泊水面、坑塘水面，以及为农业生产配套的其它农用地面积（包括设施农业、农村道路、农田水利、田坎等）。理论适宜建设用地面积的计算主要考虑地形约束因素，将全省分为平原县和山区县两类。山区县适宜建设用地的判别标准为海拔低于 500 米，坡度小于 8 度，加上坡度大于 8 度，小于 15 度，高差小于 60 米的面积；平原县判别标准为坡度小于 15 度，高差小于 60 米。

主要水系为珠江的西江、东江、北江和三角洲水系以及韩江水系，还有榕江、漠阳江、鉴江和九洲江等。年平均降水 1771 毫米，年均降水总量 3145 亿立方米；年均水资源总量 1830 亿立方米；人均水资源量 1906 立方米。水资源时空分布不均，夏秋易洪涝，冬春常干旱；沿海台地和低丘陵区不利蓄水，缺水现象突出，尤以粤西的雷州半岛最为典型。

4. 海洋资源丰富，发展潜力巨大。广东拥有 4114 公里的大陆海岸线，有 759 个面积在 500 平方米以上的海岛；海域面积 41.93 万平方公里，既有深水海域，又有面积宽广的浅海区和沿岸淤积较迅速的滩涂；海洋营养物质充足，水产资源丰富，是全国著名的海洋水产大省；有优良的可供建设滨海旅游区的沙质海岸，200 多个拥有深水岸线的优良港湾。滨海的滩涂资源成为重要的后备土地资源。

5. 生物多样性与生境敏感区特色突出。广东北依南岭，南临热带海洋，境内地质构成复杂，地貌景观特殊，生物物种起源古老、种类繁多、成分复杂。湿地资源丰富，湿地类型多样。有众多的河流、港湾和辽阔的海域，是国际候鸟迁徙的主要停歇地、繁殖地和越冬地。拥有以莲花山脉为主体的东部山地，以南岭山地和云雾山、大雾山为主体的北部和中西部生物多样性与生境敏感区。有国家一级保护陆生野生动物 19 种、野生植物 9 种，二级保护陆生野生动物 95 种、野生植物 45 种。

## **(二) 国土开发现状。**

广东省国土空间开发经历了由点状到面状和带状的发展历程，

国土开发强度<sup>①</sup>不断提高，呈现出多样化的开发格局和空间结构<sup>②</sup>。

1. 粤西地区和北部山区<sup>③</sup>是重要的农业生产空间。全省的农业用地、基本农田保护区六成多分布在粤西地区和北部山区。由于农村人口居住分散，土地利用效率较低，农村居民点占用了大量的土地资源。珠三角和粤东地区由于人口的集聚和工业的发展，农业用地面积已经大大减少。

2. 珠三角地区是城市和工业发展的主要地区，粤东地区人口密集。广东省的城市空间主要分布在开发时间比较长的珠三角。2010年珠三角（不含肇庆市）的城市用地、建制镇用地、独立工矿用地占全省的七成左右。粤东部分地区由于人口众多，也占用了大量的城市建设用地和建制镇用地。2010年粤东地区人口密度高达1089人/平方公里，是广东省人口最稠密的地区，人地矛盾尤为突出。

3. 山区是重要的生态屏障和水源保护地。北部山区是主要的山岳、丘陵分布地，有丰富的南方特有热带亚热带动植物资源，是生态环境保护极其重要的地区。韶关、河源、梅州和清远市的自然保护区面积占全省自然保护区总面积的62.5%，森林覆盖率高于沿海地区，对区域气候调节、生态环境改善具有重要作用。北部山区是珠江主要组成部分——北江和东江的上游，分布有大量的河流水系

①开发强度指一个区域建设空间占该区域总面积的比例。建设空间包括城镇建设、独立工矿、农村居民点、交通、水利设施、其他建设用地等空间。

②空间结构是指不同类型空间的构成及其在不同空间的分布。如城市空间、农业空间、生态空间的比例，城市空间中城市建设空间与工矿建设空间的比例等。城市空间，包括城市建设空间（即城市和建制镇居民点空间）、工矿建设空间（指城镇居民点以外的独立工矿空间）；农业空间，包括农业生产空间（指耕地、改良草地、人工草地、园地、其他农用地）、农村生活空间（即农村居民点空间）；生态空间，包括绿色生态空间（指天然草地、林地、水库水面、河流水面、湖泊水面）、其他生态空间（指荒草地、沙地、盐碱地、高原荒漠等）。

③本规划的珠江三角洲地区包括广州、深圳、珠海、佛山、江门、东莞、中山、惠州、肇庆九市；粤东地区包括汕头、潮州、揭阳、汕尾四市；粤西地区包括湛江、茂名、阳江三市；北部山区包括韶关、河源、梅州、清远、云浮五市。

和大中型水库及水库集雨区，是重要的水源保护地。

### (三) 存在问题。

改革开放以来，广东省经济高速增长，工业化和城镇化发展加速，经济综合实力大幅提升，人民生活水平明显提高。全省生产总值 2001 - 2010 年年均增长 12.9%，2010 年达 46013 亿元，占全国比重接近 1/8，位居首位。与此同时，我省的国土空间发生了巨大变化，带来了一些必须正视的问题。

1. 国土开发用地量大，空间利用效率有待进一步提高。城市及城镇空间快速扩张，建设用地面积迅速增长。2000 年至 2010 年，全省建设用地增加了 2960 平方公里，年均增长 1.76%。截至 2010 年，全省建设用地面积为 18485 平方公里，开发强度为 10.29%，其中深圳、东莞均超过 40%。产业层次总体偏低，发展方式总体粗放，土地利用集约程度有待提高。2010 年全省单位建设用地每平方公里生产总值产出为 2.56 亿元，虽然位于国内较高水平，但远低于发达国家和地区（一般在 10 亿元以上）的水平。部分中小城市、建制镇、开发区占用的国土空间较大，而所集聚的人口和经济规模相对较小。

**表 1 2000—2010 年广东省建设用地总量变化表**

面积：平方公里

年份	建设用地面积	占全省百分比	比上年增加面积	增长率
2010 年	18485	10.29%	389	2.15%
2009 年	18096	10.07%	200	1.18%
2008 年	17896	9.95%	127	0.71%
2007 年	17769	9.88%	241	1.37%
2006 年	17528	9.75%	375	2.19%
2005 年	17153	9.54%	300	1.78%
2004 年	16853	9.37%	326	1.98%
2003 年	16526	9.19%	355	2.19%
2002 年	16171	9.00%	515	3.29%

2001 年	15656	8.71%	131	0.84%
2000 年	15525	8.64%	190	1.24%

2. 国土空间开发利用不尽合理，资源环境问题凸显。由于长期只重视国土空间的经济增长作用，忽视其生活服务与生态支撑功能，导致生活空间和生态空间质量未能得到根本改善。一些地区不顾资源环境承载能力过度开发，带来森林破坏、湿地萎缩、水土流失加剧、气象灾害频发、河流和大气污染严重等生态环境问题。2010 年 15.4% 的省控江河断面水质为 V 类和劣 V 类，酸雨污染依然比较严重，珠三角大气复合污染问题较为突出。山区作为全省生态屏障，承担着全省生态保护、水源保护、生物多样性保护等重要功能，但有的地方由于盲目发展工业，出现了生态环境恶化的趋势，可能危及全省的生态安全。

3. 经济布局不平衡，区域间公共服务和生活水平差距过大。全省经济发展空间高度聚集在珠三角，粤东西北地区发展相对滞后。2010 年，全省最高地区（指地级以上市）与最低地区间的差距，城镇居民人均可支配收入为 2.7 倍，农村居民人均纯收入为 3.6 倍，人均地方一般财政支出为 8.5 倍。国土生产空间长期集中于珠三角，使珠三角的国土资源过度消耗，部分城市面临无地可用的困境。同时，珠三角劳动密集型企业过多导致外来人口大量聚集，使其面临越来越大的社会公共服务压力。

#### **（四）面临挑战。**

今后一个时期，是广东省全面建设小康社会、率先基本实现社会主义现代化的关键时期，有限的国土空间开发面临如下挑战：

——工业化和城镇化进程加快，工业化的发展必然增加对工业、服务业、能源、水利、环保等用地的需求，城镇化的发展必然增加对城市居住、基础设施、公共服务等建设用地的需求。

——人口增加，特别是大量的农村人口从农村进入城市就业和居住，需要为这些人口开辟新的生活和发展空间，城镇建设用地的需求将持续增加。人口的增加，还加大了对农产品的需求，进而对保住耕地提出了更高的要求。

——随着人民生活水平的提高，人们对生活质量、人居环境和绿色生态空间的要求更高，绿色生态用地的需求将持续增加。

——随着经济全球化的深入发展，外向依存度高的广东省，需要继续承接国际先进产业的转移，也将占用一定的生产空间，挤占生活空间和生态空间。

——随着经济社会的发展，生活、生产、生态用水的需求增加，水资源的制约更加突出。既要节约、保护和科学配置水资源，又要恢复并扩大河流、湖泊、湿地、森林等水源涵养的空间。

总之，广东省有限的国土空间，既要满足经济发展、工业化城镇化推进、人口增加、人民生活改善、基础设施建设等对国土空间的巨大需求，又要为保障农产品供给安全守住耕地，为保障生态安全和人民健康保住并扩大绿色生态空间。应对国土空间开发面临的这些挑战，必须积极推进主体功能区建设。

## 二、指导思想、主要目标和战略格局

### （一）指导思想。

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科

学发展观，坚持以人为本，树立新的开发理念，调整开发内容，转变开发方式，规范开发秩序，提高开发效率，形成国土空间高效、协调、可持续开发，人口、经济、资源环境相互协调，公共服务和人民生活水平差距不断缩小的区域协调发展格局。

## （二）开发理念和主体功能区分类。

推进形成主体功能区，要树立新的开发理念：

——尊重自然的理念。不同的国土空间，自然状况不同，必须尊重自然、顺应自然，根据不同国土空间的自然属性确定不同的开发内容。

——主体功能的理念。一定的国土空间具有多种功能，但必有一种主体功能，或以提供工业品和服务产品为主体功能，或以提供农产品、生态产品<sup>①</sup>为主体功能。区分主体功能并不排斥其他功能，但如果主次不分，则会带来不良后果。必须区分不同国土空间的主体功能，根据主体功能定位确定开发的主要内容和主要任务。

——适度开发的理念。不同的国土空间的主体功能不同，集聚人口和经济的能力不同。必须根据资源环境承载能力确定可承载的人口和经济规模以及适宜的产业结构，不能过度开发。即使是城市化地区，也必须保持必要的耕地和绿色生态空间，在一定程度上满足当地人口对农产品和生态产品的需求。必须有节制开发，控制开发强度。

——空间结构的理念。空间结构是城市空间、农业空间和生态

---

<sup>①</sup> 生态产品指维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境的自然要素，包括清新的空气、清洁的环境和宜人的气候等。生态产品同农产品、工业品和服务产品一样，都是人类生存发展所必需的产品。生态地区提供生态产品的功能主要体现在：吸收二氧化碳、制造氧气、涵养水源、保持水土、净化水质、调节气候、清洁空气、保护生物多样性、减轻洪涝灾害等。



空间等不同类型的空间在国土开发中的反映，是经济结构和社会结构的载体。空间结构的变化在一定程度上决定着经济发展方式及资源配置效率。必须着力调整和优化空间结构，提高空间利用效率。

——生态产品的理念。人类需求既包括对农产品、工业品和服务产品的需求，也包括对清新空气、清洁水源、宜人气候等生态产品的需求。保护生态环境、提供生态产品的活动也是发展。随着人们对生态产品需求的不断增加，必须把增强生态产品生产能力作为国土空间开发的重要任务。

根据以上开发理念，本规划将全省国土空间分为以下主体功能区：按开发方式，分为优化开发、重点开发、生态发展和禁止开发四类区域；按开发内容，分为城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区。**优化开发区域**是经济比较发达、人口比较密集、开发强度较高、资源环境问题更加突出，从而应该优化进行工业化城镇化开发的城市化地区。**重点开发区域**是有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚人口和经济的条件较好，从而应该重点进行工业化城镇化开发的城市化地区。优化开发和重点开发区域都属城市化地区，开发内容总体上相同，开发强度和开发方式不同。**生态发展区域**分为两类：一类是农产品主产区，即耕地较多、农业发展条件较好，尽管也适宜工业化城镇化开发，但从保障国家农产品安全以及永续发展的需要出发，必须把增强农业综合生产能力作为发展的首要任务，从而应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区；另一类是重点生态功能区，即生态系统脆弱或生态功能重要，资源环境承载能力较低，不具备大规模高强度工业化

城镇化开发的条件，必须把增强生态产品生产能力作为首要任务，从而应该限制进行大规模、高强度工业化城镇化开发的地区。**禁止开发区域**是指依法设立的各级各类自然文化资源保护区域，以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。国家层面禁止开发区域，包括国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园和国家地质公园。省级层面的禁止开发区域，包括省级及以下各级各类自然文化资源保护区域、重要水源地以及其他省人民政府根据需要确定的禁止开发区域。

### （三）开发原则。

1. 服从全局。从全局利益出发，打破行政区界限，做到局部服从全局，全局兼顾局部。被确定为国家层面的主体功能区，严格按照国家确定的范围确定为相同类型的区域。根据国土空间的不同特点，充分考虑土地、环境容量、水资源等的刚性约束，严格控制开发强度，把握好开发时序，缓解各种开发活动对资源和生态环境的压力。

2. 协调开发。按照人口、经济、资源环境相协调和城乡、区域协调发展的要求进行开发。集聚经济的区域要集聚相应规模的人口。城市建设必须为农村人口进入城市预留生活空间。主要河流上游地区的各种开发要充分考虑对下游地区生态环境的影响，下游地区要帮助上游地区修复生态环境和实现人口脱贫。优化开发、重点开发区域也要保护好区域内的农业空间和生态空间；重点生态功能区和农产品主产区在保护好生态环境的前提下，也可以选择资源环境承载力较强的县城和中心镇进行集约开发和集中建设。同时要协调好

与省外相邻地区发展的关系。

3. 优化结构。国土空间开发要从占用土地的外延扩张为主转向以优化空间结构为主。按照生产发展、生活富裕、生态良好的要求调整空间结构，保证生活空间，扩大绿色生态空间，保持农业生产空间，节约、集约利用工矿建设空间。稳定全省耕地总面积，保住基本农田。增加农村公共设施空间，并将闲置的农村居民点等复垦整理成农业生产空间或绿色生态空间。

4. 集约开发。把提高空间利用效率作为国土空间开发的重要任务，推进“树成林、田成片、路成网”，走空间集约发展道路。城镇发展要充分利用现有建成区空间，积极探索城市土地立体化利用模式；工业项目要集中布局，以工业开发为主的开发区要提高建筑密度和容积率；农村居民点和基础设施、公共服务设施要统筹考虑人口迁移等因素，适度集中、集约布局；交通建设要尽可能利用既有交通走廊。

5. 保护自然。按照建设环境友好型社会的要求，保护生物多样性，保护水源地，实现人与自然的和谐相处。以保护好自然生态为前提、以水土资源承载能力和环境容量为基础进行有序开发。加强主要江河的水污染治理，改善生态环境。能源和矿产资源开发坚持“点上开发、面上保护”的原则。

6. 陆海统筹。统筹考虑海洋资源环境承载能力、现有开发强度和开发潜力，使陆地开发与海洋开发相协调。沿海地区集聚人口和经济的规模要与海洋环境承载能力相适应，各类开发活动要以保护好海洋自然生态为前提。严格保护海岸线资源和岛屿，保护湿地，

修复受损的海洋生态系统。合理开发利用沿海滩涂，适时适度推进围填海。

#### **(四) 主要目标。**

到 2020 年，全省形成主体功能定位清晰的国土空间格局，经济布局更加均衡、城乡区域发展更加协调，资源利用更加集约高效，生态系统更加稳定，基本实现人口分布与经济布局、生态环境相协调，城乡和区域间基本公共服务均等化；经济更加繁荣、生活更加富裕、环境更加优美、社会更加文明，实现全面建设小康社会目标，率先基本实现社会主义现代化。

——空间开发格局清晰。形成以优化开发和重点开发区域为主体的经济布局与城市化格局，主要城市化地区集中全省 75%左右的人口和 90%左右的经济总量；形成以重点生态功能区、农产品主产区和禁止开发区域为主体的生态安全格局，农产品供给安全和生态安全得到有效保障。

——空间结构优化。全省开发强度控制在 11.16%，城市空间控制在 9130 平方公里以内，农村居民点占地面积为 6100 平方公里，工矿建设空间得到节约集约利用。耕地保有量不低于 29087 平方公里，其中基本农田不低于 25560 平方公里。绿色生态空间扩大，林地保有量达到 102616 平方公里。

——空间利用效率提高。城市空间每单位面积创造的生产总值大幅提高，城市空间人口密度进一步提高。粮食和主要经济作物的单产水平较大提高。单位绿色生态空间蓄积的林木数量和涵养的水量增加。

——人民生活水平差距缩小。不同主体功能区以及同类主体功能区之间城镇居民人均可支配收入、农村居民人均纯收入和生活条件的差距缩小；人均地方一般财政支出地区差距大幅缩小，实现基本公共服务均等化。

——可持续发展能力增强。生态系统稳定性明显增强，水、空气、土壤等生态环境质量明显改善，生物多样性得到切实保护，水功能区水质达标率明显提高，森林覆盖率达到 58%，森林蓄积量达到 6 亿立方米。主要污染物排放得到有效控制，80%的地级以上市达到国家环保模范城市要求，50%以上的地级以上市达到生态市建设要求。自然灾害防御水平进一步提升，应对气候变化能力明显增强。

**表 2 广东省国土空间开发规划指标<sup>①</sup>**

指 标	2010 年	2020 年
开发强度（%）	10.29	11.17
城市空间（平方公里）	6659	9130
农村居民点（平方公里）	7922	6100
耕地保有量（平方公里）	29140	29087
基本农田（平方公里）	25560	25560
林地保有量（平方公里）	101165	102616
森林覆盖率（%）	57	58

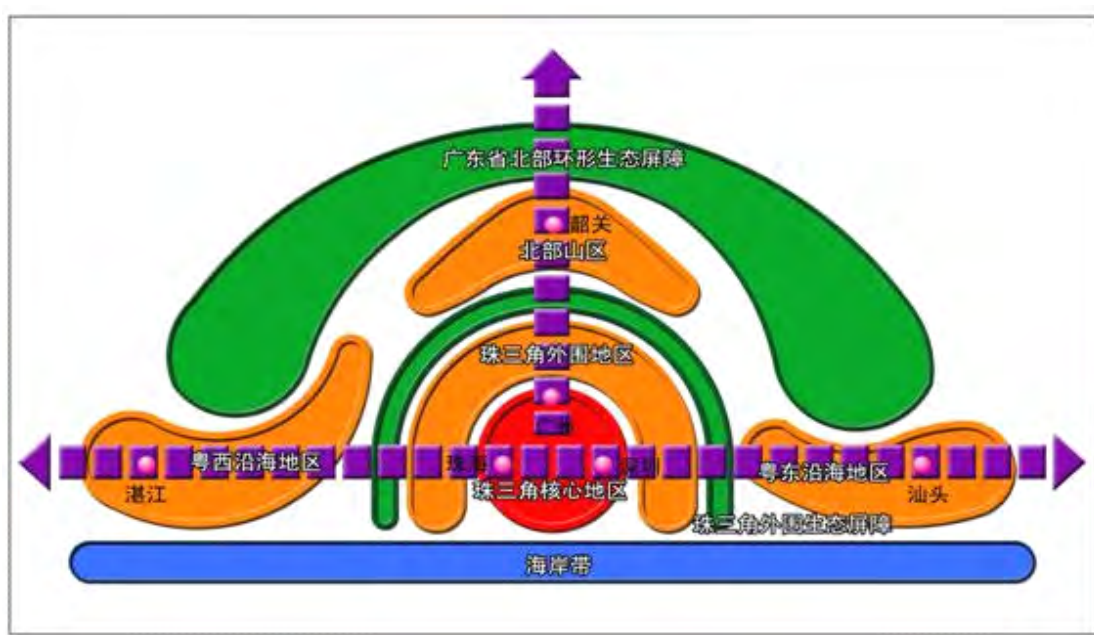
### **（五）战略格局。**

推进形成主体功能区，要从战略高度出发，遵循不同国土空间的自然属性，着力构建“五大战略格局”。

1. 构建“核心优化、双轴拓展、多极增长、绿屏保护”的国土开发总体战略格局。

<sup>①</sup> 开发强度、城市空间、农村居民点、耕地保有量和基本农田等国土空间开发指标，依据国务院批复的《广东省国土利用总体规划（2006—2020 年）》确定。国家将对部分指标作统一调整，本规划中的相关指标将根据调整后的数据作相应调整。

广东省国土开发总体战略格局概念图



**“核心优化”**：“核心”是指珠三角核心区，是国家层面的优化开发区域。

**“双轴拓展”**：“双轴”是指沿海拓展轴与南北拓展轴（深穗、珠穗—穗韶拓展轴），构成支撑广东省空间开发格局的倒“T”字形主骨架，也是珠三角核心区向外辐射的主通道。

**“多极增长”**：“多极”包括由重点开发区域——珠三角外围片区、粤东沿海片区、粤西沿海片区和北部山区点状片区构成的广东省经济新的增长极。

**“绿屏保护”**：“绿屏”是指以广东省北部环形生态屏障、珠三角外围生态屏障以及蓝色海岸带为主体构成的区域绿地系统，是维护广东省生态环境与水源安全的“绿色屏障”。

## 2. 构建“一群、三区、六轴”的网络化城市发展战略格局。(图3)

## 广东省城市化战略格局示意图)

“**一群**”：珠三角城市群，是广东省城镇空间格局的核心力量与辐射源。

“**三区**”：包括潮汕城镇密集区、湛茂城镇密集区和韶关城镇集中区，是广东省未来社会经济发展的新引擎。

“**六轴**”：包括两大主轴——沿海发展轴和深(珠)穗-穗韶城市功能拓展轴；四个副轴——云浮-肇庆-佛山-广州-河源-梅州城镇发展副轴、汕头-潮州-揭阳-梅州城镇发展副轴、惠州-河源城镇发展副轴、海安-廉江城镇发展副轴。

## 3. 构建“四区、两带”为主体的农业战略格局。(图4 广东省农业战略格局示意图)

“**四区**”：**(1) 珠三角都市农业区**：以发展都市农业为主，依托珠三角现有的十大农业现代化示范园区，重点建设南亚热带水果、花卉、蔬菜以及淡水鱼养殖基地。**(2) 潮汕平原精细农业区**：以发展特色效益农业为主，建设一批具有地方特色和市场优势的加工型蔬菜、蕉柑、茶叶、花卉、特色水果、水稻等农产品生产加工基地，以及对台农业合作基地。**(3) 粤西热带农业区**：雷州半岛至电白，重点是稳定发展粮食生产，并建成早熟荔枝、优质龙眼及香蕉、菠萝、糖蔗、北运菜和南亚热带花卉生产基地。**(4) 北部山地生态农业区**：以发展山区生态农业为主，依托山地及小气候资源优势，重点建设水稻、茶叶、沙田柚、反季节蔬菜、花卉、烟草和水果等生态农产品生产基地。

“**两带**”：**(1) 沿海海水增、养殖农业带**：重点建设珠江口咸淡水

优质鱼养殖以及深水网箱和沉箱养殖，粤东网箱养殖和工厂化养鲍鱼，粤西珍珠和对虾、贝类养殖等现代化示范基地。(2) 南亚热带农业带：化州 - 高州 - 信宜 - 电白 - 阳江 - 云浮 - 肇庆 - 清新 - 清城 - 从化 - 增城 - 龙门 - 博罗 - 惠东 - 紫金 - 汕尾 - 普宁 - 惠来 - 潮南，以粮食生产以及荔枝、龙眼、柑桔等亚热带水果生产为主。

#### 4. 构建“两屏、一带、一网”为主体的生态安全战略格局。(图5 广东省生态安全战略格局示意图)

**“两屏”**:(1) 广东北部环形生态屏障：由粤北南岭山区、粤东凤凰—莲花山区、粤西云雾山区构成，具有重要的水源涵养功能，是保障全省生态安全的重要屏障。(2) 珠三角外围生态屏障：由珠三角东北部、北部和西北部连绵山地森林构成，对于涵养水源、保护区域生态环境具有重要作用。

**“一带”**:蓝色海岸带。是指广东省东南部广阔的近海水域和海岸带，包括大亚湾—稔平半岛区、珠江口河口区、红海湾、广海湾—镇海湾、北津港—英罗港、韩江出海口—南澳岛区等区域，是重要的“蓝色国土”。

**“一网”**:以西江、北江、东江、韩江、鉴江以及区域绿道网为主体的生态廊道网络体系。

5. 构建“三大网络、三大系统”为主体的综合交通战略格局。形成以广州、深圳、湛江为全国性综合交通枢纽城市，以汕头、珠海、韶关为区域性综合交通枢纽城市，以其他地级市为地区性综合交通枢纽城市，以空港、海港和陆路交通枢纽为结点，以高速公路、轨道交通、主要出海航道及千吨级以上内河航道、油气管道为骨架，



公路、轨道交通、水路、航空和管道运输等多种运输方式有效衔接，层次分明、功能完善、环保高效的综合交通运输体系。(图6 广东省综合交通战略格局示意图)

**“三大网络”：**(1) **高速公路网**：形成以珠三角为核心，以“九纵五横两环”为骨架，与港澳和周边省份紧密衔接的高速公路网。(2) **轨道交通网**：形成以广州为中心，与周边地区紧密相连的干线铁路网和珠三角“三环八射”城际轨道交通网络主骨架。(3) **高等级航道网**：形成西江、北江航运干线和珠三角“三纵三横三线”高等级航道网。

**“三大系统”：**(1) **集装箱运输系统**：以深圳港、广州港为沿海集装箱干线港，汕头、惠州、虎门、珠海、湛江等港口为支线港，其他中小港口为喂给港，并与公路、铁路运输相衔接配套的集装箱运输系统。(2) **能源运输系统**：全省沿海主要港口及大型电厂、钢厂等专业码头组成的煤炭接卸系统和广州、珠海、虎门、汕头等港口为主的煤炭中转系统；大型炼化基地相关港口承担的原油接卸系统；主要港口的天然气、成品油接卸中转储运系统及覆盖全省主要城市的成品油管道系统和天然气管道系统。(3) **快速客运系统**：以广州白云国际机场为枢纽、干支结合、功能明确、层次清晰的民航运输体系；以高(快)速铁路和珠三角城际快速轨道交通网组成的铁路快速客运系统，以及以高速公路客运为主体的公路快速客运系统。

### 三、广东省域范围主体功能区

广东省域范围主体功能区包括优化开发、重点开发、生态发展和禁止开发四类区域。优化开发区域 24379 平方公里，占全省的

13.55%。重点开发区域 37438 平方公里，占全省的 20.81%。生态发展区域 118086 平方公里，占全省的 65.64%（其中，重点生态功能区 61146 平方公里，占全省的 33.99%；农产品主产区 56940 平方公里，占全省的 31.65%）。优化和重点开发区域合计占全省的比重为 34.36%。优化、重点、生态发展三类区域合计占全省的比重为 100%，另有点状分布在这三类区域的各类禁止开发区域面积共 25646 平方公里，占全省的 14.25%。<sup>①</sup>（表 3 广东省域范围主体功能区划分总表；图 7 广东省主体功能区划分总图）。

**表 3 广东省域范围主体功能区划分总表**

功能区分类 (面积及占全省比例, 平方公里)		范 围	
优化开发区域 (24379.1, 13.55%)	国家级优化开发区域 (24379.1, 13.55%)	珠三角核心区 (24379.1, 13.55%)	广州市、深圳市、珠海市、佛山市、东莞市、中山市全部；惠州市：惠城区、惠阳区；江门市：蓬江区、江海区、新会区；肇庆市：端州区、鼎湖区。共包括 6 个地级以上市全部和 7 个市辖区。
重点开发区域 (37437.6, 20.81%)	国家级重点开发区域 (13985.3, 7.77%)	海峡西岸经济区粤东部分 (8564.2, 4.76%)	汕头市：金平区、龙湖区、潮阳区、潮南区、澄海区、濠江区；汕尾市：城区、陆丰市；潮州市：湘桥区、潮安县；揭阳市：榕城区、揭东县、惠来县、普宁市。共 14 个县（市、区）。
		北部湾地区湛江部分 (5421.1, 3.01%)	湛江市：赤坎区、霞山区、麻章区、坡头区、廉江市、吴川市。共 6 个县级市（区）。
	省级重点开发区域 (23452.3, 13.04%)	粤西沿海片区 (5168.3, 2.87%)	阳江市：江城区、阳东县；茂名市：茂南区、茂港区、电白县。共包括 5 个县（市、区）。
		珠三角外围片区 (8991.0, 5.00%)	惠州市：惠东县、博罗县；江门市：鹤山市；肇庆市：四会市、高要市。共 5 个县（市）。

<sup>①</sup>优化开发、重点开发、生态发展区域以县级行政区为基本单元，面积包含基本农田和禁止开发区域的面积；禁止开发区域以自然或法定边界为基本单元，分布在其他主体功能区区域之中。

		粤北山区点状片区 (9293.1, 5.17%)	韶关市：浈江区、武江区、曲江区；河源市：源城区；梅州市：梅江区、梅县；清远市：清城区、佛冈县；云浮市：云城区、新兴县。共 10 个县（区）。
生态发展区域 (118085.7, 65.64%)	国家级重点生态功能区 (23515.0, 13.07%)	南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分 (23515.0, 13.07%)	韶关市：乐昌市、南雄市、始兴县、仁化县、乳源县；梅州市：兴宁市、平远县、蕉岭县；河源市：龙川县、连平县、和平县。共 11 个县（市）。
	省级重点生态功能区 (37631.2, 20.92%)	北江上游片区 (15902.5, 8.84%)	韶关市：翁源县；清远市：连山县、连南县、连州市、阳山县、清新县；肇庆市：广宁县。共 7 个县（市）。（南岭山地森林及生物多样性生态功能区的韶关市 5 个县也在此片区内）
		东江上游片区 (1967.4, 1.09%)	韶关市：新丰县。共 1 个县。（南岭山地森林及生物多样性生态功能区的河源市 3 个县也在此片区内）
		韩江上游片区 (7515.6, 4.18%)	梅州市：大埔县、丰顺县；汕尾市：陆河县；揭阳市：揭西县。共 4 个县。（南岭山地森林及生物多样性生态功能区的梅州市 3 个县也在此片区内）
		西江流域片区 (4725.1, 2.63%)	肇庆市：封开县、德庆县。共 2 个县。
		鉴江上游片区 (3083.1, 1.71%)	茂名市：信宜市。共 1 个县（市）。
		分布在重点开发区域的山区县生态镇 (4437.6, 2.47%)	梅县：梅西镇、石坑镇、大坪镇、松源镇、隆文镇、桃尧镇；新兴县：天堂镇、河头镇、里洞镇、大江镇；惠东县：宝口镇、安墩镇、白盆珠镇、高潭镇；普宁市：高埔镇、梅林镇、船埔镇、大坪镇、鲘溪乡；高要市：活道镇、小湘镇、乐城镇、水南镇；潮安县：凤凰镇、赤凤镇、文祠镇、归湖镇；佛冈县：高岗镇、水头镇。共 29 个镇。
	国家级农产品主产区 (56939.5, 31.65%)	粮食主产区 (47242.4, 26.26%)	云浮市：云安县、郁南县、罗定市；河源市：东源县，紫金县；梅州市：五华县；惠州市：龙门县；汕尾市：海丰县；江门市：台山市、开平市、恩平市；阳江市：阳春市；湛江市：雷州市；茂名市：高州市；肇庆市：怀集县；清远市：英德市。共 16 个县（市）。
甘蔗主产区 (6450.5, 3.59%)		茂名市：化州市；湛江市：徐闻县、遂溪县。共 3 个县。	

		水产品主产区 (3246.7, 1.80%)	汕头市：南澳县；阳江市：阳西县；潮州市：饶平县。共 3 个县。
分布在优化、重点、生态发展三类区域的各种禁止开发区域共 25646.2 平方公里，占全省的 14.25%	依法设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、世界文化自然遗产、湿地公园及重要湿地等区域 (911 个)		

注：(1) 优化开发、重点开发、生态发展三类区域均含各类禁止开发区域的面积。(2) 省级重点生态功能区不包括分布在该区域的国家重点生态功能区的面积。(3) 重点开发区域的面积已扣除 29 个生态镇的面积。(4) 禁止开发区域已扣除重叠部分及分布在海域上的面积。(5) 所有面积含基本农田面积。全省基本农田面积为 25560 平方公里，占全省总面积的 14.22%。

## (一) 优化开发区域。

广东省域范围的优化开发区域指的是国家级优化开发区域——珠三角核心区。该区域地处广东省的中南部，位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴和京哈京广通道纵轴的南端。2010 年，该区域总面积 24379 平方公里，占全省的 13.55%；常住人口 4797 万人，地区生产总值 35592 亿元。(图 8 广东省优化开发区域分布图)

表 4 广东省国家级优化开发区域基本情况 (2010 年)

区域	面积及占全省比重		常住人口及占全省比重		GDP 及占全省比重		开发强度
	平方公里	%	万人	%	亿元	%	%
珠三角核心区	24379.1	13.55	4797.3	45.99	35592	74.64	27.51

注：开发强度为 2009 年数。

### 1. 综合评价。

该区域地处我国南部沿海和珠江流域结合部，地形平缓，拥有便捷的交通网络和现代化港群，是中南地区与西南地区的重要出海通道，是我国外向度高、具有国际影响力的制造业基地。该区域开发强度高，约是全国平均水平的 8 倍，可作为建设用地的土地资源

严重缺乏；水资源总量丰富，但用水量不断增加，供需矛盾日益突出；污水排放量大，大气和水环境质量总体较差；沿海地区经常受台风和风暴潮的袭扰，部分区域受咸潮影响。区域内经济联系紧密，经济发达，城镇密集，国际化程度高，与港澳合作紧密，呈现区域经济一体化的态势。2010年，城镇化率超过80%，人口密度为1968人/平方公里，人均地区生产总值约76053元。

## 2. 功能定位。

通过粤港澳的经济融合和经济一体化发展，共同构建有全球影响力的先进制造业和现代服务业基地，南方地区对外开放的门户，我国参与经济全球化的主体区域，探索科学发展模式试验区，深化改革先行区，全国科技创新与技术研发基地，全国经济发展的重要引擎，辐射带动华南、中南和西南地区发展的龙头，我国人口集聚最多、创新能力最强、综合实力最强的三大区域之一。**世界先进制造业和现代服务业基地**，加强与港澳的产业合作，打造先进制造业基地，发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业，推动“广深港”科技金融示范带建设，建设国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心；**对外开放的重要国际门户**，全面提升经济国际化水平，推进与港澳紧密合作，共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群；**全国重要的经济中心**，成为带动环珠江三角洲和泛珠三角区域发展的龙头，带动全国发展更为强大的引擎。

## 3. 发展方向。

率先加快转变经济发展方式，着力优化空间结构、优化城镇布

局、优化人口分布、优化产业结构、优化发展方式、优化基础设施布局、优化生态系统格局，提高科技创新能力，提升参与全球分工与竞争的层次。到 2020 年，本区域聚集的经济规模占全省的比重 70%左右，总人口占 43%左右，城镇化率达到 85%左右。

#### **4. 发展布局。**

**(1) 总体布局。**以广州、深圳、珠海为核心，以广州、佛山同城化为示范，积极推动广佛肇(广州、佛山、肇庆)、深莞惠(深圳、东莞、惠州)、珠中江(珠海、中山、江门)的建设，构建珠江三角洲一体化发展格局。以区域主要交通通道为轴线，增强东莞、中山、佛山、江门、惠州等节点城市的集聚能力，壮大规模，实现各城市分工协作、共同发展，提高区域整体竞争力。增强与香港、澳门的优势对接和功能互补，推进与港澳地区的经济一体化，实现互动发展。促进产业和劳动力双转移，带动环珠江三角洲地区的发展。

——增强广州高端要素集聚、科技创新、文化引领和综合服务功能，强化作为国家中心城市、综合性门户城市和区域文化教育中心的地位，建设国际大都市。要充分发挥省会城市的优势，进一步优化功能分区和产业布局，建成珠三角一小时城市圈的核心；优先发展高端服务业，加快建设先进制造业基地，大力提高自主创新能力，率先建立现代产业体系；增强文化软实力，提升城市综合竞争力；强化广佛同城效应，携领珠三角打造布局合理、功能完善、联系紧密的城市群。

——增强深圳科技研发和高端服务功能，继续发挥经济特区和国家综合配套改革试验区的作用，强化作为全国经济中心城市和国

家创新型城市的地位，建成科技创新和高新技术产业基地，建设国际化城市。加快建设前海深港现代服务业合作区，促进深港经济融合，打造区域性服务和创新中心。

——推进广佛同城化，构建广佛肇一体化发展示范区。广州和佛山要创新行政管理体制，完善合作机制，拓宽合作领域，加快推进同城化发展。推进交通全面对接，重点加强两市各区域与新广州站、白云机场、南沙港、佛山西站等战略性基础设施的交通连接，促进市政、信息等基础设施网络互联互通。加强广佛在汽车制造、重型及成套装备、船舶、平板显示器、新能源等领域合作，形成若干先进制造业集群，联合打造高效自主创新体系。统一公共服务标准，逐步实现两地市民享受基本公共服务同城待遇。

——优化提升以深圳市为核心，以东莞、惠州市为节点的珠江口东岸地区的发展水平，大力发展高新技术产业和现代服务业，提高制造业水平，增强交通枢纽功能，构建深莞惠经济圈，打造区域服务中心和科技创新中心。优化人口结构，提高土地利用效率，提升城市综合服务功能，促进要素集聚和集约化发展，增强自主创新能力和辐射带动能力。加快发展电子信息高端产品制造业，大力发展金融、商务会展、物流、科技服务、文化创意等现代服务业。建设深圳通讯设备、生物工程、新材料、新能源汽车等先进制造业和高技术产业基地。加快东莞加工制造业转型升级，加快东莞松山湖高新技术产业开发区发展。积极培育惠州临港基础产业，建设石化产业基地。

——提升以珠海市为核心，以江门、中山市为节点的珠江口西

岸地区发展能力，提高产业层次，构建珠中江经济圈，建设科技创新基地和先进制造业基地。提高产业和人口集聚能力，优化城镇体系和产业布局。规模化发展先进制造业，大力发展生产性服务业，打造若干具有国际竞争力的产业集群。增强珠海综合服务功能，充分发挥经济特区和区位优势，增强高端要素聚集发展功能和创新发展能力，提升核心竞争力和发展带动能力，培育成为珠江口西岸中心城市，建成生态文明的新特区。加快建设珠海横琴新区、海洋工程装备制造基地和国际商务休闲旅游度假区。重点发展中山临港装备制造、精细化工和健康产业基地，江门光源、能源、机电、装备制造等先进制造业基地。

**(2) 人口布局。**控制广州、深圳、佛山、东莞和中山市的人口增长速度，适度增加珠海、江门和惠州市的人口集聚，引导人口均衡、集聚发展。逐步解决外来人口的社会保障问题，提高外来劳动力素质，加快外来人口本地化进程，推进本地农民向市民转化。

**(3) 农业布局。**转变农业发展方式，拓展农业的生态功能和旅游休闲功能，建立都市型现代农业产业体系，建设现代农业示范区和农业生态园区。在山地丘陵地带，重点发展岭南特色水果、蔬菜、畜牧业、花卉、休闲度假农业；在滨海地带，重点发展咸淡水养殖、花卉、无公害蔬菜、水果等。加强农业国际合作，拓展外向型农业广度和深度。建设广州、佛山、中山等花卉基地、佛山、中山水产养殖基地、惠州蔬菜基地、深圳、珠海农业高新技术示范基地和中山两岸四地现代农业合作示范基地。

**(4) 生态布局。**加强大气污染防治、水生态综合治理和生态修



复，严格控制珠江口围垦和山体开发，保护河口和海岸湿地，提高水质，构建以山地丘陵、近海岛屿湿地和珠江水系为主体的生态格局。建设沿东江、西江等河流和市区滨海的绿色廊道，以及城市绿化隔离带和沿海防护林，恢复和重建珠江口红树林湿地。把南部近海水域、珠江口、海岸带、近海岛屿作为近海生态控制区。推进流域水环境联防联控，重点综合整治珠江广州河段、佛山水道（汾江河）、深圳河、茅洲河、石马河、东引运河、石歧河、前山河和江门河。与港澳共建大珠三角优质生活圈。

**(5) 交通布局。**完善全省综合运输通道，加强珠江口东西两岸跨江通道建设，合理布局综合运输枢纽，优化发展公共交通，推进交通基础设施一体化建设。到2020年，建成布局完善、分工合理、协调发展、沟通全省、连接港澳、运输通道和枢纽相互衔接的综合交通运输网络。构筑以珠三角外环、广深、广深沿江、广珠、广肇、京港澳、广乐和广惠等为骨架的高速公路网；以武广客运专线、广深港客运专线，京九、京广、南广、贵广、厦深、深茂铁路为骨干的对外铁路运输网络；以广州、深圳、珠海为主要枢纽，覆盖区域内主要城镇，便捷、快速、安全、高效的城际轨道交通网；建设以广州港、深圳港、珠海港为沿海主要港口，佛山港、肇庆港为内河主要港口，惠州港、虎门港、中山港、江门港为沿海地区性重要港口的港口发展格局，以西江航运干线、珠三角高等级航道网为骨干的内河航运体系；以广州白云国际机场为国际复合型门户枢纽、深圳机场为区域枢纽、干支结合的民用航空运输系统；以及贯穿珠三角的天然气、石油等管道运输系统。各港口之间、机场之间合理分

工，统筹协调，优势互补。加强粤港澳跨界交通基础设施建设。

**(6) 能源布局。**优化能源布局 and 结构，推进能源基础设施一体化建设。确保大亚湾和岭澳核电站安全，适度建设骨干支撑电源和抽水蓄能等调峰电源。加强电网建设，完善网络结构，提升电网智能化水平，提高电网抗灾能力和应急能力。加快油气供应基础设施建设，统筹推进油气管网一体化和区域内石油储备基地建设。积极开发新能源和可再生能源，提升风能、太阳能等新能源利用水平。

## (二) 重点开发区域。

广东省域范围的重点开发区域包括：国家重点开发区域——海峡西岸经济区粤东部分和北部湾地区湛江部分；省级重点开发区域——粤西沿海片区、珠三角外围片区和粤北山区点状片区三个区域。该区域大部分分布在珠三角核心区的外围及粤东、粤西沿海，部分呈点状分布于北部山区。2010年，该区域总面积37438平方公里，占全省的20.81%；常住人口2889万人，地区生产总值7592亿元。

(图9 广东省重点开发区域分布图)

**表5 广东省国家级重点开发区域基本情况 (2010年)**

区域	面积及占全省比重		常住人口及占全省比重		GDP及占全省比重		开发强度
	平方公里	%	万人	%	亿元	%	%
海峡西岸经济区粤东部分	8564.2	4.76	1376.9	13.20	2786.7	5.84	18.60
北部湾地区湛江部分	5421.1	3.01	398.2	3.82	1059.9	2.22	16.90
<b>总计</b>	<b>13985.3</b>	<b>7.77</b>	<b>1775.1</b>	<b>17.02</b>	<b>3846.6</b>	<b>8.07</b>	<b>17.94</b>

注：开发强度为2009年数。

**表 6 广东省省级重点开发区域基本情况 ( 2010 年 )**

区域	面积及占全省 比重		常住人口及占全省 比重		GDP 及占全省 比重		开发 强度
	平方公里	%	万人	%	亿元	%	%
粤西沿海片区	5168.3	2.87	355.6	3.41	1154.0	2.42	13.10
珠三角外围片区	8991.0	5.00	356.6	3.42	1169.2	2.45	9.20
粤北山区点状片区	9293.1	5.17	402.0	3.85	1422.5	2.98	9.90
总计	<b>23452.3</b>	<b>13.04</b>	<b>1114.1</b>	<b>10.68</b>	<b>3745.7</b>	<b>7.85</b>	<b>10.30</b>

注：开发强度为 2009 年数。

## 1 . 综合评价。

该区域资源环境承载能力较强，发展潜力较大。除山区点状片区外大部分地方濒临南海，拥有 2000 多公里绵长海岸线，众多优良港湾，海洋资源丰富。土地资源相对比较丰裕，但粤东沿海片区土地资源紧张；水资源较为丰富，但粤东、粤西沿海片区部分河流污染严重，出现水质型缺水；沿海地区经常受台风和风暴潮的袭扰。近年经济发展加快，城镇化水平较高，2010 年，城镇化率超过 60%，人口密度约 772 人 / 平方公里，人均地区生产总值 25992 元。

## 2 . 功能定位。

**推动全省经济持续增长的重要增长极**，充分发挥区位、资源优势，大力发展基础产业，与珠三角核心区及北部湾地区、海峡西岸地区连成华南沿海临港工业密集带，成为全省经济持续增长的新极核；**全省重要的人口和经济集聚区**，加快城市化进程，吸收产业和人口集聚，打造湛江、潮汕两大城镇密集区以及韶关城镇集中区；**珠三角核心区产业重点转移区**，积极、有序、有选择地承接珠三角核心区的产业转移，促进全省产业升级与区域经济协调发展；**全省**

**重要的能源基地**，安全高效发展核电，适当发展火电；**特色农业基地和海洋渔业基地**，大力发展特色农业，粤西、粤东积极发展沿海海水增、养殖业。

### **3 . 发展方向。**

在优化结构、提高效益、降低消耗、保护环境的基础上推动经济可持续发展。推进新型工业化进程，增强产业集聚能力，积极承接产业转移，形成分工协作的现代产业体系。加快推进城镇化，壮大城市综合实力，改善人居环境，促进人口加快集聚。确保发展质量和效益，大力提高清洁生产水平。统筹规划建设交通、能源、水利、通信、环保、防灾等基础设施，构建完善、高效的基础设施网络。保护生态环境，减少工业化城镇化对生态环境的影响。把握开发时序，区分近期、中期和远期实施有序开发。到 2020 年，该区域集聚的经济规模占全省的 20%左右，总人口占全省 35%左右，城镇化率达到 70%以上。

### **4 . 发展布局。**

**( 1 ) 总体布局。**重点培育珠三角外围区的惠东、博罗、鹤山、四会、高要等功能节点，形成区域发展的新极核。积极推进汕潮揭同城化，发展以汕头市为粤东中心城市，潮州、揭阳、汕尾市为地方性中心城市的潮汕城镇密集区，加强与珠三角城市群的联系，成为海峡西岸经济区对台经贸合作的主要区域。推进湛茂阳临港经济圈建设，发展湛江为粤西中心城市，茂名、阳江市为地方性中心城市的茂湛城镇密集区，湛江成为北部湾经济区的重要增长极和全国交通枢纽，服务大西南。扶持北部山区城市的成长，重点发展韶关、

河源、梅州、清远、云浮市的中心城区，带动北部山区整体发展。

**(2) 人口布局。**以产业集聚进一步带动人口集聚，适度增加珠三角外围片区、粤西沿海片区、山区点状片区等城市化地区的人口集聚。加快发展职业技术教育，加强农村劳动力技能培训，提高劳动力素质。适应工业化和城镇化的发展，加快推进本地农民向市民转化。

**(3) 农业布局。**积极发展南亚热带特色农业，湛江地区发展北运蔬菜、南亚热带珍稀水果和花卉及天然橡胶，潮汕地区发展高附加值特色效益农业。沿海建设若干个远洋捕捞渔业基地（湛江、阳江闸坡和东平、茂名博贺、汕尾、汕头海门等）和重点海水养殖基地（汕尾红海湾、阳江海陵湾）。

**(4) 生态布局。**处理好开发与建设与生态环境保护的关系。建设城市绿化隔离带和沿海防护林，加强对陆源污染物排放的控制，保护近岸海域水环境质量。加快林分改造和水源涵养林建设，切实保护湿地和红树林等资源，减少海洋开发建设过程中对陆域和海域生态环境的破坏和影响。加强流域与水资源保护，划定水源保护区，保护东江、西江、北江、韩江、鉴江等河流干流、支流以及其它饮用水源安全。加强对受污染河道的综合整治和生态修复，着重抓好枫江、榕江、练江、小东江等河流的综合整治工程。重点推进县城、中心镇生活污水处理厂和生活垃圾无害化处理设施建设，配套建设污水输送管网。积极完善城镇和村庄垃圾清运收集设施。

**(5) 交通布局。**到2020年，建成适应经济社会发展需要，公

路、铁路、水路协调发展，网络结构趋于合理的综合交通运输系统。建设连通珠三角及周边省份的高速公路主骨架和以国道、省道为骨干的公路网；厦门至深圳铁路、洛湛铁路、韶赣铁路、阜鹰汕铁路等出省铁路通道、西部沿海高速铁路和粤东城际轨道交通；以汕头港为主要港口，汕尾港、潮州港和揭阳港为重要港口的粤东港口群，以湛江港为主要港口，茂名港、阳江港为重要港口的粤西港口群。开展湛江机场迁建工作，改造梅州、韶关机场。完善内河港口布局，重点加强肇庆、清远等内河港口的建设，有条件的地方适当发展集装箱专业码头。

**(6) 能源布局。**加强能源生产和供应保障能力建设，加快推进阳江等地核电项目建设，有序推进沿海大型燃煤电厂建设；进一步加强跨区域输电通道建设，提高电力送出能力；加快粤东、粤西沿海地区大型炼油基地和 LNG 接收站等油气基础设施建设，统筹推进油气主干管网建设；稳步推进石油储备基地和大型煤炭中转基地建设；积极开发风电、太阳能、生物质能等新能源和可再生能源。

## 5. 分区指引。

**(1) 海峡西岸经济区粤东部分。**该片区地处广东省东部，与台湾隔海相望，位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴南段。要加强与福建南部沿海城市在港口、产业等领域的分工合作与功能互补，共同将海峡西岸经济区建成两岸人民交流合作先行先试区域，服务周边地区发展新的对外开放综合通道，东部沿海地区先进制造业的重要基地，我国重要的自然和文化旅游中心。

——加强统筹协调，树立大粤东发展意识，突出城市发展特色。

强化汕头作为粤东中心城市地位，加强城镇群建设，实现城市功能合理分工和优势互补，建立具有鲜明潮汕特色的城镇密集区，推进汕潮揭同城化，形成区域整体竞争优势。

——依托现有海岸资源和港口优势，大力发展能源、石化和临港工业，提升发展电子信息、玩具、陶瓷、精细化工、纺织服装、机械制造、医疗器械、音像制品、医药及食品等优势产业，走自主创新创造名牌的发展道路。积极承接珠三角及国内外产业转移，推进产业转移工业园建设，促进产业集聚发展。

——推进流域水环境综合治理，加强防台风能力建设以及沿海港湾和近海岛屿的环境保护。协调韩江、榕江流域上下游关系，加快韩江、榕江综合整治，提高下游防洪标准。加强练江、枫江的综合治理，加快流域内一批污水处理厂及管网建设，关停、整顿严重污染企业；严格保护好重要的区域绿地。

**(2) 北部湾地区湛江部分和粤西沿海片区。**这两片区域同处广东省西南部。北部湾地区湛江部分，位于全国“两横三纵”城市化战略格局中沿海通道纵轴的南端，与广西北部湾经济区以及海南省西北部共同构成国家重点开发区域——北部湾地区；要加强与区内其他城市的合作，共同将北部湾地区建设成为我国面向东盟国家对外开放的重要门户，中国—东盟自由贸易区的前沿地带和桥头堡，区域性的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心。粤西沿海片区要与湛江市一起，实行沿海推进战略，充分发挥海洋、港口、热带气候优势及大港口、大石化、大钢铁的带动作用，建设

成为我国西南地区重要的出海通道，全国重化工业基地，全省海洋经济和现代农业示范区，支撑全省乃至全国经济发展新的增长极。

——加强区域产业分工与合作，积极承接珠三角及国内外产业转移，重点发展临港钢铁、石化、装备制造、能源、物流等产业，建设主要利用海外资源的沿海重化工业产业带。

——发展高效优质生态农业，转变养殖业发展方式，发展农产品精深加工业，深化与珠三角地区以及东盟国家的农业合作与交流。

——加强鉴江、漠阳江、九洲江流域的保护与协调，严格限制上游地区污染性产业的发展。近期重点解决茂名 - 湛江袂花江、小东江、阳江 - 江门那龙河污染问题。建立鉴江流域水资源分配机制。

**(3) 珠三角外围片区。**该片区地处珠三角核心区的外围，处于承内启外的重要区位，资源、环境承载力比核心区强，是核心区产业转移的就近承接地和珠三角对外辐射的门户区域。部分地区还承担着珠三角生态屏障以及水源涵养等生态功能，对于维护自然生态系统的稳定性具有重要作用。

——大力发展先进制造业，改造提升传统优势产业，打造肇庆传统优势产业转型升级集聚区。

——积极推进与珠三角核心区、粤东、粤西、山区对接的放射状通道的建设。加快核心区基础设施网络向外围区域的延伸，形成完善的珠三角基础设施网络体系。

——建设珠三角外围生态屏障。保护由鹤山皂幕山、惠州罗浮山、大岭山等珠三角外围连绵山地构成的生态屏障。保护东江、北



江、西江干流、支流及沿岸生态廊道，协调与珠三角核心区的水资源分配与保护。加强西江堤围以及沿江港口建设，推进西江黄金水道建设。

——保护大亚湾—稔平半岛等近海海域和岛屿，建设生态旅游基地。

**(4) 粤北山区点状片区。**该片区呈点状分布于广东省北部山区，要依托资源优势，积极承接珠三角及国内外产业转移，完善城区服务功能，增加聚集人口的能力，建设成为北部山区的增长极与服务中心，带动山区经济社会发展。同时，由于地处各流域上游，应强化生态保护与水源涵养等生态功能。

——大力发展绿色环保型特色产业，推动特色农业、旅游业、资源型加工业的发展，加快传统产业的转型升级，限制、淘汰污染性产业。推进工业进园区发展。

——推进跨省通道建设，加强梅州与福建、河源与江西、韶关与湖南、云浮与广西以及清远与湖南、广西之间的交通通道建设。

——加强对东江、西江、北江和韩江上游的水源保护，避免对水源造成污染。

### **(三) 生态发展区域(重点生态功能区)**

广东省域范围的生态发展区域分为重点生态功能区和农产品主产区两种类型。2010年，生态发展区域总面积118086平方公里，占全省的65.64%；常住人口2746万人，地区生产总值4502亿元。

重点生态功能区以南岭山地为主体，包括国家重点生态功能区

南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分，省级重点生态功能区——北江上游、东江上游、韩江上游、西江流域、鉴江上游 5 个片区和分布在重点开发区域的 7 个山区县的 29 个生态镇。2010 年，该区域总面积 61146 平方公里，占全省的 33.99%。(图 10 广东省重点生态功能区分布图)

**表 7 广东省国家级重点生态功能区基本情况 (2010 年)**

区域	面积及占全省比重		常住人口及占全省比重		GDP 及占全省比重		开发强度
	平方公里	%	万人	%	亿元	%	
南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分	23515.0	13.07	410.2	3.93	634.6	1.33	4.36

注：开发强度为 2009 年数。

**表 8 广东省省级重点生态功能区基本情况 (2010 年)**

区域	面积及占全省比重		常住人口及占全省比重		GDP 及占全省比重		开发强度
	平方公里	%	万人	%	亿元	%	
北江上游片区	15902.5	8.84	239.8	2.30	518.8	1.09	3.42
东江上游片区	1967.4	1.09	20.6	0.20	30.6	0.06	2.80
韩江上游片区	7515.6	4.18	197.1	1.89	253.7	0.53	4.30
西江流域片区	4725.1	2.63	73.9	0.71	136.5	0.29	3.48
鉴江上游片区	3083.1	1.71	91.4	0.88	205.9	0.43	6.37
分布在重点开发区域的山区县生态镇	4437.6	2.47	66.3	0.64	—	—	—
<b>总计</b>	<b>37631.2</b>	<b>20.92</b>	<b>689.1</b>	<b>6.61</b>	<b>1145.4</b>	<b>2.40</b>	<b>3.87</b>

注：所有数据均已扣除与国家重点生态功能区南岭山地森林及生物多样性生态功能区重叠部分的数；开发强度为 2009 年数。

## 1. 综合评价。

该区域位于以中低山、丘陵、盆地和谷地为主的地区，是众多

河流的发源地和具有南岭山地生物多样性的种质区域，是全省水土流失和石灰岩山地的分布区。人口密度相对较低，2010年为180人/平方公里，仅为全省平均水平的30.9%；人均水资源量5480立方米，是全省人均水平的3.1倍；人均GDP为全省平均水平的38.2%。该区域是全省在水、土、空气环境质量中仍保持良好的区域。

## 2. 功能定位。

**全省重要的生态屏障**，对保障全省的生态安全具有无可替代的作用；**全省重要的水源涵养区**，是北江、东江、韩江、鉴江等流域上游重要的水源涵养区，对于保障全省乃至港澳地区的饮水安全具有重要意义；**全省重要的生态旅游示范区**，充分利用丰富的旅游资源，大力发展生态旅游业；**人与自然和谐相处的示范区**，以生态保护为主体功能，适当选点集聚人口与产业，大力发展与生态功能相适应的特色产业，促进人与自然和谐共处。

## 3. 发展方向。

(1) 以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务。禁止非保护性采伐，保护和恢复植被，涵养水源，保护珍稀动物，维护生物多样性，保持生态系统的完整性，构建生态屏障。加快水土流失区林草植被建设和岩溶地区石漠化防治，修复被破坏的生态环境。加强生态公益林和水源涵养林建设，改造林相，力争使阔叶林和针叶阔叶混交林达到50%以上，做好经济林（果）和用材林基地的选择和建设。加强湿地保护和恢复。重视林政管理和防灾队伍的建设。切实加强水生生物资源养护和水域生态修复。

(2) 严格控制开发强度。严格限制城镇发展用地和农村居民点

用地。严格保护现有耕地，对连片的耕地进行标准化基本农田保护区建设。禁止可能威胁生态系统稳定、生态功能正常发挥和生物多样性保护的各类林地利用方式和资源开发活动；严格控制林地转为建设用地，减少城市建设、工矿建设和农村建设占用林地数量。

(3)因地制宜发展资源环境可承载的特色产业。在不损害生态功能和严格控制开发强度的前提下，因地制宜适度发展资源开采、农林牧渔产品生产和加工、观光休闲农业等产业，积极发展旅游等服务业。依托山地以及资源优势，重点建设特色农产品生产基地，合理开发利用铜、铅、锌等矿产资源。

(4)积极培育增长节点。在现有城镇布局基础上进一步集约开发、集中建设，重点规划和建设资源环境承载能力相对较强的县城镇。积极引导村镇第二产业向省级重点产业转移园集中，加强道路、供排水、垃圾污水处理等基础设施和教育、医疗、文化等公共服务设施建设。

(5)引导超载人口逐步向重点开发区域有序转移。加强基础教育和技能培训，增强转移人口的就业能力，引导原住居民点“内聚外迁”，促进人口有序平稳转移，减轻人口压力。完善移民搬迁政策，对不能搬迁的村落或社区进行符合生态要求的改造。

到2020年，经济发展与生态环境更加协调，人口对生态环境的压力减轻，生态环境质量进一步提高，提供生态产品与农产品的能力稳定增强，基本公共服务水平与其他地区大体相当。水土流失得到有效控制，地表水水质明显改善，主要河流径流量基本稳定并有所增加；森林覆盖率达70%以上，自然保护区面积占林地面积的

18%。形成以环境友好的特色产业和服务业为主体的经济格局。人口总量减少，力争完成 200 万人的生态移民目标。人口受教育年限、城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入大幅提高。

#### 4. 分区指引。

**(1) 南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分。**南岭山地森林及生物多样性生态功能区是长江流域与珠江流域的分水岭，是湘江、赣江、北江、西江等的重要源头区，有丰富的亚热带植被。该生态功能区的粤北部分包括韶关市的乐昌市、南雄市、仁化县、始兴县、乳源县，河源市的和平县、龙川县、连平县，梅州市的平远县、蕉岭县、兴宁市，共 11 个县（市）。要禁止非保护性采伐，保护和恢复植被，涵养水源，保护珍稀动物。推进天然林保护，治理水土流失，加强石漠化治理，维护或重建湿地、森林等生态系统。严格保护具有水源涵养功能的自然植被，禁止无序采矿、毁林开荒等行为。加强植树造林，减少面源污染。

**(2) 北江上游片区。**该片区是北江上游水源涵养区，广东省主要生态屏障和珠三角地区的重要水源地，要切实保护生态环境和水源环境。

——建设三列生态屏障带及其相关联的河流水源涵养区：蔚岭、大庾岭屏障带——广东最北的生态屏障带；天堂山、大东山、大瑶山、滑石山屏障带——禁止开发区最集中区域，也是南水、泉水、潭岭水库等大中型水库所在地；连山、起微山、青云山生态屏障带——离珠三角较近的北部生态屏障带。

——在严格控制开发强度和保护水资源及生态环境的前提下，

选择适当区域适度开发、承接产业转移。

——促进产业协调发展。重点将盆地和河谷平原的基本农田建成标准化农田；以生态林为主，适当发展速生丰产林，重视林下产业发展，扩大林业效益；建设南岭特色的旅游景区，促进人文旅游及自然风光旅游资源的开发；在加强生态环境保护的前提下，有序推进优势矿产资源开发利用，提升矿产资源节约与综合利用水平。

**(3) 东江上游片区。**该片区是粤北生态屏障的重要组成部分和东江上游水源涵养区，对于保障珠三角与香港的城市供水具有重要作用。

——加强生态建设和环境保护，将莲花山系、罗浮山系、九连山系、青云山系以及七目嶂山系建成生态屏障和水源涵养区，通过森林蓄水，保持东江水资源稳定。划定新丰江等水源保护区范围，严禁发展有污染的产业。加强对矿山开采，工业园区和城镇建设的生态修复和环境保护力度，确保不污染水源。

——在严格控制开发强度和保护水资源及生态环境前提下，以现有开发区为基础，选择适当区域承接产业转移。慎重选择产业门类，保障东江供水安全。

——提高淡水资源利用效率。加强东江上游主干流的储水能力。建立东江流域水资源分配与保护协调机制。

——重点将盆地和河谷平原的基本农田建成标准化农田，加强水利基础设施建设，保障重要农产品生产。

**(4) 韩江上游片区。**该片区是韩江上游重要的水源涵养区，粤东地区的水源供给区，南岭山地的重要组成部分，全省乃至全国的

重要生态屏障和客家文化区。

——加强莲花山、罗浮山、七目嶂、凤凰山等山系的生态建设和环境保护，扩大国家生态公益林面积，加快修复被破坏的森林植被，控制木材加工业的发展规模。加强水土、沙土流失治理。严格控制生活与生产活动对水质的污染。

——围绕优势资源和人文条件发展相关产业。利用耕地主要分布于盆地及河谷平原的有利条件，建设高标准的基本农田，建成全省绿色农产品生产基地；利用丘陵缓坡多的特点，发展以金柚、蜜柚、脐橙为主的水果生产；以客家风情为主，结合农林生态建设，发展生态文化旅游，在梅州市建设客家文化生态旅游示范区。

——在严格控制开发强度和保护水资源及生态环境前提下，选择适宜区域进行适度开发，承接产业转移，建设矿业经济区。适度发展技术含量较高、无污染的工业。

——加快各县（市）城区和适度开发区的道路建设。规划建设重点水资源调配工程，加强受水地区配套设施建设，增加供水能力，保障水资源供给与水源安全。

——加强与粤东沿海地区的交流与协调，形成相互支撑、优势互补的局面。

**（5）西江流域片区。**该片区位于西江流域，是粤西北地区重要的生态屏障。

——发展特色经济。建设规模农业基地，发挥山区林业资源的优势，提高农林产品的深加工水平。发展生态旅游，树立旅游品牌。

——加强流域内生态环境保护，严格保护水资源。

——在严格控制开发强度和保护水资源及生态环境前提下，选择适当区域进行适度开发，发展环保型产业，重点发展县城镇。加强西江堤围以及沿江港口建设，推进西江黄金水道建设。

**(6) 鉴江上游片区。**该片区是粤西沿海重要的生态屏障和水源涵养区，对保障粤西沿海的生态安全与水资源供给具有重要作用。

——发挥传统产业优势与特色资源优势，大力发展农林牧结合的生态农业和特色生态旅游。

——加强云开大山等山系的保护，建设粤西生态屏障。

——在严格保护水资源及生态环境前提下，选择适宜区域进行适度开发。

#### **(四) 生态发展区域 (农产品主产区)**

广东省域范围的农产品主产区位于国家“七区二十三带”农业战略格局中华南农产品主产区，主要建设优质水稻、甘蔗和水产品产业带，是国家级农产品主产区，包括 22 个农产品主产区县。2010 年，该区域总面积 56940 平方公里，占全省的 31.65%，其中粮食主产区 16 个县，面积 47242 平方公里，占全省的 26.26%；甘蔗主产区 3 个县，面积 6451 平方公里，占全省的 3.59%；水产品主产区 3 个县，面积 3247 平方公里，占全省的 1.80%。农产品主产区县的城关镇、中心镇和省级重点产业转移园区，在严格保护生态环境的前提下，可以进行点状集约集中开发。(图 11 广东省农产品主产区分布图)



**表 9 广东省国家级农产品主产区基本情况 ( 2010 年 )**

区 域	面积及占全省 比重		常住人口及占全省 比重		GDP 及占全省比 重		开发 强度
	平方公里	%	万人	%	亿元	%	%
粮食主产区	47242.4	26.26	1230.3	11.79	2047.1	4.29	6.67
甘蔗主产区	6450.5	3.59	276.4	2.65	44.6	0.93	11.77
水产品主产区	3246.7	1.80	139.5	1.34	230.3	0.48	7.71
<b>总计</b>	<b>56939.5</b>	<b>31.65</b>	<b>1646.2</b>	<b>15.78</b>	<b>2722.0</b>	<b>5.71</b>	<b>7.30</b>

注：开发强度为 2009 年数。

### 1 . 综合评价。

该区域地处热带、南亚热带，具有丰富多样的气候资源和优良的水土资源条件，粮食、甘蔗等农作物的生长条件较好，是全省重要的粮食和甘蔗主产区。海洋水产资源丰富，是全国著名的海洋水产区。2009 年，该区域人均基本农田为 0.72 亩，为全省平均水平的 1.8 倍。

### 2 . 功能定位。

保障农产品供给安全、体现区域特色并在全国具有重要影响的农产品生产区域。

### 3 . 发展方向。

( 1 ) 优化农业生产布局和品种结构，搞好农业布局规划，科学确定不同区域农业发展重点，形成优势突出和特色鲜明的产业带。积极推进农业的规模化、产业化，发展农产品深加工，拓展农村就业和增收空间。

( 2 ) 着力保护耕地，控制开发强度，优化开发方式，发展循环农业，促进农业资源的永续利用。加强农业面源污染防治。加快农

业科技进步和创新，加强现代农业重大实用技术成果的示范推广，提高农业物质技术装备水平。

(3) 支持农产品主产区加强农产品加工、流通、储运设施建设，引导农产品加工、流通企业向主产区聚集。

(4) 加强农业基础设施建设，改善农业生产条件。加强水利基础设施建设，加快大中型灌区、排灌泵站配套改造，鼓励和支持农民开展小型农田水利设施建设。强化渔业水域保护和基础设施建设。强化农业防灾减灾能力建设。加强土地整治，搞好规划、统筹安排、连片推进，加快中低产田改造，推进标准农田建设。鼓励农民开展土壤改良。

#### **4. 发展重点。**

(1) 粮食主产区。以“稳定面积、提高单产、提升能力、提高效益”为主攻方向，逐步建立主产区利益补偿机制，落实国家新增千亿斤粮食生产能力规划，加快推进优质粮产业工程建设，强化优质高效技术集成推广，优化品种结构，提高农机装备水平，提高粮食单产水平，提升粮食生产能力。到2020年，全省粮食总产量达到1300万吨以上。

(2) 甘蔗主产区。主要分布在粤西地区的遂溪、徐闻、化州等县(市)。要调整优化品种结构，加大健康种苗、配方施肥和生物防治等技术推广应用。开展机械化培土和机械化采收的大面积试点，大力发展精深加工及综合利用，巩固广东甘蔗生产在全国的地位。

(3) 水产品主产区。水产品如四大家鱼、鳊鱼、海水鱼类、对虾、罗非鱼、贝类、鳗鱼、甲鱼等，主要分布在珠三角及粤东、粤

西沿海地区。要提高水产养殖技术的科技含量，倡导和鼓励生态养殖模式，发展水产品精深加工业，构建有效开拓国际市场、国内产销紧密衔接的水产品营销服务体系。

除粮食、甘蔗、水产品外，天然橡胶和南亚热带水果如荔枝、龙眼、香蕉、菠萝、芒果等也是广东的特色农产品，主要分布在茂南、电白、高州、化州、信宜、廉江、雷州、徐闻、阳西、阳东、恩平、博罗、惠阳、增城、从化等县（市、区）。要优化布局结构，推进标准化生产，注重产后处理与加工，延长产业链条，培育特色品牌。

#### **（五）禁止开发区域。**

广东省域范围内的禁止开发区域包括依法设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园，世界文化自然遗产、重要水源地、湿地公园及重要湿地等，呈点状分布于全省各地。全省共有 911 个禁止开发区域（其中，国家级 65 个，省级 153 个，市县级 693 个），面积 25646 平方公里<sup>①</sup>，占全省面积的 14.25%。今后新批准设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、重要水源地、湿地公园、重要湿地以及世界文化自然遗产等，纳入禁止开发区范围。（附件 1 广东省禁止开发区域名录；图 12 广东省禁止开发区域示意图）

<sup>①</sup>由于重要水源地（水源一级保护区）绝大部分分布在自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园等禁止开发区域内，难以单独列出，这些禁止开发区域的面积基本已含有重要水源地的面积。

**表 10 广东省禁止开发区域基本情况 ( 2012 年 )**

类别	数量 (个)	面积 (平方公里)
国家级自然保护区	13	3062.4
省级自然保护区	65	5601.7
市县级自然保护区	310	9278.6
世界文化遗产	1	31.1
世界自然遗产	1	292.0
国家级风景名胜区	8	578.8
省级风景名胜区	18	686.6
国家森林公园	26	2071.2
省级森林公园	67	1076.3
市县级森林公园	382	7697.9
世界级地质公园	2 (其中丹霞山地质公园与丹霞山世界自然遗产重叠)	312.0
国家地质公园	6	886.0
国际重要湿地	3 (与自然保护区重叠)	326.9
国家级湿地公园	5	292.9
省级湿地公园	3	8.8
市县级湿地公园	1	3.6
<b>总计</b>	<b>911</b>	<b>32206.7</b> (扣除部分重叠及分布在海域部分为 <b>25646.2</b> )

**表 11 广东省各市重要水源地面积 ( 水源一级保护区 )**

地区	河流型 (平方公里)	湖库型 (平方公里)	总面积 (平方公里)
广州市	3.11	0.9	4.01
韶关市	496.08	192.61	688.69
深圳市	-	117.73	117.73
珠海市	0.82	9.72	10.54
汕头市	12.1	14.98	27.08
佛山市	15.53	15.53	31.06
江门市	47.14	55.18	102.32
湛江市	40.98	22.99	63.97
茂名市	47.35	12.62	59.97
肇庆市	47.35	38.13	85.48
惠州市	42.4	18.55	60.95
梅州市	276.64	542.55	819.19
汕尾市	133.98	213.11	347.09
河源市	5.72	250.5	256.22
阳江市	3.2	0.53	3.73
清远市	75.65	47.04	122.69
东莞市	6.48	0	6.48
中山市	4.9	3.7	8.6
潮州市	97.8	97.8	195.6

揭阳市	9.4	232.42	241.82
云浮市	65.25	16.8	82.05
全省	<b>1431.88</b>	<b>1903.39</b>	<b>3335.27</b>

## 1. 综合评价。

该区域基本上自然生态系统、珍稀濒危野生动植物物种、自然景观、人文景观集中分布区域，具有重要的自然生态功能和人文价值功能。区内聚集着华南特色动植物资源，包括红树林、亚热带常绿阔叶林及珍稀动物；具有类型多样的自然和人文景观。区内生态环境优势突出，蕴藏着山岳景观、湖泊岛屿、海滨海岛、温泉瀑布、水景溪流，湿地、洞穴、人文景观等丰富资源，具有较好的旅游开发价值。

## 2. 功能定位和目标。

全省维护国土生态安全、保护自然资源与文化遗产、保全生物多样性、维护自然生境、促进人与自然和谐发展的核心区域。到 2020 年，自然保护区质量进一步提升，风景名胜、地质遗迹、文化遗产得到全面保护，形成具有岭南特色的自然和文化体系；区域内人口实现有序转移。

## 3. 管制原则。

(1) 实行强制性保护。禁止开发区域要依据法律法规规定和相关规划实施强制性保护，严格控制人为因素对自然生态和文化自然遗产原真性、完整性的干扰，严禁不符合主体功能区定位的各类开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量。坚持以物种就地保护为主，重点保护南亚热带季风常绿阔叶林、河口沿海红树林等生态系统。强化水资源及水生生物资源保护，重

点保护海洋海岸生物多样性保护区域。

(2) 实行分类管制。各类禁止开发区域应根据自身特点和主次功能，以相关的法律法规规定为依据，按照严格的分类保护策略和管制要求，明确在区内允许存在的人为活动、工程设施以及相应的限定条件。

#### 4. 分类管制。

(1) **自然保护区。**广东省的自然保护区类型多样，生态系统复杂，有森林生态系统、湿地生态系统、海洋生态系统、野生动植物类型和自然遗址类型等。要以保护区内资源环境的自然性和拯救珍稀濒危生物资源为主要任务，根据不同类型资源保护区的特点，依法实行分类管制，逐步推行“一区一法”。所有保护区内严禁滥捕滥挖。实行分区管制，划定核心区、缓冲区和实验区。核心区，严禁任何生产建设活动；缓冲区，除必要的科学实验活动外，严禁其他任何生产建设活动；实验区，除必要的科学实验、教学实习、参考观察以及符合自然保护区规划的旅游、种植业，以及驯化、繁殖珍稀濒危野生动植物等活动外，严禁其他生产建设活动。

(2) **世界文化自然遗产。**广东省列入世界文化遗产的是开平碉楼与村落，列入世界自然遗产的是丹霞山。要加强对遗产原真性、完整性的保护，遵循“不改变原状”及系统保护、特色保护、物质形态和非物质形态保护并重的原则，保持遗产在艺术、历史、社会和科学方面的特殊价值。

(3) **风景名胜区。**广东省的风景区具有典型的岭南特色和景观多样性、奇特性的特点，滨海资源、丹霞地貌和喀斯特岩溶地

貌特色鲜明、景观奇特。景区的产业发展要以生态旅游为主。严格控制人工景观建设，服务设施和建设项目应与自然景观相协调，不得破坏景观、污染环境。在景区内建设活动的，建设单位、施工单位应当制定污染防治和水土保持方案，并采取有效措施，保护好景物、水体、植被、野生动物资源和地形地貌。严禁在风景名胜区内设立各类开发区和开发房地产项目，禁止在核心景区建设宾馆、招待所、培训中心、疗养院以及与风景名胜资源保护无关的其他建筑物；已经建成的，应当按照风景名胜区规划，逐步迁出。

**(4) 森林公园。**广东省的森林公园森林风景资源丰富。除必要的保护设施和附属设施外，禁止从事与资源保护无关的任何生产建设活动，不得随意占用、征用、征收和转让林地。园区建设要以不破坏自然景观为准则，封山育林，提高森林覆盖率和林地质量，确保植物培育和生物多样性，并形成有利于水源涵养的植被结构。禁止种植掠夺水土资源、破坏土壤结构的劣质树种。适度发展森林生态旅游、生态农业等生态产业。按照园区总体规划，适当进行道路、防火通道、科普教育场馆等公共设施建设。做好森林防火和病虫害防治工作。

**(5) 地质公园。**广东省的国家地质公园是具有重要科学研究价值和观赏价值的奇特地质地貌景观分布区，如丹霞地貌、古海蚀遗迹等。要严格保护地质地貌的完整性和稀缺性。在地质公园及可能对地质公园造成影响的周边地区，禁止进行采石、取土、开矿、放牧、砍伐以及其他对保护对象有损害的活动。在保护的前提下，可适度进行旅游和科学研究活动，允许存在适量科学研究和旅游设施，

发挥地质公园的科学教育功能。完善地质公园管理体制，加强对地质遗迹及其相关的森林、文物等资源的集中统一管理。

**(6) 湿地公园。**广东省的湿地公园建设要根据保护优先、科学修复、合理利用、持续发展的原则，以保护园区内典型湿地生态系统为重点，严格实行分区管理。积极开展湿地公益宣传，并兼顾周边社区的生态保护和经济发展，共同做好湿地资源的保护和利用工作。

#### 四、区域政策和绩效考核

##### (一) 财政政策。

按照推进基本公共服务均等化和主体功能区建设的要求，深化财政体制改革，完善公共财政体系。

1. 完善省级财政转移支付制度。在相关政策中引入主体功能区因素，加大对重点生态功能区和农产品主产区的转移支付力度，增强这些区域提供基本公共服务的能力，确保基本支出需求，逐步实现基本公共服务均等化。

2. 建立生态保护补偿机制。省级财政对重点生态功能区实施生态保护予以补偿。建立生态导向的激励机制，通过科学设置生态指标考核体系，将财政对重点生态功能区的补偿与其生态保护成效挂钩，生态保护得越好，财政奖励越多。

3. 探索建立地区之间的援助机制。优化和重点开发区采取资金补助、定向援助、对口支援等形式，支持和激励重点生态功能区和农产品主产区保护生态环境、增强农业综合生产能力。

4. 加大各级财政对国家级、省级自然保护区的支持力度。在定



范围、定面积、定功能基础上定经费，并分清省、地级以上市、县各级政府的财政责任。

## **(二) 投资政策。**

实行按主体功能区安排和按领域安排相结合的政府投资政策，按不同主体功能区定位实行有差别的管理政策。

1. 对不同的主体功能区采取不同的政府投资政策。在优化开发区域，重点支持增强自主创新能力建设和高新技术产业化。在重点开发区域，重点支持城市基础设施建设、部分欠发达地区的公共服务设施建设。在重点生态功能区和农产品主产区，重点支持生态修复和环境保护、生态产品生产能力建设、农业综合生产能力建设、公共服务设施建设、生态移民、促进就业、基础设施建设以及支持适宜产业发展等。在禁止开发区域，重点支持公共服务设施、交通设施、管护设施和生态环境设施建设，包括道路、通信、供水、污水处理、垃圾处理、天然林保护工程等。

2. 加大对生态发展区域内财政投资项目的支持力度。对重点生态功能区和农产品主产区国家支持和省支持的建设项目适当加大政府补助或贴息的力度，对非经营性的农业开发项目、生态环境保护建设项目、基础设施项目，逐步降低市县投资比例。对符合主体功能定位的重点生态功能区和农产品主产区内的项目，在申请国家和省投资计划时予以优先安排。

3. 积极引导民间投资。鼓励和引导民间资本按照不同区域的主体功能定位投资。对优化开发和重点开发区域，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准入的行业和领域。对限制开发区域，

主要鼓励民间资本投向基础设施、市政公用事业和社会事业等。引导商业银行按主体功能定位调整区域信贷投向，鼓励向符合主体功能定位的项目提供贷款，严格限制向不符合主体功能定位的项目提供贷款。

### **(三) 产业政策。**

实行按主体功能区定位进行分类管理的产业政策。

1. 修订现行产业结构调整指导目录。进一步明确不同主体功能区鼓励、限制和禁止的产业。在优化开发区域内，低水平劳动密集型产业或对环境影响较大的产业列为限制类；涉及高污染、高能耗产业的产业列为淘汰类。在生态发展区域内，对生态环境有可能造成较大影响的产业列为限制类；对空气、水资源等生态环境有较大污染的产业列为淘汰类。

2. 按照主体功能定位合理规划产业布局。编制专项规划、布局重大项目，必须符合各区域的主体功能定位。重大制造业项目原则上应布局在优化开发和重点开发区域，并优先在重点开发区域布局，同时引导重点开发区域加强产业配套能力建设。对适合在重点生态功能区和农产品主产区发展的特色优势产业，在资源环境可承载前提下，对其发展予以扶持。

3. 实施差别化市场准入标准。对不同主体功能区的项目实行不同的占地、耗能、耗水、资源回收率、资源综合利用率、工艺装备、“三废”排放和生态保护等强制性标准。

4. 建立健全产业退出和跨区域转移机制。对不符合主体功能定位的现有产业，可通过各种方式的政策引导，促进产业退出或跨区域转移。鼓励优化开发区域劳动密集型产业向重点开发区域转移。

#### **(四) 土地政策。**

按照不同主体功能区的功能定位和发展方向，实行差别化的土地利用和管理政策，促进节约集约用地。

1. 科学确定各类用地规模。落实节约优先战略，确保耕地数量和质量，实施林地用途管制，严格控制工业用地增加，适度增加城市居住用地，逐步减少农村居住用地，合理控制交通用地增长，探索建立土地利用年度计划指标竞争性分配机制，显著提高土地资源集约利用水平。

2. 实行用地“三挂钩”制度。即：城乡之间用地增减规模挂钩，城市建设用地的增加规模与本地区农村建设用地的减少规模挂钩；城乡之间人地挂钩，城市建设用地的增加规模要与吸纳农村人口进入城市定居的规模挂钩；地区之间人地挂钩，城市化地区建设用地的增加规模要与吸纳外来人口定居的规模挂钩。

3. 定期评估各地区土地利用总体规划实施情况。重点评估耕地保有量、基本农田保护面积、耕地占补平衡完成情况、城乡建设用地规模、人均城镇工矿用地面积等指标。不同主体功能区的工业项目及其配套工程在土地利用上实行差别化管理。

4. 在优化开发区域，严格控制建设用地增量。积极挖潜，盘活、优先使用存量建设用地，大力推进存量建设用地二次开发；支持自主创新和有利于产业结构优化升级的项目用地；逐步调整人均城镇工矿用地面积到合理水平，适度增加城镇居住用地，严格保护生态功能用地，整合优化交通、能源、环保等基础设施用地。

5. 在重点开发区域，适当扩大建设用地规模。合理安排建设用

地利用时序，保障基础设施和重点项目用地，引导产业集中建设、集群发展。适度增加城镇居住用地，合理适度开发未利用土地。

6. 在生态发展区域，加强土地用途管制。严禁生态用地改变用途，严格保护农用地特别是耕地和林地。严禁对破坏生态、污染环境的产业供地。支持基础设施、生态建设和环境保护、符合主体功能定位的优势特色产业用地。工业应集中在园区内，在严格控制园区总用地规模不扩大的前提下，确保省级产业转移工业园的用地需求。

7. 在禁止开发区域，严禁任何不利于生态保护的土地利用活动。

### **(五) 农业政策。**

逐步完善支持和保护农业发展的政策，加大强农惠农政策力度，并重点向农产品主产区倾斜。

1. 逐步加大财政支持农业发展的力度。调整财政支出、固定资产投资、信贷投放结构，保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度，大幅度增加财政对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，提高政府土地出让收益用于农业的比例。耕地占用税税率提高后，新增收入全部用于农业。加大财政对农产品主产区的转移支付力度。落实并完善农资综合补贴、农民种粮补贴、农机具购置补贴、良种补贴的动态调整机制，加大农业防灾减灾稳产增产关键技术良法补助力度。

2. 整合农业产业发展专项资金。探索创新涉农专项资金分配机制，确保专项资金投向农业农村最急需的领域。重点支持保护农业

生产资源、农田基础设施、建设现代农业园区（特色生产基地）培育农业龙头企业和农民专业合作社、完善政府农业公共服务体系、培训职业农民（农业产业工人）等方面。

3. 强化农业发展的金融支持。积极发展农业保险，提高农业抵御灾害事故能力。探索和创新各类金融机构对农业产业发展的扶持政策，充分发挥农村地区的信贷、保险、债券等金融工具的融资保障功能。

4. 加大对农产品主产区发展支持力度。支持农产品主产区依托本地资源优势发展农产品加工业，根据农产品加工业不同产业的经济技术特点，对适宜的产业，优先在农产品主产区的县域布局。

## **（六）人口政策。**

按照主体功能定位引导人口有序流动并定居。

1. 在优化开发区域，鼓励有稳定就业或合法固定住所的外来人口定居落户，逐步实现居民本地化，并引导区域内人口均衡分布，防止人口向特大城市中心区过度集聚。对购有合法商品住宅，并在该地居住生活一定年限的公民，有条件放开入户政策；放开夫妻之间的相互投靠、未婚子女投靠父母，放宽父母投靠成年子女。

2. 在重点开发区域，更多地吸纳优化开发、重点生态功能区、农产品主产区和禁止开发区域转移出来的人口，同时鼓励有稳定就业和住所的外来人口定居落户。对购有合法商品住宅，并在该地居住生活的公民，逐步放开入户政策；与区域内企业签订一定期限劳动合同或在区域内居住满一定年限，并满足一定条件的，准予迁入；降低重点生态功能区和农产品主产区的户籍居民申请迁入重点开发

区域的条件。对承接较多人口转移的重点开发区域的县（市、区），省给予一定的政策支持。

3. 在生态发展区域和禁止开发区域，引导人口逐步自愿平稳有序转移。鼓励居民通过工作、学习、安置等途径迁往重点开发区域。同时，引导区域内人口向县城和中心镇集聚。完善以奖励扶助、困难救助、养老、医疗扶助为主体的人口和计划生育利益导向机制，逐步降低人口自然增长率。支持发展职业教育和技能培训，提高劳动者跨区域转移就业的能力。重点生态功能区和农产品主产区符合规定条件的应届初、高中毕业生可按程序申请接受免费职前技能培训。

4. 改革户籍管理制度。逐步统一城乡户口登记管理制度。加快推进基本公共服务均等化，逐步将公共服务领域各项法律法规和政策与现行户口性质相剥离。按照“属地化管理、市民化服务”的原则，鼓励城市化地区将流动人口纳入教育、就业、医疗、社会保障、住房保障体系，切实保障流动人口与本地人口享有均等的基本公共服务和同等的权益。

5. 探索建立人口评估机制。构建经济社会政策及重大建设项目与人口政策之间的衔接协调机制，重大建设项目的布局和社会事业发展应充分考虑人口集聚和人口布局优化的需要，以及人口结构变动带来的需求变化。

### **（七）环境政策。**

根据不同主体功能区的功能定位和环境容量，划定生态红线并制定相应的环境标准，实行分类管理的环境政策。

1. 实施差别化污染物排放标准和总量控制指标。在优化开发区域，实行更严格的污染物排放标准，逐步增加实行总量控制的污染物类型，实现更高要求的污染物减排目标，试行煤炭消费总量控制，所有建制镇具备污水处理能力，探索城市调控机动车保有总量，大幅度减少污染物排放。在重点开发区域，结合环境容量，提高污染物排放标准，大力推行清洁生产，实施污染物减排重点工程，较大幅度减少污染物排放量；建立健全重点区域大气污染联防联控工作机制，控制以细颗粒物、臭氧及酸雨为特征的区域性复合型大气污染；综合考虑涉重行业发展规模，合理解决重金属污染物排放总量来源，有效降低重金属污染物排放量。在生态发展区域，加强环保基础设施建设和环境监管，通过治理、限制或关闭排放污染物企业等手段，实现污染物排放总量持续下降和环境质量状况达标。在禁止开发区域，依法关闭或迁出所有污染物排放企业，确保污染物“零排放”。

2. 实施差别化产业准入环境标准。在优化开发区域，按照国际先进水平，实行更加严格的产业准入环境标准，对产业结构转型升级形成倒逼机制；严格限制排污许可证的增发，完善排污权交易制度<sup>①</sup>，制定较高的排污权有偿取得价格。在重点开发区域，按照国内先进水平，根据环境容量逐步提高产业准入环境标准；合理控制排污许可证的增发，合理分配污染物排放总量，制定合理的排污权有偿取得价格，鼓励新建项目通过排污权交易获得排污权；在生态发展区域，按照生态功能优先原则设置产业准入环境标准；从严控制排污许可证发放。在禁止开发区域，按照强制保护原则设置产业准

---

<sup>①</sup>排污权交易是指在一定的区域内，在污染物排放总量不超过允许排放量的前提下，内部各污染源之间通过货币交换的方式相互调剂排污量，从而达到减少排污量、保护环境的目的。

入环境标准，不发放排污许可证；旅游资源开发必须同步建立完善的污水垃圾收集处理设施。

3. 强化污染治理。优化开发和重点开发区域要注重从源头上控制污染，加强对重污染行业的统一规划、统一定点，推动产业入区、工业入园，集中治污，促进污染治理的专业化、社会化和产业化；加强建设项目环境影响评价和环境风险防范，开发区和重化工业集中地区要按照发展循环经济的要求进行规划、建设和改造；加快推进城市区域范围内钢铁、火电、造纸、印染等重污染企业搬迁。

4. 实行最严格的水资源管理制度。建立用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线。完善上下游各城市水资源保护协调机制。优化开发区域要合理配置水资源，控制用水总量增长，加强城市重点水源地保护。重点开发区域要合理开发和科学配置水资源，控制水资源开发利用程度，严格控制入河湖排污总量。生态发展区域要加大水资源保护力度，适度开发利用水资源，加强水土保持和生态环境修复与保护。禁止开发区域要严格禁止不利于水生态环境保护的水资源开发活动，实行严格的水资源保护政策。沿海地区要加大海水利用，合理开发利用海水淡化，加强海岸带保护。

5. 全面推进节能降耗。完善节能目标责任考核体系，严格执行固定资产投资项目节能评估和审查制度，逐步提高产业招商引资项目的能耗准入门槛。

## **(八) 应对气候变化政策。**

1. 完善防灾减灾体系。开展气候变化对海平面、水资源、农业和生态环境等的影响评估，严格执行重大工程气象、海洋灾害风险



评估和气候可行性论证制度。积极开展河道生态化治理，保持河流自然形态。探索控制城乡地面硬化比率，建立透水地面、绿地和湿地等相结合的城乡雨洪消纳体系。加强对台风、暴雨洪涝、雷电、干旱、寒冷、高温热浪、森林火灾等灾害的应急和防御能力建设。开展优化开发和重点开发区域的地震影响小区划工作，细化各地区的抗震设防要求。

2. 加强生态保护和建设。大力开展植树造林，积极推进天然林资源保护、防护林体系建设、野生动植物保护、湿地保护和恢复等，强化修复治理生态脆弱区和退化生态系统，逐步增加森林比重，强化陆地生态系统的固碳能力。

3. 推动低碳发展。大力发展循环经济，积极发展和消费可再生能源，发展风能、太阳能、地热能、生物质能，充分利用清洁、低碳能源，降低温室气体排放强度。

### **(九) 绩效考核评价。**

建立健全符合科学发展观并有利于推进形成主体功能区的绩效考核评价体系。在强化各地区提供公共服务、增强可持续发展能力等方面评价的基础上，按照不同区域的主体功能定位，实行各有侧重的绩效考核评价办法，并强化考核结果运用。

1. 对优化开发区域，实行转变发展方式优先的绩效评价。强化对经济结构、资源消耗、环境保护、自主创新以及外来人口公共服务覆盖面等指标的评价，弱化对经济增长速度、招商引资、出口等指标的评价。主要考核服务业增加值比重、高技术产业比重、研发投入经费比重、单位地区生产总值能耗和用水量、单位土地面积产

出率、二氧化碳排放强度、主要污染物排放总量削减率、“三废”处理率、大气和水体质量等指标。

2. 对重点开发区域，实行工业化和城镇化水平优先的绩效评价。综合评价经济增长、吸纳省内转移人口、质量效益、产业结构、资源消耗、环境保护以及外来人口公共服务覆盖面等内容，突出承接产业和人口转移方面的考核。主要考核地区生产总值、非农产业就业比重、财政收入占地区生产总值比重、单位地区生产总值能耗和用水量、二氧化碳排放强度、主要污染物排放总量削减率、“三废”处理率、大气和水体质量、吸纳省内转移人口规模等指标。

3. 对生态发展区域，实行农业发展优先和生态保护优先的绩效评价。弱化对工业化城镇化相关经济指标的评价。对重点生态功能区，强化对提供生态产品能力的评价，主要考核水资源开发利用、大气和水体质量、水土流失、森林覆盖率、生物多样性等指标；对农产品主产区，强化对农产品保障能力的评价，主要考核农业综合生产能力、农民收入等指标。

4. 对禁止开发区域，根据法律法规和规划要求，按照保护对象确定评价内容。强化对自然文化资源原真性和完整性保护情况的评价。主要考核依法管理的情况、污染物“零排放”情况、保护对象完好程度以及保护目标实现情况等内容。

5. 强化考核结果应用。把推进形成主体功能区主要目标的完成情况纳入对地方党政领导班子和领导干部的综合考核评价结果，作为地方党政领导班子调整和领导干部选拔任用、培训教育、奖励惩戒的重要依据。

## 五、规划实施

### （一）省有关部门的职责。

——省发展改革部门，负责本规划实施的组织协调；组织编制跨地级以上市行政区的区域规划；制定并组织实施适应主体功能区要求的投资政策、产业政策、应对气候变化政策；监督检查本规划的落实情况，指导市县落实本市县辖区在国家和省级层面主体功能区中的主体功能定位和相关的各项政策措施；对本规划实施情况进行跟踪分析，及时发现规划实施中出现的问题，采取相应措施纠正出现的偏差，保证规划在市县的切实落实。

——省经济和信息化部门，负责制定并组织实施适应主体功能区要求的工业、商贸流通业和信息化具体行业发展规划。

——省科技部门，负责制定并组织实施适应主体功能区要求的自主创新和科技发展政策，促进形成有利于主体功能区建设的区域创新体系。

——省监察部门，配合有关部门制定适应主体功能区要求的绩效评价体系和考核办法，并负责实施中的监督检查。

——省财政部门，负责按照本规划明确的财政政策方向和原则制定并落实适应主体功能区要求的财政政策；落实省级财政对重点生态功能区、农产品主产区和禁止开发区域的财政转移支付。

——省国土资源部门，负责组织编制国土规划、土地利用总体规划 and 地质公园规划，与有关部门共同编制自然遗址类型国家级、省级自然保护区规划；制定适应主体功能区要求的土地政策并合理安排用地指标；会同有关部门组织调整划定基本农田，并落实到地

块和农户，明确位置、面积、保护责任人等。

——省住房和城乡建设部门，负责组织编制和监督实施省域城镇体系规划、珠三角城镇群协调发展规划及其它次区域规划；组织编制全省区域绿地规划；指导各地按照本规划及上层次城乡规划建立统筹城乡规划协调机制。

——省水利部门，负责编制水资源综合规划；制定适应主体功能区要求的水资源开发、利用、节约、保护及管理政策。

——省农业部门，负责编制跨地级以上市行政区的全省农业功能区规划；制定并组织实施适应主体功能区要求的农业政策；制定和指导实施农业污染防治技术规范；组织对基本农田质量标准的监督落实。

——省环境保护部门，负责组织编制跨地级以上市行政区的全省环境功能区规划；制定适应主体功能区要求的环境政策；组织有关部门编制全省国家级、省级自然保护区发展规划。

——省人口计生部门、公安部门、人力资源社会保障部门，负责提出引导人口合理有序转移的相关政策，制定引导劳动力转移的规划和政策。

——省林业部门，负责组织修订全省林地保护利用总体规划，编制、实施全省生态公益林体系建设规划、全省湿地保护工程规划、全省国家级和省级森林公园发展规划及林业国家级和省级自然保护区规划并制定相关政策。

——省海洋与渔业部门，负责组织编制和修订全省海洋主体功能区规划及海洋与水产国家级、省级自然保护区规划。

——省气象部门，负责组织编制全省气候功能区规划，研究建立气象灾害（自然灾害）风险评估及其防御措施的考核机制，参与制定应对气候变化和自然灾害防御政策。

——其他各有关部门，要依据本规划，组织修订能源、交通、防震减灾等专项规划。

## **（二）市县级人民政府职责。**

市县级人民政府负责落实全国和省级主体功能区规划对本市县的主体功能区定位。在规划编制、项目审批、土地管理、人口管理、生态环境保护等各项工作中遵循全国和省级主体功能区规划的各项要求。

——配合中央和省人民政府做好编制和实施全国和省级主体功能区规划工作。

——根据全国和省级主体功能区规划对本市县的主体功能定位，对本市县国土空间进行功能分区，如城镇建设区、工矿开发区、基本农田、生态保护区、旅游休闲区等（具体类型可根据本地情况确定）。

——在本市县的国民经济和社会发展规划中，明确各功能分区的定位和边界、发展目标 and 方向、开发和管制原则等。

——根据本市县的主体功能定位及国民经济和社会发展规划，编制实施土地利用总体规划和城乡规划。

——根据国务院和省人民政府确定的空间开发原则和本市县的国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用总体规划等，细化功能分区政策，明确开发时序，把握开发强度，审批有关开发

项目。

### **(三) 监测评估。**

——开展国土空间监测管理。本规划和各级国民经济和社会发展规划总体规划是国土空间监测管理的依据。省有关部门要加强地区性的国土空间开发动态监测管理工作，积极构建省级地理信息公共服务平台，通过多种途径，对全省的国土空间变化情况进行及时跟踪分析，促进各类地理空间信息之间测绘基准的统一和信息资源的共享。

——加强对水资源、水环境、土壤环境的监测，不断完善水文、水资源、土壤环境、水土保持等监测网络建设，将跟踪监测数据作为本规划实施、评估、调整的重要依据。

——建立主体功能区规划评估与动态修订机制。适时开展规划评估，提交评估报告，并根据评估结果提出是否需要调整规划内容，或对规划进行修订的建议。各地各部门要对本规划实施情况进行跟踪分析，注意研究新情况，解决新问题。

附件 1

## 广东省禁止开发区域名录

## 广东省禁止开发区域名录<sup>注</sup>（国家级、省级）

面积单位：平方公里

一、自然保护区					
序号	名称	位置	级别	主要保护对象	面积
1	内伶仃-福田国家级自然保护区	深圳福田区	国家级	岛屿、红树林生态系统及猕猴、鸟类等野生动植物	9.22
2	珠江口中华白海豚国家级自然保护区	珠海内伶仃岛至中头岛周围海域	国家级	中华白海豚及其生境	460.00*
3	南岭国家级自然保护区	韶关乳源县； 清远阳山、连州县	国家级	中亚热带常绿阔叶林生态系统及珍稀野生动植物	583.68
4	车八岭国家级自然保护区	韶关始兴县	国家级	中亚热带常绿阔叶林生态系统及珍稀野生动植物	75.45
5	丹霞山国家级自然保护区	韶关仁化县	国家级	丹霞地貌	290.00
6	象头山国家级自然保护区	惠州博罗县	国家级	森林生态及野生动植物	106.97
7	惠东港口海龟国家级自然保护区（国际重要湿地）	惠州惠东县	国家级	海龟及近岸生境、沙滩产卵场等	18.00*
8	湛江红树林国家级自然保护区（国际重要湿地）	湛江雷州市、徐闻县	国家级	红树林生态系统	202.79
9	徐闻珊瑚礁国家级自然保护区	湛江徐闻县	国家级	珊瑚礁生态系统	143.79*
10	雷州珍稀海洋生物国家级自然保护区	湛江雷州市	国家级	白蝶贝等珍稀海洋生物及其生境	468.65*
11	鼎湖山国家级自然保护区	肇庆鼎湖区	国家级	南亚热带常绿阔叶林生态系统及野生动植物	11.55
12	英德石门台国家级自然保护区	清远英德市	国家级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	335.55
13	南澎列岛海洋生态自然保护区	汕头南澳县	国家级	珍稀水生野生动物及近海生态系统	356.79*
14	从化陈禾洞自然保护区	广州从化市	省级	南亚热带常绿阔叶林	70.54

注：1. 由于重要水源地（水源一级保护区）绝大部分分布在自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、湿地公园等禁止开发区域内，难以单独划出，因此本禁止开发区域名录不列出重要水源地。2. 有\*号标志的面积含海域面积，在汇总禁止开发区域总面积时扣除了海域面积。



				和野生动植物	
15	淇澳-担杆岛省级自然保护区	珠海香洲区	省级	红树林湿地、猕猴、鸟类及海岛生态环境	73.74*
16	南澳候鸟省级自然保护区	汕头南澳县	省级	候鸟及其栖息环境	2.57*
17	仁化高坪省级自然保护区	韶关仁化县	省级	中亚热带常绿阔叶林	35.86
18	乐昌大瑶山省级自然保护区	韶关乐昌市	省级	亚热带森林生物多样性和北江源头水源涵养林	79.14
19	乐昌杨东山十二度水省级自然保护区	韶关乐昌市	省级	中亚热带常绿阔叶林	116.51
20	南雄恐龙化石省级自然保护区	韶关南雄市	省级	恐龙蛋、化石、脚印、典型地层剖面、古气候特征标志	42.21
21	南雄小流坑—青嶂山省级自然保护区	韶关南雄市	省级	中亚热带常绿阔叶林	78.74
22	始兴南山省级自然保护区	韶关始兴县	省级	中亚热带常绿阔叶林	71.13
23	粤北华南虎省级自然保护区	韶关始兴县、南雄市、仁化县、乐昌市、乳源县、曲江區	省级	华南虎及珍稀动植物	163.61
24	曲江沙溪省级自然保护区	韶关曲江区	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	93.33
25	曲江罗坑鳄蜥省级自然保护区	韶关曲江区	省级	瑶山鳄蜥	188.14
26	乳源大峡谷省级自然保护区	韶关乳源县	省级	南亚热带常绿阔叶林	36.73
27	新丰云髻山省级自然保护区	韶关新丰县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	27.27
28	广东韶关北江特有珍稀鱼类省级自然保护区	韶关市	省级	斑鳊等北江名优鱼类	28.20
29	翁源青云山自然保护区	韶关市翁源县	省级	森林生态系统	73.59
30	河源大桂山省级自然保护区	河源源城区	省级	亚热带长绿阔叶林及珍稀动植物	75.05
31	河源恐龙化石自然保护区	河源源城区	省级	恐龙蛋化石、骨骼化石、足迹化石	13.00
32	东源康禾省级自然保护区	河源东源县	省级	次生阔叶林、水土保持	64.85

				林及珍稀动植物	
33	河源新港省级自然保护区	河源东源县	省级	水鹿及其栖息环境	75.13
34	紫金白溪省级自然保护区	河源紫金县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	57.56
35	龙川枫树坝省级自然保护区	河源龙川县	省级	南亚热带至中亚热带南缘的森林植被及水源涵养林	156.71
36	和平黄石坳省级自然保护区	河源和平县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	80.97
37	连平黄牛石省级自然保护区	河源连平县	省级	中亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	44.38
38	大埔丰溪省级自然保护区	梅州大埔县	省级	中亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	105.90
39	梅县阴那山省级自然保护区	梅州梅县	省级	南亚热带常绿阔叶林	25.66
40	铁山渡田河省级自然保护区	梅州兴宁市	省级	常绿阔叶林及珍稀动植物	178.27
41	五华七目嶂省级自然保护区	梅州五华县	省级	南亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	58.50
42	蕉岭长潭省级自然保护区	梅州蕉岭县	省级	热带常绿阔叶林及珍稀动植物	55.86
43	平远龙文-黄田省级自然保护区	梅州平远县	省级	中亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	79.61
44	龙门南昆山省级自然保护区	惠州龙门县	省级	南亚热带常绿阔叶林	18.87
45	罗浮山省级自然保护区	惠州博罗县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	98.11
46	惠东古田省级自然保护区	惠州惠东县	省级	南亚热带常绿阔叶林	21.89
47	惠东莲花山白盆珠省级自然保护区	惠州惠东县	省级	南亚热带常绿阔叶林、内陆湿地生态系统、候鸟栖息环境及水源涵养林	140.34
48	大亚湾水产资源自然保护区	惠州大亚湾海域	省级	海洋生物多样性及生态环境	985.00*
49	海丰鸟类省级自然保护区(国际重要湿地)	汕尾海丰县	省级	候鸟及其栖息地	115.91*
50	南万红椎林省级自然保护区	汕尾陆河县	省级	天然红椎林	24.86

51	广东陆河花鳗鲡省级自然保护区	汕尾陆河县	省级	花鳗鲡	18.66
52	台山上川岛猕猴省级自然保护区	江门台山市	省级	猕猴	22.32
53	江门中华白海豚省级自然保护区	江门台山市	省级	中华白海豚及栖生环境	107.48*
54	江门古兜山省级自然保护区	江门台山市	省级	季风常绿阔叶林	115.68
55	恩平市七星坑省级自然保护区	江门恩平市	省级	南亚热带常绿季雨林、阔叶林	80.60
56	阳春百涌省级自然保护区	阳江阳春市	省级	南亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	41.95
57	阳春鹅凰嶂省级自然保护区	阳江阳春市	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	146.21
58	阳江南鹏列岛海洋生态省级自然保护区	阳江江城区	省级	渔业资源	200.00*
59	云开山省级自然保护区	茂名信宜市	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	125.11
60	茂名林洲顶省级自然保护区	茂名信宜市	省级	森林及野生动植物(鳄蜥)	60.65
61	封开黑石顶省级自然保护区	肇庆封开县	省级	热带、亚热带常绿阔叶林	42.00
62	肇庆西江珍稀鱼类自然保护区	肇庆封开县	省级	广东鲂及其栖息地	19.14
63	怀集大稠顶省级自然保护区	肇庆怀集县	省级	中亚热带常绿阔叶林	37.61
64	怀集三岳省级自然保护区	肇庆怀集县	省级	中亚热带常绿阔叶林及水源涵养林	67.62
65	怀集桥头燕岩省级自然保护区	肇庆怀集县	省级	燕岩地质地貌遗迹	9.23
66	西江栏柯山省级自然保护区	肇庆高要市、端州区	省级	南亚热带向热带过渡性季风常绿阔叶林	79.62
67	清新白湾省级自然保护区	清远清新县	省级	常绿阔叶林和野生动物	72.19
68	连州田心自然保护区	清远连州市	省级	常绿阔叶林和野生动物	119.69
69	清远连江龙牙峡水产种质资源省级自然保护区	清远连州市	省级	水产种质资源	118.05

70	佛冈观音山省级自然保护区	清远佛冈县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	27.92
71	连南板洞省级自然保护区	清远连南县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	101.96
72	清远连南大鲵省级自然保护区	清远连南县	省级	大鲵及栖生环境	14.93
73	连山笔架山省级自然保护区	清远连山县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	107.28
74	潮安凤凰山省级自然保护区	潮州潮安县	省级	亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	28.46
75	潮安县梅林湖古海蚀石群地貌省级自然保护区	潮州潮安县	省级	古海蚀群、海蚀地貌及地质遗迹	12.00
76	饶平县海山海滩岩省级自然保护区	潮州饶平县	省级	海山海滩岩田地质遗迹	36.00
77	揭东桑浦山-双坑省级自然保护区	揭阳揭东县	省级	珍稀动植物	68.09
78	郁南同乐大山省级自然保护区	云浮郁南县	省级	亚热带常绿阔叶树及珍稀动植物	63.53

## 二、世界文化自然遗产

序号	名称	位置	级别	遗产种类	面积
1	中国丹霞地貌（韶关丹霞山）	韶关仁化县	世界级	自然遗产	292.00
2	开平碉楼与村落	江门开平市	世界级	文化遗产	31.10

## 三、风景名胜区

序号	名称	位置	级别	面积
1	白云山风景名胜区	广州白云区	国家级	21.80
2	西樵山风景名胜区	佛山南海区	国家级	14.00
3	丹霞山风景名胜区	韶关仁化县	国家级	215.00
4	惠州西湖风景名胜区	惠州惠城区	国家级	19.60
5	罗浮山风景名胜区	惠州博罗县	国家级	214.82
6	湖光岩风景名胜区	湛江麻章区	国家级	38.00
7	肇庆星湖风景名胜区	肇庆端州区	国家级	19.53
8	梧桐山风景名胜区	深圳罗湖、盐田	国家级	36.00
9	从化温泉风景名胜区	广州从化市	省级	27.86
10	白水寨风景名胜区	广州增城市	省级	200.20
11	莲花山风景名胜区	广州番禺区	省级	3.00

12	礮石风景名胜区	汕头濠江区	省级	20.77
13	九泷十八滩风景名胜区	韶关乐昌市	省级	90.00
14	金鸡岭风景名胜区	韶关乐昌市	省级	30.00
15	阴那山风景名胜区	梅州梅县	省级	6.00
16	五指石风景名胜区	梅州平远县	省级	13.20
17	玄武山风景名胜区	汕尾陆丰县	省级	30.00
18	圭峰山风景名胜区	江门新会区	省级	55.10
19	凌霄岩风景名胜区	阳江阳春市	省级	36.70
20	海陵岛海滨风景名胜区	阳江江城区	省级	16.94
21	封开龙山风景名胜区	肇庆封开县	省级	25.34
22	怀集燕岩风景名胜区	肇庆怀集县	省级	40.36
23	飞霞风景名胜区	清远清城区	省级	51.20
24	宝晶宫风景名胜区	清远英德市	省级	14.00
25	潮州西湖风景名胜区	潮州湘桥区	省级	4.60
26	蟠龙洞风景名胜区	云浮云城区	省级	21.36

#### 四、森林公园

序号	名称	位置	级别	面积
1	流溪河国家森林公园	广州从化市	国家级	93.33
2	石门国家森林公园	广州从化市	国家级	26.36
3	梧桐山国家森林公园	深圳福田区	国家级	6.78
4	南澳海岛国家森林公园	汕头南澳县	国家级	13.73
5	西樵山国家森林公园	佛山南海区	国家级	14.00
6	小坑国家森林公园	韶关曲江区	国家级	167.00
7	南岭国家森林公园	韶关乳源县	国家级	273.33
8	天井山森林公园	韶关乳源县	国家级	55.64
9	韶关国家森林公园	韶关浈江区	国家级	20.11
10	新丰江国家森林公园	河源东源县	国家级	44.80
11	神光山国家森林公园	梅州兴宁市	国家级	6.75
12	雁鸣湖国家森林公园	梅州梅县	国家级	7.70
13	镇山国家森林公园	梅州蕉岭县	国家级	21.77
14	南台山森林公园	梅州平远县	国家级	20.73
15	南昆山国家森林公园	惠州龙门县	国家级	20.00
16	御景峰国家森林公园	惠州惠东县	国家级	13.33
17	观音山国家森林公园	东莞市	国家级	6.57
18	圭峰山国家森林公园	江门新会区	国家级	35.50

19	北峰山国家森林公园	江门台山市	国家级	11.62
20	东海岛国家森林公园	湛江麻章区	国家级	6.67
21	三岭山国家森林公园	湛江霞山区	国家级	7.39
22	广宁竹海国家森林公园	肇庆广宁县	国家级	85.00
23	万有国家森林公园	肇庆高要市	国家级	4.32
24	英德国家森林公园	清远英德市	国家级	1070.00
25	大北山森林公园	揭阳揭西县	国家级	30.67
26	大王山国家森林公园	云浮郁南县	国家级	8.06
27	亿万森林公园	广州天河区	省级	0.67
28	黄龙湖森林公园	广州从化市	省级	46.37
29	帽峰山森林公园	广州白云区	省级	40.96
30	莲花顶森林公园	广州白云区	省级	5.32
31	王子山森林公园	广州花都区	省级	30.70
32	天鹿湖森林公园	广州萝岗区	省级	8.80
33	太子森林公园	广州增城市	省级	5.94
34	宝安森林公园	深圳宝安区	省级	5.65
35	尖峰山森林公园	珠海斗门区	省级	1.71
36	大南山森林公园	汕头潮南区	省级	36.77
37	海景森林公园	佛山南海区	省级	0.67
38	云勇森林公园	佛山高明区	省级	18.00
39	仁化森林公园	韶关仁化县	省级	67.62
40	后洞森林公园	韶关乐昌市	省级	6.16
41	刘家山森林公园	韶关始兴县	省级	11.68
42	广东青云森林公园	韶关翁源县	省级	14.95
43	东江森林公园	河源紫金县	省级	19.63
44	霍山森林公园	河源龙川县	省级	10.50
45	韩山森林公园	梅州丰顺县	省级	10.46
46	天鹅山森林公园	梅州梅江区	省级	16.67
47	丰溪森林公园	梅州大埔县	省级	29.33
48	双髻山森林公园	梅州大埔县	省级	10.67
49	长潭森林公园	梅州蕉岭县	省级	8.42
50	广东蒲里顶森林公园	梅州五华县	省级	10.80
51	油田森林公园	惠州龙门县	省级	7.30
52	桂峰山森林公园	惠州龙门县	省级	15.81
53	广东分塔山森林公园	惠州龙门县	省级	2.18
54	汤泉森林公园	惠州博罗县	省级	10.01
55	东山森林公园	惠州博罗县	省级	1.28

56	象头山森林公园	惠州博罗县	省级	5.78
57	天堂山森林公园	惠州博罗县	省级	3.97
58	龙山森林公园	惠州博罗县	省级	17.83
59	水东陂森林公园	惠州博罗县	省级	16.71
60	九龙峰森林公园	惠州惠东县	省级	29.00
61	火山峰森林公园	汕尾陆河县	省级	16.67
62	莲花山森林公园	汕尾海丰县	省级	32.00
63	宝山森林公园	东莞市	省级	5.33
64	清溪森林公园	东莞市	省级	12.00
65	大屏嶂森林公园	东莞市	省级	12.00
66	大岭山森林公园	东莞市	省级	23.02
67	潜龙湾森林公园	江门开平市	省级	20.56
68	大雁山森林公园	江门鹤山市	省级	2.20
69	河排森林公园	江门恩平市	省级	30.00
70	花滩森林公园	阳江阳春市	省级	40.00
71	广东东岸森林公园	阳江江城区	省级	5.55
72	广东罗琴山森林公园	阳江江城区	省级	5.58
73	茂名森林公园	茂名茂南区	省级	3.00
74	羚羊山森林公园	肇庆鼎湖区、端州区	省级	15.19
75	龟顶山森林公园	肇庆端州区	省级	1.31
76	九龙湖森林公园	肇庆鼎湖区	省级	7.29
77	贞山森林公园	肇庆四会市	省级	7.61
78	螺壳山森林公园	肇庆广宁县	省级	7.37
79	状元湖森林公园	肇庆封开县	省级	6.47
80	新岗森林公园	肇庆怀集县	省级	9.04
81	大坑山森林公园	肇庆怀集县	省级	7.12
82	羚羊峡森林公园	肇庆高要市	省级	31.10
83	金钟山森林公园	肇庆高要市	省级	3.33
84	贤令山森林公园	清远阳山县	省级	15.63
85	天湖森林公园	清远连州市	省级	122.40
86	太和洞森林公园	清远清新县	省级	33.88
87	笔架山森林公园	清远清新县	省级	18.21
88	羊角山森林公园	清远佛冈县	省级	18.35
89	鹰扬关森林公园	清远连山县	省级	7.46
90	紫莲山森林公园	潮州湘桥区	省级	5.35
91	红山森林公园	潮州潮安县	省级	8.52
92	黄岐山森林公园	揭阳榕城区	省级	11.80

93	南山森林公园	云浮市	省级	2.64
<b>五、地质公园</b>				
<b>序号</b>	<b>名 称</b>	<b>位置</b>	<b>级别</b>	<b>面积</b>
1	丹霞山世界地质公园	韶关仁化县	世界级	290.00
2	湛江湖光岩世界地质公园	湛江麻章区	世界级	22.00
3	深圳大鹏半岛国家地质公园	深圳龙岗区	国家级	150.00
4	佛山西樵山国家地质公园	佛山南海区	国家级	177.00
5	恩平地热国家地质公园	江门恩平市	国家级	80.00
6	阳春凌霄岩国家地质公园	阳江阳春市	国家级	365.00
7	封开国家地质公园	肇庆封开县	国家级	83.7
8	阳山国家地质公园	清远阳山县	国家级	30.26
<b>六、重要湿地</b>				
<b>序号</b>	<b>名 称</b>	<b>位置</b>	<b>级别</b>	<b>面积</b>
1	惠东港口海龟国际重要湿地	惠州惠东县	世界级	18.00*
2	湛江红树林国际重要湿地	湛江雷州市、徐闻县	世界级	193.00*
3	海丰公平大湖国际重要湿地	汕尾海丰县	世界级	115.91*
<b>七、湿地公园</b>				
<b>序号</b>	<b>名 称</b>	<b>位置</b>	<b>级别</b>	<b>面积</b>
1	广东肇庆星湖国家湿地公园	肇庆端州区	国家级	9.98
2	广东乳源南水湖国家湿地公园	韶关乳源县	国家级	62.84
3	孔江国家湿地公园	韶关南雄市	国家级	11.68
4	广东万绿湖国家湿地公园	河源东源县	国家级	192.98
5	广东雷州九龙山国家湿地公园	湛江雷州市	国家级	15.37*
6	珠海黄杨河华发水郡省级湿地公园	珠海斗门区	省级	0.60
7	茂名大洲岛湿地公园	茂名茂港区	省级	3.80*
8	韶关渐溪湖省级湿地公园	韶关仁化县	省级	4.38



## 广东省禁止开发区域名录（市、县级）

面积单位：平方公里

一、自然保护区					
序号	名称	位置	级别	主要保护对象	面积
1	从化温泉自然保护区	广州从化市	市级	森林动植物资源、水源涵养林	18.60
2	广州良口唐鱼市级自然保护区	广州从化市	市级	唐鱼及其生境	1.48
3	深圳大鹏半岛自然保护区	深圳龙岗区	市级	亚热带常绿阔叶林、红树林及珍稀濒危物种	146.22
4	凤凰山自然保护区	珠海香洲区	市级	亚热带长绿阔叶林和野生动植物	8.07
5	竹洲岛水松林保护区	珠海斗门区	市级	亚热带长绿阔叶林和野生动植物	0.24
6	珠海黄杨山自然保护区	珠海斗门区	市级	亚热带常绿阔叶林和野生动植物	16.35
7	珠海市庙湾珊瑚市级自然保护区	珠海香洲区	市级	珊瑚、珊瑚礁生物及其生态环境	3.65*
8	万山群岛自然保护区	珠海香洲区	市级	湿地生态系统	22.07*
9	佛山西樵山自然保护区	佛山南海区	市级	火山岩地质地貌	8.00
10	汕头市湿地自然保护区	汕头金平区	市级	红树林、候鸟及珍稀水生生物	103.00
11	汕头市莱芜中华白海豚市级自然保护区	汕头澄海区	市级	中华白海豚	10.53*
12	汕头市莱芜中国龙虾市级自然保护区	汕头澄海区	市级	龙虾	20.60*
13	汕头市龙头湾中华白海豚自然保护区	汕头潮阳区	市级	中华白海豚	9.76*
14	汕头市南澳赤屿东南海域中国龙虾和锦绣龙虾市级自然保护区	汕头南澳县	市级	龙虾	2.12*
15	汕头市南澳平屿西南侧海域南方鲎市级自然保护区	汕头南澳县	市级	鲎	1.57*

16	汕头片区贝类护养增殖保护区	汕头市	市级	西施舌、中国仙女蛤及其他贝类等水产资源及栖息环境。	166.67 <sup>*</sup>
17	汕头市河溪自然保护区	汕头潮阳区	市级	野生动植物和鸟类	10.55
18	汕头市翠湖自然保护区	汕头潮南区	市级	野生动植物和鸟类	10.70
19	汕头市潮南区田心湾南方鲎自然保护区	汕头潮南区	市级	南方鲎及其生境	3.33 <sup>*</sup>
20	汕头大学周围环境自然保护区	汕头金平区	市级	汕头大学周围森林植被	1.76
21	汕头市濠江企望湾南方鲎自然保护区	汕头濠江区	市级	南方鲎及其生境	2.73 <sup>*</sup>
22	翁源半溪市级自然保护区	韶关翁源县	市级	亚热带常绿阔叶林生态系统	36.30
23	新丰鲁古河自然保护区	韶关新丰县	市级	森林生态	106.53
24	乳源泉水自然保护区	韶关乳源县	市级	南亚热带常绿阔叶林生态系统	220.99
25	龙斗斜自然保护区	韶关始兴县	市级	苏门羚等野生动物及其生境	20.00
26	新丰江自然保护区	河源东源县	市级	水库水源涵养林	938.88
27	河源市桂山大鲵自然保护区	河源市	市级	大鲵	11.99
28	河源市黄沙鼋自然保护区	河源市	市级	鼋	1.60
29	河源市石坪金钱龟自然保护区	河源市	市级	三线闭壳龟(金钱龟)	2.20
30	泮坑自然保护区	梅州梅江区	市级	水源涵养林	15.20
31	人子石自然保护区	梅州梅江区	市级	森林及野生动植物	10.67
32	梅县佛子高自然保护区	梅州梅县	市级	森林及野生动植物	17.40
33	梅县尖石笔自然保护区	梅州梅县	市级	森林及野生动植物	6.33
34	梅县九龙嶂自然保护区	梅州梅县	市级	森林和野生动植物	10.00
35	梅县王寿山自然保护区	梅州梅县	市级	亚热带常绿阔叶林及野生动植物	7.07
36	大仁崇自然保护区	梅州大埔县	市级	亚热带常绿阔叶林	23.20
37	青溪自然保护区	梅州大埔县	市级	森林及野生动植物	50.00
38	英雅山自然保护区	梅州大埔县	市级	森林及珍稀动植物	23.08
39	丰顺八乡山自然保护区	梅州丰顺县	市级	森林及野生动植物	33.33
40	丰顺塘湖自然保护区	梅州丰顺县	市级	森林及野生动植物	31.50
41	丰顺铜鼓嶂自然保护区	梅州丰顺县	市级	森林及野生动植物	40.00
42	插天嶂自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	48.00

43	五华桂竹园自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	43.00
44	五华鸿图嶂自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	68.00
45	五华李望嶂自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	20.00
46	龙狮殿自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	43.00
47	五华蒲石顶自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	42.00
48	五华天吊嶂自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	38.00
49	天堂山自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	40.00
50	五华清水河自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	45.00
51	五华天柱山自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	28.00
52	益塘自然保护区	梅州五华县	市级	森林及野生动植物	21.33
53	平远河岭嶂自然保护区	梅州平远县	市级	森林及野生动植物	13.48
54	平远南台山自然保护区	梅州平远县	市级	森林及野生动植物	18.00
55	平远五指石自然保护区	梅州平远县	市级	森林及珍稀动植物、丹霞地貌	22.16
56	蕉岭皇佑笔自然保护区	梅州蕉岭县	市级	森林生态系统及珍稀野生动植物	74.04
57	白鹤仙师自然保护区	梅州兴宁市	市级	森林及野生动植物	12.00
58	兴宁和山岩自然保护区	梅州兴宁市	市级	水源涵养林	6.67
59	兴宁合水自然保护区	梅州兴宁市	市级	水源涵养林	20.00
60	兴宁石壁自然保护区	梅州兴宁市	市级	水源涵养林	13.33
61	兴宁四望嶂自然保护区	梅州兴宁市	市级	森林及野生动植物	20.00
62	兴宁神光山自然保护区	梅州兴宁市	市级	森林及野生动植物	10.00
63	黄山洞自然保护区	惠州博罗县	市级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	14.00
64	墩子自然保护区	惠州惠阳区	市级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	16.08
65	惠东红树林自然保护区	惠州惠东县	市级	沿海滩涂、红树林、候鸟	5.33*
66	坪天嶂自然保护区	惠州惠东县	市级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	17.93
67	金桔自然保护区	惠州惠阳区	市级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	22.22
68	杨坑洞自然保护区	惠州龙门县	市级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	24.75
69	寨头水库水源林自然保护区	惠州龙门县	市级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物、水源涵养林	17.08

70	汕尾市陆河大鲵自然保护区	汕尾陆河县	市级	花鳗鲡、大鲵	5.00
71	汕尾市碣石湾海马资源市级自然保护区	汕尾陆丰市	市级	三斑、日本海马等及其栖息地	5.00*
72	九龙湾海洋自然保护区	汕尾海丰县	市级	真鲷等动物及其产卵场和孵化场	20.50*
73	汕尾市遮浪角东人工鱼礁海洋生态自然保护区	汕尾红海湾经济开发区	市级	海洋生物资源及其栖息环境。重要水生经济品种的产卵和孵育场,包括黄鳍鲷、黑鲷、石斑鱼等种类	8.10*
74	东莞市自然生态保护区	东莞市	市级	南亚热带季风常绿阔叶林	20.34
75	东莞市银瓶山自然保护区	东莞市	市级	南亚热带季风常绿阔叶林	25.18
76	东莞市莲花山自然保护区	东莞市	市级	南亚热带季风常绿阔叶林、鸟类	7.58
77	东莞市灯心塘自然保护区	东莞市	市级	水源林、珍稀动植物	4.89
78	东莞市马山自然保护区	东莞市	市级	南亚热带季风常绿阔叶林	22.76
79	东莞市黄唇鱼市级自然保护区	东莞市	市级	黄唇鱼	6.64*
80	中山长江库区水源林自然保护区	中山市	市级	森林生态系统	42.40
81	锦江源市级自然保护区	江门恩平市	市级	原始次生林	75.35
82	阳江浅海海洋生态市级自然保护区	阳江海陵区	市级	海洋生态、渔业资源	10.78*
83	雷州湾中华白海豚自然保护区	湛江市	市级	白海豚	20.58*
84	湛江硇洲岛海珍资源自然保护区	湛江麻章区	市级	鲍鱼、龙虾、江瑶	61.74*
85	湛江湖光岩自然保护区	湛江麻章区	市级	火山口遗址及其生态系统	4.70
86	廉江市英罗湾海洋生态市级自然保护区	湛江廉江市	市级	儒艮、白海豚、中国鲨、园尾鲨、海马	13.15*
87	茂名市放鸡岛文昌鱼自然保护区	茂名电白县	市级	文昌鱼	39.88*
88	河尾山自然保护区	茂名电白县	市级	森林生态	23.10

89	电白红树林自然保护区	茂名电白县	市级	红树林、候鸟	19.50*
90	茂名恐龙化石自然保护区	茂名茂南区	市级	恐龙化石	18.00
91	肇庆鸡笼顶自然保护区	肇庆端州区	市级	南亚热带常绿阔叶林和野生动植物	23.12
92	四会十二带自然保护区	肇庆四会市	市级	南亚热带常绿阔叶林和野生动植物	22.53
93	广宁深坑自然保护区	肇庆广宁县	市级	南亚热带常绿阔叶林和野生动植物	30.25
94	肇庆罗壳山自然保护区	肇庆广宁县	市级	森林生态系统	20.72
95	德庆三叉顶自然保护区	肇庆德庆县	市级	南亚热带常绿阔叶林和野生动植物	20.44
96	封开七星顶自然保护区	肇庆封开县	市级	南亚热带常绿阔叶林和野生动植物	41.02
97	清新桃源燕子岩自然保护区	清远清新县	市级	常绿阔叶林和野生动植物	53.38
98	清远笔架山自然保护区	清远清新县	市级	常绿阔叶林和野生动植物	25.29
99	北江水产种质资源自然保护区	清远清城区	市级	鳊、黄沙蚬等种质资源	50.00
100	滨江水生生物自然保护区	清远清新县	市级	大鲵、斑鳢、黄桑鱼等水生生物	14.00
101	英德滑水山自然保护区	清远英德市	市级	常绿阔叶林和野生动植物	506.55
102	清远三水水生野生动物资源市级自然保护区	清远市连州	市级	鳊、大鲵、金钱龟等	2.1
103	连南涡水河自然保护区	清远连南县	市级	常绿阔叶林和水源涵养林	6.67
104	连南大龙山自然保护区	清远连南县	市级	常绿阔叶林和水源涵养林	42.10
105	连山大旭山自然保护区	清远连山县	市级	常绿阔叶林和野生动植物	13.33
106	连山芙蓉山自然保护区	清远连山县	市级	常绿阔叶林和野生动植物	13.33
107	连山大风坑自然保护区	清远连山县	市级	常绿阔叶林和野生动植物	13.33
108	连山黎头山自然保护区	清远连山县	市级	常绿阔叶林和野生动植物	6.67

109	连山天堂岭自然保护区	清远连山县	市级	石灰岩生态系统	3.33
110	潮州韩江鳐、花鳗鲡市级自然保护区	潮州市	市级	鳐、花鳗鱼	8.00
111	山门山苏铁蕨自然保护区	潮州饶平县	市级	苏铁蕨	43.17
112	揭阳市榕江潮道生物多样性自然保护区	揭阳榕城区	市级	海洋生态系统及野生动植物	18.29
113	揭阳市三洲渔业市级自然保护区	揭阳揭东县	市级	花鳗鲡	3.25*
114	揭阳市良田蝾螈市级自然保护区	揭阳揭西县	市级	蝾螈	42.99
115	李望嶂自然保护区	揭阳揭西县	市级	亚热带常绿阔叶林	70.21
116	揭阳市海龟、鲨市级自然保护区	揭阳惠来县	市级	海龟、鲨	9.35*
117	揭阳市神泉渔业市级自然保护区	揭阳惠来县	市级	渔业资源	5.14*
118	揭阳市龙虾市级自然保护区	揭阳惠来县	市级	龙虾	11.72*
119	龙湾市级自然保护区	云浮罗定市	市级	常绿阔叶林和珍稀动植物（蝾螈、杪椌等）	71.29
120	新兴县三宝山兰科植物自然保护区	云浮新兴县	市级	森林生态系统、生物多样性、保护和恢复兰科植物	70.30
121	郁南县小流坑自然保护区	云浮郁南县	市级	南亚热带季风常绿阔叶林及珍稀野生动植物	6.67
122	大云雾山自然保护区	云浮云安县	市级	常绿阔叶林和珍稀动植物	11.06
123	崖楼山自然保护区（含大金山自然保护点）	云浮云安县	市级	保护杪椌、格木及生境	37.66
124	芙蓉嶂白沙田桃花水母及其生态县级自然保护区	广州花都区	县级	桃花水母及其生境	2.80
125	增城市兰溪河珍稀水生动物及其生态县级自然保护区	广州增城市	县级	三线闭壳龟、地龟、虎纹蛙及其生境	2.80
126	斗门竹篙岭自然保护区	珠海斗门区	县级	南亚热带长绿阔叶林和野生动植物	4.60
127	斗门锅盖栋自然保护区	珠海斗门区	县级	南亚热带长绿阔叶林和野生动植物	14.25

128	高明合水桫欏自然保护区	佛山高明区	县级	桫欏及野生动物	10.38
129	韶关北江黄茅峡名优鱼类种质资源县级保护区	韶关曲江區	县级	鳧、花鰻鮠、水生生物种质资源	1.60*
130	南雄市水库水源林自然保护区(含横江、宝江、瀑布、乌泥、苍石和中坪水库)	韶关南雄市	县级	库区森林、水土	38.50
131	仁化县斯鸡山自然保护区	韶关仁化县	县级	树木、珍稀动物	24.48
132	锦江鱼类生物多样性自然保护区	韶关仁化县	县级	锦江水域多样性鱼类生物	15.00
133	赤石迳水生野生动物自然保护区	韶关仁化县	县级	赤石迳水生生物	5.00
134	丹霞闭壳龟自然保护区	韶关仁化县	县级	丹霞水域闭壳龟类生物	5.00
135	红山水生野生动物自然保护区	韶关仁化县	县级	红山水生生物	4.60
136	渐溪河水生野生动物自然保护区	韶关仁化县	县级	渐溪河龟类生物	5.00
137	万时山大鲵自然保护区	韶关仁化县	县级	大鲵及其栖息环境	8.50
138	将军栋县级自然保护区	韶关始兴县	县级	中亚热带常绿阔叶林及珍稀动植物	62.25
139	大潭河自然保护区	韶关乳源县	县级	南亚热带常绿阔叶林生态系统	38.53
140	乳源青溪洞自然保护区	韶关乳源县	县级	水鹿种群	32.00
141	南方红豆杉自然保护区	韶关乳源县	县级	南方红豆杉	101.90
142	乳源山瑞鳖县级自然保护区	韶关乳源县	县级	山瑞鳖	4.00
143	武江水产资源自然保护区	韶关乐昌市	县级	武江珍稀鱼类	4.00
144	翁江水系水生野生动植物自然保护区	韶关翁源县	县级	经济鱼类等	8.04
145	野猪嶂自然保护区	河源龙川县	县级	阔叶林珍稀动植物	43.35
146	上板桥自然保护区	河源龙川县	县级	阔叶林珍稀动植物	23.00
147	富州自然保护区	河源龙川县	县级	阔叶林珍稀动植物	34.00
148	七目嶂自然保护区	河源龙川县	县级	阔叶林珍稀动植物	16.73
149	东水嶂自然保护区	河源龙川县	县级	阔叶林珍稀动植物	13.35
150	高陂自然保护区	河源龙川县	县级	水库水源涵养林	23.60
151	黄江自然保护区	河源龙川县	县级	水库水源涵养林	21.30
152	新村自然保护区	河源龙川县	县级	水库水源涵养林	20.20

153	东江县级鼈资源自然保护区	河源龙川县	县级	鼈、金钱龟	10.00
154	河源新丰江鼈县级自然保护区	河源市	县级	鼈	56.66
155	峽嶂自然保护区	河源东源县	县级	常绿阔叶林	30.00
156	缺牙山自然保护区	河源东源县	县级	常绿阔叶林	25.00
157	雪嶂自然保护区	河源东源县	县级	常绿阔叶林	25.00
158	坑口自然保护区	河源东源县	县级	常绿阔叶林	40.00
159	白礫自然保护区	河源东源县	县级	次生阔叶林	15.00
160	竹坑自然保护区	河源东源县	县级	针叶混交林	20.00
161	仙女滩自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	19.75
162	鸡公嶂自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	6.79
163	乌禽嶂自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	3.61
164	苏区-洋头自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	69.75
165	状元峰自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	26.00
166	鹿子嶂自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	26.00
167	飞云寨自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	15.00
168	乌凸自然保护区	河源紫金县	县级	阔叶林珍稀动植物	71.08
169	百牧羊自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	19.00
170	七娘坑自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	7.92
171	铁丕坪自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	9.80
172	南母寺自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	20.38
173	天娘丫自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	9.46
174	大鲁嶂自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	12.86
175	留墩嶂自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	22.00
176	迎排石自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	16.88
177	赤竹坪自然保护区	河源紫金县	县级	森林、野生动植物	10.60
178	河明亮自然保护区	河源和平县	县级	阔叶林珍稀动植物	81.05
179	阳明自然保护区	河源和平县	县级	阔叶林珍稀动植物	78.25
180	下车自然保护区	河源和平县	县级	阔叶林珍稀动植物	74.04
181	河头自然保护区	河源和平县	县级	阔叶林珍稀动植物	16.14
182	西山自然保护区	河源和平县	县级	阔叶林珍稀动植物	5.75
183	雷公寨自然保护区	河源和平县	县级	阔叶林珍稀动植物	40.7
184	连平河头自然保护区	河源连平县	县级	阔叶林珍稀动植物	16.14
185	西山县级自然保护区	河源连平县	县级	阔叶林珍稀动植物	5.75
186	雷公寨县级自然保护区	河源连平县	县级	阔叶林珍稀动植物	40.70
187	大埔县鼈资源自然保护区	梅州大埔县	县级	鼈	10.59
188	大埔帽山自然保护区	梅州大埔县	县级	森林、野生动植物	34.53



189	大埔龙坪咀自然保护区	梅州大埔县	县级	森林、野生动植物	39.00
190	大埔三河坝湿地自然保护区	梅州大埔县	县级	陆生野生动植物	71.98
191	丰顺韩山自然保护区	梅州丰顺县	县级	森林、野生动植物	13.33
192	丰顺兵营自然保护区	梅州丰顺县	县级	森林、野生动植物	21.33
193	丰顺大坝自然保护区	梅州丰顺县	县级	森林、野生动植物	27.34
194	清凉山自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	94.00
195	梅县鹿湖山自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	6.67
196	梅县上官塘自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	6.67
197	梅县焦坑自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	6.00
198	梅县大连自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	6.67
199	梅县乌泥坑自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	6.67
200	梅县九龙县级自然保护区	梅州梅县	县级	森林、野生动植物	20.00
201	太平山自然保护区	惠州博罗县	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	5.25
202	洋朗水源林自然保护区	惠州惠城区	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	12.00
203	连塘布水源林自然保护区	惠州惠城区	县级	水源涵养林、珍稀动植物	8.45
204	大石坑自然保护区	惠州惠城区	县级	水源涵养林、珍稀动植物	8.48
205	白云嶂自然保护区	惠州惠阳区	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	42.14
206	黄巢嶂自然保护区	惠州惠阳区	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	47.89
207	大坑自然保护区	惠州惠阳区	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	18.66
208	白面石自然保护区	惠州惠阳区	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	8.00
209	十二崮自然保护区	惠州惠东县	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	20.06
210	南木桥自然保护	惠州惠东县	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	15.57
211	虎竹嶂自然保护区	惠州惠东县	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	18.00
212	白马山自然保护区	惠州惠东县	县级	南亚热带常绿阔叶林、 珍稀动植物	93.33

213	合仔自然保护区	惠州龙门县	县级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	15.00
214	黄草坪自然保护区	惠州龙门县	县级	南亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	34.27
215	海丰黄羌学堂坑自然保护区	汕尾海丰县	县级	野生动植物	6.67
216	海丰莲花山自然保护区	汕尾海丰县	县级	野生动植物	25.56
217	陆丰碣石湾湿地自然保护区	汕尾陆丰市	市级	湿地、候鸟	8.00*
218	陆丰三溪水候鸟自然保护区	汕尾陆丰市	市级	候鸟	33.40
219	陆丰陂洋土沉香自然保护区	汕尾陆丰市	市级	土沉香	0.67
220	恩平君子山自然保护区	江门恩平市	县级	原始次生林	70.00
221	恩平镇海湾红树林自然保护区	江门恩平市	县级	沿海红树林湿地	6.67*
222	台山红树林县级自然保护区	江门台山市	县级	沿海红树林	4.00*
223	台山赤溪曹峰山自然保护区	江门台山市	县级	亚热带季风常绿阔叶林	94.59
224	赤坎百足山自然保护区	江门开平市	县级	亚热带季风常绿阔叶林	11.32
225	台山乌猪岛海洋特别保护区	江门台山市	县级	海岛生态	80.00*
226	梁金山自然保护区	江门开平市	县级	亚热带季风常绿阔叶林	35.46
227	狮山自然保护区	江门开平市	县级	亚热带季风常绿阔叶林	16.94
228	花身蚕水库自然保护区	江门开平市	县级	水源涵养林、水库坝顶高程以下水域面积	5.28
229	江城区海陵大堤东泥蚶种质资源自然保护区	阳江江城区	县级	泥蚶等海洋水产种质资源	2.13*
230	江城区浅海海洋县级自然保护区	阳江江城区	县级	渔业资源	0.40*
231	白沙石河自然保护区	阳江江城区	县级	森林及水资源	4.33
232	岗列大凹山及鸳鸯湖自然保护区	阳江江城区	县级	森林及水资源	2.33
233	岗列长其岭自然保护区	阳江江城区	县级	森林生态系统	7.67

234	岗列对岸三角洲原始红树林自然保护区	阳江江城区	县级	红树林	0.40
235	望瞭岭公园自然保护区	阳江江城区	县级	森林生态系统	0.20
236	北山公园自然保护区	阳江江城区	县级	森林生态系统	0.13
237	岗列发王山自然保护区	阳江江城区	县级	森林生态系统	0.23
238	埠场沿海防护林自然保护区	阳江江城区	县级	沿海防护林	3.00*
239	双捷青冲水源涵养林自然保护区	阳江江城区	县级	水源涵养林	3.00
240	平冈镇凤山自然保护区	阳江江城区	县级	生态环境	4.00
241	平冈红树林自然保护区	阳江江城区	县级	红树林	8.00*
242	阳东县头芦排海洋生态自然保护区	阳江阳东县	县级	海洋生态系统	15.00*
243	阳西大树岛龙虾自然保护区	阳江阳西县	县级	龙虾及其生境	2.62*
244	阳西程村湾海洋生态自然保护区	阳江阳西县	县级	海洋生态系统	11.95*
245	阳西豪光红树林自然保护区	阳江阳西县	县级	红树林生态系统	10.00
246	阳西青州岛龙虾自然保护区	阳江阳西县	县级	龙虾及其生境	2.00*
247	南三岛鲨鱼类自然保护区	湛江坡头区	县级	鲨	21.86*
248	霞山特呈岛海洋生态自然保护区	湛江霞山区	县级	红树林、湿地	7.15*
249	雷州湾海洋生态自然保护区	湛江麻章区	县级	雷州湾海洋生态系统	10.00*
250	遂溪中国鲨自然保护区	湛江遂溪县	县级	中国鲨	10.00*
251	遂溪真鲷和二长棘鲷幼鱼自然保护区	湛江遂溪县	县级	真鲷和二长棘鲷幼鱼	20.00*
252	徐闻圆尾鲨自然保护区	湛江徐闻县	县级	圆尾鲨、中国鲨	19.03*
253	南三岛鲨鱼类自然保护区	湛江徐闻县	县级	中国鲨和圆尾鲨	21.86*
254	徐闻大黄鱼幼鱼资源县级自然保护区	湛江徐闻县	县级	大黄鱼	173.761*
255	廉江市谢鞋山自然保护区	湛江廉江市	县级	野生荔枝林群落	1.80
256	根竹嶂自然保护区	湛江廉江市	县级	天然米椎林群落	2.80
257	雷州东里栉江珧自然保护区	湛江雷州市	县级	栉江珧	2.00*

258	雷州南渡河口海洋生态自然保护区	湛江雷州市	县级	红树林、湿地	2.00*
259	雷州海草自然保护区	湛江雷州市	县级	海草	36.33*
260	吴川东风螺自然保护区	湛江吴川市	县级	东风螺	168.66*
261	吴川文昌鱼自然保护区	湛江吴川市	县级	文昌鱼	13.84*
262	茂名市茂港区人工鱼礁自然保护区	茂名茂港区	县级	海洋生态系统	30.00*
263	茂港区红树林自然保护区	茂名茂港区	县级	红树林	8.00*
264	龙须顶自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	13.30
265	亚公髻自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	4.90
266	亚婆髻自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	12.14
267	石牛肚自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	4.25
268	猫儿石自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	4.30
269	南瓮顶自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	4.43
270	鹞婆石自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	9.55
271	五指肚自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	25.50
272	公婆石自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	5.69
273	鸭兜山自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	4.08
274	过天坡自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	3.93
275	托盘洞自然保护区	茂名信宜市	县级	野生动植物	18.06
276	信宜市黄华江大鲵与水产资源自然保护区	茂名信宜市	县级	大鲵等水产资源	10.00
277	高州市仙人洞蝶螈自然保护区	茂名高州市	县级	蝶螈及其生境	30.00
278	南山河自然保护区	茂名高州市	县级	野生动植物	21.03
279	白花顶自然保护区	茂名高州市	县级	野生动植物	22.16
280	三官山自然保护区	茂名高州市	县级	野生动植物	52.37
281	笔架顶自然保护区	茂名化州市	县级	野生动植物	37.12
282	六皇嶂自然保护区	茂名化州市	县级	野生动植物	24.57
283	天堂岭自然保护区	茂名化州市	县级	野生动植物	73.80
284	飞蛾岭自然保护区	茂名化州市	县级	野生动植物	8.00
285	鼎湖区黄沙蚬自然保护区	肇庆鼎湖区	县级	黄沙蚬	58.6*
286	封开县贺江渔业生态县级自然保护区	肇庆封开县	县级	水生生物种质资源	2.80*
287	广宁绥江大沙角鼋自然保护区	肇庆广宁县	县级	鼋	5.00*

288	四会市绥江鳧自然保护区	肇庆四会市	县级	鳧	270.00
289	高要蚬坑自然保护区	肇庆高要市	县级	南亚热带常绿阔叶林生态系统及其珍稀动植物、水源涵养林等	5.86
290	三江口斑鱖产卵县级自然保护区	肇庆怀集县	县级	三江口斑鱖及其产卵环境	1.10
291	清新县回澜明霞洞自然保护区	清远清新县	县级	石灰岩生态系统	17.66
292	清新县太和洞自然保护区	清远清新县	县级	常绿阔叶林和野生动物	15.83
293	清新县神圣岩自然保护区	清远清新县	县级	常绿阔叶林和野生动物	20.60
294	清新县三坑温泉自然保护区	清远清新县	县级	常绿阔叶林和野生动物	25.00
295	阳山东山自然保护区	清远阳山县	县级	石灰岩生态系统	199.28
296	连山石公山自然保护区	清远连山县	县级	常绿阔叶林和野生动物	3.20
297	汕头市潮南区练江口自然保护区	汕头潮南区	县级	湿地生态系统、水野生动物、渔业资源	2.33
298	西澳岛黄嘴白鹭自然保护区	潮州饶平县	县级	黄嘴白鹭	5.43
299	饶平大埕湾海洋生态县级自然保护区	潮州饶平县	县级	海洋生态	27.50*
300	饶平县溜牛礁中华白海豚自然保护区	潮州饶平县	县级	中华白海豚	14.82*
301	潮安县凤凰溪潘氏闭壳龟县级自然保护区	潮州潮安县	县级	闭壳龟	3.00
302	揭东新西河自然保护区	揭阳揭东县	县级	水源、水源涵养林、野生动植物	25.00
303	三坑水源林自然保护区	揭阳普宁市	县级	园地、林地、牧草地、水域、野生动植物等自然环境资源	38.00
304	圆通自然保护区	揭阳普宁市	县级	园地、林地、牧草地、野生动植物等自然环境资源	21.20
305	盘龙阁自然保护区	揭阳普宁市	县级	园地、林地、牧草地、水域、野生动植物等自然环境资源	21.20

306	黄光山自然保护区	揭阳惠来县	县级	亚热带常绿阔叶林、珍稀动植物	68.75
307	郁南县大河水库自然保护区	云浮郁南县	县级	南亚热带季风常绿阔叶林及珍稀野生动植物	8.00
308	郁南县五马归槽自然保护区	云浮郁南县	县级	南亚热带季风常绿阔叶林及珍稀野生动植物	15.00
309	郁南县望君山自然保护区	云浮郁南县	县级	南亚热带季风常绿阔叶林及珍稀野生动植物	13.00
310	郁南县金菊顶自然保护区	云浮郁南县	县级	南亚热带季风常绿阔叶林及珍稀野生动植物	20.00

## 二、森林公园

序号	名称	位置	级别	面积
1	广州九龙潭森林公园	广州花都区	市级	20.00
2	广州高百丈森林公园	广州花都区	市级	5.67
3	广州龙头山森林公园	广州黄埔区	市级	3.33
4	广州火炉山森林公园	广州天河区	市级	6.00
5	广州龙眼洞森林公园	广州天河区	市级	4.53
6	广州凤凰山森林公园	广州天河区	市级	10.00
7	广州小杉森林公园	广州从化市	市级	11.26
8	广州金坑森林公园	广州增城市	市级	5.04
9	广州大封门森林公园	广州增城市	市级	32.00
10	广州白江湖森林公园	广州增城市	市级	7.33
11	广州白水寨森林公园	广州增城市	市级	2.10
12	白江湖森林公园	广州增城市	市级	7.33
13	羊台山森林公园	深圳宝安区	市级	31.20
14	凤凰山森林公园	深圳宝安区	市级	27.65
15	观澜森林公园	深圳宝安区	市级	22.93
16	铁岗森林公园	深圳宝安区	市级	71.00
17	光明森林公园	深圳宝安区	市级	21.22
18	五指耙森林公园	深圳宝安区	市级	5.43
19	三洲田森林公园	深圳盐田、龙岗区	市级	20.00
20	清林径森林公园	深圳龙岗区	市级	28.90
21	松子坑森林公园	深圳龙岗区	市级	26.99

22	田头山森林公园	深圳龙岗区	市级	45.00
23	深圳市排牙山森林公园	深圳龙岗区	市级	94.00
24	板障山森林公园	珠海香洲区	市级	4.65
25	拦浪山森林公园	珠海金湾区	市级	25.30
26	珠海凤凰山森林公园	珠海香洲区	市级	8.07
27	珠海黄杨山森林公园	珠海斗门区	市级	10.00
28	西环山市级森林公园	汕头潮阳区	市级	21.70
29	惠州上庵市级森林公园	惠州博罗县	市级	3.00
30	惠州马鞍山市级森林公园	惠州博罗县	市级	5.00
31	惠州南山市级森林公园	惠州惠城区	市级	58.52
32	惠州小石壁森林公园	惠州惠城区	市级	1.61
33	惠州沥林森林公园	惠州惠城区	市级	1.13
34	惠州古寨森林公园	惠州惠城区	市级	13.04
35	惠州佛祖坳市级森林公园	惠州惠阳区	市级	1.17
36	惠州亚公顶市级森林公园	惠州惠阳区	市级	4.75
37	惠州叶挺市级森林公园	惠州惠阳区	市级	39.58
38	惠州大帽山市级森林公园	惠州惠阳区	市级	12.82
39	惠州黄竹嶂市级森林公园	惠州惠阳区	市级	0.51
40	惠州金桔森林公园	惠州惠阳区	市级	22.22
41	惠州白云嶂森林公园	惠州惠阳区	市级	19.12
42	惠州笔架山森林公园	惠州惠阳区	市级	34.98
43	惠州铁炉嶂森林公园	惠州惠阳区	市级	52.80
44	惠州瑶蓝森林公园	惠州龙门县	市级	5.33
45	惠州大观园森林公园	惠州龙门县	市级	0.60
46	惠州三寨谷森林公园	惠州龙门县	市级	0.33
47	惠州龙门温泉森林公园	惠州龙门县	市级	0.80
48	惠州龙岩森林公园	惠州龙门县	市级	0.31
49	惠州香溪堡森林公园	惠州惠东县	市级	1.33
50	惠州南山森林公园	惠州惠东县	市级	18.40
51	惠州中洞森林公园	惠州博罗县	市级	13.67
52	小琅环森林公园	中山市	市级	3.00
53	云梯山森林公园	中山市	市级	4.25
54	卓旗山森林公园	中山市	市级	2.72
55	丫髻山森林公园	中山市	市级	3.96
56	金钟山森林公园	中山市	市级	1.01
57	铁炉山森林公园	中山市	市级	4.24
58	银坑森林公园	中山市	市级	4.34
59	南台山森林公园	中山市	市级	3.41

60	田心森林公园	中山市	市级	2.29
61	肇庆北岭山七星森林公园	肇庆端州区	市级	16.62
62	清远市银盏森林公园	清远清城区	市级	30.63
63	阳江金山森林公园	阳江江城区	市级	7.21
64	阳江廉村森林公园	阳江江城区	市级	5.69
65	阳江蒔元山森林公园	阳江海陵岛	市级	0.97
66	江城区发王山森林公园	阳江江城区	市级	0.32
67	化州文楼森林公园	茂名化州市	市级	26.34
68	茂名青年湖森林公园	茂名茂南区	市级	8.33
69	茂名高州水库森林公园	茂名高州市	市级	1022.00
70	东莞同沙森林公园	东莞市	市级	18.08
71	东莞水濂山森林公园	东莞市	市级	6.35
72	东莞旗峰森林公园	东莞市	市级	2.13
73	东莞仙溪森林公园	东莞市	市级	12.76
74	东莞雁田森林公园	东莞市	市级	5.61
75	东莞南门山森林公园	东莞市	市级	12.00
76	东莞威远岛森林公园	东莞市	市级	6.02
77	东莞山水天地森林公园	东莞市	市级	10.47
78	东莞崖山森林公园	东莞市	市级	1.61
79	东莞虎英森林公园	东莞市	市级	1.22
80	东莞巍峨山森林公园	东莞市	市级	10.40
81	东莞黄牛埔森林公园	东莞市	市级	8.57
82	揭阳紫峰山森林公园	揭阳市榕城区	市级	15.60
83	源城桂山森林公园	河源市源城区	市级	25.17
84	源城望郎回森林公园	河源市源城区	市级	8.78
85	韶关南华森林公园	韶关曲江区	市级	8.98
86	阳春仙家洞森林公园	阳江阳春市	市级	148.00
87	五指山森林公园	广州从化市	县级	15.22
88	良口镇森林公园	广州从化市	县级	4.25
89	北星森林公园	广州从化市	县级	26.67
90	双溪森林公园	广州从化市	县级	6.54
91	从化陈禾洞森林公园	广州从化市	县级	9.52
92	风云岭森林公园	广州从化市	县级	9.89
93	云台山森林公园	广州从化市	县级	7.07
94	新温泉森林公园	广州从化市	县级	13.20
95	南大森林公园	广州从化市	县级	14.13
96	茂墩湖森林公园	广州从化市	县级	22.93
97	沙溪森林公园	广州从化市	县级	10.40



98	桂峰山古人类遗址森林公园	广州从化市	县级	7.74
99	从化北回归线森林公园	广州从化市	县级	3.07
100	从化蝴蝶谷森林公园	广州从化市	县级	9.25
101	从化外婆家森林公园	广州从化市	县级	2.11
102	派潭凤凰山森林公园	广州增城市	县级	7.33
103	兰溪森林公园	广州增城市	县级	42.00
104	蕉石岭森林公园	广州增城市	县级	3.90
105	南香山森林公园	广州增城市	县级	15.33
106	高滩森林公园	广州增城市	县级	16.67
107	中新森林公园	广州增城市	县级	2.40
108	白洞森林公园	广州增城市	县级	6.20
109	九龙潭森林公园	广州花都区	县级	20.00
110	高百丈森林公园	广州花都区	县级	5.67
111	蟾蜍石森林公园	广州花都区	县级	14.48
112	丫髻岭森林公园	广州花都区	县级	13.66
113	福源森林公园	广州花都区	县级	15.04
114	金坑森林公园	广州萝岗区	县级	5.04
115	白兰花森林公园	广州萝岗区	县级	3.97
116	聚龙山森林公园	广州白云区	县级	10.10
117	金鸡山森林公园	广州白云区	县级	7.33
118	南塘山森林公园	广州白云区	县级	11.40
119	广州白兰花森林公园	广州白云区	县级	3.97
120	大夫山森林公园	广州番禺区	县级	6.00
121	滴水岩森林公园	广州番禺区	县级	2.00
122	十八罗汉森林公园	广州番禺区	县级	3.33
123	滨海红树林森林公园	广州南沙区	县级	10.00
124	黄山鲁森林公园	广州南沙区	县级	0.67
125	龙头山森林公园	广州黄埔区	县级	3.33
127	西岸森林公园	佛山南海区	县级	12.85
128	象岗山森林公园	佛山南海区	县级	1.67
129	展旗岗森林公园	佛山南海区	县级	0.77
130	三洲森林公园	佛山高明区	县级	7.09
131	皂幕山森林公园	佛山高明区	县级	16.67
132	鹿洞山森林公园	佛山高明区	县级	28.00
133	茶山森林公园	佛山高明区	县级	10.00
134	鹰塘森林公园	佛山高明区	县级	7.67
135	西坑森林公园	佛山高明区	县级	4.00
136	明阳塔森林公园	佛山高明区	县级	5.40

137	香山森林公园	佛山高明区	县级	16.83
138	顺德顺峰山森林公园	佛山顺德区	县级	1.97
139	顺德马岗森林公园	佛山顺德区	县级	0.38
140	顺德锦屏山森林公园	佛山顺德区	县级	0.85
141	顺德龙峰山森林公园	佛山顺德区	县级	1.52
142	顺德大金山森林公园	佛山顺德区	县级	1.38
143	顺德翠湖森林公园	佛山顺德区	县级	2.56
144	顺德都宁岗森林公园	佛山顺德区	县级	0.52
145	顺德马宁山森林公园	佛山顺德区	县级	1.11
146	顺德象山森林公园	佛山顺德区	县级	0.66
147	顺德勒流森林公园	佛山顺德区	县级	1.81
148	顺德陈村森林公园	佛山顺德区	县级	1.71
149	顺德伦教森林公园	佛山顺德区	县级	2.60
150	大南山森林公园	佛山三水区	县级	33.99
151	大坑森林公园	佛山三水区	县级	17.10
152	三水森林公园	佛山三水区	县级	6.67
153	雄州森林公园)	韶关南雄市	县级	8.00
154	南雄梅关森林公园	韶关南雄市	县级	27.95
155	南雄珠玑森林公园	韶关南雄市	县级	48.12
156	南雄竹篙坑森林公园	韶关南雄市	县级	7.50
157	南雄苍石寨森林公园	韶关南雄市	县级	11.61
158	城南森林公园	韶关仁化县	县级	0.42
159	翁源县金鸡县级森林公园	韶关翁源县	县级	1.94
160	翁源县黄竹坪县级森林公园	韶关翁源县	县级	1.41
161	翁源县东华山县级森林公园	韶关翁源县	县级	0.34
162	翁源县九仙嶂县级森林公园	韶关翁源县	县级	2.03
163	西莲山森林公园	韶关新丰县	县级	25.00
164	崖婆石森林公园	韶关新丰县	县级	21.50
165	清心礫森林公园	韶关新丰县	县级	43.00
166	雪山顶森林公园	韶关新丰县	县级	33.00
167	新丰回龙新村森林公园	韶关新丰县	县级	31.50
168	五华罗湖山森林公园	梅州五华县	县级	7.00
169	五华鹿坑水森林公园	梅州五华县	县级	10.00
170	五华源坑水森林公园	梅州五华县	县级	8.50
171	兴宁和山岩森林公园	梅州兴宁市	县级	20.00
172	兴宁鸡鸣山森林公园	梅州兴宁市	县级	20.00
173	兴宁武仙岩森林公园	梅州兴宁市	县级	10.00
174	兴宁狮子岩森林公园	梅州兴宁市	县级	18.00

175	兴宁龙母嶂森林公园	梅州兴宁市	县级	15.00
176	兴宁白沙宫森林公园	梅州兴宁市	县级	18.00
177	兴宁乐仙森林公园	梅州兴宁市	县级	10.00
178	兴宁温公森林公园	梅州兴宁市	县级	15.00
179	兴宁宝山森林公园	梅州兴宁市	县级	12.00
180	梅县梅花山森林公园	梅州梅县	县级	0.67
181	梅县汤湖森林公园	梅州梅县	县级	4.00
182	梅县作家森林公园	梅州梅县	县级	6.67
183	梅县剑英森林公园	梅州梅县	县级	1.18
184	梅县元魁塔森林公园	梅州梅县	县级	0.80
185	梅县何坑口森林公园	梅州梅县	县级	0.87
186	梅县竹苑森林公园	梅州梅县	县级	0.80
187	梅县官田坑森林公园	梅州梅县	县级	1.00
188	梅县龙岩寺森林公园	梅州梅县	县级	0.75
189	梅县梅雁植物园森林公园	梅州梅县	县级	1.83
190	梅县畲江森林公园	梅州梅县	县级	0.85
191	大埔五虎山森林公园	梅州大埔县	县级	2.33
192	大埔梅潭森林公园	梅州大埔县	县级	4.00
193	大埔山高湾森林公园	梅州大埔县	县级	1.67
194	大埔金山森林公园	梅州大埔县	县级	3.73
195	大埔赤厓山森林公园	梅州大埔县	县级	1.47
196	大埔寨公坑森林公园	梅州大埔县	县级	2.00
197	大埔张弼士森林公园	梅州大埔县	县级	1.80
198	大埔马佛山森林公园	梅州大埔县	县级	3.00
199	大埔天保寨森林公园	梅州大埔县	县级	3.00
200	大埔三河森林公园	梅州大埔县	县级	13.33
201	大埔鳄鱼朝天森林公园	梅州大埔县	县级	4.67
202	大埔梓里森林公园	梅州大埔县	县级	5.20
203	大埔中山森林公园	梅州大埔县	县级	1.00
204	大埔银滩森林公园	梅州大埔县	县级	2.67
205	大埔灵岩山森林公园	梅州大埔县	县级	2.13
206	大埔西岩山森林公园	梅州大埔县	县级	2.26
207	大埔西岭森林公园	梅州大埔县	县级	3.59
208	大埔飞天马森林公园	梅州大埔县	县级	3.94
209	大埔坪山森林公园	梅州大埔县	县级	1.45
210	大埔瑞山森林公园	梅州大埔县	县级	2.46
211	丰顺凤凰山森林公园	梅州丰顺县	县级	28.75
212	丰顺龙颈水库森林公园	梅州丰顺县	县级	71.95

213	丰顺铜鼓嶂森林公园	梅州丰顺县	县级	68.75
214	丰顺释迦崇森林公园	梅州丰顺县	县级	66.90
215	丰顺南礞森林公园	梅州丰顺县	县级	12.50
216	丰顺龙鲸河森林公园	梅州丰顺县	县级	8.22
217	丰顺龙岭森林公园	梅州丰顺县	县级	15.78
218	丰顺虎头崇森林公园	梅州丰顺县	县级	7.10
219	丰顺黎头崇森林公园	梅州丰顺县	县级	6.00
220	丰顺相思河森林公园	梅州丰顺县	县级	8.75
221	丰顺丰良森林公园	梅州丰顺县	县级	5.30
222	丰顺猴子崇森林公园	梅州丰顺县	县级	5.88
223	蕉岭石寨森林公园	梅州蕉岭县	县级	7.19
224	蕉岭雷公坑森林公园	梅州蕉岭县	县级	13.12
225	蕉岭广福赤岭森林公园	梅州蕉岭县	县级	2.59
226	平远河岭嶂森林公园	梅州平远县	县级	13.48
227	开平梁金山森林公园	江门开平市	县级	4.11
228	开平大沙河森林公园	江门开平市	县级	6.97
229	鹤山茶山森林公园	江门鹤山市	县级	14.59
230	鹤山云宿山森林公园	江门鹤山市	县级	5.36
231	鹤山皂幕山森林公园	江门鹤山市	县级	36.42
232	恩平西坑森林公园	江门恩平市	县级	76.10
233	恩平清湾森林公园	江门恩平市	县级	68.80
234	阳江市金山森林公园	阳江江城区	县级	7.21
235	阳东东湖森林公园	阳江阳东县	县级	18.00
236	阳东县紫罗山森林公园	阳江阳东县	县级	40.60
237	阳东县烂头岭森林公园	阳江阳东县	县级	106.7
238	阳东县东平湾森林公园	阳江阳东县	县级	46.00
239	东水山森林公园	阳江阳西县	县级	95.00
240	龙高山森林公园	阳江阳西县	县级	43.00
241	同由山森林公园	阳江阳西县	县级	8.67
242	阳春信蓬森林公园	阳江阳春市	县级	25.00
243	阳春大河森林公园	阳江阳春市	县级	130.00
244	阳春马古坳森林公园	阳江阳春市	县级	6.50
245	阳春东湖森林公园	阳江阳春市	县级	5.00
246	阳春金竹大山森林公园	阳江阳春市	县级	8.10
247	阳西龙高山森林公园	阳江阳西县	县级	43.00
248	阳西东水山森林公园	阳江阳西县	县级	95.00
249	四会龙王庙森林公园	肇庆四会市	县级	10.10
250	水迳森林公园	肇庆四会市	县级	7.10

251	江林湖森林公园	肇庆四会市	县级	54.38
252	壮坑森林公园	肇庆四会市	县级	18.25
253	南田森林公园	肇庆四会市	县级	2.25
254	皇帝岭森林公园	肇庆四会市	县级	17.62
255	五指山森林公园	肇庆四会市	县级	7.66
256	黄牛头森林公园	肇庆四会市	县级	8.20
257	香山森林公园	肇庆德庆县	县级	1.83
258	青云山森林公园	肇庆德庆县	县级	1.83
259	金林森林公园	肇庆德庆县	县级	23.60
260	冲源森林公园	肇庆德庆县	县级	33.50
261	河涝坪森林公园	肇庆德庆县	县级	29.60
262	葺草森林公园	肇庆德庆县	县级	36.07
263	高要象山森林公园	肇庆高要市	县级	54.70
264	高要五柳迳森林公园	肇庆高要市	县级	6.70
265	高要大红岭森林公园	肇庆高要市	县级	19.30
266	高要鲤鱼尾森林公园	肇庆高要市	县级	7.30
267	高要丫髻岭森林公园	肇庆高要市	县级	21.30
268	高要笔架岭森林公园	肇庆高要市	县级	29.30
269	高要烂柯山森林公园	肇庆高要市	县级	49.80
270	高要大坝森林公园	肇庆高要市	县级	9.30
271	高要孖髻顶森林公园	肇庆高要市	县级	15.30
272	高要禄步森林公园	肇庆高要市	县级	7.30
273	广宁森林公园	肇庆广宁县	县级	248.50
274	封开县塔山森林公园	肇庆封开县	县级	0.36
275	封开麒麟山森林公园	肇庆封开县	县级	36.50
276	封开都平森林公园	肇庆封开县	县级	38.00
277	封开白垢森林公园	肇庆封开县	县级	36.00
278	封开大冲水库森林公园	肇庆封开县	县级	59.00
279	封开七星河水库森林公园	肇庆封开县	县级	38.00
280	怀集塔山森林公园	肇庆怀集县	县级	10.00
281	怀集飞云森林公园	肇庆怀集县	县级	13.33
282	怀集金坑森林公园	肇庆怀集县	县级	21.33
283	怀集湖郎森林公园	肇庆怀集县	县级	26.00
284	怀集下竹森林公园	肇庆怀集县	县级	25.33
285	怀集南坤城森林公园	肇庆怀集县	县级	8.67
286	怀集三宝山森林公园	肇庆怀集县	县级	20.00
287	怀集金鸡森林公园	肇庆怀集县	县级	25.33
288	怀集将军山森林公园	肇庆怀集县	县级	23.33

289	怀集莫湖森林公园	肇庆怀集县	县级	24.00
290	怀集上磴森林公园	肇庆怀集县	县级	24.00
291	怀集丰洞森林公园	肇庆怀集县	县级	16.67
292	怀集杨达森林公园	肇庆怀集县	县级	15.33
293	怀集水下森林公园	肇庆怀集县	县级	20.00
294	怀集多罗山森林公园	肇庆怀集县	县级	20.00
295	怀集韩信点兵森林公园	肇庆怀集县	县级	25.05
297	连南西北山森林公园	清远连南县	县级	159.88
298	连山大旭山瀑布群森林公园	清远连山县	县级	18.00
299	连山福安森林公园	清远连山县	县级	2.00
300	云石岩森林公园	揭阳普宁市	县级	1.80
301	北山森林公园	揭阳普宁市	县级	3.20
302	大南山森林公园	揭阳普宁市	县级	4.10
303	陆丰三溪水森林公园	汕尾陆丰市	县级	42.00
304	陆丰罗经嶂森林公园	汕尾陆丰市	县级	46.00
305	陆丰尖峰山森林公园	汕尾陆丰市	县级	42.00
306	海丰大云岭森林公园	汕尾海丰县	县级	6.63
307	化州龙汇森林公园	茂名化州市	县级	5.27
308	化州尖岗岭森林公园	茂名化州市	县级	4.80
309	化州民昌森林公园	茂名化州市	县级	5.53
310	化州长湾河森林公园	茂名化州市	县级	6.13
311	化州中火嶂森林公园	茂名化州市	县级	3.53
312	化州扶音地森林公园	茂名化州市	县级	3.27
313	化州宝树森林公园	茂名化州市	县级	5.47
314	信宜天马山森林公园	茂名信宜市	县级	23.75
315	信宜玉都森林公园	茂名信宜市	县级	11.17
316	信宜梅岗森林公园	茂名信宜市	县级	3.43
317	信宜特凉山森林公园	茂名信宜市	县级	8.87
318	信宜大仁山森林公园	茂名信宜市	县级	3.30
319	信宜太华堡森林公园	茂名信宜市	县级	2.50
320	信宜虎跳峡森林公园	茂名信宜市	县级	5.80
321	信宜龙岭森林公园	茂名信宜市	县级	4.58
322	信宜扶曹水库森林公园	茂名信宜市	县级	11.80
323	信宜石印庙森林公园	茂名信宜市	县级	2.43
324	高州笔架山森林公园	茂名高州市	县级	8.50
325	高州仙人洞森林公园	茂名高州市	县级	5.97
326	高州平云山森林公园	茂名高州市	县级	4.21
327	城北大紺山森林公园	云浮云城区	县级	25.69

328	亚婆髻山森林公园	云浮云城区	县级	43.72
329	罗定市罗光森林公园	云浮罗定市	县级	49.00
330	罗定市大芒山森林公园	云浮罗定市	县级	12.70
331	罗定市连州仙景森林公园	云浮罗定市	县级	55.40
332	罗定市三叉顶森林公园	云浮罗定市	县级	39.34
333	罗定市金银湖森林公园	云浮罗定市	县级	35.00
334	罗定市聚龙洞森林公园	云浮罗定市	县级	4.00
335	龙窟顶森林公园	云浮罗定市	县级	42.66
336	山垌森林公园	云浮罗定市	县级	6.67
337	龙山森林公园	云浮新兴县	县级	20.00
338	佛手岭森林公园	云浮新兴县	县级	16.13
339	神仙谷森林公园	云浮新兴县	县级	15.22
340	合河水库森林公园	云浮新兴县	县级	13.80
341	旧厂林场森林公园	云浮新兴县	县级	19.50
342	共成水库森林公园	云浮新兴县	县级	15.50
343	办表水库森林公园	云浮新兴县	县级	13.50
344	北峰山森林公园	云浮新兴县	县级	16.50
345	双甲森林公园	云浮新兴县	县级	9.00
346	天池庵森林公园	云浮郁南县	县级	33.33
347	龙井西竺庵森林公园	云浮郁南县	县级	20.00
348	大历山观光森林公园	云浮郁南县	县级	40.00
349	卧龙湖森林公园	云浮云安县	县级	6.38
350	高吊水森林公园	云浮云安县	县级	18.43
351	凌霄岩森林公园	云浮云安县	县级	3.91
352	东升森林公园	云浮云安县	县级	12.48
353	廉江塘山岭森林公园	湛江廉江市	县级	2.20
354	廉江根竹峰森林公园	湛江廉江市	县级	3.60
355	雷州市白水沟森林公园	湛江雷州市	县级	0.33
356	遂溪森林公园	湛江遂溪县	县级	2.07
357	遂溪乌蛇岭森林公园	湛江遂溪县	县级	30.90
358	遂溪马头岭森林公园	湛江遂溪县	县级	42.30
359	徐闻海岛森林公园	湛江徐闻县	县级	46.10
360	徐闻灯楼角森林公园	湛江徐闻县	县级	20.00
361	徐闻三墩森林公园	湛江徐闻县	县级	15.00
362	徐闻前山森林公园	湛江徐闻县	县级	21.00
363	徐闻罗斗沙森林公园	湛江徐闻县	县级	8.60
364	徐闻北莉森林公园	湛江徐闻县	县级	15.00
365	徐闻东角森林公园	湛江徐闻县	县级	30.00

366	徐闻石板原始森林公园	湛江徐闻县	县级	12.20
367	徐闻海滨森林公园	湛江徐闻县	县级	13.00
368	徐闻城东森林公园	湛江徐闻县	县级	4.00
369	吴川县吴阳金海岸森林公园	湛江吴川县	县级	12.70
370	和平东山森林公园	河源和平县	县级	0.25
371	和平雪山嶂森林公园	河源和平县	县级	22.30
372	和平翠山森林公园	河源和平县	县级	13.60
373	河源桃源仙石森林公园	河源和平县	县级	13.60
374	河源仙女石森林公园	河源和平县	县级	14.80
375	龙川龙山森林公园	河源龙川县	县级	52.00
376	紫金九树南母寺森林公园	河源紫金县	县级	7.20
377	紫金黄塘锦口森林公园	河源紫金县	县级	4.30
378	紫金义容温泉森林公园	河源紫金县	县级	3.00
379	紫金九和天字嶂森林公园	河源紫金县	县级	3.00
380	紫金古竹越王石森林公园	河源紫金县	县级	3.00
381	连平鹤湖森林公园	河源连平县	县级	39.34
382	连平金花洞森林公园	河源连平县	县级	66.08
383	饶平西岩山森林公园	潮州饶平县	县级	186.25
<b>三、湿地公园</b>				
<b>序号</b>	<b>名 称</b>	<b>位 置</b>	<b>级 别</b>	<b>面 积</b>
1	淇澳红树林湿地公园	珠海市高新技术开发区	市级	3.63



附件2：图集

图1 广东省行政区划图

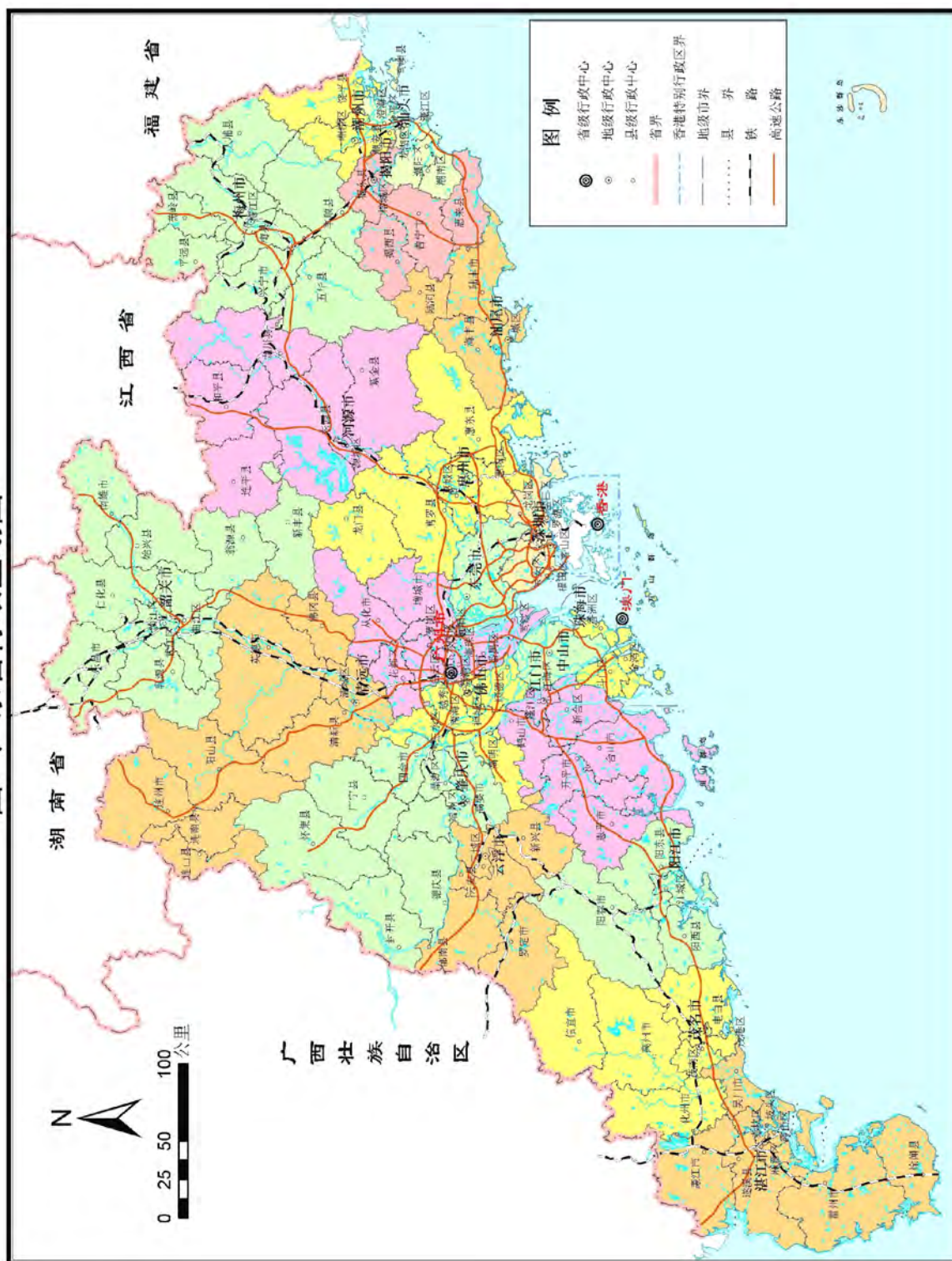


图2 广东省地形地貌图

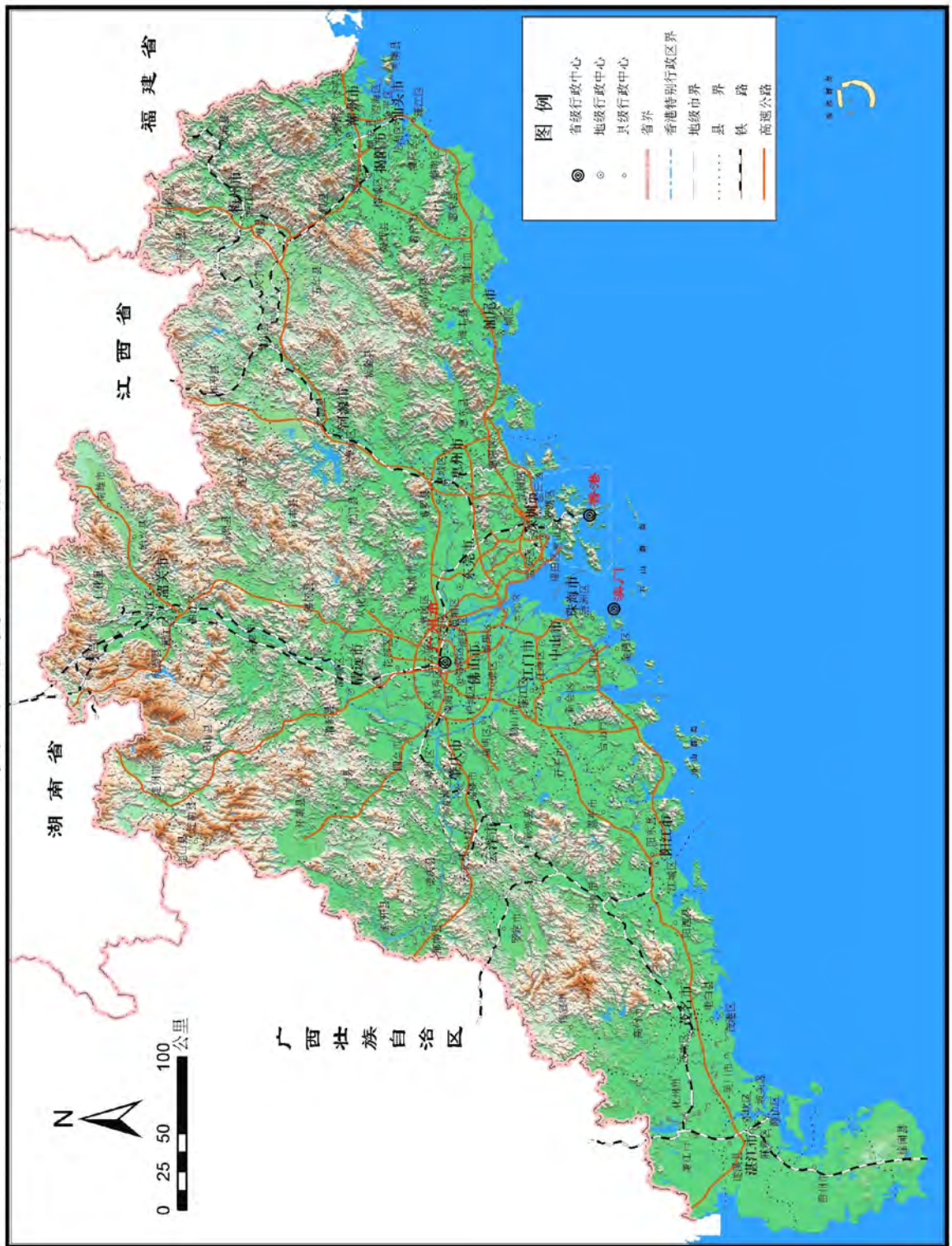


图3 广东省城市化战略格局示意图

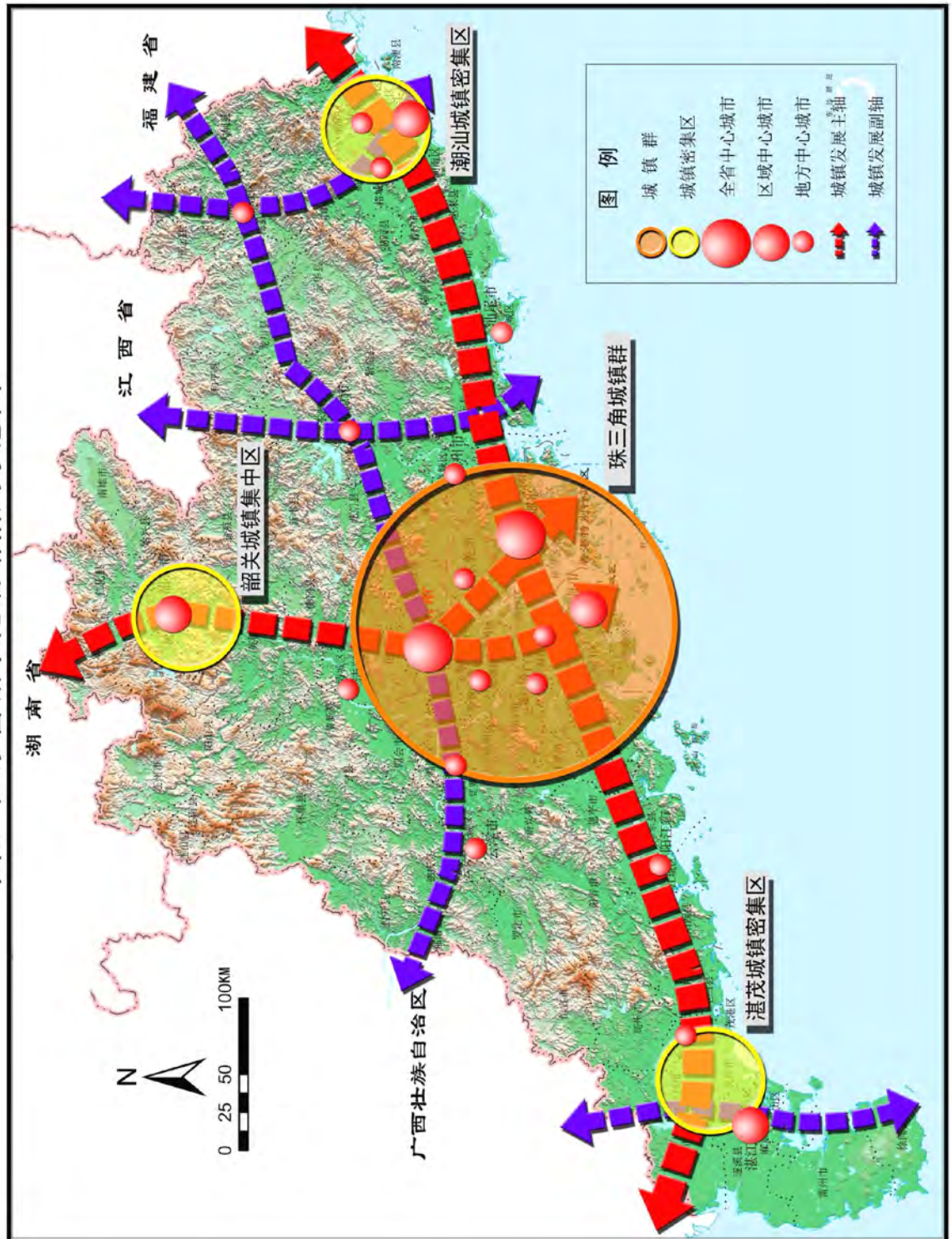


图4 广东省农业战略格局示意图

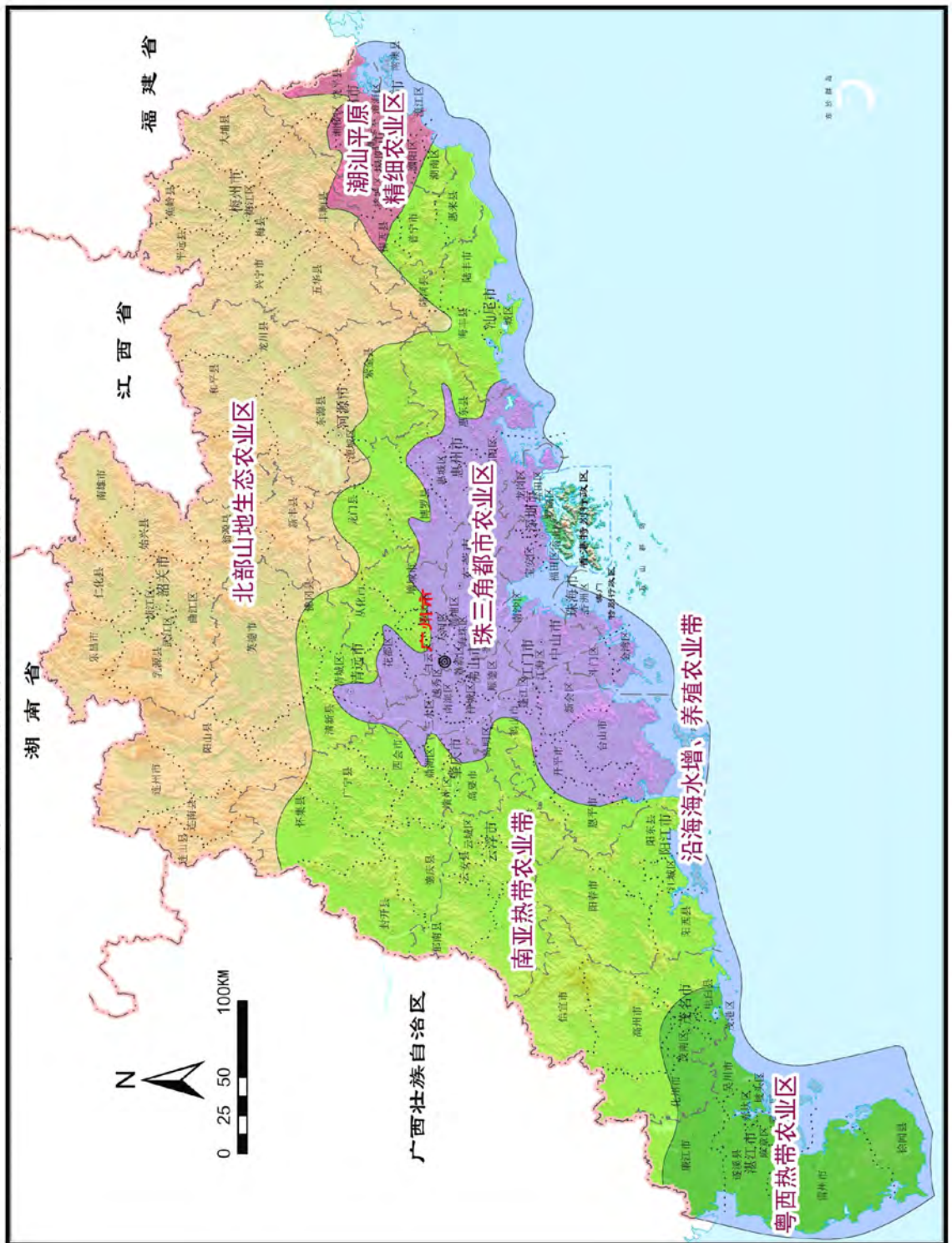


图5 广东省生态安全战略格局示意图

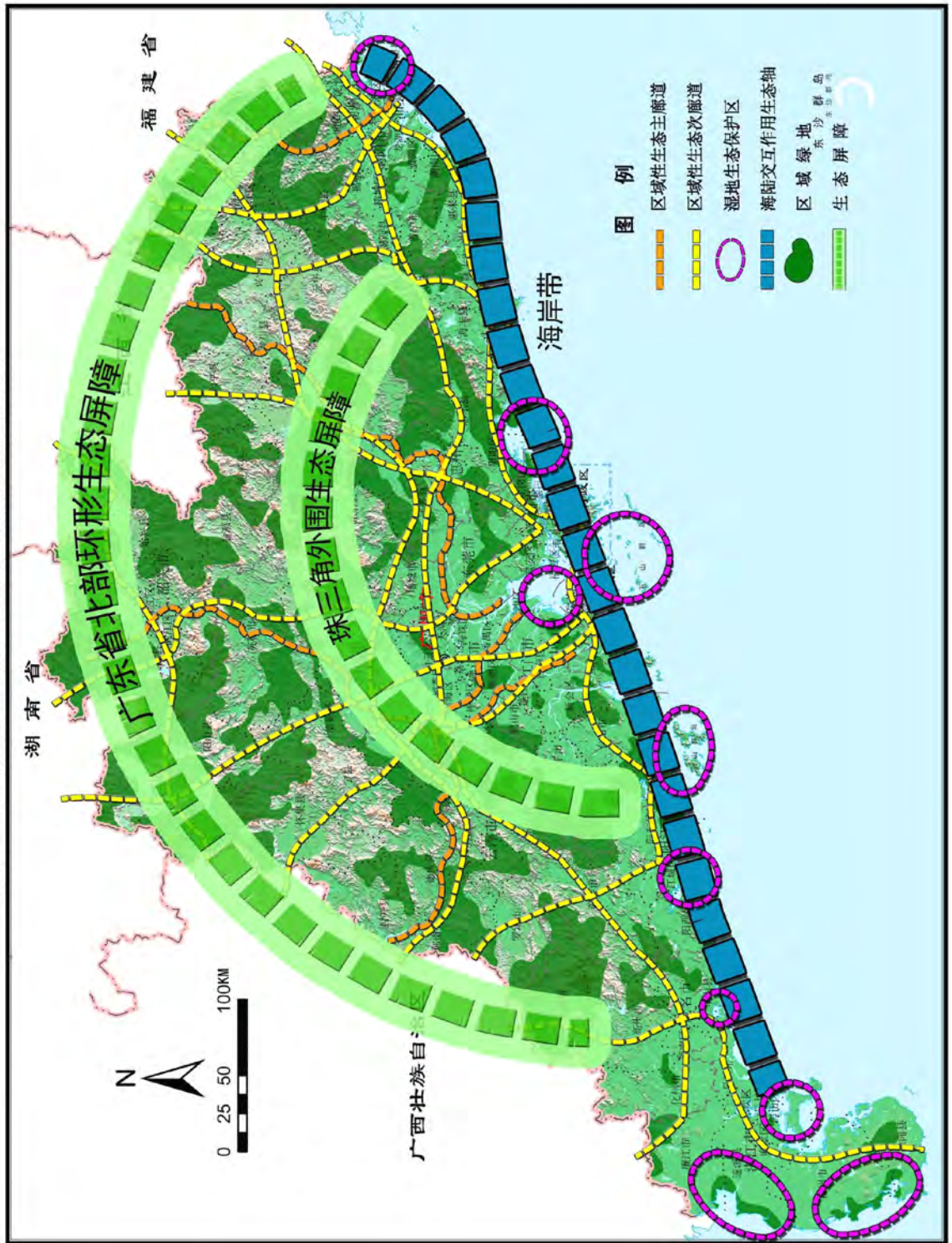


图6 广东省综合交通战略格局示意图

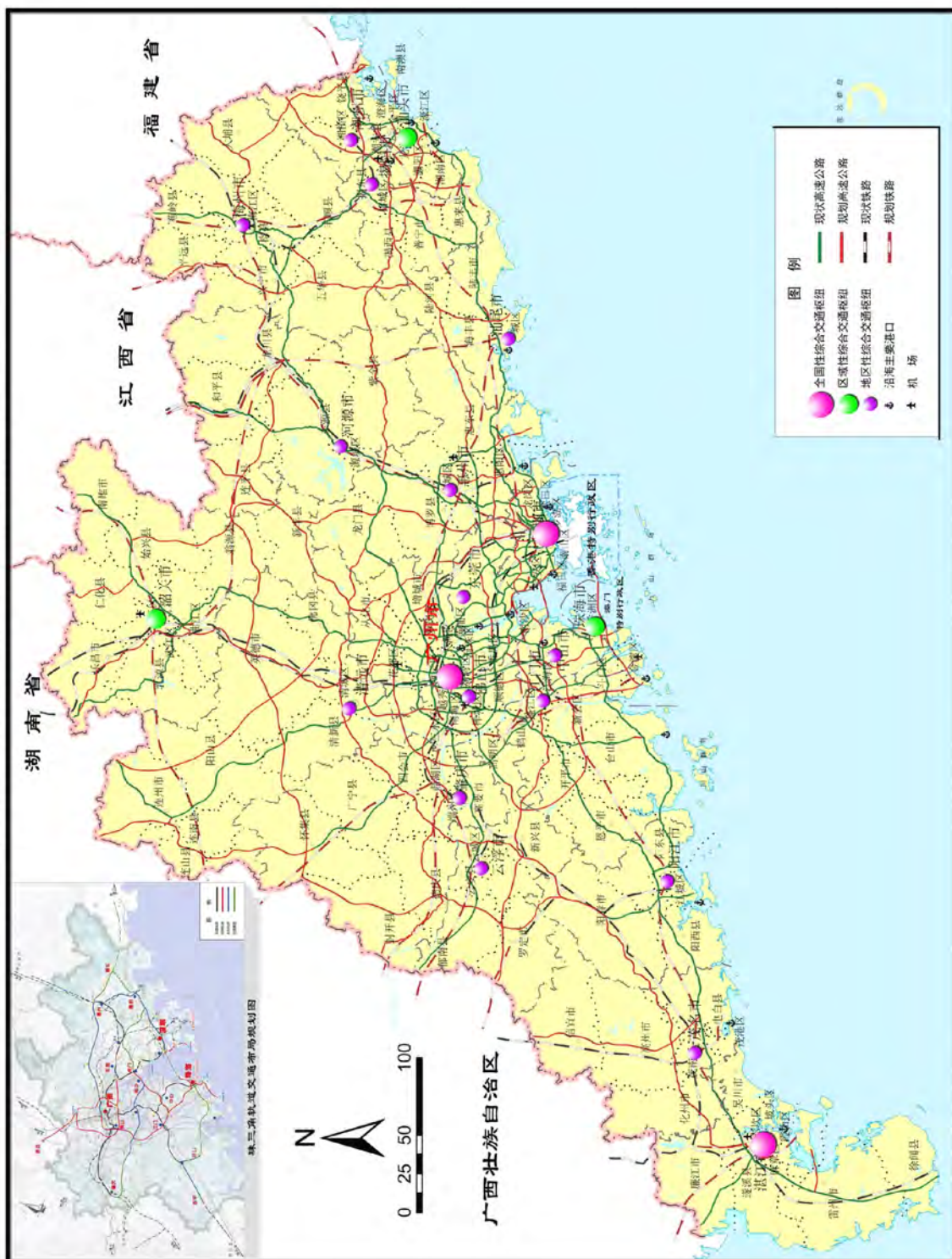




图8 广东省优化开发区域分布图

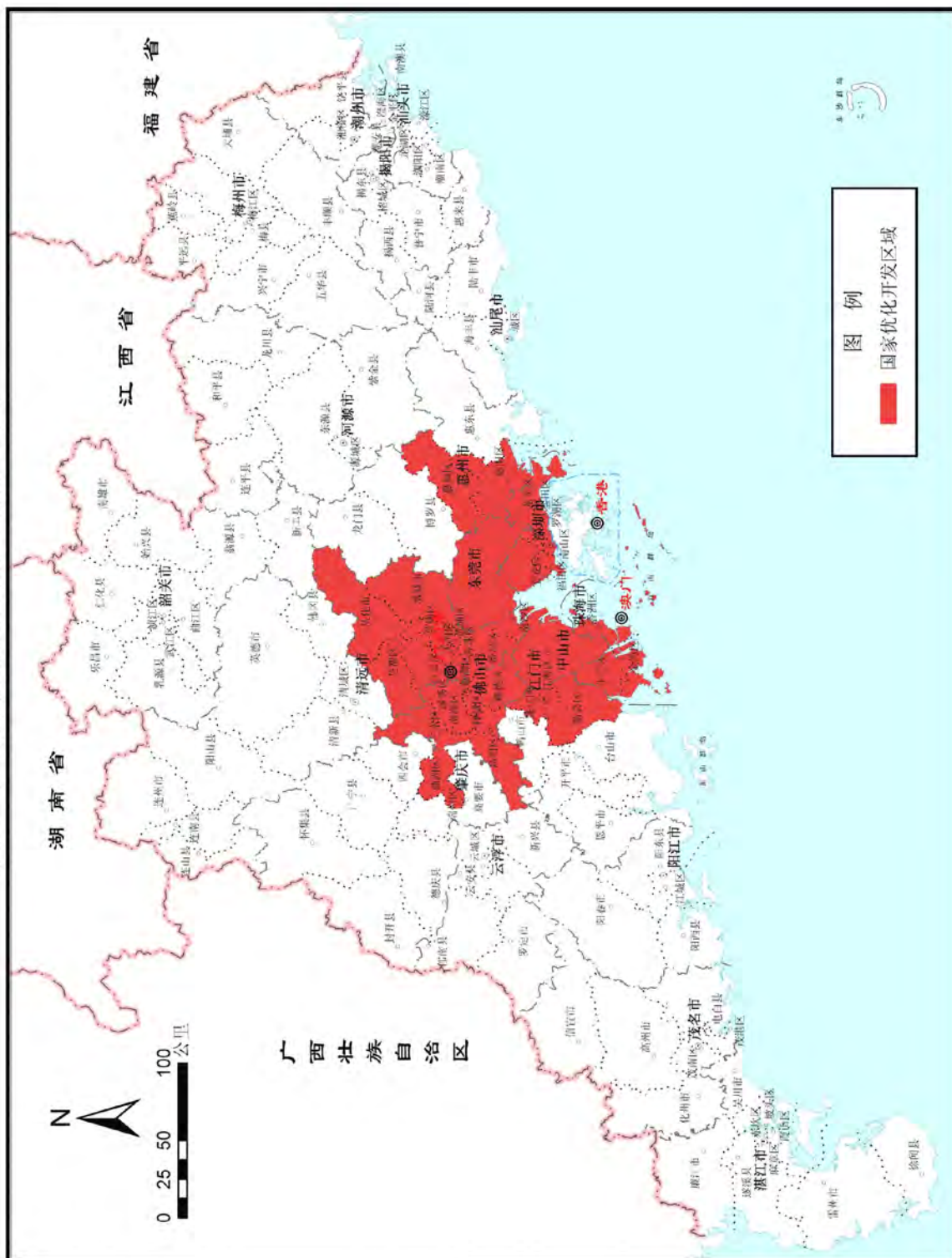




图9 广东省重点开发区域分布图

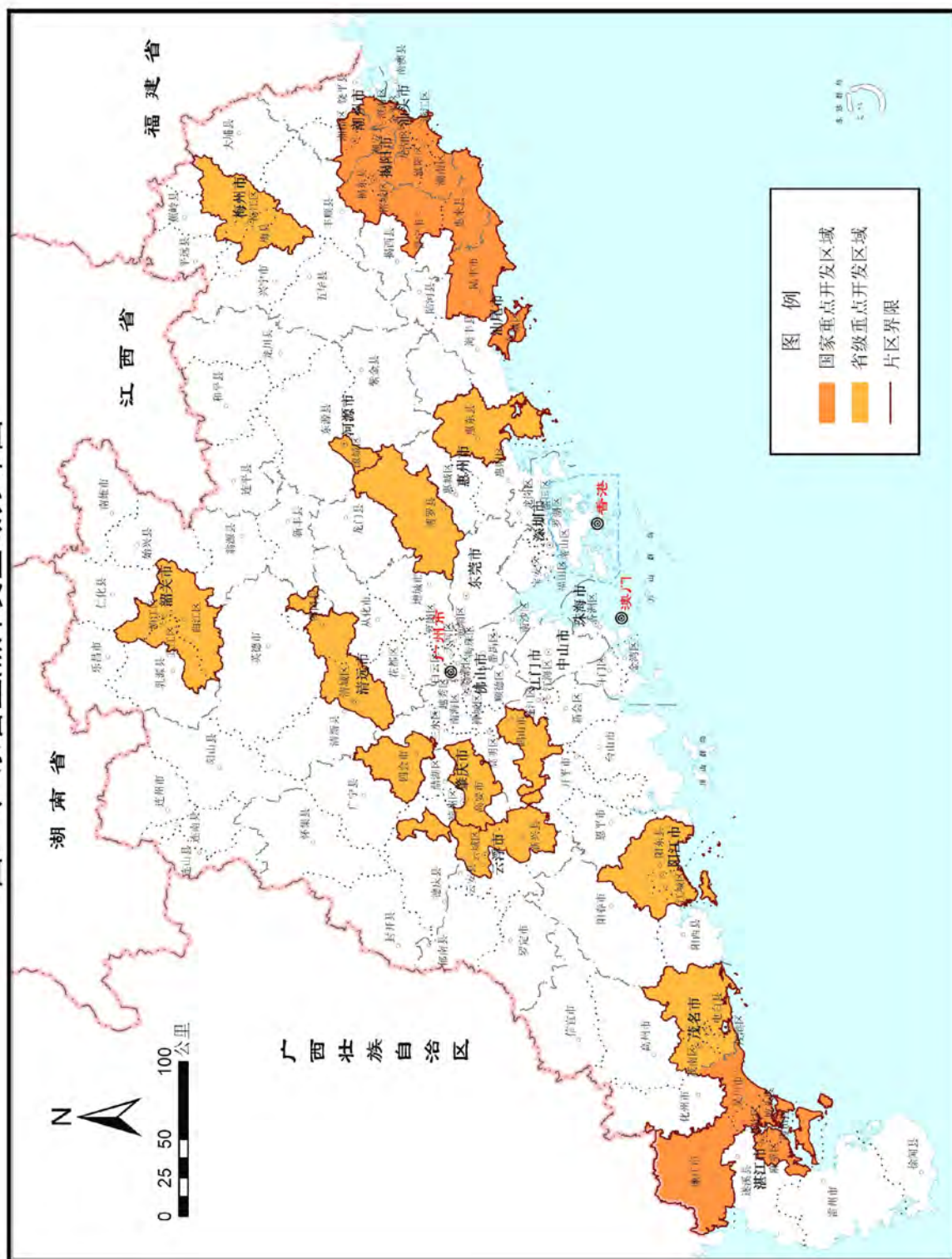


图10 广东省重点生态功能区分布图

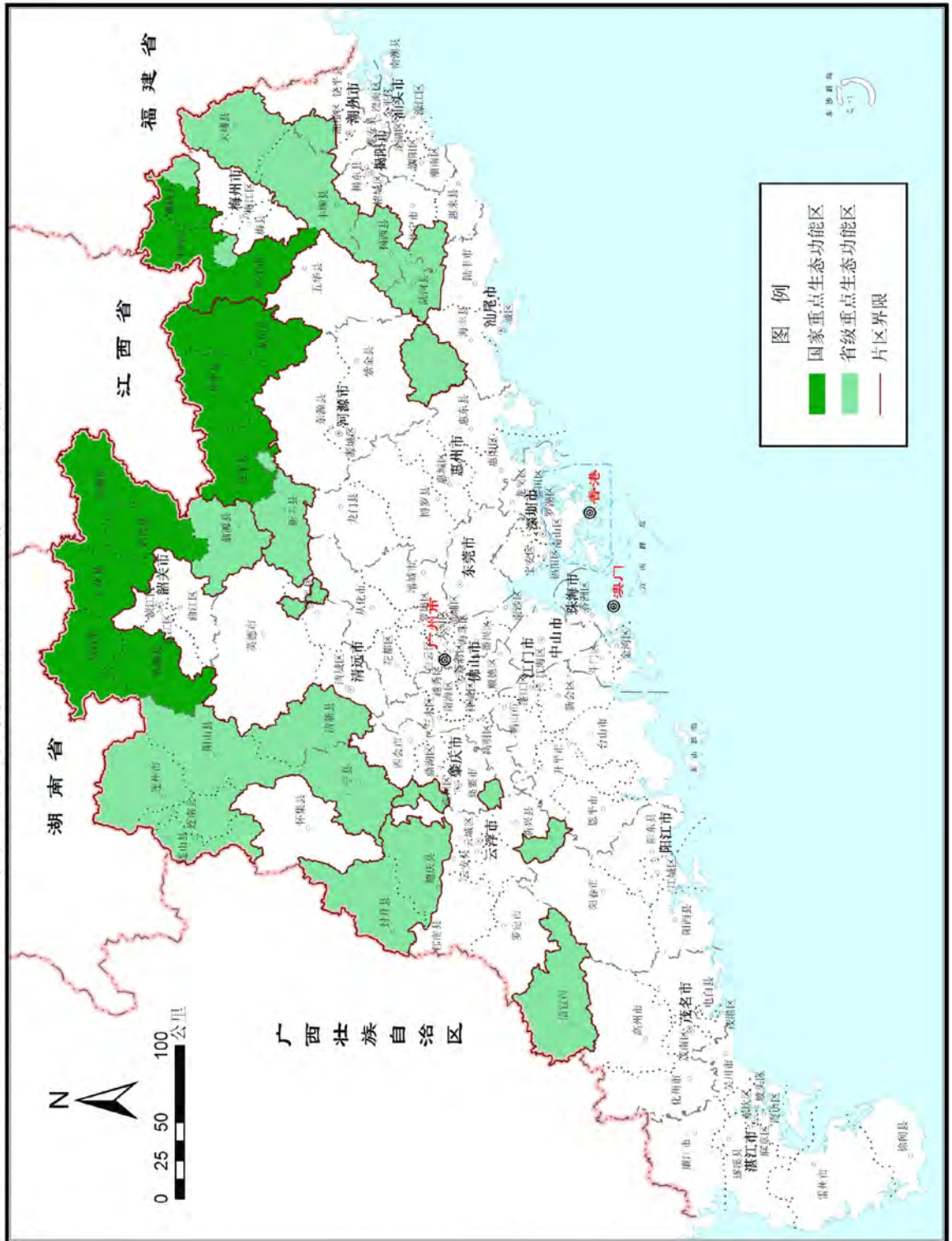


图11 广东省农产品主产区分布图

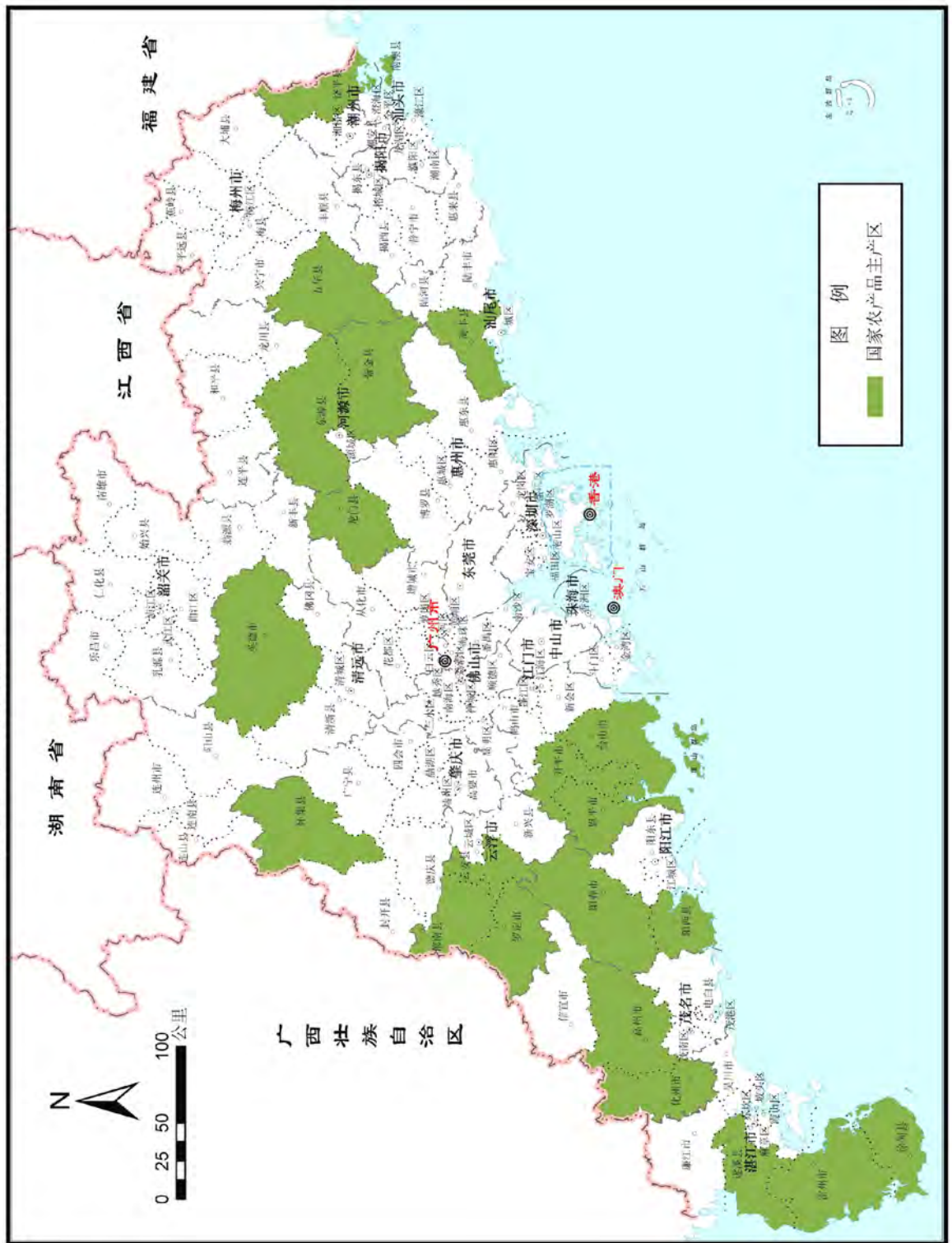


图12 广东省禁止开发区示意图

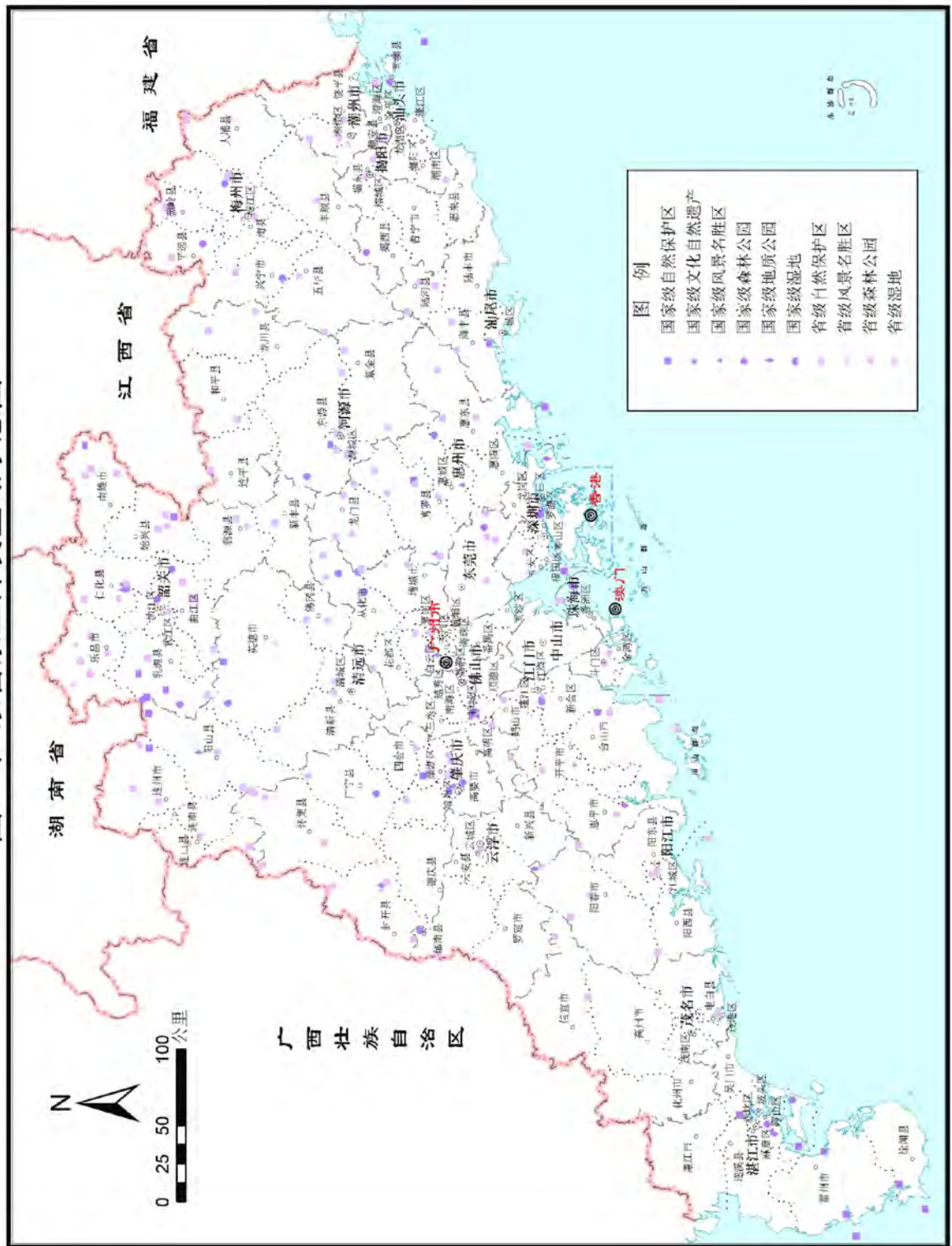


图13 广东省可利用土地资源评价图

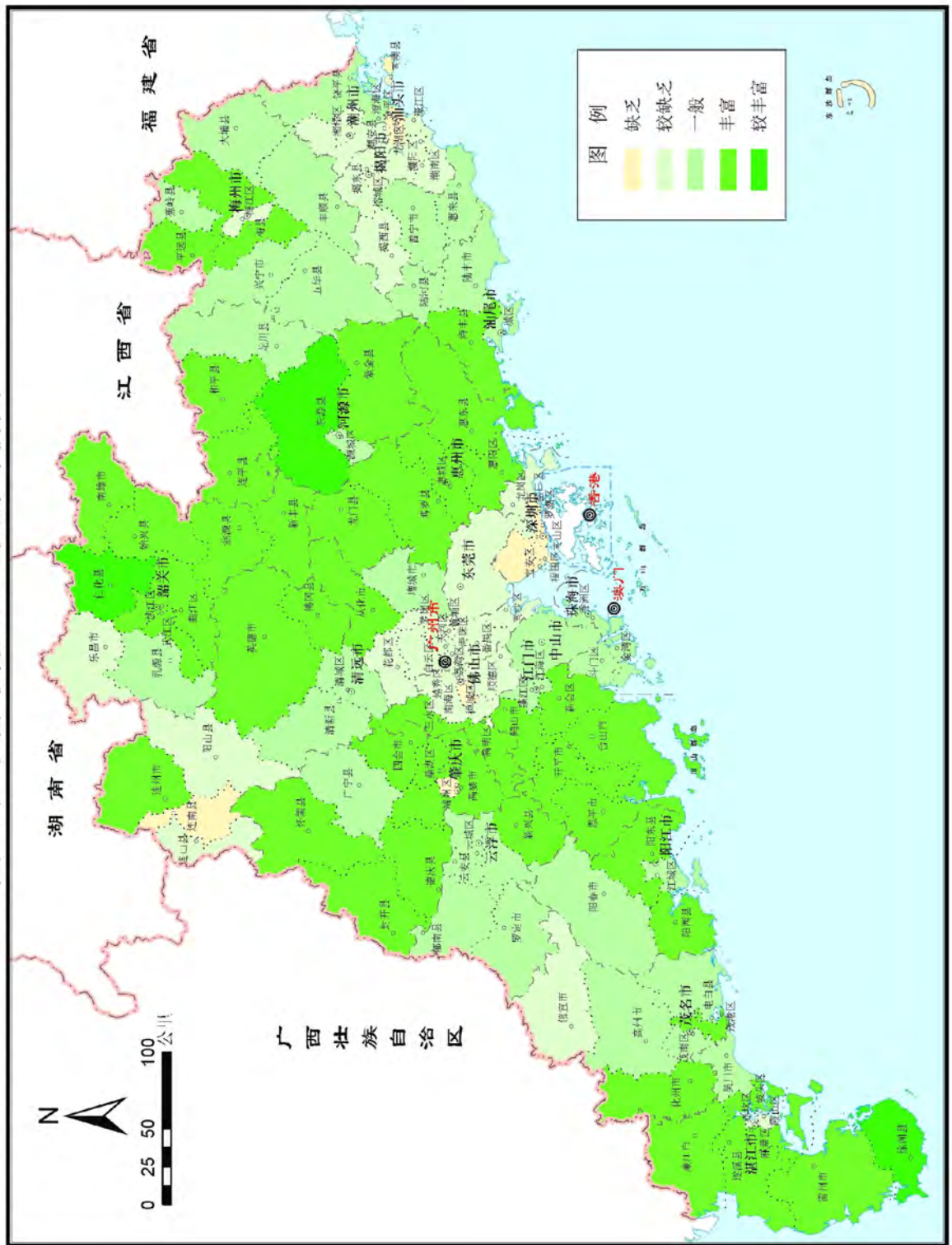


图14 广东省可利用水资源潜力评价图

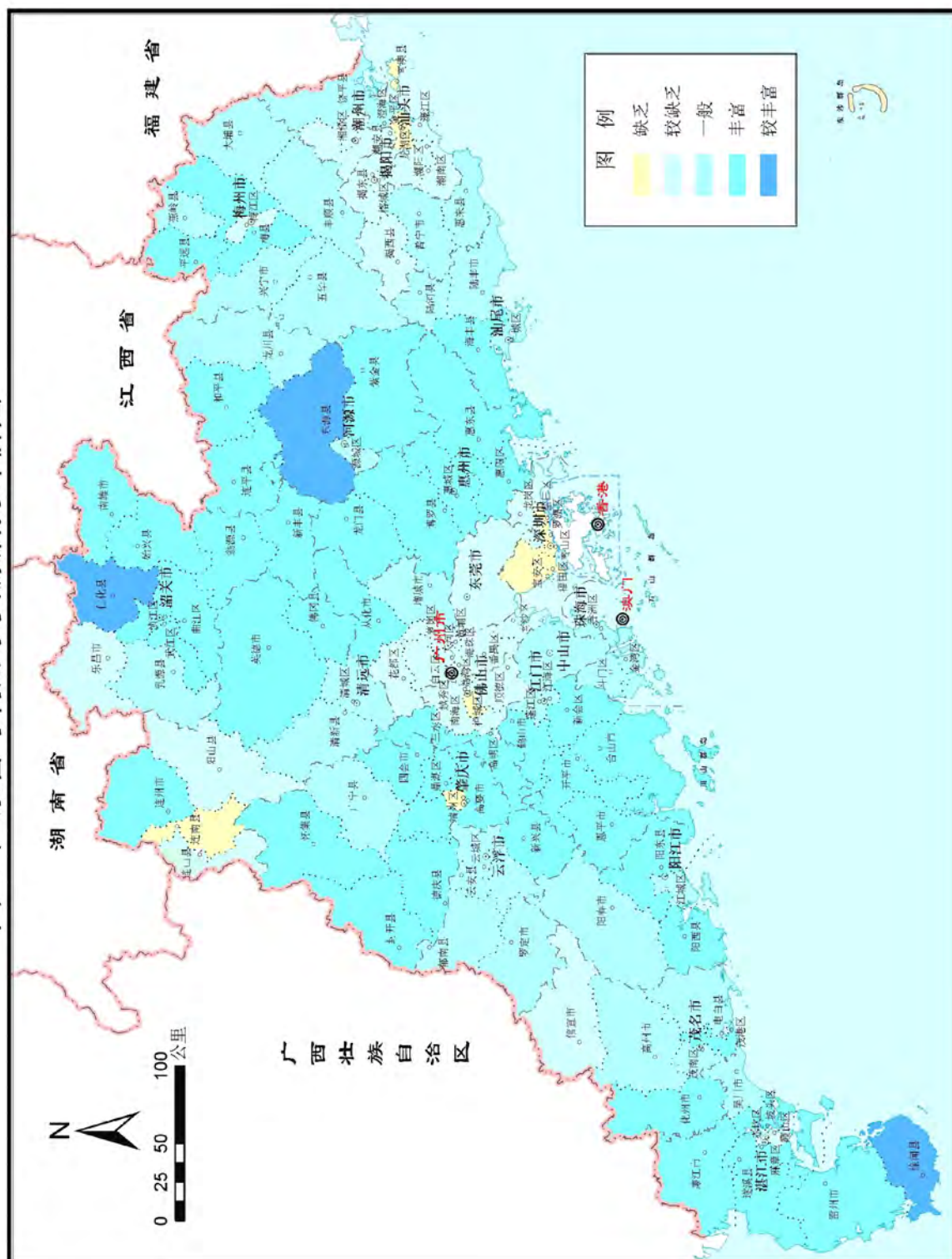


图15 广东省生态系统脆弱性评价图

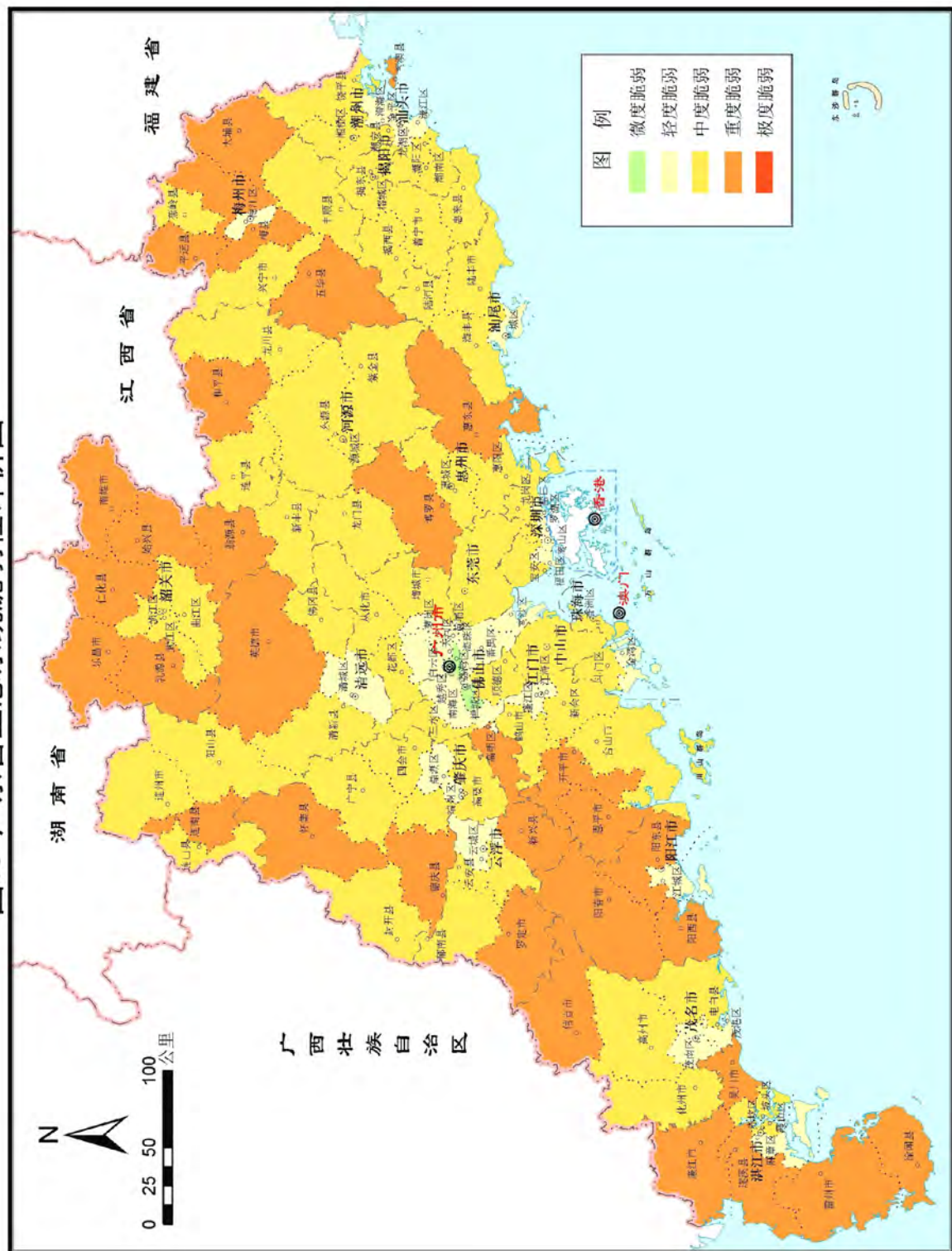


图16 广东省生态重要性评价图

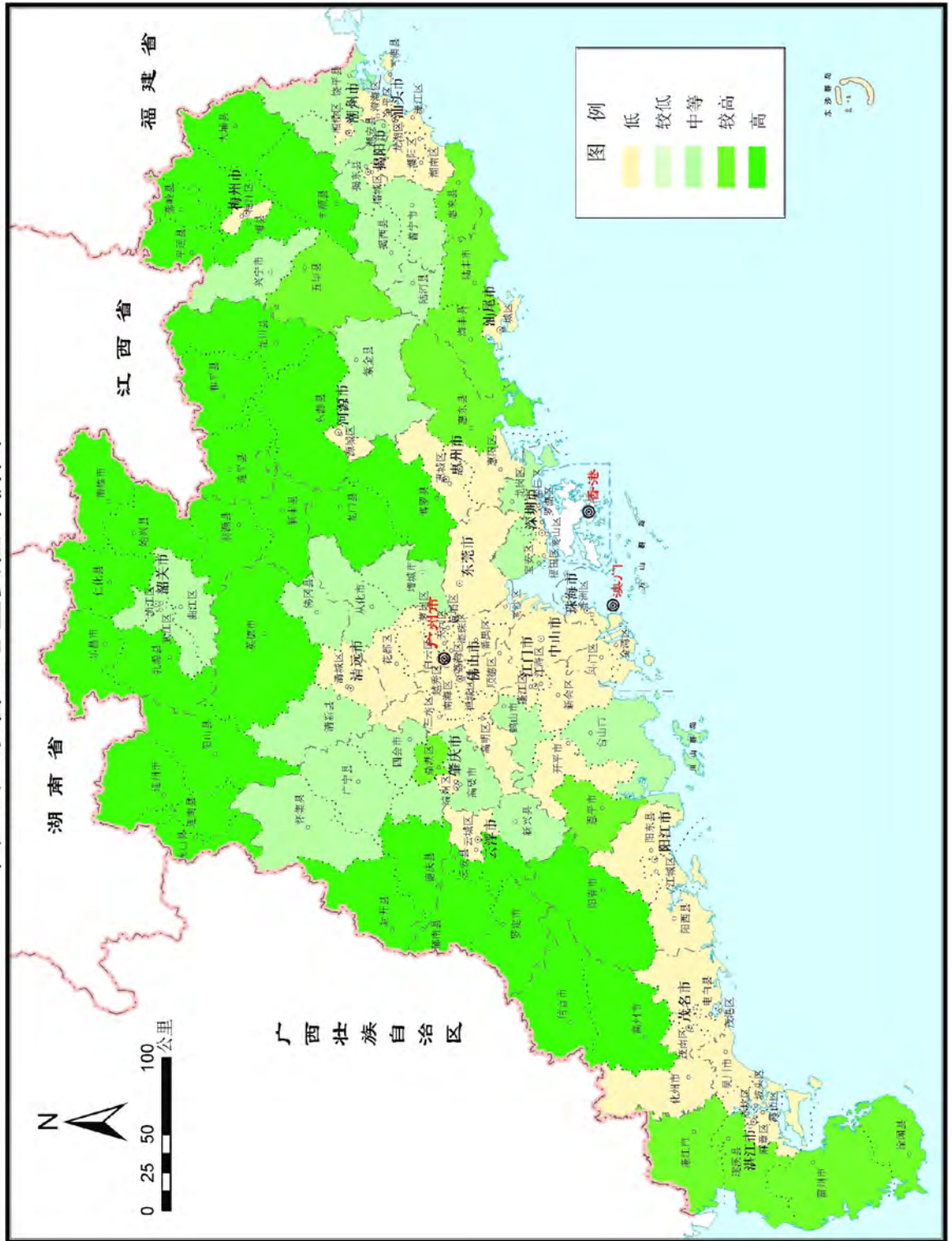




图17 广东省国土开发强度评价图

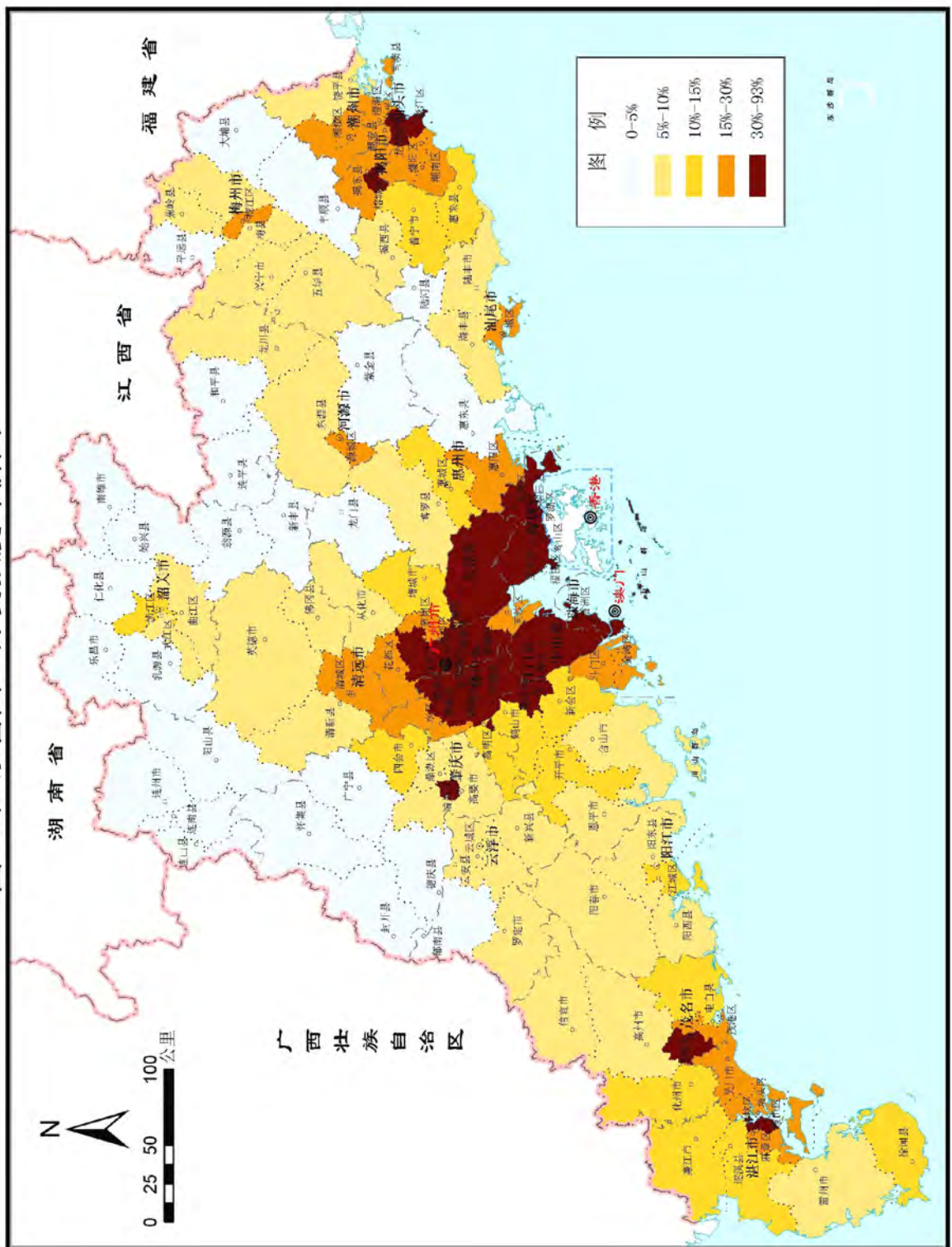


图18 广东省人口聚集度评价图

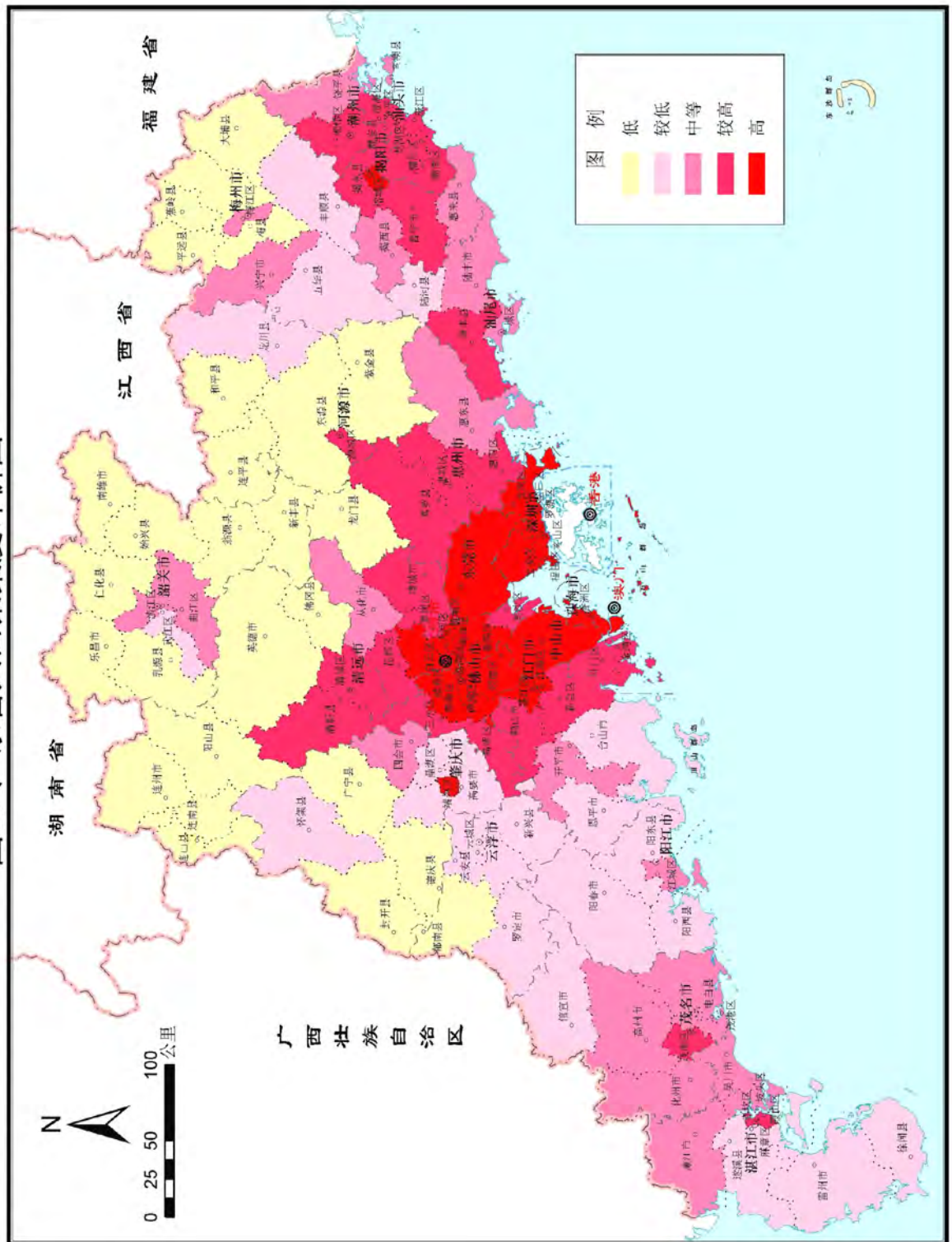


图19 广东省交通优势评价图

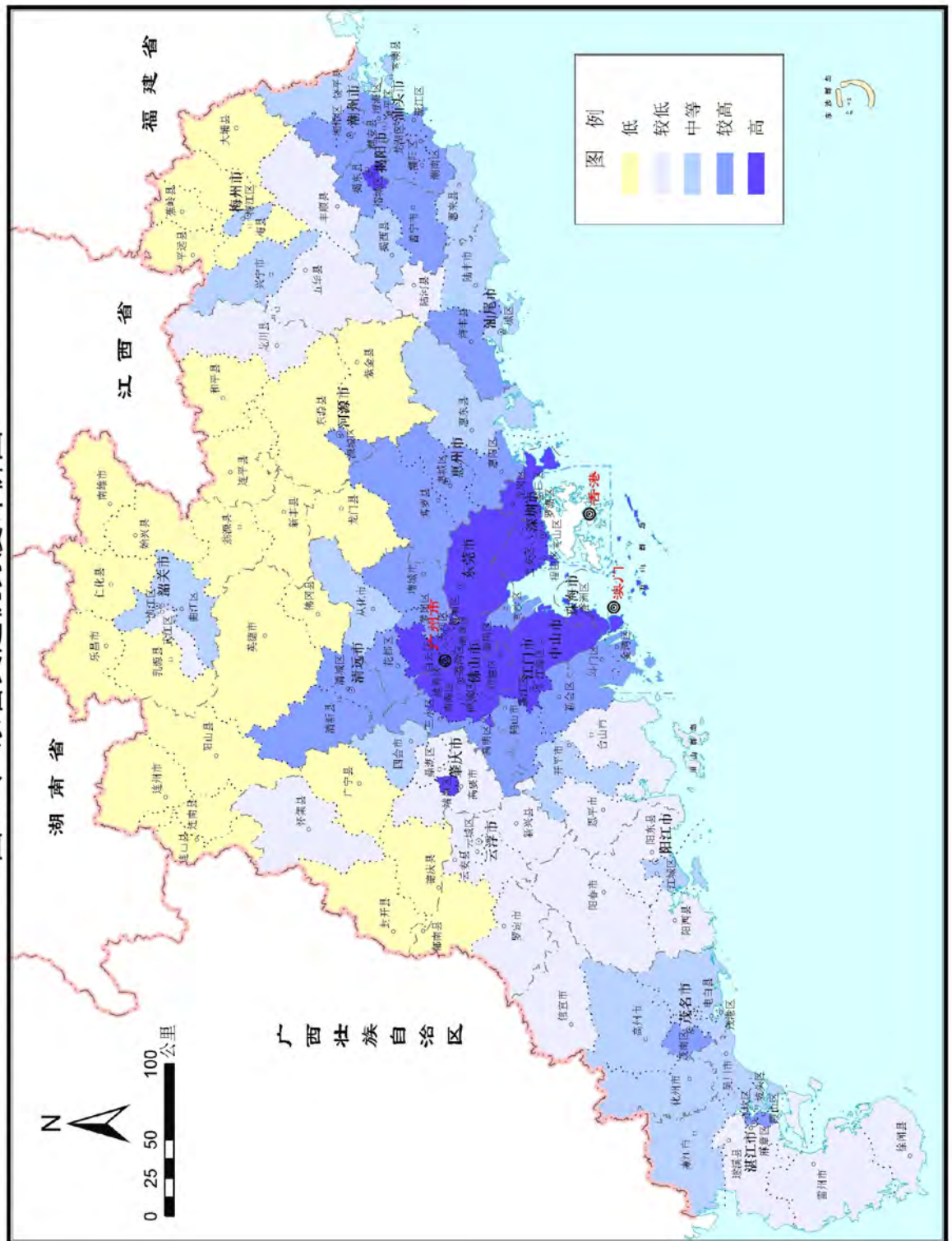


图20 广东省大气环境容量评价图

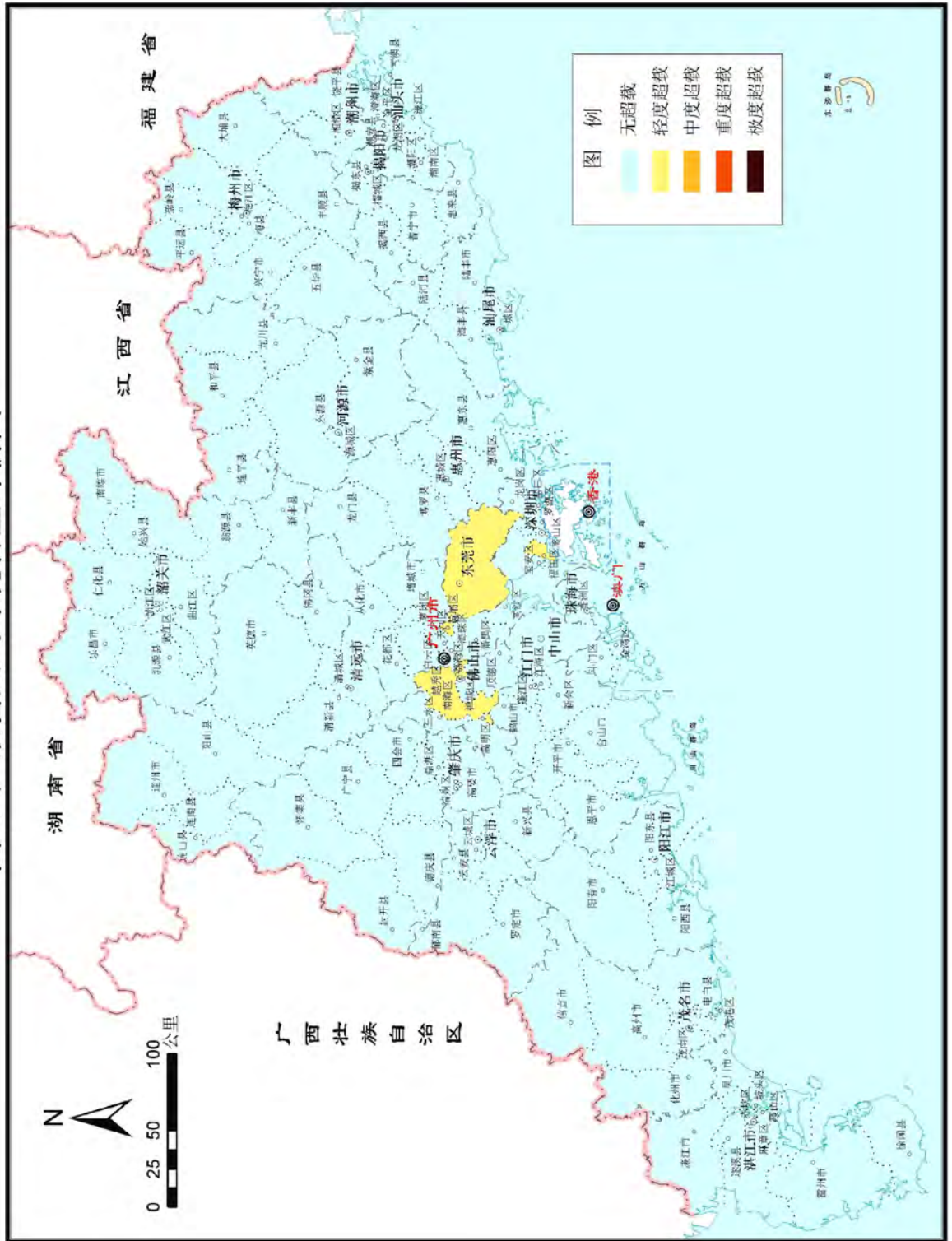


图21 广东省水环境容量评价图

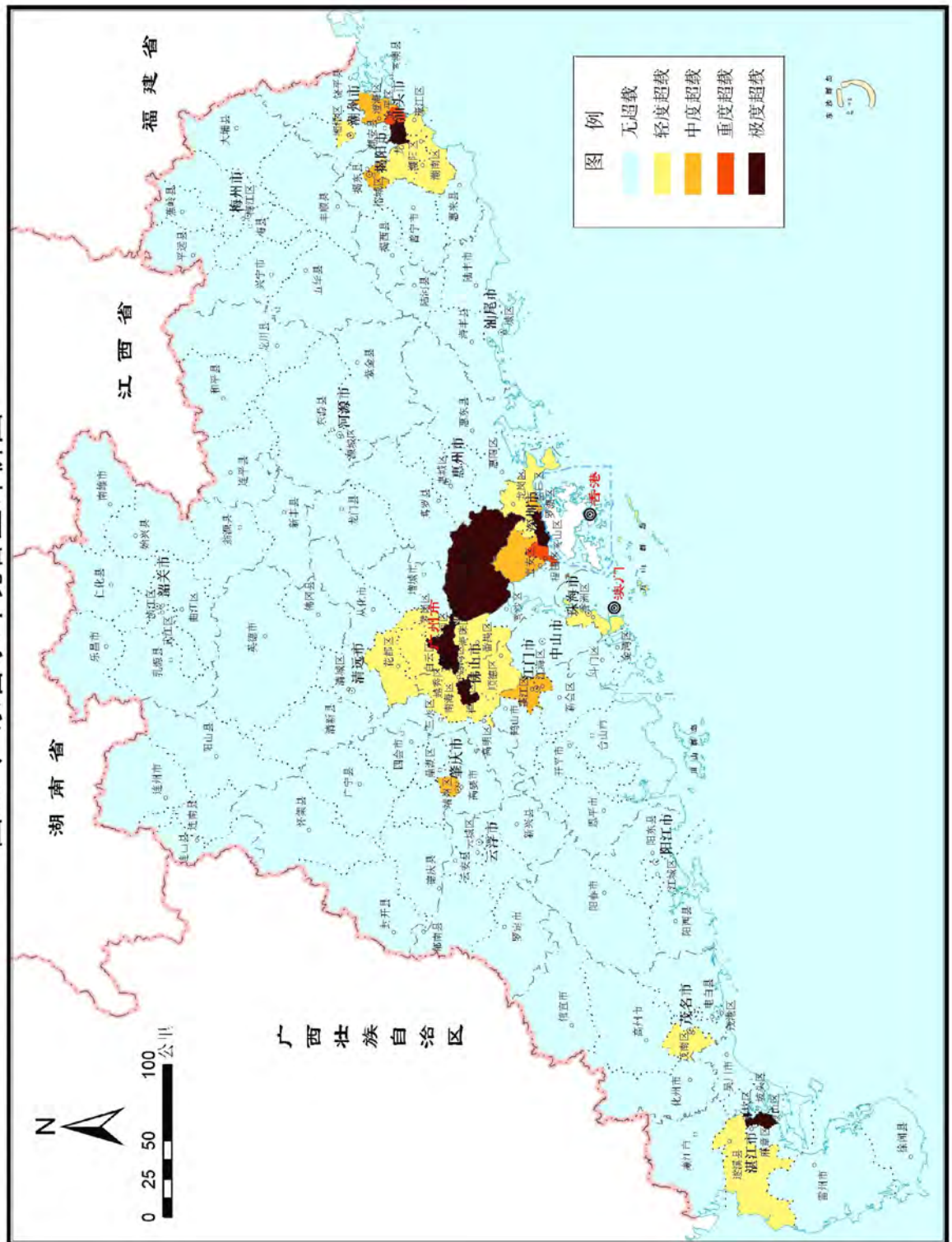


图22 广东省自然灾害危险性评价图

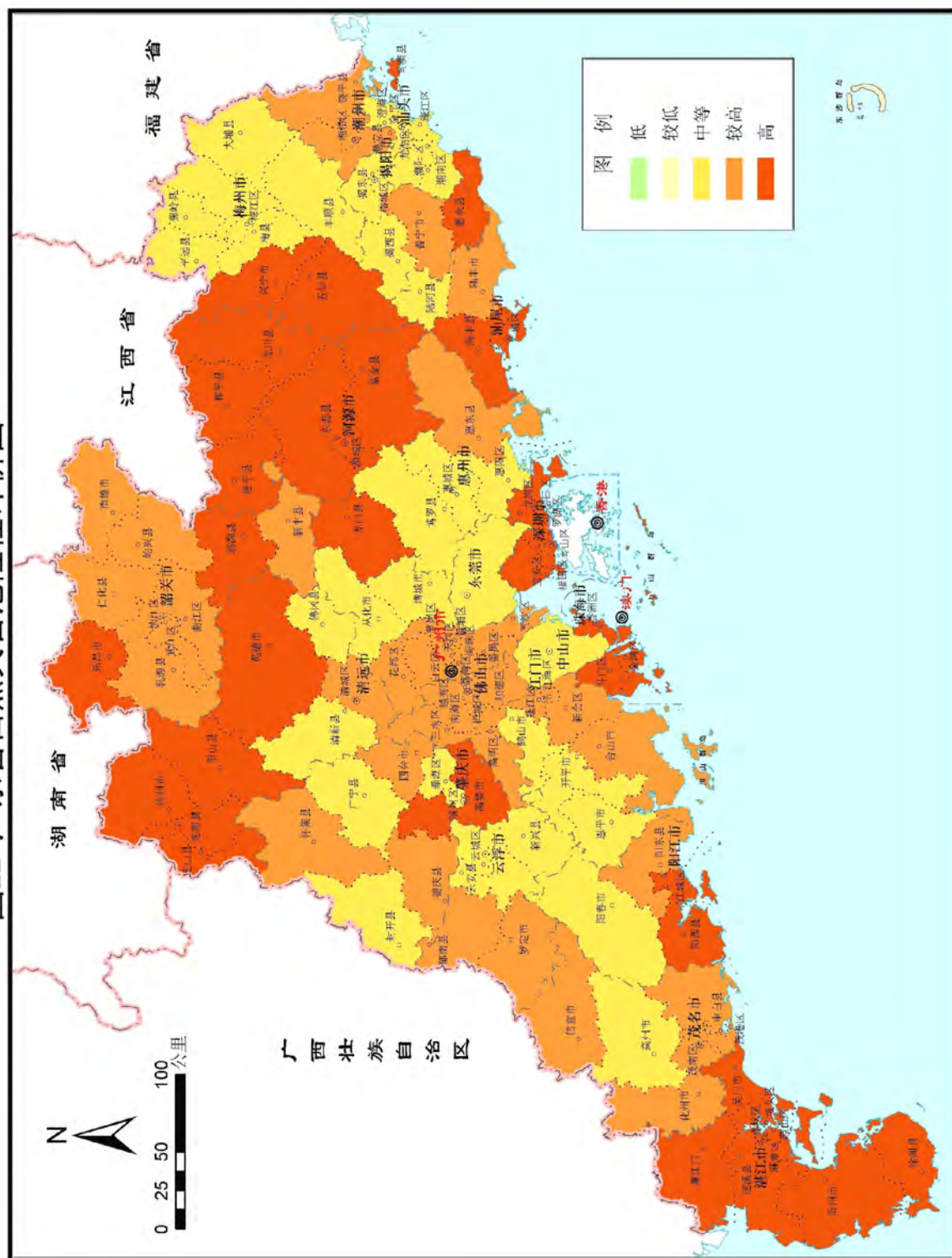
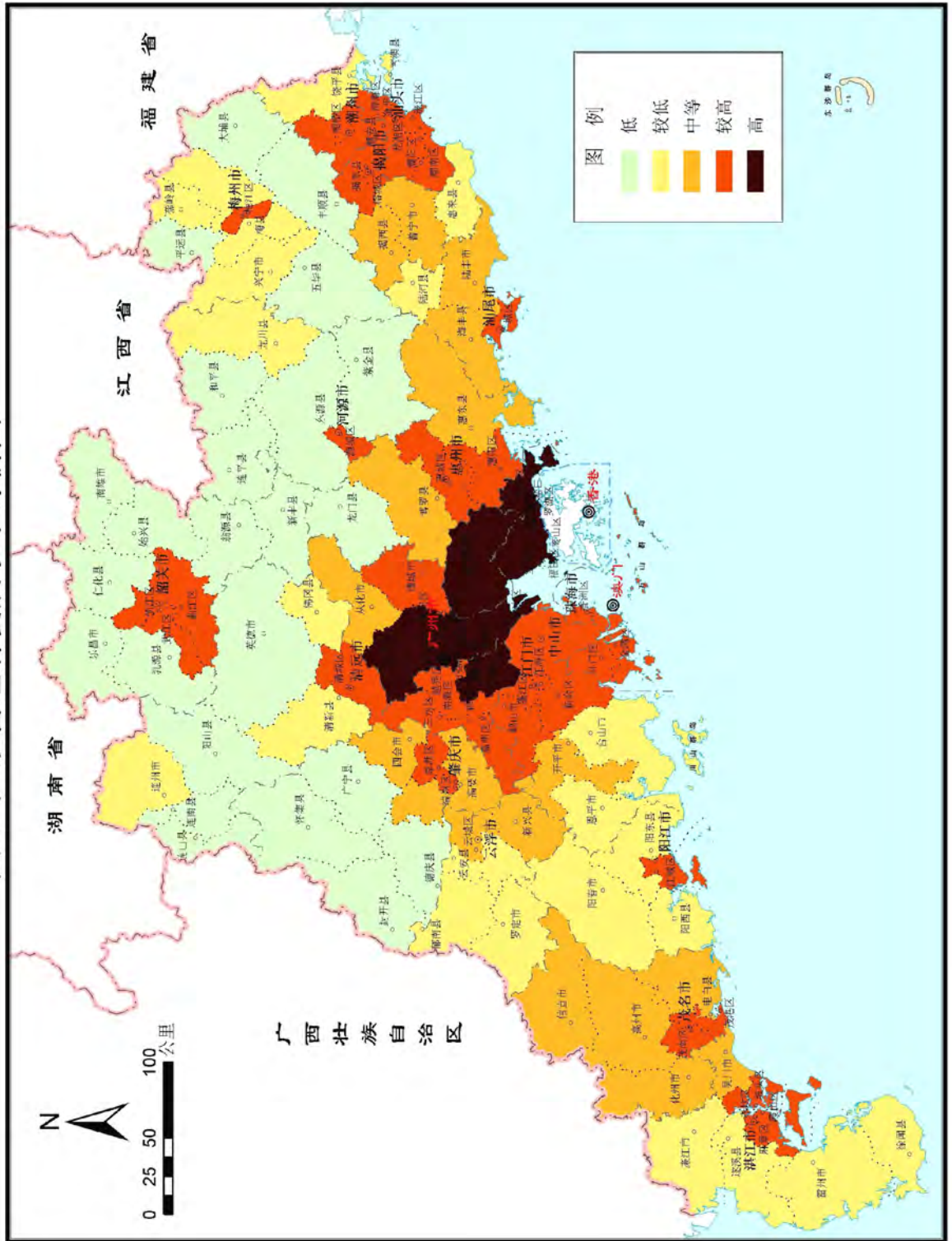


图23 广东省经济发展水平评价图









附件 3

## 地级以上市开发指引

## 一、广州市

**(一) 功能定位。**广州市总体划入国家级优化开发区域珠三角核心区。全市功能定位为：以优化提升为主要发展方向，增强作为国家中心城市的高端要素集聚、科技创新、文化引领和综合服务功能，强化组织经济活动和配置资源的中枢作用，突出发展服务经济，大力发展现代服务业和先进制造业，建设国际商贸中心、世界文化名城、国家创新型城市、综合性门户城市、区域文化教育中心和全省宜居城乡的“首善之区”，成为面向世界、服务全国的国际大都市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 功能强化型区域：越秀、天河、荔湾、海珠、黄埔区西部以及白云区南部，重要功能节点包括珠江新城-员村地区、琶洲地区、城市新中轴线南段地区、白云新城、白鹅潭地区、广州（黄埔）临港商务区、越秀核心产业功能提升区、天河智慧城。重点发展总部经济、商务会展、金融、信息服务、专业服务、创意产业等现代服务业，突出完善高端服务功能、提升大都市城市品质和形象。(2) 优化拓展型区域：中新广州知识城、南沙新区、空港经济区、广州南站商务区、增城经济技术开发区、从化温泉地区、大学城周边地区、广州新城、白云国际健康产业城。重点发展先进制造业、高新技术产业和现代服务业，突出拓展城市空间、提升产业发展能级、带动周边区域共同发展，成为推动全市经济发展和功能提升的重要引擎。

**(三) 重点保护地区。**(1) 历史街区与文物古迹，继承发扬城市传统文化，凸现岭南古都风貌。(2) 北部山林生态屏障区，包括从花都北部至从化北部再到增城东北部的山林地区。(3) 白云山、帽峰山、凤凰山、火炉山、海珠万亩果园、万顷沙南部湿地公园等，具有为大都市提供绿色开敞空间、游憩空间以及调节都市生态平衡的重要作用，是市民亲近自然的重要场所。(4) 四条东西向生态廊道：沿流溪河生态廊道，珠江前后航道-东江生态廊道，金山大道、大岗-鱼窝头-海鸥岛生态廊道；三条南北向生态廊道：市域西部生态廊道（经花都西部山体-珠江西航道-芳村花卉产业区-陈村水道-大夫山-滴水岩-洪奇沥），中部干线-蕉门水道，陈家林-狮子洋生态廊道。(5) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、水源保护区等。

## 二、深圳市

**(一) 功能定位。**深圳市总体划入国家级优化开发区域珠三角核心区。全市功能定位为：以优化提升为主要发展方向，强化作为全国经济中心城市和国家创新型城市的辐射带动作用，继续发挥经济特区和国家综合配套改革试验区的示范作用，加快推进发展模式、体制机制、科技、产业和社会文化全面创新，建设国家战略性新兴产业重要基地，联手香港打造深港创新圈，努力建设中国特色社会主义示范市和现代化国际化先进城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 优化提升区：由罗湖、福田、南山区组成的城市核心区。罗湖—福田重点发展行政教育、文化娱乐、商业金融、商务办公等，成为行政、文化、商业和商务中心；南山重点发展高新技术产业、文化创意产业、教育科研和区域旅游服务。(2) 重点拓展区：包括前海深港现代服务业合作区，建成亚太地区重要的生产性服务业中心，打造粤港现代服务业创新合作示范区；西部的宝安中心组团（新安、西乡、航空城）、西部工业组团（松岗、沙井、福永）和西部高新组团（光明新区和石岩），重点发展生产性服务业、高新技术产业和先进制造业；中部的综合组团（龙华、民治、大浪、坂田、观澜）物流组团（平湖、布吉、南湾），通过建设客运和货运枢纽提升综合服务功能，发展现代物流业；东部的龙岗中心组团（龙城、龙岗、横岗、坪地）和东部工业组团（坪山新区），重点发展先进制造业和高新技术产业。

**(三) 重点保护地区。**(1) 中英街、客家村落、新安故城、大鹏所城、南头古城等历史文化资源地区。(2) 珠江环线低洼湿地及南部近海、沿海生态防护区，包括沿岸海域与岛屿。(3) 沙井—松岗、宝安东侧山体至石岩西沥生态绿心，龙华东侧山体至梧桐山生态绿心。(4) 龙岗西侧山体至坪山、大鹏半岛生态敏感区。(5) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园、水源保护区等。

### 三、珠海市

**(一) 功能定位。**珠海市总体划入国家级优化开发区域珠三角核心区。全市功能定位为：以优化提升为主要发展方向，充分发挥经济特区和区位优势，尽快形成珠江口西岸交通枢纽，增强高端要素聚集发展功能 and 创新发展能力，提高发展带动能力，建成现代化生态文明的新特区，争创科学发展示范市，培育成为现代化区域中心城市和珠江口西岸的核心城市。

**(二) 提升拓展地区。**（1）两个区域性高端服务职能聚集区：珠海主城区和唐家新城（珠海国家高新技术开发区）。主城区包括香洲核心城区、横琴新区和西部中心城区，主要承担全市经济、文化、行政中心职能和珠江口西岸区域性综合服务职能；唐家新城（珠海国家高新技术开发区）主要发展教育培训、高新技术产业与新型服务业等。（2）两个区域性基础与重型产业基地：以高栏港为依托，重点发展化工、装备制造、能源、临港加工以及现代港口物流业；以珠海机场为依托，重点发展航空制造、航空物流、航空服务产业。（3）四个区域重大交通枢纽与口岸地区：珠海机场、珠海港、横琴口岸及其周边地区、拱北口岸及其周边地区。（4）两个跨境合作发展地区：横琴新区，逐步建设成为探索粤港澳合作新模式的示范区、深化改革开放和科技创新的先行区、促进珠江口西岸地区产业升级的新平台；万山群岛粤港澳国际海洋旅游紧密合作区，与港澳共同打造国际高端的现代海洋产业基地，建设优质生活港区。

**(三) 重点保护地区。**（1）梅溪、金鼎会同、东澳铨城历史人文古迹和传统村落。（2）西岸区域生态绿核，由中山的五桂山、珠海的黄杨山与凤凰山、江门的古兜山组成。（3）区域生态廊道：西江水系及口门，包括磨刀门水道、黄杨河—鸡啼门水道、虎跳门水道—崖门水道。（4）沿海岸线、山体、海域以及东部岛群。（5）基本农田以及各级自然保护区、森林公园、湿地公园、水源保护区等。

## 四、佛山市

**(一) 功能定位。**佛山市总体划入国家级优化开发区域珠三角核心区。全市的功能定位为：广佛都市圈的重要组成部分、全国重要的现代化制造业基地、区域性产业服务中心、区域专业性市场与物流中心、岭南水乡特色的历史文化名城、珠三角核心地区辐射粤西和大西南地区的重要枢纽。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 佛山新城。(2) 两个城市综合功能区：由禅城—桂城—陈村—北滘—乐从北部—罗村东部组合形成的主城区，以及由大良—容桂—伦教组合形成的顺德中心城区，以优化提升为主要发展方向，提升带动能力。(3) 五个城市组团：狮山镇；西南组团（西南、云东海）；西江组团（荷城、西樵）；大沥组团；九江龙江组团。(4) 经国家或省批准合规设立的开发区，如佛山南海经济开发区、禅城经济开发区等。

**(三) 重点保护地区。**(1) 梁园、清晖园、东华里传统街区等具有岭南特色的历史文化街区、国家级、省级历史名镇名村和重点文物保护单位。(2) 西江、北江生态廊道，其中西江走廊结合滨水绿带、防洪绿带、自然山体、农田保护区进行控制，北江生态走廊沿线的城镇较为密集，主要通过水源保护区、城镇滨水绿带进行控制。(3) 高明中西部连绵山林区：包括合水桫欏自然保护区、皂幕山森林公园等大范围的连绵林地。(4) 三水北部水源涵养区：三水区内北江干流西侧贯穿迳口农场至大南山风景区的大片林地。(5) 顺德西南部河网密集地区和基塘农业地区，是极具岭南水乡风貌特色的地区。(6) 各城市组团间重要的区域绿地。(7) 基本农田以及各级风景名胜区、森林公园、地质公园、水源保护区等。

## 五、江门市

**(一) 功能定位。**江门市的蓬江区、江海区、新会区划入国家级优化开发区域珠三角核心区，鹤山市划入省级重点开发区域珠三角外围片区，台山市、开平市和恩平市划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：珠江口西岸的主要城市、珠三角宜居典范城市、珠三角向粤西辐射的重要门户城市、以高新技术产业、先进制造业和对外贸易为主的沿海港口城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 银洲湖临港经济区，以新会港区为依托，重点发展大工业和现代物流业。(2) 滨江新区，集商务、旅游、文化、行政、居住等综合功能为一体。(3) 北新区、新会城区、锦江新城，定位为金融、商贸和居住等综合功能。(4) 经国家或省批准合规设立的开发区，如江门高新技术产业园区、新会经济开发区、台山广海湾工业园区等。(5) 江沙工业走廊，以江沙公路为依托，合理布局工业。(6) 广海滨海新城，重点发展以临海先进制造业、临港服务业和滨海旅游业为主的海洋经济。(7) 大江—台城—四九组团，重点发展先进装备制造业、汽车零部件制造业。

**(三) 重点保护地区。**(1) 以世界文化遗产开平碉楼与村落为代表的传统民居和历史人文景观区。(2) 锦江水库、大沙河水库、龙山水库、镇海水库、石花山水库、塘田水库、石板潭水库及其周边饮用水源保护区。(3) 西江沿岸地区。(4) 圭峰山、大雁山、北峰山、古兜山、七星坑等区域绿地。(5) 沿海岸线、海域以及上川岛猕猴省级自然保护区，镇海湾两岸的天然红树林群落。(6) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园等。

## 六、东莞市

**(一) 功能定位。**东莞市总体划入国家级优化开发区域珠三角核心区。全市功能定位为：以优化提升以及参与国际竞争为主要发展方向，建设成为全国重要的现代制造业名城、适宜创新创业安居乐业的生态城市、珠三角新兴物流城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 优化提升区：中心城区（莞城、东城、南城、万江），重点发展现代服务业，成为行政、金融商贸、科教文化中心；虎门—长安—厚街，重点建设成为区域性商贸流通中心、专业性会展中心、高端生产服务地区。(2) 重点拓展地区：松山湖高新技术产业开发区，重点发展高新技术产业、战略性新兴产业、知识密集型现代服务业；东部工业区，通过整合资源形成综合性加工工业基地；西部沿海产业带，主要依托虎门港，发展物流、石油化工储运业及精细化工产业、装备制造业、综合型加工业和商贸展览业；东莞生态园，发展成为东莞城乡协调发展、综合生态环境修复的示范区；长安滨海新区，建成以高端服务功能为主的国际化滨海新区；铁路枢纽物流基地，重点依托京九、广深铁路枢纽建设物流基地；依托专业镇，建设产业示范集群。

**(三) 重点保护地区。**(1) 虎门近代史迹等历史人文景观区，包括可园、西城楼、金鳌洲塔、同德街和南社-塘尾古村落等。(2) 珠江口沿岸狮子洋水道以及东江沿岸低平湿地，是市域生态主廊道。(3) 三条生态次廊道，包括东江南支流生态廊道、沿寒溪河的石龙至黄江生态廊道和沿寒溪河的石排至大岭山生态廊道。(4) 三个生态绿核：由大岭山、水濂山、莲花山和同沙水库、飞鹅山、铁甲山等周边丘陵水域形成的中部生态绿核，由马鞍山、牛颈根、东山等山地和樟木头林场、大屏障林场共同构成的南部生态绿核，由蝉坑顶、白云嶂、银瓶咀构成的东部生态绿核。(5) 基本农田以及各级风景名胜区、自然保护区、森林公园、水源保护区等。



## 七、中山市

**(一) 功能定位。**中山市总体划入国家级优化开发区域珠三角核心区。全市功能定位为：以优化、提升为主导方向，通过产业集群升级创新、城乡统筹发展，成为珠三角三大经济圈重要交通枢纽、沿海产业带先进制造业基地和珠三角口西岸重要的服务业基地、“适宜创业、适宜创新、适宜居住”的现代化新型城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 中心城区：重点发展金融商务、科技信息、会展等现代服务业，提升中心带动能力。(2) 规划建设翠亨新区。(3) 火炬开发区：重点发展高新技术产业与临海装备制造业，以临港工业区为重要的空间载体，重点建设临海装备制造业基地。(4) 依托现有专业镇，发展产业集群升级创新示范基地。

**(三) 重点保护地区。**(1) 中心城区传统街区、南朗镇翠亨村中山故居。(2) 南部重要山体，包括五桂山和铁炉山，重点保护山林、水库、生态保护区等。(3) 四条重要的生态廊道：古镇-西海-磨刀门生态廊道、东海-小榄-横门生态廊道、鸡鸦-横门生态廊道、洪奇沥生态廊道。(4) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、水源保护区等。

## 八、惠州市

**(一) 功能定位。**惠州市的惠城区、惠阳区划入国家级优化开发区域珠三角核心区，惠东县、博罗县划入省级重点开发区域珠三角外围片区，龙门县划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：我国重要的电子信息产业和石化产业基地、粤港澳地区旅游休闲度假基地、广东省清洁能源生产基地、珠三角向粤东及赣南、闽西地区辐射的物流中心和交通枢纽，同时也是东江流域重要的水源涵养区，对于保障珠三角及香港供水安全具有重要作用。

**(二) 提升拓展地区。**主要分布于国道 324 以南的区域，包括：(1) 惠州中心城区与仲恺高新技术产业开发区。(2) 惠阳区和大亚湾经济技术开发区。依托惠州港，打造大型石化产业基地。(3) 惠东县城中心区（含平山街道和大岭、梁华、白花镇）和稔平半岛。稔平半岛开发过程中要加强对生态环境的保护。(4) 博罗县城以及石湾、湖镇、龙溪、龙华、园洲、杨侨六镇。(5) 龙门县城以及平陵、永汉、龙华三镇。

**(三) 重点保护地区。**(1) 西湖风景名胜区。(2) 东江、西枝江、白盆珠水库、天堂山水库和显岗水库及其水源涵养区的保护。(3) 莲花山、罗浮山、象头山、天堂山、南昆山等区域绿地。(4) 红花嶂、白云嶂、铁炉嶂以及港口海龟自然保护区、大亚湾水产资源自然保护区等生态敏感区。(5) 潼湖湿地、大亚湾红树林湿地及岛屿。(6) 龙门县地形以山地和丘陵为主，是东江支流增江的上游地带，也是省水土流失重点预防保护区，要防止开发建设过程中产生新的水土流失。(7) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜、湿地公园等。

## 九、肇庆市

**(一) 功能定位。**肇庆市的端州区、鼎湖区划入国家级优化开发区域珠三角核心区，四会市、高要市划入省级重点开发区域珠三角外围片区，封开县、德庆县划入省级重点生态功能区西江流域片区，广宁县划入省级重点生态功能区北江上游片区，怀集县划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：全国历史文化名城和国家风景旅游城市、珠三角连接大西南的重要经济廊道、粤西与桂东交汇的区域物流中心、广东的商品粮基地和农副产品加工基地、现代制造业与商贸旅游业协调发展的山水滨江生态之都。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 中心城区，从端州至鼎湖一线，重点发展电子信息、生物工程和机械仪表等高新技术产业。(2) 规划建设肇庆新区。(3) 市域东南部，包括肇庆高新技术产业园区（大旺）、会城（四会城区）、大沙、莲花、永安、金渡、金利、白土及高要城区，分别形成大旺-会城-大沙-莲花东部工业带和金利-金渡-白土-马安南部工业产业带。以一园两带共同构筑东、南部区工业经济板块。(4) 德庆、封开、怀集、广宁县城与中心镇，在严格保护生态环境前提下，点状集聚，适度开发。

**(三) 重点保护地区。**(1) 西江、北江生态廊道，加强西江与绥江沿岸地区的控制，保护西江与北江饮用水源，加强西江与北江堤围建设，在西江、绥江沿岸和星湖水域周围划定水源涵养林区。(2) 西北部连绵山地，建设珠三角北部生态屏障。(3) 重要的区域绿地：鼎湖山自然保护区、星湖风景名胜区、广宁竹海国家森林公园、封开国家地质公园等各级自然保护区、森林公园、湿地公园、风景名胜、地质公园，以及封开大冲水库、七星河水库、肇庆水雉栖息地等。(4) 基本农田，建设一批粮食、油料、蔬菜和水产品商品生产基地。

## 十、汕头市

**(一) 功能定位。**汕头市的金平区、龙湖区、潮阳区、潮南区、澄海区、濠江区划入国家级重点开发区域海峡西岸经济区粤东部分；南澳县划入国家农产品主产区，是全省唯一的海岛县。全市功能定位为：国家经济特区、东南沿海重要的工贸、文化与人居名城、海峡西岸重要的经济中心、粤东中心城市、现代化港口城市和生态型海滨城市、临港工业、现代服务业和效益农业基地，对海外华人有重要影响的侨城。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 东部城市经济带，西起海湾大桥，沿海岸线向东北延伸至澄海莱芜和六合围，重点发展现代服务业，承接高新技术产业和总部经济，建成汕头新的城市中央商务区，打造生态新城区。(2) 工业经济带，东起保税区、广澳港，沿深汕高速公路及海岸至潮南区陇田镇，依托经济特区、汕头保税区、广澳深水港和海门港，重点发展装备制造业、海洋产业和物流业，建成现代化滨海工业新城。(3) 生态经济带，东起北山湾旅游度假区，沿汕头海湾南岸—榕江向西北延伸，重点发展生态效益农业、高新技术产业、科教园区、都市生态旅游和生态小城镇，建成汕头西部生态经济发展轴和生态经济廊道。

**(三) 重点保护地区。**(1) 大南山、小北山、莲花山等重要的区域绿地。(2) 海域岸线，包括沿海岸的防护林带、红树林保护带、滩涂和湿地以及可供旅游开发的海湾沙滩资源。(3) 南澳岛，适度开发海岛旅游资源，保护南澎列岛周边海域生态系统及珍稀濒危水生野生动物，保护候鸟的栖息地和环境。(4) 牛田洋湿地生态敏感地区。(5) 韩江饮用水源保护区和市域内饮用水库。(6) 基本农田以及各级自然保护区、森林公园、风景名胜区等。

## 十一、潮州市

**(一) 功能定位。**潮州市的湘桥区、潮安县划入国家级重点开发区域海峡西岸经济区粤东部分，饶平县划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：国内外有重要影响力的历史文化名城、重要的特色产业基地、广东重要的临港产业集聚区和宜业、宜游、宜居的现代化滨江临海城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 潮州中心组团，包括湘桥区、枫溪区、古巷镇、凤塘镇、浮洋镇、磷溪镇等，主要发展高新技术产业和传统产业。(2) 潮安县城组团，包括庵埠镇、彩塘镇、东凤镇，主要促进传统产业改造升级。(3) 饶平县城组团，以黄冈、钱东镇为中心，充分利用汕汾高速公路的交通优势和潮台二地人文关系密切优势，促进工业集聚。(4) 饶平县柘林湾东岸柘林半岛，建设临港工业基地、东界新城，并逐步与县城黄冈、钱东镇联合发展成滨海城镇群。(5) 北部以饶平县的三饶镇、新丰镇为中心，在严格保护生态环境前提下，建设日用陶瓷工业基地。

**(三) 重点保护地区。**(1) 韩江、黄冈河生态廊道以及岗山水库、汤溪水库、凤凰水库及其水源涵养区。(2) 海域岸线，包括沿海岸的防护林带、滩涂和湿地以及可供旅游开发的海湾沙滩资源。(3) 基本农田以及各级自然保护区、森林公园、风景名胜区等。

## 十二、揭阳市

**(一) 功能定位。**揭阳市的榕城区、揭东县、惠来县、普宁市划入国家级重点开发区域海峡西岸经济区粤东部分；揭西县划入省级重点生态功能区韩江上游片区，是榕江上游重要的水源地。全市功能定位为：粤东地区连接沿海和粤北、赣南、闽西南腹地的区域性枢纽型中心城市、岭南特色水城、能源石化及制造业基地、粤东航空物流基地。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 榕城区、揭东、珠海（揭阳）产业转移工业园，全市最大的综合性制造业基地和现代服务业基地。(2) 在揭阳潮汕机场附近建设空港经济区。(3) 在普宁市流沙建医药、纺织服装等大型专业市场。(4) 在惠来县发展石化、能源等产业。

**(三) 重点保护地区。**(1) 大北山、大南山、桑浦山等重要的区域绿地，强化大北山——大南山、观音山——桑浦山的生态保护屏障作用。(2) 榕江、练江、龙江及沿岸湿地。(3) 惠来沿海岸的防护林带、滩涂和湿地以及可供旅游开发的海湾沙滩资源。(4) 引榕干渠和新西河水库等主要饮用水源保护区。(5) 基本农田以及各级自然保护区、森林公园、风景名胜区等。

## 十三、汕尾市

**(一) 功能定位。**汕尾市的城区、陆丰市划入国家级重点开发区域海峡西岸经济区粤东部分，陆河县划入省级重点生态功能区韩江上游片区，海丰县划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：粤东地区副中心城市之一、现代化滨海新城、粤东地区通向珠三角的桥头堡、国家级海洋渔业基地、广东省重要电力基地和电子信息产业基地。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 中心发展区：汕尾市城区和红海湾经济开发区。(2) 深汕(尾)特别合作区，充分发挥深圳的产业综合优势和合作区的空间优势，建成现代化综合性新城。(3) 海岸经济发展带：依托交通要道、汕尾新港，发展临港工业、港口物流、海洋产业、滨海旅游。(4) 国道 324 沿线工业经济带：依托陆丰市区、海丰县城和国道 324 沿线中心镇，以经国家或省批准合规设立的开发区为载体，形成工业经济开发带。(5) 特色产业集聚区：以海丰的海城、城东、可塘、梅陇、附城、公平，陆丰的东海、碣石、甲子、南塘，陆河的河口、东坑，汕尾城区的捷胜等专业镇为重点，依托专业镇的科技创新体系，大力发展加工制造业和特色产业群。

**(三) 重点保护地区。**(1) 海丰县城红场、红宫等革命历史纪念地。(2) 陆丰市玄武山，陆河火山峰、南万红椎林，海丰莲花山、广东海丰鸟类自然保护区等重要的区域绿地。(3) 品清湖及其周边地区，加强品清湖污染治理。(4) 重要的水源保护区，包括螺河流域和公平水库、龙潭水库集雨区域。(5) 近岸海域及岸线、海丰国际重要湿地。(6) 基本农田以及各级自然保护区、森林公园、风景名胜区等。

## 十四、湛江市

**(一) 功能定位。**湛江市的赤坎区、霞山区、麻章区、坡头区、廉江市、吴川市划入国家级重点开发区域北部湾地区湛江部分，雷州市、徐闻县、遂溪县划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：粤西地区中心城市、环北部湾的重要城市之一、全国重要的沿海开放城市、全国性综合交通枢纽、大西南主要出海通道、现代化新兴港口工业城市、全国重要的钢铁、石化等临港工业基地、区域性物流基地、中国热带农产品和水产品的生产、加工基地、宜居宜业的生态型海湾城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 经国家或省批准合规设立的开发区，如湛江经济技术开发区、东海岛经济开发区等，重点发展钢铁、石化、纸业、旅游、物流、新海洋、新能源等产业。(2) 以湛江港为龙头，充分发挥其作为西南沿海地区主枢纽港的辐射功能，打造东海岛港口物流基地，在湛江湾、徐闻、雷州等地布局建设若干港口物流基地。(3) 中心城区围绕湛江港湾、雷州湾规划城市布局，延伸主城区中心功能，打造海湾城市新格局。(4) 遂溪、吴川、廉江、雷州和徐闻要加大县（市）城区建设力度，辐射带动周边村镇发展。

**(三) 重点保护地区。**(1) 鉴江、九洲江、南渡河、袂花江、青年运河等生态廊道，严格控制其附近的开发建设，切实保护水源涵养区。(2) 湖光岩国家地质公园、三岭山森林公园、东海岛国家森林公园、徐闻珊瑚礁省级自然保护区、湛江红树林国家级自然保护区、雷州珍稀水生动物自然保护区和湖光岩风景名胜区等各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园等。(3) 鹤地水库、长青水库、白水沟水库、龙门水库、大水桥水库及其水源涵养区。(4) 重要山体：东海岛的龙水岭、雷州半岛的石卯岭，作为市域范围内重要的生态屏障。(5) 加强基本农田保护，建设雷州等产粮大县优质县产业工程，建设一批水稻、蔬菜、热带水果、茶叶以及花卉生产基地，抓好遂溪县、徐闻县等地的甘蔗生产。



## 十五、茂名市

**(一) 功能地位。**茂名市的茂南区、茂港区、电白县划入省级重点开发区域粤西沿海片区，信宜市划入省级重点生态功能区鉴江上游片区，是粤西沿海重要的生态屏障和水源涵区，高州市、化州市划入国家农产品主产区。全市功能定位为：全国重要的石化工业基地、广东省重要的电力工业基地和能源物流中转基地、地方性中心城市、现代化港口城市、以南亚热带水果为特色的全省重要农业生产基地、现代化宜居海滨城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 向东向南靠海拓展城市空间，规划建设茂名滨海新区。(2) 电白、高州、化州、信宜城区及近郊城镇。

**(三) 重点保护地区。**(1) 大雾岭、云开大山、云雾山、浮山岭等重要的区域绿地以及各级自然保护区、森林公园、风景名胜区等。(2) 重要的水源保护区，包括鉴江、高州水库、共青河、罗坑水库及其水源涵养区。(3) 近岸海域及岸线，特别是水东湾、博贺港沿海湿地。(4) 基本农田。稳定粮食种植面积，抓好化州市的甘蔗生产。

## 十六、阳江市

**(一) 功能定位。**阳江市的江城区、阳东县划入省级重点开发区域粤西沿海片区，阳春市、阳西县划入国家农产品主产区。阳春市位于漠阳江上游，在开发过程中要特别重视生态保护和水源涵养。全市功能定位为：建成华南地区重要的电力能源基地、临港有色金属及新材料制造基地、全国五金刀剪基地、国际休闲旅游度假胜地、环珠三角现代农业基地、珠三角通往粤西的门户城市和广东宜居创业滨海新城。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 经国家或省批准合规设立的开发区。(2) 南部沿海的高新区、阳东，大力发展石化、电子、装备制造等临港工业与能源产业。(3) 海陵岛大力发展海洋旅游、生态旅游休闲业，适度开发风电、海洋能源等新能源，重点建设广东海上丝绸之路博物馆、广东海洋博物馆。(4) 北部的阳春重点发展春城区及周边地区，产业发展必须满足环保要求，保证漠阳江水体不受污染。

**(三) 重点保护地区。**(1) 生态廊道：加大漠阳江及其沿江区域的保护力度，保护主要河流生态廊道。(2) 天露山、云雾山等区域绿地以及阳春国家地质公园、凌霄岩风景名胜区、花滩森林公园、阳春百涌省级自然保护区、阳春鹅凰嶂省级自然保护区、海陵岛风景名胜区等各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园等，阳西程村镇大面积天然红树林群落。(4) 北河水库、东湖水库、江河水库及其水源涵养区。(5) 基本农田。

## 十七、韶关市

**(一) 功能定位。**韶关市的浈江区、武江区、曲江区划入省级重点开发区域粤北山区点状片区；乐昌市、南雄市、始兴县、仁化县、乳源瑶族自治县划入国家重点生态功能区南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分；翁源县划入省级重点生态功能区北江上游片区；新丰县划入省级重点生态功能区东江上游片区。全市功能定位为：粤北区域中心城市、广东新兴制造业基地、全国生态文明建设示范市、生态旅游休闲重点地区，北江、东江上游重要的生态屏障与水源涵养区。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 中心城区，以西南向为城市重点发展方向，形成“一心五组团”的空间开发格局，培育产业集群，建设有色冶炼、钢铁、五金、机械制造等为主的现代化工业基地。(2) 乐昌乐城、南雄雄州、始兴太平、仁化丹霞、乳源乳城、翁源官渡、翁源翁城、新丰丰城等，在严格保护生态环境前提下，点状集聚，适度开发。(3) 在做好环境保护前提下，适度开发矿产资源，如凡口铅锌、大宝山铁矿和铜硫矿、乐昌水泥灰岩、南雄百顺特种矿产等。

**(三) 重点保护地区。**(1) 大庾岭、蔚岭、大瑶山、石坑崆、滑石山、青云山、石人嶂等山系的中低山地，建设粤北生态屏障。(2) 乐昌乳源交界的沙坪、云岩、秀水、大桥等镇的石灰岩山原，以及南雄盆地的水土流失区，重视石漠化和水土流失的治理修复。(3) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园等。

## 十八、河源市

**(一) 功能定位。**河源市的源城区划入省级重点开发区域粤北山区点状片区，和平县、龙川县、连平县划入国家重点生态功能区南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分，东源县、紫金县划入国家级农产品主产区。东源县作为新丰江水库的重要水源涵养地，应在适度开发的同时加强生态环境保护与水源涵养。全市功能定位为：粤东北特色中心城市、山区科学发展示范市、新兴产业集聚地、粤北与赣南区域物流中心、现代生态园林城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 源城区，发展手机制造等电子信息业，模具制造、汽车配件，以及新电子、新能源、新材料、新医药等高新技术产业。(2) 经国家或省批准合规设立的开发区，如深圳福田（和平）产业转移园、深圳南山（龙川）产业转移工业园、紫金经济开发区等。(3) 沿国道和高速公路产业带，发展能源、饮料、食品、电子、电器、机械等产业。(4) 龙川、连平、和平、东源、紫金等县城及中心镇，在严格保护生态环境前提下，适度开发。

**(三) 重点保护地区。**(1) 划定新丰江水源保护区、枫树坝、韩江水源保护区和东江、新丰江河道水源保护区，建设水源涵养林，保护水体不受污染。(2) 利江河道两岸建设水土保持林。(3) 区域绿地保护，主要包括：源城区的大桂山自然保护区、恐龙化石自然保护区，东源县的康禾自然保护区、新港自然保护区、新丰江森林公园，紫金县的白溪自然保护区，龙川县的枫树坝自然保护区、霍山森林公园，和平县的黄石坳自然保护区，连平县的黄牛石自然保护区等各级自然保护区、风景名胜区、森林公园。(4) 基本农田保护区，主要分布于各山间盆地及东江上游沿岸。(5) 保护客家特色景观，使其与自然景观有机融合。

## 十九、梅州市

**(一) 功能定位。**梅州市的梅江区、梅县划入省级重点开发区域粤北山区点状片区，兴宁市、平远县、蕉岭县划入国家重点生态功能区南岭山地森林及生物多样性生态功能区粤北部分，丰顺县、大埔县划入省级重点生态功能区韩江上游片区，五华县划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：广东绿色崛起先行市、广东文化旅游特色区、世界客都、韩江上游重要的生态屏障和水源保护地、粤东北的区域中心城市和交通枢纽。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 探索建设幸福导向型产业试验区。梅江区、兴宁市中心区、丰顺县城南部地区、梅县雁洋、梅县畚江、五华华城及各县县城在严格保护生态环境前提下，因地制宜，适度开发。(2) 经国家或省批准合规设立的开发区，如梅州经济开发区、梅州高新技术产业产业园区等。

**(三) 重点保护地区。**(1) 罗浮山系、莲花山系、凤凰山系以及七目嶂山地、铁山嶂山地、蕉平山地等，是重要的生态屏障。(2) 各级自然保护区、森林公园、风景名胜区等。(3) 梅江生态廊道及重点水库水源区，包括清凉山水库、五华益塘水库、兴宁合水水库、平远黄田水库、蕉岭长潭水库、梅县梅西水库、丰顺龙颈水库、丰顺虎局水库、五华桂田水库等，以及这些水库的涵养区。(4) 治理重点水土流失区，包括五华的华城、河东、棉洋，兴宁石马，梅县梅西等。(5) 基本农田。稳定粮食种植面积。

## 二十、清远市

**(一) 功能定位。**清远市的清城区、佛冈县划入省级重点开发区域粤北山区点状片区，清新县、连山县、连南县、连州市、阳山县划入省级重点生态功能区北江上游片区，是重要的生态屏障与水源涵养区，英德市划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：大广州卫星城市、珠三角高新产业新成长区、华南休闲宜居名城。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 南部经济圈：包括市区、高新区、清城区、佛冈县以及清新县清西平原，大力发展工业和现代服务业。(2) 英德和清新北部、阳山南部构成中部经济圈，重点承接珠三角产业转移，重点建设顺德清远（英德）经济合作区，打造成为现代产业和生态宜居相结合的新型经济合作区。(3) 北部“三连”及阳山县城，在严格保护生态环境前提下，点状集聚，适度开发。

**(三) 重点保护地区。**(1) 北江上游生态廊道，加强连江与滨江沿岸地区的控制，建设水源涵养林区，防止水土流失。(2) 南岭山地、大东山、罗壳山，建设粤北生态屏障。(3) 重要的区域绿地：主要包括南岭国家级自然保护区、英德石门台省级自然保护区、连南板洞省级自然保护区、清新笔架山省级自然保护区、英德国家森林公园、贤令山森林公园、天湖森林公园、飞霞风景名胜区、宝晶宫风景名胜区、阳山国家地质公园等各级自然保护区、风景名胜区、森林公园、地质公园。(4) 基本农田，建设生态农业基地。

## 二十一、云浮市

**(一) 功能定位。**云浮市的云城区、新兴县划入省级重点开发区域粤北山区点状片区，云安县、郁南县、罗定市划入国家级农产品主产区。全市功能定位为：西江经济走廊的重要节点城市、广东富庶文明的大西关、全省人居环境建设示范市、宜于旅游休闲度假的生态宜居城市。

**(二) 提升拓展地区。**(1) 沿江产业带：包括云城区的都杨镇、云安县的六都镇、郁南县的都城、南江口镇。建设都骑港区和六都港区为西江中游的重要内河港口。(2) 沿 324 国道产业带：包括云城区的腰古、思劳，云安县的镇安，罗定的素龙、附城，郁南大湾、河口等。(3) 三茂铁路沿线产业带：包括云城区的腰古，新兴县的六祖、天堂等，重点发展旅游业、食品加工、不锈钢制品等，加快畜牧业产业化发展。

**(三) 重点保护地区。**(1) 龙龕岩、罗定学宫、菁莪书院、文塔、蔡廷锴将军故居、三庙口宝宁塔（内洞花塔）等文物古迹以及李耀汉大屋前古民居、大湾古民居群。(2) 市域生态主廊道，西江及沿岸地区。(3) 四条次级生态廊道，包括罗定江、新兴江、南山河及其沿岸地区。(4) 罗定金银河水库、罗光水库、云龙塘水库、新兴共成水库、大坞水库、合河水库、郁南大河水库、云安东升水库、东风水库及其水源涵养区。(5) 基本农田以及各级自然保护区、风景名胜区、森林公园等。