

广东省自然资源厅关于印发《广东省国土空间生态修复规划(2020-2035 年)编制工作方案》的通知

粤自然资发〔2020〕7号

各地级以上市自然资源主管部门，省林业局，厅机关有关处室、厅属有关单位：

《广东省国土空间生态修复规划(2020-2035 年)编制工作方案》已经厅务会议审议通过，现予印发，请做好贯彻落实。各级自然资源主管部门可参照本方案，依法组织本级国土空间生态修复规划编制工作。

广东省自然资源厅
2020年3月4日

广东省国土空间生态修复规划(2020-2035年)编制工作方案

为贯彻落实习近平生态文明思想，统筹山水林田湖海系统治理，系统部署和有效实施重要生态系统保护和修复重大工程，提升我省国土空间生态品质，促进人与自然和谐共生，根据党的十九届四中全会关于“健全生态保护和修复制度”的有关要求，按照职能分工，我厅牵头组织编制广东省国土空间生态修复规划（以下简称“规划”）。规划是我省国土空间生态修复工作的统筹谋划和总体设计，是一定时期内我省开展生态保护修复活动的指导性、纲领性文件。为做好规划编制工作，制定本方案。

一、工作目标

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平生态文明思想和自然资源部、省委、省政府关于自然资源、生态保护修复工作部署，按照“山水林田湖草是一个生命共同体”的理念，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，把生态保护修复工作放在落实《粤港澳大湾区发展规划纲要》和构建广东“一核一带一区”发展新格局的重要环节进行系统谋划，对接广东省国土空间规划，开展特色专题研究，综合评价国土空间生态环境质量，统筹陆海、城乡空间以及流域上下游，按照整体保护、系统修复和综合治理的思路，科学确立国土空间生态修复目标体系和主要任务，有序部署国土空间生态修复重大重点工程，推动形成“共抓大保护、协同大治理”的生态修复新机制，筑

牢生态安全格局，支撑我省高质量发展、高品质生活、高水平治理。

二、工作内容

（一）开展国土空间生态系统综合评价工作

充分吸收国土空间规划环境承载力和国土空间开发适宜性评价、第三次全国国土调查、土壤调查、森林资源二类调查等成果，梳理山水林田湖草（海）自然生态系统及城乡人工生态系统的现状特征，分析省域国土空间生态系统的结构-功能-格局-过程中存在问题和薄弱环节，综合评价退化和受损空间的生态系统退化程度与恢复力水平，识别城乡国土综合整治空间，测算国土综合整治潜力，为构建安全、优质、美丽的生态总体格局提供支持。

（二）研究确立国土空间生态修复目标体系

基于国土空间生态系统综合评价，以筑牢生态安全格局和保障高质量发展为核心，以本地适宜的生态系统作为参照，结合社会经济支撑能力，从国土空间安全优质、生态系统健康有序、人与自然和谐共生、景观风貌美丽宜人等维度，研究确立生态修复目标体系。

（三）研究谋划生态保护修复空间总体布局

将生态功能重要、生态系统脆弱、自然生态保护空缺的区域规划为重要生态空间，纳入自然保护地体系。从社会经济高质量发展的战略需求出发，遵循生态系统的整体性、系统性及其变化规律，统筹考虑陆地、湿地、海洋三大系统特征，谋划全域生态

保护修复空间总体布局，实施生态保护修复分区和分级管控，实现国土空间全域生态保护修复，筑牢生态安全格局。

（四）研究部署国土空间生态修复重大重点工程

落实国家生态保护修复重大工程。部署全域土地综合整治，推进农用地整理、建设用地整理和乡村生态保护修复。聚焦自然保护地、重点生态功能区、生态脆弱区、生态敏感区以及问题突出区域的生态修复需求，保护重要生态空间，整治失序低效空间，修复损毁退化空间，坚持山水林田湖海全要素系统治理，注重自然地理单元的连续性、完整性和物种栖息地的连通性，梳理省域重点生态修复工程，形成省、市两级系统完备的项目库。

（五）建立健全国土空间生态修复规划实施和传导机制

健全规划实施组织保障、职能分工、区域协同、资金投入、绩效评价、信息化建设等政策措施，制定面向各地级以上市的国土空间修复规划指引，明确市级国土空间修复的重点领域、重点地域以及空间布局与管控的总体要求，形成区域协调、部门协同、上下联动的生态修复规划实施和传导机制。

（六）开展特色专题研究

立足广东省情，围绕我省国土空间生态修复规划的工作目标，按照“突出特色、充分论证、统分结合、提炼经典”的原则，汇聚地理、国土资源、城乡规划、海洋、林业、生态环境等多领域权威技术团队，开展我省生态系统功能评价和格局研判等 9 个专题研究（见附件 1），以提高规划的科学性、专业性、特色性。

（七）形成系列规划成果

1. **形成一本规划。**即《广东省国土空间生态修复规划（2020-2035年）》文本及规划说明。

2. **编制一套图集。**在统一空间规划数据前提下，编制形成包括规划成果图、基础分析图、评价分析图在内的省级国土空间生态修复规划图集。

3. **完成一系列专题研究。**形成系列专题研究成果，为规划内容及其实施提供支撑。

4. **建立一组生态修复项目库。**统筹考虑山水林田湖草（海）各类生态要素的整体保护与系统修复，区分轻重缓急，坚持远近结合，建立一组全省生态修复项目库。

5. **提出一系列政策建议。**研究制定一套适合我省实际的国土空间生态修复规划实施机制和政策保障，以实现区域统筹、部门协同、上下联动。

6. **制定一个指引。**通过上下联动，推进各级国土空间修复规划传导，形成面向各地级以上市的国土空间生态修复指引，明确任务要求、分解目标指标。

三、时间安排

（一）前期研究筹备阶段（2019年8月-2020年2月）

根据相关工作要求，制定工作方案，成立省国土空间生态修复规划编制工作领导小组，适时召开编制工作动员部署会，确定技术团队和合作单位，开展前期研究与相关调研工作等。

（二）规划方案编制阶段（2020年3月-9月）

积极对接国土空间规划团队。开展市县调研，完成支撑规划成果内容的主要专题研究报告，进行专家咨询，形成规划方案初步成果，并同步开展全省生态修复项目库建设研究。

（三）规划成果编制阶段（2020年9月-12月）

规划方案初步成果征求部门和地市意见，向省政府分管领导汇报，向自然资源部汇报对接，结合各方意见进行修改完善后，提炼编制规划文本内容和成果体系，召开专家评审会，形成规划的送审成果。

（四）规划报批阶段（2021年6月底前）

将规划成果上报省政府，按照省政府要求修改完善后按程序报批。

四、工作保障

（一）加强工作组织协调。

成立规划编制工作领导小组，由陈光荣同志担任组长，陈俊光、余云州、屈家树同志担任副组长，厅机关、省林业局相关处室和土地整治中心、海洋中心等厅属相关单位主要负责同志为成员，统筹推进规划编制工作，研究审议规划编制重要工作，协调解决工作中遇到的重大问题。领导小组下设办公室，由屈家树同志担任领导小组办公室主任，日常工作由厅修复处牵头办理，领导小组各成员单位确定一名业务骨干作为联络员，参与规划编制相关工作，视工作需要适时召开会议。加强与省直有关部门的协

调和信息交流，在基础评估、座谈调研、方案编制和专业论证等阶段，积极邀请和吸纳省直有关部门参与，充分发挥部门专业优势。

（二）建立规划编制技术团队

按程序通过公开招标或委托具有国土空间生态修复专业技能与相关规划编制经验、科研技术实力雄厚的技术单位联合承担具体编制工作，负责规划文本、说明、图集以及相关专题研究，分别以技术统筹组、技术支撑组和专家咨询组等形式开展编制和研究工作。

（三）形成多方联动的工作机制

一是成立规划咨询专家小组，以广东省自然资源厅专家咨询委员会和广东省生态修复协会的相关专家为主，吸收大学、科研机构和企业等方面的专家，组成规划咨询专家小组，在规划重要环节召开专家咨询会，集思广益；二是建立规划工作坊，选择在适当机构设立规划工作坊，定期开展工作交流和头脑风暴，促进学科和专业交流，提升规划水平；三是建立省市工作联络小组，吸收各地级以上市生态修复主管部门（处、科）代表组成规划省市工作联络小组，不定期开展工作交流和地方实地考察，发现问题和总结成功案例，汇总重点整治项目，提高规划的指导性和可操作性；四是坚持开门编规划，搭建规划公众参与平台，设立规划公众参与微信号，宣传国土空间生态修复的概念、理念、重要性和必要性，提高公众对生态修复工作的认识水平，激发公众对

生态修复工作的关注度，吸取公众对生态修复工作的建议。

附件：广东省国土空间生态修复规划专题研究计划

附件

序号	专题	研究内容
1	广东省生态系统功能评价和格局研判	<p>基于广东省山水林田湖海自然生态系统结构-功能-过程-格局特征，识别广东省重要生态源地和生态廊道，构建广东省人与自然和谐共生的生态安全格局；分析广东省国土空间生态系统现状及存在问题，识别自然生态结构紊乱、生态敏感脆弱、生态功能退化、受损或遭受破坏威胁的国土空间，综合评价退化和受损空间的生态系统退化程度与恢复力水平。</p>
2	陆地生态系统修复规律与修复策略研究	<p>依托节约优先、保护优先、自然恢复为主的基本方针，着眼于主要的陆地生态系统类型，如耕地生态系统、草地生态系统及林地生态系统，对各类生态系统的数量、质量及空间格局的时序演化特征进行定量辨析，以生态问题为导向，基于生态系统服务权衡与协同视角，明晰陆地生态系统修复规律。统筹山水林田湖草（海）系统治理，分类梳理各类生态要素，协调水利、园林绿化、农村农业等部门的要素管理边界，明确规划导向，提出面向可持续发展的陆域国土空间结构优化、形成互为依托、良性循环的自然生态关系网络，推动陆域生态系统整体生态功能的提升。</p>
3	海洋生态系统修复规律与修复策略研究	<p>以沿海区与人们关系密切、敏感且脆弱的海洋生态系统为研究对象，重点研究河口生态系统、海湾生态系统、海岛生态系统的生物多样性、生产力和生态防护能力的演变规律和机制，识别典型海洋生态系统的分布特征、相互作用和退化程度，在此基础上收集国内外生态修复实践案例，分析海洋生态系统修复的时间演化、区域分布和统筹治理等规律，系统总结海洋生态系统修复的规律、模式和措施，按照“保护海洋生物多样性、实现海洋资源有序开发利用、提高海洋生态服务价值”的要求，研究制定相应的科学修复策略。</p>

4	湿地生态系统修复规律与修复策略研究	<p>统筹全域湿地生态系统，科学划分湿地生态系统类型。以湿地数量、湿地结构以及湿地生态功能为切入点，明晰湿地生态系统的现状问题和历史演化规律，结合重点水域保护空间和水利设施现状及相关规划，识别湿地生态修复的重点区域。同时，面向湿地生态系统的调蓄径流、防洪减灾能力，关注重点江河湖泊岸线及沿海湿地的生态功能提升，提出重点河湖岸线及沿海湿地的空间管制要求及重要湿地修复工程布局。</p>
5	粤港澳大湾区国家战略背景下“一核一带一区”生态修复策略研究	<p>以“整体谋划，分区施策”为原则，开展“一核一带一区”生态修复策略研究。聚焦粤港澳大湾区生态系统整体性和系统性入手，识别粤港澳大湾区突出的跨区域的共性生态环境问题；以全面协调为导向，构建“一国两制”框架下的跨区域生态保护和修复协同联动机制。分析全省海岸带与海岛开发与保护的现状特征与存在问题，识别海岸带与海岛修复的重要任务与重点地段。构建海岸与海岛生态保护与修复总体格局，明确生态修复的目标与指标，谋划一批生态修复的重点项目。通过国内外相关案例的分析，结合我省实际，研究我省海岸带、海岛生态修复与美丽海湾的模式与实施机制。针对北部生态发展区，分析生态系统、生物多样性、珍稀濒危动植物的现状特征与问题，研究自然修复为主、人工修复为辅的生态修复策略，明确生态修复的标准和要求，制定生态修复的目标与指标，构建生态保护总体格局，谋划一批生态修复的重点项目。</p>
6	农村土地制度与生态修复关系研究	<p>一方面，研究生态修复与土地综合整治过程中，如何通过农村土地制度配套改革，盘活全域土地要素，将细碎化的农村生产、生活、生态空间连片集中，以实现控制总量、优用增量、盘活存量、释放流量的目标。另一方面研究如何通过农村土地制度改革，激活土地、劳动力、资产、生态等要素，让资源变资产、</p>

		资金变股金、农民变股东，促进生态修复成果的价值转换，从而建立生态修复的长效机制。
7	全域土地综合整治研究	<p>以全省范围内闲置、利用低效、生态退化、环境破坏的区域为研究对象，按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的要求，以农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复为重点，根据区域自然资源禀赋、社会经济条件和区域差异特点，测算全省农用地、农村建设用地整治潜力，识别乡村生态问题，确定全域土地综合整治潜力空间。通过全域规划、整体设计、综合治理、多措并举，对失序的国土空间格局、效能低下和品质不高的国土空间进行全域优化布局。统筹确定全域土地综合整治的目标任务、重点区域和重点项目，探索研究全域土地综合整治项目的组织实施、监测监管、资金筹措和激励政策等运行机制。</p>
8	矿山生态修复的市场化机制研究	<p>为解决全省矿山生态修复历史欠账多、现实矛盾多、投入不足等突出问题。一方面，全面调研全省矿山开发与历史遗留矿山生态修复的现状，结合国土空间规划的三生空间布局 and 全省遗留矿山的本底条件，评估矿山的整治、修复和再利用潜力，分区分类整体谋划全省矿山生态修复策略。另一方面，全面剖析全省现行各类矿山生态修复工作成效、存在的问题和现实矛盾。以市场化机制为导向，借鉴国内外相关经验，研究矿山生态修复的市场化治理的关键影响因素，并在此基础上提出市场化治理思路 and 对策。在符合矿山生态修复相关政策的框架下，构建适合广东省省情的政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的矿山生态修复市场化治理体系。</p>