汕尾市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF SHANWEI

（2020-2035年）

公示草案

前言

本规划是对汕尾市域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。凡在规划范围内涉及国土空间和自然资源保护利用的各类规划、建设、管理和政策制定等，均应符合本规划。

目 录
COMTENTS

01 规划概述
指导思想
规划原则
规划范围与期限

02 目标定位
发展愿景与定位
规划目标

03 构建靓丽空间格局
锚固国土空间开发保护格局
统筹“三线”划定与管控
守护通山达海的生态空间
营造记得住乡愁的农业空间
打造集约高效的城镇空间
构建统筹协调的陆海空间

04 打造老区振兴典范
交通振兴
产业振兴
文旅振兴

05 美化双区山海花园
彰显山海湖城全域景观风貌
建设和谐共生的游憩网络

06 建设有温度的城市
构建一流民生配套体系
建设安全韧性城市

07 规划传导实施保障

01

规划概述

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

1.1 指导思想

加快海陆丰革命老区振兴发展
建设沿海经济带靓丽明珠

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，坚持一切从实际出发，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持推动高质量发展。

围绕广东省委省政府“1+1+9”工作部署，紧紧抓住全省深入推进“双区”和“两个合作区”建设、“双城”联动以及构建“一核一带一区”区域发展格局带来的新机遇，全面贯彻市委、市政府“全面接轨深圳，全力融入‘双区’，加快建设沿海经济带靓丽明珠”的决策部署，健全国土空间开发保护制度，实现国土空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续。

1.2 规划原则

区域协调、全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，全面落实广东省委省政府“一核一带一区”的战略部署，充分对接广东省国土空间规划的上位要求，以“五共联动”对接融入“双区”建设，以“四个联动传导”积极参与“两个合作区”建设，在主动对接支持服务和接受辐射传导中推动海陆丰革命老区全面振兴发展，构建新发展格局。坚持陆海统筹、区域协调和城乡融合，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。

保护优先、绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持保护优先、安全优先，将粮食安全、生态安全、经济安全、城乡安全摆在突出位置，严控增量、盘活存量，协调人、地、产、城关系，促进城镇发展由外延扩张向内涵提升转变，推动形成绿色发展方式和生活方式。

以人为本、协调发展

坚持以人民为中心，遵循创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，提升人民群众获得感和幸福感。优化城乡功能布局和空间结构，系统解决发展不平衡不充分的问题，促进城乡区域协调发展，提高基础设施和公共服务设施水平，实现城乡高质量发展、高品质生活。

传承文化、彰显特色

坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，发挥好革命老区和红色文化资源优势，处理好城市建设更新和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。加强风貌管控，营造汕尾城市特色风貌，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。

一张蓝图、协同共治

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。完善规划全生命周期管理，严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。

1.3 规划范围与期限

规划范围

汕尾市行政辖区（不含深汕特别合作区），陆域面积4396平方千米，海域面积7220平方千米。

规划期限

2020年至2035年。近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

02

目标定位

- 发展愿景与定位
- 规划目标

2.1 发展愿景与定位

聚焦山海湖城、红色圣地、活力湾区
建设沿海经济带靓丽明珠

沿海经济带战略支点　　“双区”山海花园

革命老区高质量发展示范区　　海洋经济振兴发展示范

聚焦“山海湖城”、“红色圣地”、“活力湾区”资源禀赋，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”理念，持续提升城市发展能级，精心打造精品精致现代滨海城市。

积极参与构建“双循环”新发展格局，抢抓“双区驱动”、“双城联动”、“双合作区建设”和全省构建“一核一带一区”区域发展格局、深圳都市圈规划建设等重大战略机遇，发挥沿海经济带战略支点作用，在东承西接中借梯登高，加快建设沿海经济带靓丽明珠，推动海陆丰革命老区在全国老区苏区振兴发展中走在前列、争做标杆、勇当示范。

2.3 规划目标

至2025年

产业发展、城乡融合、基础设施、人居环境等全方位提升。产业基础高级化、产业链现代化水平大幅提升。绿色生产生活方式加快形成，绿色发展的产业体系和体制机制基本形成。城乡区域协调发展更加均衡，城市功能明显增强，乡村振兴战略全面推进。海陆丰革命老区政策和红色资源得到有效利用，安全保障更加有力，自然灾害防御水平明显提升，建成沿海经济带的靓丽明珠取得初步成效。

至2035年

与全国全省同步基本实现社会主义现代化，基本建成沿海经济带的靓丽明珠。建成具有汕尾特色的现代化经济体系，基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化。人与自然和谐共生格局基本形成，生态环境进一步优化，绿色生产生活方式广泛形成。海陆丰革命老区红色文化影响力显著提升，成为全国红色文化传承和红色旅游示范区。

至2050年

全面建成富强民主、文明和谐、环境优美、充满活力的现代化滨海花园城市，成为贯彻新发展理念的区域样板，革命老区振兴发展的典范，海洋经济振兴发展的典范。

03

构建靓丽空间格局

- 锚固国土空间开发保护格局
- 统筹“三线”划定与管控
- 守护通山达海的生态空间
- 营造记得住乡愁的农业空间
- 打造集约高效的城镇空间
- 构建统筹协调的陆海空间

3.1 锚固国土空间开发保护格局

强化“T”型节点

汕尾处于沿海经济带与粤北赣南地区入海重要通道相交的T字形节点上，抓住“双区”建设、“双城”联动和构建“一核一带一区”区域发展格局，强化战略支点作用。

把握“两带两廊”

1 + 1 + 1

北部绿色发展示范区

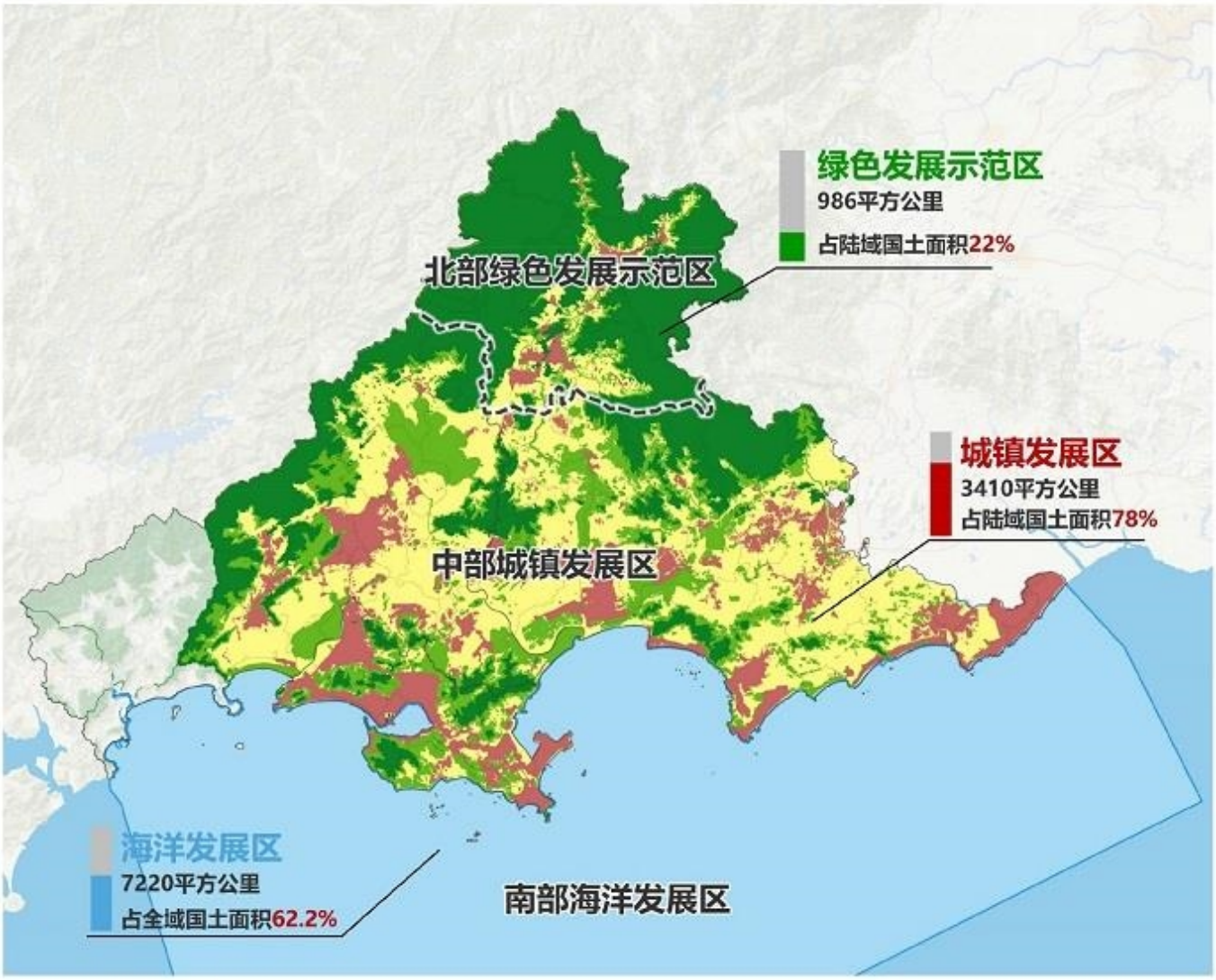
打造美丽大花园，**实现绿色新崛起**，优先保障绿色产业、民生设施、乡村振兴用地需求，充分释放生态资源价值，切实打通“两山”转化通道，实现绿色发展。

中部城镇发展区

优先集中连片开发，通过**“精准增量、优化存量”**思路，引导资源集聚高效配置。持续提升城市发展能级，精心打造精品精致现代滨海城市；加快城乡融合发展，着力推动以人为核心的新型城镇化。

南部海洋发展区

坚持陆海统筹，强化基础设施建设和临港产业布局，突出**“港产城游”**联动。科学合理开发利用海洋资源，努力推动**“海上汕尾”**建设高质量发展。



3.2 统筹“三线”划定与管控

严格保护永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

优先划定生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

合理划定城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界。

3.3 守护通山达海的生态空间

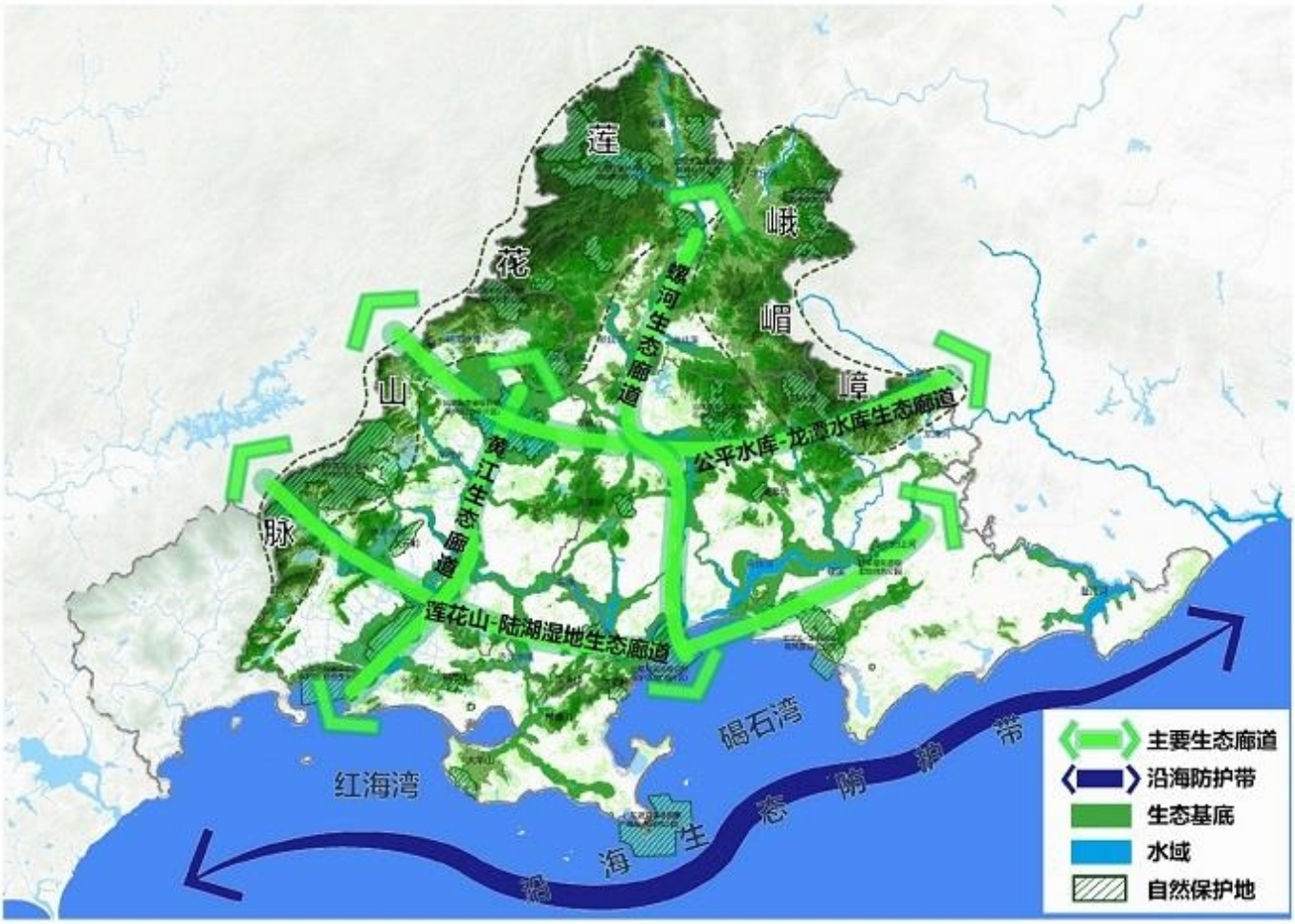
构建“两屏两湾、四廊一带”的生态格局

两屏：莲花山脉、峨嵋嶂生态屏障

两湾：红海湾、碣石湾

四廊：螺河生态廊道、莲花山-陆湖湿地生态廊道
黄江生态廊道、公平水库-龙潭水库生态廊道

一带：沿海生态防护带



碳减排 优布局、建体系、促升级

培育发展清洁能源产业：大力发展陆丰核电和后湖、甲子、碣石、远海海上风电，建设陆河抽水蓄能电站，通过发展清洁能源，推动源头减碳。

优化国土空间布局：提高土地利用节约集约，促进城市空间紧凑布局，完善社区生活圈，积极打造上下游产业链，推动工业园区高关联产业临近布局，减少客货运碳排放。

建立绿色交通体系：坚持公共交通主导发展，提升公交站点覆盖率，积极鼓励电动车汽车、公交车使用，完善城市慢行系统和配套设施，降低交通碳排放。

促进产业升级改造：制定以碳排放强度为管控核心的企业清单，严格限制高碳排放企业发展，制定合理的奖励和惩罚政策，促进传统企业改造升级，建立低碳生态园区，走实走好绿色发展汕尾路径。

碳增汇 保屏障、铺绿网、推修复

保护碳汇生态屏障：积极保护“两屏两湾、四廊一带、网络多点”的生态安全格局，重点保护莲花山、峨嵋嶂、乌面岭等重要森林碳汇源地和生态屏障，锚固生态本底。

铺设绿地公园网络：推进森林围城进城工程，完善以湿地公园为核心的城乡公园体系，提高森林覆盖率和生活社区绿植覆盖，优化调节城市微气候。

大力推进生态修复：加快推进森林抚育、矿山废弃地修复，积极建设和修复沿海红树林，实施海洋生态系统保育工程，增强汕尾“绿汇”、“蓝汇”能力。

4.4 营造记得住乡愁的农业空间

打造“一带两心三区十五园”

大力发展“海洋渔业+旅游”，积极发展文化娱乐型、观光体验型等多元休闲农业旅游。

构建赤坑、南塘农产品加工物流中心，打造县乡村电子商务体系和快递物流配送体系，建设湾区农业资源对接平台。

北部生态农业区
平原精细农业区
城郊都市精品农业区

打造15个国家、省、市三级现代农业产业园，做大做强优势特色主导产业，助力乡村振兴。

“一带” “两心” “三区” “十五园”

打造乡村振兴示范带，建设汕美新田园

耕地护城

严格落实耕地保护任务

用“长牙齿”的硬核措施切实加强耕地保护，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”，完善耕地占补平衡责任落实机制，加强耕地“数量、质量、生态”三位一体保护。

优化提升耕地布局和质量

合理引导耕地集中连片布局，建立保护性耕作示范区，采取新技术新措施，强化土壤肥力保护，提高耕地质量。

发挥耕地景观生态作用

发挥耕地景观美学和景观连通的功能，将城市中及城市周边耕地纳入城市生态绿化系统，使耕地与城市中各类用地组成空间形态完整的绿色基础设施。

加强耕地开发补充和质量管理

结合农业发展和生态建设，提出耕地开发补充方向，制定合理的实施计划，同时将耕地质量纳入国土空间“一张图”系统，动态监控，确保耕地数量不减少、质量不降低、产能不下降、布局稳定。

全面推动全域土地综合整治

总结推广全国全域土地综合整治试点经验，围绕“两整治两提升”的要求，按照“宜农则农、宜林则林、宜工则工、宜建则建、宜居则居”的原则，牢牢守住“生态红线不突破、耕地不减少质量有提升、农民利益不受损”底线，在全市推动全域土地综合整治工作，助力乡村振兴高质量发展。

构建”两级四类”村庄体系

两级

中心村 人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

一般村 完善职能
控制引导

四类

集聚提升

主要为**现有规模较大、发展条件较好的村**

在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

特色保护

主要为**历史文化名村、传统村落等特色资源丰富的村**

努力保持村庄的完整性、真实性和延续性，提升存量用地利用效率，保护和合理利用自然、历史文化遗产，适度发展乡村旅游。

城郊融合

主要为**纳入或邻近城镇开发边界的村**

综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快基础设施互联互通、公共服务共建共享，打造成为城市后花园。

搬迁撤并

主要为**因避灾避险、生态建设等需搬迁撤并和人口流失特别严重的村**

严格限制新建、扩建活动，逐步引导搬迁。搬迁撤并后的村庄原址，因地制宜复垦或还绿，增加乡村生产生态空间。

3.5 打造集约高效的城镇空间

优化“井轴融湾”，多维开放格局

重点围绕“**一圈两带两廊**”，作为汕尾未来的发展重点，向西融入“双区”、向东携手汕潮揭、向北联通粤北赣南腹地。

完善多中心、网络化的城镇体系

构建“**主城-副中心-外围城区-I级重点镇-II级重点镇-一般镇**”的等级结构，加快推进中心城区和县域发展。

主城区	高起点、高质量、高标准规划，实现**率先发展**
红海湾	打造国家康养文化旅游示范基地，实现**特色发展**
海丰县	打造“双区”产业转移重要承接地、拓展区，实现**跨越发展**
陆丰市	打造千亿级新能源和海洋高端装备制造基地，实现**裂变发展**
陆河县	打造大湾区“后花园”、全市乡村振兴样板，实现**绿色发展**
华侨管理区	加快培育现代农业、健康养生产业，实现**特色发展**

4.6 构建统筹协调的陆海空间

陆海统筹发展，谋划“海上汕尾”

充分发挥汕尾海域广阔、海岸线长的优势，主动融入广东省海洋强省建设，积极参与深圳全球海洋中心城市建设。坚持集中集约用海，引导海洋产业集聚发展，推动“海洋-海岛-海岸”旅游立体开发。坚持陆海统筹，优化沿海空间功能布局，强化沿海基础设施建设和临港产业布局，突出开发和保护两手发力，实现海洋优势向经济优势转换，努力推动“海上汕尾”建设高质量发展。

岸线分类管控

根据海岸线自然资源条件和开发利用程度，将汕尾市海岸线划分为严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用岸线，分类实施岸线功能引导和管控，做好渔业、工业、交通运输、旅游休闲等岸线的空间预留和功能布局。

海岛分类保护

有居民海岛：开发建设应当保护海岛及其周边海域生态系统，采取措施保护海岛生物栖息地，防止海岛植被退化和生物多样性降低，改善海岛人居环境。

无居民海岛：适度开发利用，应根据自身的资源特点和优势条件，大力扶持和发展海岛优势特色产业，限制建筑物、设施的建设总量、高度以及与海岸线的距离，使其与周围植被和景观相协调。

04

打造老区振兴典范

- 交通振兴
- 产业振兴
- 文旅振兴

4.1 交通振兴：建设大通道、振兴大港航、发展大物流

打造湾区东翼的高铁桥头堡

强化**汕尾站**枢纽功能，引入**3条**高铁线，实现**半小时**直达深圳，**1小时**直达广州

构建湾区重要的地区性组合港

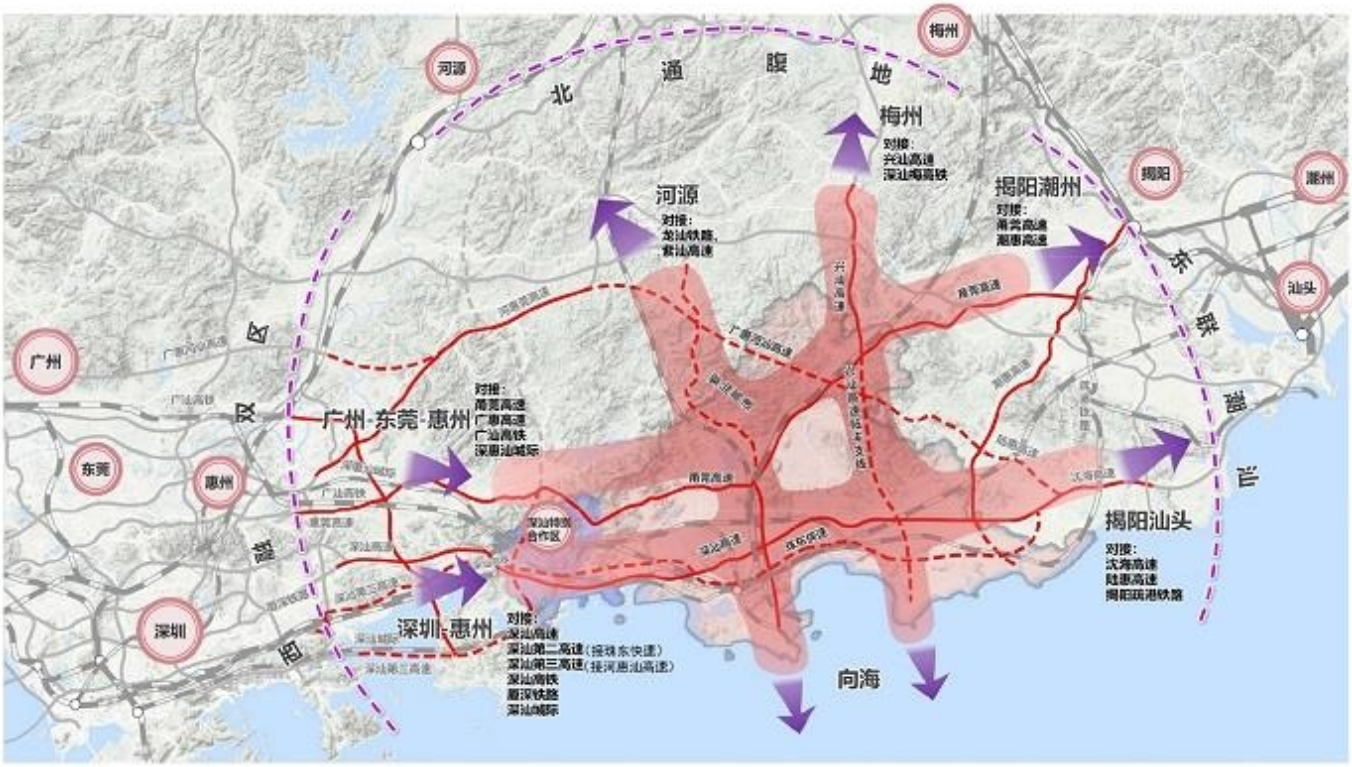
汕尾港为地区性重要港口，结合广东省“一核两翼”港口群发展，作为深圳港的**组合港**，发展海铁联运。

形成功能明确的机场体系

结合铁路，共享区域机场，积极谋划**支线机场**，以支线机场为主，若干直升机场为辅，城市候机楼为补充，补齐航空短板。

强化“井”字形交通框架

构建**“四横五纵”**高快速路网，“五纵四横六联”干线公路网，2035年干线公路网里程**2590km。**



镇镇20分钟上高速，快连大湾区

汕尾市域形成**“四横五纵”**高速公路网和**“五纵四横六联”**的干线公路网结构。

县县通高铁，直联全国

规划**4条高铁：**厦深铁路、广汕高铁、汕汕高铁、深汕梅高铁

规划**2条普铁：**龙汕铁路和揭阳疏港铁路西延；预留高速磁悬浮通道。

发展大物流，连通全球

依托汕尾**“三基地、四中心、多节点”**的物流结构，强化港航运输。打造**“东西通畅、南北贯通”**的物流体系。

4.2 产业振兴：构建“3+2” 现代产业体系

3

一产优：聚焦发展都市型现代精品农业

做大做强做优汕尾特色农产品，打造成为“双区”高品质的“米袋子”“菜篮子”“果盘子”“茶罐子”。

二产强：聚焦发展先进制造业

加快壮大电子信息、电力能源、汽车制造、海工装备、服装珠宝等主导产业，积极培育高端装备制造、新材料、生物医药等战略性新兴产业，着力打造先进制造业产业集群。

三产活：聚焦发展现代服务业

大力发展现代金融、智慧物流等生产性服务业，以及文化旅游、健康养生等生活性服务业，打造汕尾服务业品牌。加快建设自贸区联动拓展区、综合保税区和跨境电子商务综合试验区，打造对外开放大平台。

+

2

数字经济：抢占数字经济高点

坚持产业数字化、数字产业化方向，加快布局建设大型数据中心和云计算中心，带动发展数据中心产业、大数据设备制造产业、大数据服务产业，以数字化技术赋能创新转型，培育融合应用新兴产业，全力打造数字经济新高地。

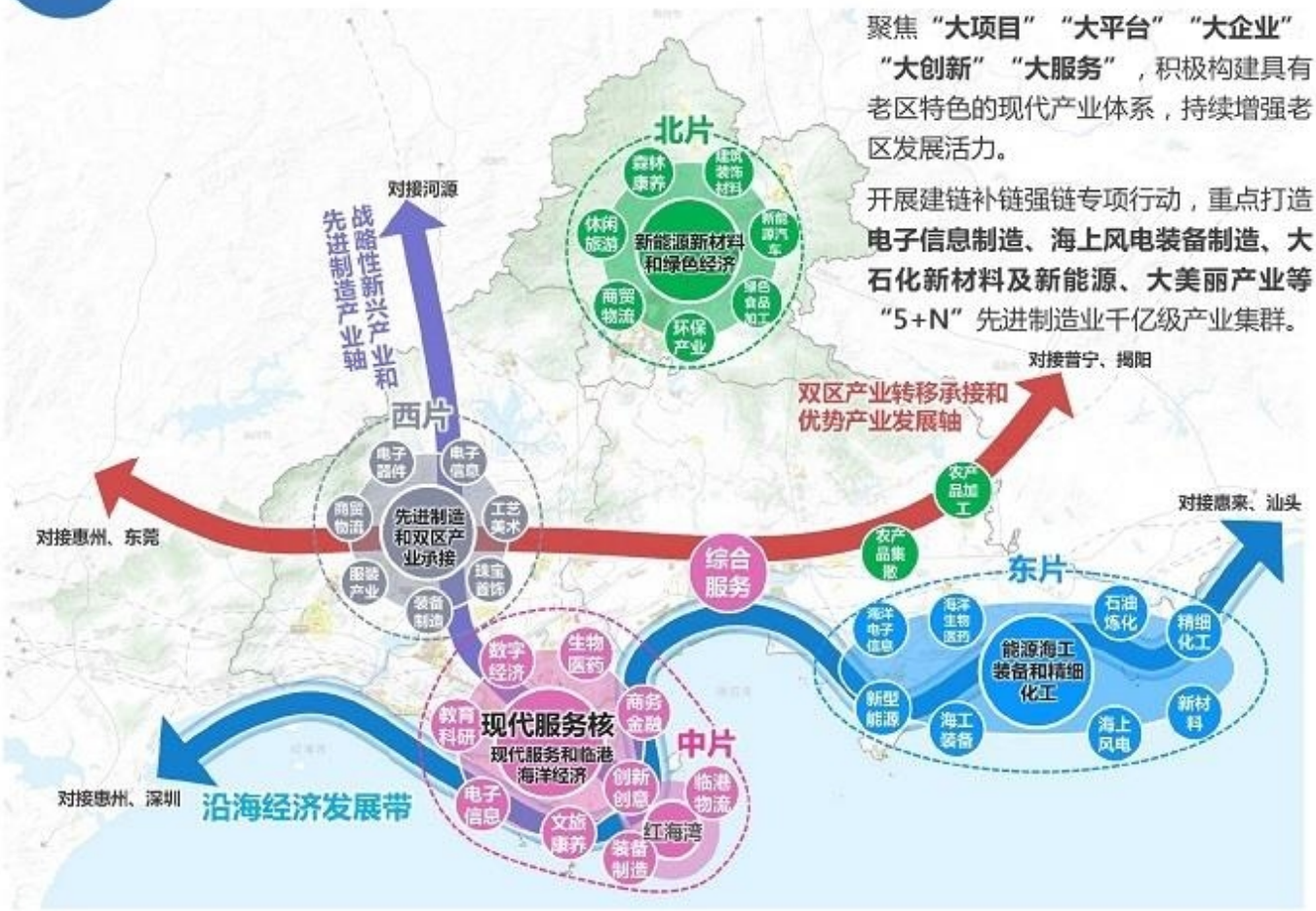
海洋经济：做大做强海洋经济

依托汕尾海洋岸线资源禀赋，以海洋工程装备制造为主攻方向，打造千亿级临港产业集群。大力发展滨海旅游业，致力打造中国滨海旅游最佳休闲目的地。

落实“5+N”产业集群，构建“一核一带两轴四片” 布局

聚焦**“大项目”“大平台”“大企业”“大创新”“大服务”**，积极构建具有老区特色的现代产业体系，持续增强老区发展活力。

开展建链补链强链专项行动，重点打造**电子信息制造、海上风电装备制造、大石化新材料及新能源、大美丽产业等**“5+N”先进制造业千亿级产业集群。



一产优：建设现代滨海特色高效农业生态市

构建**特色农产品、海洋水产品和肉类副食品**三足鼎立的现代农业体系。

现代农业产业园 对接大湾区大市场 增强名优农副产品供应		粤海粮仓 深耕海洋养殖产业 构建海洋水产品产业链		禽畜养殖带 拓展农产品冷链仓储物流商贸和农副食品加工	
城区水产养殖	陆河青梅	水产交易市场	水产养殖	仔猪繁育	生猪禽畜养殖
陆丰甘薯	陆丰萝卜	渔港贸易	水产品深加工	生猪禽畜屠宰	冷库冷链物流
海丰丝苗米	海丰蔬菜	远洋捕捞	冷库冷链	饲料生产	肉食品加工

实施“**菜篮子、米袋子、果盘子、茶罐子**”工程。

构建“一主（海洋渔业）五特（香米种植、蔬菜种植、禽畜养殖、茶叶种植、青梅种植）”特色精品农产品体系。

菜篮子

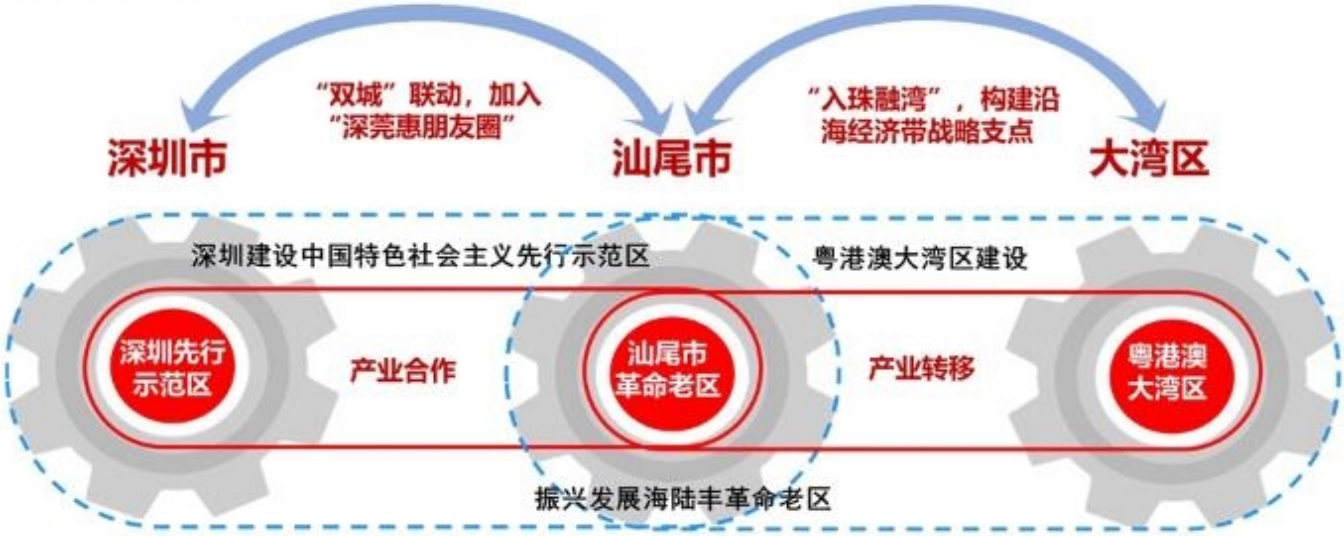
米袋子

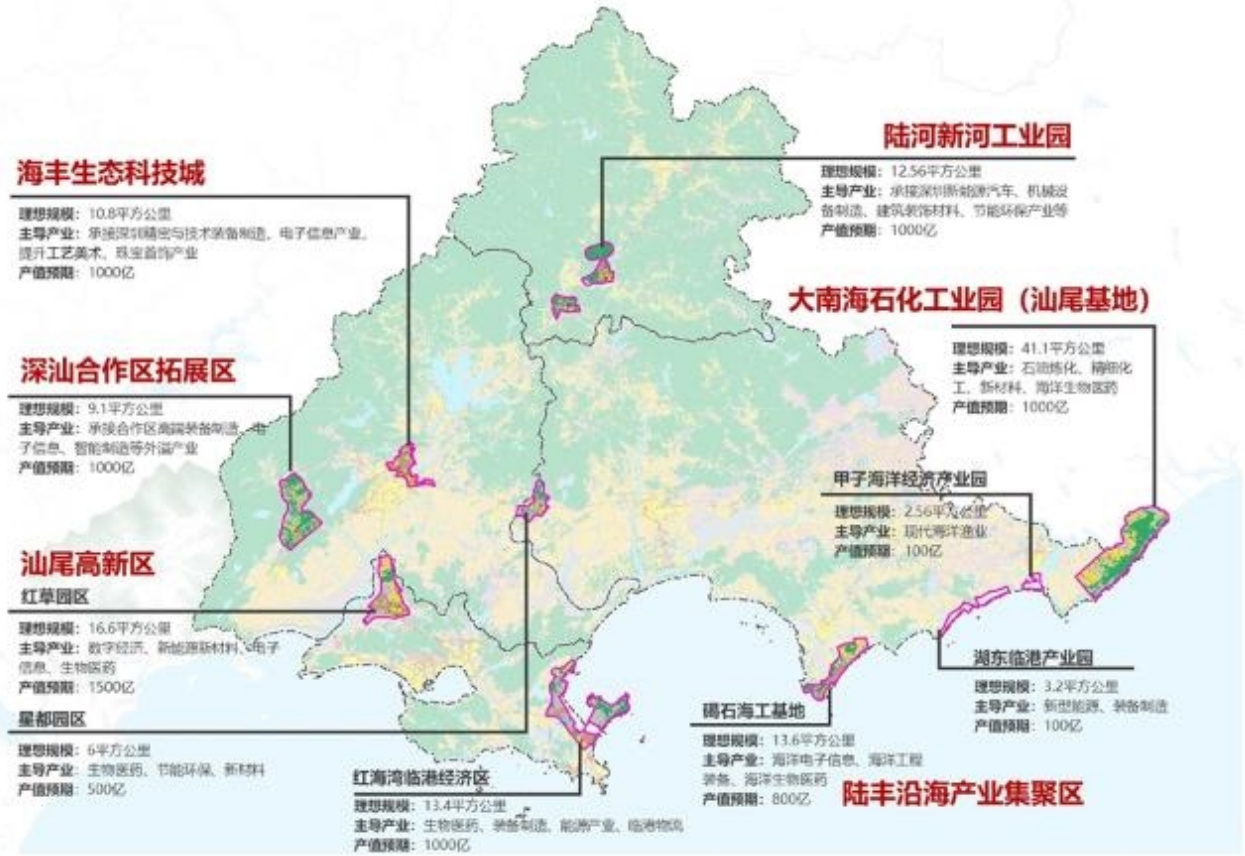
果盘子

茶罐子

二产强：借力双区，打造“万亩千亿”先进制造业平台

紧紧抓住广东省“双区”建设和构建“一核一带一区”区域发展格局重大机遇，全面接轨深圳、主动承接“双区”、“两个合作区”先进制造业外溢转移，打造“万亩千亿”大平台。





三产活：服务湾区所需，提升全域服务能级

打造
中国滨海休闲旅游最佳目的地

培育
大湾区组合型商贸物流中心

建设
示范区配套型数算服务中心

建设
高品质康养文化综合服务中心

做大做强海洋经济

依托汕尾海洋资源禀赋，以海洋工程装备制造为主攻方向，促进海上风电、海洋电子信息、海洋工程装备、海洋生物医药、海洋可再生能源、海水综合利用等产业规模化发展， 打造千亿级临港产业集群。

抢占数字经济制高点

依托电力成本优势，重点建设“明珠数谷”大数据产业园。发展云游戏、智能呼叫等产业数字化应用，着力培育融合应用创新产业。

培育发展信创服务器、存储设备、数据中心配套设备等大型设备制造产业，发展数据清洗与标注、动漫视频渲染、人工智能计算服务等大数据服务业。

4.3 文旅振兴：围绕红、蓝、绿、紫打造著名旅游目的地

红：打造系列红色名片，构建红色圣地旅游网络

围绕革命遗址、烈士故居、红色村，打造红色文化和党史教育基地；建设海丰、陆丰、陆河、红海湾四大红色文化集聚区；联动多市打造环粤东红色旅游圈。

蓝：串珠成链，打造中国滨海休闲旅游最佳目的地

增加滨海A级景区，重点推动红海湾滨海旅游区升级为国家级旅游度假区，品清湖申报国家5A级景区；谋划建设品清湖至甲子140公里滨海旅游公路。推出海上游线，串联重要滨海旅游景点。

绿：打好乡村旅游牌，做强特色生态游、温泉游

以特色旅游村、生态湿地、禅宗茶道、莲花山名胜为展示重点，擦亮南部海丰古驿道乡村文化休闲片区；集合温泉度假、田园综合体、森林公园三大旅游体验项目，打造北部陆河温泉生态度假片区。

紫：丰富城市旅游牌，擦亮宗教文化游、海防文化游

重点保护展示好海丰、碣石省级历史文化名城品牌。精心打造玄武山-浅澳度假旅游示范区项目，结合坎下城、马路顶林氏宗祠、墩塘围龙屋等省、市级文保单位展示利用，积极申报A级景区。

05

美化双区
山海花园

- 彰显山海湖城全域景观风貌
- 建设和谐共生的游憩网络

5.1 彰显“山海湖城”全域景观风貌

依托汕尾“山、海、湖、城”自然禀赋，塑造依山、沿江、滨海的风貌特色。北部地区突出山体森林的生态风貌，中部地区突出城镇与乡村交融的风貌，南部地区突出滨海景观风貌，提升“**海在城中，城在山间**”的风貌品质。推进美丽城市、美丽城镇、美丽乡村建设，实现“三美联动”。

北部山林生态风貌区

突出山体森林的生态风貌，结合“山、水、林、果、泉、湖”的景观特色，保护成片生态公益林区、自然保护区等自然空间，形成连续性、开放性的自然景观界面与北部生态屏障

突出城镇与乡村交融的风貌，保护集中连片农田、优化黄江、螺河两岸开发建设，形成丰富多元、凸显汕尾特色的农耕田园风光

中部农耕田园风貌片区

南部山海湖城风貌片区

突出滨海景观风貌，保护和合理开发利用滨海岸线，以及滨海湿地等自然生态空间，建设布局开敞、特色鲜明的滨海城市

5.2 建设和谐共生的游憩网络

塑造依山沿河滨海的大地景观

自然公园　郊野公园　城市公园　社区公园

01 人均绿地面积 城区不低于15平方米	03 城市公园 不少于90处	05 古驿道长度 不少于671公里
02 自然公园 不少于26处	04 碧道长度 不少于731公里	06 绿道长度 不少于780公里

06

建设有温度的城市

- 构建一流民生配套体系
- 建设安全韧性城市

6.1 构建一流民生配套体系

建立“市-县-片区-社区” 四级公共中心体系

市级公共中心

配置：区域级和市级教育、文化、体育、医疗、福利设施，打造服务全市、辐射周边的市级公共服务中心

县级公共中心

配置：县级教育、文化、体育、医疗、福利设施，打造服务全县（市、区）的公共服务中心

片区级公共中心

配置：初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施

社区级公共中心

配置：社区服务中心、初中、小学、幼儿园、社区文化活动中心、社区卫生服务中心、室外多功能运动场地、居家养老服务中心等设施

提供全龄友好、类型齐全的公共服务

建设“十五分钟”社区生活圈，推进优质公共服务设施均等化

- **以文惠民**：完善文化服务设施体系
- **学有所教**：构建全年龄段教育设施体系
- **全民康体**：完善十五分钟健身圈设施
- **病有所医**：完善医疗服务设施体系
- **老有颐养**：完善养老服务设施体系
- **弱有众扶**：完善残疾人服务设施体系

教育

全市
学前毛入学率
义务教育巩固率 100%
高中毛入学率

人均教育用地面积达到4.0平方米

医疗

每千人医疗卫生机构床位数达到8床

人均医疗卫生用地面积达到
0.8平方米

文化

人均文化设施用地面积达到
0.3平方米

每个乡镇（街道）设置1处文化活动中心
每个村（社区）设置1处文化活动站

体育

人均体育用地面积达到0.3平方米

福利

每千名老人床位数达到40张

人均养老设施用地面积达到0.4平方米

6.2 建设安全韧性城市

统筹存量和增量，以人为本，提升基础设施配置水平，筑牢安全底线保障，抓好交通网、水利网、能源网、信息网、市政网“五张网”建设，着力构建支撑高质量发展的基础设施体系。

给水

总量控制、节水优先、区域协调、优化配置，促进水资源高效利用，用水总量控制在10.93亿立方米以内。

排水

因地制宜，合理规划排水体制；区域统筹，完善污水设施和管网，提高污水处理率，城市污水处理总规模达到35万m^3/d。

供电

源网并重，大力发展清洁能源，建设坚强的城市能源供应网络打造粤东国家级新能源基地，可再生能源比例高于35%。

燃气

构建燃气多源供应格局，完善燃气输运网络，提高供气可靠性。管道天然气普及率达45%，瓶装液化气普及率达55%。

通信

强化信息基础设施集约共建、资源共享，有序推进5G基础设施建设，促进5G+智慧城市发展。

环卫

以“减量化、资源化、无害化”为原则，加强源头管控和循环利用，推进固体废物处理及资源化利用设施建设，实现生活垃圾无害化处理率达100%。

综合防灾

底线约束和安全韧性为前提，“点-线-面”结合，实现“中灾正常、大灾可控、巨灾可救”。

海绵城市

系统梳理，建立海绵城市全过程治理体系，综合构建源头减排、过程控制、系统治理全过程，年径流总量控制率控制不低于60%。

07

规划传导
实施保障

规划传导
实施保障
强化规划传导
实行用途管制
制定近期建设计划
加强规划实施监督
建立国土空间规划“一张图”
完善规划政策保障