

沈阳建设国家中心城市 行动纲要 (2021-2035年)

(征求意见稿)

沈阳市发展和改革委员会
2021.10

目 录

- 01 开启建设国家中心城市新征程
- 02 擘画建设国家中心城市新蓝图
- 03 建设国家现代综合枢纽
- 04 建设国家先进制造中心
- 05 建设综合性国家科学中心
- 06 建设区域性金融中心
- 07 建设区域性文化创意中心
- 08 引领沈阳现代化都市圈高质量发展
- 09 建设生态宜居的现代化城市
- 10 打造开放包容的国际化城市
- 11 深化体制机制创新
- 12 强化规划实施保障

01

开启建设

国家中心城市

新征程

1.1 重大意义

以国家中心城市的定位谋划和推动沈阳振兴发展，就是要依托沈阳现代化都市圈建设，提升开放合作层级，推动沈阳综合实力和城市能级迈上更高台阶，在全省、全国的大格局中发挥更大作用。

1 建设国家中心城市是沈阳筑牢安全底线、服务国家发展大局的战略要求。

2 建设国家中心城市是沈阳引领东北地区更好融入新发展格局的战略选择。

3 建设沈阳国家中心城市是推动辽宁省形成优势互补高质量发展区域经济布局的战略行动。

4 建设国家中心城市是沈阳争做生态文明时代高质量发展“模范生”的战略举措。

1.2 基础条件与发展举措



交通方面

拥有全国区域重要的航空枢纽、东北最大的铁路编组站和最高等级的高速公路网，是全国20个国际性综合交通枢纽城市之一。



产业方面

新中国最早建成的以装备制造业为主的重工业基地，是我国东北乃至全国最大的商贸、金融、物流中心之一。



科创方面

拥有两院院士24名，各类科技创新平台达到1167个，特高压变压器、跨音速风洞主压缩机等一批大国重器在沈问世。



历史文化方面

拥有清前、民国、红色、现代工业等丰厚历史文化遗产和文化旅游资源，是国家历史文化名城。

营商环境持续改善，产业升级步伐加快，城市发展空间持续优化，城乡面貌发生重大变化，交通枢纽功能日益增强，城市发展环境不断改善，服务效能大幅提升。沈阳的吸引力、竞争力、影响力明显增强，为加快国家中心城市建设奠定了坚实基础。

02

擘画建设

国家中心城市

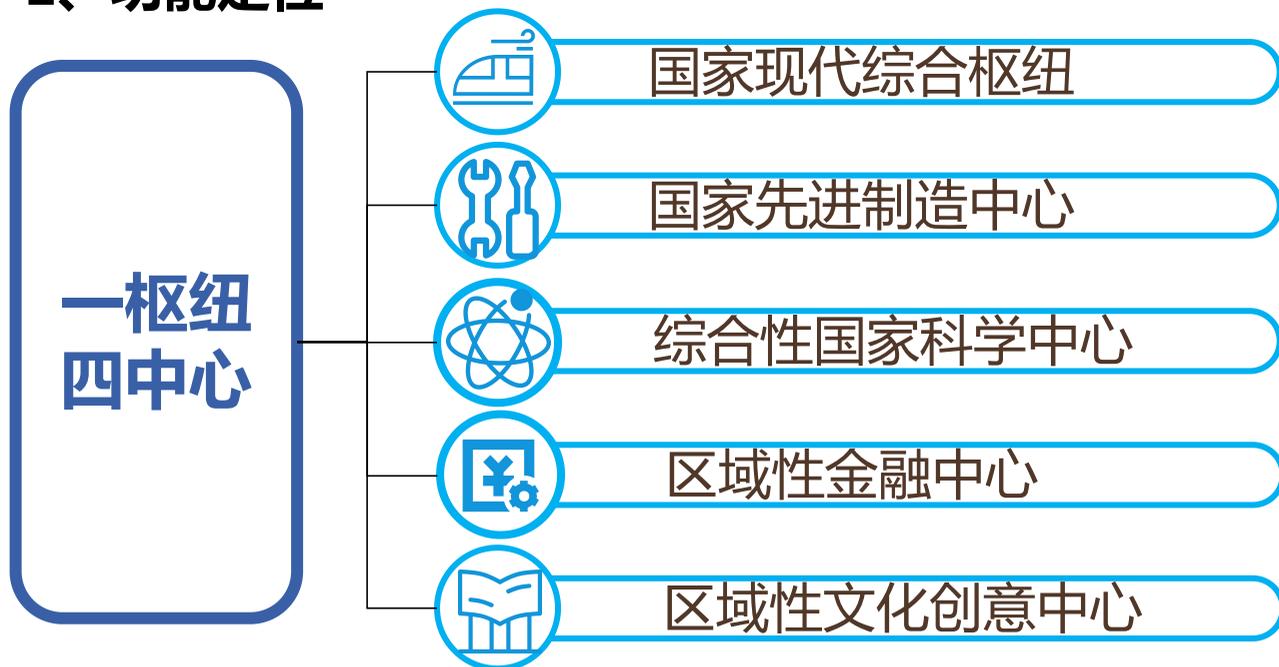
新蓝图

2.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于东北、辽宁振兴发展的重要讲话和批示指示精神，聚焦补齐“四个短板”、扎实做好“六项重点工作”，全面落实省委、省政府做好“三篇大文章”、作出“三个示范”、当好“两个表率”的总体要求，着力实施优化营商环境行动、高质量先进制造业行动、高品质城乡建设行动、高水平对外开放行动，大力发展“五型经济”，加快“一枢纽四中心”建设，努力由工业时代装备制造的“优秀生”转变为生态文明时代高质量发展的“模范生”，打造国际化现代化生态化的国家中心城市，在引领东北地区全面振兴全方位振兴和服务全国发展大局中作出更大贡献。

2.2 发展目标

1、功能定位



2、战略步骤

到2025年，建成东北地区功能完善、辐射带动力强的重要中心城市。

到2035年，建成国家战略布局中具有重要地位的中心城市。

展望到2050年，全面建成具有国际影响力的现代化国家中心城市。

03 建设 国家现代 综合枢纽

统筹交通、物流、信息基础设施通道网络和枢纽平台，高水平建设国家综合交通枢纽、国家物流枢纽和国家信息枢纽，高质量发展枢纽经济，构建国际国内战略通道，打造便捷高效、智慧先进、宜居宜业的国家现代综合枢纽城市。

3.1 构建畅通发达枢纽网络

1、打造高效便捷的航空枢纽网络

加快建设机场第二跑道，优化布局国际、国内航线网络，积极争取第五航权，打造航空枢纽网络。

2、构筑“内客外货”的铁路枢纽网络

推进沈白高铁建设，规划沈营、沈铁、沈丹、沈抚4条城际铁路及沈辽、沈新、沈康3条市域快线，推动沈丹铁路外迁、沈山增线工程，建设西南、东南货运环线，新增田义屯枢纽，推动形成“四客六货两编组”铁路枢纽格局。

3、建设全域一体化公路网络

推动京沈高速扩容改造、沈阳都市圈环线高速新建项目，打造四通八达的城市出口路体系，建设公路枢纽网络。

4、完善物流场站枢纽网络

依托铁西区沙岭供应链物流基地，打造沈阳生产服务型国家物流枢纽。依托于洪区蒲河铁路综合货场和深国际公路综合物流港，打造商贸服务型国家物流枢纽。加快建设沈阳港多式联运中心，打造沈阳陆港型国家物流枢纽。

5、搭建信息枢纽网络

推进“国家级下一代互联网（IPv6）示范区”、“星火·链网”沈阳超级节点等项目建设，搭建信息枢纽网络。



沈阳物流枢纽空间布局示意图

3.2 建设高质量枢纽载体

1. 高起点建设临空经济区

以航空物流为驱动，加快沈阳国际空港建设，依托自贸区、综保区、跨境电商综试区等高端平台，大力发展临空产业，高起点建设临空经济区。

2. 大力发展中欧班列

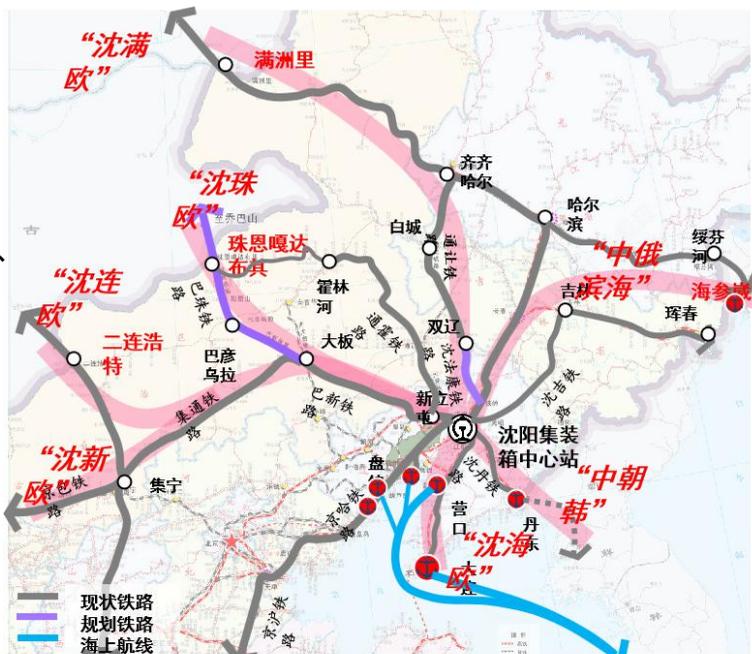
大力发展中欧班列，开通中欧班列喂给班列，加大国内货源和回程货源的组织力度，规划建设国家中欧班列集结中心。

3. 加快发展综合保税区

加快推动综合保税区（桃仙园区）和综合保税区（近海园区）发展，建立沈阳综合保税区（桃仙园区）、桃仙国际机场航空口岸、中储物流基地国际快件中心等海关特殊监管场所的“港区一体化”联动机制。

4. 推进跨境电商综合试验区建设

大力发展跨境电商，推动天猫国际、京东、唯品会等知名进出口跨境电商平台落户沈阳，集聚跨境电商产业链资源。建设跨境电商营运中心、物流中心和结算中心，开通跨境电商“9710”“9810”业务，争取国家B2B出口试点。



沈阳中欧班列通道示意图

3.3 发展高能级枢纽经济

1. 加快发展航空经济

依托沈阳临空经济区，打造以航空为引领的现代产业基地；依托沈北航空产业园，推动航空零部件、机载系统及其关联产业发展；依托法库通航产业基地，大力发展通航产业。

2. 积极培育总部经济

围绕现有产业集群优势和上下游产业链关系，对接粤港澳大湾区、长江经济带等国家战略，吸引更多跨国公司、央企、行业龙头在沈设立研发中心、区域总部。

3. 建设国际消费中心城市

培育中街-皇城国际商圈、东中街国际文商旅融合商圈、泛太原街国际智慧商圈、西塔-北市-南市国际风情商圈、浑南国际消费体验商圈，打造国际时尚消费集聚地。

04 建设 国家先进 制造中心

实施“工业立市、制造强市”战略，着力做好改造升级“老字号”、深度开发“原字号”、培育壮大“新字号”三篇大文章，构建“5+3+7+5”制造业产业链，提升产业链现代化发展水平，在解决“老字号”问题，建设数字辽宁、智造强省中作出示范，在解决“新字号”问题上为全省作出表率。

4.1 提升制造业核心竞争力

1. 围绕“5+3+7+5”产业链，做好制造业“三篇大文章”

改造升级“老字号”	<ul style="list-style-type: none">汽车及零部件产业链通用机械装备产业链石化重矿轨道交通及专用装备产业链机床及功能部件产业链电力装备产业链	5
深度开发“原字号”	<ul style="list-style-type: none">冶金建材产业链石油化工产业链农副产品深加工产业链	3
培育壮大“新字号”	<ul style="list-style-type: none">新能源及新能源汽车产业链集成电路产业链航空产业链生物医药及医疗装备产业链机器人产业链新材料产业链节能环保产业链	7
全力攻克新一代信息技术	<ul style="list-style-type: none">网络信息安全产业链5G基础设施及应用人工智能产业链智能终端制造产业链智能传感器产业链	5

2. 全力打造一批“大国重器”

积极推进150万吨及以上等级乙烯三机、大功率集成式压缩机组、大型PTA装置压缩机组等重大关键技术装备国产化攻关，积极发展大型双龙门、重型落地式铣镗等战略核心产品，打造更多的大国重器，重振沈阳制造业国际地位。

4.2 加快推进数字沈阳、智造强市建设

1. 实现新一代信息技术产业领域新突破

推进网络信息安全、5G基础设施及应用、人工智能、智能终端制造和智能传感器等产业发展，全面为“老、原、新”产业赋能，叫响“东北数字经济第一城”。

2. 推动装备制造业数字化、网络化、智能化改造

加快推进产业数字化和数字产业化，实施企业“上云用数赋智”行动，建设一批数字化车间、智能工厂项目，促进企业研发设计、生产加工、经营管理、销售服务等业务数字化转型。

3. 推进“互联网+先进制造业”融合发展

加快工业互联网创新发展，依托华为云、阿里云、腾讯云等建设并运营一批研发设计、生产制造、市场服务等行业级、跨领域的工业互联网平台，推动企业开展“5G+工业互联网+工业4.0”工厂建设。

4. 培育具有较强影响力的数字产业集群

提级扩容沈阳国际软件园，争创“中国软件名园”。加快建设数字经济产业园，建设“5园+3基地+1小镇”，推进辽宁省信创产业园建设，积极引进国内知名信创企业落户园区。

4.3 优化制造业空间布局

1.创新发展南部片区

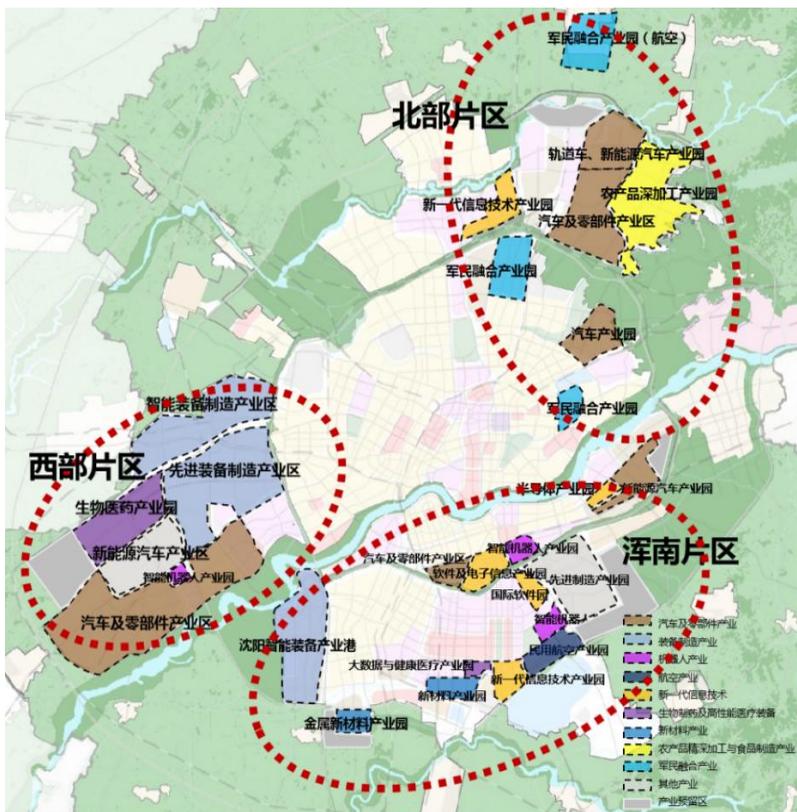
依托南部片区科技创新资源，优化浑南软件及电子信息、苏家屯电力电器、金属新材料等产业集群。

2.巩固提升西部片区

依托中德产业园先进制造优势，积极拓展西南近海方向区域，辐射于洪区、辽中区、新民市。

3.优化布局北部片区

依托法库通航产业园、大东航空研发制造园、浑南航空产业园，打造国内具有影响力的航空产业基地。依托大东汽车城建设，打造汽车产业创新高地。依托农产品深加工产业园，开展“生产+加工+科技+营销”全产业链开发。



沈阳市产业空间布局示意图

05 建设 综合性 国家科学中心

实施创新驱动发展战略，以浑南科技城建设为引领，积极培育国家战略科技力量，构建“5+4+7+N”重大科技创新平台格局，形成“一城三区、一园多组团”的科技创新空间体系，全面提升自主创新和原始创新能力，推动创新型经济发展，走好创新路，叫响“创新沈阳”，打造东北科技创新中心，使沈阳成为更多重大科技成果诞生地和全国重要的创新策源地，加快建成综合性国家科学中心。

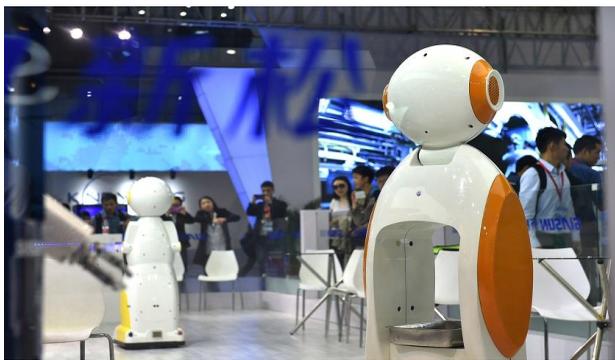
5.1 布局国家重大科技力量

1. 加快重大科技基础设施建设

规划建设高能射线多束源材料多维成像分析测试装置、超大型深部工程灾害物理模拟试验装置、工业智脑与边缘计算科研基础装置、轴承全生命周期研究评价设施等4个重大科技基础设施。

2. 积极培育国家级创新平台

加快推进沈阳材料科学国家研究中心、师昌绪先进材料创新中心、中国科学院机器人与智能制造创新研究院、国家机器人创新中心、沈阳燃气轮机技术创新中心等5个国家级重大科技创新平台建设。



5.2 打造科技创新空间载体

1. 大力发展浑南科技城

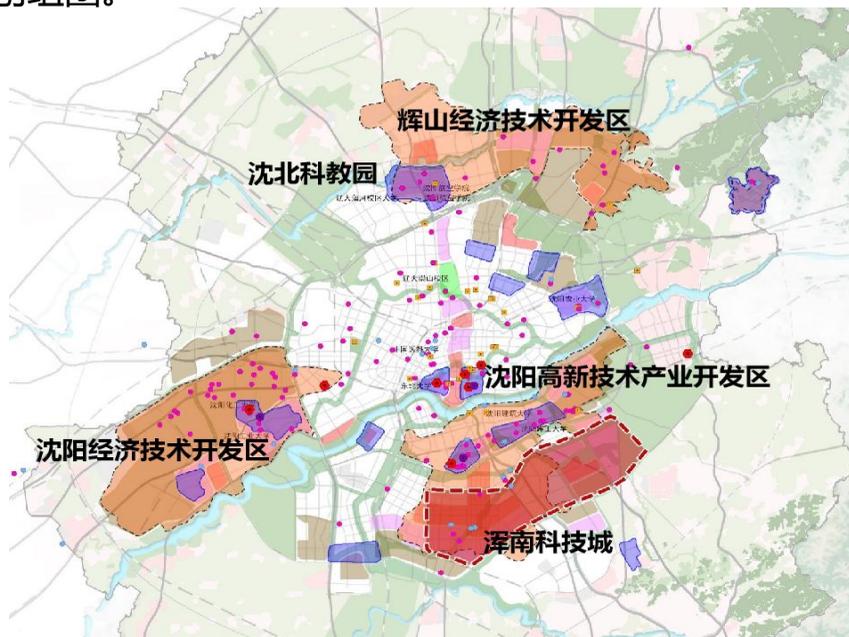
围绕先进材料、智能制造、生命健康、信息技术、数字文创5个重点创新及产业化方向，积极引进、整合、升级各类创新要素，打造以“科创产融”为主体功能、“文教医商”配套设施完备的一流科技城。

2. 打造“三区”空间特色

建设沈阳高新技术开发区成为带动全市、引领全省、辐射全国的一流高科技园区。推动沈阳经济技术开发区先进装备制造业高质量发展。推动沈阳辉山经济技术开发区创建国家农业高新技术产业示范区。

3. 构建“一园多组团”发展格局

打造沈北科教园成为沈阳现代化都市圈一二三产业融合发展示范区。重点建设中国医大科创组团、南塔科创组团等一批“工作、学习、生活、休闲”于一体的科创组团。



国家综合性科学中心功能布局示意图

5.3 营造一流创新生态

1.加强前沿性基础研究

强化“0到1”原始创新，支持引导高校院所所在人工智能技术、生命科学、新材料、重大疾病诊治、云计算与大数据、信息技术等领域开展前沿性基础研究。

2.提升企业创新能力

实施科技企业培育工程，完善“科技型中小企业-高新技术企业-雏鹰企业-瞪羚企业-独角兽企业”梯度培育体系，加快培育科技创新“苗企业”和“专精特新”企业，形成不同层次的科技型企业的梯度供给能力。

3.打造科技成果转化高地

依托东北科技大市场，和平、沈河、铁西、浑南等6个科技成果转化基地，特种热处理装备技术等10个科技成果中试平台，打造我市成为科技成果转化高地。

4.全面打造“人才特区”

加大院士工作站、博士后科研工作站支持力度，推进宝马实训中心、辽宁轨道交通学院等“双元制”新型职业教育体系发展，全面打造我市“人才特区”。

06 建设 区域性 金融中心

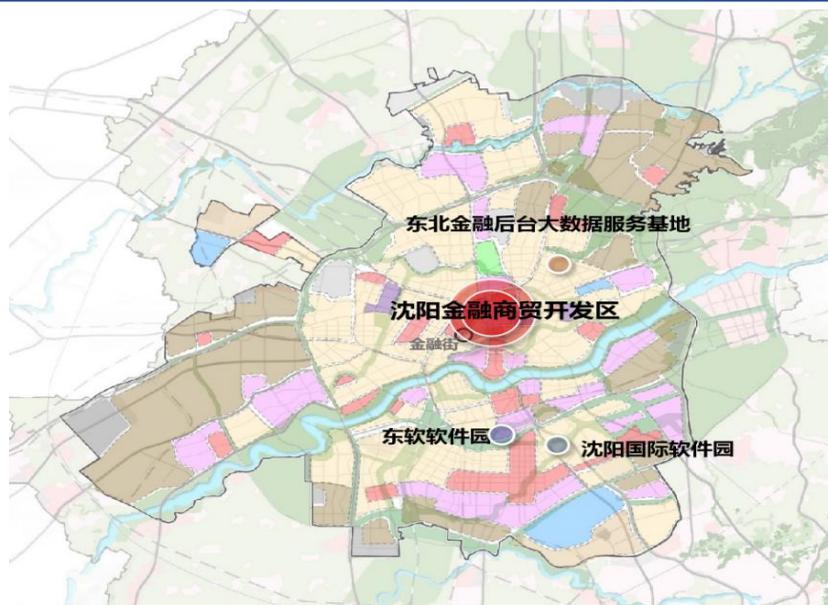
依托沈阳金融基础扎实、金融生态良好的优势，积极吸引集聚全球金融资源，打造“金融全牌照”城市，推动金融体系、产品、服务和监管的完善和创新，加快发展多层次资本市场，形成全国资本市场“沈阳板块”，促进金融业更好地服务实体经济，建成东北地区乃至东北亚地区开放创新的区域性金融中心。

6.1 防范化解金融风险

全面监管小贷公司、融资担保机构、融资租赁、典当、保理、交易场所、网贷等机构，完善金融风险预警平台。加强重要性金融机构和金融控股公司监管，构建条块结合、运转高效、无缝衔接、全面覆盖的区域金融风险防范体系。

6.2 高标准建设金融集聚区

依托金融商贸开发区一区、和平金融街一街、浑南科技城一城，加快构建“一区一街一城”的现代金融服务布局，支撑区域性金融中心建设。



区域性金融中心功能布局示意图

6.3 提升金融服务实体经济能力

完善辽宁股权交易中心功能，推进优质企业在主板、中小板、创业板、科创板和新三板及境外资本市场挂牌上市，建立多层次资本市场。围绕新一代信息技术、高端装备制造和新材料、新能源及节能环保、生物医药等重点鼓励发展领域，积极培育上市企业。

6.4 创新发展新兴金融业态

围绕园区集合贷、税融通、科技贷等科技金融产品，知识产权质押融资、高新技术企业产品研发责任险等业务，大力发展科技金融。围绕“三农”普惠金融、农村保险互助社试点、中小微企业普惠金融，全面发展普惠金融。围绕绿色信贷、绿色债券、绿色保险、绿色基金、绿色理财、绿色资产证券化等金融创新产品，探索发展绿色金融。

07 建设 区域性 文化创意中心

充分利用好沈阳历史文化名城的“金字招牌”，深入挖掘历史文化、红色文化、工业文化等资源，塑造“一核三轴”文化空间，有效保护历史文脉，涵养城市文化底蕴，全面提升文化创意产业发展水平，建成具有重要影响力的区域性文化创意中心、历史文化名城和国际文化旅游目的地。

7.2 打造国际文化旅游目的地

1. 做强 文化旅游 业态

依托蒲河湿地公园、沈北稻梦空间、棋盘山、怪坡滑雪场、盛京皇城及浑南夜景等，做强文化旅游业态。

2. 丰富 精品文化 旅游产品

依托“九·一八”历史博物馆、华晨宝马铁西工厂、1905文化创意园等，打造“文化沈阳”游。

3. 开展 面向全球 的文化旅 游营销

依托沈阳都市圈文旅合作、日韩俄蒙等国家文旅交流合作，中蒙俄文化旅游带合作，开展面向全球的文化旅游营销。



7.3 增强文化创意产业竞争力

1. 构建文化创意产业体系

积极培育东北VR产业新高地等数字文化项目建设，推动创意设计、现代科技等时尚元素与瓷器、雕塑、满绣等传统工艺品融合，构建文化创意产业体系。



2. 推进文创产业融合发展

推进文创+科技、工业、商业、会展、体育融合，做强中晨电影小镇、熙古里小镇、长安里文创主题街区等文创园区，开发盛京礼物、法库陶瓷、沈阳故宫等文创产品。



08

引领沈阳 现代化都市圈 高质量发展

以建设沈阳高能级国家中心城市为核心，着力推进基础设施互联互通、产业创新分工协作、生态环境共保共治、公共服务共建共享、开放市场统一共建，逐步形成轨道交通圈、科技创新圈、产业协作圈、绿色生态圈、品质生活圈和统一市场圈，推动形成“有机融合、富有活力、开放创新、宜居幸福”的现代化都市圈，提升都市圈整体竞争力、聚合力、连接力、扩散力。

8.1 构建一体联通的基础设施网络

1.构建互联互通的综合交通运输网

推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通“四网融合”，打造轨道上的都市圈，构建互联互通的综合交通运输网。

2.共建泛在安全的数字智慧都市圈

依托沈阳建设基于人工智能和5G物联网的“都市圈大脑”，共建开放互通的智慧城市建设平台，打造泛在安全的数字智慧都市圈。

3.打造互济互保的能源水利设施体系

谋划建设沈阳现代化都市圈国家零碳供热网示范区，共建城乡统筹的供水体系，打造互济互保的能源水利设施体系。



沈阳现代化都市圈范围图

8.2 塑造协作共赢的现代产业创新体系

1. 打造高效协同的区域创新共同体

建设都市圈科技资源共享平台,共同对接国家和省级重大科技项目,打造高效协同的区域创新共同体。

2. 共同打造现代化产业基地

围绕汽车、装备制造、通用航空、生物医药、机器人等产业链,共同打造现代化产业基地。

3. 推动现代服务业实现新突破

围绕共同打造东北亚区域物流中心,提升都市圈金融创新服务能力、文化旅游发展水平等,推动现代服务业实现新突破。

4. 共同培育壮大现代高效特色农业

共同创建沈北国家农业高新技术产业示范区,建设区域性良种繁育基地,培育壮大现代高效特色农业。

8.3 共筑都市圈绿色宜居大家园

1. 共同保护和修复生态

共同推动辽河、浑河、柳河、北沙河等流域生态修复与保护，协同创建辽河国家公园，保护和修复生态。

2. 协同治理环境污染

严格落实大气污染防治和二氧化碳减排协同共治行动，协同治理环境污染。

3. 协同推动绿色低碳转型发展

依托沈阳碳排放交易市场建设，联合都市圈各城市共同建立碳排放交易市场体系，协同推动绿色低碳转型发展。

8.4 共建公共服务普惠便利的品质美好生活圈

1. 共筑区域教育合作高地

建立健全校际合作机制，进在线优质教育资源共建共享，联合办职业院校技能大赛，共筑区域教育合作高地。

2. 共塑健康幸福都市圈

合力建设国家区域医疗中心、“开放型”医疗联合体，合作建设养生养老服务综合体、康复中心或医养共同体，共塑健康幸福都市圈。

3. 共构就业服务和社会保障体系

建设沈阳现代化都市圈一体化就业服务平台，建立社会保险参保信息共享机制，共构就业服务和社会保障体系。

09 建设 生态宜居的 现代化城市

坚持“人民城市人民建、人民城市为人民”的理念，实施高品质城市建设提升行动和绿色发展行动，优化城市空间形态，着力提升城市功能品质、服务品质、生态品质、文化品质，提高城市精细化管理水平，推动城市内涵发展，精明增长，努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，打造有品质有魅力有特色的城市，让人民有温暖、有尊严、有事业、有希望，让城市有活力、有品味、有颜值、有温度。

9.1 提升城市四个品质（功能、服务、生态、文化）

1. 优化城市功能品质

打造“一主三副、一河两岸、一廊两轴”的3大空间结构，推进交通、供水、供电、供气等4大基础设施建设，实施城市更新行动1个行动，建设“海绵城市”、“韧性城市”。

2. 提升城市服务品质

完善与就业容量挂钩的产业政策，营造舒心就业氛围。开展“幸福教育”专项行动，落实“双减”国家试点任务。深化医疗、医药、医保“三医联动”改革，建设健康沈阳。依托沈阳“15分钟养老服务圈”、儿童公园、运动中心、“沈漂”青年人才驿站，打造全龄友好城市。

3. 提升城市生态品质

围绕“以水润城”“以绿荫城”“以园美城”“以文化城”，构建“一屏一带、两山七水多廊”市域生态空间结构，建设生态秀美之城。

4. 提升城市文化品质

依托盛京大剧院“钻石璀璨”高雅艺术品牌，打造《沈阳印记》旅游综艺演艺IP。打造一批城市书房、城市书屋，依托公共图书馆、文化馆、博物馆、美术馆、非遗馆等，建成“百馆之城”。



中心城区空间结构示意图

9.2 加快推进绿色发展

1. 稳妥实施碳达峰碳、碳中和行动，扎实推进能耗双控，确保“两高”项目零新增。

2. 依托沈阳经济技术开发区、沈阳辉山经济技术开发区等7个省级以上开发区，创建国家级园区循环化改造示范试点。

3. 培育一批节能环保产业领域“专精特新”中小企业，加快建设绿色制造体系。

9.3 提升城市精细化管理水平

1. 依托沈阳市政务云升级工程，推进“一脑管城”，推进“一网统管”，实施“一码通城”“一网治城”。

2. 推动城市更加洁化、序化、绿化、亮化，提升“四化”水平。

3. 践行“两邻”理念，打造“社区有颜值、有温暖、有内涵，居民有尊严、有认同、有希望”的幸福家园。

10 打造 开放包容的 国际化城市

实施更大范围、更宽领域、更深层次对外开放，深度融入共建“一带一路”，发展高层次开放型经济，着力打造高能级对外开放平台，稳步推动贸易投资提质增效，强化国内区域开放合作，引领沈阳都市圈合作发展，全面融入以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，建成面向东北亚开放包容的国际化城市。

10.1 打造高能级对外开放平台

高质量建设中国（辽宁）自贸试验区沈阳片区、中德装备产业园、中日韩自贸区地方经贸合作示范区、国家和省级开发区等创新平台。

10.2 强化国内外区域开放合作

依托中蒙俄经济走廊、中东欧“17+1”国际合作、澜湄五国产能与投资合作等，深度融入共建“一带一路”。强化京沈合作、沈大交流合作，积极融入长江经济带战略，加强与粤港澳大湾区合作。

10.3 打造“引进来、走出去”升级版

用好新加坡—辽宁经济贸易理事会、中德（沈阳）高端装备制造产业园区等平台，加大吸引利用外资力度。依托华晨宝马、沈阳机床、沈阳特变电工等装备制造企业，加快发展跨国经营，推动对外贸易高质量发展。聚焦高端装备、能源化工、汽车零部件等优势产业，引导企业“抱团出海”。

10.4 构建国际化城市环境

营造国际化人文环境，树立沈阳国际城市品牌，深入实施“结知名友城，打造百城之好”计划。优化国际化人居环境，规划建设生态优美、宜居宜业的高品质公共活动空间、国际社区、城市客厅。

11 引领 体制机制创新

聚焦突出矛盾和关键环节，加强前瞻性、全局性和战略性布局，做实改革举措，提高改革效能，推动营商环境再提标，将沈阳建设成为东北地区体制机制创新引领区，营商环境建设保持全省第一、东北领先，在全国城市中对标超标、争先晋位。

11.1 优化营商环境

一

1. 打造“办事方便”的政务环境
2. 打造“法治良好”的市场环境
3. 打造“成本竞争力强”的要素环境
4. 打造“生态宜居”的创新发展环境

11.2 提升市场主体发展活力

二

1. 深化国有企业改革
2. 激发非公经济发展活力
3. 弘扬企业家和工匠精神

11.3 深化体制机制改革

三

1. 推进规划管理体制改革
2. 强化土地改革
3. 深化财政改革

12

强化

规划实施保障

12.1 加强组织保障

- 1.组织规划实施，建立工作推进机制
- 2.积极争取省级层面建立高规格协调机构
- 3.各地区、各部门建立健全组织领导体系

12.2 强化要素保障

- 1.强化政策导向，研究制定国家中心城市建设配套政策
- 2.强化项目保障，组织谋划、实施一批重大项目
- 3.强化财政支持，积极争取上级财政支持

12.3 强化规划落实

- 1.健全规划实施考核机制
- 2.主动引入第三方评估
- 3.加强督促检查
- 4.调动全社会积极性