

莘县国土空间总体规划

(2021-2035年)

征求意见稿



莘县自然资源和规划局
2021年10月

前言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家要求，我县组织开展了《莘县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持新发展理念，坚持以人民为中心，按照高质量发展要求和新旧动能转换重大决策部署，统筹安排国土空间开发保护。

本规划是对莘县域范围内国土空间开发保护作出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。



目 录

01 规划总则

- 1.1 城市概况
- 1.2 发展优势
- 1.3 规划范围和期限

02 目标战略

- 2.1 发展目标
- 2.2 发展战略

03 区域协调

- 3.1 区域协同
- 3.2 产业协同
- 3.3 区域交通一体化
- 3.4 生态保护协调串联

04 国土空间总体格局

- 4.1 国土空间总体格局
- 4.2 生态安全格局
- 4.3 产业发展格局
- 4.4 城镇空间格局
- 4.5 历史文化保护格局
- 4.6 统筹划定三条控制线

05 支撑体系

- 5.1 综合交通体系
- 5.2 公共服务设施体系
- 5.3 基础设施体系
- 5.4 整治修复体系

06 中心城区规划布局

- 6.1 空间结构
- 6.2 功能分区
- 6.3 蓝绿空间
- 6.4 城市风貌

07 规划实施保障

- 7.1 规划传导与管控
- 7.2 规划实施体制机制

01

规划总则

1.1 城市概况

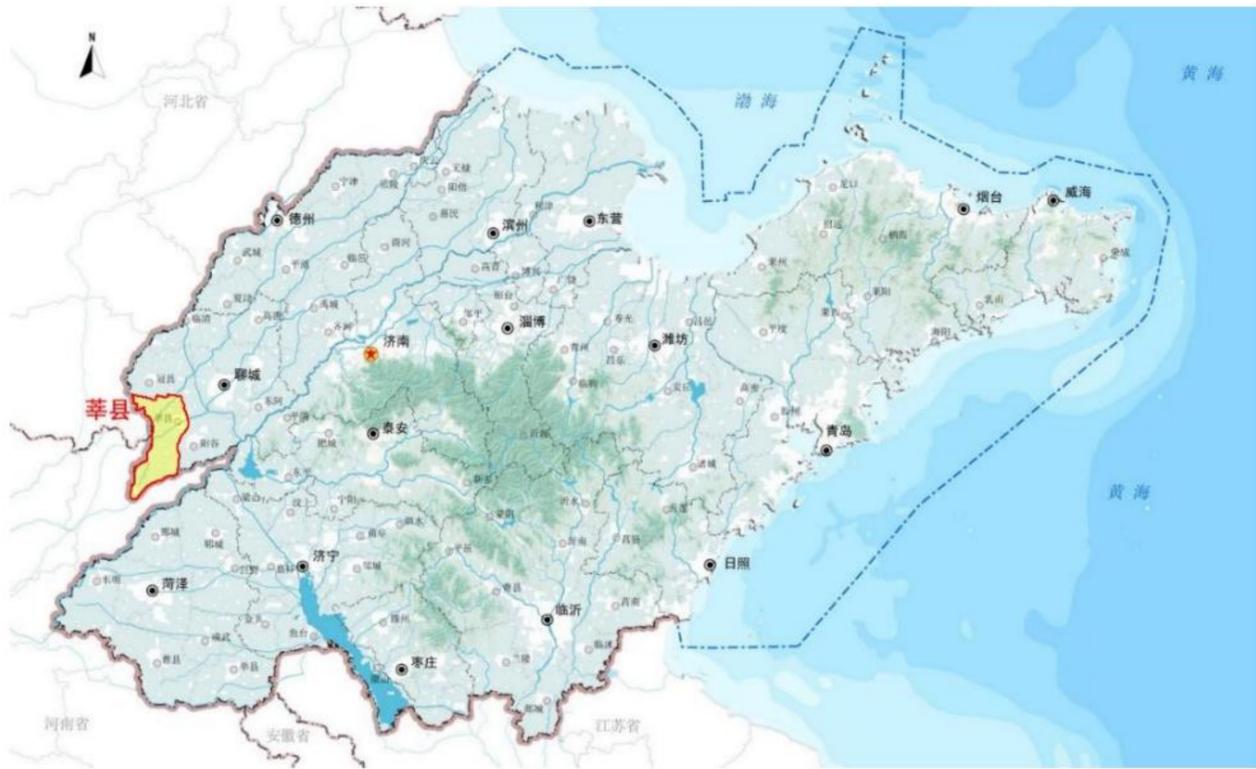
1.2 发展优势

1.3 规划范围和期限



1.1 城市概况

莘县，居鲁西，连冀豫，有“一足踏三省”“鸡鸣三省听”的美誉。全县辖4个街道、20个镇，是聊城市面积最大、人口最多的县。



■ 蔬菜大县

常年瓜菜菌复种面积100万亩，总产量520多万吨，总产值200多亿元，总量和规模稳居全国县域之首，是中国蔬菜流通协会命名的**中国蔬菜第一县**。

■ 资源大县

石油储量6000万吨，天然气储量3500亿立方米，盐矿储量300多亿吨。主要分布于县域南部大张家、古云、观城等乡镇。

■ 人口大县

2020年末全县户籍人口112万人。
第七次全国人口普查全县常住人口93万人。



1.2 发展优势

■ 战略叠加的区位优势

地处京津冀、山东省会经济圈、中原城市群等战略叠加区域，黄河流域生态保护和高质量发展组成部分。

■ 两高一机的交通优势

位于鲁冀两省联系咽喉位置，郑济高铁，京雄商高铁、聊城机场，多条高速及国省道，交通优势突出。

■ 基础良好的产业优势

坚持“农业立县、工业强县、服务业活县”，社会经济发展进入快车道，为实现莘县经济突破发展、打造鲁西新的经济发展高地奠定了良好的基础。

全国粮食生产先进县

国家级生态示范区

国家级出口农产品质量安全示范区

国家级农业科技园区核心区

中国蔬菜第一县

中国双孢菇之乡

中国香瓜之乡

山东省现代农业示范区



1.3 规划范围和期限

■ 规划范围

莘县行政区范围，总面积1387.72平方千米。



■ 规划期限

规划期限为2021-2035年。

近期至2025年，远期至2035年，远景展望至2050年。

02

目标战略

2.1 发展目标

2.2 发展战略



2.1 发展目标

精细农品之都、创新发展高地、智慧生态之城

- 全国蔬菜供应基地、精细农品之都
- 黄河流域生态保护和高质量发展冀鲁豫交界处区域性中心城市
- 全省创新型工业强县
- 省会经济圈现代化经济示范区
- 高品质智慧生态城市



2.2 发展战略

全面落实党中央、国务院重大决策部署，落实生态文明发展战略，按照高质量发展、高品质生活、高水平治理的要求，以空间治理方式转变助推发展方式转变，形成绿色发展方式和生活方式，充分发挥国土空间规划在生态文明建设和绿色发展中的引领作用。

空间统筹战略

突出绿色发展理念，科学划定三区三线，保障莘县高质量发展。

坚持底线约束，升级国土空间供给质量，适应存量发展要求，坚持增存并举，由外延扩张向内涵发展转变，高效利用空间。

区域协同战略

突出优势高点定位，深度融入区域发展战略，跳出莘县谋发展。

充分发挥莘县战略叠加区位优势、“两高一机”交通优势及现有产业资源优势，定位济南都市圈，深度融入区域发展战略，建设新的区域增长极。

创新驱动战略

突出创新驱动发展，构建新型产业体系，打造经济发展新高地。

坚持创新在全县新型工业化建设全局中的核心地位，强化“一核三极多带”城乡产业发展总体布局，建设鲁西率先崛起的排头城市。

品质提升战略

突出增进民生福祉，持续提升城乡品质，缔造高品质幸福城市。

构建高效完善的绿色交通体系、打造活力与包容的社区生活圈、建设有特色有温度的活力城市、提升安全高效的市政保障水平。

03

区域协调

3.1 区域协同

3.2 产业协同

3.3 区域交通一体化

3.4 生态保护协调串联



3.1 区域协同

□ 深度融入区域发展战略

定位济南都市圈，借助郑-济-青经济发展轴，积极融入山东半岛城市群。立足鲁豫门户，面向郑州、太原都市圈，实现与中原城市跨区域协同发展。借助京雄商高铁、京九大通道，积极融入京津冀、长三角、粤港澳大湾区。



□ 积极发挥城市外溢功能

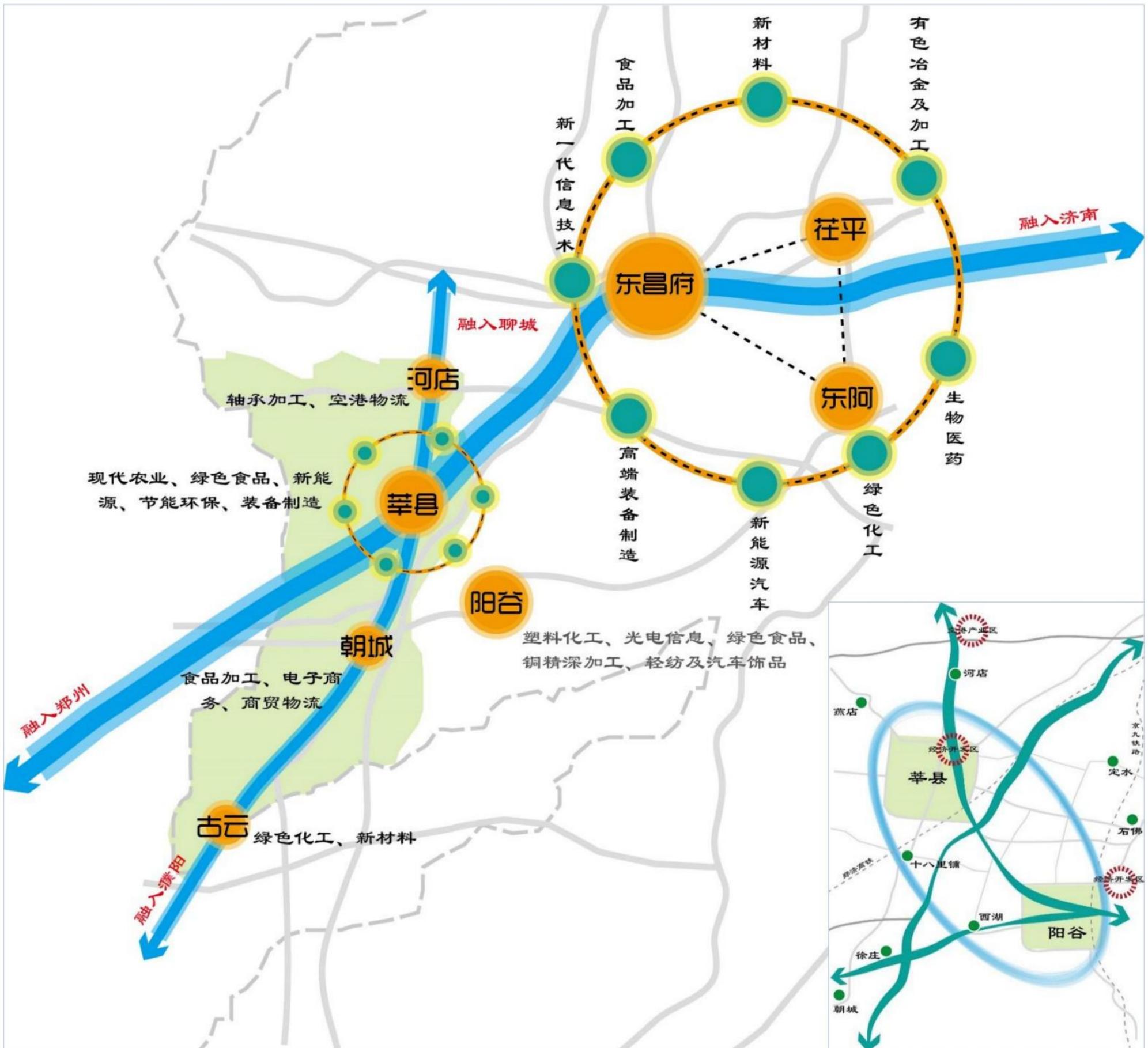
紧紧抓住高铁站建设发展机遇，充分发挥城市外溢功能，积极推动莘阳一体化，提高城市综合承载能力。

依托莘县化工园区，加强与濮阳市化工产业聚集区协同发展。

3.2 产业协同

把握黄河流域生态保护和高质量发展国家战略机遇，积极融入济南、郑州两大都市圈协同发展新格局。

坚持生态优先、绿色发展，主动融入国内国际双循环，打造高能级开放合作平台，塑造县域经济发展新优势。



坚持创新驱动，按照微笑曲线理论，高品质发展高端制造业、高质量做强现代服务业、高水平壮大文化旅游业。深化与聊城都市区产业协同发展，建设鲁西高端制造、食品制造、绿色化工、新材料及现代物流产业集群，共筑著名的旅游城市。

3.3 区域交通一体化

借力“两高一机”，完善莘县“一小时经济圈”和“半小时生活圈”

加快郑济高铁及莘县高铁站对外骨干通道建设，积极融入区域高铁网络；

积极推进莘南高速东延，完善“丰”字型高速路网，提升莘县与鲁中联系通道；

借力聊城机场建设，拉动县域北部空港区域交通；

加快推进县域运输结构调整，协调跨区域、跨方式运输服务一体化发展。



3.4 生态保护协调串联

立足黄河流域生态保护和高质量发展，依托聊城市区域生态网络格局，突出莘县“平原红色文化长廊+绿色生态体验旅游”建设需求

区域生态环境保护与建设协调：加强沿黄河生态资源的保护与建设，在沿黄河生态环境保护、防洪、水土保持和森林植被建设等方面，加强跨区域对接协调。

生态资源与旅游资源的区域串联：加强徒骇河与大运河山东段之间的联系纽带作用，扩大运河文化与水文化的影响。



区域水环境水生态建设协调：加强金堤河、徒骇河、马颊河滨水生态廊道建设，高水平推进俎店渠、莘范干沟、仲子庙干渠水环境、水生态治理，形成贯通连续的绿道系统，塑造临水宜人的县域新生活带。



04

国土空间总体格局

4.1 开发保护总体格局

4.2 生态安全格局

4.3 产业发展格局

4.4 城镇空间格局

4.5 历史文化保护格局

4.6 统筹划定三条控制线



4.1 开发保护总体格局

统筹生态、农业、城镇三大空间

构建“一轴三带、三廊四区”的总体开发保护格局

一轴：济聊郑区域经济综合发展轴。

三带：沿临观路城镇发展带、莘阳一体经济辐射带、沿胶海线经济辐射带。

三廊：徒骇河、马颊河、金堤河生态廊道。

四区：城市集中发展区、北部林场生态保育区、中部优质农业发展区、南部化工产业集聚区。



4.2 生态安全格局

坚持生态优先，形成“三廊四带三区”生态安全格局

三廊：徒骇河、马颊河、金堤河生态廊道。

四带：俎店渠、王奉干渠、范莘干沟、仲子庙干渠滨水绿化带。

三区：中部现代农业发展区；

北部林场生态保育区；

南部油气生态修复区。



4.3 产业发展格局

城乡产业战略布局 “一核三极多带”

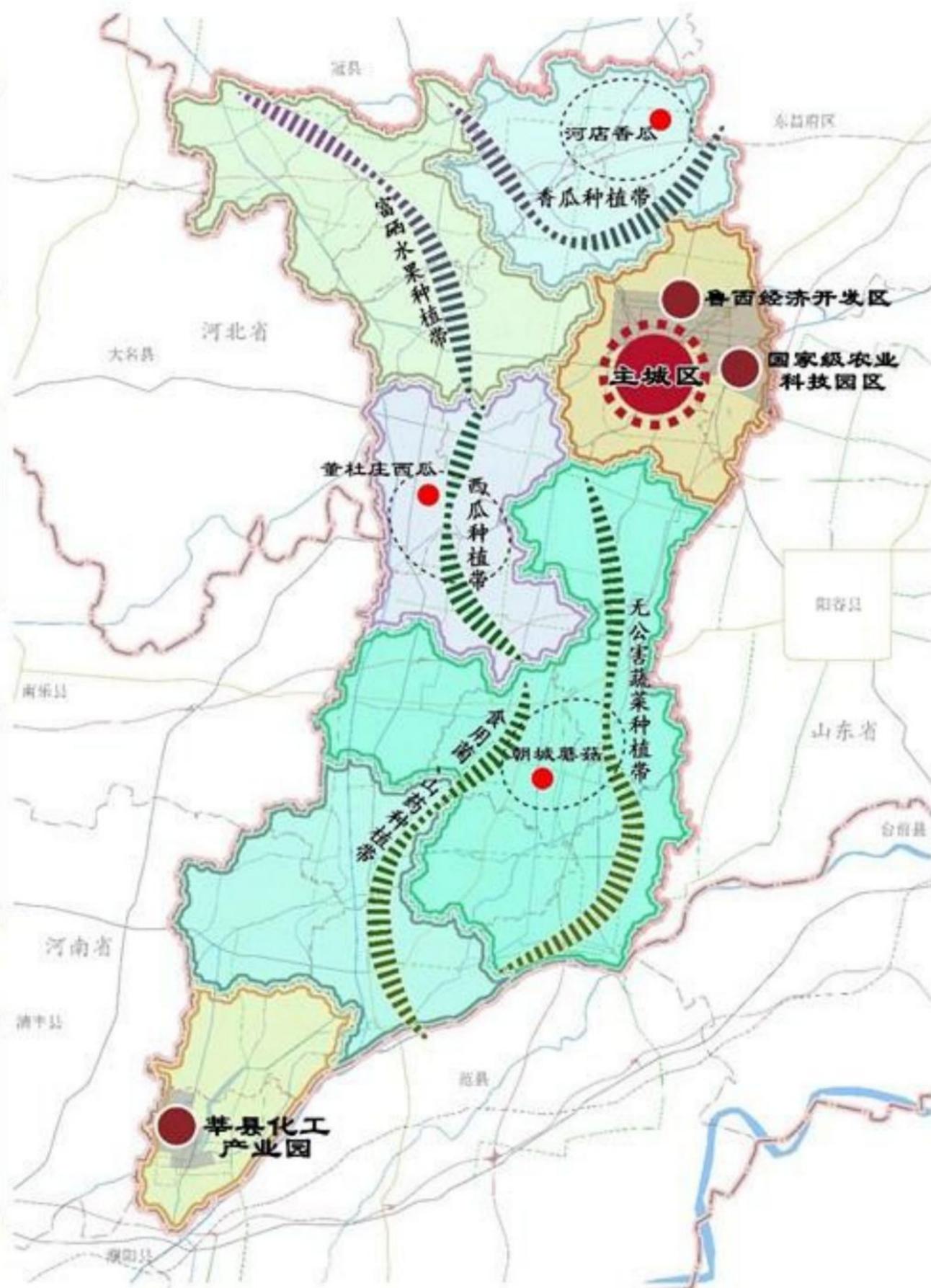
以重点突破带动全局提升，发挥优势提高综合承载能力

以县城为依托，建设
经济社会发展核心区

以国家级农业科技园区
为依托，打造现代
农业发展增长极

以鲁西经济开发区为
依托，打造高新高端
产业发展增长极

以莘县化工产业园为
依托，打造绿色高端
化工产业发展增长极



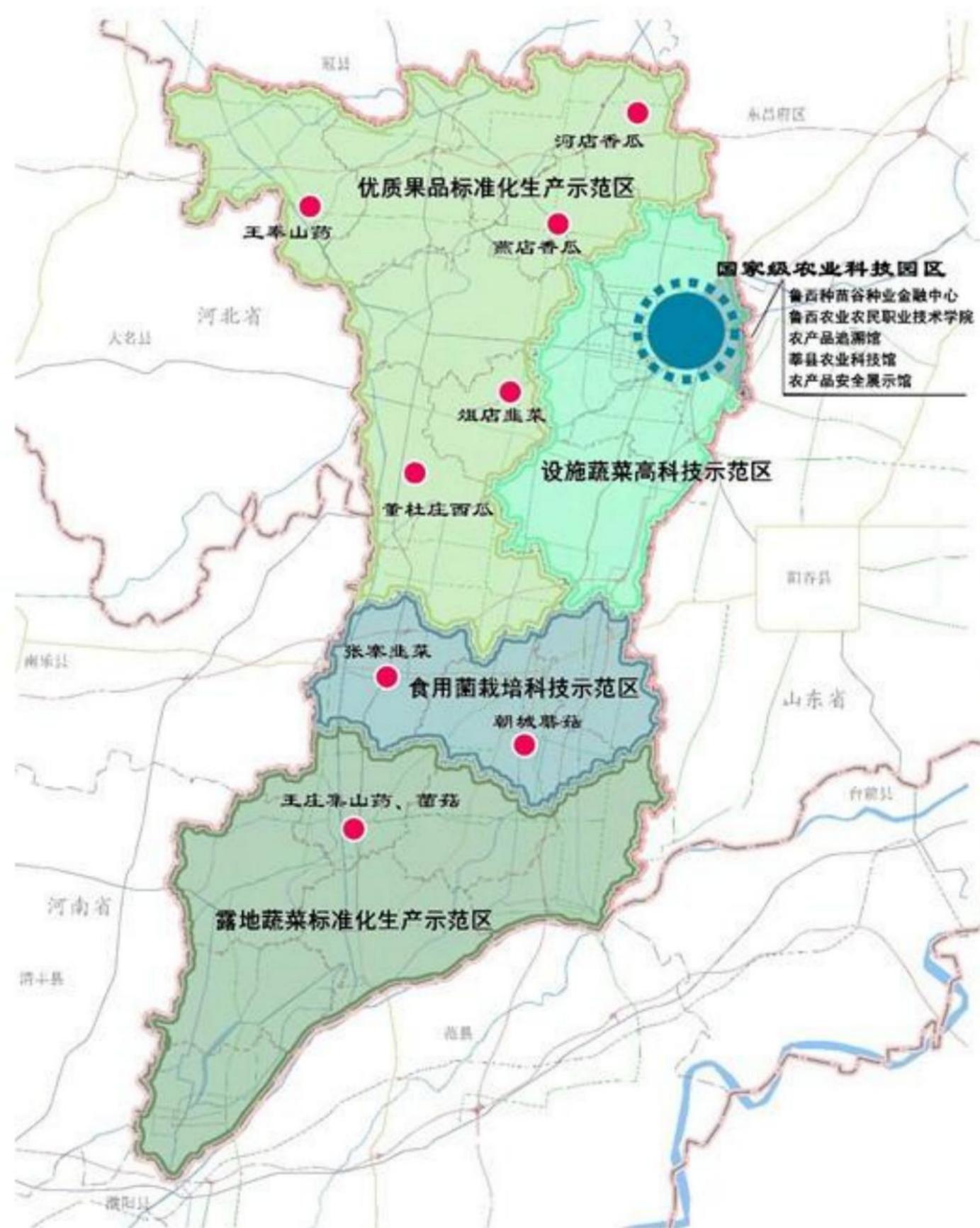
4.3 产业发展格局

加快推进农业新旧动能转换，建设“精细农品之都”

国家级农业科技园区核心区
省级农业高新技术产业开发区

以建设国内一流、国际领先的绿色农产品生产基地为目标，全力推动农业高端发展，加快传统农业向生态农业、农业科技、农业文化转变，努力打造现代农业品牌，建设绿色莘县。

建设香瓜、甜瓜、西瓜、韭菜、食用菌、山药等多条种植带，形成**设施蔬菜高科技示范区、优质果品标准化生产示范区、食用菌栽培科技示范区及露地蔬菜标准化生产示范区**四大农业产业化功能分区。



4.3 产业发展格局

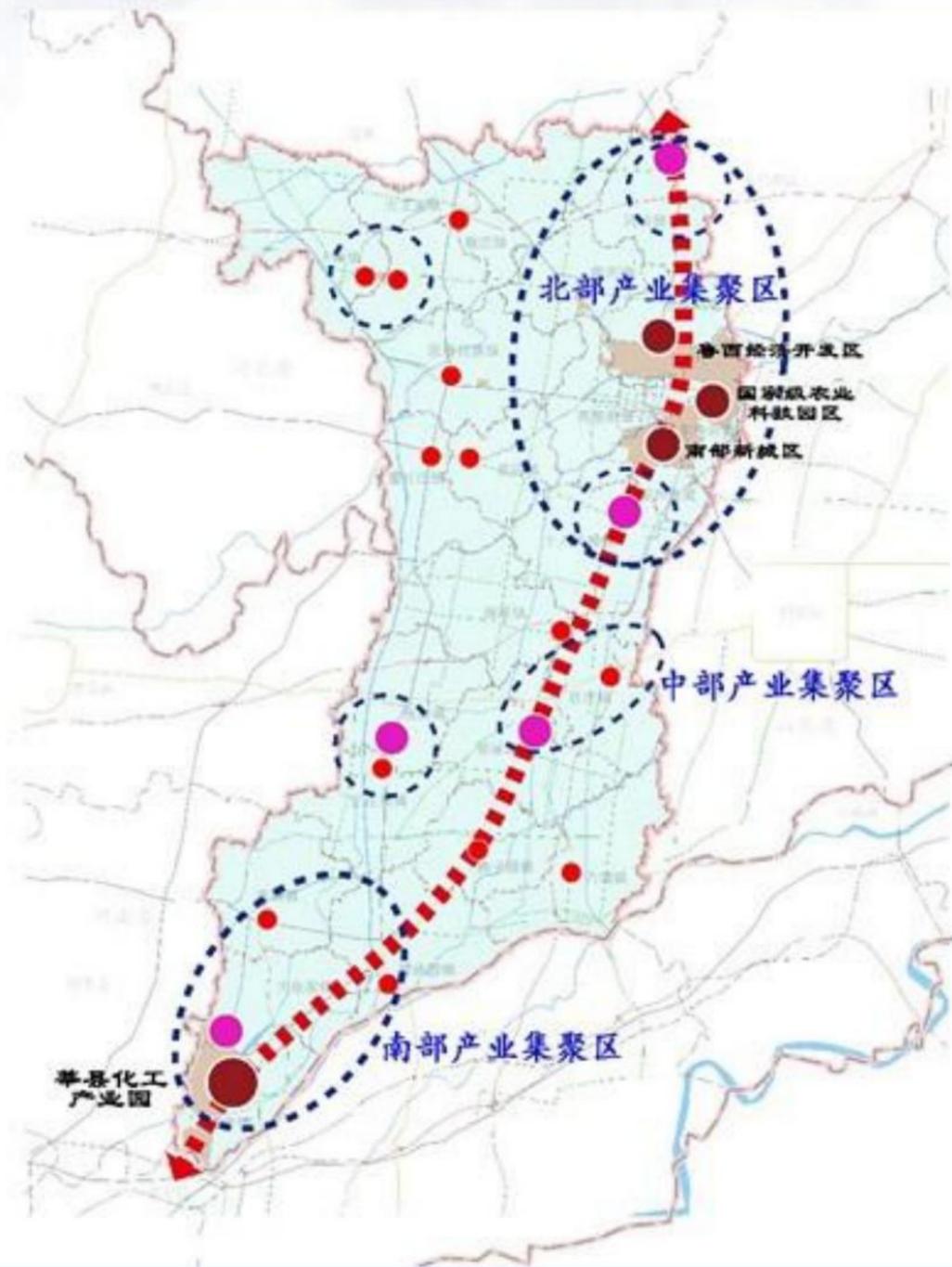
强优势、筑高峰

打造工业高质量发展新高地

全国最大高端大豆蛋白生产基地
全国知名精细化工生产基地
全国知名新型材料生产基地

传统产业：现代农业、绿色食品、绿色化工、商贸物流。

新兴产业：新材料、新能源、节能环保、装备制造。

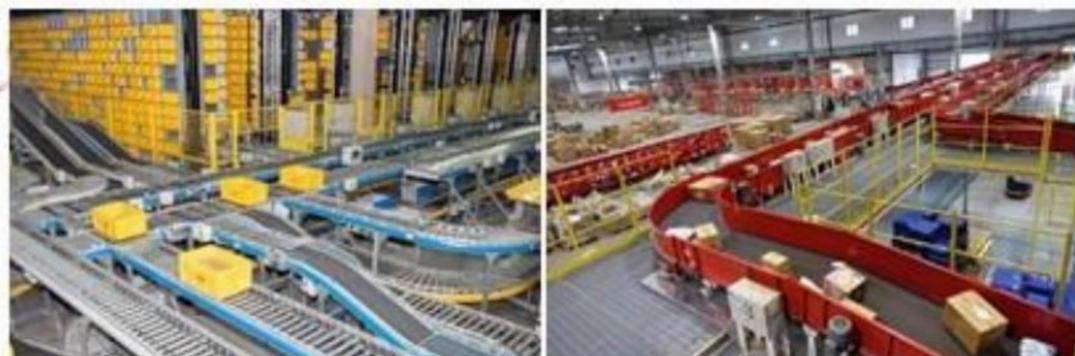


建设全国知名智慧物流基地

构建“一核多点”高效物流网络

一核：城市核心商圈、鲁西港产城枢纽中心。

多点：朝城小商品集散中心及电子商务产业园、古云工业物流集散中心。



4.4 城镇空间格局

科学打造集约高效城镇空间

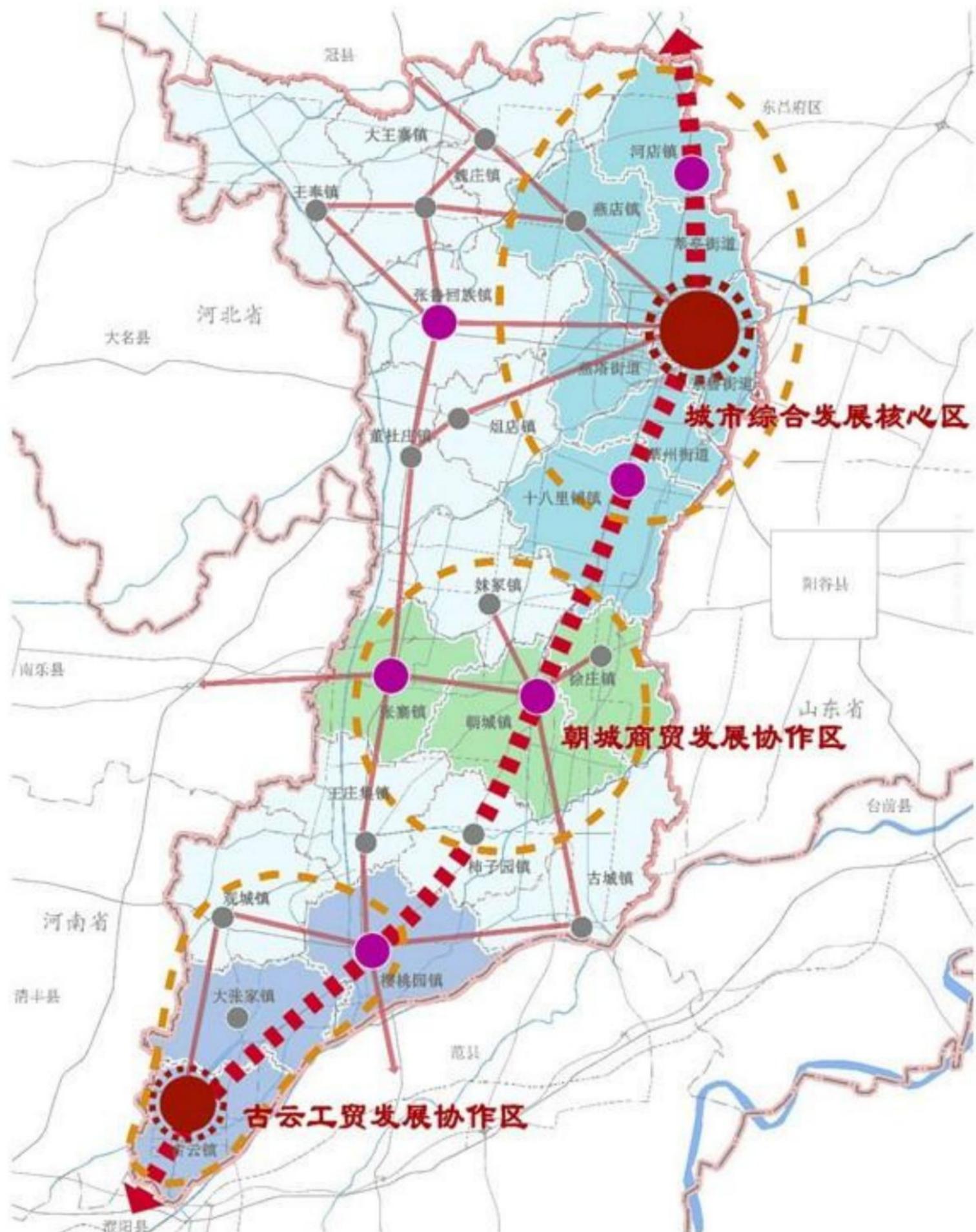
构建“一主一副、一轴三区”空间格局

一主：中心城区。

一副：古云副中心。

一轴：沿240国道城镇发展主轴。

三区：城市综合发展区、朝城商贸发展协作区、古云工贸发展协作区。



4.6 统筹划定三条控制线

科学划定生态保护红线

莘县生态红线以林地和湿地为主。包括马西林场自然保护地、莘州水库、马颊河及徒骇河湿地。

严格保护永久基本农田

保障粮食安全，优质耕地应保尽保。

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减少、质量不降低。

合理划定城镇开发边界

基于城镇发展客观规律，科学分析水资源承载、人口城镇化变化趋势，按照集约适度、绿色发展的理念，科学规划城镇总体空间格局，划定城镇开发边界。



05

支撑体系

5.1 县域道路交通体系

5.2 公共服务设施体系

5.3 基础设施体系

5.4 整治修复体系



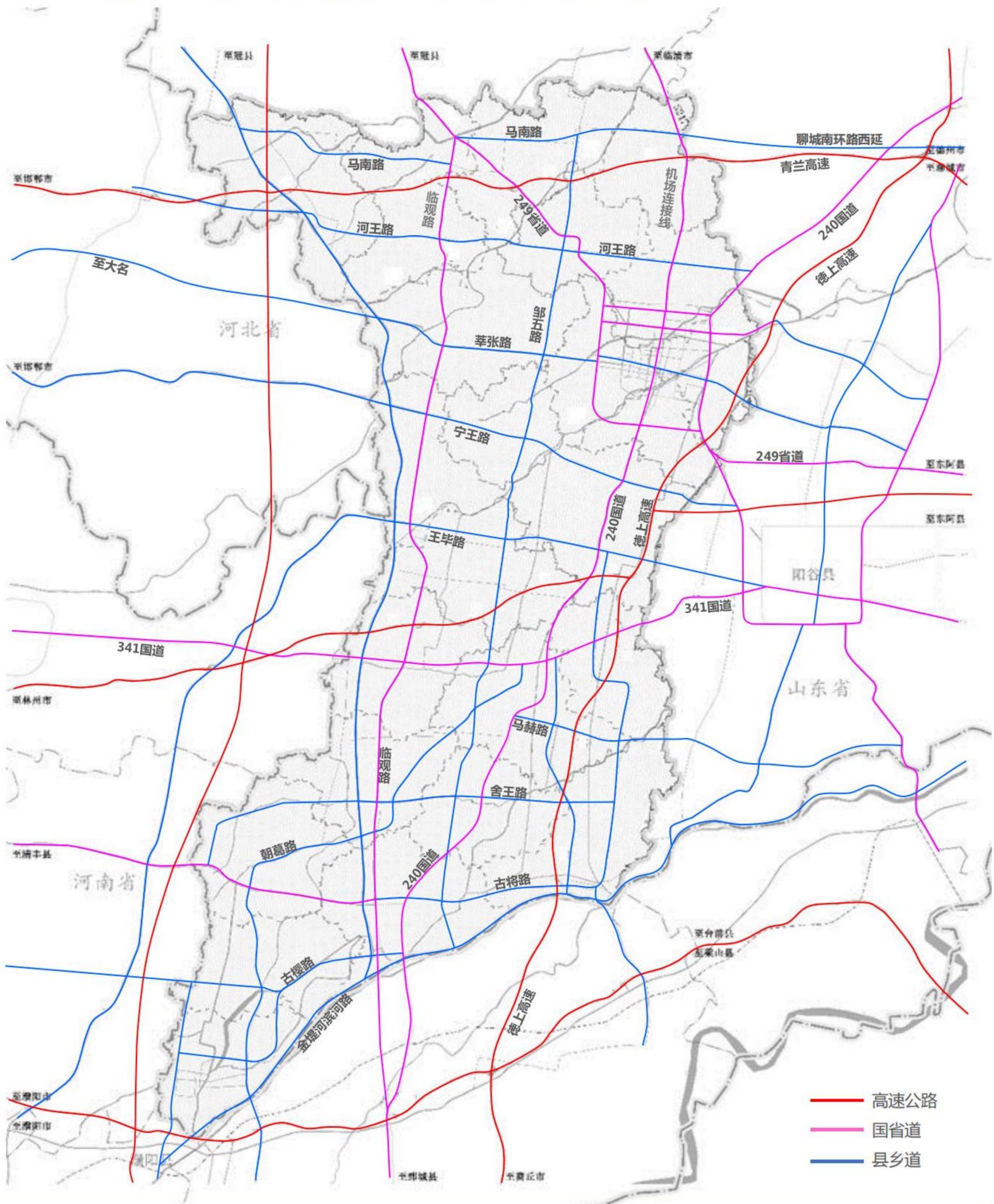
5.1 县域道路交通体系

着力提升与聊城市中心城区及河南、河北交通通道建设

县域形成“五纵十横”干线公路网

五纵：G240保台线、S248、S249、邹五路、朝葛路。

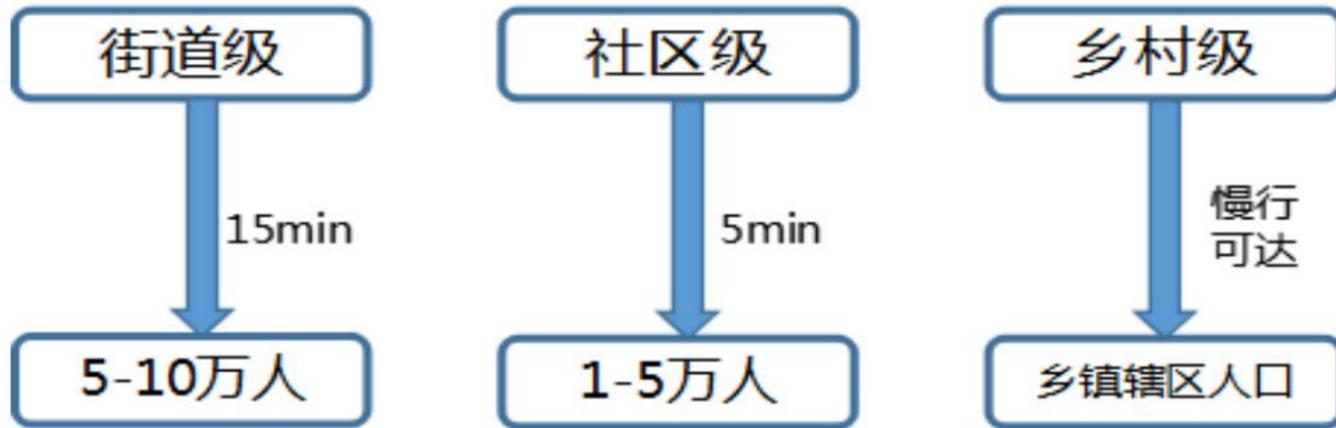
十横：马南路接聊城南环路、河王路、莘张路、宁王路、王毕路、G341胶海线、马赫路、舍王路、临观路接古将路、古樱路。



5.2 公共服务设施体系

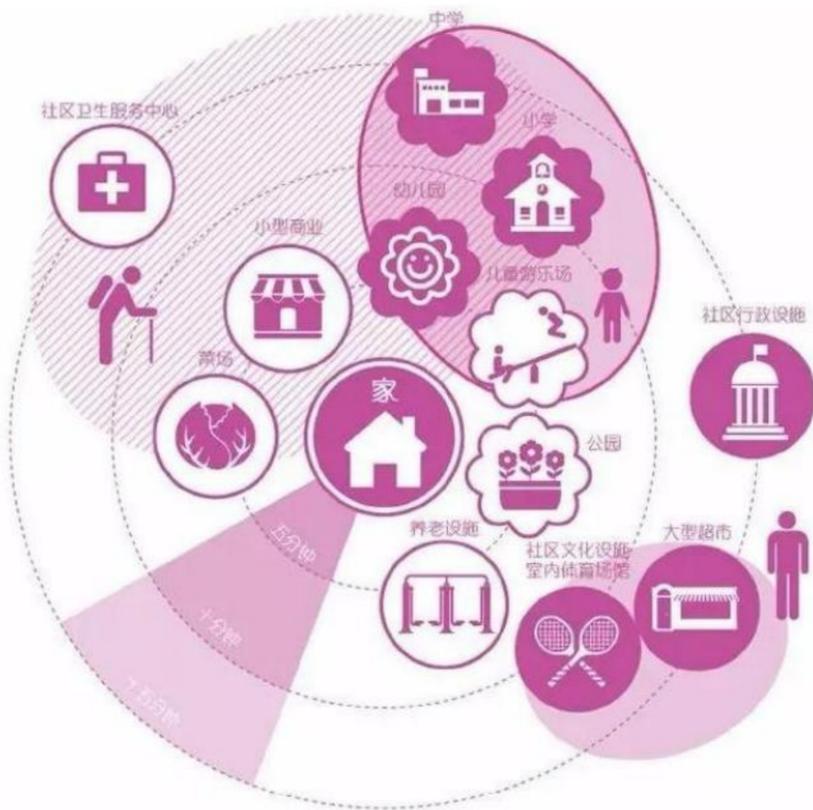
建设设施完备、便捷可达的城乡社区生活圈

三类公共服务中心体系



社区生活圈公共服务设施配置标准建议一览表

设施类型	具体设施名称
基础教育设施	义务教育阶段学校、学前教育机构
医疗卫生设施	社区卫生服务中心(站)、镇卫生院、村卫生站、门诊部(所)、卫生室
养老设施	老年大学教学点、社区助餐点、星光老人之家
文化设施	社区文化活动中心
体育健身设施	社区体育中心、社区足球场、多功能运动场、社区全民健身中心
公共空间	社区公园、广场
市政公用设施	垃圾压缩站、再生资源回收站、公共厕所
便民商业设施	银行分理处、通讯服务点、便民商店、菜市场、便利店、智能快递柜
行政服务管理设施	社区居委会、社区议事厅、社区服务站、派出所等



设施类型

- 儿童常用设施
- 儿童&老人常用设施
- 老人常用设施
- 上班族常用设施

设施服务圈

- 60-69岁老人日常设施圈：以菜场为核心，与绿地、小型商业、学校及培训机构等设施临近布局
- 儿童日常设施圈：以各类学校为核心，与儿童游乐场及培训机构等设施有高关联度
- 上班族周末设施圈：以文体、超市等设施形成社区文化、娱乐、购物中心，引导上班族周末回归社区生活

5.3 基础设施体系

提升城市治理能力，配套安全可靠的基础设施，建设防灾韧性城市

提高水资源利用效率

以水定城，统筹规划建设水厂、污水处理厂等基础设施。

再生水利用率远期达到50%。

城区供水普及率近远期达到100%。

乡镇驻地污水处理设施配套率远期达到100%。

建立各类固废处置体系

新增垃圾焚烧发电、厨余垃圾处理、建筑垃圾处理设施。

规划城市公厕按照每平方公里3座配置，乡镇公厕按照每3000人1座配置。

提高能源供应效率

积极发展乡镇农光互补光伏电站项目。

规划500KV变电站1座、220KV变电站4座、110KV变电站38座。

规划燃气储配、分输、调压等设施17座。

增加能源供应渠道，提升可再生能源利用水平。

提升防灾减灾能力

抗震设防烈度为7度和8度。

中心城区防洪标准100年一遇。

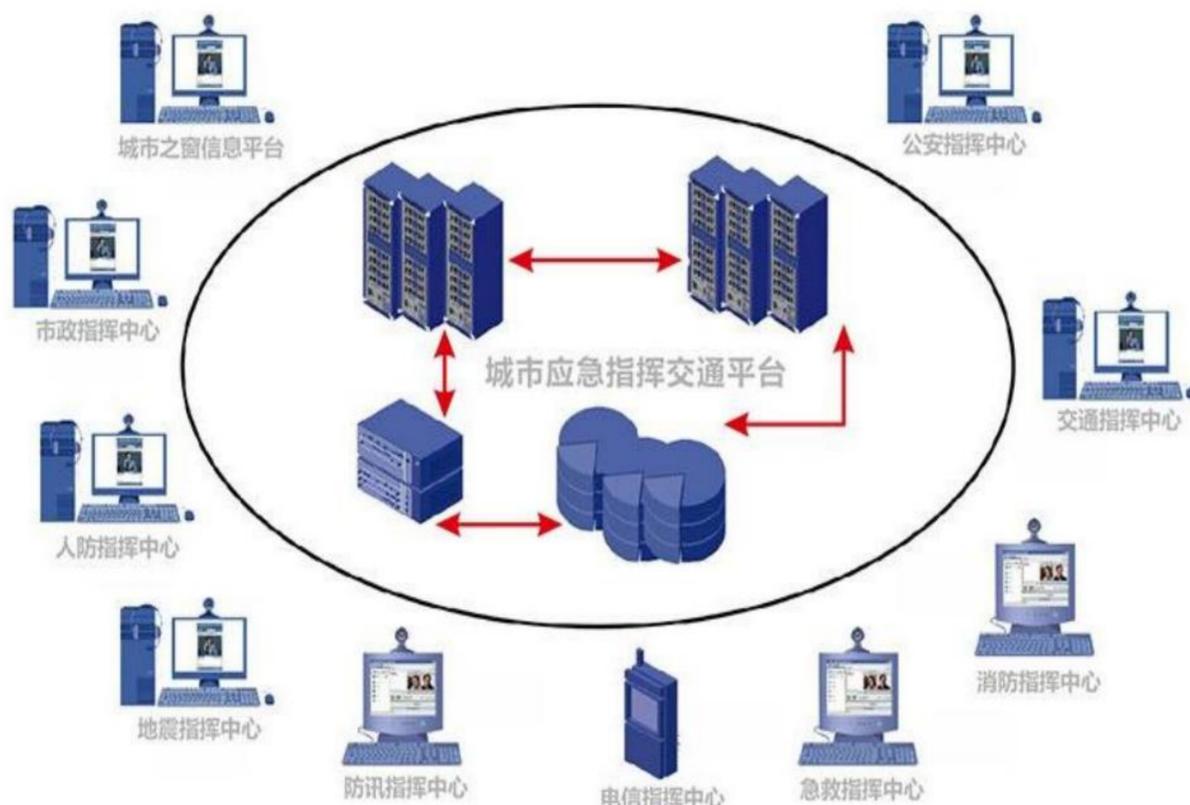
完善综合应急体系

完善应急指挥救援体系。

加强消防及救灾能力建设。

提升城市应急救灾水平。

建立智慧城市管理



5.4 整治修复体系

生态保护修复是一个系统工程，需要全方位、全地域、全过程开展。山水林田湖草是一个生命共同体，是相互依存、相互影响的大系统。规划以莘县生态保护现状分析为基础，分析问题、形成认识、确定生态保护修复需解决的关键问题，形成战略目标和空间布局。按照保证生态安全功能、突出生态系统功能、兼顾生态景观功能的工作思路，开展生态保护修复。

农业修复区

按照原农业属性，对受影响的农田、园地等进行农地修复计划的区域，按相关要求验收后，转为农业区。涉及到基本农田的，可根据治理计划先恢复为一般农田，待土地地力恢复或进行土壤改性工作后，划入永久基本农田储备区，作为未来永久基本农田动态调整的用地储备。

生态修复区

按照原生态属性，以恢复原生环境为标准，对受影响的林地、生态用地进行生态修复计划的区域，按相关要求验收后，转为生态控制区。

建设用地修复区

按照原建设用地属性，对受影响的建设用地进行修复。如修复后地质条件无法作为建设用地的，可按照生态用地进行修复，修复验收后的建设用地指标可作为流量指标转到其他区域使用。



06

中心城区规划布局

6.1 空间结构

6.2 功能分区

6.3 蓝绿空间

6.4 城市风貌



6.1 空间结构

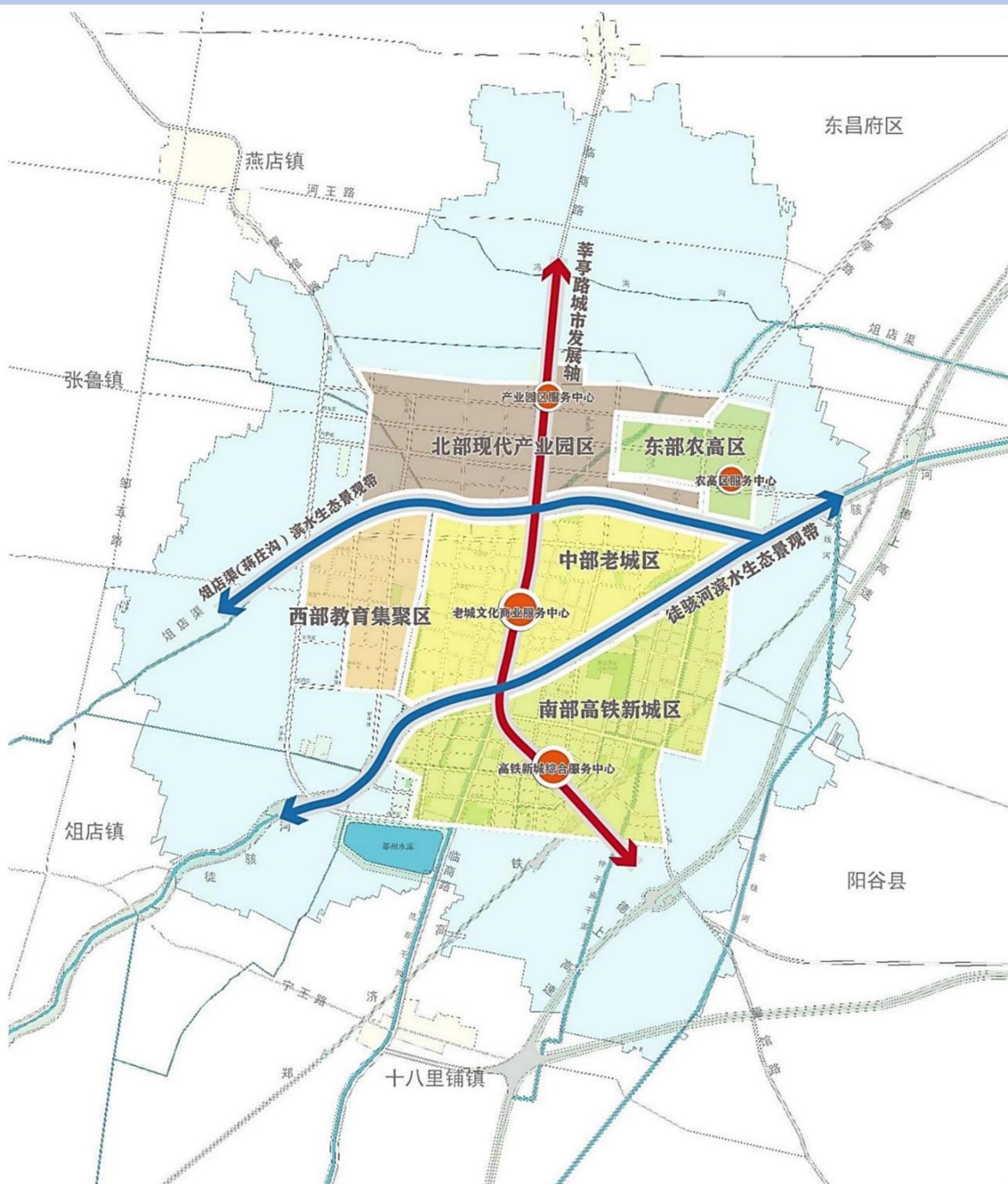
锚定城市空间形态，构建“一轴两带、两心五区”布局结构

一轴：南北向城市时代发展轴；

两带：徒骇河、沮店渠两条滨水生态景观带；

两心：老城文化商业服务中心、高铁新城综合服务中心；

五区：南部高铁新城、中部老城区、北部现代产业园区、东部农业高新技术产业开发区、西部教育集聚区。



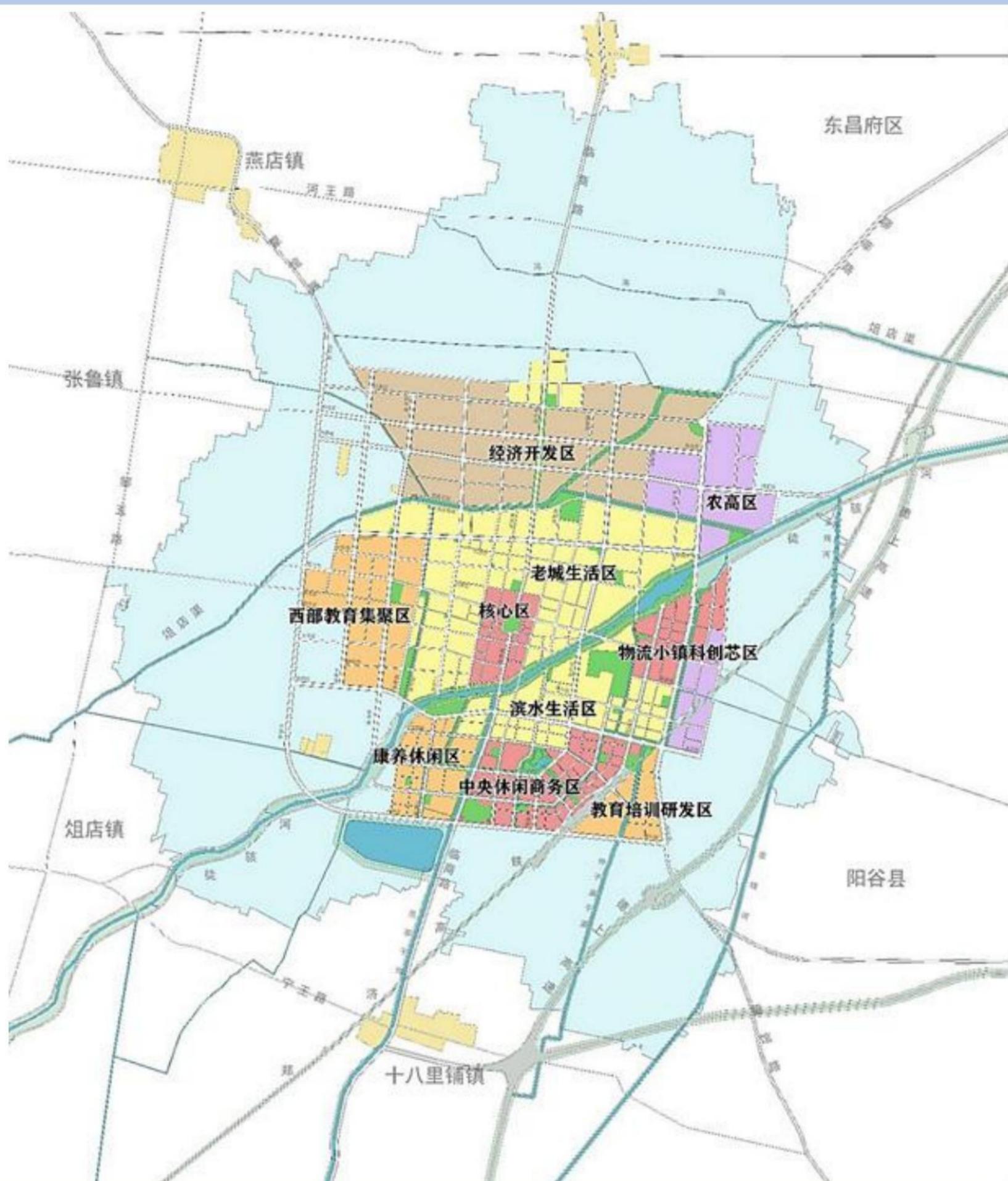
6.2 功能分区

科学划定功能分区，根据“北工南居、东产西养”主导功能，形成十大功能片区

南部高铁新城：中央休闲商务区、滨水生活区、康养休闲区、物流小镇科创芯区、教育培训研发区；

中部老城：商贸文化核心区、西部教育集聚区、老城生活区；

北部产业区：经济开发区、农高区。



6.3 蓝绿空间

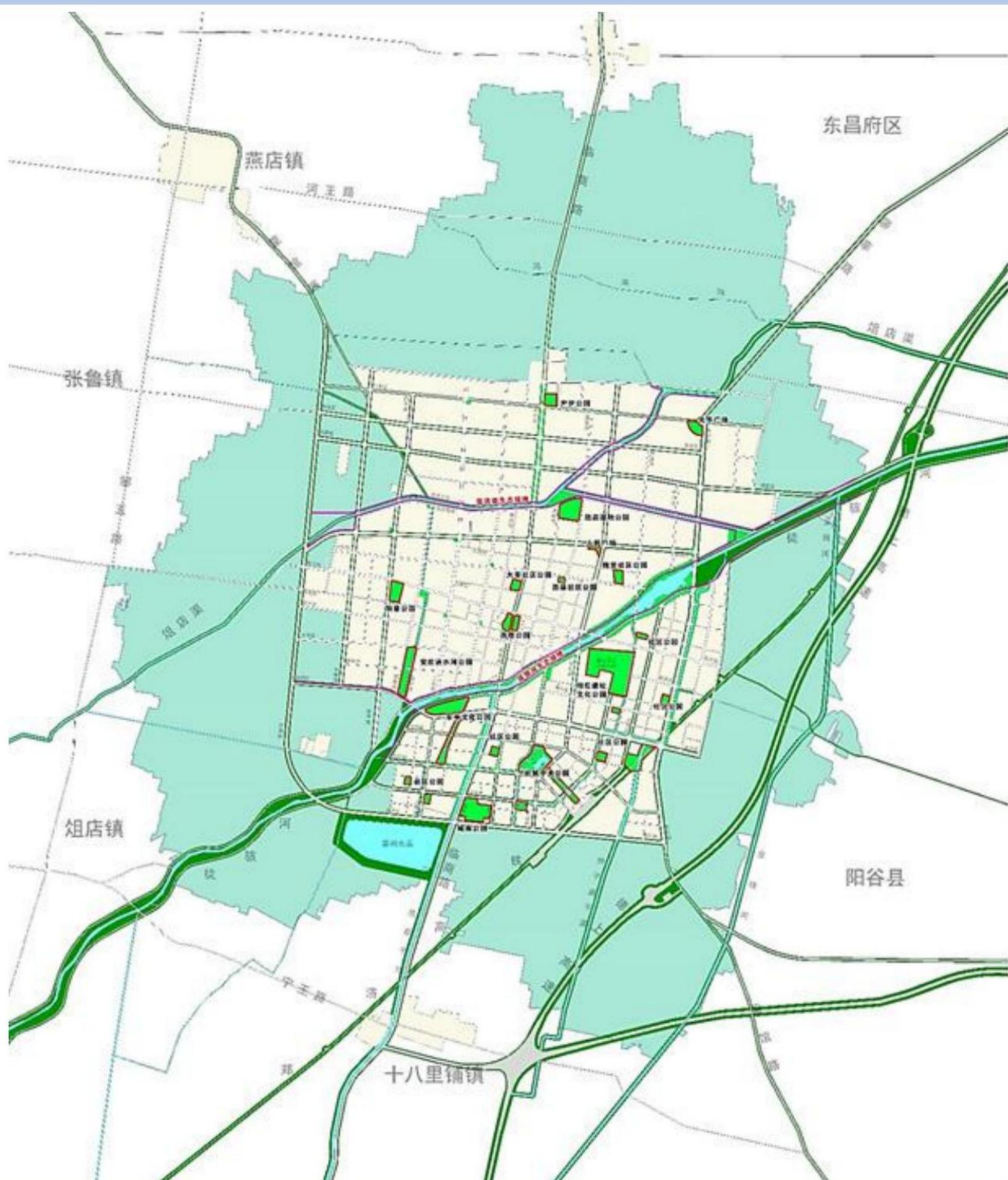
以公园城市为目标，形成“一廊五带多园”城市绿地结构

依托生态本底，突出绿化特色和文化内涵，建立良好的生态环境和优美的城市绿化景观。合理布局综合公园、社区公园、专类公园和游园等，构建类型丰富的绿地网络。

一廊：徒骇河湿地生态绿化廊道；

五带：连接徒骇河生态廊道的五条滨水绿化景观带；

多园：300米见绿、500米见园，建设分布合理、均匀布局的绿色空间系统。



6.4 城市风貌

以古代营城方略指导城市空间构成，“内城为城、外城为郭”。城分老城、新城，以绿化水系构成内环；城外为“郭”，体现城市产业、商贸、教育、科创等大功能区风采；郭外为“郊”，营造田园风光、小镇风情；郊外为“野”，为生态农业本底区。依托水系、城市、人文资源，构建水绿交织、绿色生态的城市总体风貌格局。

标志性空间节点：高铁新城核心区、燕塔广场、光华广场等；

重要开放空间节点：徒骇河公园、相庄遗址文化公园、新城中央公园、俎店渠湿地公园等；

重要轴线：徒骇河城市生态轴线、高铁新城绿化轴线、环城水系绿化轴线。



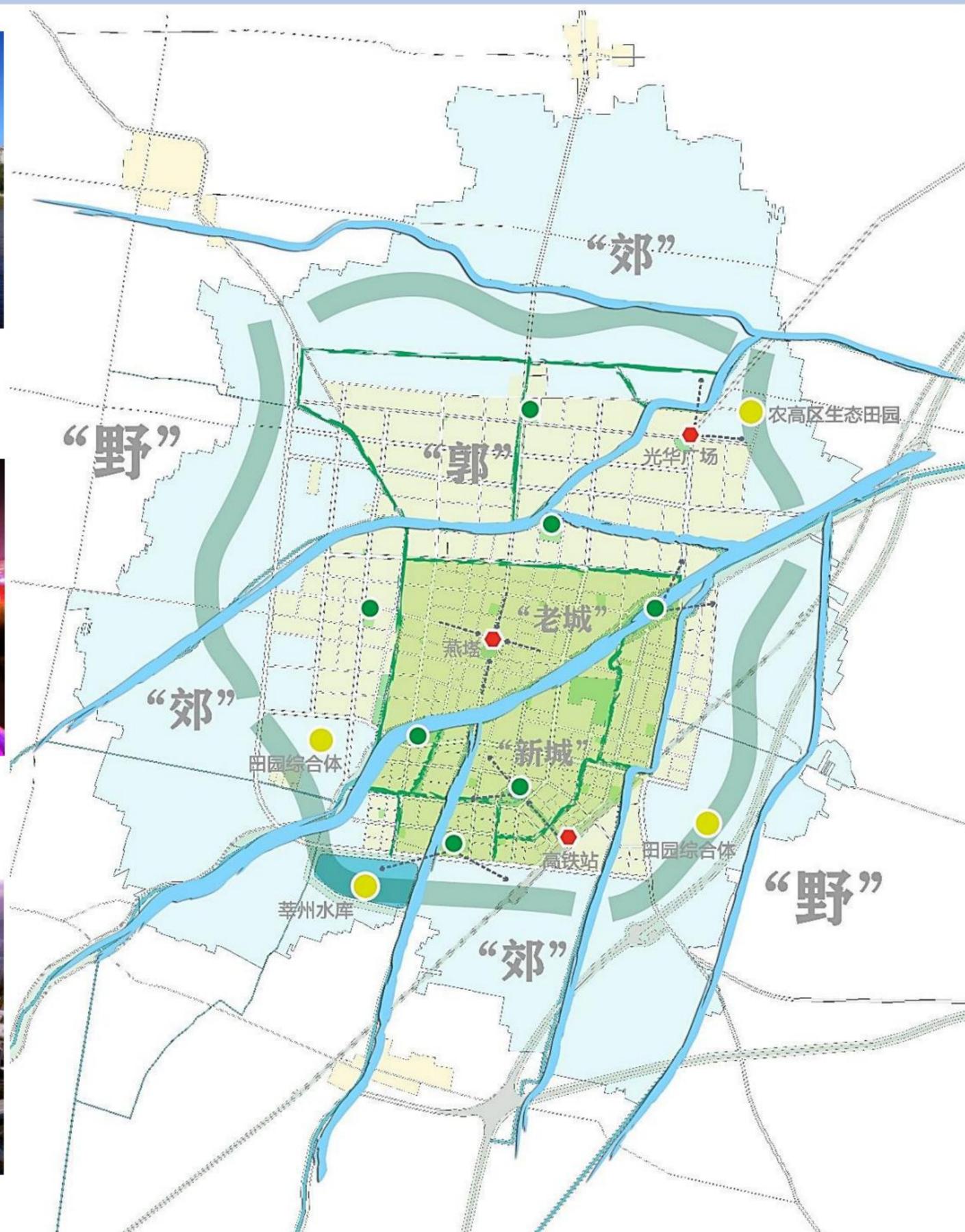
徒骇河



雁塔广场



高铁新城



07

规划实施保障

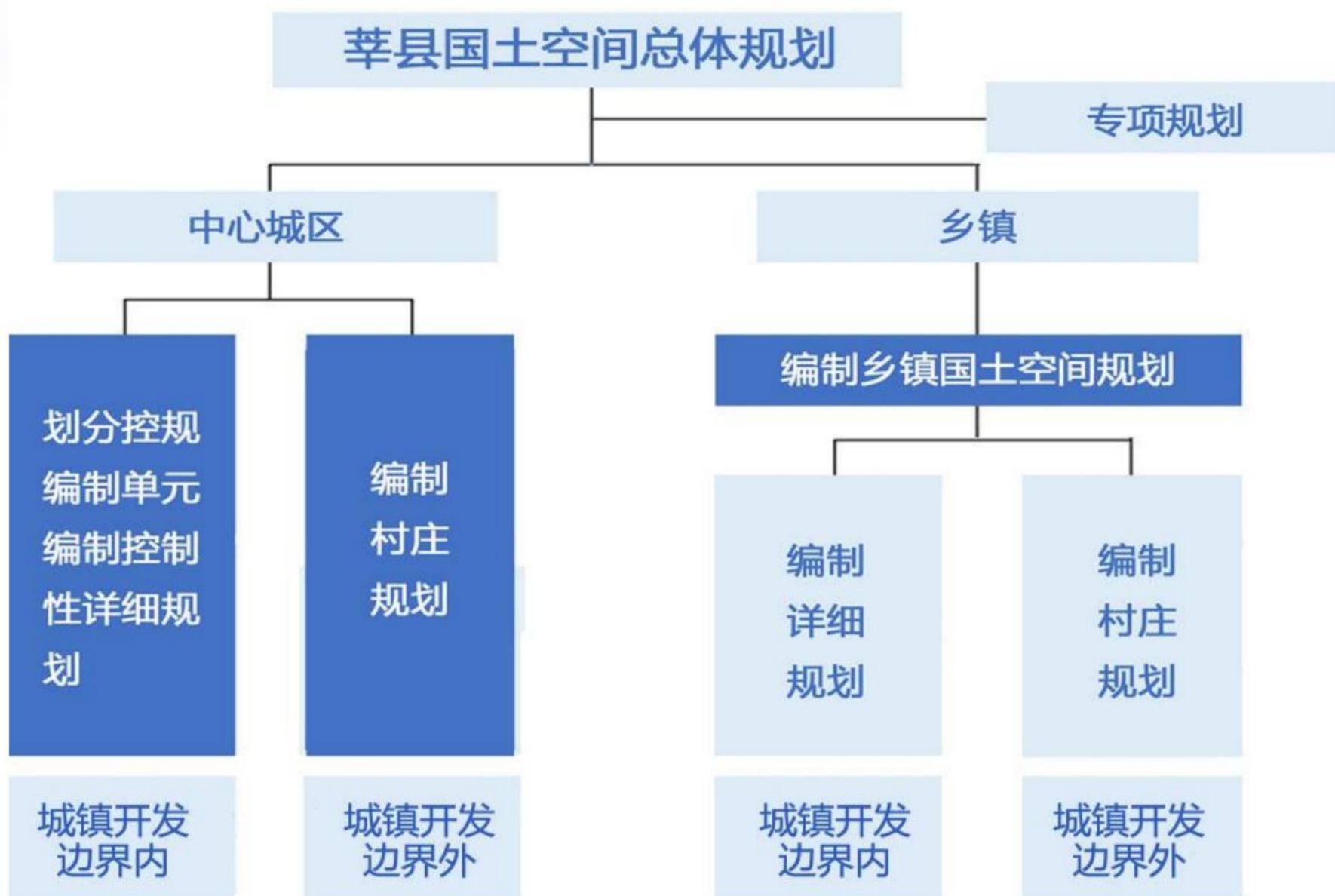
7.1 规划传导与管控

7.2 规划实施体制机制



7.1 规划传导与管控

规划传导体系



传导强制性内容

内容分类	说明	强制性内容
规划指标	约束性指标	城乡建设用地规模等
控制性界线	分全域与中心城区，需落实坐标界线	1.空间控制线。包括生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界三条一级控制线，以及县域重要基础设施及廊道控制线、历史文化资源保护控制线、重要公共服务设施控制线等二级控制线。县级空间规划划定控制线空间范围，镇级空间规划落实坐标界线 2.中心城区范围、城镇开发边界 3.中心城区绿线、蓝线、紫线
重点内容	落实布局和主要走向，保障规模和服务水平，某些内容在下位规划中落实坐标界线	1.国土空间开发保护目标、结构与布局 2.中心城区结构性路网体系、重要公共服务设施体系与布局要求 3.综合防灾减灾目标、设防标准、防灾分区 4.县域内重点工程、项目及管控要求 5.历史文化资源保护名录，包括县域范围内历史文化名镇保护名录、县级以上文保单位名录 6.规划用途分区及管制规则

7.2 规划实施体制机制

建设完善国土空间基础信息平台

构建全县国土空间规划“一张图”。科学搭建规划实施监督信息系统，建立规划动态监测评估预警和考核制度。

以第三次全国国土调查成果为基础，整合空间关联现状数据和信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通、覆盖全域、信息全面、深度融合、动态更新、权威统一的新型智能国土空间规划“一张图”。

完善刚弹结合的规划传导机制

建立分区管控、指标约束、界限管控、名录管理、政策要求五类传导管控方式，对乡镇国土空间规划提出约束性要求和指标下达。

建立事前指导制度，下位规划编制必须以上位规划为指引。各乡镇国土空间规划在规划编制前，县自然资源部门应加强事前指导，依据规划提出规范性的规划条件，作为规划编制的重要依据和指导。

构建空间利用绩效考核机制

制定莘县国土空间规划监察管理办法。参照国家标准，建设全县统一的数据体系，形成成果模板，建立指标库和模型库，对全域各层级各类规划统一监管，加强对规划的实施监控。

建立规划评估检测预警机制。完善“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期体检评估，对莘县的健康发展做好把脉、预警。严禁擅自修改规划，扩大建设用地规模和空间布局，突破空间规划约束要求。

确保重点项目落地实施

近期建设重点集中在补短板、强弱项，加强土地综合整治、生态修复和城市修补、重大基础设施建设、战略性新兴产业项目建设等方面，破解发展瓶颈，提升城市能级。

以国家和省、市重大战略为引领，结合国民经济和社会发展规划以及省、市重大项目建设安排时序，统筹各类国土空间相关实施计划，明确重点项目准入门槛，完善相关重大工程和重点项目保障机制。

鲁西明珠
兴商福地



部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与莘县自然资源和规划局联系。