



2035
QUANZHOU

泉州市国土空间总体规划

2021-2035年
(草案公示稿)

2021.12

泉州2035

建立“多规合一”的国土空间规划体系监督实施是党中央作出的重大决策部署。按照国家和福建省部署要求，泉州市组织编制《泉州市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足新发展阶段、贯彻新发展理念，突出生态绿色、坚持以人为本、注重历史传承、创新发展“晋江经验”，高起点绘就面向“第二个一百年”的空间治理蓝图，为全方位推进高质量发展超越、推进共建“一带一路”、全面建设社会主义现代化强市提供有力支撑和空间保障。



目录

01 目标愿景与总体格局

- 发展愿景与城市性质
- 国土空间开发保护战略
- 国土空间开发保护格局

02 区域协同 空间整合

- 推进闽西南协同发展
- 推进三大湾区空间优化

03 生态优先 绿色发展

- 统筹划定三条控制线
- 加强耕地和永久基本农田保护
- 建立自然保护地体系
- 推进山水林田湖湿岛系统修复

04 文化传承 特色引领

- 建立历史文化保护体系
- 构建魅力空间体系
- 塑造城市特色风貌

05 创新引领 产业升级

- 构建现代产业体系
- 优化产业空间格局
- 提质产业用地供给

06 安全韧性 内联外畅

- 构建绿色高效的交通体系
- 构建韧性安全的保障体系

07 环湾城区空间格局优化

- 构建协同发展的城市格局
- 营造山海连城的蓝绿系统
- 打造创新驱动的产业空间
- 完善优质普惠的公共服务
- 塑造独具魅力的城市形象

08 全域空间规划治理体系

- 建立国土空间规划体系
- 建立“一张图”实施监督信息系统

泉州概况



区划

辖4个区、3个县级市、5个县（含金门县，待统一）、泉州经济技术开发区和泉州台商投资区。



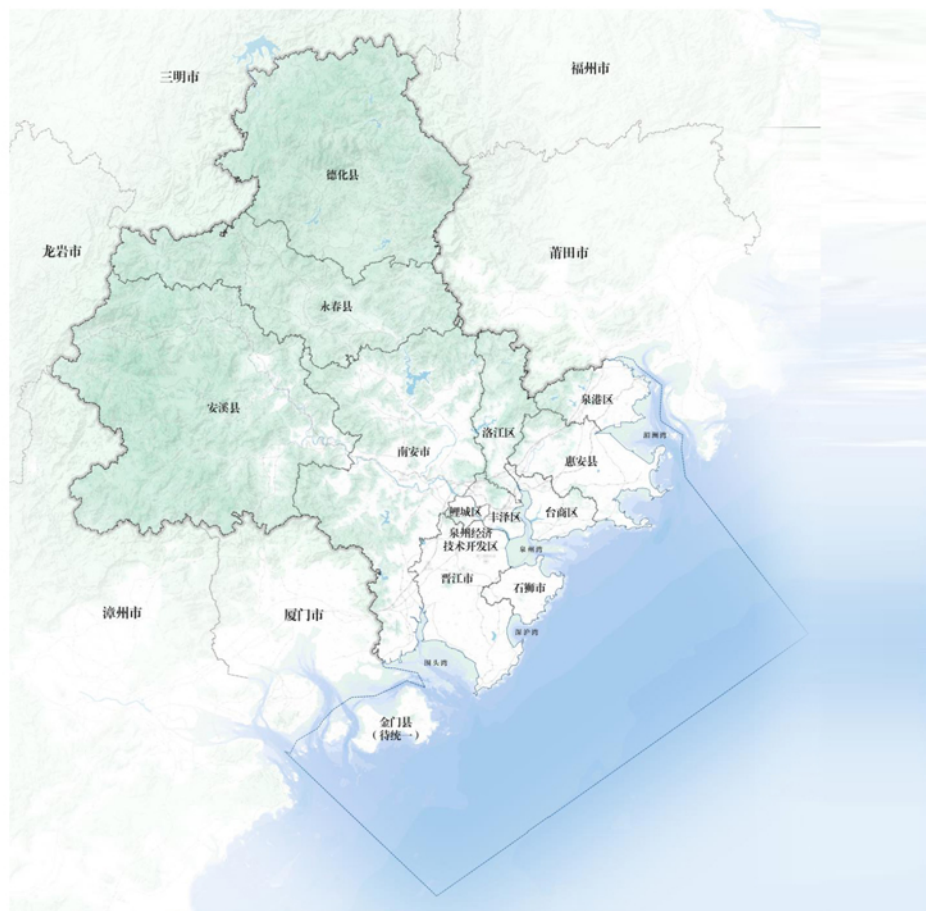
经济

2020年泉州生产总值1.02万亿元，连续22年保持全省第一。



人口

2020年泉州常住总人口878.23万人，城镇化率68.5%。





01

目标愿景与总体格局

把握新时代、新要求，落实国家和区域战略要求，创新发展“晋江经验”，加强历史文化保护传承，明确城市定位、发展目标和发展战略，全方位推进泉州高质量发展超越。

发展愿景：海丝名城、智造强市、品质泉州



01 海丝名城

落实建设21世纪海上丝绸之路先行区的使命与担当，发挥民营经济、历史文化和人缘地缘等优势，活态传承中华海洋文明，在推动文化国际交流、产业绿色升级转型、现代服务业合作创新等方面先行先试，全面提升与东南亚、南亚、西亚、北非等国家和地区的开放合作水平。

02 智造强市

创新发展“晋江经验”，依托雄厚的实体经济基础，加快推动数字化、网络化、智能化升级转型，加快构建现代服务业体系，加速城市能级提升，打造全国制造业转型升级典范。

03 品质泉州

以人民为中心，创造高品质生活，创造优良人居环境，在历史文化遗产、生态环境改善、城市特色空间营造、公共服务供给、绿色低碳转型、韧性安全保障等方面不断提升品质，争创共同富裕先行城市。

职能定位



1

全球先进制造基地

2

海上丝绸之路门户城市

3

国家历史文化名城

4

粤闽浙沿海城市群中心城市

5

美丽宜居的现代化海湾城市

国土空间开发保护战略

区域协同
空间整合

生态优先
绿色发展

创新引领
产业升级

文化传承
特色引领

安全韧性
内联外畅

国土空间开发保护格局

一湾

环湾城区

两翼

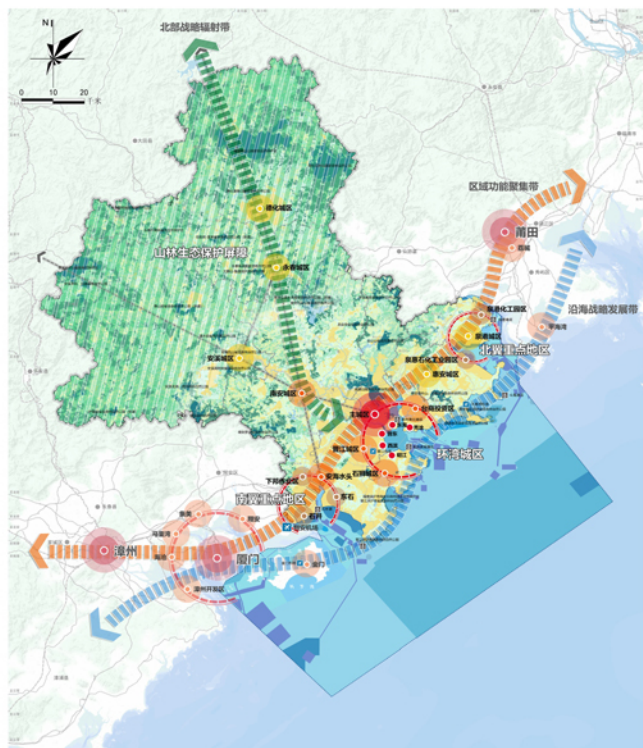
南翼环围头湾地区
北翼环湄洲湾地区

三带

区域功能聚集带
沿海战略发展带
北部战略辐射带

一屏

西北部山林生态保护屏障



国土空间开发保护格局

生态保护格局

一屏、一带、三廊、双核、多点

一屏，以戴云山为核心的西北部山地生态屏障；一带，东南沿海生态带；三廊，以重要河流水系和山脉为依托的三条通山达海生态廊道；双核，戴云山国家级自然保护区、泉州湾河口湿地。



农业生产格局

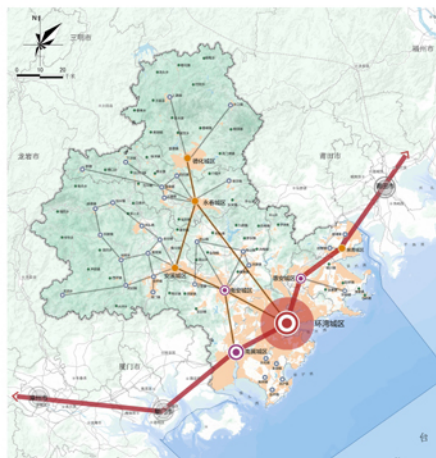
两区一带

都市现代农业区、特色茶果农业区、蓝色农业产业带。

城镇空间格局

五级城镇等级结构

市域中心城市：环湾城区；市域副中心城市：南翼城区、南安城区、惠安城区；县域中心城区：泉港城区、安溪城区、德化城区、永春城区；重点镇31个(略)、一般镇(若干)。





02

区域协同 空间整合

推进厦漳泉都市圈协同发展，以湾区为重点推进功能聚集和空间整合。推动环湾城区高品质建设特大城市；推动南翼地区建设临空经济协作区和科技创新走廊；推动北翼地区建设世界级绿色化工基地；推动山海联动，打造泉州经三明至内陆腹地拓展轴。

推动厦漳泉都市圈同城化发展

推动厦漳泉都市圈同城化，建设成为具有竞争力的国际性都市圈。

依托翔安新机场建设泉厦临空协作区；建设泉厦科技创新走廊，加强海洋生物科技、航运物流、海洋科技服务等领域合作；推动创新、创业、公共服务平台及共建园区区域协作。

构建闽西南“三屏、四廊、一带”生态安全格局

三屏，武夷山生态屏障、玳瑁山生态屏障、戴云山生态屏障。



四廊，汀江生态廊道、闽江生态廊道、九龙江生态廊道、晋江生态廊道。



一带，沿海生态保护带。



优化落实国家综合大通道。优化昌厦铁路、福龙高铁走线、城际R1线等区域。



推进三大湾区功能与空间整合

环湾城区

打破行政壁垒，加快推进环泉州湾地区1350平方公里范围内高质量融合发展，多中心、组团式构建常住人口超500万人的特大城市。



南翼地区

推进临空经济协作区建设，促进城镇空间与产业转型升级，推进海峡两岸集成电路产业合作试验区和泉州科创走廊建设，培育战略新兴产业新高地和两岸融合新平台。



北翼地区

推进公共资源一体化整合和产业路径一体化布局，建设世界级炼化一体化和新材料研发生产基地。





03

生态优先 绿色发展

深化落实最严格的耕地保护制度，以生态连绵带建设为统领，优化生物多样性保护空间格局，统筹划定生态保护红线，科学划定城镇开发边界，合理控制国土开发强度；建立绿色低碳循环发展经济体系。

统筹划定三条控制线

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，保障国家粮食安全和重要农产品供给，保质保量划定永久基本农田，确保面积不减、质量提升、布局稳定。



生态保护红线

统筹全市自然生态整体性与系统性，衔接自然保护地整合优化成果，在对现行生态保护红线全面开展评估优化基础上，应保尽保划定生态保护红线。



城镇开发边界

以国土空间开发适宜性评价为基础、资源承载力为约束，避让永久基本农田和生态保护红线，划定城镇开发边界。

加强耕地和永久基本农田保护

坚持最严格的耕地和永久基本农田保护制度

实现数量、质量、布局生态、景观五位一体综合保护

防止耕地和永久基本农田“非农化”和“非粮化”

实现耕地和永久基本农田特殊保护和政策支持

落实粮食生产功能区和重要农产品生产保护区管控

提升综合农业生产能力，保障农产品供应

建立自然保护地体系

加快构建以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的自然保护地体系。

全市共建设自然保护地30处，分别为自然保护区有6处，森林自然公园有21处，地质自然公园1处，湿地自然公园1处，海洋自然公园1处。



推进山水林田湖湿岛系统修复

规划到2035年，全市森林、湿地与河湖等自然生态系统状况实现根本好转，生态系统质量明显改善，生态服务功能显著提高，生态稳定性明显增强，自然生态系统基本实现良性循环，生态安全屏障体系基本建成。



山林修复与生态保育

实施山体斑秃修复与植被景观提升，划定山林保护范围，辅以人工措施恢复山林生态环境，充分利用自然恢复力进行恢复。

湿地修复与水土流失治理

开展晋江和洛阳江流域底泥清淤工程，维护合理生态流量；稳步推进坡耕地水土流失治理工程，全面开展流域中下游水土流失综合治理。



废弃矿山修复

全面推进废弃矿山生态环境修复治理，鼓励地方探索“生态修复+废弃资源利用+产业融合”的模式，因地制宜开展废弃矿山生态修复。

海洋环境治理和修复

开展滨海湿地生态系统保护修复，强化渔业资源增值与保护；严格围填海管理，加强沙滩保护修复，加强侵蚀岸线修复；加强海岛整治修复，统筹推进海洋环境污染治理。





04

文化传承 特色引领

以世界文化遗产集中区为引领，联动古城提质、新城聚集，加快古城非核心功能疏解，以“绣花”功夫提升古城品质，完善国际化旅游配套，健全公共文化服务体系、文化产业体系。顺应“一湾两江四岸”山水格局，强化环湾城市设计和规划管控，彰显海湾城市风貌。

建立历史文化保护体系

建立包括“历史城区-历史文化街区-文物古迹-历史建筑-非物质文化遗产”在内的历史文化保护体系，统筹划定历史文化保护线。

世界遗产	历史文化名城	历史文化街区	历史文化名镇	历史文化名村
1项	国家级 1处	国家级 1处 省级 4处	国家级 3处 省级 7处	国家级 5处 省级 6处
历史建筑	传统村落	风景名胜区	文物保护单位	非物质文化遗产
市县级 1589处	国家级 42处 省级 90处	国家级 1处 省级 2处	国家级 44处 省级 105处 市县级 782处	国家级 34项 省级 89项 市县级 224项





构建魅力空间体系

一带双核、两廊多片

魅力空间
体系

三大魅力
路线

世界文化遗产特色路线
铁观音茶文化特色路线
明清海防历史主题特色路线

魅力生态空间、多元文化场所
华彩都市生活、自在乡村郊野

四大魅力
空间

五大文化
地标

城江合璧、湿地田园、江流郊野
富春山居、江海潮涌

塑造城市特色风貌

依托泉州“山、水、林、田、江、海”的自然禀赋，秉承传统山水城市格局
塑造“江海湾畔、中西交融、丹韵东方”的风貌特色





05

创新引领 产业升级

构建现代产业体系，打造区域性科技创新高地，加快现代服务业发展，促进传统主导产业升级，做强龙头企业和产业集群，加快产业智能化、数字化、低碳化转型，培育壮大战略性新兴产业和未来产业。

构建现代产业体系



石化-纺织鞋服产业链群

建设新国货之都和世界纺织鞋服基地。从炼到化拓展化工新材料、高端面料、专用精细化学品、电子化学品等高附加值环节；着眼科技、时尚、绿色化，完善供应链管理、材料研发、创意设计、柔性制造、新零售产业生态。



建材-家居产业链群

建设全球泛家居产研销中心和全国建材（装饰）产业现代化基地。加快绿色建材、水暖厨卫、智能家居、工艺制品、纸业包装等跨链融合。



机械-电子产业链群

建设全国重要的智能装备制造基地和半导体产业基地。推动装备产业智能化升级加快集成电路、化合物半导体、光电、新型显示等产业成链成势。



战略性新兴产业和未来产业

培育新材料、新能源、生物医药等战略性新兴产业龙头项目和时空大数据、光子技术、类脑智能等未来产业。



现代服务业

做大做强数字服务、商贸物流、文化旅游、健康服务、金融服务业产业发展，推动与先进制造业深度融合。

优化产业空间格局

产业空间格局：三带四区



三带

环清源山科技走廊、沿晋江创新产业集聚带、G15现代制造业产业带。



四区

环泉州湾现代服务业区、晋江-南安-石狮民生制造业区、环涑洲湾石化产业区、山区特色产业发展区。



提质产业用地供给

创新平台

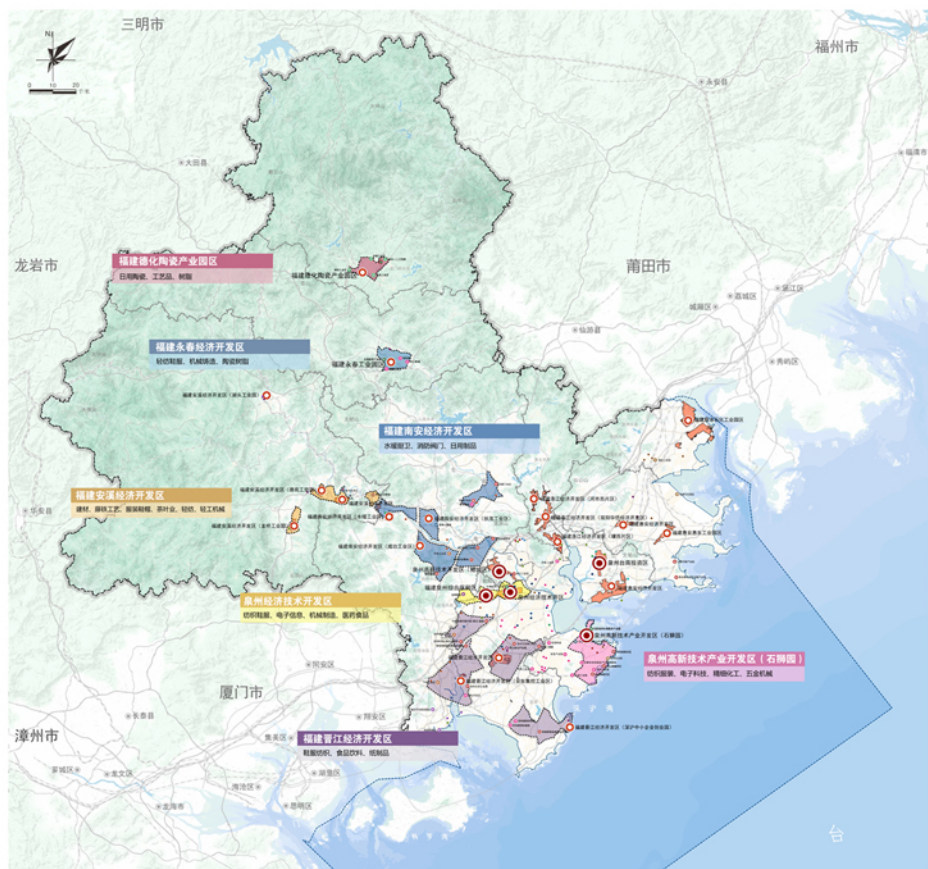
依托清源山、晋江等区域良好的自然山水环境，完善设施配套，加快建设清源山科创走廊。

产业园区

以15个省级以上园区为主体，整合区位相邻或产业趋同的其他园区，形成产业集合聚集区。

产业社区

推进产业园区标准化建设，划定产业区块“红线”，设立“产业社区”，建立差别化的土地供应机制，提升产业空间供给质量，优化用地综合开发。





06

安全韧性 内联外畅

保障水源多渠道供给，提高雨污水收集处理能力，提倡能源结构逐步向清洁能源方向转型，加强电源供电格局和本地输配电网建设，调整天然气输配系统，降低安全风险，完善信息网络和环卫设施建设，提升城市安全保障能力。共筑都市圈铁路通道建设，共建共享都市圈机场和港口枢纽，构建同城化轨道与路网体系，提升完善环湾城区公交走廊建设，强化交通网路与空间布局协调一致。

构建绿色高效的交通体系

>> 打造国家商贸服务型物流枢纽

作为“一带一路”海陆衔接枢纽积极融入中欧班列建设，争取开通中欧直达线；构建海陆空多式联运体系。



3高铁1快铁1普铁网络和3主3副多点枢纽格局



厦漳泉都市圈形成“枢纽机场+干线机场+支线机场”格局



一港三区的现代化综合性港口格局



一环三横三纵多支线格局

>> 建设全国性综合交通枢纽



巩固内贸集装箱枢纽港地位，拓展集装箱近洋外贸航线，强化对台客货运运输优势。

建设沿海大通道和内陆通道，建成福厦高铁，规划衔接昌福（厦）高铁和福龙高铁，融入国家和区域高速公路网络，构建国家铁路枢纽和公路客运枢纽。

衔接厦门翔安机场，建设泉州省级干线机场，积极拓展国际航空业务。

构建韧性安全的保障体系



供排水系统规划

构建“丰枯调剂、内引外调”的水网工程体系，规划引调水工程，推进金门供水水源保障工程；优化输水通道，架构分质供水，因地制宜形成不同的用水发展策略；推进排水设施建设，并全面推行分流制排水体制。



天然气输配系统

形成中海油输气管道、西气东输三线“双气源”互补，南北贯通、东西相连的供气格局，优化完善高压、次高压及中压输配管网，提高管网覆盖率。



能源系统

打造完善可靠的现代化智能电网，形成以清洁能源发电为主、大电网为辅、燃气电厂和储能电站调峰以及水电和新能源发电设施为补充的供电格局。推进光伏、风电、地热能、海洋能、生物质等新能源和可再生能源发电应用。



信息基础设施

建设“5G+宽带”双千兆网络，推进光纤汇聚网改造，优化城域网和骨干网。积极打造计算资源中心和存储灾备中心集聚的大数据园区及大数据产业集聚区。



环卫系统

加快推行垃圾分类回收，实施各类垃圾的分类处理，不断提高垃圾处理、处置能力和资源化利用水平。



综合防灾体系

构建城市灾害预警系统，健全韧性城市的应急管理体系；提升洪涝潮防治能力、抗震防灾能力和消防救援能力；鼓励推进城市健康单元建设和海绵城市建设，全面提升城市韧性。





07

环湾城区空间格局优化

建设海丝名城门户、生态创新湾区，构建山水共融美丽湾区、海丝文化门户客厅、新制造现代服务湾以及智慧生态创新高地。

营造山海连城的蓝绿系统

八条放射廊道

晋江生态廊道、洛阳江生态廊道、清源山-桃花山生态廊道、仙公山-百崎湖生态廊道、九十九溪生态廊道、梧安溪-灵秀山生态廊道、宝盖山生态廊道、鹰歌山-文笔山生态廊。

三重特色绿环

湾区长廊，塑国际滨水空间；环城水系，绘闽南市井画卷；青山翠环，串城乡田园风光。

四级公园体系

郊野公园-城市公园-区级公园-社区公园，蓝绿空间达到45%。



完善优质普惠的公共服务

>> 强化设施能级

强化一带一路海丝起点城市地位，加强对台文化交流，强化闽南文化中心城市，构建辐射周边城市的十大重点设施。

一带一路

对台交流

闽南文化

区域辐射

创新实业

海丝先行示范区 · 中国海上丝绸之路博物馆

区域功能 · 大型体育场馆建设 · 大型文化艺术及游乐基地 · 当代艺术中心

对台与闽南文化 · 石狮对台文化展示中心 · 陈埭高端会展 · 古城闽南文化展示中心

创新创业 · 高校科研 · 泉州科学城 · 完善工业邻里中心体系

>> 建立公平普惠均等的公共服务体系



幼有善育、学有优教：全覆盖、高质量、高弹性

- 高标准普及高等教育，建成福建重要的高等教育中心。
- 提供充足的婴幼儿照护服务，推动学前教育普惠优质发展、义务教育优质均衡发展。

病有良医、老有颐养：补短板，提升获得感

- “以健康为中心”，打造厦漳泉都市区医疗高地和闽西南重要医疗中心。
- 医疗卫生设施人均规划建设用地不低于0.8平方米/人，社会福利设施人均规划建设用地不低于0.4平方米/人。



泉州天后宫
QUAN ZHOU TIAN HOU TEMPLE
— 肇建于 1194 —

文有悦享、体有康达：特色突出，丰富多元

- 加快建设泉州特色和国际化水平的标志性文体设施，建成海丝历史文化名城。
- 文体设施人均规划建设用地不低于1.3平方米/人。

构建“5-10-15分钟”生活圈



15分钟生活圈

服务设施：新增商业中心、文化中心、中学、社区服务中心、社区卫生中心、养老服务中心、专项运动场等设施。



10分钟生活圈

服务设施：新增活动中心、综合商场、便民市场、小学、综合活动场地等设施。



5分钟生活圈

新增社区服务站、文化活动的站、社区卫生站、幼儿园等设施。

塑造独具魅力的城市形象

>> 温和生韵、多元荟萃





08

全域空间规划治理体系

构建“三级四类”国土空间规划体系，从编制、审批、实施、监督等环节完善规划实施管理机制和制度建设，保障市级国土空间规划实施传导。

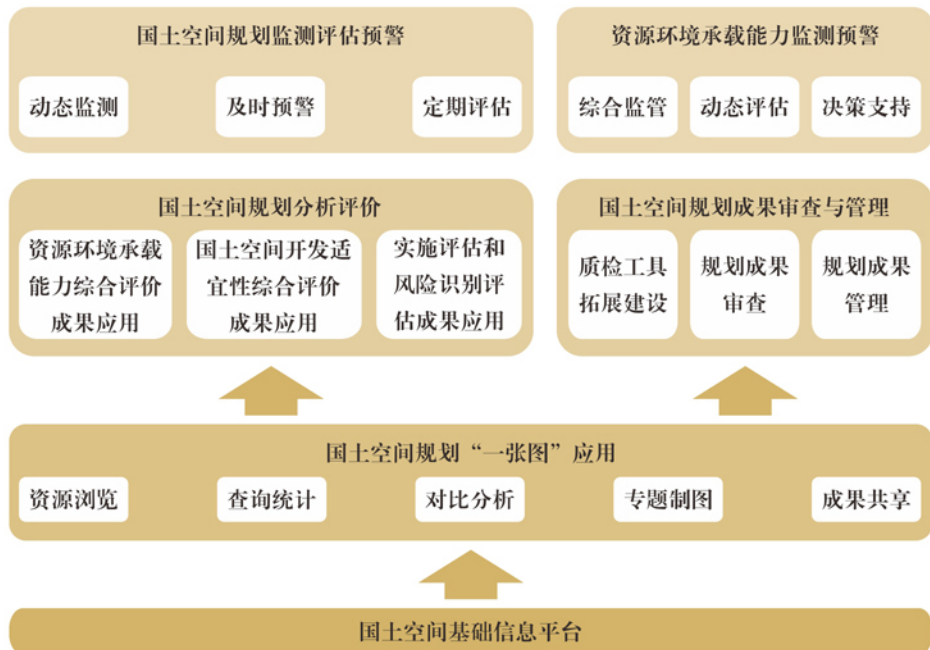
建立国土空间规划体系

>> “构建全市” 三级四类 国土空间规划体系

“三级”为市级、县（区）级、乡镇级，“四类”指总体规划（含分区规划）、单元规划、详细规划和专项规划。遵循“管什么批什么”的原则，建立刚弹结合的传导管控体系，对下位规划和专项规划进行分层管理和分类指导。

建立“一张图”实施监督信息系统

>>建设覆盖规划编制、审批、实施、监督全环节的应用系统



泉州市国土空间总体规划

2021-2035年

为进一步提高《规划》科学性、可实施性，现进行规划草案公示，广泛听取各方意见、凝聚公众智慧。

一、公示时间

2021年12月24日-2022年1月23日，为期31天

二、公示方式

- 1.泉州市自然资源和规划局网站：<http://zyghj.quanzhou.gov.cn/>
- 2.微信公众号：泉州市自然资源和规划局

三、公众意见收集途径

- 1.电子邮箱：kjghchgl@126.com
 - 2.邮寄地址：泉州市丰泽区府东路市行政中心二期交通科研楼D栋612
邮政编码：362000
- （邮件标题或信封封面请注明：“泉州市国土空间总体规划意见建议”字样）

热忱期待您的参与，欢迎您来建言献策！

本规划所有数据和内容以最终批复为准
部分图片来源于网络，如涉版权问题，请与泉州市自然资源和规划局联系。