

北海 2035

# 北海市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF BEIHAI

2021-2035年

[ 公示版 ]

北海市自然资源局

2021年11月

# 公示公告

- 建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央作出的重大决策部署。按照国家统一部署要求，结合北海实际，我市自2019年起开展了《北海市国土空间总体规划(2021-2035年)》(以下简称《规划》)的编制工作。《规划》围绕构建“一屏两湾、一带三轴”的城乡空间格局，统筹推进城乡发展，实现共同富裕。
- 目前，《规划》已经编制完成，为了让公众充分了解草案内容，现进行草案公示，征询公众意见。公示时间为2021年11月10日起至2021年12月9日，共30天。
- 《规划》可在北海市人民政府门户网站(网址：<http://www.beihai.gov.cn/>)、北海市自然资源微信公众号上查阅。
- 社会各界可通过邮寄或发送电子邮件方式提出意见建议。邮寄地址：北海市四川南路73号(请在信封上标注“北海市国土空间总体规划意见建议”字样)；电子邮箱：[www.bhsgjhj@163.com](mailto:www.bhsgjhj@163.com)(请在邮件标题标注“北海市国土空间总体规划意见建议”字样)。

北海市自然资源局

2021年11月10日

# 1 要写好新世纪海上丝路新篇章

---

合浦汉代博物馆和铁山港都与“一带一路”有着重要联系，北海具有古海丝之路的历史底蕴，要写好新世纪海上丝路新篇章。

# 2 要建设好北部湾港口，打造好向海经济

---

铁山港有区位优势，发展前景广阔，将来是北部湾经济区一个重要依托。要建设好北部湾港口，打造好向海经济。

# 3 要把海洋生物多样性湿地生态区域建设好

---

要做好珍稀植物的研究和保护，把海洋生物多样性湿地生态区域建设好。

——习近平总书记视察广西，首站到北海作出的指示

# 前言

## PREFACE

### 山海相连 心仪北海

北海，南中国北部湾畔一颗光芒四射的明珠。她以天赋的地利，成为沟通世界的门户枢纽；她以探索的勇气，屹立在每个对外开放的潮头；她以开放的胆魄，舞动在一带一路的聚光灯前；她以蓬勃的朝气，绽放出现代国际滨海旅游城市的魅力。

两千年前，华夏人民从这里走向壮阔的海洋；今日，一座现代国际滨海城市与21世纪海上丝绸之路交相辉映。这颗镶嵌在丝路门户的明珠，正以开放的姿态，赤诚的初心与世界的脉搏一起跳动。

当前，国家正在大力推进生态文明建设和空间规划体系改革。北海市作为广西经济发展的桥头堡，积极响应国家战略部署，秉承“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念，围绕“建设壮美广西、共圆复兴梦想”总目标，从落实广西“三大定位”出发，将努力建成“一带一路开放合作重要节点城市”和“国际化现代滨海旅游名城”，实现“山海相连、心仪北海”的城市发展蓝图。

本次规划力求以简洁的表达、生动的语言，为您描绘“生态、文化、幸福、富强、开放”的魅力北海。



# 北海印象

北海地处中国南端，北部湾东北岸，背靠大西南，面向东南亚，紧临粤港澳大湾区。

北海拥湾面海，山海滩岛江田等生态资源丰富，被誉为中国最大的城市“氧吧”；历史悠久，文化底蕴深厚，是“海上丝绸之路”始发港之一，对外交往历史源远流长。

陆海总面积 **6997** 平方公里

陆域面积 **3989** 平方公里

海域面积 **3008** 平方公里

常住人口 **185.32** 万人

户籍人口 **181.64** 万人



# 目录

## CONTENTS

- |    |               |      |
|----|---------------|------|
| 01 | 因海筑梦 明确战略目标定位 | / 02 |
| 02 | 向海而兴 绘高质量空间蓝图 | / 05 |
| 03 | 保山育海 人与自然和谐共生 | / 11 |
| 04 | 以海定陆 推动陆海统筹发展 | / 15 |
| 05 | 借湾添色 营造美好城市家园 | / 18 |
| 06 | 面向实施 注重规划实施传导 | / 24 |



# 01

## 因海筑梦

## 明确战略目标定位

### PART ONE

- 城市定位与规划愿景
- 规划目标和发展战略

## 城市定位和规划愿景

以发展“向海经济”为指导思想，落实国家战略要求与区域责任，积极融入“一带一路”，以“向海发展、湾区都市”为规划愿景，明确北海的城市目标定位。

### 历史方位

北海要写好新世纪海上丝路新篇章，推动文化之路、开放之路、合作之路。

### 国家战略

北海要打造好向海经济，依托西部陆海新通道，实现生态、生活、创新向海。

### 广西发展

北海要当好广西向海之路“头雁”，体现海滩之美、海港之优、海岛之趣。

## 中国海丝文化名城 西部向海的海洋生态示范区 广西具有滨海湾特质的中心城市

### 2025

到2025年，逐步形成国家西部陆海新通道重要港口城市和西南开放融合海湾门户，谱写向海经济发展新篇章。

### 2035

到2035年，建成**北部湾区域重要发展引擎、海洋文化中心、创新经济中心、科教文化基地、国际旅游集散服务中心和国际滨海旅游目的地。**

### 2050

到2050年，建成我国向海经济发展示范城市，成为具有全国乃至国际影响力的港口城市、海湾门户、海洋文化中心、创新经济中心和国际滨海旅游城市。



# 规划目标和发展战略

## □ 规划目标

至2035年



严格落实底线约束要求，生态保护优先，坚守生态保护红线、耕地红线，统筹城乡发展、资源开发与保护、生态环境保护等，构建绿色美丽的高品质国土空间。

综合考虑北海滨海旅游发展，按照265万常住人口规模配置高品质住房及基础教育设施；按照390万服务人口规模配置公共服务和交通等基础设施。

## □ 发展战略

### 1 向海协作、开放融合

加强区域通道联系，积极主动对接粤港澳大湾区、有效整合北部湾区域资源，加强与南宁、防城港、钦州的联动，打造**区域门户枢纽与节点城市**。

坚持**生态优先**，联通“六万大山—南流江—廉州湾”，融入区域生态网络，遵循“沿江，环海”思路布局，形成“向海发展、两翼带动”发展框架，利用好海洋资源，促进**与海洋共同呼吸**。

### 2 以海定陆、陆海统筹

### 3 绿色发展、向海赋能

积极参与国际对话，以临海大工业和电子信息产业为重点，发展“3+4”七大产业。同时，推动滨海旅游与新型城镇化、文化体育、商务会展、健康养生等**多元产业融合发展**。



# 02

## 向海而兴

## 绘高质量空间蓝图

### PART TWO

- 构建高质量国土空间总格局
- 保护生态绿色空间山清水秀
- 保障农业农村空间提质增效
- 促进城镇空间精致集约高效
- 释放蓝色潜力拓展海洋空间

# 构建高质量国土空间总格局

## 一屏：北部生态绿色屏障

以北部六万大山、十万大山的山地丘陵为依托，构建生态绿色屏障，保障区域生态系统完整稳固。

## 一带：城市滨海发展带

充分挖掘利用海洋资源，加快推动向海发展，串联北海城区和铁山港，形成沿海经济发展带。

## 两湾：廉州湾、铁山港湾

加强环湾生态建设，构筑滨海岸线、湿地、海域海岛一体化的沿海生态功能区。

## 三轴：三条城镇发展轴

分别为东西沿海联动轴、西部一体化发展轴与东部港口腹地联动轴，促进人口和产业集聚。

## “一屏两湾、一带三轴”国土空间总体格局



# 保护生态绿色空间山清水秀

## □ 构建“一屏两湾多廊”的生态安全保护格局

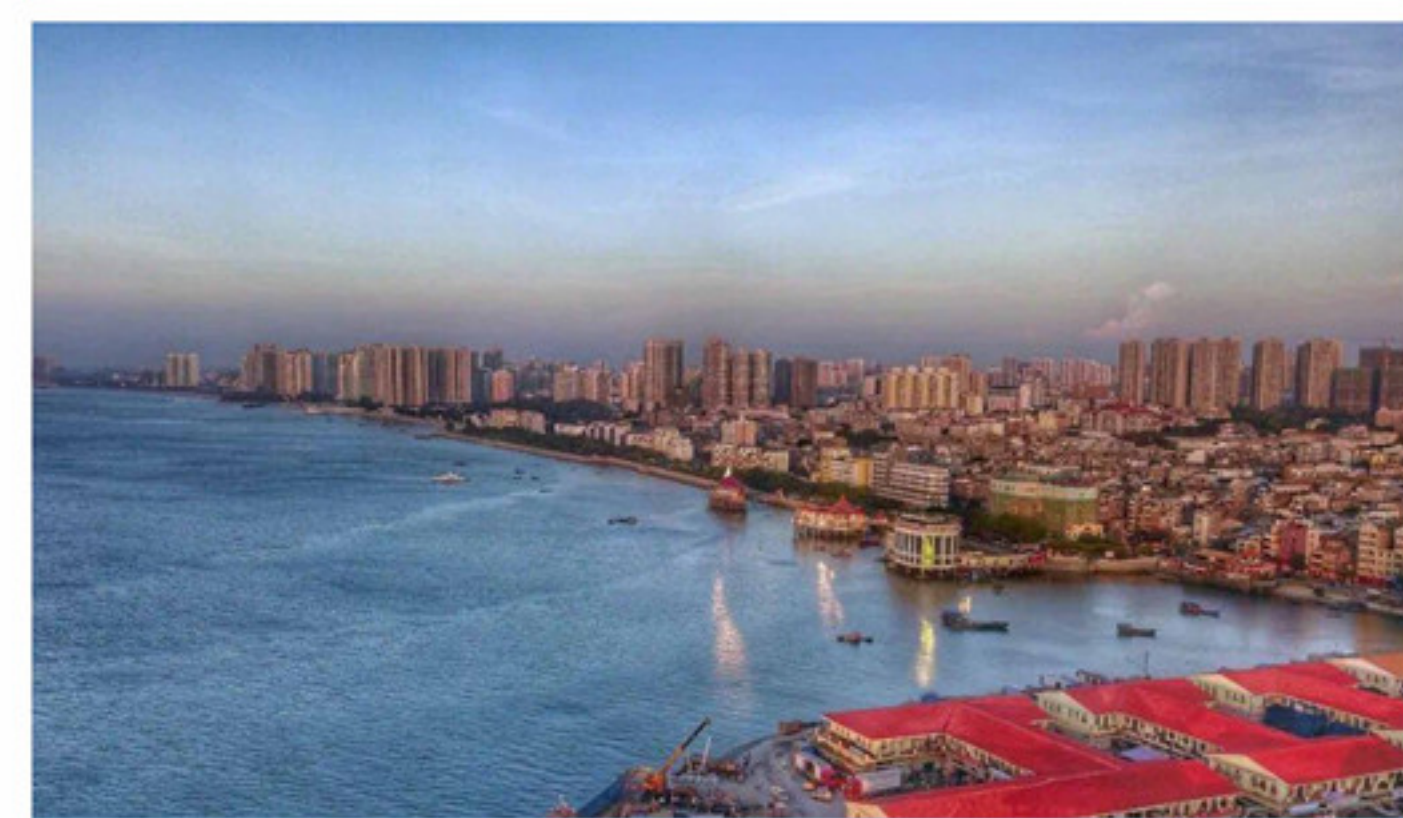
规划打造“一屏两湾多廊”的生态安全保护格局，一屏为北部六万大山、十万大山的山地丘陵，打造廉州湾和铁山港湾，依托交通沿线和河流水库绿化打造生态廊道，积极保障生态功能区，提升生态屏障功能，严格落实南流江等区域性河流的保护要求。



廉州湾



生态湿地



铁山港湾

## 保障农业农村空间提质增效

### □ 构建现代化特色农业农村发展空间

#### “三区四带”的全域特色农业发展格局

**三区**：生态林业功能区、田园种植功能区、水乡农业功能区

**四带**：南部滨海城乡发展带、乌家-山口中部城乡发展带、北海-石湾城乡发展带、铁山-公馆城乡发展带

#### “一镇一业一村一品”的特色农业产业布局

围绕粮食、“双高”糖料蔗、冬春蔬菜、优质水果、特色林业、特色水产养殖、现代海洋捕捞、南珠、生态畜禽养殖和特色滨海乡村旅游等十大农业优势产业**大力发展精品农业，推动特色农业空间建设。**

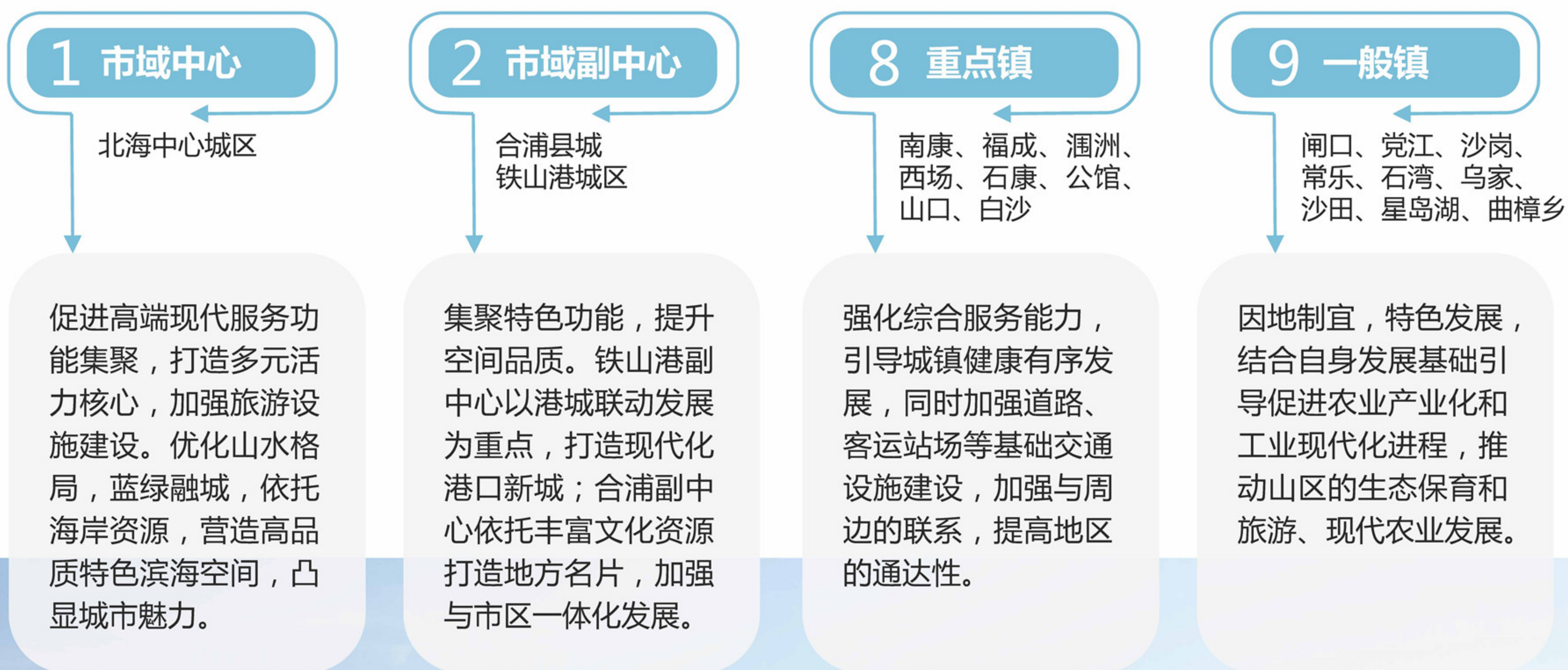
### □ 大力发展特色乡村旅游

挖掘整合北海环岛滨海、北部山地、地域文化等优势资源，大力发展特色乡村旅游。打造北海乡村旅游集散中心、合浦和涠洲乡村旅游服务中心，完善旅游服务配套设施，积极创建“曲樟客家、丝路始港、星岛湖畔、美人湿地、白龙珍珠、涠洲海岛、冠岭山海”等七大乡村旅游示范区。



# 促进城镇空间精致集约高效

规划构建“1+2+8+9”的“市域中心—市域副中心—重点镇—一般镇”四级城镇空间体系，并结合城市特色，针对各级不同中心，制定特色差异化城镇功能指引与空间品质提升策略，促进各等级中心协同发展，共同推进北海发展。



# 释放蓝色潜力拓展海洋空间

构建“两空间内部一红线”的海洋发展格局



53%

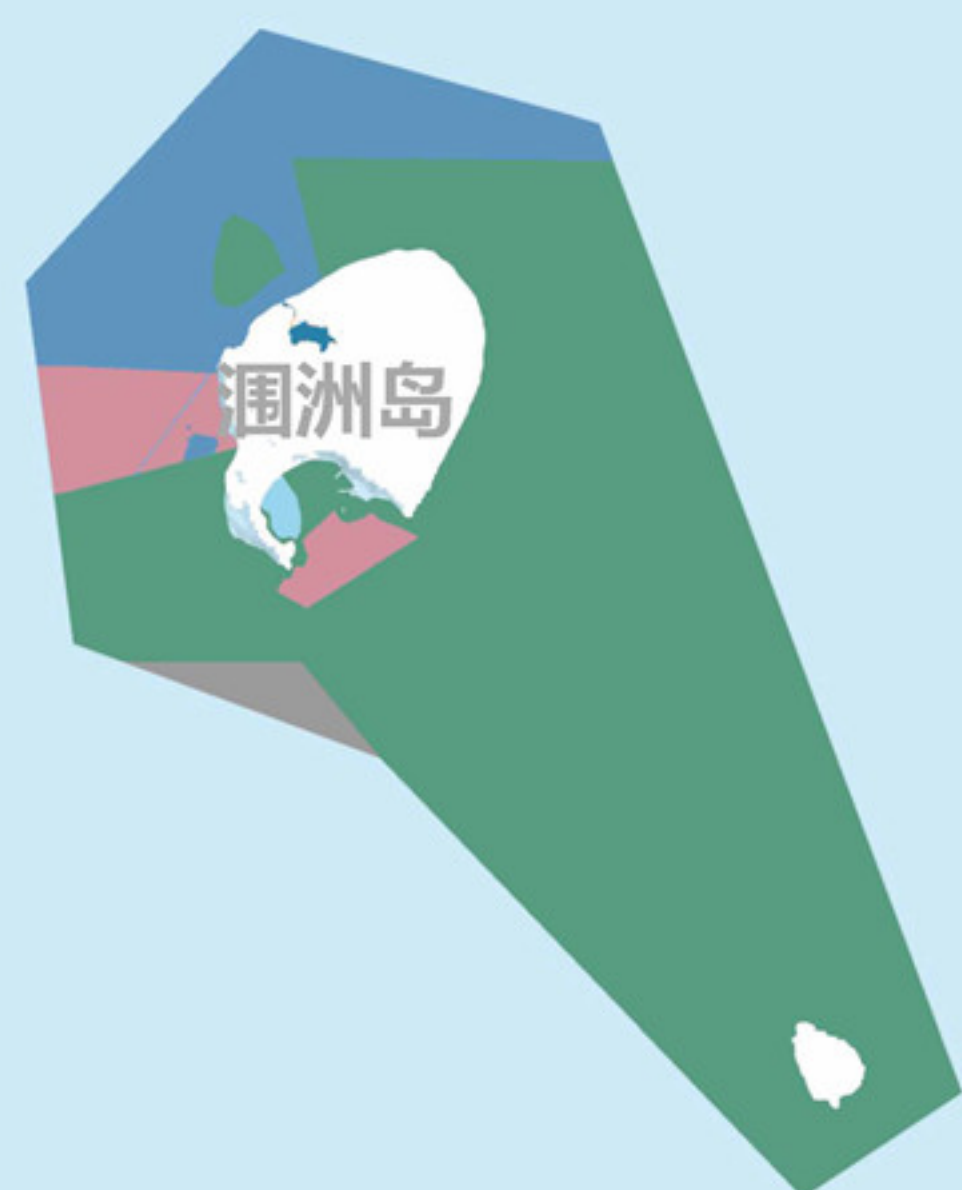
开发利用空间

36%

海洋生态保护红线

11%

一般生态空间



- 交通运输用海区
- 工矿通信用海区
- 海洋预留区
- 渔业用海区
- 游憩用海区
- 特殊用海区
- 生态保护红线区
- 生态控制区



# 03

## 保山育海 人与自然和谐共生

### PART THREE

- 统筹划定三区三线
- 保障自然资源要素
- 推进全域综合整治



## 统筹划定三区三线，锚定城乡发展空间

### ➤ 优先划定生态保护红线，保护生态空间

生态保护红线是指在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。按照生态保护红线的主导生态功能，将红线范围内分为水源涵养、生物多样性维护2大类共14个片区，构成“五库两河口两屏两岛”生态保护红线空间格局。

### ➤ 严格划定永久基本农田，保障农业空间

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。规划严格落实上级下达基本农田保护任务，巩固永久基本农田划定成果，做到应保尽保。

### ➤ 统筹划定城镇开发边界，框定城镇空间

以国土空间适宜性评价为基础、资源环境承载力评价为约束，与生态保护红线和永久基本农田划定相协调，划定城镇开发边界，防止城镇无序建设与蔓延发展，促进城镇空间集约高效、紧凑布局。城镇开发边界划定对象包括现状及规划的集中连片的城乡建设用地，各类非农产业园区，国家、省、市确定的重大建设项目用地，以及对城镇生态、文化、景观以及重要设施建设有重要影响的地区。



## 立足资源本底，保障自然资源要素

将山水林田湖海城作为生命共同体，通过整体保护、系统修复，提升资源的资产价值。加强山水林田湖海城整体保护，构建全域生态保护格局。提出各类自然资源利用上限，做好各类资源开发利用的空间统筹与协调。分类明确耕地、林地、草地、湿地、水面、矿产、海洋等各类资源分布和规模、保护和利用要求。



水资源要素

林地资源要素



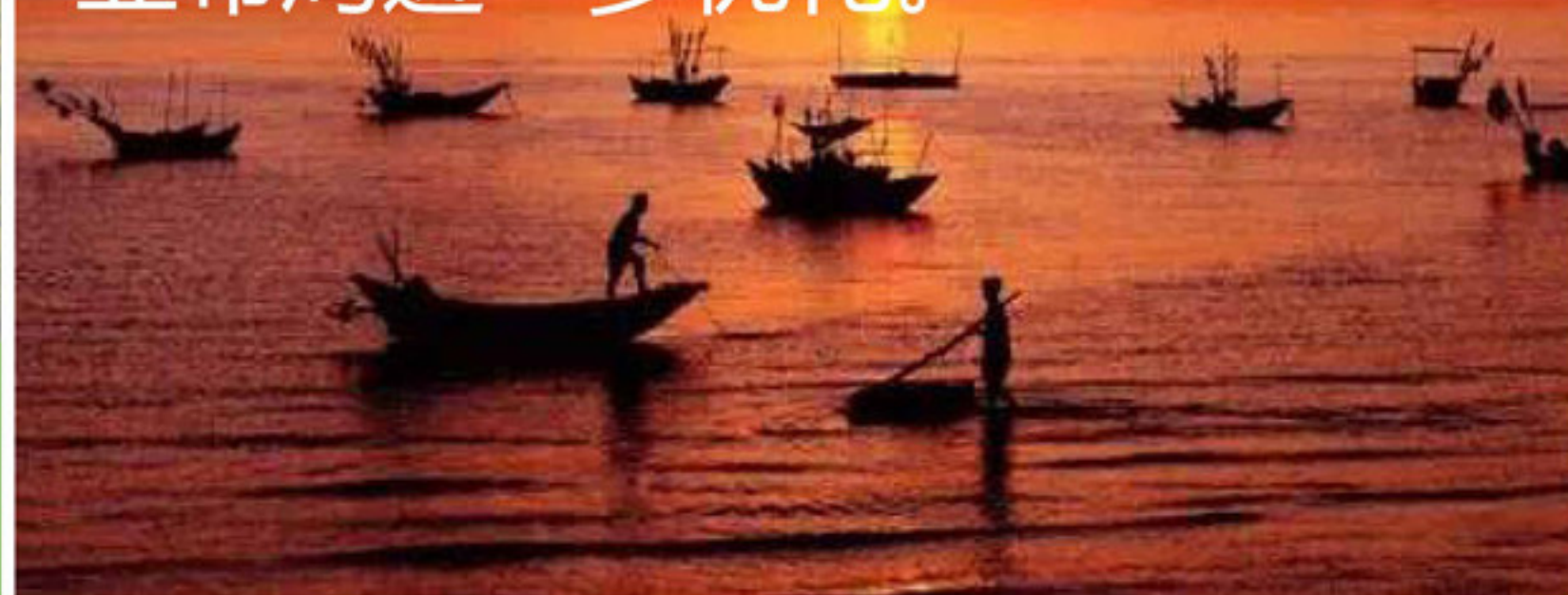
耕地资源要素



自然保护地要素

海洋资源要素

合理配置海域资源，统筹协调行业用海，引导海洋产业结构和产业布局进一步优化。



矿产资源要素

## 推进全域综合整治，提升国土空间品质

### □ 大力开展城市化地区综合整治

废弃工矿复垦、老旧小区、棚户区 and 城中村改造、城区老工业区搬迁改造、闲置土地盘活与综合利用。

### □ 重点关注生态功能区综合整治

推进封山育林、天然林、生态公益林、湿地保护建设，开展退耕还林、退建还林、退垦还涂、退耕还湿，实施退化公益林修复、山体综合整治修复、生态景观林带和沿海防护林体系建设。

### □ 推动海岸带与海岛综合整治

全力组织实施滨海湿地生物多样性保护修复工程、海岛地质环境整治与生态修复等重点整治修复工程。

### □ 积极推进农村地区土地综合整治

通过土地整治和城乡建设用地增减挂钩等平台，对农村地区各类低效农用地、“空心村”、危旧房、低质低效农村基础设施与公共服务设施等“田水路林村”全要素进行综合整治。





# 04

## 以海定陆 推动陆海统筹发展

### PART FOUR

- 驱动沿海产业发展新格局
- 海陆统筹打造优美海岸线

## 驱动沿海产业发展新格局



### 打造沿海新兴产业集群

强化港口与产业建设，构建现代化向海经济产业体系，突出向海发展，沿海集聚。着力打造向海而兴的新兴产业集群，以**三大组团为核心、七大工业园区为重点、沿海新兴产业带为支撑**。将中心城区打造成为**高新技术产业集中区**，将铁山港组团打造成**临港大工业引领区**，将廉州湾组团打造成**特色资源产业集聚区**。

### 推动全域滨海旅游发展

依托海岸、海滩、海岛等海洋文化、南珠历史文化及海上丝绸之路文化等要素，打造**滨海文化旅游带、海丝路人文历史轴和海岛旅游链**，构建“西部滨海度假旅游区、中部滨海休闲娱乐区、东部滨海生态旅游区”三个旅游区，推进国际邮轮港建设，促进海洋文化繁荣，汇聚人气，加快建设成为国际滨海旅游城市。



## 陆海统筹打造优美海岸线

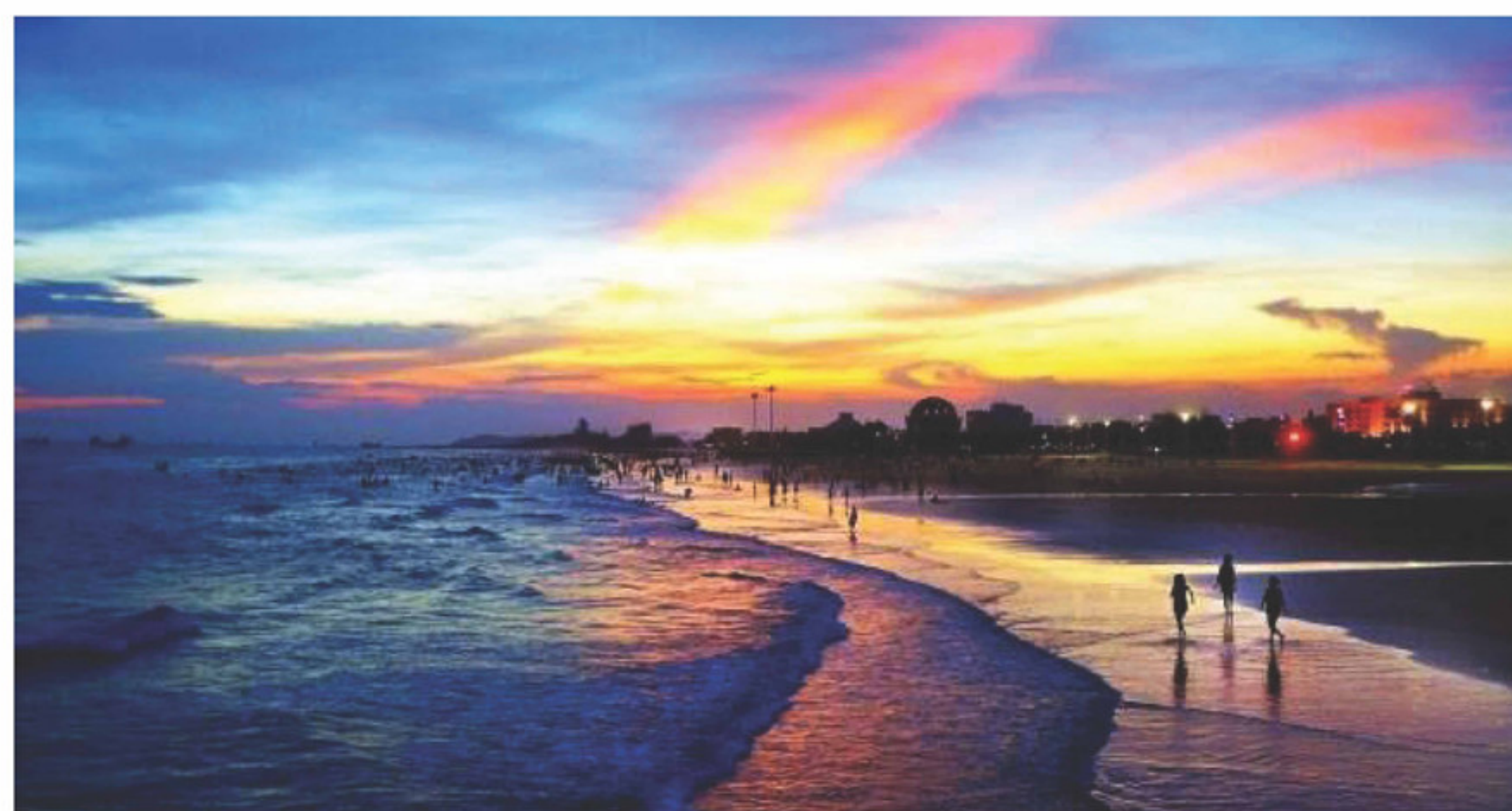
### □ 严格海岸带产业准入

以陆海统筹为原则，围绕岸段适宜性及发展目标，提高海岸带产业准入、用途管控的要求，制定用途管制与准入清单。



### □ 合理配置岸线资源

充分发挥海岸带陆海空间耦合载体的作用，以海岸线为轴，统筹海岸线两侧资源配置、经济布局、环境整治和灾害防治等功能和需求，实施以生态系统为基础的海岸带综合管理。



### □ 统筹陆海污染源治理

实施入海污染物总量控制，完善“流域—海域—陆域”协调联动机制。加强沿海地区及海上各类污染源管控与治理。实施重点海域污染综合治理。建设海洋生态环境保护治理体系，完善海洋生态环境保护法规标准制度。



# 05

## 借湾添色 营造美好城市家园

### PART FIVE

- 蓝绿融城的整体风貌
- 高质量的公共服务体系
- 全龄友好的城乡生活圈
- 丰富多彩的开敞空间
- 绿色韧性的基础设施

## 蓝绿融城的整体风貌

依托山体（六万大山）、河流（南流江）、海湾（廉州湾）、农田、沙滩等北海丰富特色的自然生态资源，打造联通山海的生态景观廊道，蓝绿融城，拥湾形成重要的空间组团，塑造“**江海城岛湾、山田林水乡**”相融的整体景观风貌，使城市与海洋共呼吸。

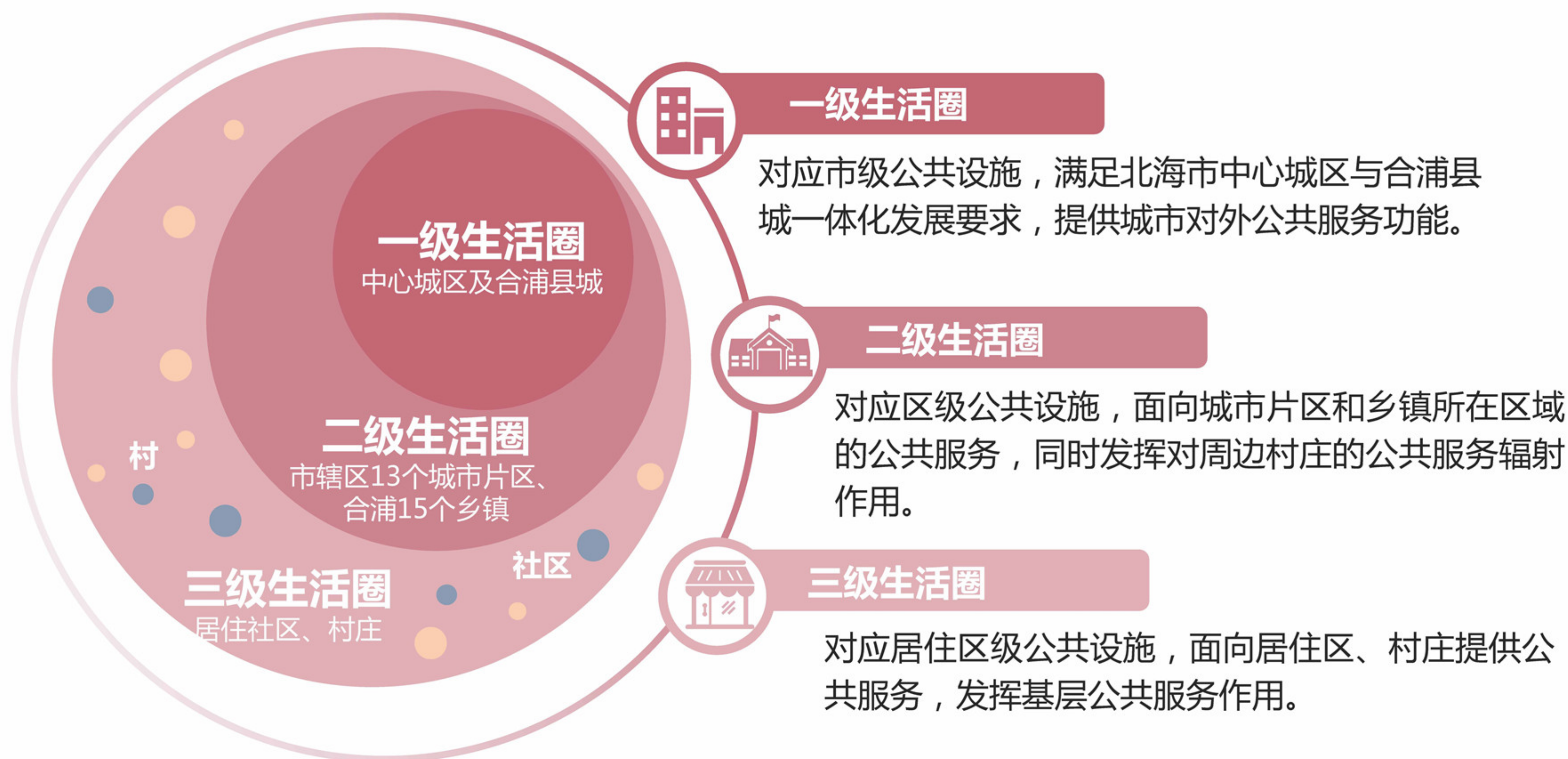




## 高质量的公共服务体系

### □ 基本实现城乡公共服务均等化，健全城乡公共服务体系

构建城乡三级生活圈，建设“市级-片区级-居住区级（街道、社区、乡村）”三级公共服务设施体系。



### □ 建设高质量公共服务，提升公共服务水平

至2025年，公共服务水平位于**西南地区城市前列**；至2035年，公共服务水平**力争达到全国先进水平**。

| 教育              | 医疗                 | 文化           | 体育           | 社会福利              |
|-----------------|--------------------|--------------|--------------|-------------------|
| 建成公平、优质、特色的教育体系 | 构建覆盖城乡、服务均等的医疗服务体系 | 打造现代公共文化服务体系 | 完善全民健身公共服务体系 | 建设完善的老年人设施、救助管理设施 |

## 全龄友好的社区生活圈

### □ 力争实现社区友好、安全、智能、便捷、舒适和多元

**友好**：创造儿童、老年人友好型社区生活圈配套

**安全**：营造安全的步行环境、应对后疫情时代的安全保障体系

**智能**：社区及公共设施智能化管理

**便捷**：步行15分钟距离内满足基本社区生活需求

**舒适**：营造舒适的公共服务环境

**多元**：满足文化、运动、休闲、亲子、教育、养老等多元需求

### □ 打造15分钟优质生活圈



## 丰富多彩的开敞空间

### □ 完善的公园绿地、广场体系

建立与北海城市自然格局融合、与城市可持续发展框架协调、与城市功能布局结构契合、体现滨海城市特色和文化底蕴的城市开敞空间系统。2035年实现公园绿地、广场步行5分钟覆盖率**50%以上**。



### □ 通山达海的城市绿道

增强中心城区沿廉州湾滨海绿道的延续性，依托绿道形成文化历史路径，展示近代商贸、水上生活民俗、海防遗址、冠头揽胜的城市风貌。



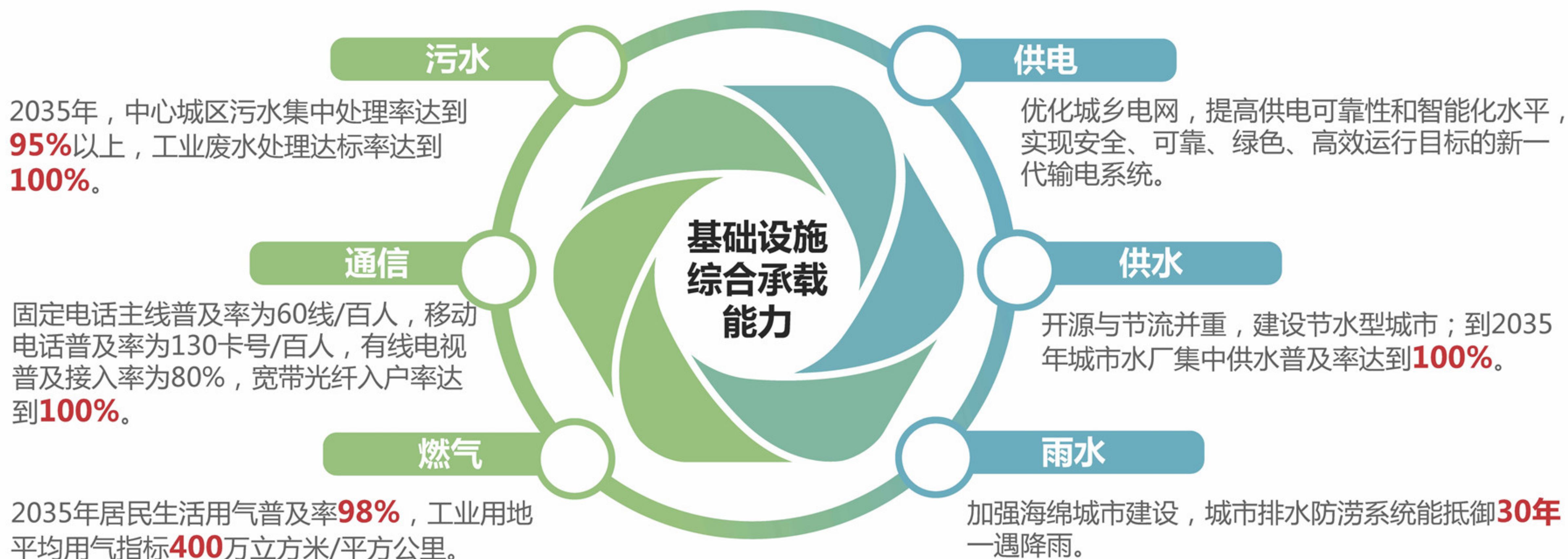
### □ “回归海洋、海城互动”的滨水路径

恢复传统滨海历史风貌，创造海城互动公共空间，打造向海景观通廊，突出面向大海的纵深感及海洋特色。

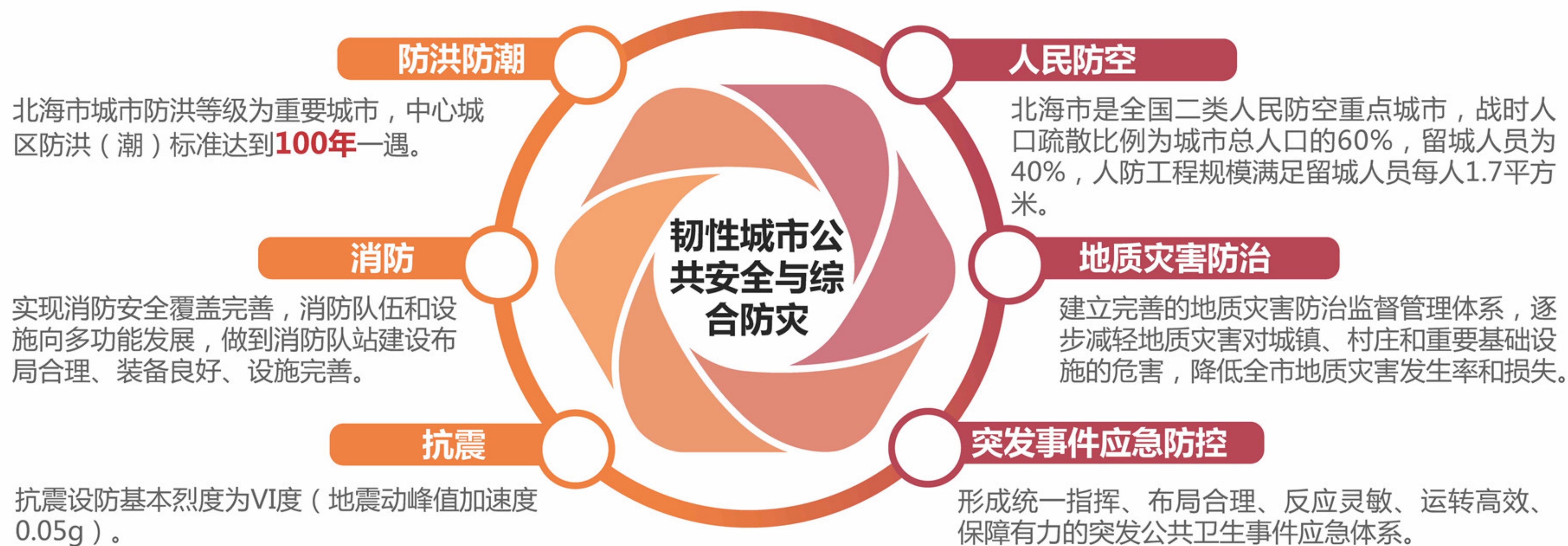


## 绿色韧性的基础设施

### □ 构建绿色智慧的基础设施，提升基础设施综合承载能力



### □ 完善城市公共和综合防灾系统，增强城市运行的安全韧性





# 06

## PART SIX

### 面向实施 注重规划实施传导

- 规划传导体系
- 规划实施保障

# 规划传导体系

## □ 构建“五级三类”国土空间规划新体系

市级国土空间总体规划要体现**综合性、战略性、协调性、基础性和约束性**，落实和深化上位规划要求，为编制下位国土空间总体规划、专项规划、详细规划和各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制提供基本依据。



## 规划实施保障

### □ 建设信息平台

开展国土空间规划“一张图”平台建设和国土空间规划监测评估预警系统建设，推进智慧城市建设。

### □ 动态体检评估

结合规划“一张图”用地审批数据库、土地年度变更调查、卫星遥感监测等工作，建立国土空间总体规划现状图成果动态更新机制。建立“一年一体检，五年一评估”的规划定期评估制度。

### □ 部门公众监测

整合政府各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，实现数据共享和信息交互、部门协同、联合审批、规划体检评估、监测预警以及服务群众等功能。

