

德州天衢新区发展规划

(2021—2025 年)

二〇二一年十一月

目 录

前 言.....	1
第一章 乘势谋远 开创天衢新区建设新局面.....	1
第一节 发展基础.....	1
第二节 指导思想.....	2
第三节 基本原则.....	3
第四节 战略定位.....	4
第五节 总体布局.....	5
第六节 发展目标.....	6
第二章 拓宽路径 提升对接京津冀协同发展新水平.....	10
第一节 建设京津冀产业承接地.....	10
第二节 培育科技成果转化中心.....	12
第三节 打响绿色食品区域品牌.....	13
第四节 打造多元人才集聚高地.....	14
第五节 绘就天蓝水绿美丽画卷.....	16
第三章 产城融合 建设鲁北智慧活力新城.....	17
第一节 构建便捷高效新城.....	17
第二节 构建智慧融合新城.....	19
第三节 构建时尚活力新城.....	20
第四节 构建绿色美丽新城.....	21
第五节 构建安全韧性新城.....	23

第四章 强链延链 构建现代产业发展新高地.....	26
第一节 推动新能源产业聚链化.....	26
第二节 推动新材料产业集群化.....	27
第三节 推动电子信息产业高端化.....	29
第五章 创新引领 激发科技创新新动力.....	32
第一节 搭建科技创新载体.....	33
第二节 塑强自主创新优势.....	33
第三节 打造创新创业生态.....	34
第六章 内外联动 厚植对外开放新优势.....	35
第一节 提升国际开放能级.....	35
第二节 提高协同发展水平.....	36
第三节 打造一流营商环境.....	37
第七章 改革攻坚 建立新区发展新机制.....	38
第一节 创新管理体制机制.....	38
第二节 推进关键领域改革.....	39
第八章 高点起步 打造新区发展新引擎.....	40
第一节 构建新型空间结构.....	41
第二节 实施六大突破行动.....	41
第九章 多措并举 推进规划顺利实施.....	44
第一节 凝聚新区发展合力.....	44
第二节 强化要素资源保障.....	45
第三节 健全规划落实机制.....	47

前 言

德州素有“九达天衢、神京门户”之美誉。规划建设德州天衢新区，对于打造高质量发展引领区、创新发展先行区、产城融合示范区和深化改革试验区具有重要战略意义。为发挥天衢新区改革创新排头兵和高质量发展主阵地作用，提升德州发展能级，打造全省新的经济增长动力源，编制本规划。

新区规划范围北至冀鲁省界，南至抬头寺镇、安德街道南边界，西至岔河，东至边临镇东边界，包括长河街道、宋官屯街道、安德街道、袁桥镇、赵虎镇、抬头寺镇、边临镇，面积 417.68 平方公里。新区设起步区，起步区北至袁桥镇、边临镇北边界，南至袁桥镇南边界及老马颊河，西至减河，东至陵边路，包括袁桥镇、边临镇，面积 94.22 平方公里。

本规划是指导天衢新区当前和今后一个时期开发建设和编制相关专项规划的重要依据。规划期至 2025 年，展望到 2035 年。

第一章 乘势谋远 开创天衢新区建设新局面

抢抓新时代省级新区建设机遇，紧扣“先行区”“新城區”“示范区”战略定位，拓展发展新空间，释放发展新潜力，打造区域融合战略支点和山东新的经济增长极。

第一节 发展基础

交通区位优势突出。德州作为山东的北大门，北接京津冀，南融长三角，“四纵四横”高速公路网和“三纵三横”铁路网通达全

国 16 个省 200 多个城市，与北京、天津、济南、石家庄形成半小时至一小时交通圈，综合交通运输体系不断完善，交通枢纽地位日益凸显。

战略对接成效明显。京津冀协同发展战略实施以来，全市共引进京津冀区域项目 591 个，累计转化科技成果 1324 项，引进各类科技人才 2300 余名。济德同城化加快推进，基础设施互联互通、生态环境联防联控、产业发展协同协作、资源要素对接对流、公共服务共建共享更加密切。

产业发展基础良好。新区形成了以新能源、新材料、电子信息为主导的现代产业体系，2020 年，地区生产总值达到 413.97 亿元，占全市的 13.4%；第二产业增加值达到 195.09 亿元，规模以上工业企业 219 家；第三产业增加值达到 211.86 亿元，规模以上服务业企业 36 家，经济发展势头强劲。

环境承载能力较强。新区拥有陆地水域 25.39 平方公里、耕地 159.6 平方公里、水资源 8900 万立方米、基本建设用地 150.53 平方公里，基础设施建设基本达到“九通一平”，清洁能源供应充足，可使用新能源和可再生能源发电累计装机达到 411.9 万千瓦，具备打造“人、产、城、生态”融合共生的现代化新城潜在优势。

第二节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移贯彻新发展理念，服务和融

入新发展格局，坚持生态优先、绿色发展，坚持统筹发展和安全，以推动高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民对美好生活的需要为根本目的，创新区域一体化发展新机制、产城融合发展新模式、产业转型升级新路径，打造对接京津冀协同发展先行区、鲁北智慧活力新城区、新能源新材料产业示范基地，为省级新区建设探新路、谋突破、作示范。

第三节 基本原则

坚持创新引领。积极对接京津冀、全省创新资源，协同打造京津冀鲁科创走廊，培育多元化科创主体，搭建融合式科创平台，引育高层次科创人才，构建动能强劲的创新创业生态。

坚持战略融入。深度融入京津冀协同发展、黄河流域生态保护和高质量发展、省会经济圈一体化发展战略，增强区域合作发展联动性，打造对接融入重大区域战略的强力支撑。

坚持生态优先。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严守生态保护红线，加强生态环境治理和保护，探索城市发展与生态保护互促共进的绿色发展之路。

坚持先行先试。深化改革激发内生动力，创新体制机制增添发展活力，探索经济区与行政区适度分离的“先行区”“试验田”，形成可复制可推广的新区建设新模式。

坚持系统观念。统筹整体和局部、当前和长远、发展和安全、

形态和功能的关系，推进新区建设与老城区城市更新、大运河保护与利用有机结合，促进德城区、陵城区一体化发展，建设生态宜居的现代产业新城、智慧新城、活力新城。

第四节 战略定位

对接京津冀协同发展先行区。发挥比较优势，深化拓展“一区四基地”功能，率先在标准地改革、“飞地园区”建设、投融资体制改革等方面先行先试；重点在科技协作模式创新、产业协同发展、绿色食品供应、多元人才互通等方面率先突破；力争在京津南部生态功能区建设、公共服务共建共享、基础设施互联互通等方面取得实效，打造对接京津冀产业协同先行区、成果转化先行区、服务保障先行区。

鲁北智慧活力新城。对标国家级新区建设标准，探索生产、生活、生态“三生融合”的新型城市发展路径，集聚智慧科技与城市活力要素，以智能基础设施打造城市智慧生活场景，以数字信息技术促进城市精细治理，以独特文化景观塑造城市时尚活力风貌，以和谐生态环境提升美丽城市形象，加快建设现代化、国际化、地标性的智慧活力城市形态，将新区打造成为时尚活力的现代之城、智慧融合的未来之城、蓝绿交织的美丽之城。

新能源新材料产业示范基地。巩固提升新能源新材料主导产业地位，集聚产业高端要素资源，推动产业链上下游协同提升，全面实施“强链、延链、补链”工程，培育一批旗舰型领航企业，建设高能级产业生态圈，推动产业深度融入全球产业链、创新链、

价值链、人才链、资本链，加快打造产业实力突出、品牌优势明显、创新能力强劲的新能源新材料产业集群。

第五节 总体布局

遵循“多规合一”要求，统筹考虑新区功能定位、发展目标和现实条件，顺应组团发展趋势，提升城市多重功能，构建形成“一轴、两翼、三组团”的总体布局和“一环三廊”的生态布局。

一轴：串联以行政办公区为核心的政务文化中心、以德州高铁东站为核心的新区科创中心、以马颊岛生态园为核心的新区商务中心，打造西北—东南走向的产城融合发展主轴，推动德城—陵城一体化发展，加快推进德州主城区“东进”步伐。

两翼：打造以赵虎镇、边临镇为主体的东北发展翼，形成集田园休闲、现代康养、生态研学、高端食品加工等于一体的生态经济引领区。打造以抬头寺镇为主体的西南发展翼，按照全域景观化目标，引导乡村景观提升，打造都市生态观光区。

三组团：打造以长河街道、宋官屯街道为主体的减河西发展组团，推动新能源产业聚链发展，形成绿色产业集聚区。打造以袁桥镇、京津冀协同发展产业园和马颊岛生态园为主体的高铁新城组团，强化德州高铁东站枢纽地位，着力发展电子信息产业，建设京津冀鲁科创中心、物流中心、会展中心、北方数据交易中心、职业教育中心和城市体育会客厅，构建智造科创集聚区；依托马颊岛生态优势，秉持生态商务区理念，布局金融服务、智库信息服务、数字经济等高端服务业，打造新区商务中心。打造以

陵城经济开发区为主体的陵城发展组团，形成前沿材料集聚区，建设国内领先的新材料研发、生产基地。

一环三廊：依托外环路、东风东路等主干路，打造新区内部环状陆域生态廊道。依托岔河、减河、马颊河三条主要水系，打造三条重要的水域生态廊道，加强生态修复，保护水体水质，拓展滨水空间。

第六节 发展目标

按照“三年快速起势、五年取得突破、十年塑成优势、十五年全面建成”的要求，分步实施、有序推进，将新区打造成为提升中心城区首位度的主战场，建设成为生态产业城镇融合共生、智慧活力宜居深度耦合的国际化现代新城。

发展起步期（2021—2023年）。率先发展核心区，加紧启动起步区建设。高水平规划建设4—8个产业园区，引进20个以上投资过10亿元的大型项目。启动建设一批显示度高、获得感强的重大功能性民生项目，高起点配置学校、医疗、商务等公共服务设施。全面铺开新区供水供气、道路建设、5G通讯、地下管廊等基础设施建设。打响京津冀高端绿色食品、产业人才培养总部基地等区域名片，每年举办1—2场具有区域影响力的招商推介会。力争到2023年，新区综合实力明显提高，产业承接能力显著提升，人口集聚功能明显增强，新兴产业加快发展，新区地区生产总值年均增长11%以上，常住人口年均增长5.5%以上，初步形成新动能主导的经济发展格局。

发展突破期（2024—2025年）。产业导入取得重大突破，新动能在经济发展中的地位不断凸显，高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重超过60%。创新引领取得重大突破，现代科技创新体系构建形成，新区研发经费支出占地区生产总值比重达到3.5%左右，承接一批具有较高技术含量、发展潜力的首都外溢和协作项目，建成一批高水平科技成果转化基地。对外开放取得重大突破，进出口贸易总额达到280亿元以上，实际利用外资总量大幅提升。智慧城市建设取得重大突破，重点领域实现数字化、智能化转型，成为全国新型智慧城市建设示范标杆，力争达到五星级智慧城市水平。公共服务取得重大突破，学校、医院等民生设施配置齐全，打造5个“15分钟生活圈”标杆社区。到2025年，新区地区生产总值突破650亿元，占全市的16%，增长率明显高于全市平均水平，常住人口突破50万人，城镇化率达到76%，绿色低碳、文化繁荣、智慧宜居的现代化城区基本建成。

发展成长期（2026—2030年）。发展布局更加优化，对接京津冀协同发展战略“北大门”门户功能牢固确立，对外开放水平和国际影响力不断提高，基本形成“一轴、两翼、三组团”的总体布局和“一环三廊”的生态布局，国际化现代新城基本建成。产业体系更加健全，高质量发展的现代产业体系基本形成，城市与产业发展相得益彰、深度融合，创新引领作用充分发挥，创新驱动发展取得明显成效，研发经费支出占地区生产总值比重达到省内领先水平。城市功能更加完善，交通网络便捷高效，现代化基础设

施系统完备，智慧城市建设达到全国一流水平，拥有一批辐射区域、特色明显的教育、医疗、文化、体育等高能级设施和优质资源，形成保障有力的多样化住房供应体系，基本实现普惠性公共服务优质均衡布局。到 2030 年，新区地区生产总值占全市的 22% 以上，增长率明显高于全市平均水平。新区影响力不断提升，成为全省经济发展的重要增长极、新时代现代化新德州建设的重要支撑。

发展成熟期(2031—2035 年)。新区成为区域发展的排头兵、双循环节点城市的核心区、高质量发展的主阵地，地区生产总值占全市总量达到 30% 以上，“四新”经济占比达到 85% 以上，研发经费支出占地区生产总值比重达到国内先进水平，充分汇聚国际国内高端要素和创新资源，全面建成综合实力强劲、创新活力凸显、人民幸福满意、产城深度耦合、城市品质卓越的新城区。

新区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

序号	指标名称	单位	2020年	2025年		属性	备注
			总量	总量	年均增速 / [累计]		
共性指标							
1	地区生产总值	亿元	413.97	650	10	预期性	
2	地方一般公共预算收入	亿元	29	42	8	预期性	
3	“四新”经济增加值占 GDP 比重	%	41	50	[9]	预期性	
4	实际利用外资	万美元	5159	30000	42	预期性	
5	货物进出口总额	亿元	113.24	282	20	预期性	
6	高新技术产业产值占规模以上工业总产值比重	%	56.87	60	[3.13]	预期性	
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重	%	—	≥12	—	预期性	
8	研发经费投入增长	%	—	—	12	预期性	
9	每万人口高价值发明专利拥有量	件	3.39	6.8	[3.41]	预期性	
10	常住人口城镇化率	%	72.24	76	[3.76]	预期性	
11	城乡居民人均可支配收入增长率	%	—	—	与 GDP 增速同步	预期性	
12	万元 GDP 能源消耗下降	%	—	完成省 分解 任务	—	约束性	
13	万元 GDP 二氧化碳排放量下降	%	—		—	约束性	
14	万元 GDP 用水量下降	%	[23]		—	约束性	
15	污水处理率	%	97.58		—	约束性	
16	集中式饮用水水源水质达标率	%	100	100	—	约束性	
17	城市应急指挥系统完成事件率	%	—	100	—	约束性	
特色指标							
18	新能源产业主营业务收入	亿元	4.76	50	60.05	预期性	
19	新材料产业主营业务收入	亿元	96.45	200	15.7	预期性	
20	电子信息产业主营业务收入	亿元	52.31	200	30.76	预期性	
21	工业企业亩均税收	万元	—	≥15	—	预期性	

第二章 拓宽路径 提升对接京津冀协同发展新水平

发挥对接京津冀协同发展门户作用，积极承接北京非首都功能疏解，主动服务雄安新区建设，推动德州由服务保障转变为双向流通，打造“一区四基地”升级版。

第一节 建设京津冀产业承接地

建设先进制造业基地。依托土地、高素质劳动力等综合优势，开展市场化、专业化精准招商，重点承接新能源装备制造、新材料、半导体及其设备制造、高端装备等产业转移。强化产业数字赋能，推动“制造基地”向“智造基地”转型升级。高标准打造京津冀产业承接载体，规划建设京津冀协同产业转化基地、产业智造基地，建设一批标准化厂房，实现企业“拎包入住”。完善跨区域产业转移利益共享机制，研究出台“飞地经济”、税收分成、土地使用等配套政策，推进政务服务“跨省通办”，深化与北京中关村科技园区、北京亦庄开发区、天津滨海新区等产业集聚区合作，加大与京津冀各类商会、产业联盟等组织机构对接力度，定向引进与新区产业密切相关的龙头企业及产业链上下游配套项目。

建设区域性金融中心。丰富金融业态，优化金融环境，加大对京津区域金融机构的招引力度，打造金融机构集聚地。规划建设滨湖金融小镇，力争 2035 年基金管理规模达到 1 万亿元。开展新型农村合作金融改革试点。形成以股份制商业银行为骨干，城市商业银行、农村商业银行为支撑的现代银行体系。强化基金

的引导带动作用，研究制定鼓励基金发展政策措施，建设京津冀区域性金融后援基地，争取国家级基金在德州设立分支机构或子基金。引导金融机构创新主导产业供应链金融产品，支持发展应收账款融资、保兑仓融资、融通仓融资等金融业务，构建供应链金融服务体系。

建设现代化会展中心。建设国际商业会展中心，强化与专业化运营团队合作，打造会展经济新名片。促进“会展+旅游”“会展+休闲”“会展+文创”“会展+赛事”“会展+美食”发展，常态化开展德州国际跨境电商贸易博览会、德州—东盟产业合作论坛，每年举办1—2个具有行业影响力和知名度的国家级展会，打造附加值高、成长性好的特色会展集聚地。鼓励先进制造企业与会展企业联合开发新型会展场景，实现新要素快速集聚、新场景全面应用、新产业加快发展。

建设特色型物流基地。大力发展冷链物流，加强产地预冷、冷库等设施建设，打造具有15万吨储藏能力的冷库群，建立健全现代化冷链物流体系与质量追溯体系，逐步实现从田间地头到餐桌的冷链物流全链条衔接。探索发展高铁快运物流，发展小批量、多批次、高附加值的货物运输，支持高铁、快递联动发展，开展城际间小件快速运输业务，高标准建设高铁物流园，打造面向全国的高铁快运基地。完善智慧物流支撑体系，整合物流数据资源，重点建设集智慧云仓、智慧运力、甩挂运输、多式联运、数据分析、诚信评价等于一体的公共信息平台。探索发展共享物

流、绿色物流、无人配送等物流新技术、新模式，推动功能物流向场景物流转变。

建设功能总部集聚基地。以马颊河生态岛为载体，引进一批总部企业，鼓励京津冀龙头企业和央企在新区设立研发总部、区域总部、生产总部、结算中心。定制化建设低密度生态商务区，建设高品质楼宇群，优化学校、医院、商业、休闲娱乐等公共服务配套资源，打造绿色、宜居、现代、节能的花园式总部办公基地。

第二节 培育科技成果转化中心

创新科技协作模式。立足优势产业，深入对接京津冀创新资源，创建市级以上创新创业共同体。加强与京津冀地区科研院所、知名企业的战略合作，加快山东省技术转移转化中心建设。创新“双飞地”发展模式，鼓励企业在京津冀设立研发机构，实现资质、政策异地共享，探索“新区企业+新区高校+京津冀高校院所”合作模式，共建一批创新创业共同体，加快成果产业化，推动形成“研发在京津、转化在新区”的科技协作模式。

搭建科技成果转化平台。健全“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园区”孵化体系，实现从孵化器到园区落地的全程孵化。提升德州人才创新园发展水平，推动德州应用技术研究院和山东产业技术研究院德州分院等平台落地，聚焦新材料、高端装备、食品产业、新能源汽车、职业教育、第四代建筑等重点领域和项目，促进先进成果在德州落地转化，促进高层次人才相互流动和

共享。建设半导体产业学院，争创半导体硅材料省实验室等省级以上创新平台，到2025年转化科技成果100项以上。

健全科技成果转化体系。建设中国（德州）知识产权保护中心，完善知识产权快速协同保护机制，提升产业知识产权保护水平。发挥新旧动能转换基金作用，积极支持新区科技成果转化，构建多元化投资转化体系。创新“政府引导+市场主导”联动投资机制，持续办好中国·德州京津冀鲁资本与技术交易大会，强化科技成果转化项目资金扶持。研究制定科技创新、技术引进和科技成果转化支持政策，培育科技成果转化示范企业。

第三节 打响绿色食品区域品牌

实施食品全产业链提升工程。（1）种业提升工程，培育壮大种业龙头企业，加强农业种质资源保护开发利用，鼓励种植高筋麦等优质农产品，建设“种子博物馆”，打造商业化育种创新基地和研发中心。（2）产业链联动工程，对接粮农领域龙头企业，打造万亩产业园、万亩休闲观光农业、十万亩智慧农业集聚区，对接海产品、远洋食品等加工企业，融合农产品种植、食品深加工、贸易、物流、展销、期货等功能，建设鲁北地区最大的“食品谷”。（3）供应链提升工程，开展农超对接、农批对接、农校对接、生鲜电商对接等“订单农业”运作模式，与京津冀骨干食品保障企业合作，打造以“生鲜直通车”为标识的农产品及食品鲜食配送物流体系，确保新鲜农产品半日直供终端。（4）品牌提升工程，整合产供销各环节，招引休闲食品与功能食品品牌商，推

进区域农产品公用品牌建设，打造地理标志产业专业园区，扩大“德州味”品牌影响力。

大力发展食品深加工。依托优质农产品种养及海产品资源，整合特色农产品、食品资源，将新区建设成对接京津冀重要的农产品与食品加工贸易枢纽。做大中央厨房，培育发展以复合调味料研发为核心的生产企业。做强肉制品深加工，围绕猪肉精深加工、鸡肉精深加工两大产业，发展卤制品等主要品类。做优功能食品与休闲食品，研发新型细胞代谢工程等先进技术，生产降压肽等高附加值产品。布局人造肉市场，依托非转基因大豆蛋白产业，以优质原材料供应吸引先进技术，打造全球最大的人造肉生产基地。推动农产品由“原字号”向“制成品”转变，打造京津冀鲁区域食品保障供应基地和“放心农场”。

第四节 打造多元人才集聚高地

特色化发展职业教育。支持新区内各类职业院校高质量发展，支持德州学院、山东华宇学院建设应用型大学，支持德州职业技术学院等职教院校做强专业特色，围绕新能源、新材料、电子信息产业，建设特色学科，打造特色学院。支持德州职业技术学院申报“双高计划”。加快建设山东省职业教育创新发展试验区。

融合化培养高技能人才。推行“1+X”证书制度，扎实做好职业院校与本科院校对口贯通分段培养试点，创新订单、定向、冠名培养等政校企合作模式，打造产业人才培训总部基地。创建全

国民办教育发展试验区，支持职业院校加大校企合作力度。支持高技能人才培训基地等项目建设，鼓励企业设立实习实训基地和研究生工作站、高校专家担任企业“科技副总”、企业专家走进校园担任“产业导师”，推动企业与高校院所开展产学研合作。规划建设企业大学集聚区。设立产教融合专项资金。

多元化引进高层次人才。按照“即来即报、一事一议”的原则，开辟“一站式”人才引进绿色通道，引进一批顶尖创新人才，鼓励领军人才打包技术团队、专利成果等资源“带土移植”。做强中国新能源和生物产业引智试验区，集聚国内外专家智力。支持新区开展“泰山产业领军人才”等省级重点人才工程申报工作。到2025年，引进培养市级以上重点人才350名以上，其中，省级以上重点人才150名以上。成立区域性引智协作联盟，深化柔性引才机制，推行周末工程师等引才方式，推行“人才飞地”离岸引才模式，对接选派企业科技特派员，放大“1小时人才圈”效应。以德州籍人才为重点，实施“雁归工程”，每年引进1000名返乡创业人才。

全链条优化人才招引环境。依托鲁北人才改革试验区，深化人才发展体制机制改革，总结推广试点经验，建设德州人才创新谷。研究制定产业人才扶持政策，重点扶持市场需求弹性高、竞争力强的人力资源服务企业，支持人力资源服务机构建设。建立以价值为核心的人才考核机制，完善高层次人才子女教育、配偶安置、医疗保健等配套政策，实施人才安居工程，到2025年，建设高标准人才公寓5000套。

第五节 绘就天蓝水绿美丽画卷

严守生态保护红线。新区按照国家和省市有关要求，划定生态保护红线、确定环境质量底线和资源利用上线。优化生态、生活、生产空间，实现一条红线管控重要生态空间，合理布局开发建设活动，确保减河国家湿地公园等生态保护红线的生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，促进自然生态系统保护和修复，实现环境质量根本改善。加强森林资源保护管理，实施生物多样性保护工程，全面提升林地、湿地等自然生态系统稳定性和生态服务功能。建立生态环境安全监测预警体系，强化环境监测能力。实行生态环境损害责任终身追究制和环境污染事故追究制。

坚守环境质量底线。加强大气污染防治，实施新一轮“四减四增”行动计划，加强通道城市大气污染防治协同治理和联防联控，推动空气质量不断改善。实施水污染防治行动计划，抓好地下水污染防治，完善城市污水收集处理设施及配套管网，深入推进城镇雨污分流改造，全面消除城市黑臭水体。持续推进河长制、湖长制、林长制，加快推进河流水质提升工程，实现新区水质达到Ⅲ级、水环境优于全市平均水平。实施土壤环境分类管理，加强农业面源污染综合防治，推进土壤污染风险防控与修复。强化危险废物、医疗废物安全处置设施和收转运体系建设及监管，提升固体废物减量化、资源化和无害化水平。实行环境治理责任制，推行环境污染第三方治理，开展环境综合治理托管服务试点。加强环境风险防控，完善污染企业退出机制。

谨守资源利用上线。新区实施能源消费总量和强度“双控”，不断降低能源消耗，提高资源利用效率。实施水资源分区管控，严控地下水开采，逐步消减地下水开采量。全面推进节约集约用地，严控城乡建设用地新增规模，完善各类建设项目用地准入制度，实行亩产效率控制。优化土地资源利用与配置，推进土地整治和建设用地增减挂钩，控制城市建设用地总规模和开发强度。坚决遏制“两高”项目盲目发展，试点建设“马颊河零碳生态岛”。

落实环境准入清单。严格落实“三线一单”生态环境分区管控要求，强化空间布局约束、污染物排放管控、环境风险防控和资源利用效率等管控。制定新区、重点片区及环境管控单元三个层次的生态环境准入清单，细化优先保护单元、重点管控单元和一般管控单元准入要求，环境管控单元内开发建设活动实施差异化管理。将“三线一单”作为新区资源开发、布局优化、结构调整、城镇建设、重大项目选址和审批的重要依据，统筹推进新区经济高质量发展和生态环境高水平保护。

第三章 产城融合 建设鲁北智慧活力新城区

坚持以人民为中心，统筹新区发展的生产需要、生活需要、生态需要和安全需要，高起点规划、高标准建设、高效能管理、高水平发展，建设京沪高铁线上宜居宜业、品质突出的新城区，打造全国重要的产城融合发展示范区。

第一节 构建便捷高效新城

推进新型基础设施建设。坚持数字城市与现实城市同步规划、同步建设。实施智慧感知工程，推进城市基础设施物联网改造，在智能路灯、智能井盖、智慧停车等领域开展窄带物联网应用的外场测试及试商用，建设物联网创新应用基地。升级城市神经网络，起步区高密度布局 1000 个 5G 基站，探索应用一杆式智慧杆塔，率先实现新区 5G 连片优质覆盖。统筹建设城市大脑体系，以易华录数据湖、京鲁数谷等项目为重点，推进区域数据中心建设。高标准打造城市驾驶舱，建立新区、乡镇、村（居）“三级机长制”，实现城市决策者对区域重大突发事件的分级指挥，率先建成并运行城市服务门户。

构建综合交通系统。对外，强化新区辐射能级，完善城际快速出行网络，加强与济南、沧州、衡水、聊城等周边主要城市及雄安新区的快速连通，推进德商铁路规划建设。对内，提升新区服务能级，加强内部道路建设，优化城市骨架路网，实现城市建成区路网密度达到 8 公里/平方公里，区域内 30 分钟点对点互通互达，建设高品质慢行交通系统，优化集中充电桩等基础设施建设，加快氢能等绿色能源在新区推广示范，试点建设无人驾驶公交系统，实现无人交通、城市公交体系及轨道交通便捷换乘。

提高清洁能源供应能力。加强能源基础设施建设，建设直供产业园区的电力、热力和天然气管网，保障新区供电供热供气稳定。优化能源供给结构，加快太阳能、生物质能、地热能等可再生能源分布式开发利用。合理规划建设加氢站，打造氢能示范区。

推广应用能源新技术，试点推行“能源碳效码”，设立“碳账户”，实行“碳激励”。鼓励发展虚拟电厂、合同能源管理、能源云服务等新业态、新模式。

第二节 构建智慧融合新城

产业发展智慧提升。利用数字技术全方位、全链条赋能产业，构建工业互联网服务生态。大力发展智慧农业，推广大田作物精准播种、精准施肥施药、精准收获，推动设施园艺、畜禽水产养殖智能化应用，建设千亩级智慧农业园区。加快发展智能制造，促进设备联网、生产环节数字化连接和供应链协同响应，推进生产数据贯通化、制造柔性化、产品个性化、管理智能化，建设一批数字车间和智能工厂，打造 5G 全连接工厂。构建普惠数据和特殊数据供给体系，搭建创新应用“试验场”和“孵化器”，打造产业数字化基地。

公共服务智慧覆盖。聚焦医疗、教育、养老、文化、旅游、体育等重点领域，推动智能服务普惠应用，全方位构建智慧公共服务体系。推行社保卡“一卡通”，探索整合政务服务领域相关用卡，实现社保卡对服务人员全生命周期、全方位服务。充分运用二维码技术，在政务服务、交通出行、医药卫生、文化旅游等领域探索推行城市“一码通”。深化“互联网+政务服务”，加快覆盖交通、教育、医疗、养老、人社、文旅、配送等领域的数字公共服务网络建设，打造新区智慧生活场景。

城市管理智慧运行。建设跨部门、多领域、智能化的新型智

慧城市管理服务平台，推进社会治理、公共安全、应急管理及市场监管“一网通管”。以智慧提升城市品质，高标准打造“德企通”政策兑现平台、“德监管”综合监管系统及“德政易”协同办公平台，加快建设环保、城管等智慧城市综合管理平台。率先开展智慧社区试点，实现家居、物业、楼宇、安防等社区数据互联互通、集成运用。以智慧促进城市发展，对接山东云平台，率先上线运营“双招双引”公共服务大数据平台和“数字内陆港”。打造城市“慧”思考、社会“慧”协同、产业“慧”融合的新型智慧城市发展格局。

第三节 构建时尚活力新城

厚植文化底蕴。深入挖掘文化旅游资源，举办董子文化旅游节等活动，丰富董子文化园展示内容。建设文化综合展示平台，全面展示大禹文化、黄河文化、运河文化、红色文化、民俗文化等特色文化，打造德州文化传承展示中心。开发黑陶制作、红绿彩、陶瓷印章、金丝彩贴、剪纸等文化产品，建设城市文化馆、博物馆、文创设计艺术馆、主题公园、纪念馆、文化街区等文化载体，打造区域文化品牌，争创国家级文化产业示范区。

激发时尚活力。策划发展年轻化、时尚化、品质化业态，提升新区现代气息、时尚气质和活力指数。启动城市规划馆、综合体育中心新馆、城市体育会客厅、国际会展中心、未来科技馆建设，打造新区对外展示窗口。策划龙舟锦标赛等特色化滨水活动，举办环马颊岛生态园马拉松、自行车邀请赛等品牌赛事。建设创意独特的时尚街区，举办特色艺术节、文艺体育演出活动，开展

多彩活力周、青年创业周等系列活动，打造具有浓厚德州风情和民俗特色的文化商业集聚区。布局艺术酒吧、休闲咖啡、健身空间、城市书房等休闲空间，打造活力、时尚、美丽新区。

提升幸福指数。建设卫生、养老、教育、文化、体育等公共服务设施，打造“15分钟优质生活圈”和“10分钟公共活动圈”，以每6000—8000套住户为标准配套建设邻里中心。按照常住人口规模合理均衡配置教育资源，布局普惠的学前教育、优质的义务教育、高质量的高中阶段教育和优势突出的职业教育。建设12年一贯制国际学校，打造一批国际交流合作学校。建立灵活普惠的托育公共服务机制，到2025年，每千人拥有3岁以下婴幼儿托位数提升至4.5个。提高医疗服务供给水平，开展“互联网+医疗健康”服务，实现医疗服务“一次付费”“先看病、后付费”，重点建设东部医疗中心，高水平打造三级甲等综合医院，新建7所社区卫生服务中心，到2025年，每千人口床位数达到7张以上。加大养老服务投入力度，试点建设5个复合型睦邻式养老服务设施，大力发展“互联网+智慧养老”，探索发展以社区为依托、专业服务和志愿服务相结合的社区养老新模式。

第四节 构建绿色美丽新城

打造城水相依的景观空间。坚持以水为脉、以绿为体，依托城市布局和自然资源，构建“一轴三带、三心多园”的城市景观空间，加快形成蓝绿交织、开放贯通的“大生态”格局，打造高品质花园城市新区样板。一轴三带：以东风东路主干道为景观轴线，

依托岔河、减河、马颊河三条河道，打造岔河商务休闲带、减河绿轴休闲带、马颊河健康休闲带，高标准打造沿河生态综合体，塑造体验型水体景观，形成走得近、看得见、能体验的亲水休闲空间。三心多园：减河以西打造行政文化中心，减河以东高铁以西打造城市会客中心，依托马颊河生态岛打造亲水生态中心，形成“三心”联动的城市景观格局。依托长河公园、德州市动植物园、减河牡丹园等打造滨水公园体系，依托抬头寺镇、赵虎镇打造郊野公园体系，依托减河湿地公园、马颊河生态岛打造湿地公园体系，依托田园水系网络建设城市公园，在主要居住区生活性道路两侧增补社区口袋公园，形成 300 米见绿、500 米见园的公园网络。

建设蓝绿交织生态系统。实施德州市水系连通与生态保护工程，发挥新区依河而生、河流润城而过的自然特征优势，建设蓝网、绿网、风景网三网交融的网络框架，形成“水一城一人”和谐共生的生态环境。打造水系环绕的海绵城区，依托南北向水系，增加东西向联系通道，因地制宜建设下凹式绿地、雨水花园、屋顶绿化等雨水滞留设施，提高城市泄洪排水能力。因势利导改造河道，保持河湖水系自然连通，构建城市良性水循环系统。加强绿色空间建设，以城市道路绿化、社区绿化、立体绿化、公园绿化建设为重点，串联升级现有生态廊道、湿地公园，增补城市公园、楔形绿地，打造“绿、美、香、彩”的城市生态系统，到 2025 年，绿化覆盖率达到 35% 以上，街道林荫化达到 100%。精心开

展城市设计，塑造城市美丽风貌，按照绿色生态城区标准进行规划建设，城镇新建民用建筑全面执行绿色建筑标准，合理规划产业区、商务区、行政区、居住区、生态绿地、公共基础设施等城市空间要素，以“织补法”优化城市结构，传承中华建筑文化基因，注入特色文化元素，创建一批独具特色的城市人文景观，形成古今融合、中西合璧的新城建设风格，培育一批富有地域文化特征和时代风貌的地标建筑和打卡景观。

第五节 构建安全韧性新城

提升城市综合防灾水平。构建全时全域、多维数据融合的城市安全监控体系，优化城市综合防灾和设施安全标准，打造全国一流的韧性城市示范区域。开展城市地震、气象、地质、生物等领域的灾害风险评估，建立水源、防洪、能源、交通等安全隐患防控体系，完善城市生命线、人防等重点地区的公共设施系统。设置避难场所和避难通道，配套建设市政、医疗救助、治安和救灾物资储备等设施，保障人民生命财产安全。实施“互联网+安全生产”，提升安全监管智能化水平。加快完善公共卫生体系，健全综合应急指挥系统。提升应急救援队伍专业化水平，增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力。

打造功能完备的地下廊道。坚持“先地下、后地上”的原则，加快建设地下综合管廊系统，构建“以干线管廊为骨架、支线管廊为支撑、缆线管廊为补充”的管廊体系，形成联通成环、疏密有致的网状管廊布局，打造保障城市运行的重要基础设施。推动

排水、供水、电力、广播电视、通讯、燃气、污水等管线应入尽入，计算机网络、自控、视频监控和火灾报警系统应配尽配，远程监控、智能温控、气体监测、自动排水、智能通风、消防等功能应有尽有。对标国际国内先进管廊设计运营模式，打造高度集成的信息化管理、智能化运维体系，提升管廊运营管理智能化水平。定期开展综合风险隐患排查，提高突发事件处置能力。

保障用水安全。完善城市防洪排涝体系，以“生态应对、蓄泄兼顾、标本兼治、综合治理”为原则，构建以河流为主线，以城市和水库为重点的防洪安全工程体系，新区防洪标准为 100 年一遇。统筹用地竖向、排水管网、城市河道、调蓄水面等排水防涝设施，构建生态措施和工程措施相结合的系统化排水防涝体系，保留天然洪水排除通道和自然水面，确保城市排水防涝安全。引入中水回用、雨洪利用等先进技术，建设具有自然积存、自然渗透、自然净化功能的海绵城市，采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，有效控制雨水径流，建设提升 3 座再生水厂，实施分质供水，提高非常规水资源利用率。建立水资源梯级利用、分质供水和循环利用相结合的调配体系，实施杨庄河生态治理等工程，用好南水北调东线二期新区段调水工程。提升 4 座污水处理厂污水处理能力，到 2025 年，年污水处理总量达到 4700 万立方米，污水处理率达到 100%。提升水情测报和智能调度能力，创建全国节水型城市示范区，到 2025 年，新区用水总量控制在 2 亿立方米以内。

专栏 1：城市发展支撑十大重点工程

河道提升工程：（1）以马颊河为中心，重点围绕河道清淤、整修堤防薄弱段、修建防汛道路、新建控制性建筑物、重建改建涵闸等开展河道治理工作。（2）高标准推进南水北调东线二期新区段建设。（3）核心区环境提升工程。

湿地保护工程：（1）以减河国家湿地公园为中心开展湿地保护工作。（2）以马颊河生态岛为中心开展马颊岛自然湿地保护项目。

绿地植入工程：（1）减河西发展组团提升现有城市公园、绿地质量。（2）高铁新城组团及陵城发展组团打造水景观休闲乐园、文化主题公园、亲子游乐园等城市公园和城市绿地。（3）根据社区布局，增补社区公园。（4）鼓励城市建筑打造屋顶花园、阳台花园等城市立体绿地。

智慧感知工程：（1）加快在桥梁建筑、地下管廊、交通设施、公共空间等重点部位规模化部署各类传感器，加强城市公用设施、建筑、重点公共场所等的视频监控设备布局。（2）试点工业园区物联网应用。

交通提升工程：（1）加快推进滨德高速陵城北出口建设，推进货运外引。（2）在学校、医院等关键路段设置人行天桥和地下人行通道。（3）支持有条件的路段建设公交专用道，全面推进公交电子站牌全覆盖。（4）规划布局减河、马颊河滨河旅游观光公交线路。

能源优化工程：（1）在产业园区、大型公用设施和居民小区，加强冷、热、电、气等能源生产耦合集成和互补利用。（2）因地制宜推广应用天然气冷热电三联供、多能源互补综合利用等集约化供能方式。

教育强化工程：以社区公共服务中心为依托，打造社区托育中心。规划建设中等规模幼儿园、中小学及 12 年一贯制国际学校。

医疗突破工程：规划建设三甲综合医院，升级打造现有专科医院。结合社区情况，规划建设社区卫生服务中心。

文化普惠工程：建设德州综合文化中心、图书馆新馆、文化馆新馆、科技馆、党史馆、美术馆。结合社区情况，建设社区文化中心。

健康升级工程：打造集体育用品交易、体育赛事承办、居民健身、购物休闲等功能为一体的城市综合体育会客厅，升级建设德州市体育中心，规划建设综合体育中心新馆，设置街角健身空间，实现与居民区建设同步推进。

第四章 强链延链 构建现代产业发展新高地

加快培育壮大新动能，创新产业融合发展新路径，延伸产业链，提升价值链，聚力打造“3大产业门类+16条细分赛道”的现代产业体系。到2025年，三大主导产业主营业务收入突破450亿元。到2035年，打造千亿级新能源新材料产业集群，先进制造业与数字经济实现深度融合。

第一节 推动新能源产业聚链化

明确新能源产业发展路径。抢抓“碳达峰”“碳中和”背景下新能源产业发展机遇，落实山东省可再生能源倍增行动计划，延伸风电装备、太阳能、地热能三大优势产业链条，拓宽储能、氢能与燃料电池等新能源领域，构筑“细分领域优势明显、产业环节协同高效、产业链群集聚发展”的新能源产业体系。到2025年，规模以上企业达到20家，主营业务收入突破50亿元。

完善风电装备产业链。发挥德州风电产业基础优势，招引风电主机、塔架、整机、运营商等领域龙头企业，提升风电机组模块化总装能力。聚焦树脂、玻璃纤维、碳纤维、夹层材料、涂料等风电装备相关领域，构建专业化企业协作配套、产业链条完善的风电装备产业体系，建设全国重要的风电装备制造产业基地。

推动太阳能多元化利用。瞄准光伏发电、太阳能热利用两大方向，加快向关键装备、系统集成和中下游应用延伸。引进光伏发电龙头企业和新技术新产品，加强分布式光伏应用，加快推进

光伏发电产业化智能化。发挥“中国太阳城”品牌优势，加快太阳能利用工程系统集成技术研究，提升发展太阳能集热管、太阳能热泵等光热集成产品，扩大太阳能供热、制冷技术在建筑领域的应用，打造全国知名的太阳能光热利用产业园。

打造地热能利用基地。加强核心技术研究、孵化与应用，建设国家级地热能利用研究院。围绕地热供暖、制冷清洁利用与成套装备模块化生产，采用“研究院+生产基地”模式，打造“绿色人工环境”制造体验区。招引拥有品牌优势和核心技术地源热泵龙头企业，培育形成以龙头企业为引领、专业化企业协作的产业集群，建设全国重要的地热利用设备生产制造基地。

前瞻布局新能源前沿领域。储能产业围绕能量密度、充放电倍率、循环寿命等重点领域，招引龙头企业，研发电池管理、结构设计、储能机组群控等核心技术，形成具有自主知识产权的电化学储能研发体系。氢能和燃料电池产业重点招引制氢、储运、加氢等环节龙头企业和系统集成、电池交换膜、催化剂、电堆等氢燃料电池发电系统配套厂商，研发制氢发电系统，拓展甲醇制氢发电应用，延伸氢能源汽车制造，培育“风光发电+氢储能”一体化应用模式，打造具有核心竞争力的产业基地。

第二节 推动新材料产业集群化

明确新材料产业发展路径。拓展新材料下游应用场景，发展高性能纤维材料、新型能源材料、先进金属材料、前沿新材料等领域，构建以“新材料+”为内核的多元化产业生态，打造具有全

国影响力的新材料产业融合发展示范区，到 2025 年，规模以上企业达到 50 家，主营业务收入突破 200 亿元。

培育壮大高性能纤维材料。瞄准土工用纺织材料、遮阳材料、无纺布、碳纤维等细分领域，推动产业链向下游延伸，培育具有全国影响力的高性能纤维材料产业集群。重点研发阻燃高强、抗冻抗融、多功能吸排水、高强抗老化、生态修复等高端功能型土工用纺织材料，打造全国最大的高端土工布产业集群。深化与北京化工大学、青岛大学合作，研发可降解遮阳材料，打造全国重要的遮阳产业基地。强化与东华大学、天津工业大学产学研合作，加快生物基抗菌材料研发，丰富水刺非织造材料产品类型，打造全省最大的医疗卫生无纺布产业基地。对接中国碳纤维复合材料学会、山东大学碳纤维研究所，发展轻量化碳纤维复合材料、碳纤维及增强纤维预浸料及其制品，打造碳纤维复合材料产业基地。

联动发展新型能源材料。聚焦新能源汽车产业发展需求，引进高镍三元正极材料、富锂氧化物正极材料、低成本磷酸铁锂正极材料、高能量高循环寿命硅碳负极材料、多功能电池隔膜材料等锂电池材料企业。加快高活性催化剂、高性能膜电极、双极板、碳纤维纸、质子交换膜等关键材料研发，引育氢燃料电池材料研制企业。发展超白光伏玻璃，延伸布局高附加值特种功能玻璃。

特色发展先进金属材料。做大做强特色焊接材料，重点研发高强高韧、耐热耐蚀、耐辐照、耐磨损、耐低温焊接材料及焊剂，

开发高质高效、节能环保的自动焊丝产品，鼓励骨干企业上市，打造精品化、特色化焊接材料产业集群。加快发展先进合金材料，引进高强、高韧、耐热铝合金材料、特种有色晶种材料和有色金属粉末冶金材料等项目，开发高铁轨道交通部件、汽车轻量化部件、特色金属材料市场。

前瞻布局新材料前沿领域。发展膜材料，围绕水处理、电子膜材料、新能源膜材料等领域，鼓励企业建设高端膜材料及特种技术研究中心，培育新型膜材料产业集群，打造新型膜材料产业园。突破发展核防护材料，打造集辐射防护基础研究、电离辐射计量、环境辐射监测以及配套相关产品研发为一体的产业链，建设辐射防护与核安全试验产业园。

第三节 推动电子信息产业高端化

明确电子信息产业发展路径。把握全球半导体产业格局重塑机遇，围绕光电、软件和信息技术服务领域，聚力突破大硅片“卡脖子”环节，打造国内一流的电子信息产业基地。到 2025 年，规模以上企业达到 10 家，主营业务收入突破 200 亿元，其中，主营业务收入过 30 亿元的企业达到 3 家。

强化半导体材料上游布局。聚焦 8 英寸与 12 英寸集成电路用大硅片、高端晶体材料及器件、高性能封装材料、高介电性能材料等领域，重点发展硅微粉、靶材、超净高纯试剂、抛光垫、抛光液等材料。延伸半导体材料产业链，发展大尺寸高纯度集成电路刻蚀用单晶硅材料，招引集成电路刻蚀用单晶硅材料项目。

研制阻焊油墨、光刻胶、偏光片关键材料等电子化学品。

做大芯片制造与封装测试规模。发挥半导体材料优势，借力京津冀区域的 IC（集成电路）设计技术，延伸产业链。集中突破半导体设备瓶颈，加大与芯片装备制造先进企业对接力度，引进芯片装备制造项目。前瞻布局封测设备、长晶炉、Quartz（石英产品）、Edgering（边缘环）等制造领域。大力发展封装测试业务，引进 FC（倒晶封装）、Fan-out（扇外型封装）、Fan-inWLP（扇入型晶圆级封装）、Bumping（凸块）、Sip（系统级封装）、3D 封装和 TSV（硅通孔技术）等先进技术和龙头企业，打造封装测试产业集群。围绕光通信模组、IGBT（绝缘栅双极型晶体管）、显示模组、内存模组等重点领域，招引模组制造企业和整机系统厂商。

延伸新硬件下游产品。（1）新一代存储器产业，围绕 DRAM（动态随机存取存储器）、NAND Flash（非易失闪存技术之一）、NOR Flash（非易失闪存技术之二）三大细分领域，培育汽车电子、移动终端、数据卡、物联网终端、智能可穿戴设备等下游应用端企业。（2）新型传感器产业，围绕 CAD（计算机辅助设计）技术、MEMS（微机电系统）、信息理论及数据分析算法等先进技术，发展微型化、智能化、多功能化和网络化传感器，建设传感器技术中试基地与产业化园区。（3）光电制造产业，发展中游驱动 IC（集成电路）、驱动背板及下游的大尺寸电视、AR/VR（增强现实/虚拟现实）等整机应用领域。

提升数字经济发展水平。加快推动数字产业化，建设数字经济赋能中心，发展物联网、大数据、人工智能等产业，打造鲁北数字经济先行区。全面推进产业数字化，培育发展数字贸易、智慧物流、智慧金融、智慧农业、智慧文旅等新业态新模式。围绕软件开发、系统集成、运维服务、软件外包、电商软件等领域，招引工业互联网及软件服务商，打造软件开发与信息技术服务企业集聚区。

专栏 2：主导产业发展三大行动

碳中和发展示范区建设行动：（1）一个交易市场。绿色低碳技术成果和人才国际交易市场。（2）一个服务平台。新能源汽车认证综合服务平台。（3）两个中心。碳排放交易中心和新能源利用交易中心、节能低碳技术服务中心。（4）六个研究院与基地。新能源产业技术研究院及装备应用产业基地、地热能综合利用技术研究院及装备应用生产基地、氢动能技术研究院及高端装备应用生产基地、新能源汽车技术研究院及新能源汽车智能化基地、建筑节能技术研究院及减碳节能化产业基地、土壤修复治理技术研究院及生态修复固碳基地。

新材料产业提升行动：（1）园区载体建设行动。以陵城经济开发区、边临镇等区域为主体，打造前沿材料集聚区，高标准建设高端土工布、尼龙新材料、核防护材料、膜材料、新能源材料等专业化产业园区，提升园区支撑能力。（2）产业链群聚合行动。绘制新材料产业招商图谱，打造前沿新材料、高性能纤维、先进特色金属、新型能源材料等四个细分优势产业集群。（3）产业平台聚力行动。建设研发中心、中试基地等公共服务平台，加强技术研发服务等配套设施建设，组建新材料产业联盟，举办新材料论坛。（4）项目招引攻坚行动。加大京津冀新材料产业对接力度，与材料类科研院所建立合作关系，加快推进研发成果产业化。瞄准国内国际新材料企业 100 强，实施精准招商。

电子信息产业“3 个 2”强链行动：（1）两大龙头企业。聚焦半导体材料领域，培育 2 家具有较强竞争优势和行业知名度的龙头企业。（2）两大核心环节。集中力量突破半导体材料“卡脖子”环节，加大力度招引龙头企业，搭建公共技术研究和孵化平台。（3）两大产业链条。重点发展大硅片、软件和信息技术服务“一硬一软”两大产业链条，围绕工业物联网应用，引进软件和信息技术服务业产业链上下游龙头企业。

第五章 创新引领 激发科技创新新动力

坚持创新在新区建设中的核心地位，集聚区域创新资源，植入创新基因，激发创新活力，营造创新生态，推动科教产深度融合，打造成为国际化科创基地、区域性科创中心。

第一节 搭建科技创新载体

高水平打造鲁北科创中心。聚焦新区功能定位和主导产业，瞄准高新技术产业化方向，推进科技成果转移转化，引领产业创新发展，发挥德州人才创新园作用，构建开放式创新平台，打造科技成果转移转化策源地。

高质量建设中元科技创新创业园。按照“理顺体制抓管理，扩展功能优环境，完善平台提服务”的工作思路，加强园区规范化管理，进一步完善公共服务体系建设，积极开展项目孵化培育，提升企业孵化成效。依托中元科技创新创业园、产品质量标准计量研究院，深入实施“春笋行动”，加快推进中国（德州）知识产权保护中心建设，培育具有自主知识产权企业。

高标准建设京津冀科技创新园。主动对接京津冀知名高校、科研院所、央企、强企，全面提升与京津冀合作的层次和深度，到2025年规上企业与大院大所建立合作关系占比力争达到80%。加快建设创新服务中心，促进科技协同创新、科技服务创新、产业生态创新、产城融合创新，打造科技成果转移转化示范区。

高起点建设马颊岛国际科创社区。对标国际一流科创社区，采用在地化营造方式，建设小型科创互动场地和有温度、可体验的创新场所，打造创新共享走廊，构建集科学普及、科技交流、成果展示于一体的国际科创社区。

第二节 塑强自主创新优势

培育一流创新主体。支持领军企业通过并购重组、购买知识产权等方式整合创新资源。实施科技企业“小升高”计划和科技型中小企业培育工程，建设一批中小科创企业孵化载体，培育一批专精特新科技“小巨人”企业。鼓励企业联合高校、科研院所共同开展技术研发攻关、成果应用推广、标准研究制定。到 2025 年，高新技术企业突破 200 家，科技型中小企业达到 200 家。

打造自主创新平台。鼓励企业或行业协会建设集成式产业创新平台，推动省级以上技术创新中心、产业创新中心、新型研发机构、院士工作站和重点实验室在新区布局落地。发挥德州人才创新园作用，打造开放式创新平台。建设德州“硅谷”，打造创新型企业总部基地。

加大科技研发投入。创新财政科技资金投入方式，探索科创专项资金“投补奖贴保贷”联动使用机制。支持企业加大研发投入，出台企业研发激励政策。引导金融资本、社会资本投向科技领域，设立自主创新风险专项投资基金。

第三节 打造创新创业生态

以国际化标准打造创意公园、共享公园和交互院落，创建开放包容的公众共享学习场所。建设开放街区式的科研办公区、相对独立的实验室、工作站和中试厂房。聚焦多元化功能需求，打造具有独特吸引力的创新型生态楼宇，建设低密度花园式办公场所，为科创型企业提供开放多元的共享办公空间。完善创新服务

平台，鼓励国内外标准化组织、第三方检验检测认证平台设立总部或分支机构。开展科技与金融结合试点，探索投贷联动试点，建设科技支行，鼓励发展创业投资机构。实行科技攻关“揭榜制”、首席专家“组阁制”、项目经费“包干制”，以“赛马”机制激发创新活力。

第六章 内外联动 厚植对外开放新优势

主动服务和融入新发展格局，加快建设更高水平开放型经济新体制，打造双循环节点城市核心区，推动形成优势互补、协同发展的新区开放新格局。

第一节 提升国际开放能级

搭建高能级开放平台。加快建设国际产业合作园区，打造特色产业集聚区。支持新区设立综合保税区，规划建设保税加工区、标准厂房及大宗商品交割库，建设多式联运海关监管中心。复制推广自由贸易试验区、国家级新区、国家自主创新示范区和全面创新改革试验区经验做法，建设中国自由贸易试验区（山东）济南片区联动创新区。

推进高水平对外合作。加强与日韩、东盟等国家和地区在科技创新、服务业开放、数字经济、科技金融、供应链金融等领域的合作，高标准打造德州—东盟产业合作示范园和东盟经济文化交流中心。建设外贸转型升级基地和公共服务平台。扩大新材料、

新能源、特色农产品等优势产品出口，鼓励先进设备、关键零部件和战略资源型产品进口，融入国际产业链、供应链。

开展高质量招商引资。发挥中国—东盟中小企业合作委员会秘书处等机构作用，加快建设驻海外经贸代表处，组团式赴境外开展精准招商。完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，建立完善招商引资评估论证机制和项目落地推进保障机制，降低制度性交易成本。创新打造云招商平台，积极参与博鳌亚洲论坛、进博会等国际性大型活动，用好“选择山东”云平台及各类产品交易会、洽谈会、博览会，通过“投资天衢”多语种门户网站和各类网络平台拓展招商引资深度与广度。

第二节 提高协同发展水平

深度融入黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略。推进节水技术在农业、工业的试点应用和推广普及，打造节水型产业示范区。依托黄河科创大走廊和沿黄现代产业合作示范带，全面加强沿黄省区在电子制造、信息技术、能源科技等领域的产业链供应链合作。发挥职业教育优势，吸引沿黄省区学生来新区开展技能培训、创新创业。深度挖掘黄河文化资源，建设德州黄河文化数据库和黄河博物馆，打造黄河文化集中展示区。

纵深融入省会经济圈一体化发展。充分借助济南科技、教育、人才、医疗、平台等资源优势，聚焦集成电路、新材料、氢能源等领域，开展科技创新联合攻关，集中攻克一批“卡脖子”技术。

建设新能源新材料及电子信息产业创新平台，运营好山东产业技术研究院德州分院，支持各类国有企业在新区设立投融资平台。协同打造齐鲁科创大走廊，实施“产业集群共育工程”，支持新区与济南新旧动能转换起步区共建合作产业园，共同打造陆海统筹型国际物流中心。

主动对接长三角、粤港澳大湾区。拓展异地商会、招商办事处等渠道资源，招引优质企业在新区设立第二总部、产业化研究中心、结算中心，打造南方客商的北方总部基地。探索建立跨区域产业转移、园区合作的成本分担和利益共享等机制，促进生产要素自由流动和高效配置。

第三节 打造一流营商环境

深化“放管服”改革，打造市场化法治化国际化营商环境。优化“互联网+政务服务”深度融合，推动审批提速、流程优化、数据共享。深入推进“一窗受理、一网通办”“一枚印章管到底”的集成式审批，依申请政务服务事项网上可办率提升到 100%。深化“证照分离”改革。积极推行惠企政策“免申即享”，加快流程再造，实现流程最优，打响“在德州、办德好”政务服务品牌。坚持严格规范公正文明执法。严厉打击破坏企业正常经营管理秩序的各类犯罪，严肃查处各类损害企业家利益行为。加强“互联网+政务服务+人工智能”平台建设，推动土地、税务、环保等公共管理数据共建共享。建立以“双随机、一公开”为基本手段、以重点监管为补

充、以信用监管为基础的新型监管机制，完善“互联网+监管”，提升事中事后监管实效。构建亲清政商关系，建立健全服务企业发展问题投诉处理机制和常态化政企沟通联系机制。

第七章 改革攻坚 建立新区发展新机制

探索新区体制机制创新路径，明确新区管理机构和权限，加强政策集成，赋予新区更加灵活充分的自主权，促进政策、资金、人才、平台、项目等优势资源向新区集聚。

第一节 创新管理体制机制

健全新区组织体制。理顺新区与各功能区、行政区的关系，按照“一个平台、一个主体、一套班子、多块牌子”的管理模式，遵循精简、统一、高效的原则，依托现有机构做好新区建设管理工作。保留德州经济技术开发区、运河经济开发区、陵城经济开发区牌子，不调整行政区划。

优化新区内部结构。实行“大部制、扁平化”管理模式，按程序赋予新区更大自主权。在原德州经济技术开发区、运河经济开发区、陵城经济开发区内的新区工作人员，可参照开发区管理体制进行管理，实行聘任制，拥有人员选聘、培养、使用、调动等权限，建立符合市场规则的薪酬激励机制。实行“党工委（管委会）+平台+公司”的管理体制，通过改建、新设等方式组建平台公司，主要负责产业发展、投资促进、开发建设等工作。加大与国内知

名企业合作力度，通过资源综合调配等方式创新合作模式，支持新区开发建设。

明确新区管理权限。与开发区体制机制改革创新和清理规范有机衔接，根据相关法律法规、政府授权或委托履行组织领导、发展规划、协调服务、招商引资等经济发展及与其密切相关的社会事务管理职能，把优化营商环境作为首要任务，着力强化经济管理和投资服务职能。依法依规开展乡镇（街道）代管事宜。按照“能放则放、应放尽放”的原则，依照法定程序下放市级部门行政权力事项并实行清单管理。

推进德陵一体化发展。统筹推进德城区、陵城区重大基础设施和公共服务设施建设，实现规划共编、设施共联、产业共兴、市场共建、开放共赢、生态共保、社会共治。

第二节 推进关键领域改革

深化财税金融体制改革。建立独立的财政预算管理核算机制。建立长期稳定的资金筹措机制，市级财政通过统筹安排各类转移支付资金和加大政府专项债券支持力度等方式支持新区建设。鼓励金融机构在新区设立分支机构，支持证券、期货、基金等金融机构创新开展股权类、债权类、基金类、金融衍生品类业务。支持金融业先行先试举措在新区落地。探索“园区开发+产业带动”企业导入融资模式，积极引入大型企业合资合作。支持设立产业引导投资基金、股权投资基金、创新创业投资基金，鼓励跟进投

资方式，促进资本市场加快发展。

深化土地制度改革。依据德州市国土空间总体规划，合理安排新区生产、生活、生态空间，统筹划定基本农田保护红线，合理分解下达永久基本农田保护任务。适度增加混合用地供给。探索实行长期租赁、先租后让、租让结合等多种工业用地供应方式。健全用地产业准入、综合效益评估、土地使用权退出、城镇低效用地再开发激励约束机制，盘活利用现有城镇存量建设用地。授权或委托新区统一组织开展区内土地交易、出让等工作。探索实施新型产业用地（M0）制度。

深化人才管理制度改革。探索实行有利于激发新区创新活力的人事、薪酬、住房、养老等政策。加大智库引进力度，建立紧缺人才清单制度，定期发布紧缺人才需求，拓宽人才招揽渠道，鼓励优秀人才在新区创业。深化国企薪酬激励制度改革，赋予国有科研院所等专业团队更多权限，完善各类人才激励奖励制度。发挥德州人才发展集团作用，引领带动人力资源服务机构发展。允许高校、科研院所和国有企业的科技人才按规定在新区兼职兼薪、按劳取酬。

第八章 高点起步 打造新区发展新引擎

坚持“人城产”深度融合，高标准规划建设起步区，到2025年，基础设施建设基本完成，地区生产总值突破350亿元，占新区的50%以上，将起步区建成全国一流、省内领先的智造科创新

城。

第一节 构建新型空间结构

依据德州市国土空间总体规划，构建“北产、中城、南居、东融”的起步区功能布局，蓝绿空间占比保持在50%以上。北产：依托袁桥镇北部、京津冀协同发展产业园北部、边临镇西北部的建设用地，合理规划战略留白区，建设智能制造集聚区。中城：以袁桥镇、京津冀协同发展产业园中部为主体，推动产业、科创、城市深度融合，打通“创业苗圃—孵化器—加速器—产业园区”的孵化链条，建设区域科创中心，打造活力新城融合区。南居：依托减河东部沿岸、临近抬头寺镇区域、马颊岛北部接壤区域，建设滨水娱乐组团、品质生活组团、绿色休闲组团，打造品质生活提升区。东融：以边临镇南部、东北部区域为主体，探索农业与工业深度耦合的发展模式，合理规划战略留白区和弹性发展空间，注重生态建设与保护，打造城乡融合示范区。率先启动以高铁东站为中心的核心区建设。

第二节 实施六大突破行动

园区智能化建设行动。加强园区标准化建设，加大基础设施和公用配套设施建设投入，高水平规划建设4—8个产业园。开展标准厂房建设工程，搭建2—3个省级以上公共技术研究中心，园区内工业用地容积率高于全省平均水平，单个园区工业总产值达

到 100 亿元以上、实现税收 15 亿元以上，工业用地亩均产值达到 450 万元以上，研发经费投入占 GDP 比重高于全国平均水平。提高园区智慧化水平，打造具备迅捷信息采集、高速信息传输、高度集中计算、智能事务处理能力的园区大脑，为园内企业提供一站式智慧赋能服务。开展园区精细化管理，建设园区综合服务中心，成立专业化管理、运营、招商团队，完善园区开发建设、招商引资、投资运营、中介服务专业化服务功能，为园区项目提供全程“保姆式”服务。

产业招商突破行动。综合用好产业链招商、专业化招商、社会化招商、委托代理招商等多种手段，形成对内对外双向招商大格局。提高产业招商“精准度”，面向东盟、日韩、欧美、京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域，高规格举办招商推介会，加强与央企强企的定向招商力度。树立“重速度、重质量、重实效”的招商导向，跑出产业招商“加速度”。抓住“招商、落地、服务”三个环节，加快完善引进奖励、成长激励、人才保障、用地支持等政策保障体系，搭建企业信息库、政策信息库、服务事项信息库、投资促进工作协作网络、统计信息云平台，提高项目落地率、开工率、竣工率。

项目建设提速行动。坚持把项目建设作为经济工作主战场，科学设立目标清单、责任清单、问题清单“三张清单”，倒排工期，挂图作战。重点建设德州创新谷、中国（德州）知识产权保护中心、医疗大数据中心等一批提质增效的“好”项目。强力推进新能

源汽车认证检测公共服务平台等一批引领带动的“大”项目。全力保障东部医疗中心、职业技术师范大学等一批确保落地的“实”项目。到 2025 年，力争三大主导产业各有 2—3 个重大标志性项目投产运营。加强统筹协调，保障起步区重点项目落地实施。

智慧城市建设行动。扎实推进生态环境、基础设施、公共服务三大保障体系建设。高标准建设 2—3 个湿地公园，打造滨水休闲生活区，加快构建城市良性水循环系统。以城市道路绿化、社区绿化、立体绿化、口袋公园建设为抓手，构建蓝绿交汇的生态体系。加快新区内部路网建设，打造周边大中城市 1 小时交通圈与起步区内 20 分钟通达网络。实施城市基础设施物联网化改造，推广 NB-IoT（窄带蜂窝物联网）应用，加快 5G 基站、智能厂区建设。加快太阳能、氢能、生物质能等可再生能源分布式开发利用，实现电力、燃气、热力等清洁能源稳定安全供应，建设“零碳城市”。完善城市安全监控体系，建设韧性城市。围绕教育、医疗、文化等领域优化公共服务体系，打造“15 分钟优质生活圈”和“10 分钟公共活动圈”。

投融资体系建设行动。组建国有投融资平台，创新“策、融、投、建、管、退”闭环机制，打造一家资产 500 亿元以上、信用评级“AAA”的国有资本投资运营公司。设立产业引导基金、科技转化基金，加强与国内知名企业的战略投资合作，完善基金“募投管退”运作流程，提高基金管理人员业务水平，壮大基金规模。增强银行信贷服务功能，全面深化政银企合作，扩大信贷规模，支持

起步区重点工程、重点项目建设。

城市品牌引爆行动。发挥各类媒体宣传作用，用足用好网络短视频等新媒体渠道，建设创新发展综合展示平台，搭建高质量门户网站，创建新区城市品牌、产业品牌、企业品牌、产品品牌。率先启动会展中心建设，牵头举办特色食品博览会、东盟进博会等活动，鼓励龙头企业举办行业大会，塑造新区高品质城市形象。

第九章 多措并举 推进规划顺利实施

加强组织领导，凝聚各方力量，强化要素保障，完善规划体系，推动新区规划有力有序有效实施，一张蓝图干到底，确保规划任务目标顺利实现。

第一节 凝聚新区发展合力

提高政治站位。贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，认真落实中央和省市重大决策部署，完善上下贯通、执行有力的组织体系，落实全面从严治党主体责任、监督责任，加强干部队伍建设，提高新区领导班子和干部适应新时代新要求、抓改革、促发展、保稳定的专业化能力和水平。

强化统筹协调。省有关部门在重大生产力布局、政策扶持、资金安排、体制创新等方面给予倾斜支持。建立市级协同高效的管理机制和联席会议制度，研究制定支持新区高质量发展的重大

政策、重大措施，协调解决新区发展中的重大问题。强化主体责任，新区负责规划具体实施。

鼓励公众参与。完善社会参与机制，调动社会各界的积极性和创造性。搭建新区公众参与平台，引导市民和各领域专家积极建言献策。鼓励企业和市民积极参与新区建设和管理，推动城市共治共管、共建共享。

第二节 强化要素资源保障

加强用水保障。系统优化水资源配置，做好南水北调黄河输水水源、沟盘河水库、丁东水库水源及各类再生水水厂水源的统筹管理，合理利用黄河水、长江水、地表水、地下水、再生水资源，完善新区供水网络，实现供水系统连通、互为备用，提高供水保证率和应对突发性水安全事件等应急能力，形成多源互补、安全可靠的新区供水保障体系。全面建设节水型社会，推进灌溉体系现代化改造，实施引黄灌区农业节水工程，促进农业节水增效。严格高耗能行业用水定额管理，对超过取水定额标准的企业实施分类分步限期节水改造，提升工业节水效能。推进新区生活节水，将节水落实到新区规划、建设、管理各环节，实现优水优用、循环循序利用。加强新区水资源承载能力评估和监测，确保新区取水用水科学合理，水资源得到合理开发利用和有效保护。

加强能源保障。增强能源供应稳定性，建设直通产业园区的电力和天然气管网支线工程。建设以绿电为主的新能源互联网，

保障电力供应安全稳定，实现新区供电可靠率达到 99.5%以上。优化油气储输网络，支持新区接入山东天然气环网德州段、中俄东线天然气管道德州段，保障新区用气供应。大力推广新能源利用，提高非化石能源应用比例。严格落实能耗“双控”任务，控制规模以上工业能源消费量，鼓励高能效行业发展，持续降低区域能耗强度。

加强资金保障。坚持市场化运作，采取有偿扶持、引导性投资等方式，增强财政支持实体经济发展能力。优先支持新区符合条件的基础设施、公共服务和生态环境保护建设项目申报专项资金，推动基础设施建设融资证券化，设立新区城市发展基金。用足用好政府和社会资本合作（PPP）模式，合理降低债务规模，扩大新增融资渠道，带动社会资本参与公共服务、基础设施类项目的投资和运营。

加强技术保障。完善科技创新资源配置方式，改革科研项目立项和组织实施方式，建立健全多元化支持机制。支持有条件的企业承担国家、省重大科技项目。建立市场化科研成果评价制度，落实技术合同认定规则及科技成果登记管理办法。深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点。

加强数据资源保障。探索建立统一规范的数据管理制度，加强数据隐私保护和安全审查。推进政务数据资源、社会数据资源、互联网数据资源共享平台建设，推进经济、环境、教育、就业、

交通、安全、文化、卫生、气象、市场监管等重点领域的数据资源开放，推动新区数据资源融入省市大数据平台。探索构建农业、工业、交通、教育、安防、城市管理、公共资源交易等领域规范化数据开发利用场景。推动人工智能、可穿戴设备、车联网、物联网等领域数据采集标准化。

第三节 健全规划落实机制

落实“多规合一”。完善规划体系，形成以新区发展规划为统领、德州市国土空间总体规划为基础、专项规划为支撑的规划体系，确保各类规划在发展目标、空间布局、政策取向、重大项目等方面协调一致。严格落实新区规划的编制、审批、实施、管理等程序，完善规划调整机制，根据规划实施和环境变化进行动态评估与调整修编，按程序报备。

细化责任分工。发挥规划战略引领作用，分解年度任务，确保发展规划任务目标落到实处。增强规划指导性约束性，扎实推进重大项目、重大改革、重大政策措施落地，把规划变成计划，把计划变成行动，以实际行动推动规划落地见效。

建立考核机制。充分利用数字化手段，搭建数字平台，建立“实施—监测—评估”机制，加强节能减排、亩均效益、劳动就业、公共服务、收入分配统计工作，为监测评估和政策制定提供依据。建立健全以正向激励为导向的绩效考核评价体系。加强规划执行落实情况监督检查，保障规划顺利实施。