

上海市宝山区顾村镇 国土空间总体规划（2019-2035） （含近期重点公共基础设施专项规划）

GENERAL TERRITORIAL AND SPATIAL PLAN OF
GUCUN Town, BAOSHAN District, SHANGHAI 2019-2035

THE SPECIAL PLAN FOR THE SHORT-TERM KEY PUBLIC INFRASTRUCTURES IS INCLUDED.

（公示稿）

一、规划概况

1. 规划范围

本次规划范围为顾村镇域范围，镇域用地总面积 41.65 平方公里。



规划范围图

2. 规划期限

本规划的规划期限为 2019-2035 年，其中：

近期：2019-2025 年；

远期：2025-2035 年。

二、发展目标

1. 总体目标

顾村镇是上海主城片区的西北门户，宝山区中片区重要的生活、科创功能组团；是以机器人研发制造为核心、创新产业集聚、服务配套完善的智能制造基地；是以商贸、文化、体育、医疗为特色的综合地区服务中心；是“智造兴业、盈商乐居”的健康城镇。

2. 功能定位

● 两创主导的重要智能制造基地与文化产业集聚区

秉承“创新驱动，文化引领，结构调整”的发展理念，依托科技创新与文化创意引领高质量产业发展。科创方面，依托机器人创新智造融合示范区、新顾城产业社区等科创基地，引领和完善智造生态体系。文创方面，基于“诗乡”、“樱花节”与“乡村振兴示范村”等品牌，利用上海市主城区的巨大市场，充分挖潜长尾化的分众文化需求，通过小众文化产品集聚打造形成 IP 效应，深化顾村人文内涵。

● 人口疏解的重要承载地

秉持“以人为本”、“持续增进民生福祉”的发展理念，通过多元化住宅有序供应、充足的多层次就业岗位供给、针对性服务设施配套，促进导入人口的安居乐业。促进大居拓展区高品质建设，调整保障性住房供应规模；推进顾村老镇更新改造与乡村振兴，优化布局提升功能、改善城乡人居环境。

● 公共服务优越的宜居社区

秉持“服务提效，共建共享”的理念，深化完善公共服务多元化供给机制，提升社会事业水平，构建与“综合性地区中心”相匹配的公共服务设施体系。依托顾村公园、刘行和潘广路三个交通枢纽，以及顾村公园、泰和结构绿地、顾村生态绿心和宝安公路绿廊等集中生态空间，导入高等级文化、体育、医疗、康养设施，形成特色公共服务设施集聚区，同时服务主城区和新市镇。依托各单元规划，引导内部社区级公共服务设施补足缺口、品类提升，形成兼具公益性和高品质的多类型、多层次公共服务设施体系。

● 水绿交融的生态健康城区

秉持“以发展促保护，以保护谋发展”的理念，锚固水绿交融的生态安全格局，以健康影响评估指导健康风险要素管理，促进健康资源的合理分布与有效利用。加强健康风险管理，对于存在健康风险的用地、设施进行空间布局的优化或防护空间的增补；对于各类健康资源进行可达性优化与活动功能置入，提升其健康促进效益，打造“健康顾村”。

三、发展规模

1. 用地规模

至 2035 年，顾村镇建设用地总规模控制在 29.60km²，其中 26.43 km² 位于城市开发边界内。

2. 人口规模

至 2035 年，顾村镇常住人口规模控制在 39.2 万人。

四、镇村体系

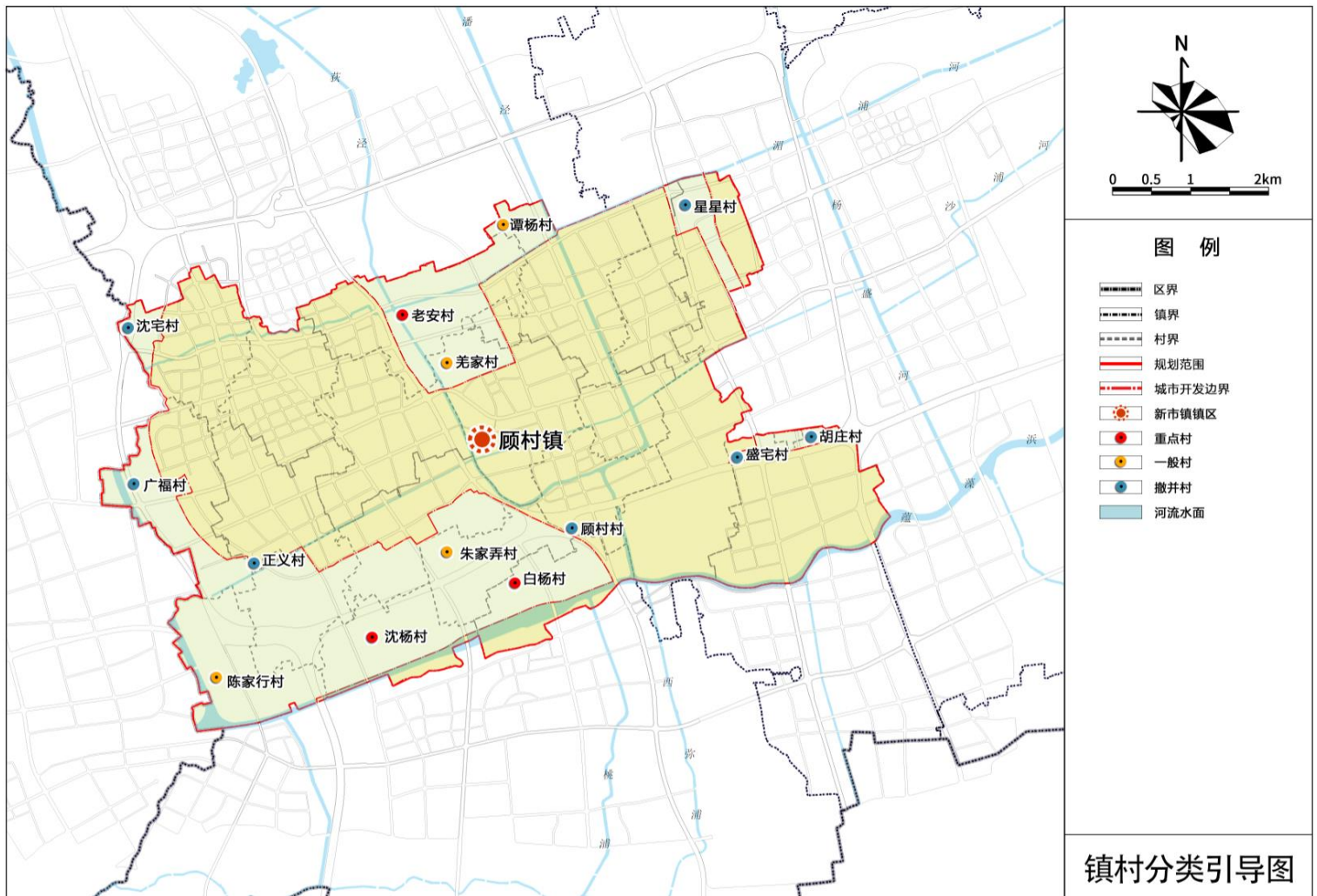
● 镇村分类引导

规划形成“1 个新市镇、3 个重点村、4 个一般村”的镇村分类引导结构。

新市镇：顾村镇镇区；

重点村：老安村、沈杨村、白杨村；

一般村：羌家村、谭杨村、朱家弄村、陈家行村。



镇村分类引导图

五、空间布局

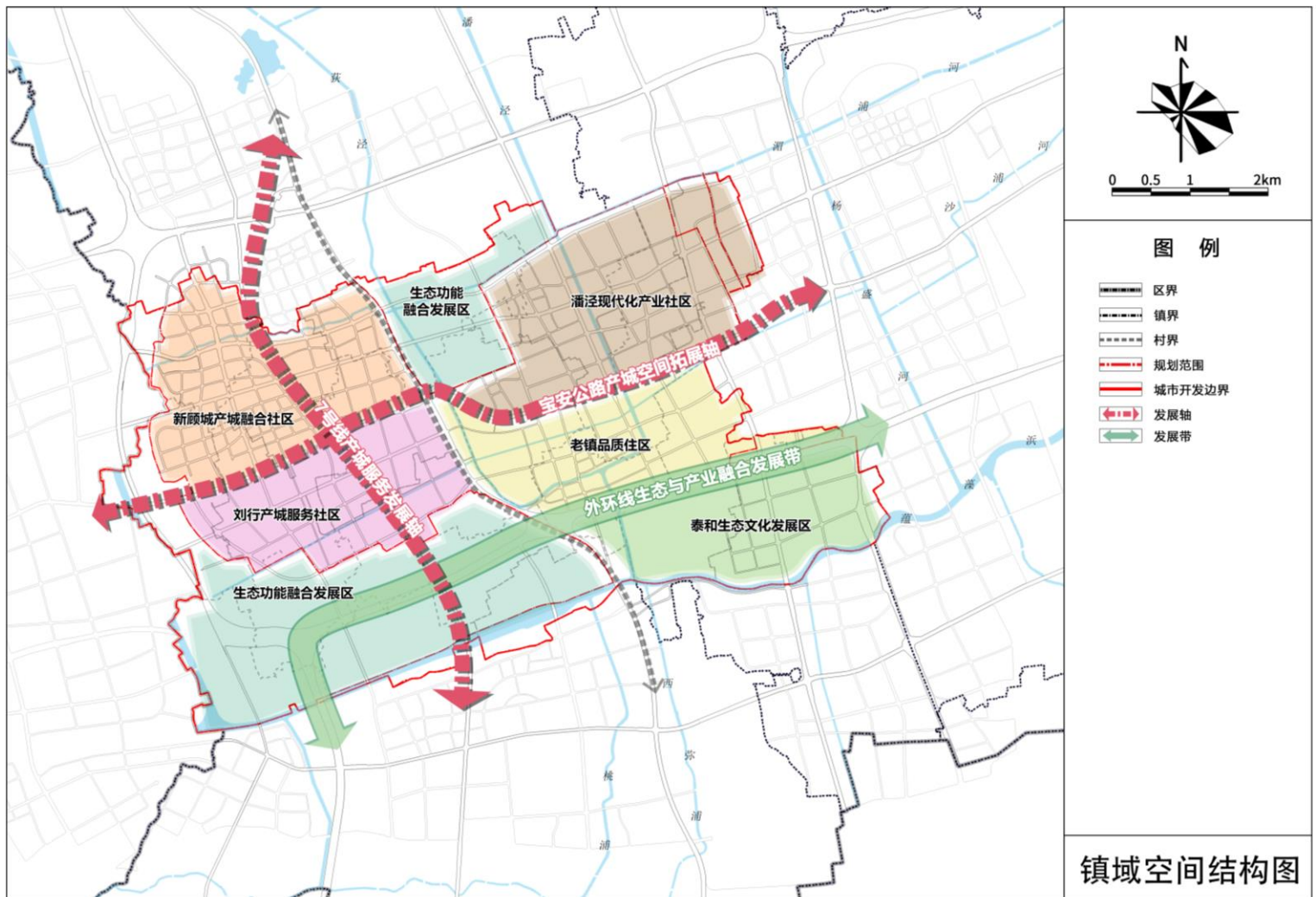
1. 空间结构

规划形成“两轴一带七片”的空间结构。

“两轴”：宝安公路产城空间拓展轴、7号线产城服务发展轴。

“一带”：外环线生态与产业融合发展带

“七片”：新顾城产城融合社区、刘行产城服务社区、潘泾现代化产业社区、老镇品质住区、生态功能融合发展区、泰和生态文化发展区



镇域空间结构图

2. 用地布局

(1) 城镇工矿用地

即城市开发边界内的建设用地，土地使用上以城镇建设为主，顾村镇划定城镇工矿用地约 2643 公顷。

(2) 其他建设用地区

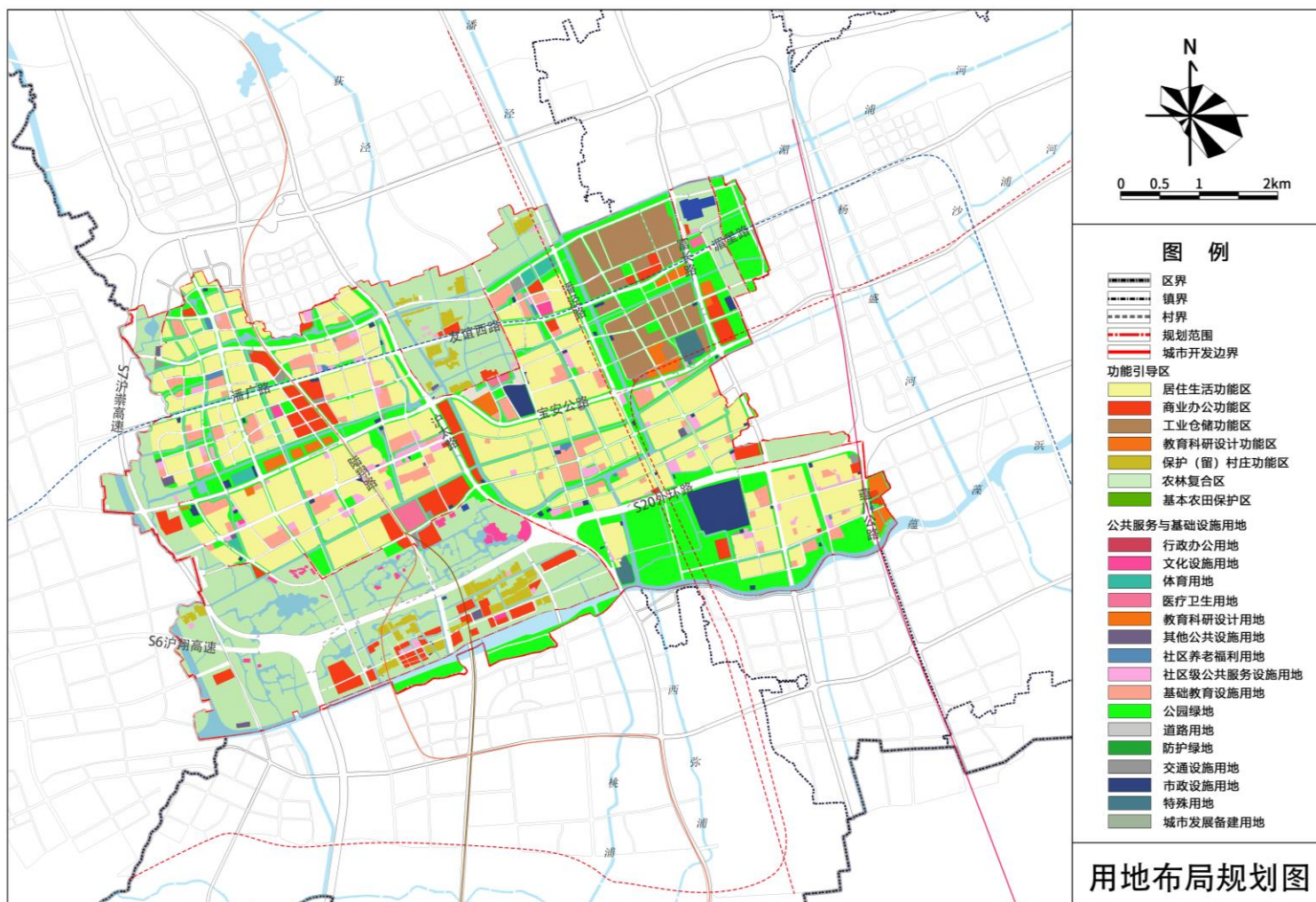
即城市开发边界外的建设用地，包括市政交通运输用地、特殊用地以及规划保留的现状农村居民点和工业用地等，顾村镇划定其他建设用地区约 317 公顷。

(3) 基本农田保护区

严格落实宝山区总规划定的耕地及基本农田保护区管控要求，顾村镇域范围内永久基本农田共 74.7 公顷，其中 A 类永久基本农田约 23.1 公顷，本市管理储备地块约 51.6 公顷。

(4) 农林复合区

城市开发边界外除基本农田和其他建设用地区，其他用地均划入农林复合利用区，面积约 439.10 公顷。



用地布局规划图

六、土地综合利用

1. 耕地与基本农田

按照最新划定的宝山区耕地和永久基本农田专项要求，至 2035 年，顾村镇落实耕地与永久基本农田保护任务 1120.5 亩（约 74.7 公顷），其中永久基本农田 346.5 亩（约 23.1 公顷），本市管理储备地块约 774 亩（约 51.6 公顷），无报部储备地块。

2. 生态空间

顾村镇域内共划定生态空间总规模约 2096 公顷，约占镇域总面积的 50.38%，其中城市开发边界外 1262 公顷，城市开发边界内 834 公顷。

三类生态空间：包括外环绿环、近郊绿环、顾村-杨行市级生态间隔带、嘉宝市级生态间隔带，面积为 1262 公顷。

四类生态空间：包括城市开发边界内公园绿地和水系等结构性生态空间，面积约 834 公顷。

3. 城市开发边界

上位规划中明确“至 2035 年，顾村镇城市开发边界面积 28.6 平方公里，镇域建设用地总规模不得超过 31.8 平方公里，其中开发边界内建设用地 26.3 平方公里，开发边界外建设用地 5.5 平方公里。开发边界内新增建设用地 3.0 平方公里”。

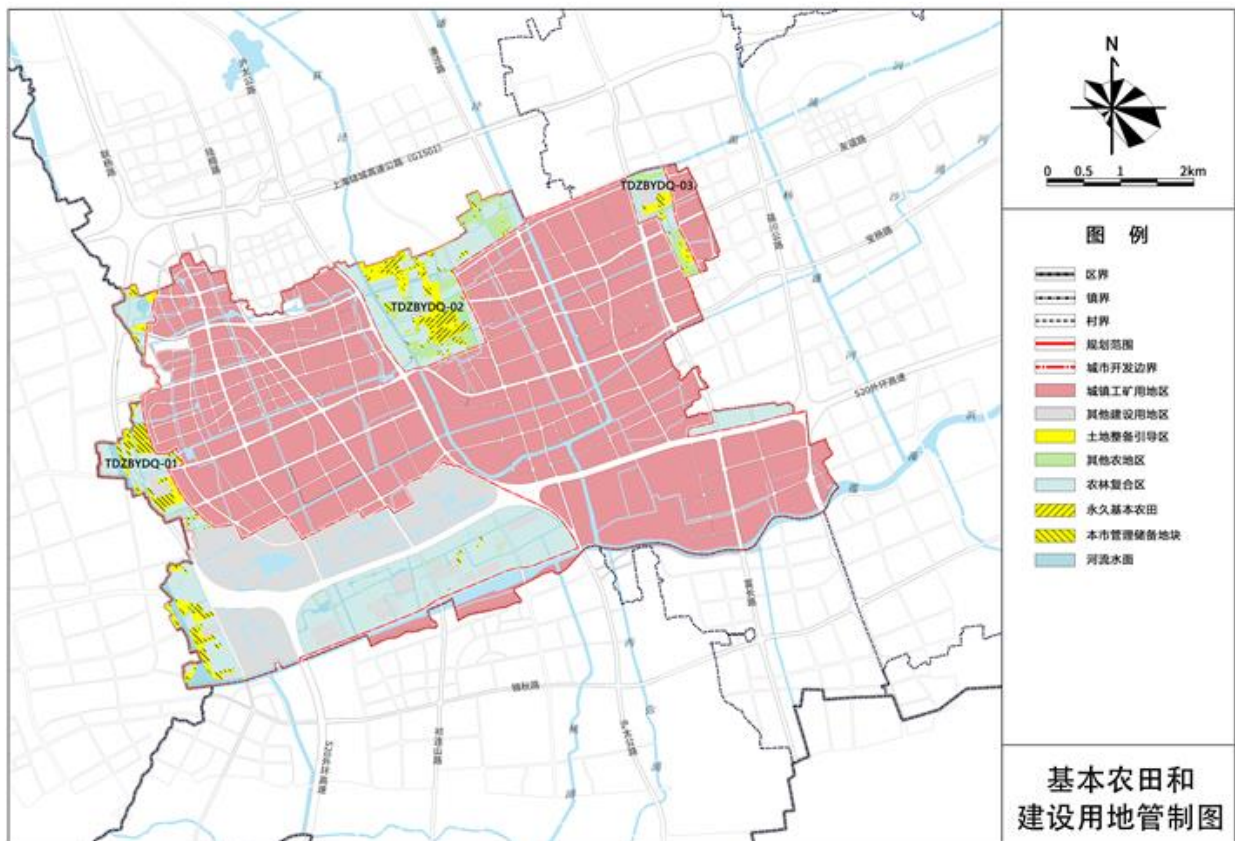
本次以“三调”数据为要素底板计算相关指标，因局部增加市政道路，同时扣除道路红线范围河道水系面积，建设用地指标存在少量调整。

规划至 2035 年，顾村镇城市开发边界面积约 2858 公顷，建设用地总规模控制在 2960 公顷，其中，城市开发边界内建设用地控制在 2643 公顷，城市开发边界外 317 公顷。

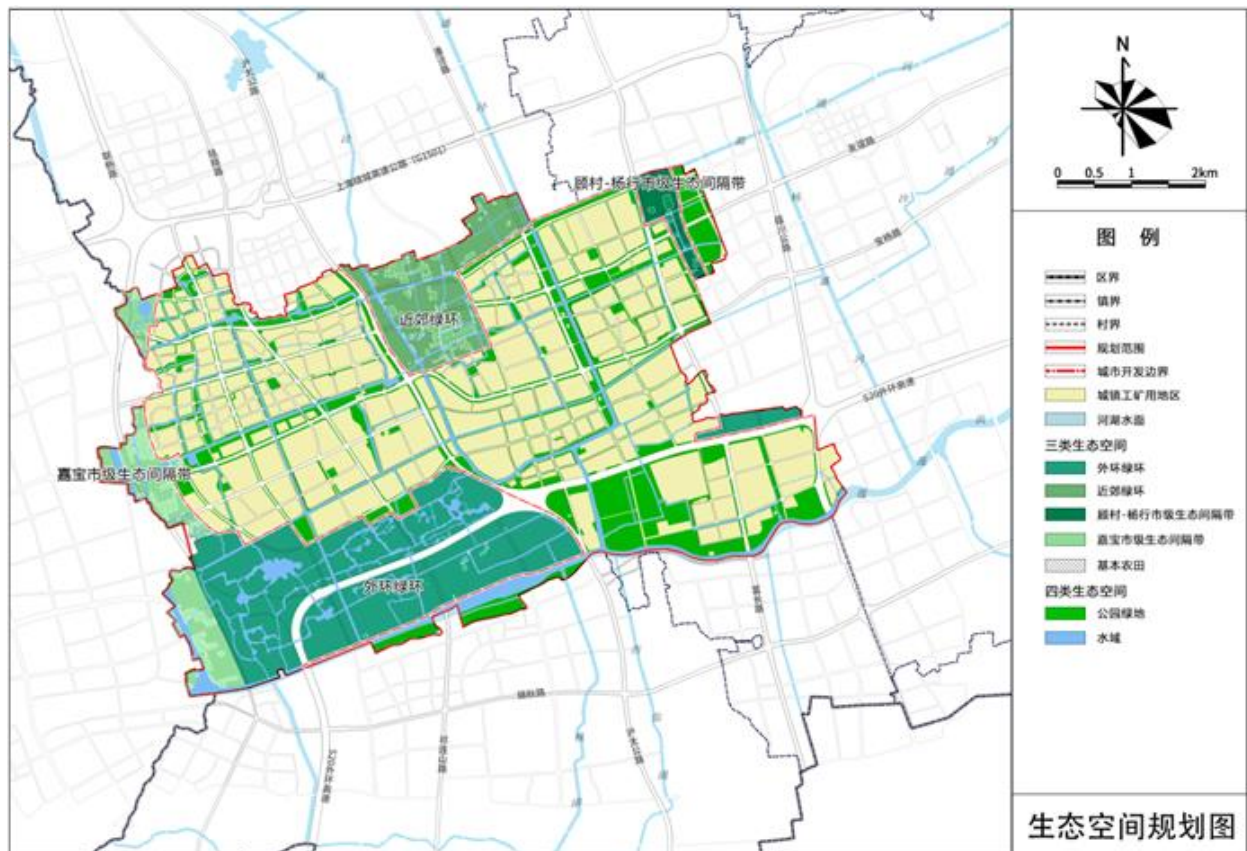
严格落实上位规划的空间管制要求，将顾村镇域细化为现状已建区、规划新增区、限建区等空间管制区域，加强全域空间管制，提升空间治理水平。

4. 特定政策区

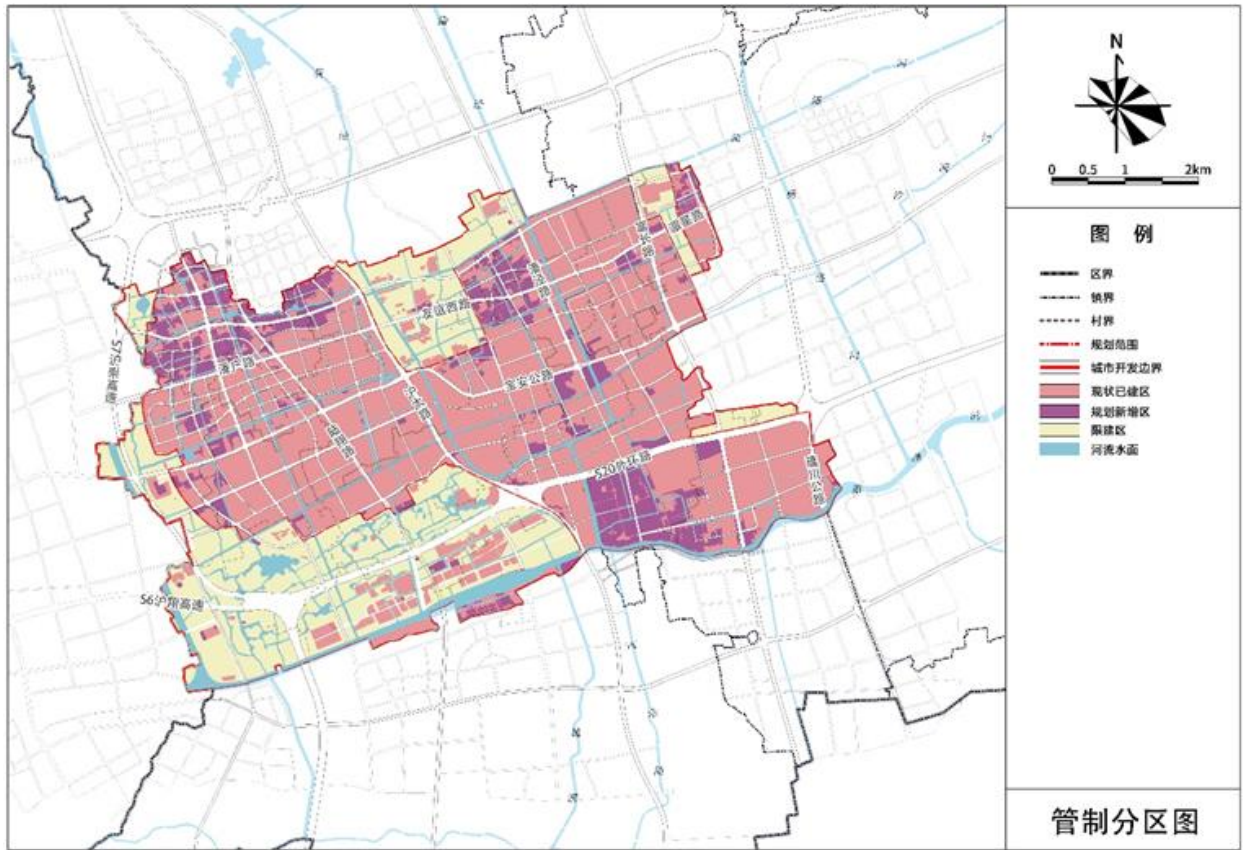
规划 2 处公共中心地区、1 处产业区块。公共中心地区分别为轨道交通 7 号线顾村公园站与刘行站周边地区，面积分别约为 0.5km² 和 0.4 km²。产业区块为顾村机器人产业园，园区总面积约 3.3km²。



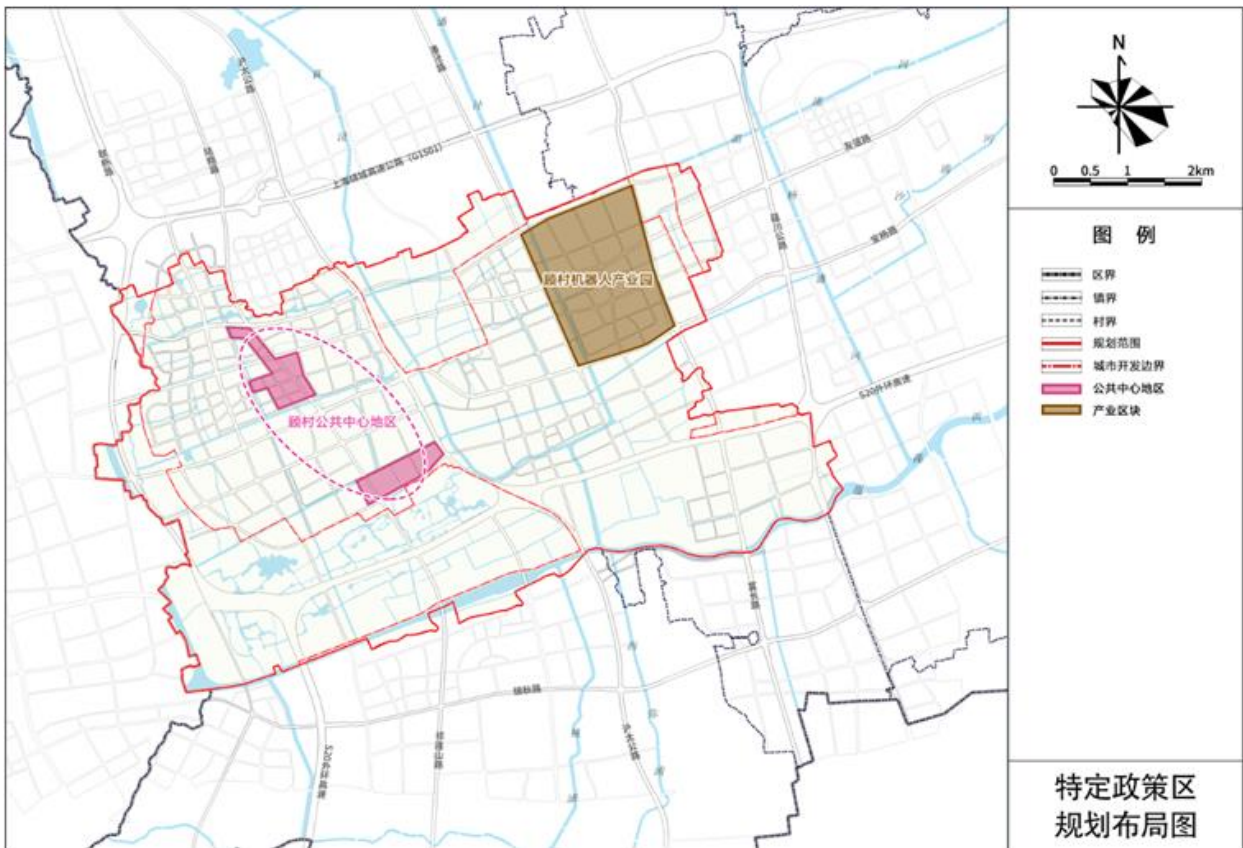
基本农田和建设用地管制图



生态空间规划图



管制分区图



特定政策区规划布局图

七、公共服务

落实区总规对顾村单元公共服务设施配置要求，按照“市/区级—镇—社区级”三级公共服务设施体系配置，满足15分钟生活圈公共服务设施需求，有效引导城乡公共服务设施规模配置和空间布局，全面实现城乡单元基本公共服务设施全覆盖。

规划公共服务设施用地面积共258.9公顷（不含商业商务设施、科研设计或结合设置服务设施的绿地），包括行政办公设施、文化设施、体育设施、医疗卫生设施、养老福利设施、教育培训设施、其它公共设施和基础教育设施7类。

1. 行政办公设施

规划行政办公设施用地10.83公顷。其中，镇级行政办公设施3处，社区级行政办公设施11处。

2. 文化设施

各级文化设施用地39.47公顷。其中，区域级文化设施2处，镇级文化设施8处，社区级文化设施18处。

3. 体育设施

规划各级体育设施用地31.03公顷。其中，区域级体育设施2处，镇级体育设施3处，社区级体育设施21处。

4. 医疗卫生设施

规划各级医疗卫生设施用地23.18公顷。其中，区域级医疗卫生设施3处，社区级医疗卫生设施13处。

5. 养老福利设施

规划各级养老设施用地11.25公顷。其中，区域级养老福利设施1处，镇级养老福利设施2处，社区级养老设施13处。

6. 社区商业设施

规划社区商业设施用地总计31.22公顷。

7. 教育培训设施

规划教育培训设施用地14.27公顷。

8. 其它公共设施

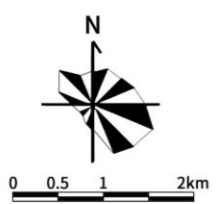
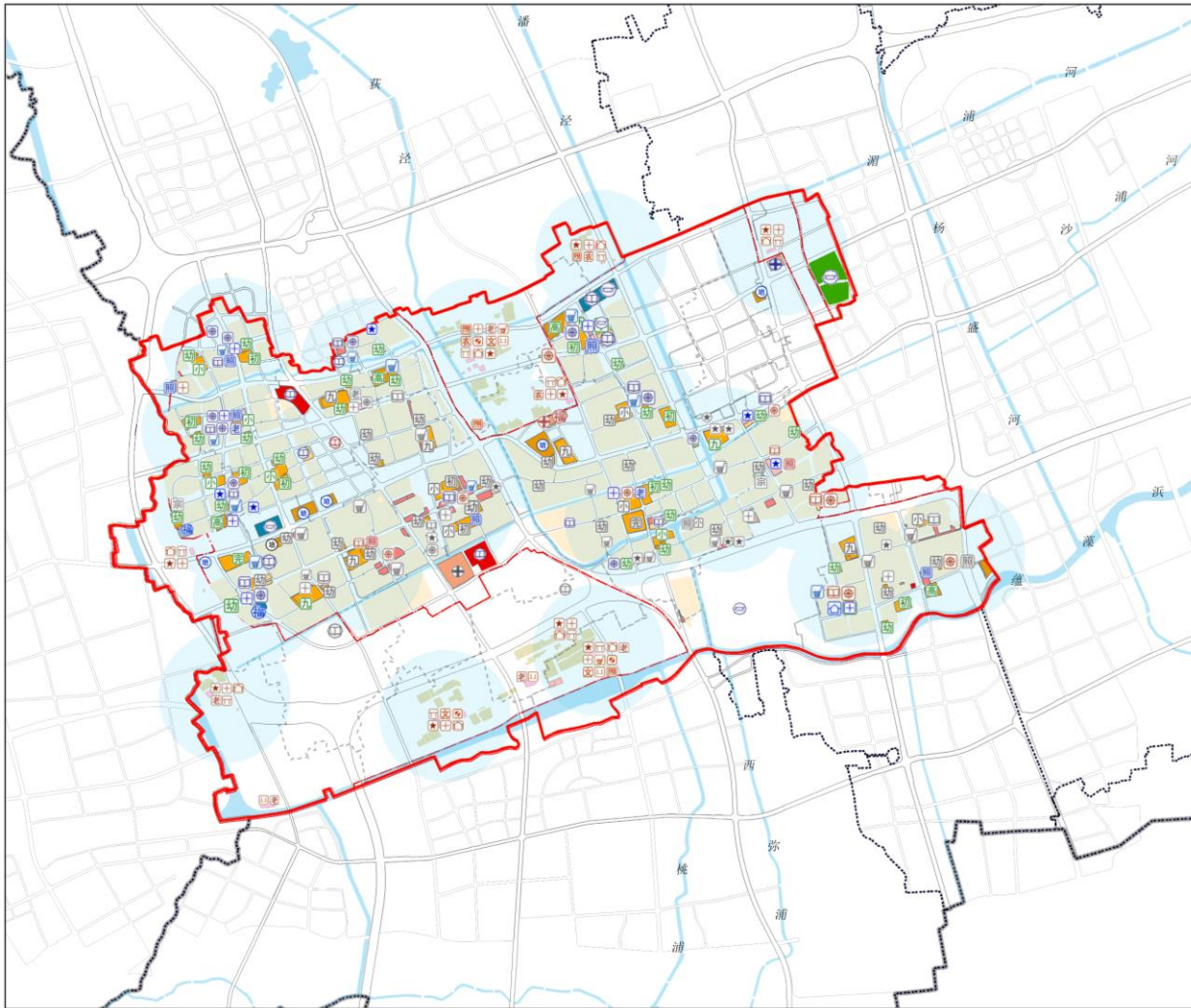
其它公共设施用地1.28公顷。

9. 基础教育设施

规划基础教育设施用地134.18公顷。其中，完中2所，高中4所，九年一贯制学校7所，初中10所，小学12所，幼托47所。

10. 村级公共服务设施

规划村级公共服务设施用地5.01公顷。



图例

	区界		镇界		村界
	规划范围		镇界		镇界
	行政用地		教育科研设计用地		村界
	商业服务用地		商务办公用地		镇界
	文化用地		其它公共服务用地		镇界
	体育用地		社区公共服务设施用地		镇界
	医疗卫生用地		基础教育设施用地		镇界
	规划保留 (已建) 高等级行政办公设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级行政管理设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级行政管理设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级文化设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级文化设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增高等级体育设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增高等级体育设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级体育设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级体育设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增高等级医疗卫生设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增高等级医疗卫生设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级医疗卫生设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级医疗卫生设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增高等级养老福利设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增高等级养老福利设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级养老福利设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区级养老福利设施		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区日间照料中心		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区日间照料中心		规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区老年活动室		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 新增社区老年活动室		规划保留 (已建) / (未建) / 社区菜场		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 社区菜场		规划保留 (已建) / (未建) / 教育培训设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 教育培训设施		规划保留 (已建) / (未建) / 完全中学		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 完全中学		规划保留 (已建) / (未建) / 小学		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 小学		规划保留 (已建) / (未建) / 九年一贯制学校		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 九年一贯制学校		规划保留 (已建) / (未建) / 幼儿园		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 幼儿园		规划保留 (已建) / (未建) / 宗教设施		镇界
	规划保留 (已建) / (未建) / 宗教设施		村委会		镇界
	村委会		农村室内健身点		镇界
	农村室内健身点		为农村综合服务点		镇界
	为农村综合服务点		农村多功能活动室		镇界
	农村多功能活动室		农村室外健身点		镇界
	农村室外健身点		农村综合用房		镇界
	农村综合用房				

镇域公共服务设施
规划图

城镇公共设施规划图

八、公共空间

1. 公共开放空间

规划蓝绿空间串联形成网络，注重滨水、沿路慢行绿道的营造，宽度建议不小于 2.5 米，兼具景观休闲与运动健身功能，设置自行车道、休闲步道，保持连贯性，与片区绿地、开敞空间结合形成慢行圈，构建安全舒适、促进健康的慢行交通网络。

2. 公共绿地

在保留现状公园绿地的基础上，促进有条件的防护绿地转换为公园绿地；同时，依托水网脉络新增绿化景观带和集中公园绿地斑块，改善城镇整体生态环境，营造城镇景观特色。结合公园绿地布置休闲座椅、健身场地、雕塑小品等街道家具设施，提供休闲游憩场所，满足周边居民日常活动需求。

规划新增区域级公园 1 处，为郊野公园；规划保留城市级公园 1 处，为顾村公园，面积约 291.1 公顷；规划新增地区级公园共 4 处，为菊泉体育公园、湄浦公园、泰和公园、祁连公园（部分），面积共约 164.9 公顷，规划保留社区级公园共 2 处，新增社区级公园共 6 处，面积共约 41.3 公顷。

3. 河道水系

规划构建“四横四纵”的骨干河网水系框架，形成防洪、排水以及水资源调度的主要通道，也是水绿生态、滨水景观布局的重要走廊。其中，“四横”由北向南包括湄浦、周家浜、白荡河、沙浦、蕴藻浜，“四纵”由西向东包括罗蕴河、刘中河、荻泾、潘泾。

4. 城市空间景观

规划形成“四廊六带双心多点多片区”的网络结构。

四廊：外环绿环、近郊绿环、嘉宝市级生态间隔带、顾村-杨行市级生态间隔带；

六带：湄浦景观带、周家浜-白荡河景观带、沙浦景观带、石牌沟-彭家泾景观带、刘中河景观带、潘泾景观带；

双心：郊野公园（区域公园）、顾村公园（城市公园）；

多点：地区级绿地节点 4 个、社区级绿地节点 8 个；

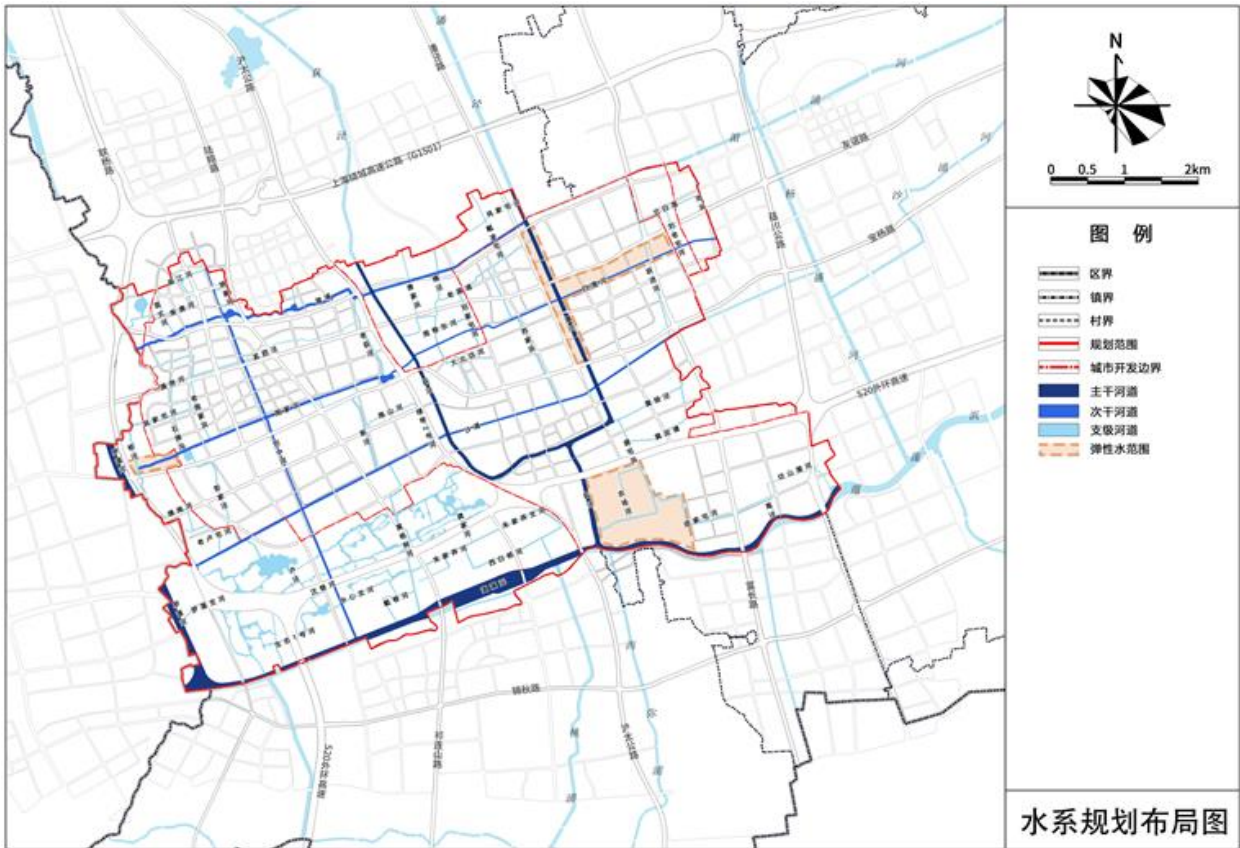
多片区：产城服务风貌区、现代化产业风貌区、老镇生活风貌区、生态宜居风貌区、乡村郊野风貌区。



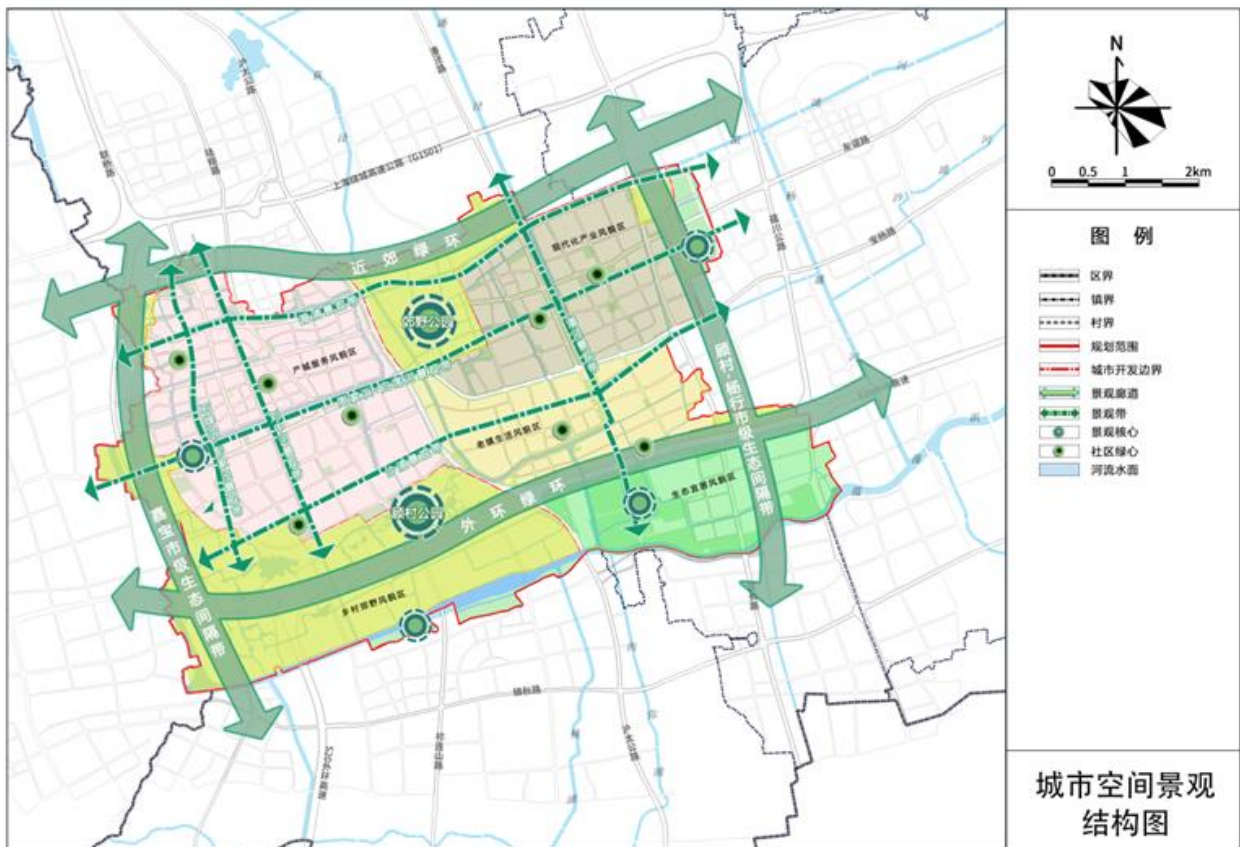
公共空间网络规划图



公园绿地规划布局图



水系规划布局图



城市空间景观结构图

九、综合交通

1. 对外交通

(1) 高快速路

规划设置 6 条高（快）速路，包括 S7 沪崇高速、S16 蕴川高速、S6 沪翔高速、S20 外环路、沪太路快速路、蕴川路快速路。其中，沪太快速路与蕴川快速路为规划新增。

(2) 干线公路/主干路

规划镇域内涉及七条对外公路，即陆翔路、沪太路、潘泾路、富长路、蕴川路、潘广路-友谊西路-涓星路、宝安公路。

2. 公共交通

(1) 轨道交通

市域线：规划宝嘉线；

市区线：在既有轨道交通 1 号线、7 号线、15 号线的基础上，规划 22 号线、预控潘泾路通道；

局域线：预控 J1 和 J4 号线，为区内主要组团间的交通联系需求提供服务。

(2) 常规公交

顾村镇形成以“公共交通+慢行”为主导的交通模式。通过改善公交服务水平来提升公交出行比例，与慢行交通方式协调发展，以承担中短距离出行；公共交通和个体机动方式共同承担中长距离地区出行。

(3) 公共交通设施

规划公交换乘枢纽 3 处，分别为潘广路枢纽、顾村公园枢纽和共富新村枢纽；规划共设置公交首末站 13 处；规划新增加油站 5 处。

3. 道路系统

顾村镇构建“三横六纵”的道路骨架，形成高速公路、主干路、次干路、支路四级道路系统。

“三横”——潘广路-友谊西路-涓星路、宝安公路和 S20 外环路。

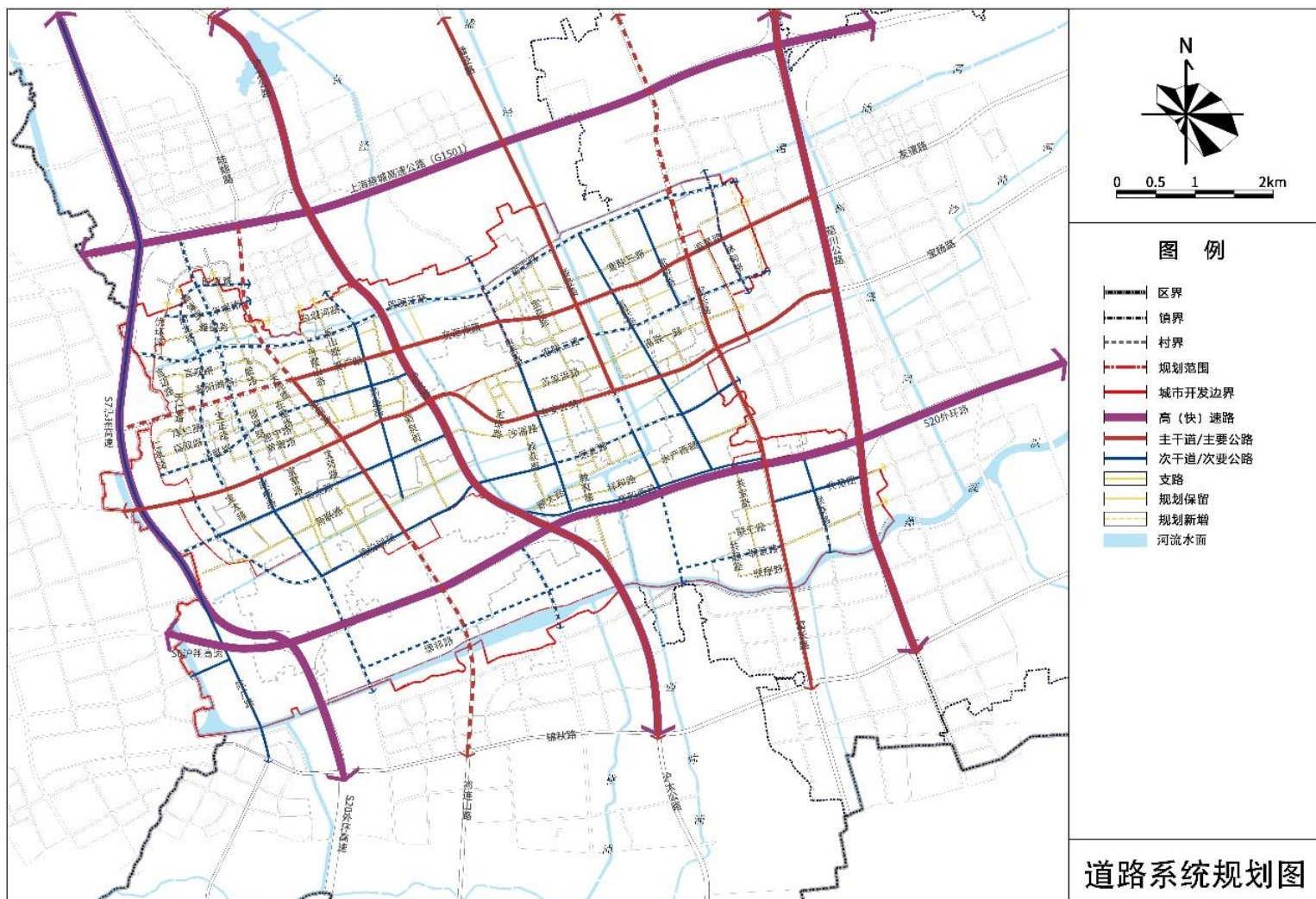
“六纵”——沪崇高速(S7)、陆翔路、沪太路、潘泾路、富长路和蕴川路。

高快速路：S7 沪崇高速、S16 蕴川高速、S6 沪翔高速、S20 外环路、沪太路快速路、蕴川路快速路。

主干路：陆翔路、沪太路、潘泾路、富长路、蕴川路、潘广路-友谊西路-涓星路、宝安公路。

次干路：S7 地面辅道、陈广路、联杨路、电台路、富联路、联泰路、瑞丽江路-盘古路、年福路、富联二路、镜泊湖路-顾北路、泰和路-泰和西路、共富路、潘泾路、尚北路、时迈路、菊盛路、菊太路、顾陈路-联汇路、富桥路。

支路：主要是服务于各板块的内部道路。



道路系统规划图

4. 慢行交通

(1) 步行系统

结合镇域内顾村公园、菊盛公园等水绿空间、生态景观绿道和风貌点，构建步行绿道网络，串联公共交通设施、公共开放空间、公共服务中心、特色风貌景观和历史文化节点。

老镇范围内结合风貌区和历史文化节点打造风貌型街道，创造步行风貌环境。

镇域内结合生活性支路，有条件区域拓宽人行道，增加沿路绿化，营造宜居步行环境。

(2) 自行车系统

按照安全、系统、连续的基本原则，以城市道路为依托，结合老镇风貌区、水域系统、城市公园和郊野地区生态空间，设置自行车休闲道，串联主要景观节点和公共服务中心。

(3) 慢行设施

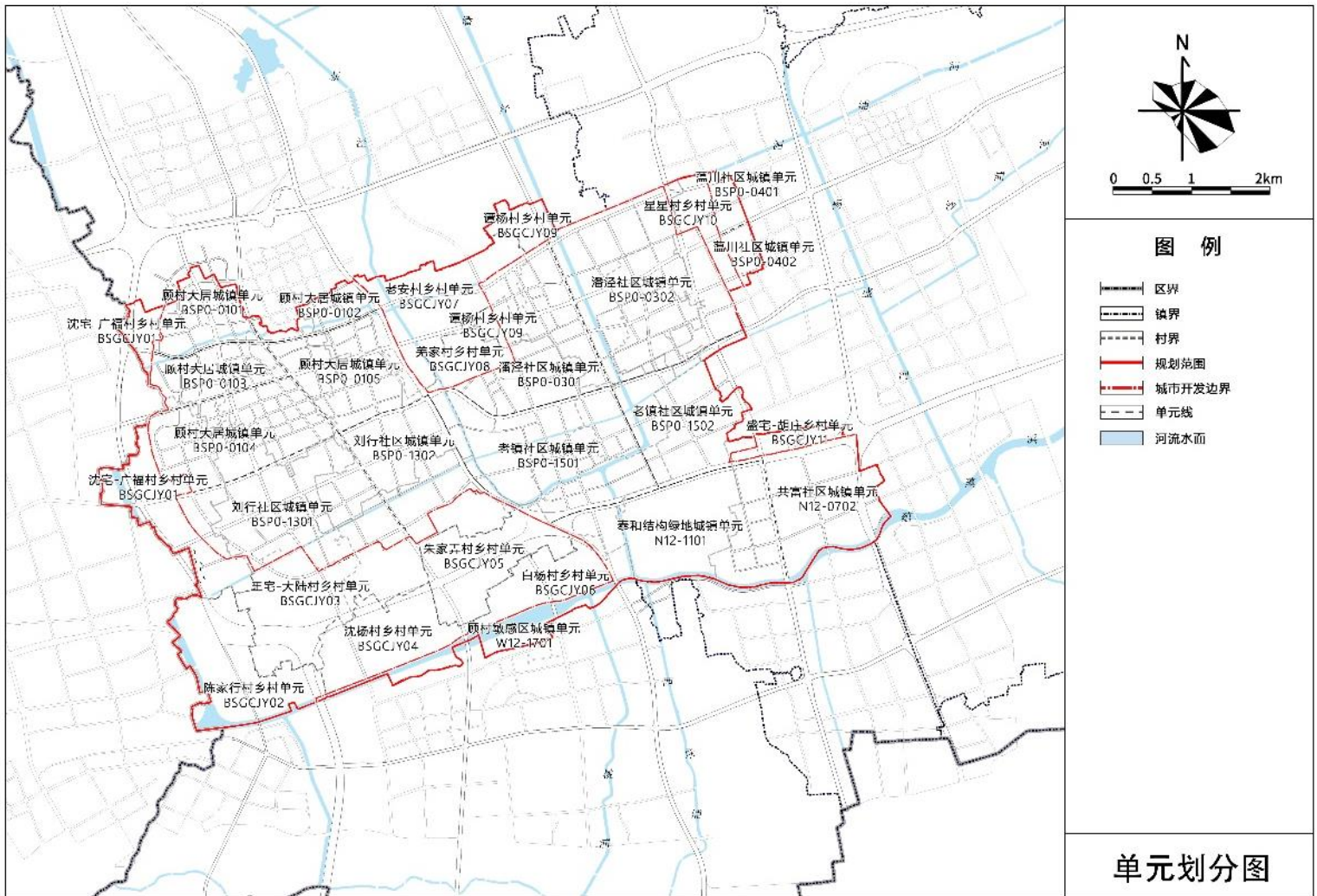
结合慢行网络设置便于行人使用的设施，主要包括公共厕所、饮水站、休闲座椅、健身器材等，通过强化慢行服务设施供给塑造慢行活动环境。

十、单元划分

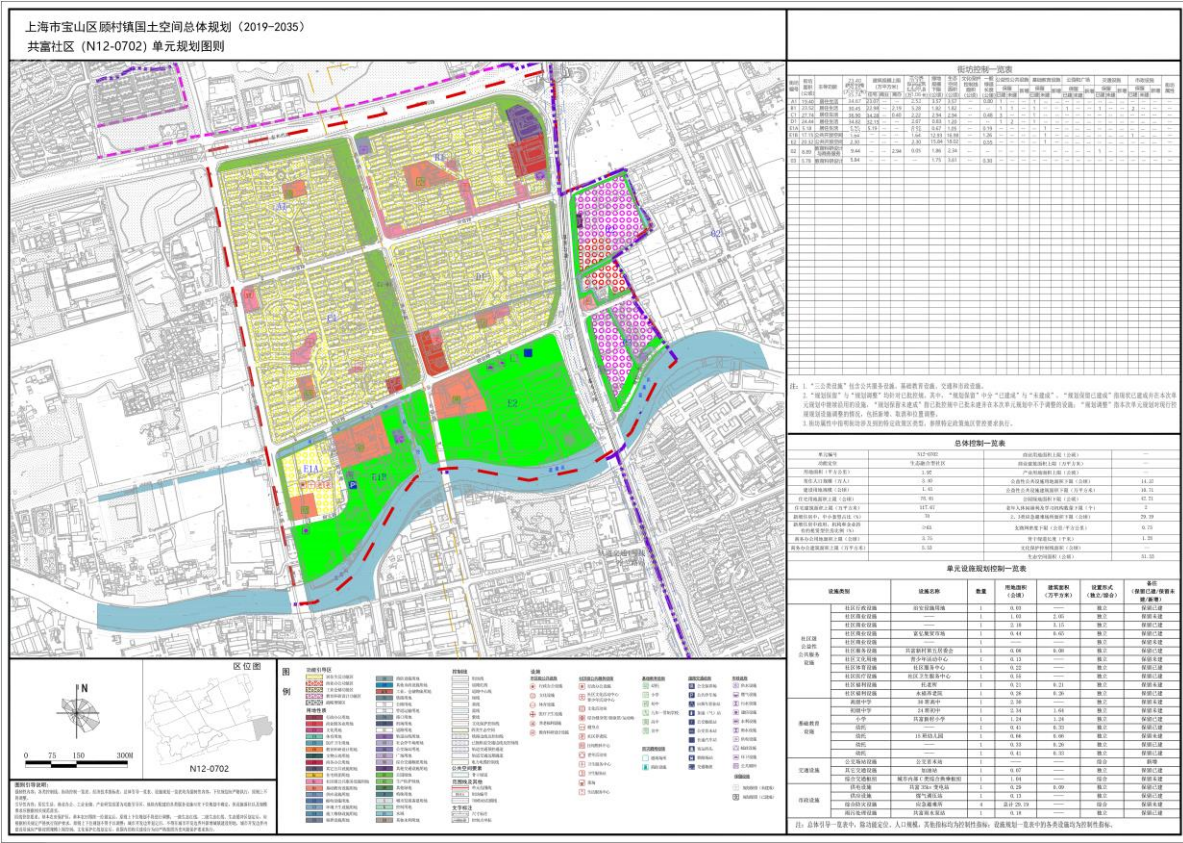
顾村镇共划分为 27 个编制单元，其中城市开发边界内划分为 16 个城镇单元，城市开发边界外划分为 11 个乡村单元。

城镇单元：顾村大居、刘行社区为综合服务型社区，潘泾社区为产业社区型社区，蕴川社区、老镇社区为居住生活型社区，泰和结构绿地、共富社区和顾村敏感区为生态融合型社区。

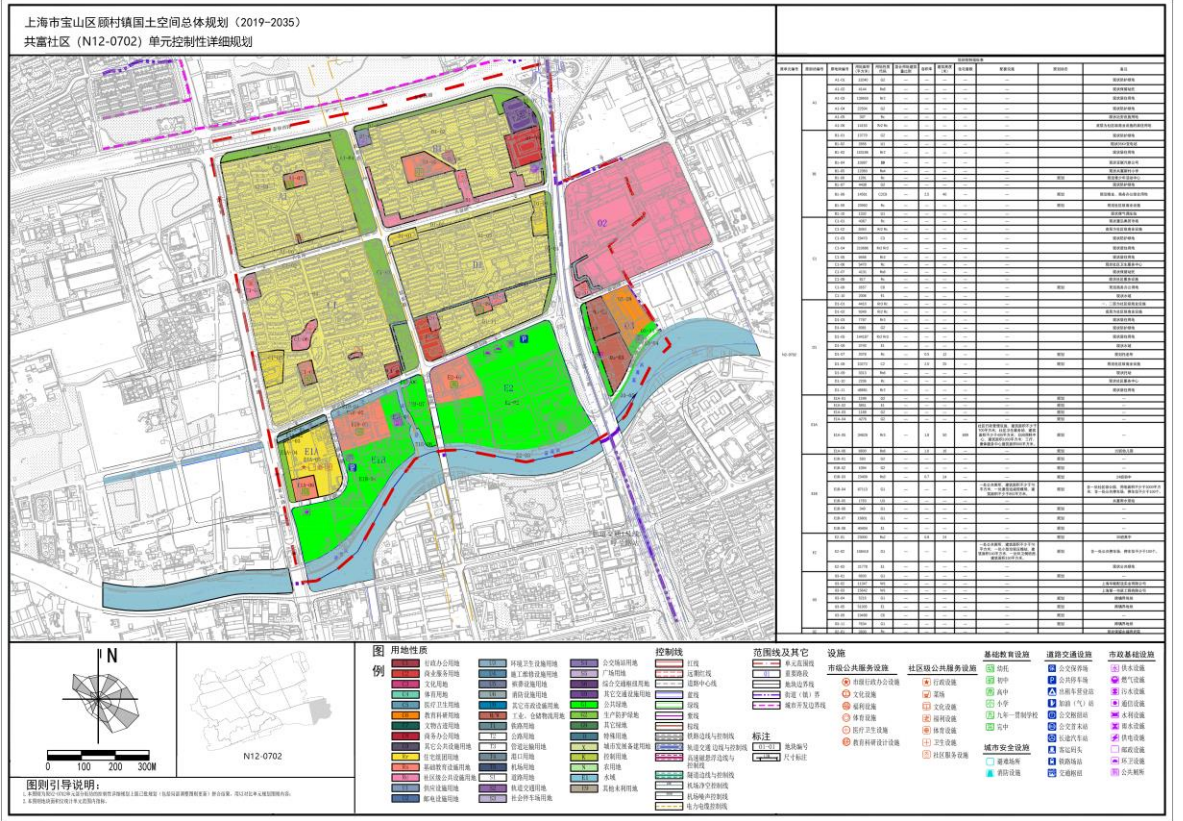
乡村单元：结合不同村庄的文化、自然、产业、区位交通等资源条件，明确乡村单元主要发展职能，包括生态保育型、生态休闲观光型、文化创意型、现代农旅型。



单元划分图

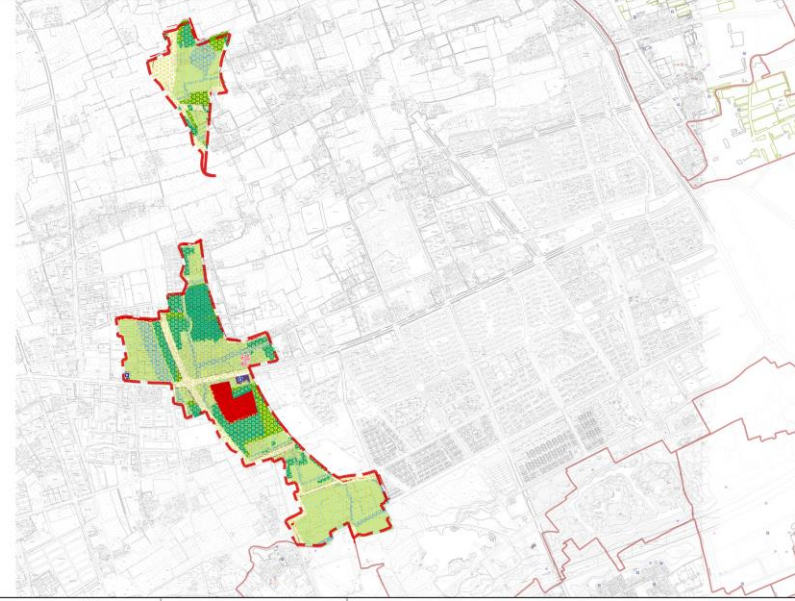


共富社区单元（N12-0702）单元规划图则



共富社区单元（N12-0702）单元原控制性详细规划图则

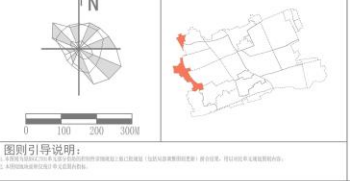
上海市宝山区顾村镇国土空间总体规划（2019-2035）
沈宅-广福村乡村单元（BSGCJY01）规划



镇级控制一览表										
镇级编号	镇级名称	镇级面积 (平方公里)	镇级人口 (万人)	镇级建设用地 (公顷)	镇级居住用地 (公顷)	镇级工业用地 (公顷)	镇级商业用地 (公顷)	镇级公共绿地 (公顷)	镇级水域用地 (公顷)	镇级其他用地 (公顷)
01	顾村镇	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
02	罗店镇	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
03	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
04	顾村乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
05	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
06	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
07	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
08	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
09	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00
10	南大港乡	100.00	10.00	10000.00	5000.00	2000.00	1000.00	500.00	100.00	100.00

单元级控制一览表			
单元编号	单元名称	单元面积 (平方公里)	单元人口 (万人)
BSGCJY01	沈宅-广福村乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY02	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY03	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY04	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY05	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY06	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY07	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY08	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY09	南大港乡村单元	1.00	0.10
BSGCJY10	南大港乡村单元	1.00	0.10

注：
1. 单元级控制一览表中的单元编号，与镇级控制一览表中的单元编号相对应。
2. 单元级控制一览表中的单元人口，是根据镇级控制一览表中的单元人口，按照单元面积占镇级单元面积的比例进行折算的。
3. 单元级控制一览表中的单元面积，是根据镇级控制一览表中的单元面积，按照单元面积占镇级单元面积的比例进行折算的。
4. 单元级控制一览表中的单元人口，是根据镇级控制一览表中的单元人口，按照单元面积占镇级单元面积的比例进行折算的。
5. 单元级控制一览表中的单元面积，是根据镇级控制一览表中的单元面积，按照单元面积占镇级单元面积的比例进行折算的。



图例

图例	说明
[Green]	农业用地
[Yellow]	乡村居住用地
[Red]	村庄建设用地
[Blue]	水域用地
[Grey]	其他用地

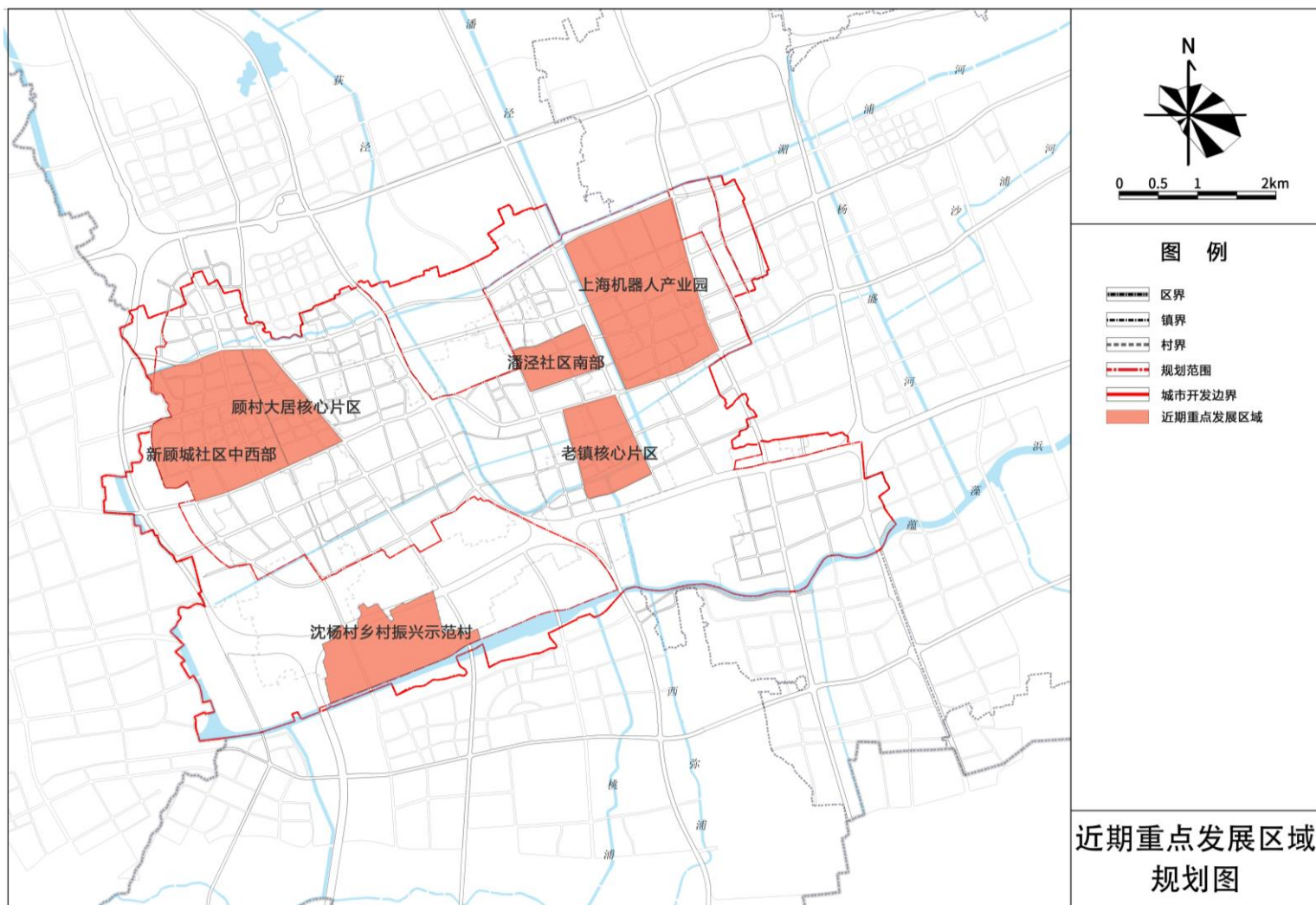
图例说明：
1. 本图例仅适用于本单元规划范围内的图例。
2. 本图例仅适用于本单元规划范围内的图例。

单元级控制一览表					
控制要素	控制指标	控制值	控制说明	备注	备注
村庄建设用地	村庄建设用地	4	0.27	0.27	村庄建设用地
村庄建设用地	村庄建设用地	1	0.27	0.27	村庄建设用地
村庄建设用地	村庄建设用地	1	0.27	0.27	村庄建设用地

沈宅-广福村乡村单元（BSGCJY01）单元规划图则

十一、近期重点发展区域

全面对接《宝山区顾村镇国民经济和社会发展的第十四个五年规划纲要》，结合顾村镇“十四五”期间发展需求，近期着重推进上海机器人产业园、新顾城综合产业社区和沈杨村的发展，推进顾村大型居住社区南部、老镇社区和共富社区的住房和公共服务设施建设。



近期重点发展区域规划图

十二、近期重点建设项目

1. 公共服务设施

近期新增社区行政办公设施 3 处；社区福利设施 3 处；社区文化设施 1 处；社区体育设施 2 处；社区医疗卫生设施 2 处；基础教育设施 20 处，包括 1 处高中、1 处九年一贯制学校、4 处初中、4 处小学和 10 处幼儿园。

2. 道路交通设施

近期规划主要以顾村大型居住社区、潘泾社区、老镇社区和共富社区内部路网建设为主。新增 1 处公交枢纽、1 处公交首末站、2 处停车场。

3. 市政设施

顾村大型居住社区新增 2 处 35kV 变电站、1 处污水泵站、1 处燃气调压站；老镇社区新增 1 处环卫所。

4. 重点公共空间与生态环境

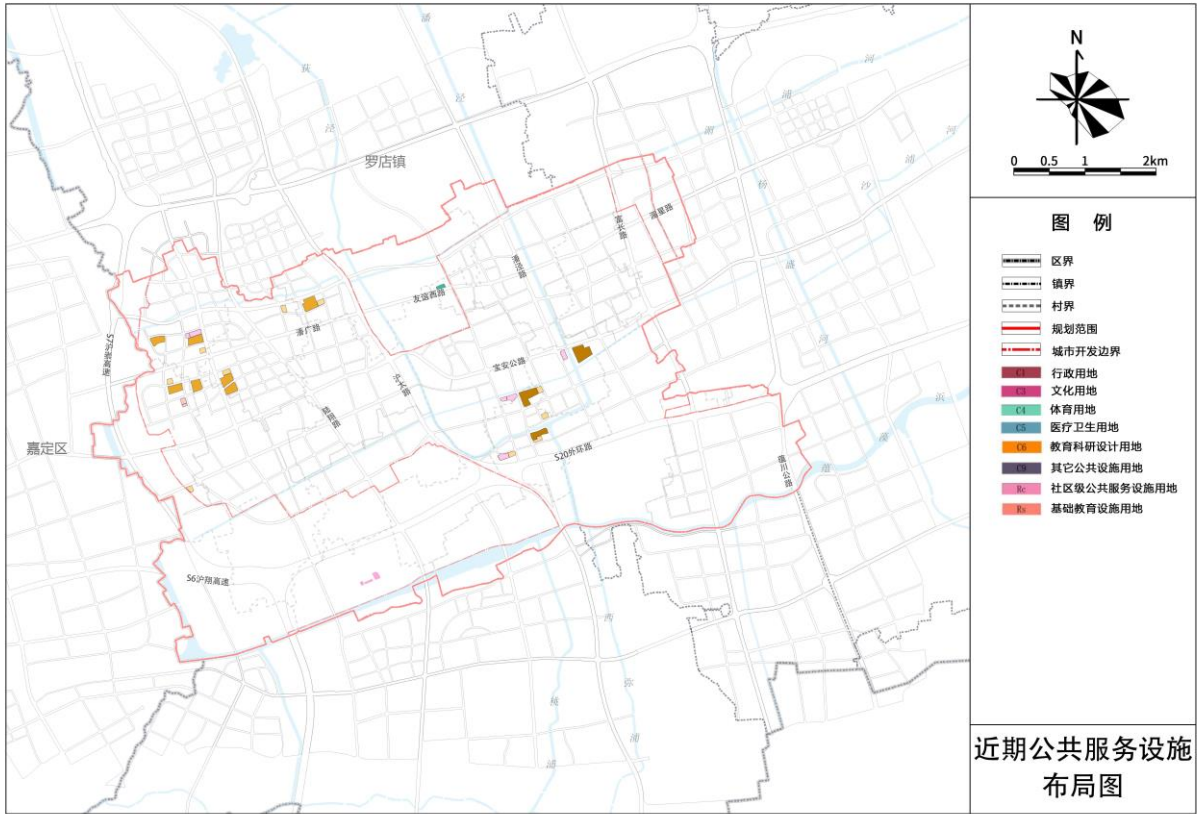
近期启动老镇社区、顾村大型居住社区、潘泾社区等区域的公园绿地建设；近期新增河流域主要为涓浦、白荡河等河流的打通和拓宽。

5. 重点住宅供应及经营性用地项目

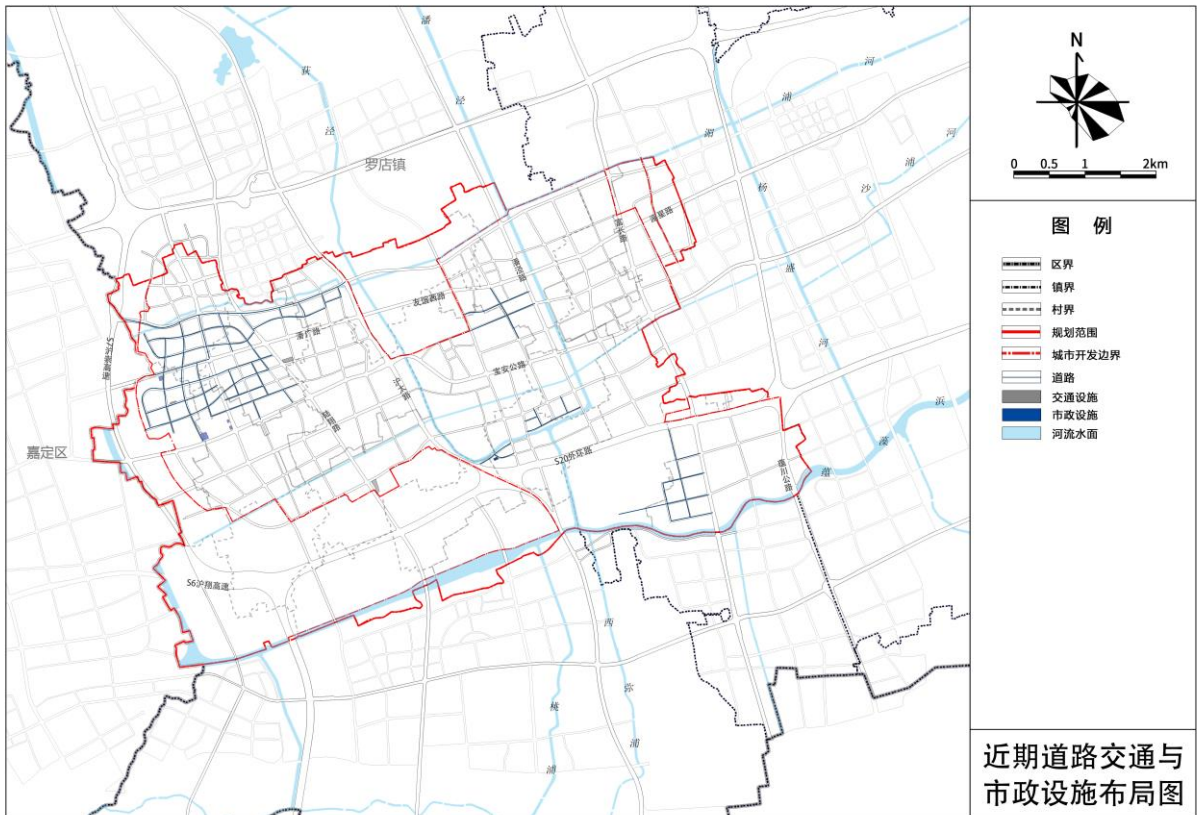
近期新增动迁安置房地块 7 处；普通商品房地块 18 处；配套商品房地块 3 处；工业仓储地块 9 处；研发地块 6 处；商业地块 5 处。

6. 城镇及乡村单元近期重点基础设施专项规划图则

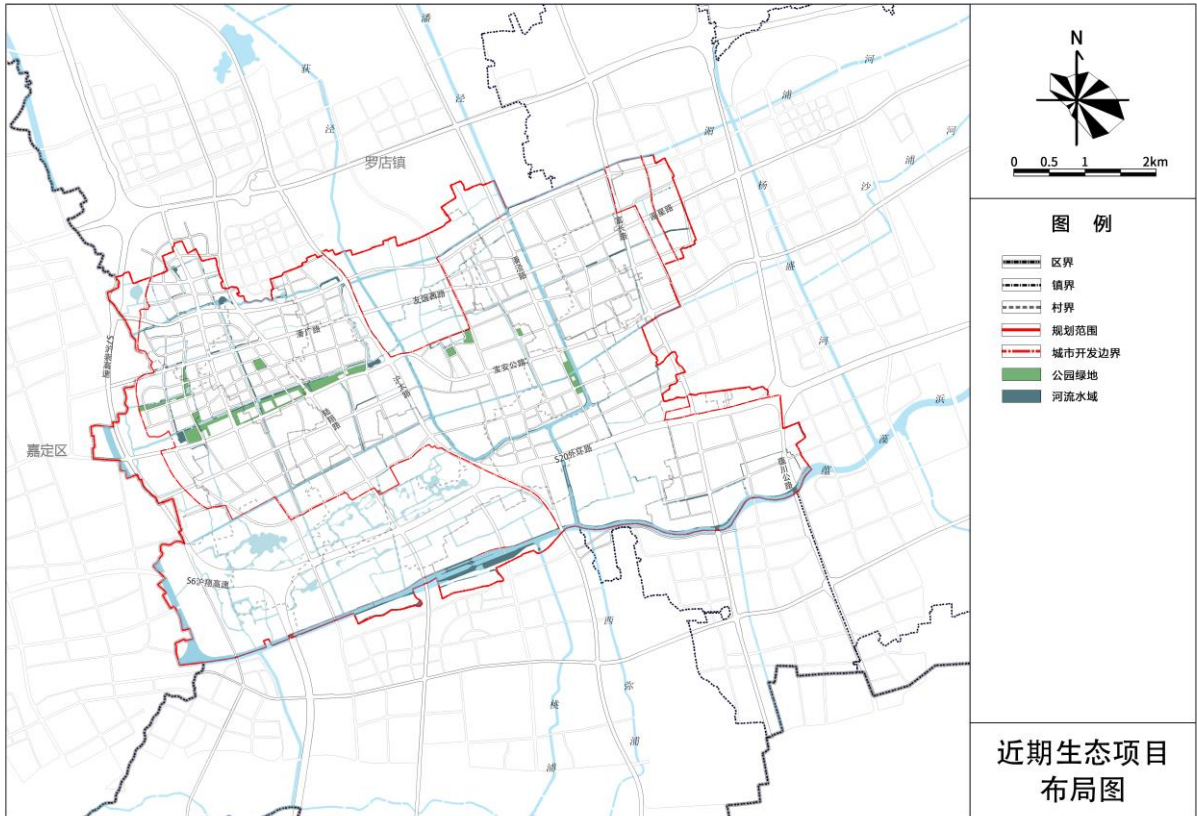
本次公示近期图则主要涉及 7 处设施，主要是针对城镇社区和郊野单元的 7 处变动，为公益性公共设施和市政设施，共附 4 张单元图则——沈杨村（BSGCJY04）乡村单元、谭杨村（BSGCJY09）乡村单元、老镇社区（BSP0-1501）城镇单元和刘行社区（BSP0-1301）城镇单元近期重点公共基础设施专项规划图则



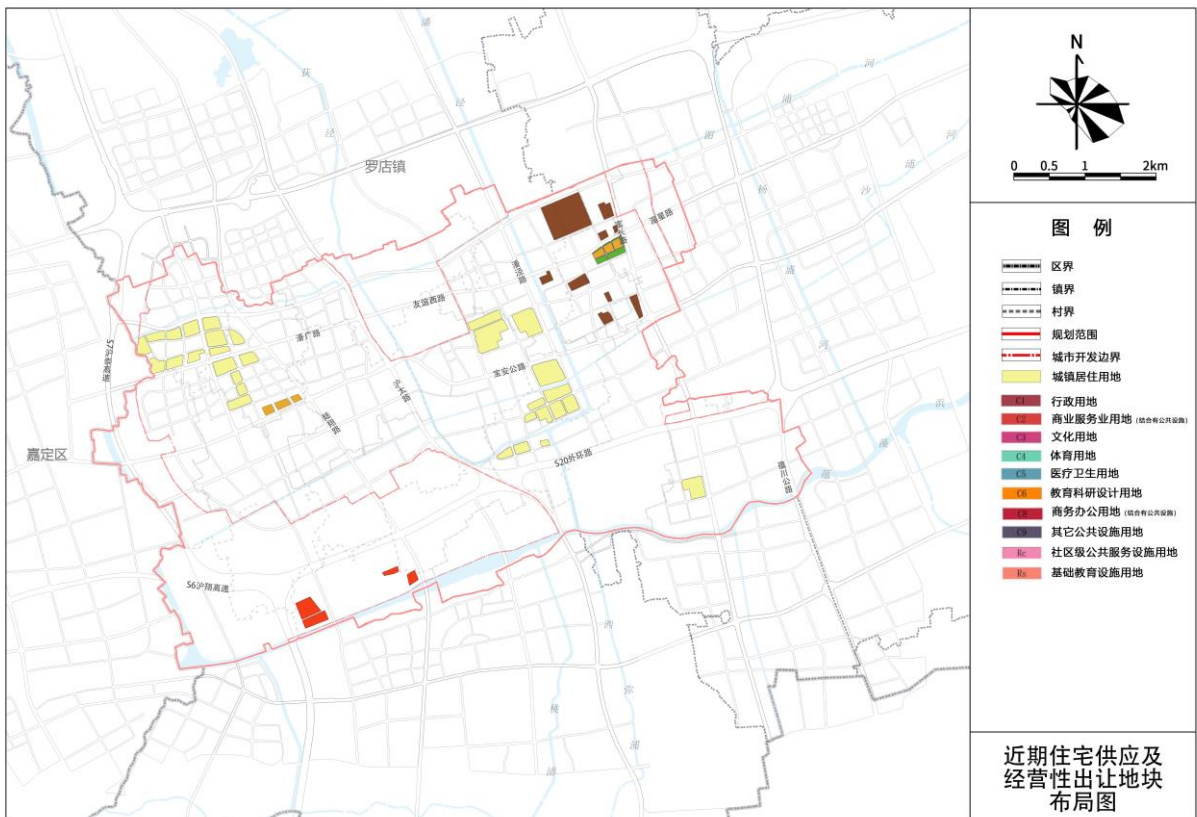
近期公共服务设施项目布局图



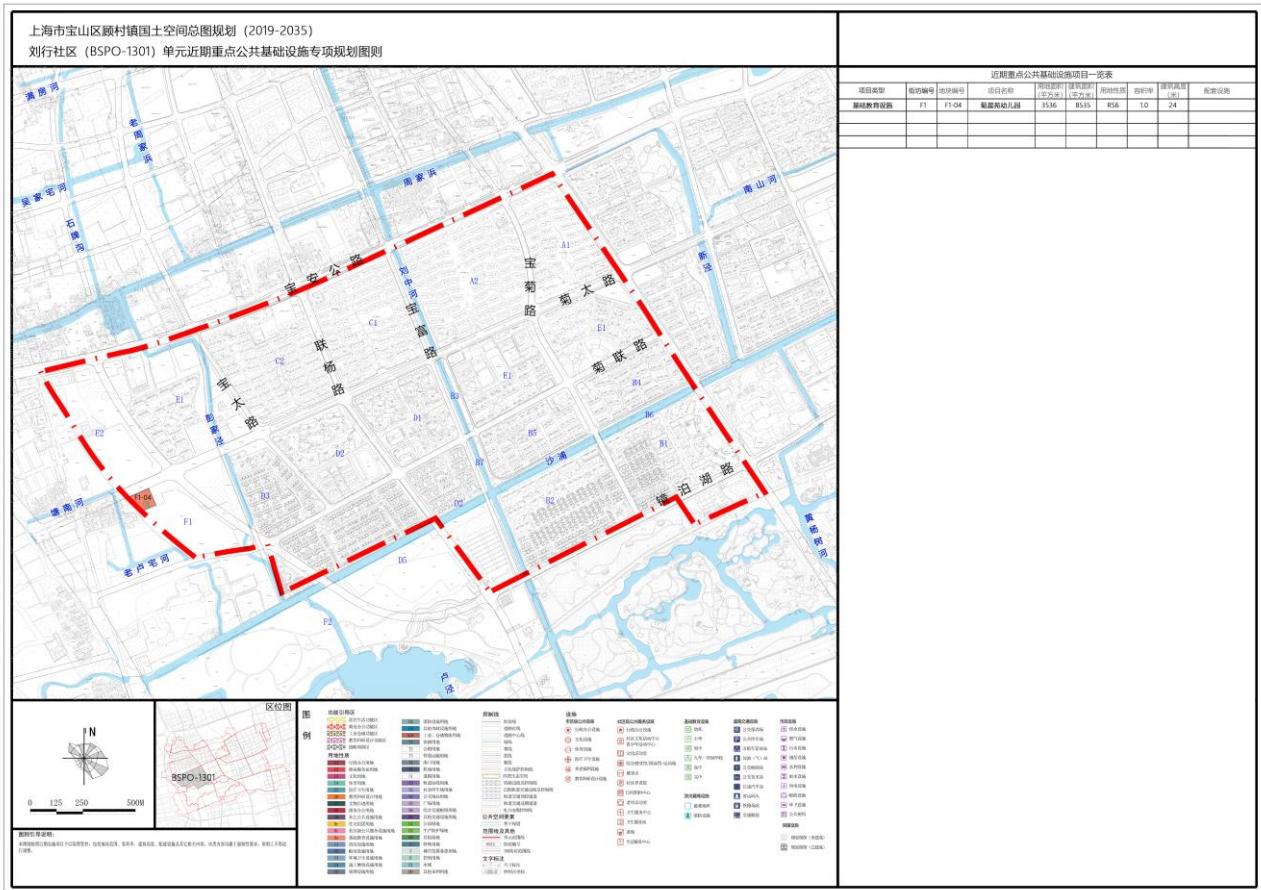
近期道路交通与市政设施布局图



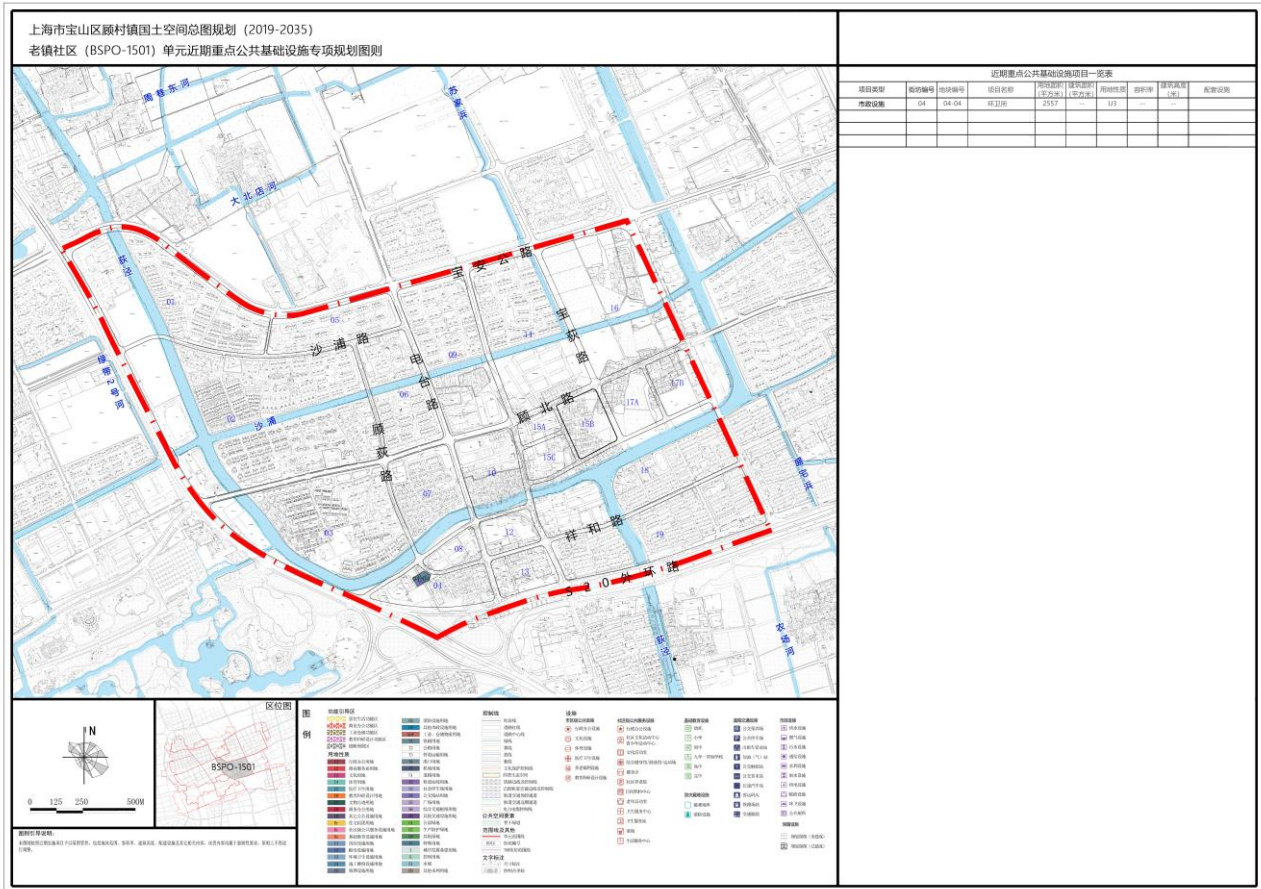
近期生态项目布局图



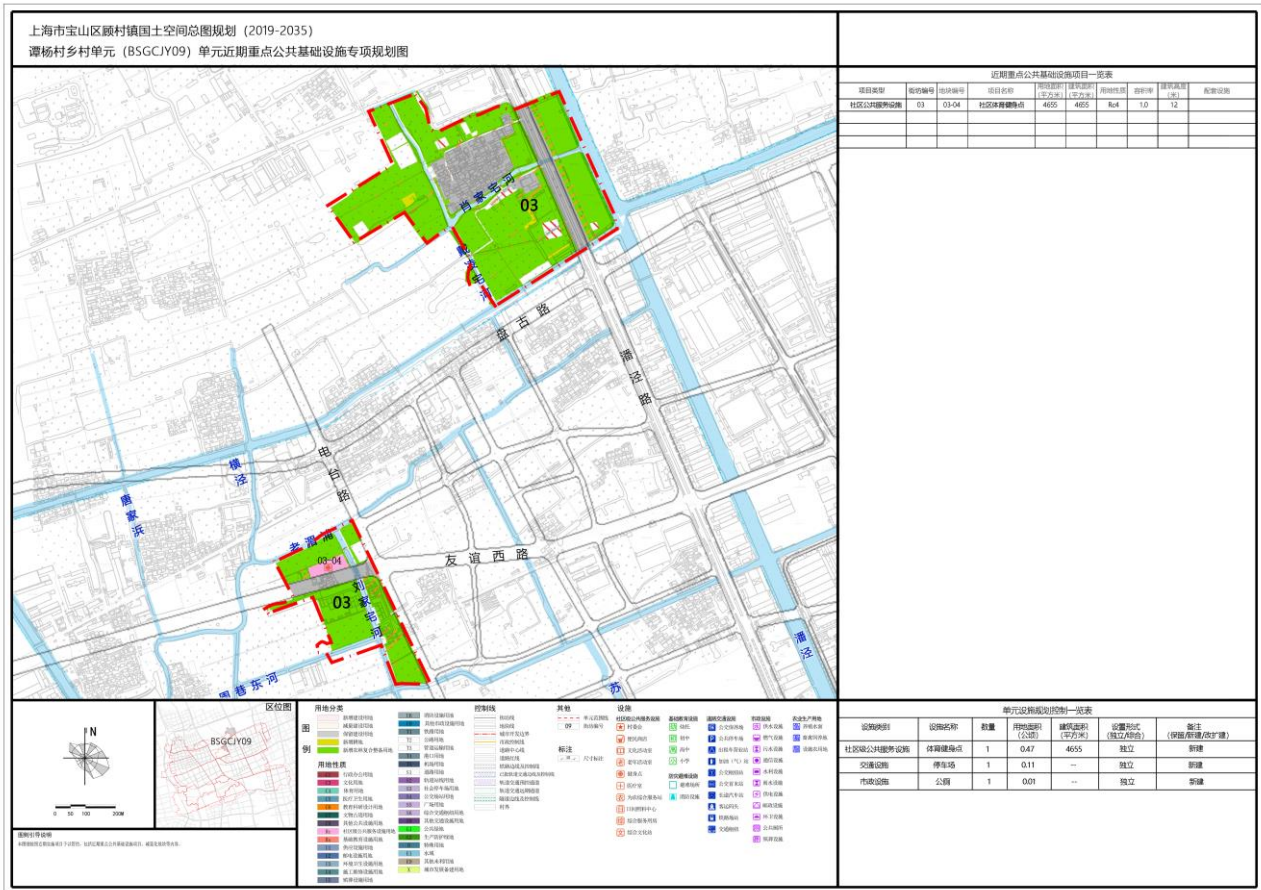
近期住宅供应及经营性用地项目图



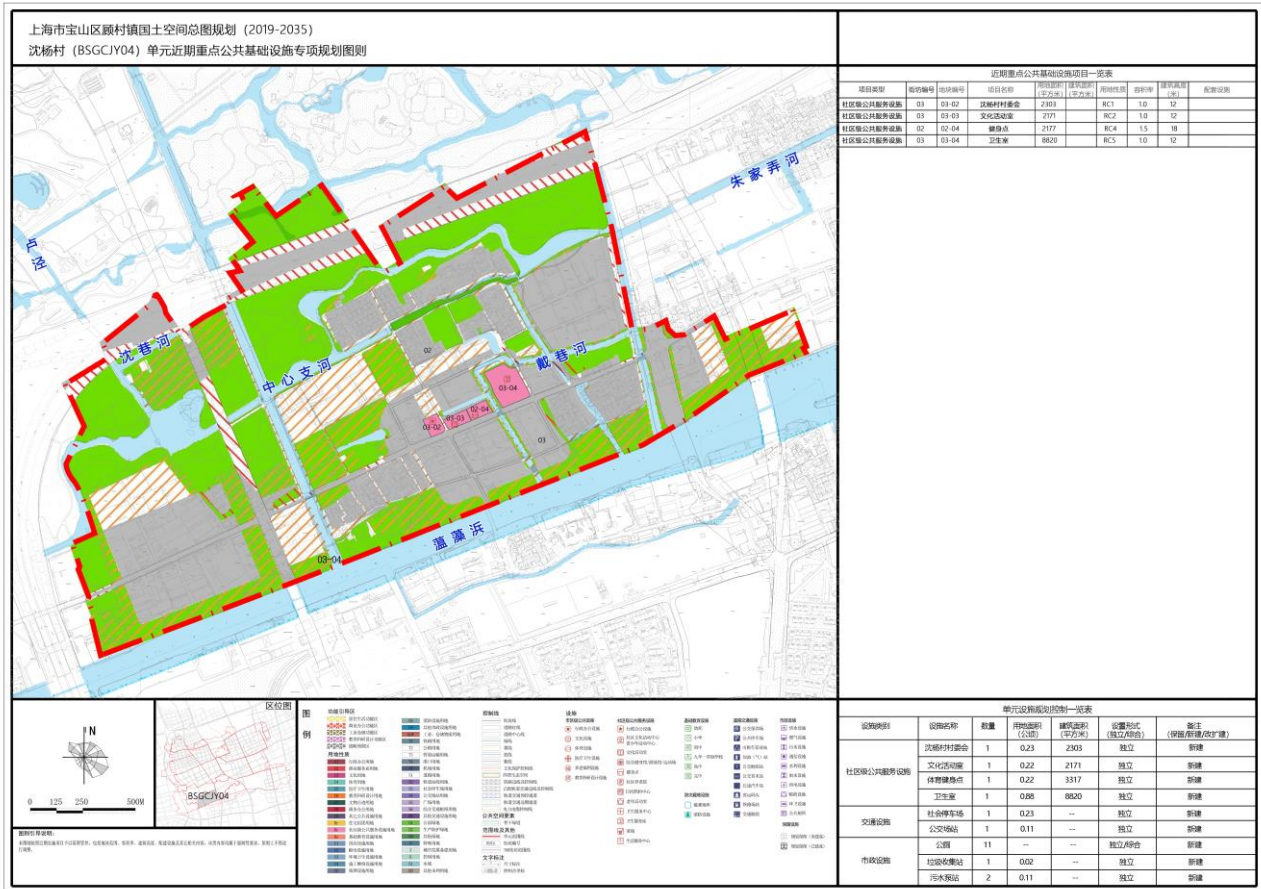
刘行社区 (BSP0-1301) 单元近期重点公共基础设施专项规划图则



老镇社区 (BSP0-1501) 单元近期重点公共基础设施专项规划图则



谭杨村乡村单元 (BSGCJY09) 单元近期重点公共基础设施专项规划图



沈杨村 (BSGCJY04) 单元近期重点公共基础设施专项规划图