

长沙市国土空间 总体规划

(2021-2035年)

公示版

前言

为深入贯彻落实习近平总书记关于城乡规划建设、自然资源管理、国土空间规划重要指示精神，全面建设以“三高四新”为引领的现代化新长沙，根据中共中央、国务院关于建立“多规合一”国土空间规划体系的要求，结合长沙实际，我市先行先试，在原城市总体规划和原土地利用总体规划编制试点基础上，编制了《长沙市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《总规》）。

《总规》是长沙市为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，为长沙市落实新发展理念、实施高效能社会治理、促进高质量发展和高品质生活提供空间保障，是长沙市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

目前，《总规》已形成草案，为了让公众充分了解规划内容，凝聚社会共识，征询公众意见，现进行草案公示。

公示时间：2021年12月27日至2022年1月25日，共30天。

公示渠道：长沙市自然资源和规划局网站 <http://zygh.changsha.gov.cn/>；微信公众号“长沙自然资源和规划”。

公众意见提交途径

电子邮箱：csgtkjztgh@163.com
邮寄地址：长沙市岳麓大道218号长沙市政府第二办公楼9楼
长沙市自然资源和规划局916室

（请在邮件标题或信封封面上标注“长沙市国土空间总体规划意见建议”字样）
部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与长沙市自然资源和规划局联系。

长沙市自然资源和规划局
2021年12月

要着力打造国家重要先进制造业、具有核心竞争力的科技创新、内陆地区改革开放的高地，在推动高质量发展上闯出新路子，在构建新发展格局中展现新作为，在推动中部地区崛起和长江经济带发展中彰显新担当，奋力谱写新时代坚持和发展中国特色社会主义的湖南新篇章。

——习近平总书记2020年9月考察湖南时作出“三高四新”重要指示

天上有颗长沙星，地上有座长沙城。
湘水汤汤，历经千年岁月；
一江两岸，尽览山水洲城。
新时代，全面建设以“三高四新”为引领的现代化新长沙使命在肩；
新征程，长沙奋力实施强省会战略奔向2035的脚步铿锵有力！
她是美丽的，绿水逶迤去，青山相向开；她是宜居的，城市空间不断优化，城市功能不断完善，城市品质不断提升；她是强劲的，以智能制造为引领，构建先进制造业集群，挺起长沙产业发展的脊梁；她是创新的，5G、云计算、物联网、无人驾驶等新技术呼啸而来，飞入寻常百姓家；她是开放的，加快长株潭都市圈建设，推动长江中游城市群协同发展，着力打造全国重要增长极……
国土空间总体规划前瞻擘画长沙未来的宏伟蓝图，致力于将长沙打造成一个更加包容、更加可持续发展的幸福快乐城市。
于世界而言，她将是国际智造名城；于世界媒体艺术之都；于国家而言，她将是国家重要先进制造业高地，是具有核心竞争力的科技创新高地，是内陆地区改革开放的高地；于长沙人而言，她将是人生奋斗的理想舞台，是可以诗意栖居的美好家园，是“手可摘星辰”的浪漫归宿……未来，还有更多惊喜等待你我一同体验发现，一同创造分享。

长沙2035国土空间总体规划草案公示现已全面开启，让我们一起打开这张蓝图，打开一份幸福憧憬！你的智慧，使规划更强，你的参与，使规划更美。

2035，邀你共舞

小伙伴们！这里是星城长沙

规划期限：2021-2035年
规划范围：长沙市行政辖区
现状人口：1005万人
规划面积：11816平方公里

长沙市行政区划图

01 战略引领
02 区域协调
03 生态优先
04 优化国土空间发展格局
05 便捷畅达
06 构建绿色智慧交通体系
07 风貌塑造
08 彰显山水洲城文化魅力
09 强化实施
10 提升现代空间治理能力





03 生态优先 优化国土空间发展格局

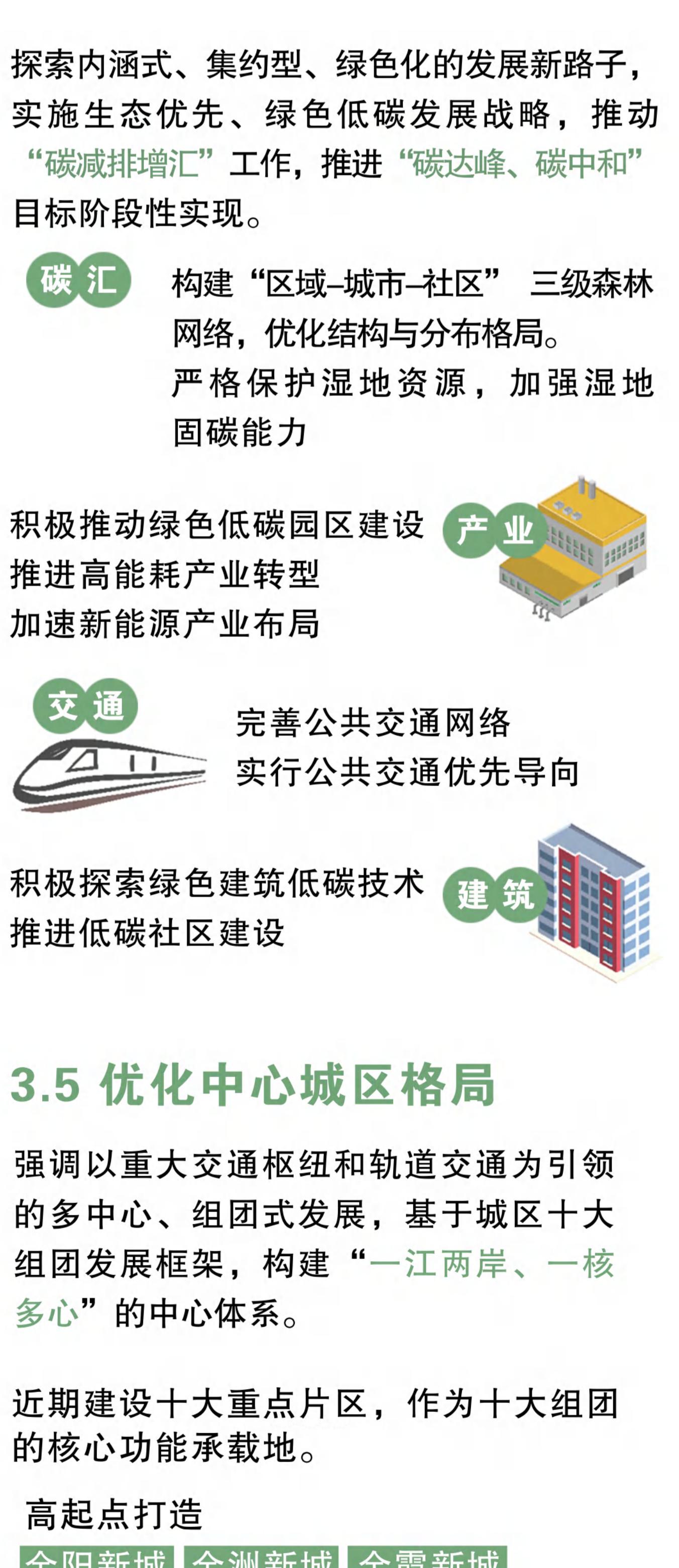
3.1 优化国土空间总体格局

把握生态文明建设和高质量发展主题，提出“一轴一带四走廊、一核两副十组团、一脉两屏六绿楔”的国土空间总体格局。



3.2 维护蓝绿空间生态系统

构建“一江六河、东西两屏、南心北境、一环六楔”的生态空间格局



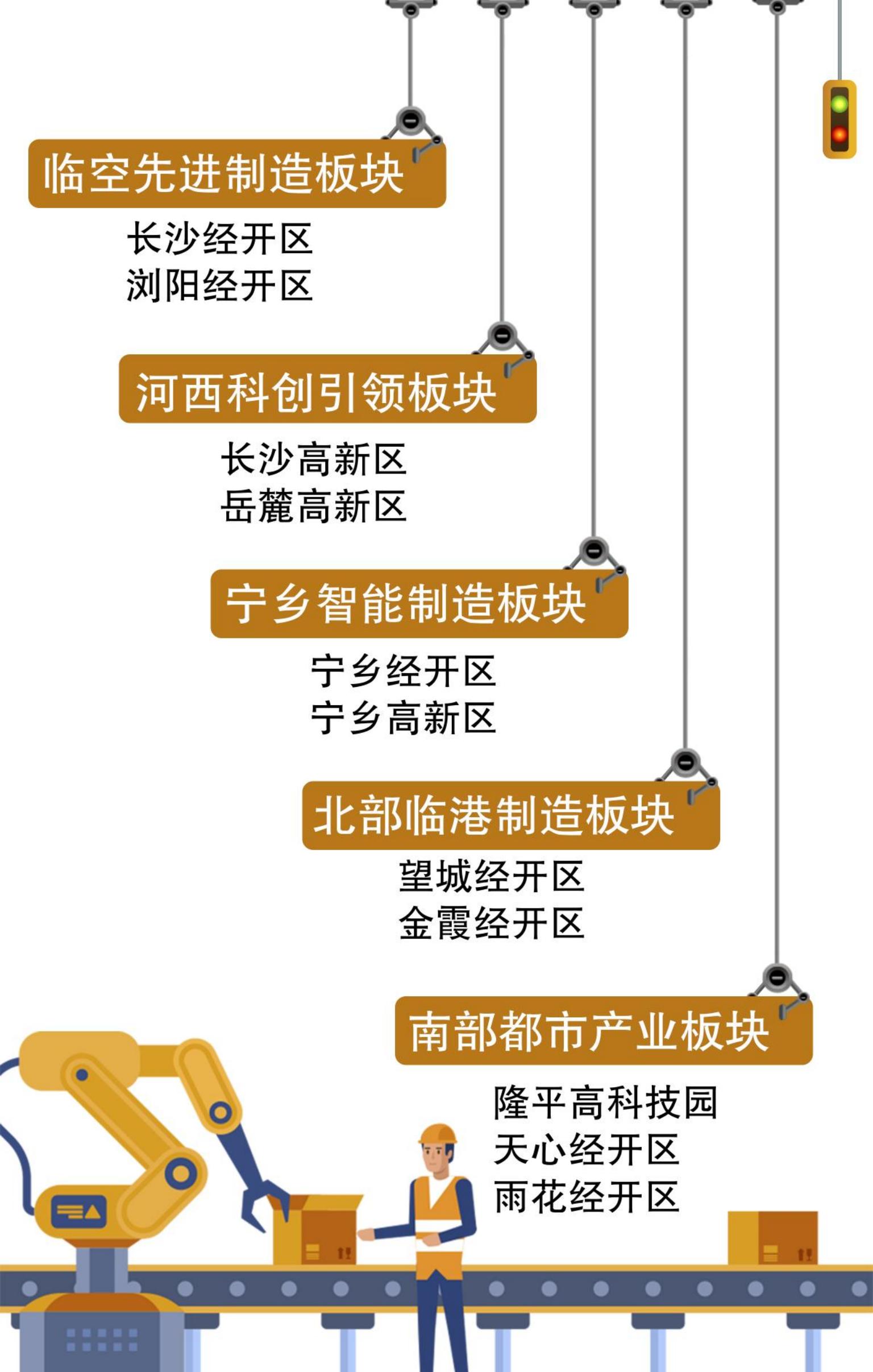
3.3 统筹划定“三区三线”





以建设国家先进制造业中心...

A schematic diagram of a linear motor. A red horizontal bar represents the magnetic core, supported by a yellow base. A yellow U-shaped frame on the left contains a spring and a grey cylindrical component. A grey horizontal line with circular markers represents the coil, which is attached to a grey rectangular plate. The plate is shown in three positions: a central position and two positions where it has moved to the left, illustrating the principle of a linear motor.



4.2 具有核心竞争力的科技创新高地

市域范围
六区一县范围
创新核
创新谷

图例

岳麓山大学科技城
集中布局各类科创基础设施，
营造“风景画卷中的创新策源地”

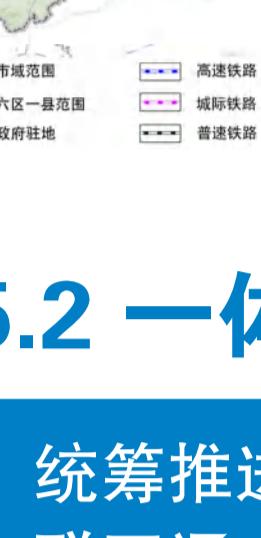
创新麓谷、中国V谷、
湘江智谷、种业硅谷
面向新兴产业、未来产业，打造
特色鲜明的新一代产业集聚区

自主创新示范区各大片区



以“两带三区多点”的空间格局为基础，打造国际创意中心。





The map illustrates the high-speed rail network (red lines) and major transport hubs in the Beijing-Tianjin-Hebei region. Key stations marked include Beijing South, Beijing West, Tianjin, and various intermediate stops. Major hubs are indicated by red circles with a white dot, while green circles with a white dot represent other stations. The legend identifies the symbols for each category.

■ 高速公路

■ 高铁站

■ 城际站

■ 普铁站/货运站

■ 货运港区

■ 枢纽机场

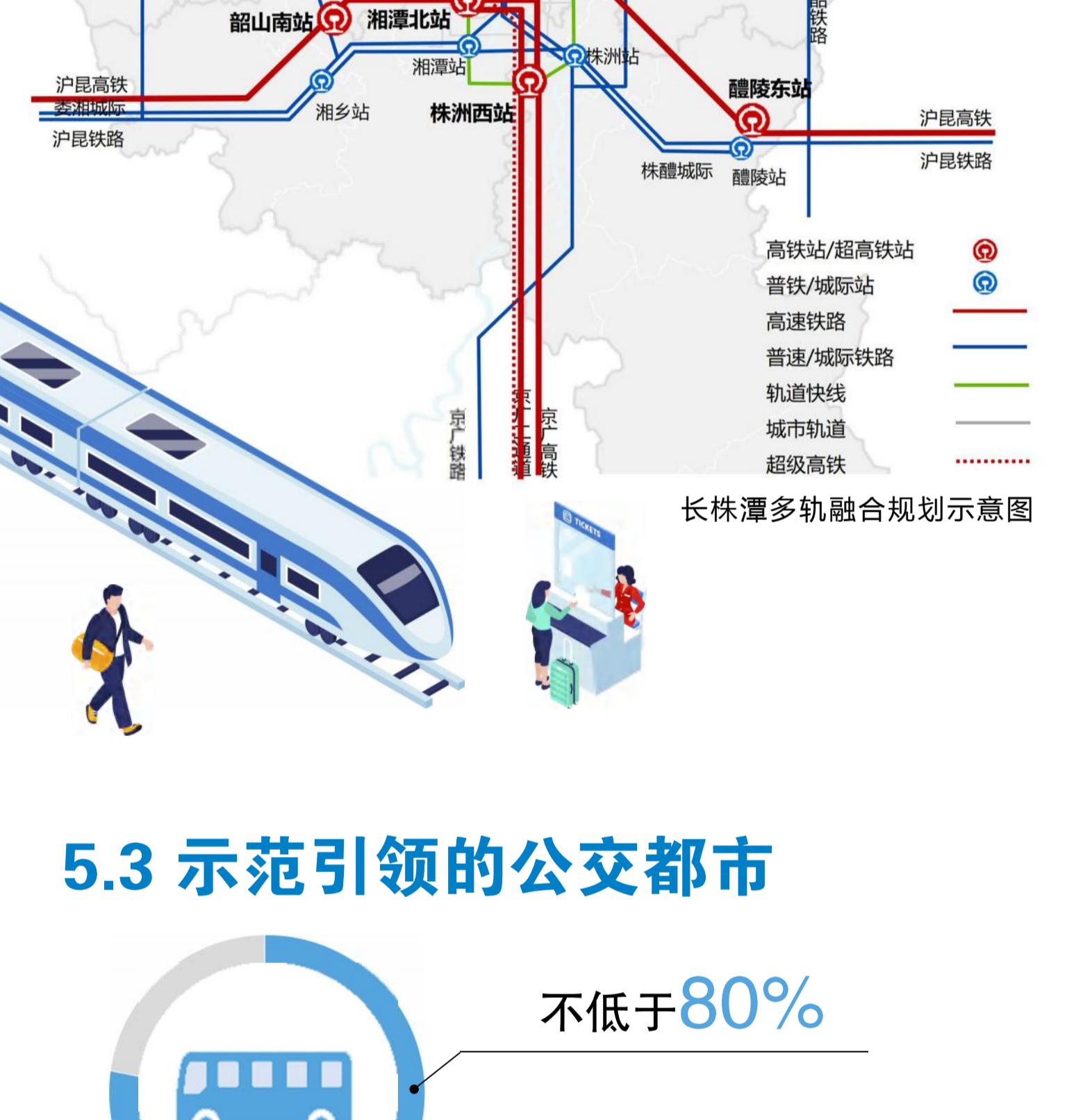
域交通基础设施建设，
效便捷的长株潭都市圈
成半小时交通圈，提升

在全国交通格局中的地位与作用。



构建“环+放 格局” “多轨融合”

“区域联动”的枢纽 形成1个航空枢纽、



交通为骨干、常规公交为基
通为延伸，各种交通方式有
高效、智慧、低碳、共享”
系。

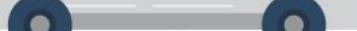


城镇发展重点地区轨道交通覆盖。到2035年，规划轨道交通线路17条，约800公里。



Map of the Changsha Metro network showing lines 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, and 11. The map highlights the 'Highline Interchange' (高岭枢纽) and the 'Kaihua District' (开福区). The network is color-coded by line: Line 1 (Red), Line 2 (Blue), Line 3 (Green), Line 4 (Yellow), Line 5 (Purple), Line 6 (Pink), Line 7 (Orange), Line 8 (Dark Blue), Line 9 (Light Blue), Line 10 (Dark Green), and Line 11 (Light Green). The 'Highline Interchange' is marked with a red circle, and the 'Kaihua District' is marked with a grey shaded area.





构建创新示范的智慧交通系统



不小于8公里/平方公里



倡导智慧出行，加速智能网联和智慧交通融合发展



的停车供应体系



为主、公共停车为辅、路内停车为补充的停车供应体系



06 城乡统筹 赋能品质人居活力空间

6.1 塑造美丽乡村新格局

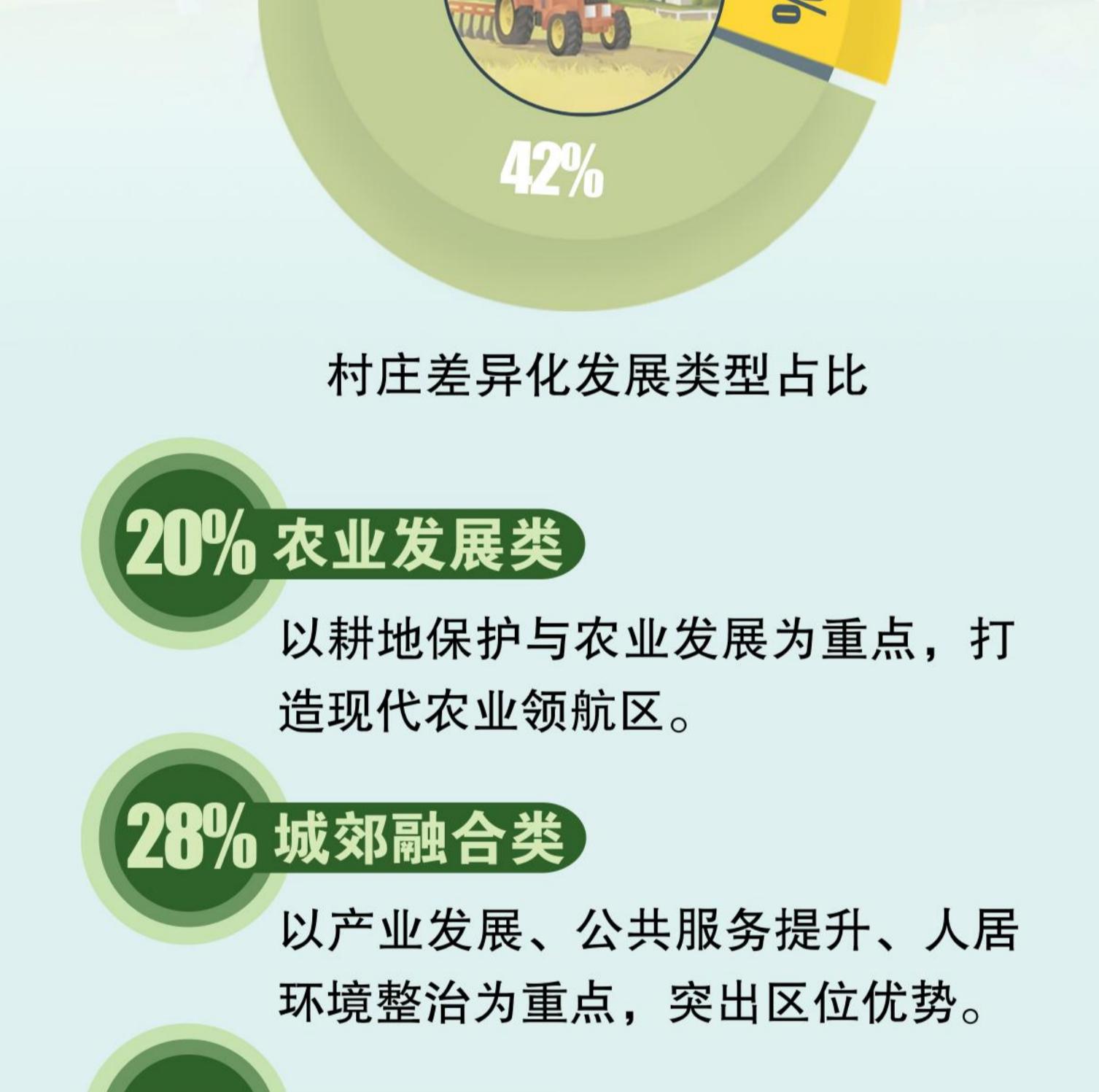
围绕主城区，以交通干道为纽带，打造串联都市近郊特色镇村的**美丽乡村环**；区域统筹，联动周边市县乡村共同发展，构筑**美丽乡村特色走廊**。



依托近郊高速环，串联周边自然资源与景观节点，形成以郊野公园为主的**近郊美丽乡村环**。



以南北横线为主线，以深厚的文化底蕴为引导，联动周边市县构筑外围**美丽乡村特色走廊**。



保障粮食安全

采取“长牙齿”的硬措施，坚持最严格耕地保护制度

严格保护**永久基本农田**，加强永久基本农田管理

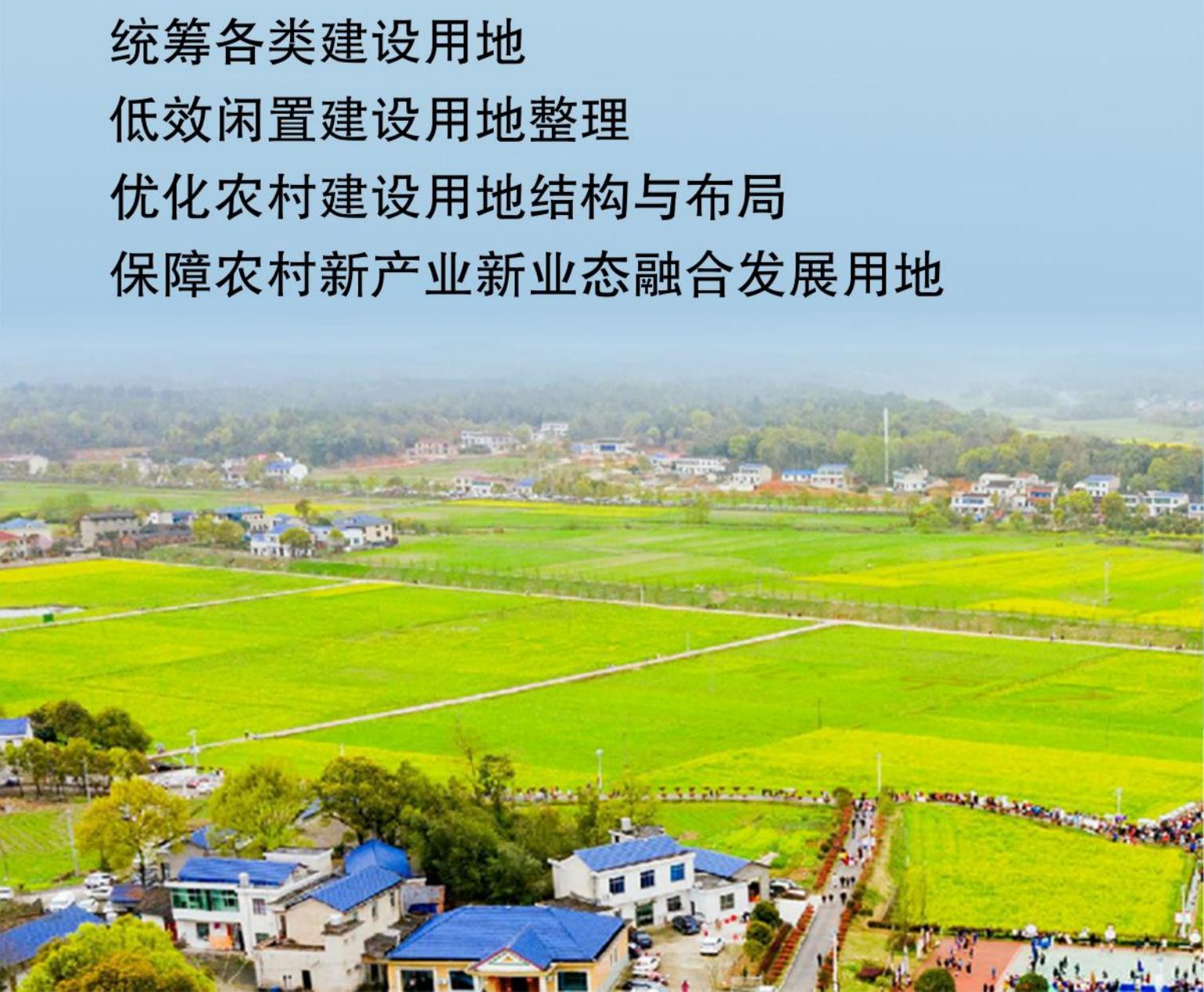
坚决遏制耕地“**非农化**”、防止耕地“**非粮化**”

加强耕地数量、质量、生态“**三位一体**”保护



发展特色产业

打造**绿茶、花猪、油茶、蔬菜、特色水产、花卉苗木**特色农业产业区



因地制宜，引导乡村差异化发展，分类有序推进乡村振兴。

盘活乡村土地资源，推进集体经营性建设用地入市，为乡村振兴提供用地保障。

20% 农业发展类

以耕地保护与农业发展为重点，打造现代农业领航区。

28% 城郊融合类

以产业发展、公共服务提升、人居环境整治整治为重点，突出区位优势。

42% 集聚提升类

以引导村庄内部集聚与服务周边村庄为重点，发挥辐射带动作用。

3% 生态保护类

以生态保护为重点，突出自然生态特征，发挥生态涵养修复等作用。

7% 特色保护类

以历史文化保护与特色资源利用为重点，突出村庄文化与特色。

20% 农用地整治

优化农用地布局

农田基础设施建设

耕地提质改造和宜耕后备资源开发

低效林草地和园地整治工程

建设用地整治

统筹推进耕地建设

优化闲置建设用地整理

优化农耕建设用地结构与布局

保障农村新产业新业态融合发展用地

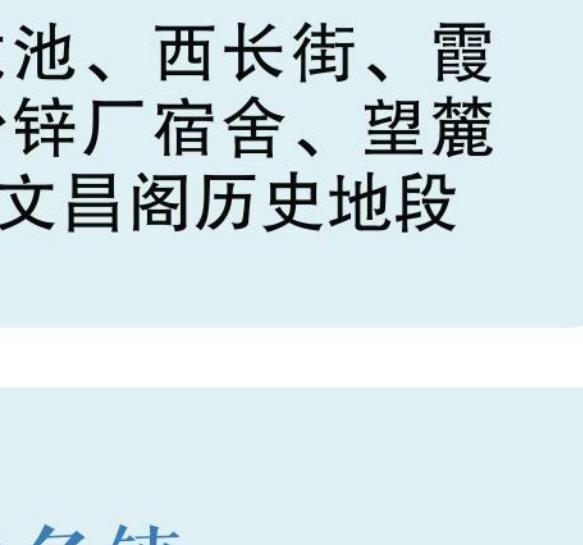


A tall skyscraper with a blue and yellow facade, labeled 'JFS', stands prominently against a sunset sky. The building is part of a larger city skyline.

A wide-angle aerial photograph of a city skyline during sunset or sunrise. The scene is filled with numerous high-rise buildings of varying heights and architectural styles, all bathed in a warm, golden light. The sky is a clear, pale blue. In the foreground, there are some lower buildings and what appears to be a road or bridge structure. The overall atmosphere is one of a bustling, modern urban environment.



潮宗街、铜官老街、
、妙高峰、岳麓书院
街区



、文家市镇、铜官镇、 镇、沩山乡5个历史文



加强滨水、重要景观山体及地区的风貌塑造。

貌区、历史街区、历史地段和名镇名村的历史文化特色。

重要道路轴线地区

重点塑造五一大道、梅溪湖和高铁会展中轴线等城市轴线空间，形成城市活力场所。

湘江及浏阳河周边地区

重点保护湘江和浏阳河的岸线和格局，打造两岸百里画廊。控制湘江及其支流





08 以人为本 打造幸福宜居未来样板

8.1 公共服务更优质

构建

学有所教、病有所医、老有所养、
弱有所扶、文体有获
的优质公共服务体系



建设15分钟社区生活圈



推进优质公共服务设施均等化



完善儿童友好、全年龄教育设施

完善老年关爱、养老服务设施

完善医疗服务设施体系

完善残疾人服务设施体系

完善公共文化、体育健身服务设施

8.2 宜居生活更幸福

打造儿童友好、青年向往、老年关爱城市

儿童友好 推进儿童友好街道、社区、学校、医院、公园、母婴室等建设。

青年向往 提供青年人才公寓，营造适合年轻人的成长发展空间。

老年关爱 推进交通改善、公园建设及居住环境适老化改造。

8.3 安全韧性有保障

完善市政基础设施体系和安全保障风险防控体系

完善市政基础设施体系

完善安全保

障风险防控

体系

供水体系 水源安全、城乡供水均等化、节水型社会

排水体系 完善排水系统、污水分片治理

能源保障 多气源应急气源建设

信息通信 基础设施互联互通

综合管廊 重点地区开发建设

防洪系统 水库调节蓄滞洪补

公共卫生安全 监测预警、应急医疗救治

消防安全 消防安全责任区、消防责任区、消防责任区

抗震能力 抗震设防、抗震避难空间

地灾防治 地灾预警

排涝系统 排涝泵站、海绵城市

8.4 人与自然更和谐

建设“系统均衡、开门见绿”的城乡公园体系、

“滨水环山、穿城连景”的城乡绿道网络

12m²/人 人均公园绿地面积

90% 公园绿地、广场步行5分钟覆盖率

15分钟 可达省级绿道

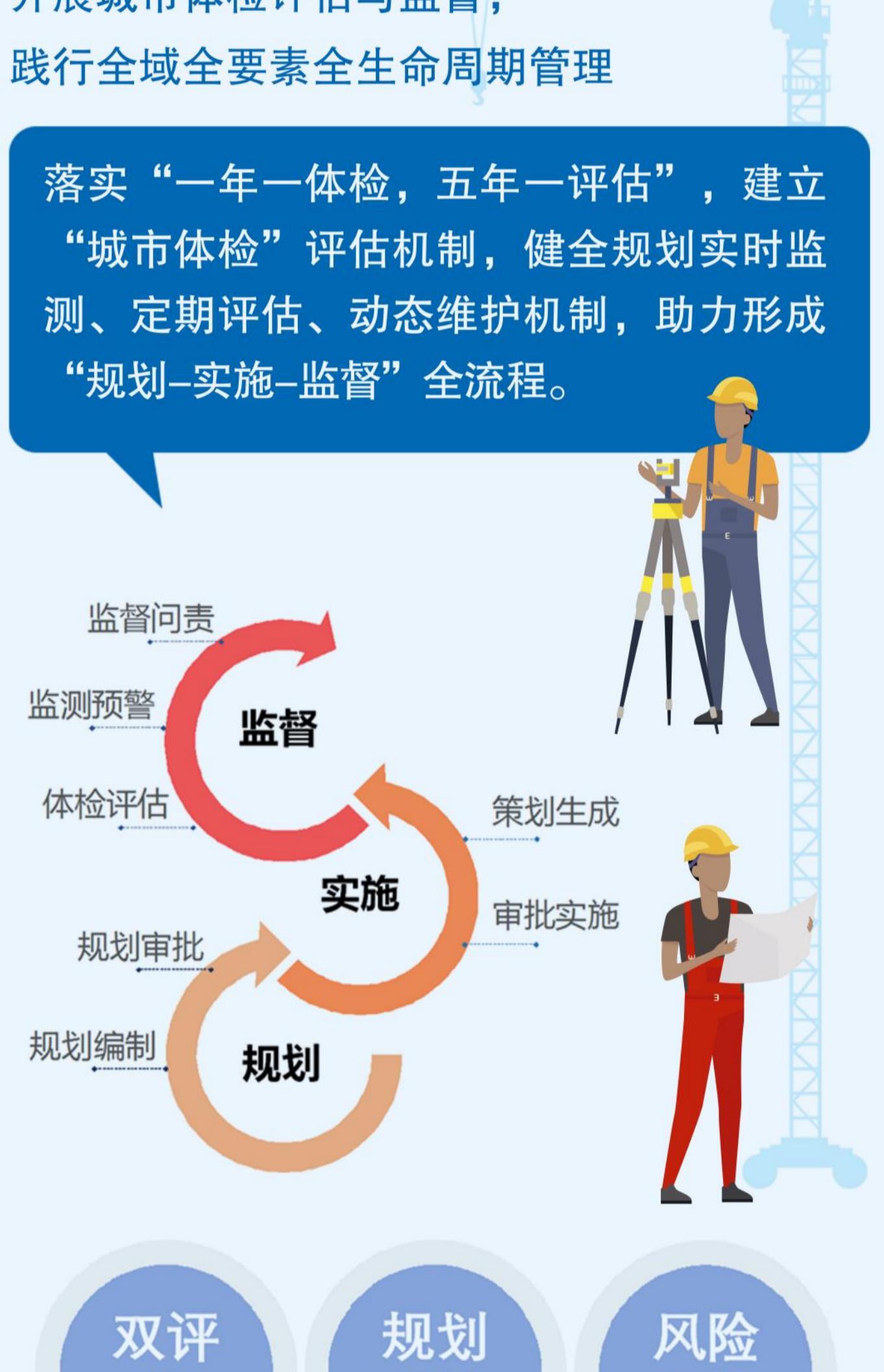
30分钟 可达市级绿道



09 强化实施 提升现代空间治理能力

9.1 完善规划编制体系

落实习近平总书记“把每一寸土地都规划得清清楚楚”的工作要求，按照国家“五级三类”的规划体系指引，经过多轮规划上下联动，汇聚形成国土空间规划“一张图”，最终基于全域全要素的用途管制实现“一张蓝图管到底”。



9.2 搭建“一张图”系统

搭建“一张图”系统，实现城市精细智慧管控



9.3 健全实施监督体系

开展城市体检评估与监督，

践行全域全要素全生命周期管理



9.4 加强智慧城市治理

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.5 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.6 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.7 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.8 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.9 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.10 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.11 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.12 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.13 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.14 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.15 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.16 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.17 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.18 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.19 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.20 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.21 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.22 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.23 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.24 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.25 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.26 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.27 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.28 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.29 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.30 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.31 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.32 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.33 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.34 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.35 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.36 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.37 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.38 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.39 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.40 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.41 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.42 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.43 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.44 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.45 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.46 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.47 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.48 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.49 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.50 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.51 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.52 建设智慧城市

基于实体空间和数字技术建设智慧城市，

提升治理能力

9.53