

嘉青松奉南
定浦江贤汇

上海市新城规划建设导则

SHANGHAI
NEW TOWN
PLANNING
AND
IMPLEMENTATION
GUIDELINE



上海市新城规划建设推进协调领导小组办公室

二〇二一年三月

上海市新城规划建设推进协调领导小组办公室

沪新城规建办〔2021〕1号

关于印发《上海市新城规划建设导则》的通知

各区人民政府，市政府各委、办、局：

根据《上海市人民政府印发〈关于本市“十四五”加快推进新城规划建设实施意见〉的通知》（沪府规〔2021〕2号），现将《上海市新城规划建设导则》印发给你们，请认真按照执行。

上海市新城规划建设推进协调领导小组办公室
（上海市规划和自然资源局代章）

2021年3月1日

抄送: 各区规划资源局

上海市新城规划建设推进协调领导小组办公室

2021年3月1日印发

目录

1 总则	1
OVERVIEW	
1.1 适用范围	2
1.2 目标定位	2
1.3 工作原则	2
2 新城：迈向最现代的未来之城	4
NEW TOWN: TOWARDS MODERN FUTURE CITY	
3 汇聚共享的城市	10
VIBRANT AND SHARING CITY	
3.1 打造功能聚核、宜业宜居的繁荣都市	11
3.2 推进功能融合、空间复合的产城格局	14
3.3 塑造人性化高品质空间，打造活力街区	18
3.4 整体性综合利用地下空间，建设立体城市	24
4 高效智能的城市	26
EFFICIENT AND INTELLIGENT CITY	
4.1 强化对外便捷、对内便利，营造更方便优质的出行体验	27
4.2 做优街坊基本公共服务功能，打造未来社区	35
4.3 系统推进实施新基建，加快数字化转型	48

5 低碳韧性的城市 42

LOW-CARBON AND RESILIENT ECOLOGICAL CITY

- 5.1 构建优于中心城的蓝绿交织、开放贯通的“大生态”格局 43
- 5.2 构建安全韧性、弹性适应的空间新模式 55
- 5.3 建设绿色低碳发展的新样板 60

6 个性魅力的城市 62

CHARACTERIZED AND CHARMING CITY

- 6.1 形成中心紧凑密实、外围疏密有致的总体空间形态 66
- 6.2 构建视景丰富、视点可达、视廊通透的眺望系统 76
- 6.3 突出历史保护, 彰显文化特色 79

7 实施保障 86

IMPLEMENTATION AND GUARANTEE

- 7.1 优化细化相关政策法规标准 87
- 7.2 创新完善空间管理政策机制 87
- 7.3 形成多方参与的空间治理格局 87
- 7.4 强化空间基础信息平台支撑和智慧管理 88



第一章
总则
OVERVIEW

1.1 适用范围

1.2 目标定位

1.3 工作原则

1.1 适用范围

本导则适用于嘉定新城、青浦新城、松江新城、奉贤新城、南汇新城五大新城。

本导则使用对象包括规划、建设、运营管理全过程的政府管理部门、城市规划与设计单位、建筑设计单位、开发单位等。

本导则关于五大新城的方案表述和图示为引导性内容，具体管控要求在后续单元规划、详细规划、专项规划等规划中明确。本导则未涉及的内容，应当按照国家、上海现行的相关规范、标准执行。

1.2 目标定位

本导则围绕“人民城市人民建，人民城市为人民”的重要理念，以独立的综合性节点城市为定位，按照《关于本市“十四五”加快推进新城规划建设工作的实施意见》的要求，重点聚焦空间品质提升，对规划建设和运营管理全过程提出引导要求，推进新城新一轮高质量发展、高水平建设。本导则是指导新城单元规划、详细规划、专项规划和城市设计的技术指南，是建设实施的行动指南和运营管理的操作指南。

1.3 工作原则

对标最高标准、最好水平。充分借鉴国内外城市发展先进理念和经验，打造产城融合、功能完备、职住平衡、生态宜居、交通便利、治理高效的独立综合性节点城市。

聚焦新城特质，关注突出问题。针对新城普遍存在的发展痛点、难点问题，提出空间优化策略建议，在提升城市活力、促进生活便利、改善生态环境、优化交通出行体验、营造城市特色等方面创新突破。

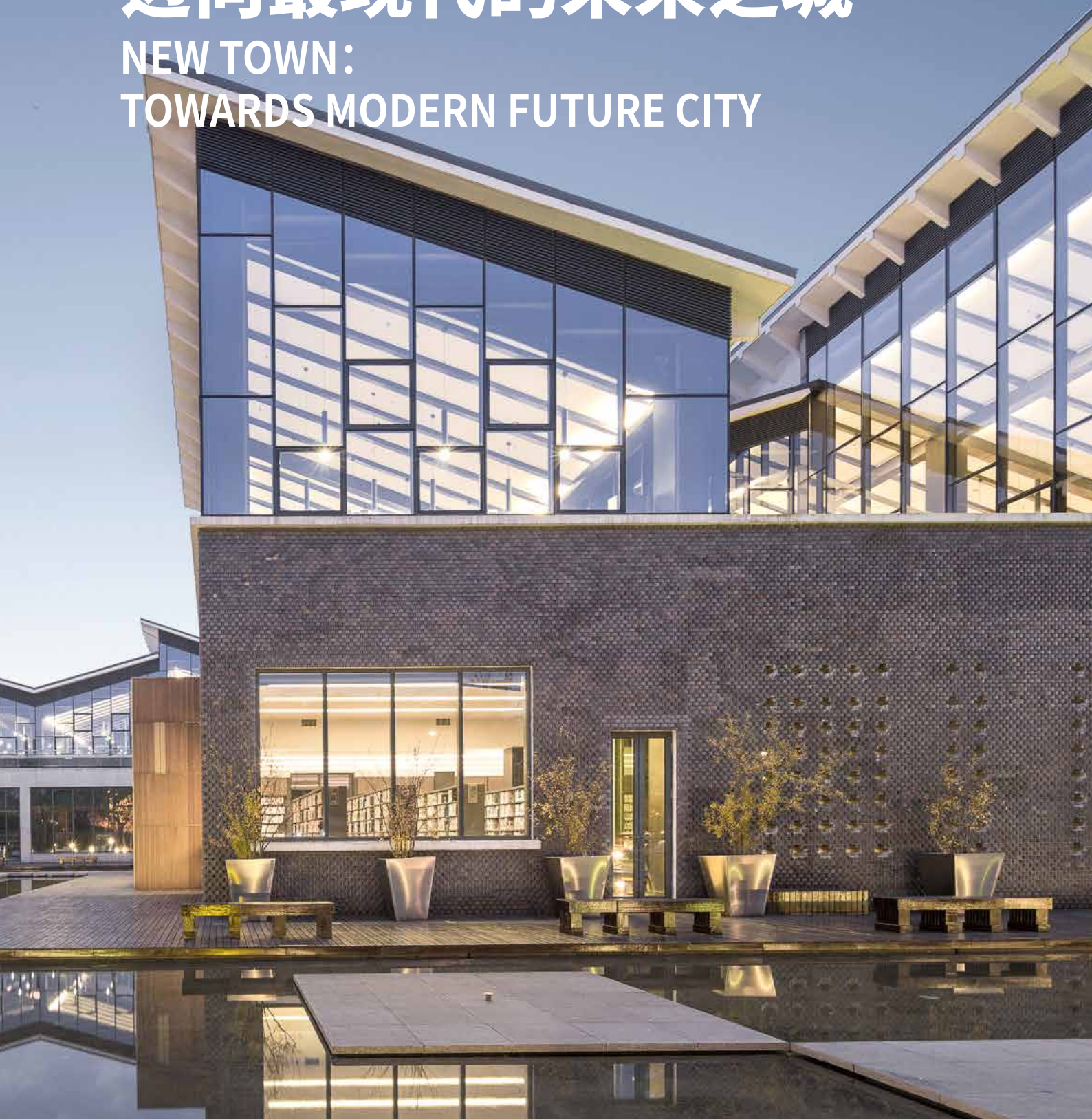
推进总规实施，提升空间品质。高质量深化落实总体规划，高标准指导实施建设，立足能用、管用、好用，创新工作方法和内容，通过指标管控、图文示例等方式引导建设。

	<p>范 围：东至横沥河—城市开发边界—绿意路—浏翔公路，南至蕴藻浜，西至嘉松北路，北至城市开发边界。</p> <p>面 积：159.5 平方公里。</p>	嘉定新城
	<p>范 围：东至油墩港—章泾江—老通波塘，南至沪青平公路—中泽路—沪青平公路（新），西至青赵公路—上达河—西大盈港—五浦路—青浦大道—青顺路—新塘港路—新开泾—三分荡路—青浦大道，北至沪常高速（S26）。</p> <p>面 积：91.1 平方公里。</p>	青浦新城
	<p>范 围：东至区界—铁路金山支线，南至申嘉湖高速（S32），西至上海绕城高速（G1503），北至辰花路—卖新公路—明中路—沈海高速（G15）—沪昆铁路。</p> <p>面 积：158.4 平方公里。</p>	松江新城
	<p>范 围：东至浦星公路，南至上海绕城高速（G1503），西至南竹港—航南公路—沪杭公路，北至大叶公路；以及东至（规划）沪杭公路，南至张翁庙路（延伸），西至地灵路，北至芝江路。</p> <p>面 积：67.9 平方公里。</p>	奉贤新城
	<p>范 围：大治河以南，上海绕城高速（G1503）—瓦洪公路—两港大道—中港以东区域。</p> <p>面 积：343.3 平方公里。</p>	南汇新城

图例  新城范围  功能联动区

第二章 新城： 迈向最现代的未来之城

NEW TOWN：
TOWARDS MODERN FUTURE CITY



立足当下，展望未来，围绕“迈向最现代的未来之城”的总体目标愿景，以人为核心，将满足人的需求作为未来城市最根本的出发点和落脚点。围绕“最具活力”“最便利”“最生态”“最具特色”等发展要求，实现未来工作与生活更加无界、服务与交通更加智能、城市与自然更加融合、人文与个性更加突出，形成“汇聚共享的城市”“高效智能的城市”“低碳韧性的城市”和“个性魅力的城市”四项策略。





最具活力 THE MOST DYNAMIC

城市产业能级和综合功能是决定新城辐射力和活力的重要基础。应强化以高能级功能支撑人口集聚，以多样化住宅保障人口集聚，以人性化空间吸引人口集聚，使更多的优秀人才将新城作为入沪就业、生活的首选地。

核心理念

产城融合：

功能产业能级高，生产、生活无界融合，住宅供给特色多元，实现以功能引人、以产业聚人、以安居留人，形成产城融合、人气汇聚、活力繁荣的城市。

活力街区：

街区尺度宜人、慢行友好，界面整体连续、开放复合，功能体验丰富多样、全时段，形成有趣味、可停留、可体验的活力街区。

立体城市：

地下空间互联互通、功能协调，建设地下城，地上地下无缝衔接，辨识清晰，形成多样立体的城市空间。



最便利 THE MOST CONVENIENT

为应对新冠肺炎疫情和新技术革命对未来生活方式、城市空间格局带来的深刻影响，注重智慧科技在城市交通、公共服务、基础设施等领域的深度融合、迭代演进，从快捷的出行、便利的服务和高效的基础设施三个维度，为市民创造更加高效智能的生活。

核心理念

慢行友好：

推动交通全要素智能化，打造内外衔接、与城市相融合的交通枢纽，建设全域贯通、绿色友好的慢行网络，营造高效便捷的智能出行场景，探索共享出行、绿色出行新模式。

未来社区：

坚持民生为先，打造深入街区的均等化、高品质社区级公共服务设施，加强线上线下高效融合，为各类人群提供多样便捷、触屏可得、全时段可享、个性化定制、精准化供给的品质服务，打造未来社区。

智慧城市：

运用物联网、大数据、人工智能、5G通信等新技术，全面提升综合交通、公共服务、基础设施等领域的信息化、智慧化水平。



最生态 THE MOST ECOLOGICAL

城市发展不能只考虑规模效益，必须把生态和安全放在更加突出的位置，打造韧性城市、低碳城市。新城应深入贯彻“上海 2035”总体规划和上海市“十四五”规划纲要提出的 2025 年上海实现碳达峰的要求，率先成为全市低碳韧性发展的示范区，形成绿色、韧性、低碳的空间新格局。

核心理念

蓝绿城市：

基于市域生态走廊的框架，打造森林绕城、生态渗透、自然交融、网络叠加的城市生态格局。公园绿地步行可达，水岸空间连续贯通，郊野公园开阔舒朗，形成环境宜人、美感愉悦的公园里的城市。

安全韧性：

通过空间的弹性适应和应急空间、场地的合理预留，构筑空间布局韧性。运用先进技术提高生命线系统的抗冲击和快速恢复能力，构筑设施韧性。落实海绵城市建设要求，构建低影响开发雨水系统，构筑城市生态韧性。

绿色低碳：

农田林网复合生长，促进森林、农田碳汇，加强清洁能源和分布式能源的应用，促进节能减排，加快实现碳中和，形成以人为本、绿色低碳、气候友好的城市环境。



最具特色 THE MOST CHARACTERISTIC

一座有个性与特色的城市才是有魅力的城市。新城应顺应区域自然环境格局，充分挖掘城市文化内涵，强化新城特色，塑造新城气质。通过节点有序、轴线清晰的空间结构，疏密有致的城市肌理，整体协调的高度管控，展示城市标志景观的眺望系统，打造“一城一意象”。

核心理念

气质鲜明：

强化新城特色，塑造新城气质，打造“一城一意象”的未来新城名片，形成鲜明清晰、独具特色的城市意象。

空间有序：

空间基底整体有序、尺度宜人，标志簇群形象突出、序列感强，细节场景生动精致，形成颜值精美的魅力城市。

人文个性：

寻根本土，保护老城历史风貌，演绎历史文化内涵，引领潮流，营造特色空间，塑造新城文化个性。

第三章

汇聚共享的城市

VIBRANT AND SHARING CITY

3.1 打造功能聚核、宜业宜居的繁荣都市

3.2 推进功能融合、空间复合的产城格局

3.3 塑造人性化高品质空间，打造活力街区

3.4 整体性综合利用地下空间，建设立体城市

3.1 打造功能聚核、宜业宜居的繁荣都市

BUILD A PROSPEROUS CITY THAT IS FUNCTIONALLY CONCENTRATED AND SUITABLE FOR BUSINESS AND LIVING

原则导向：

新城作为独立的综合性节点城市，新城中心应具备比主城区副中心更加完备的功能，形成鲜明特色，强化集约紧凑发展，提高就业密度，成为功能更综合、特色更突出的城市副中心。结合新城公共中心和大型开敞空间，加快建设一批代表上海、辐射长三角的高能级公共服务设施和显示度高、获得感强的重大功能性民生项目，充分挖掘新城资源禀赋，引入一批特色化的公共服务品牌资源，促进社会事业和产业深度融合，显著提升新城公共服务影响力。引导头部企业、千亿级产业集群向新城集聚，大力发展先进制造业和战略性新兴产业。优化新城住宅结构，提供多样化、高品质、可负担的居住产品，围绕轨道交通站点提供特色多元的人才公寓、单身公寓和多层次租赁住宅。

关键指标：

新城中心商业商办就业密度 8 万人 / 平方公里；地均工业总产值 100 亿元 / 平方公里。

五大新城	功能引导
嘉定新城	沪宁廊道上的节点城市，以汽车研发及制造为主导产业，具有独特人文魅力、科技创新力、辐射服务长三角的现代化生态园林城市。
青浦新城	沪湖廊道上的节点城市，以创新研发、商务贸易、旅游休闲功能为支撑，具有江南历史文化底蕴的生态型水乡都市和现代化湖滨城市。
松江新城	沪杭廊道上的节点城市，以科教和创新为动力，以服务经济、战略性新兴产业和文化创意产业为支撑的现代化宜居城市，具有上海历史文化底蕴和自然山水特色的休闲旅游度假胜地和区域高等教育基地。
奉贤新城	滨江沿海发展廊道上的节点城市，杭州湾北岸辐射服务长三角的综合性服务型核心城市，具有独特生态禀赋、科技创新能力的智慧、宜居、低碳、健康城市。
南汇新城	滨江沿海发展廊道上的节点城市，以新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务、先进制造为支撑，扩大开放优势、强化创新策源功能、集聚海内外人才、激发多元文化魅力，建设成为开放创新高地、离岸在岸业务枢纽和宜居宜业城市。

将新城中心打造成为功能更综合、特色更突出的城市副中心

新城作为独立的综合性节点城市，新城中心应该具备比主城副中心更加完备的功能，同时也要结合各个新城的特点植入特色功能，实现新城中心集约紧凑发展，商业商办就业密度达到城市副中心水平，为 8 万人 / 平方公里。

五大新城中心	总体导向
嘉定新城中心	围绕远香湖，重点培育文化、科技创新等核心功能，形成辐射沪苏方向以及上海西北地区的区域综合服务中心。
青浦新城中心	围绕青浦新城站，重点培育文旅、商贸等核心功能，形成辐射沪湖方向以及环淀山湖的区域综合服务中心。
松江新城中心	围绕松江枢纽和中央公园，重点培育文化、科教等核心功能，形成辐射沪杭方向以及上海西南地区的区域综合服务中心。
奉贤新城中心	围绕金海湖，重点培育科技创新、商贸等核心功能，形成辐射杭州湾北岸地区的区域综合服务中心。
南汇新城中心	围绕滴水湖，集聚自贸区开放型核心功能。发展新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务等功能，营造世界级商业商务环境。服务国际多元化人群，展现海纳百川的文化魅力，发展文化博览、休闲娱乐、创新创业、旅游观光等功能，激发 24 小时持续活力。

加快建设一批代表上海、辐射长三角的高能级公共服务设施

建成一批显示度高、获得感强的重大功能性民生项目，引入一批高水平、专业化、特色化的公共服务品牌资源，显著提升新城公共服务影响力。每个新城至少拥有 1 所高职以上高等教育机构（校区），1 所三级综合性医院，1 个综合性体育运动中心，1 座市级博物馆、美术馆或大剧院等文化场馆。

协同经济和社会发展规划，促进公共服务和产业深度融合，推进产教融合、产学研医结合，助力新城服务产业转型升级、高质量产城融合发展，显著提升新城服务产业竞争力。

引导头部企业、千亿级产业集群向新城集聚

大力发展先进制造业和战略性新兴产业，强化特色产业集聚，引导头部企业、重大项目、重大平台向新城布局，培育形成若干千亿级产业集群，实现地均工业总产值 100 亿元 / 平方公里。

提供多样化、高品质、可负担的住宅，围绕轨交站点建设多层次租赁住房

发挥新城作为上海吸引外来人才，特别是青年人才的主战场和蓄水池作用，加强政策保障，推进住宅有序供给，支撑新城人口密度不低于 1.2 万人 / 平方公里，实现引人才、聚人口。

住宅类型：

优化新城住宅供给，适应各类人才不同需求，供应特色化国际社区、复合化创业社区等多样化居住产品，围绕轨道交通站点，重点提供特色多元的人才公寓、单身公寓和租赁住房。

住房结构和供应：

建立多主体供给、多渠道保障、租售并举等住房保障制度，研究租售衔接政策，新增住房中政府、机构和企业持有的租赁性住房比例不低于 25%。实现轨道交通站点 600 米范围内，新建住宅中以租赁房为主。鼓励各新城打造租赁住房平台，为落户新城的人员提供自主申请、类型多元的住房选择。鼓励不同类型的保障性住房和商品房混合布置，加强社会融合。根据地区公共服务、生态环境和交通设施条件，有序控制住宅供应节奏。



3.2 推进功能融合、空间复合的产城格局

PROMOTE THE INDUSTRIAL-CITY PATTERN OF FUNCTIONAL INTEGRATION AND SPATIAL COMPOUND

原则导向：

顺应未来工作生活更加融合的趋势，促进产业社区向综合功能城区转变。新建开放式产学研一体化创新街区，营造产业创新氛围，凸显综合功能；融合式改造既有产业社区，引入生活功能，满足就业人口多元需求，促进职住平衡。促进居住片区向复合街区转变。因地制宜推进双创社区建设，鼓励在家门口创业、就业，预留必要的混合发展用地或兼容空间。将工作、休闲、学习、创造等多样化的功能植入既有居住片区，实行复合化改造。

促进产业社区向综合功能城区转变

鼓励企业、高校、研究机构合作形成产学研复合型园区，推进开放式、组团化的创新街区建设，营造产业创新氛围。提供一定规模的租赁住宅、员工宿舍、人才公寓，适当布局或预留创新工坊、创客中心、产品展示等产业配套服务设施，完善商业、餐饮等生活配套设施，营造开放共享的公共空间，满足就业人口多元需求，实现园区内住宅、服务设施 15 分钟慢行可达，促进职住平衡。

促进居住片区向复合街区转变

满足人们对文化、生活、工作、休闲、学习、交流等多样需求，适应多元化和综合性的生活方式，鼓励在复合街区中植入商业、办公、科研等产业功能。因地制宜建设双创社区，在规划中预留必要的发展用地或兼容空间，在社区中提供更多介于家和办公室之外的“第三空间”。



五大新城	空间格局
嘉定新城	形成“一轴、一核、多片”的空间格局。“一轴”指横沥河功能轴；“一核”指嘉定新城中心；“多片”指老城片区、嘉定北片区、嘉定南片区、马东留白片区、国际赛车场片区、朱桥产业片区。
青浦新城	形成“两轴、一核、多片”的空间格局。“两轴”指沪湖综合功能轴和外青松功能轴；“一核”指依托中央商务区形成的青浦新城中心；“多片”指产业转型片区、产城融合片区、老城片区、夏阳湖片区、东部产业片区、西部宜居片区。
松江新城	形成“两轴、两核、多片”的空间格局。“两轴”指 G60 功能轴和新城活力轴；“两核”指中央公园生态型公共中心和松江枢纽中心；“多片”指花园新城片区、老城片区、现代化新城示范片区、西部工业片区、东部工业片区。
奉贤新城	形成“双轴、一核、多片”的空间格局。“双轴”指产城融合发展轴和城乡一体化发展轴；“一核”指奉贤新城中心；“多片”指新城中心片区、东方美谷片区、城南片区、大健康产业片区、老城文化片区、居住片区。
南汇新城	形成“一轴、一核、多片”的空间格局。“一轴”指沿海发展集聚轴；“一核”指南汇新城中心；“多片”指滴水湖核心片区、先进智造片区、综合产业片区、新兴产业片区。

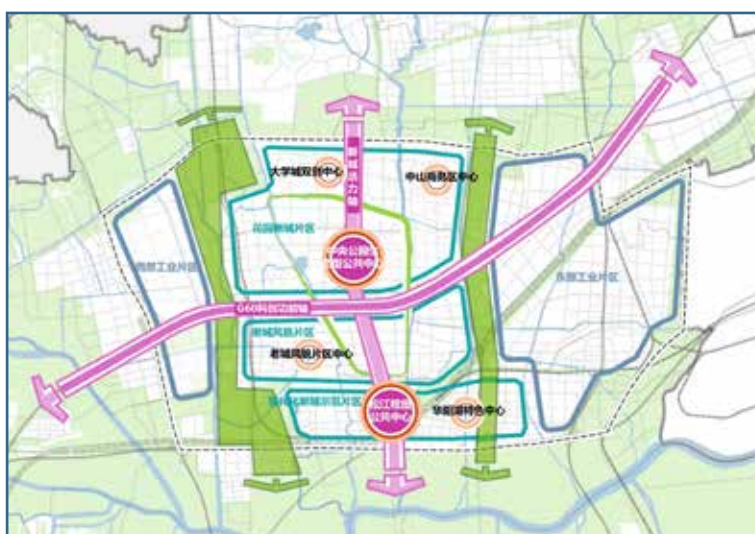




嘉定新城
功能结构
引导图



青浦新城
功能结构
引导图



松江新城
功能结构
引导图



奉贤新城
功能结构
引导图



南汇新城
功能结构
引导图

-  新城范围线
-  功能发展轴
-  生态走廊
-  新城中心
-  地区中心
-  功能片区

3.3 塑造人性化高品质空间，打造活力街区

CREATE HUMANIZED HIGH-QUALITY SPACE AND CREATE DYNAMIC DISTRICTS

原则导向：

围绕新城中心和地区中心，形成小尺度密路网，适合慢行的“无车街区”。建设地面、地上、地下相结合的立体步行网络，形成覆盖新城中心，不被车行道阻断的完整连续步行系统。强化街区界面的整体连续、开放复合，聚焦公共界面的整体性，统筹好建筑、广场、绿地等布局，打造连续流动、精致宜人的公共空间，鼓励沿街建筑底层引入多样复合的功能业态。突出全时段空间利用和功能引导，每个新城打造 1 处地标性 24 小时运营的公共活动集聚区，引导分时段的多功能复合。

关键指标：

公共中心地区街坊规模控制在 2 公顷左右；底层界面公共功能占比 75% 以上。

各新城宜结合新城中心等公共活动中心打造活力街区。活力街区强调紧凑集约的开发模式，促进一定规模的空间集聚，处理好嘉定新城中心与远香湖、奉贤新城中心与金海湖、松江新城中心与中央公园的关系，鼓励沿大型开敞空间单侧布局活力街区。

五大新城	功能引导
嘉定新城	沪宁廊道上的节点城市，以汽车研发及制造为主导产业，具有独特人文魅力、科技创新力、辐射服务长三角的现代化生态园林城市。
青浦新城	沪湖廊道上的节点城市，以创新研发、商务贸易、旅游休闲功能为支撑，具有江南历史文化底蕴的生态型水乡都市和现代化湖滨城市。
松江新城	沪杭廊道上的节点城市，以科教和创新为动力，以服务经济、战略性新兴产业和文化创意产业为支撑的现代化宜居城市，具有上海历史文化底蕴和自然山水特色的休闲旅游度假胜地和区域高等教育基地。
奉贤新城	滨江沿海发展廊道上的节点城市，杭州湾北岸辐射服务长三角的综合性服务型核心城市，具有独特生态禀赋、科技创新能力的智慧、宜居、低碳、健康城市。
南汇新城	滨江沿海发展廊道上的节点城市，以新型贸易、跨境金融、总部经济、航运服务、先进制造为支撑，扩大开放优势、强化创新策源功能、集聚海内外人才、激发多元文化魅力，建设成为开放创新高地、离岸在岸业务枢纽和宜居宜业城市。

形成小尺度密路网，适合慢行的“无车街区”

街坊尺度：

以适宜人的活动为原则，建议形成 2 公顷左右的街坊尺度。以小街坊、密路网支撑街区高强度开发。



大街坊、疏路网

小街坊、密路网

慢行环境：

建设地面、地上、地下相结合的立体网络，形成覆盖新城中心，不被车行道阻断的完整连续慢行系统。营造良好绿化景观和公共空间，实现街道完全林荫化，为慢行空间提供“夏季有树荫、冬季见阳光”的环境体验。

依托滨水空间与绿化空间，创造安全舒适的步行环境，利用周边道路及地下空间组织机动车交通，形成活力交往的“无车街区”。

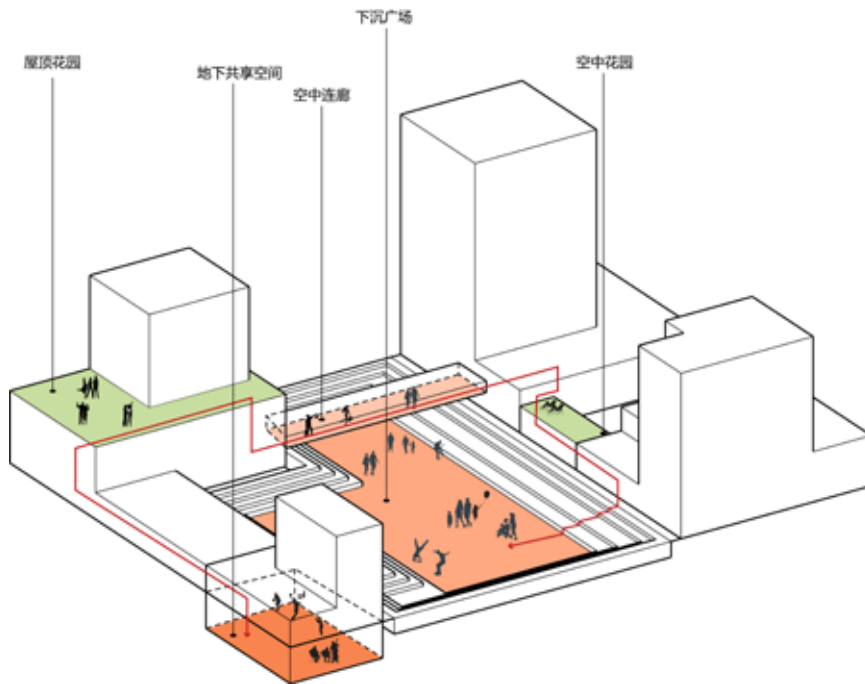


墨尔本 CBD 将实施“无车超级街区”，超级街区将跨越几条街道，不允许车辆行驶，只允许行人和自行车通过。急救车辆、运输车辆和住户用车，它们可以被允许进入街区，但限速为每小时 10 公里。

强化街区界面的整体连续、开放复合

街区功能：

鼓励在街区、街坊和地块等不同层面进行土地复合利用，形成多种维度的功能混合。将商业、办公、居住、文体、娱乐、社区服务等不同功能进行有机混合。重点关注建筑底层的功能业态，底层界面公共功能占比达到75%以上，鼓励设置开放性高、互动性高的功能，宜以中小规模餐饮、零售、生活服务、产品展示等公共服务功能为主，营造生活化和社交性的场景。



空间尺度：

注重公共空间及其两侧界面的尺度关系。建筑间开放空间的宽度不宜过大，一般不超过30米，剖面高宽比宜为1:1—1:1.5。公共空间两侧底层建筑或裙房的建筑高度宜控制在24米以内，不宜超过30米。

建筑界面：

聚焦公共界面的整体性，营造协调连续、韵律变化的建筑边界，扩大建筑临街面，延伸积极有活力的街道界面。基于行人视线高度，保持街区公共空间两侧建筑的首层界面和围墙的通透性，注重虚实互动。注重建筑界面的细部设计，活化转角空间，优化建筑前区，增强建筑与行人的互动关系。

空间界限：

鼓励地块内部广场、口袋公园、游憩角等空间开放。鼓励建筑底层空间架空，创造更多活动丰富、体验多样的灰空间。通过弱化高差、统一铺装等方式，整合街道、广场、公共通道、连廊、建筑灰空间、空中花园等各类开放空间，消解空间之间的界限，形成整体开放、平面流动、立体互联的大开放空间网络。

突出全时段空间利用和功能引导

结合新城活力街区，每个新城打造 1 处地标性 24 小时运营的公共活动集聚区。

24 小时复合功能：

围绕“夜购、夜食、夜游、夜娱、夜秀、夜读”等主题，丰富夜间设施业态，鼓励 24 小时公共活动集聚区相关现有设施延长营业时间，引导分时段多功能复合。结合新城特色，策划特色各异的夜生活节庆活动。

夜景照明：

重点聚焦 24 小时公共活动集聚区，提高夜间照明亮度，提高安全性，配合夜生活节等节庆活动，变换节日照明效果，突出特色。

交通支撑：

扩大新城夜间公交覆盖范围。24 小时公共活动集聚区及周边区域，延长日间公共交通运营时长，沿街划示夜间临时停车位和出租车候车区。

3.4 整体性综合利用地下空间，建设立体城市

STRENGTHEN THE COMPREHENSIVE UTILIZATION OF UNDERGROUND SPACE AND BUILD A THREE-DIMENSIONAL CITY

原则导向：

以提高土地综合利用效率，最大程度释放地面空间用于人的活动为出发点，全方位打开城市立体发展格局。规模化开发地下空间，建设“地下城”，促进公共设施适当地下化，加强步行与商业、文娱等服务功能的空间融合，提高地下空间品质，打造充满活力的地下步行城市。网络化连接地上地下，实现空间一体化，加强地下空间整体性规划建设，提高成片开发区域联通度，通过地上建筑和地下空间的整体开发和功能界面的完整连续，形成功能复合、富有活力的地下网络。分层分类利用地下空间，系统整合公共活动、基础设施、地下交通、智能物流等各类功能，推进市政基础设施的地下化建设和已建地下空间的优化改造。

关键指标：

重点地区地下建筑量达到地面建筑量 50% 左右；新建市政设施（含变电站、排水泵站、垃圾中转站等）地下化比例达到 100%。

规模化开发地下空间，建设“地下城”

发展规模：

将新城地下空间划分为重点发展区、一般发展区、控制发展区、限制发展区。

1) 重点发展区：重点发展区主要为公共活动中心核心区域、一般轨道交通站点周边 300 米范围、重要交通枢纽和换乘站点周边 600 米范围区域，引导区域整体开发，加强地下空间整体性和系统性，实现地上地下功能、空间、环境一体化利用，展现立体城市形象。重点发展区应保障交通、市政等基础设施功能，联通通道设置要求，人防建设要求，地下公共活动功能的空间要求，以及实施时序要求。适当促进公共设施地下化，布局商业、餐饮、休闲、文化等多种功能。重点发展区地下建设规模达到地上建设规模的 50% 左右。

2) 一般发展区：一般发展区主要为除重点发展区和公园绿地以外的城市建设地区，强调地上地下功能联动、空间联通，提高空间复合利用，主要保障基础设施建设需求、地下停车需求和人防建设要求。

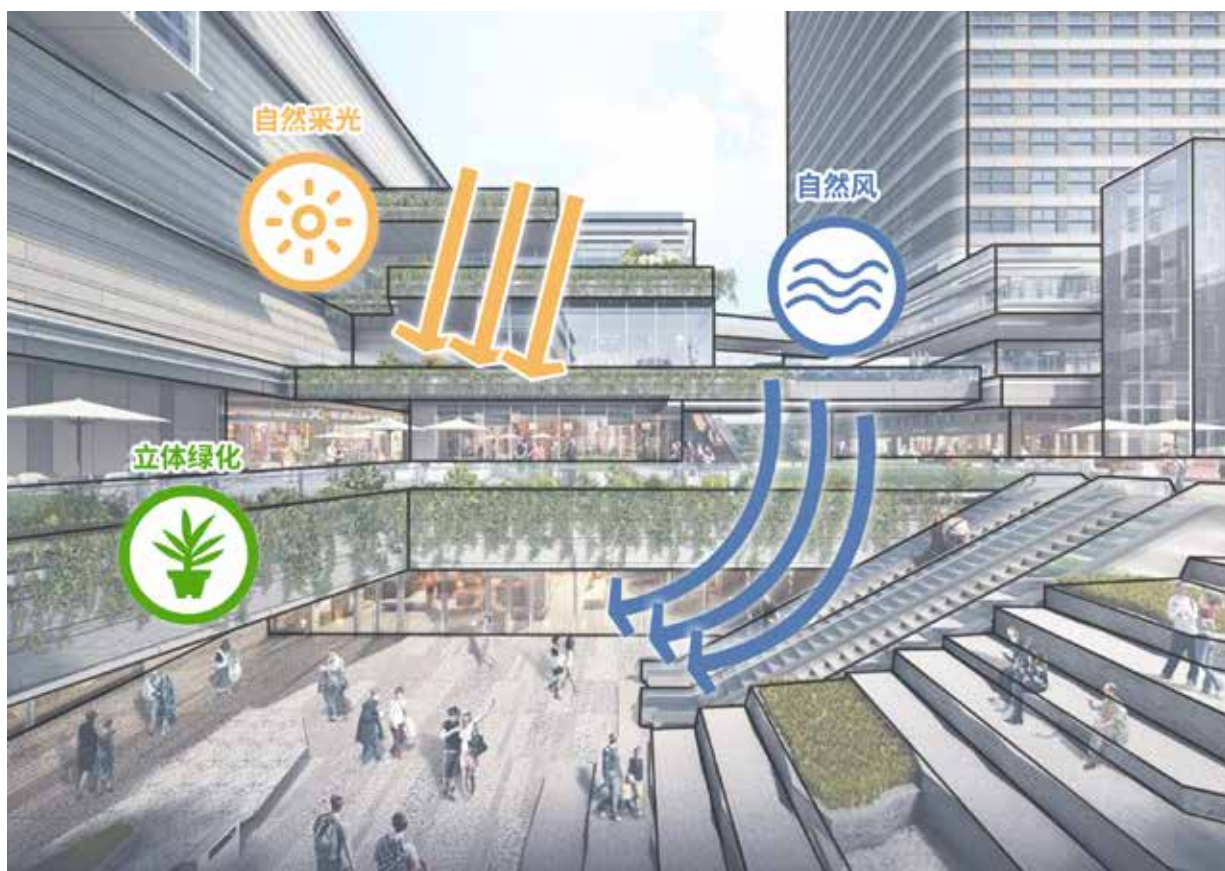
3) 控制发展区：控制发展区主要为城市公园绿地等空间，在不破坏生态和满足一定覆土要求的前提下，重点保障地下交通设施、市政基础设施、民防设施，可引导与地上功能协调，适当设

置地下公共服务设施等公益性设施。

4) 限制发展区：限制发展区为河湖水系及开发边界外生态空间，除必要的线性工程，如市政管线、综合管廊、轨道交通等，原则上不宜开发地下空间。

景观环境：

优先利用自然采光，结合下沉广场、采光中庭、天窗以及光导系统，最大程度将自然光线和自然风引入地下空间，以新风系统等技术手段作为补充，改善地下空间采光通风环境。适当增加绿化种植，将地面自然生态延伸至地下，丰富空间景观层次。



网络化连接地上地下，实现空间一体化

网络空间：

加强地下空间整体性规划建设，提高成片开发区域联通度，促进地上建筑和地下空间的整体开发，形成功能复合、富有活力的立体网络。通过功能界面的连续，削弱地上、地下空间的差异感。

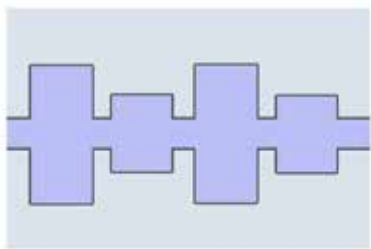
利用下沉广场、中庭花园、地下阳光厅等形式，与地面公共空间相连，扩大地下空间的开放性和公共性，实现地面空间到地下空间的自然过渡。增加垂直交通和地面出入口，提高出入的便利程度。

空间辨识：

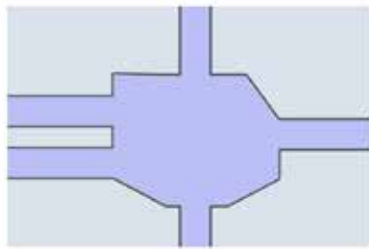
通过下沉广场、中央大厅、垂直交通通道等，增加地下空间的辨识。

- 1) 线形平面布局的地下空间，可通过不同风格和空间尺度的区域及广场有序的排列，使步行者可以形成构造清晰的空间辨识度。
- 2) 中心形平面布局的地下空间，不宜采用完全对称的布局方式，且连接单个中心的方向不宜过多，以利于辨识方位。
- 3) 网络状平面布局的地下空间，宜进行一定的区域划分，各区域具备清晰明确的特征，以增强人们对地下空间位置的认知度。

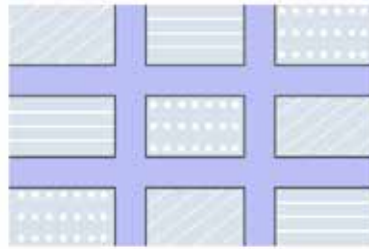
地下空间应有清晰明确的标识系统，并形成连续序列，在中心、转角等处均应提供文字信息和图形信息，直观有效，使人们得以明确目的地的方位。



线形平面布局的地下空间



中心形平面布局的地下空间



网络状平面布局的地下空间

分类分层利用地下空间，系统整合各类功能

地下功能：

地下空间开发应遵循资源保护与开发利用相结合、地下空间与地上功能相协调原则，优先安排市政基础设施、民防工程、应急防灾设施，有序、适度开发公共活动功能，打造安全韧性、立体连通、高效运行的城市地下设施网络。新建市政设施（含变电站、排水泵站、垃圾中转站等）地下化比例达到 100%。

分类分层管控：

遵循本市地下空间竖向分层总体框架，依据地质环境适宜性，分层、分类设置各类设施。优先利用地面以下 0—30 米的浅中层地下空间，重点安排市政、交通、防灾等功能，适度安排商业功能。限制地面以下 30—50 米的中层地下空间开发，作为地下空间开发利用保护层，提高地下空间利用安全性。限制地面以下大于 50 米的深层地下空间开发，可作为快速交通、物流调配、雨水调蓄、能源输送等功能系统的预留控制。



第四章

高效智能的城市

BUILD EFFICIENT AND INTELLIGENT CITY

4.1 强化对外便捷、对内便利，营造更方便优质的出行体验

4.2 做优街坊基本公共服务功能，打造未来社区

4.3 系统推进实施新基建，加快数字化转型

4.1 强化对外便捷、对内便利，营造更方便优质的出行体验

STRENGTHEN EXTERNAL AND INTERNAL CONVENIENCE, CREATE A MORE CONVENIENT AND HIGH-QUALITY TRAVEL EXPERIENCE

原则导向：

完善独立的综合性节点城市交通体系，建设“内外衔接”“站城一体”的对外综合交通枢纽，整合高速铁路、城际铁路、市域线、市区线等系统，实现对外便捷，对内便利，并加强枢纽周边地区不同功能集聚和综合设置。构建以轨道交通（中运量）为主的公共交通体系，强化各种交通方式便捷换乘，并以静态交通供应端管理需求端，引导小汽车合理使用。建设贯穿全域的慢行网络，兼顾骑行和步行的要求，以连续、完善、安全、舒适为原则，串联新城主要功能节点，进一步提高新城拥有独立路权的慢行网络密度，重点加密人流量较大的轨道交通站点周边地区的慢行网络。打造安全高效的智慧出行场景，推广出行即服务（MaaS）+ 智慧定制公交 + 智慧停车系统，形成“线上资源合理分配、线下高效优质运行”的智慧出行新业态和新模式。

关键指标：

公共交通占机动化出行比重达 50% 以上；拥有独立路权的慢行网络密度达到 10 公里 / 平方公里；公交站点 300 米、500 米覆盖率分别达到 70% 和 100%。

建设“内外衔接”“站城一体”的对外综合交通枢纽

枢纽功能：

加强内外衔接，构建相对独立的对外客运枢纽体系，强化辐射区域的枢纽门户功能，作为区域协同发展的节点工程、“四网融合”的综合交通枢纽和未来新城的活力核心。

推动干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道交通等“四网融合”，打造一体化建设的“智慧枢纽”，并形成与长三角城市、相邻新城及中心城多向高效联系的网络化格局。实现 30 分钟联系周边中心镇，45 分钟到达近沪城市、中心城和相邻新城，60 分钟衔接国际枢纽的目标。

新城综合交通枢纽分为干线节点功能提升型和城际轨道融合锚固型。

干线节点功能提升型站点，是位于干线铁路通道上具备确立枢纽地位基本条件的车站，重点增加停靠班次并强化与城市交通的一体化衔接换乘，强化站前共享空间与城市门户的标志性。

城际轨道融合锚固型站点，一般远离干线铁路通道或车站位于新城的边缘，应强化城际轨道交通互联互通，衔接干线铁路并深入中心区，充分发挥综合枢纽的规模优势和集聚效应。

站域空间：

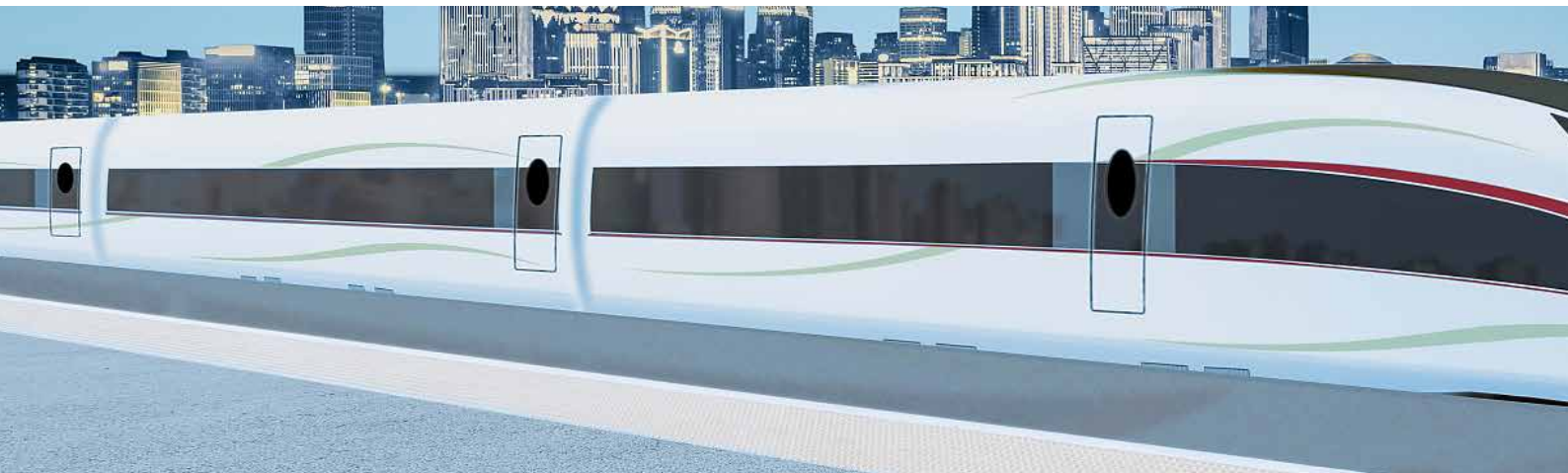
强化从平面化的交通布局向垂直化的分层交通系统演进，立体集约布置出租车、公交、停车等配套设施，建立便捷、舒适、全天候的一体化换乘模式，并科学合理组织交通流线，鼓励大容量公共交通的换乘距离最短。

站点周边：

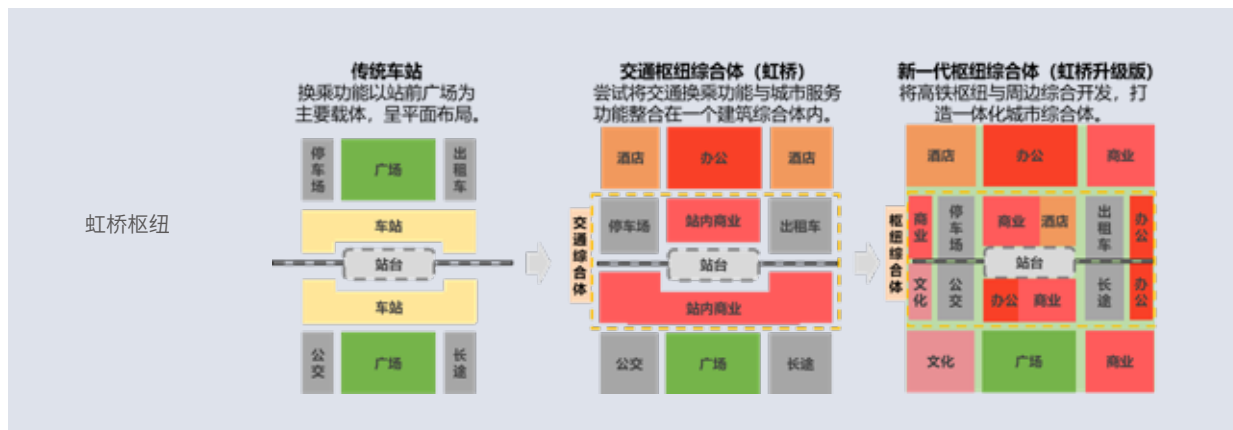
鼓励围绕交通枢纽周边布置商业、办公、居住和公园等功能，并配置公交枢纽和出租车接驳等设施，将其作为完善地区功能、打造城市形象、优化交通组织的重要载体。

1) 开发模式：建立“一体化、多功能、复合型”的立体开发模式，推动高铁、地铁等轨道交通站场、停车场设施和周边空间的联动开发。通过上盖开发模式，将交通枢纽与周边区域整合设计，利用上盖平台或立体步行系统无缝衔接，更加有机的实现交通枢纽与城市的融合。

Salesforce 客运中心位于美国加利福尼亚州旧金山市，处于中央商务区南区的环境街区。地上、地下共计 5 层，入驻 11 种交通系统，交通枢纽面积超过 100 万平方英尺。中央站厅设于地下一层，连接首层和火车站层，站厅里设有商业、售票和自行车停放。地下二层，可通过三条站台搭乘火车，六条铁轨分别服务于加州火车系统和加州高铁系统。首层和夹层皆有大型自动扶梯直达二层公共交通层，公共交通层拥有一套高效的单向环形车道系统。



2) 空间整合：围绕交通枢纽设置步行通道、非机动车停车泊位，形成“B+R”立体慢行换乘系统。构建多层次步行网络，打造地下步行体系与商业互动的活力界面，并提供休憩、逗留空间，最大化发挥多地块整合的优势和价值，实现交通与城市空间的紧凑整合。



构建以轨道交通（中运量）为主的公共交通体系

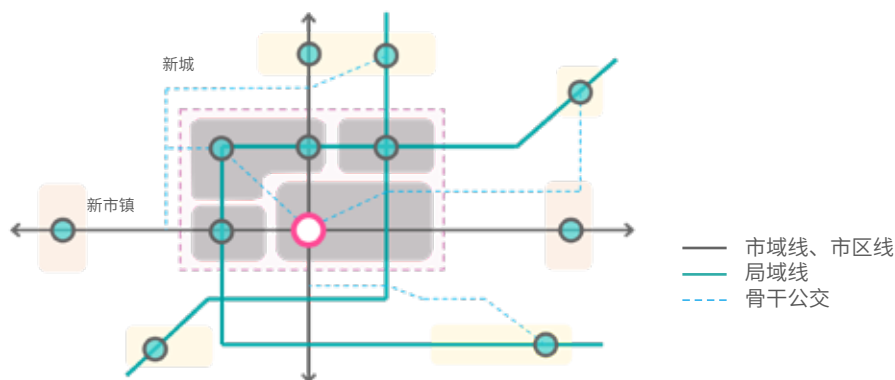
形成以“公交+慢行”为导向的发展模式，构建以轨道交通（局域线）为主的新城内部公共交通体系，并提前谋划做好空间预控。打破不同交通方式、不同运营主体之间的壁垒，形成多元化服务、一体化组织、市场化运营、可持续发展的高效公共交通系统，提升新城内部公共交通出行吸引力，实现公共交通占机动化出行比重达50%以上。

完善以中运量公交和中运量轨道为骨干的公共交通局域网络，升级常规公交走廊，构建内部具有独立路权的骨干公交系统，并优化常规公交网络，形成多层次公交服务。



轨道交通（中运量）：

沿城市主要发展轴、带布局，串联重要功能组团，衔接市域线、市区线以及重要交通枢纽，实现 30 分钟内部通勤及联系周边中心镇。单条线路长度一般为 20 公里左右，站距控制在 500 米，优化道路空间、保障独立路权，高峰运行速度不低于 25 公里 / 小时，步行衔接换乘时间不超过 5 分钟。实现 30 分钟内部通勤，新城轨道交通站点 600 米半径范围内用地、人口、岗位覆盖率分别达到 30%、40%、40%。



常规公交：

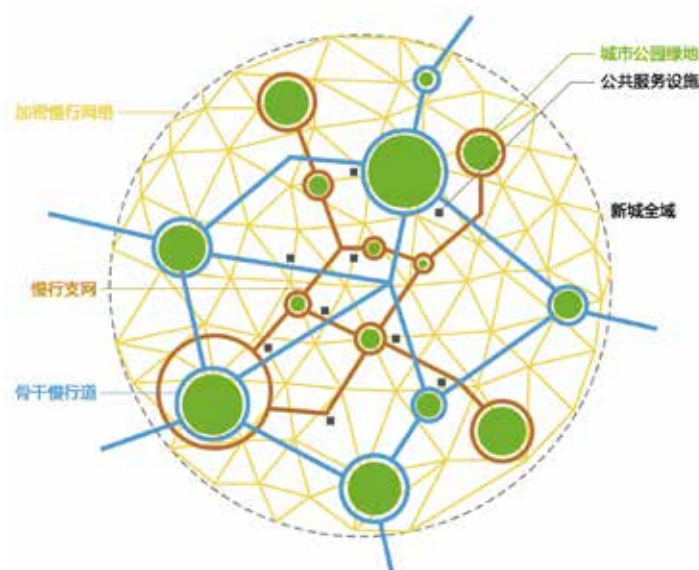
以“实施低效合并，强化短线高频”为重点，探索定制化和响应式公交，线网由“长线直达”逐步优化为“短线+轨道”的“换乘型”网络。公交线网密度达到 3.0—4.0 公里 / 平方公里，公交站点 300 米、500 米覆盖率分别达到 70% 和 100%。短驳线路长度控制在 5 公里以内、站距控制在 200—300 米，高峰发车间隔 3—5 分钟，为乘客提供更便捷、更舒适、更体面的个性化辅助公交服务。

建设贯穿全域的慢行网络

在新城范围内构建安全便捷、舒适宜人、贯穿全域的高品质慢行网络。提升网络连通性，优化慢行环境与景观品质，结合新城资源禀赋，串联特色节点，打造具有特色的主题线路。

网络布局：

1) 构建贯穿全域的“骨干+支网”式慢行网络。构建联通主要功能片区、公共活动中心的“骨干慢行道”。在此基础上，向各片区内部延伸，并在片区内成环成网，逐步形成多层次、互联互通的全域慢行网络。



2) 加密慢行网络密度。通过打通地块内部通道，鼓励设置地上、地面、地下三位一体的立体慢行网络等方式提升新城全域慢行网络密度，重点加密人流量较大的轨道交通站点周边地区的慢行网络，实现新城全域慢行网络密度 10 公里 / 平方公里。

3) 设置特色线路。围绕新城资源禀赋，开展文化旅游、运动健身等活动，策划慢行游线和主题活动，如结合各新城中的老城区打造“上海根—历史探寻道”，结合临港海湖特色打造“海湖韵—全景运动道”等。通过特色线路打造慢行示范，逐步有序推进慢行道高质量、特色化发展。

设置标准:

以人的活动需求和目的为导向,可将慢行道分为交通连接型、休闲健身型和社区生活型,针对不同类型慢行道提出设置标准和设计引导。鼓励有条件的地区将步行道、跑步道和骑行道分设,具体宽度宜与慢行活动需求和空间尺度相协调。

1) 交通连接型慢行道:主要承载通勤类活动,强调安全、通畅和便捷,并与公共交通形成良好衔接。步行道宽度以 2.0 米为宜,骑行道单向宽度以 2.5 米为宜,当慢行道合设时,最小宽度不得小于 3.5 米。鼓励在慢行道两侧种植乔木等植物以提供树荫,营造舒适宜人的慢行环境。鼓励增设慢行友好型配套设施,如骑行者停车扶栏、路口遮阳棚、上下坡的自行车专用梯等。

2) 休闲健身型慢行道:主要承载慢行休闲活动,包括跑步、骑行等健身活动,宜结合滨水空间、各级城市公园绿地、郊野公园等生态空间建设。建议步行道宽度以 2.0 米为宜;跑步道宽度以 1.8 米为宜;骑行道单向宽度以 2.5 米为宜;当慢行道合设时,最小宽度不得小于 3.5 米。加强慢行道周边的绿化景观设计和环境提升,加强服务配套,建议每隔 1 公里左右设置服务设施点,并与节点广场相结合。

3) 社区生活型慢行道:主要承载日常生活类活动,多以步行为主,主要依托街巷空间和居住社区内部通道等,宜结合学校、生活服务设施、医院等要素进行布局选线,充分挖掘有潜力的里弄街巷,提升慢行覆盖率。步行道宽度不宜小于 1.5 米,并通过打通断点、提升绿化品质等方式优化慢行环境与品质。



建设高效便捷的交通设施

公交场站：

鼓励公交首末站与城市公共建筑结建，鼓励停车区向立体化发展，多层停车库建筑层数宜为3层或4层，在满足停保功能的前提下，鼓励公交停车场、公交停保场进行综合利用。

公交微枢纽：

充分利用轨道交通车站，综合布置公共交通换乘枢纽，加强公交站点的多模式交通衔接功能，完善公交站点微枢纽建设，鼓励发展“步行+公交”及“自行车+公交”等多种形式的接驳交通，配置非机动车停车场地，设置出租车扬招站。



停车设施：

实行区域、类型差别化的停车供给及需求管理政策，适度满足居住基本停车需求，合理控制核心区商业、办公等出行停车需求，严格控制路内停车泊位规模。

轨道交通站点600米服务范围内的商业服务业、商务办公用地的机动车停车配建标准宜按照0.8的系数进行折减。结合交通枢纽推进公共换乘停车系统建设（P+R）。

停车供需矛盾突出地区的新建、扩建、改建的建筑物在满足配建停车位指标要求之外，可增加面向公众开放的停车场。

公共停车场（库）应符合“小型、分散、就近服务”的原则，服务半径在公共活动中心区不宜大于300米，其他地区不宜大于500米，宜与公共设施结合建设，鼓励采用“立体化”建设。

打造安全高效的智慧出行场景

借助移动互联网、云计算、大数据、物联网等先进技术和理念，将传统交通运输业和互联网进行有效渗透与融合，形成“线上资源合理分配，线下高效优质运行”的出行即服务（MaaS）新业态和新模式。

智慧道路：

推进交通全要素智能化感知网络建设，引导存量设施数字提升改造，实现交通治理大数据赋能取得新突破，交通服务场景化建设不断丰富。

1) 车路协同：加快车路协同与基础应用的示范推广，持续推动智能网联汽车试点示范区建设，推进智慧高速公路建设。试点应用 ADDS 算法、计算机图像视觉、物联网等先进技术，通过雷达探测、传感设备实现车与人与路的连接，助推自动驾驶技术，提升安全、智能、高效的驾驶场景。

2) 智慧管控：提升道路交通智慧管控能级，加强大数据深度融合应用，实现对道路交通流量、车速、事故、异常事件、灾害天气等动态监测预警。结合新一代道路交通管理系统（IDPS）打造智慧道路管理体系，推进建设“智能信号灯”路口、新型行人过街提示系统，拓展自适应信号系统应用范围。

智慧公交：

提升公共交通智慧运营能级，加快北斗高精度定位在地面公交大规模推广应用，实现车道级精准定位，实现公交站点实时到站信息预报服务，提升信息服务准确性和运营调度精准性。

智慧停车：

构建人工智能共享停车云平台，全面整合路内、路外城市停车资源，破解车位资源“信息孤岛效应”，引导车辆到达空闲车位，实现“无感出入、无感支付、无人值守”，提高停车位使用效率。

4.2 做优街坊基本公共服务功能，打造未来社区

STRENGTHEN THE SERVICE FUNCTION OF NEIGHBORHOOD AND BUILD FUTURE COMMUNITY

原则导向：

顺应未来社区服务更加均衡便利，线上线下更加融合的趋势，通过规划和土地利用方式的转变，促进生活出行方式的转变，切实提高生活的便利性和服务保障的韧性。提供全龄友好的基本生活服务，将街坊作为营造15分钟社区生活圈的基本空间“细胞”，引导公共服务设施布置下沉至街坊，以人的体验为导向，鼓励新城社区服务设施结合生活路径布置，养老、幼托等设施临近集中绿地建设。加强线上线下融合，做好社区公共服务设施预留，应对未来生活方式的变化，加强社区级公共服务设施的空间预留和弹性适应。鼓励社区服务中心功能混合，一站式解决餐饮、社交、娱乐、健身以及学习办公等各方面需求。

关键指标：

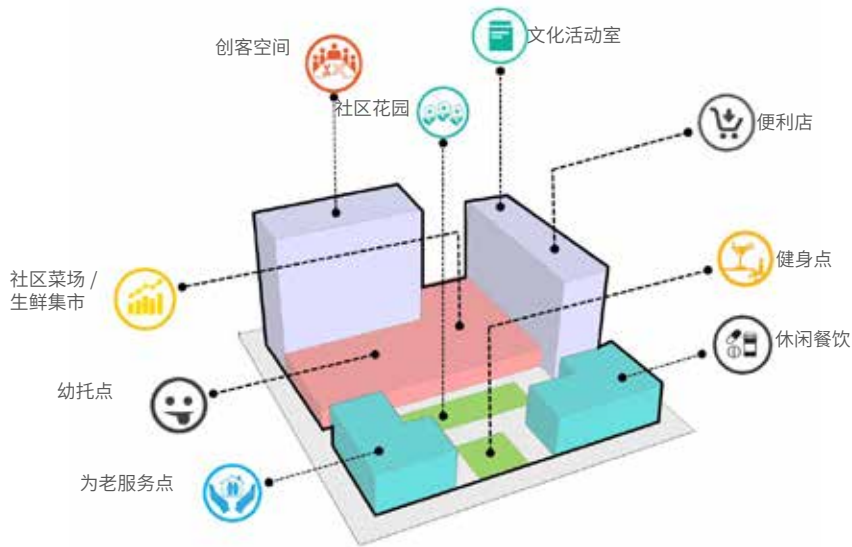
5分钟步行范围内提供全龄友好的基本生活服务；社区级公共服务设施建筑面积宜在《15分钟社区生活圈规划导则》确定标准的基础上增加15%。

5 分钟步行范围内提供全龄友好的基本生活服务

设施布局

以民生优先为导向，加快社区级公共服务设施项目落地。对既有社区，针对现状公共服务薄弱领域，以及服务盲点地区，加快设施建设；对新建社区，在设施密度和建设时序上，适度超前布局，提供数字化、多样化、高品质、个性化的公共服务供给。以街坊为单位，布局贴近居民生活的公共服务设施，有效增加设施数量，完善设施类型，提高设施就近服务能力，实现社区公共服务网络化、均衡性。

强调设施沿生活路径布局。将轨道交通站点与主要居住区、就业区之间连接的街道定位成为生活性街道，并提供街道商业空间，提升便利店、社区菜场、餐饮店等生活服务设施的密度。鼓励养老、医疗等社区公共服务设施临近集中绿地、基础教育等公共服务设施设置。



全龄功能：

针对人群特征和需求，提供全龄友好的多元功能服务和品质设计。为长者提供集助餐点、护理站、康复训练等多元功能为一体的为老服务中心，在管理上强调运营社区化、服务专业化，实现幸福养老。鼓励社会力量建设各类托育资源，满足适龄幼儿家庭多元的入托需求。

加强线上线下融合，做好社区公共服务设施预留

随着线上线下的融合更为紧密，积极探索个性化定制生活新方式，营造各类智能生活场景体验，打造未来社区。灵活适应社区生活新需求，为社区发展预留空间，新城社区级服务设施建筑面积，宜在《15分钟社区生活圈规划导则》确定标准的基础上增加15%。

教育设施：

推动人工智能、大数据等技术与教育融合发展，打通线上线下，社区内外的交互学习渠道，拓宽教育的时空性与多样性，配置功能复合的图书馆、自习室等泛在学习环境，充分共享各类教育资源。

医疗设施：

升级社区卫生服务中心服务功能，与大型医疗机构联动，提供远程诊疗服务。通过线上问诊、线下提供集诊疗设备、药房等于一体的服务驿站实现即时治疗。鼓励发展智能医务室，应用人工智能等先进技术提供医疗服务。

体育设施：

丰富体育场所的功能，规划都市运动中心与体育公园，以及更多小而更具适应性的运动空间，灵活组合各类运动类型；提供全息互动等智能设备，在线下空间场所体验线上虚拟沉浸式运动；结合公园绿地等空间资源，打造“1—3—5”公里运动环路，便于日常休闲健身。

商业设施：

建立3公里生活配送圈，通过多点布局“小而全”的配送仓库与社区驿站、智能快递柜等，满足购物的即时性与取货的便利性，实现30分钟包裹配送到户，并探索智能配送模式；针对社区商业业态，在相对标准化的基础上，鼓励商业基于社区人群需求进行个性化定制，如“超市+社区食堂”，“便利店+干洗店”等。

香港本湾市场：打造“菜市场+餐厅+超市+生活服务”的综合性业态，营造本土元素和时尚设计相结合的场景体验，结合新媒体和高科技互动装置，实现线上线下的服务融合。例如，顾客可以通过“i-Chicken”视频系统选购活禽，半个小时后选定的家禽经过屠宰就将送到市场交给顾客。

**鼓励混合设置各类社区服务设施，一站式解决社区服务功能**

鼓励综合设置各类设施。鼓励街道办事处、城市管理监督、税务、工商等综合设置为行政服务中心，并与街区商业中心综合设置；鼓励社区图书馆等文化设施与商业设施综合设置，提升文化设施的活力和体验度；鼓励运动场地与其他公共空间综合设置；鼓励构建多种功能复合的社区中心，一站式解决美食、办公、健身、社交、娱乐等需求。

4.3 系统推进实施新基建，加快数字化转型

SYSTEMATICALLY PROMOTE THE IMPLEMENTATION OF NEW INFRASTRUCTURE AND ACCELERATE DIGITAL TRANSFORMATION

原则导向：

适应高质量发展和智慧化管理的要求，加快推进新型基础设施建设，形成新城整体新型基础设施建设系统化布局，超前布局适应新生产生活方式的基础设施，加快落实5G、加氢站、充电桩等新型设施。对未来不确定的新型基础设施做好空间规划预留和功能弹性兼容。加强各类基础设施的功能集成和空间集约，在符合系统布局和运行安全的前提下，各类设施宜集约化布局，地下化设置。推进基础设施的智能化数字化管理，利用物联网、4G/5G、大数据、云计算、人工智能等新一代信息技术加强城市市政基础设施的联网、监测和协调管理。

加快推进新型基础设施建设，形成新城整体新型基础设施系统布局

应选择适宜的通信技术实现新城地区通信信号高质量覆盖。公用移动通信基站等设施应优先依托建筑物设置，在无建筑物可以依托或建筑物无法依托的情况下，可以以落地塔方式设置。在依托建筑物设置公用移动通信基站等设施时，选址次序一般为行政事业单位建筑、市政设施建筑、公共设施建筑、商业办公建筑、工业仓储建筑、居住建筑。

5G 布局：

5G 网络服务能级达到 A 级，历史文化风貌区等特殊区域 5G 网络应视实际情况优化调整相应服务能级。5G 基站的设置应遵循集约化原则，优先利用现有基站站址资源。

5G 公众服务能级表

指标名称	A 级	B 级	C 级	D 级
覆盖率	≥ 98%	≥ 97%	≥ 95%	≥ 95%
上行速率 (Mbps)	≥ 60	≥ 60	≥ 30	≥ 5
下行速率 (Mbps)	≥ 500	≥ 300	≥ 100	≥ 50

表格来源：《上海市 5G 移动通信基站布局规划导则》。

加氢站布局：

适应工业、物流、仓储等产业密集区加氢需求，科学合理布局车用加氢站，满足新城产业发展加氢需求。加氢站布局应减小对地区发展的制约，降低对周边的安全影响。加氢站可结合停车场、出租车营业站、物流中心等综合设置。

充电桩布局：

进一步支持新能源汽车发展，重点推进电动汽车智能充电桩和出租车充电示范站建设。采取以合建为主、单建为辅的建设模式，以分散式充电桩作为主要的发展方式。大型公共建筑、停车场、充换电站等场所应配置充电设施，鼓励居住、商业地区增加充电设施配套。新建地区应同步配套建设充电设施，若不能同步建设，应提前做好充电设施需求预测，预留相应配套。已建地区应根据新增充电设施需求，灵活改造建设充电设施。

加强各类基础设施的功能集成和空间集约

新建地区的给水泵站、变电站、通信机房、邮政支局和公共厕所宜在满足相关规定前提下与同步建设的公共建筑或其它非居住类建筑集约化综合设置。

市政设施与其它性质建筑综合设置引导表

设施	住宅	商业、办公建筑	工业、仓储物流建筑
给水泵站	×	√	√
燃气调压站	×	○	○
雨污水泵站	×	×	○
变电站	×	√	√
通信机房	×	√	√
邮政支局（所）	○	√	√
小型垃圾压缩收集站	×	○	√
公共厕所	×	√	√

注：“√”表示完全综合设置，即可设于同一建筑内；“○”表示部分综合设置，即内部通道、部分管理用房等可共享；“×”表示不宜综合设置。

新建地区，变电站、给水泵站、雨污水泵站、燃气调压站、生活垃圾转运站、消防站等设施在符合系统布局和运行安全的前提下宜集约化集中设置，其内部通道和管理、生活设施应共建、共享。

市政设施之间综合设置引导表

设施	给水泵站	燃气调压站	雨污水泵站	变电站	通信机房	邮政支局(所)	生活垃圾转运站	消防站
给水泵站								
燃气调压站	√							
雨污水泵站	×	√						
变电站	√	×	√					
通信机房	×	○	×	×				
邮政支局(所)	√	×	×	√	√			
生活垃圾转运站	×	○	√	√	×	×		
消防站	○	○	×	×	√	×	×	

注：“√”表示完全综合设置，即可设于同一建筑内；“○”表示部分综合设置，即内部通道、部分管理用房等可共享；“×”表示不宜综合设置。

鼓励利用道路综合杆、路灯杆、道路指示牌、交通信号灯、电话亭、广告牌等城市公共设施设置新形态基站，实现资源共享、融合建设。鼓励采用“一杆多用、一箱多用”等方式整合路灯杆、电信杆、电力杆等杆类附属功能设施，结合设置标识、视频监控、Wi-Fi 基站、信息发布、定位、充电等功能，并应用定时、光电控制、人流自动感应等智慧灯具。



推进基础设施的智能化数字化管理

强化基础设施神经元和感知设备建设，加快智慧管网等新型智能化基础设施建设，加强已建基础设施智能传感设备建设、智能化改造，充分利用信息基础设施资源，推进基础设施智能传感设施的泛在、全量接入和智能管理平台建设，逐步实现基础设施的数字化、智能化管理。



第五章

低碳韧性的城市

LOW-CARBON AND RESILIENT ECOLOGICAL CITY

5.1 构建优于中心城的蓝绿交织、开放贯通的“大生态”格局

5.2 构建安全韧性、弹性适应的空间新模式

5.3 建设绿色低碳发展的新样板

5.1 构建优于中心城的蓝绿交织、开放贯通的“大生态”格局

BUILD AN ECOLOGICAL PATTERN SUPERIOR TO THE CENTRAL CITY, WHICH IS BLUE AND GREEN INTERWOVEN AND OPEN

原则导向：

充分利用新城独特的生态禀赋和自然基底，夯实生态屏障、凸显生态优势。优化河湖林田生态基底，强化生态廊道和绿芯锚固，稳定城镇开发边界。加强组团嵌套、绿廊贯通，将自然引入新城，将新城融入自然。加强新城内部蓝绿骨干网络与周边山水、河湖、林地、耕地等融合渗透，以河道为骨架，系统性预控两侧公共空间，打造“看得见、进得去”的高品质蓝绿走廊。凸显“一城一湖”的独特要素，丰富公园绿地的综合体验。构建“区域公园—城市公园—地区公园—社区公园”四级便民公园绿地系统，打造以湖泊为核心的特色绿化景观空间，强化公园绿地功能的综合性，加强绿地空间与公共活动的融合。

关键指标：

骨干河道两侧公共空间 100% 贯通；步行 5 分钟进公园、20 分钟进林带、1 小时进森林。

五大新城	大生态格局
嘉定新城	以嘉宝生态走廊、嘉定环城生态走廊等市区级生态廊道为骨架，结合横沥河、环城河等“申字”水系，形成森林环绕、河网纵横、绿带穿插的新城生态格局。
青浦新城	以青松、油墩港、新谊河等市区级生态廊道为骨架，突出棋盘式水网结构，形成河湖交错、绿带交织的新城生态格局。
松江新城	以大青松生态走廊、市级近郊绿环、黄浦江生态走廊等市区级生态廊道为骨架，围绕中央公园，结合广富林郊野公园、强化“山—水—城”空间关系，形成“绿环绕城，绿链缀珠”的新城生态格局。
奉贤新城	以黄浦江生态走廊、金汇港生态走廊等市区级生态廊道为骨架，突出浦南运河、金汇港十字水街，围绕金海湖、中央林地，形成“百里城市绿道、千亩环城森林、万亩生态绿核”的新城生态格局。
南汇新城	以大治河、白龙港、团芦港、奉浦等市区级生态廊道为骨架，围绕“临港绿心”，形成陆海河相汇、水林田交融的新城生态格局。



嘉定新城
大生态
格局引导图



青浦新城
大生态
格局引导图



松江新城
大生态
格局引导图



奉贤新城

大生态

格局引导图



南汇新城

大生态

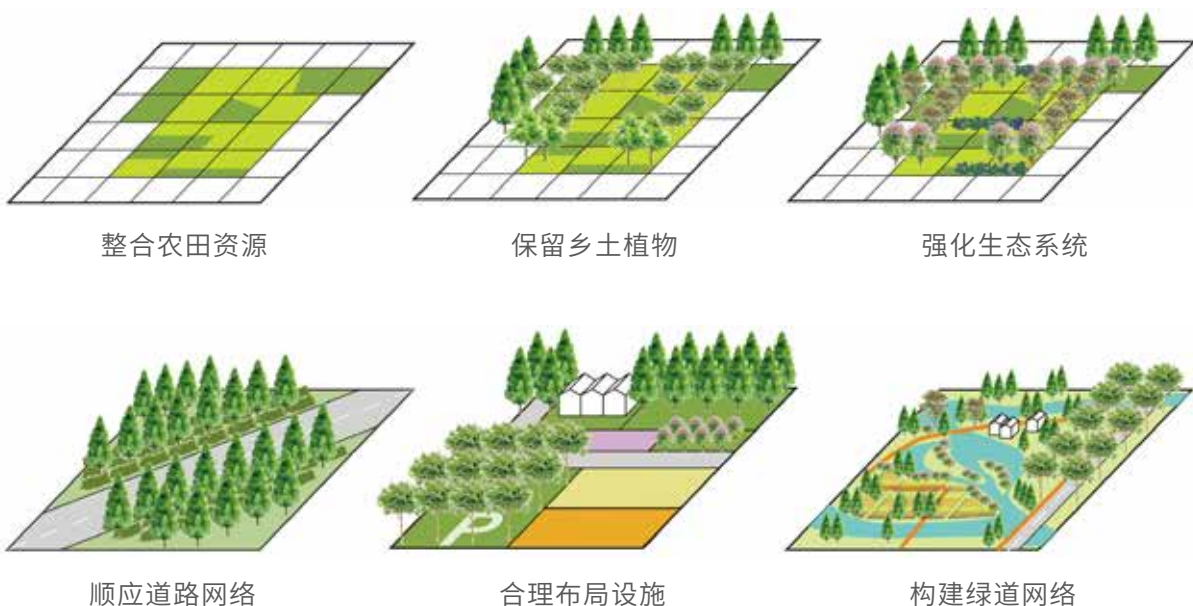
格局引导图

图例

-  新城范围线
-  核心生态走廊
-  一般生态走廊
-  生态绿心
-  功能片区

夯实生态屏障、凸显生态优势

延续新城生态禀赋和特色，通过高品质、成网络的生态空间系统，夯实生态屏障，稳定城镇开发边界。如奉贤新城建设中央森林、南汇新城建设楔形绿地等节点，嘉定新城以绕城森林为基本屏障，建构“千米一湖、百米一林、河湖相串、荷香满城”的生态环境体系。强化农田水系的特色塑造。集中连片保护农田肌理，既保留农耕形态又营造田园大地景观；沟通水系，通过景观设计实现水体功能的多元复合，营造多样的水体景观形态。针对郊野公园、楔形绿地等开发边界外特色的生态空间，既强调生态品质，又体现郊野野趣。根据功能分区塑造特色各异、四季变换的景观风貌，形成亦动亦静，张弛有致的景观序列。



强化组团嵌套、绿廊贯通，将自然引入新城，将新城融入自然

加强新城内部的蓝绿空间与周边山水、河湖、林地、耕地等生态空间相融合，构建结构性蓝绿走廊，突出其作为新城内部生态骨架的作用，沟通新城区和老城区、连接历史与未来，强调公共性、生态性、景观性和特色性，打造“看得见、进得去”的高品质蓝绿走廊。

五大新城	核心绿廊
嘉定新城	以练祁河、横沥河、环城河等骨干河道为基础，结合嘉北郊野公园、环城林带等生态核心与环城河带公园、紫气东来公园等绿地，构建新城核心绿廊。
青浦新城	以油墩港、东大盈港、淀浦河等骨干河道为基础，串联中央商务区、老城区、青浦工业区等功能片区，构建新城核心绿廊。
松江新城	以油墩港生态走廊、洞泾港生态走廊为基础，连接新城区和老城区，通过新城内部主要绿轴和景观河道的互动，构建新城核心绿廊。
奉贤新城	以黄浦江、金汇港生态走廊为基础，发挥万亩中央林地生态价值，结合功能板块特征，将新城内部的蓝绿空间与周边河湖、林地、耕地等融合为完整的“田字绿廊”开敞空间体系，构建新城核心绿廊。
南汇新城	以大治河、白龙港、团芦港、奉浦生态廊道为基础，结合主要公共活动动线，打造多条核心绿廊，将滨海自然生态景观引入新城中心，促进公园、广场等公共空间景观融为一体，实现滨海景观资源向腹地渗透。

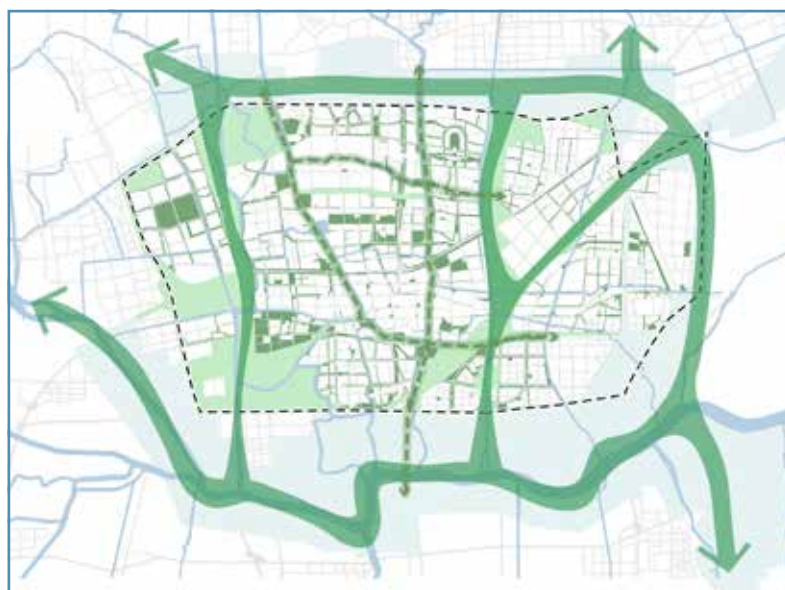




嘉定新城
核心绿廊
引导图



青浦新城
核心绿廊
引导图



松江新城
核心绿廊
引导图



奉贤新城
核心绿廊
引导图



南汇新城
核心绿廊
引导图



空间贯通：

整体系统性预控骨干河道两侧公共空间，实现 100% 贯通。加强滨水空间的公共性和连通性，建设面向市民和游客的绿色绵延、观光游憩、休闲健身的开放空间。做好骨干河道两岸地区规划预控，避免封闭型单位、居住小区、码头和市政设施等过度占用滨水岸线，形成空间断点堵点等问题。

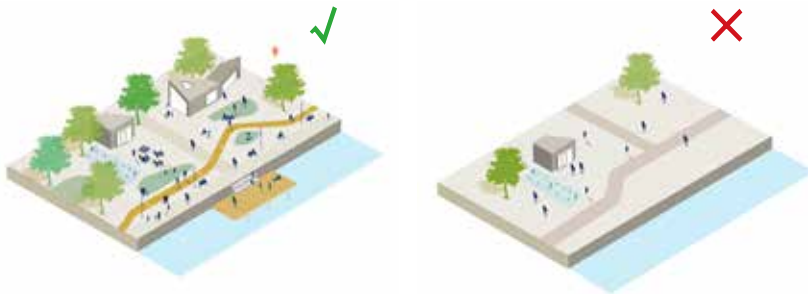
空间品质:

根据河道所处区位、河道两侧腹地功能、河道资源特色、历史资源禀赋等,划分为公共活动型、生活服务型、生态保育型、历史风貌型及生产功能型等五类蓝绿空间,塑造“城水相依”的蓝绿空间模式。

分类引导:

根据河道所处区位、河道两侧腹地功能、河道资源特色、历史资源禀赋等,划分为公共活动型、生活服务型、生态保育型、历史风貌型及生产功能型等五类蓝绿空间,塑造“城水相依”的蓝绿空间模式。

1) 公共活动型蓝绿空间:分布在新城的中心区,以及具有特殊意义的区域。滨水公共空间强调开放性,地面软硬比例控制 1:1 左右,硬质场地用于漫步道、跑步道、骑行道等慢行道和广场的设置;鼓励植入小型文化展示建筑、小型轻餐饮和零售、驿站等公共功能设施,加强底层建筑界面和周边开放空间的功能复合。加强景观和绿化的精细化设计,绿化空间鼓励设置疏林草地等具有公共活动承载力的弹性空间,丰富人文元素和新城特色。合理控制滨水建筑高度,形成有韵律节奏的滨水建筑天际线。加密周边区域路网和通道密度,垂直河岸的慢行通道间距不宜大于 150 米,加强滨河空间与城市道路的衔接,提升公交等多种交通方式的可达性。



2) 生活服务型蓝绿空间:分布在居住社区。保障河道水质清澈,形成连续的慢行系统和宜人的空间尺度。引导宜人的滨水界面,避免采用超大体量或连续成片的建筑形式。提升河道可达性,垂直河岸的慢行通道间距不宜大于 250 米,强调城市道路与垂河慢行道的衔接。加强河岸腹地后期的管理维护,便民使用。



3) 生态保育型蓝绿空间：分布在城市边缘、郊野地区。周边功能较少，以生态功能为主，兼具休闲旅游、科普教育示范等功能。强调建设柔性岸线，保持或恢复河道蜿蜒特征，重塑河道生境。



4) 历史风貌型蓝绿空间：位于历史风貌地区。以护城河为典型区域，河道两侧主要布局有特色的保留保护建筑，应保持河道现有的走向和宽度，保持或恢复原有的风貌特色及空间尺度。挖掘滨水历史遗存，保护古桥、水埠、码头等反映风貌特色的景观要素，针对驳岸因地制宜进行保护、引导和改造，形成“水体—水埠（驳岸）—建筑”的空间序列，恢复水岸生活方式和场景。



5) 生产功能型蓝绿空间：位于工厂企业、货运码头等，以生产功能为主的区域。近期应在保证正常生产活动基础上，注重安全、环保、生态、市政等要求，远期应统筹考虑为功能调整预留空间。



五大新城	蓝绿空间格局
嘉定新城	以练祁河、横沥河为网络骨架，以半自然岸线为主，进行点缀式铺装，体现嘉定“八百年吉地、六千米环城”的水乡风韵。
青浦新城	以油墩港、淀浦河、东大盈港等骨干河道为网络骨架，沿岸组织重要功能节点，塑造高品质的滨水空间，体现青浦水乡特色。
松江新城	以通波塘、沈泾塘、市河、人民塘等骨干河道为网络骨架，串联沿线湖泊，体现松江“上海之根、浦江之首”风韵。
奉贤新城	以金汇港、浦南运河、南竹港等骨干河道为网络骨架，恢复两岸桥、林、水、田、湾、塘等自然景观要素，形成开放多元的蓝色网络。
南汇新城	以滴水湖为核心的“环状+放射”水系为网络骨架，注重滨水廊道与城镇空间的复合，结合港池建设，打造“湖海相融”的水体景观。

凸显“一城一湖”的独特要素，丰富公园绿地的综合体验

构建“区域公园—城市公园—地区公园—社区公园”四级便民公园绿地系统。按照“5分钟进公园”的目标提高新城绿化布局与建设，持续提高人均公共绿地面积，围绕人活动的区域集中增加公园绿地。强化公园绿地功能的综合性，加强绿地空间与公共活动的融合。



聚焦远香湖、滴水湖等新城大型湖泊，打造以湖泊为核心的特色绿化景观空间，保障水生态安全，增加具有文化意涵、时空变幻的环湖特色景观，打造新城标志性城市公园，强调绿地对公共活动的汇聚作用，成为新城生态和文化新标杆，实现“湖泊可感知、湖畔可赏玩、环湖串风景”。每个新城打造一处特色公园，鼓励融合文化艺术、运动健身、市民休闲等功能，成为人人可享用的市民大公园。

五大新城	特色公园
嘉定新城	以远香湖、紫气东来轴为核心，打造嘉定新城的标志性城市公园，强化城市公园周边保利大剧院、嘉定图书馆等高能级文化设施的服务功能。
青浦新城	以上达河公园为核心，充分发挥青浦“水乡”特色，提升上达河与东大盈港的亲水性与游玩性，强化智慧休闲、文化娱乐的特色功能，打造环城水系标志性公共空间节点。
松江新城	以中央公园为核心，打造新城生态和文化体育新标杆，彰显鲜明的主题特色。
奉贤新城	以金海湖公园为核心，发挥生态人文特色，构建独特城市魅力、强大集聚力和周边辐射力的重要基础和保障。
南汇新城	以滴水湖和二环绿带为核心，构建环滴水湖城市级公园带，优化提升岸线植被环境，增加游憩空间与休闲设施，营造环湖的水绿相融的优美生态空间。



嘉定新城



青浦新城



松江新城



奉贤新城



南汇新城



5.2 构建安全韧性、弹性适应的空间新模式

BUILD A NEW SPACE MODEL OF SAFETY, RESILIENCE AND ADAPTABILITY

原则导向：

提高空间布局韧性。应对城市未来发展的不确定性，按照“平战结合、平灾结合、可快速恢复”的总体要求，构建安全韧性、弹性适应的城市空间格局，合理预留应急避难场所、方舱医院等应急空间和场地。强化社区作为提高城市整体防灾抗灾能力前沿阵地的作用，整合社区公共空间和设施，提高社区战平转换的功能弹性。提高基础设施韧性。新城优先应用全域感知、物联网、云计算、人工智能等技术手段，实现风险事件的事前预控决策、事中迅速应对、事后高效救援，增强电力、燃气等生命线系统的抗冲击和快速恢复能力。提高城市生态韧性。落实海绵城市建设要求，构建低影响开发雨水系统，积极发挥屋顶绿化、雨水花园、河湖水系等对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用。

核心指标：

应急避难场所覆盖率达到 100%，新城年径流总量控制率达到 70%。

提高空间布局韧性

适应未来的不确定性，在保障生态底线的前提下，合理布局近远期用地，构建与功能发展和人口集聚程度相匹配的空间格局，满足城市不同时期的发展需求。

构建以生态空间、避难空间和安全生产空间为重点的韧性城市空间格局。针对洪水、地震、火灾、疫情等突发事件，根据人口密度、空间条件及服务半径，合理预留避难场地、疏散通道、方舱医院等“平战结合”的应急救援空间，做好设施接入条件预留。社区层面适当预留可供弹性使用的空间和场地，满足应急情形下避难、休憩、供给等需求。应急避难场所应结合现有的绿地广场、学校、体育场（馆）、大型停车场等公共资源因地制宜建设，设置明显的指示标志。

应急避难场所设置要求表

级别	保障性能	避难人数 (万人)	开放时间 (天)	应急避难 场所类型	人均有效避难 面积 (平方米)	服务半径 (米)	有效避难 面积 (平方米)
I类应急避难 场所	固定避难 场所	> 50	> 30	应急避难场地 应急避难建筑	≥ 3.00	5000	> 20000
II类应急避难 场所		10 ~ 50	10 ~ 30	应急避难场地 应急避难建筑	≥ 2.00	1000	4000 ~ 20000
III类应急避难 场所	紧急避难 场所	< 10	< 10	应急避难场地 应急避难建筑	≥ 1.50	500	> 2000

表格来源：《应急避难场所设计规范》

提高基础设施韧性

打造超大城市“空、海、地”全覆盖一体化安全智能平台，融合商业、交通、医疗、消防、气象、环境、公安等多部门数据，充分应用全域感知、物联网、云计算、人工智能等技术手段，实现对风险事件的事前预控决策、事中迅速应对、事后高效救援，增强交通、电力、燃气、通信等生命线系统的抗冲击和快速修复能力。

提高城市生态韧性

按照源头减排、过程控制和系统治理的方式，综合采取“渗、滞、蓄、净、用、排”等措施，落实海绵城市建设理念。规划新建区域、规划改扩建区域、结合生态修复区进行局部改造的区域等，应制定低影响开发策略、规划控制目标、规划建设导引、建设计划等。

嘉定新城年径流总量控制率为70%，年径流污染控制率为50%；青浦新城、松江新城、奉贤新城、南汇新城年径流总量控制率为70%，年径流污染控制率为55%。

发挥建筑与小区、绿地、道路、广场、河湖水系对雨水的吸纳、蓄渗和缓释作用，因地制宜建设雨水调蓄设施，形成绿灰结合的城市良性水循环系统。

1) 建筑与小区：应减少硬质下垫面的大面积连续设置，宜在场地的下游设置集中绿地。

建筑与小区系统海绵城市建设指标表

指标类别	序号	指标名称	新建			改建 (历史建筑保护改造除外)		
			住宅	公共建筑	工业仓储	住宅	公共建筑	工业仓储
约束性指标	1	集中绿地率	$\geq 10\%$			/		
	2	绿色屋顶率	/	$\geq 30\%$	/	/	$\geq 30\%$	/
	3	透水铺装率	$\geq 70\%$		/	/	$\geq 70\%$	/
	4	单位硬化面积蓄水量	250 立方米 / 公顷硬化面积			/		
鼓励性指标	1	集中绿地率	/			$\geq 10\%$		
	2	下凹式绿地率	$\geq 10\%$			/		
	3	水体生态化	是			/		
	4	绿色屋顶率	$\geq 30\%$	/	$\geq 30\%$	/	/	$\geq 30\%$
	5	雨水资源利用率 (建筑与小区)	$\geq 5\%$		/	/	$\geq 5\%$	/

表格来源：《上海市海绵城市专项规划》（2016-2035）



2) 绿地：雨水系统设计应达到年径流总量控制率、年径流污染控制率等海绵城市建设指标要求。

绿地系统海绵城市建设指标表

指标类别	序号	一级指标	二级指标	新建	改建
约束性 指标	1	建成区绿地率		≥ 34%	不低于现状
	1-1	其中	居住区绿地率	≥ 35%	≥ 25%
	1-2		保障房绿地率	≥ 25%	
	1-3		公共建筑绿地率	≥ 35%	/
	1-4		重要功能区绿地率	25%~30%	
	1-5		工业园区绿地率	≥ 20%	
	2		下凹式绿地率		≥ 10%
	3	绿色屋顶率		≥ 50%	
	4	透水铺装率		≥ 50%	≥ 30%
	5	年径流污染控制率		≥ 47%	≥ 20%
鼓励性 指标	1	雨水资源利用率（绿地）		≥ 10%	≥ 5%

表格来源：《上海市海绵城市专项规划》（2016-2035）



3) 道路：人行道宜采用透水铺装，人行道和专用非机动车道间设置的绿化分隔带宜采用下凹式设计，机非绿化分隔带中宜设置生物滞留设施等雨水调蓄或渗透设施。

道路系统海绵城市建设指标表

指标类别	序号	指标名称	新建	改建
约束性指标	1	绿地率（道路红线内）	≥ 15%（主干道≥ 20%）	/
	2	人行道透水铺装率	≥ 50%	≥ 30%
鼓励性指标	1	专用非机动车道透水铺装率	≥ 40%	≥ 20%
	2	步行街透水铺装率	≥ 70%	≥ 50%

表格来源：《上海市海绵城市专项规划》（2016-2035）

4) 广场：广场宜采用透水铺装，应在广场绿地内开展微地形设计，设置植草沟、生物滞留设施等，并使广场硬地铺装坡向绿地。

广场海绵城市建设指标表

指标类别	序号	指标名称	新建	改建
约束性指标	1	停车场透水铺装率	≥ 70%	≥ 50%
	2	广场透水铺装率	≥ 70%	≥ 50%

表格来源：《上海市海绵城市专项规划》（2016-2035）

5) 河湖水系：岸线宜依据现有河势走向，保留河道的自然弯曲形态；雨水宜自流进入陆域缓冲带、海绵设施和河湖水域；在满足规划断面基础上，宜通过设置不同坡比、平台高度和宽度、河（湖）床深潭浅滩等，形成多样化的断面形式。



5.3 建设绿色低碳发展的新样板

BUILD A GREEN AND LOW-CARBON CITY

原则导向：

促进节能减排，增加碳汇能力，新城区发展建设和老城区改造并重。在新建地区创建绿色低碳街区。明确创建标准，在绿色低碳街区内，加强沿河沿路“绿化毛细血管”建设，推动公共建筑立体绿化建设，加强清洁能源和分布式能源的应用，新建建筑完全达到绿色建筑标准。推动老旧街区的绿色化、低碳化改造。结合老街区微更新，增加街头巷尾的小型绿地和墙体垂直绿化，鼓励既有建筑节能、节水以及智能化改造。

关键指标：

公共建筑屋顶绿化面积比例达到 30%；绿色开放空间占街坊面积比例大于 15%；新建建筑 100% 实行绿色建筑标准。

在新建地区创建绿色低碳街区

能源系统：

加强清洁能源和分布式能源的应用。推动能源系统由集中式向分布式转变，鼓励设施适度分散化布局，推广大网与小网相结合。结合电网、气网、热网等能源供应系统，规划建立绿色高效的网络化、离网型应急能源保障系统，并纳入市“一网统管”系统。重点支撑重要区域和场所，如超高层建筑、交通枢纽、医院、养老院、图书馆、数据中心、科学实验基地等建设分布式、离网型应急能源系统。

街区绿化：

加强沿河沿路“绿化毛细血管”建设，提高城市街道、河道两侧的绿化覆盖率。推动立体绿化建设，公共建筑屋顶绿化面积比例达到 30%；鼓励建筑墙面进行垂直绿化。在绿化选择上，利用植物碳汇能力，种植适应当地气候和土壤条件的植物，采用乔、灌、草结合的复层绿化方式，丰富植物层次，增加大型乔木种植和开花品种，地面绿化覆盖面积中乔灌木占比达到 70%。

绿色建筑：

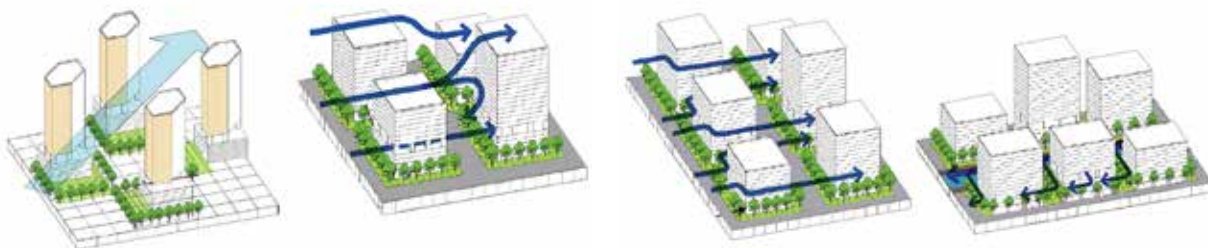
鼓励新建建筑执行绿色建筑、超低能耗建筑等相关标准要求，在建筑设计上充分考虑自然通风、采光等，积极运用可调节外遮阳等智能系统。新建建筑 100% 实行绿色建筑标准。制定绿色建筑全过程监管办法。

推动新建住宅光伏和地源热泵应用。光伏提供建筑能耗比例不低于 2%。地源热泵提供空调供冷 / 供热比例不低于 40%。

符合条件的新建建筑应全部采用装配式建造方式，部分建设环节在工厂预制，降低建设周期对周边的影响。积极推进智能建造项目示范，新建居住建筑应全面实施全装修（三层以下低层住宅及动迁安置房、共有产权保障房除外）。

通风廊道：

街区建筑布局合理、疏密有度，顺应夏季主导风方向，街区内预留不少于 1 条通风廊道，建筑迎风面积比小于 0.7，实现街区自然通风。

**推动老旧街区的绿色化、低碳化改造****街区绿化：**

种植绿化乔木，增加街头巷尾的小型绿地和墙体垂直绿化，保留原有乔灌木，进行绿化结构调整，补种行道树，调节社区小气候。

建筑改造：

加强建筑围护结构，外墙、屋顶、门窗等的热工性能。优化利用能源系统，利用屋顶光伏等，在街区内建成独立的智能小电网、微电网，设置具有光控、时控或人体感应功能的智能照明装置。推广建筑节能，通过虹吸式屋面雨水收集系统，汇集楼顶雨水。

第六章

个性魅力的城市

CHARACTERIZED AND CHARMING CITY

6.1 形成中心紧凑密实、外围疏密有致的总体空间形态

6.2 构建视景丰富、视点可达、视廊通透的眺望系统

6.3 突出历史保护，彰显文化特色

结合五个新城的地理空间格局、自然生态特征和人文资源禀赋塑造能深入人心的“一城一意象”，形成未来新城名片。

五大新城	城市意象
嘉定新城	塑造“嘉定教化城”。依托绕城林带、环城水系，构建“绿环、绿廊、绿园”交叠纵横的生态格局，传承古典园林和书画艺术的文化韵味，融合简洁明快的现代审美特点，打造千米一林、百米一湖、水绿文结合的新城意象。
青浦新城	青浦新城塑造“青浦江南风”。依托丰富的湖荡、河网资源，强化水绿交融、城景交融，保护老城厢古园、护城河、坊巷和院落式民居，打造古今融合、江南风韵、国潮魅力的新城意象。
松江新城	松江新城塑造“松江上海根”。依托北靠九峰、面朝浦江的生态优势，营造山城联景、绿水幽林的优美环境，继承广富林千年历史古韵，营造远眺山水、近看人文的新城意象。
奉贤新城	奉贤新城塑造“奉贤贤者地”。依托中央林湖自然本底，弘扬贤文化精神，提升新城环境的人性化、人文感、人情味，打造十字水街、田字绿廊、九宫城廓、千年文脉的新城意象。
南汇新城	南汇新城塑造“临港海湖韵”。依托“海湖”的独特资源优势，构建从沿海到内陆、从气势磅礴到舒朗开阔渐次过渡的风貌格局，促进东方与西方、传统与未来的多元交织，营造融通世界、先锋未来的新城意象。





嘉定新城
总体形态
引导图



青浦新城
总体形态
引导图



松江新城
总体形态
引导图



奉贤新城
总体形态
引导图



南汇新城
总体形态
引导图

6.1 形成中心紧凑密实、外围疏密有致的总体空间形态

FORM THE OVERALL SPACE FORM WITH COMPACT CENTER AND DENSE PERIPHERY

原则导向：

形成整体有序、尺度宜人、形象鲜明的城市空间。控制新城基准建筑高度，明显低于中心城。打造高层标志簇群，形成具有集中度和显示度的地标形象。按照上海城市建筑高度的层次格局和序列关系确定地标建筑限高，控制高层标志簇群数量与分布。

构建节点有序、轴线清晰的空间结构

景观轴线：

结合人群主要公共活动路径设置，串联主要节点空间，形成空间景观序列。根据轴线主导功能，既有建筑风貌和景观特色，明确节点位置、类型，提出特色化的控制引导要求；引导轴线建筑界面连续，建筑高度起伏变化、富有节奏韵律，建筑材质和色彩和谐统一。

景观节点：

选取可集中展示新城特色标志形象的区域，着力打造新城地标节点，包括公共中心节点、新城入口节点、历史风貌节点和绿化景观节点。

- 1) 公共中心节点，结合城市级和市域级枢纽，在各新城中心构建具有序列感的高层标志性建筑群落，并匹配相应尺度的开敞空间，有条件的可结合大体量、特色化的公共建筑，共同塑造形成具有集中度和显示度的地标形象。
- 2) 城市入口节点，重点关注主要进城高快速路的入口处，加强建（构）筑物和空间序列的引导性、可识别性和特色化。
- 3) 历史风貌节点，强调老城历史空间肌理的延续，保护历史建筑的原真性，注重整体历史文化氛围的营造。
- 4) 绿化景观节点，结合具有特色的城市公园以及与城市空间相融合的楔形绿地、中央林地，打造城景交融的绿化景观节点。

五大新城	空间结构
嘉定新城	构建横沥河、练祁河、紫气东来景观轴；打造新城核心、朱桥中心、赛车场中心、马东中心、老城历史风貌、城市入口景观节点；形成宜居生活、现代都市、赛车文化、创新产业风貌区。
青浦新城	构建东大盈港、外青松、环城水系、淀浦河景观轴；打造新城核心、老城厢历史风貌、夏阳湖、沁园湖、水城门景观节点；形成夏阳生态景观、老城、宜居、创新产业、产城融合、先进智造产业风貌区。
松江新城	构建生态绿链、洞泾港、油墩港、中山中路景观轴；打造松江枢纽、华阳湖地区、大学城双创区、中山商务区、入口门户、仓城历史风貌、中央公园景观节点；形成花园新城、老城、科创产业、现代化新城风貌区。
奉贤新城	构建东方美谷大道、浦南运河、S4 高速、金汇港景观轴；打造新城核心、城南中心、科创中心、产业中心、国际社区中心、城市入口、中央林地、上海之鱼、古华公园景观节点；形成现代都市、老城特色、生态宜居、创新研发、产业科技风貌区。
南汇新城	构建滨海和垂海渗透景观轴；打造新城核心、开放区枢纽、顶尖科学家地区中心、临港大道地区中心、城市入口、滨海森林公园、环滴水湖、青祥港楔形绿地、绿丽港楔形绿地、黄日港楔形绿地景观节点；形成未来都市、滨海科技、先进智造、田园水乡风貌区。





嘉定新城
空间结构
引导图



青浦新城
空间结构
引导图



松江新城
空间结构
引导图



奉贤新城
空间结构
引导图



南汇新城
空间结构
引导图



塑造整体平缓和谐、节点簇群错落的高度轮廓

高度分区：

结合各新城现状情况，从塑造人性化的空间尺度目标出发，将新城范围划分为基准高度控制区、一般高度控制区、标志高度控制区。基准高度控制区为新城的整体空间基底，占新城总面积的 80% 以上；一般高度控制区结合公共中心或轨道交通站点布局；标志高度控制区原则上结合新城中心和轨道交通枢纽布局，避免多点开花，不超过新城总面积的 5%。

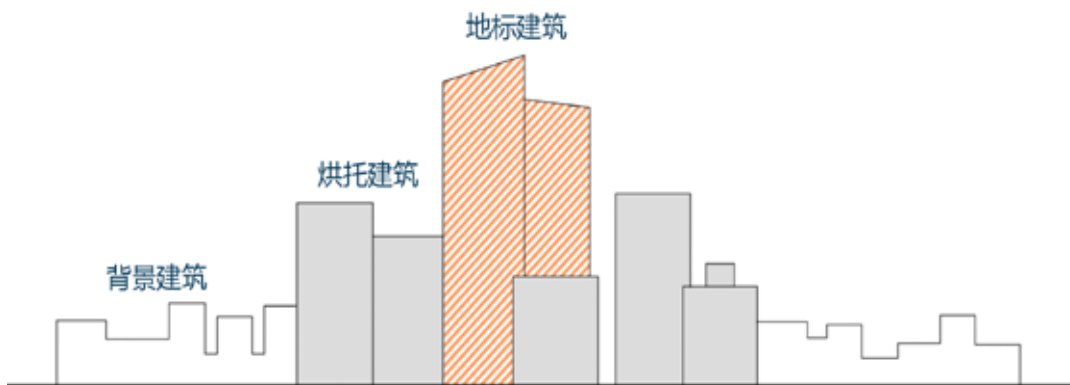
1) 基准高度控制区：基于功能板块和历史格局将基准高度控制区划分为新城区和老城区两类高度分区，塑造新城整体有序、尺度宜人的空间基底。老城区包括历史风貌区和周边协调区，结合现状情况，从塑造人性化空间尺度的目标出发，建筑基准高度控制在 24 米以内。新城区为除老城区以外的区域，包括住宅、商业、商办、产业等功能，南汇新城建筑基准高度控制在 80 米以内，其余 4 个新城建筑基准高度控制在 50 米以内。通过提高建筑密度、鼓励围合式布局等方式，确保必要的开发强度。同一区域内的建筑，应在地块尺度、建筑体量和密度等方面保持协调，形成整体有序的空间形态和肌理。

2) 一般高度控制区：南汇新城建筑高度控制在 120 米以内，其余 4 个新城建筑高度控制在 100 米以内。

3) 标志高度控制区：原则上，南汇新城最高建筑高度不超过 480 米，其余 4 个新城最高建筑高度不超过 330 米。具体建筑高度应结合重点地区城市设计，分析眺望系统和天际轮廓线确定。

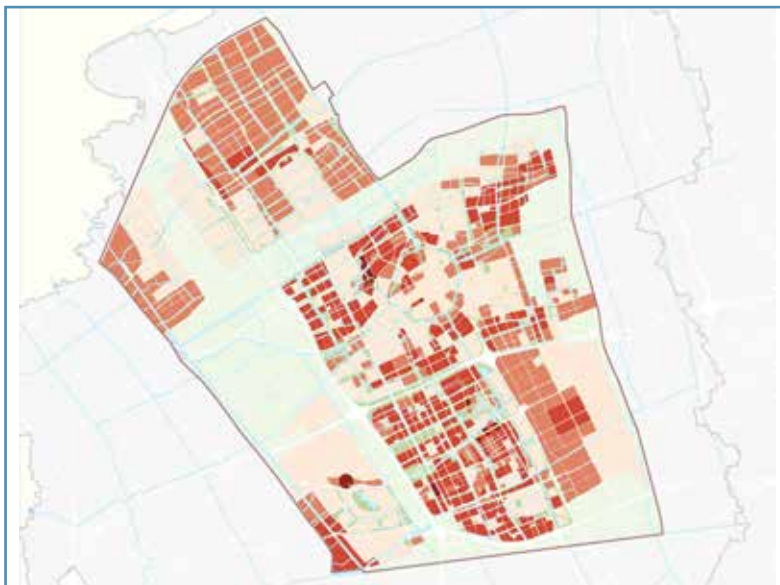
高层标志簇群：

原则上结合新城中心和轨道交通站点枢纽，打造高层标志簇群，塑造曲线连贯、韵律起伏、层次分明的天际轮廓，避免多点开花。每处高层标志簇群宜由 1—2 栋高层地标建筑和 3—4 栋烘托地标的次高层建筑群构成，地标建筑与其烘托建筑群之间高度差不大于地标建筑高度的 1/3。

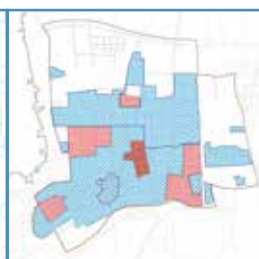
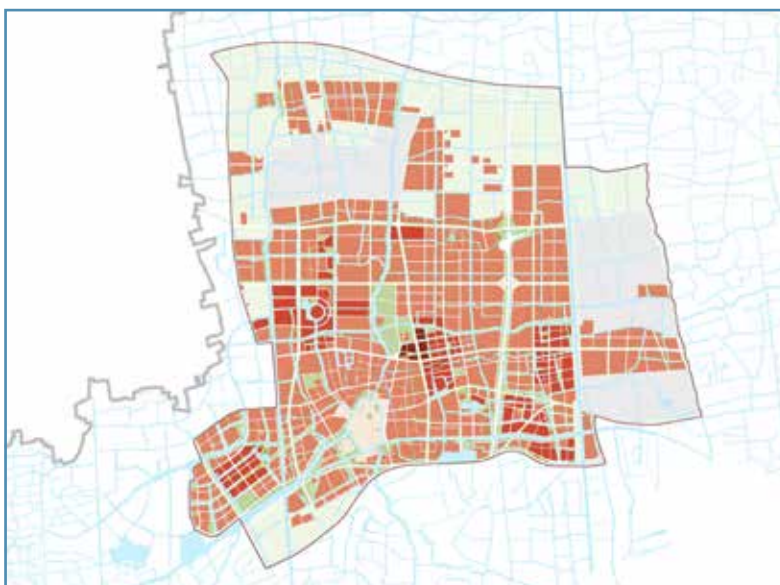


五大新城	高度分区
嘉定新城	基准高度控制区占比约 85%，以二级、三级高度分区为主，其中，二级及以下高度分区占比约 40%，三级高度分区占比约 45%；一般高度控制区占比约 13%；标志高度控制区占比约 2%。
青浦新城	基准高度控制区占比约 86%，以二级、三级高度分区为主，其中，二级及以下高度分区占比约 40%，三级高度分区占比约 46%；一般高度控制区占比约 13%；标志高度控制区占比约 1%。
松江新城	基准高度控制区占比约 95%，以二级、三级高度分区为主，其中，二级及以下高度分区占比约 70%，三级高度分区占比约 25%；一般高度控制区占比约 4.5%；标志高度控制区占比约 0.5%。 泰晤士小镇及周边区域以 24 米为基准高度。
奉贤新城	基准高度控制区占比约 80%，以二级、三级高度分区为主，其中，二级及以下高度分区占比约 45%，三级高度分区占比约 35%；一般高度控制区占比约 18%；标志高度控制区占比约 2%。
南汇新城	基准高度控制区占比约 98%，以三级、四级高度分区为主，其中，二级及以下高度分区占比约 26%，三级高度分区占比 42%，四级高度分区占比约 30%；一般高度控制区占比约 1%；标志高度控制区占比约 1%。

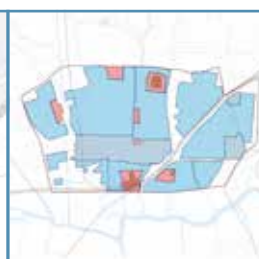
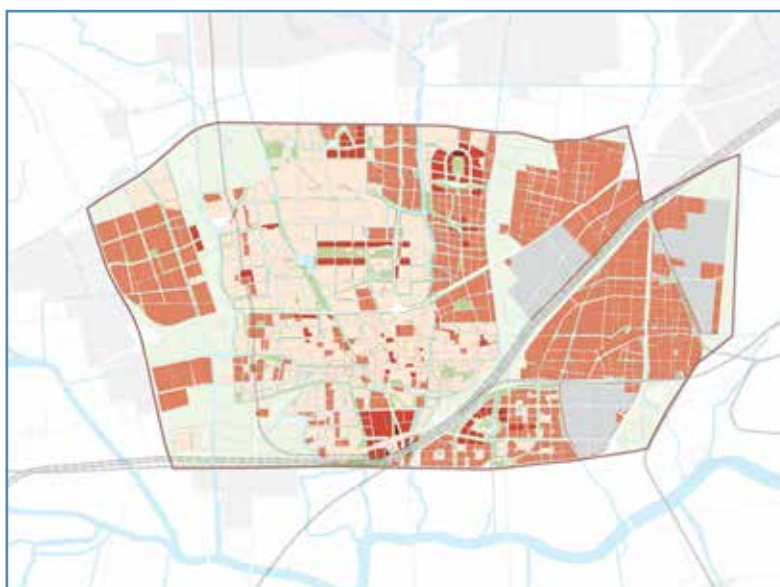




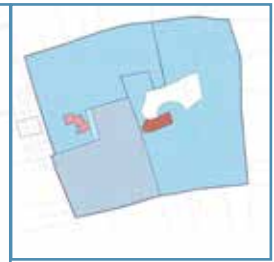
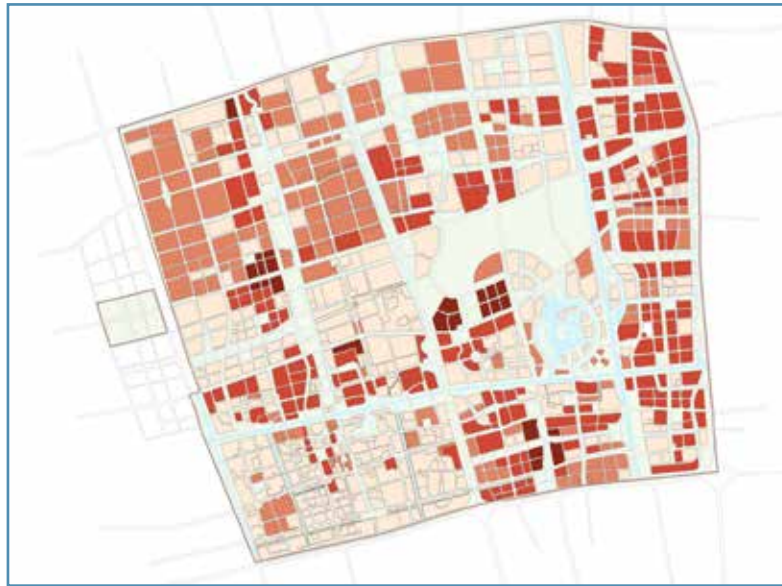
嘉定新城
高度分区
引导图



青浦新城
高度分区
引导图



松江新城
高度分区
引导图



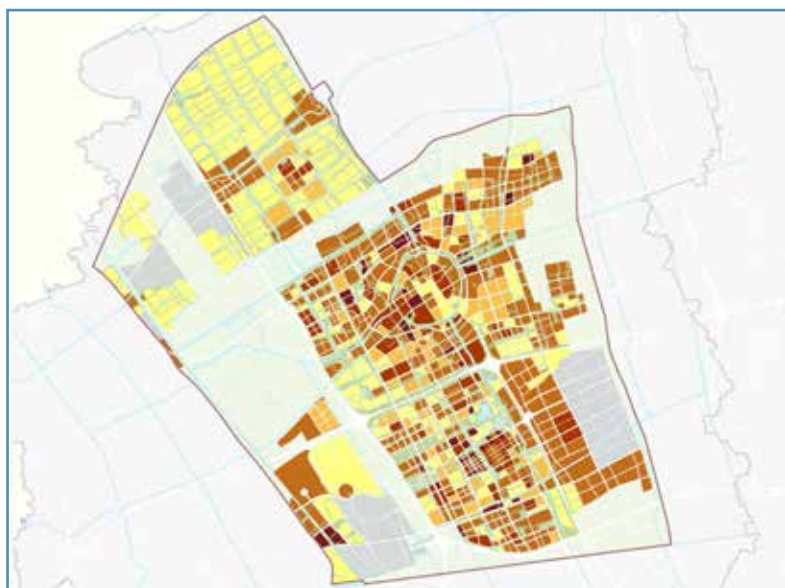
奉贤新城
高度分区
引导图



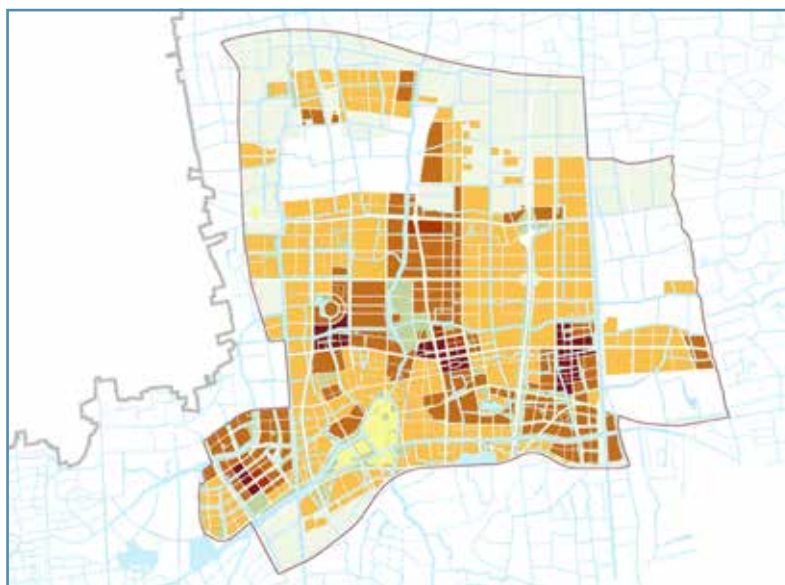
南汇新城
高度分区
引导图

图例

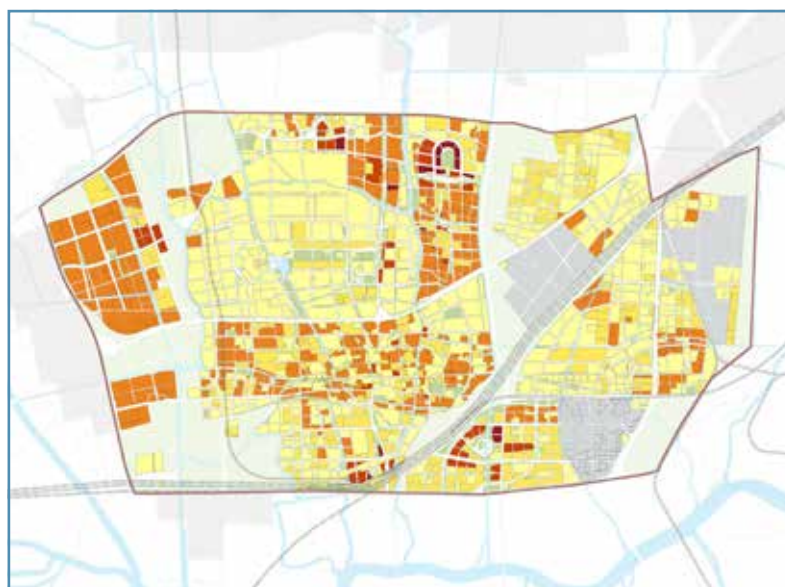
- | | |
|---------|--------------------|
| 标志高度控制区 | $H \leq 24m$ |
| 一般高度控制区 | $24 < H \leq 50m$ |
| 基准高度控制区 | $50 < H \leq 100m$ |
| 老城区 | $H > 100m$ |
| 新城区 | |



嘉定新城
强度分区
引导图



青浦新城
强度分区
引导图



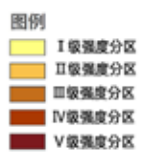
松江新城
强度分区
引导图



奉贤新城
强度分区
引导图



南汇新城
强度分区
引导图



6.2 构建视景丰富、视点可达、视廊通透的眺望系统

BUILD A VIEW SYSTEM WITH RICH SCENERY, ACCESSIBLE VIEWPOINT AND TRANSPARENT VIEW GALLERY

原则导向：

从人性化的视觉感知出发，构建能充分展示城市地标节点和自然山水的眺望系统。

塑造形态优美、层次丰富的观赏视景

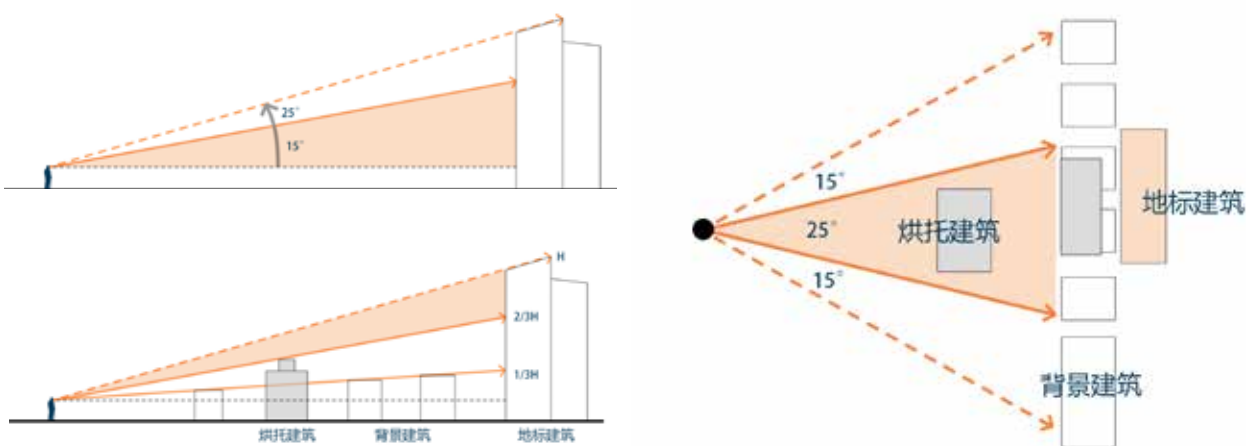
以标志性天际轮廓线、历史风貌特色区域、大型绿化景观，以及淀山湖、佘山等视线可及的自然山水为观赏主体，塑造形态优美、层次丰富的视景。

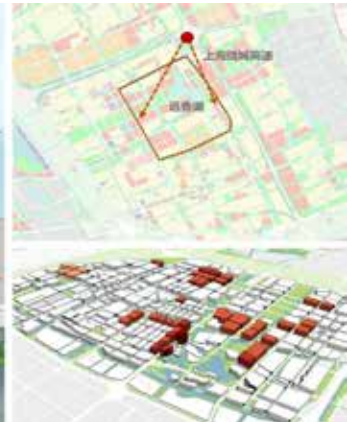
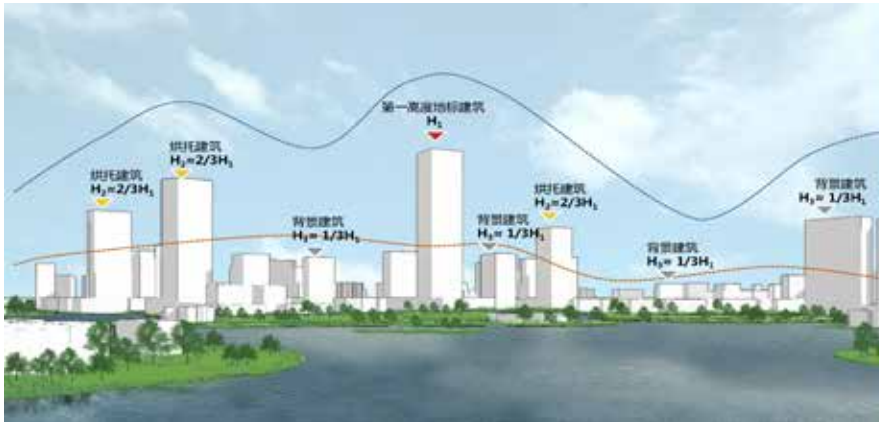
强调视点的可达性和公共开放性

挑选外围主要入城通道、城内大型开敞空间和地标建筑高点作为新城形象最佳眺望点。

建立视线通达的景观视廊

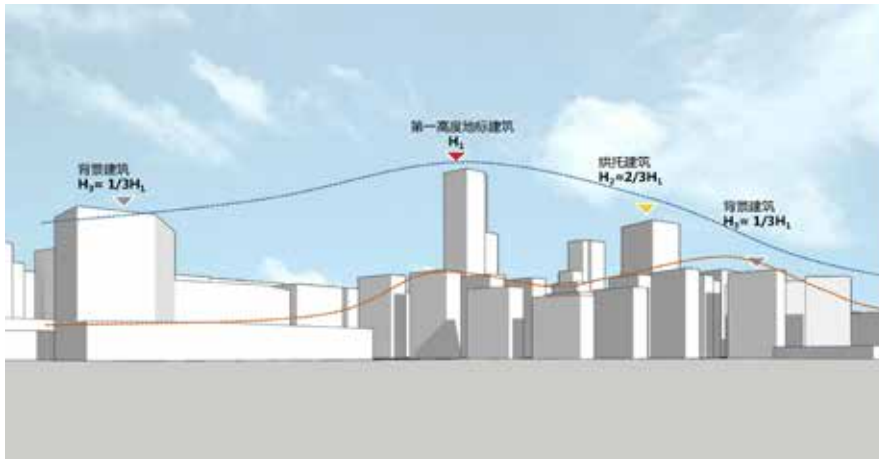
以视点为顶点，确保视点与眺望景观间保持 25 度以上的水平视域，两侧视域缓冲区分别控制 15 度以上，建立视线通达的景观视廊，禁止明显遮挡或产生消极影响的建设行为。





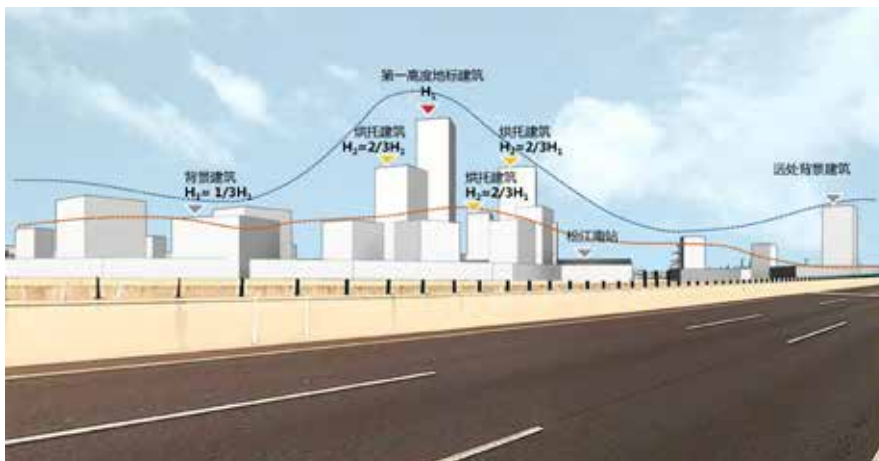
嘉定新城重要节点视线引导图

· 视点：G1503 上海绕城高速由东北往西南方向；视景：远香湖南岸板块



青浦新城重要节点视线引导图

· 视点：上达河公园往东南方向；视景：中央商务区门户节点



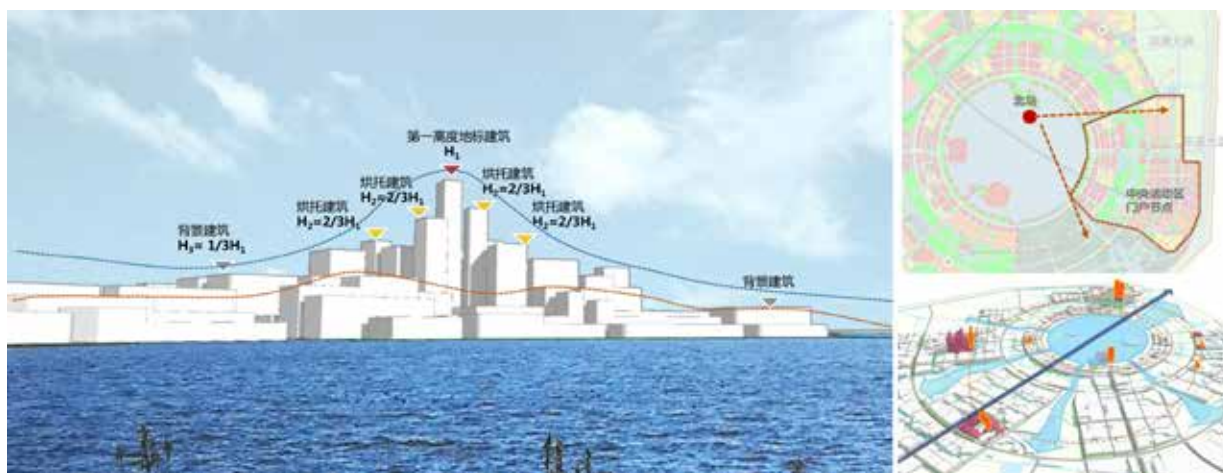
松江新城重要节点视线引导图

· 视点：申嘉湖高速由西往东方向；视景：松江南站中心



奉贤新城重要节点视线引导图

• 视点：沪金高速由北往南方向；视景：金海湖中央活动区



南汇新城重要节点视线引导图

• 视点：北岛往东南方向；视景：中央活动区门户节点



6.3 突出历史保护，彰显文化特色

STRENGTHEN HISTORICAL PROTECTION AND HIGHLIGHT CULTURAL CHARACTERISTIC

原则导向：

凸显新城拥有的厚重文化底蕴和地域特点。加强历史文化风貌区整体保护，注重挖掘文化内涵、促进功能活化。老城更新改造注重延续肌理，改善空间品质。成片改造区域的街坊尺度应与既有老城肌理相统一。灵活嵌入公共服务设施、绿地和开放空间，弥补老城缺口，改善老城环境品质。加强新城人文景观设计，提升空间文化魅力。

加强历史文化风貌区整体保护，注重挖掘文化内涵、促进功能活化

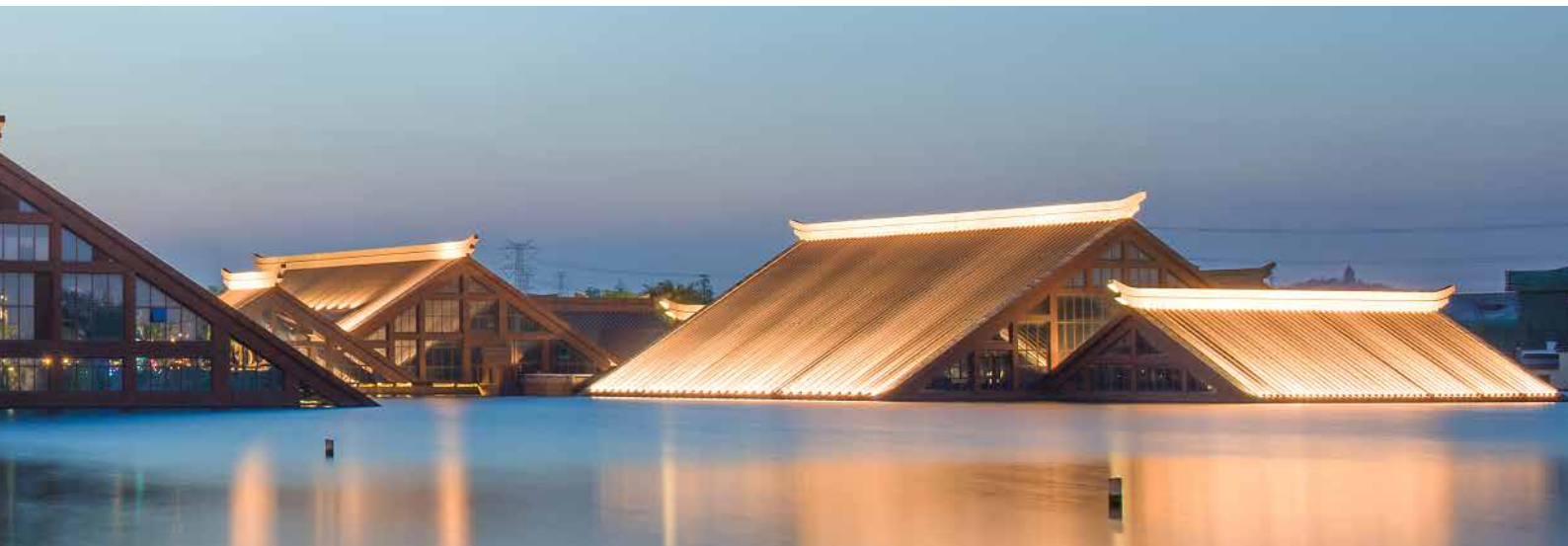
严格划定历史文化风貌区核心保护范围、建设控制范围以及优秀历史建筑的周边建设控制范围，加强历史文化资源整体性和系统性保护，历史文化风貌区核心保护范围、建设控制范围以及在优秀历史建筑的周边建设控制范围内限制对现状建成环境大拆大建，宜以微更新的改造方式为主，保护建筑空间环境和景观，改造与历史风貌不协调的建筑，保护风貌道路和风貌河道。

空间肌理：

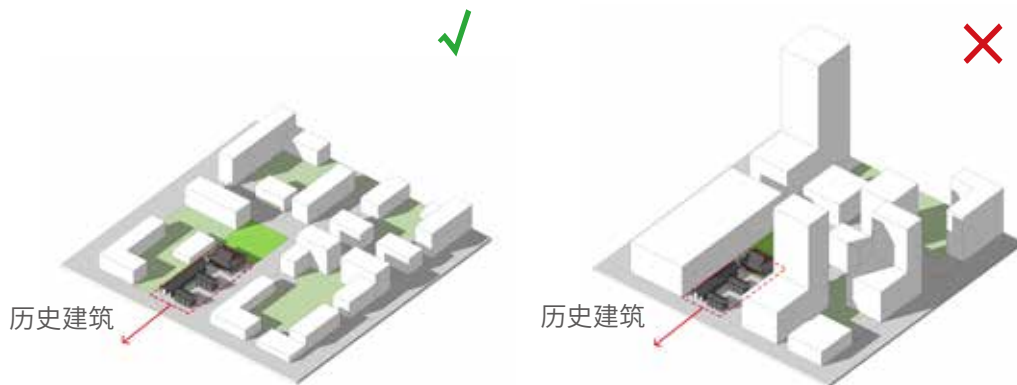
重点保护历史文化风貌区内空间肌理，延续历史尺度格局，不应改变风貌保护道路（街巷）和河道的线型或拓宽宽度。

1) 群体组合：

延续群体建筑组合特征，尊重历史建筑传统布局方式，强化建筑群体空间序列，形成风貌区整体肌理。通过延续历史合理街阔比，打造人性化街巷尺度，彰显历史文化风貌区的风貌特色和文化魅力。



2) 建筑体量：严格控制新建建筑体量，保证空间关系协调。历史文化风貌区、历史建（构）筑物周边的建筑应在既有高度分区的基础上，进行视线和体量分析，细化高度控制要求。



公共空间和环境：

重点结合护城河等风貌河道、街巷，打造特色景观。注意保留建筑围合形成的场所及环境片段，保护原有空间形态及形成环境风貌的各种元素，包括建筑功能、建筑色彩、街道家具等。利用局部地区的更新改造，见缝插针增加公共空间，鼓励新建建筑释放底层灰空间作为公共开放空间使用。历史文化风貌区及历史保护要素周边区域公共空间和环境，应加强建筑、空间、景观的一体化设计。

功能活化：

历史文化风貌区内，增加历史建筑的公共功能，促进历史文化资源要素的高品质活化利用，彰显文化遗产内涵。



老城更新改造注重延续肌理，改善空间品质

老城区范围内结合城中村改造、老旧小区等城市更新补短板、提品质。

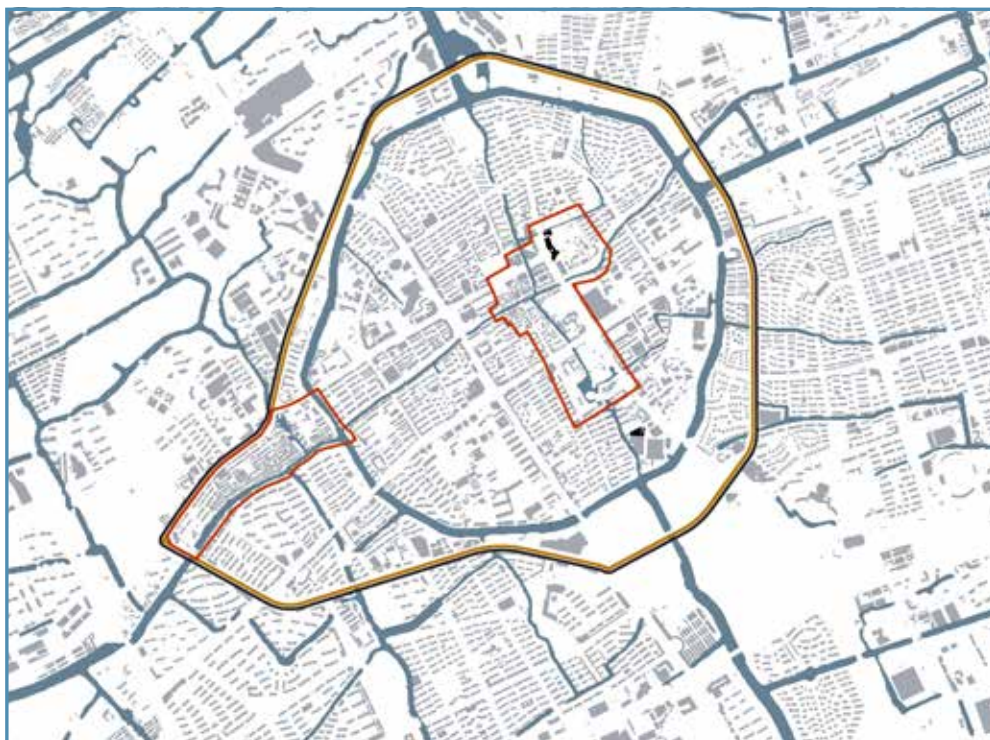
空间肌理：

新建街坊尺度应与老城既有肌理相协调。新建、改建建（构）筑物应和老城在建筑群体组合、体量、高度、色彩等方面保持和谐。

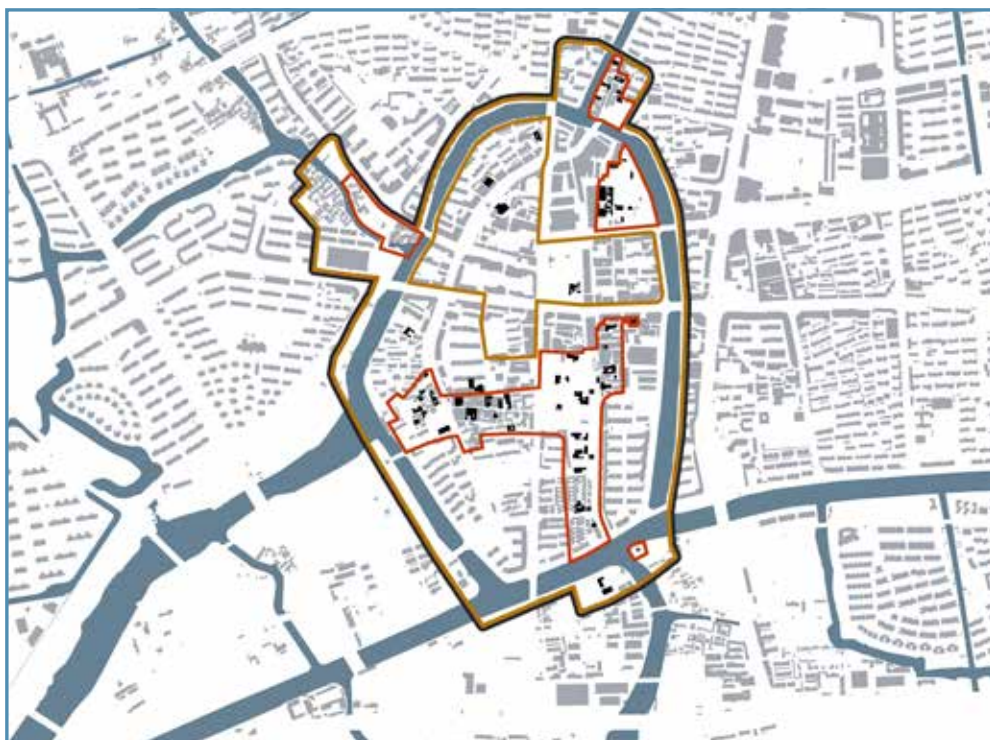
公共空间与环境：

城市更新过程中，释放低效的城市空间，优先用于布局社区公共服务设施、绿地广场和商业休闲设施。推广可灵活嵌入的小微设施，弥补社区服务缺口。对于街道空间狭窄无法种植行道树的老城区域，建议对地块围墙进行景观化改造，对公共建筑进行立体绿化改造，增加老城绿视率，提升老城环境品质。

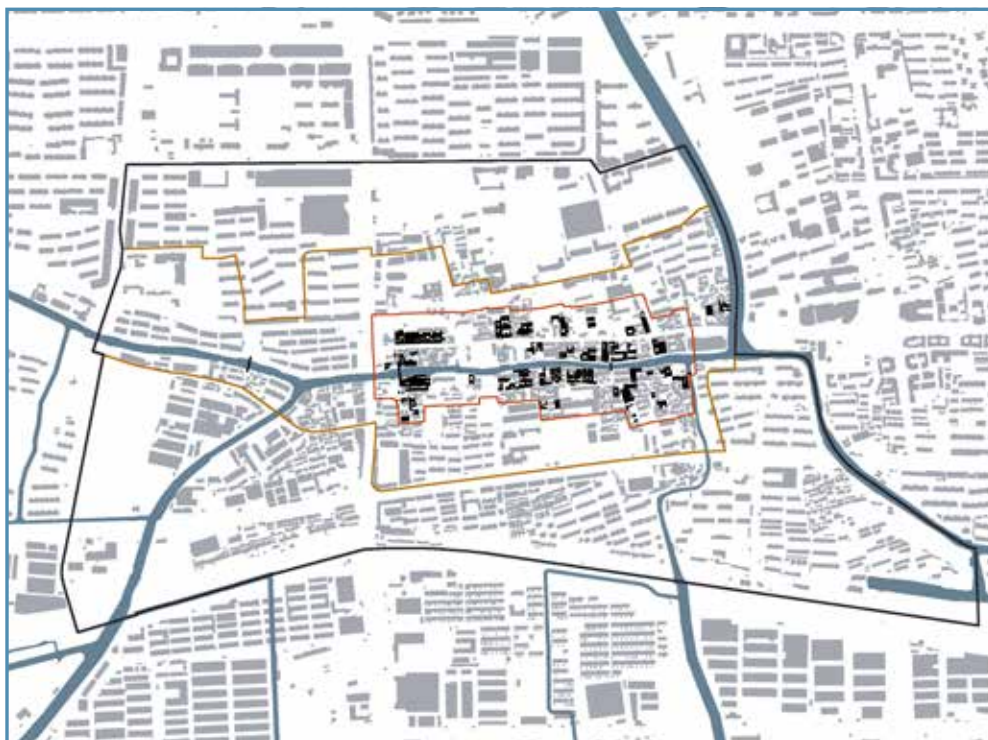
新城	老城历史特征
嘉定新城	嘉定州桥历史文化风貌区和嘉定西门历史文化风貌区，是嘉定文化之根，具有环形加十字传统空间格局，以水乡集镇、传统江南地区民居与传统园林绿化为主要风貌特征。
青浦新城	青浦老城厢历史文化风貌区护城河水系保存完整，形成水绕城的椭圆形城市格局。分布有传统民居建筑、特色风貌街巷及曲水园为代表的古典园林，反映了青浦老城厢作为传统水乡中心城镇的历史风貌。
松江新城	仓城及其周边的旧街区因漕运而兴，沿河而建的房屋、街巷等是松江府城文化的缩影，集中大量传统民居，空间肌理清晰，具有江南水乡独特的居住氛围，具有丰厚历史文化底蕴与松江新城现代文明交相辉映的特色。
奉贤新城	以南桥源为核心，具有南桥书院、沈家花园、运河水乡等传统“南桥九景”历史风貌，以及“一廊，六街二十四弄”的慢行街巷为主体的江南水乡城市肌理。



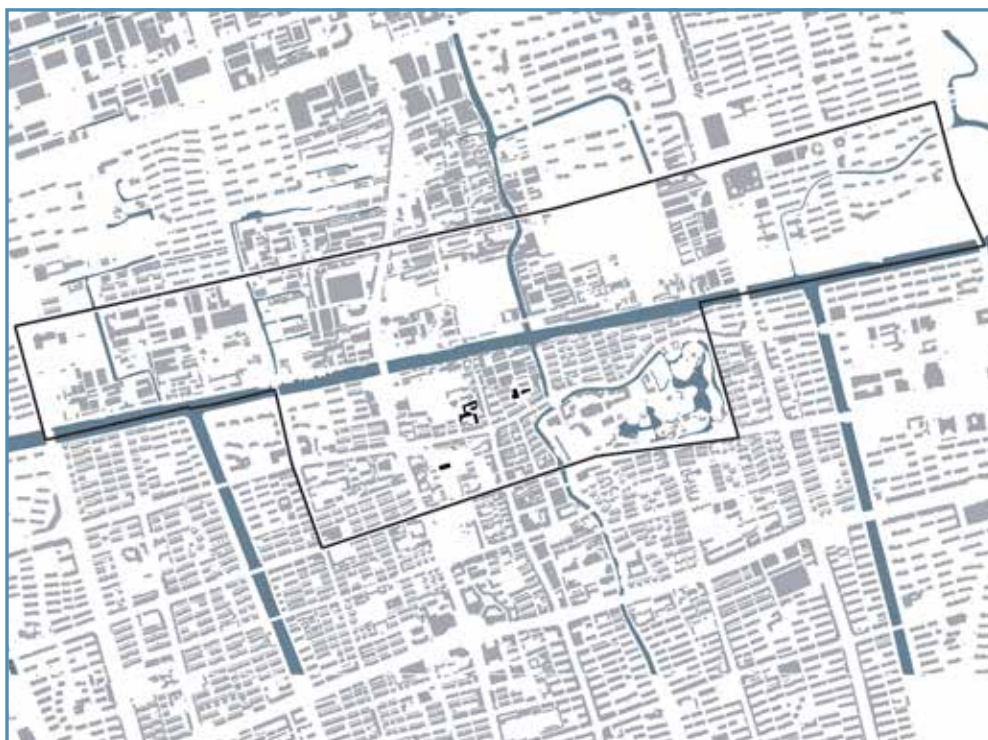
嘉定新城
老城
肌理图



青浦新城
老城
肌理图



松江新城
老城
肌理图



奉贤新城
老城
肌理图

图例

- 老城范围
- 历史文化风貌区范围
- 核心保护区范围
- 历史建筑

加强新城人文景观设计，提升空间文化魅力

特色化建筑：

结合特色自然资源等要素，建设一批像嘉定保利剧院、奉贤九棵树未来艺术中心等特色化建筑，成为各新城的公共建筑地标象征。

艺术化空间：

强化公共艺术培育，融合人文科技，加强互动性、娱乐性，将艺术化产品引入日常生活空间，打造青年人喜闻乐见的高品质、艺术化的生活环境。

标志性产品：

加强新城文创策划，提炼新城文化要素，演绎新城文化内涵，通过 LOGO、标识系统等载体，促进“世界海岸、未来之城”、“上海之根、人文松江”等新城文化品牌传播。

品牌活动：

通过举办上海汽车文化节、“东方美谷”艺术节等具有国际影响力的品牌活动，增强地区对外的文化交流与宣传。





第七章 实施保障

IMPLEMENTATION AND GUARANTEE

7.1 优化细化相关政策法规标准

7.2 创新完善空间管理政策机制

7.3 形成多方参与的空间治理格局

7.4 强化空间基础信息平台支撑和智慧管理

健全规划及相关领域政策法规、技术标准和规范，完善空间管理体制机制，强化基础支撑和动态维护，在推进新城规划建设过程中形成多方参与治理格局。广泛汇聚市民智慧和力量，让人民群众成为新城规划建设的积极参与者、最大受益者、最终评判者。

7.1 优化细化相关政策法规标准

梳理完善新城规划、建设、管理涉及的法规规章和技术标准，对照推进新城高品质规划建设的要求，及时调整不适应的条文规定，强化规划建筑、工程设计、管理运营等各不同技术标准之间的统筹衔接。各行业主管部门和各新城所在区、管委会应共同遵循本《导则》要求，围绕公共空间、住房保障、综合交通、安全韧性等专项领域和新城中心区、历史文化风貌区、特色产业区等重点地区，通过开展规划深化细化研究，制定操作办法、实施细则，实现精准发力、精细化管理。

7.2 创新完善空间管理政策机制

优化国土空间规划体系，将城市设计贯穿新城各层次国土空间规划编制、实施和管理等全过程。实施新城空间分区分类管控，优化新城重要建设项目的市区会审机制，提升新城公共活动中心、历史文化风貌区、重要滨水地区、重点门户地区的城市设计和建筑设计水平。在新城规划建设中，率先把经济、社会、环境、空间品质等全要素管理内容纳入土地全生命周期管理，率先建立重点地区的区域整体开发设计总控机制，优化新城重要建设项目的市区会审机制，切实提高新城开发建设和运营水平。创新老旧社区有机更新和历史文化风貌保护利用政策，在新城范围内积极实施容积率转移奖励、带方案出让、带建筑储备等更新路径，探索多渠道保护与更新方式。

7.3 形成多方参与的空间治理格局

充分发挥市新城规划建设推进协调领导小组的统筹协调和决策作用，强化新城所在区和管委会的主体责任，加强市级部门指导协同，各新城要选择重点地区，践行《导则》最新理念，形成引领示范。健全新城规划建设的决策机制，把公众参与、部门磋商、专家论证、风险评估等作为必要程序。各新城应组建规划建设的专家顾问组，引入高水平的开发运营团队，强化新城规划建设全过程的公众参与，拓宽和创新公众参与的途径和方式。支持新城探索建立社区规划师制度。鼓励新城参与世界城市日、城市空间艺术季等活动，成为展示城市规划、建设、管理最新理念的互动交流平台。鼓励社会资本参与，组建新城建设的高水平专家团队、开发团队和运营团队，形成新城建设和运营长效机制。

7.4 强化空间基础信息平台支撑和智慧管理

将新城作为推进城市空间基础信息平台建设的重点，以共享为原则、以不共享为例外，整合人口、经济、房屋、土地、地质等基础数据和变动情况，全面强化地下管线跟踪测量，加强对新城规划建设空间信息支撑。依托空间基础信息平台，按照新城规划确立的指标体系，加强实施监测和评估，及时调整建设计划和实施策略。通过强化空间数据赋能，推动市政、交通、环境、应急等各类公共管理和服务体系的智能化建设，提升新城空间治理的智能化水平。



