



惠来县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANING OF HUILAI COUNTY

2020-2035年

公众征求意见稿

惠来县国土空间总体规划 (2020-2035年) 请您来建言



什么是国土空间规划?

国土空间规划是指国家主权和主权权利管辖下的地域空间,是国民生存的场所和环境。简而言之,惠来县国土空间的范围指行政辖区内的全部陆域和海域,包含了山水林田湖草海等各种自然资源要素。



对广大群众的意义是什么?

国土空间总体规划的从现在至2035年,各类开发建设活动都要依据国土空间规划严格执行。国土空间总体规划的重要原则是以人为本,政府会以满足人民对美好生活向往为出发点来编制好规划。



惠来县国土空间总体规划进展如何?

国土空间规划涵盖全国、省、市、区县、乡镇五级,包含总体规划、详细规划、专项规划三类。目前,惠来县国土空间总体规划已征求过三轮意见,形成初步成果,规划的核心内容皆可通过公示读本查阅。



群众如何参与进来?

坚持问计于民的原则,按照县委县政府指示将规划内容公示,欢迎广大市民朋友认真阅读,一同参与到惠来县国土空间规划中。若您有建设性建议,可通过结尾页电子邮箱提交。



前言

PREFACE

惠来，位于广东省东南部沿海，地处粤港澳大湾区与海峡西岸经济区的地理轴线中心，是揭阳市“融湾建带”的主战场。为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，我县组织编制了《惠来县国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以人为本、生态优先的新发展理念，坚持“底线思维”，以资源环境承载力为刚性约束条件，立足当前、着眼长远，优化全县国土空间开发保护格局，为我县擘绘了未来15年的空间可持续发展蓝图，实现创新发展、绿色发展、高质量发展，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制下位国土空间总体规划、详细规划和相关专项规划的基本依据。



规划期限和规划范围

🕒 规划期限：2020—2035年

🕒 近期至2025年

🕒 远期展望至2050年

📍 规划范围：2580.37平方千米

🌿 陆域面积 —— 1251.67 km²

🌊 海域面积 —— 1328.60 km²

🚩 中心城区范围 —— 146.60 km²

中心城区即“一城两园”，包括惠来县城（含惠来老城和粤东新城）、大南海石化工业区和惠来临港产业园



指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记提出的“四个走在全国前列”、“两个重要窗口”等重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，尊重城市发展规律，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，牢牢把握粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区“双区”建设、“一带一路”建设重大历史机遇，对接服务广东省“一核一带一区”区域协调发展新格局，揭阳市“三中心一示范区”市域发展新格局，主动抢抓“双区驱动”“双核联动”叠加利好，整体谋划全域国土空间开发保护格局，统筹各类资源与要素配置，以揭阳滨海新区规划建设发展为契机，坚持生态优先、绿色发展，坚持以人民为中心，着力培育粤东城市群新城市中心，建设宜居宜业宜游的滨海新城和沿海经济带上的产业强县，为广东省实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”做出应有的贡献。



规划原则

战略引领，全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确城市发展目标与时序，引领城市高质量发展。坚持陆海统筹、区域协调和城乡统筹，构建科学合理的城镇发展格局、农业发展格局、生态安全格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。



底线思维，绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，强化底线约束，确保粮食安全、生态安全、国土安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色发展、循环发展、低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。

民生优先，协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的向往作为规划的出发点和着力点，系统解决发展不平衡不充分的问题，促进城乡区域协调发展，提高基础设施和公共服务设施水平，推动基本公共服务均等化，提升人居环境质量，改善人民生活品质，努力使改革发展成果更多更公平地惠及全县人民。



传承文化，彰显特色

坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，处理好城市建设更新和历史文化遗产保护利用的关系，切实做到在保护中发展、在发展中保护。促进传统与现代融合发展，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。加强风貌管控，注重人居环境改善，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。

一张蓝图，协同实施

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，以钉钉子精神抓好贯彻落实，久久为功，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。



目录

COMTENTS

- 01 加强基础研究，支撑规划编制
- 02 协调区域发展，明确定位目标
- 03 统筹保护利用，优化空间格局
- 04 坚持底线思维，定线分区管控
- 05 彰显本土特色，优化资源配置
- 06 聚焦一城两园，建设幸福家园
- 07 完善制度建设，推进规划实施





加强基础研究 支撑规划编制

1.1 底图底数

1.2 双评价

1.3 双评估

1.4 城市体检

1.5 问题挑战



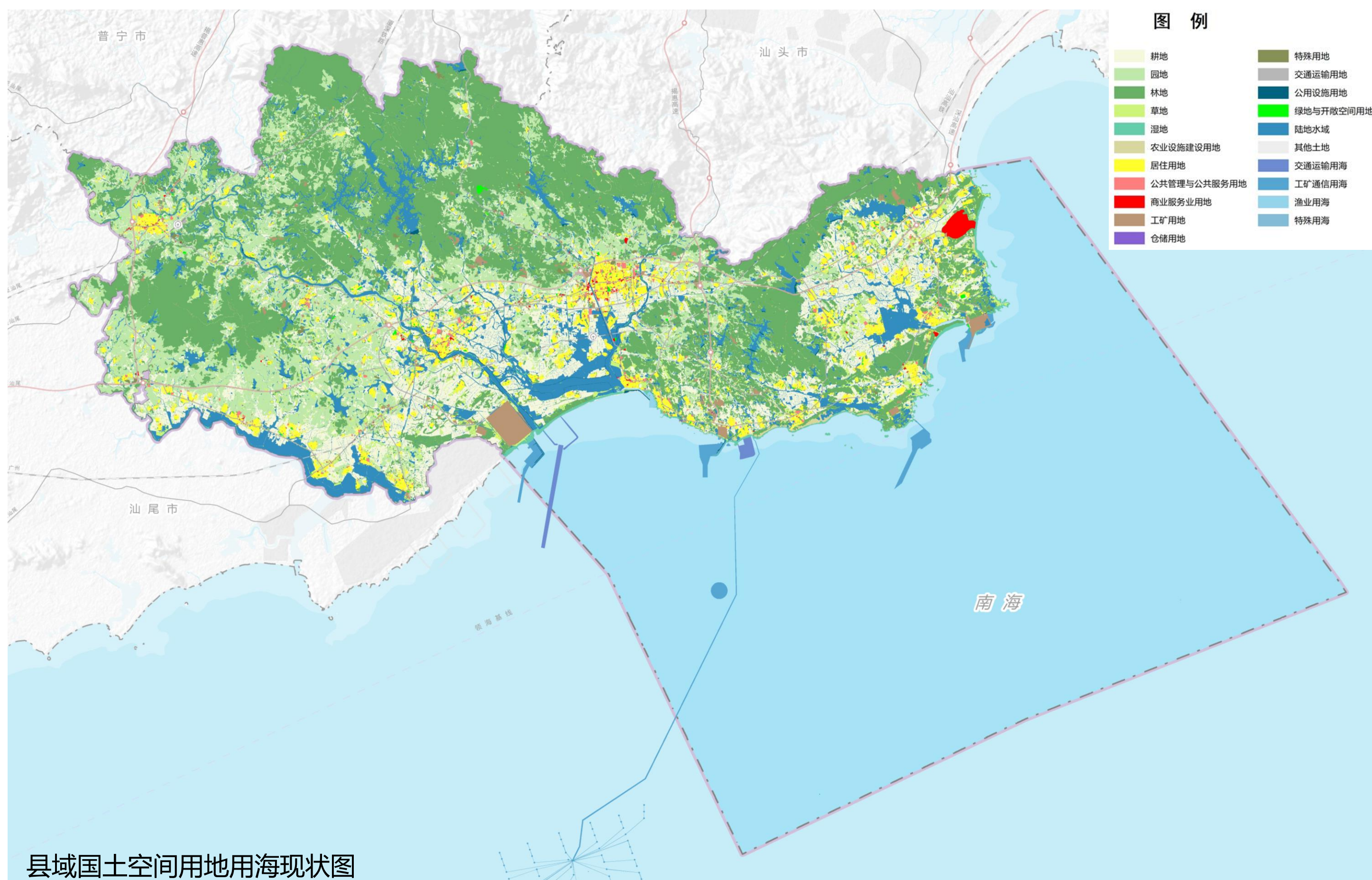
1.1 底图底数

► 一半陆域一半海，五山一水四分地

惠来县海域面积1328.60平方千米，陆域面积1251.67平方千米，其中山地丘陵占陆域面积的54%，水域占比12%，建设用地占比10%，耕地占比17%。

土地利用现状一览表

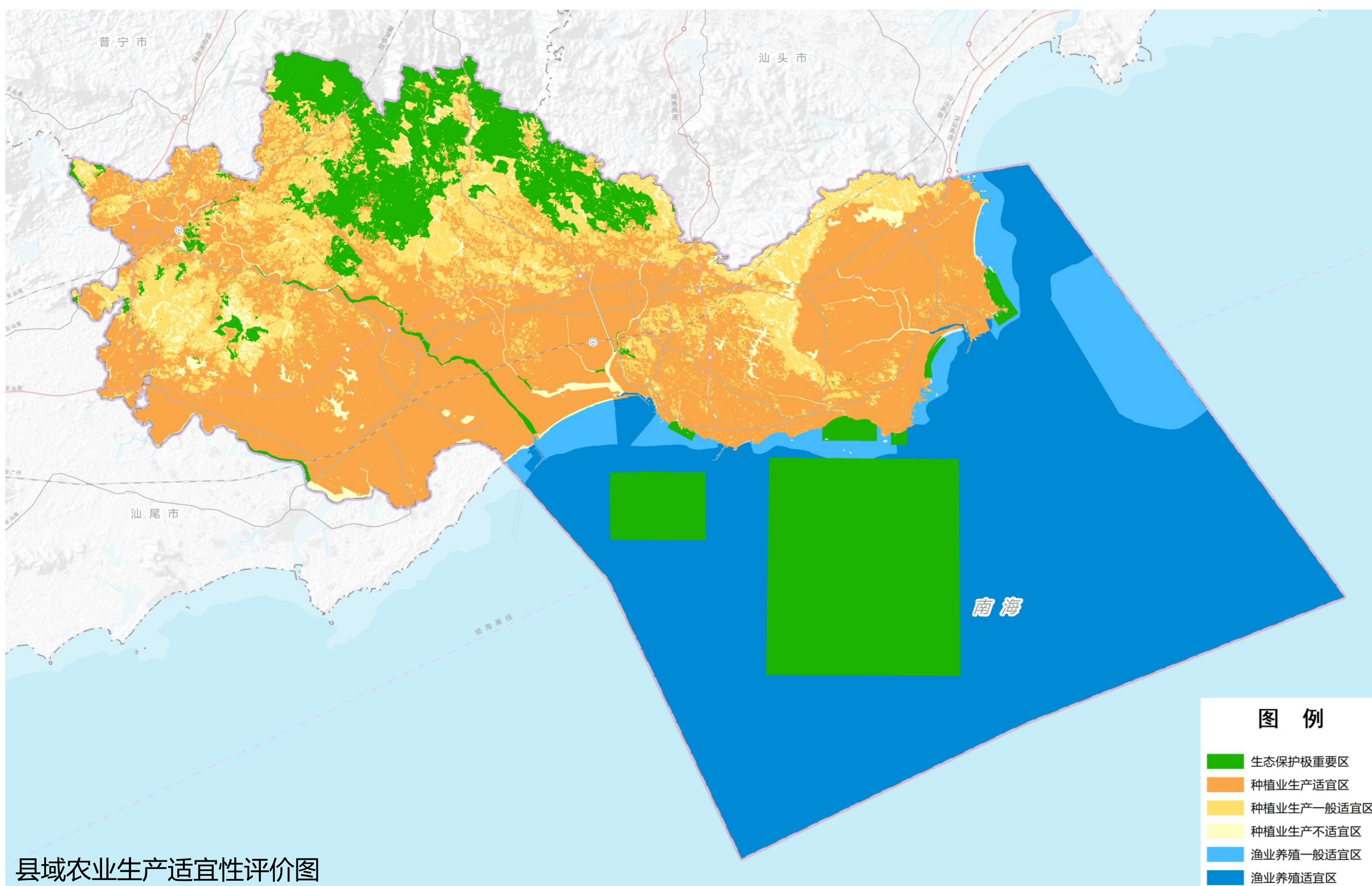
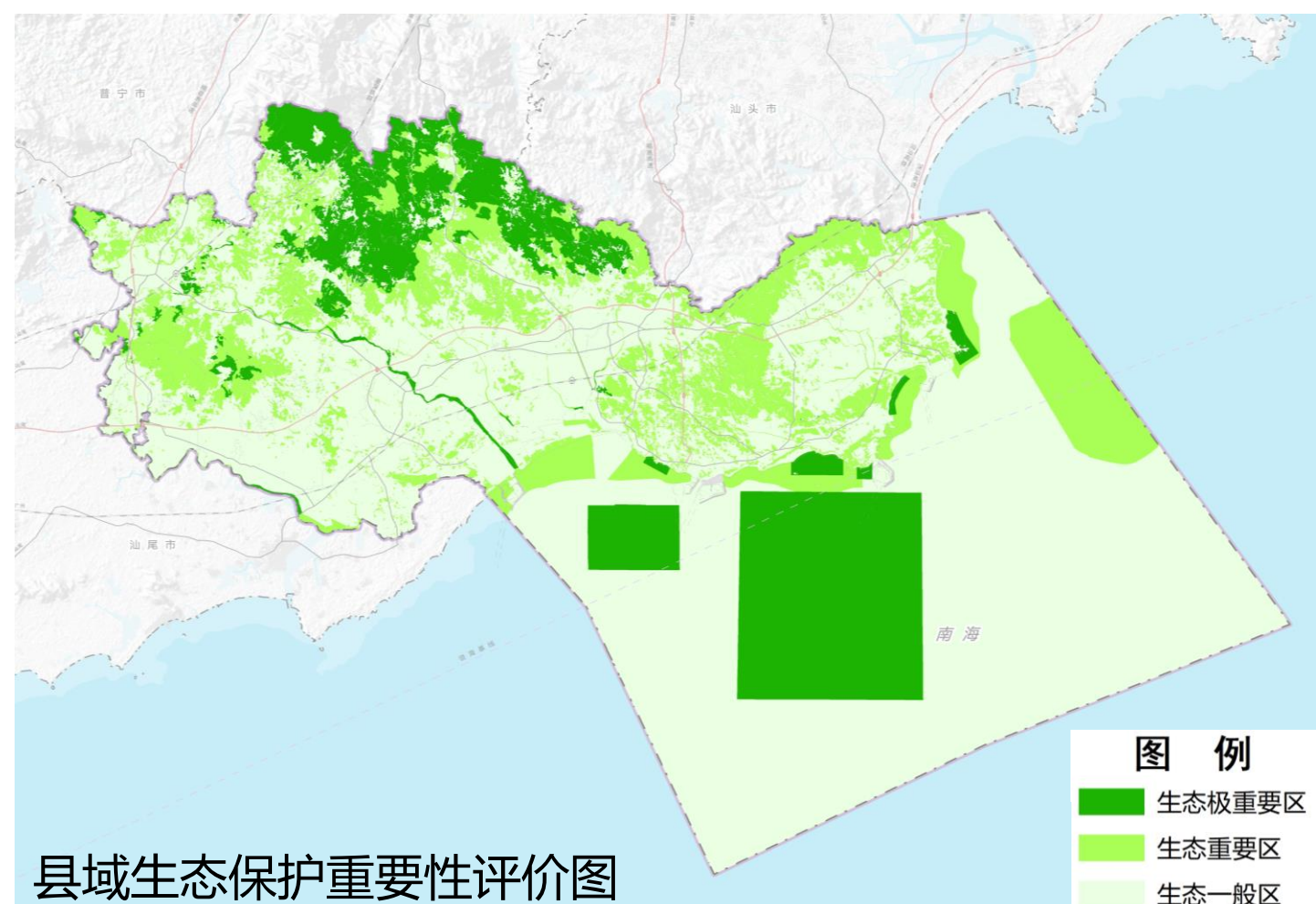
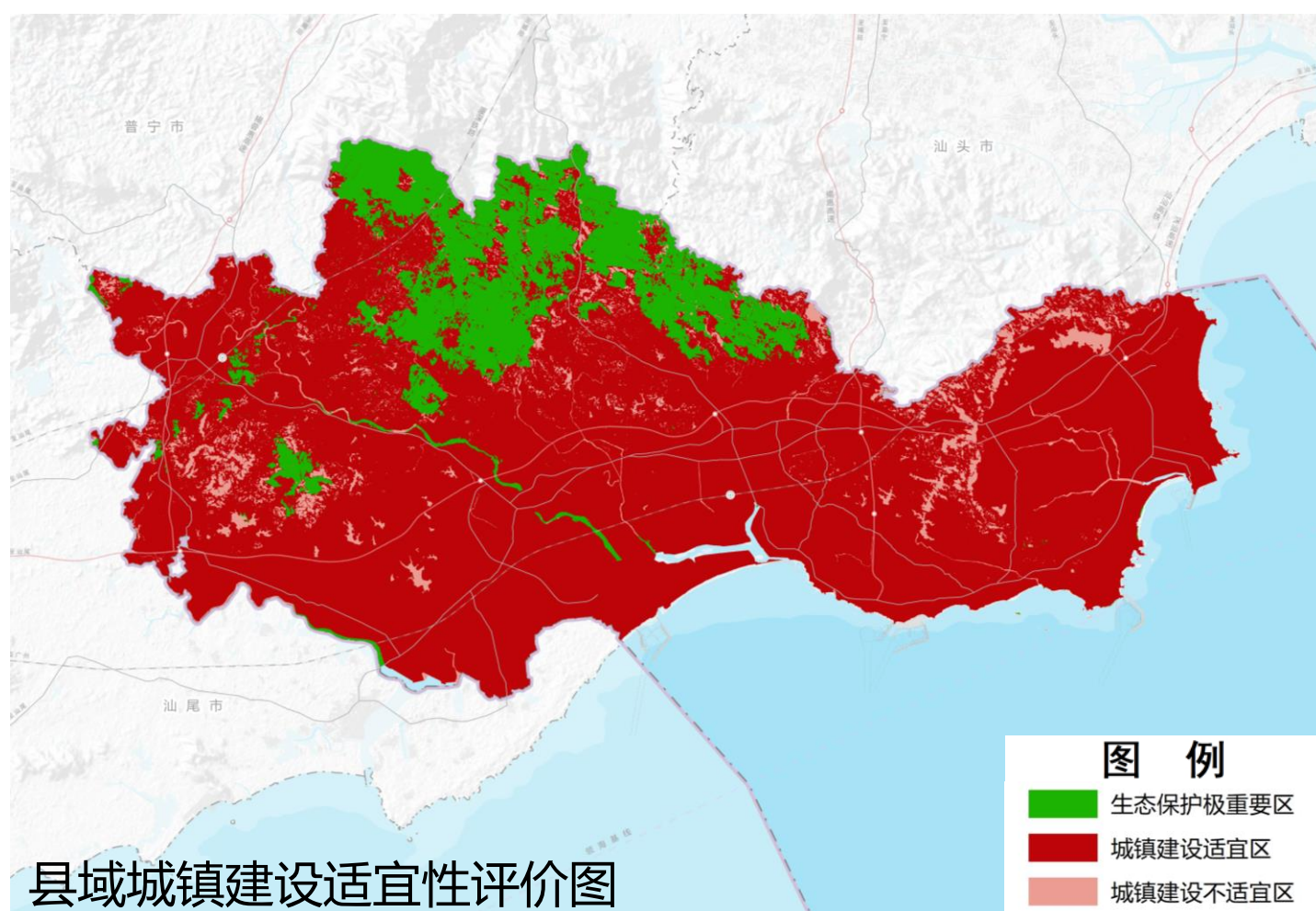
用地类型		面积	比重(%)	
农业用地	耕地	210.98	16.85	
	园地	233.84	18.68	
	农业设施建设用地	16.51	1.32	
	小计	461.33	36.85	
建设用地	居住用地	66.79	5.34	
	公共管理与公共服务用地	5.26	0.42	
	商业服务业用地	5.11	0.41	
	工矿用地	16.59	1.32	
	仓储用地	0.25	0.02	
	交通运输用地	19.55	1.56	
	公用设施用地	5.44	0.43	
	绿地与开敞空间用地	1.82	0.15	
	特殊用地	4.60	0.37	
	小计	125.41	10.02	
	其他用地	湿地	10.08	0.80
		林地	470.48	37.58
草地		41.25	3.29	
其他土地		1.16	0.09	
陆地水域		142.23	11.36	
小计		665.19	53.13	
总计		1251.93	100.00	



1.2 双评价

国土空间开发适宜性评价与资源环境承载力评价

- 农业生产与城镇建设空间充足。
- 粮食亩产量低于全国、全省平均水平。
- 海陆生态敏感性高。
- 城镇建设承载空间受水资源约束。



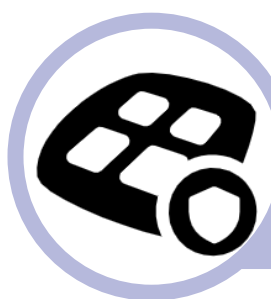
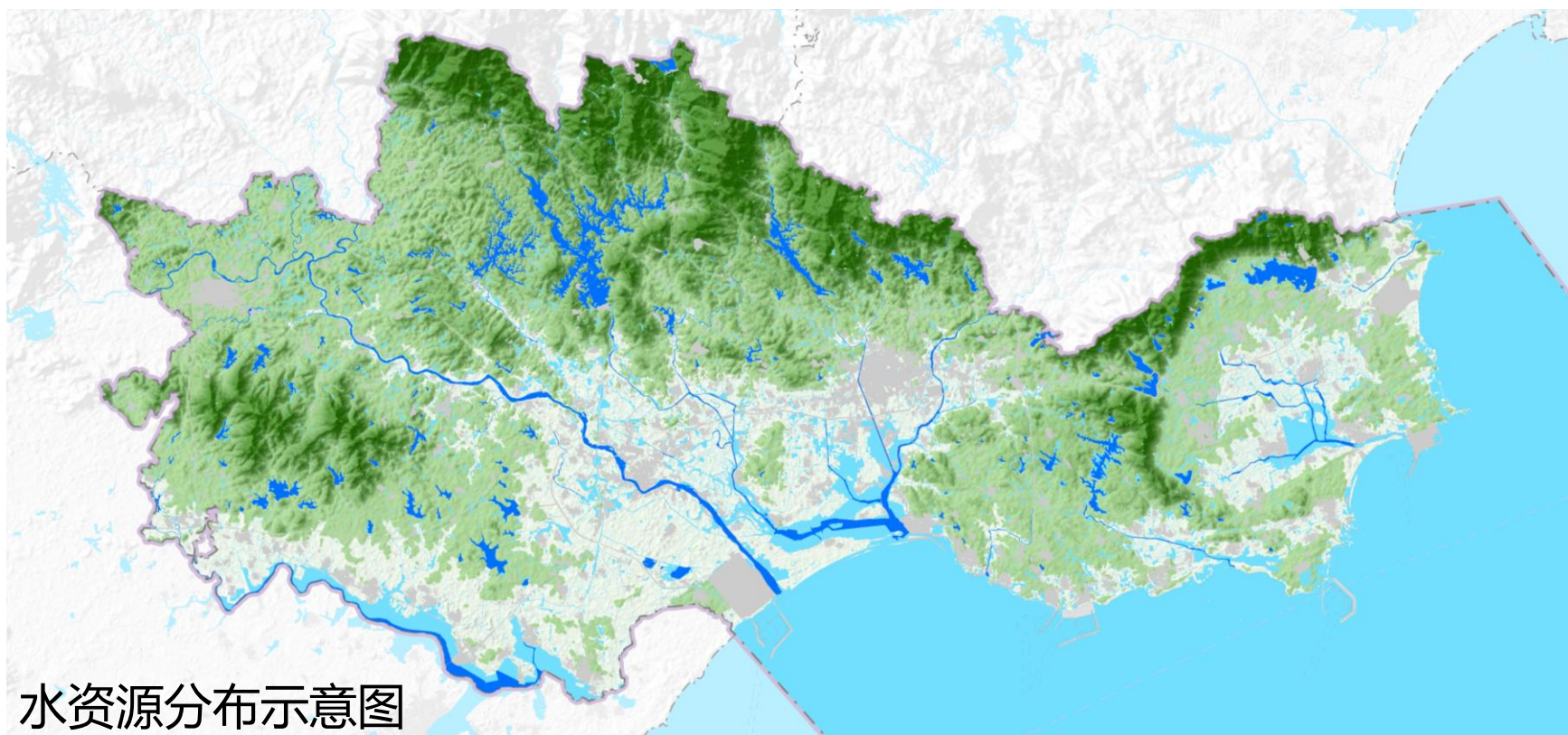
1.3 双评估

国土空间开发保护现状与现行空间类规划实施情况评估



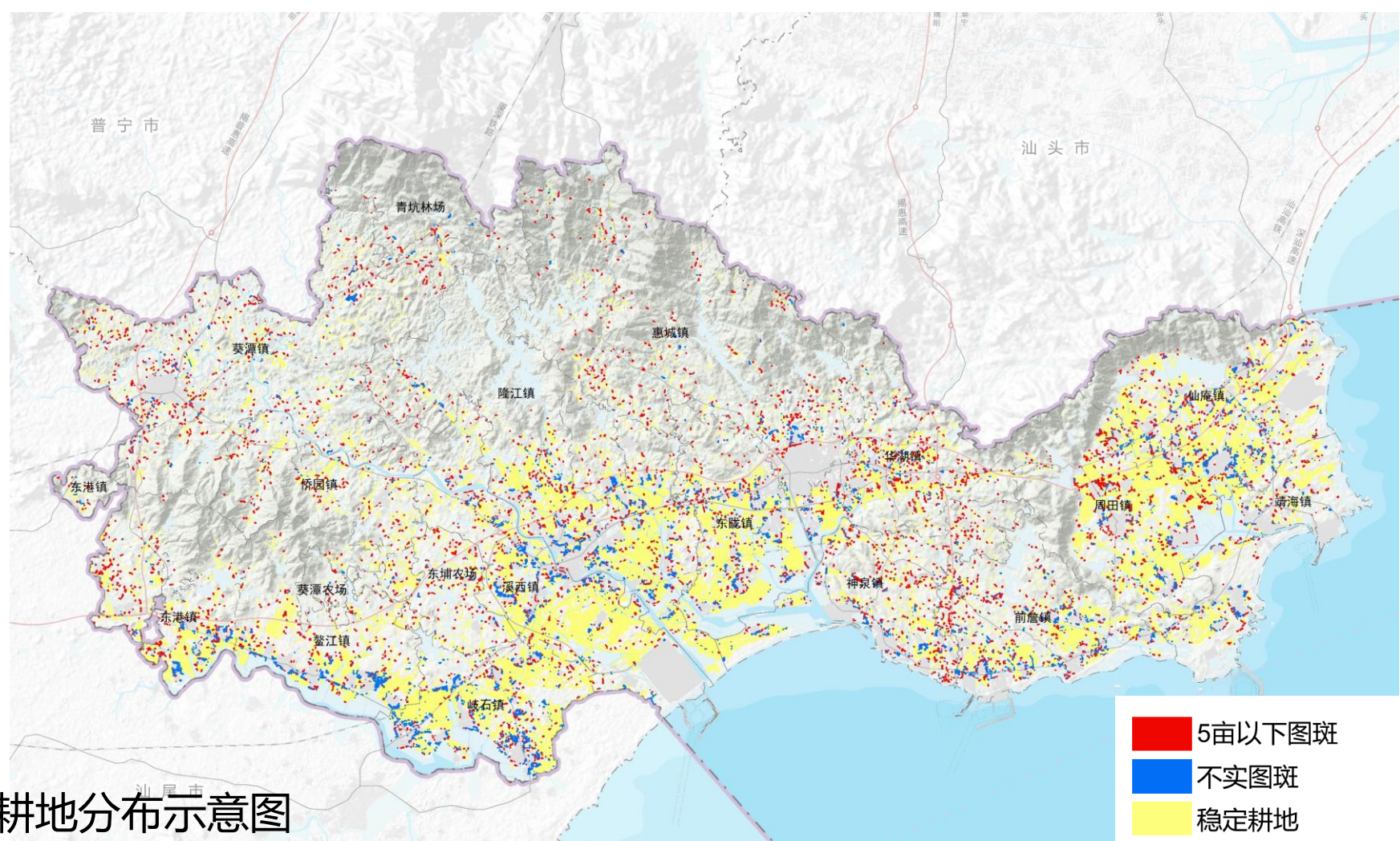
资源约束、自然灾害、生产安全三险并存

- 水资源时空分布不均，需优化配置。
- 台风高发，海洋灾害、城市内涝需加强应对。
- 未来石油化工生产安全风险需重点防范管控。



耕地保护面临多重压力

- 三调稳定耕地约30万亩，略低于耕地保护任务31万亩。
- 稳定耕地碎片化严重，5亩以下图斑数量占40%以上，但面积不到5%。



生态环境有潜在压力

- 矿山山体8处修复不到位，生态本底受损。
- 生态公益林少且树种单一，生态综合效益不高。
- 近海养殖区周边生态系统多样性普遍较低。



1.4 城市体检

城市体检评估以高质量发展为目标，结合惠来区域责任、城市特征和发展目标，兼顾对城乡发展各维度监测的覆盖性，共遴选出**68项**指标，构成惠来县城市体检评估指标体系。

一级	二级	编号	指标	范围	指标类别	
安全	底线管控	A-01	生态保护红线面积 (km ²)	全域	基本	
		A-02	生态保护红线范围内城乡建设用地面积 (km ²)	全域	基本	
		A-03	城镇开发边界范围内城乡建设用地面积 (km ²)	全域	基本	
		B-01	三线范围外建设用地面积 (km ²)	全域	推荐	
	粮食安全	A-04	永久基本农田保护面积 (万亩)	全域	基本	
		A-05	耕地保有量 (万亩)	全域	基本	
		B-02	高标准农田面积占比 (%)	全域	推荐	
	水安全	A-06	湿地面积 (km ²)	全域	基本	
		A-07	河湖水面率 (%)	全域	基本	
		A-08	用水总量 (亿 m ³)	全域	基本	
		A-09	水资源开发利用率 (%)	全域	基本	
		A-10	重要江河湖泊水功能区水质达标率 (%)	全域	基本	
		B-03	地下水供水量占总供水量比例 (%)	全域	推荐	
	防灾减灾与城市韧性	B-04	人均年用水量 (m ³)	全域	推荐	
		B-05	再生水利用率 (%)	全域	推荐	
		B-06	地下水水位 (m)	全域	推荐	
		A-11	人均应急避难场所面积 (m ²)	城区	基本	
		A-12	消防救援 5 分钟可达覆盖率 (%)	城区	基本	
		B-08	经过治理的地质灾害隐患点数量 (处)	全域	推荐	
	协调	城乡融合	B-09	防洪堤防达标率 (%)	全域	推荐
			A-13	建设用地总面积 (km ²)	全域	基本
			A-14	城乡建设用地面积 (km ²)	全域	基本
			A-15	常住人口数量 (万人)	全域	基本
			A-16	常住人口城镇化率 (%)	全域	基本
A-17			人均城镇建设用地面积 (m ²)	全域	基本	
A-18			人均村庄建设用地面积 (m ²)	全域	基本	
A-19			存量土地供应比例 (%)	全域	基本	
B-22			行政村等级公路通达率 (%)	全域	推荐	
B-23		农村自来水普及率 (%)	全域	推荐		
B-24		城乡居民人均可支配收入比 (%)	全域	推荐		
陆海统筹		A-20	大陆自然海岸线保有率 (自然岸线保有率) (%)	全域	基本	
	C-01	海洋生产总值占全县生产总值比重 (%)	全域	特色		
创新	创新投入产出	B-13	研究与试验发展经费投入强度 (%)	全域	推荐	
		B-14	万人发明专利拥有量 (件)	全域	推荐	
		C-02	专利授权数量 (件)	全域	特色	
创新环境	B-17	在校大学生数量 (万人)	全域	推荐		
绿色	生态保护	A-21	森林覆盖率 (%)	全域	基本	
		B-27	林地保有量 (hm ²)	全域	推荐	
		A-22	近岸海域水质优良 (一、二类) 比例 (%)	全域	基本	
	绿色生产	A-23	每万元 GDP 地耗 (m ²)	全域	基本	
		A-24	每万元 GDP 水耗 (m ³)	全域	基本	
		C-03	工业用地控制线面积 (km ²)	全域	特色	
	C-04	工业用地地均产出 (亿元/km ²)	全域	特色		
	绿色生活	A-25	城镇生活垃圾回收利用率 (%)	城区	基本	
		A-26	农村生活垃圾处理率 (%)	全域	基本	
	对外开放	B-40	国内旅游人数 (万人次/年)	全域	推荐	
		B-43	铁路年客运量 (万人次)	全域	推荐	
	对外贸易	B-46	港口年集装箱吞吐量 (万标箱)	全域	推荐	
		B-48	对外贸易进出口总额 (亿元)	全域	推荐	
	共享	宜居	A-27	道路网密度 (km / km ²)	城区	基本
			A-28	公园绿地、广场步行 5 分钟覆盖率 (%)	城区	基本
			A-29	社区卫生服务设施步行 15 分钟覆盖率 (%)	城区	基本
			A-30	社区小学步行 10 分钟覆盖率 (%)	城区	基本
			A-31	社区中学步行 15 分钟覆盖率 (%)	城区	基本
			A-32	社区体育设施步行 15 分钟覆盖率 (%)	城区	基本
			B-49	森林步行 15 分钟覆盖率 (%)	城区	推荐
			B-51	人均体育用地面积 (m ²)	城区	推荐
			A-33	每千人口医疗卫生机构床位数 (张)	全域	基本
			A-34	市区级医院2公里覆盖率	城区	基本
			A-35	历史文化保护线面积 (km ²)	全域	基本
B-54			城镇人均住房面积 (m ²)	全域	推荐	
B-56		自然和文化遗产 (处)	全域	推荐		
B-57		人均公园绿地面积 (m ²)	城区	推荐		
B-61		每 10 万人拥有的博物馆、图书馆、科技馆、艺术馆等文化艺术场馆数量 (处)	城区	推荐		
C-05		碧道长度 (绿道长度、古驿道长度) (km)	全域	特色		
宜养		A-36	每千名老年人养老床位数 (张)	全域	基本	
宜业		B-65	城镇年新增就业人数 (万人)	全域	推荐	

1.5 问题挑战



生态环境脆弱，安全保障不足

- (1) 水资源时空分布不均，生态环境压力增大。
- (2) 常年受台风影响，是自然灾害多发地区。
- (3) 建设用地和稳定耕地犬牙交错，耕地保护面临多重压力。



陆海功能冲突，全域管控不足

- (1) 近海养殖区周边，海岛与沿岸生态多样性低。
- (2) 港口运输占比小，沿海港区发展滞后。
- (3) 用海重点项目与现有海域和岸线管控要求存在冲突，海域管控亟需协调。



城乡建设落后，特色彰显不足

- (1) 乡村建设用地紧张与闲置并存，城乡品质有待提升。
- (2) 城镇建设较为落后，设施供给严重不足。
- (3) 缺乏总体城市设计管控，特色风貌亟待打造。
- (4) 人口户常倒挂，老龄化加剧且高端人才很少。

2

协同区域发展 明确定位目标

2.1 区域协同

2.2 总体定位

2.3 城市性质

2.4 城市职能

2.5 发展战略

2.6 治理策略

2.7 指标体系

2.1 区域协同

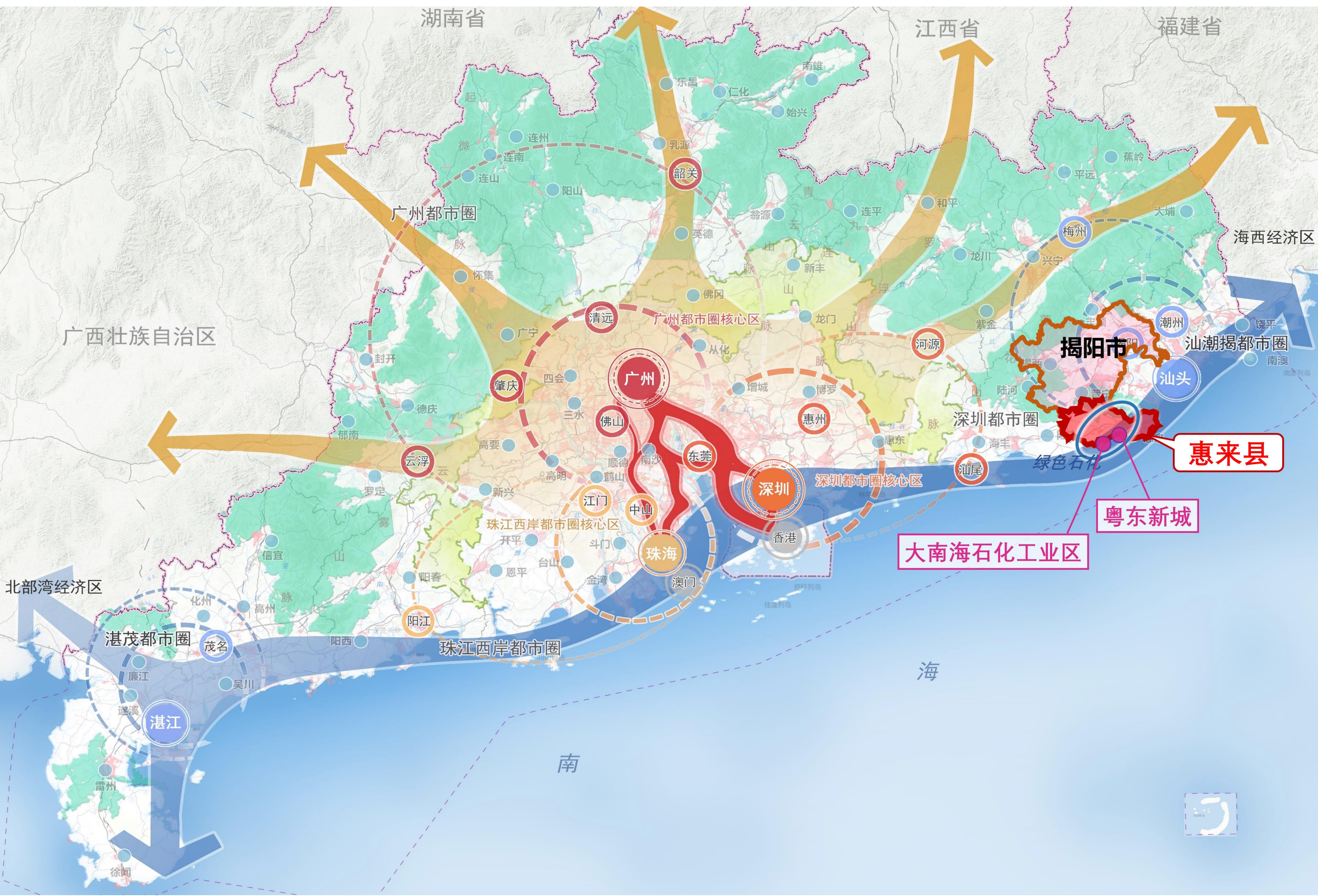
响应“一带一路”倡议 加强与欧美国家和地区的合作；推动与东盟经贸合作交流；吸引海内外乡贤“反哺”创业。

推进全域“融湾建带” 充分利用港澳台地区作为拓展国际业务的平台，进一步带动惠来融入国际市场。

对接“海西经济区” 与海西区域内其他城市合作打造旅游产业，合作发展高端康养医疗产业。

融入“汕潮揭都市圈” 坚持产业布局差异化定位，围绕揭阳滨海新区产业，带动粤东地区特色产业升级转型。

强化“揭普惠发展轴” 引导县域高端优质资源向揭普惠发展轴集聚，助推揭阳全面融入全省沿海经济带战略布局。



2.2 总体定位

▶ 围绕“融湾建带”发展总路径，聚焦揭阳滨海新区“一城两园”，培育粤东城市群新城市中心。



建设宜居宜业宜游的滨海新城

高效推进新城建设，坚持港产城联动协同发展，关注揭阳滨海新区，聚焦“一城两园”，打造产城互促重点平台，大力拓展新城发展空间，强调高品质公共空间、高标准基础设施、高水平空间治理，加快建成开放共享、集约高效、绿色智慧、活力创新、精致精美的滨海新城，实现新城崛起。



打造沿海经济带上的产业强县

依托港口资源和新兴产业发展基础，利用揭阳滨海新区、揭阳大南海石化工业区、惠来临港产业园等重大平台，壮大临港经济规模，培育高端装备制造业和高端服务业集群，推动传统产业升级改造，形成沿海经济带上现代产业集聚效应明显的重要增长极。

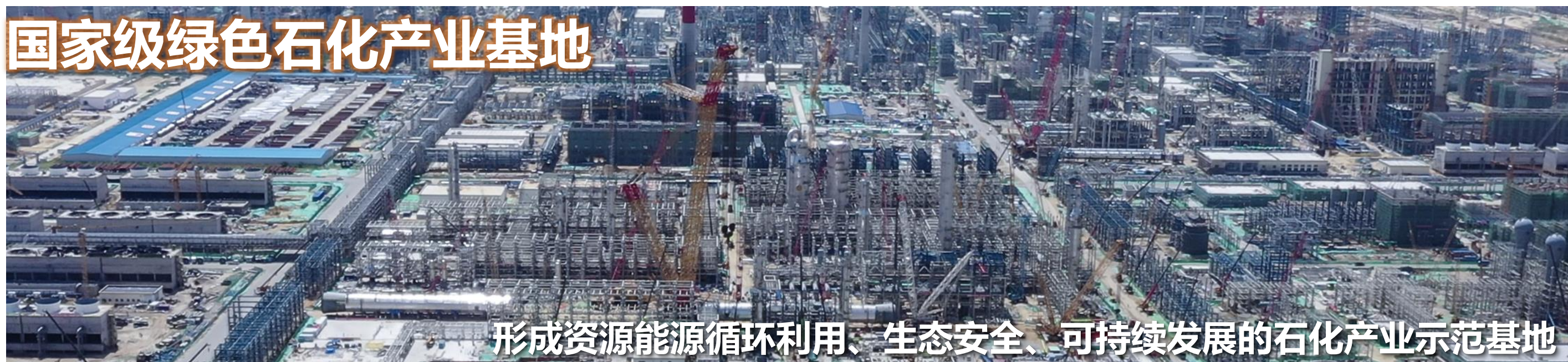


2.3 城市性质



2.4 城市职能

国家级绿色石化产业基地



广东打造区域新发展极示范区



国家级临海产业重要集聚区



滨海产城融合绿色发展实践区



区域山海休闲体验度假胜地



2.5 发展战略

战略一

立足区域协调，统筹生态格局

统筹区域生态资源，明确向海发展；
制定韧性生长结构，支撑组团布局。



战略二

立足陆海统筹，构建产业格局

积极推进陆海统筹，支撑产业发展；
带动产业沿海集聚，多元带状发展。



战略三

立足品质提升，传承山海格局

提炼地方本土特色，传承山海格局；
城乡服务差异供给，构建生活圈层。



2.6 治理策略



耕地优先，应保尽保

一、连片保护：对三调中的稳定耕地实施连片保护。二、不占少占：在重大项目选址时不占或少占稳定耕地。三、全域挖潜：将仍具有种植功能的可恢复地类，纳入复耕计划。

生态修复，系统治理



在惠来全域“山水林田湖海”全要素生态修复治理中，积极开展山体修复治理、水系治理、森林抚育治理、农田综合治理、湖泊水质提升治理、海岸修复治理等六大类生态修复和治理，分类修复，精准治理。



以水定产,节约利用

一、定总量：确定生产用水总量上限，倒逼生产企业节水。二、优布局：东部地区以农业为主，保障东部的用水安全。三、降水耗：明确大南海石化工业区和临港产业园的入园企业正负面清单，要求单位产品取水量不得高于行业平均值的90%。

存量挖掘,集约利用



建立“管控单元”土地管理模式，有效推进存量用地再利用再开发，提升土地价值。将原来已供出去的低效用地通过管控收回、补边补角、新征土地等多种方式，进行土地整备，形成连片可开发利用土地。



补足设施,提升品质

一、建设安全韧性的防护体系。二、打造多级多样的公共服务体系。三、建设高效合理的市政设施体系。四、构建特色鲜明的绿地景观系统，重点推进碧道建设。

2.7 指标体系

建立惠来县国土空间开发保护指标体系，共50个指标项，其中**空间底线**指标19项，**空间结构与效率**指标16项，**空间品质**指标15项。

分类	编号	指标项	现状值	目标值	范围	指标类别	指标属性
空间 底线	1	生态保护红线面积（平方千米）	418.49	完成下达任务	县域	必选	约束性
	2	用水总量（亿立方米/年）	2.01	5.1	县域	必选	约束性
	3	永久基本农田保护面积（平方千米）	175.67	完成下达任务	县域	必选	约束性
	4	耕地保有量（平方千米）	210.98	完成下达任务	县域	必选	约束性
	5	建设用地总面积（平方千米）	125.41	183	县域	必选	约束性
	6	城乡建设用地面积（平方千米）	95.84	150	县域	必选	约束性
	7	林地保有量（平方千米）	470.48	完成下达任务	县域	必选	约束性
	8	湿地面积（平方千米）	10.08	9.5	县域	必选	约束性
	9	大陆自然海岸线保有率（%）	49.3	完成下达任务	县域	必选	约束性
	10	重要河湖自然岸线保有率（%）	73.2	完成下达任务	县域	必选	约束性
	11	有居民海岛自然岸线保有率（%）	——	——	县域	必选	约束性
	12	自然和文化遗产（处）	19	25	县域	必选	预期性
	13	地下水水位（米）	26.2	27	县域	必选	预期性
	14	新能源和可再生能源比例（%）	待补充	完成下达任务	县域	必选	预期性
	15	本地指示性物种种类	待补充	待补充	县域	必选	预期性
	16	新增生态修复面积（平方千米）	2.3	15	县域	必选	预期性
	17	重要江河湖泊和近岸海域水质达标率（%）	100	100	县域	自选	预期性
	18	再生水利用率（%）	——	25	县域	自选	预期性
	19	单位GDP二氧化碳排放减低比例	——	完成下达任务	县域	特色	预期性
空间结构 与效率	20	常住人口规模（万人）	104.08	150	县域	必选	预期性
	21	常住人口城镇化率（%）	42.03	70	县域	必选	预期性
	22	人均城镇建设用地面积（平方米）	38.78	110	县域	必选	约束性
	23	每万元GDP水耗（立方米）	82.1	33	县域	必选	预期性
	24	每万元GDP地耗（平方米）	43.58	35	县域	必选	预期性
	25	“三旧改造”完成面积（万亩）	0.21	1.5	县域	必选	预期性
	26	研究与试验发展经费投入强度（%）	0.64	1.5	县域	特色	预期性
	27	专利授权数量（件）	997	1000	县域	特色	预期性
	28	万人发明专利拥有量（件）	3.09	10	县域	特色	预期性
	29	海洋生产总值占全县生产总值比重（%）	4.3	15	县域	特色	预期性
	30	常住人口规模（万人）	43.3	70	中心城区	必选	预期性
	31	人均城镇建设用地面积（平方米）	83.04	110	中心城区	必选	约束性
	32	人均应急避难场所面积（平方米）	0.66	4	中心城区	必选	预期性
	33	道路网密度（千米/平方千米）	2.61	9	中心城区	必选	约束性
	34	工业用地地均产出（亿元/平方千米）	23.45	50	县域	自选	预期性
	35	工业用地控制线面积（平方千米）	11.36	36	中心城区	自选	预期性
空间 品质	36	城镇人均住房面积（平方米）	22.61	44	县域	必选	预期性
	37	每千名老年人养老床位数（张）	33.82	42	县域	必选	预期性
	38	每千人口医疗卫生机构床位数（张）	1.47	8.8	县域	必选	预期性
	39	幼儿园/小学/初中学校千人学位数（座）	——/22/3	40/80/40	县域	必选	预期性
	40	每10万人拥有公共文体设施（处）	0.17	0.8	县域	必选	预期性
	41	农村生活垃圾处理率（%）	91	100	县域	必选	预期性
	42	碧道长度（绿道长度、古驿道长度）（千米）	0	332.8	县域	自选	预期性
	43	公园绿地、广场步行5分钟覆盖率（%）	10.1	45	中心城区	必选	约束性
	44	社区医疗设施步行15分钟覆盖率（%）	42.3	98	中心城区	必选	预期性
	45	人均体育用地面积（平方米）	0.35	0.6	中心城区	必选	预期性
	46	人均公园绿地面积（平方米）	0.19	9	中心城区	必选	预期性
	47	绿色交通出行比例（%）	12.4	70	中心城区	必选	预期性
	48	工作日平均通勤时间（分钟）	26.4	30	中心城区	必选	预期性
	49	降雨就地消纳率（%）	45	70	中心城区	必选	预期性
	50	城镇生活垃圾回收利用率（%）	12.3	35	中心城区	必选	预期性

3

统筹保护利用 优化空间格局

3.1 国土空间总体格局

3.2 农业空间功能复合

3.3 生态空间通山达海

3.4 城镇空间高效集聚

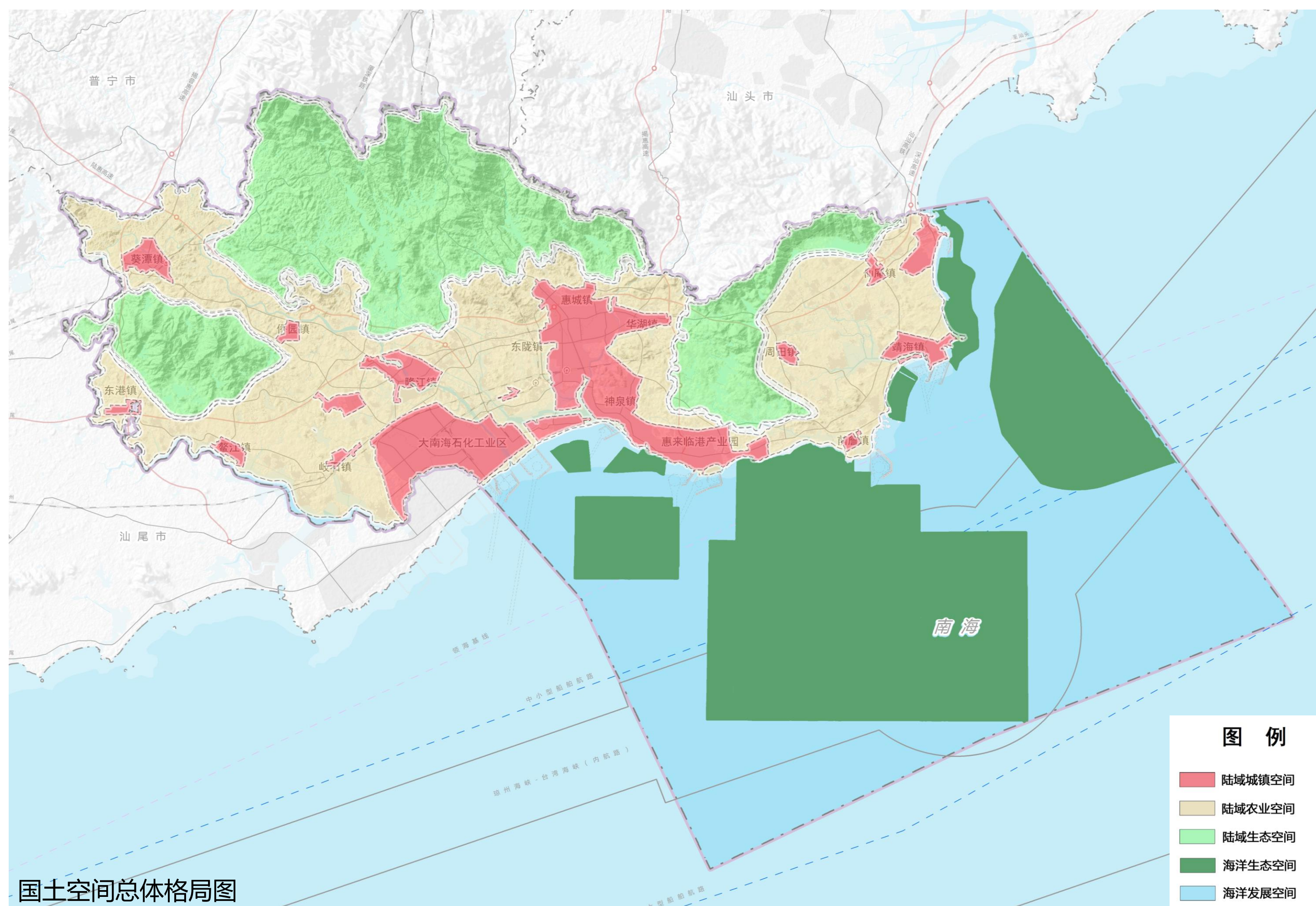
3.5 海洋空间魅力开发



3.1 国土空间总体格局

形成5类15个功能分区，通过主体功能引导，实施资源精准配置，实现全域空间分区统筹管控，构建“山水林田湖海”的美丽国土格局。

分区类别	数量	分区指引
陆域农业空间	3个	陆域农业空间是主要承担农产品生产和农村生活功能的地域，包括基本农田、耕地、村庄居民点用地、其他农用地、园地等。本空间土地主导用途为农业生产生活，以开展土地整理复垦开发和基本农田建设为主。强化点上开发、面上保护的空间格局。严格限制采矿建设、与农业生产生活和生态保护无关的其他独立建设，控制农村居民点和区域性基础设施建设新增用地。本空间区域性基础设施廊道应尽量采用整合通道，减少对土地尤其是耕地的占用。加强沿交通通道和水系建设生态廊道，生态廊道结合现状在具备条件的基础上，控制单侧绿带宽度 30 米以上。
陆域生态空间	3个	陆域生态空间是主要承担生态服务和生态系统维护功能的地域，包括依法设立的各级自然保护区、风景名胜区、森林公园及水源保护区，以及与居民生活密切相关的自然郊野公园、大型城市绿地等，主要位于惠来北部山区。本空间土地主导用途以生态保护为主，强化点上利用、面上保护的空间格局。鼓励人口适度迁出，严格控制与生态保护无关的各类开发建设活动，区域内污染物排放总量不增加。同时，严格控制区域性基础设施建设规模并采用整合通道，加强交通通道和水系两侧的生态恢复，在现状条件具备的基础上，恢复和控制单侧绿带宽度 50 米以上。
陆域城镇空间	1个	陆域城镇空间是以城镇居民生产生活为主体功能的国土空间，规划协同城镇开发边界划定，聚焦揭阳滨海新区“一城两园”，预留县域乡镇镇区发展空间，预留独立大型项目用地，总面积为 183 平方千米。本空间土地主导用途为城镇建设、工业园区建设，优先保障城镇内部基础设施和公共服务设施用地需求，提高土地利用效率。用地控制指标符合国家、广东省、揭阳市的相关要求。
海域生态空间	7个	海洋生态空间主要包括海洋生态保护红线以及其它具有重要生态价值的海域，面积 615 平方千米。以保护海洋生态系统完整性，维护海洋生态服务功能为原则，除国家重大战略项目外，海洋生态空间原则上禁止填海等影响海洋生态系统、破坏海洋生态环境的活动。
海域发展空间	1个	海洋发展空间是全县集中开发海洋资源、发展海洋经济的重要海域，面积 721 平方千米。采用分类管理和用海方式准入的管控要求。基于海域的使用目标，依据最新的政策精神，分别制定不同海域的管控要点。



3.2 农业空间功能复合

构建“一带四区、一心多点”的农业发展空间格局



一带四区：依托丰富的自然资源和良好的农业产业基础，大力发展沿路及周边区域的农业产业，构建起一条高端定位、各具特色、错位发展的现代农业发展示范带，划分粮食生产集中区、现代农业转型区、丘陵生态农业区、滨海养殖农业区四类农业生产区。



一心多点：依托惠来老城现有交通区位优势 and 粤东新城发展潜力，建设一个县域农副产品物流商贸集散中心。依据各镇资源禀赋和区位优势，统筹全县农业主导产业及重要特色农产品产地布局，依托多个特色农业基地，形成优势突出、特色鲜明的现代农业生产格局。



3.2 农业空间功能复合

推动乡村振兴，建设美丽乡村

坚持城乡统筹发展，彰显惠来地区特色乡村文化，依据村庄资源禀赋、产业特征和发展原动力，结合国家和广东省乡村振兴政策指引，将惠来县村庄按“聚、融、保、撤”四大分类进行划分。

聚

集聚提升类

规模较大的中心村和其他仍将持续的一般村庄，是乡村振兴的重点。

融

城郊聚合类

城市近郊及城关所在地村庄，具备成为城市后花园的优势或具有向城市转型的条件。

保

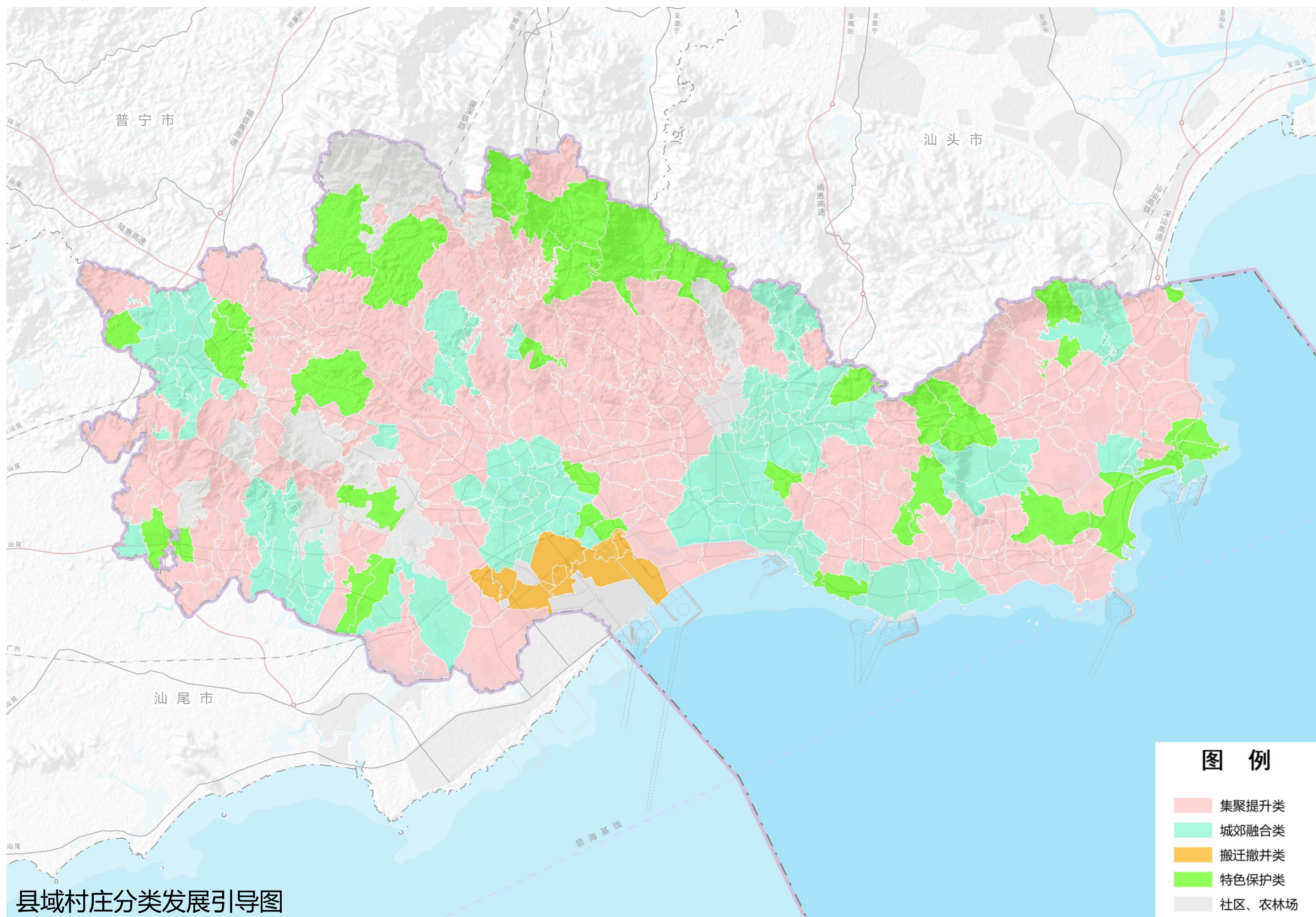
特色保护类

历史文化名村、景区村等资源丰富，特色突出的村庄。

撤

搬迁撤并类

生存条件差、生态环境脆弱、灾害频发、人口流失严重或因重大项目建设需搬迁的村庄。



3.2 农业空间功能复合

▶ 存量土地整治盘活

引导农民向中心城区、集镇集中居住，整合小散乱的村庄建设用地。引导农村推进旧住宅、废弃宅基地、空心村等低效建设用地拆旧建新或开展拆旧复垦、建设“四小园”、退建还耕等行动。

鼓励农村集体经济组织以出租、合作等方式盘活利用空闲农房及宅基地，改造建设民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游等场所。

鼓励利用存量建设用地，进行农产品加工、农产品冷链、物流仓储、产地批发市场等项目建设及发展休闲农业、乡村旅游、农村电商等项目，复合利用农业生产和村庄建设用地，扩展土地的使用功能，盘活提升低效农村建设用地，提高土地集约节约利用水平。

▶ 乡村建设引导



严格控制农村宅基地规模：落实“一户一宅”政策精神，在预测人口的基础上进行新增宅基地规模的分配，引导宅基地集约节约布置。全面推进农村建设用地拆旧建新。



保证乡村产业发展条件：推进农村产业融合发展，结合镇区及中心村分类情况，布置一定规模的产业用地，为农产品种植、加工和销售、仓储保鲜冷链、发展参与型、观光型休闲旅游等产业提供发展空间和条件。



逐步推进乡村环境综合整治：加强乡村地区村内中小河流和水体生态治理。鼓励新旧村进行分类风貌管控，保持建筑风貌的延续与统一。在村庄规划中落实“三清三拆三整治”、“厕所革命”、道路硬化、垃圾污水处理设施、雨污分流管网建设等工程项目的空间安排。

3.3 生态空间通山达海

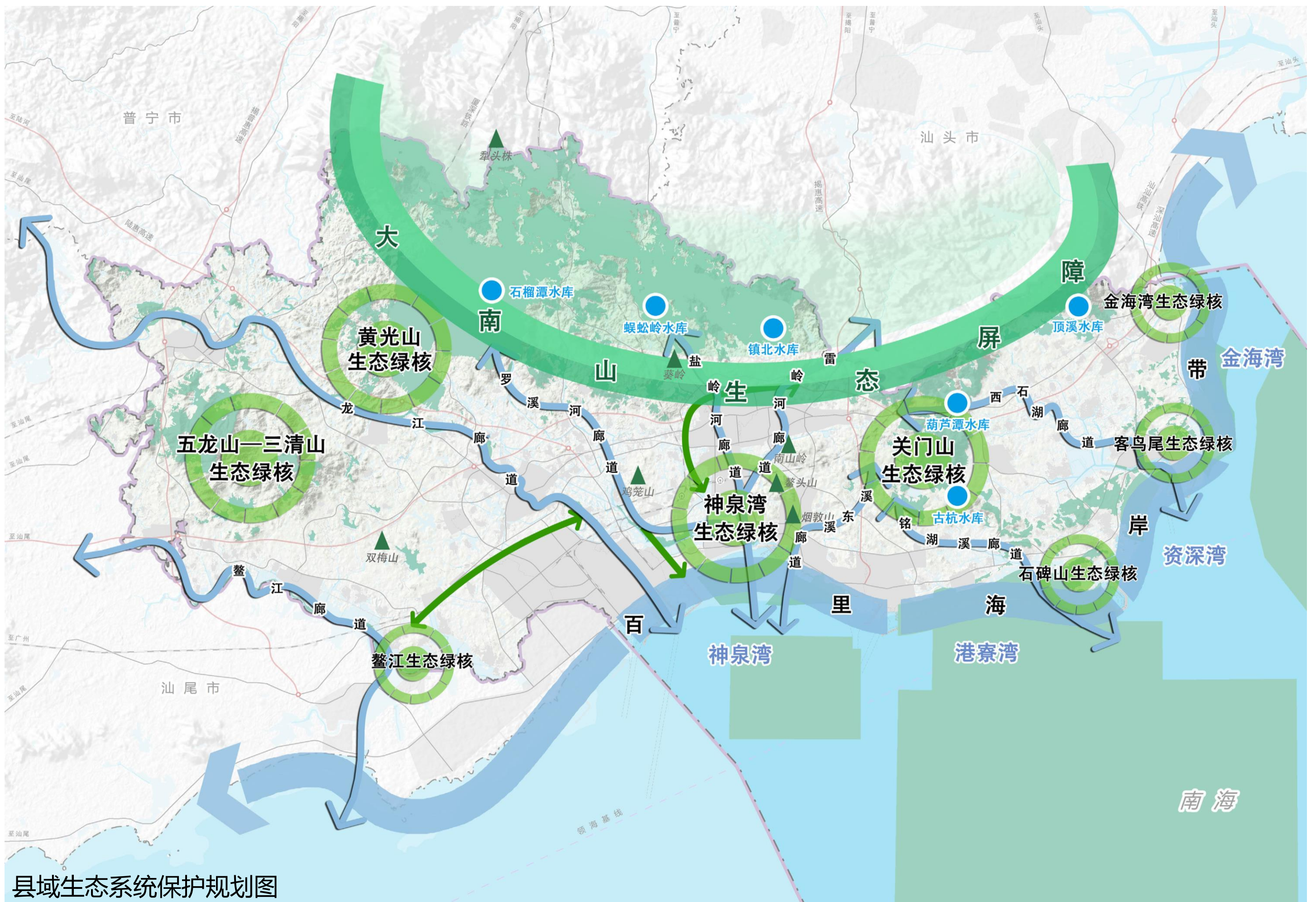
构建“一带八廊，一屏八核”为骨架的生态保护格局



一带八廊：沿海生态保护带是惠来滨海生态系统维育的主要载体，依托八条主要河流廊道，以碧道建设为抓手加强对生态岸线、河漫滩、岛洲的保护与利用，修复岸线阻断点，强化河道的连通性。



一屏八核：大南山是惠来北侧的重要生态屏障，重点加强重要水源涵养区、水土流失敏感区的保护与修复，以山地和湾口为节点，形成四个大型生态绿核和四个小型生态绿核，加强森林公园和自然保护区的保护利用，发挥气候调节、生态修复等重要作用。

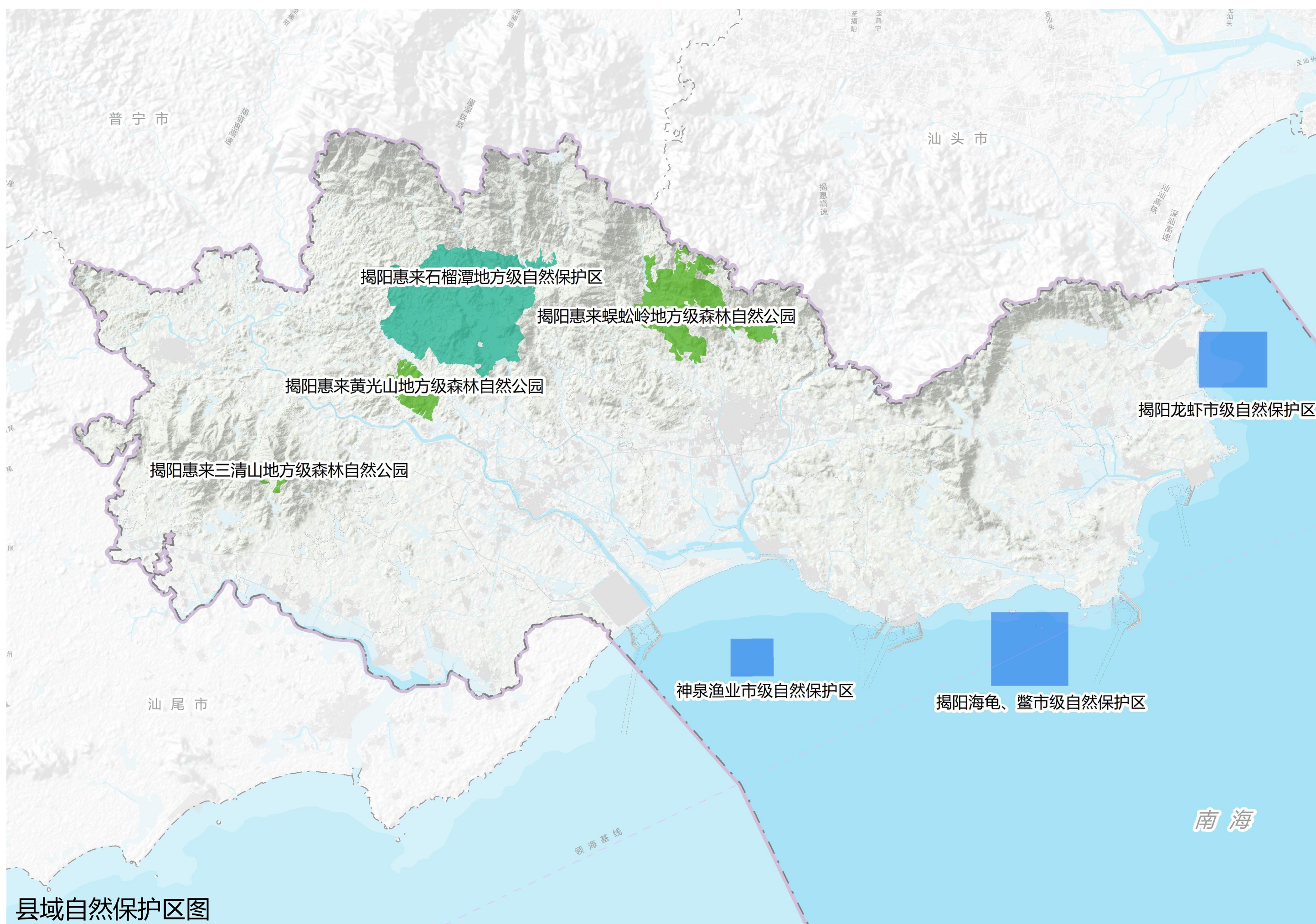


3.3 生态空间通山达海

强化自然保护地体系保护和建设

坚持严格保护、世代传承的原则，对现有的自然保护区、森林公园、湿地公园等各类自然保护地进行整合优化，构建由4个自然保护区及3个自然公园组成的自然保护地体系。

推动揭阳惠来石榴潭地方级自然保护区，黄光山地方级森林自然公园，三清山地方级森林自然公园，蜈蚣岭地方级森林自然公园，揭阳市海龟、鲎市级自然保护区，揭阳市龙虾市级自然保护区，揭阳市神泉渔业市级自然保护区7个自然保护地建设，强化各级自然保护区和自然公园的建设。



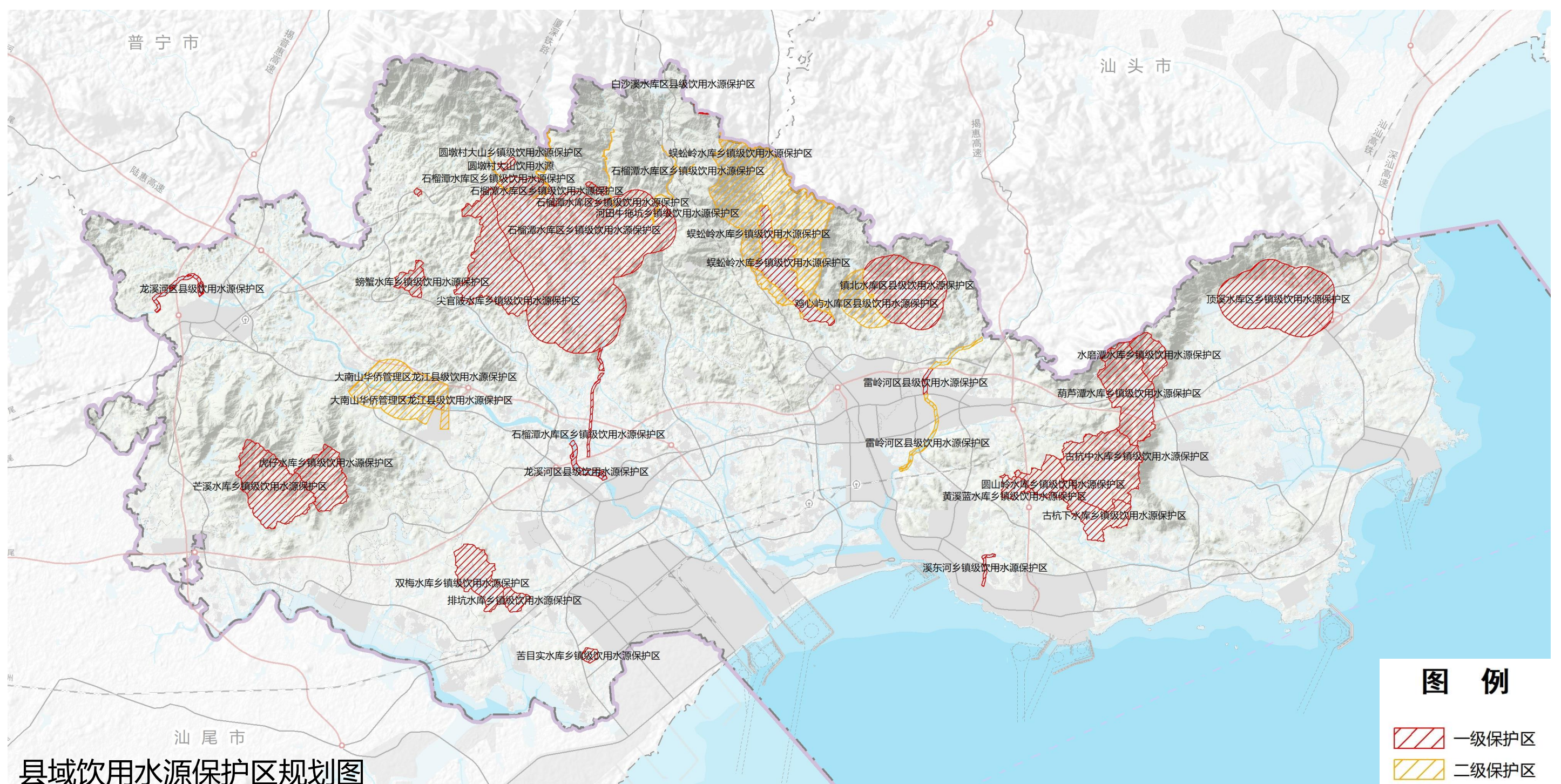
自然保护区一览表

序号	名称	总面积（平方千米）	保护地类型	级别
1	惠来石榴潭地方级自然保护区	49.17	自然保护区	地方级
2	揭阳惠来黄光山地方级森林自然公园	6.00	自然公园	地方级
3	揭阳惠来三清山地方级森林自然公园	1.38	自然公园	地方级
4	揭阳惠来蜈蚣岭地方级森林自然公园	20.47	自然公园	地方级
5	揭阳市海龟、鲎市级自然保护区	9.35	自然保护区	市级
6	揭阳市龙虾市级自然保护区	11.72	自然保护区	市级
7	揭阳市神泉渔业市级自然保护区	5.14	自然保护区	市级

3.3 生态空间通山达海

严格保护水源保护区

保护全县河流（涌）和水库，强化流域综合治理，整理修复河道水体，提高水体水质等级，恢复小型湖泊和河道水网。



水源保护区一览表

序号	保护区名称	保护级别	面积（公顷）
1	白沙溪水库区县级饮用水源保护区	一级保护区	1.57
2	大南山华侨管理区龙江县级饮用水源保护区	二级保护区	926.23
3	大南山华侨管理区龙江县级饮用水源保护区	一级保护区	49.83
4	顶溪水库区乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	1590.71
5	古杭下水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	408.73
6	古杭中水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	1101.46
7	河田牛拖坑乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	2.67
8	葫芦潭水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	850.81
9	虎仔水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	489.58
10	黄溪蓝水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	111.08
11	鸡心屿水库区县级饮用水源保护区	二级保护区	357.77
12	尖官陂水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	1103.03
13	苦目实水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	129.06
14	雷岭河区县级饮用水源保护区	二级保护区	116.90
15	雷岭河区县级饮用水源保护区	一级保护区	24.30
16	龙溪河区县级饮用水源保护区	一级保护区	140.91
17	芒溪水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	945.17
18	排坑水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	97.06
19	螃蟹水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	144.20
20	青坑村打鼓潭乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	9.12
21	石榴潭水库区乡镇级饮用水源保护区	二级保护区	31.08
22	石榴潭水库区乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	4705.36
23	双梅水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	449.61
24	水磨潭水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	241.77
25	泗竹铺石碑尾乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	32.38
26	蜈蚣岭水库乡镇级饮用水源保护区	二级保护区	4641.81
27	蜈蚣岭水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	660.41
28	溪东河乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	24.54
29	圆墩村大山乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	25.26
30	圆山岭水库乡镇级饮用水源保护区	一级保护区	279.93
31	镇北水库区县级饮用水源保护区	一级保护区	1093.45

3.4 城镇空间高效集聚

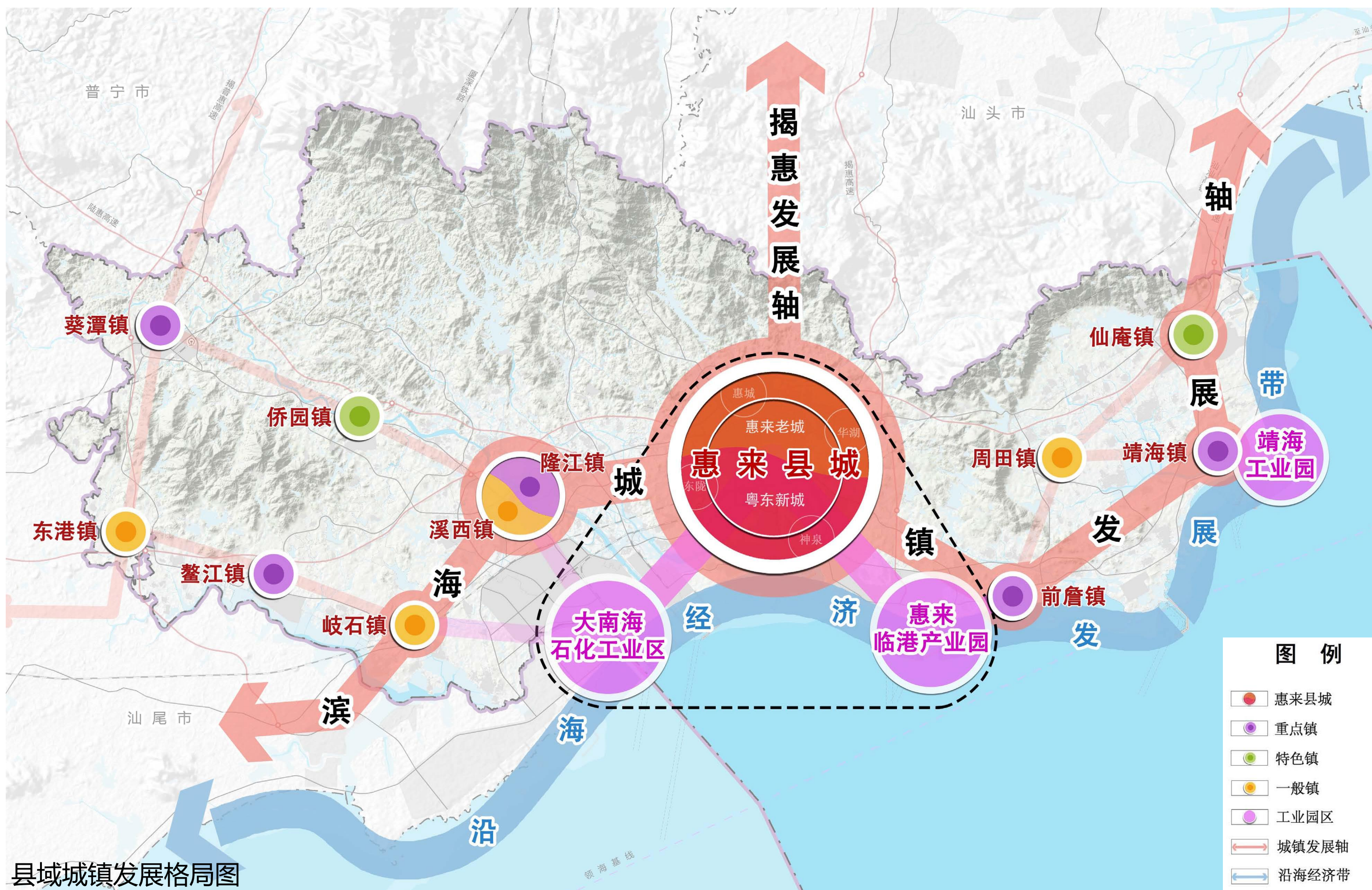
构建以“一带两轴，一城两园”的城镇发展格局



一带两轴： 依托沿海经济发展带，滨海城镇发展轴和揭普惠发展轴，呼应区域“T”型发展格局，形成强化陆海统筹、实现纵深发展的重要发展轴带。



一城两园： 立足惠来县城（惠来老城和粤东新城），大南海石化工业区和临港产业园，建设惠来县域发展的核心地区，打造促进城镇有序开发、集聚发展的县域中心。



县域城镇等级结构一览表

等级结构	数量（个）	城镇名称
中心城区	1	惠来老城（含惠城镇、华湖镇）+粤东新城（含神泉镇、东陇镇）
重点镇	5	葵潭镇、隆江镇、靖海镇、鳌江镇、前詹镇
特色镇	2	侨园镇、仙庵镇
一般镇	4	东港镇、岐石镇、溪西镇、周田镇、

3.4 城镇空间高效集聚

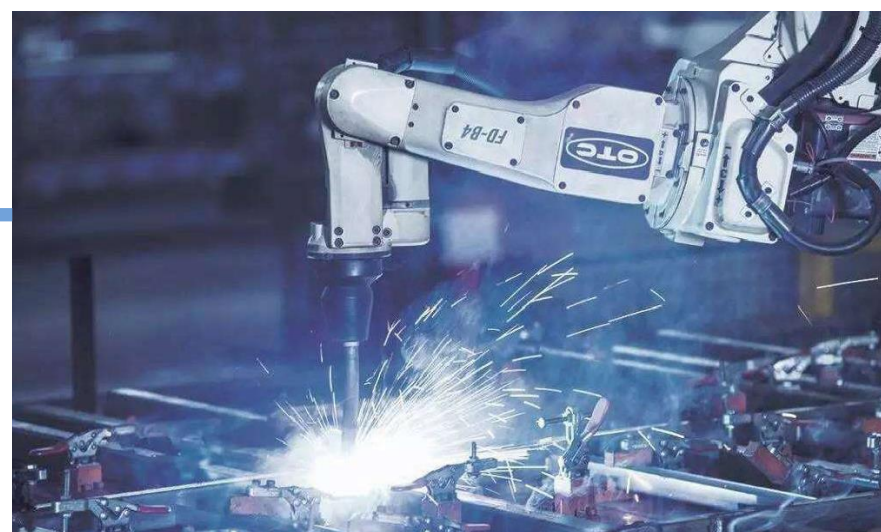
构建产业发展体系

建设大南海石化工业区、惠来临港产业园、靖海工业区三大产业区，构建以先进制造业、海洋战略新兴产业为主体，临港工业、滨海休闲、电力能源为补充，生产服务业、生活服务业为支撑的“两主三副两支撑”的综合产业体系，形成沿海集聚、多元结构多元的沿海产业集聚带。

重点产业发展策略

1 先进制造业

壮大海洋工程装备制造制造业。积极培育潮流能、波浪能、天然气水合物、海底金属矿产、海洋生物资源开发利用装备等相关产业。



2 战略新兴产业

加强海洋生物制品精深加工，积极培植惠来县海水淡化产业，重点支持海洋风能和波浪能等新能源开发。



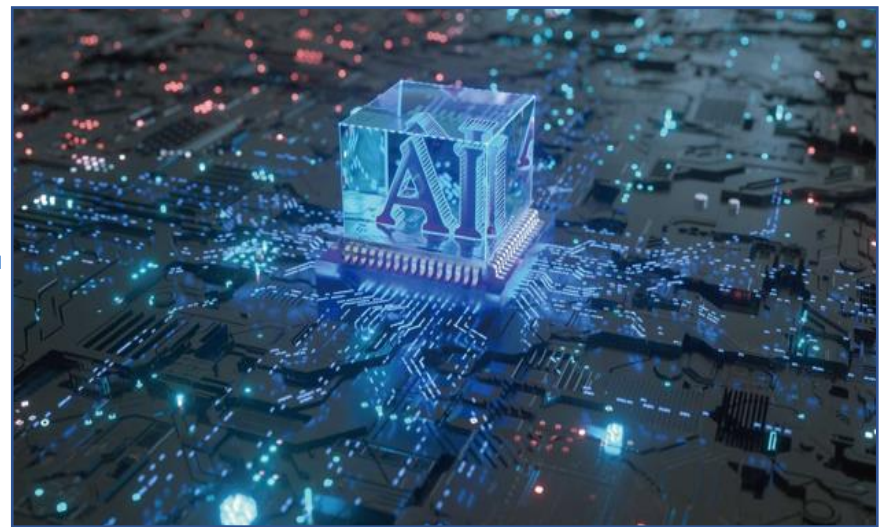
3 绿色石化产业

壮大绿色石化产业，构建一体化的石油化工产业链。积极采用现代环保技术和清洁生产技术，推动产业清洁低碳化。



4 电力能源产业

争取建设能源储备中转基地，促进能源结构多元化，壮大滨海能源产业。



5 生产服务业

大力发展生产性服务业，加快发展保险、法律服务、商务会展、文化创意等服务业。重点发展海洋及港口物流并积极培育海洋科技服务业。



3.5 海洋空间魅力开发

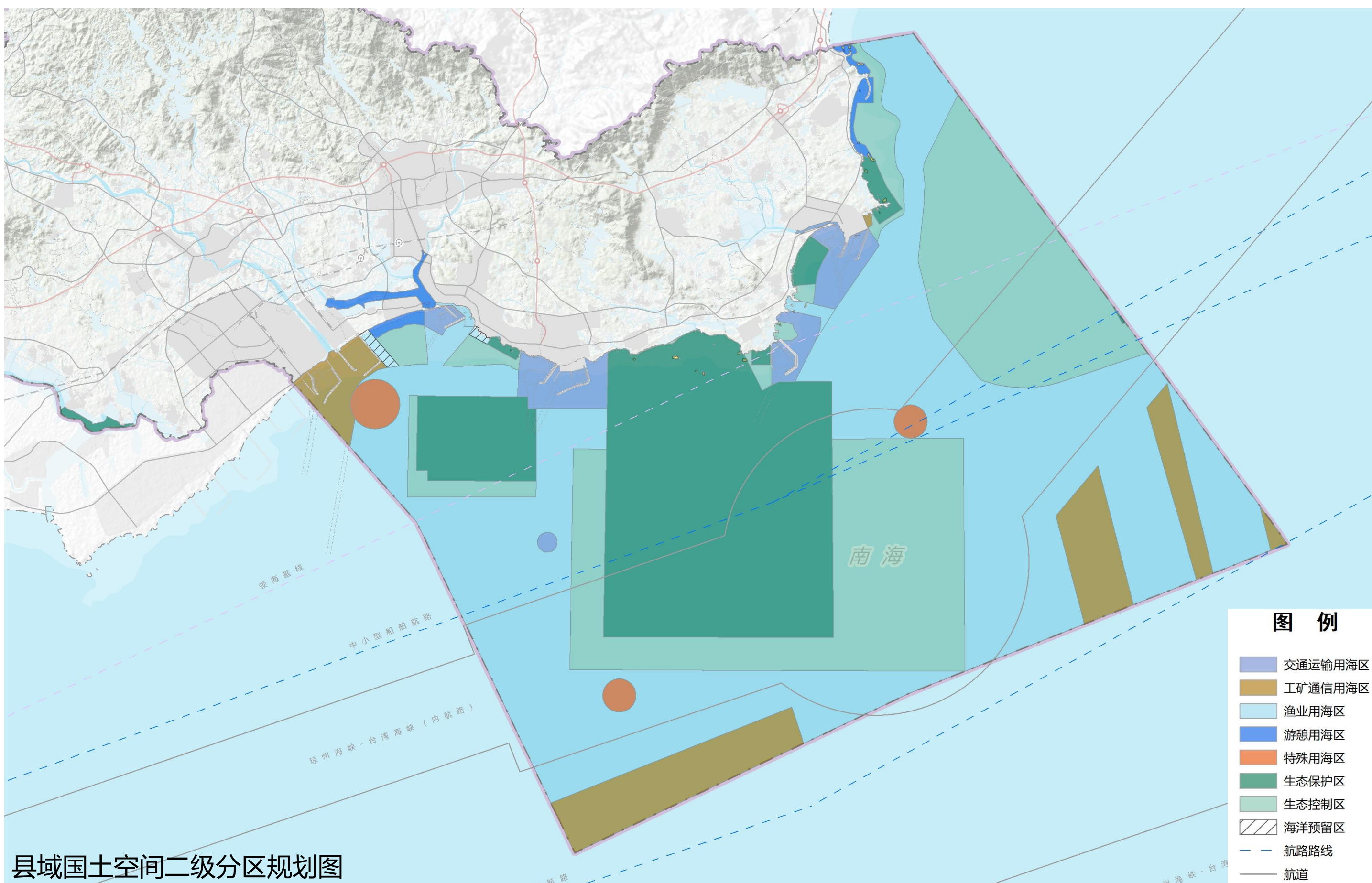
以“两空间内部一红线”引领海洋保护和开发利用



两空间内部一红线：全县管理海域整体划分为海洋生态空间和海洋开发利用空间，其中海洋生态空间占管辖海域46.07%；海洋开发利用空间占管辖海域53.93%。海洋生态保护红线属于海洋生态空间一部分，划定具有重要生态价值的海域。

海域规划分区一览表

空间类型	用途分区	面积（平方千米）	用海指引
海洋生态空间	海洋生态红线	280.46	按照海洋生态红线对应的管理要求进行管理，严格保护海域和海岛生态系统、领海基点、海洋生物多样性等；重要滨海旅游区、重要渔业海域、重要砂质岸线等功能保护导向的生态红线，允许保留现有的开发利用活动。
	其它重要生态空间	335.01	严格保护龙江河、雷岭河出海口生态系统和生物多样性，限制对滨海湿地的开发，对受损的海岸和湿地采取必要措施进行生态修复。
海洋开发利用空间	渔业用海区	544.43	相适宜的用海类型为养殖、增殖、捕捞、渔业基础设施建设等渔业用海；保障航运畅通，兼容航道、锚地用海；合理布局水产养殖用海，控制养殖规模和密度；加强渔业基础设施建设，严格执行休渔计划。
	交通运输用海区	49.38	相适宜的海域使用类型为港口、航道、锚地等交通运输用海；在揭阳港远期工程未开发前，保留海域现状用途；围填海须严格论证，优化围填海平面布局，节约集约利用海岸线和海域资源。
	工矿通信用海区	100.47	相适宜的海域使用类型为临海工业利用、矿产能源开发；工业用海须严格论证，优化平面布局，节约集约利用海岸线和海域资源；加强水质监测，严禁排放不达标的工业污水；风电场选址需严格论证，禁止在生态红线海域、航道或其它不适宜海域布局风电机；经论证，可兼容水产养殖等其它开发活动。
	游憩用海区	12.25	相适宜的海域使用类型为旅游娱乐用海；严格保护砂质、基岩等类型的自然岸线，禁止随意设置永久性构筑物；依据生态环境的承载能力，合理控制旅游开发强度。
	特殊用海区	13.35	相适宜的海域使用类型为特殊用海；优先保障军事用海需求；海洋倾倒地禁止进行其它开发活动。
	海洋预留区	0.62	规划期内为重大项目用海预留的控制性后备发展区域。项目开发前，维持现有开发利用活动。



3.5 海洋空间魅力开发

精细化管控海岸线

根据《海岸线保护与利用管理办法》的分类体系，结合惠来海岸线现状及开发利用需求，将惠来县海岸线划分为严格保护、限制开发和优化开发三种类型。

海岸线分类表

岸线类型	管控措施
严格保护	严格保护岸线要按海洋生态保护红线有关要求管理，确保生态功能不降低、长度不减少、性质不改变；禁止构建永久性建筑物、围填海、开采海砂、设置排污口等损害海岸地形地貌和生态环境的活动；整治修复保护工程应避免影响或改变海岸自然属性；鼓励新建以海岸线保护为重点的海洋自然保护区。
限制开发	严格控制改变海岸自然形态和影响海岸生态功能的开发利用活动；以保护和修复生态环境为主，为未来发展预留空间，在不损害生态系统功能的前提下，因地制宜，适度发展旅游、休闲渔业等产业；因能源交通等重要基础设施、民生工程等公共利益确需改变的，必须经过严格科学论证，切实维护海岸功能；对历史围填海项目要按照国家要求开展海岸线自然化、绿植化、生态化建设。
优化开发	保障重大国家战略、公共基础设施、公益事业和国防建设等项目用海；严格控制占用岸线长度，提高投资强度和利用效率，优化海岸线开发利用格局；建设项目应优先采取人工岛、多突堤、区块组团等布局方式，尽可能减少对海岸线资源的占用，增加新形成的海岸线长度，减少对水动力条件和冲淤环境的影响；鼓励开展增加亲水岸线和生态岸线的岸线利用活动，提升海岸空间资源价值和海岸线利用效益。



自然岸线保有率：海岸线使用需严格执行《广东省海岸线使用占补制度实施细则》规定“占用自然岸线和生态恢复岸线按1:1.5、占用人工岸线按1:0.8的比例整治修复”。

3.5 海洋空间魅力开发

统筹海岛保护利用

全县有无居民海岛155个。划入保护类海岛共103个，包括领海基点所在海岛及领海基点保护范围内的海岛，国防用途无居民海岛，海洋自然保护地内无居民海岛，具有珍稀濒危野生动植物栖息地、重要自然遗迹等特殊保护价值的无居民海岛，以及划入海洋生态保护红线内的无居民海岛。

无居民海岛分类表

规划类型	海岛名称
保护类	西青礁、白屿北岛、车礁、沟疏角岛、尖担仔、鸟站仔、东坑仔岛、惠来赤礁、鸟屎堆南岛、东坑仔北岛、粗礁南岛、鸟屎堆、鸟屎堆北岛、东鸟屎石岛、西鸟屎石、鸟屎粪、大象南岛、高漆礁一岛、山礁、鸟屎仔岛、鸟屎粪外岛、大象西南岛、角屿、山礁内岛、鸟屎仔北岛、大象岛、惠来圆礁、高漆礁二岛、神泉乌礁、东西礁、双帆石、舰船礁东岛、舰船礁、牛仔礁、流门礁、西南泼礁岛、流门脚、卢园岛、后墩鞍礁、双过礁东岛、双过礁、泼礁、山礁外岛、东圆礁、港仔西岛、伯公后一岛、伯公后二岛、伯公后三岛、三角桌礁、大石尾南岛、大石尾西岛、腰龟石、大石尾、青菜礁西岛、望前礁西岛、香黄石、中梗西岛、中梗北岛、香黄石北岛、头根仔、东西湖礁、潭口礁、胶雷礁南岛、棋盘礁、胶雷礁东岛、虎尾礁、红坐椅北岛、圆礁东岛、超头石、外梗北岛、虎尾连、松鱼礁、斗脚礁、下牛母石、雷州尾礁、惠来鸟屎石、西乌礁岛、龙头礁西岛、龙头礁、蚝楫盘、龙头礁东岛、平盘仔、乌礁仔、大屿内岛、大屿外岛、大屿、玉母石、姐妹礁、二礁、乌屿南岛、望前四岛、三察礁、骑马礁、惠来石屿、屿池礁、红礁、望前三岛、运礁、望前一岛、中屿南岛、尖石屿南岛、龟岛、惠来乌屿
适度利用类（旅游）	青朗礁、下大屿、口门乌礁、瓶塞礁、余礁、海湾石岛、海湾石南岛、芒家前礁
适度利用类（交通）	南心仔、砗齿礁、沟疏岛、鸡角尾礁、惠来菜礁
保留类	散石、望前二岛、乌屿西岛、啊弥礁、虎仔礁、乙礁、大狮礁、惠来二屿、栳礁、辞人礁、金狮礁、龙舌礁、屿仔头礁、龙舌南岛、圆礁、红坐椅、胶雷礁、潭口礁南岛、大石尾北岛、伯公后礁、望前礁、婆礁、望前礁东岛、港仔岛、鸡椒礁、尖礁、粗礁、高漆礁、角屿西岛、鸟屎粪内岛、大堆尾、惠来青屿、惠来尖石屿、中屿、靖海乌礁、中梗、外梗、惠来青菜礁、惠来白屿

备注：海岛粪箕礁已上报广东省备案，但未纳入国家下发的海岛目录内

构建陆海生态环境保护格局

依托市县生态环境主管部门，协调推进陆海生态环境保护工作，统一制定生态保护的政策、规划和标准，负责生态环境监测，配合海洋综合执法部门协调海上综合执法工作，形成长效的陆海污染防治模式。

借鉴陆域“河长制”的方式，探索建立海湾、海岸带的责任目标管理机制

1. **强化陆源污染控制。**深入推进工业污染防治，实施海域污染物总量控制。
2. **强化海洋污染防治。**清理整顿海水养殖污染，持续推进船舶污染防治，完善港口污染治理设施，推进沿岸及海上垃圾污染防治。
3. **强化海岸带生态保护。**明确生态保护红线的范围，执行生态保护红线区的保护和管理要求；加强自然岸线、滨海湿地和红树林的保护，严格管控围填海活动，严格控制捕捞强度。



坚持底线思维 定线分区管控

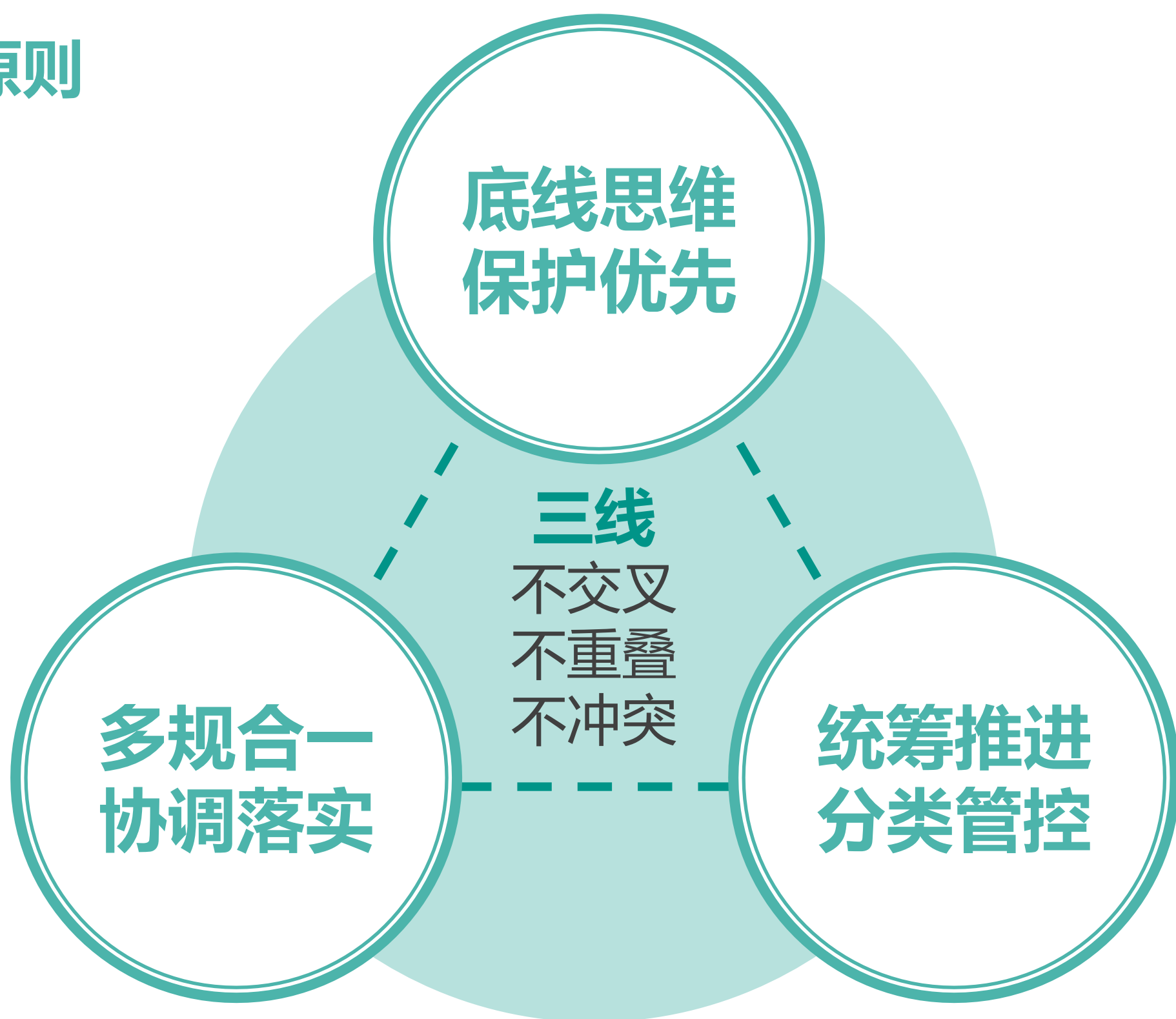
4.1 三条控制线划定

4.2 其他控制性划定

4.3 规划分区与用途优化

4.1 三条控制线划定

基本原则



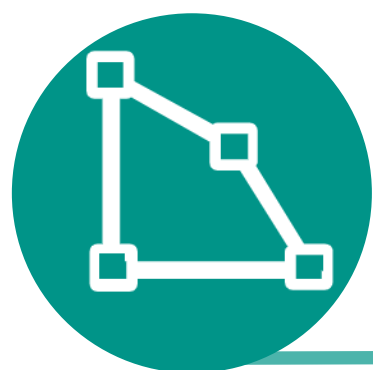
严格保护永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。



优先划定生态保护红线

落实市级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



合理划定城镇开发边界

按照稳定生态保护红线划定成果、保质保量划定永久基本农田以及集约适度划定城镇开发边界的要求，坚持不交叉不重叠不冲突的原则，协调冲突矛盾，科学统筹划定。

4.2 其他控制线划定

统筹划定



蓝线划定

全域划定蓝线，加强河湖管理范围内用途管制。规划划定蓝线范围包括龙江河、雷岭河、罗溪河、盐岭河、西石湖等骨干河流，主要分布在大南山、三清山、关门山上的大中小型水库，以及其他有必要实施规划控制的水域空间。



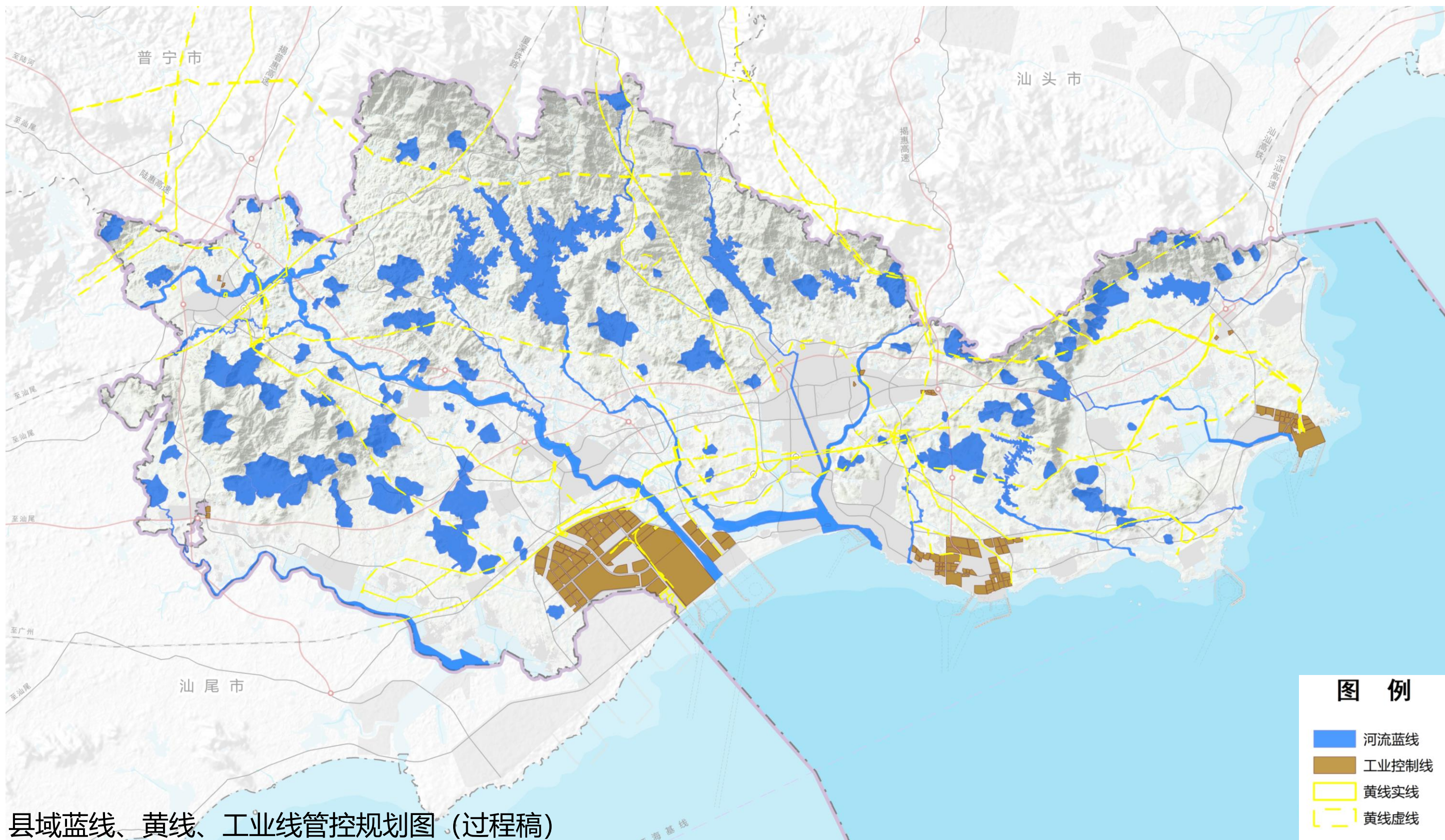
黄线划定

黄线范围包括现状与规划的交通和市政设施，包括铁路枢纽、给水厂、污水处理厂、220千伏变电站、垃圾处理设施等。城市黄线控制范围不仅保障设施自身运行安全，同时应考虑与周围其他建（构）筑物的间距要求。



工业控制性划定

工业控制线划定范围用地主要包括工业和物流仓储用地。规划划定将工业控制线按一级控制线与二级控制线分级划定。一级控制线是保障工业长远发展的工业用地管理底线，是先进制造业、战略性新兴产业发展的核心载体；二级控制线是为稳定一定时期工业用地总规模、未来可根据城市发展需要适当调整使用性质的工业用地管理过渡线。



4.3 规划分区与用途优化

▶ 建立国土空间用途分级管控体系与划定分区

根据全县域国土空间的资源分布现状，落实国土空间保护与利用的管控意图，建立“一级规划分区—二级规划分区—土地使用规划”土地用途分级传导机制，形成分级分类的国土空间用途管控体系，实现由“功能控制—用途控制—用地管理”的空间管控传导路径。

一级规划分区	二级规划分区	功能引导	
生态保护区	——	将生态保护红线范围划定为生态保护区。	
生态控制区	——	在生态保护区和农田保护区之外，将“双评价”识别为生态保护极重要区的区域、饮用水源保护区、生态公益林、自然保护地等，以及其他具备生态保育和建设功能的区域划入生态控制区。	
农田保护区	——	在永久基本农田划定基础上，按照图斑距离小于20米聚合成一个斑块，聚合后单个斑块面积5亩及以上，划定农田保护区。	
城镇发展区	城镇集中建设区	居住生活区	规划确定的县域主要居住功能的总体空间结构与布局。
		综合服务区	规划确定的城市中主要公共管理、公共服务、商业服务业等功能的总体空间布局，明确城市各级公共服务体系。
		商业商务区	规划确定的城市中主要商业服务业、商务办公集中等功能的总体空间布局，明确城市各级公共服务体系。
		工业发展区	规划确定的城市中主要工业发展功能的总体空间布局，与周边其他功能区协调好安全防护关系，为详细规划提供用途分类指导依据。
		物流仓储区	规划确定的城市中主要物流仓储功能的总体空间布局，与周边其他功能区协调好安全防护关系。
		绿地休闲区	规划确定的城市中主要公共开放空间的总体结构与布局，满足城市卫生、隔离和安全防护等功能的需求。
		交通枢纽区	规划确定的城市中占地规模较大的、多种交通运输方式交汇的大型综合交通枢纽，并与周边功能区保持良好的防护隔离。
		战略预留区	为规划建设用地规模中暂未明确用地性质的建设发展空间，可根据未来土地开发需要，灵活决定土地利用性质、相关混合用途以及各类用途用地所占比例。
	城镇弹性发展区	——	
特别用途区	以非建设空间为主。		
乡村发展区	村庄建设区	中心村、特色村等面积较大、人口较多的重点村庄，或规划有产业建设的村庄建设区域。小村、零散居民点及规划拆迁的村庄不划入村庄建设区。	
	一般农业区	除基本农田集中保护区和村庄建设区外，以农业生产和农民生活为主的区域。	
	林业发展区	除自然保护、保留的林地带外，以规模化林业发展为主的区域。	
	牧业发展区	——	
	——	——	
海洋发展区	渔业用海区	规划确定的主要适于拓展农渔业发展空间和开发海洋生物资源，供渔港和育苗场等渔业基础设施建设和海水增养殖等功能的海域，包括渔业基础设施利用区、渔业增养殖区。	
	交通运输用海区	规划确定的主要适于海上交通运输资源开发利用，供港口、航道、锚地、路桥建设的海域，包括港口区、航运区和路桥区。	
	工矿通信用海区	规划确定的适于发展临海工业的海域。规划确定的适于开发利用海上矿产资源与能源，可供油气和固体矿产等勘探、开采作业，以及盐田和可再生能源等开发利用的海域。包括油气区、固体矿产区、盐田区和可再生能源区。	
	游憩用海区	规划确定的适于开发利用滨海和海上旅游资源，可供旅游景区开发和海上文体娱乐活动场所建设的海域，包括风景旅游区和文体休闲娱乐区。	
	特殊用海区	规划确定的供其它特殊用途排他使用的海域，包括军事、海底工程、排污倾倒等特殊利用海域。	
	海洋预留区	规划期内为重大项目用海用岛预留的后备发展区域。	

5

彰显本土特色 优化资源配置

- 5.1 保护自然资源、科学合理利用
- 5.2 加快综合整治，夯实生态修复
- 5.3 彰显本土特色，创建山海名城
- 5.4 优化资源配套，完整支撑体系

5.1 保护自然资源、科学合理利用

▶ 推进自然资源保护与利用



山水林田湖海系统保护

构建全域国土空间生态安全格局。立足于区域生态安全的系统性与完整性，构建完整的全域生态网络空间结构。

统筹推进山水林田湖海系统修复。以自然恢复为主，人工修复为辅，推动形成绿色发展方式和生活方式。

加强生态建设管控。建立生态保护线，实现“水清山绿”的目标。

探索自然资源保护利用新模式。着力引导优化林地、耕地的空间布局，提升自然资源的生态功能品质。

分类	保护措施
耕地资源保护与利用	严守耕地保护红线
	重点保护优质耕地
	推进耕地质量建设
	加强耕地开垦力度
	发挥耕地多元功能价值
水资源利用与湿地保护	增强水资源利用，强化流域管理机制
	加强水土流失治理，维护水源涵养生态功能
	提高水资源回收利用率，保证水源质量
	提高水体自净能力，切实保障水体安全
森林资源保护与利用	增加森林资源，增强森林生态系统整体功能
	加强水源涵养林建设，形成天然生态屏障
	维护生物多样性，综合开发利用森林资源
矿产资源保护与利用	优化矿产开发与资源产业布局
	提高矿产资源环境保护准入条件
	加强采矿区域活动管理制度
	推进绿色矿山建设
	实行严格监理地质环境治理保证金制度
海洋海岛与岸线资源保护利用	底线保护约束，适度开发利用
	实行海岛分类保护管理
	合理配置岸线资源，统筹安排用海资源
	提高水体自净能力，切实保障水体安全



统一自然资源转用管理

完善自然资源全面节约制度，统一自然资源用途转用许可管理，实施土地、水、森林、海洋、矿藏等资源使用总量控制，强化转用管控。严格控制新增建设用地占用重要自然资源；有序引导自然资源用途之间的转用；建立健全统一的自然资源补偿管理制度；推进自然资源资产监管机制；探索自然资源动态评估机制

5.2 加快综合整治，夯实生态修复

▶ 推进国土综合整治



实行区域差异化综合整治治理

按照山水林田湖海“整体保护、系统修复、综合治理”的原则，对于不同区域实行差异化综合治理。



稳步推进农田综合整治，提升农业空间生态效益

持续推进高标准农田建设。以现代农业产业园建设为依托，以整治促建设，以建设促保护，通过基础设施建设、土壤质量改良等综合手段，大力建设高标准农田。



加快建设用地整理，改善人居环境

重点布局农村低效用地减量化项目。加强农村宅基地管理，引导农村闲置宅基地合理流转，提高农村建设用地利用效率。

▶ 推进生态保护修复



统筹推进山水林田湖海系统修复。

- 坚持以保护优先，落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束，推动形成绿色发展方式和生活方式。



加强矿区修复治理，实现资源可持续利用。

- 推进矿山地质环境治理工程工作，科学有序开展矿区生态保护修复工作。



提高水体质量，推进水流域生态环境治理。

- 结合碧道建设，进一步提升全县水体质量，提高生态岸线比例，增加湿地面积，建成多功能的生态水网。



加强绿色生态保护力度。

- 进一步优化森林结构、提升森林质量、强化生态功能，维护林地生态系统的原真性与完整性，促进人与自然和谐共生，加快推进惠来县的绿化、美化、生态化。



加强湖泊湿地等自然水生态系统保护修复。

- 保护河湖湿地，重点保护龙江河、西石湖、雷岭河、罗溪河、盐岭河及其主要支流，严禁侵占河道空间。



严格管控海洋生态环境，加强保护力度。

- 维护近岸海域水质，加强龙江入海口环境整治，改善近岸海域环境质量；加快修复受损的沿海防护林体系及高标准建设沿海生态海堤，全面保护惠来海洋生态屏障门户。

5.3 彰显本土特色，创建山海名城

▶ 形成“一带、一道、六圈”历史文化保护格局



一带： 依托沿海主要交通线的文化旅游景点，度假区和镇、村、户为基础，形成具有丰富文化特色的百里海疆文化带。



一道： 潮惠古驿道文化线路是广东省六条古驿道文化线路之一。是以“古港、古庵、所城、卫城”为主要特色，突出反映海防文化、海洋贸易文化、潮汕文化等文化内涵的海防文化体验之路。



六圈： 按照历史文化资源集中和特征统一程度进行划分，打造神泉海洋文化圈、靖海海防文化圈、侨园佛侨文化圈、大南山红色文化圈、葵阳民俗文化圈和隆江仙道文化圈六大各具特色的文化圈。

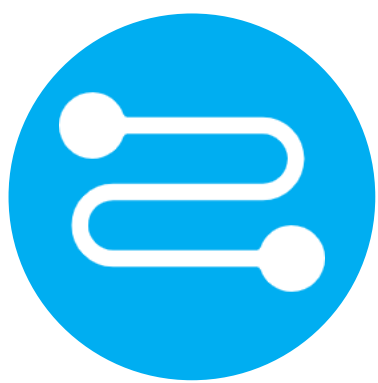


5.3 彰显本土特色，创建山海名城

▶ 形成“一心、三带、六区”的全域旅游发展总体格局



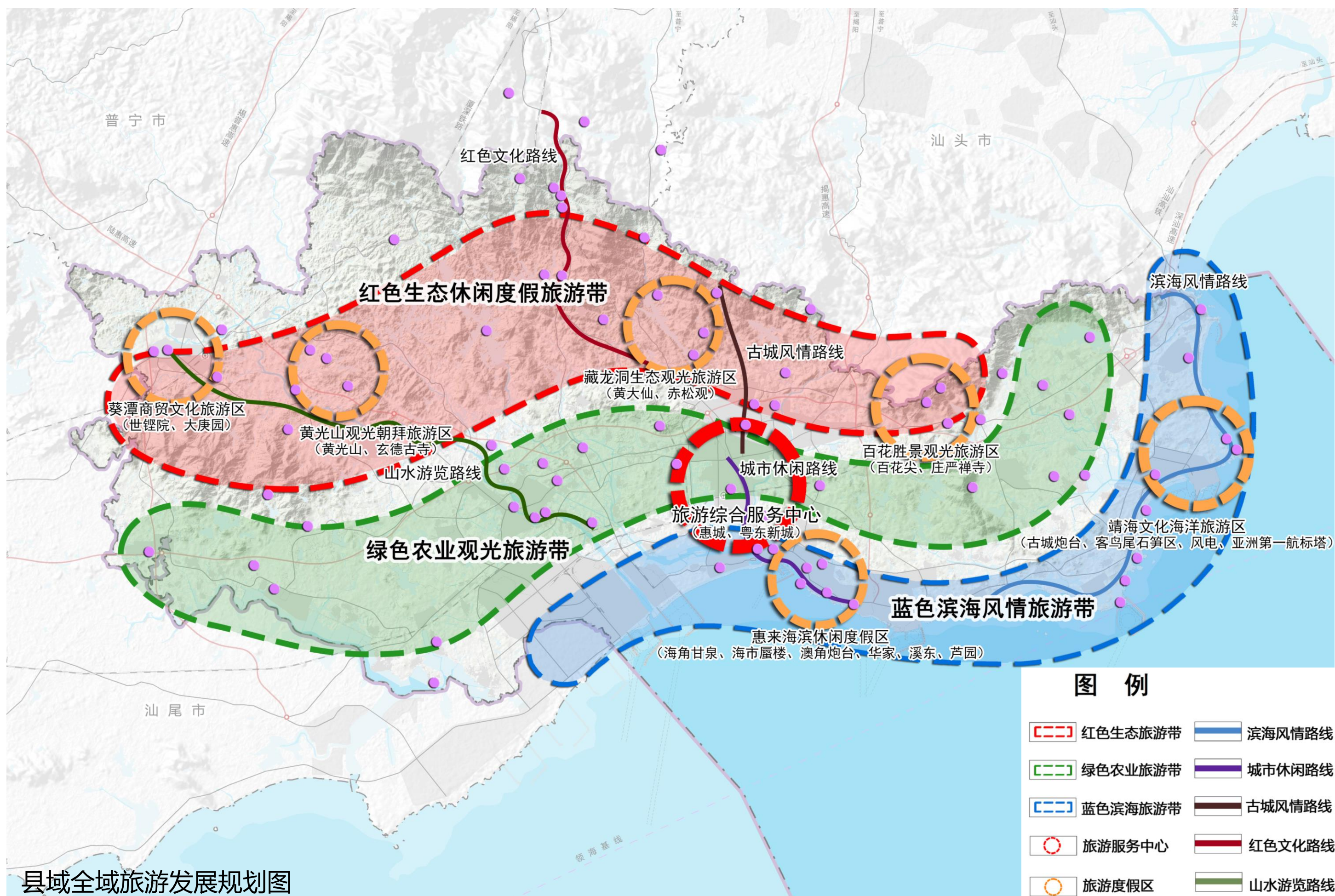
一心： 以粤东新城为依托，打造特点多、功能全、服务优的区域性城市休闲与商务接待的旅游综合服务中心。



三带： 整合景点资源，按照集聚程度打造蓝色滨海风情、绿色农业观光和红色生态休闲度假三条旅游带。



六区： 根据不同景点类型，划分惠来滨海休闲度假区、靖海文化海洋旅游区、百花胜观光旅游区、藏龙洞生态观光旅游区、黄光山观光朝拜旅游区和葵潭商贸文化旅游区六个区域，建设形式多样，内容丰富的旅游景区。



5.4 优化资源配套，完整支撑体系

门户提升

- 建设惠来高铁站、大南海站、优化葵潭高铁站。
- 以大南海港区和前詹港区为主，以神泉、资深、靖海港区为辅，构建“两主三副”港区格局。

通道融入

- 三铁路：广汕高铁、揭惠铁路、厦深高铁互联互通。
- 四高速：揭普惠高速、深汕高速、揭惠高速、陆河至惠来高速互联互通。

网路一体

- 以“四横六纵”干线公路网为基础，优化城市与区域干路的一体化格局。
- 以滨海产业大道为轴带，统筹海岸带空间。

枢纽支撑

- 规划11处客运枢纽站，布局双层级、广覆盖的客货运综合枢纽。



5.4 优化资源配套，完整支撑体系

▶ 构建多源多回的能源供应系统

天然气源来自区域粤东LNG管网和省天然气管廊，分别建设惠来分输站和大南海分输站为惠来供气。城镇地区燃气用气结构将以天然气为主，液化石油气作为补充，农村地区以液化石油气为主。



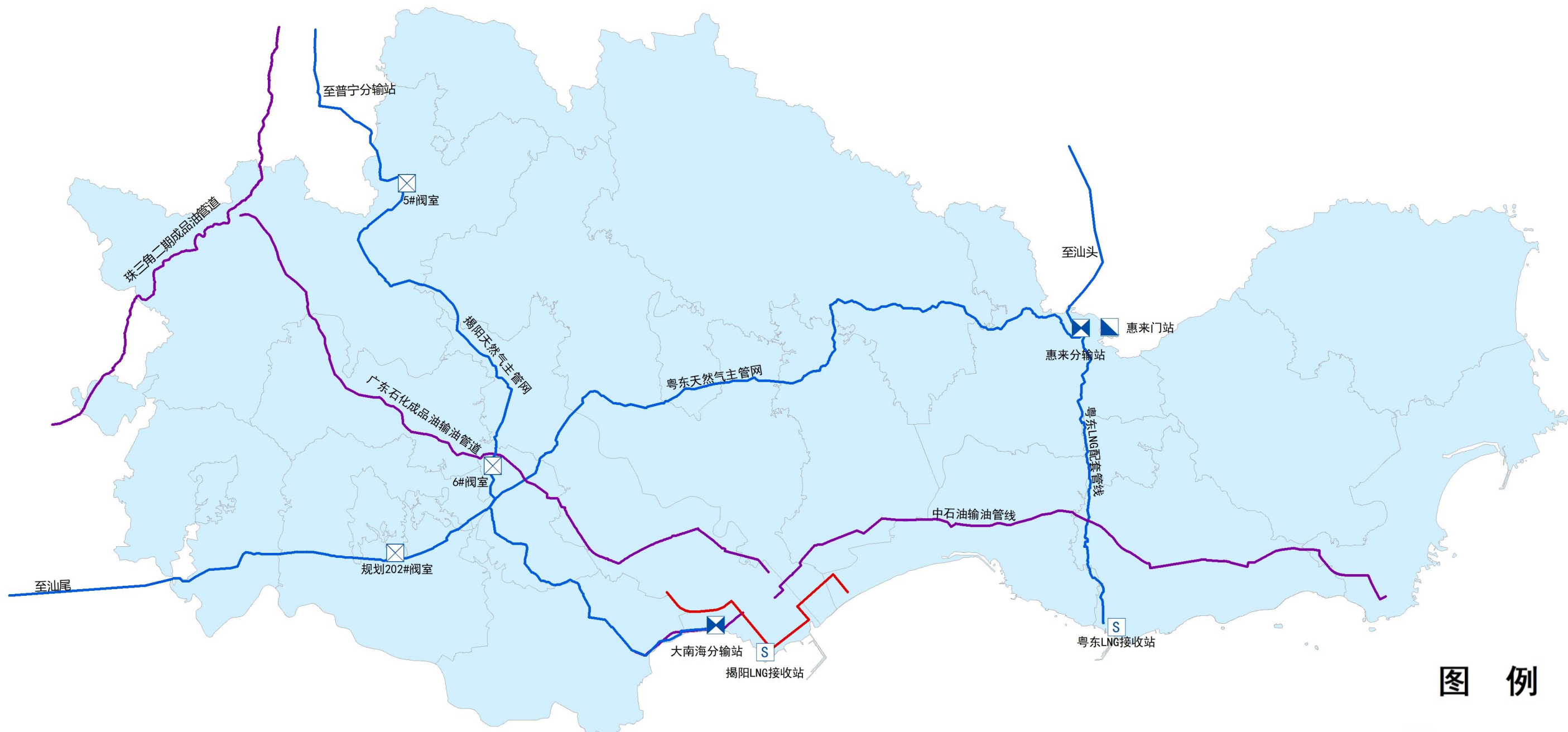
规模预测

规划2035年县域天然气年总用气量将达到1.5亿立方米。



设施规划

规划新建门站1座，分输站2座，阀室3座。规划将现状液化石油气供气场站逐步向农村地区、山区地区转移。



图例

- S LNG接收站
- 分输（清管）站
- 门站
- 阀室
- 输油管线
- 高压输气管廊
- 次高压输气管廊

5.4 优化资源配套，完整支撑体系

构建绿色安全的基础设施网络



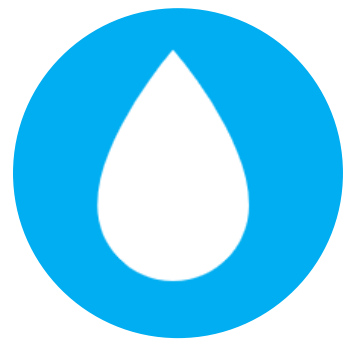
给排水：完善给水、排水系统工程建设，优化用水结构，污水处理体现集中处理与分散处理相结合原则，针对不同地区采用分流制排水系统和截流式合流制排水系统。



供电：根据“保安全、促发展”的原则，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网升级改造，保障城乡发展需求。



环卫：规划形成“一县一场，一镇一站，一村一点”的环卫体系及完备的生活垃圾、固体废弃物、医疗废弃物、危险废弃物、建筑垃圾处理体系。



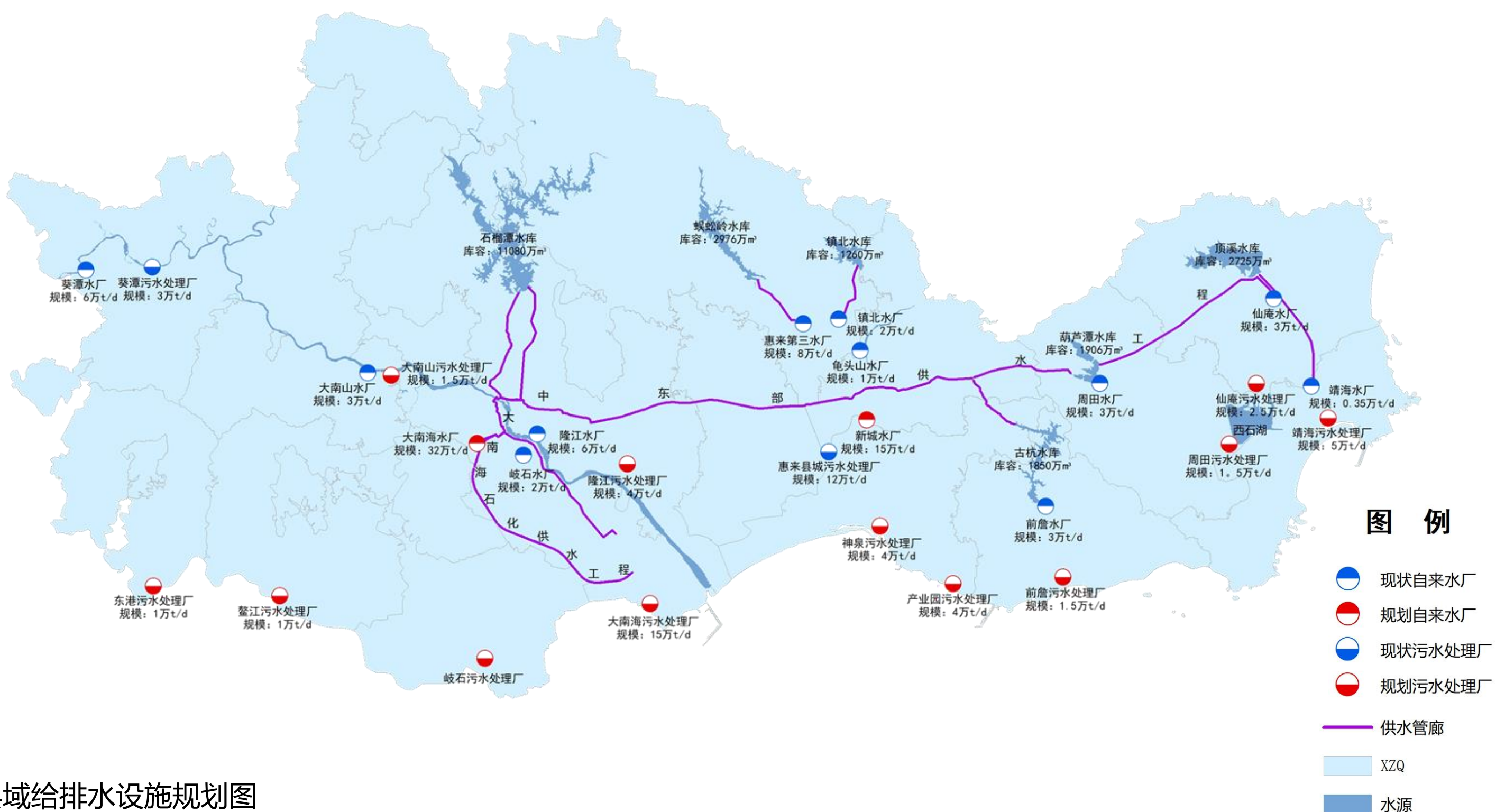
供水能力

规划市政水厂13座，预测2035年惠来县总需水量为89.17万立方米/日



排水能力

规划污水处理厂14座，预测城镇污水产生量约为44.25万吨/日



县域给排水设施规划图

5.4 优化资源配套，完整支撑体系



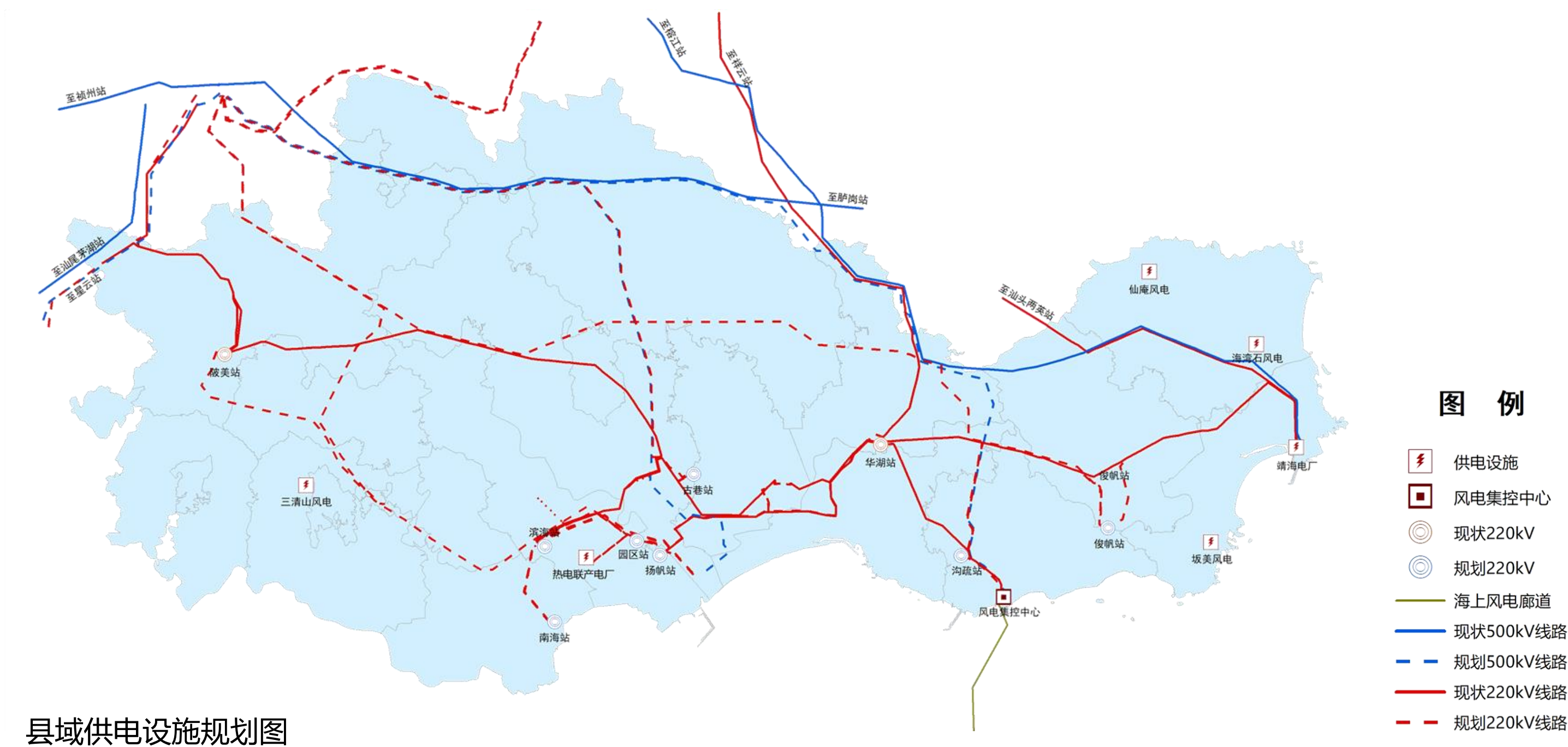
规模预测

预测2035年县域最大电力负荷2872兆瓦。



设施规划

规划建设220千伏变电站9座，110千伏变电站44座



县域供电设施规划图



规模预测

规划县域生活垃圾量为1600吨/日



设施规划

规划建设生活垃圾转运、处理设施和其他固体废弃物处理设施



县域环卫设施规划图

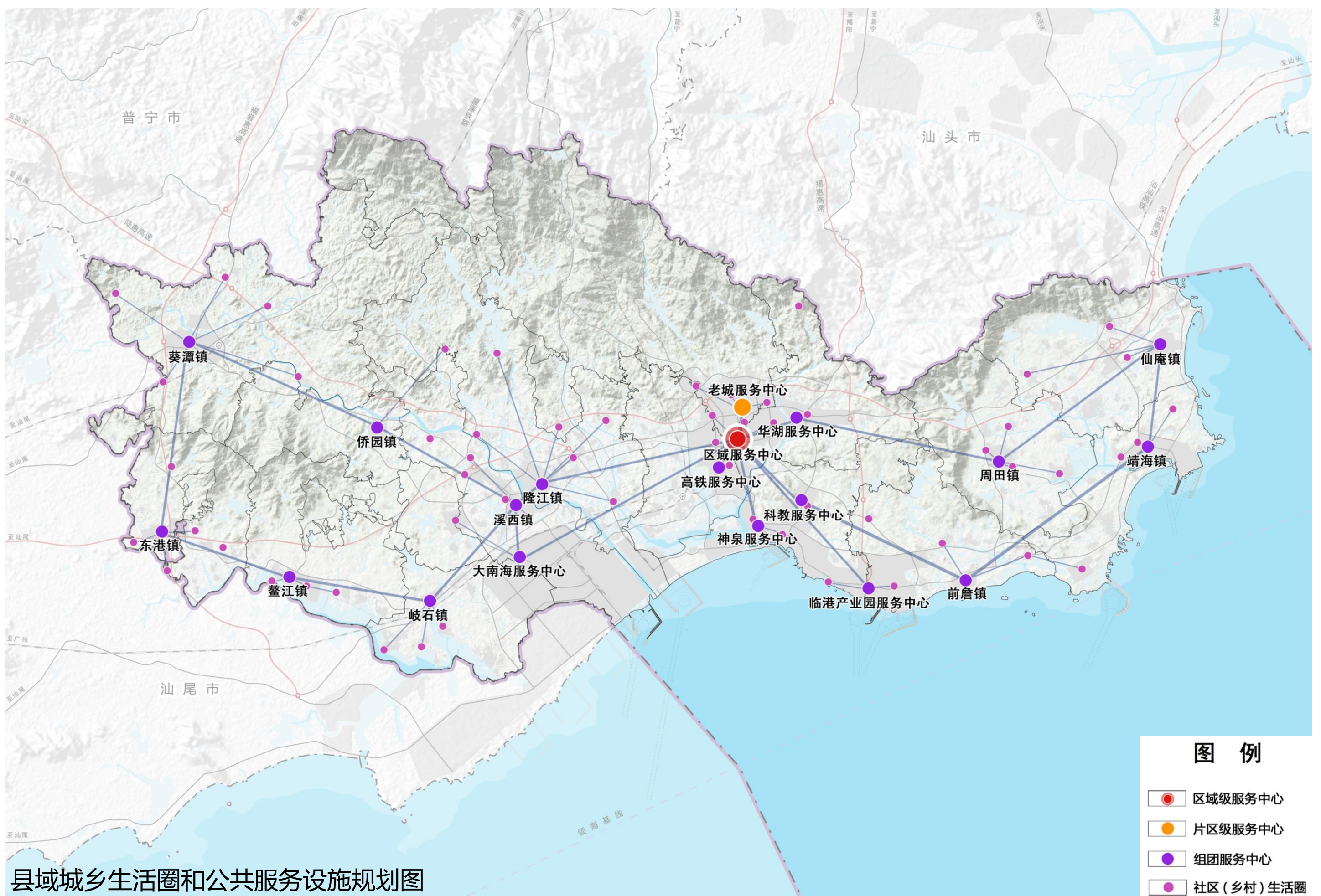
图例

- 现状垃圾处理场
- 规划垃圾处理场
- 垃圾转运站

5.4 优化资源配套，完整支撑体系

提供全域均衡公共服务

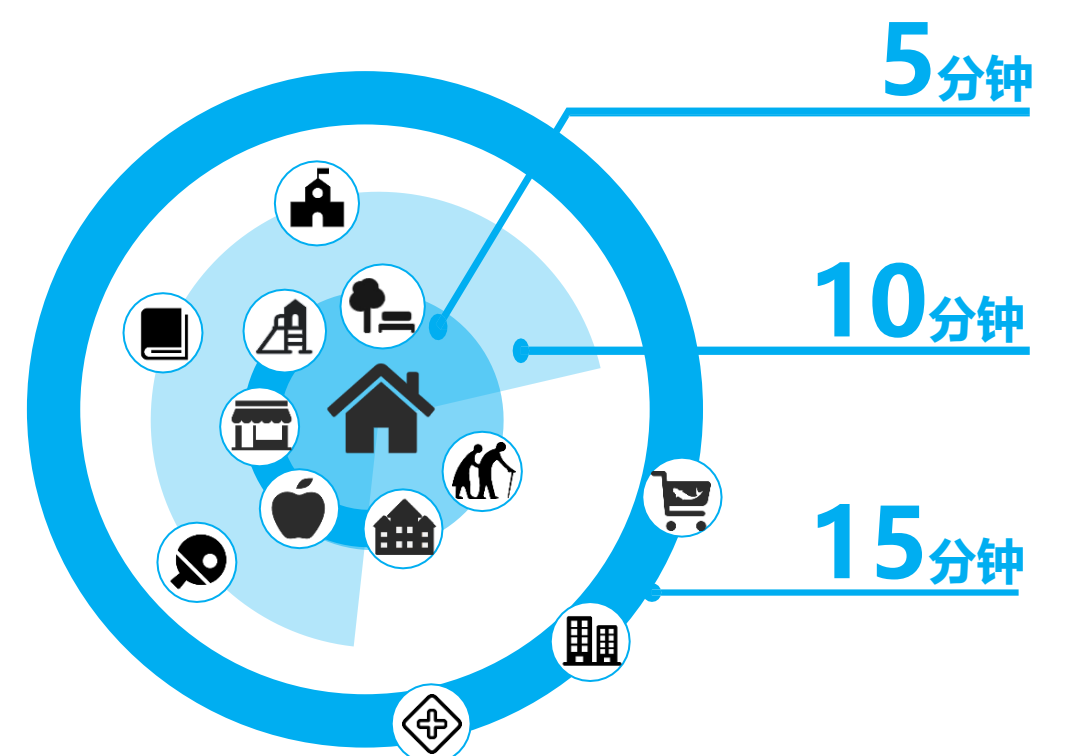
构建十五分钟生活圈，是以提高居民生活品质为目的，即在15分钟步行可达范围内，从居民的需求出发，配备生活所需的基本服务功能和公共活动空间，营造兼具环境友好、设施充沛、活力多元等特征的优质生活圈。



建立四级公共中心体系

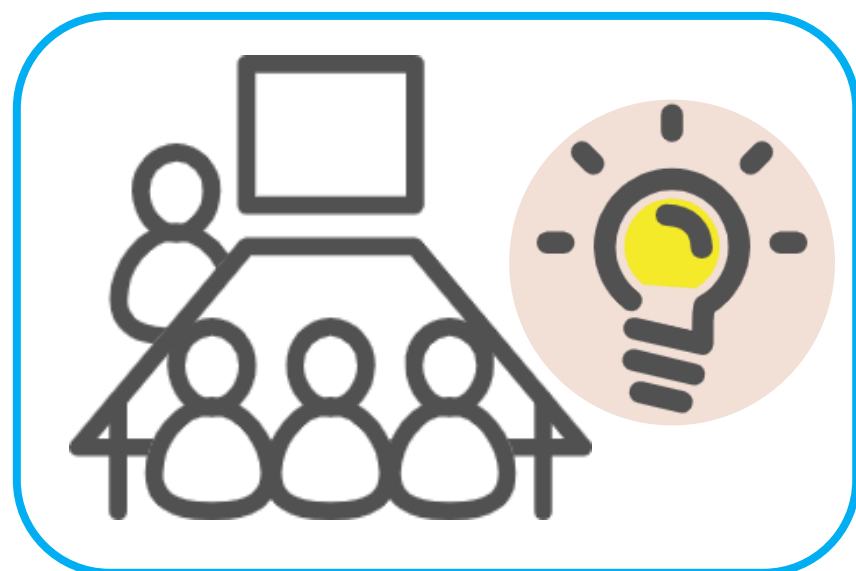
规划形成“区域—片区—组团—社区（乡村）”四级公共服务设施体系，按照“适宜生活、适宜步行”的布局原则，构建5—10—15分钟生活圈设置配套服务设施，提供全龄友好、类型齐全的公共服务。

“5-10-15分钟生活圈”重点配置内容



5.4 优化资源配套，完整支撑体系

教育

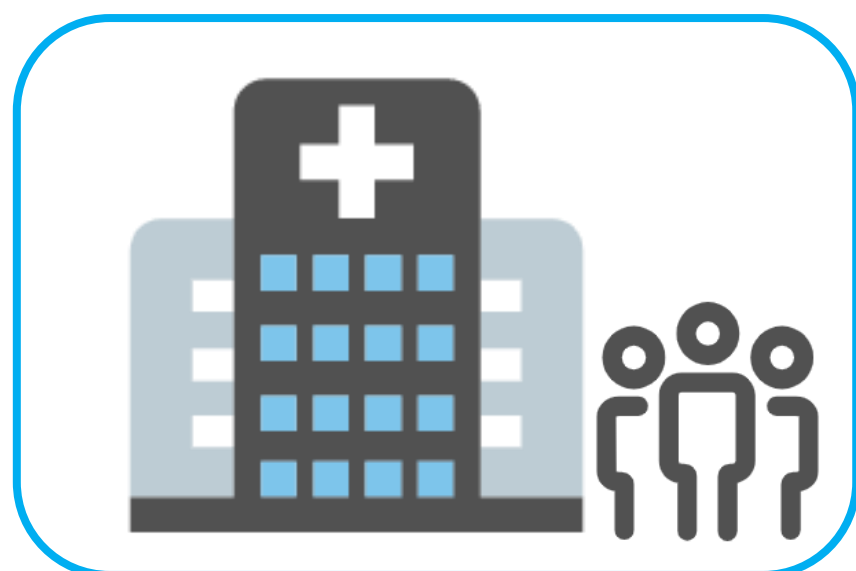


全县小学**22**座，初中**3**座

小学步行10分钟覆盖率达**67.26%**

中学步行15分钟覆盖率达**43.39%**

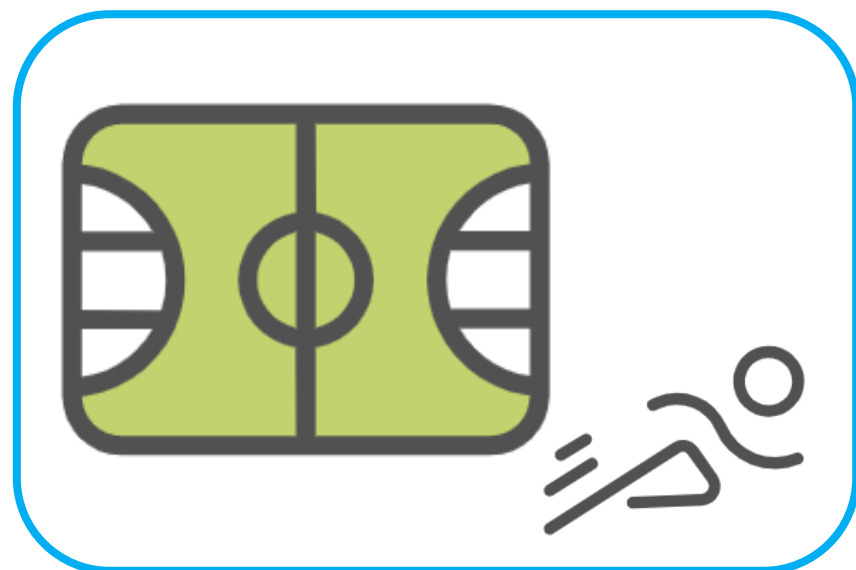
医疗



每千人床位数**1.47**床

社区卫生服务设施步行15分钟覆盖率达**65.48%**

体育



人均体育用地面积达**0.35**平方米

社区卫生服务设施步行15分钟覆盖率达**65.48%**

福利



每千名老年人养老床位数**33.82**床

文化



每10万人拥有公共文体设施**0.17**处

5.4 优化资源配套，完整支撑体系

▶ 安全韧性城市建设

提升生命线廊道的综合抗灾能力。优化完善城市供水、供电、输油、供气、通信、排水以及污水、污泥、各类废弃物回收利用处置等市政公用基础设施和轨道交通等重要设施的布局与建设标准，加强周边规划控制。



保障城市防洪排涝安全

至2035年，中心城区堤围 达到100年一遇防洪标准， 治涝标准30年一遇。



全覆盖的消防安全体系

保留消防大队和消防指挥中心，规划消防应急中心1处。



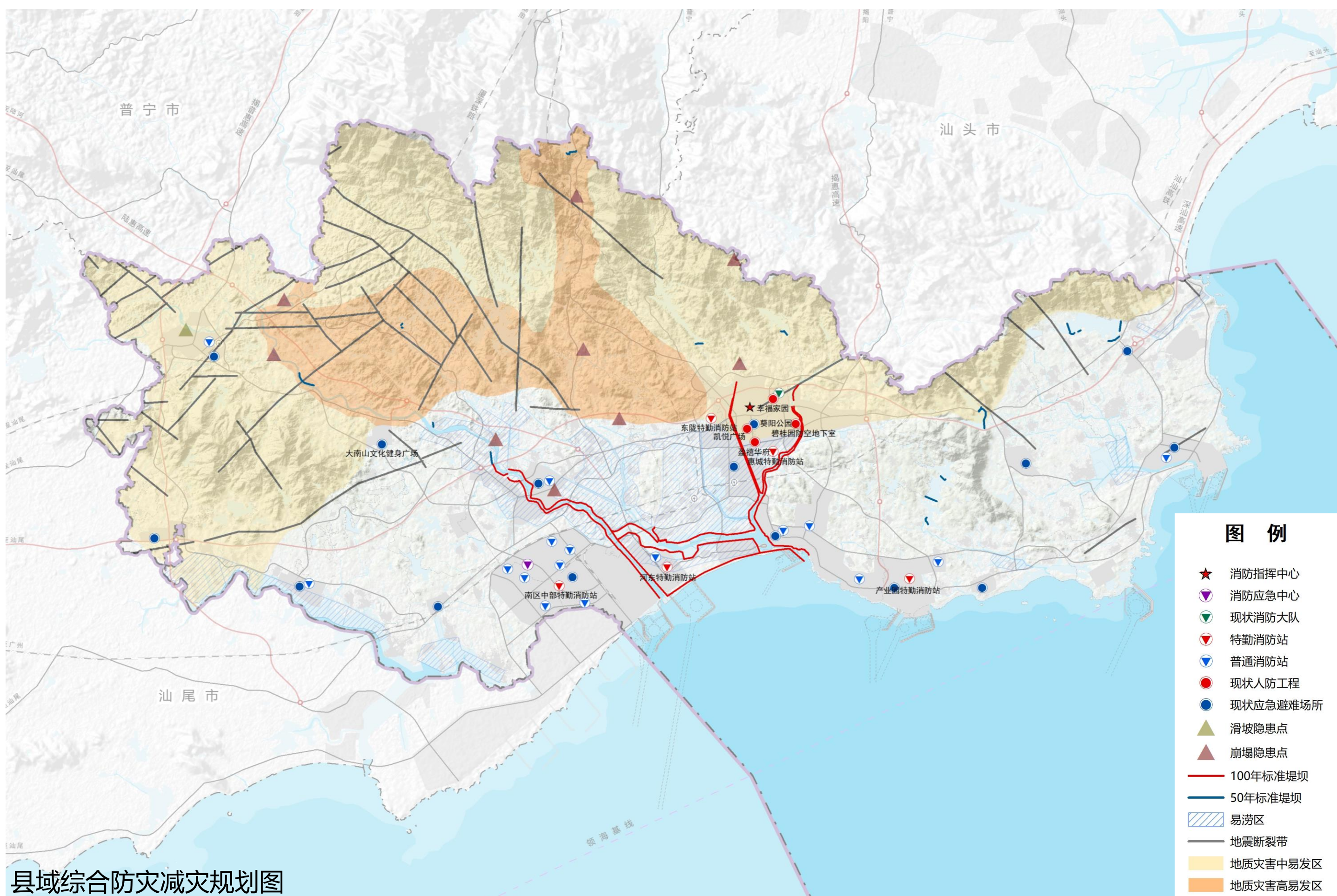
健全抗震避难场所

惠来县地震基本烈度主要 为Ⅶ度，按照当地的基本抗震基本烈度进行设防。



提高人防工程建设水平

防空警报覆盖率达到100%。





聚焦一城两园 建设幸福家园

6.1 中心城区功能分区

6.2 中心城区重点内容

6.1 中心城区空间结构

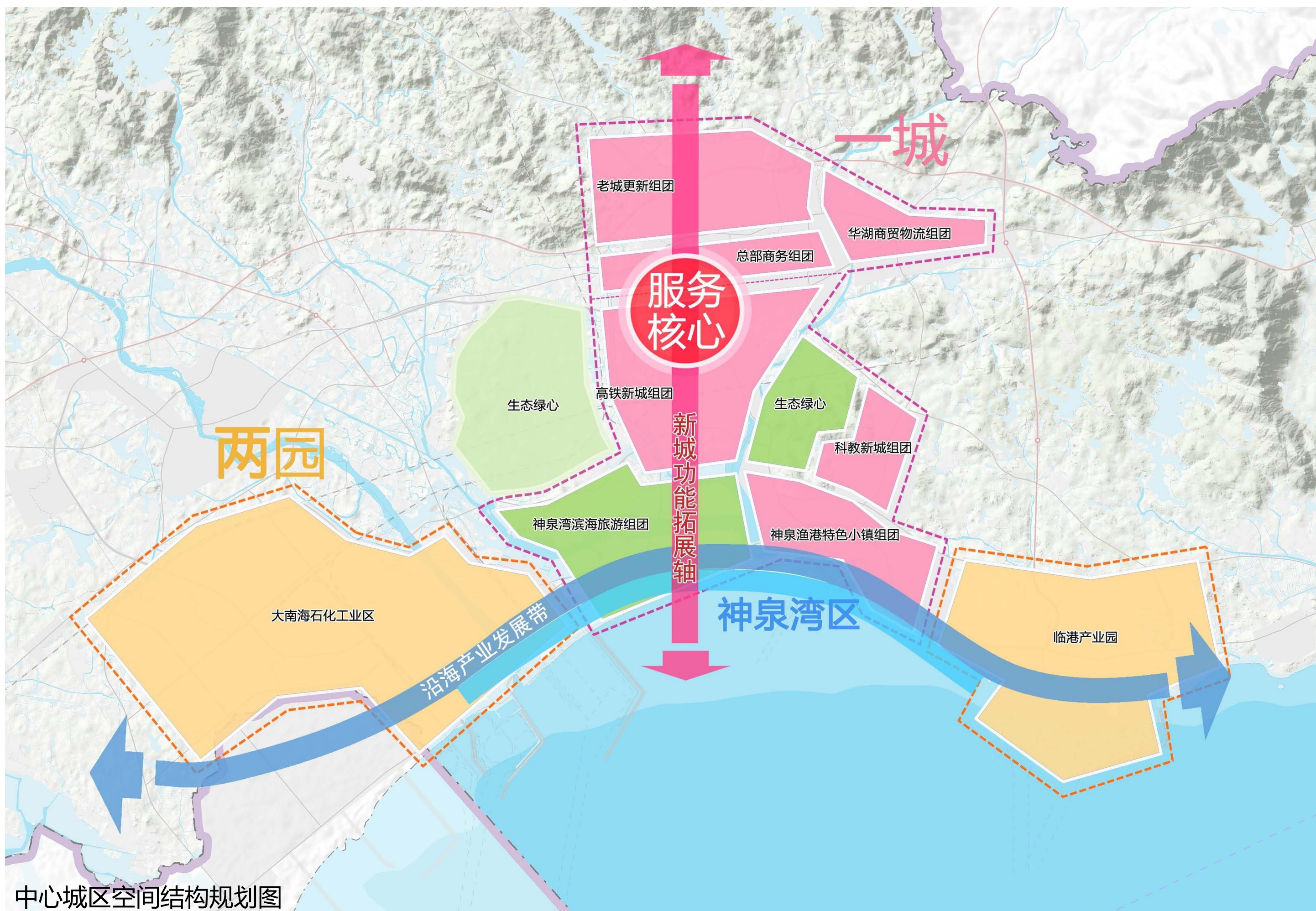
▶ 构建“一心一轴、一带九区”的中心城区空间结构



一心一轴：“一心”即城市综合服务中心，是依托南环二路、南门大街、南环一路等主干道，在惠来老城和粤东新城交界处构建的城市综合服务中心。“一轴”即城镇发展轴，是依托惠来老城和粤东新城形成的南北向的新城功能拓展轴。



一带九区：“一带”即沿海产业发展带，是依托滨海产业大道，构建生产、生活、生态三位一体的沿海产业发展带。“九区”包括老城更新组团、总部商务组团、华湖商贸物流组团、高铁新城组团、科教新城组团、神泉渔港特色小镇组团、神泉湾滨海旅游组团、大南海石化工业区、临港产业园。



中心城区空间结构规划图

6.1 中心城区空间结构

► 明确“一城两园”功能定位

惠来县城(惠来老城+粤东新城)

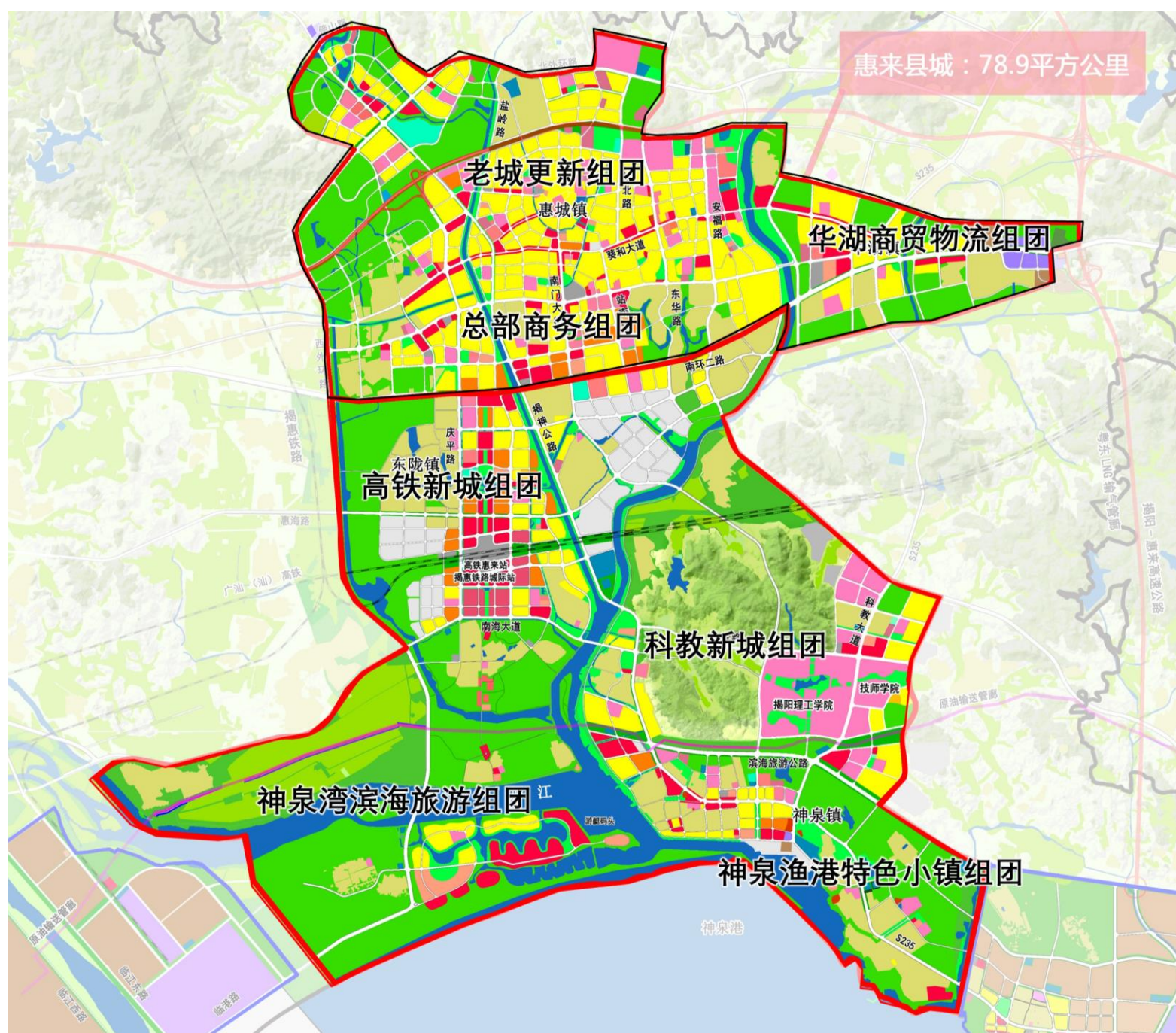
功能定位：

建设宜居宜业宜游的滨海新城

商务金融集聚区

科教创新集聚区

休闲旅游目的地



揭阳大南海石化工业区

功能定位：

国家级石化产业基地

广东省循环经济示范区

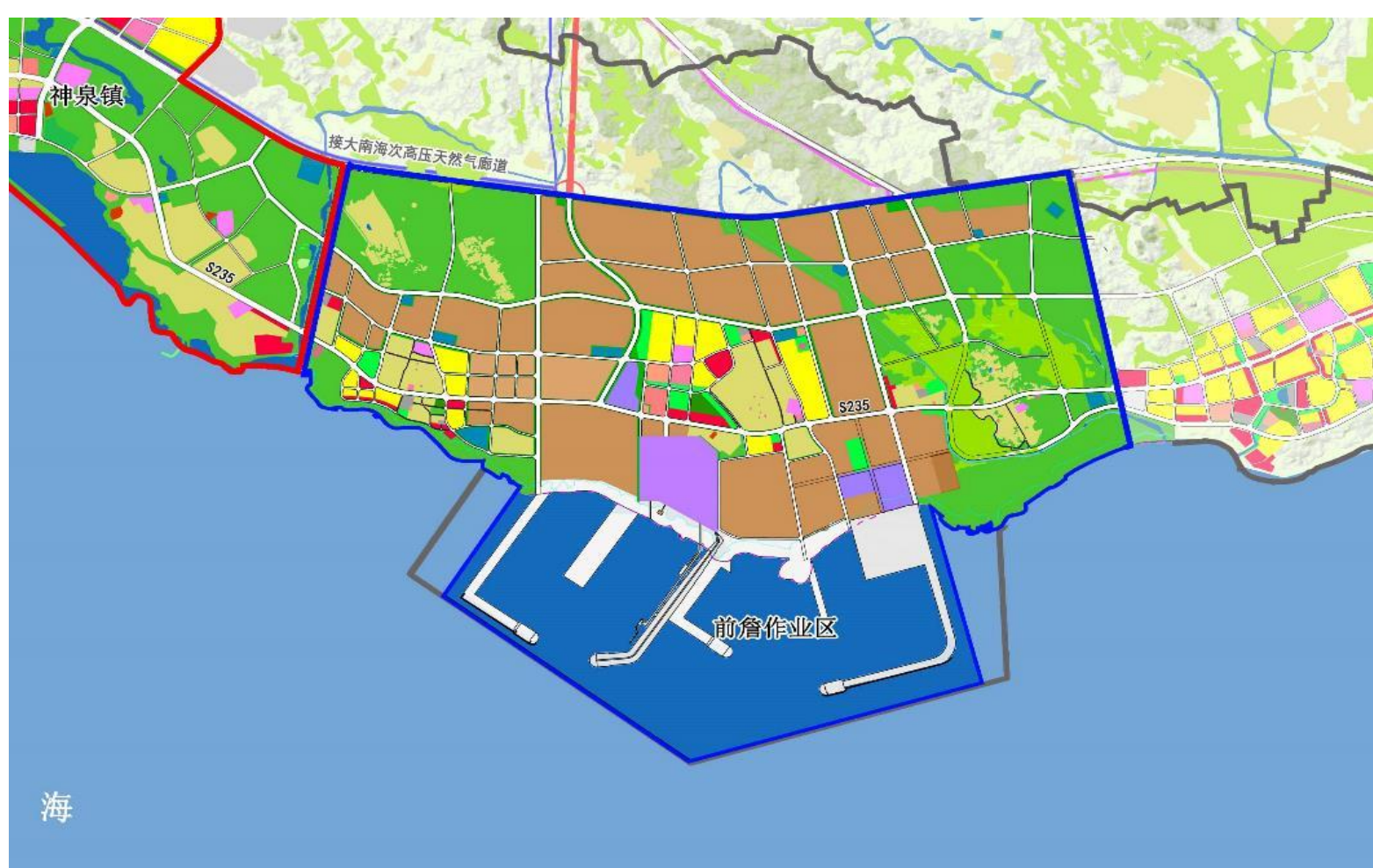


惠来临港产业园

功能定位：

海上风电产业基地

区域综合冷链中心



6.2 中心城区重点内容

► 深化公共服务设施规划

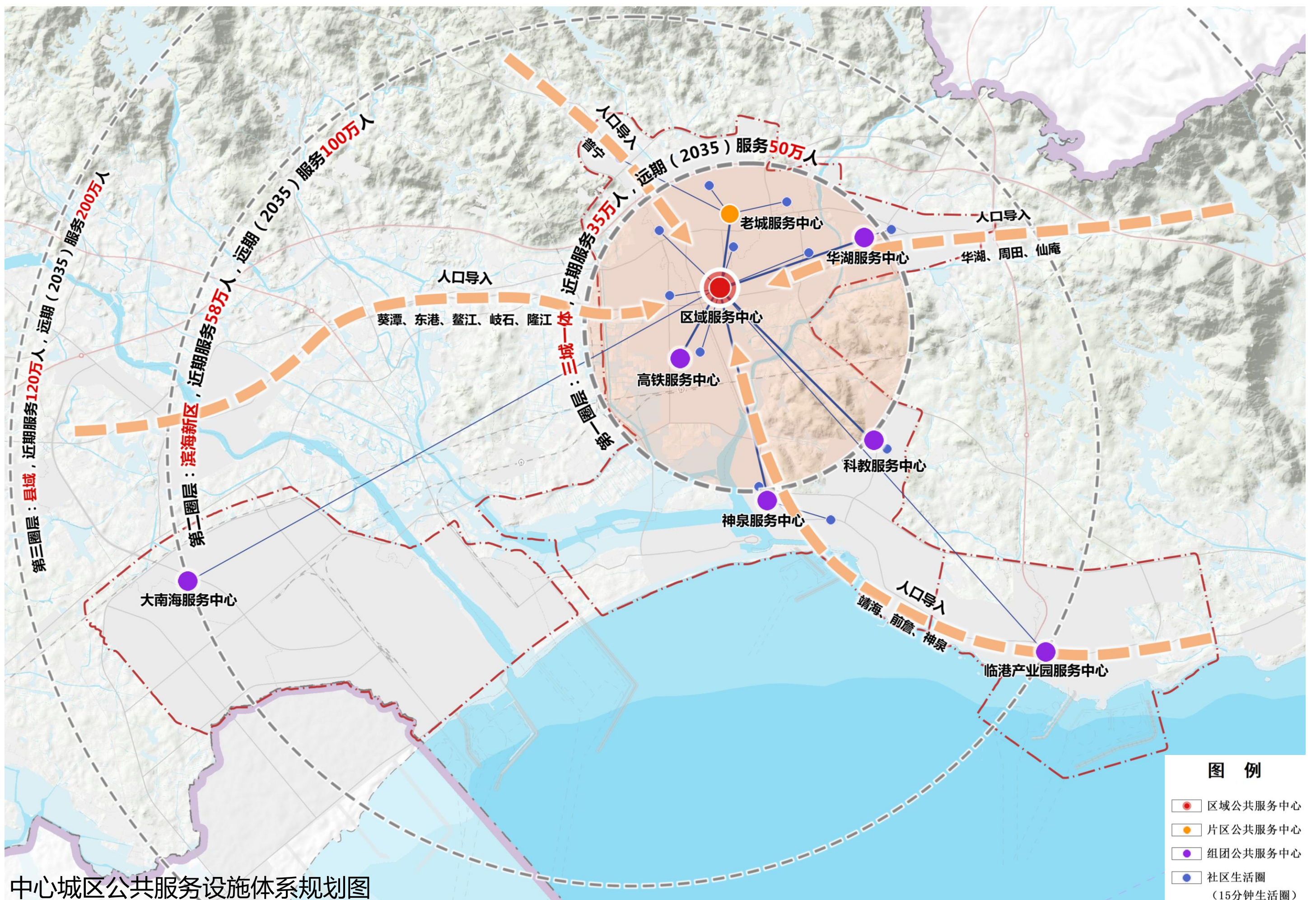
规划形成多个公共服务设施体系。以人的活动和需求为核心，在生活圈范围内通过居住、就业、养老、医疗、卫生等不同功能的有机组合，保障生产、生活、休闲等基本需求都可以得到满足。



大服务、小配套：“大服务”即打造两廊两区、辐射区域圈层。“小配套”是打造组团中心，实现生产生活全覆盖。以片区服务中心、镇服务中心、产业服务配套区共同构建城市“小配套”。



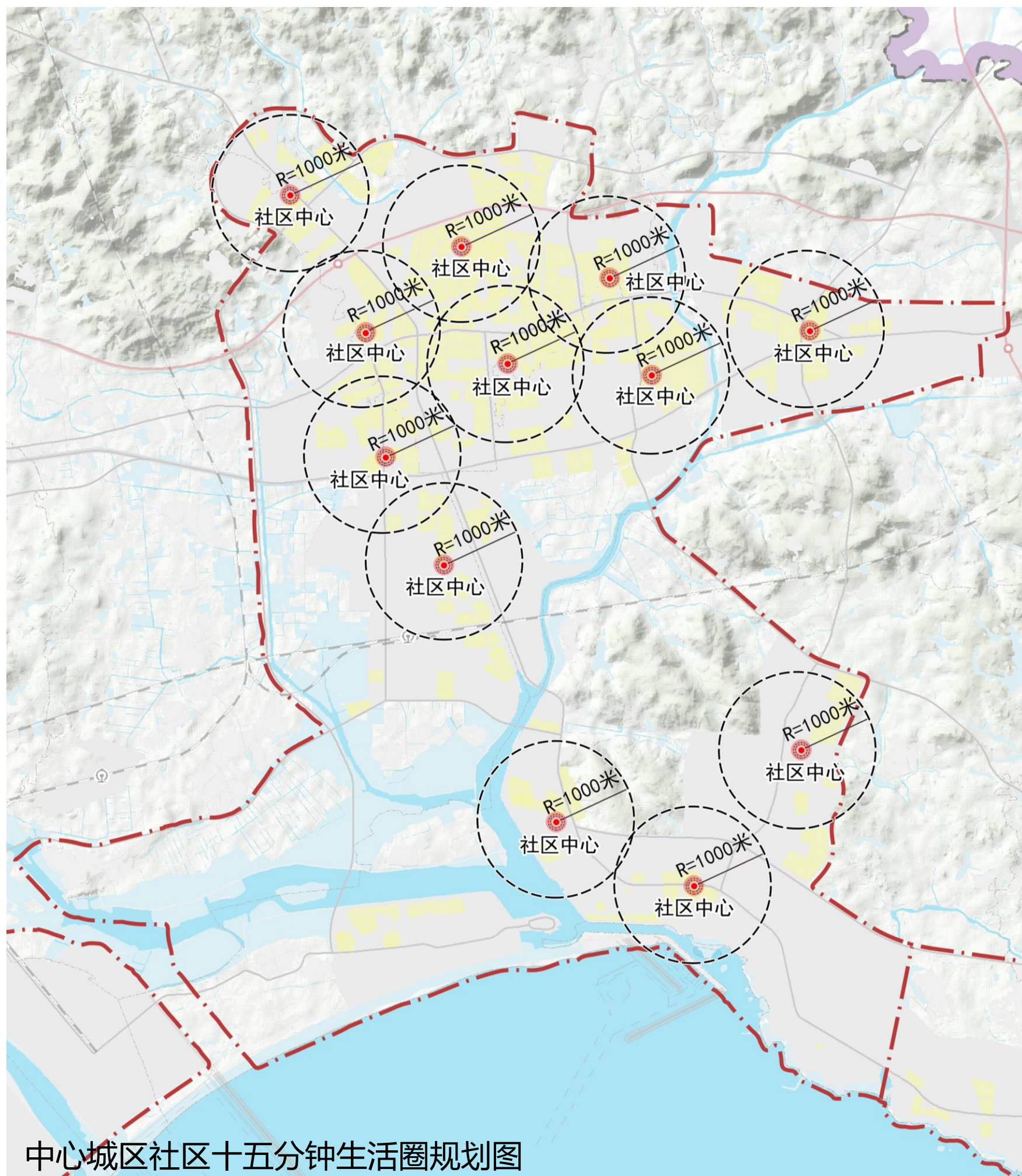
四级公服体系：1个区域公共服务设施中心；1个片区公共服务设施中心；4个组团公共服务设施中心；12个社区生活圈



6.2 中心城区重点内容

▶ 打造有温度的生活圈

按照城乡居住用地布局、公共服务设施服务范围，以3-10万人、0.8-1公里服务半径，在中心城区划定12个15分钟城镇生活圈，在步行15分钟的距离范围内开展包括餐饮购物、教育 医疗、文体休闲、生活服务、就业通勤等各种日常活动，打造一体化社区中心。



中心城区社区十五分钟生活圈规划图

▶ 社区生活圈实施策略

1 环境优化型

挖掘存量更新、空置用地等空间资源，整合利用附属空间、街角空间、闲置用房等空间推进更新改造。鼓励学校、机关单位、体育场馆等公共场所对外开放，利用不同人群使用设施时间差异，解决人均配建指标不足的问题。

2 就业提升型

鼓励社区公共服务中心兼容创业基地，提高片区职住平衡。结合步道、建筑间距等空间增加公共交往空间。重点增加婴幼儿托管设施。整合附属空间、闲置用房等增加非机动车停车泊位数。

3 设施完善型

各类设施、公共绿地、交通设施可适当超前配置，提高规划建设标准。半城半乡地区整合教育资源，优化学校布局，提高教育均等化水平；利用池塘、沟渠、拆除违建等公共空间建设口袋公园，提高环境品质。

6.2 中心城区重点内容

► 构建景观绿地系统

打造具有山海特色的蓝绿空间。依托现有山体和现状水系等自然要素，结合湿地公园、山体公园、郊野公园等特色空间，构建蓝绿网络以及特色景观视廊，形成高低错落，疏密有致的惠来特色山海蓝绿空间。

打造蓝绿交织的公园网络体系

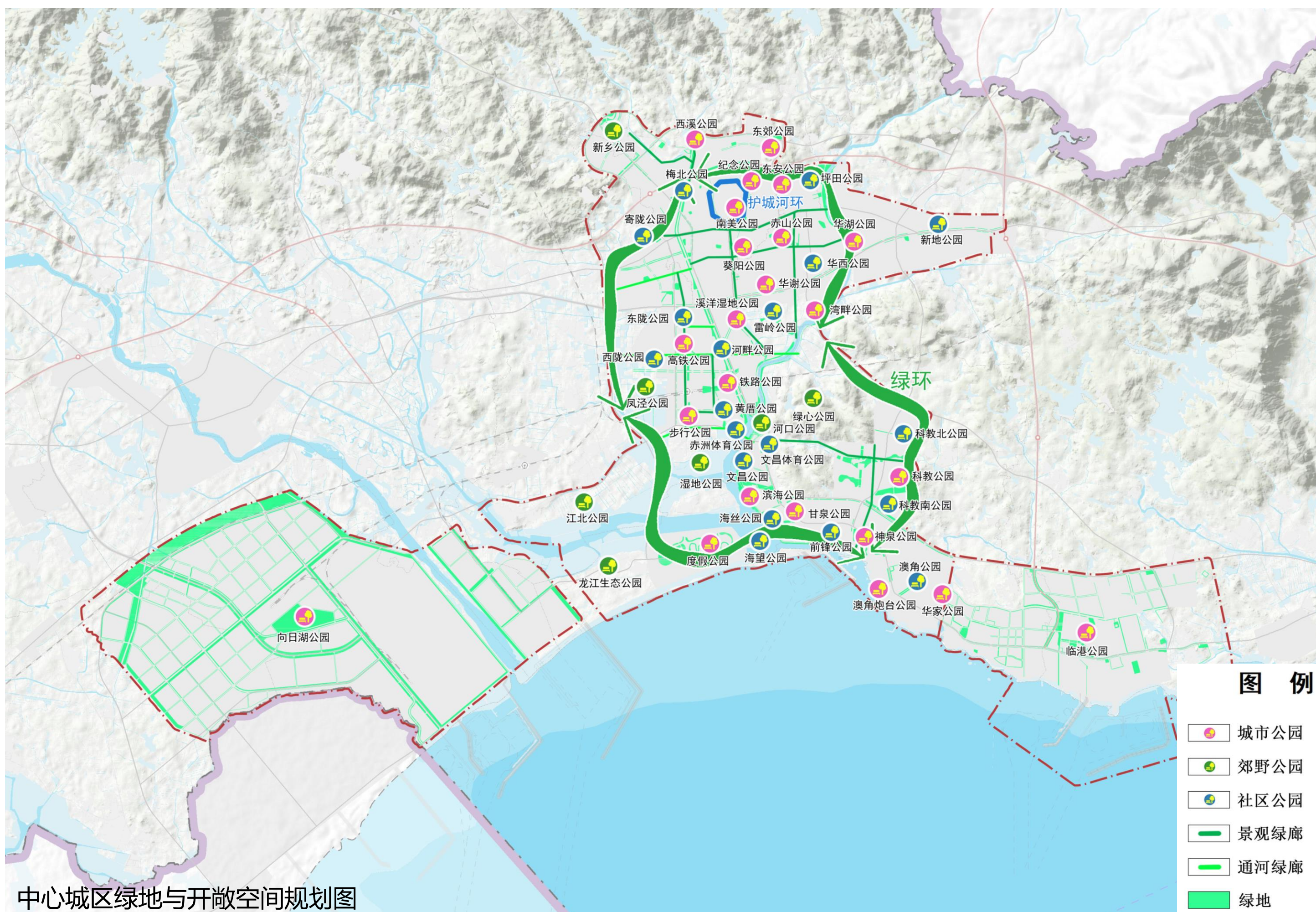
构建城市中心城区“一湾、双环、多脉、多园”的绿地系统结构，实现300米见绿，500米见园的目标，提升生活品质。

构建共享共用的城市绿地系统

构建形成由山体公园、绿心公园、湿地公园、郊野公园、社区公园、街头公园等组成的城市绿地系统。

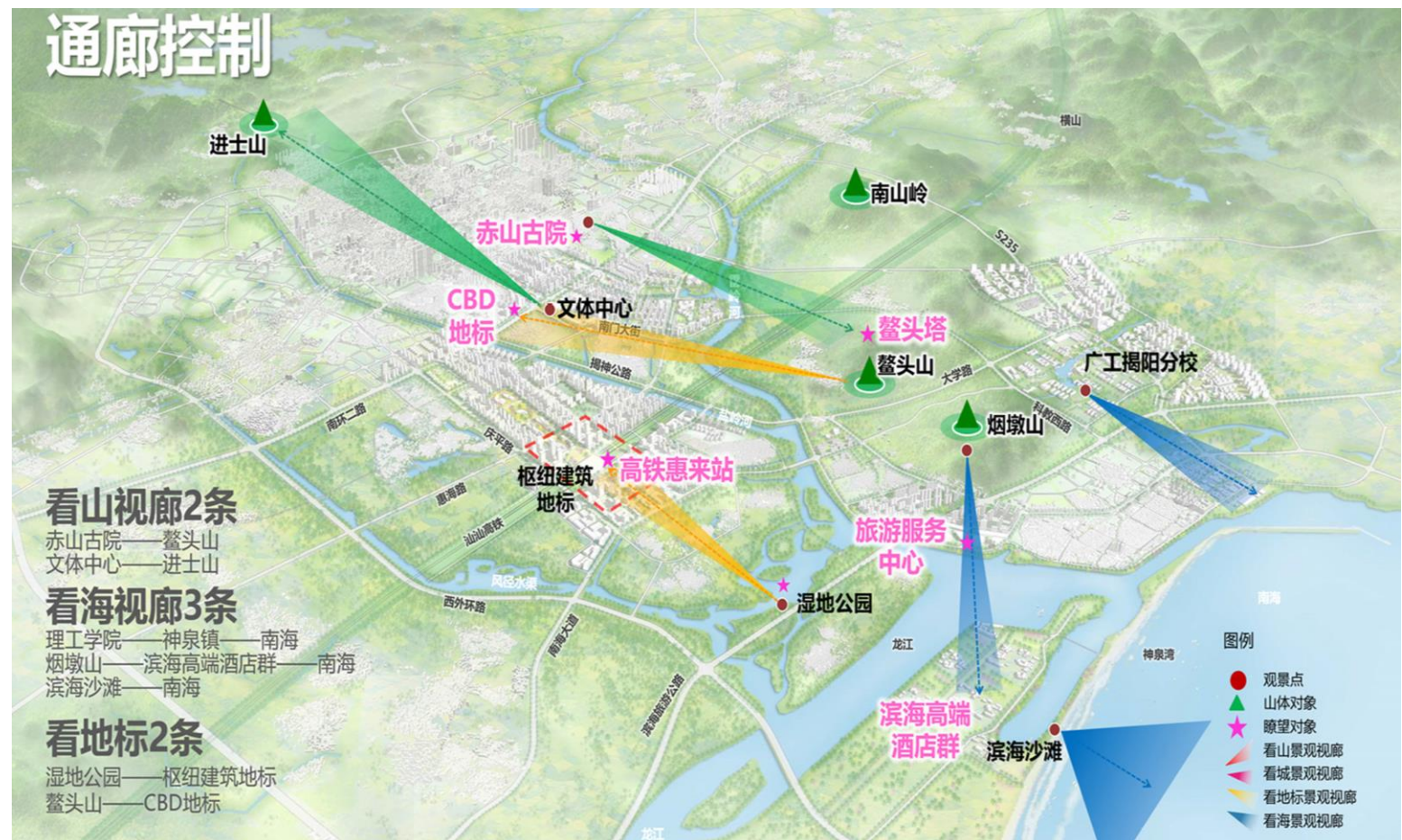
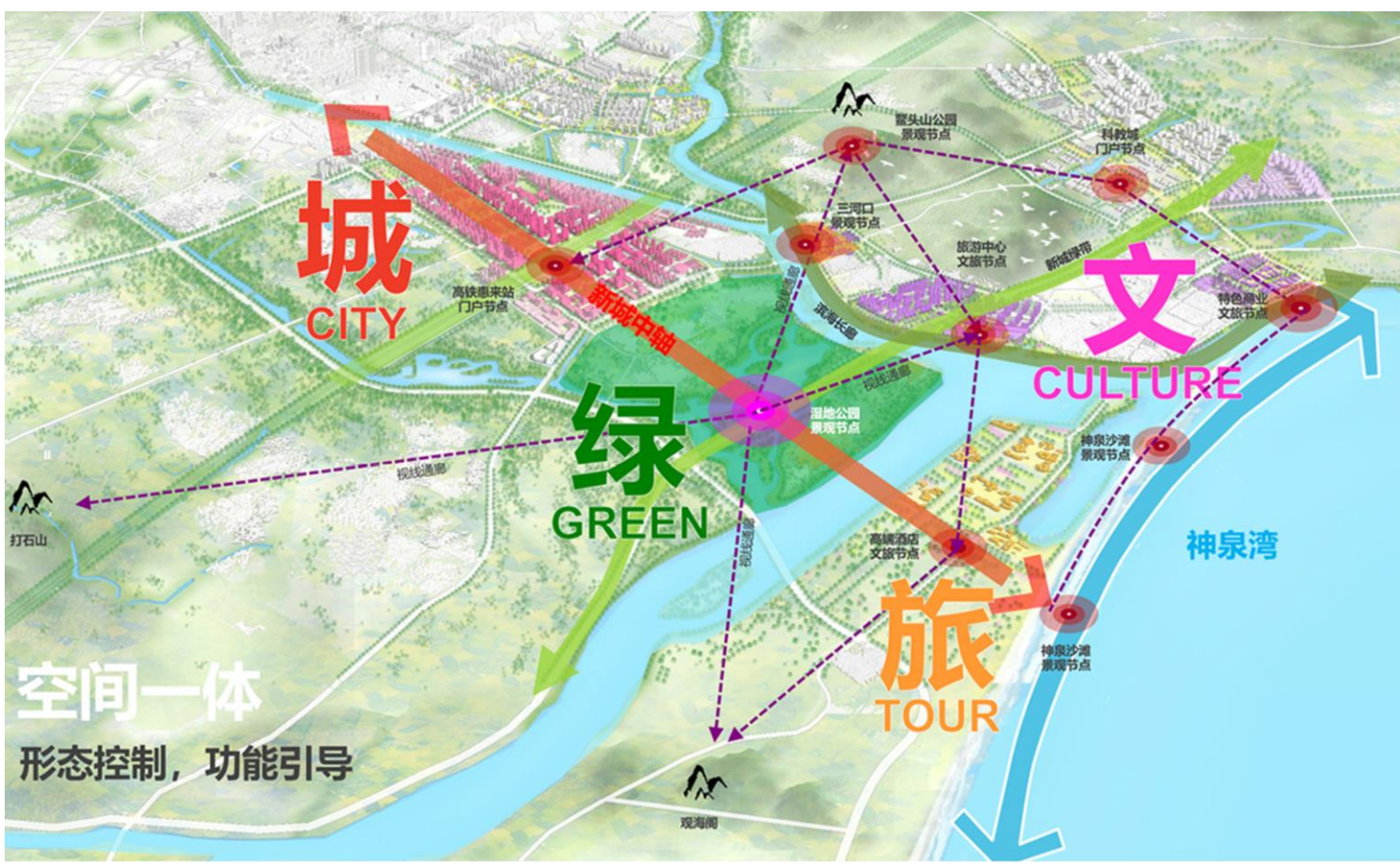
建立舒适便捷的山水步行廊道

规划山体与河流之间预控山水通廊，依托历史轴线、道路、自然水系，控制预留山水通廊，引绿入城，望山水。



6.2 中心城区重点内容

加强总体城市设计

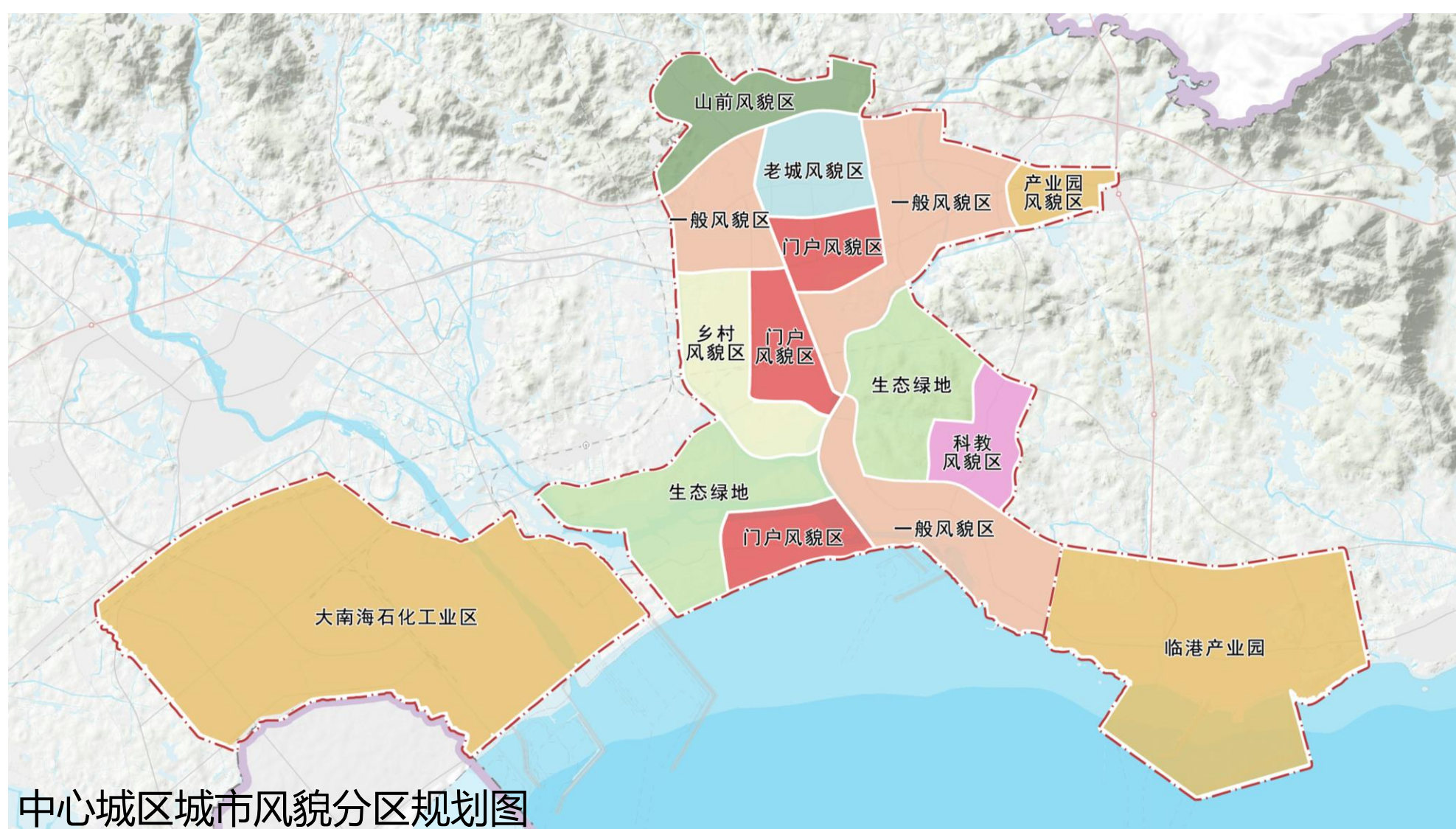


6.2 中心城区重点内容

落实城市风貌管控

划定特色景观风貌分区

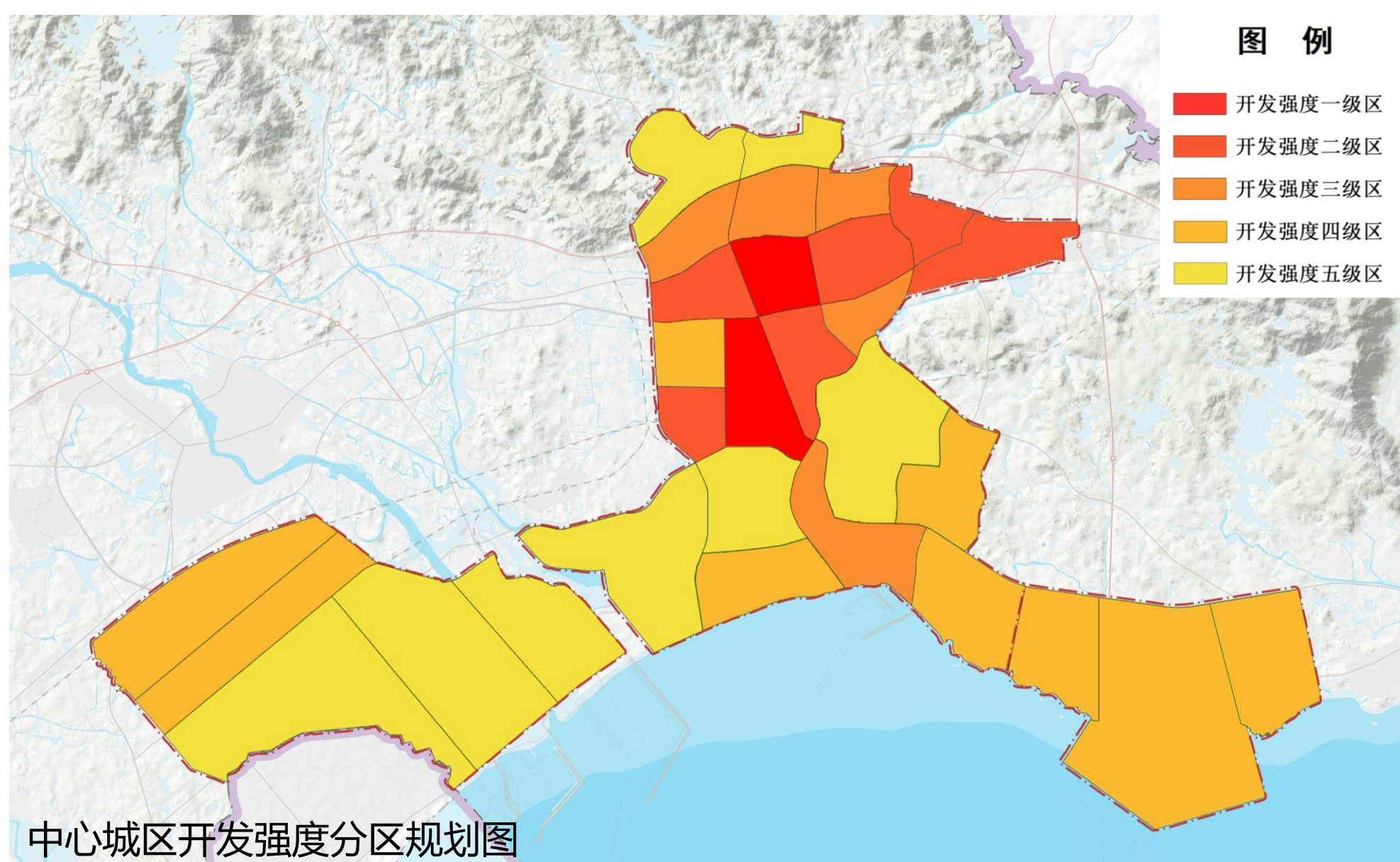
划定分山前风貌区、门户风貌区、老城风貌区、科教风貌区、产业园风貌区、一般风貌区、乡村风貌区七类分区。对建筑高度、街区尺度、建筑组合、公共空间建筑贴线率、建筑风格及色彩等6类要素进行管控，展示山、水、城的城区特色风貌。



中心城区城市风貌分区规划图

划分梯度有序的开发强度分区

划分五级开发强度分区，其中开发强度一级区、二级区：主要以城市中心、片区中心、城市地标、门户节点等商业商务用地为主；开发强度三级区、四级区：主要以组团中心、城市核心区周边和公共服务较好的商住用地为主；开发强度五级区：主要以惠来古城、村庄居民点、山边、水边用地和公共服务设施用地为主。



中心城区开发强度分区规划图

6.2 中心城区重点内容

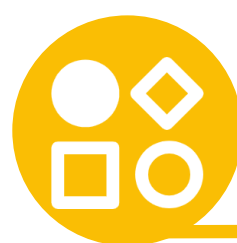
合理利用地下空间

在可持续发展的前提下，充分考虑地下空间的发展水平，规划必要的预留空间，注重地下空间规划与城市防空防灾系统相结合，兼顾人民防空要求。



确保地下空间建设的安全性

注重地下空间竖向分层和横向连通，推进地上地下立体综合开发。



统筹地上地下空间功能

构建层次清晰、功能复合、统一协调的城市地下空间系统。



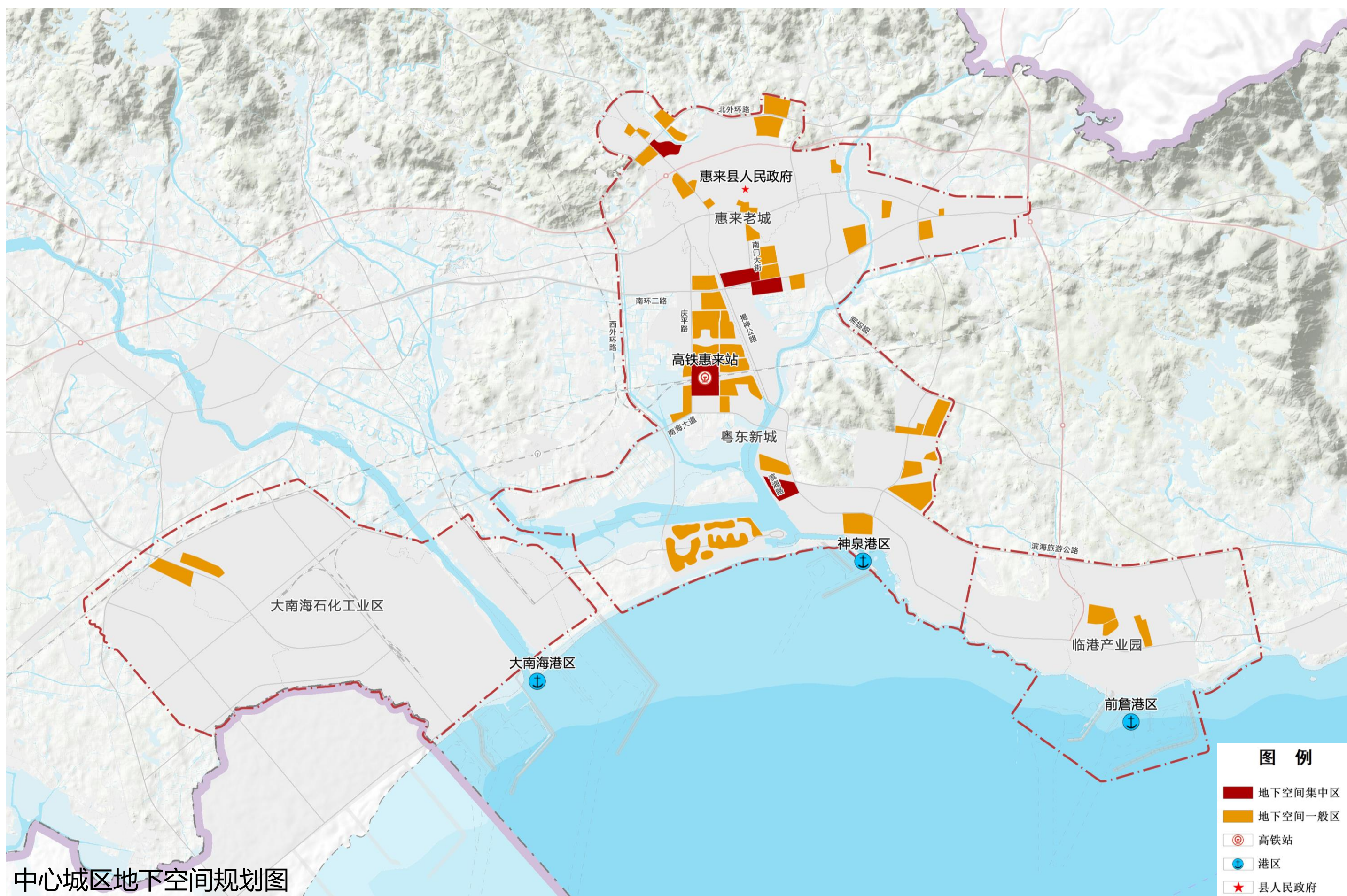
有序引导地下空间开发利用

根据规划用地规模测算，对地下空间需求进行分级。设置主要地下空间集中区，引导竖向开发层次。



完善法律法规及管控体系

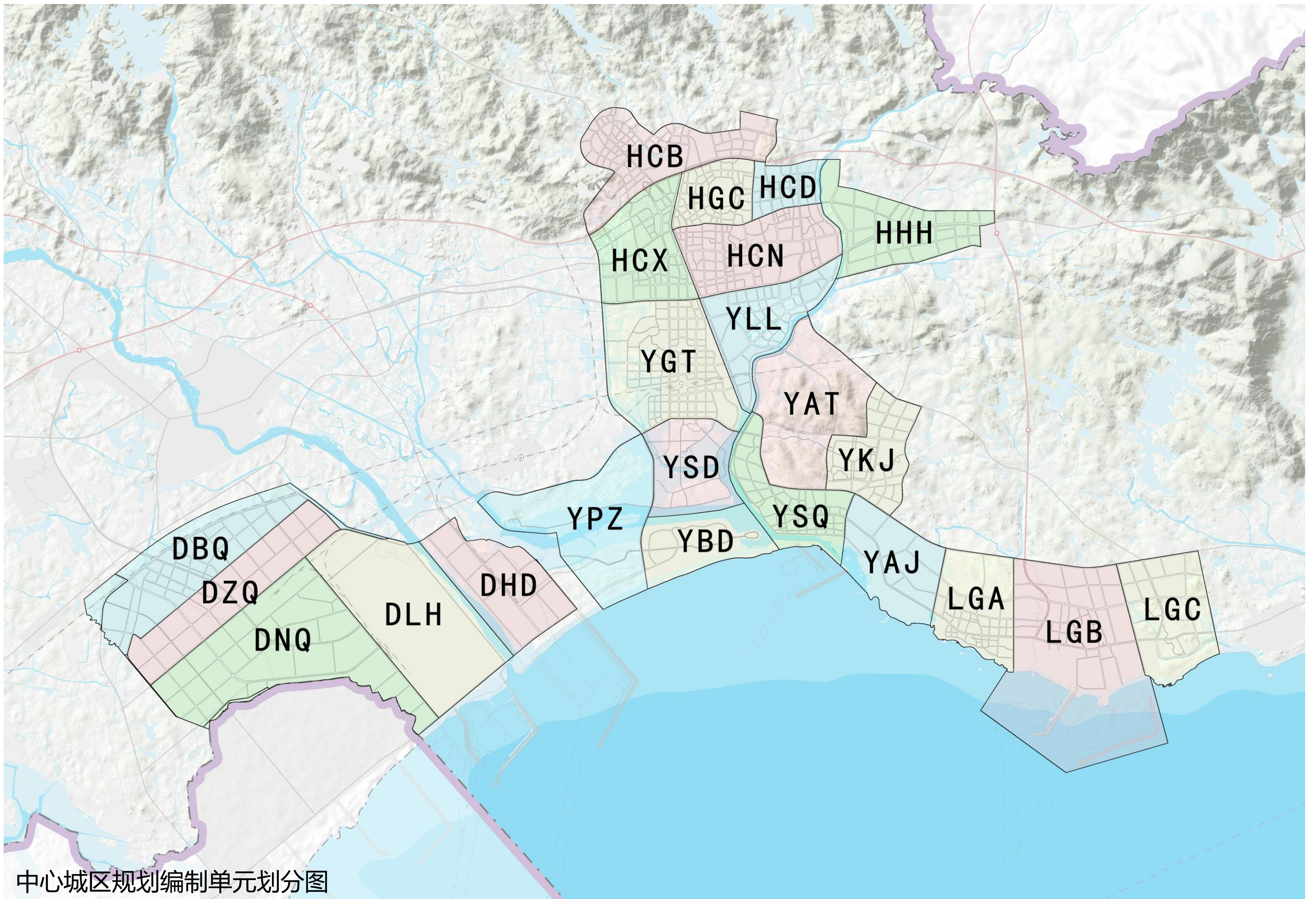
建立健全一套针对地下空间编制与管控的法规体系。



6.2 中心城区重点内容

合理划分详细规划编制单元

根据中心城区边界、水系、山体、高速、重要道路等要素，结合15分钟生活圈情况，以1-1.5千米为服务半径，3-10万服务人口为标准，把中心城区划分为23个详细规划编制单元，并对其进行管控。



一级编码	编码含义	面积（平方千米）	一级编码	编码含义	面积（平方千米）
HCB	惠来老城城北单元	6.20	YBD	粤东新城半岛单元	4.03
HGX	惠来老城城西单元	5.20	YPZ	粤东新城屏障单元	8.36
HGC	惠来老城古城单元	2.76	YAJ	粤东新城澳角单元	4.94
HCN	惠来老城城南单元	6.02	LGA	临港产业园A单元	4.44
HCD	惠来老城城东单元	1.85	LGB	临港产业园B单元	15.25
HHH	惠来老城华湖单元	5.58	LGC	临港产业园C单元	5.51
YGT	粤东新城高铁单元	8.37	DBQ	大南海北部单元	7.45
YLL	粤东新城两岭单元	4.82	DZQ	大南海中部单元	6.01
YAT	粤东新城鳌头单元	7.89	DNQ	大南海南区单元	11.86
YKJ	粤东新城科教单元	4.07	DLH	大南海炼化单元	10.86
YSQ	粤东新城神泉单元	4.48	DHD	大南海河东单元	5.66
YSD	粤东新城湿地单元	4.41			

7

完善制度建设 推进规划实施

7.1 建设国土空间规划“一张图”

7.2 落实近期建设计划

7.3 加强“三级三类”规划传导与管控

7.4 加强城市体检评估与考核制度



7.1 建设国土空间规划“一张图”

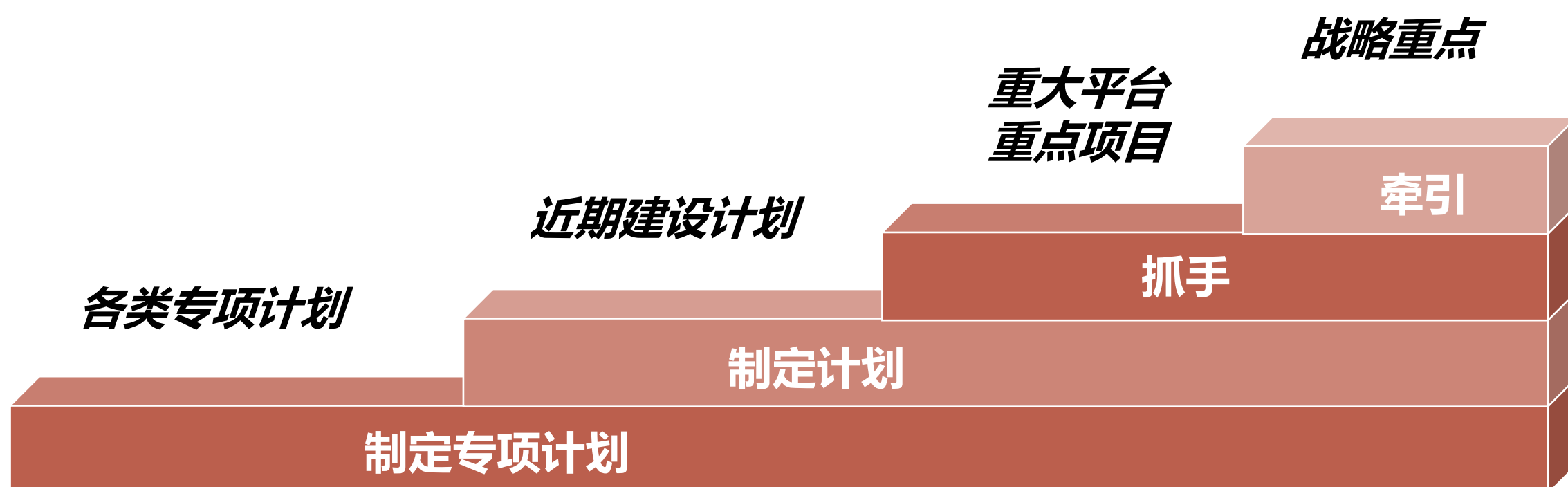


按照系统性、整体性、协同性的总体要求开展平台建设。以国土空间开发保护现状、各级国土空间规划编制成果、全域数字化现状图数据为基础，实现各类空间管控边界精准落地，上图入库，形成全县国土空间规划“一张图”。通过整合政府各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，实现部门之间的数据共享和信息交互、国土空间规划编制和管控的部门协同、建设工程项目联合审批、规划体检评估、监测预警以及服务群众等功能。

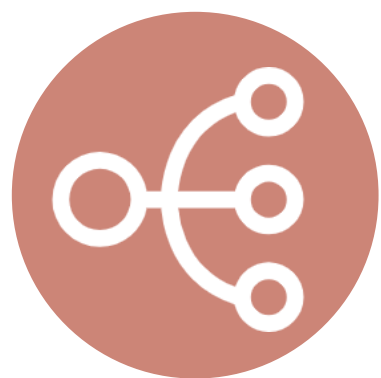
7.2 结合十四五，落实近期建设计划



在近期建设中，要优化土地供应，调整用地结构，优化土地资源配置和空间布局，重点保障重大发展平台、公共服务项目、保障性住房、重要基础设施和重大产业项目等方面的土地需求。实施重点项目带动战略，实行重点项目建设工作责任制度，以增量投资促进结构调整，以推进重点项目建设促进规划落实。



7.3 加强“三级三类”规划传导与管控



建立国土空间规划体系：强化规划对政府工作的指导性，县政府根据制定的城市发展战略方针，在指导思想明确以国土空间规划指导开发建设，协调城市各类资源的保护与利用。建立通过规划推进城市建设开展、先编制规划后进行项目建设的机制，保证城市建设的有序开展。



构建规划上下传导机制：

- **上位规划的传导。**落实战略定位，确保广东省、揭阳市等上位规划要求的底线管控、空间布局、系统指引等方面可落地、可计算、可监测。严格落实广东省关于国土空间规划编制的相关要求，落实建设用地增量指标、存量土地底数盘点、城市建设相关指标等要求。
- **乡镇规划的传导。**惠来县国土空间总体规划对惠来县各乡镇级国土空间总体规划提出战略引导、指标约束、底线管控、系统指引等方面的要求，形成规划要求传导机制。
- **详细规划的传导。**提出中心城区详细规划编制单元划分方案，在重要控制指标、功能布局、要素配置、空间形态等方面提出指导约束要求。

7.4 加强城市体检评估和考核制度

建立监测预警机制

完善规划实施监测预警的各项设施，建立国土空间规划动态监测评估预警机制。

完善体检评估制度

体检：深入剖析年度重点指标的变化情况；

评估：针对五年期国土空间规划实施的总体情况进行全面评价和阶段性总结。



实行国土空间规划全周期管理

实施监督信息系统中设置自动强制留痕功能，监管国土空间规划执行情况，分类制定政策和措施解决历史遗留问题。

惠来县国土空间总体规划

2020-2035年

注：部分图片来源于网络，若涉及版权问题，请与惠来县自然资源局联系。
本次为草案公示，最终以审批文件为准。