

附件 2

宁夏回族自治区村庄规划用地分类指引 (试行)

宁夏回族自治区自然资源厅

2020 年 3 月

目 录

| | |
|-----------------------|--------|
| 1 术语 | - 1 - |
| 1.1 村庄建设用地 | - 1 - |
| 1.2 其他建设用地 | - 1 - |
| 1.3 生态用地 | - 1 - |
| 1.4 农用地 | - 1 - |
| 2 用地分类 | - 1 - |
| 2.1 一般规定 | - 1 - |
| 2.2 村庄规划用地分类 | - 2 - |
| 3 村庄规划用地分类表达图示表 | - 6 - |
| 附录：相关说明 | - 10 - |
| 1 用地分类 | - 10 - |
| 2 与“三调”工作对接 | - 12 - |

序 言

为全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入实施乡村振兴战略，落实《中共中央 国务院关于实施乡村振兴战略的意见》《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》《自治区党委 人民政府关于实施乡村振兴战略的意见》，根据《中央农办 农业农村部 自然资源部 国家发展改革委 财政部关于统筹推进村庄规划工作的意见》《自然资源部办公厅关于加强村庄规划促进乡村振兴的通知》《自治区党委农办 农业农村厅 自然资源厅 住房城乡建设厅 发展改革委 财政厅关于印发〈统筹推进村庄规划工作实施方案〉的通知》有关要求，以城乡规划用地地类、土地利用地类为基础，结合第三次全国国土调查工作土地分类及我区实际，制定本指引。

本《指引》适用于宁夏回族自治区范围内村庄规划的编制、用地统计和实施管理工作。

编写组牵头单位：宁夏回族自治区国土空间规划研究中心

1 术语

1.1 村庄建设用地

指行政村、自然村等农村居民点范围内各项建设用地的统称。村庄建设用地包括村庄住宅用地、村庄公共服务用地、村庄商业服务业用地、村庄产业用地、村庄道路交通用地及村庄预留用地等。

1.2 其他建设用地

指行政村、自然村等农村居民点范围外各项建设用地的统称。其他建设用地包括区域交通设施用地、特殊用地、管道运输用地和水工建设用地。

1.3 生态用地

指以自然生态功能为主的土地。生态用地包括水域、湿地、其他土地。

1.4 农用地

指直接或间接服务农业生产的土地。农用地包括耕地、种植园用地、林地、草地、其他农用地。

2 用地分类

2.1 一般规定

(1) 用地分类采用大类、中类、小类 3 级分类体系。大类采用英文字母大写表示, 中类、小类采用英文字母和阿拉伯数字组合表示。

(2) 使用本分类时，应按土地使用的主要性质进行划分。可根据工作性质、工作内容及工作深度的不同要求，采用本分类的全部或部分类别。

2.2 村庄规划用地分类

(1) 村庄规划用地分为 4 大类，18 中类，28 小类。

(2) 村庄规划用地分类和代码应符合表 1 的规定。

表 1 村庄规划用地分类和代码

| 类别代码 | | | 类别名称 | 内容 |
|------|----|-----|------|--|
| 大类 | 中类 | 小类 | | |
| E | | | 生态用地 | 指以自然生态功能为主的土地。 |
| | E1 | | 水域 | 指陆地水域、滩涂、沼泽等用地。不包括滞洪区和已垦滩涂中的耕地、园地、林地、城镇、村庄、道路等用地。 |
| | | E11 | 河流水面 | 指天然形成或人工开挖河流常水位岸线之间的水面，不包括被堤坝拦截后形成的水库区段水面。 |
| | | E12 | 湖泊水面 | 指天然形成的积水区常水位岸线所围成的水面。 |
| | | E13 | 水库水面 | 指人工拦截汇集而成的总设计库容 ≥ 10 万立方米的水库正常蓄水位岸线所围成的水面。 |
| | E2 | | 湿地 | 指天然的或人工的，永久的或间歇性的沼泽地、泥炭地、盐田、滩涂等。 |
| | E3 | | 其他土地 | 盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地、其他草地等用地。 |
| A | | | 农用地 | 指直接或间接服务农业生产的土地。 |
| | A1 | | 耕地 | 指种植农作物的土地，包括熟地、新开发复垦整理地、休闲地(含轮歇地、休耕地)；以种植农作物(含蔬菜)为主，间有零星果树、桑树或其他树木的土地；平均每年能保证收获一季的已垦滩涂。耕地中 |

| 类别代码 | | | 类别名称 | 内容 | |
|------|----|-----|-------|--|---|
| 大类 | 中类 | 小类 | | | |
| A | | | | 包括宽度<2.0米固定的沟、渠、路和地坎（埂）；临时种植药材、草皮、花卉、苗木的耕地，临时种植果树、茶树和林木且耕作层未破坏的耕地，以及其他临时改变用途的耕地。 | |
| | | A11 | 水田 | 指用于种植水稻等水生农作物的耕地。包括实行水生、旱生农作物轮种的耕地。 | |
| | | A12 | 水浇地 | 指有水源保证和灌溉设施，在一般年景能正常灌溉，种植旱生农作物（含蔬菜）的耕地。包括种植蔬菜的非工厂化的大棚用地。 | |
| | | A13 | 旱地 | 指无灌溉设施，主要靠天然降水种植旱生农作物的耕地，包括没有灌溉设施，仅靠引洪淤灌的耕地。 | |
| | | A2 | 种植园用地 | 指种植以采集果、叶、根、茎、汁等为主的集约经营的多年生木本和草本作物，覆盖度大于50%或每亩株数大于合理株数70%的土地。包括育苗的土地。 | |
| | | A21 | 果园 | 指种植果树的园地。 | |
| | | A22 | 其他园地 | 指种植桑树、药材等其他多年生作物的园地。 | |
| | | A3 | 林地 | 指生长乔木、竹类、灌木的土地。包括迹地，不包括森林沼泽、灌丛沼泽，村庄范围内的绿化林木用地，铁路、公路征地范围内的林木，以及河流、沟渠的护堤林。 | |
| | | A4 | | 草地 | 指生长草本植物为主的土地。不包括沼泽草地。 |
| | | | A41 | 天然牧草地 | 指以天然草本植物为主，用于放牧或割草的草地，包括实施禁牧措施的草地，不包括沼泽草地。 |
| | | | A42 | 人工牧草地 | 指人工种植牧草的草地。 |
| | | A5 | | 其他农用地 | 指上述地类以外的其他类型的土地。 |
| | | | A51 | 设施农用地 | 指直接用于经营性畜禽养殖生产设施及附属设施用地；直接用于作物栽培或水产养殖等农产品生产的设施及附属设施用地；直接用于设施农业项目辅 |

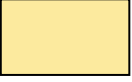
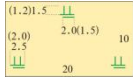
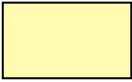
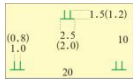

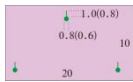

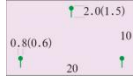



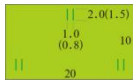

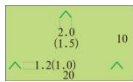

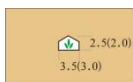



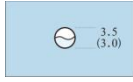
| 类别代码 | | | 类别名称 | 内容 | |
|------|----|-----|------------|---|---|
| 大类 | 中类 | 小类 | | | |
| A | | | | 助生产的设施用地；晾晒场、粮食果品烘干设施、粮食和农资临时存放场所、大型农机具临时存放场所等规模化粮食生产所必需的配套设施用地。 | |
| | | A52 | 田坎 | 指梯田及梯状坡地耕地中,主要用于拦蓄水和护坡,宽度 ≥ 2.0 米的地坎。 | |
| | | A53 | 沟渠 | 指人工修建,宽度 ≥ 2.0 米用于引、排、灌的渠道,包括渠槽、渠堤、护堤林及小型泵站。 | |
| | | A54 | 坑塘水面 | 指人工开挖或天然形成的蓄水量 < 10 万立方米的坑塘常水位岸线所围成的水面。 | |
| | | A55 | 农村道路 | 在农村范围内,宽度 ≥ 2.0 米、 ≤ 8 米,用于村间、田间交通运输,并在国家公路网络体系之外,以服务于农村农业生产为主要用途的道路(含机耕道)。 | |
| HV | | | 村庄建设 用地 | 村庄建设用地包括村庄住宅用地、村庄公共服务用地、村庄商业服务业用地、村庄产业用地、村庄道路交通用地及村庄预留用地等。 | |
| | | HV1 | 住宅用地 | 指主要用于人们生活居住的宅基地及其附属设施的土地。 | |
| | | | HV1 1 | 一类住宅 用地 | 以宅基地为主,供村民户独家使用的住宅建筑,及其附属设施、院落用地。 |
| | | | HV1 2 | 二类住宅 用地 | 适应新型农村社区建设形成的以多层、高层为主的村民集中住宅建设用地。 |
| | | | HV1 3 | 混合式住 宅用地 | 兼具小卖部、小超市等功能的村民住宅用地。 |
| | | HV2 | | 村庄公共 服务用地 | 用于提供基本公共服务的各类集体建设用地,包括公共服务设施用地、公用设施用地、公共场地。 |
| | | | HV2 1 | 村庄公共 服务设施 用地 | 用于提供基本公共服务的各类集体建设用地,包括公共管理、文体、教育、医疗卫生、社会福利、文物古迹等设施用地以及兽医站、农机站等农业生产服务设施用地。 |
| | | | HV2 2 | 村庄公用 设施用地 | 包括村庄给排水、供电、通信、供气、供热和能源等工程设施用地;公厕、垃圾站、粪便和垃圾处理设施等用地;消防、防洪等防灾设施用地。 |


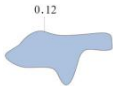











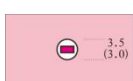




| 类别代码 | | | 类别名称 | 内容 | |
|---------|----|----------|-------------------|----------------------------------|--|
| 大类 | 中类 | 小类 | | | |
| HV | | HV2 3 | 村庄公共 场地 | 用于村民活动的公共开放空间用地，包括小广场、小绿地等。 | |
| | | HV3 | 村庄商业 服务业 用地 | 指主要用于商业、服务业、文化旅游业的土地。 | |
| | | | HV3 1 | 村庄商业 服务业设 施用地 | 指主要用于零售、批发、餐饮、旅馆、商务金融、娱乐及其他商服的土地。 |
| | | | HV3 2 | 村庄文化 旅游用地 | 村集体用于文化、旅游接待的设施用地、农家乐等。 |
| | | | HV3 3 | 村庄物流 仓储用地 | 指用于物资储备、中转、配送等场所的用地，包括物流仓储设施、配送中心、转运中心等。 |
| | | HV4 | 村庄产业 用地 | 用于生产经营的各类集体建设用地，包括村庄工业、采矿等生产的土地。 | |
| | | | HV4 1 | 村庄工业 用地 | 指工业生产、产品加工制造、机械和设备修理，及直接为工业生产等服务的附属设施用地。 |
| | | | HV4 2 | 采矿用地 | 指采矿、采石、采砂（沙）场，砖瓦窑等地面生产用地，排土（石）及尾矿堆放地。 |
| | | HV5 | 村庄道路 交通用地 | 村庄范围内各类道路及交通设施用地。 | |
| | | | HV5 1 | 村庄道路 用地 | 村庄范围内公用道路及行道树用地，包括干路、支路、巷道专用人行道和非机动车道，及其交叉口等。 |
| | | | HV5 2 | 村庄交通 设施用地 | 指村庄范围内交通服务设施用地，包括公交枢纽及其附属设施用地、公路长途客运站、公共交通场站、公共停车场、教练场等用地，不包括交通指挥中心、交通队用地。 |
| | | HV6 | | 预留用地 | 未利用及其他需进一步研究的村庄集体建设用地。 |
| | HN | | | 其他建设 用地 | 指区域交通设施用地、特殊用地、管道运输用地和水工建设用地。 |
| HN 1 | | | 区域交通 设施用地 | 包括村庄对外联系道路、过境公路和铁路等交通设施用地。 | |




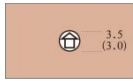















| 类别代码 | | | 类别名称 | 内容 |
|------|---------|----|--------|--|
| 大类 | 中类 | 小类 | | |
| HN | HN 2 | | 特殊用地 | 指用于军事设施、涉外、宗教、监教、殡葬、风景名胜等的土地。 |
| | HN 3 | | 管道运输用地 | 指用于运输煤炭、矿石、石油、天然气等管道及其相应附属设施的地上部分用地。 |
| | HN 4 | | 水工建筑用地 | 指人工修建的闸、坝、堤路林、水电厂房、扬水站等常水位岸线以上的建（构）筑物用地。 |

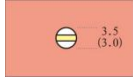







3 村庄规划用地分类表达图示表

| 用地名称 | | 编码式样 | 符号式样 | RGB |
|----------|------|---|--|-----------------------------------|
| 生态 用地 | 河流水面 |  |  | R0 G147 B221 R163 G214 B245 |
| | 湖泊水面 |  |  | R0 G147 B221 R163 G214 B245 |
| | 水库水面 |  |  | R0 G147 B221 R163 G214 B245 |
| | 湿地 |  |  | R0 G147 B221 R175 G200 B220 |
| | 其他土地 |  | | RGB(200,190,170) |
| 农 | 水田 |  |  | R0 G160 B100 R248 G208 B114 |

| 用地名称 | | 编码式样 | 符号式样 | RGB |
|------|-------|---|--|-----------------------------------|
| 农用地 | 水浇地 |  |  | R0 G160 B100 R252 G234 B158 |
| | 旱地 |  |  | R0 G160 B100 R255 G251 B177 |
| | 果园 |  |  | R0 G160 B100 R214 G167 B201 |
| | 其他园地 |  |  | R0 G160 B100 R231 G204 B226 |
| | 林地 |  |  | R0 G85 B42 R49 G173 B105 |
| | 天然牧草地 |  |  | R0 G146 B63 R131 G194 B56 |
| | 人工牧草地 |  |  | R0 G146 B63 R154 G206 B127 |
| | 设施农用地 |  |  | R0 G146 B63 R220 G180 B130 |
| | 田坎 |  |  | R0 G0 B0 R200 G182 B178 |
| | 沟渠 |  |  | R215 G237 B251 |

| 用地名称 | | 编码式样 | 符号式样 | RGB | |
|----------|------------|---|---|--|--|
| | | | | R160 G205 B240 | |
| | 坑塘水面 |  |  | R96 G93 B92 R144 G170 B207 | |
| | 农村道路 |  |  | R0 G0 B0 R194 G193 B193 | |
| 建设 用地 | 村庄建 设用地 | 一类住宅用地 |  |  | R218 G37 B29 R242 G173 B174 |
| | | 二类住宅用地 |  |  | R218 G37 B29 R236 G137 B138 |
| | | 混合式住宅用地 |  |  | R218 G37 B29 R232 G108 B111 |
| | | 村庄公共服务 设施用地 |  |  | R221 G19 B123 R241 G165 B180 |
| | | 村庄公用 设施用地 |  |  | R221 G19 B123 R241 G165 B180 |
| | | 村庄公共场地 |  |  | R0 G146 B63 R129 G195 B93 |
| | 建设 用地 | 村庄建 设用地 | 村庄商业服务业 设施用地 |  |  |

| 用地名称 | | 编码式样 | 符号式样 | RGB | |
|------------|--------------|---|--|--|-------------------------------|
| 用地 | 建设 用地 | 村庄文化 旅游用地 |  |  | R0 G0 B0 R226 G161 B149 |
| | | 村庄物流 仓储用地 |  |  | R0 G0 B0 R197 G154 B140 |
| | | 村庄工业用地 |  |  | R0 G0 B0 R197 G154 B140 |
| | | 采矿用地 |  |  | R0 G0 B0 R197 G154 B140 |
| | | 村庄道路用地 |  |  | R0 G0 B0 R222 G222 B221 |
| | | 村庄交通 设施用地 |  |  | R0 G0 B0 R170 G169 B169 |
| | | 预留用地 |  | | RGB(225,220,225) |
| 其他建 设用地 | 区域交通 设施用地 |  |  (铁路用地) | R0 G0 B0 R209 G201 B211 | |
| | |  |  (公路用地) | R0 G0 B0 R209 G201 B211 | |
| | 其他建 特殊用地 |  |  | R0 G0 B0 R193 G114 B97 | |

| 用地名称 | | 编码式样 | 符号式样 | RGB |
|-----------|--------|---|--|--|
| 设用地 | 管道运输用地 |  |  | R255 G250 B136 R235 G137 B126 |
| | 水工建筑用地 |  |  | R169 G193 B208 R230 G130 B100 |
| 生态保护红线 | |  | | RGB(255,0,0) |
| 永久基本农田储备区 | |  | | RGB(0,0,0) |
| 永久基本农田 | |  | | RGB (255,255,0) |
| 水域蓝线 | |  | | RGB(15,70,170) |
| 历史文化保护线 | |  | | RGB(114,43,83) |
| 地质灾害避让区 | |  | | RGB(150,95,10) |

附录：相关说明

1 用地分类

综合考虑不同用地属性所对应的不同管制方式，将“建设用地”分为“村庄建设用地”与“其他建设用地”两大类。其中：“村庄建设用地”是与人类生产生活密切相关的村庄国土空间，在其内部应有序统筹村庄规划建设，加强对该类用地指标的统筹管控，集约节约合理利用土地，落实新时代发展要求，实现宜居宜业发展目标。“其他建设用地”包括“区域交通设施用地、特殊用地、管道运输用地、水工建筑用地”等土地属性，在其内部应落实区域基础设施及其网络化空间等规划意图与用途管制要求，对接重大项目选址与审批的管理需求。

在“村庄建设用地”内部，村庄中相同功能和用途的用地类别全面打开，直接细分为6个中类，包括“住宅用地”“村庄公共服务用地”“村庄商业服务业用地”“村庄产业用地”“村庄道路交通用地”“预留用地”，体现了城乡统筹、推进城乡公共服务均等化发展等需求。

同时，“村庄建设用地”在小类的细分上关注乡村特色及其新产业、新业态设施用地特征，增加了更加适合村庄规划的“一类住宅用地”“二类住宅用地”“混合住宅用地”等。

此外，为适应村庄规划的使用需要，“村庄建设用地”中6个中类也展开了小类，其细分原则为：对规划必须要加强管制、

提供保障，或选址布局有特殊要求的用地类型应进一步细分；对用途相近、管制没有特别要求或用途间转换不需严格区别、附加条件的，则不再细分。

如“村庄公共服务用地”（HV2），基于对基础民生服务设施的保障需要，进一步在小类细分为“村庄公共服务设施用地”（HV21）、“村庄公用设施用地”（HV22）、“村庄公共场地”（HV23），便于分别进行规划布局、指标配套以及实施管理。

如“村庄商业服务业用地”（HV3），对于空间布局与管制有特殊要求的，进一步在小类细分为“村庄商业服务业设施用地”（HV31）、“村庄文化旅游用地”（HV32）、“村庄物流仓储用地”（HV33）。

“村庄产业用地”（HV4）应为独立占地的用于生产经营的各类集体建设用地。考虑到不同类型产业发展对用地条件的选择和建设管理要求存在很大区别，有必要对其进行进一步划分，因此，将村庄产业用地细分为两小类。分别为“村庄工业用地”（HV41）和“采矿用地”（HV42）。

“村庄道路交通用地”（HV5）在村庄建设用地中占比较大，村庄内道路交通质量对于村庄整体人居环境、村民出行很重要，为体现此类用地与其他村庄建设用地的不同管理需求，将此类用地单列。包括“村庄道路用地”（HV51）和“村庄交通设施用地”（HV52）。

按照《中华人民共和国土地管理法》，村庄用地既包括农民集体所有，也包括“法律规定属于国家所有”的用地，在实际操作中两种类型用地的管理机制、建设主体不同。为区别村庄建设用地与其他建设用地实际管理和使用的差异，将“其他建设用地”作为一个大类单列。

“其他建设用地”包括区域交通设施用地、特殊用地、管道运输用地和水工建筑用地四类。区域交通设施用地包括村庄对外联系道路、过境公路和铁路等交通设施用地。特殊用地包括用于军事设施、涉外、宗教、监教、殡葬、风景名胜等的土地。管道运输用地包括用于运输煤炭、矿石、石油、天然气等管道及其相应附属设施的地上部分用地。水工建筑用地包括人工修建的闸、坝、堤路林、水电厂房、扬水站等常水位岸线以上的建（构）筑物用地。考虑到此类用地不是村庄规划建设管理的重点，所以不对其进行细分。

2 与“三调”工作对接

2.1 第三次全国国土调查成果是村庄规划的基础，因此，村庄规划用地分类应与第三次全国国土调查工作土地分类充分对接，有机衔接，为村庄规划的编制及实施管理提供技术支撑。

2.2 村庄规划用地分类与“三调”工作方案的对接情况，详见下表。

表 2 村庄规划用地分类与“三调”工作分类对接表

| 村庄规划用地分类 | | 三调工作分类 | | |
|---------------|-------------|----------|-----------------------|--|
| E 生态 用地 | E1水域 | E11河流水面 | 河流水面 | 1101 |
| | | E12湖泊水面 | 湖泊水面 | 1102 |
| | | E13水库水面 | 水库水面 | 1103 |
| | E2湿地 | | 湿地 | 00 |
| | E3其他土地 | | 盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地、其他草地 | 1204、 1205、 1206、 1207、 0404 |
| A 农用地 | A1耕地 | A11水田 | 水田 | 0101 |
| | | A12水浇地 | 水浇地 | 0102 |
| | | A13旱地 | 旱地 | 0103 |
| | A2种植园 用地 | A21果园 | 果园 | 0201 |
| | | A22其他园地 | 其他园地 | 0204 |
| | A3林地 | | 林地 | 03 |
| | A4草地 | A41天然牧草地 | 天然牧草地 | 0401 |
| | | A42人工牧草地 | 人工牧草地 | 0403 |
| | A5其他 农用地 | A51设施农用地 | 设施农用地 | 1202 |
| | | A52田坎 | 田坎 | 1203 |
| | | A53沟渠 | 沟渠 | 1107 |
| | | A54坑塘水面 | 坑塘水面 | 1104 |

| | | | | |
|----------------------|----------------------|---------------------|-----------------------|---------------|
| | | A55农村道路 | 农村道路 | 1006 |
| HV 村庄 建设 用地 | HV1住宅 用地 | HV11一类住宅用地 | 农村宅基地 | 0702 |
| | | HV12二类住宅用地 | 农村宅基地 | 0702 |
| | | HV13混合式住宅用地 | 农村宅基地 | 0702 |
| | HV2村庄公 共服务用地 | HV21村庄公共服务设 施用地 | 机关团体新闻出版用 地、科教文卫用地 | 08H1、 08H2 |
| | | HV22村庄公用设施用 地 | 公用设施用地 | 0809 |
| | | HV23村庄公共场地 | 公园与绿地 | 0810 |
| | HV3村庄商 业服务业用 地 | HV31村庄商业服务业 设施用地 | 商业服务业设施用地 | 05H1 |
| | | HV32村庄文化旅游用 地 | -- | -- |
| | | HV33村庄物流仓储用 地 | 物流仓储用地 | 0508 |
| | HV4村庄产 业用地 | HV41村庄工业用地 | 工业用地 | 0601 |
| | | HV42采矿用地 | 采矿用地 | 0602 |
| | HV5村庄道 路交通用地 | HV51村庄道路用地 | 城镇村道路用地 | 1004 |
| | | HV52村庄交通设施用 地 | 交通服务场站用地 | 1005 |
| | HV6预留用地 | | 空闲地 | 1201 |
| HN 其他 建设 用地 | HN1区域交通设施用地 | | 铁路用地、公路用地 | 1001、 1003 |
| | HN2特殊用地 | | 特殊用地 | 09 |
| | HN3管道运输用地 | | 管道运输用地 | 1009 |

| | | | |
|--|-----------|--------|------|
| | HN4水工建筑用地 | 水工建筑用地 | 1109 |
|--|-----------|--------|------|