平湖市总体城市设计

COMPREHENSIVE URBAN DESIGN OF PINGHU CITY

2021年11月

CONTENTS

目录

1 平湖解读

1.1 平湖印象

1.2 城市空间发展演变

1.3 平湖诊断

1.3.1 临沪失网 区域围城
1.3.2 外部失活 金边待兴
1.3.3 增速放缓 结构待优
1.3.4 设施不均 集聚中心
1.3.5 城水相离 岸线待兴

1.4 平湖机遇

1.4.1 虹桥国际开放枢纽
1.4.2 浦东临港自贸新区
1.4.3 上海五大未来新城
1.4.4 浙江省共同富裕示范区

2 平湖愿景

2.1 发展愿景

2.2 目标定位

2.3 八大策略

2.3.1 数贸合纵 智造连横
2.3.2 活力彩环 内聚外联
2.3.3 海空联运 双港共进
2.3.4 产贸联虹 山海客厅
2.3.5 全产业链 数字赋能
2.3.6 数字城区 场景创新
2.3.7 山海人文 全景展示
2.3.8 湖岛胜景 生态花园

3 总体城市设计

3.1 总体空间结构

3.2 总体风貌特色

3.3 中心城区设计引导

3.3.1 空间格局
3.3.2 视廊控制
3.3.3 高度控制
3.3.4 绿地系统
3.3.5 通风廊道
3.3.6 重点片区形态引导

3.4 分区形态引导

3.5 金边银线彩环形态引导

4 管控体系

4.1 山海骨架

4.1.1 生境网络体系
4.1.2 水绿空间体系
4.1.3 公共岸线体系

4.2 都市骨架

4.2.1 公共空间体系
4.2.2 地标门户体系
4.2.3 高度控制体系

4.3 人文骨架

4.3.1 城市风貌体系
4.3.2 文脉场所体系
4.3.3 观赏游憩体系

1. 平湖解读

PINGHU UNDERSTANDING

1.1 平湖印象
1.2 城市空间发展演变
1.3 平湖诊断
1.4 平湖机遇

1.1 平湖印象

1.1.1 区域中的平湖

长三角一体化发展和杭州湾大湾区的战略握手区

区域发展两大背景：

（1）长三角一体化加速发展

紧扣一体化和高质量两个关键词，从五个方面全面加速推进：交通方面，共建互联互通综合交通体系，建设通达便捷长三角交通网络；产业方面，建设产业创新协同体系和创新创业生态圈；创新方面，强化创新驱动，推动科技创新资源开放共享；同时，合力打好污染防治攻坚战，建设绿色美丽长三角；民生方面，打造共享普惠便利的公共服务，建设幸福和谐长三角。

（2）杭州湾大湾区建设

高水平建设大湾区是浙江省具体落实长三角一体化战略的重要举措。以环杭州湾经济区为核心，加快集聚高端创新要素，大力发展高端产业，加强科技体制改革和创新体系建设合作，建设一批高能级创新合作平台，打造全国发展强劲活跃增长极的主载体和长三角高质量一体化发展的领航地。

从区域格局来看，平湖处于上海、杭州、宁波三大核心城市的交汇地区，将成为沪宁杭 Y 型结构的动脉节点，以及长三角一体化发展和杭州湾大湾区建设的战略握手区。

全省唯一临沪临湾的海陆双枢纽门户

平湖是浙江省唯一一个既临沪又临湾的城市。未来海陆双枢纽建设将进一步提升区域交通转换能级，实现高端资源要素配置，让平湖接轨上海、协同湾区先人一步、胜人一筹。

（1）现代国际嘉兴港

平湖水运优势突出。乍浦港，自南宋以来即为商港，自古就有“江浙门户”、“海口重镇”之称，清代前期和上海港并列为江南最大的两个港口，是孙中山先生《建国方略》中的东方大港。通过内河航道乍嘉苏航线与京杭运河、太湖水运相连，通过杭平申航线与杭州、上海及长江水运相连。近年来，以乍浦港为核心的现代嘉兴港快速发展，成为浙北地区唯一的出海口、国家一类对外开放口岸。2020 全球 100 大集装箱港口排名 91 位。

（2）平湖高铁站

打破长期不通铁路的困境，规划设立平湖站。未来将有沪乍杭铁路与沪平城际铁路两条线路通过，使平湖交通区位得到极大提升，以支撑大湾区资源要素流动，借势提升区域能级，从而进一步融入省市战略大通道、扩大全面开放。

目前，沪平城际（金山 - 平湖）铁路已计划开工建设，实现临沪 1 小时通勤圈，打通与上海全面融合发展的“主动脉”。

1.1 平湖印象

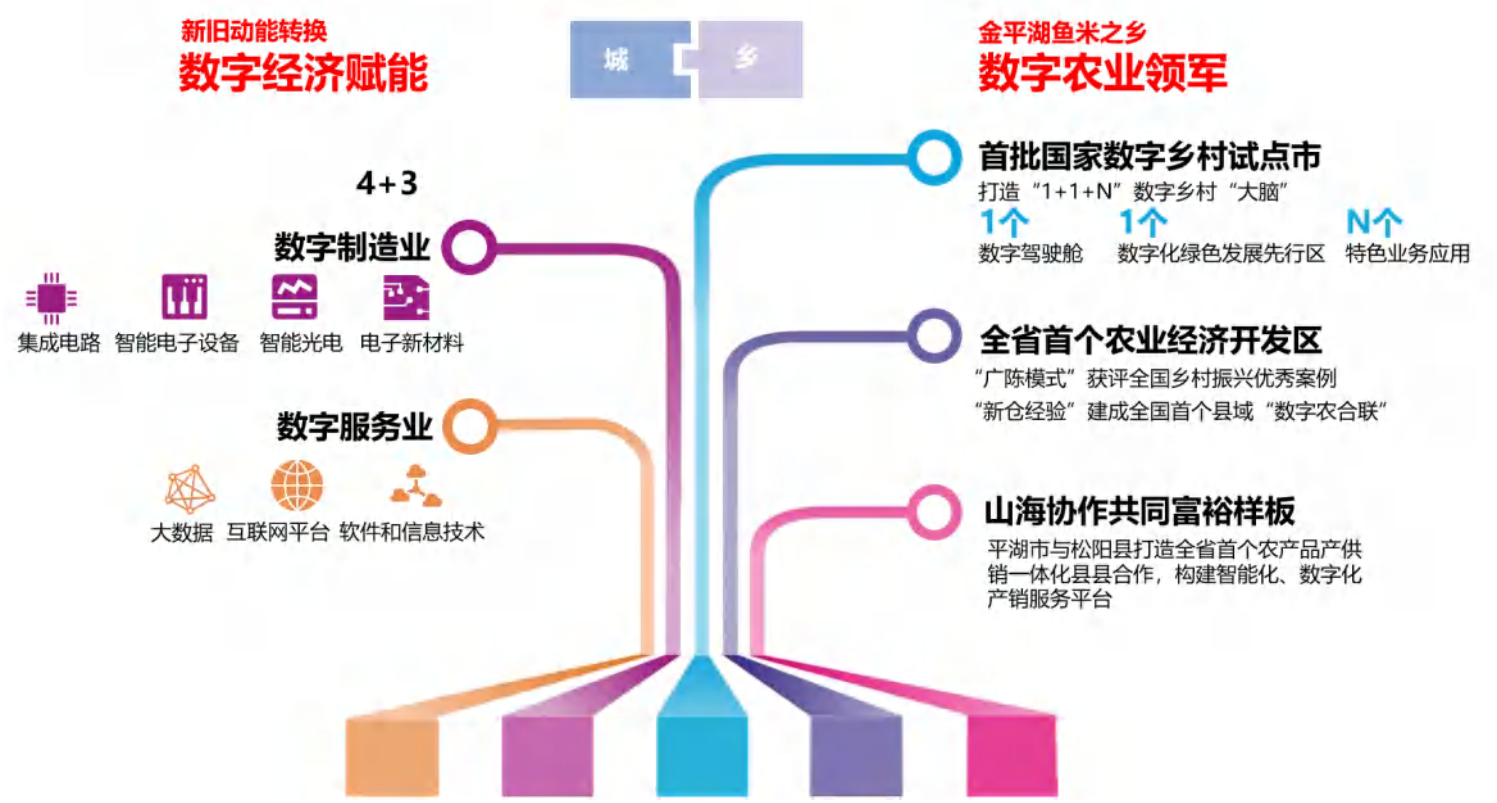
1.1.2 产业平湖

全省唯一全域城乡数字赋能发展

响应全省数字浙江一号工程建设，明确全市“1212”的产业定位，其中第一个 1 就是数字经济。平湖将从城、乡两方面推动数字经济发展，构建“4+3”数字经济产业体系。其中“4”是指重点发展以集成电路、智能电子设备、智能光电、电子新材料为代表的数字制造业，“3”是指重点发展以大数据、互联网平台、软件和信息技术为代表的数字服务业。

同时，平湖的数字农业异军突起。历史上平湖就有鱼米之乡、瓜灯之乡的美称，2018 年创立全省首个农业经济开发区，金平湖品牌荣获 2019 年浙江农业百强品牌。2020 年 10 月列入首批国家数字乡村试点地区，建成全国首个县域“数字农合联”平台，创新发展“新仓经验”、“广陈模式”。

在建设共同富裕示范区缩小地区差距上，对落后的山区县实施数字经济和数字农业对口帮扶。



1.1.3 魅力平湖

水城相依 湖岛相映 山海齐聚的大美格局

从生态格局和特色风貌上来看，平湖拥有城岛相映的水乡气韵和浙北地区独一无二的山海气势。

（1）九水汇心

以东湖为核心向外放射，以嘉兴塘、嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、新港河、乍浦塘、海盐塘、曹兑港等九条主要水系为脉络，形成九水连心的空间形态。

古诗曰“九里湖光九里城，九川环碧霁烟生”，东湖景区是平湖的景观核心，是国家 4A 级旅游景区。拥有新东湖八景、李叔同纪念馆、报本禅寺、报本塔等众多景点，传统的古典园林风格和现代园林建筑艺术和谐地融合。

（2）九龙山滨海客厅

依山傍海，平湖拥有浙北地区唯一的山海特色风貌。九龙山以山、海、林、岛、滩等资源优势为依托，拥有得天独厚的海滨森林公园和省级旅游度假区。

1.1 平湖印象

1.1.3 魅力平湖

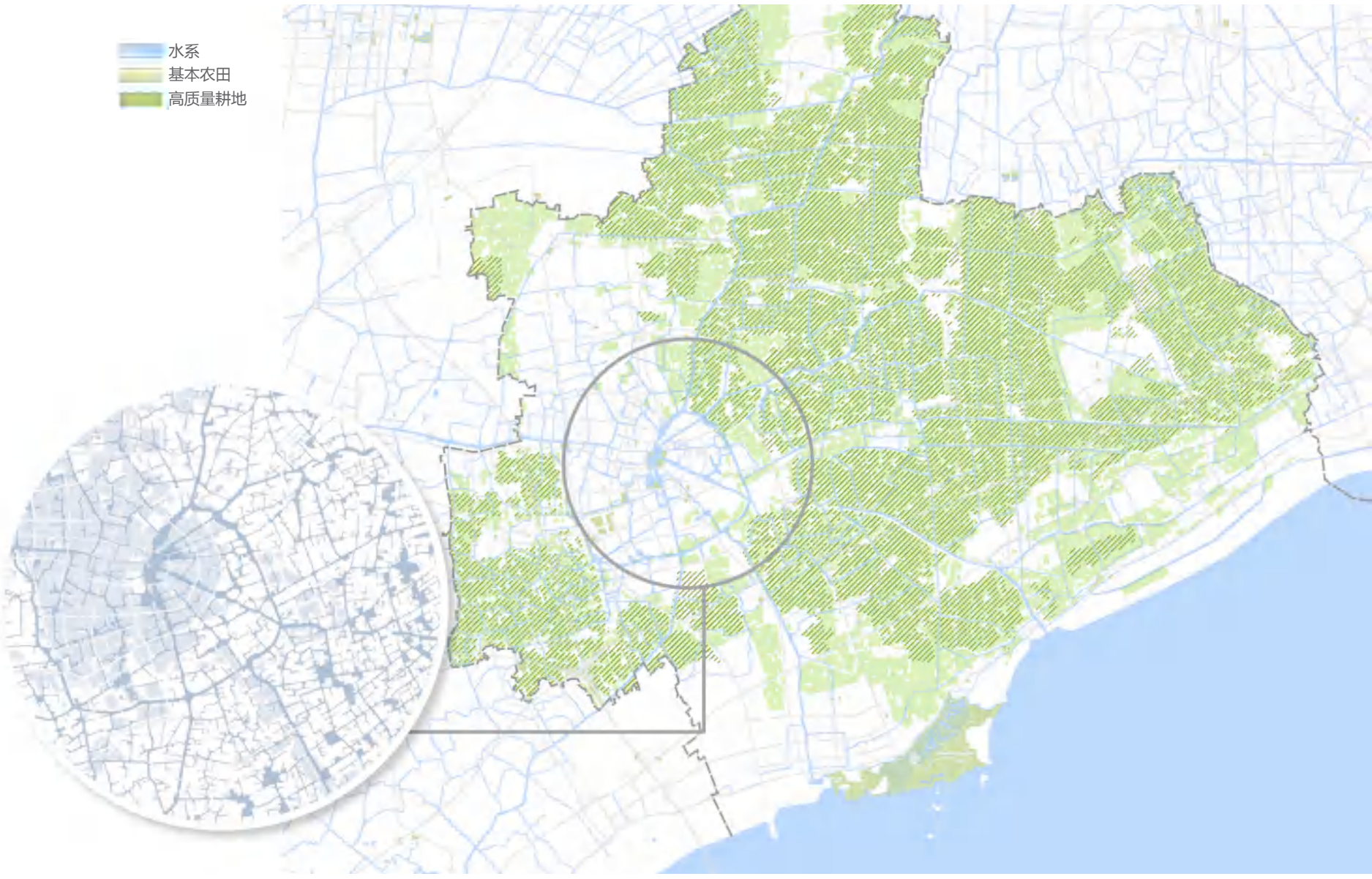
水乡泽国 水绿交融

平湖是典型的江南水乡生态型城市。放眼全市，林木覆盖率 19.41%，城市绿道 78.2 公里，人均公园绿地面积 13.35 平方米。水岸交融绿道成为网红打卡地，成功创建省首批 4A 级景区城。

水环境：全市共有河道 3458 条，总长 2259 公里，河网密度 4.2 公里 / 平方公里。市级河道 4 条，总长度 54 公里，县级河道 13 条，总长度 174 公里，镇级河道 128 条，总长度 393 公里。城区“九龙戏珠”水网格局凸显，多条水系汇聚东湖，放射性水系格局极具特色与辨识度。东湖也为水流引泄中心，衔接 9 条骨干河道，辐射全市，古称“九龙港”。

海环境：平湖港口岸线共 16.7 千米，其中独山港区 12.5 千米，乍浦港区 4.2 千米。Ⅰ类港口岸线 14.8 千米，占 88.62% ，是浙北唯一 5 万吨深水良港。

农环境：平湖属于在全省耕地高质量的第一梯队。全市耕地面积 251.78 平方公里，占陆域面积 46%。全市永久基本农田 252 平方公里，永久基本农田保护率 89.3%。全市已建成 198 平方公里高标准农田，占现状耕地面积近 70%。



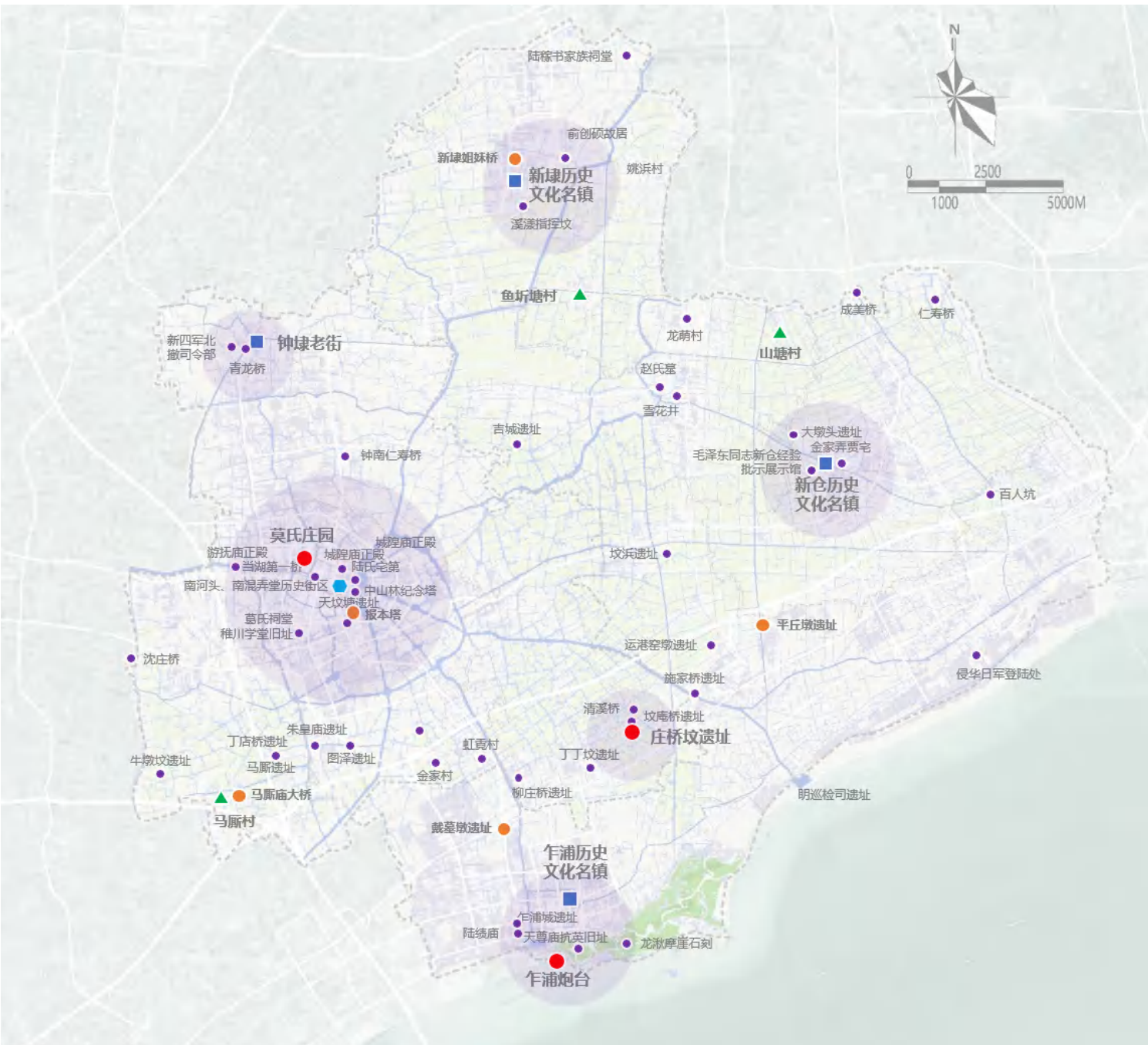
1.1 平湖印象

1.1.3 魅力平湖

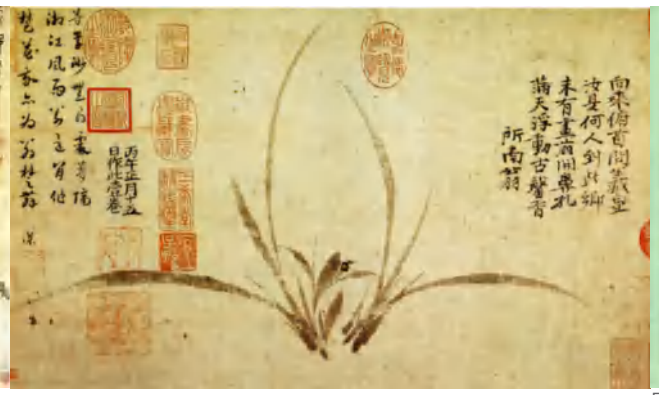
历史悠久 底蕴深厚

平湖历史悠久，文化底蕴深厚，境内遗址遍布，名人荟萃，古有御史陆稼书、当湖“二马”叔侄等，今有钱绍钧、葛昌纯等八院士。既有陆绩、赵孟坚、李叔同、陆维钊等名人彰显文人风骨，亦有施奇等英雄儿女舍身取义尽显爱国情怀。

经过长期酝酿和历史积淀，平湖形成了以乍浦港为代表的海洋文化；以西瓜灯、钹子书、九彩龙等为代表的传统民间民俗文化；以李叔同、陆维钊、赵孟坚为代表的名人文化；以莫氏庄园为代表的名园文化；以南河头省级历史文化保护区、东湖景区为代表的水乡文化；以九龙山为代表的名景文化；以平湖糟蛋为代表的饮食文化等等，并形成了“书画文雅、开放亲水、崇文报本、勇猛精进”的文化特质。



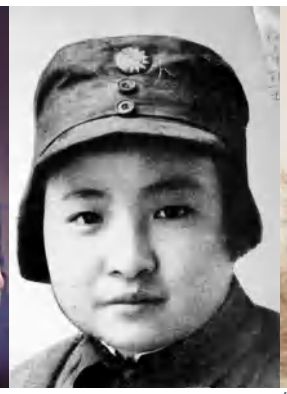
书画文雅 开放亲水 崇文报本 勇猛精进



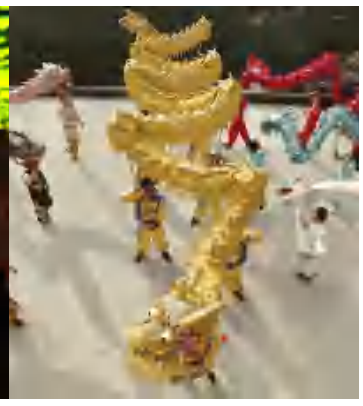
书画文化

围棋文化　　报本文化

海洋文化　　水乡文化



名人文化　　红色文化



名园文化　　民俗文化

1.1 平湖印象

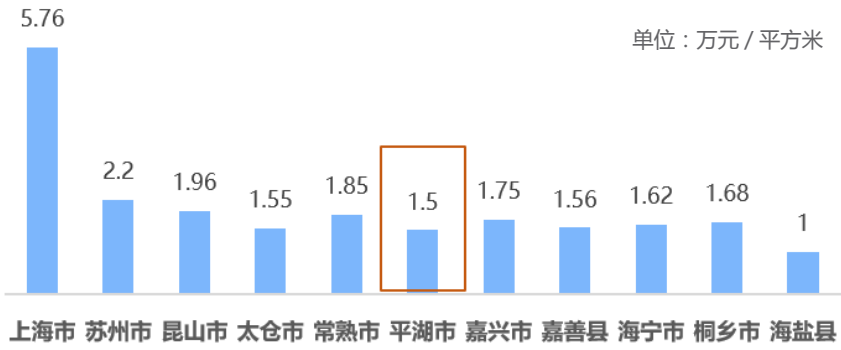
1.1.3 魅力平湖

成本较低 幸福感强

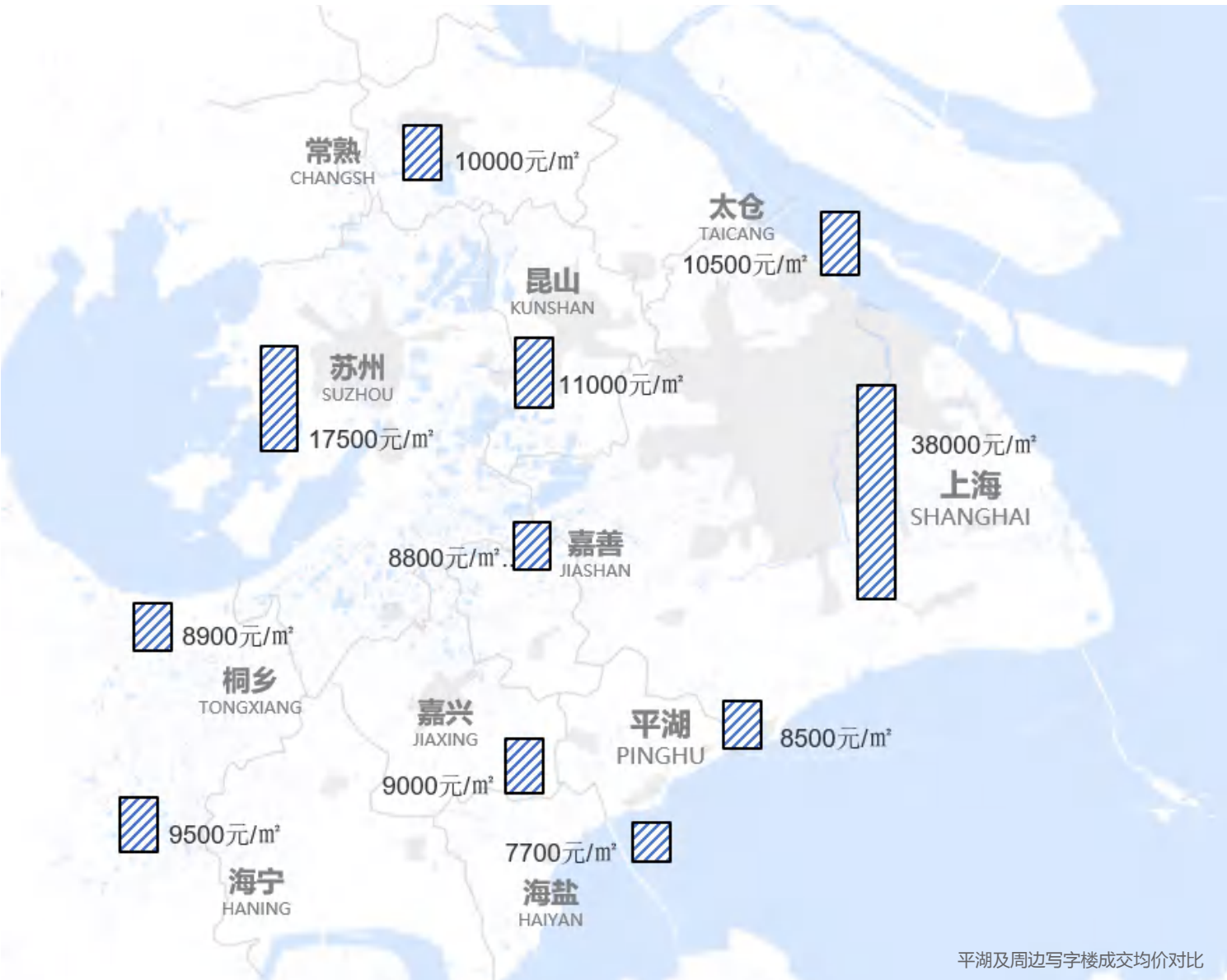
房价和商务成本低：在临沪城市和嘉兴各县市区中，平湖房价和商务成本均排在后位，仅高于海盐县。

物价低：嘉兴的物价指数居长三角城市11位，并且近年来涨幅较小。

幸福感强：访谈中外国人觉得环境优美、生活舒适；新平湖人觉得不排外，有家的感觉；老平湖人觉得生活压力小、节奏慢、生活安适。成功入围“2020中国最具幸福感城市”。



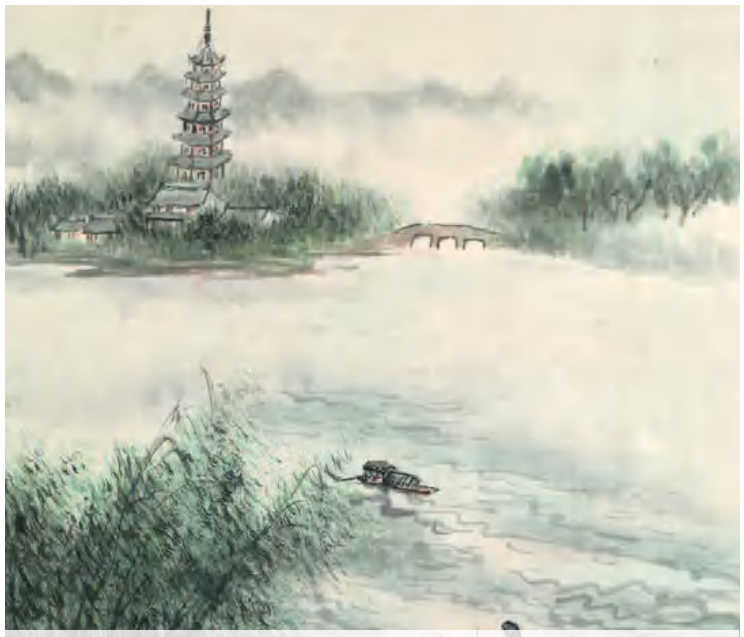
2020年平湖房价与周边城市对比



平湖及周边写字楼成交均价对比

总结

平湖是一座文化底蕴深厚、环境优美和谐、人民幸福感强、开拓进取的宜居、宜业、宜游的城市。



底蕴深厚的文化城

环境优美的景区城

幸福宜居的花园城

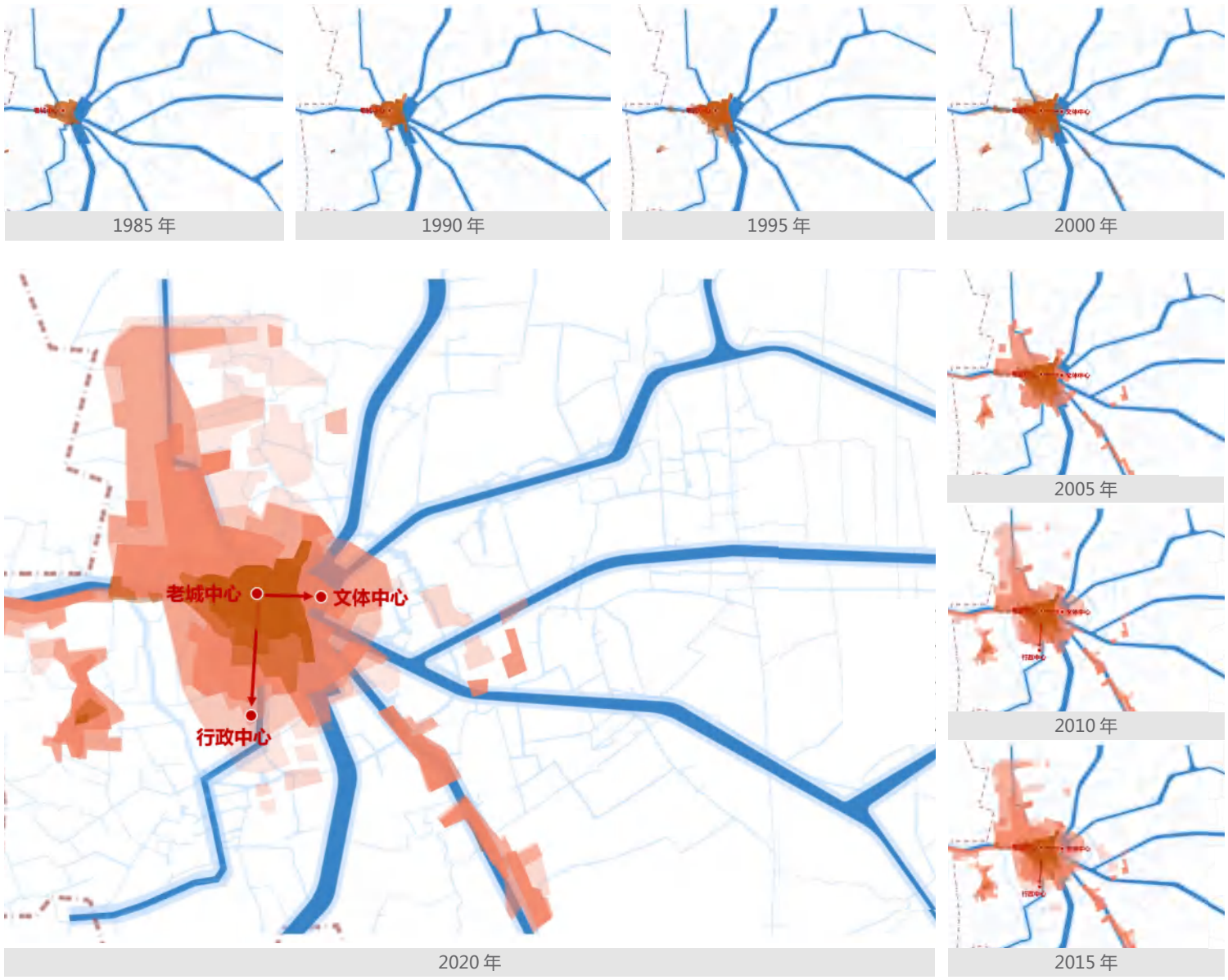
开拓进取的创新城

1.2 城市空间发展演变

历史的平湖 —— 九水汇聚的内聚式空间形态

据明天启《平湖县志》载："谓平湖者以治即武原陷为湖处，土脉坟起，坎陷底平，故以平湖名"。平湖湖溯六千年，河网稠密，地表水源充沛。全境河流纵横密布，以东湖为中心，向外放射形成嘉兴塘、嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、新港河、乍浦塘、海盐塘、曹兑港等水脉格局。

城市空间从早期的老城区时代，临东湖西岸集聚发展到2000年开始跨东湖开发新区，以公共服务设施（图书馆、体育馆）带动，拉开了城市建设的框架。2010年后，随着行政中心南迁，开启了"明湖时代"的新发展，政务中心、商务中心、现代生活居住中心逐步形成。北部钟埭与主城区连片融合，平湖经开区产业版图迅速扩大，外向型制造业经济发达。近年来，随着长三角一体化发展战略的深入落实，平湖将迎接"高铁时代"的到来。以南市高铁新区为载体，拓展城市新空间，打造城市新地标。

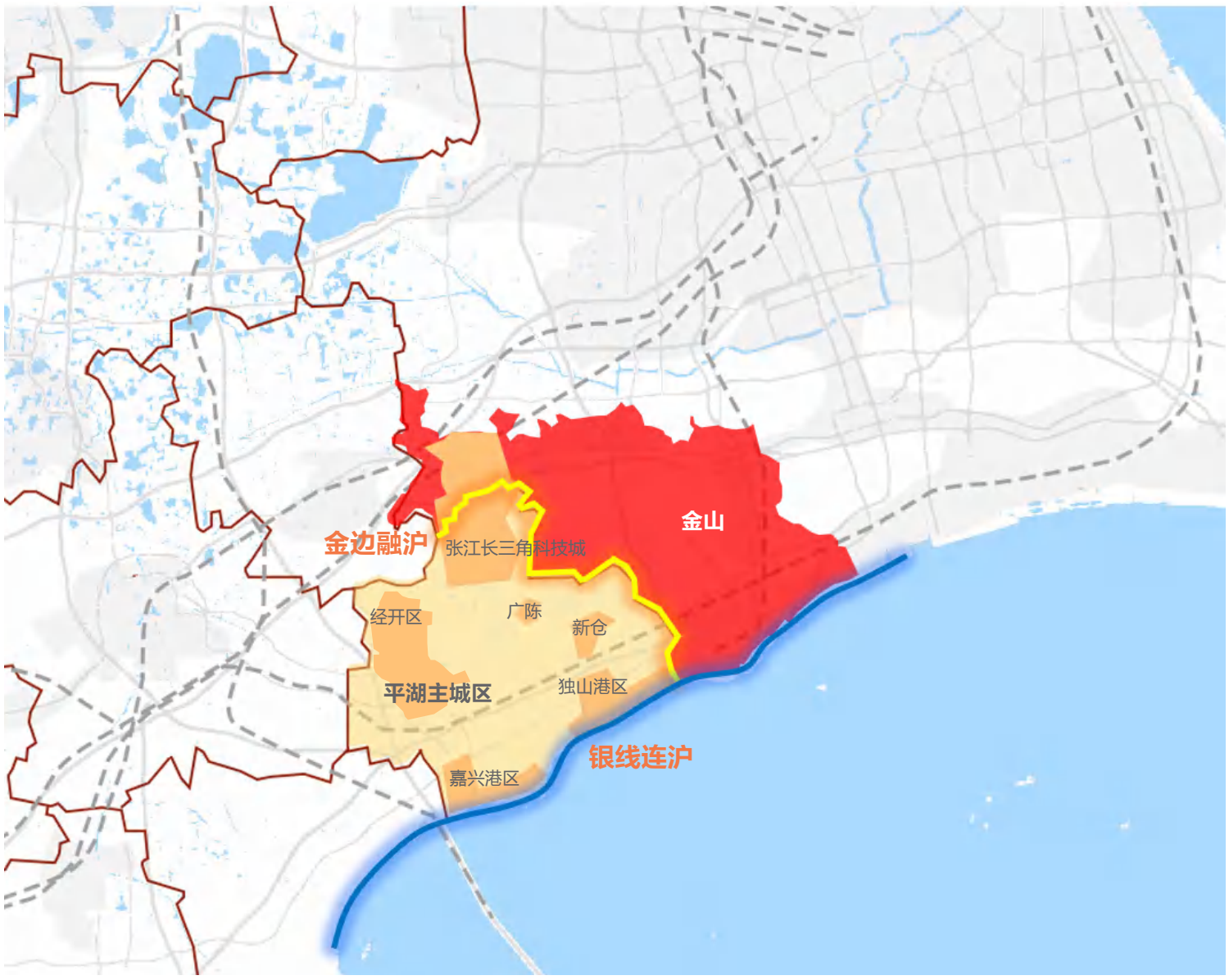


平湖历史格局演变图

现在的平湖 —— 一核两极金边银线

目前，平湖提出以主城区为高质量发展核，独山港经济开发区和张江长三角科技城平湖园为两极，以 58 公里临沪边界线和 27 公里黄金海岸线，共同构成“一核两极，金边银线”的城市发展新布局。这实际上是依托平湖与上海金山紧邻的优势，延续历史发展路径下的金平对接，常位联合。

沿海沿边式发展路径，使平湖表现出明显的弱区强镇模式，主城区对平湖市整体的引领带动能力不足。2019 年，中心城区当湖街道 GDP 排名为全市各区镇第三，落后于平湖经开区、嘉兴港区。当湖街道 GDP 占全市比重不足五分之一，仅达 19%。平湖未来发展在对接上海，融入长三角一体化的同时，也应该更加注重自身各功能区域的联动与协作。



平湖“金边银线”布局图

长三角一体化发展示范区
嘉兴
JIAXING
杭州

1.3 平湖诊断

1.3.1 临沪失网 区域围城

长三角交通网络的联系空洞使平湖城区内聚的特点更加强化

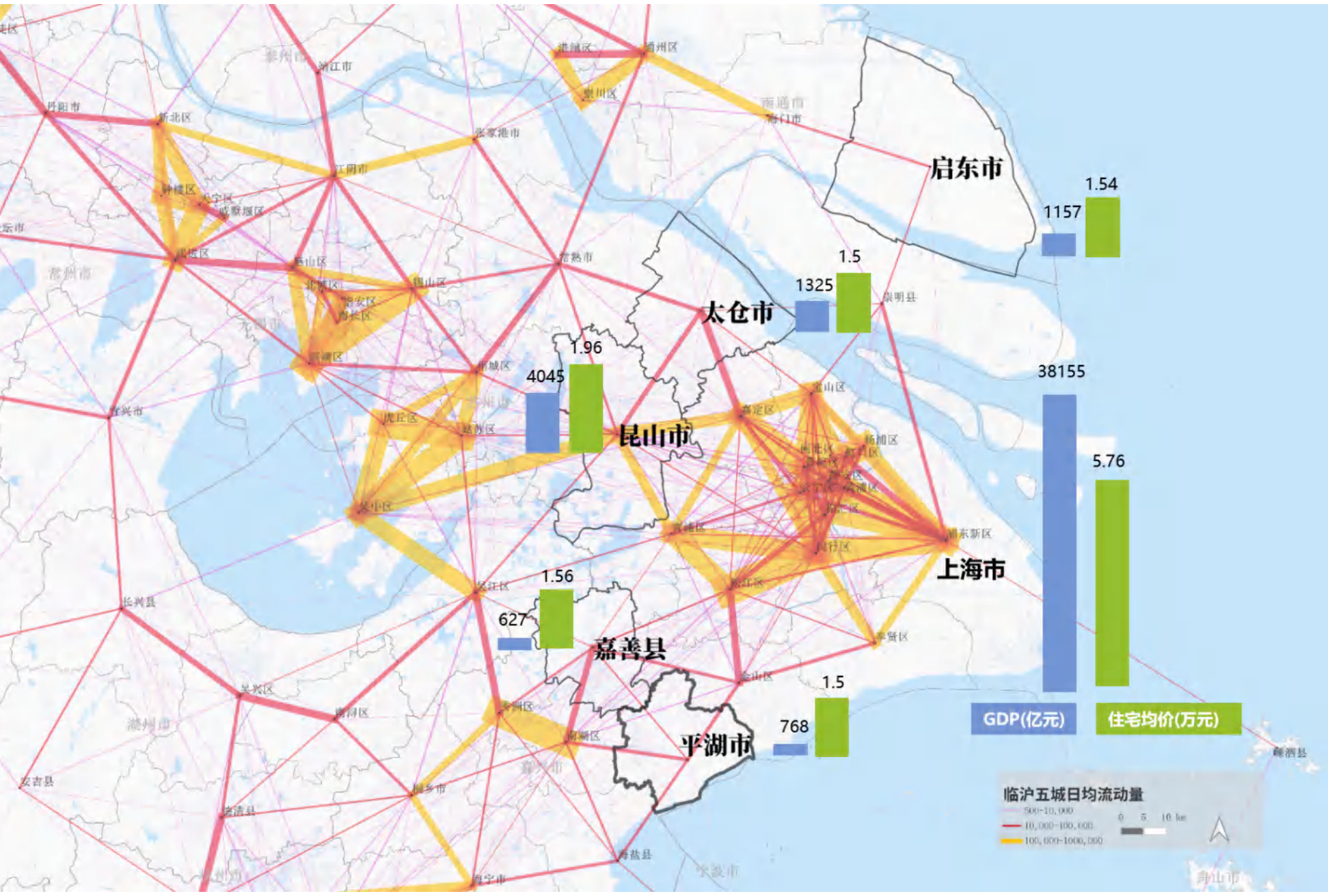
从区域路网格局来看，平湖境内呈现较大的路网空洞，与嘉善、昆山、太仓等临沪城市差距较大，也揭示了平湖长期内聚发展的原因。

1.3 平湖诊断

1.3.1 临沪失网 区域围城

平湖与上海主城网络联系强度弱

网络联系强度决定城市命脉。临沪五城与上海的联系度决定了经济总量与城市发展活力。昆山、太仓两地与上海联系度最高，城市发展明显优于其他三市。此外，从上海内部来看，金山与上海主城联系度最弱，未来平湖融沪发展应跳出以往金平发展的限制，思考如何联金融沪。

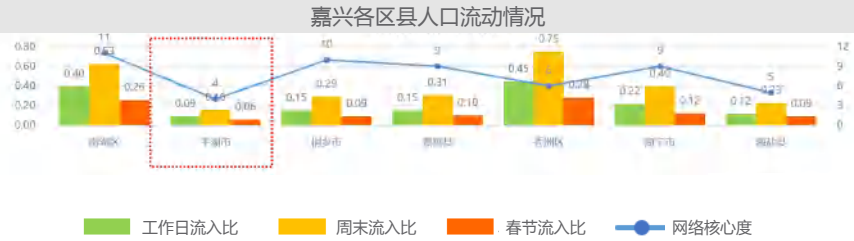


平湖与外围第一圈层流动性强，区域断层明显

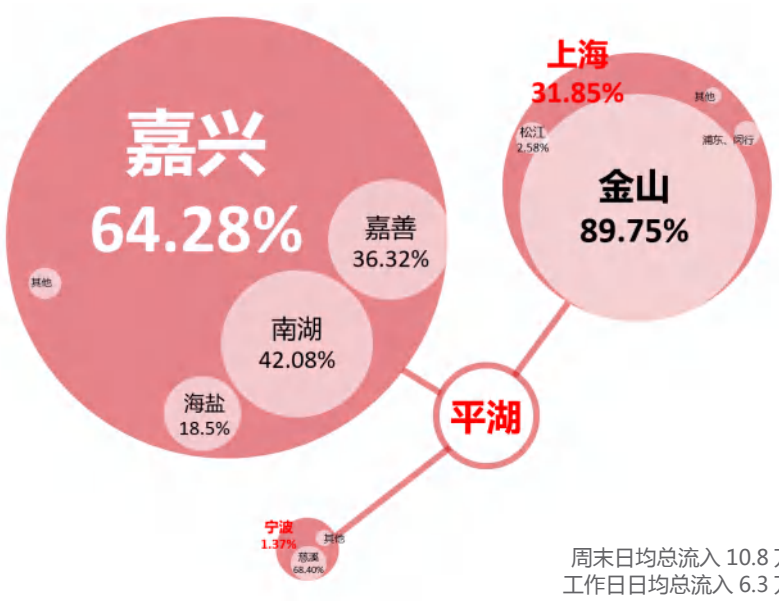
平湖与其周边城市之间呈现明显的区域围城格局。平湖常住人口居嘉兴各区县第三，人口密度排名第二。通过大数据分析，平湖周末日均流入人口约 10.8 万人，工作日日均流入人口 6.3 万人，春节流入人口为 3.9 万人。从这三个时间段人口流入空间分布来看，95% 基本都集中在紧邻的南湖、嘉善、海盐和金山第一圈层四地。与第二圈层的奉贤、松江、海宁等区域联系度仅为第一圈层的 5% 左右，联系极弱，呈现明显的区域断层结构。

嘉兴各区县人口数量及密度

嘉兴各区县人口流动情况



嘉善、南湖、金山是平湖对外联系的强关联区域



周末日均总流入 10.8 万人
工作日日均总流入 6.3 万人
春节日均总流入 3.9 万人

周末人口流入

工作日人口流入

春节人口流入

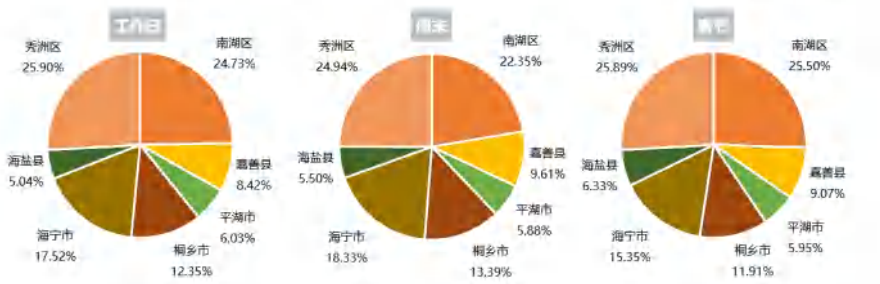
1.3 平湖诊断

1.3.2 外部失活 金边待兴

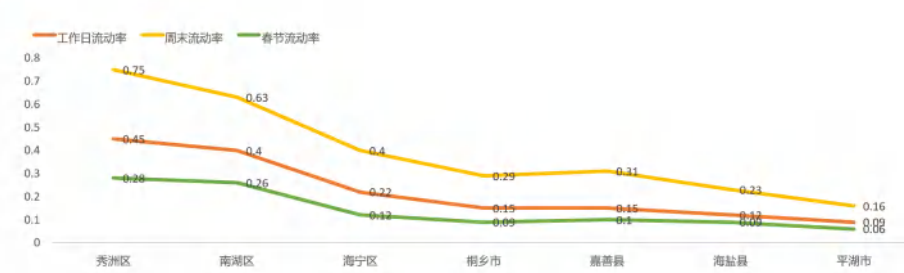
人口流动率居嘉兴下游 城市活力不足

平湖与嘉兴市其他六个区县相比，工作日、周末和春节的人口流入量均排名靠后，表现出弱吸引力和活力不足的特点。

以人口流动率测算（流动率 = 流入流出总量 / 常住人口），工作日、周末和春节三个时段，平湖人口流动率均处于嘉兴最低。其中，虽周末流入人口最多，但与其他区域的差距也最大。



不同时段嘉兴各区县人口流入量占比



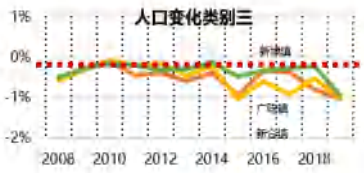
不同时段嘉兴各区县人口流动率对比

主城吸附 金边待兴

钟埭、当湖、乍浦一线一直保持人口增长态势，金边优势区位的新埭、广陈、新仓人口外流严重。

类别一
总体保持增长；当湖街道增长率近五年持续升高，2019年增长率远高于其他区域历年情况。

类别二
近十余年先增后涨2012-2015年开始人口逐渐衰减。



类别三
人口持续减少，增长率为负，近年来减少趋势更强。

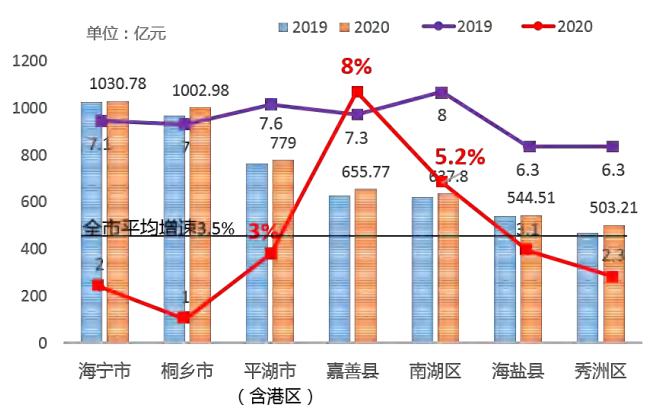
平湖各区镇人口变化对比

1.3.3 增速放缓 结构待优

平湖 GDP 全市排名第三，但近年来经济增速相对放缓

对嘉兴全市各区县 2020 年经济发展进行比较，可以发现平湖国内生产总值名列前茅，排名全市第三位。但自 2018 年后 GDP 增速逐步放缓，2020 年平湖经济增速为 3%，高于海宁、桐乡、秀洲，但略低于嘉兴全市平均水平 3.5%，远低于周边的嘉善、南湖等区县。

2011-2020 年平湖市生产总值及增速

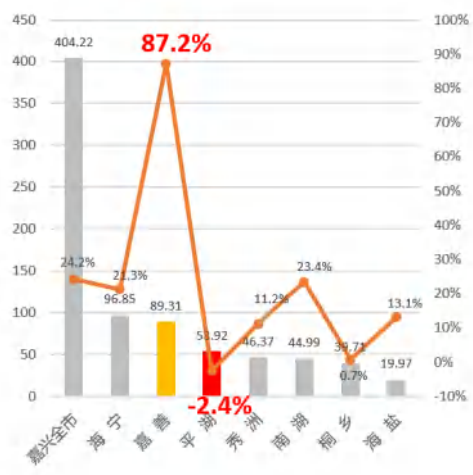


2019-2020 年嘉兴市 7 个区县市 GDP

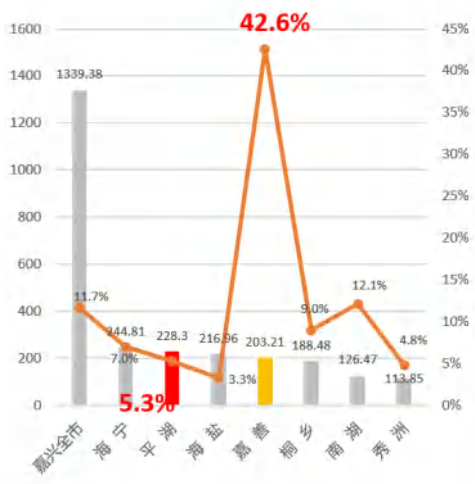
数字经济制造与高新技术产业增速不及预期，产业结构有待优化

分析嘉兴全市各区县 2020 年产业发展情况，可以发现平湖数字经济制造业、高新技术产业、装备制造业、战略性新兴产业等产业基础较好，产值均排名全市前三，但其增速却基本处于嘉兴五县两区末位，数字经济增速更沦为 -2.4%，远远落后于嘉善。

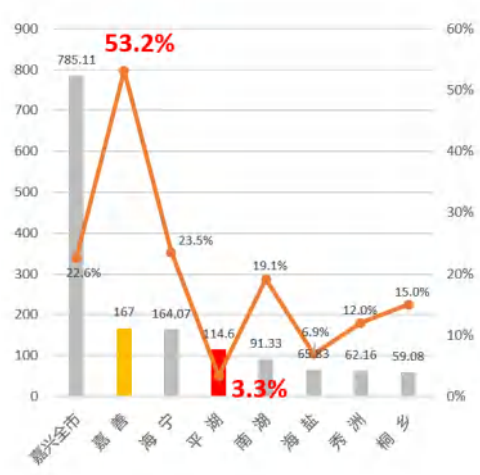
数字经济制造业



高新技术产业



装备制造业



1.3 平湖诊断

1.3.4 设施不均 集聚中心

城市活力集中于中心城区

从人口分布来看 ,主要集中在中心城区，包括东湖周边、平湖经开区。市中心和居住区普遍平均人流量较大。

外围新埭长三角张江科技城平湖园、独山港滨海区、乍浦老城三个片区形成次一级活力高地。

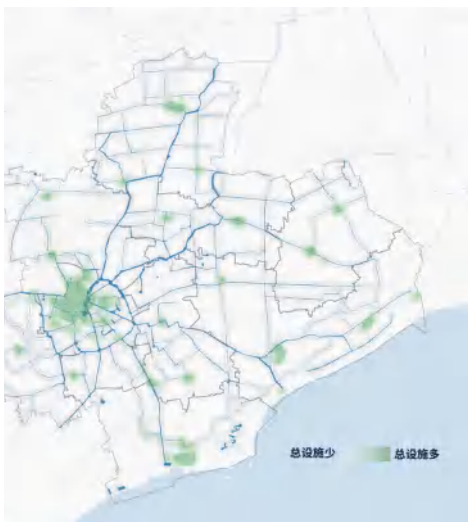
钟埭街道、新埭镇平均人流较大，日间人流强度高于夜间。

平湖人口空间分布三维等高线图

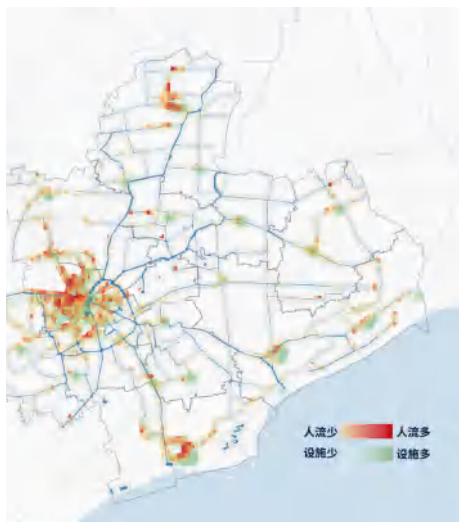
高热度区域与设施聚集中心存在一定偏差

平湖公共服务设施主要分布在老城区及次级河道交叉区域，表现出明显的滨水布局特点，但实际上水岸空间并没有打造好。对比服务设施与人流强度分布可以发现，除老城中心外，其他区域均存在人流热度与设施不匹配的情况。新埭镇北部高人流区域缺乏相应公服设施配套 、明湖周边高设施区域缺乏人气等。

此外 ，毗邻高热度区域的部分居住区、学校、大型公建及乍浦部分商业空间周边河道有较大提升潜力。



平湖主要设施分布图



平湖设施与人流强度对比图

高人流区域的设施分布图

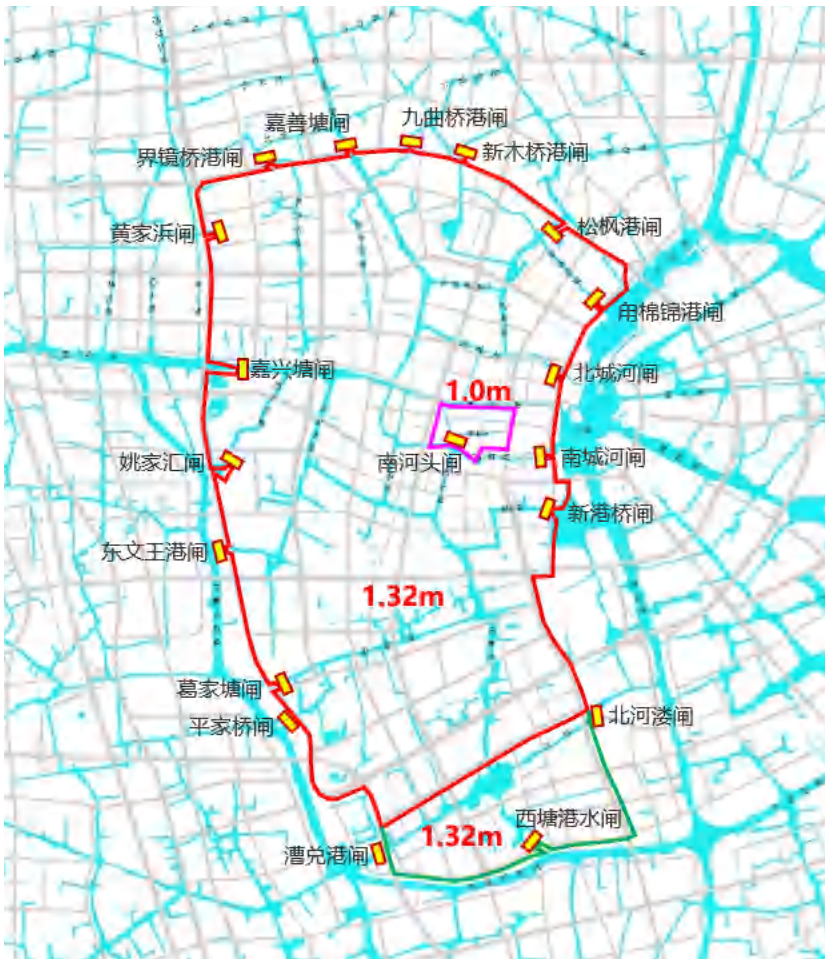
1.3.5 城水相离 岸线待兴

城市防洪闭合圈导致通船难度较大

平湖市城市防洪工程防洪标准为 50 年一遇，设计洪水位 2.62 米（黄海高程基准），城市防洪工程排涝标准为 20 年一遇，24 小时暴雨 24 小时排出。中心城区采用“新建区抬高地面自排、中心区域大包围机排”的城市防洪工程，以当湖老城区为主要保护对象。18 处水闸形成了平湖防洪包围圈，纵使水网密布除部分航道连通区域外（一条三级、四条四级、一条五级、六条六级航道），目前中心城区仍不能全面通船。

近年来，平湖加大水系整治。2021 年开通首条水岸交融游线，整条水上游线从东湖码头到明湖景区，单程距离约 5 公里，串联了东湖景区、当湖十局、陆维钊书画院、当湖公园、城市展示馆、明湖景区等城市标志性景观和建筑。

闭合圈工程	水闸		闸站（与水闸结合）		控制水位（m）
	名称	规模	名称	规模	
城市防洪工程（13.6km²）	西沈家浜闸（已拆除）	1x5m	土地塘闸站（已拆除）	2x8m 10.8 m³/s	1.32m
	平家桥闸	1x16m	嘉兴塘闸站	2x8m 10.8 m³/s	
	葛家塘闸	1x16m	嘉善塘闸站	2x8m 10.8 m³/s	
	东文王港闸	1x16m	松枫港闸站	1x8m 10.8 m³/s	
	姚家汇闸	1x16m	角棉锦闸站	1x8m 10.8 m³/s	
	黄家浜闸	1x5m	南城河闸站	1x8m 3.5 m³/s	
	境界桥港闸	1x16m	新港桥闸站	2x8m 10.8 m³/s	
	九曲桥港闸	1x5m	-	-	
	新木桥闸	1x5m	-	-	
	北城河闸	1x5m	-	-	
南市圩区工程（1.56km²）	北河楼水闸	1x8m	曹兑港闸站	2x8m 21.6 m³/s	1.32
	西塘港水闸	2x16m			
南河头包围圈（22.73ha）	-	-	南水门闸站	1x4m	1.0



1.3 平湖诊断

1.3.5 城水相离 岸线待兴

滨水岸线空间有待聚焦提升

平湖市目前已相继开展大量水岸绿道工程，包括曹兑港绿道、青影绿廊等，使滨水环境和空间得到极大改善。但仍存在不少问题，需要进一步聚焦痛点进行改善，使人能便捷到达水边，体验丰富的滨水休闲、运动、交流，实现城市的水岸复兴。

曹兑港绿道

景观性较好，与周边环境搭配相得益彰。通畅性较好，能够连接沿线各个节点，经济性相对较高。

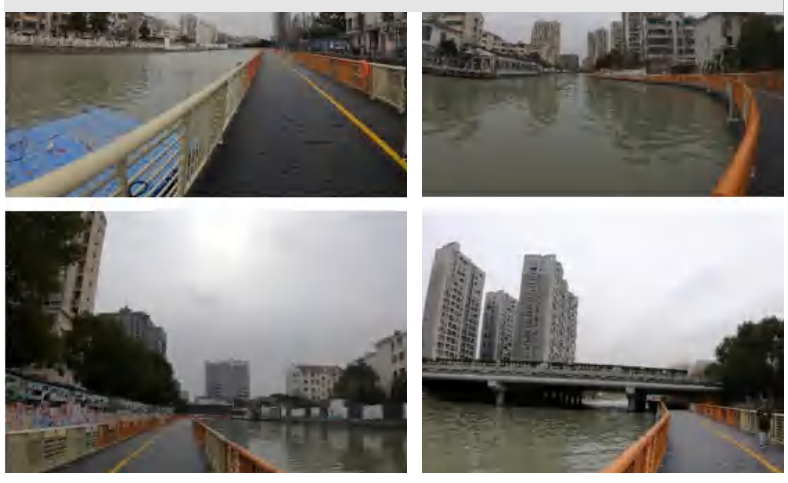
但部分路段景观较差，桥下空间通畅性不佳，与周边地块的联系不便。

曹兑港绿道

新桥港南侧绿道

新桥港河道两侧地块未预留步行空间，慢道系统建于水上，可以满足周边市民日常使用。不足之处在于，水上慢道与周边地块联系不足，无法有效辐射周边地块。

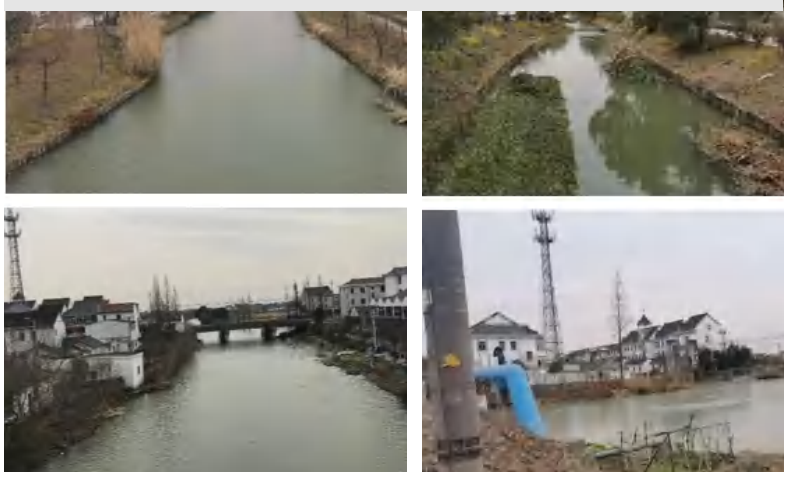
新桥港慢道



广陈河道

乡镇的河道空间整体上来说，滨水岸线缺乏统一规划，滨水环境较差，滨水空间与人行活动失联，缺少亲水空间。

广陈河道

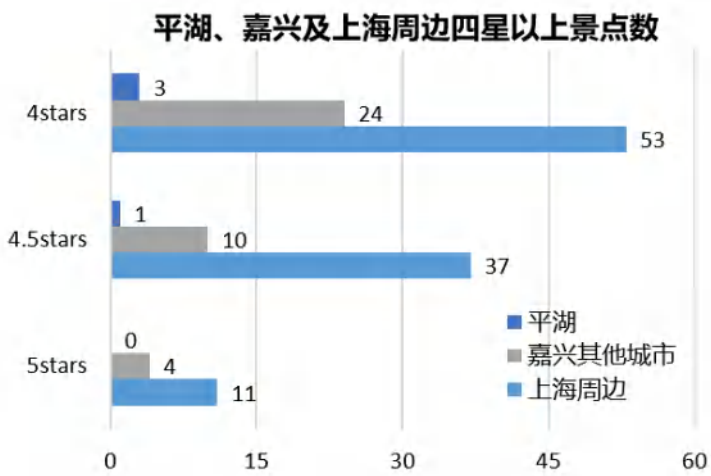


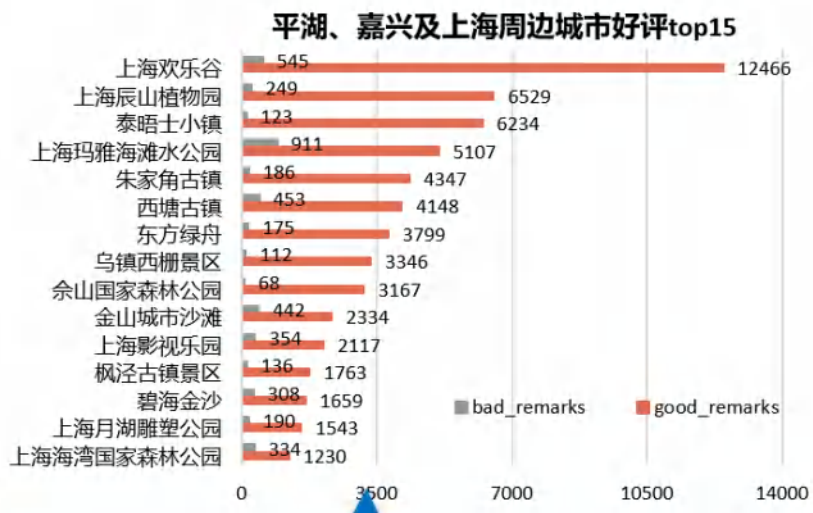
九龙山、东湖作为平湖标志性景点，对外吸引力不足

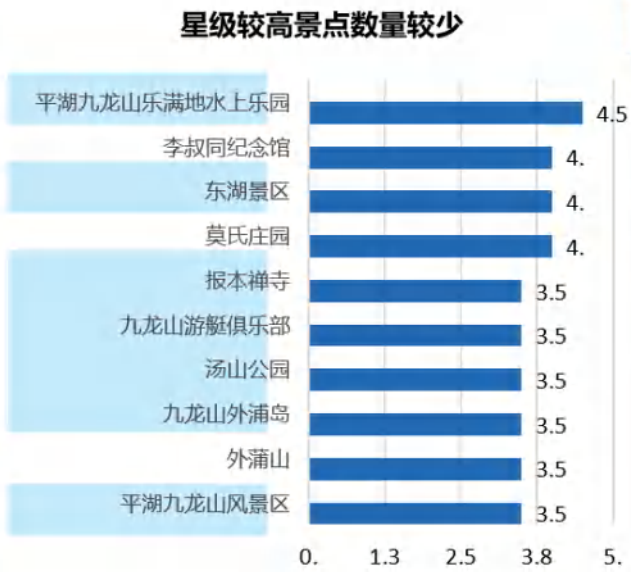
对比上海及其周边区域的旅游景点发展情况可以看出，平湖市星级较高（4 星以上）的景点数量少、且好评数排名靠后、与第一梯队差距较大，对外吸引力不足。

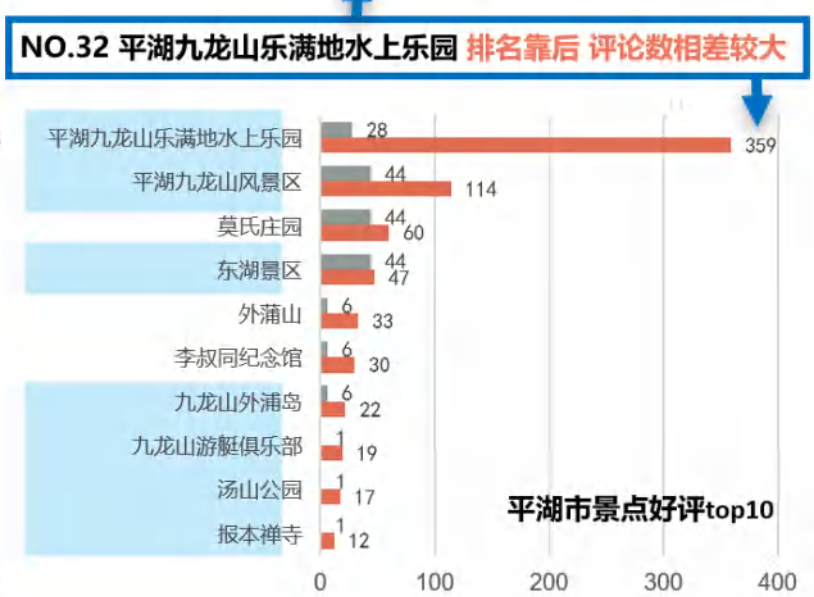
具体来看，嘉兴市评论最高水景点为西塘、乌镇等，评论可达 3000-4000 条，是平湖最高景点九龙山乐满地水上乐园好评数的 10 倍以上。

从平湖内部来看，景点星级排名 top10 与好评数排名 top10 中，水相关景点占比高达 70% 以上，以湖景和海景为主，包括东湖景区、水上乐园、报本禅寺、九龙山风景区等标志性景点。









1.4 平湖机遇

1.4.1 虹桥国际开放枢纽建设

虹桥金南翼浙江第一站

2021 年 2 月，国务院正式批复《虹桥国际开放枢纽建设总体方案》，为长三角尤其是临沪城市带来新一轮战略发展机遇。总体方案主要提出“一核两带”功能格局：

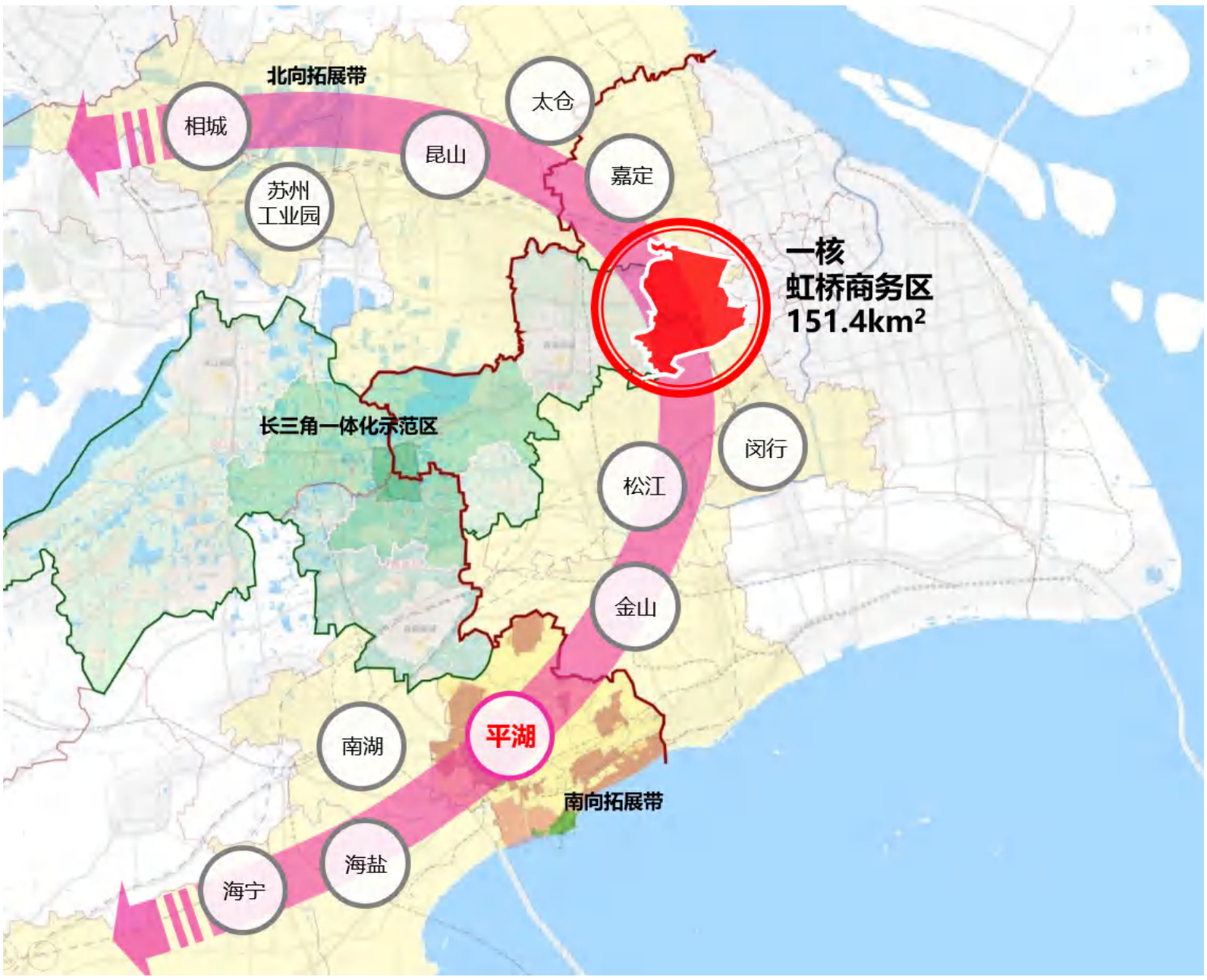
一核——虹桥商务区

面积 151 平方公里，主要承担国际化中央商务区、国际贸易中心新平台、综合交通枢纽三大功能。围绕“大交通、大会展、大商务”三大核心功能，着力建设国际化中央商务区，构建国际贸易中心新平台，提高综合交通管理水平，提升服务长三角和联通国际的能力。

两带——南北双向拓展带

北向拓展带包括长宁—嘉定—昆山—太仓—相城—苏州工业园区；南向拓展带包括虹桥—闵行—松江—金山—平湖—南湖—海盐—海宁。其中，南向拓展带，重点打造具有文化特色和旅游功能的国际商务区、数字贸易创新发展区、江海河空铁联运新平台。

平湖作为虹桥金南翼浙江第 1 站，更应该把握战略机遇，积极参与共建虹桥国际开放枢纽，拓展新的开放空间，进一步提升功能、链接全球。

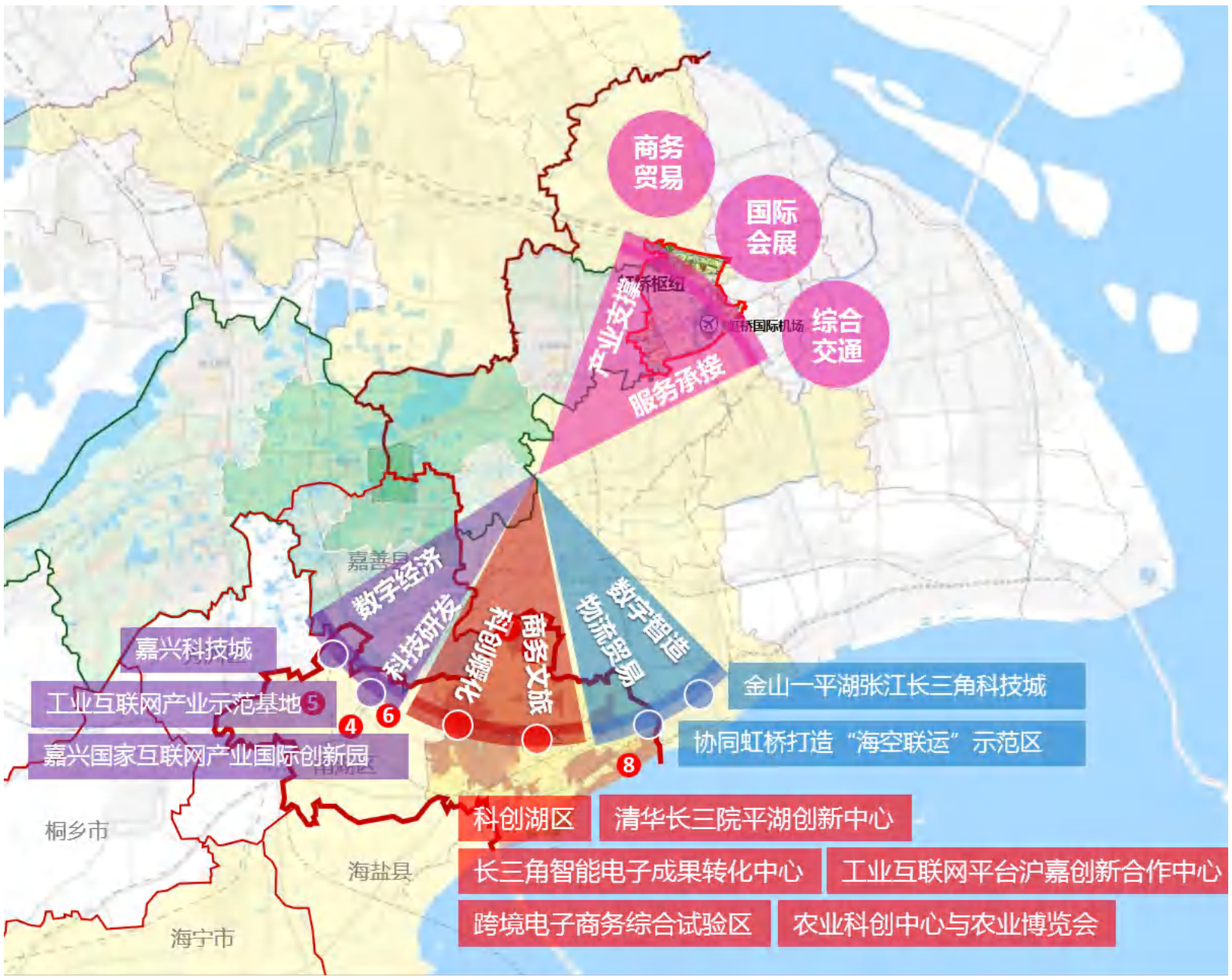


区域一体 平嘉融合共建联虹发展示范区

按照《虹桥国际开放枢纽总体方案》要求，嘉兴主要强化数字经济、科技研发功能，涉及嘉兴科技城、工业互联网产业示范基地以及嘉兴国家互联网产业国际创新园。平湖主要聚焦数字制造、物流贸易功能，包括金山 - 平湖张江长三角科技城以及协同虹桥打造“海空联运”示范区。

2021 年 9 月，嘉兴制定出台了《嘉兴市共建虹桥国际开放枢纽行动计划》，实施高铁新城、数字贸易平台、海河联运示范提升等八大标志性工程，加快建立文商会旅融合发展机制、优化总部经济发展政策体系等八大集成改革，聚力打造虹桥国际开放枢纽的“金南翼”。

加强平湖与嘉兴的联动，共同建设联虹发展示范区。在未来平嘉融合发展中，平湖应进一步错位互补，强调商务文旅、科创孵化的产业链、价值链协同。重点打造科创湖区，清华长三角平湖创新中心、长三角智能电子成果转化中心，工业互联网平台沪嘉创新合作中心，跨境电子商务试验区、农业科创中心与农业博览会等标志性项目。

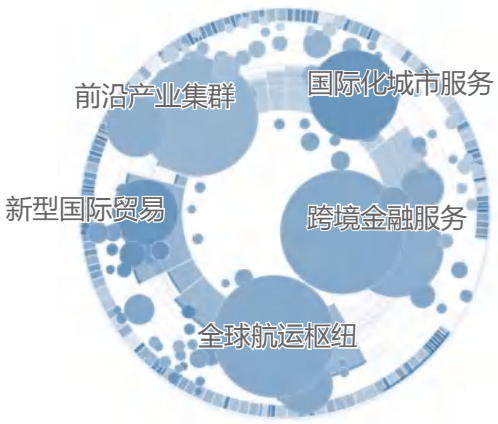


1.4 平湖机遇

1.4.2 浦东临港自贸新区

2019 年以习近平总书记为核心的党中央确定上海临港自贸新片区作为新一轮开发开放前沿阵地。临港自贸新片区是上海沿海大通道的重要节点，打造全球高端资源要素配置的核心功能，助力上海推进国际都市圈的发展，成为融入经济全球化的载体。

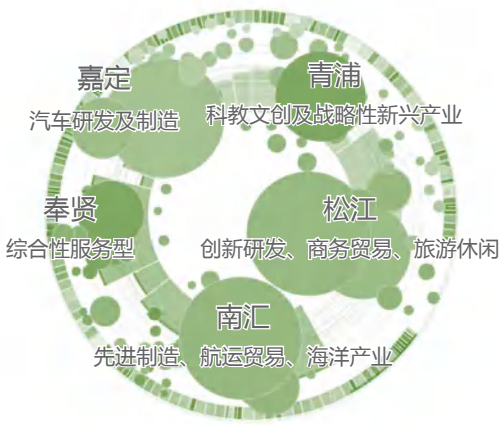
临港自贸新片区的提档升级无疑将有利于长三角城市制造业、国际贸易等领域发展提质。平湖应以浙江自贸区嘉兴联动创新区临沪片（张江长三角科技城平湖园）为依托，加强与临港自贸新片区的制造联动、贸易互通、政策衔接。

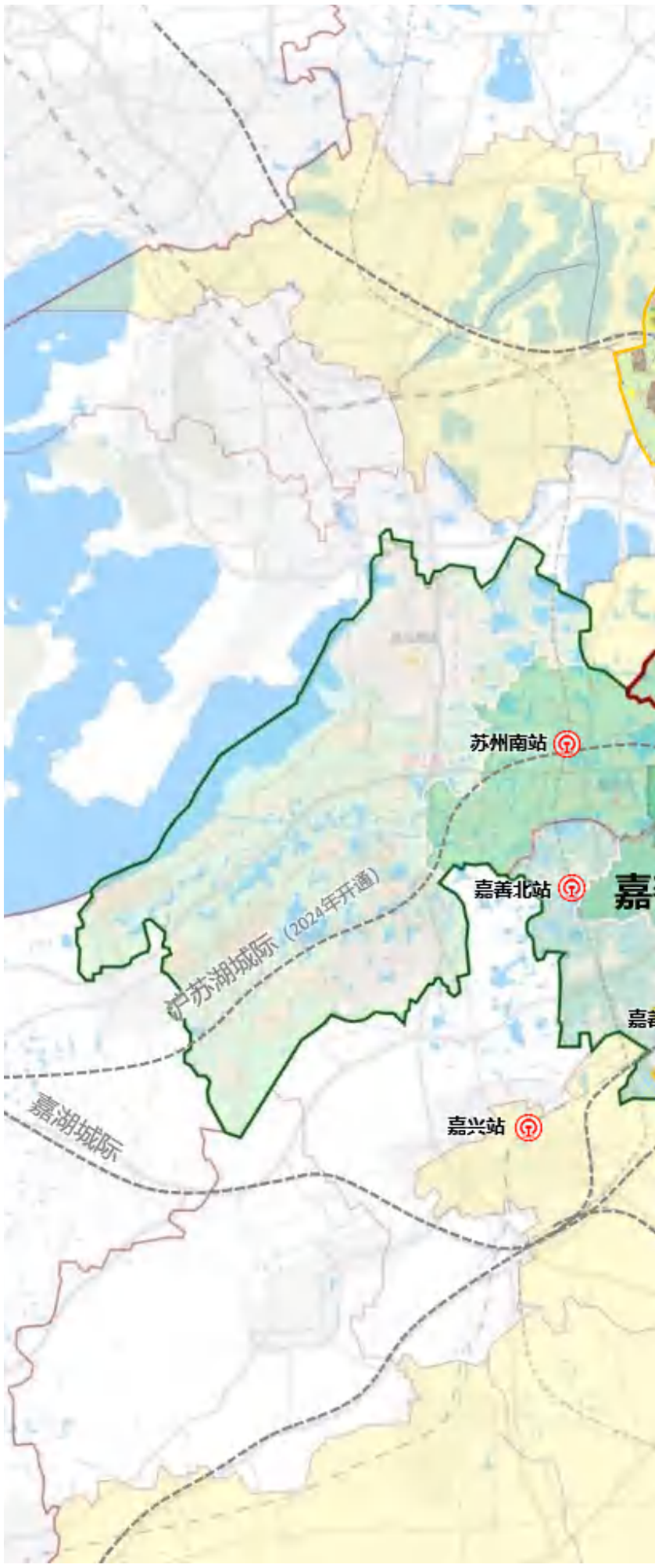


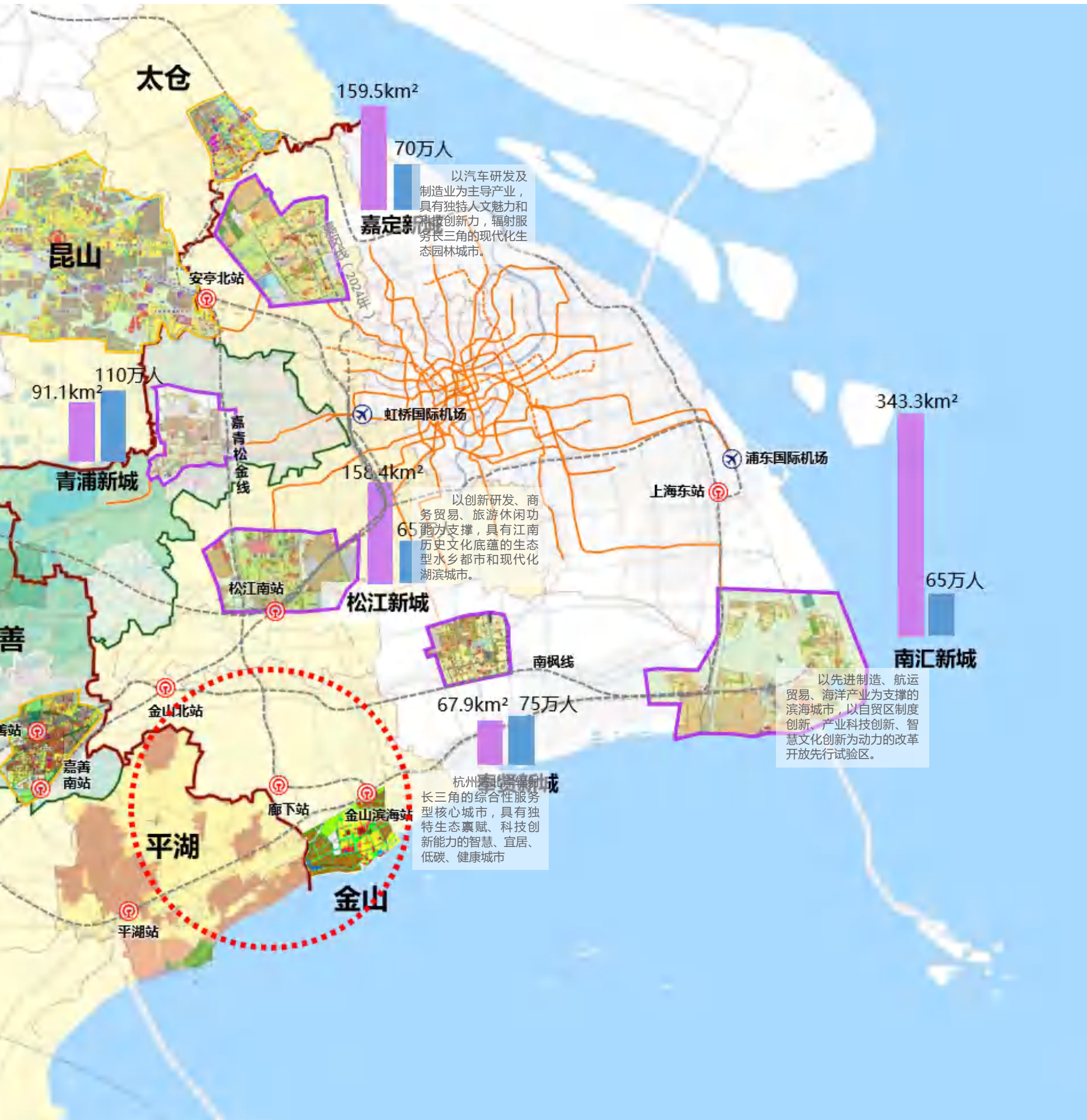
1.4.3 上海五大未来新城

上海“十四五规划”提出，规划建设嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇“五大新城”作为上海未来发展重大战略任务。目的是将上海从单中心城市变成都市圈的多中心、多层次、网络状城市。五大新城建设各有侧重，有利于上海中心城区功能疏解和上海都市圈整体发展。

从空间格局上来看，沪西南地区缺少新城布局。平湖应把握机会，对标五大新城，建设五大新城的“姐妹城”，打造“5+1”的沪平同城西南补位，临沪西南第一城。






太仓
159.5km²
70万人
以汽车研发及制造业为主导产业，具有独特人文魅力和科技创新力，辐射服务长三角的现代化生态园林城市。
嘉定新城
昆山
安亭北站
110万人
91.1km²
青浦新城
嘉青松金线
虹桥国际机场
158.4km²
65
以创新研发、商务贸易、旅游休闲功能为支撑，具有江南历史文化底蕴的生态型水乡都市和现代化湖滨城市。
松江南站
松江新城
浦东国际机场
上海东站
343.3km²
65万人
南汇新城
以先进制造、航运贸易、海洋产业为支撑的滨海城市，以自贸区制度创新、产业科技创新、智慧文化创新为动力的改革开放先行试验区。
南枫线
金山北站
67.9km²
75万人
杭州湾北岸城市
杭州湾北岸城市
长三角的综合性服务型核心城市，具有独特生态禀赋、科技创新能力的智慧、宜居、低碳、健康城市
嘉善南站
廊下站
金山滨海站
平湖
金山
平湖站

1.4 平湖机遇

1.4.4 浙江省共同富裕示范区

浙江高质量发展建设共同富裕示范区

党的十九届五中全会向着更远的目标谋划共同富裕，提出了“全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展”的目标。

习近平总书记指出：“共同富裕本身就是社会主义现代化的一个重要目标。我们要始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点，在实现现代化过程中不断地、逐步地解决好这个问题。”

国家“十四五”规划和 2035 年远景目标纲要提出，支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区。

2021 年 5 月 20 日，党中央、国务院印发《关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》，7 月 19 日，《浙江高质量发展建设共同富裕示范区实施方案》公布。

省委书记袁家军讲话

省委十四届九次全体（扩大）会议

战略定位：高质量发展高品质生活先行区、城乡区域协调发展引领区、收入分配制度改革试验区、文明和谐美丽家园展示区。

发展目标：到 2025 年，浙江省推动高质量发展建设共同富裕示范区取得明显实质性进展。经济发展质量效益明显提高，人均地区生产总值达到中等发达经济体水平，基本公共服务实现均等化；城乡区域发展差距、城乡居民收入和生活水平差距持续缩小，低收入群体增收能力和社会福利水平明显提升，以中等收入群体为主体的橄榄型社会结构基本形成，全省居民生活品质迈上新台阶；国民素质和社会文明程度达到新高度，美丽浙江建设取得新成效，治理能力明显提升，人民生活更加美好；推动共同富裕的体制机制和政策框架基本建立，形成一批可复制可推广的成功经验。

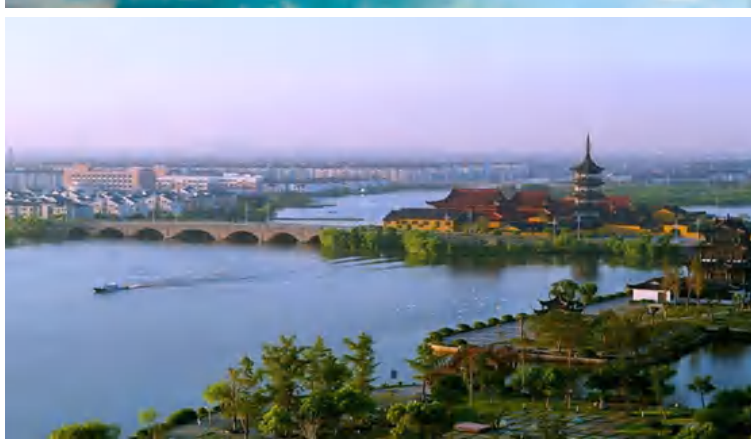
到 2035 年，浙江省高质量发展取得更大成就，基本实现共同富裕。人均地区生产总值和城乡居民收入争取达到发达经济体水平，城乡区域协调发展程度更高，收入和财富分配格局更加优化，法治浙江、平安浙江建设达到更高水平，治理体系和治理能力现代化水平明显提高，物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明全面提升，共同富裕的制度体系更加完善。

平湖入选首批缩小地区差距领域试点 首批生态环境系统共同富裕最佳实践

浙江公布高质量发展建设共同富裕示范区首批试点名单，分为六大领域，共计 28 个试点。平湖被评为首批缩小地区差距领域的试点城市之一。未来将充分利用政策优势，进一步深化农业山海协作（平湖对接帮扶山区青田县、松阳县）、“一体化 + 山海协作”医疗联盟、跨县市“飞地消薄”产业园等区域合作。同时，致力于制造业、服务业、农业等领域数字赋能，全域大美、诗画江南的城市新图景、以及乡村新风貌新发展，进而实现全省高质量建设共同富裕示范区。

10 月，浙江省公布了第一批全省生态环境系统共同富裕最佳实践名单，“平湖聚力‘三大举措’夯实共同富裕绿色生态基底”榜上有名。

领域	试点地区
缩小地区差距领域	丽水市、温州泰顺县、嘉兴平湖市、衢州龙游县
缩小城乡差距领域	湖州市、杭州淳安县、宁波慈溪市、金华义乌市、台州路桥区、台州仙居县、丽水松阳县
缩小收入差距领域	温州鹿城区、绍兴新昌县、金华磐安县、舟山嵊泗县
公共服务优质共享领域	宁波市、杭州富阳区、温州瓯海区、台州三门县
打造精神文明高地领域	衢州市、嘉兴南湖区、绍兴诸暨市、金华东阳市
建设共同富裕现代化基本单元领域	绍兴市、杭州萧山区、宁波北仑区、湖州安吉县、衢州衢江区



2. 平湖愿景

PINGHU VISIONS

2.1 发展愿景
2.2 目标定位
2.3 八大策略

2.1 发展愿景

联虹领航智城
大美海湾花园

充分发挥平湖的地理区位优势与数字产业发展基础，打造虹桥国际开放枢纽的南部领航智城，建设数贸智造高地。同时，依托平湖优越的生态水绿网以及拥山临海的优势，打造杭州湾北部花园城市。

浦东国际枢纽
临港新城
外环高速
南枫线
沪金高速
上海绕城高速
沈海高速

2.2 目标定位

秉承国际化、外向型、高质量发展的原则，充分发挥平湖自身优势，尽快将长三角一体化发展、虹桥国际开放枢纽建设、浙江高质量发展建设共同富裕示范区等国家战略部署转换为新的发展动能，高起点、高站位谋划平湖未来发展定位“一区三城”。

长三角一体化协同创新区：立足临沪临海双枢纽门户的独特优势，坚持长三角区域一体化和联虹融沪创新发展主线，在产业联动协同、基础设施互联互通、公共设施共建共享、生态环境共保共治等方面形成合力，加快人才、科技、资金等要素流动，在新格局中焕发新的生机与活力。

联虹国际开放城：对接虹桥国际枢纽，在海空联运、自贸协同、山海贸易、国际盛会等方面进行全方位高水平开放，构筑人才、产品、资金、服务双向流动新格。

全域数字创新城：聚焦数字经济赋能发展，实现城乡全域数字化提升，生活、产业、治理全维数字化应用场景

山海湖岛景区城：点亮城景相融、湖岛相映、山海齐聚的大美意境，按照公园城市理念，全面塑造滨海魅力景区城。

长三角一体化协同创新区
联虹国际开放城
全域数字创新城
山海湖岛景区城

2.3 八大策略

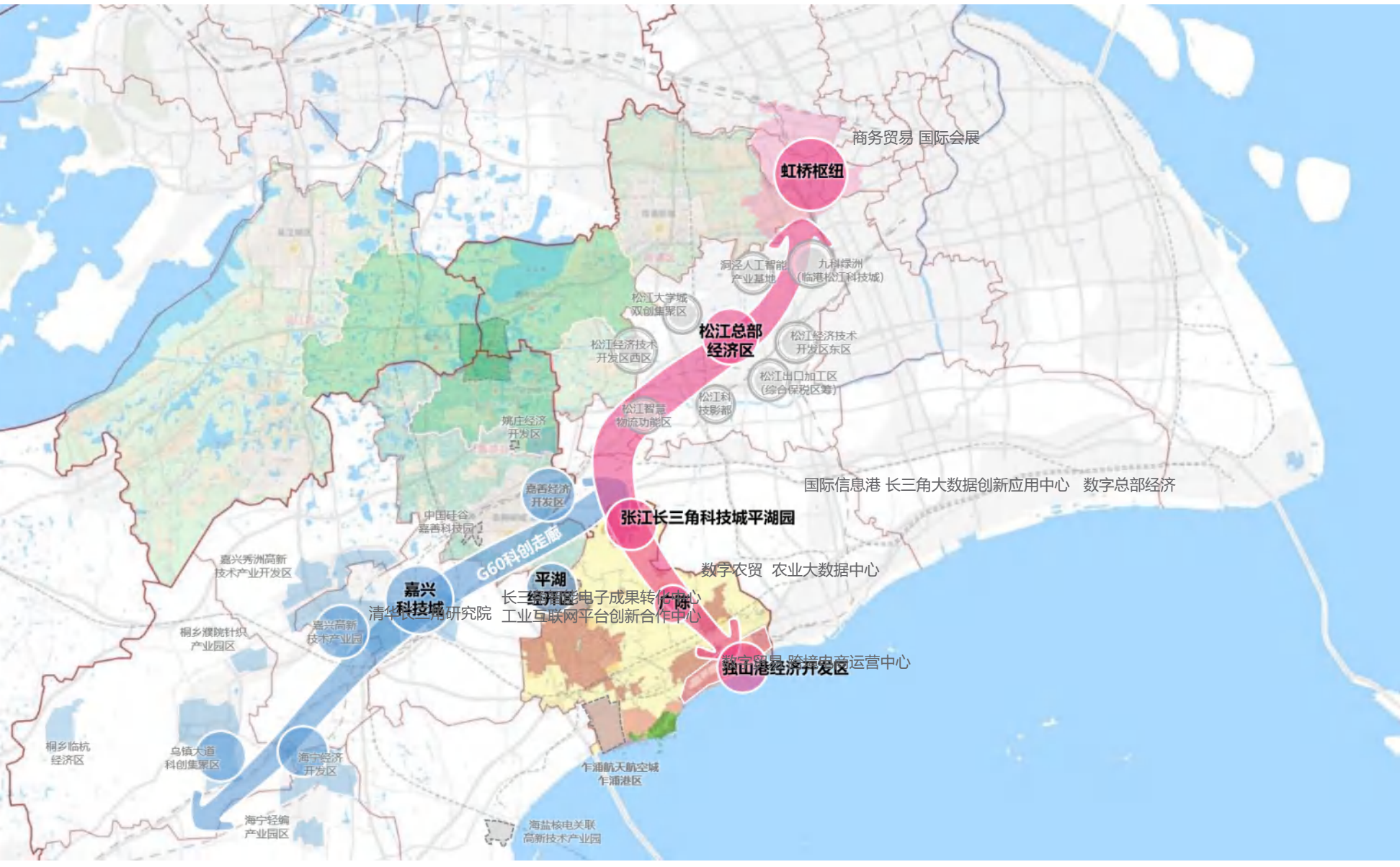
2.3.1 数贸合纵 智造连横

（1）数贸合纵

以独山港跨境电商运营中心为核心，纵向联动广陈数字农业商贸中心、农业大数据中心和张江长三角科技城平湖园（新埭）数字制造与数字总部，联动松江总部经济区，对接虹桥枢纽，建设数字贸易产业联盟，打造区域数字贸易营商环境，形成长三角的口岸社群。

（2）智造连横

依托 G60 科创走廊，进一步强化平湖经开区与嘉兴科技城的智能制造横向联系，在集成电路、智能电子、智能光电等领域形成点带联动、错位协同。对接浙江清华长三角研究院实现科技成果的转化应用，建设长三角智能电子成果转化中心和工业互联网平台创新合作中心。

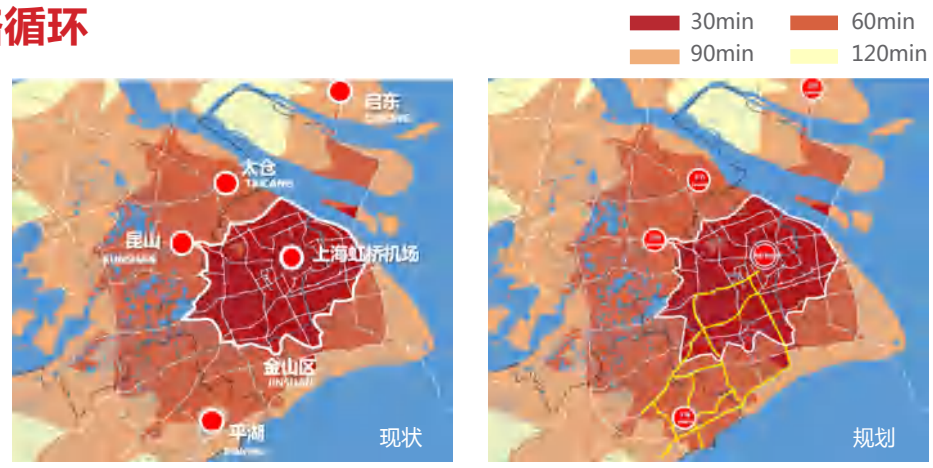


2.3.2 活力彩环 内聚外联

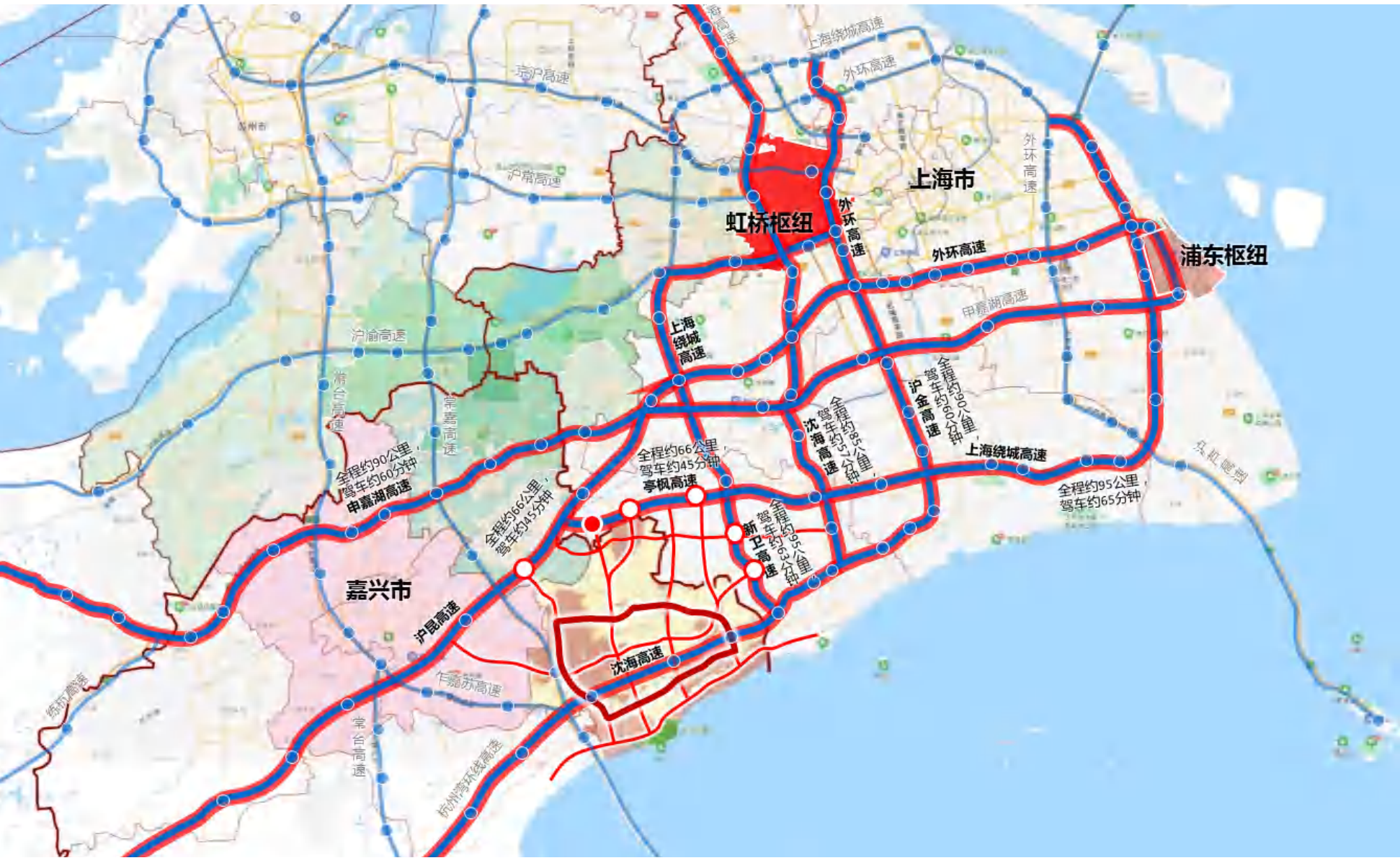
快速路网一环三横五纵，畅通公路循环

基于平湖各镇沿边发展，以及与主城区联系不强的特有空间属性，提出“彩虹环”的规划设想。通过环线串联各片区，形成各镇对主城区的输血，同时又强化主城区对各镇的功能支撑和要素流动，形成一体共进的整体格局。

规划在亭枫高速新增一个出入口，市域总体上形成“一环三横五纵”的快速交通体系，将平湖与上海的通勤时间由 65 分钟缩短到 45 分钟，与嘉兴市区缩短至 30 分钟。



高速快速路网等时线分析



2.3 八大策略

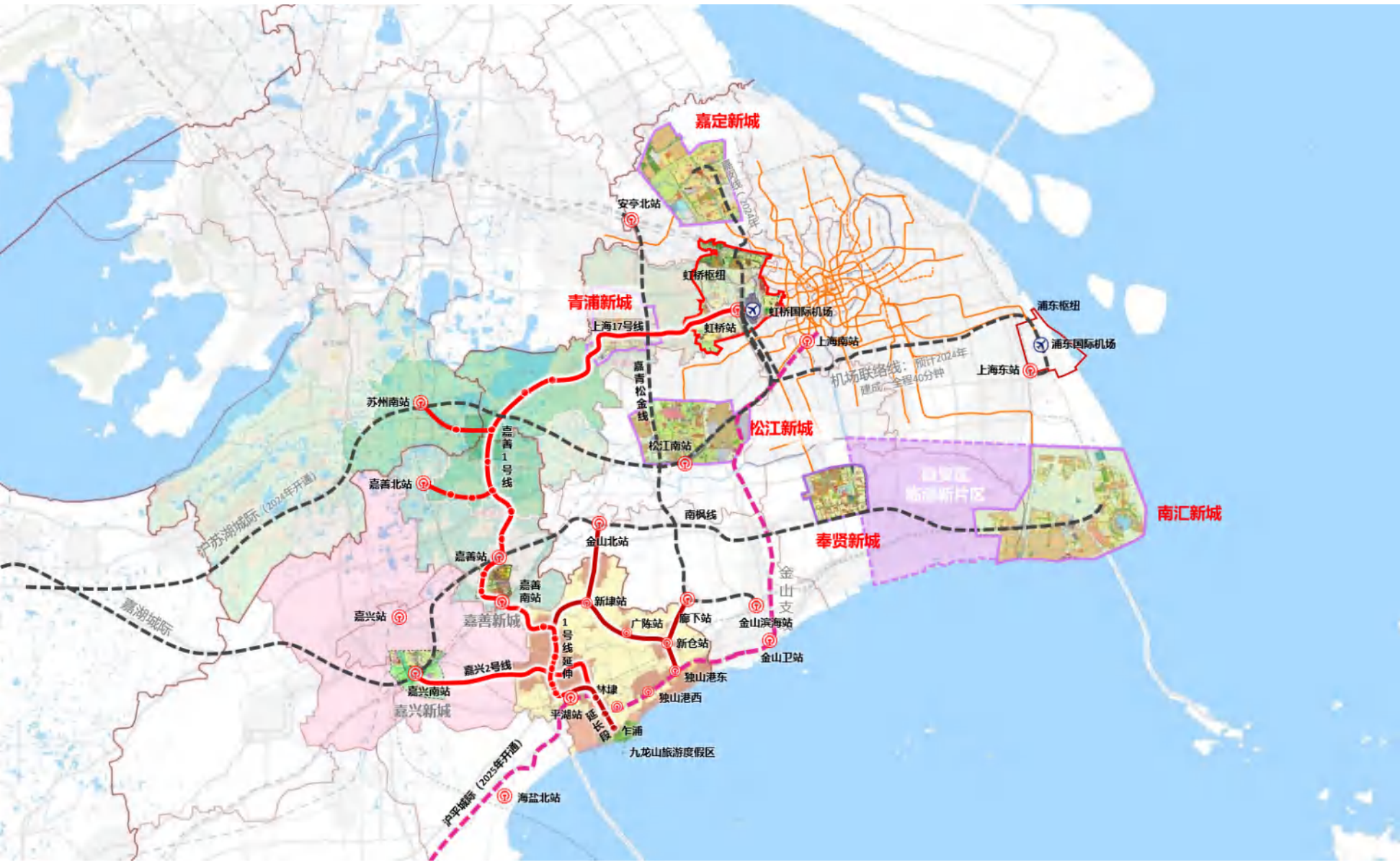
2.3.2 活力彩环 内聚外联

轨交网络链合

把握虹桥国际开放枢纽、上海五大新城及自贸临港新片区发展契机，加快轨交融沪，助力平湖发展。

目前，沪平城际已计划开工，上海 17 号已向西延伸，在长三角绿色发展示范区水上客厅与嘉善 1 号线进行衔接，未来将延伸至平湖。同时嘉兴 2 号线将从嘉兴南站延伸至平湖，形成平湖与嘉兴市区的轨交衔接。此外，上海未来还将建设市域快轨南枫线和嘉青松金线，加大嘉定、青浦、松江、奉贤、南汇五大新城的联系。

因此，规划采取“轨交环线（彩虹环）+ 联络线”的形式对接上海五大新城及自贸区临港新片区，可内聚可外联，既保证连通性，同时也便于近远期结合，加强实施落地性。



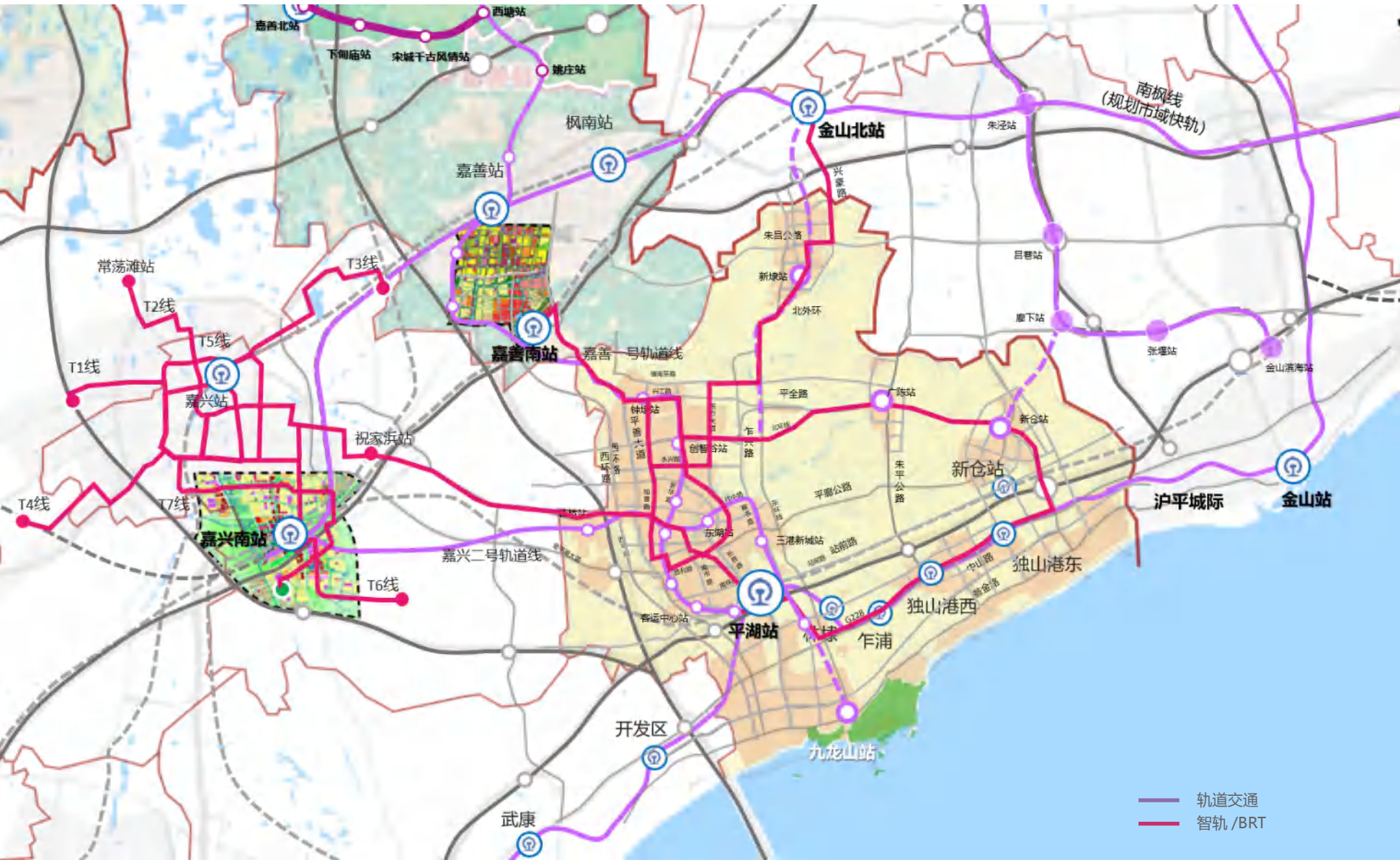
有（智）轨电车与 BRT 线路连嘉通金

彩虹环近期可采用 BRT 形式，形成联系各镇的快速交通方式，远期对接轨道交通形成轨交环线。

此外，规划中运量智能轨道捷运系统（智轨），对接嘉兴南站、嘉善南站、金山北站，同时与规划轨交站点相衔接。

其中，规划平湖至嘉兴的智轨线路，与嘉兴现代有轨电车线网 T2 线祝家浜站接驳，对接嘉兴南站；北向智轨对接嘉善南站和金山北站。

通过公交、智轨、轨交等多种交通方式构建绿色公交系统，增强与周边地区的联系，减少居民的通勤时间，方便市民出行。



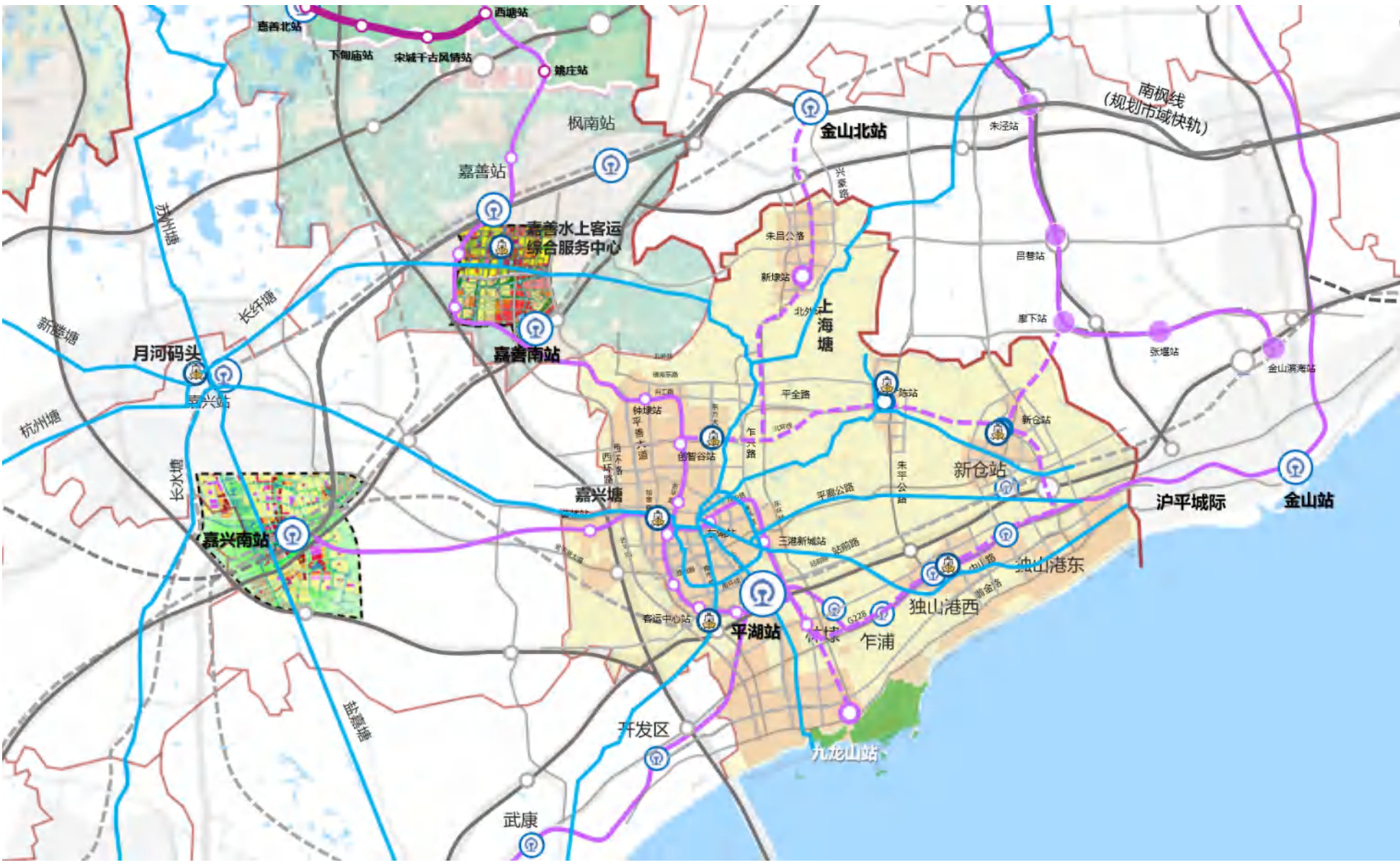
2.3 八大策略

2.3.2 活力彩环 内聚外联

水上交通转换站（WTOD）

结合平湖自身水网密布的特点规划水上交通系统，依托嘉兴塘、上海塘等水系实现与嘉兴、海盐、嘉善等周边区域的水上联运，同时结合规划的彩虹环快速交通站点，打破传统 TOD 导向的开发，形成集商业配套、文化休闲、交通换乘等功能为一体的特色水陆交通转换站（WTOD）。

未来平湖水上巴士将兼具通勤和旅游的功能，串联起居住区、商业区、景区，形成集水上公交、旅游休闲于一体的特色水上公交体系。而水陆交通转换枢纽作为彩虹环上的重要节点，既加强了水运与陆运的客流集散，彰显水乡城市魅力，缓解城市交通压力，同时强化了重点地区的功能引导和土地的混合利用。彩虹环不仅是一条交通环线，同时也成为一条多元复合的功能环。



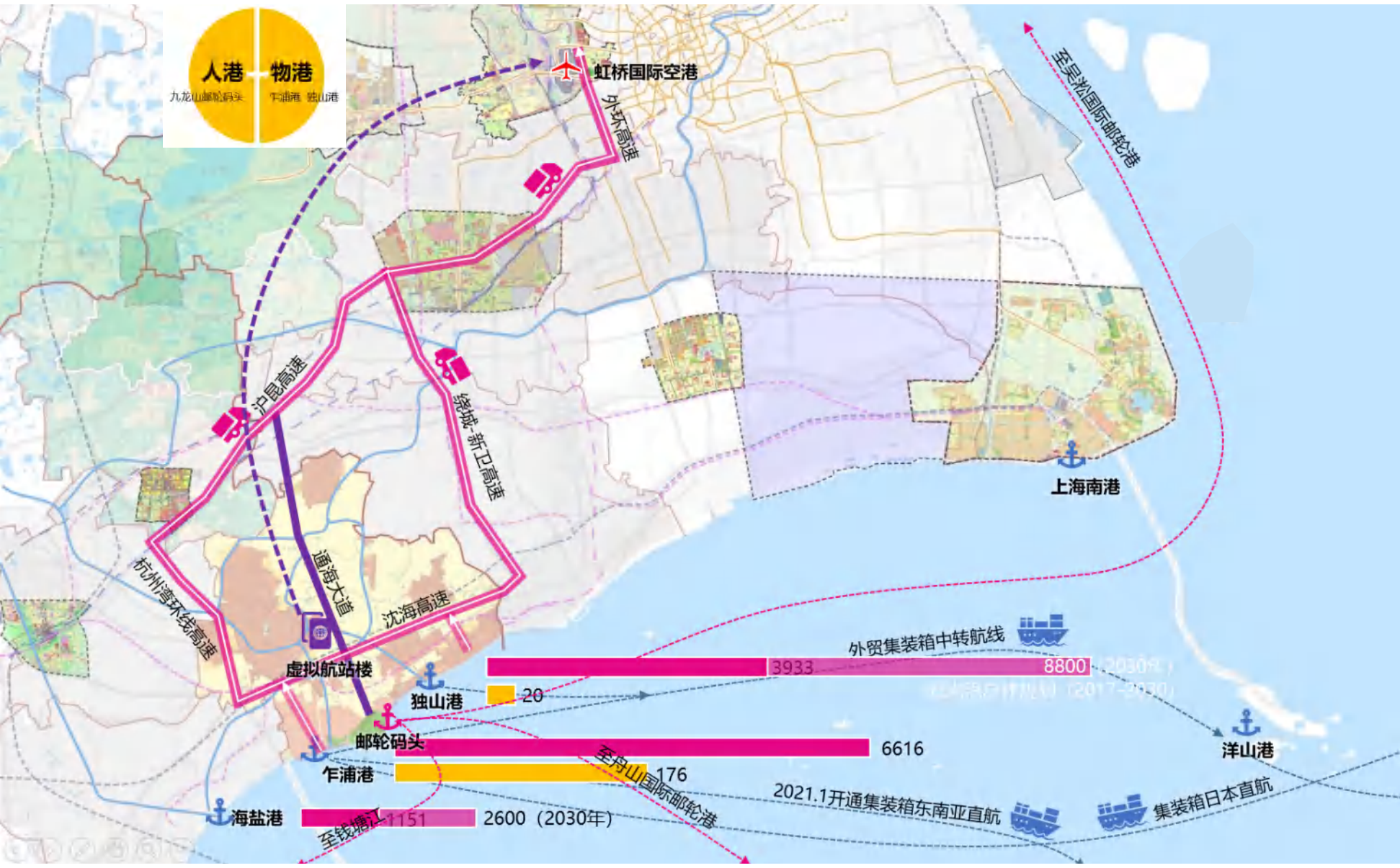
2.3.3 海空联运 双港共进

打造虹桥枢纽海门户，形成海空内外联运，客货双港共进新格局

规划依托乍浦港、独山港联动虹桥国际空港，打造虹桥枢纽海门户，同时，在九龙山新建水上客运码头，对接上海吴淞、舟山国际邮轮港，形成海空内外联运，客货双港共进新格局。

根据《嘉兴港总体规划（2017-2030）》，未来港区主要货物吞吐增量集中在独山港区，应进一步加强独山港的物流集散、国际通关、贸易服务等功能。设置虚拟航站楼，“一站式”提前办理出关、乘机手续，提高交通出港便利度。

2020 全球 100 大集装箱港口排名



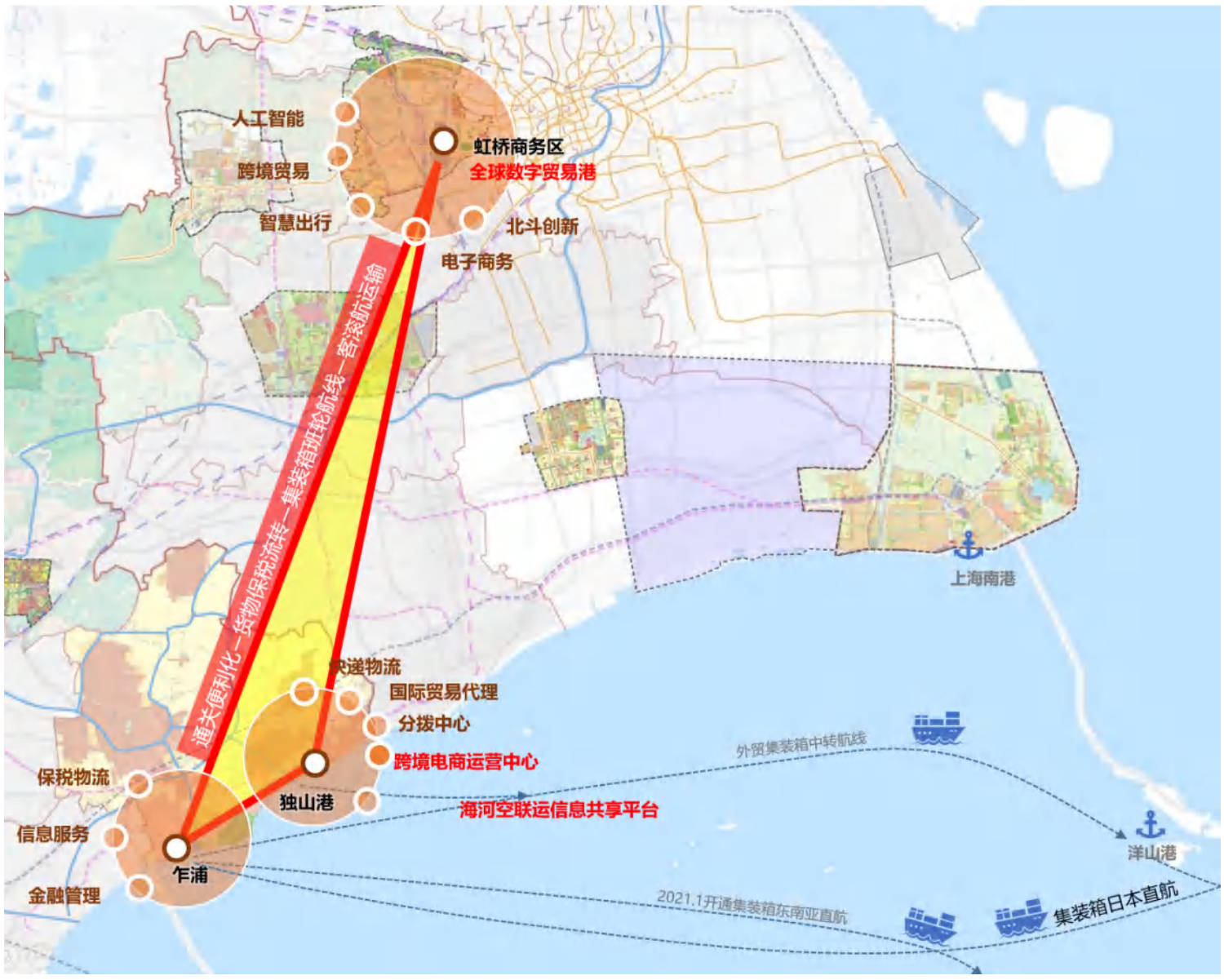
2.3 八大策略

2.3.3 海空联运 双港共进

一平台一中心六大功能，建设国际物流供应链枢纽体系

国际物流供应链是支撑产业国际合作，实现全球资源要素优化配置和顺畅流通的动脉系统。规划打造海河空联运信息共享平台和跨境电商运营中心，加强乍浦港区、独山港区与虹桥空港的资源共享信息互通，协调口岸相关部门、落实机场与港口通关便利化、货物保税流转、集装箱班轮航线、客滚航运输等作业。

同时，借力虹桥全球数字贸易港建设，推进独山港国际贸易代理、跨境电商、快递物流，乍浦港金融管理、信息服务、保税物流等六大功能提升，形成海空联运快速分拨、配送、管理等集成能力。



建构复合功能的“3315”海河联运集疏运体系

水运交通以安全便捷、畅通高效、绿色智能为目标，基本形成“3315”的海河联运集疏运体系，即以“三大Ⅲ级主航道”（杭平申线、乍嘉苏线、黄姑塘线）和“一条Ⅴ级航道”（丁诸线）为主干线航道向周边辐射的结构。

沿海加强万吨级码头建设，新增泊位，深化与上海港、宁波港的战略合作；内河航道以千吨级高等级航道进行打造，打通海河联运最后一公里瓶颈。同时，结合产业用地和航行距离，配置多处安检应急管理设施和公用码头，满足运输需求。

2.3 八大策略

2.3.4 产贸联虹 山海客厅

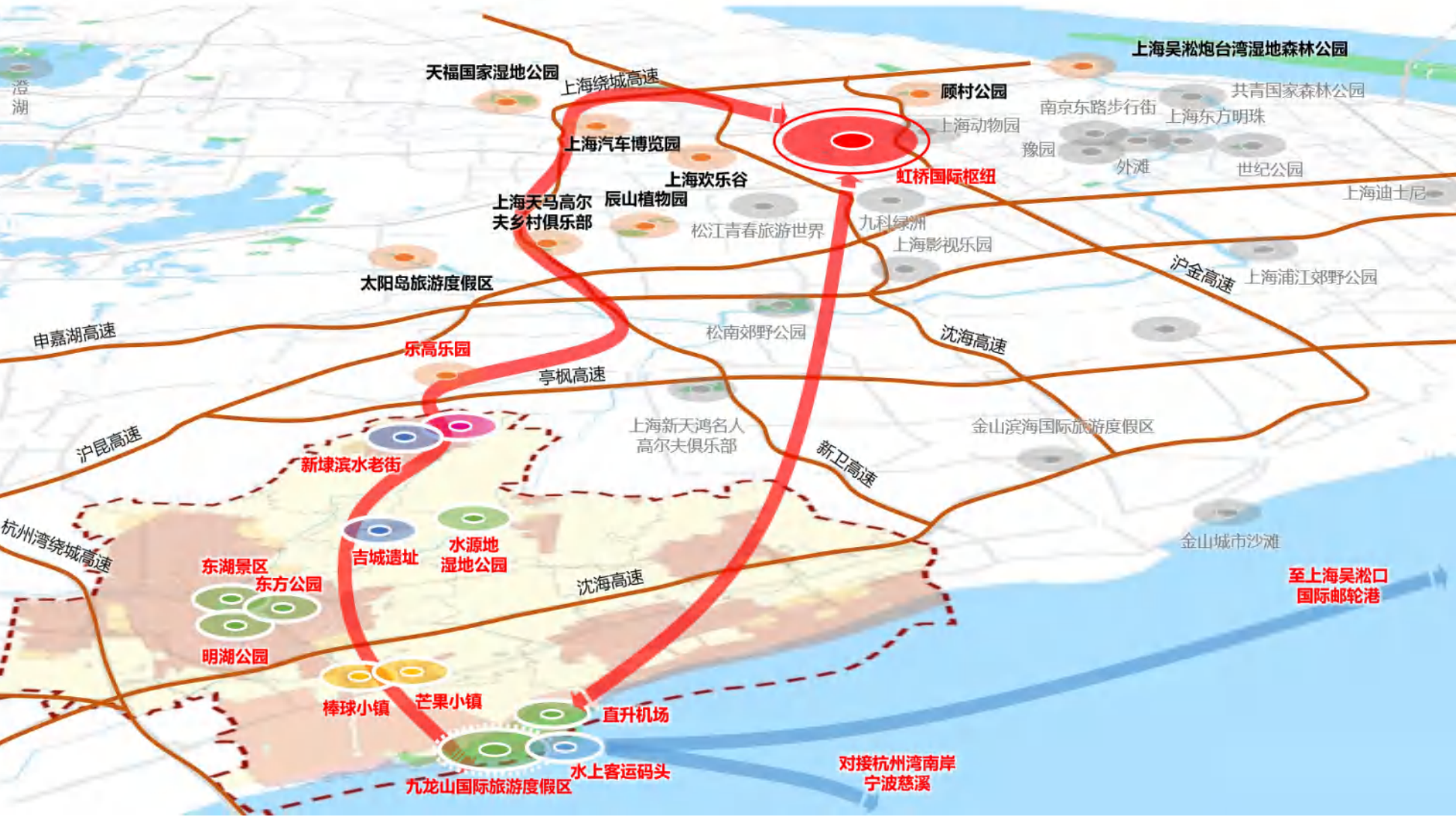
打造九龙山国际会客厅

打造九龙山国际会客厅，建构海陆空大通道，以及商贸交易、会议交流、文旅交往三大核心功能。

交通先行支撑九龙山国际会客厅建设，以乍兴公路为交通主轴对接虹桥国际枢纽，串联平湖棒球小镇、游购小镇、金山乐高乐园等。滨海机场对接虹桥机场，水上客运码头向东对接上海吴淞口国际邮轮港，往南联动杭州湾南岸宁波慈溪舟山等地。

水上客运码头与高架直升机场 / 停机坪一体化建设

机场司公布：高架直升机场允许申请 A 类通用机场，亦可实施直升机空中游览飞行。结合相关通航政策，规划九龙山滨海客运码头与高架直升机场一体建设，形成海空联运，提供邮轮值机等高端服务。

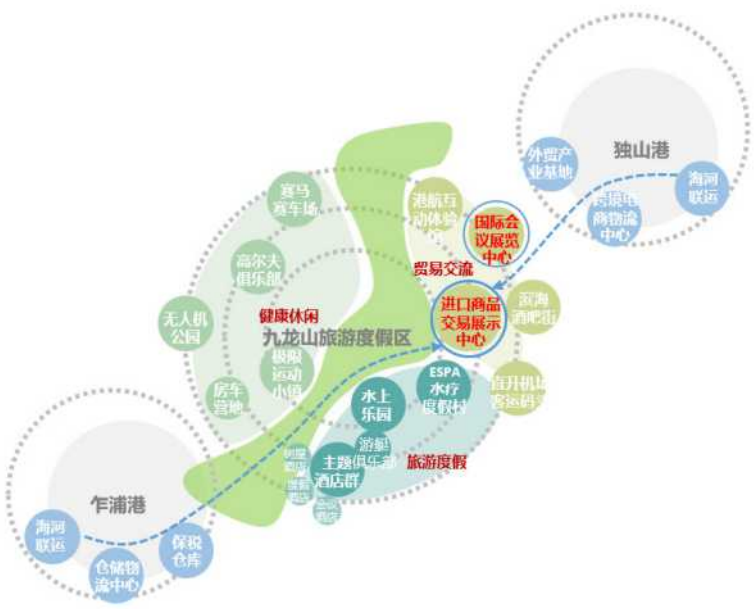


两大中心 + 国际赛事

对外承接进博会溢出效应，构建高端资源配置的国际贸易新平台；对内联动乍浦港、独山港，打造进口商品交易展示中心、国际会议展览中心两大中心。

其中，商品交易展示中心融合进出口贸易、电子商务、零售、专题展会、进口产品现场体验、大宗贸易综合服务为一体，采用线上跨境电子商务平台与线下直营相结合的新模式。国际会议展览中心可承办商品交易会、国际港航贸易研讨会、国际海上旅游高峰论坛、海洋环保科技沙龙等交流展示。

策划全年赛事和节庆活动，如国际山地自行车赛、无人机创新挑战赛、国际马拉松滨海大赛等，拉动九龙山人气，提升知名度。



平湖进口商品交易展示中心

国际会议展览中心

2.3 八大策略

2.3.5 全产业链 数字赋能

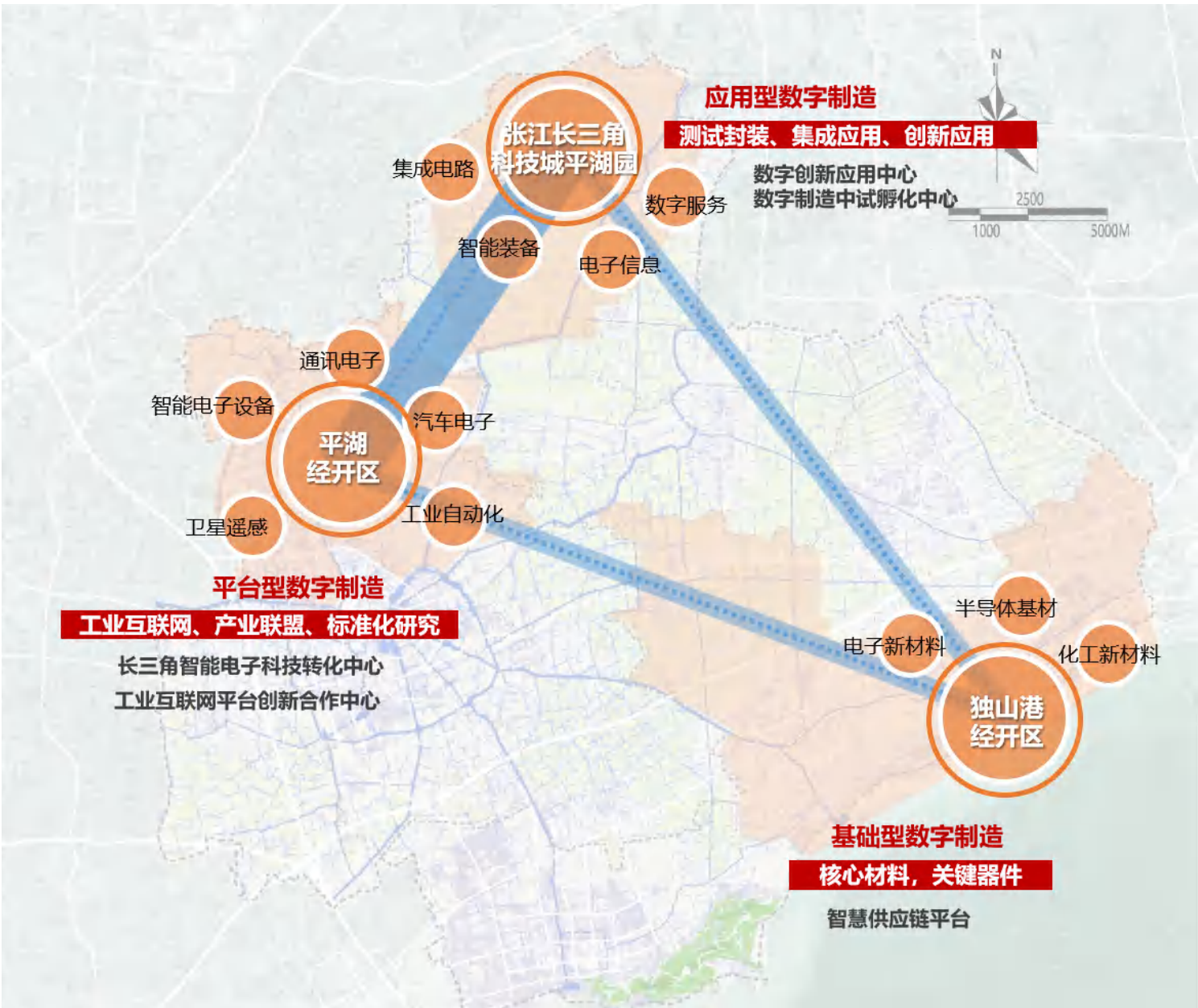
数字制造金三角

以张江长三角科技城平湖园、平湖经开区、独山港经开区为主体，打造“数字制造金三角”产业发展格局。

核心为张江长三角科技城平湖园，以集成电路、智能装备、电子信息、数字服务为重点，突出应用型数字制造方向，在科技转化、技术产业化方面实现研发、测试、封装、集成应用。打造数字创新应用中心、数字制造中试孵化中心。

平湖经开区以汽车电子、智能电子设备、通讯电子为主，突出平台型数字制造方向，在搭建工业互联网平台、数字制造产业联盟、数字制造标准化系统发挥引领作用，建设长三角智能电子科技转化中心、工业互联网平台创新合作中心。

独山港经开区依托化工新材料产业发展以半导体基材等为主的电子新材料，作为电子信息产业发展的基础器件和关键媒介，建设智慧供应链平台。



数字贸易 构建“一区一会四中心”

数字贸易通过数字技术和数字服务带来创新，催生大量贸易新业态、新模式，强化各产业间知识和技术要素共享，促使制造业、服务业紧密融合，带动传统产业数字化转型。

构建“一区一会四中心”数字贸易引擎。“一区”为浙江自贸区嘉兴临沪创新联动区，对接自贸区，促进贸易便利化、数字服务出口。发展高质量的数字外资区域总部基地。“一会”为跨境电商和数字贸易博览会，以此加强区域交流与合作。“四中心”分别是广陈数字农贸中心、独山港跨境电子商务中心、当湖数字贸易创新中心、钟埭箱包外贸数创中心。

2.3 八大策略

2.3.5 全产业链 数字赋能

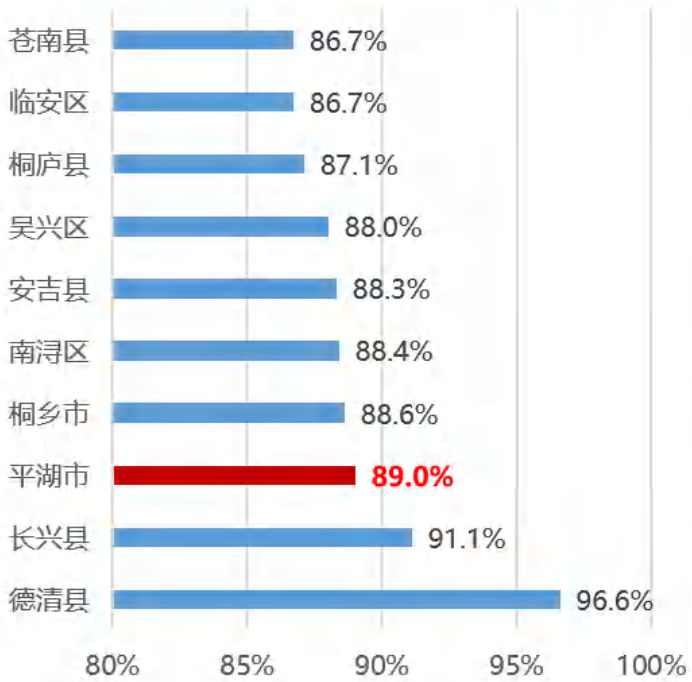
数字田园 农创博展

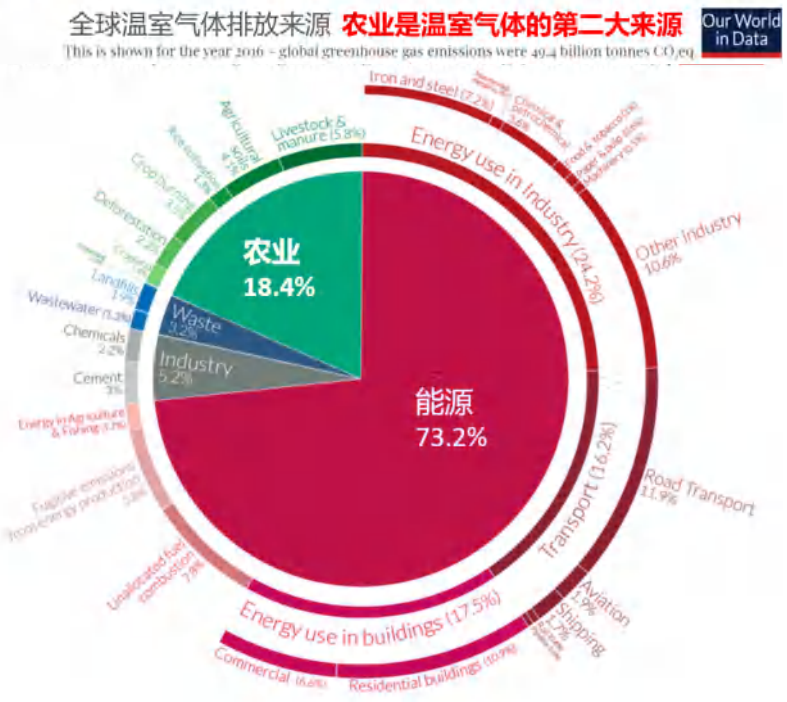
平湖在数字农业上优势突出。《2020 全国县域数字农业农村发展水平评价报告》显示：浙江省处于全国领先地位，发展水平为 69%，位居第一；从浙江省内来看，平湖市数字农业发展水平为 89%，位居全省第三。

未来发展应进一步聚焦农业数字化科技化发展，承接进博会溢出效益，实现直供产销对接，促进农业进出口贸易。打造“1+5”平台，加快农业经济开发区农业技术革新，做精做特林埭、新埭、新仓、独山港、曹桥 5 个农业特色园区平台，大力发展蔬菜、水果、花卉、食用菌、水产等农业优势产业。

数字农业碳汇实验基地

目前双碳目标是各地城市发展所共同面临的命题，碳达峰和碳中和不仅是产业结构的调整，能源结构和使用效率的提升，也是农业发展所应关注的重要领域。从全球温室气体排放来源分析，农业是温室气体的第二大来源。我国开展的碳汇项目主要包括森林、草原、海洋碳汇等，涉及农业的碳汇项目较少。平湖农业发达，应关注低碳农业发展，探索农业碳汇测算，建立碳汇交易场所，同时提高农户收入。

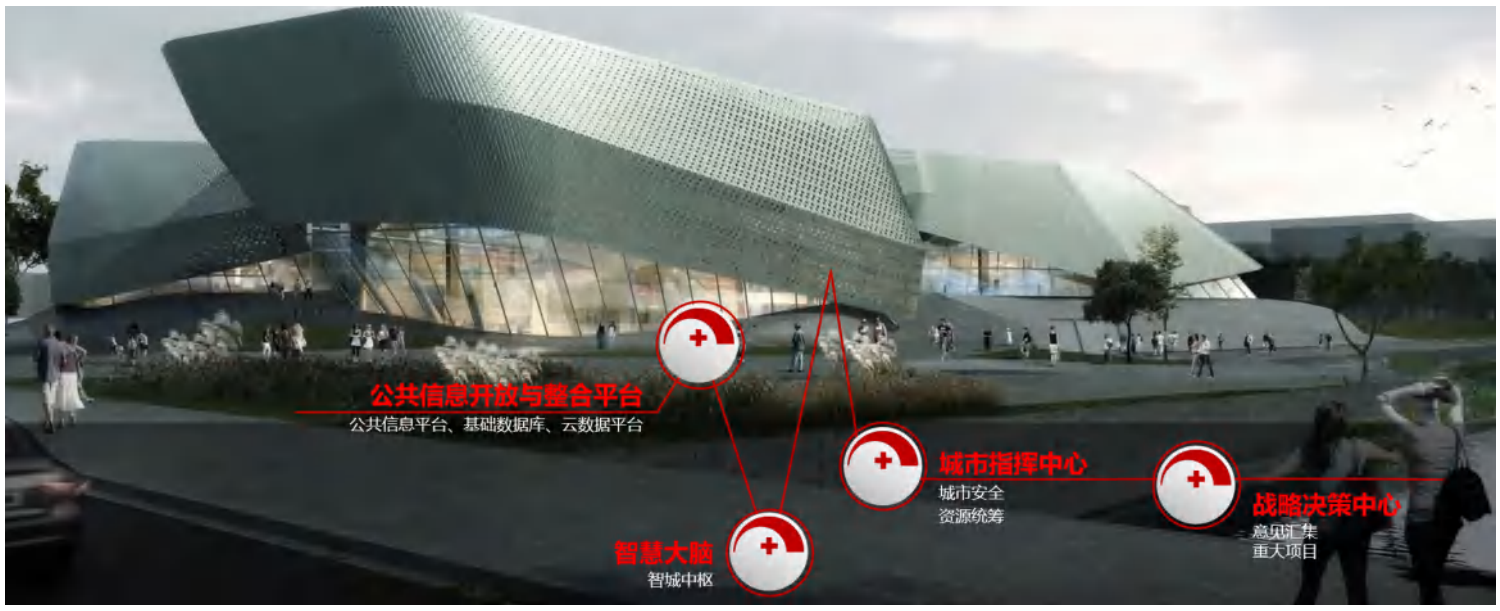




2.3.6 数字城区 场景创新

场景一 数字管理 城市大脑 CIM 中枢

建立智能管理和智能决策体系，通过感知网络、“三网融合”技术以及数据管理中心建设，提高基础设施和社会服务的智能化水平和智慧管理水平，提高创新发展能力和运行效率，引导更加生态低碳发展。



场景二 数字新消费场景

通过智能化应用场景的沉浸式体验，打造“数字 +”消费新范本，全面展示 5G、超高清、数字可视化、智能交互、触控体感等系列科技，加速培育消费新品牌新模式。

2.3 八大策略

2.3.7 山海人文 全景展示

（1）山海游

在九龙山滨海区域构建山海主题游线，打造平湖 “山林度假游”、“山海风情游”等旅游产品，集山谷民宿、旅游接待、山海观光、休闲度假等功能于一体，彰显自然山海特色。

（2）人文游

结合城市绿道构建文化风情游线，打造平湖 “特色假日游”、“精品多日游”等文化旅游品牌产品，集服务接待、观光旅游、休闲度假等功能于一体，形成城市文化环游系统，彰显城市历史人文特色。

（3）重要节点

规划打造新埭、乍浦、新仓历史文化名镇和钟埭老街、马厮村、鱼圻塘村、山塘村；南河头、南混弄堂历史街区；莫氏庄园、乍浦炮台、庄桥坟遗址；报本塔、马厮庙大桥、戴墓墩遗址、平丘墩遗址、新埭姐妹桥；九龙山、外蒲山、大孟山、菜荠山等重要自然人文节点。

16km 通山达海人文游线

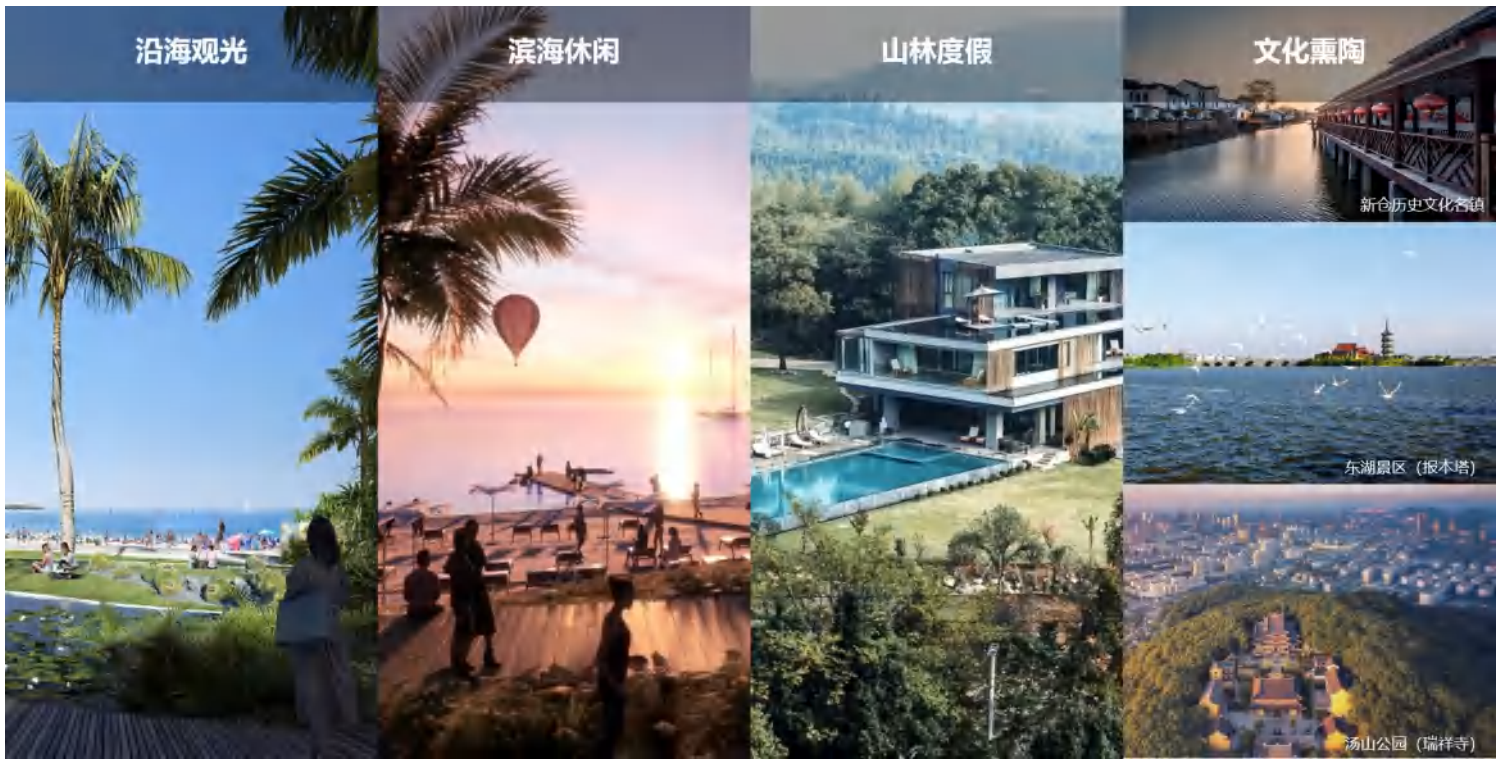
沿三港路 - 金海洋大道 - 林丰路 - 九龙山大道打造一条 16km 通山达海人文游线，串联东湖景区、南河头历史文化街区、东方公园、以及棒球小镇、芒果小镇、最终至九龙山旅游度假区。

沿线设置集骑行、步行、休闲游憩于一体的林荫绿道。

在平湖旅游集散中心，开通旅游专用线路，设置旅游观光巴士。

12km 最美滨海游线

围绕九龙山景区和汤山公园展开，沿汤山西路 - 汤山东路 - 九龙山大道 - 乍全公路 - 滨海大道打造串联瑞祥寺、天妃宫炮台、龙湫摩崖石刻、乐满地水上乐园、护国寺等景点的最美滨海游线，全长约 12 公里，全方位展示城市山海景观。



2.3 八大策略

2.3.8 湖岛胜景 生态花园

（1）九水十景

平湖境内河流纵横密布，九水为以东湖为核心向外放射，形成嘉兴塘、嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、新港河、乍浦塘、海盐塘、漕兑港九条水系，沿线串联当湖公园、明湖公园、南湖公园、东方公园、南市河公园等生态开敞空间。

规划结合各镇生态特质，依托特色节点打造郊野汀渚、十里水巷、东湖戏珠、清水湖荡、古村新晖、十岛百屿、海塘天色、乡田池海、庄桥遗梦、九龙岛滩十景，通过复合彩环和九水串联。

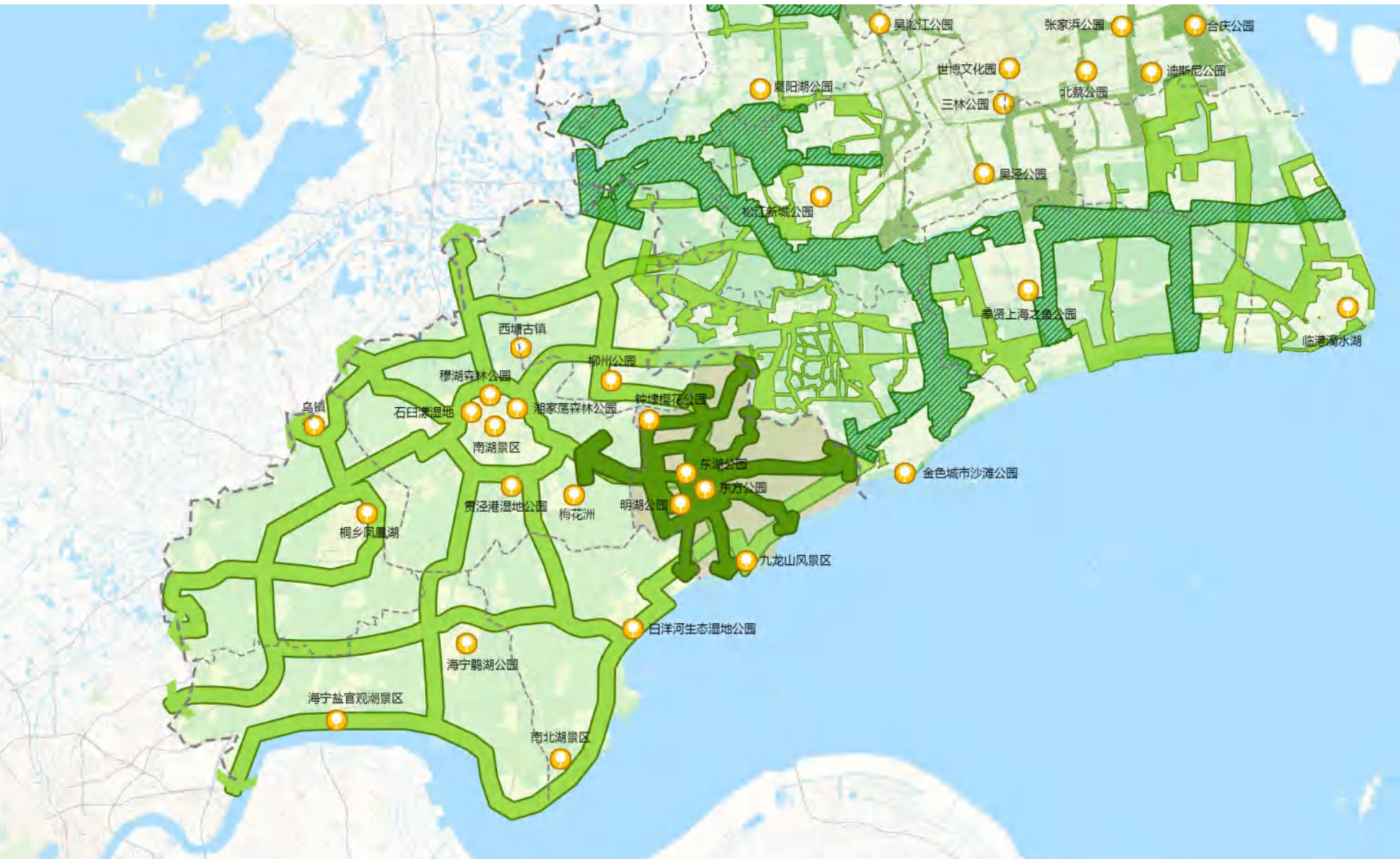
2.3 八大策略

2.3.8 湖岛胜景 生态花园

（2）生态走廊串接成网 生态环境区域共治

践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，把绿道建设作为全面推进生态文明建设的重要载体，与美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设有机融合，科学规划布局，精心设计方案，高水平建设金平湖生态绿道网。

依托现有生态绿楔与水系支脉，中心放射的城市绿化框架，营造城市良好生态氛围。从空间上平湖生态走廊对接上海市区级生态廊道和嘉兴市域绿道，以水和绿构成的连续绿化网络。依托平湖优越的生态景观条件打造临沪生态休闲目的地。规划蓝绿空间不低于 68%。



（3）建构 5A 级景区城，打造滨海公园城市新典范

依托平湖良好的生态水乡基底，营造优美的水绿环境，规划水面率不低于 8.38%，河网密度不低于 4.24 公里 / 平方公里，绿道密度不低于 0.71 公里 / 平方公里。结合水系打造漕兑港、海盐塘、乍浦塘、广陈塘、黄姑塘等多条生态廊道，通过人行道、自行车道、水上巴士等方式串联沿线各公园景观节点和游憩设施。

完善城市旅游产品和业态，提升城市公共服务水平，建构集美景、美食、美宿、美购于一体的 5A 级景区城，打造滨海公园城市新典范，提升平湖城市的品质。

3. 总体城市设计

GENERAL URBAN DESIGN

3.1 总体空间结构
3.2 总体风貌特色
3.3 中心城区设计引导
3.4 片区形态引导
3.5 金边银线彩环形态引导

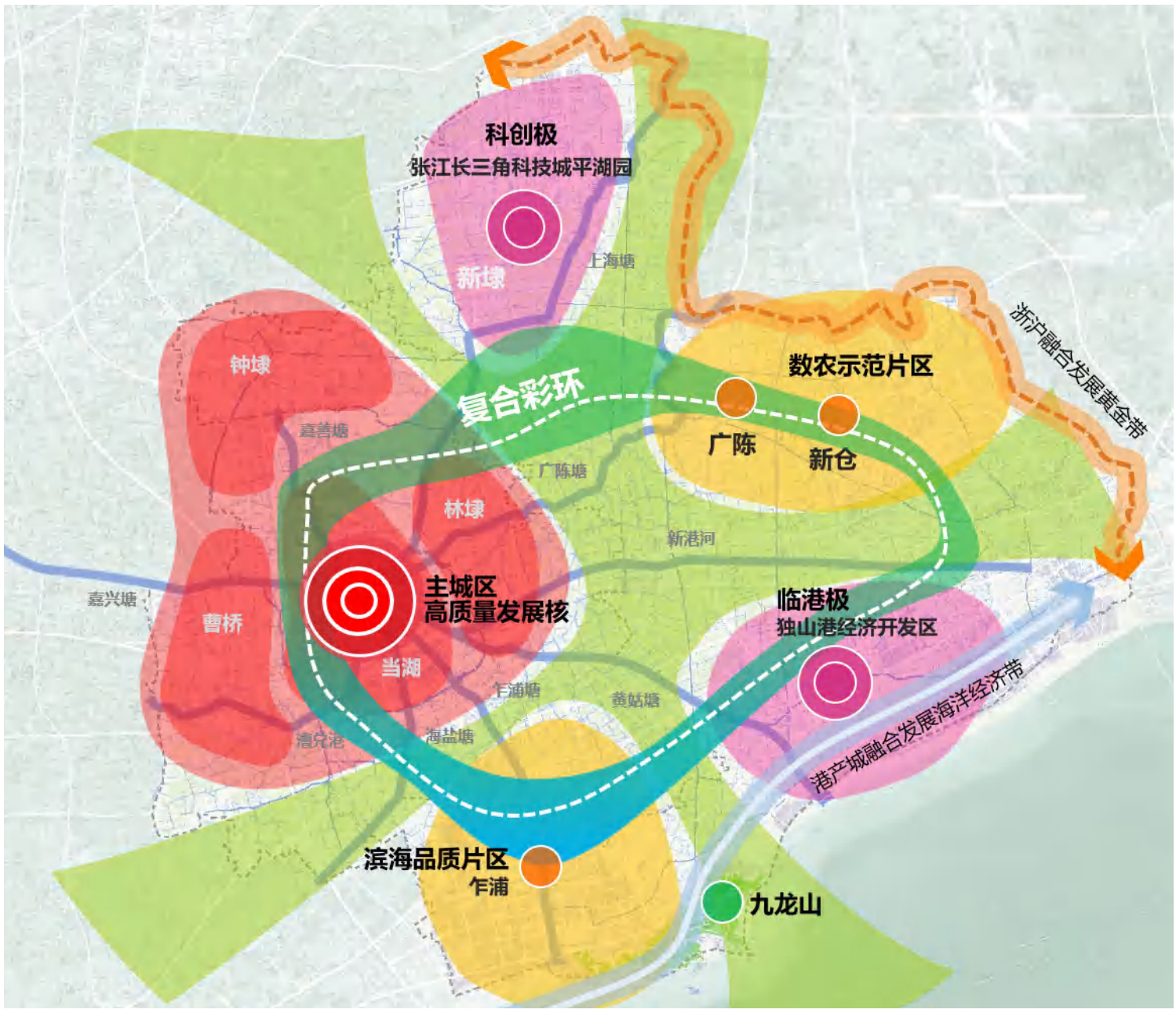
3.1 总体空间结构

一核两极两区
金边银线彩环
一山九水五廊

一核即主城区高质量发展核（含当湖、钟埭、曹桥和林埭），两极为“临港极”（独山港经济开发区）和“智造极”（张江长三角科技城平湖园）。 两区指的是广陈、新仓数字农业发展示范区和乍浦滨海高品质港城融合发展区。

金边为浙沪融合发展黄金带，银线为港产城融合发展海洋经济带，彩环为串联各中心城区与各片区的彩虹环线，既是综合交通环，也是功能生态圈和动力传导链。

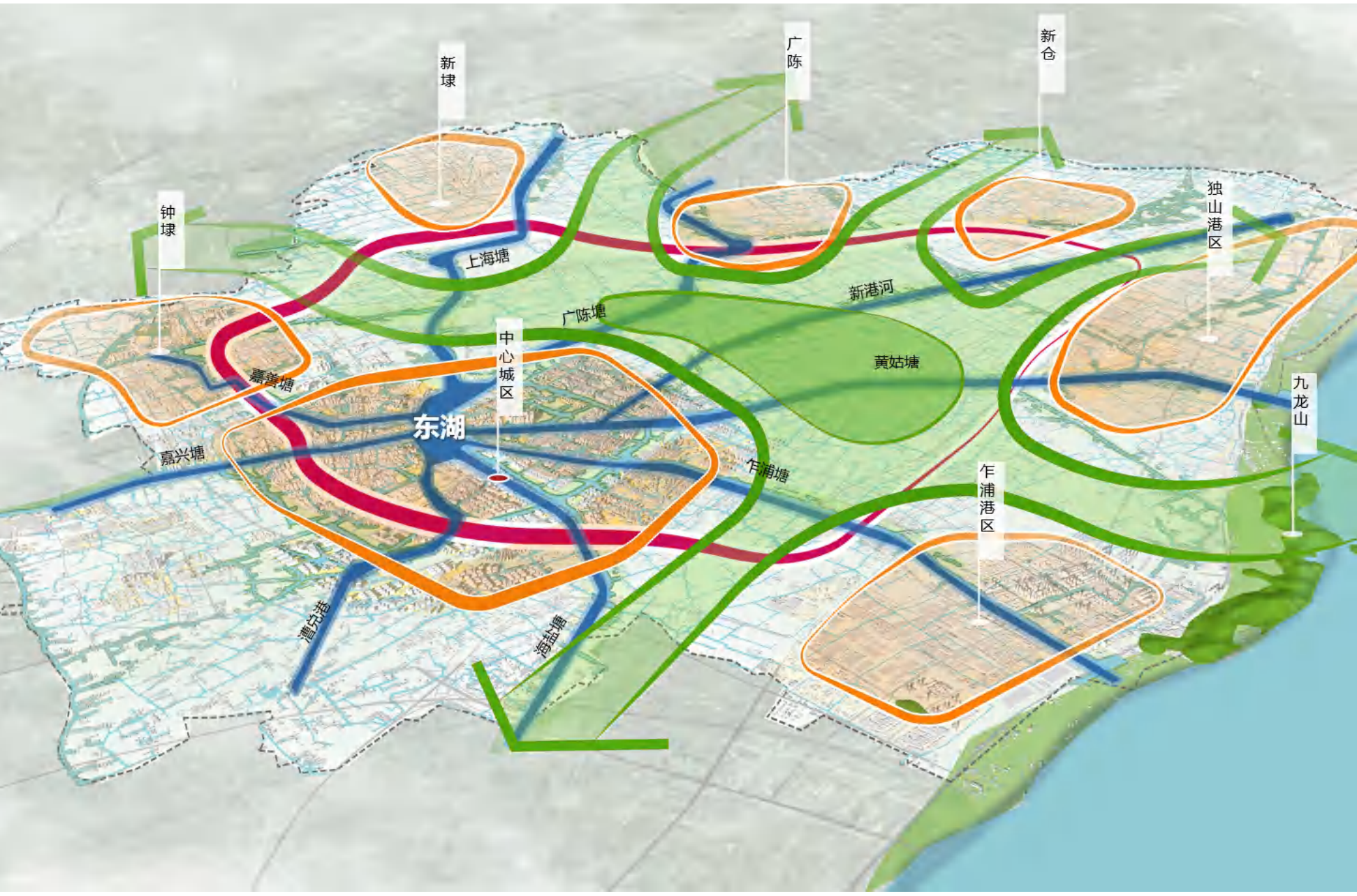
一山为九龙山，九水为嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、乍浦塘、海盐塘、曹兑港、嘉兴塘、新港河九条放射状水系。五廊为分隔五大发展空间的生态田园廊道。



3.2 总体风貌特色

五彩珠连公园城
九水汇心山海湾

平湖水网密布，河道纵横，阡陌良田，往来交错 ，有着典型的江南水乡特色，南部九龙山面朝大海，风景优美，依托良好的生态本底和特质，营造”五彩珠连公园城，九水汇心山海湾“的总体风貌特色。其中”五彩珠连公园城“指五彩联虹环将中心城区与周边镇区、港区串联起来打造城景相融的公园城市，”九水汇心山海湾“即嘉兴塘、嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、新港河、乍浦塘、海盐塘、曹兑港九条水系汇聚东湖打造城市公园客厅，山海湾依托九龙山和海湾打造山海门户客厅。



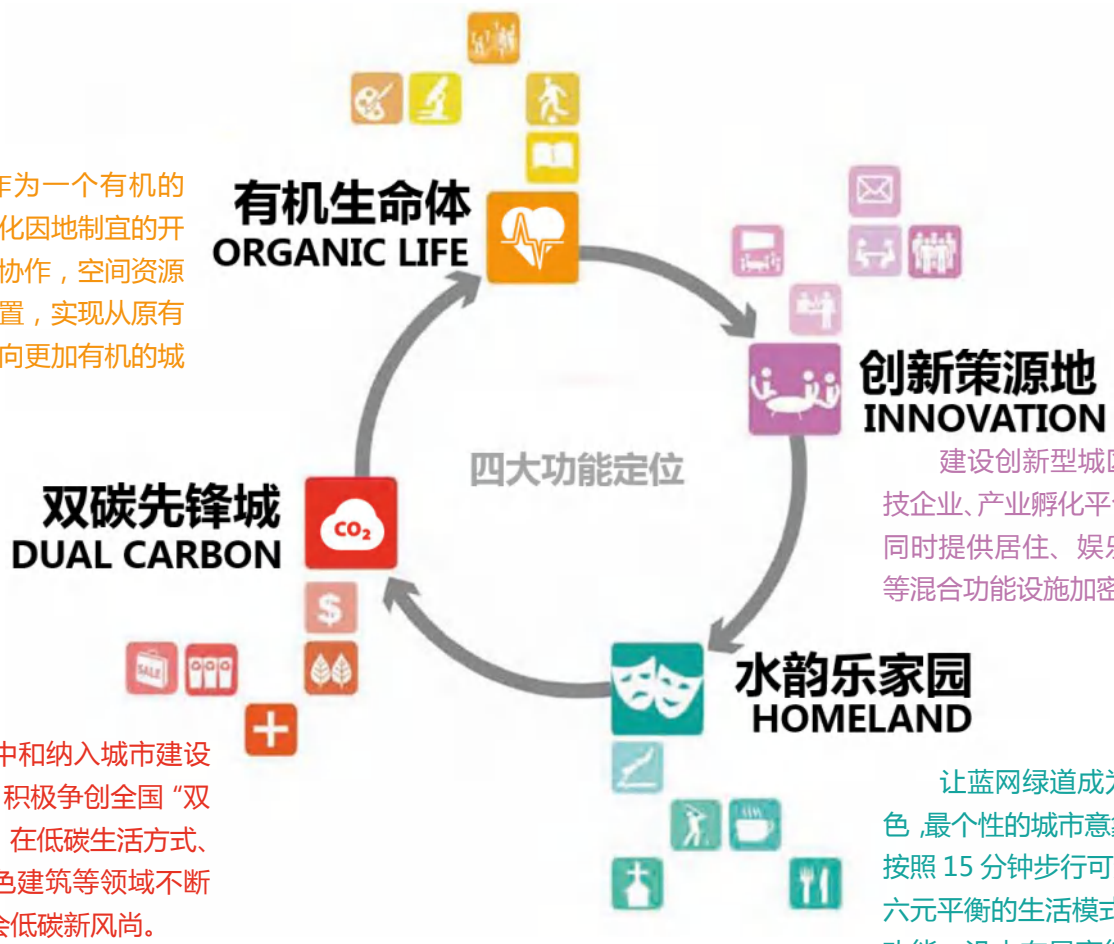
3.3 中心城区设计引导

3.3.1 目标定位

智创网脑 枕水绿城

结合平湖核心特色和未来发展导向，提出中心城区总体定位和四个功能性定位，分别是有机生命体、创新策源地、双碳先锋城和水韵乐家园。

将中心城区作为一个有机的生命体，进行精细化因地制宜的开发。各功能区分工协作，空间资源与优质要素高效配置，实现从原有简单拼凑的布局走向更加有机的城市空间结构。



建设创新型城区，集聚研发机构、科技企业、产业孵化平台，形成多元创新极核。同时提供居住、娱乐、教育、体育、零售等混合功能设施加密创新网络。

将碳达峰碳中和纳入城市建设发展整体布局中，积极争创全国“双碳”先行示范区，在低碳生活方式、新能源利用、绿色建筑等领域不断创新，引领全社会低碳新风尚。

让蓝网绿道成为平湖最浓郁的生态底色，最个性的城市意象，最宜人的交往空间。按照 15 分钟步行可达和“职住医教休商”六元平衡的生活模式，沿水串联公共活动功能，沿水布局高能级的公共服务设施，形成生态多元、服务多元、活力多元、功能多元的全龄友好家园。

3.3.1.1 有机生命体

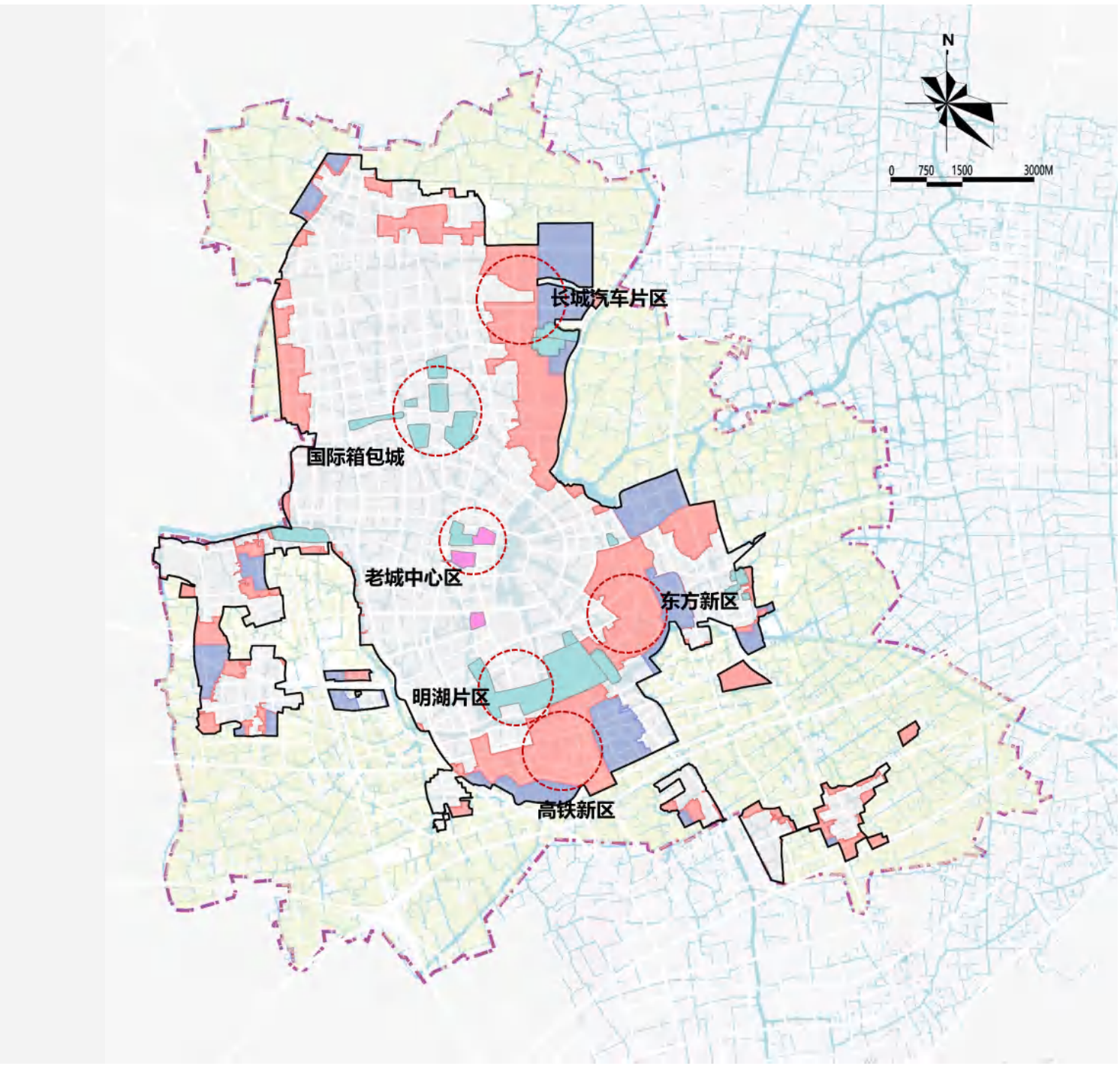
盘空间 确定 3+3 重点开发片区

根据平湖市“三区三线”第二轮试划成果，中心城区城镇开发边界约 89.1 平方公里，其中城镇集中建设区 78.26 平方公里，城镇弹性发展区 10.28 平方公里，特别用途区 0.56 平方公里。

中心城区现状集建区面积 63.25 平方公里，结合城镇开发边界，未来城镇集中建设区增量空间为 17.32 平方公里。

从城市未来发展角度，对城市建成区内的旧住宅区、旧商业区、旧厂区、城中村进行调查评估，根据连片开发、成本投入低、可带动性强等原则，筛选主要的存量用地区域 434.73 公顷。

通过对中心城区的增量和存量空间盘点，初步确定”3+3”重点更新开发地段，即 3 个有机更新区域（老城中心区、国际箱包城、明湖区域）和 3 个新开发区域（高铁新区、东方新区、长城汽车片区、曹桥片区）。

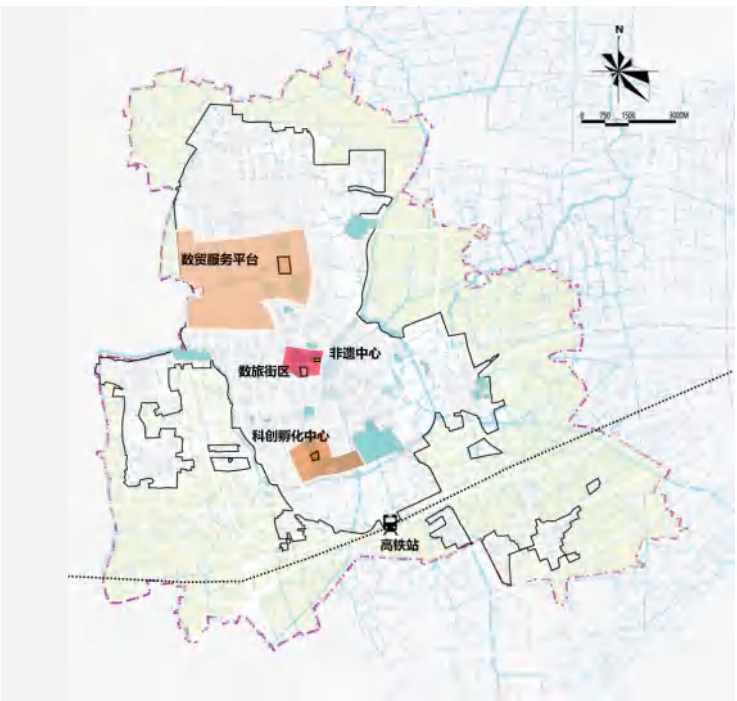


赋引擎

三大存量空间采取针灸式城市更新

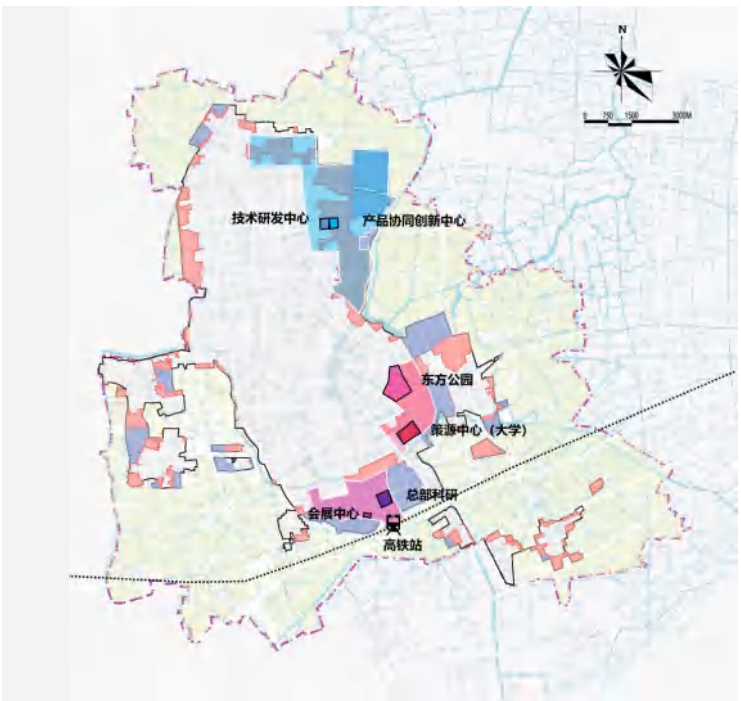
城市针灸是一种以小尺度改造的城市更新模式。它通过“点式切入”小规模的改造，起到激发城市发展新动能的目的。

国际箱包城区域引入数贸服务平台；老城中心区引入非遗中心和数旅街区；明湖片区打造科创孵化中心。



三大增量空间实施 TOD+EOD+IOD 三大开发模式

结合各片区功能特性，长城汽车片区以产业引导发展（IOD），打造技术研发中心和产品协同创新中心；东方新区以生态引导发展（EOD），打造东方公园和策源中心（大学）；高铁新区以公交引导发展（TOD）引导，打造会展中心和总部科研基地。

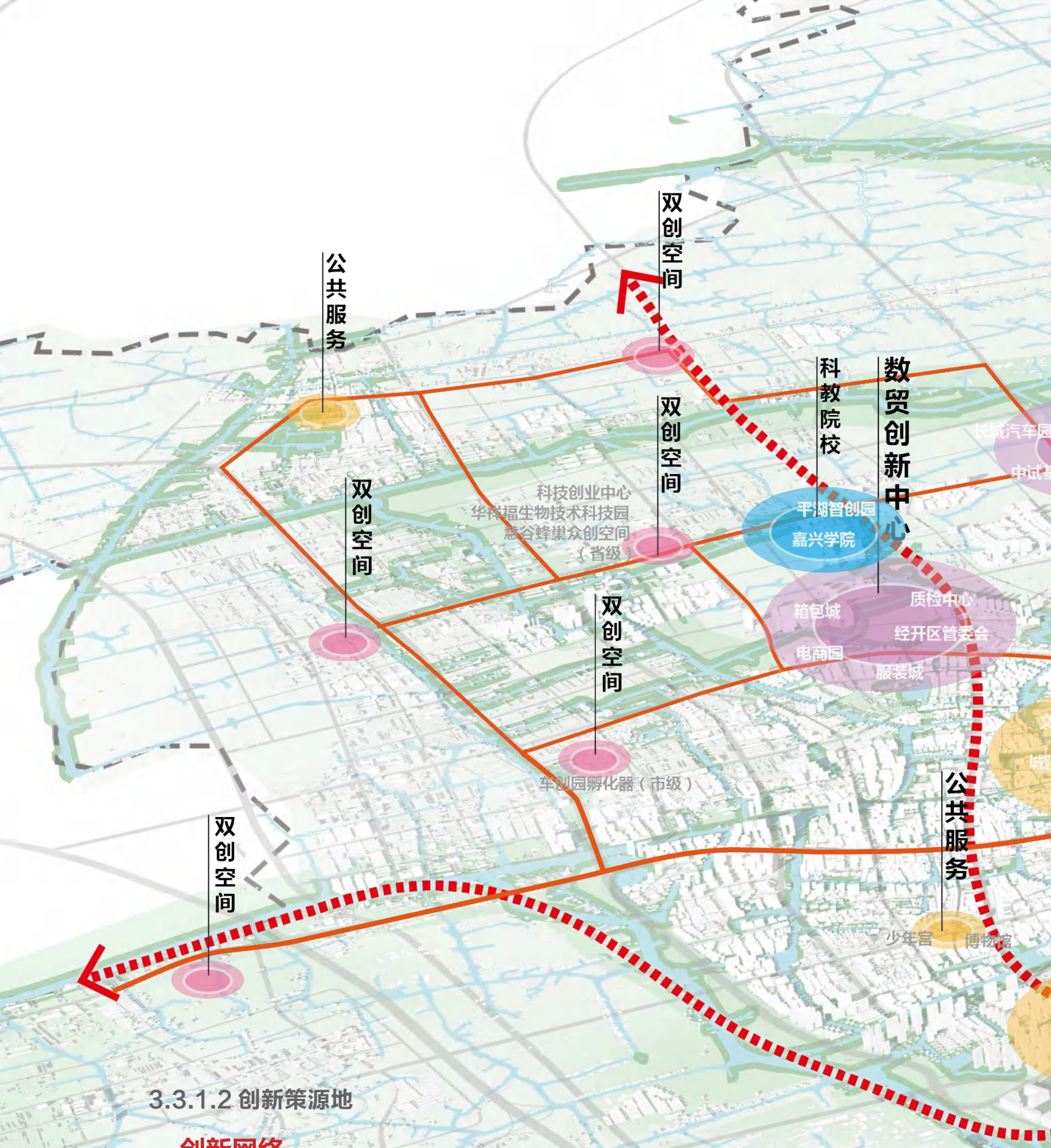


一轴带三核 一湾串四岛

一轴南北串联，联虹通海，促进产城融合，串联数贸服务核、老城复兴核、国际商务核；一湾东西绕城，连沪融嘉，孕育创新活力，串联科技创新岛、活力策源岛、总部科研岛和科创孵化岛。

轨交支撑片区开发

基于平湖已规划的两条轨道交通线路，结合未来可用地空间进行优化调整，新增一条轨交形成内部环线。环线连通服装城站，沿东市河串联未来主要新增空间，最终达到高铁站。



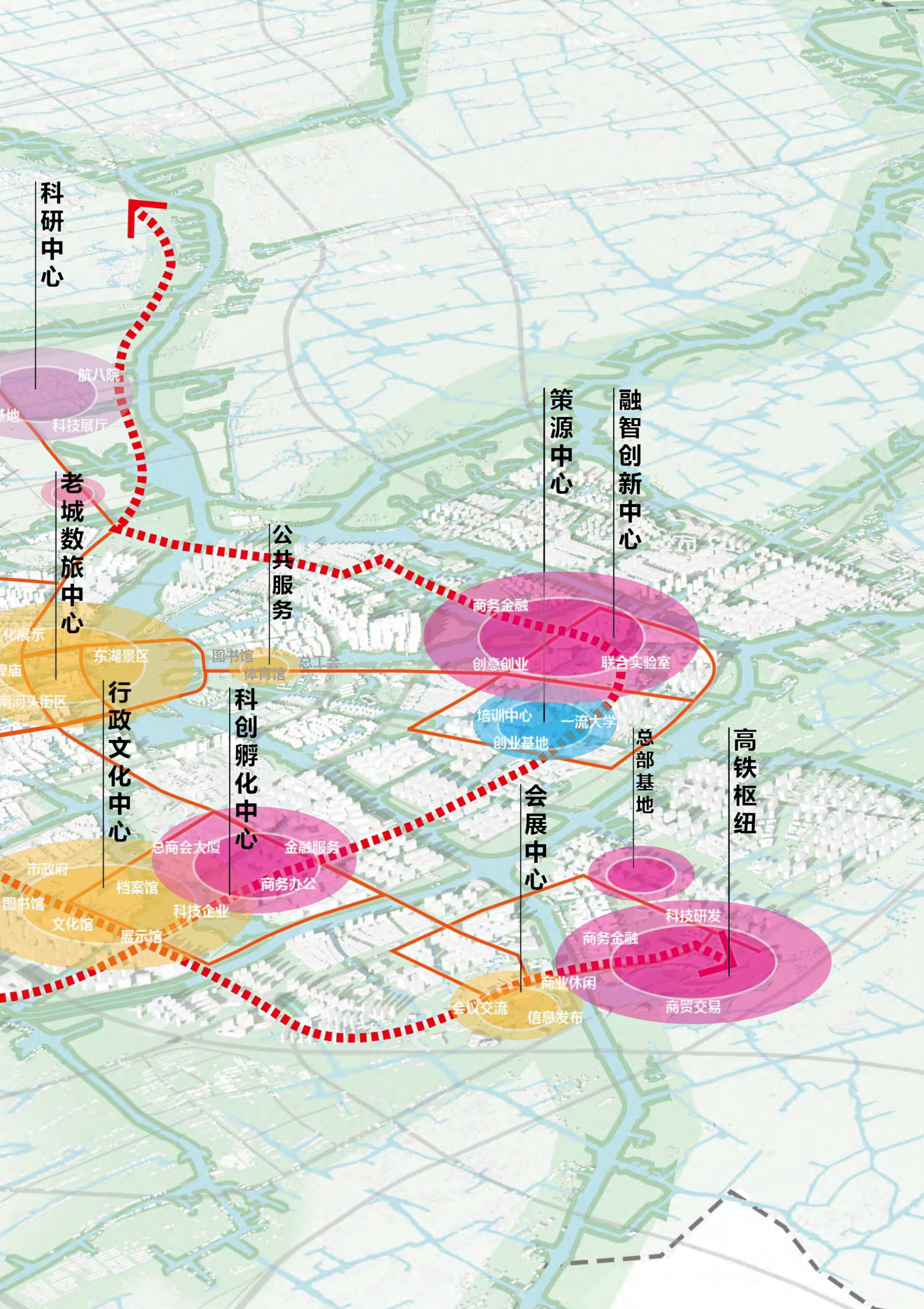
3.3.1.2 创新策源地

创新网络

发展中脊 + 创智新湾 + 创新簇群 + 环状链接

建构平湖创新型城区，集聚研发机构、科技与创业企业、产业孵化器、加速器平台，形成多元创新簇群。按功能类型不同划分为五类十九个创新簇群，分别为 3 个领军企业主导型、6 个公共服务主导型、2 个科研机构主导型、2 个科教院校主导型、6 个双创空间主导型。其中，双创空间结合全市现有国家级 1 家孵化器、2 家众创空间，省级 2 家孵化器、1 家众创空间，嘉兴市级 1 家孵化器、2 家众创空间。

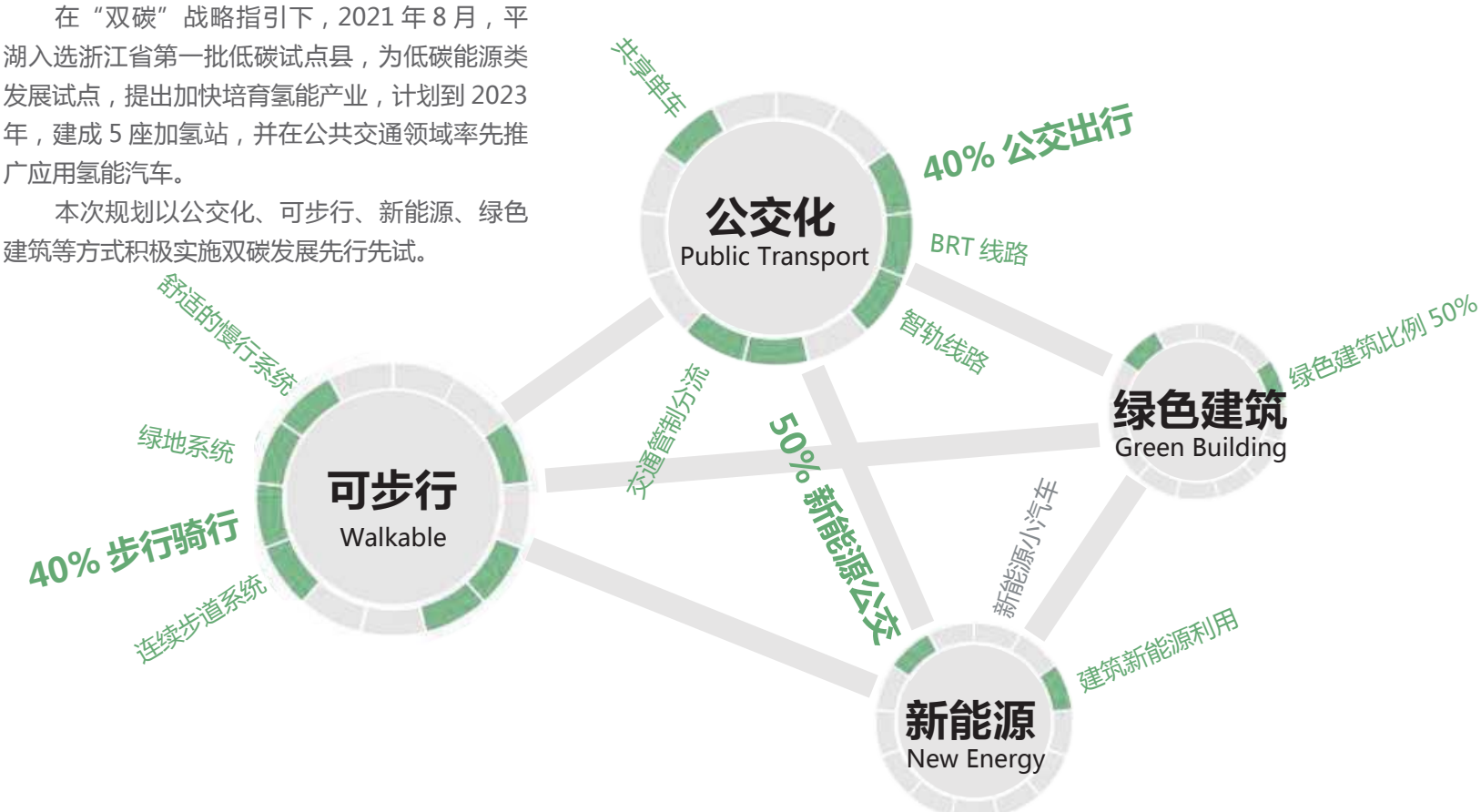
创新簇群由文化、娱乐、教育、体育、零售、商务办公、科技等多元混合功能，通过网络链接，带来更高频、更开放、更舒适的交流沟通，激发创新活力。


科研中心
航八院
科技展厅
老城数旅中心
东湖景区
南河头街区
行政文化中心
市政府
档案馆
图书馆
文化馆
展示馆
公共服务
图书馆
体育馆
总工会
科创孵化中心
总商会大厦
金融服务
商务办公
科技企业
策源中心
商务金融
创意创业
联合实验室
培训中心
一流大学
创业基地
融智创新中心
会展中心
会议交流
信息发布
商业休闲
总部基地
科技研发
商务金融
商贸交易
高铁枢纽

3.3.1.3 双碳先锋城

在“双碳”战略指引下，2021 年 8 月，平湖入选浙江省第一批低碳试点县，为低碳能源类发展试点，提出加快培育氢能产业，计划到 2023 年，建成 5 座加氢站，并在公共交通领域率先推广应用氢能汽车。

本次规划以公交化、可步行、新能源、绿色建筑等方式积极实施双碳发展先行先试。



减碳目标

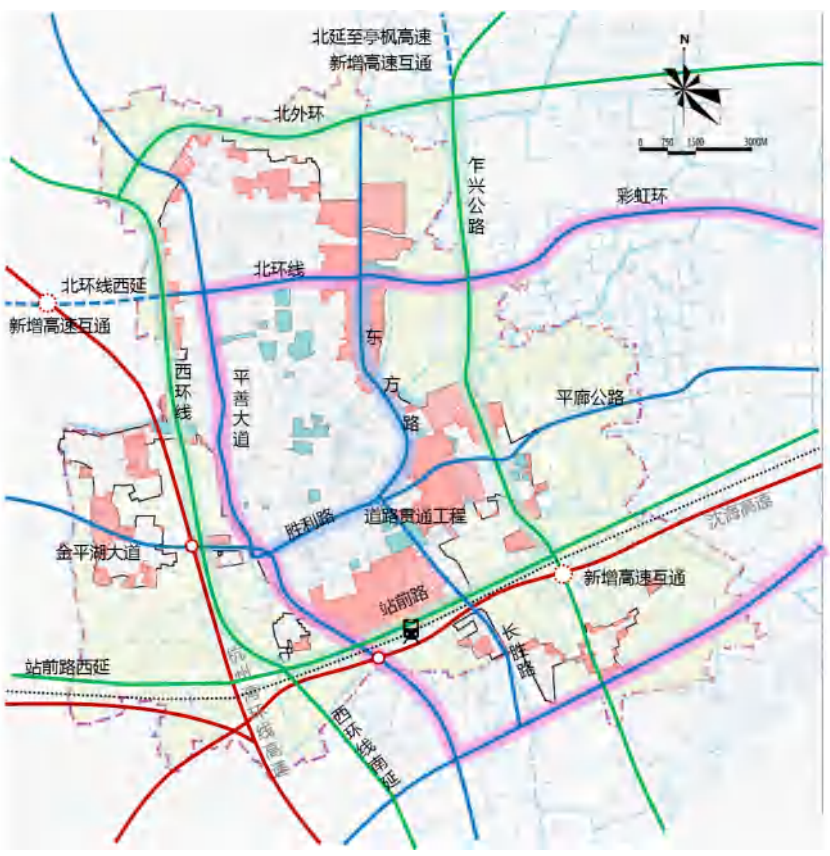
在交通、建筑、绿地三大方面进行减碳量核算。交通领域以 80% 公交化与可步行、50% 公交使用清洁能源、修建 BRT、智轨等措施，实现减排量约为 19.2 万 tCO2 /a，减排量约占排放量 50%。绿色建筑领域按居住、商业绿色建筑达到 50%、办公绿色建筑 80% 计，实现减排量约为 33.5 万 tCO2 /a，减排量约占排放量 32%。绿地碳汇以提高乔木比和增加屋顶绿化计，绿地碳汇增量约为 0.37 万 tCO2 /a，碳汇增量约占排放量 37%。

公交出行

采用中运量智轨 /BRT 线网作为轨交的补充，其中 BRT 线路主要为彩虹环，城区段经北环线、平善大道、金平湖大道。

智轨线路：形成一环五射对接嘉兴南站、嘉善南站、金山北站，同时与规划轨交站点相衔接。

一环：主要服务老城区。沿永兴路、东方大道、当湖路、兴平一路敷设。五射：往北沿新兴二路至钟埭，对接嘉善南站；往北沿东方大道，对接金山北站；往西沿九里亭大道曹桥方向，与嘉兴有轨电车 T2 线接驳，对接嘉兴南站；往南沿南市路接驳平湖站；往南沿稚川路往林埭、乍浦方向的射线。



机动车交通管制
外围环线疏解城区交通

高速公路

杭州湾环线高速：金平湖大道，连接现状平湖互通，北环线西延至嘉兴，新增高速互通；

沈海高速：平善大道，连接现状乍浦互通，乍兴公路，新增林埭高速互通；

亭枫高速：乍兴公路北延，新增高速互通

快速路 一环八射

一环为东方路、胜利路、平善大道和北环线。八射保障平湖与乍浦、嘉兴、嘉善各方向均有两条快速道路进行连接。打通平廊公路与胜利路的道路衔接，建议采取上跨或下穿形式。

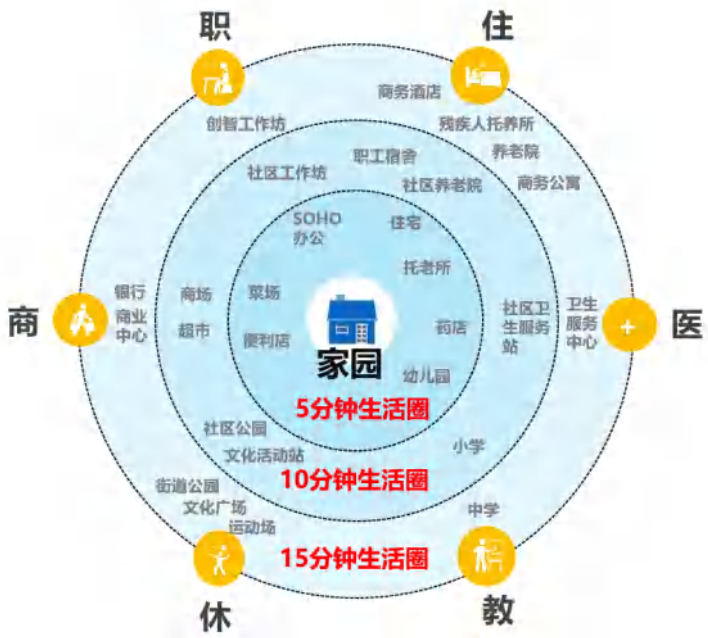
外环线

由北外环、西环线、站前路、乍兴公路四条主干路构成，疏解外围过境交通。

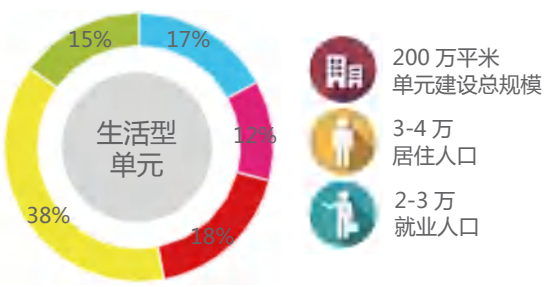
3.3.1 目标定位——水韵乐家园

都市家园体系六元平衡

生活圈的任务是从居民行为规律出发，解决其不同层面和不同频率的生活需求问题。规划在 15 分钟进行最大可能的提供“六元平衡”，让市民在以家为中心的 15 分钟步行可达范围内，享有较完善的医疗、教育、商业、休闲、工作等基本公共服务。



每个家园的规模控制在 3 到 4 万人，规划设立“居住街坊——社区——街区”三级配套设施指标体系，3 个层级互不包含，共同构成完整的公共服务设施配套体系，保障了“一刻钟社区服务圈”，实现了全面覆盖。



15 个都市家园

家园面积控制在 4 平方公里左右，组织平湖未来 15 个都市家园。家园中心建设与公共交通站点紧密结合，形成一个包含就业、绿地、商业服务、教育和医疗等多样功能的六元平衡核心。

15 个都市家园

社区级配套设施

片区级配套设施

城市级配套设施

第三章 总体城市设计

CHAPTER 3 GENERAL URBAN DESIGN

3.3 中心城区设计引导

3.3.2 空间结构

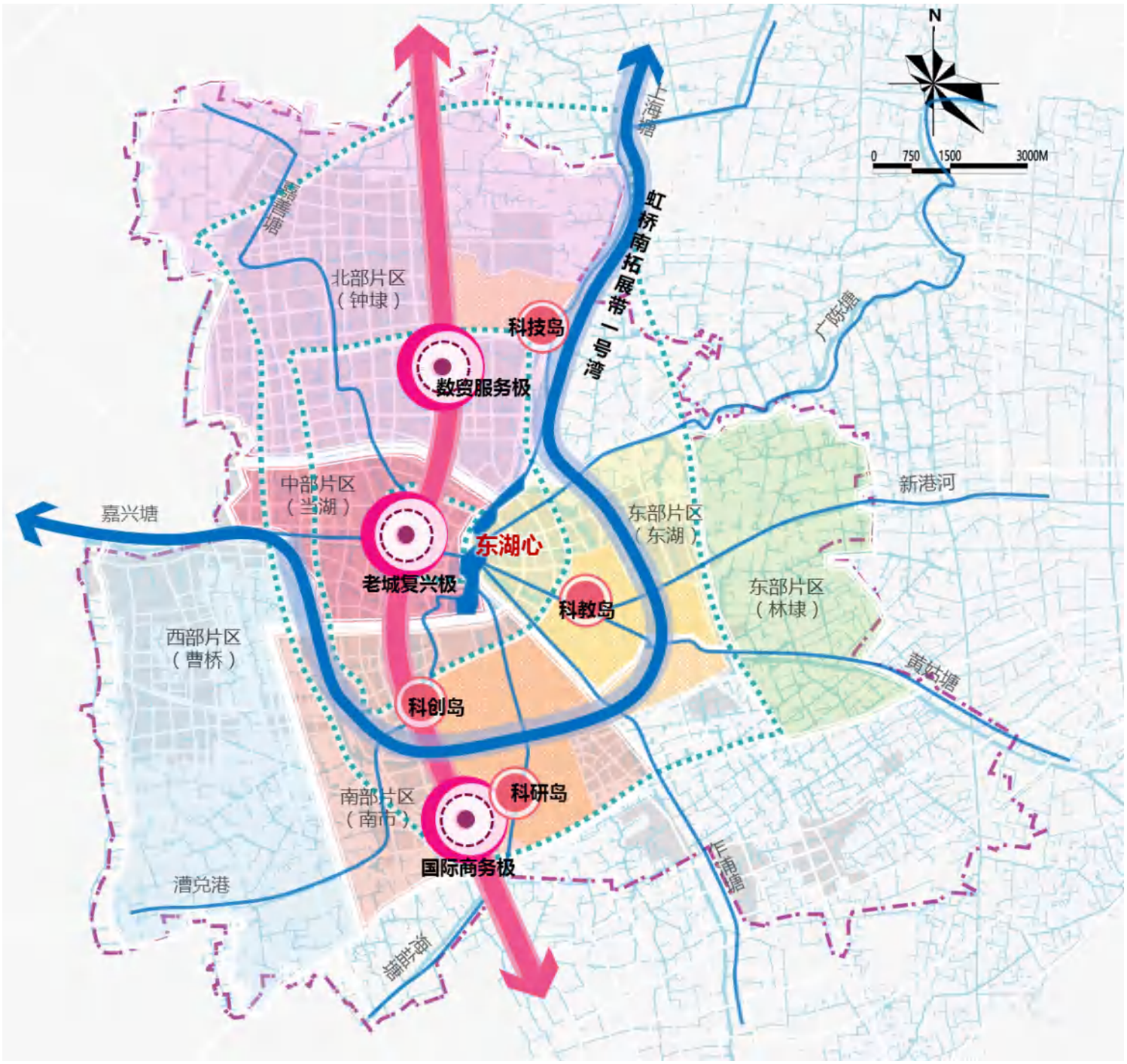
九水连心 一轴三极
一湾四岛 三环六片

九水连心指的是以东湖为中心，结合嘉善塘、上海塘、广陈塘、黄姑塘、乍浦塘、海盐塘、漕兑港、嘉兴塘、新港河形成九条放射状水系。

一轴三极中的一轴为南北向城市发展轴，三核为北部钟埭数贸服务极、中部当湖老城复兴极、南部国际商务极。

一湾四岛中的一湾指的是虹桥南拓展带一号湾，四岛为科创岛（核心区），科教岛（东区），科研岛（南区）和科技岛（北区）。

三环六片中的三环为内环、中环、外环三条城市主干路网，六片为北部新城钟埭街道、南市新区、东方新区、城西片区曹桥、城东片区林埭和中部片区。



3.3.3 水系网络

以水为脉 锚固“一湾绕城 九水连心”的水网骨架

衔接区域水网布局，锚定一湾九水的水网骨架，形成市级、镇级、镇级以下三级等级体系。连通水网毛细血管，实现 300 米见水，规划河湖水面率提升至 11%。

（1）市级河道 11 条

包括一湾（东市河、南市河）和九水（上海塘、嘉兴塘、广陈塘、嘉善塘、新港河、黄姑塘、乍浦塘、海盐塘、漕兑港）。

（2）镇级河道 52 条

当湖街道安桥港、葛家塘、东王文港、南城河、北城河、松枫港等 10 条。钟埭街道战斗河、北栅塘、钟埭河、庄塘、福臻港等 18 条。曹桥街道石龙港、九曲港、曹桥港、余泾港、虹桥港、青龙港等 12 条。林埭北塘、林埭市河、北横港、王桥港、轮船港、曹家桥港、东塘港、北独山塘、薛家塘、金刚汇塘、沈荡港、何家塘等 12 条。

3.3 中心城区设计引导

3.3.4 绿色廊道系统

依水织绿 构建林水相间、蓝绿润城的生态本底

沿一湾九水高等级河道形成中心城区的主要生态廊道，依托次一级河网水系形成生态次廊，将生态要素渗透进城区内部，实现城市空间与生态绿色的相互融合，构建城园一体的有机渗透的生态空间体系。

同时，结合东湖、明湖、南湖和若干小水面构成蓝绿融合的生态核心和生态节点，提高城市韧性。

一心即中心绿道，围绕东湖景区形成环湖生态绿道；一湾即南市河 - 东市河 生态活力湾；九廊为上海塘绿道、嘉善塘绿道、新港河绿道、广陈塘绿道、黄姑塘绿道、乍浦塘绿道、海盐塘绿道、漕兑港绿道、嘉兴塘绿道等九条主题生态廊道。

3.3.5 绿地公园系统

园城一体 点亮 45 个江南水乡特色公园

目前城市公园分布较集中，未来将通过“绿、水、田、城”织网式结构来整合重构起更加系统完善的城市绿网。

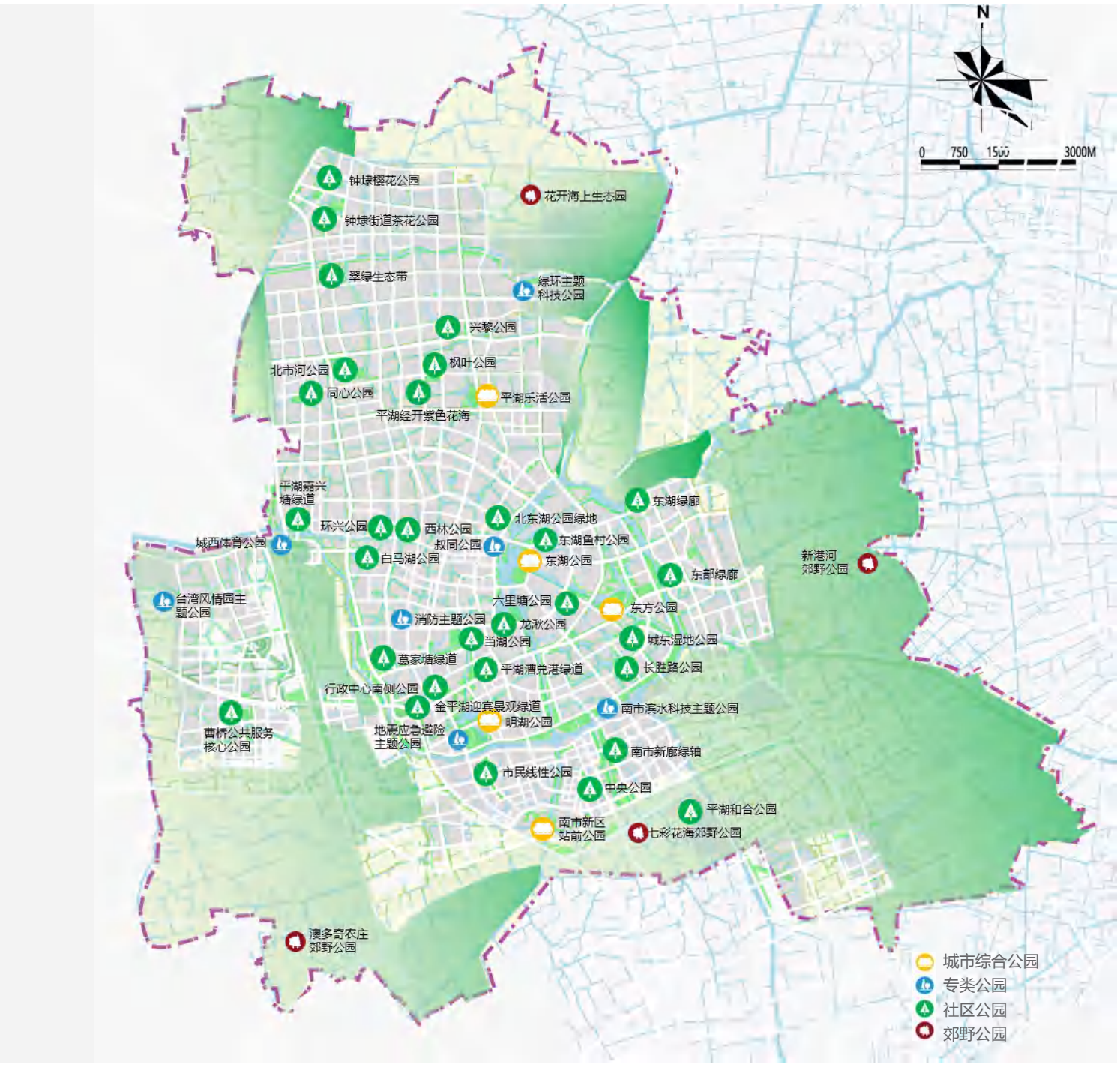
构建郊野公园 - 城市综合公园 - 专类公园 - 社区公园四级公园体系：

外围 4 处郊野公园，实现 5 公里进郊野，提供体验自然野趣、科普文化、农事参观、休闲游憩的开放式生态郊野空间；

城市综合公园结合文化体育、商业设施布局；

专类主题公园具有特定内容或形式，有一定游憩设施的绿地；

社区公园为一定居住用地范围内的居民服务，具有一定活动内容和设施的集中绿地。 规划营造“无处不公园”的诗意环境，彰显公园景区城市的亲近自然、诗意栖居的城市美学特征。



3.3 中心城区设计引导

3.3.6 地标门户

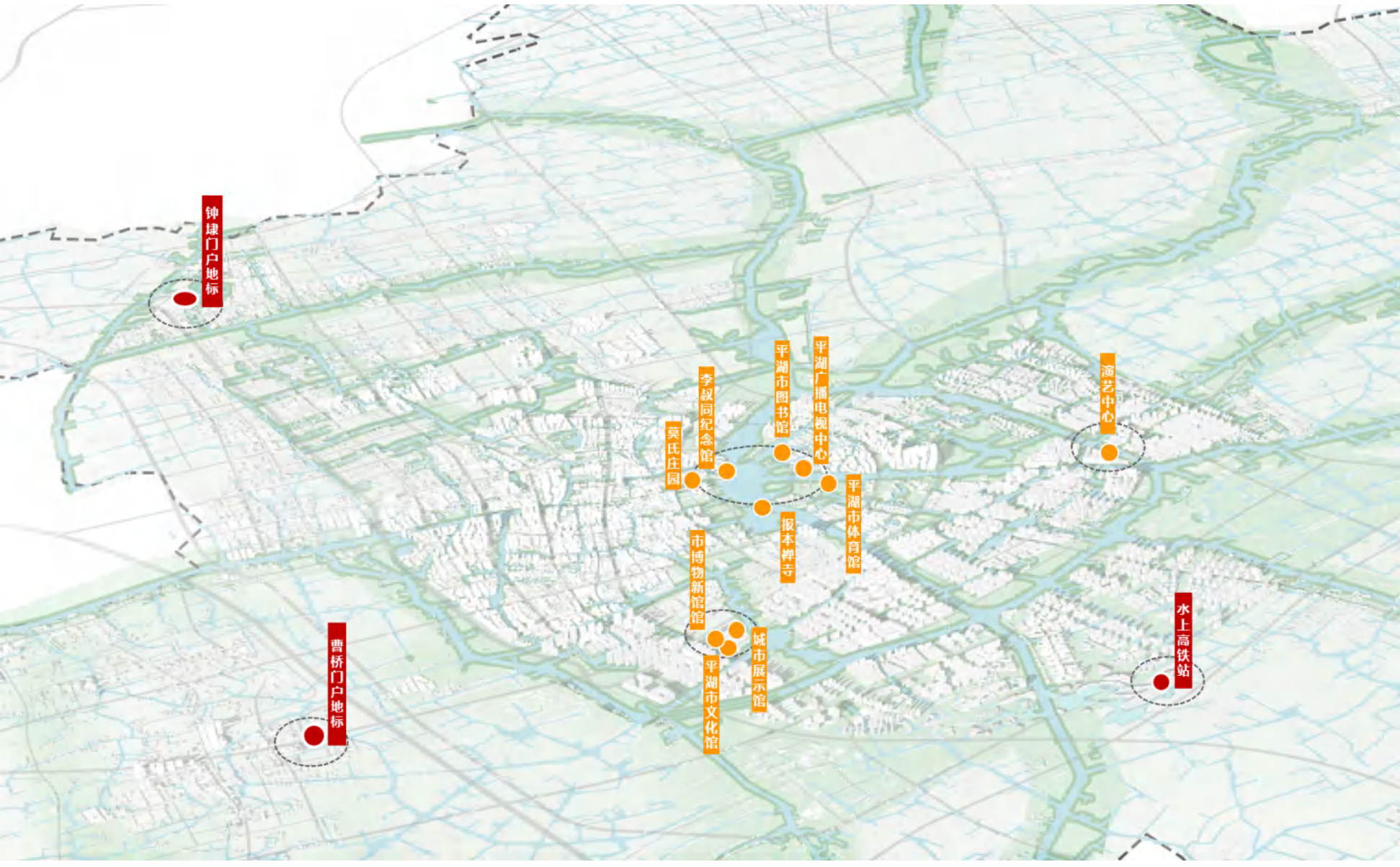
（1）特色地标

城市中具有文化、展示功能、造型独特、辨识度高的建筑，如会展中心、博览中心。

（2）门户地标

对外交通的枢纽类建筑，如高铁站、曹桥门户地标等。

为彰显平湖城市魅力，通过三维方位感知城市。将城市地标串联成系统进行综合控制，后续结合合理的游线设置，以达到系统高效的景观彰显作用。



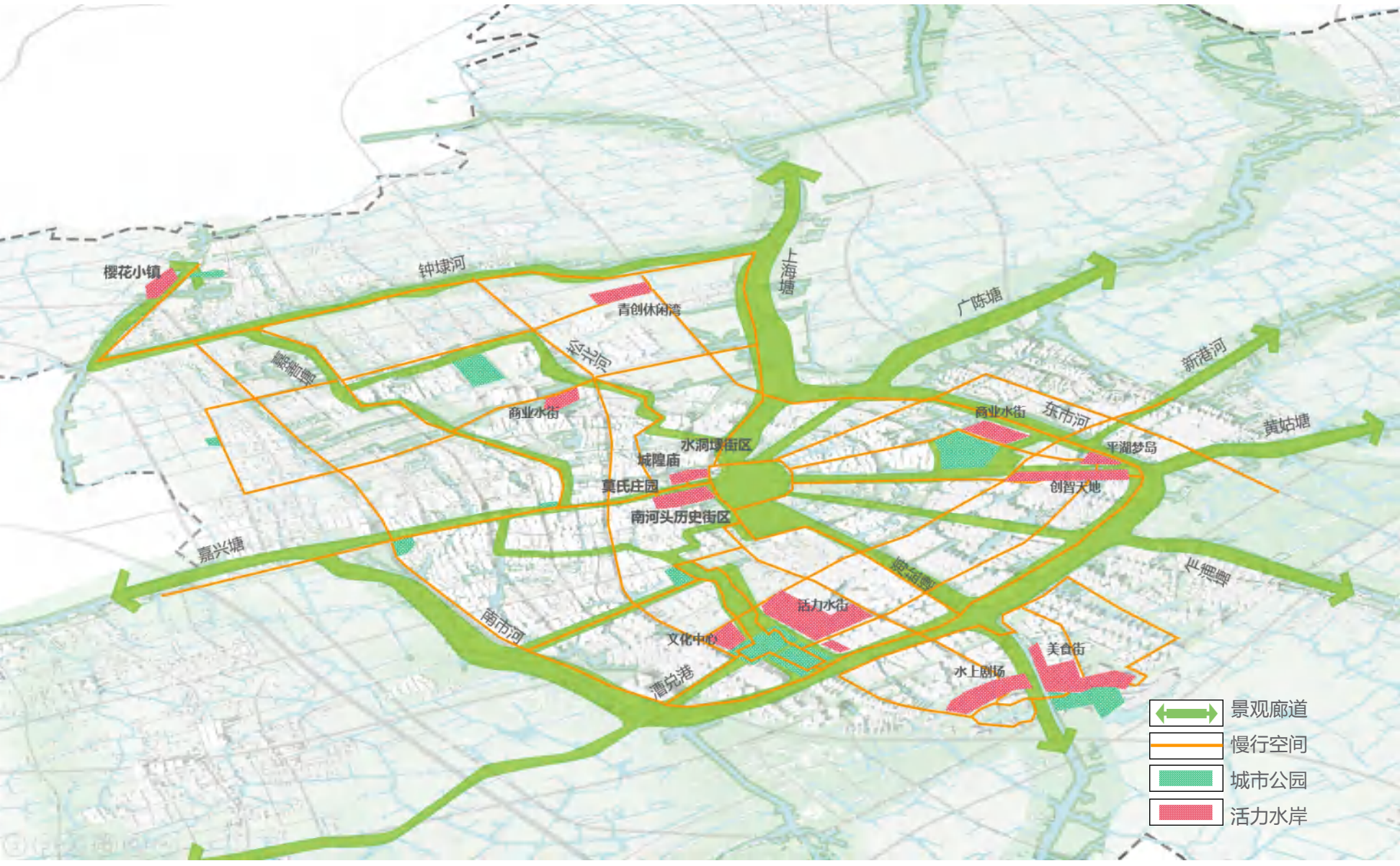
3.3.7 开放空间网络

以现状公共空间为基础，构建均好性、可达性、多样性高的公共空间网络。

构建公园体系为核心的公共空间网络。公园体系由东湖公园、明湖公园、当湖公园等公园组成。

塑造历史文化和多元文化的活力水岸空间。如南河头历史街区、樱花小镇等。

串联重点公共空间的蓝绿慢行网络。以围绕中心城区的绿环以及九条水系廊道、田园慢道，形成多层次的慢行网络。



3.3.7 开放空间网络

沿嘉兴塘总控要求

对中心城区核心水环，包括平湖塘、海盐塘、东市河进行具体滨水空间控制引导。

（1）控制目标：

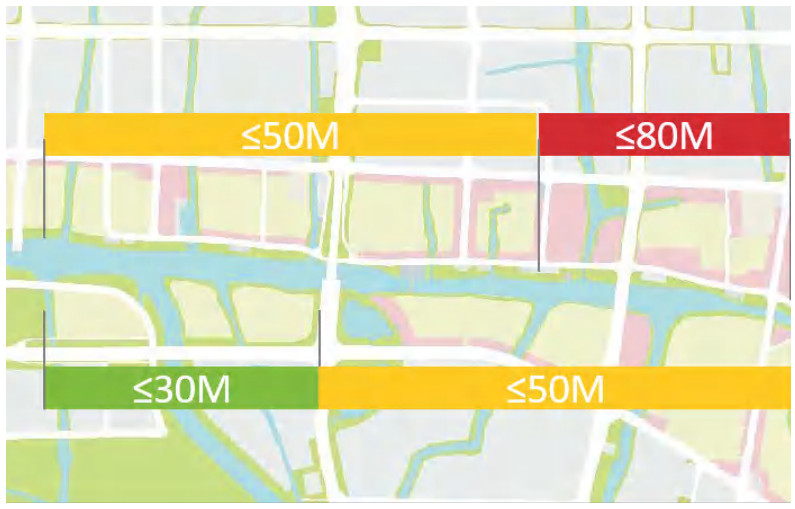
塑造现代的具有亲切氛围的城市形象，打造有魅力、尺度宜人，安全而舒适的生活社区。

（2）总体风貌格局：

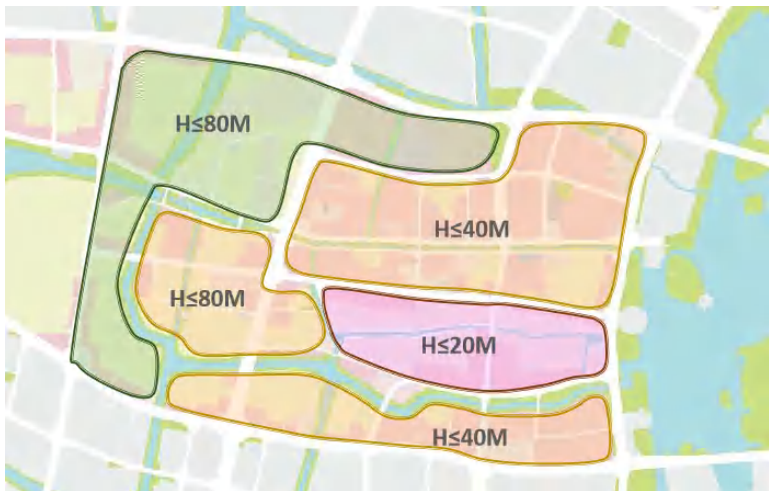
城市廊道包括平湖塘两侧生态廊道、支流水系景观廊道、平善大道廊道等生态景观廊道。

重要节点为白马湖城市公园和白马堰社区中心。

标志性景观为河口景观塔、游船码头、亲水广场、口袋公园以及三座跨河桥梁。



沿老城环城河总控要求


H≤80M
H≤40M
H≤80M
H≤20M
H≤40M

教化桥
普花唐景区
东方商业文化广场
西门大桥
滨水广场
关公祠
口袋公园
老城区商业中心
莫氏庄园
南河头历史街区
廉文化纪念馆
口袋公园
研究范围
城市廊道
开敞景观
标志性景观
重要节点
重要桥梁

3.3.7 开放空间网络

沿嘉兴塘标志性建筑

城市书房
城隍庙
莫氏庄园
老城环城河段

3.3.7 开放空间网络

创新活力湾（南市河段）总体控制

(1) 控制目标：

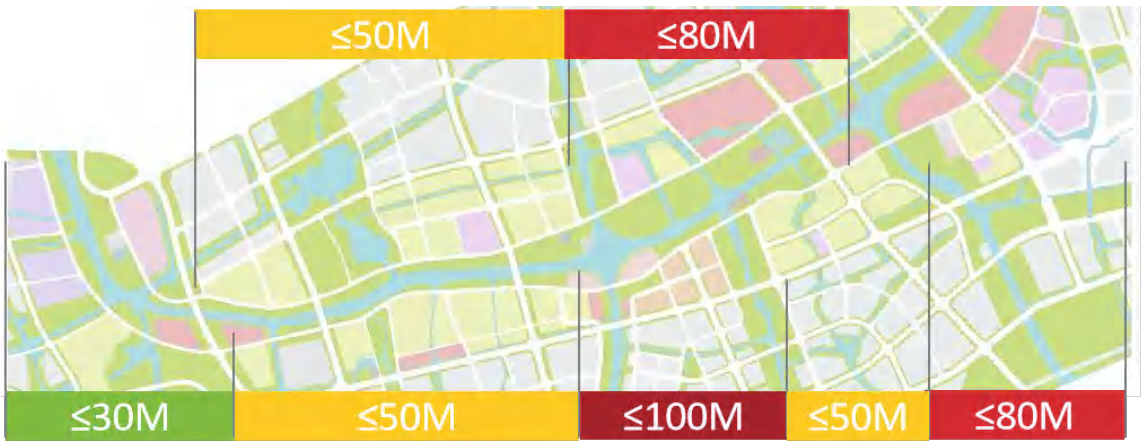
塑造”现代平湖”城市形象，打造江南地域特色的遗留滨水景观、彰显富有活力的现代都市气息。

(2) 总体风貌格局：

城市廊道包括海盐塘两侧生态廊道、支流水系景观廊道等生态文化廊道。

重要节点为智能物流港、明湖公园、创智产业社区等。

标志性景观为城市水上影院、港船码头、滨水湿地公园等。


≤50M
≤80M
≤30M
≤50M
≤100M
≤50M
≤80M

生态湿地公园
智创产业社区
城市露天舞台
南市河
城市示范居住社区
城市水上影院
研究范围
城市廊道
开敞景观
标志性景观
重要节点
重要桥梁

3.3.7 开放空间网络

创新活力湾（南市河段）标志性建筑

梦幻水街
智创园
专家港
南市河
水上剧院

3.3.7 开放空间网络

创新活力湾（东市河段）总体控制

（1）控制目标：

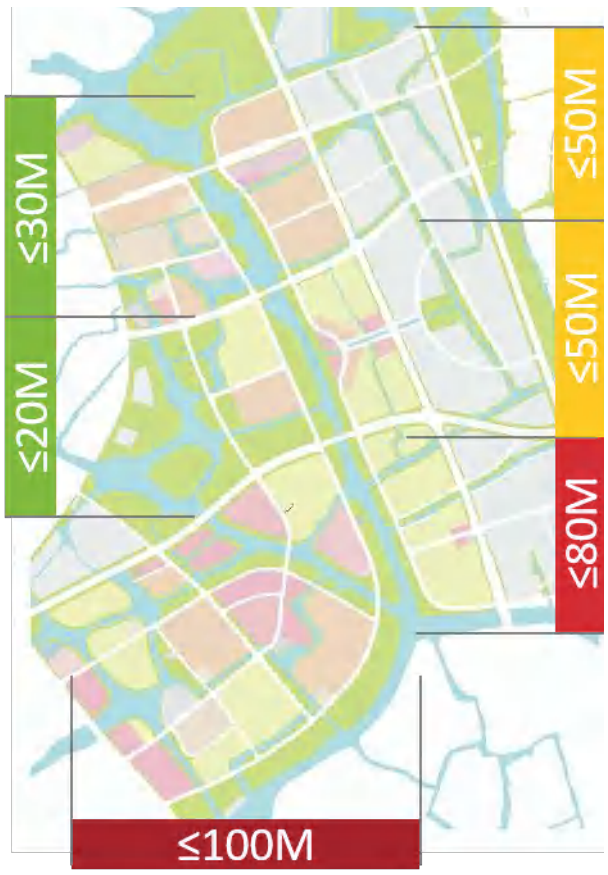
塑造”生态低碳”城市形象，打造现代创智产业区、现代商务区、康养社区和生态公园区。

（2）总体风貌格局：

城市廊道包括黄姑塘两侧生态廊道、支流水系景观廊道等生态文化廊道。

重要节点为创智中心、健康社区、东方公园等。

标志性景观为梦岛公园、城市文化广场、滨水湿地公园等。



创新活力湾（东市河段）标志性建筑

融智中心

平湖书院

图书馆

融沪平台

演绎中心

滨水步行街

文创园

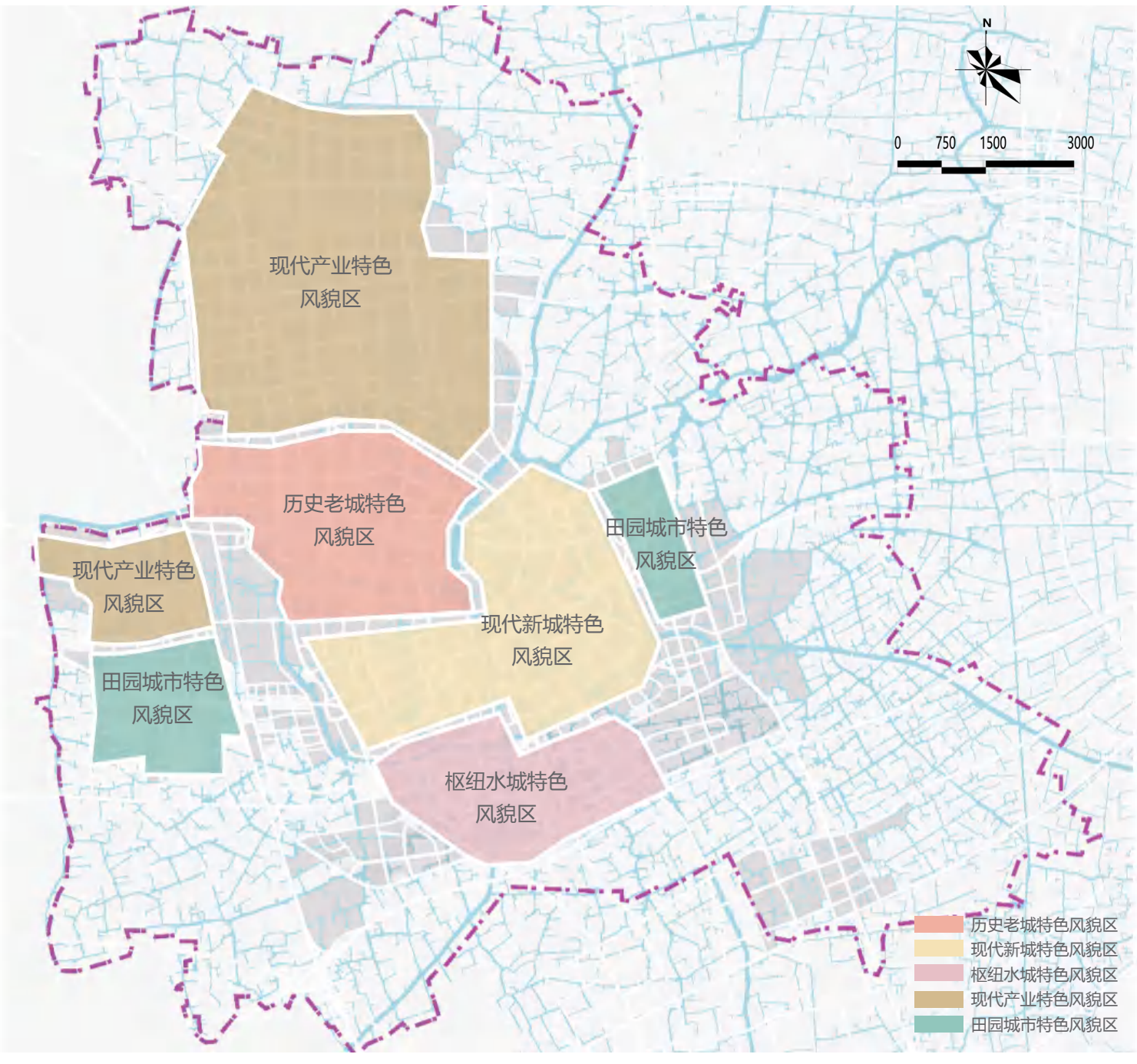
3.3 中心城区设计引导

3.3.8 风貌分区

通过对自然要素、历史文化、建筑风格和肌理等方面的综合分析，将中心城区划分五大类特色风貌分区：现代产业特色风貌区、田园城市特色风貌区、历史老城特色风貌区、枢纽水城特色风貌区、现代新城特色风貌区。

现代产业特色风貌区通过简洁、统一、高效的建筑风格突出片区现代化特征。以现代建筑风格为主，要求简洁明快，体块感强，增加建筑屋顶和表皮的绿化。重点打造入口节点与标识体系主，体现简洁、统一、高效的现代化产业园区特征。结合水系、现有绿地景观，打造公共空间，创造舒适的生产生活空间。色调采用白色和浅灰，辅色调宜采用灰蓝和草绿。

田园城市特色风貌区以现代建筑和当地民居建筑风格为主，要求简洁明快，增加建筑屋顶和表皮的绿化。鼓励使用环保材料。各类建筑重视与自然生态环境的交融避免视觉污染。主色调采用赭石和灰蓝，辅色调宜采用白色和草绿。



历史老城特色风貌区注重历史文化风貌及历史空间肌理的保护，创新历史文化遗产利用方式，打造特色历史路径和历史场所，创造全景式历史文化展示空间网络。色调采用白色和浅灰，辅色调宜采用淡黄和赭石。

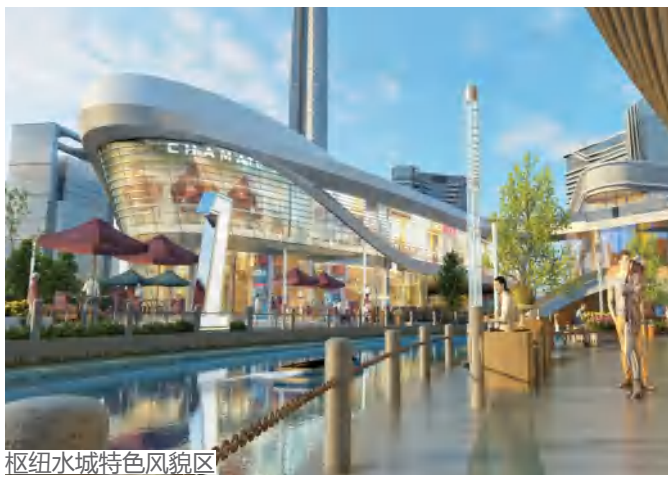
枢纽水城特色风貌区依托平湖高铁站展现灵动、多元、严谨兼具自由的形象，体现专属气质和场所体验精神。塑造高品质、生态化、创新型的公共空间，突出地方特色和文化底蕴，展现学术氛围和创新精神。打造多元活力的特色街道和产学研融合的创智街区，凸显科技创新和多元融合风貌。主色调采用浅灰和赭石，辅色调宜采用米黄和橘色。

现代新城特色风貌区塑造新的国际化、现代化的城市中心形象。以现代建筑风格为主，辅以少量的传统建筑风格元素，要求立面简洁明快。营造有人文底蕴的空间形象；重视城市空间形态，打造城市地标；通过蓝绿体系的景观塑造和活力提升，实现建筑与建筑、建筑与景观的风貌融合。主色调采用淡黄和浅灰，辅色调宜采用赭石和灰蓝。

现代产业特色风貌区

现代新城特色风貌区

田园城市特色风貌区


枢纽水城特色风貌区

历史老城特色风貌区

3.3 中心城区设计引导

3.3.9 重点片区形态引导

科创湖区 联虹科创平台

科创湖区的总体定位为虹桥平湖“壹号湾”，以“日月星辰、流光湖链”为思路，形成“一湾、双廊、四岛”的空间结构。

一湾为“湖湾融城”：生态圈内横纵贯通的水系形成独有的湖湾生态本底，将水系和城市有机融合在一起。

四岛是“魅力湖岛”。

科创岛：以创新创业、人才文化、生态休闲为核心的高端科创区，结合“十四五”科技发展规划，引入一批数字科技、大健康、航天航空等领域的高能级创新研发平台，引进高层次创新型人才，打造一批创新型企业。

科教岛：加速形成“人、文、景、游、居、学”于一体的城市新标杆。在东方公园以南区域布局一个专业的高等级院校，这个学校不仅仅是面向广大创业者，更是面向所有市民，它包括教育研讨、人才公寓、青年银行等功能，未来这里将会是平湖市人才培养的梦工厂。

科研岛：布局总部群落、研发中心、“水陆空”换乘综合体、云创平台、未来社区等功能，在时间维度上进一步扩大“人才资源圈”，形成智慧研发的交互站。虹桥国际开放枢纽南向拓展带基本建成，平湖将成为“浙江第一站”。

科技岛：作为新兴产业集聚地，加速推进科技成果转化和高新技术产业化，奋力打造产城融合新样板、科技新城新典范。

科技岛

科教岛

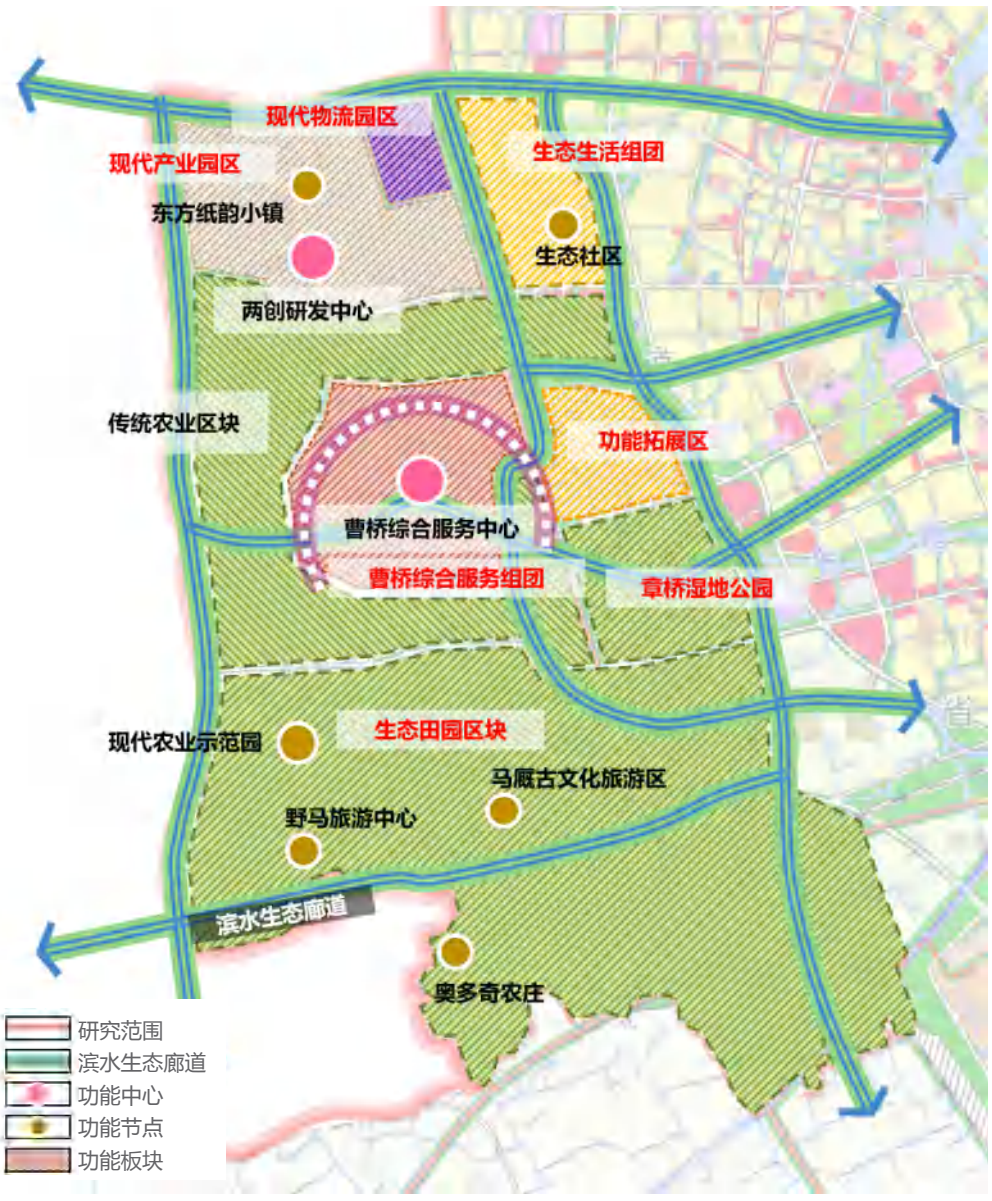
科创岛

科研岛

曹桥街道　东方纸韵

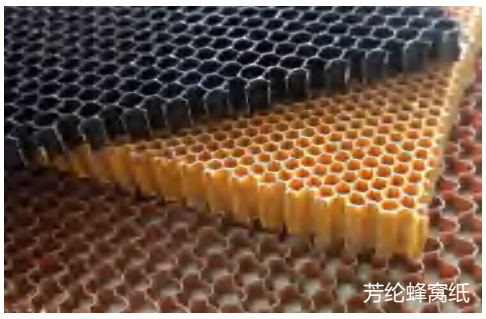
曹桥街道位于平湖市西南，东与中心城区当湖街道相连，西南与海盐县西塘桥街道相接，西北与嘉兴市南湖区接壤。先后被评为中国包装纸板生产研发基地，荣获全国智慧健康养老示范街道、浙江省生态街道等荣誉。

规划主导产业以先进装备制造业（汽车零部件）、造纸及纸制品衍生产业、物流产业、乡村休闲旅游产业、现代服务业为主；传统产业提升优化传统制造业（纸业、箱包、服饰）。建设两创研发中心和曹桥综合服务两大中心，打造现代产业园区（东方纸韵小镇、先进装备制造业产业园）、曹桥综合服务组团、功能拓展区（商务办公）、生态田园区块（野马旅游中心、马厩古文化旅游区、奥多奇农庄、现代农业示范园）等核心功能板块。



造纸 + 研发 + 工艺 + 包装 + 会展
创意纸业产业集群

装饰纸


芳纶蜂窝纸

过滤纸

3.3 中心城区设计引导

3.3.9 重点片区形态引导

曹桥街道 东方纸韵

（1）总体控制要求

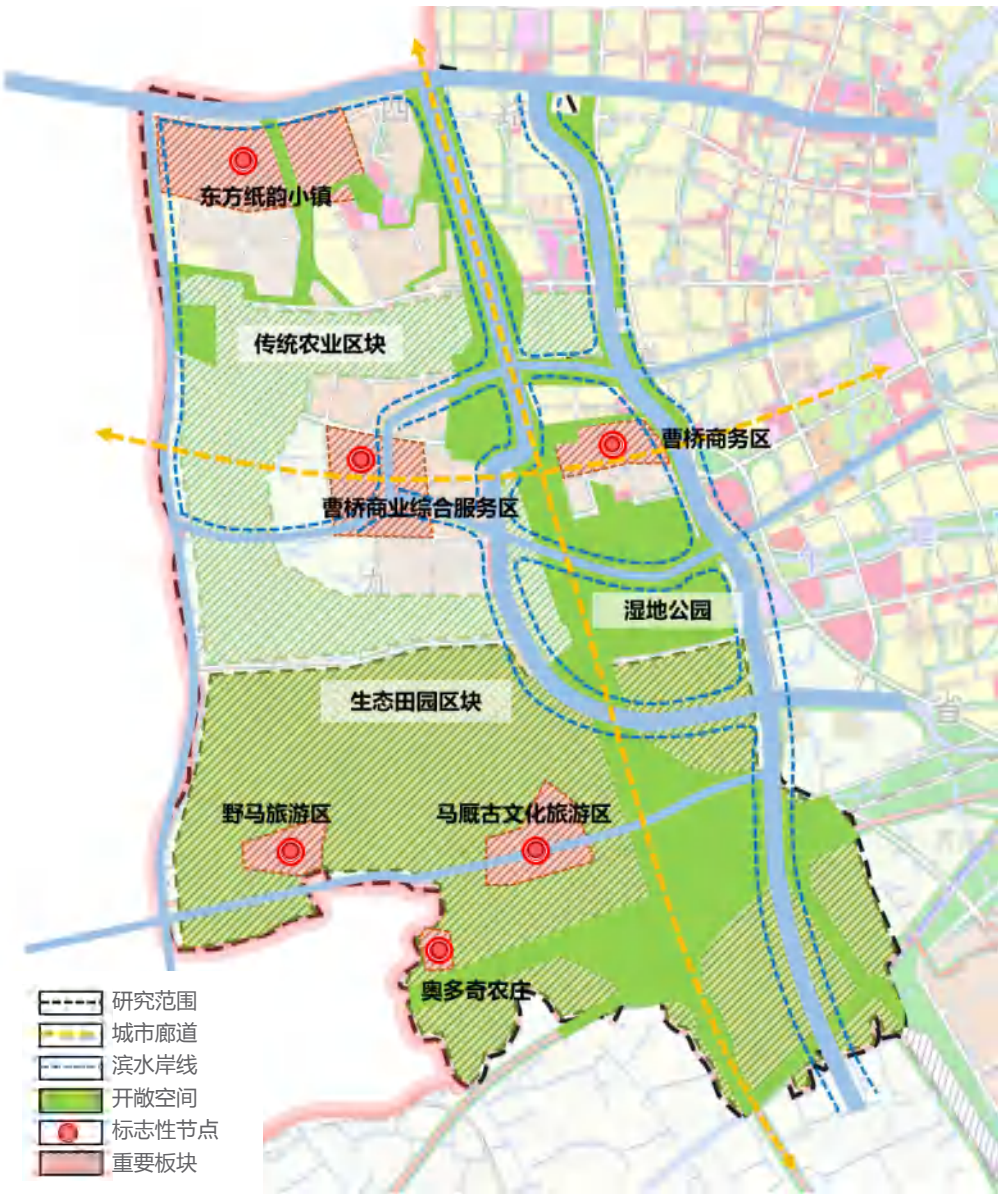
作为平湖市产业发展核心区，依托现状景兴纸业工业区的基础条件，提升纸制品产业链发展，积极发展新兴产业并加快推进企业入园集聚发展，利用区域高速枢纽和水运航道的优势，承接纸制品等特色产品商贸服务以及高端物流功能，立足良好的生态水乡田园资源，积极发展康体养生、乡村度假、文化创意等休闲度假产业，联动纸制品产业集群与乡村休闲文创度假产业，塑造“文创纸韵”的城市形象。

（2）总体风貌格局

滨水岸线包括生态性岸线和生活性岸线，城市廊道主要是生态绿廊；

重要版块包括现代产业园区（东方纸韵小镇）、曹桥综合服务组团（曹桥综合服务中心）、现代物流园区、功能扩展区、生态田园区块；

标志性节点包括东方纸韵小镇、曹桥商业综合服务区、曹桥商务区、野马旅游区、奥多奇农庄、马厩古文化旅游区。



东方纸韵小镇

曹桥商务区

曹桥商业综合服务区

奥多奇农庄

（3）特色导控要素（东方纸韵小镇）

总体形态：宜形成沿主要景观界面高低错落的建筑群体形态及风貌控制，塑造良好的天际轮廓线。建筑群应形成梯级的高度变化，避免形成大面积同一高度的建筑形态，建筑群相邻塔楼之间的高度差不宜小于 20%

建筑风格：打造成为城市的特色区域或标志性区域。以“纸”为媒，注重以纸艺造型作为建筑符号的运用，凸显东方纸韵小镇的亮点。

开敞空间：结合水网形成小游园、大小绿地相结合，整体建构功能完善、级配合理、空间关联的开敞空间体系，同时鼓励利用建筑屋顶打造绿色空间和公共交流空间，结合水乡肌理打造特色化街道空间

建筑体量：曹桥街道将纸韵小镇打造成标志性节点，小镇主要建筑纸艺体验馆、大师工坊（纸艺工坊）、纸艺展览馆等体量适中，在此周边 1 公里范围内强化建筑风貌与体量的协调性。产业园区内选取制高点和其他有代表性的节点空间位置，形成丰富的建筑空间和韵律变化的天际线。

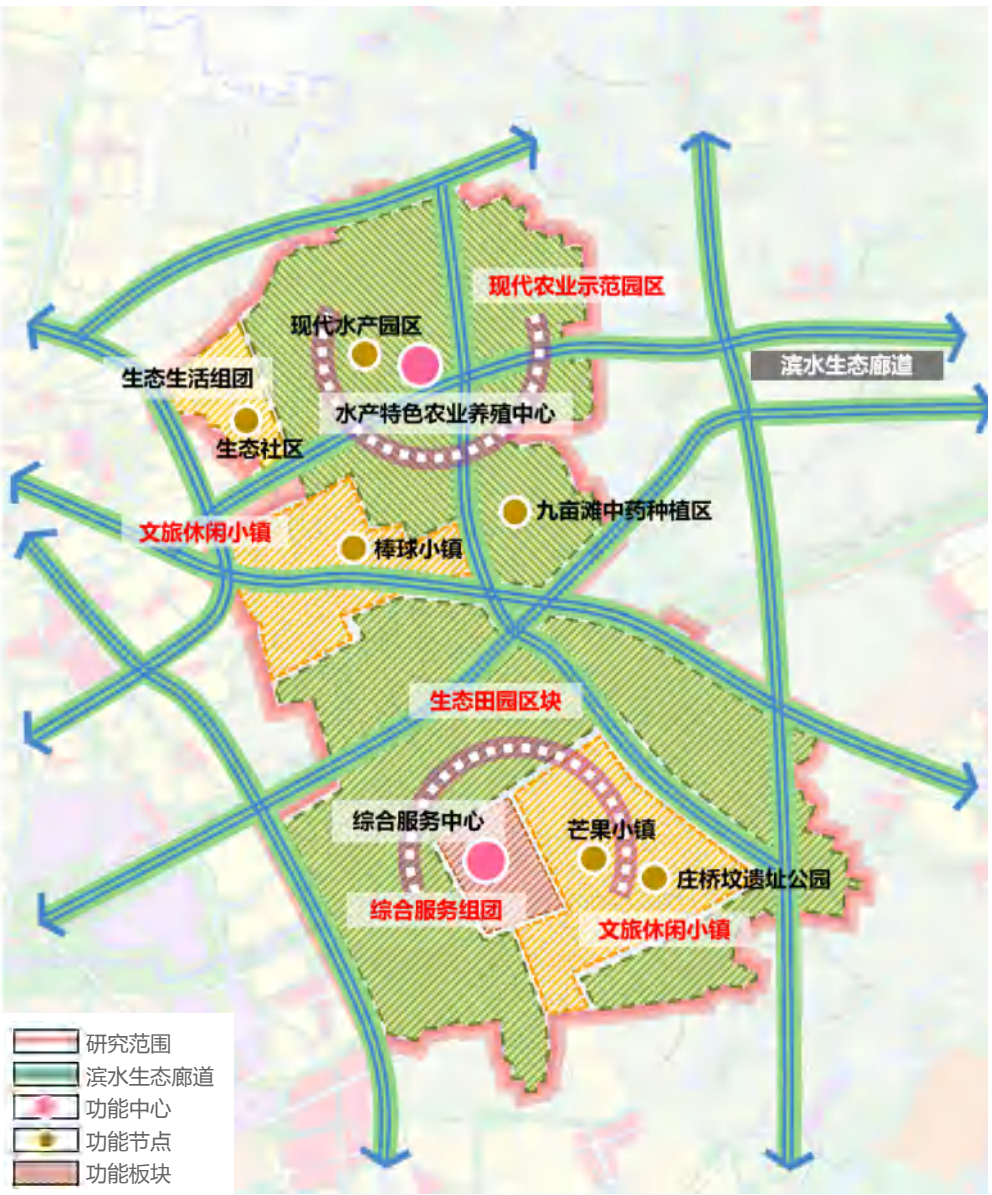
3.3 中心城区设计引导

3.3.9 重点片区形态引导

林埭镇 农文新旅

林埭镇古称清溪，农耕文明起源于 4500 多年前的新石器时代，历史文化悠久，历代名人辈出，为诗书之乡、浙江省“龙舞之乡”。起源于林埭、拥有 300 多年历史的“平湖九彩龙”舞龙艺术为省级非物质文化遗产，获“嘉兴市著名商标”称号，在海内外享有较高声誉。截至 2019 年，林埭镇已连续 14 年举办龙文化艺术节，连续 11 年举办家庭教育节，民间文化艺术持续发展繁荣。

规划主导产业以现代农业、农旅融合产业、文旅休闲旅游产业为主。传统产业提升优化农业和休闲旅游产业。建设水产特色农业养殖中心、综合服务两大中心，打造现代农业示范园区（现代水产园区、九亩滩中药种植区）、文旅休闲小镇（芒果小镇、棒球小镇）、生态田园区块、综合服务组团等核心功能板块。



现代农业

旅游休闲

水产特色农业养殖中心

综合服务中心

（1）总体控制要求

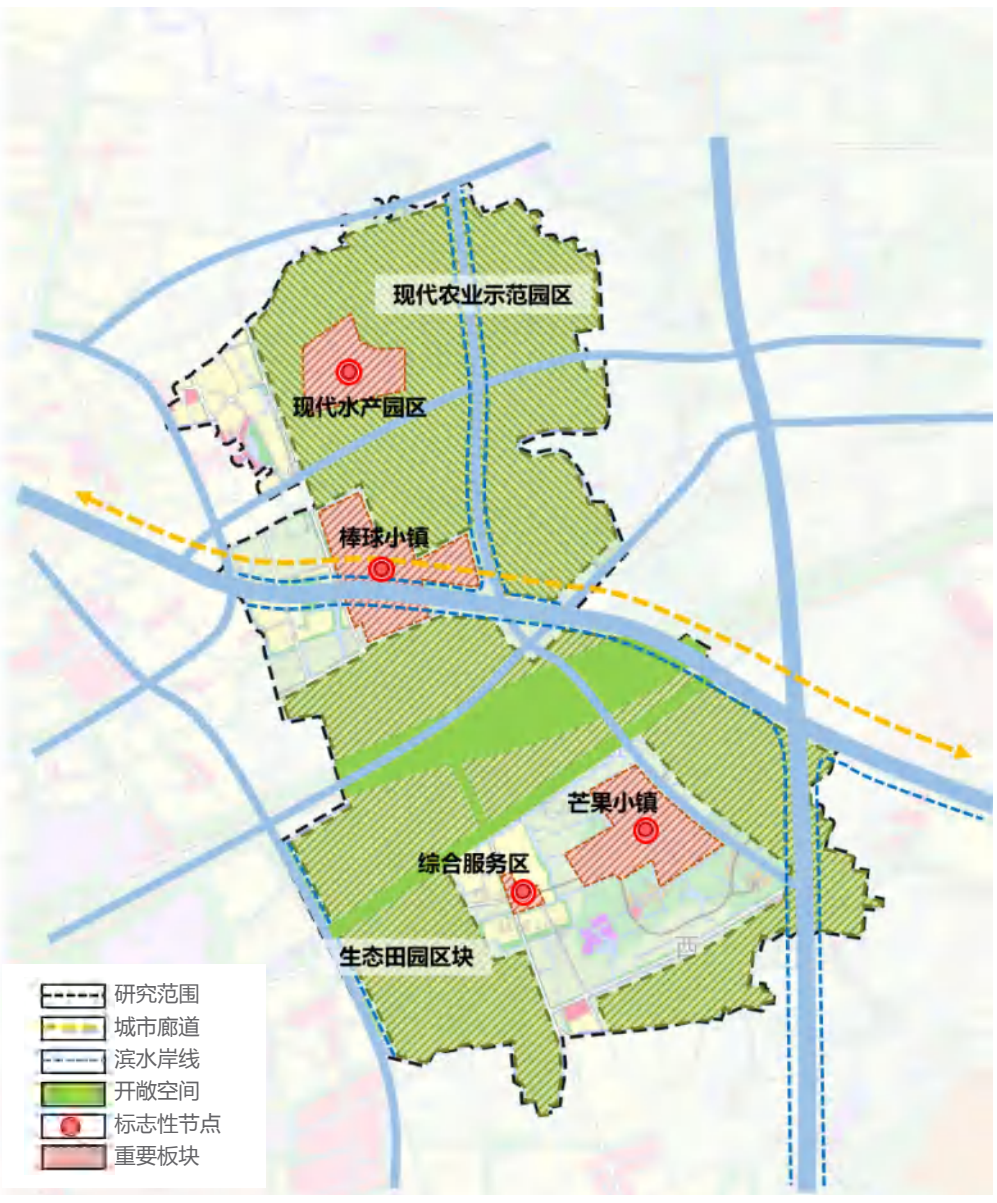
林埭镇作为平湖市的农产品主产区，城镇建设规模较小，以农业和休闲旅游等为主导，依托徐家埭棒球小镇、以及2020平湖文化产业高质量发展推介会签约的文创项目芒果小镇为基础，挖掘林埭独特的文化，打造传统与时尚有机融合的文旅示范产业项目，塑造“农文旅现代田园综合体”的城市形象。

（2）总体风貌格局

滨水岸线主要是生态性岸线，城市廊道主要指生态绿廊；

重要版块包括现代农业示范园区（现代水产园区、九亩滩中药种植区）、文旅休闲小镇（芒果小镇、棒球小镇）、生态田园区块、综合服务组团；

标志性节点包括棒球小镇、芒果小镇、综合服务区、现代水产园区。



现代农业示范区

文旅休闲小镇

生态田园区块

综合服务组团

3.3 中心城区设计引导

3.3.9 重点片区形态引导

林埭镇 农文新旅

（3）特色导控要素（农文旅田园综合体）

总体形态：生态田园区块的环境营造要展现自然之美，田园本底，维持河塘沟渠自然形态。文旅休闲小镇要体现与功能相结合的空间特色，并配有游客中心，商业服务、民宿、农特产品销售等服务性功能。

公共空间：综合服务镇区结合林埭镇老街，河道、房屋等特色元素，落地配套休闲服务，与当地居民生活场所相结合，形成尺度宜人的空间场所，展现林埭江南水乡、世外桃源之风貌。

文化活动：继承和发扬传统文化活动，塑造居民活动与空间的活力场所。

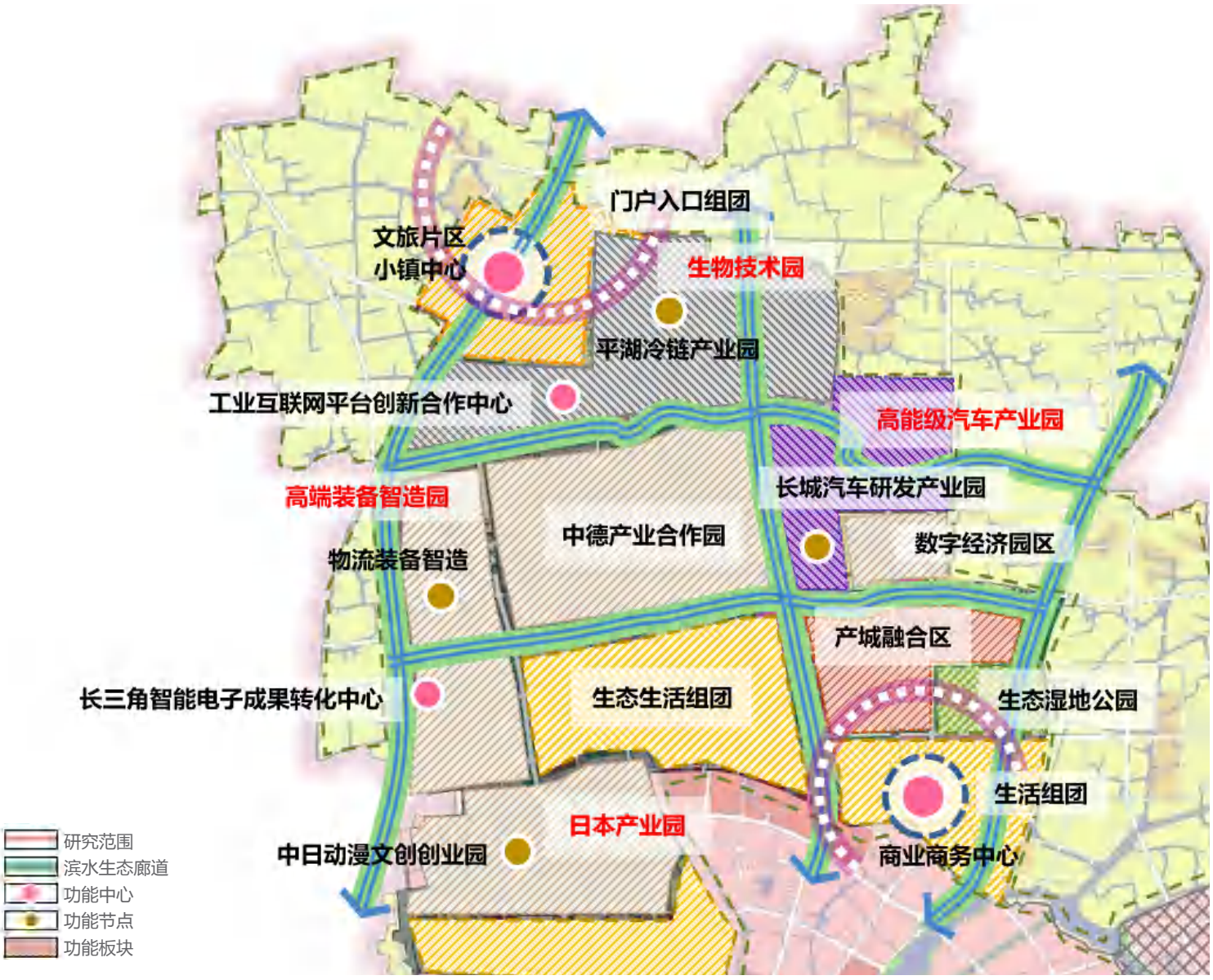
建筑风格：文旅休闲小镇以江南民居为主要建筑风格，注重地域性建筑符号的运用；现代水产园区以现代化简洁建筑风格为主，同时结合低碳新材料运用于园区生产性用房中。

建筑形态：建筑顺应原有村镇肌理，与自然环境相互协调，控制建筑高度，注重院落空间的围合和街道空间的营造。

钟埭街道　联虹数字智造中心

钟埭街道是平湖经济技术开发区所在地，是省政府唯一批准的日商投资区、被人民日报社评选为“全国最受日商欢迎的开发区”、被国家发改委授予长江经济带国家级转型升级示范开发区称号。

规划主导产业以先进装备制造（智能电子设备、智能光电）、数字产业、汽车整车及零部件、航空航天为主。传统产业提升优化生物技术（食品）产业。建设工业互联网平台创新合作中心、长三角智能电子成果转化两大中心，打造高能级汽车产业园（长城汽车研发产业园）和高端装备智造园（物流装备智造、长三角智能电子成果转化中心）两大核心功能板块。



3.3 中心城区设计引导

3.3.9 重点片区形态引导

钟埭街道 联虹数字智造中心

（1）总体控制要求

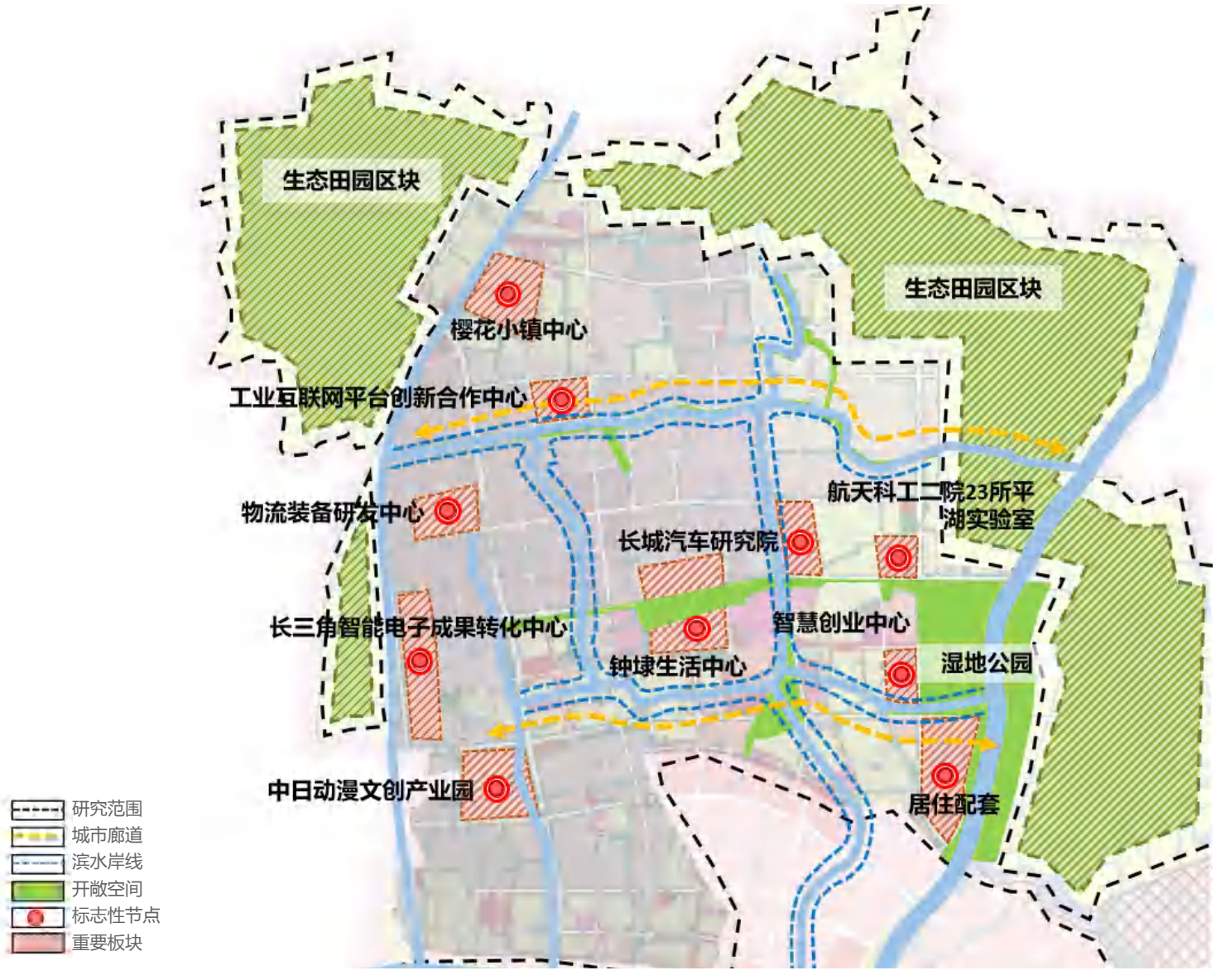
作为平湖市产业发展核心区，依托优厚的中德、中日产业合作园区的基础条件，向以汽车整车及关键零部件、航空航天为主的先进装备制造业和以智能电子设备、智能光电为主的数字产业延伸拓展，打造高质量、高能级、国际化产城融合开发开放平台，塑造“科创休闲”的城市形象，凸显德系、日系的建筑风貌与公共空间品质，形成集聚青年创智力量的产业新区。

（2）总体风貌格局

滨水岸线主要包括生态性和生产性岸线，城市廊道包括水运航道生态绿廊；

重要节点包括高能级汽车产业园（长城汽车整车产业园）、高端装备智造园（物流装备智造、长三角智能电子成果转化中心）、日本产业园（中日动漫文创创业园）、生物技术园（工业互联网平台创新合作中心）、文旅片区；

标志性节点包括樱花小镇中心、中日动漫文创产业园、长城汽车研究院、航天科工二院 23 所平湖实验室、物流装备研发中心、工业互联网平台创新合作中心、长三角智能电子成果转化中心。



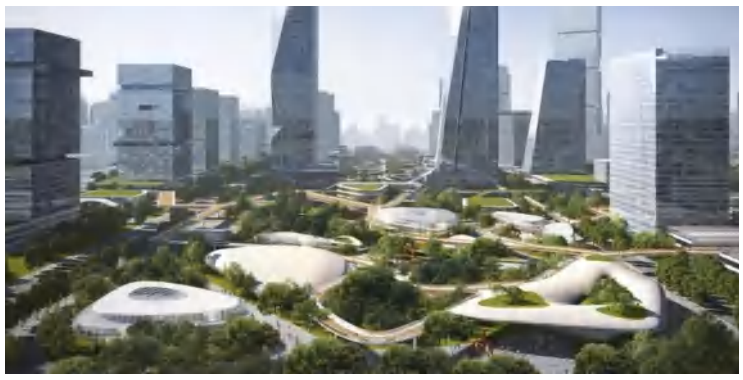
（3）特色导控要素（产业园区）

总体形态：宜形成沿主要景观界面高低错落的建筑群体形态及风貌控制，塑造良好的天际轮廓线。建筑群应形成梯级的高度变化，避免形成大面积同一高度的建筑形态，建筑群相邻塔楼之间的高度差不宜小于 20%；

建筑风貌：打造成为城市的特色区域或标志性区域。结合水乡肌理打造特色化街道空间。中心镇强化功能复合性，注重公共街区与居住空间的相互融合，满足居民 5min\10min 的生活基本需求；

开敞空间：结合水网形成小游园、大小绿地相结合，整体建构功能完善、级配合理、空间关联的开敞空间体系，同时鼓励利用建筑屋顶打造绿色空间和公共交流空间；

建筑体量：樱花小镇是经开区已有的标志性节点，再此周边 1 公里范围内强化建筑风貌与体量的协调性。产业园区内选取制高点和其他有代表性的节点空间位置，形成丰富的建筑空间和韵律变化的天际线。



钟埭站节点鸟瞰

第三章 总体城市设计

CHAPTER 3 GENERAL URBAN DESIGN

创智谷站节点鸟瞰

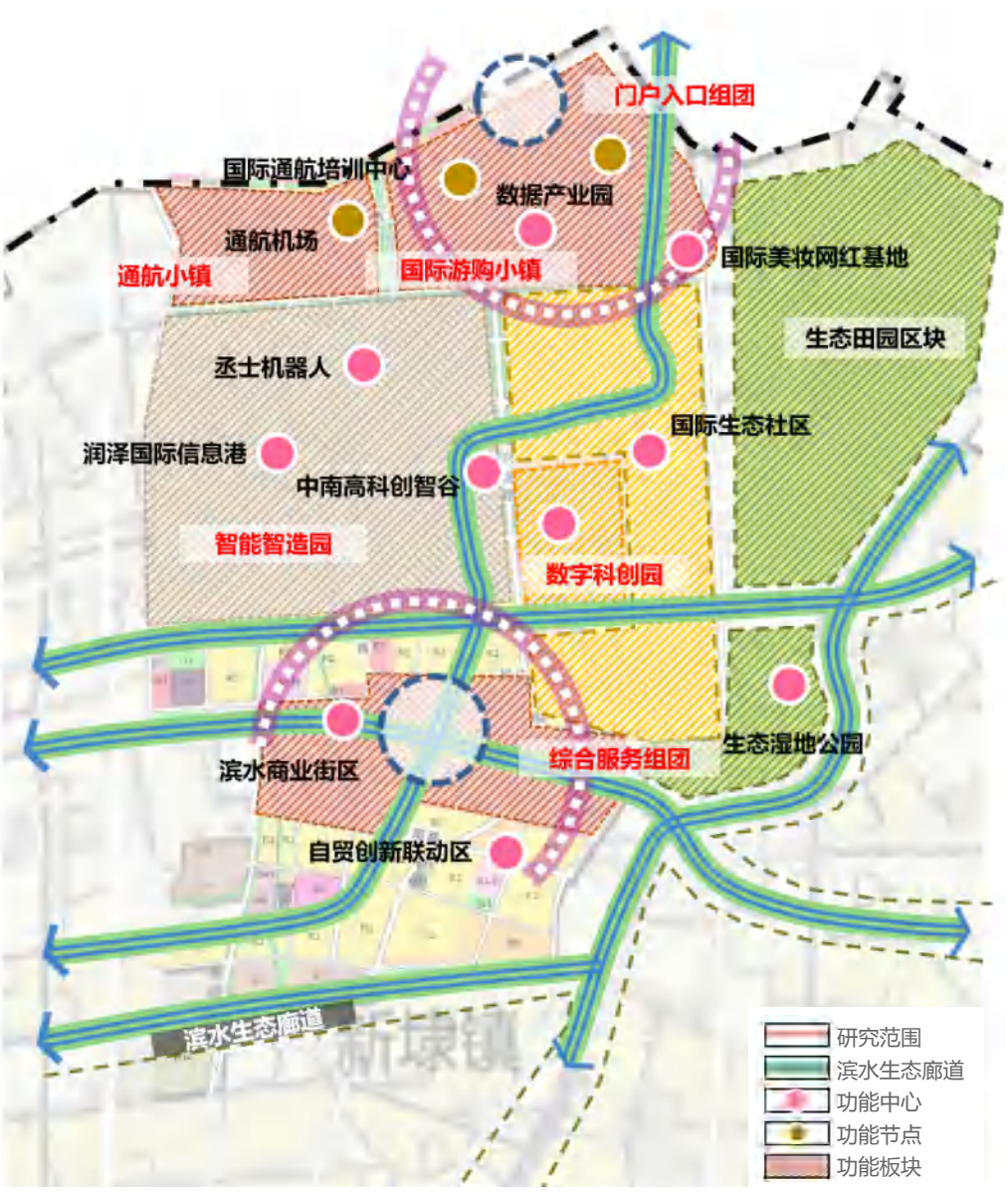
3.4 片区形态引导

3.4.1 智造极（张江长三角科技城平湖园）

新埭镇 联虹数字贸易基地

新埭镇位于浙沪两省市交界处，区位优越，交通便利。作为产业鲜明的实力强镇，新埭镇与上海市张江国家自主创新示范区、上海市金山区枫泾镇合作共建的张江长三角科技城是全国首个跨省（市）合作的科技园区，总体定位为上海建设具有全球影响力科创中心的重要承载区和辐射区、沪浙协同创新的融合发展示范区和长三角一体化发展新标杆。

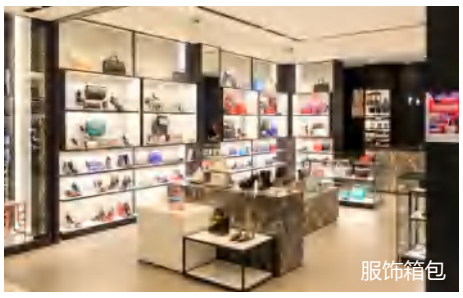
规划主导产业以数字经济、电子信息（半导体）、高端装备（机器人）为主，传统产业提升优化旅行箱包和休闲服装产业。打造国际游购小镇（电子信息体验中心、国际美妆基地）、通航小镇（通航机场）、智能智造园（丞士机器人、润泽国际信息港、中南高科创智谷）、数字科创园、滨水商业街区（数字老街、湿地公园）等核心功能板块。



数字经济

电子信息

高端设备


服饰箱包

（1）总体控制要求

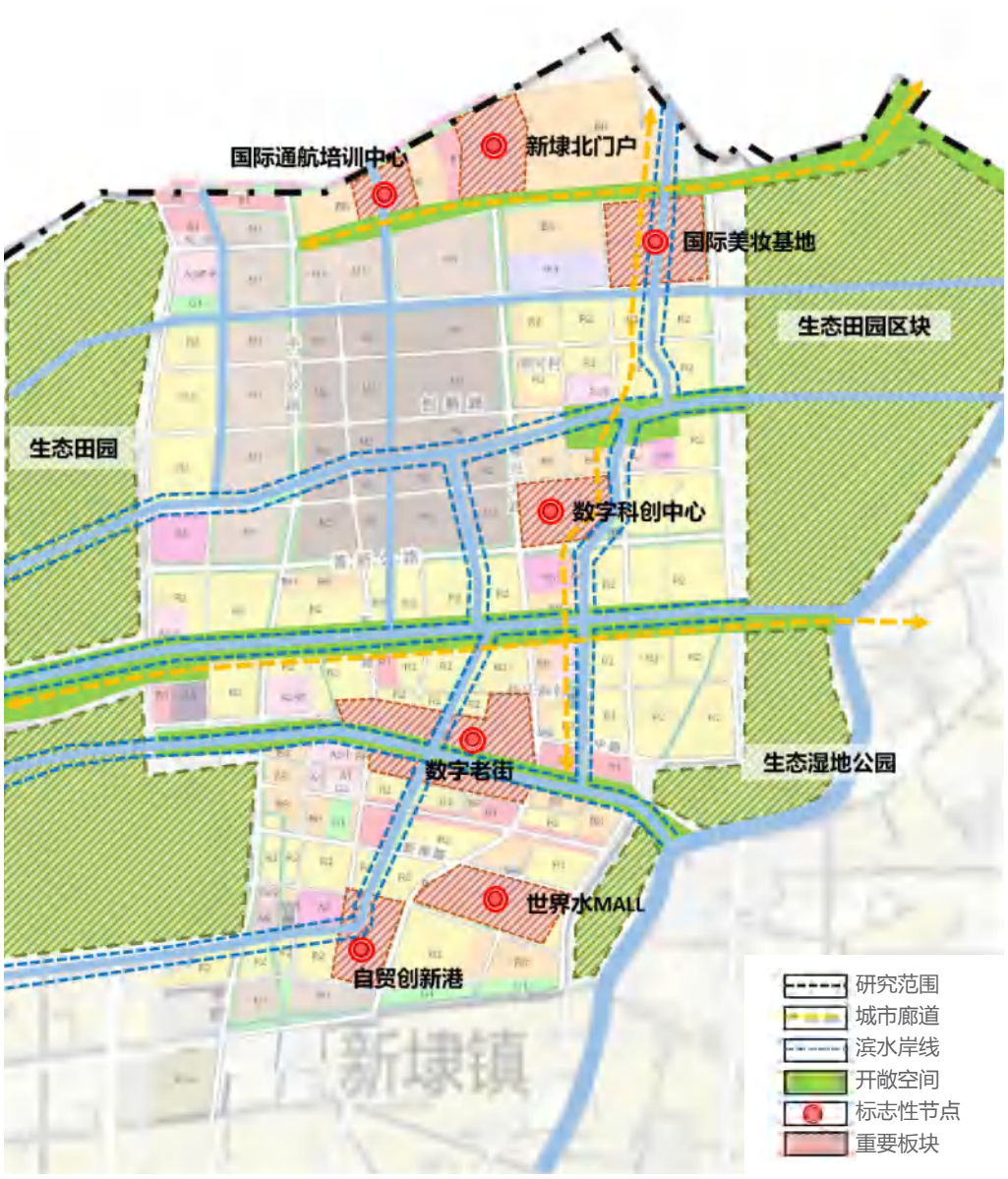
作为浙江自贸区创新联动区，以数字贸易为核心产业，以半导体、机器人产业为特色，塑造“科技智慧”的城市形象，强化建筑风貌和公共空间品质化设计，塑造科技化、现代化，未来感的小镇形象。

（2）总体风貌格局

滨水岸线包含生态性、生产性、生活性、特色性岸线，城市廊道包括生态绿廊、产城景观廊道；

重要版块包括国际游购小镇、通航小镇、数字科创园区和滨水商业街区；

标志性节点包括国际美妆基地、国际通航培训中心、数字科创中心、数字老街、生态湿地公园。



国际游购小镇

数字科创中心

滨水商业街区

生态湿地公园

3.4 片区形态引导

3.4.1 智造极（张江长三角科技城平湖园）

新埭镇 联虹数字贸易基地

（3）特色导控要素（数字贸易基地）

公共开放空间：采取有效的景观风貌规划设计手段对小镇进行合理规划，结合景观生态学的原理，与水脉肌理相互融合，使小镇公共空间更加生态与人性化。

建筑组合：合理划分组团，结合公共开放空间设置公共设施建议布局区，积极引导各企业在区内集中布局公共服务设施，提高公共设施与公共开放空间相互利用。中心镇强化功能复合性，注重公共街区与居住空间的相互融合，满足居民 5min\10min 的生活基本需求。

文化活动：结合改造老街，恢复历史印记，融合进现代化的建筑空间中，并通过数字化的虚拟手段实现丰富多彩的文化活动。

建筑风格：居民集聚区突出江南民居的水乡特质；智能制造园区突出办公场所的共享性、未来性、科技性等特点，建议在建筑平台、屋顶等区域设施共享交流空间，同时便于使用者到达。

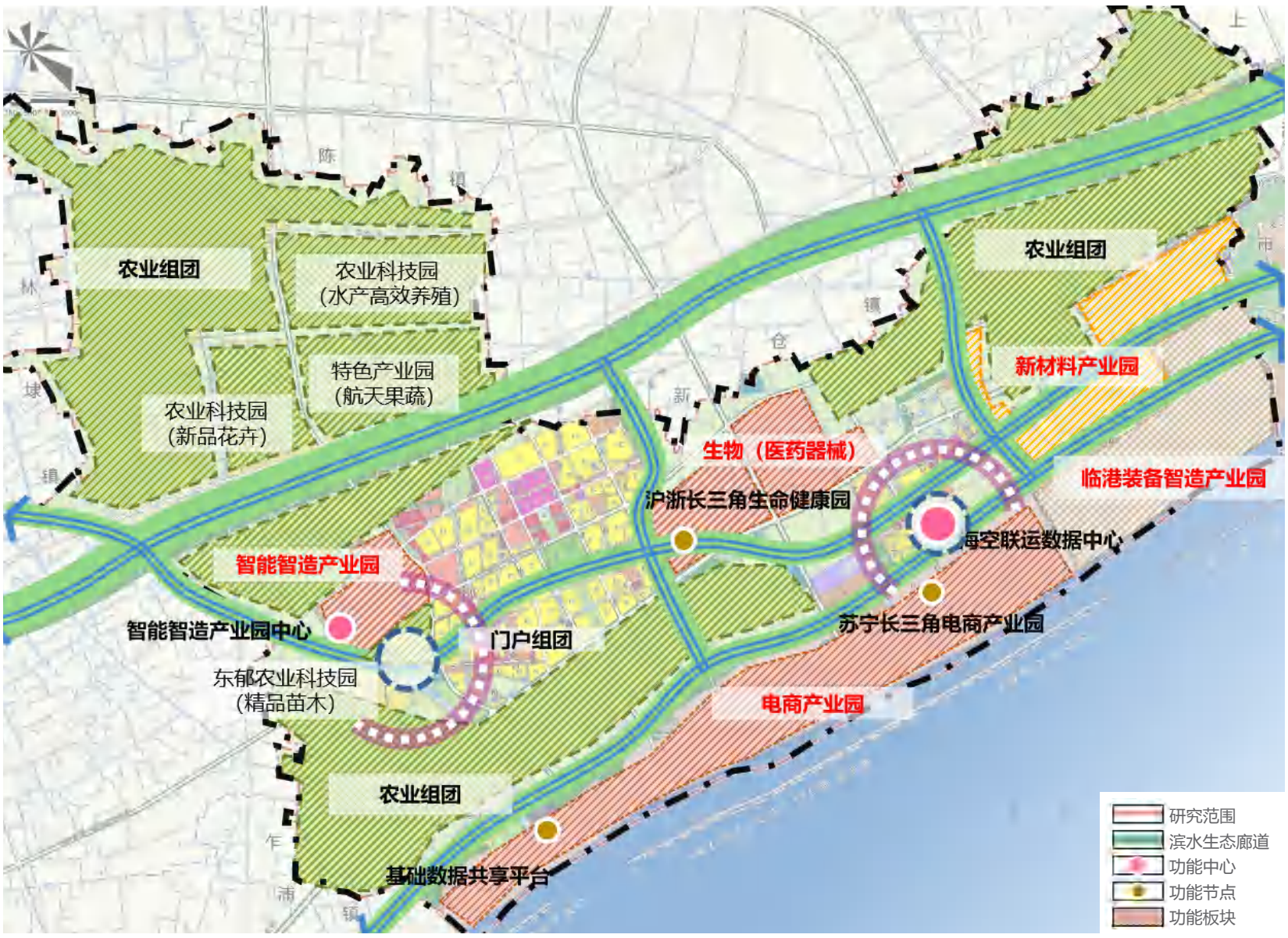
建筑体量：北入口门户区强化平湖城市特质，选取制高点和其他有代表性的节点空间位置，形成丰富的建筑空间和韵律变化的天际线。

3.4.2 临港极（独山港经济开发区）

独山港镇　海河联运枢纽

独山港镇（独山港经济开发区）位于平湖市东南部，东接上海金山，南濒杭州湾，是平湖接轨上海的“桥头堡”，是嘉兴港“一体两翼”中的左翼，是浙北地区唯一的深水良港，也是平湖“L”型城市的重要组成部分和城市副中心。

规划主导产业以化工新材料、先进装备制造、生物（医药器械）、现代港航服务业为主，传统产业提升优化仓储物流、绿色精细化工产业。打造浙沪新材料产业园、临港装备制造产业园、浙江长三角生命健康产业园、苏宁长三角电商产业园等核心功能板块。



3.4 片区形态引导

3.4.2 临港极（独山港经济开发区）

独山港镇 海河联运枢纽

（1）总体控制要求

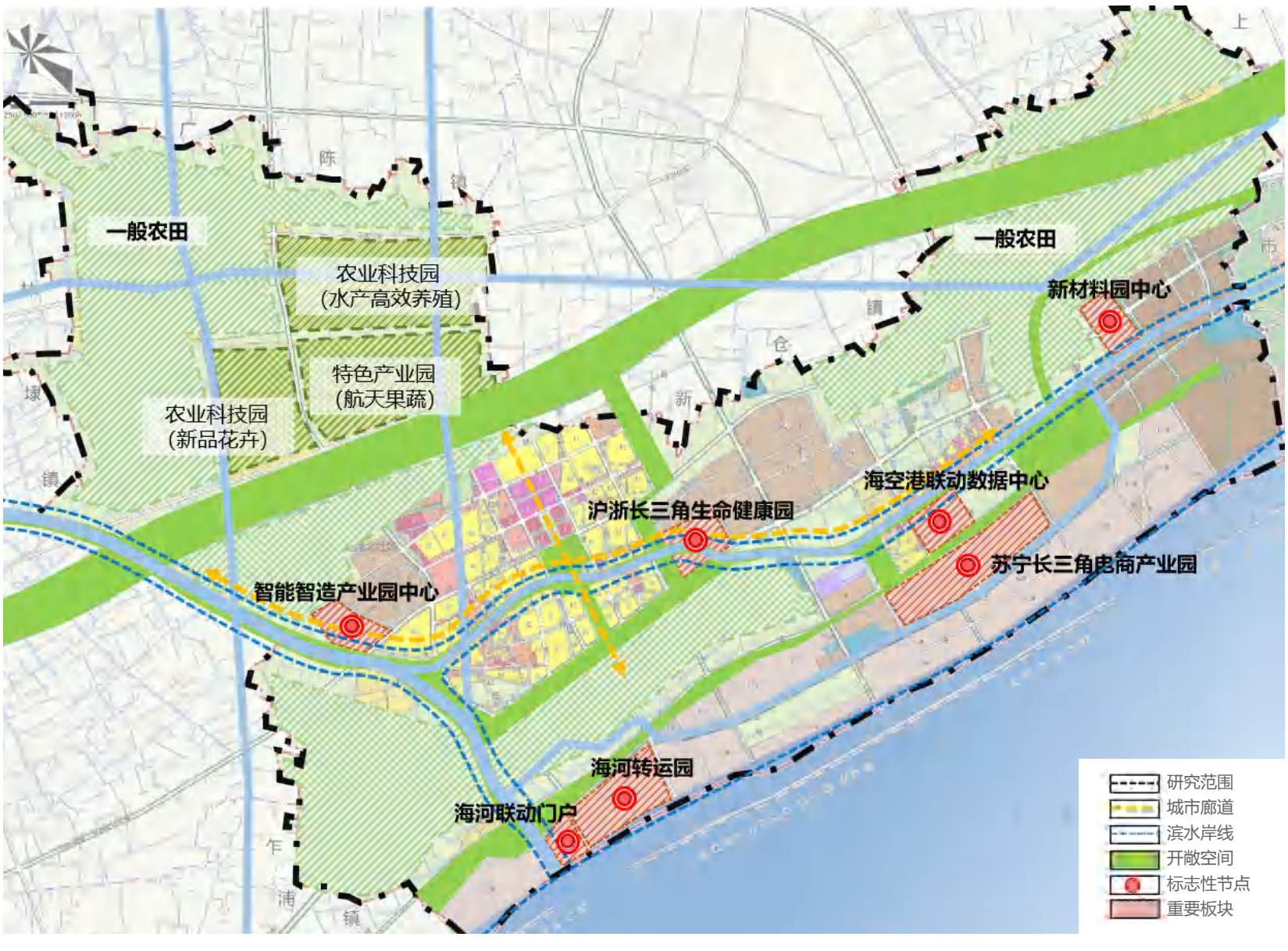
独山港隶属于嘉兴港，是平湖市主要的海上港口。现浙沪长三角健康园、苏宁长三角电商产业园两大重量级园区落户于此，助推其成为面向整个长三角的临港产业新城，塑造“低碳科技”的城市形象，结合镇区、产区、农区形成三位一体的特色化滨海门户。

（2）总体风貌格局

滨水岸线包括生态性、生产性、生活性、特色性、专用性岸线，城市廊道生态景观廊道、防护廊道；

重要版块包括浙沪长三角健康园、苏宁长三角电商产业园、临港仓储物流园、先进装备制造园和化工新材料产业园；

标志性节点包括智能装备创业创新中心、高端诊断设备制造、诊断试剂、康复辅助器具和精准医疗中心、浙江工业大学平湖新材料研究院。



（3）特色导控要素（港口枢纽）

整体形态：滨海产业新城要突出海岸第一界面，控制滨海天际线的高低起伏，体现镇区、产区、农区三合一的特质，展现田园风光与现代化园区的元素碰撞，形成造型简洁、低碳技术先行的海上门户。

建筑组合：合理划分组团，结合公共开放空间设置公共设施建议布局区，积极引导各企业在区内集中布局公共服务设施，提高公共服务设施与公共开放空间的相互利用。

建筑高度体量：划分高度分区，选取制高点和有代表性的节点空间位置，形成丰富的建筑空间和富有韵律变化的天际线。

建筑材质:科研办公建筑应尽量采用绿色环保节能材料，并与相邻的建筑风格相协调，同时考虑通风散热的要求，建议采用钢架结构。

建筑顶部：科研型产业园区鼓励利用建筑顶面、地面、平台设置方便交流的共享休憩空间。

独山站节点鸟瞰图

3.4 片区形态引导

3.4.3 数字农业发展示范区

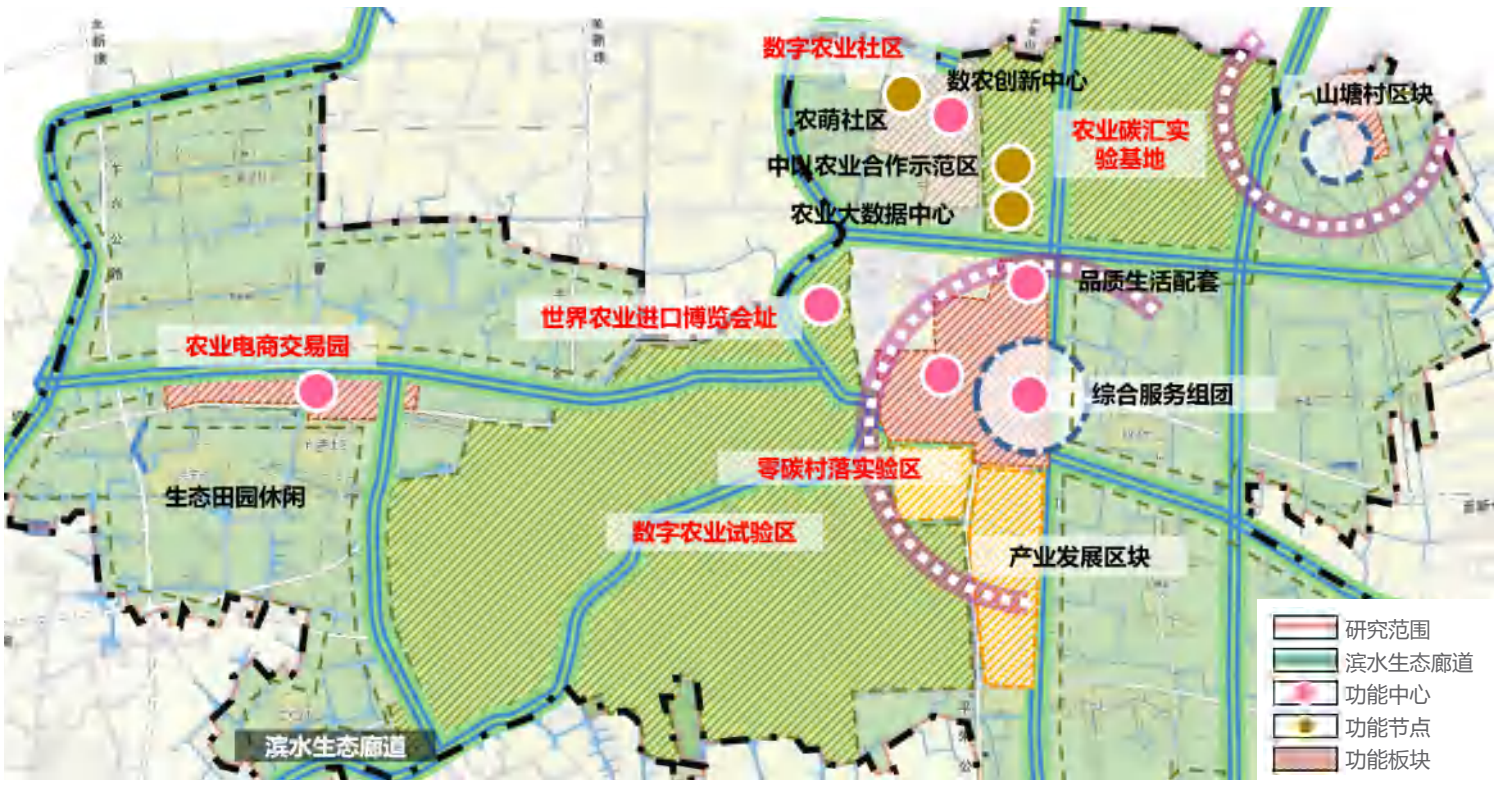
广陈镇 联虹农业博览会址

广陈镇（平湖农业经济开发区）位于平湖市东北部，南与独山港镇相邻，东与新仓镇接壤，西与当湖街道相邻，北与新埭镇交界，是平湖接轨上海的桥头堡，与金山现代农业园区（廊下镇）接壤；是平湖的备用水源地，生态环境优良，水文资源丰富；是全国农业产业强镇，位于国家级新广现代农业园区核心区域，无公害蔬菜、瓜果等产业都已具备相当规模，是“金平湖”无公害大米、平湖西瓜的主产地之一。

规划主导产业以数字农业、种子种源、科技装备、农业服务为主，传统产业提升优化农业观光、食品加工产业。打造农业碳汇实验基地、零碳村落实验区、世界农业进口博览会址、农业电商交易园等核心功能板块。

数字农业

食品加工



（1）总体控制要求

塑造“田园低碳”的新田园水乡形象，结合水脉肌理和村落的原始落点，进行整体空间布局，打造现代数字农业引领下的国家级农业科技示范园。

（2）总体风貌格局

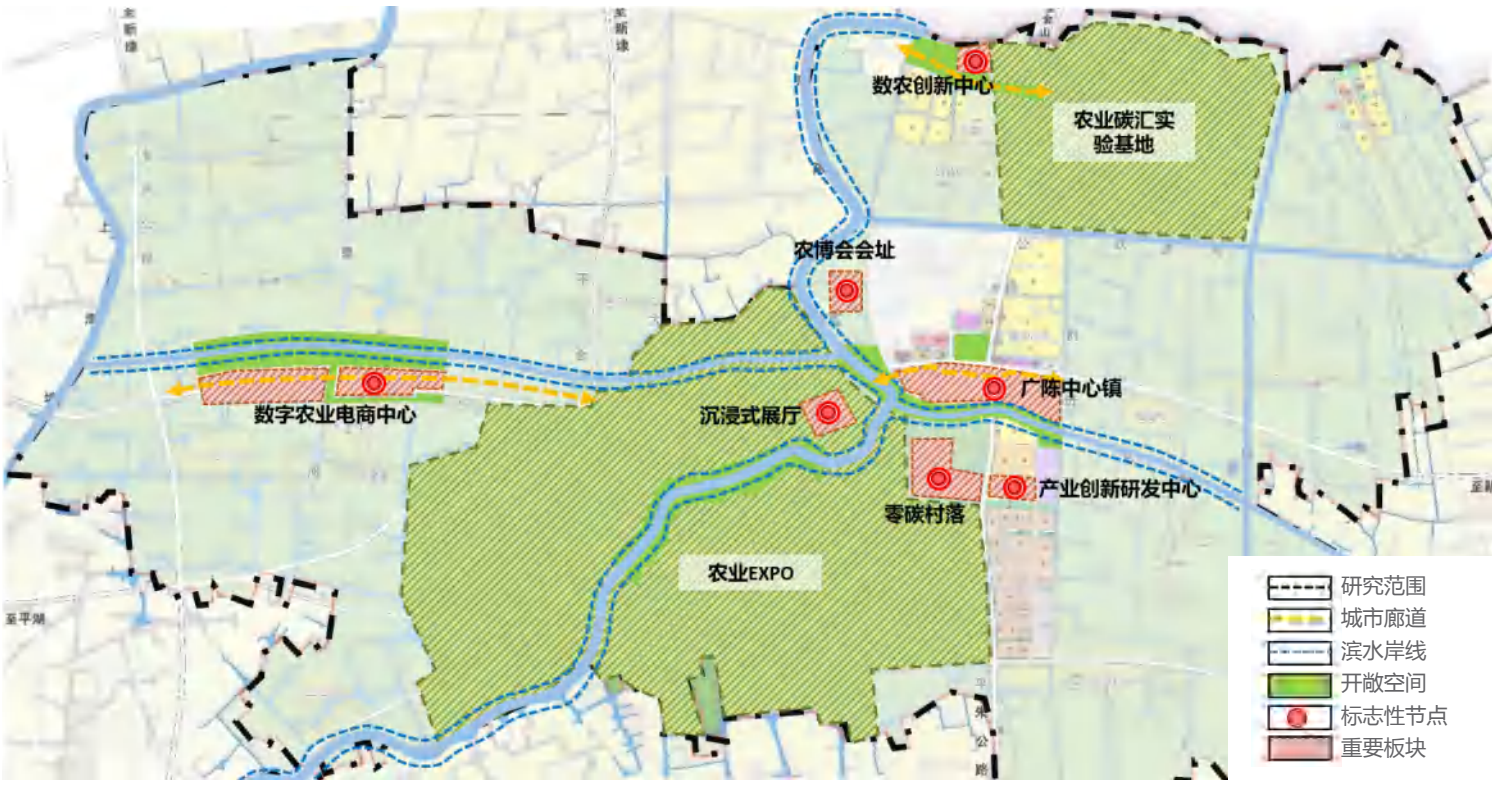
滨水岸线包括生态性、生活性岸线，城市廊道包括生态廊道、中心镇景观廊道；

重要版块包括农业电商交易园、农业世博、农业碳汇实验基地、零碳村落实验区；

标志性节点包括数字农业电商中心、数农创新中心、农业世博会馆、植保无人机基地、零碳村落、沉浸式展厅。

农业碳汇实验基地

零碳村落实验区



3.4 片区形态引导

3.4.3 数字农业发展示范区

广陈镇 联虹农业博览会址

（3）特色导控要素（农业博览会）

特色风貌：充分挖掘当地自然特色与地域特征，结合原有的生态资源与民居特色，形成具有江南水乡特色的传统风貌区。

公共空间：结合水塘、广场、街道打造具有江南水乡特色，但融入现代多元要素的公共空间，在民居集聚区保留原有的生活方式与空间尺度；在商业街区按照 90x90m 的街道尺度进行控制。

文化活动：继承和发扬传统文化活动，塑造居民活动与空间的活力场所。

建筑风格：居民集聚区以江南民居为主要建筑风格，注重地域性建筑符号的运用；农业科技示范园区以现代化简洁建筑风格为主，同时结合低碳的新材料运用于大棚等生产性用房中。

建筑形态：建筑顺应原有村镇肌理，与自然环境相互协调，控制建筑高度，以低层为主，注重院落空间的围合和街道空间的营造。

新仓镇　智创康养新镇

新仓建镇于宋元祐八年(1093年)，素有“东乡十八镇、新仓第一镇”之美誉，1955年，毛泽东同志批示提出“新仓经验”。新仓是生态高效农业发展示范镇，是远近闻名的食用菌和西甜瓜之乡，拥有16个省级无公害农产品基地和20个国家级无公害农产品品牌。食用菌、蔬菜两个产业示范区被确定为首批省级现代农业主导产业示范区。

规划主导产业以康养科技（教育培训）、农旅产业、未来社区为主，传统产业提升优化童车产业、种植农业。打造农旅休闲园、童车产业园、特色种植园（花卉、芦笋）、中日国际康养科技园等核心功能板块。

3.4 片区形态引导

3.4.3 数字农业发展示范区

新仓镇 智创康养新镇

（1）总体控制要求

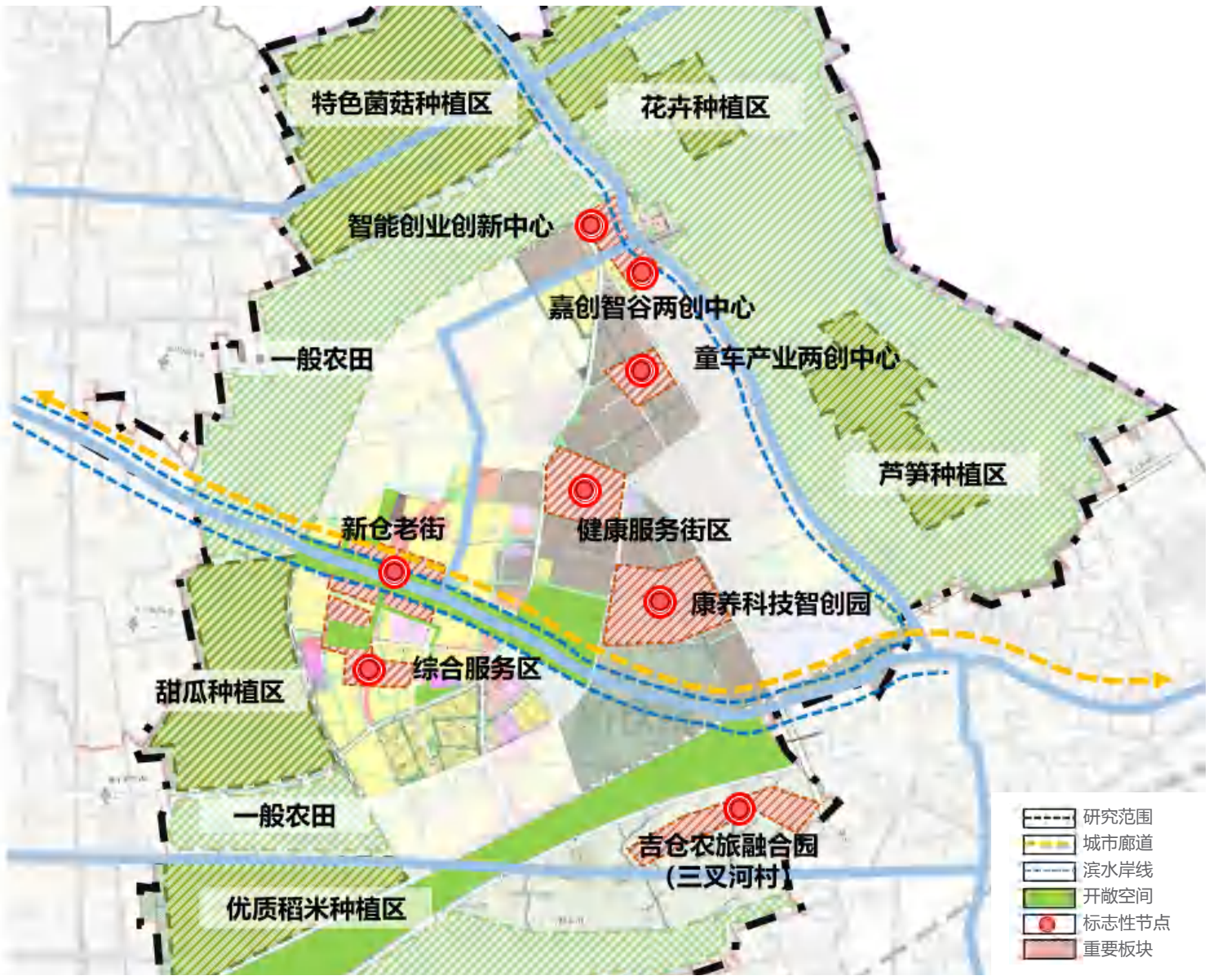
中日国际康养科技产业园落户新仓，打造邻沪康养产业生态圈，重点布局产品集散中心、文旅购物街区和国际康养职业培训与双向基地，塑造“慢生活引领”的新田园水乡形象，结合水脉肌理、农田与特色种植区交响的田园基底，进行总体空间布局，打造智创科技引领、文旅康养特色的田园新镇。

（2）总体风貌格局

滨水岸线包括生态性、生活性、生产性和特色性岸线，城市廊道包括生态景观廊道、防护廊道；

重要节点包括童车产业园、中日国际康养科技园、中心镇区、农旅度假园；

标志性节点包括智能创业创新中心、童车产业两创中心、健康服务街区、康养科技智创园、新仓老街、吉仓农旅融合园。



（3）特色导控要素（康养新镇）

整体形态:产业园区的环境营造要田园化 ,展现自然之美，田园风光，维持河塘沟渠等农村自然形态。农旅园区要体现出农业采摘、种植与游憩场所相结合的空间特色 ,并配有民宿、游客中心、农特产品销售等服务性功能。

公共空间：中心镇区结合新仓老街、水塘、街道广场等特色元素，与当代居民生活场所相结合，形成尺度宜人的空间场所。种植园区与农旅休闲区域围绕公共服务设施塑造游憩空间。

文化活动：继承和发扬传统文化活动，塑造居民活动与空间的活力场所

建筑风格：康养科技园注重地域性建筑符号的运用，并与日系风格建筑相互融合；特色农业种植区强调低碳新材料的运用，实现设施农业的总体循环

建筑控制：产业园区坚持低强度开发，商业服务业建筑层数不大于 3 层，农业服务设施高度不大于 12 米。道路两侧 50 米不宜设置大棚等生产设施。

第三章 总体城市设计

CHAPTER 3 GENERAL URBAN DESIGN

广陈镇农业博览会址鸟瞰图

新仓站节点鸟瞰图

3.4 片区形态引导

3.4.4 九龙山山海贸易 & 文旅门户

九龙山 滨海国际会客厅

九龙山位于乍浦“东方大港"东侧，南临大海，北连平原，距上海、杭州各90公里，沪杭快速通道穿境而过。其山海有致，兼蓄山青、海阔、林幽、境美的自然风光，还有丰富的人文景观，具有山、海、岛、滩齐全，天然景色与人文景观相间，现代工程和历史遗迹并存的特色。

规划重塑九龙山国际贸易、交流展示、滨海高端旅游形象，在原有运动、滨海游乐主题下，新增水上交通、高端度假、疗养、会议展示、免税购物、文化演艺等功能，共同助推九龙山片区打造杭州湾北部未来山海旅游新门户。

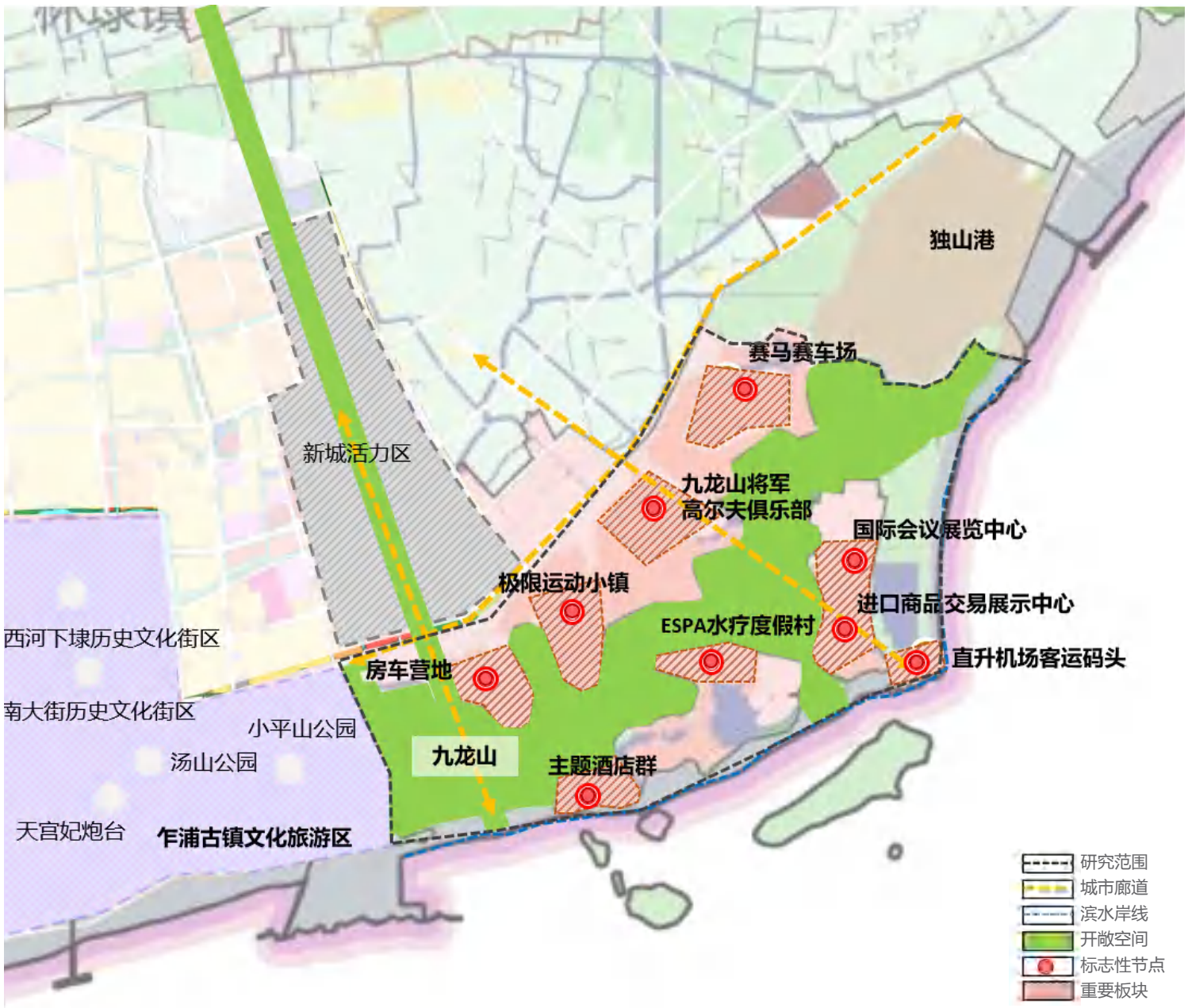
主导产业以旅游度假、健康休闲、商业贸易等第三产业为主。建设进口商品交易展示中心、国际会议展览两大中心。打造旅游度假区、贸易交流区、健康休闲区等核心功能板块。

（1）总体控制要求

九龙山位于乍浦港和独山港之间，南临大海，北连平原，是临沪临港滨海沿线唯一的山海资源，区位得天独厚，自然人文兼备，规划对外承接进博会溢出效应，对内联动乍浦港和独山港，打造集贸易交流、旅游度假、健康休闲于一体的滨海国际会客厅。

（2）总体风貌格局

滨水岸线包括生态性、生活性、特色性、专用性岸线，城市廊道生态景观廊道、防护廊道；重要版块包括旅游度假区、贸易交流区和健康休闲区；标志性节点包括国际会议展览中心、进口商品交易展示中心、直升机场客运码头、赛马赛车场、九龙山将军高尔夫俱乐部、极限运动小镇、房车营地、ESPA水疗度假村、主题酒店群。



3.4 片区形态引导

3.4.4 九龙山山海贸易 & 文旅门户

九龙山 滨海国际会客厅

（3）特色导控要素（山海门户）

整体形态：九龙山滨海沿线要突出海岸第一界面，控制滨海天际线的高低起伏，留出山海景观视线廊道，体现山、海、城、景交融的沿海风貌，形成绿色低碳、现代化国际范的海上门户客厅。

建筑组合：结合山体布置组团式建筑，合理划分组团功能，沿滨海建筑建议以退台式建筑形成高低错落的建筑组群。

建筑高度体量：沿海划分高度分区，控制建筑高度，选取制高点和有代表性的节点布置标志性建筑，形成丰富的建筑空间和富有韵律变化的天际线。同时九龙山上的建筑体量不宜过大，以组团式、分散式布局为宜。

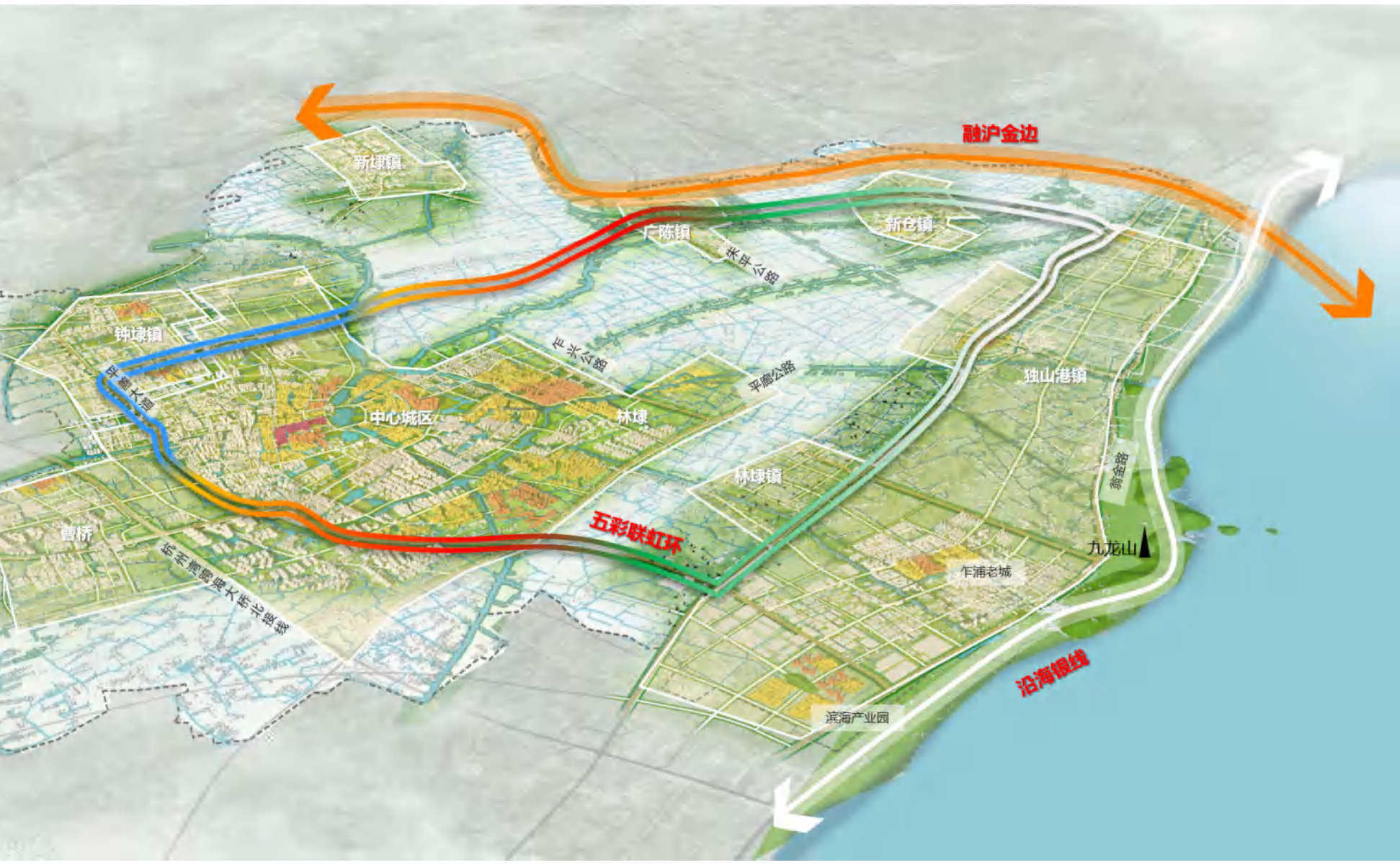
建筑材质：九龙山上建筑应尽量采用绿色环保节能材料，并与山体和周边环境相协调，建议以木质、竹质、砖石、夯土和轻钢结构为主。山麓及沿海建筑可适当采用钢材、玻璃幕墙及绿色节能新型材料。

建筑顶部：鼓励以绿色屋顶为主，同时利用建筑顶面、地面、平台设置方便交流的共享休憩空间。

3.5 金边银线彩环形态引导

复合彩环 金边银线

彩环为复合彩环，包含综合交通环、产业生态圈和动力传导链，串联中心城区、钟埭镇、新埭镇、广陈镇、新仓镇、独山港镇和林埭镇。金边为 58 公里与沪毗邻的“金边”，重点释放毗邻上海优势，打造浙沪融合发展的黄金带。银线为 27 公里杭州湾海岸线的“银线”，重点释放海洋战略优势，打造面向海洋的蓝色经济带。规划将对复合彩环和金边银线提出总体控制目标和风貌引导。



3.5 金边银线彩环形态引导

3.5.1 复合彩环

（1）控制目标：

复合彩环上设置智轨线，复合慢行道、骑行道、步行道，同时结合站点布置休闲游憩、文化娱乐、商业办公等功能，形成将中心城区和周边镇区产业和功能串联的复合彩环。

（2）总体风貌格局：

复合彩环按所处区域及功能可划分为城市活力段和生态乡野段。

重要节点为创智谷站、南河头站、明湖站、平湖站、新仓站、广陈站和新埭站。

3.5.2 金边银线

（1）总体目标：

建设 58 公里融沪“金边”和 27 公里“银线”，加快沪平城际建设，进一步抓好张江长三角科技城、长三角新材料产业基地和“田园五镇”乡村振兴示范区建设，加快创建全国第二批中日地方发展合作示范区，建设运营闵行紫竹园、虹桥协信中心等域外孵化器，加快内河航道和外海港口建设，实现内河运输体系和海港的有效衔接，并以上港码头为依托，拓展业务，着力打造成为上海港口集疏运体系的重要组成，助力虹桥打造文旅国际商务区、数字贸易创新发展区、“海河空铁”联运平台。打造南向拓展带主要节点城市，成为全省接轨上海的“桥头堡”和承接上海辐射的“门户”。

4. 管控体系

CONTROL SYSTEM

4.1 山海骨架
4.2 都市骨架
4.3 人文骨架

4.1 山海骨架

4.1.1 生境网络体系

串接城市公园 打造绿网织城

平湖市规划 2 处核心保护区、构建 3 级廊道、打造多斑块的生境网络体系。

（1）2 处核心保护区

九龙山核心保护区和广陈镇水源生态保护区。

（2）3 级廊道

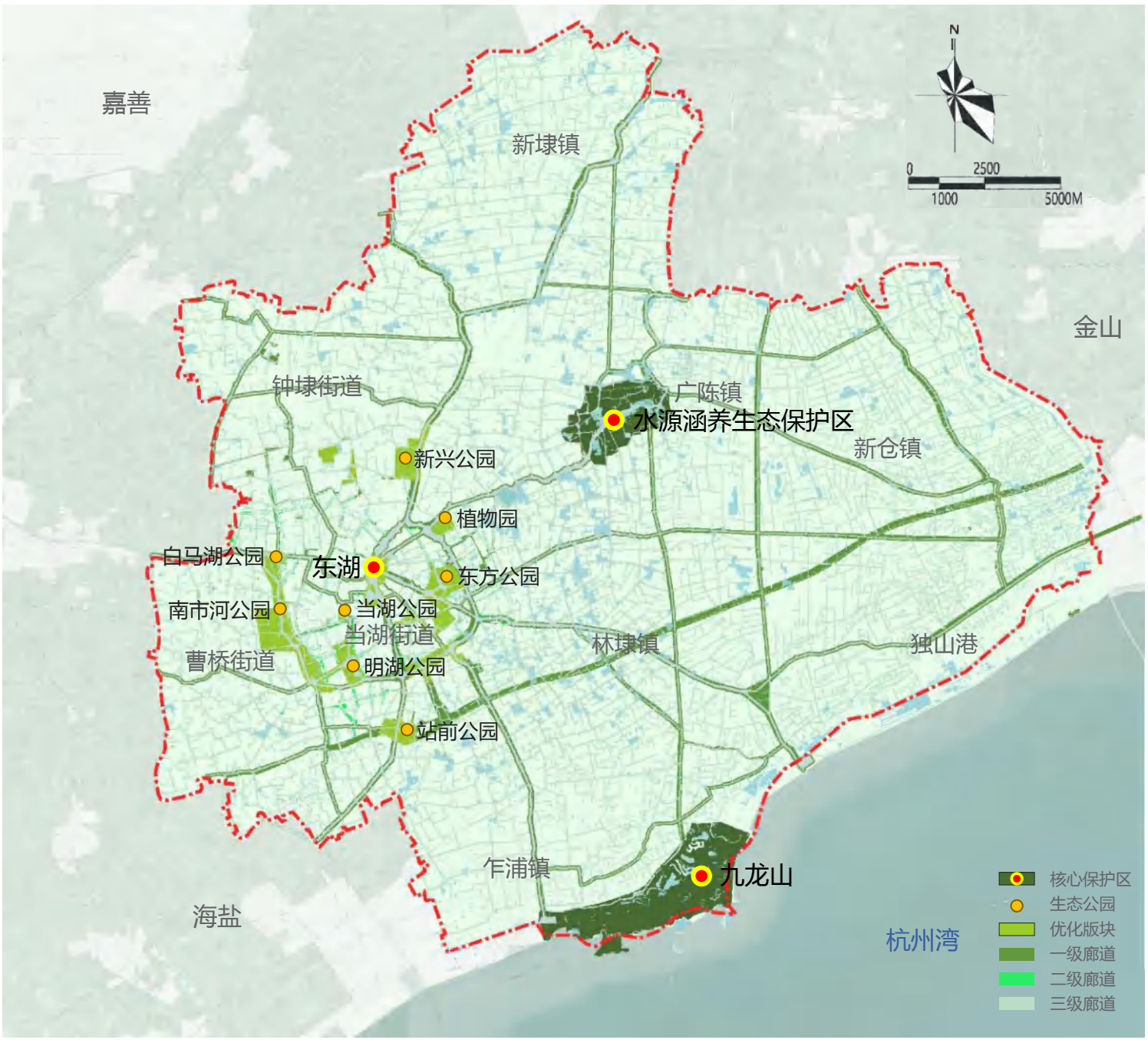
一级廊道为航道绿脉；

二级廊道为城区道路绿廊；

三级廊道为普通水系脉络。

（3）多斑块

包括明湖公园、当湖公园、南市河公园、白马湖公园、植物园、东方公园、站前公园等各级生态公园。



4.1.2 水绿空间体系

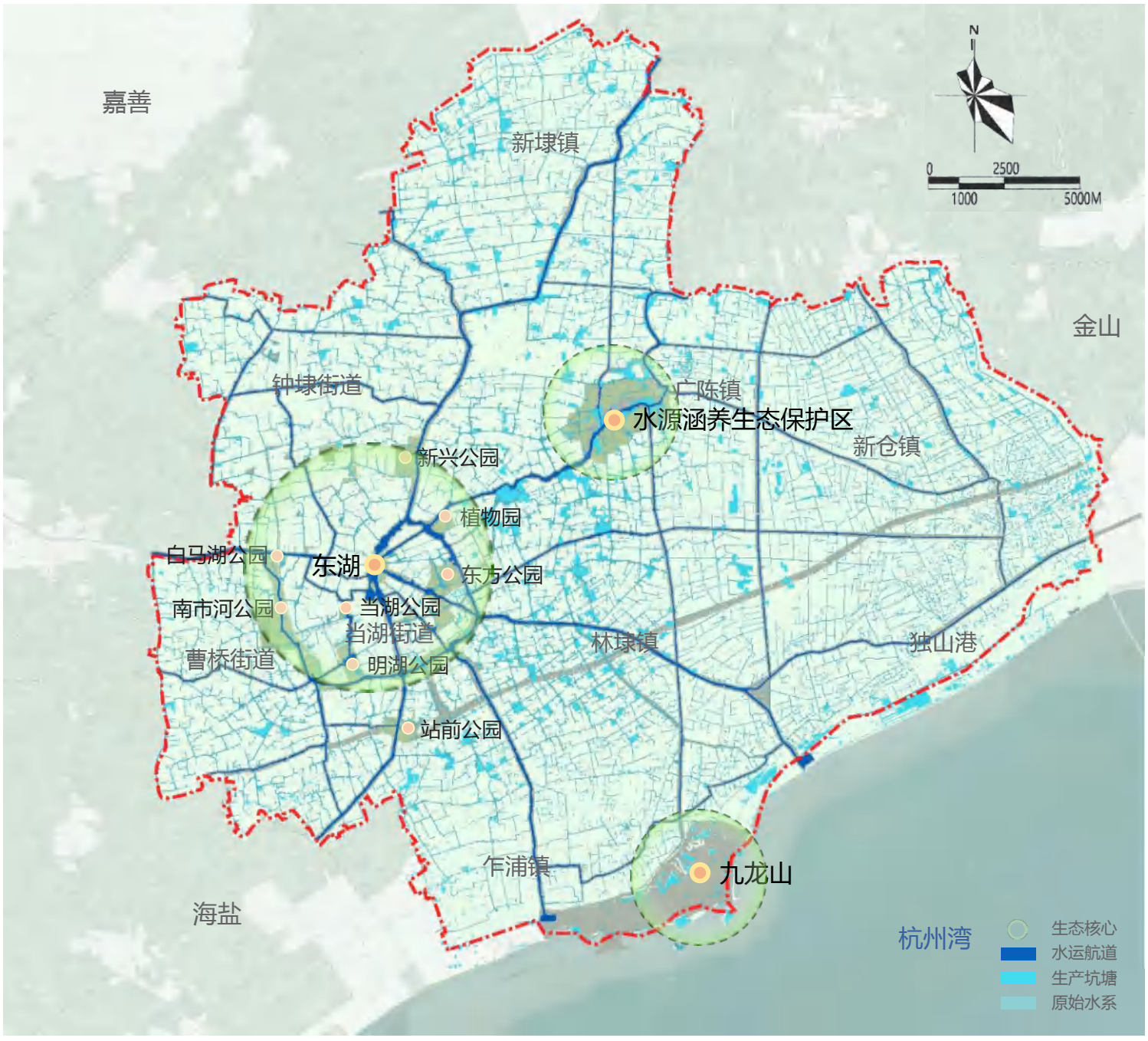
构建蓝绿网络 塑造生态核心

（1）构建市域蓝绿空间网络

城市蓝绿空间直接影响着城市生态宜居环境与生态建设水平。坚持生态优先、绿色发展的理念，由中心城区沿主要航道向整个市域范围内形成辐射状的蓝绿骨架，连接周边乡镇，形成蓝绿空间网络。

（2）重点塑造生态核心区

规划以保障城市水生态空间、提升水生态功能、改善水环境质量为主，重点打造东方公园、九龙山国际旅游度假区、广陈塘水源涵养生态保护区生态空间。

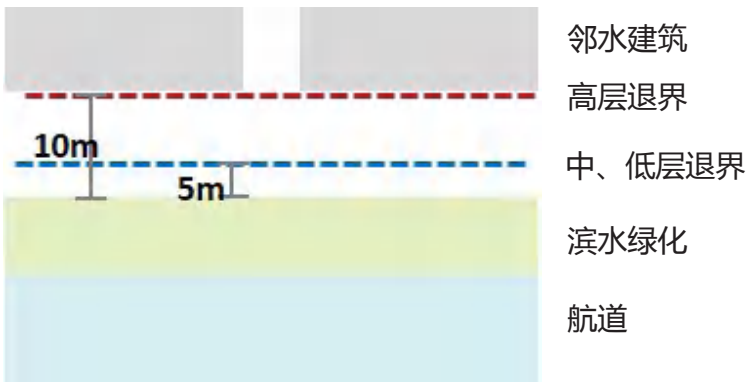


4.1 山海骨架

4.1.2 水绿空间体系

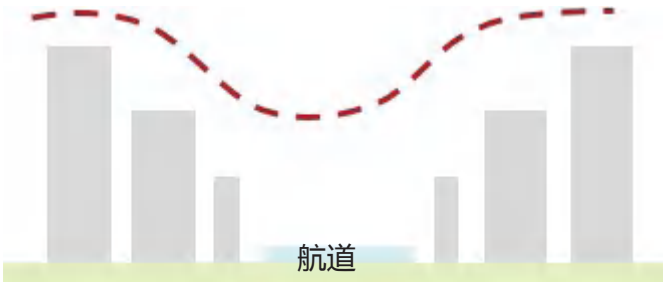
航道总体控制要求

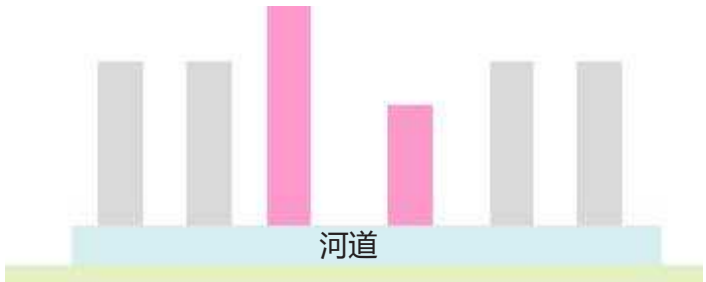
（1）建筑退让主要航道沿河绿化带距离不小于 5 米，高层建筑主要朝向退让不小于 10 米。



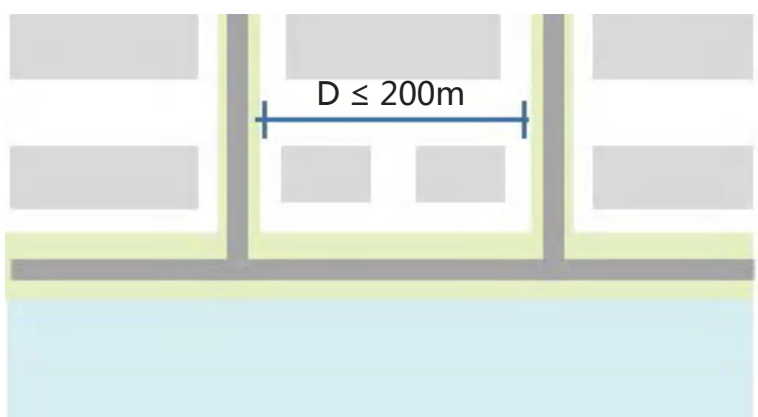
（2）强调建筑多样化，严格控制建设单调的正立面和大面积平直墙面建筑。

（3）将航道一个街区作为沿河建筑高度控制区，河流两侧第一排住宅宜以多层建筑为主，后排住宅高度宜自河道向外依次递增，呈“V”形布局，公共建筑不受限制。河流沿线鼓励形成高低错落的建筑空间形态，丰富天际轮廓线。避免纯住宅建筑沿主要滨河地区连续布局过长，节点位置的建筑高度宜适当变化。





（4）公共通道，临滨水开敞空间第一排建筑宜设置公共通道，加强用地与滨水空间的联系，公共通道之间的间距不宜超过 200M。



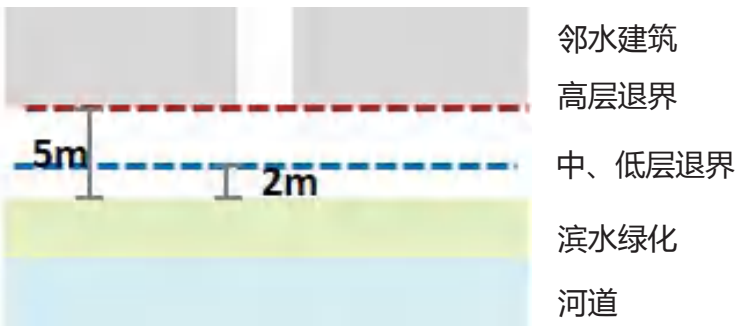
N
0
2500
1000
5000M
上海塘
嘉善塘
广陈塘
新港河
嘉兴塘
黄姑塘
漕兑港
乍浦塘
嘉兴塘
水运航道

4.1 山海骨架

4.1.2 水绿空间体系

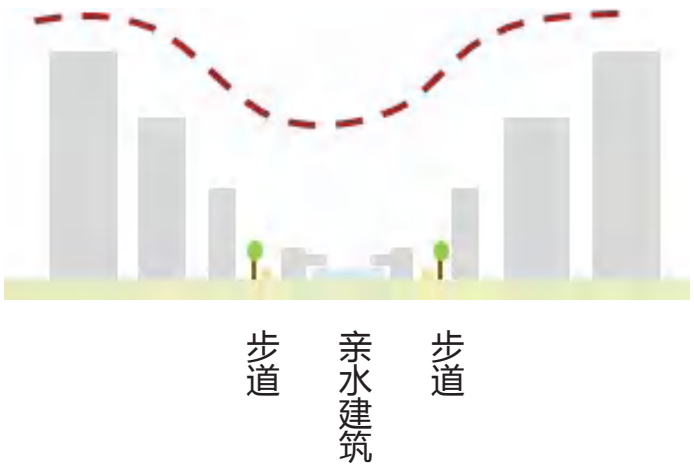
河道总体控制要求

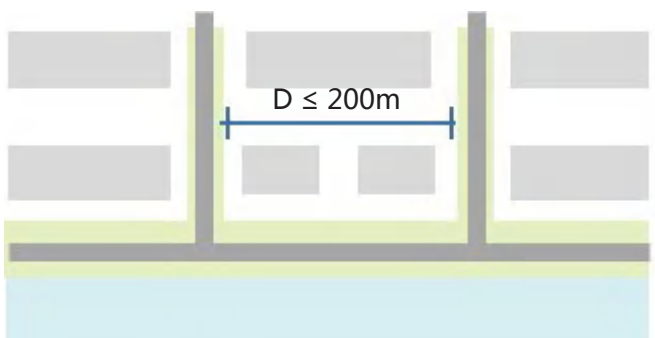
（1）建筑退让其余河道的沿河绿化地距离不小于 2 米，高层建筑主要朝向退让不小于 5 米。



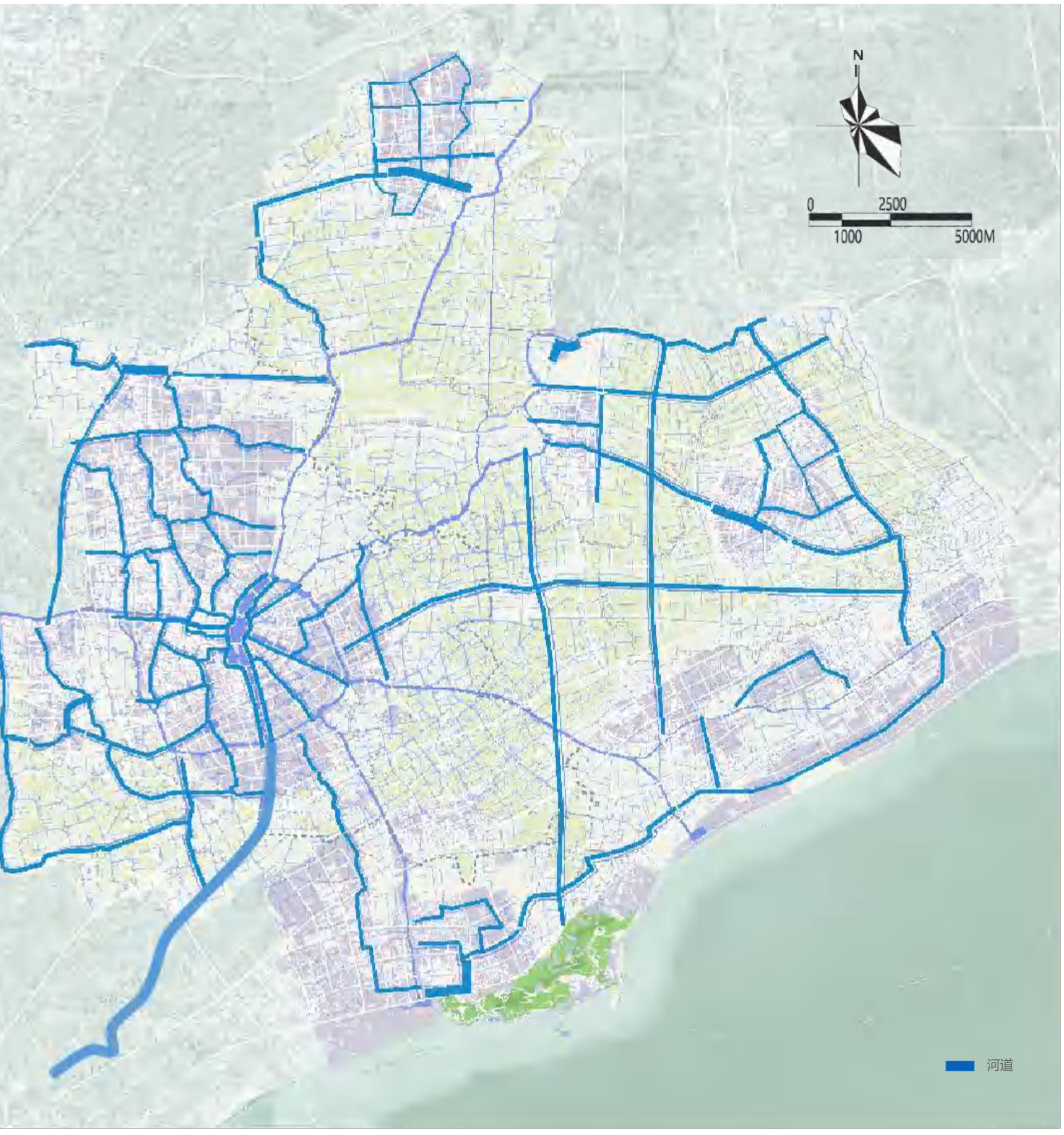
（2）建筑退距宜错落有致，避免出现单调的“一层皮”形态。滨水建筑利用裙房、中庭和外廊等创造城市开放空间。

（3）采用有变化的建筑高度，创造丰富的滨水建筑轮廓线。降低临水区建筑密度，保证滨水空间与城市空间的通透。
滨水建筑布局强调亲水性，通过增加建筑通透性、堤岸亲水性、步道系统配置，使水体—滨水空间—建筑自然契合。





（4）公共通道，临滨水开敞空间第一排建筑宜设置公共通道，加强用地与滨水空间的联系，公共通道之间的间距不宜超过 200M。


N
0
2500
1000
5000M
河道

4.1 山海骨架

4.1.3 公共岸线管控体系

（1）设计原则

生产性岸线的划定，应坚持“深水深用、浅水浅用”的原则，确保深水岸线资源得到有效的利用。生产性岸线应提高使用效率，缩短生产性岸线的长度；在满足生产需要的前提下，应充分考虑相关工程设施的生态性和观赏性。

生活性岸线的划定，应根据城市用地布局，与城市居住、公共设施等用地相结合。 水体水位变化较大的生活性岸线，宜进行岸线的竖向设计，在充分研究水文地质资料的基础上，结合防洪和排水防涝工程要求，确定沿岸的阶地控制标高，满足亲水活动的需要，并充分考虑生活性岸线的生态性和观赏性，突出滨水空间特色和塑造城市形象。

生态性岸线的划定，应体现“优先保护、能保尽保”的原则，将具有原生态特征和功能的水域所对应的岸线优先划定为生态性岸线，其他的水体岸线在满足城市合理的生产和生活需要前提下，应尽可能划定为生态性岸线。

特色性岸线：强调地方特色挖掘和展示、历史风貌的再现。

专用性岸线：强调岸线和码头资源的公用和共享。

（2）建筑退界

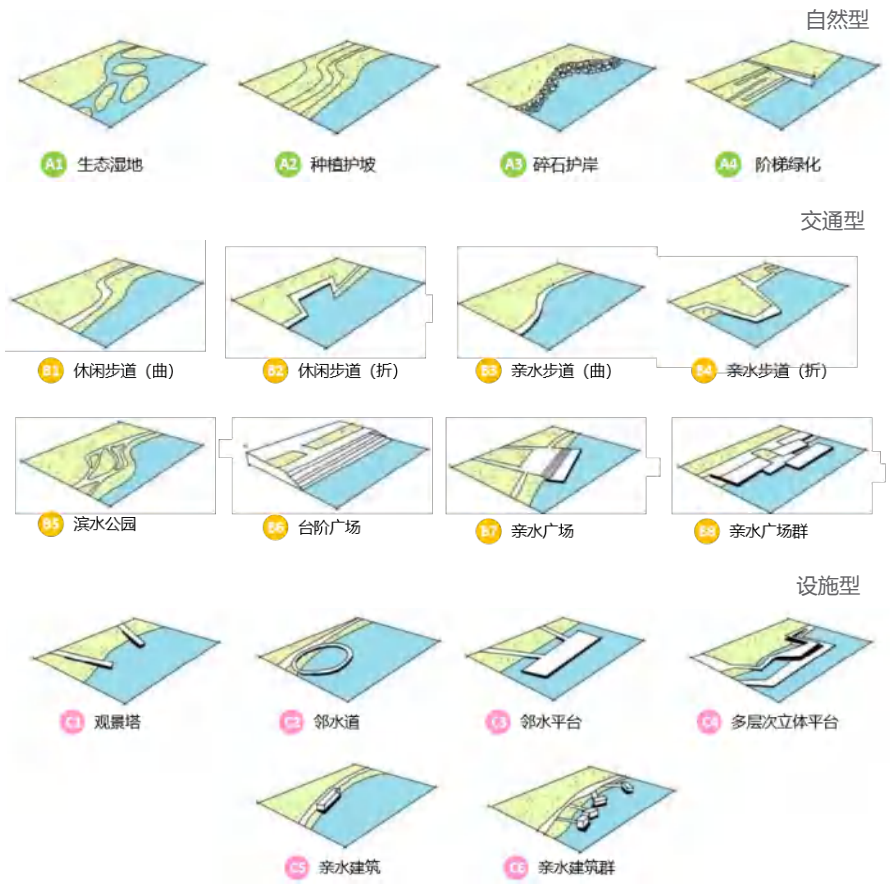
建筑退距宜错落有致，贴线率保证在 60% 左右，避免出现单调的“一层皮”形态。

生态性滨水绿化景观带宽度不小于 30M 。

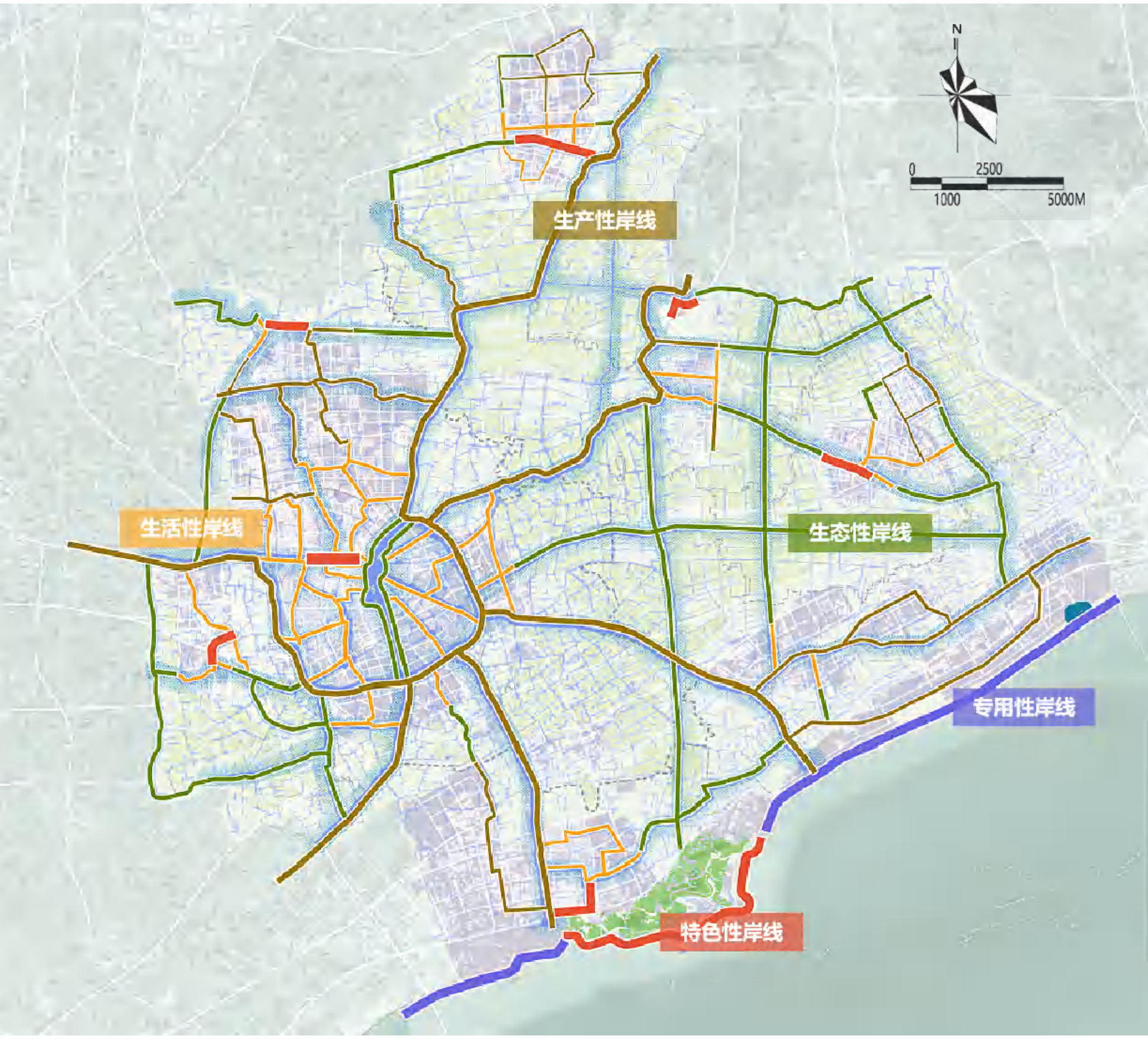
居住区滨水绿化景观带宽度不小于 15M，新增邻水道路红线宽度 15-20M。

商业区滨水绿化景观带宽度不小于 10-15M，新增邻水道路红线宽度 15-20M。

工业区滨水绿化景观带宽度不小于 30M，新增邻水道路红线宽度 20-30M。



现状岸线 / 改造工具 / 设计岸线	垂直挡墙	分级护坡	草地种植	未利用
生产性岸线	B1 B2 C1			B1 B2 B5 C1
生活性岸线	B1 B2 C1	B6 B7 B8 C2 C3 C4 C5 C6	A2 A4 B2 B3 B4	A1 A3 B1 B5
生态性岸线	B1 B2 C1		A2 A4 B2 B3 B4 C2 C4 C5	A1 A3 B1 B5 C3
特色性岸线	B1 B2 C1	B6 B7 B8 C2 C3 C4 C5 C6		


N
0
2500
1000
5000M
生产性岸线
生活性岸线
生态性岸线
专用性岸线
特色性岸线

4.1 山海骨架

4.1.3 公共岸线管控体系

生产性岸线（上海塘）

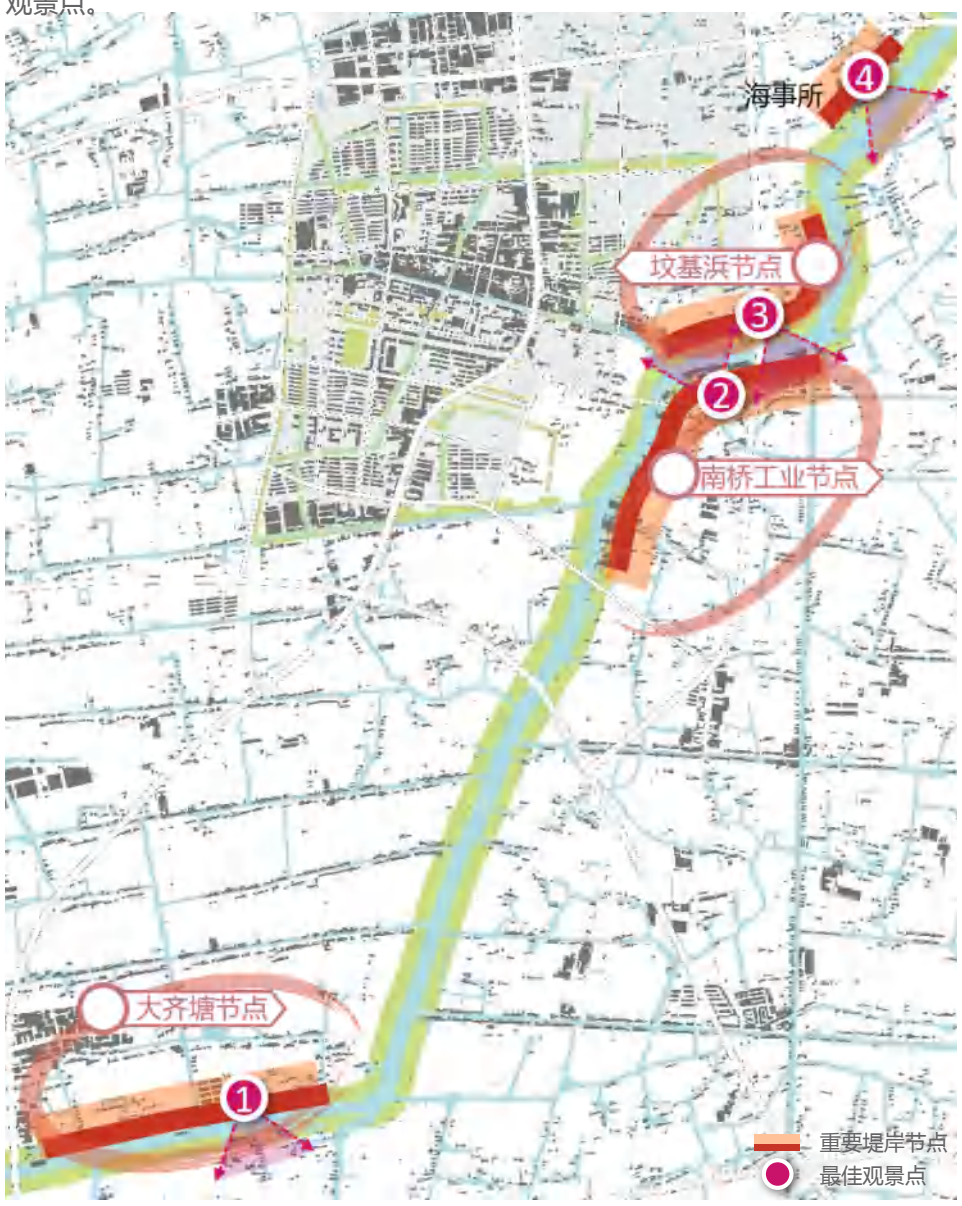
控制特色

主题风格：应彰显历史底蕴，兼具江南水乡特色滨水长廊。

驳岸形式：采用石材垂直驳岸，局部区域增加亲水构筑物，结合垂钓、观水、自行车停靠等功能。

设施：设置滨水慢行道串联起水系与周围居民聚集点，在重要堤岸节点布局文化和服务设施，其建筑风格应与周边环境相协调。

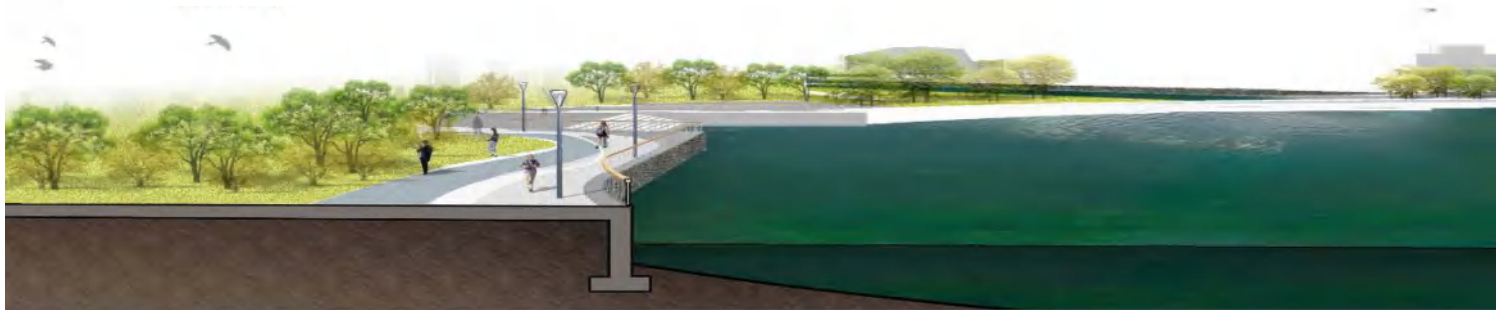
观景点：结合村庄、厂区公共空间共设置四处最佳观景点。



伸出水面的平台

路径与岸线重叠

单个水边构筑物



生产性滨水岸线

4.1 山海骨架

4.1.3 公共岸线管控体系

生活性岸线

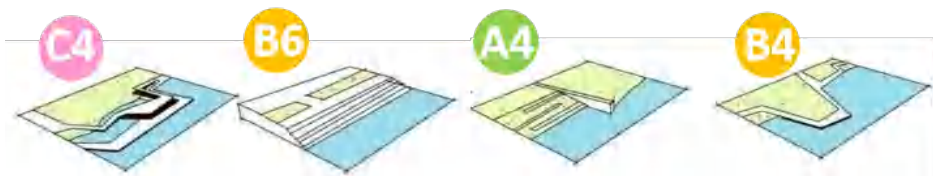
控制特色

主题风格：赋予堤岸主题性，彰显水城魅力，结合滨江堤岸特征，提升岸线亲水性，活化功能。

驳岸形式：广陈塘、小水系以梯台式为主，设置生态基础设施，上海塘、黄姑塘采用低墙驳岸或草坡种植驳岸。

设施：沿上海塘、黄姑塘的堤岸增加滨水木栈道、公共平台等，增加堤岸的亲水性。

（4）观景点：在东湖星城、东湖大桥、东湖渔村等区域共设置六处观景点。



多层次立体平台　线状台阶广场　阶梯状绿化　凸出水边的绿地

居住性滨水岸线

商业性滨水岸线

4.1 山海骨架

4.1.3 公共岸线管控体系

生态性岸线

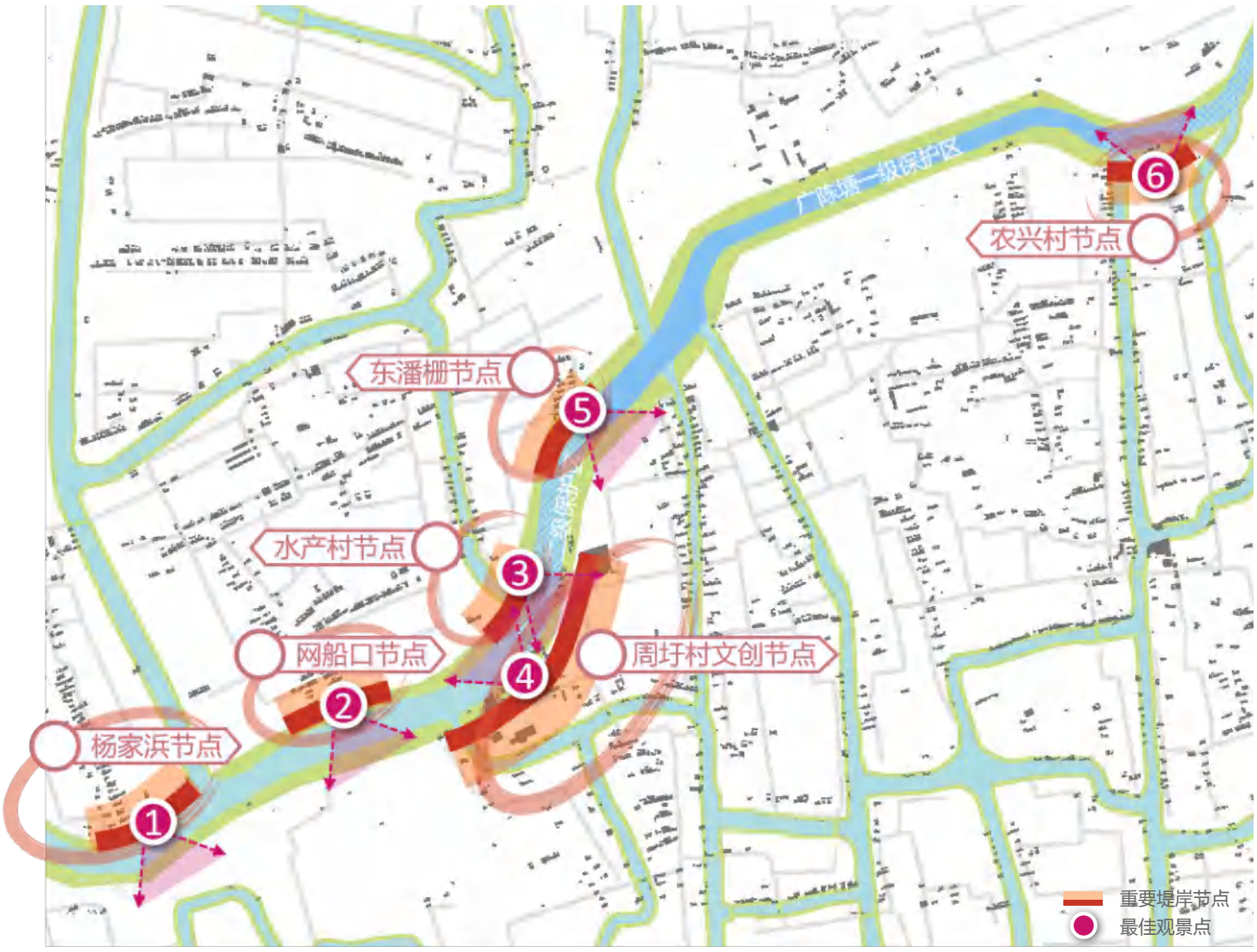
控制特色

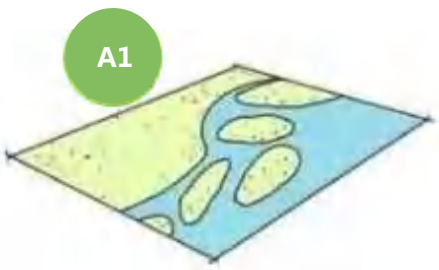
（1）主题风格：尽量抛弃“硬质护砌”，保留原汁原味的生态岸线格局。

（2）驳岸形式：湿地驳岸，利用植物或者植物与土木工程相结合的方法，兼具自然景观效果的水系护岸形式。局部区域增加亲水构筑物，结合垂钓、观水、自行车停靠等功能。

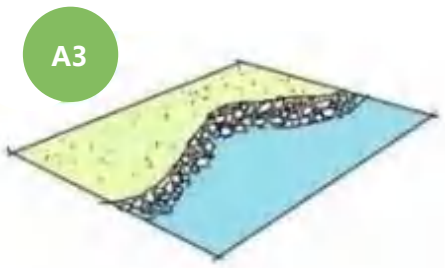
（3）设施：设置滨水慢行道串联起水系与周围居民聚集点。

（4）观景点：结合村庄公共空间共设置六处最佳观景点。





自然驳岸



碎石护岸处理

生态性岸线

4.1 山海骨架

4.1.3 公共岸线管控体系

特色性岸线

控制特色

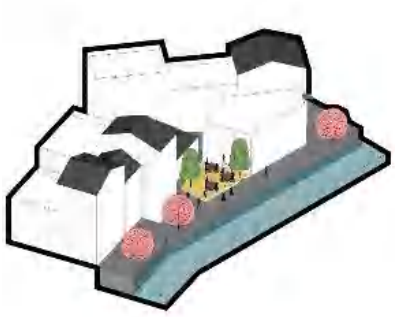
（1）主题风格：用现代手法重现复兴传统水街，突出船舶码头水乡文化。

（2）驳岸形式：保留现有建筑邻水而建垂直驳岸形式；拆除部分建筑预留邻水公共空间，此部分岸线采用垂直以及阶梯式驳岸。

（3）设施：部分区域结合建筑形式预留广场、绿化或滨水步行道。

（4）观景点：结合主要通道和滨水开敞空间共设置七处观景点，观景点设置考虑视线通透性。

滨水开放空间、观景点



新建区滨水驳岸

特色老街

4.2 都市骨架

4.2.1 公共空间体系

以现状公共空间为基础，构建均好性、可达性、便捷舒适性、多样性高的公共空间网络。

（1）构建公园体系为核心的公共空间网络

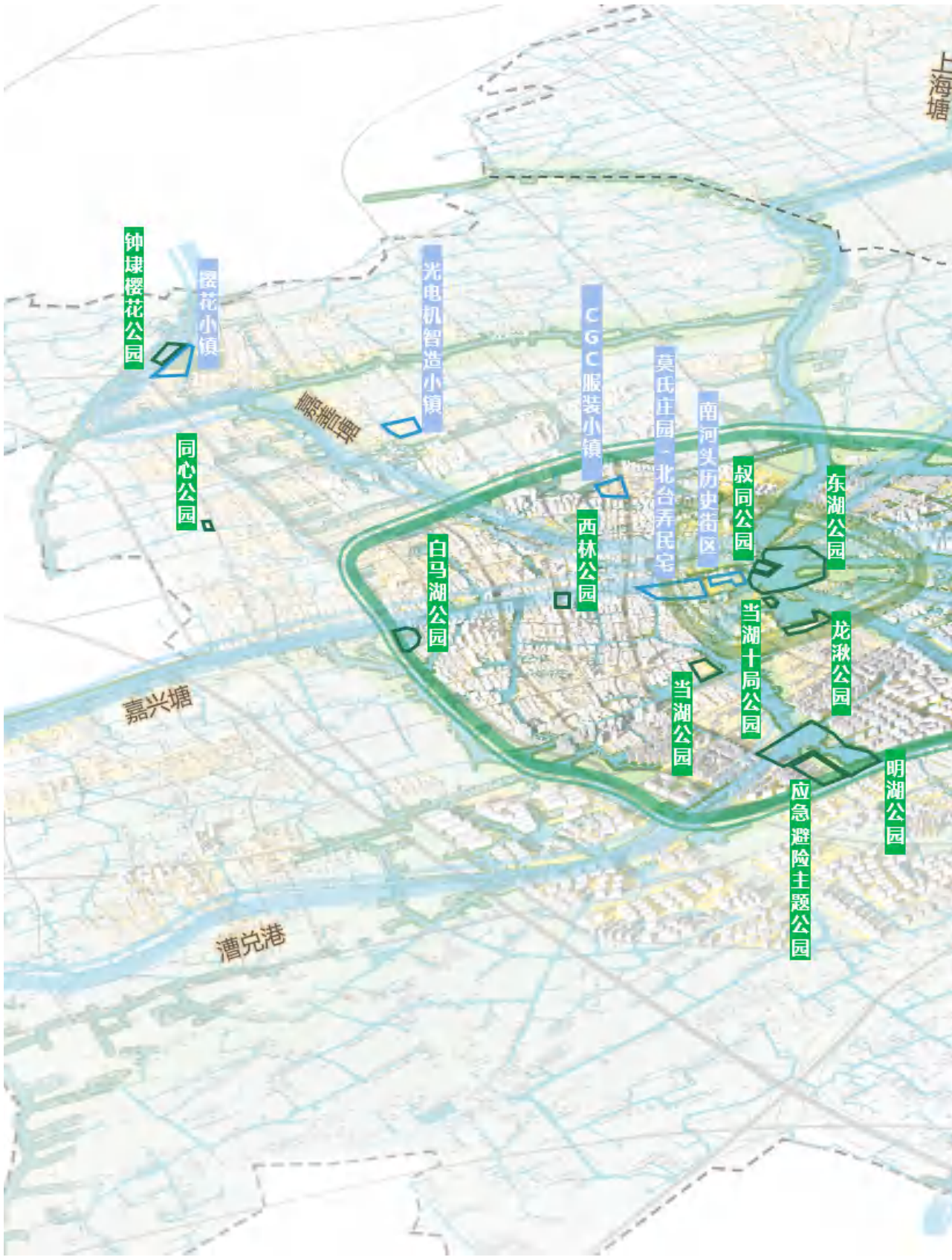
公园体系由东湖公园、东方公园、叔同公园、白马湖公园、明湖公园、当湖公园、当湖十局公园、龙湫公园、西林公园等组成。

（2）塑造历史文化和多元文化的活力空间

如南河头历史街区、莫氏庄园 - 北台弄民宅、CGC 服装小镇、光电机制造小镇、樱花小镇、棒球小镇。

（3）串联重点公共空间的蓝绿慢行网络

以围绕中心城区的绿环、嘉兴塘、漕兑港、海盐塘、乍浦塘、黄姑塘、新港河、广陈塘、上海塘、嘉善塘等九条水系廊道、田园慢道，形成多层次的慢行网络。



广陈塘
新港河
东方公园
棒球小镇
黄姑塘
庄桥坟遗址公园
和合公园
芦墟塘
淀山湖

4.2 都市骨架

4.2.2 地标门户体系

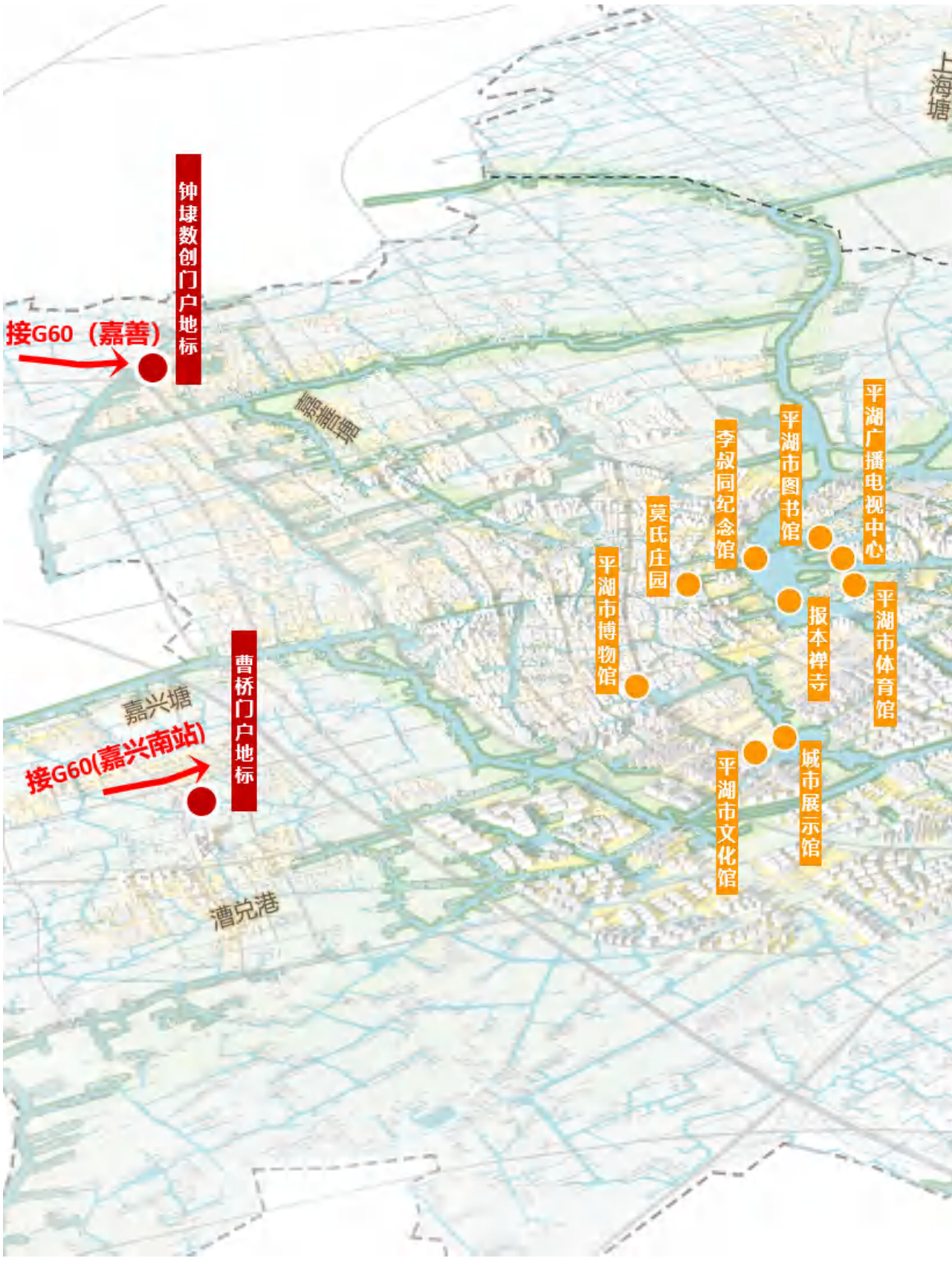
为彰显平湖城市魅力，通过三维方位感知城市。对城市地标进行综合控制，后续结合合理的游线设置，以达到系统高效的景观彰显作用。

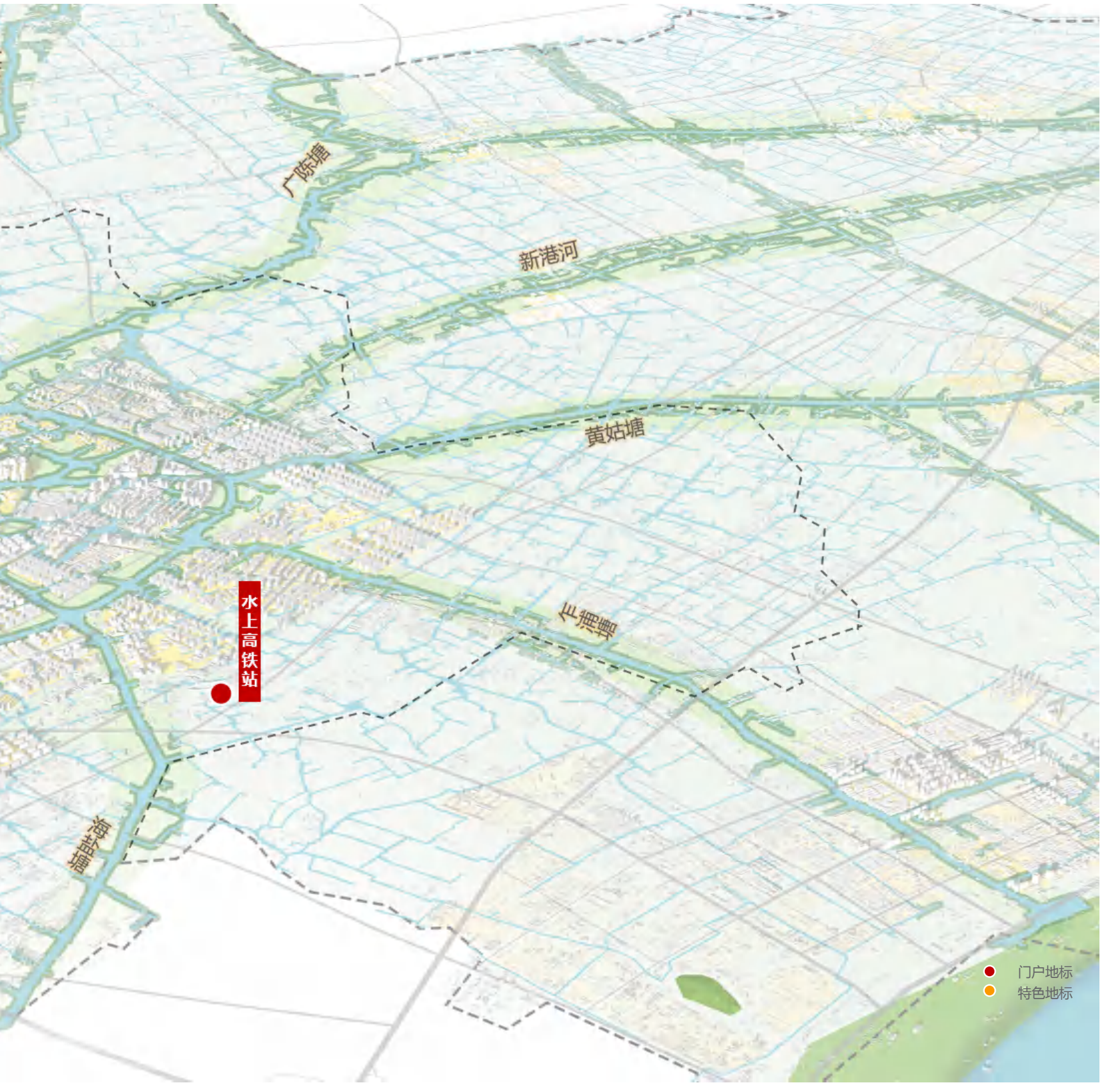
（1）特色地标

城市中具有文化、展示功能、造型独特、辨识度高的大型建筑，如李叔同纪念馆、报本禅寺、莫式庄园、平湖市图书馆、平湖市广播电视中心、平湖市体育馆、平湖市博物馆、平湖市文化馆、城市展示馆等；

（2）门户地标

对外交通的枢纽类建筑，如高铁站、钟埭门户地标、曹桥门户地标。




广陈塘
新港河
黄姑塘
大狸塘
水上高铁站
海鼓塘
门户地标
特色地标

4.2 都市骨架

4.2.3 高度控制体系

高度分区控制

建筑高度控制指标是法定规划体系中控制和引导城市总体空间形态的重要指标之一。在实际规划管理中，仅仅通过二维的高度控制指标，难以达到塑造良好城市总体空间形态的目标，需要从城市认知角度出发，从点、线、面三个层面，划定总体高度分区，确定打造的空间轴线，以及塑造强化的建筑高度簇点，通过建筑高度分段细化控制，为构建一个科学合理、格局清晰、整体有序的城市空间形态结构提供有效的引导作用。

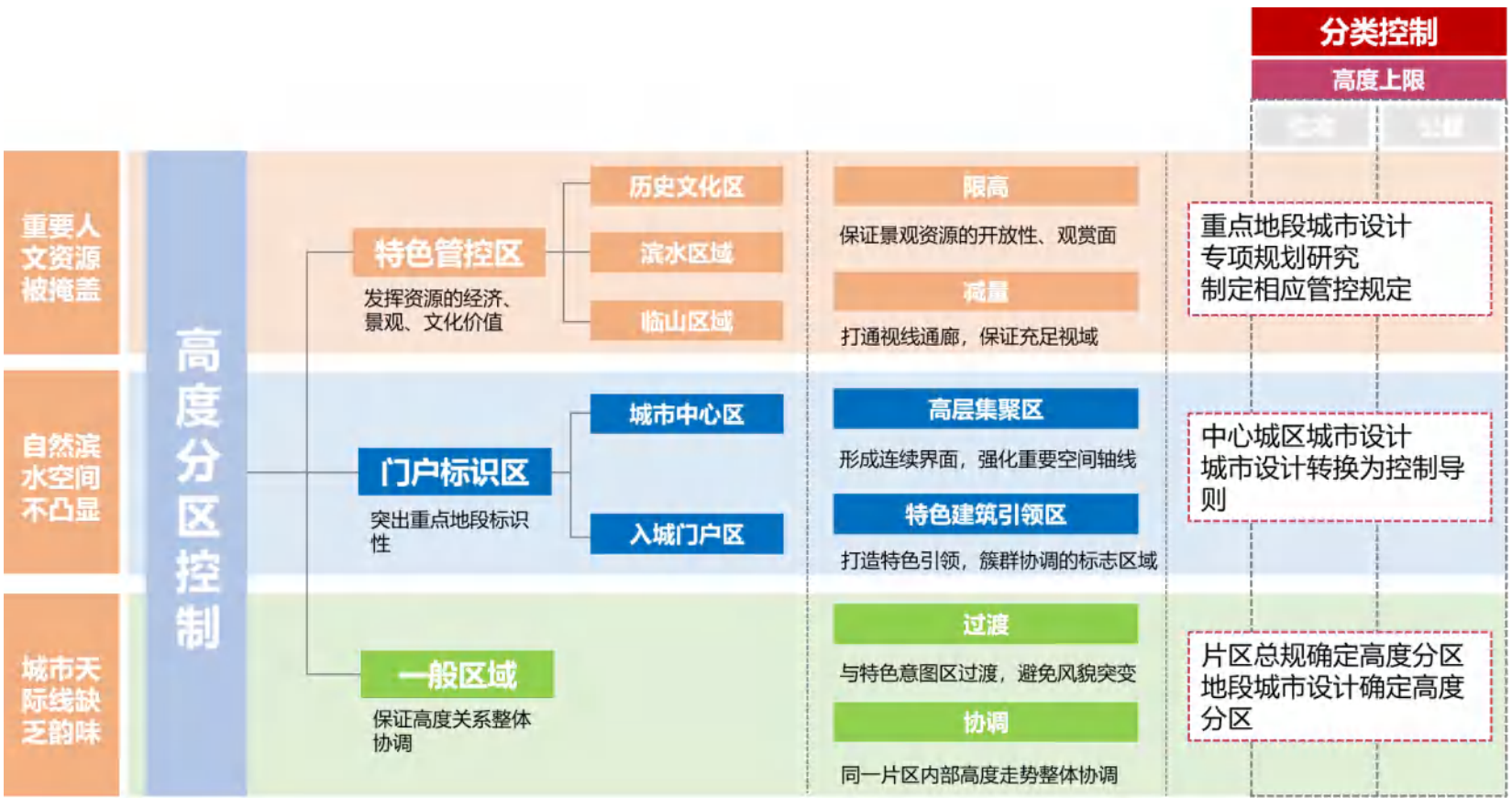
（1）分区原则

根据风貌体系的控制要求 ,配合特色意图区的设计要求，形成高度分区引导。

高度分区控制分为特色管控区、门户标识区、一般区域。其中特色管控区指的是发挥资源的经济、景观、文化价值的区域，包含历史文化区、滨水区域、临山区域等；门户标识区主要突出重点地段标识性，包含城市中心区、人城门户区；一般区域主要保证高度关系整体协调。一般区域指保证高度关系整体协调的区域。

（2）建筑分类

分住宅、公建两个大类进行管控；住宅主要控制上限，避免干扰天际线韵律；公建分为高层地标与文化地标，分别控制下限与上限。



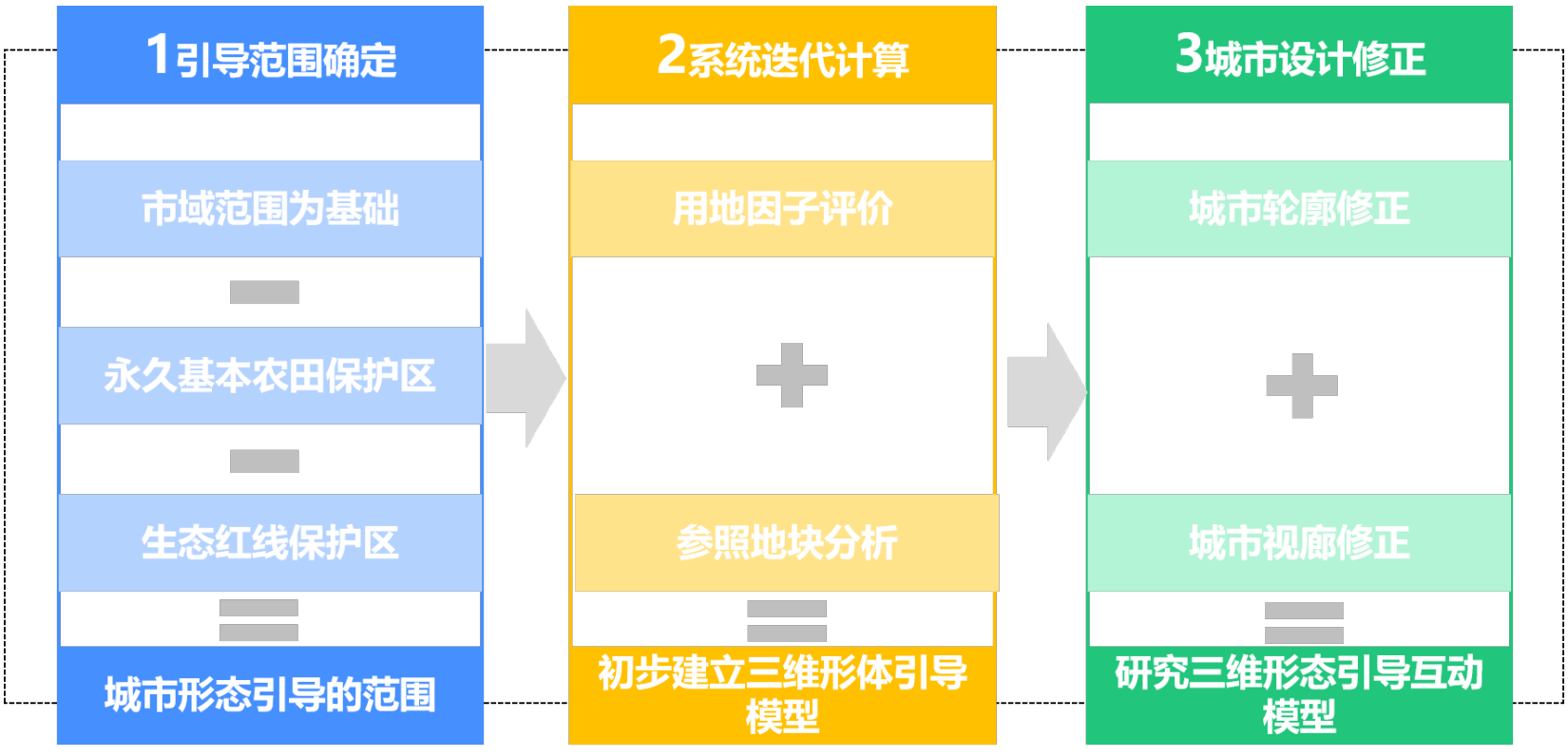
模型构建体系

以 GIS 为平台 ,分 3 个步骤 ,建构三维城市形态互动模型。

步骤一：引导范围确定；以市域范围为基础，去除永久基本农田保护区范围和生态红线保护区范围后，即为城市形态引导的范围。

步骤二：系统迭代计算；通过用地因子评价和参照地块分析两个因素，初步建立三维形体引导模型。

步骤三：城市设计修正。通过城市轮廓修正和城市视廊修正两个方面，研究三维形态引导互动模型。



4.2 都市骨架

4.2.3 高度控制体系

规划将平湖市建设空间分为六个高度分区。

（1）高度严格控制区：

高度严格控制区包含一级、二级高度区；

（2）高度普通控制区

高度普通控制区包含三级、四级高度区；

（3）高度优先控制区

高级优先控制区包含五级、六级高度区。

规划将平湖市建设空间分为三个发展区。

（1）高度优先发展区（五、六级高度区）

利用超高层及地标性摩天楼，强化中心及核心地带城市天际线的变化；

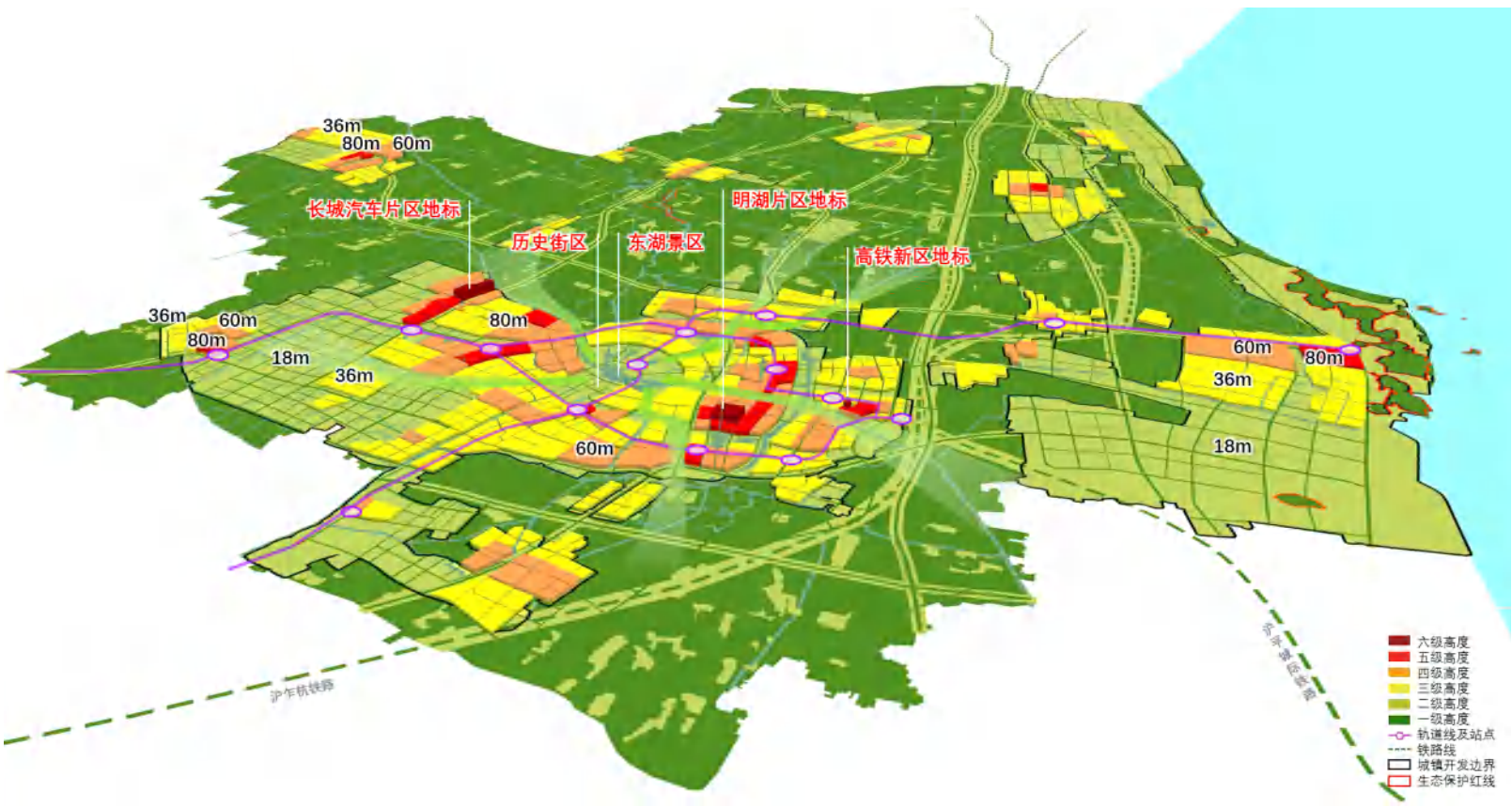
（2）高度普通发展区（三、四级高度区）

一般建设地区，是城市的建设本底；

（3）高度严格控制区（一、二级高度区）

历史文化保护地区、主要水系廊道，按照刚性要素或城市设计要求控高。

高度分区		高度控制			
高度分区	分区等级	基准高度	建筑比例控制	标识高度	建筑比例控制
高度严格控制区	一级	≤ 12M	无限制	≤ 30M	不高于 5%
	二级	≤ 30M	无限制	≤ 45M	不高于 5%
高度普通控制区	三级	30M-60M	不高于 30%	≤ 80M	不高于 5%
	四级	60M-80M	不高于 20%	≤ 120M	不高于 5%
高度优先控制区	五级	80M-120M	不高于 15%	≤ 200M	不高于 10%
	六级	120M-200M	不高于 10%	≤ 300M	不限



4.3 人文骨架

4.3.1 城市风貌体系

总体风貌特色

（1）北部地区突出产城融合的新镇风貌：依托临沪优势产业实现乡村振兴，提升城镇品质、营造优质环境、融入泖水文化，建设宜业宜居、富有特色、充满活力的现代城镇。

（2）南部地区突出山海特色的滨海风貌：平湖南部滨海，海岸线长 27 公里，保护和合理开发利用滨海岸线，科学规划生态岸线、生活岸线、生产岸线，利用长三角地区唯一集聚山海资源的九龙山旅游度假区，塑造特色鲜明的山海旅游滨海城市。

（3）西部地区突出有机复合的都市风貌：科学规划滨水地区的城市开发，增加滨水的开放空间；注重城市肌理与街道界面的尺度、风格和连续性，优化形成有机复合的都市形象。

（4）东部地区突出田园水乡的生态风貌：保护传统古村落及特色非物质文化遗产，突出田园水乡、自然生态基底，构建蓝绿交织、林田共生的生态网络，形成绿色发展的田园水乡生态风貌。

北部产城融合的新镇风貌区

（1）范围：

北部产城融合的新镇风貌区位于平湖市北部新埭镇。

（2）总体原则：

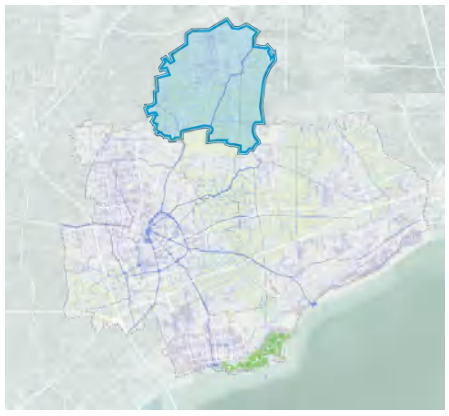
新泖公路以南传承历史物质空间环境，延续古镇特色与人文氛围，挖掘独具地方特色的文化艺术和风俗习惯，延续古镇历史空间肌理、建筑尺度，与周边空间环境协调统一，新泖公路以北注重提升整体建筑风貌，强化生态景观设计，展示现代产业风貌，注重人行体验与活动场所的营造，形成现代产业风貌区简洁稳重的特色风貌。

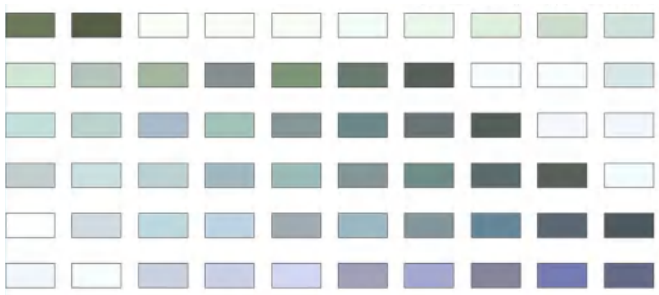
（3）导控要素：

街巷尺度：保护整个古镇的主要街巷及其空间肌理，保护巷道两侧建筑的立面风格及巷道周围的环境氛围。

视线通廊：控制主要观景点与视线通廊之间的通畅，保证景点之间的相互呼应与通视关系。

建筑风貌：保持古镇传统建筑高度，新建建筑体量不易过大，并与古镇整体环境风貌相协调；建筑色彩以稳重、淡雅的黑色、白色、灰色、原木色为基调，严禁过于艳丽的色彩出现，破坏与古镇风貌的协调。





建筑管理推荐色卡

新埭历史文化名镇

4.3 人文骨架

4.3.1 城市风貌体系

东部田园水乡的生态风貌区

(1) 范围：

东部田园水乡的生态风貌区位于平湖市广陈镇、新仓镇及独山港镇东西大道北部。

(2) 总体原则：

以生态保护为基础，结合田园、林地、水脉等自然要素，保留原有的村落肌理与建筑风貌，塑造独具平湖特色的城镇村落风貌。

(3) 导控要素：

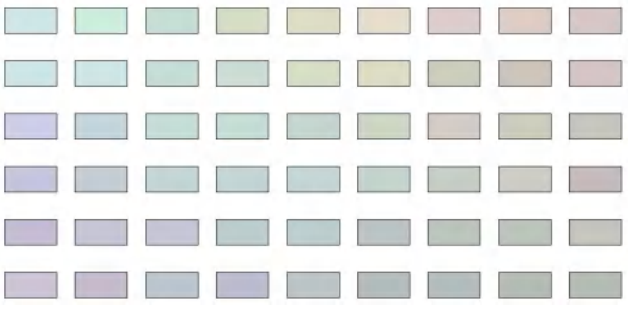
特色风貌：充分挖掘当地自然特色与地域特征，结合原有的生态资源与民居特色，形成具有平湖特色的村镇风貌。

公共空间：保留原有的生活方式与空间尺度，结合水塘、广场、街道打造具有江南村镇特色的公共空间。

文化活动：继承和发扬传统文化活动，鼓励传承平湖非物质文化遗产的活动，塑造居民活动与空间的活力场所。

建筑风格：以白墙灰瓦的江南民居为主要建筑风格，注重地域性建设符号的运用，形成特色鲜明又经济实用的建筑风格。

建筑形态：建筑布局顺应原有村镇肌理，与自然环境相互协调，建筑高度以低层为主，注重院落空间的围合和街道空间的营造。



建筑管理推荐色卡

南部山海特色的滨海风貌区

（1）范围：

南部山海特色的滨海风貌区位于平湖市独山港镇东西大道南部。

（2）总体原则：

维持滨海区域内的山、海、岛、滩等自然生态景观，协调历史遗迹与现代风貌并存，展现现代都市滨海空间风貌。

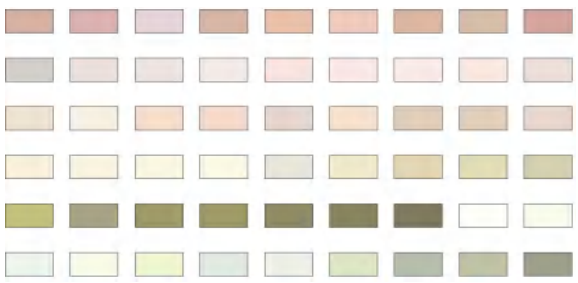
（2）导控要素：

山海空间：山体维持自然风貌状态，在保护生态资源、生物多样性的基础上，提供休闲、运动、娱乐设施；建立全面的山海自然生态系统，联通山、海、岛、滩等自然开敞空间系统，增加山海空间的可视性和可达性。

滨海岸线：以休闲度假岸线、生态自然岸线为主，构建连续性、共享性、开放性和景观性的高品质滨海岸线。

建筑控制：山体周边以保护山体、显山露水作为基本要求，滨海区域以低层、小体量建筑为主，设计滨海地区标志性建筑物，合理进行建设用地布局，控制建筑密度和建筑高度。

建筑风格：以白墙灰瓦或者红瓦建筑为主要建筑风格，注重地域性建设符号的运用，形成特色鲜明又经济实用的建筑风格。



建筑管理推荐色卡

4.3 人文骨架

4.3.1 城市风貌体系

西部有机复合的都市风貌

(1) 总体原则：

塑造都市风貌特色，全要素、全流程控制城市整体风貌，注重与水系自然的共生关系，合理组织城市公共空间，塑造国际化、现代化的都市形象。

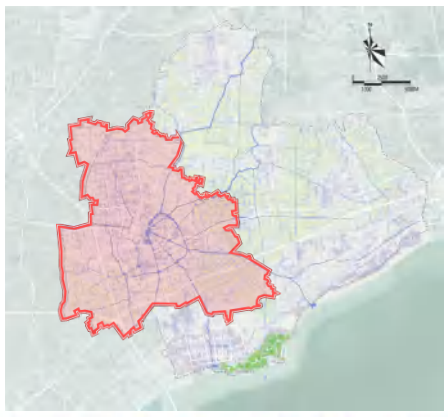
(2) 导控要素：

公共空间：注重城市活力的营造，满足市民多样化需求；构建公共空间体系串联街区活力，加强广场、街区、公园绿地、慢行区域的精细化、品质化、人性化建设，创造宜人的场所空间。

城市轴廊：打造特色的城市中轴，融入商业、文化、休闲、服务等多种功能，结合景观廊道、城市水脉、市民活动，形成最重要的城市客厅。

建筑控制：以现代都市风格建筑为主，建筑个性简洁体现时代感，建筑具有良好的可识别性，建筑色彩以浅色调为主导，体现时代感及现代化气息，建筑体量大小适中，建筑形态丰富多样。

地下空间：形成立体换乘交通网络和连续的商业空间界面，附属设施可以设置在地下空间。



建筑管理推荐色卡

4.3 人文骨架

4.3.2 文脉场所体系

文化为底、生态融合，构建文化气息浓厚的公共空间

平湖市历史悠久，文化氛围浓厚，拥有三个全国重点文物保护单位、五个省级文物保护单位以及多个市级文物保护单位，同时还拥有 2 项国家级非物质文化遗产、4 项省级非遗文化遗产。

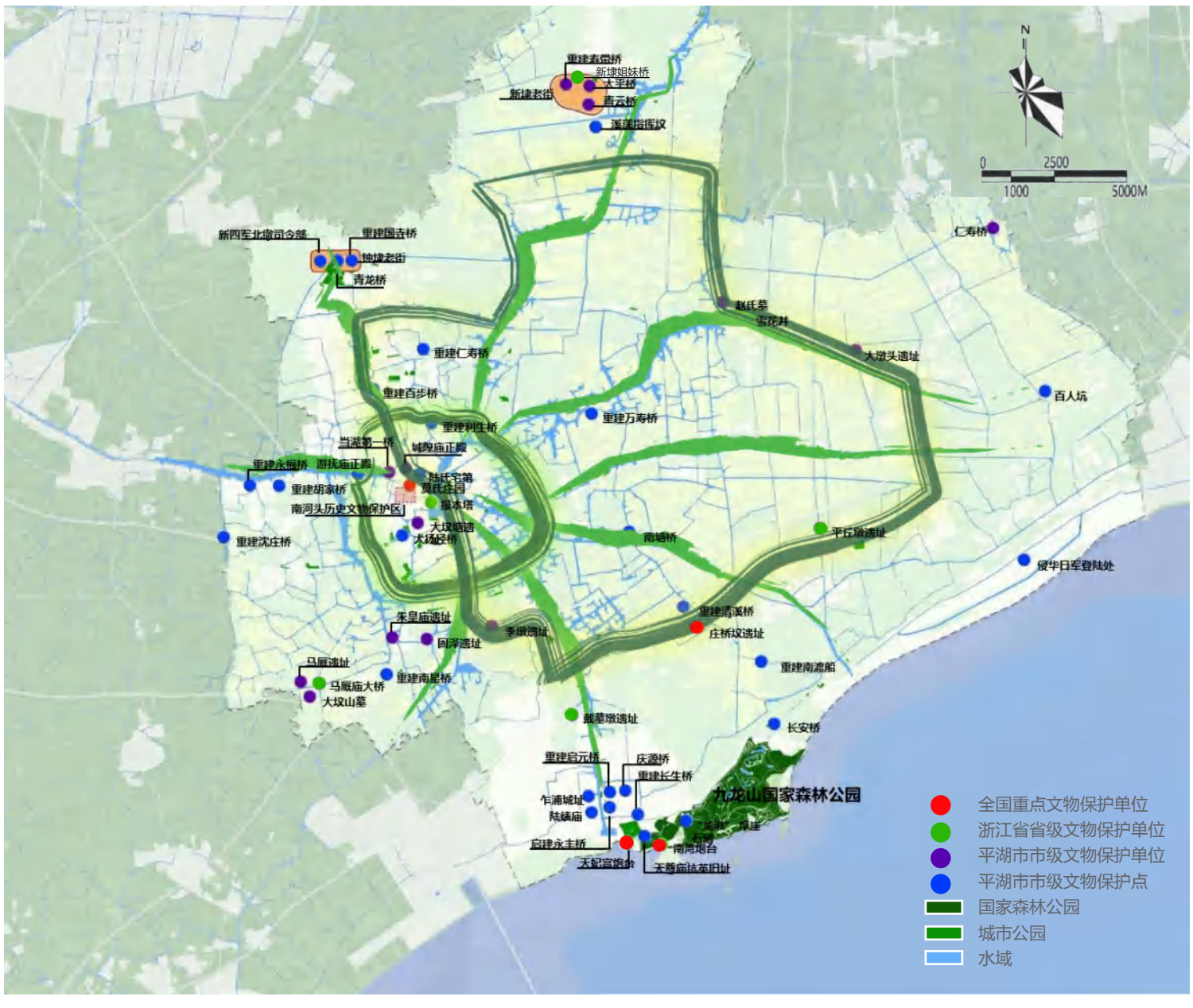
(1) 三个全国重点文物保护单位：

莫氏庄园、庄桥坟遗址、乍浦炮台；

(2) 五个省级文物保护单位

马厩庙大桥、报本塔、平丘墩遗址、新埭姐妹桥、戴墓墩遗址；

通过对古文化遗址的修缮整理，形成以平湖老城区为核心的文化重心，结合水系打造文化、生态相融合的公共活动空间，南部滨海新城则围绕九龙山以及周边文化遗址形成特色滨海文化空间体系。



4.3.3 观赏游憩体系

绿——山林野趣骑

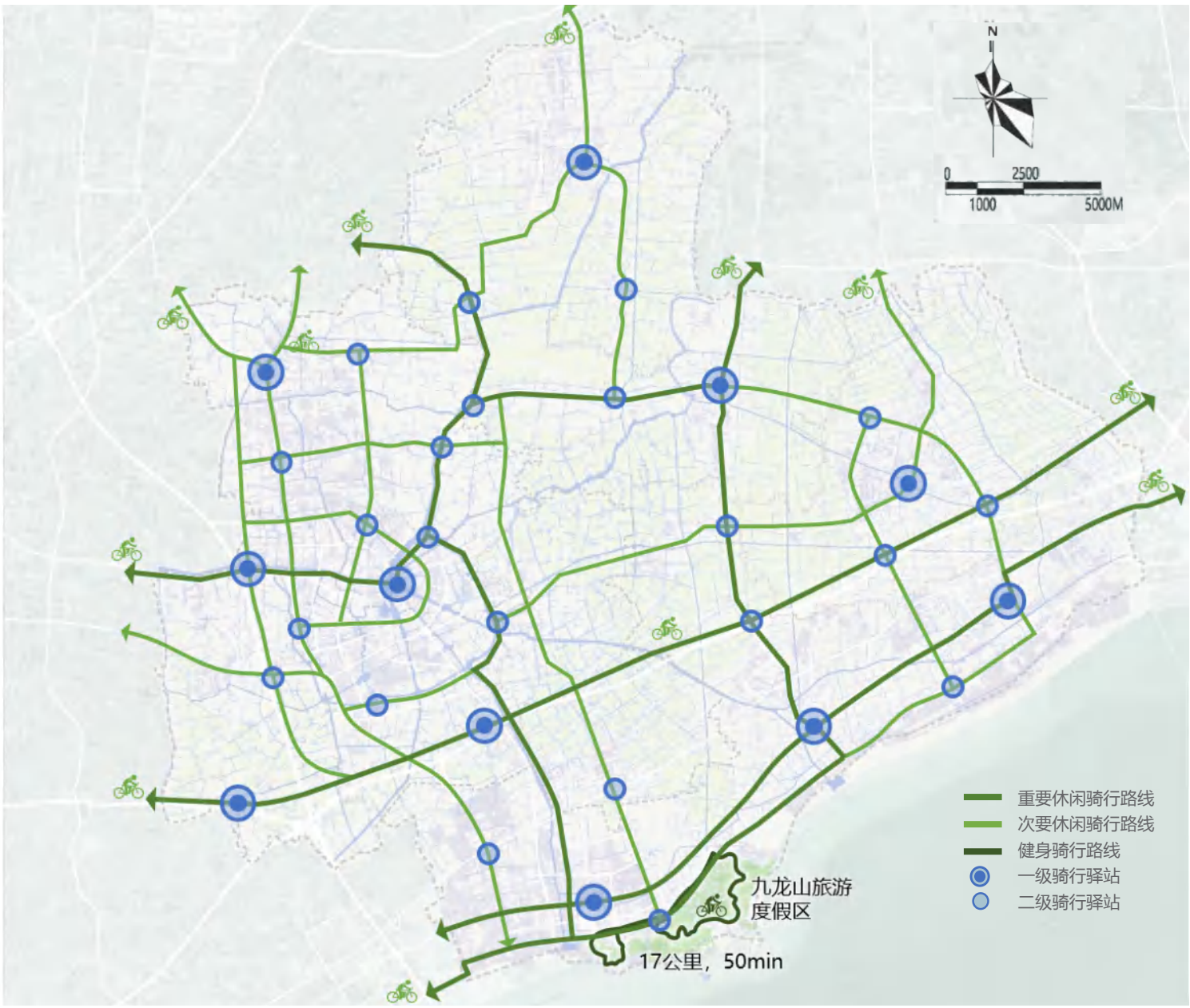
(1) 骑行路线

立足平湖现有的山水田野资源，响应全民健身的号召，以南部九龙山等山脉、东部田野风光为体验要素，规划健身骑行路线以 17 公里以内的山体骑行锻炼为主，主要针对专业健身人士；结合绿道规划休闲骑行路线，以体验田野风光的休闲放松为主，主要针对闲暇自由人士。

(2) 重要节点

健身骑行路线：全程 17 公里，骑行约 50 分钟；起终点——九龙山国际自行车公园。

休闲骑行路线：规划“一环八带”，随心所欲骑行，欣赏田园风光。



4.3 人文骨架

4.3.3 观赏游憩体系

蓝——亲水狂欢游

(1) 水上运动

平湖南面临海，境内水网密布，均质分布的水网密度、湖 + 放射水系的水网结构，成为水上游憩系统的重要基础。开发“海面、水系、湖心”多维多层次的水上运动，发扬水上健康体育文化，推动全面参与，满足多样化需求。

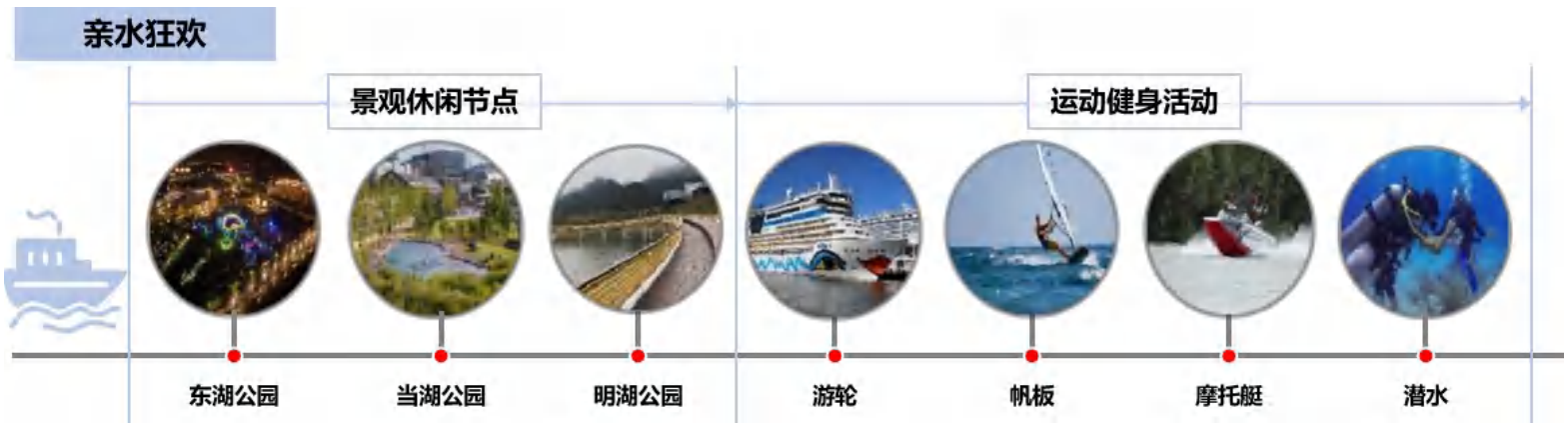
(2) 活动策划

景观休闲：豪华邮轮、动力游船、水上巴士

运动健身：帆船、摩托艇、喷射船、滑板、潜水

(3) 重要节点

九龙山旅游度假区、东湖公园、当湖公园、广陈塘、上海塘、黄姑塘



紫——文化体验行

(1) 旅游策划

结合城市绿道构建文化风情游线，串联市域 90% 以上的重要历史资源点，打造平湖 “特色假日游”、精品多日游”等文化旅游品牌产品，集服务接待、观光旅游、休闲度假等功能于一体，形成城市文化环游系统，彰显历史人文特色。

(2) 重要节点

新埭、乍浦、新仓历史文化名镇和钟埭老街

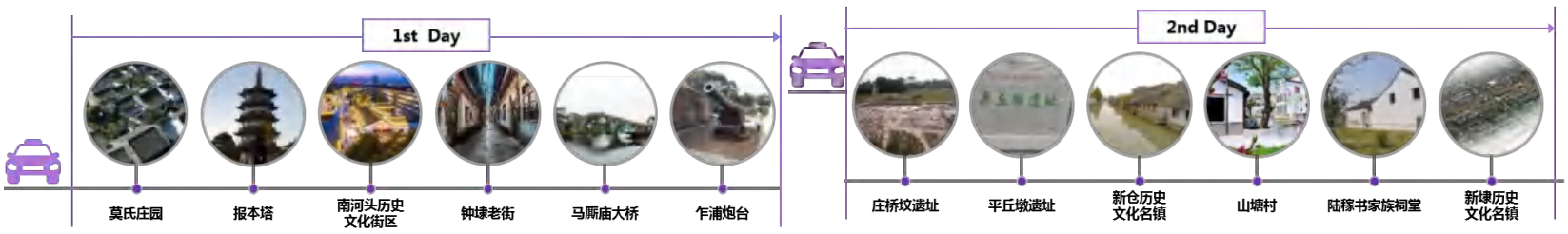
马厮村、鱼圻塘村、山塘村

南河头、南混弄堂历史街区

莫氏庄园、乍浦炮台、庄桥坟遗址

报本塔、马厮庙大桥、戴墓墩遗址、平丘墩遗址、新埭姐妹桥

- 省级历史文化名镇
- 省级传统村落
- 省级历史文化街区
- 国家级文保单位
- 省级文保单位
- 人文资源点
- 人文体验片区

文化路线

集中展示平湖的历史与人文特色，建议游览时间：1-2 天