

# 巩义市国土空间总体规划 (2020-2035年)

公众意见征求稿

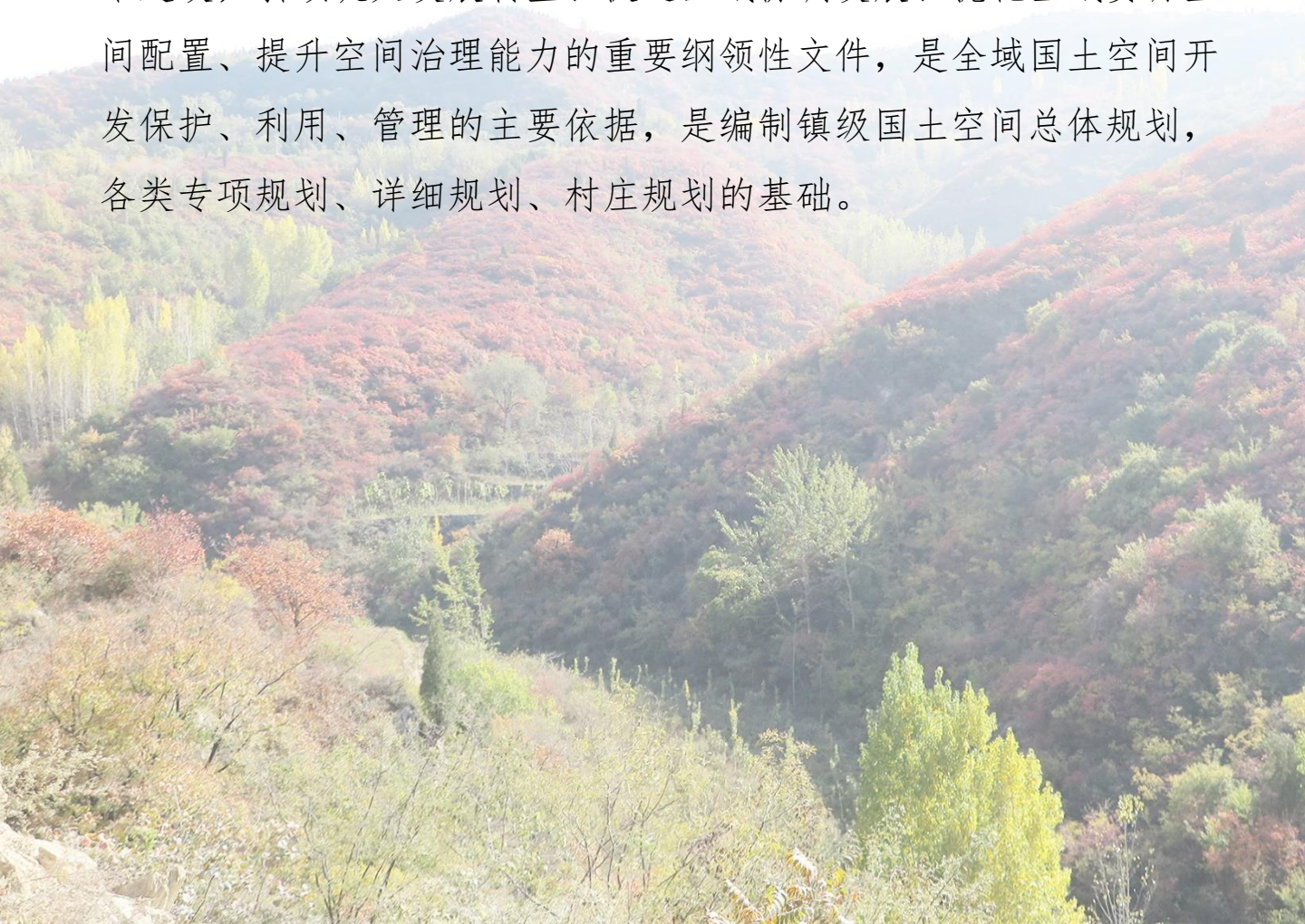
二〇二一年十月

# 前言

## PREFACE

为贯彻落实中共中央、国务院《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号），推动巩义市生态文明建设与高质量发展，顺应新时代新环境新要求，巩义市委市政府组织编制了《巩义市国土空间总体规划（2020-2035年）》。

本规划是对巩义市全域国土空间开发保护做出的总体空间安排和综合部署，是落实生态文明发展理念，全面融入郑州国家中心城市建设，引领巩义发展转型、促进区域协调发展、优化全域资源空间配置、提升空间治理能力的重要纲领性文件，是全域国土空间开发保护、利用、管理的主要依据，是编制镇级国土空间总体规划，各类专项规划、详细规划、村庄规划的基础。



- 01** 规划总则
- 02** 锚定百强巩义新目标
- 03** 描绘区域空间新格局
- 04** 打造中心带动新引擎
- 05** 构筑安全韧性新支撑
- 06** 完善实施保障新机制



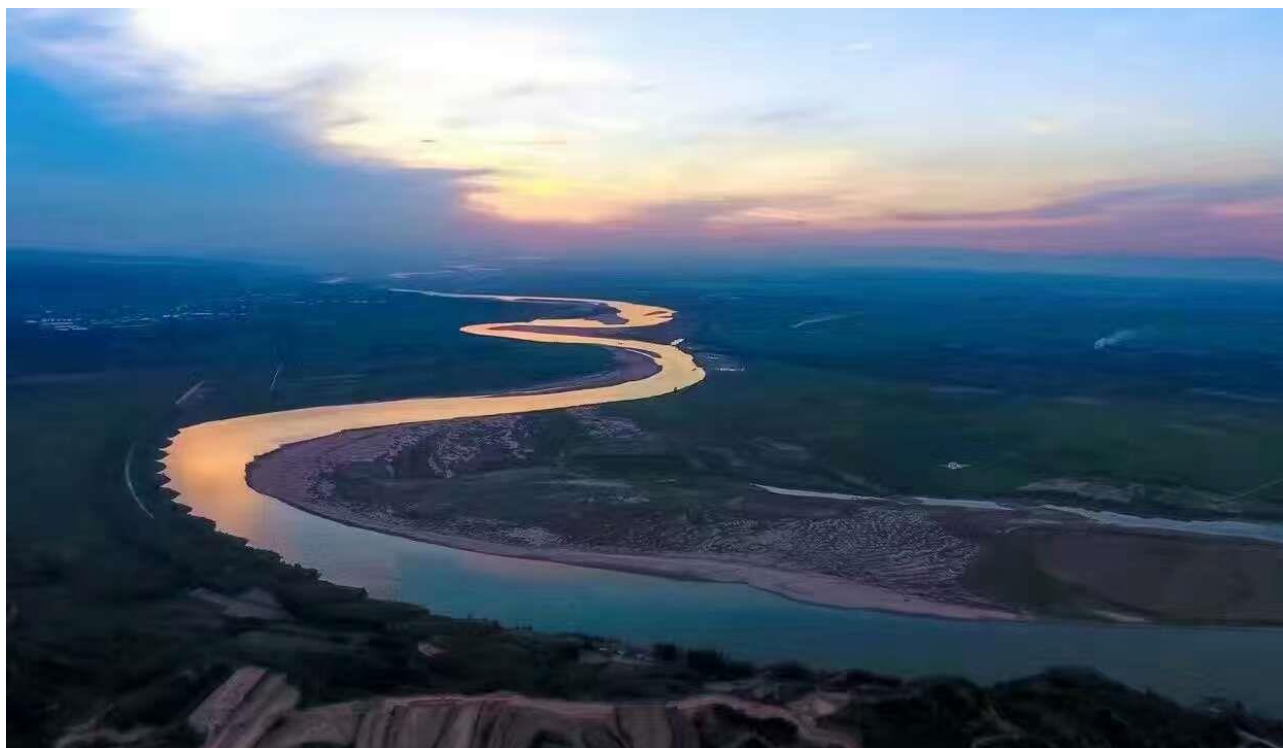
**01**

**规划总则**



## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大战略部署，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，落实黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，紧密对接中原城市群及郑州大都市区发展，积极融入郑州国家中心城市建设，转变城乡发展方式，强化资源要素保障，完善城乡治理体系，形成布局合理、集约高效、支撑有力、协调可持续的国土空间开发保护蓝图，促进全市科学发展、有序发展、高质量发展。



## 1.2 规划范围与期限



### 规划范围

规划范围为巩义市全域，总面积1042.6平方千米，包括5个街道办、15个镇。



### 规划期限

规划基期年为2019年  
近期目标年为2025年  
规划目标年为2035年  
远景展望期至2050年



02

锚定百强巩义**新目标**



## 2.1 目标愿景

### 黄河流域河洛文化生态典范城市

#### 全国层面

河洛文化源头，黄河文化核心区，黄河流域中等城市高质量发展示范城市、重要文旅目的地

#### 河南省层面

郑洛两大都市圈战略联动发展支点、全省特色先进制造高地

#### 郑州市层面

郑州西部山水特色“公园城市”、郑州国家中心城市重要产业基地





## 2.2 战略定位



文化弘扬

**河洛国际文化名城**



协同创新

**郑洛协同发展先导**



高效发展

**特色先进制造基地**



以人为本

**郑州西美生态城市**



## 2.3 国土空间开发保护战略

### 空间优化 战略

#### 区域协同

在开放协同中谋划巩义发展

#### 底线保障

优先保障生态与农业空间

#### 精明增长

构筑大城小镇的高质量城镇空间

### 支撑体系 战略

#### 产业升级

打造高效集约的产业发展空间

#### 设施支撑

建设安全韧性的基础设施体系

### 管控保障 战略

#### 划管结合

上下联动强化规划传导落实

03

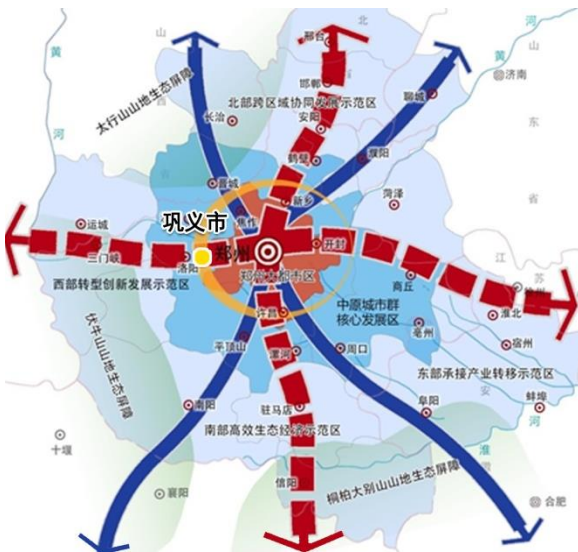
描绘区域空间新格局



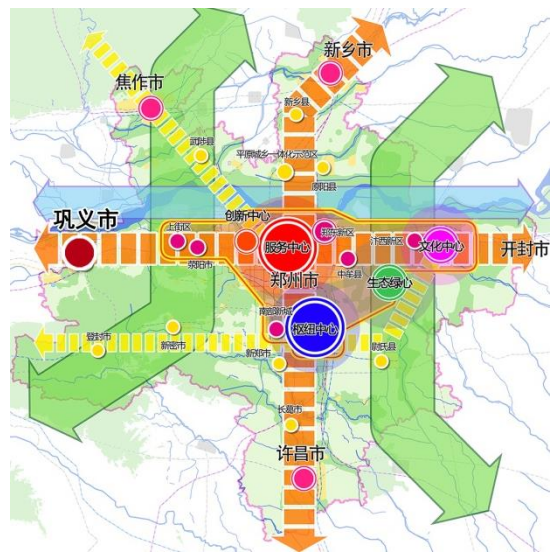
### 3.1 区域协同发展格局

#### 一、开放协同，融入区域总体发展格局

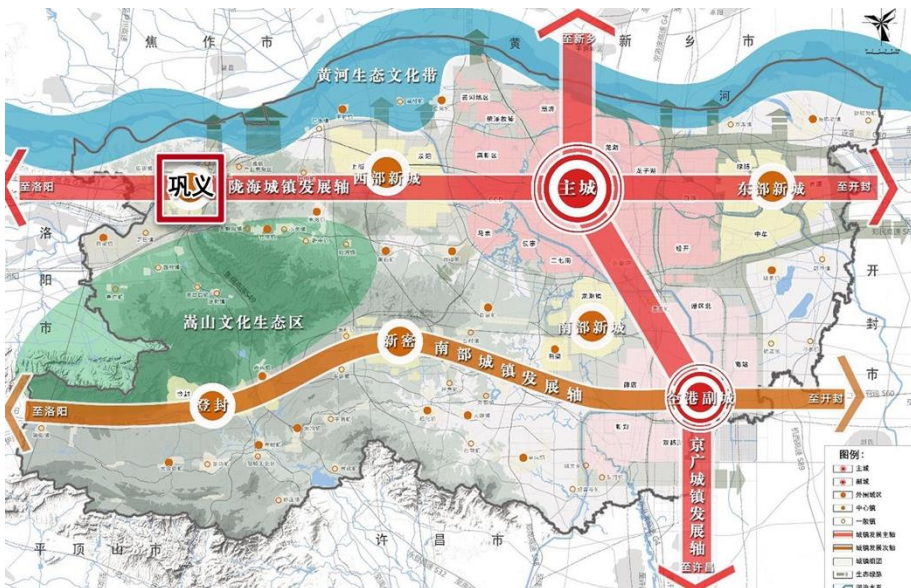
全面融入郑州国家中心城市建设，强化与周边城市在交通和基础设施互联互通、产业协作、生态环境治理、文化旅游体系共建等方面的全面合作。



↑ 中原经济区重要增长点之一  
郑洛主副中心支点



↑ 郑州大都市区新兴增长中心  
特色文化与生态旅游城市



郑州国家中心城市“西美”战略主体

以高端制造及生态文旅功能为主的远郊特色组团

### 3.1 区域协同发展格局

## 二、交通引领，打造区域一体化快速交通网络

构建高铁、城际、轨道快线、高速路、快速路等多方式、多通道的区域一体化快速交通网络。



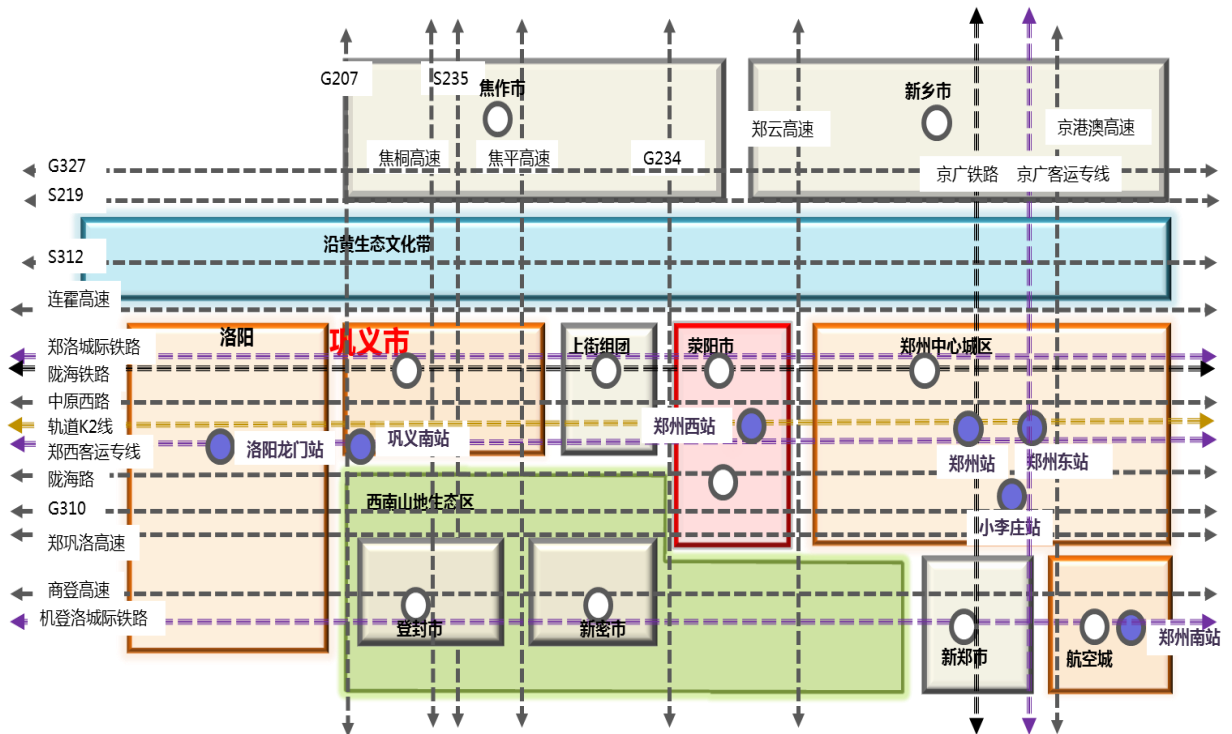
#### 区域轨道交通协同

依托郑西客运专线、郑巩洛城际、市域铁路K2线与郑州、洛阳建立快速联系。



#### 区域主干交通协同

依托高速公路、快速路、国省干道等强化巩义在东西向的交通联系，提升南北向交通联系。



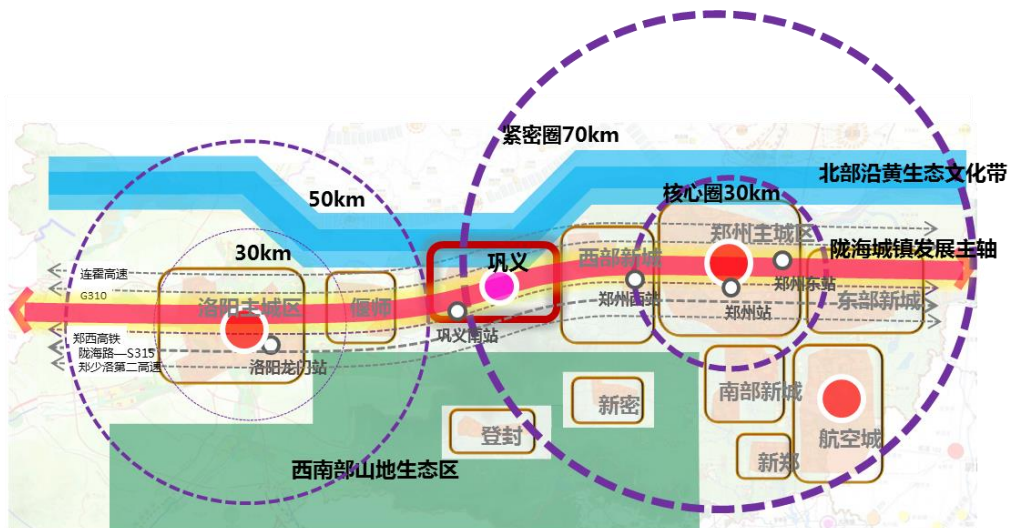
### 3.1 区域协同发展格局

## 三、突出优势，形成区域产业协同格局

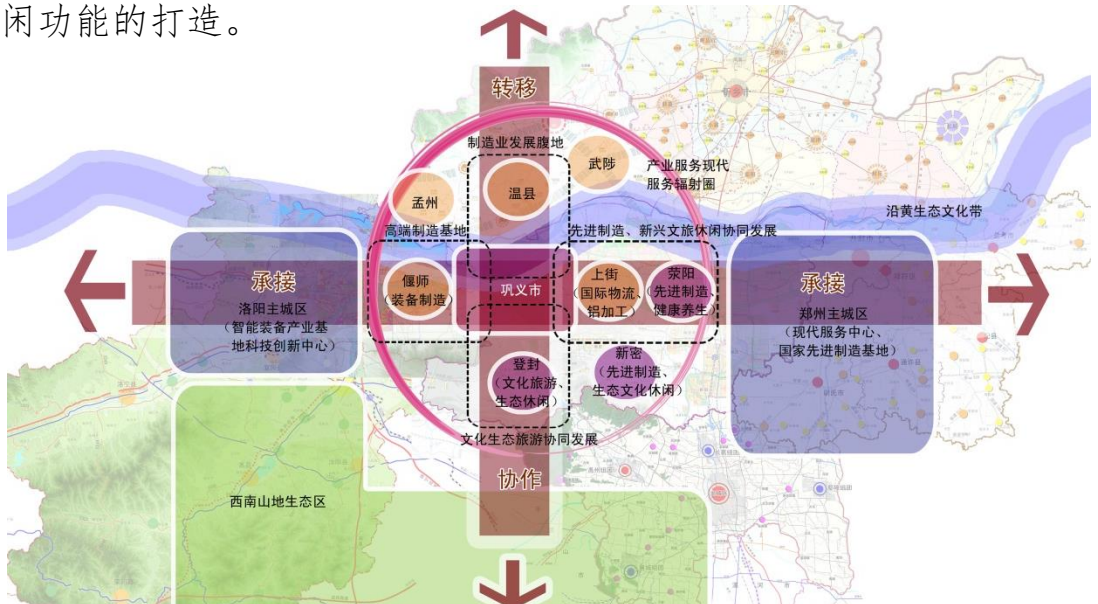
突出巩义专业化职能优势，打造郑洛发展轴上重要的特色高端制造基地和大健康与文旅休闲基地。



大都市区50-70km范围，是重要的专业化、特色化产业协同圈层。



依托制造业基础及生态文化资源优势，突出特色高端制造和健康文旅休闲功能的打造。



### 3.1 区域协同发展格局

## 四、聚焦西美，推动区域生态文旅协同发展

推动沿黄河、伊洛河两岸、环嵩山区域生态共育共保共治，文化旅游共建共享，实现与周边区域的合作共赢。



构建沿黄上下游、左右岸一体化生态文化产业发展带。



河洛——邙山生态文化段

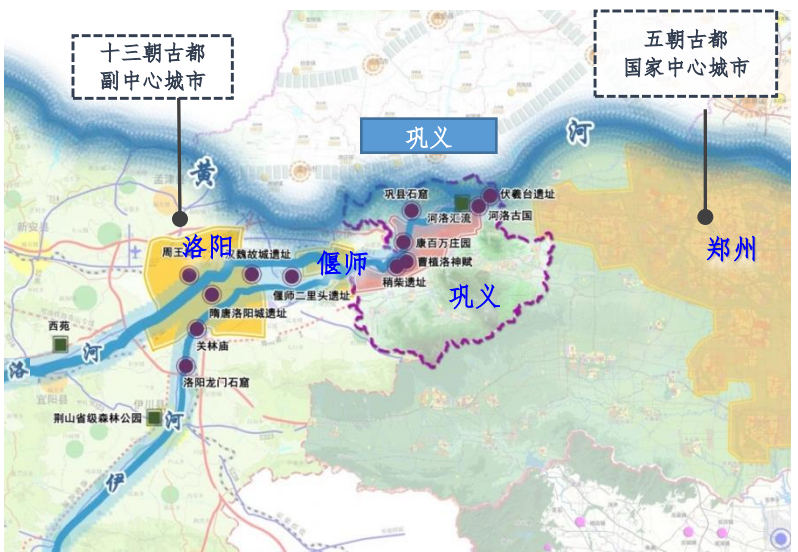
黄河平原湿地生态段



加强与登封、新密协调，共塑郑州大嵩山国际生态文旅基地。



加强与洛阳协调，共建河洛生态文化旅游带。



## 3.2 统筹划定三区三线

### 统筹划定三条控制线

优先划定生态  
保护红线

维系区域生态安全的底线，确保面积不减少、功能不降低、性质不改变，实行严格的管控。

严格保护永久  
基本农田

按照数量不减少、质量不降低、生态有改善、布局有优化的原则，落实、细化永久基本农田划定任务。

合理划定城  
镇开发边界

确定城镇未来发展空间边界，处理好三线关系，引导城镇开发建设向内涵提升转变。

### 科学划定三类空间

农业空间  
优质高效



生态空间  
山青水秀



城镇空间  
宜居宜业



### 3.3 打造郑州“西美”的生态载体

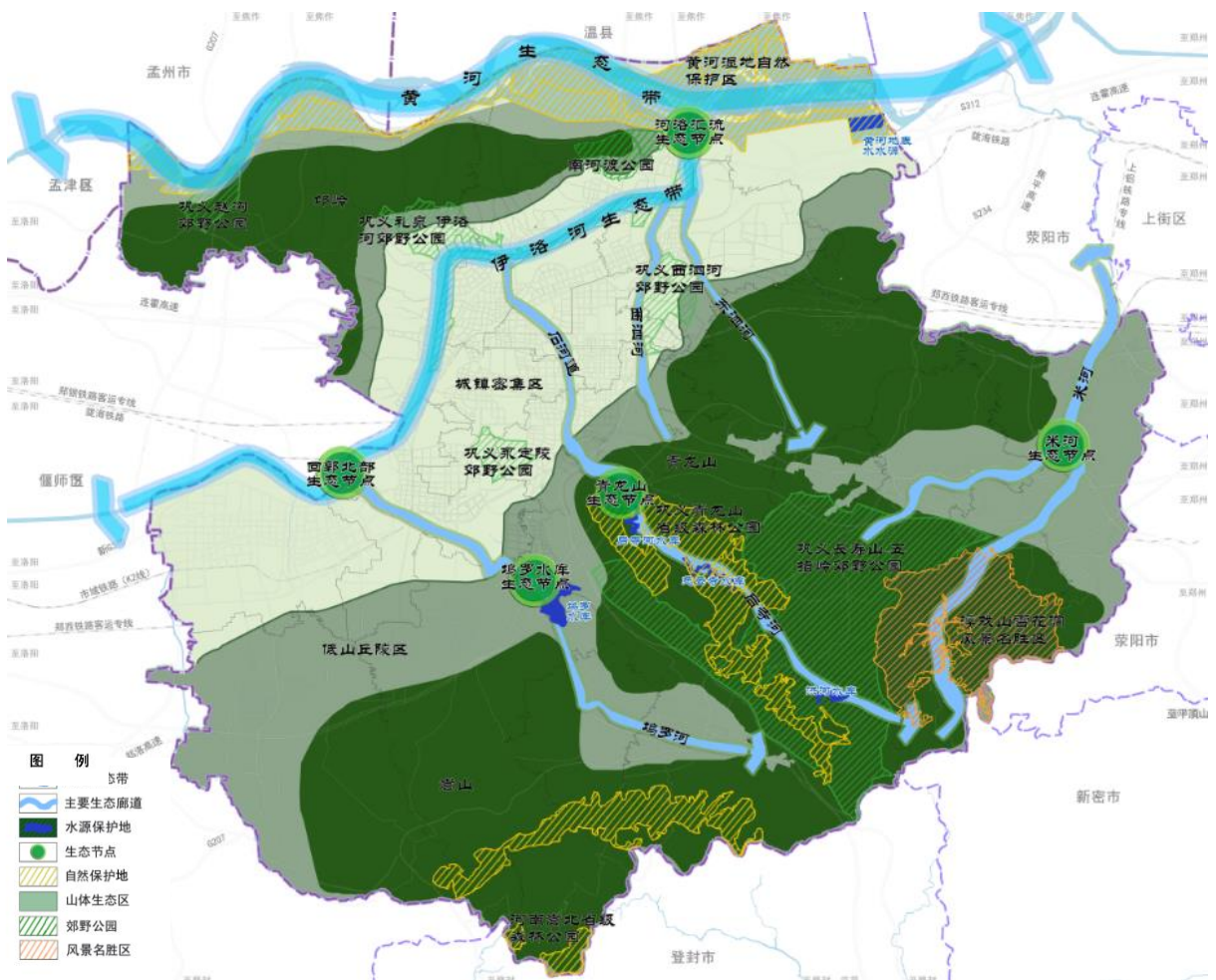
#### 构建“两带两屏，四廊多节点”的生态格局

**两带：**黄河生态带与伊洛河生态带。

**两屏：**南部山地丘陵生态屏障、北部邙岭生态屏障。

**四廊：**石河道、西泗河-东泗河、坞罗河、汜水河生态廊道。

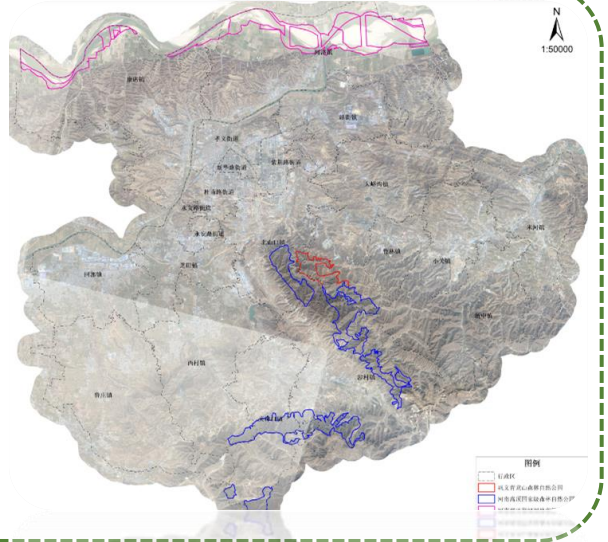
**多节点：**结合生态廊道、水源保护地与生态斑块构建多处生态节点。



### 3.3 打造郑州“西美”的生态载体

## 建立自然保护地体系

巩义市自然保护地体系由自然保护区和自然公园组成，包括省级湿地自然保护区、森林公园、风景名胜区等多样类型。



## 推进生态保护修复

按照“自然恢复为主，人工修复为辅”的原则，统筹推进巩义市生态环境的系统性治理和修复工作，针对生态系统受损、退化等问题区域，实施重要生态修复工程。



山

保护北部邙岭和南部嵩山余脉自然山体地貌，重点治理因采矿活动对山体造成的破坏。

水

强化推进四河一库建设工程，重点治理重要水系和水库周边污染情况以及水岸周边植被修复与护堤林建设。

林

持续推进北部邙岭和南部嵩山余脉的国土绿化工作，建设一批质量与数量并存的国储林和生态廊道，增强国土绿化工作的韧性。

田

重点保护三调稳定耕地，加大耕地后备资源开发力度，强化土壤污染源防控，积极实施土壤改良工程和污染修复工程。

湿

通过对黄河湿地自然保护区的建设，提高湿地的水源涵养能力，维护本地区的天然生态平衡。

### 3.4 优化提升农业农村空间

#### 构建“两级五类”村庄体系

两级

中心村

人口集中、产业集聚  
要素集约、功能集成

基层村

完善职能  
控制引导

五类

1. 城郊融合类—109个

随城镇化进程逐步纳入城镇规划区的村庄。

2. 集聚提升类—33个

产业、人口、设施、交通等具有比较优势的村庄。

3. 特色保护类—16个

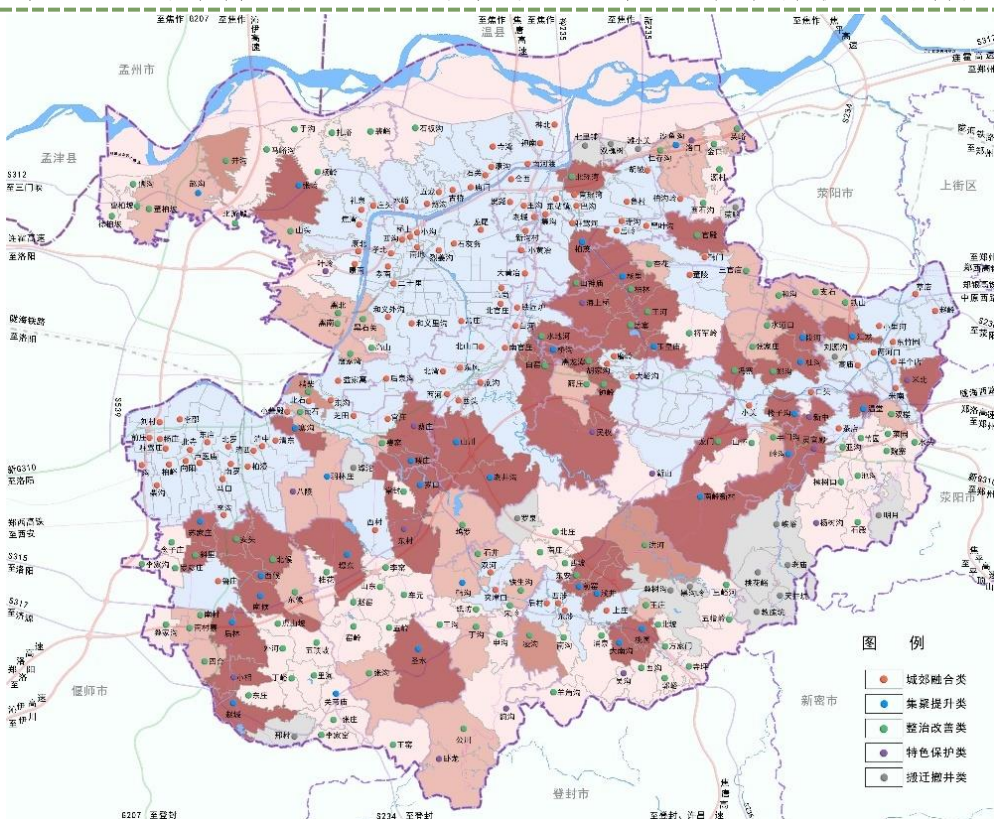
具有文化、生态等特色资源的村庄。

4. 搬迁撤并类—16个

位于地质灾害区、生态保护区、深山偏远区，或乡村人口衰退严重、设施缺乏、交通不便的村庄。

5. 整治改善类—114个

产业基础薄弱、人口空心化严重、生产生活条件较差的村庄。



### 3.4 优化提升农业农村空间

#### 严守耕地保护与粮食安全底线

严格落实耕地保护任务，全面提升耕地质量。着力推进高标准基本农田、粮食生产功能区和重要农产品生产保护区建设，保障巩义市粮食安全和重要农产品有效供给。



**加强**  
耕地保护与利用

**保障**  
粮食和蔬菜自给空间

**底线  
管控**

**严保**  
永久基本农田

**创新**  
耕地保护监督管理



## 3.4 优化提升农业农村空间

### 实施乡村全域土地综合整治工程

按照山水林田湖草一个生命共同体的理念，开展全域土地综合整治，切实加强生态保护修复。

#### 农用地整治

**提高耕地保护能力：**实施土地平整、完善田间基础设施建设，增加有效耕地面积，建设高标准基本农田，提高耕地质量，推进田、水、路、林、村综合治理，改善农业生产条件和生态环境。



#### 农村建设用地整治

**优化村庄用地布局：**针对农村地区散乱、废弃、闲置和低效利用，以及拆迁撤并类村庄建设用地，开展农村土地集约节约利用整治等工作，完善农村基础设施和公共服务设施，优化村庄用地布局，助推乡村振兴战略。



#### 工矿用地整治 未利用地整治

**推动生态环境品质持续提升：**对工矿废弃地，未利用地、灾毁耕地遵照宜耕则耕、宜林则林的原则进行复垦、生态修复、补充耕地等整治措施。



### 3.5 构筑“大城小镇”的高质量城镇空间

#### 突出“大城小镇”总体战略

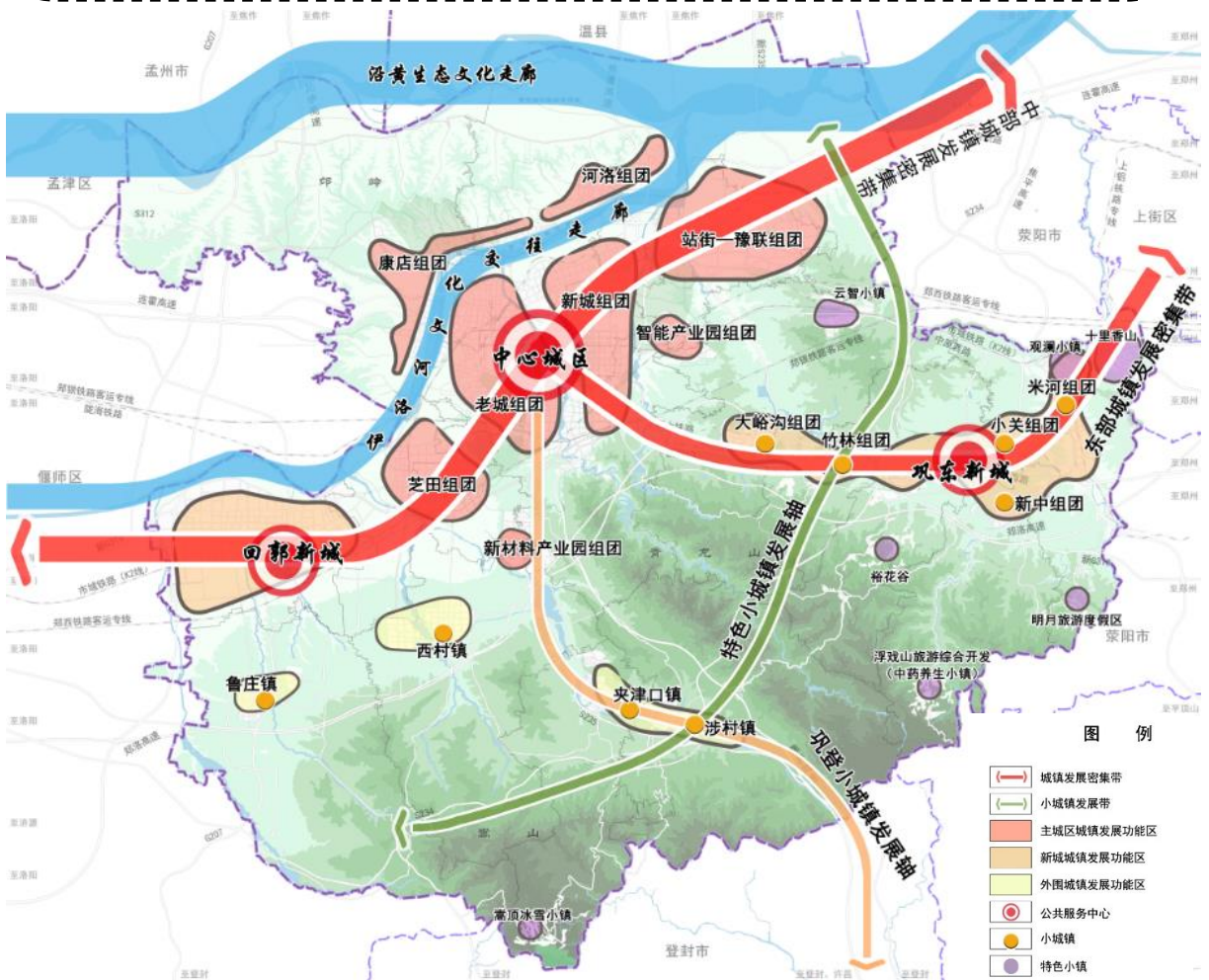
#### 构建市域“一主两副、三片多点”的城镇空间结构

**一主：** 巩义中心城区。

**两副：** 回郭新城、巩东新城。

**三片：** 鲁庄镇区、西村镇区、夹津口—涉村镇区。

**多点：** 依托中原西路、S234、东南部特色生态资源和历史文化资源，构建多个生态文旅小镇。



### 3.5 构筑“大城小镇”的高质量城镇空间

#### 构建“1+2+N”的城镇等级规模体系

1个中等城市，即中心城区

2个大型城镇

多个小型城镇与文旅小镇

等级	人口规模区间	城镇规模类型	城镇
一级	50-100	中等城市	中心城区
二级	5-15	大型城镇	回郭新城、巩东新城
三级	1-5	小型城镇 文旅小镇	西村镇、涉村镇、鲁庄镇、夹津口镇四个小城镇。 云智小镇、裕花谷、明月旅游度假区、中药养生小镇、嵩顶冰雪小镇等多个文旅小镇



### 3.5 构筑“大城小镇”的高质量城镇空间

#### 形成**优势突出、功能互补、特色鲜明**的城镇职能结构

中心城区	河洛历史文化名城，河洛文化生态综合发展示范区，特色先进制造业基地，郑洛都市带新兴产业承载基地，黄河流域山水生态宜居城市典范。
回郭新城	巩义市副中心，全国重要的铝精深加工及研发基地，河南省重要的产业集聚区。
巩东新城	以先进制造、生物医药和旅游服务功能为主的生态宜居型城市。
西村镇	现代农业示范区，军民融合产业基地，以宋陵文化和生态旅游为主的宜居小镇。
鲁庄镇	现代农业示范区，以旅游服务、机械制造为主的宜居小镇。
夹津口镇	南部旅游服务基地，生态旅游特色小镇。
涉村镇	南部旅游服务基地，生态旅游特色小镇。
生态文旅小镇	生态旅游、康养娱乐、运动拓展等为主的旅游服务基地。

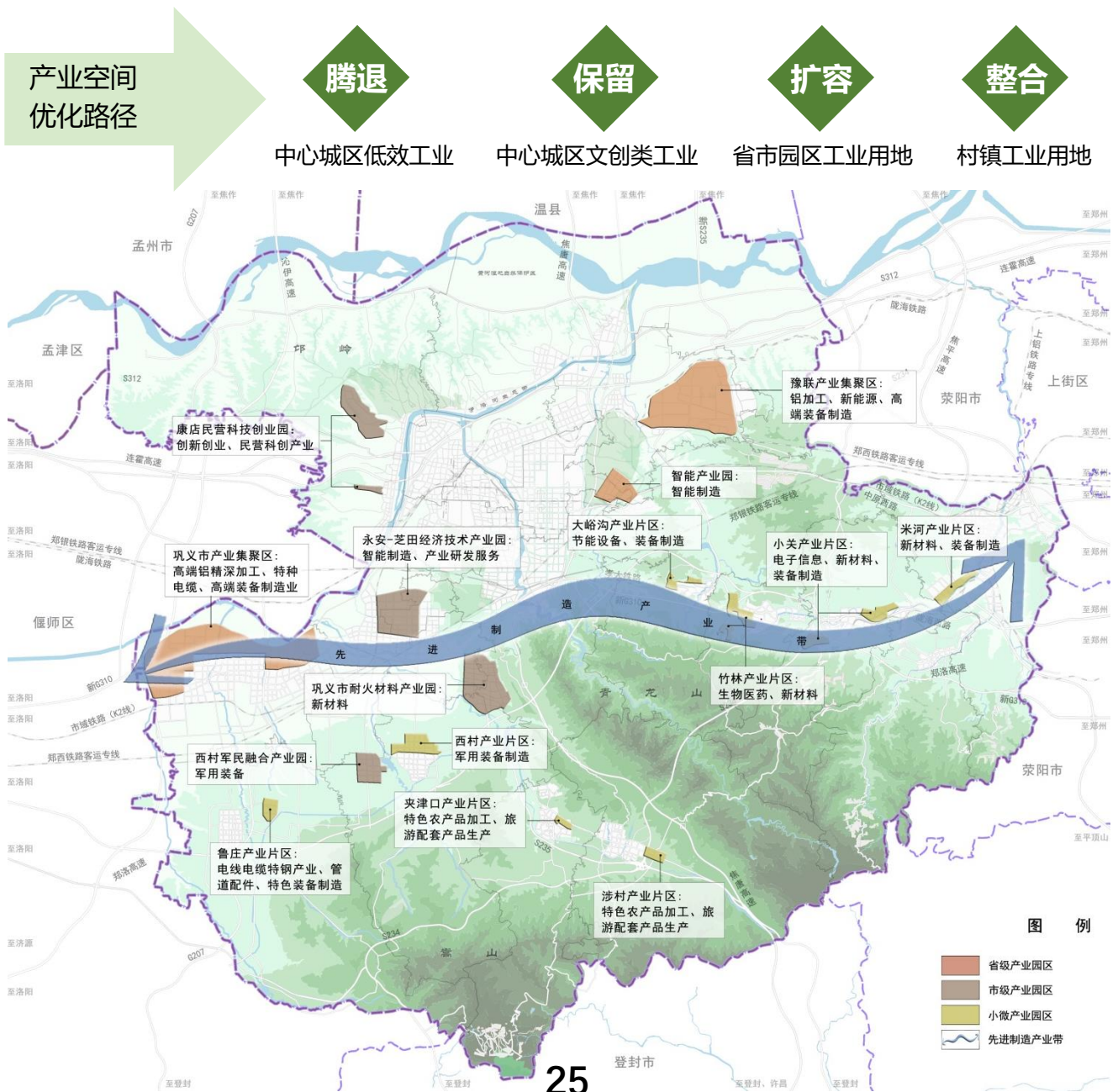




### 3.6 打造高效集约的产业空间

#### 整体构建 “2+4+8” 的先进制造业空间布局

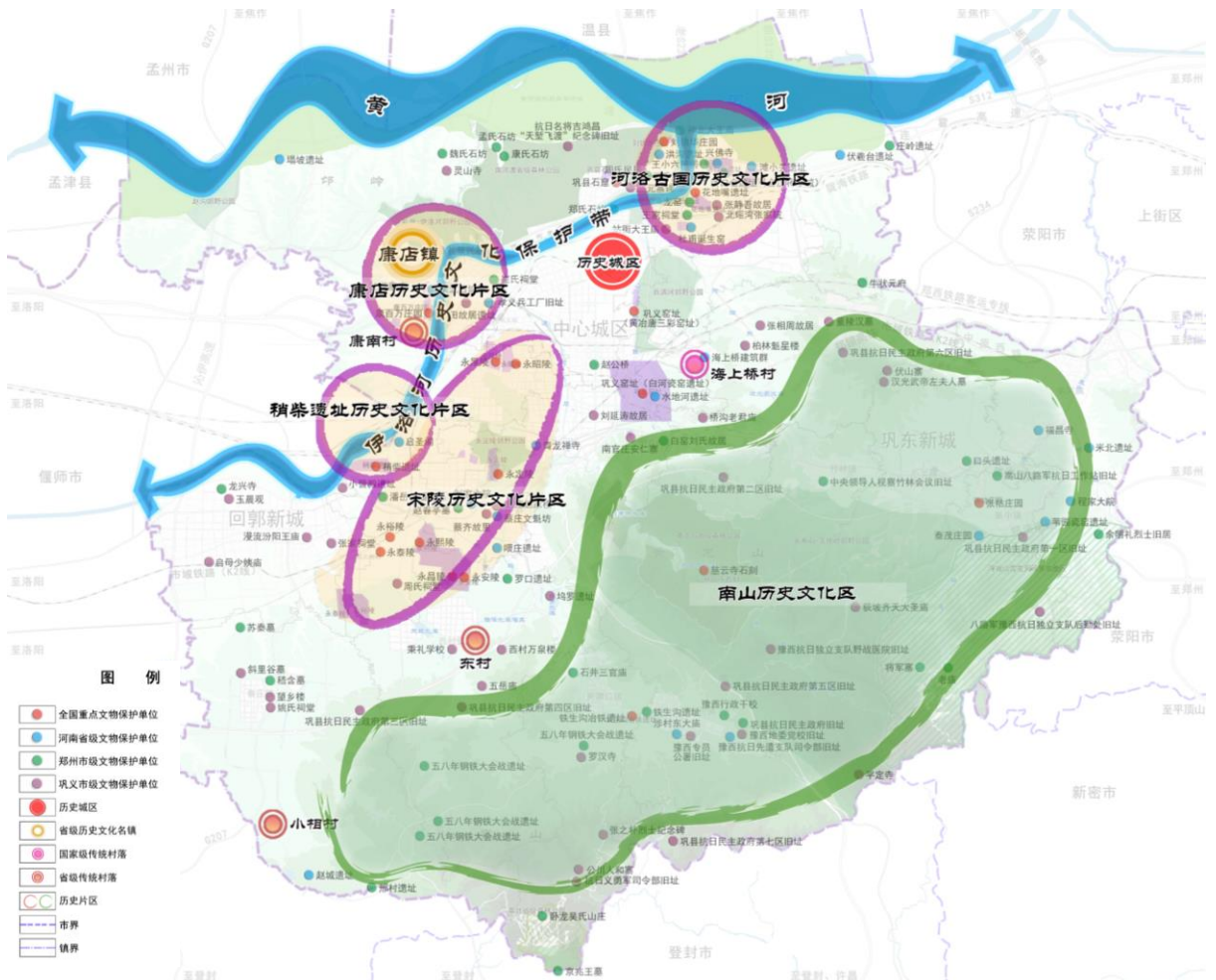
- 2个省级园区：豫联产业集聚区和巩义市产业集聚区。
- 4个市级园区：康店民营科技园、芝田-永安经济技术开发区、巩义市耐火材料产业园、西村军民融合产业园。
- 多个小微园：以镇级为主的多个小型产业园区。



### 3.7 彰显活力魅力的山水人文空间

#### 构建“一山、一河、四片区”的历史文化与旅游格局

- 一山：** 依托东南部山区丰富的文化资源形成南山历史文化区。
- 一河：** 依托伊洛河形成历史文化保护带。
- 四片区：** 河洛古国历史文化片区、康店历史文化片区、稍柴遗址历史文化片区、宋陵历史文化片区。



04

打造中心带动**新引擎**



## 4.1 形成“两山一水四廊道、两心三轴八片区”的空间结构

**两山：**东南青龙山、西北邙岭生态屏障。

**一水：**伊洛河一河两岸综合发展带。

**四廊：**坞罗河、后泉沟、石河、西泗河-东泗河四条入城生态廊道。

**两心：**宋陵文化商贸核心、新城综合服务核心。

**三轴：**南北向、东西向城市发展轴线。

**八片：**包括老城、新城两个核心片区，芝田、站街、康店、河洛、新材料产业园区、智能产业园区等六个特色片区。



中心城区空间结构图

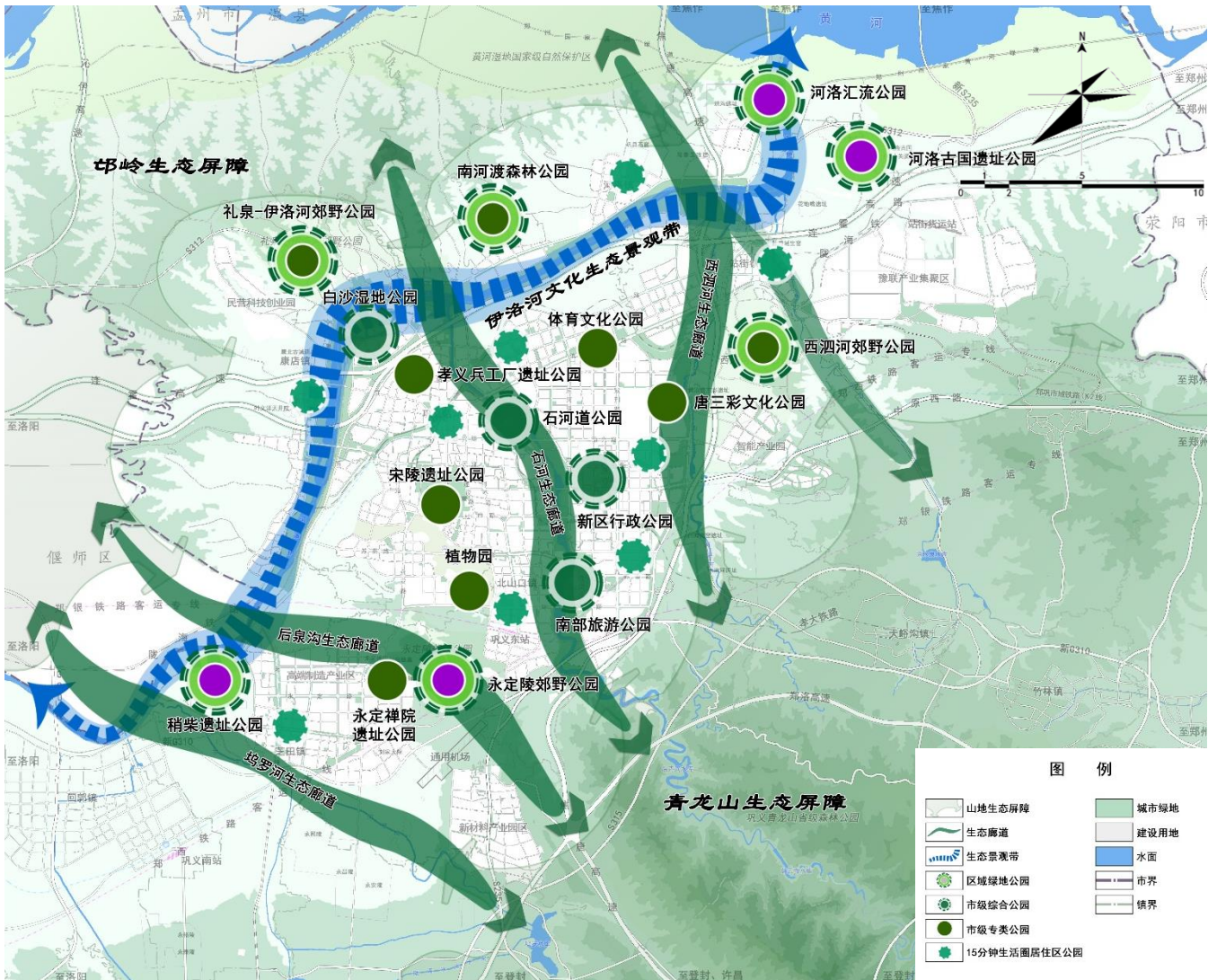
## 4.2 构建“两屏一带、四廊多园”的蓝绿网络空间

**两屏：**邙岭和青龙山生态屏障。

**一带：**伊洛河文化生态景观带。

**四廊：**坞罗河、后泉沟、石河、西泗河-东泗河生态廊道。

**多园：**综合公园、社区公园、专类公园、游园、区域绿地等。



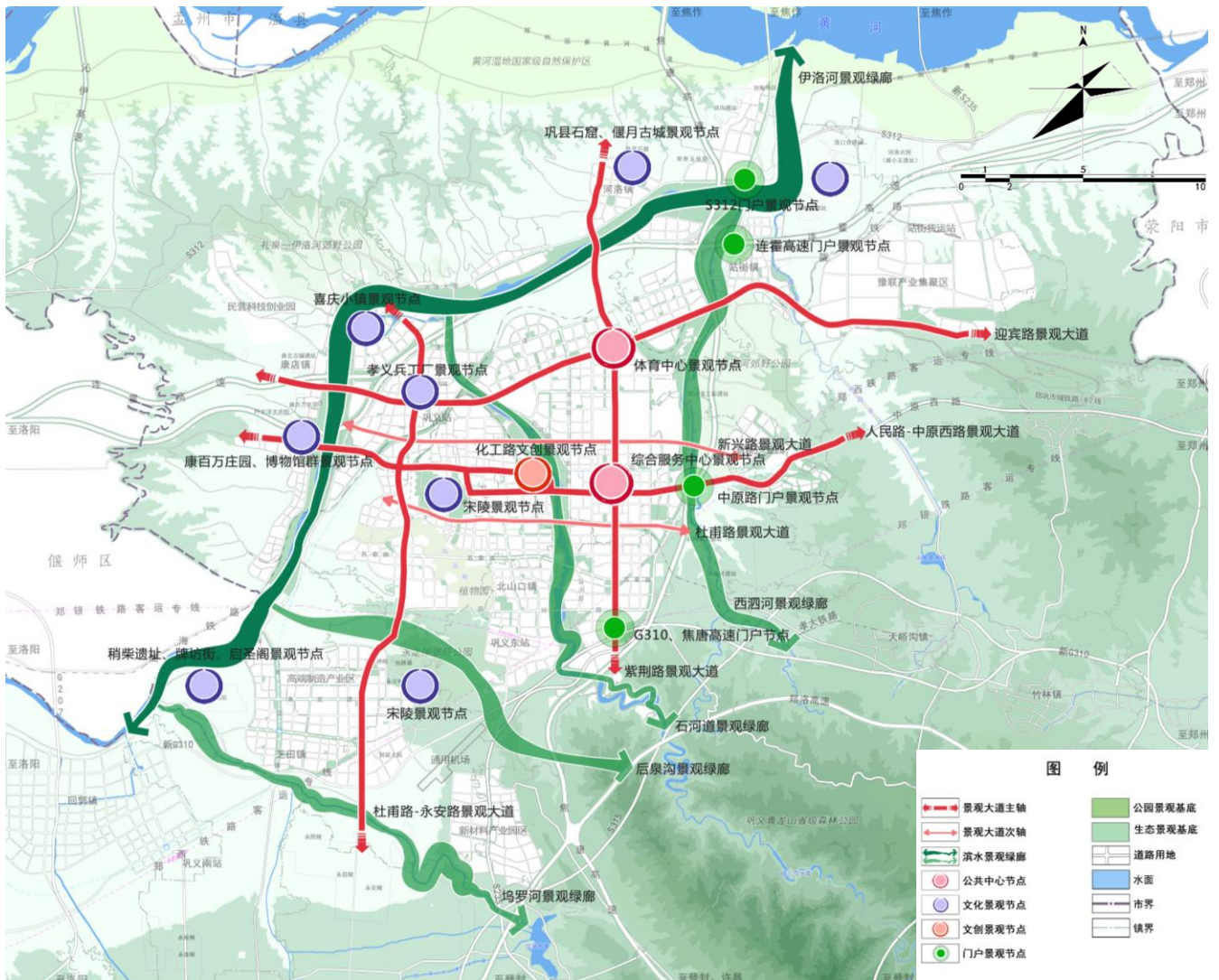
中心城区蓝绿空间结构图

## 4.3 打造“水绿筑本底、六轴构骨架、多点作点缀”的空间景观结构

**水绿：**伊洛河等滨水景观绿廊，西泗河郊野公园等生态景观形成景观基底。

**六轴：**紫荆路、迎宾路、人民路-中原西路、杜甫路-永安路等四条景观大道主轴；新兴路、杜甫路两条景观大道次轴。

**多点：**两处公共中心节点、七处文化景观节点、一处文创景观节点、四处门户景观节点。



中心城区总体城市设计引导图

05

构筑安全韧性**新支撑**



## 5.1 完善内畅外捷、绿色智慧的综合交通体系

**交通定位** 郑洛协同枢纽节点城市

**交通目标** 构建内畅外捷的“3060”交通圈

- 60分钟的郑洛交通圈
- 30分钟的大都市区重大枢纽接驳圈
- 30分钟市域交通圈、旅游交通圈

### 综合交通策略

**区域互联**，强化与郑州、洛阳都市区的有机衔接，融入郑州国家中心城市建设。

**立体高效**，构建以轨道为主导，高快速路为主体，航空、水运多元发展的立体交通系统。

**集约生态**，优化市域用地与廊道匹配关系，促进城乡一体，推动品质提升。

**绿色低碳**，以公交为核心，构建多层次城市交通体系，优化慢行交通环境，打造智慧城市。



## 5.1 完善内畅外捷、绿色智慧的综合交通体系

### 航空：通航机场

航空：落实通用机场选址，纳入郑州都市区通用航空机场布局规划

### 铁路：四客三货

四客：郑西高铁、郑银高铁、陇海铁路、K2线  
三货：上街铝厂专用线、431线、豫联专用线

### 高速公路：两横三纵

两横：连霍高速、郑洛高速  
三纵：沁伊高速、焦唐高速、焦平高速

### 国省干线：四横四纵

四横：S312、S314、S315、G310  
四纵：G207、S235、S234、S238

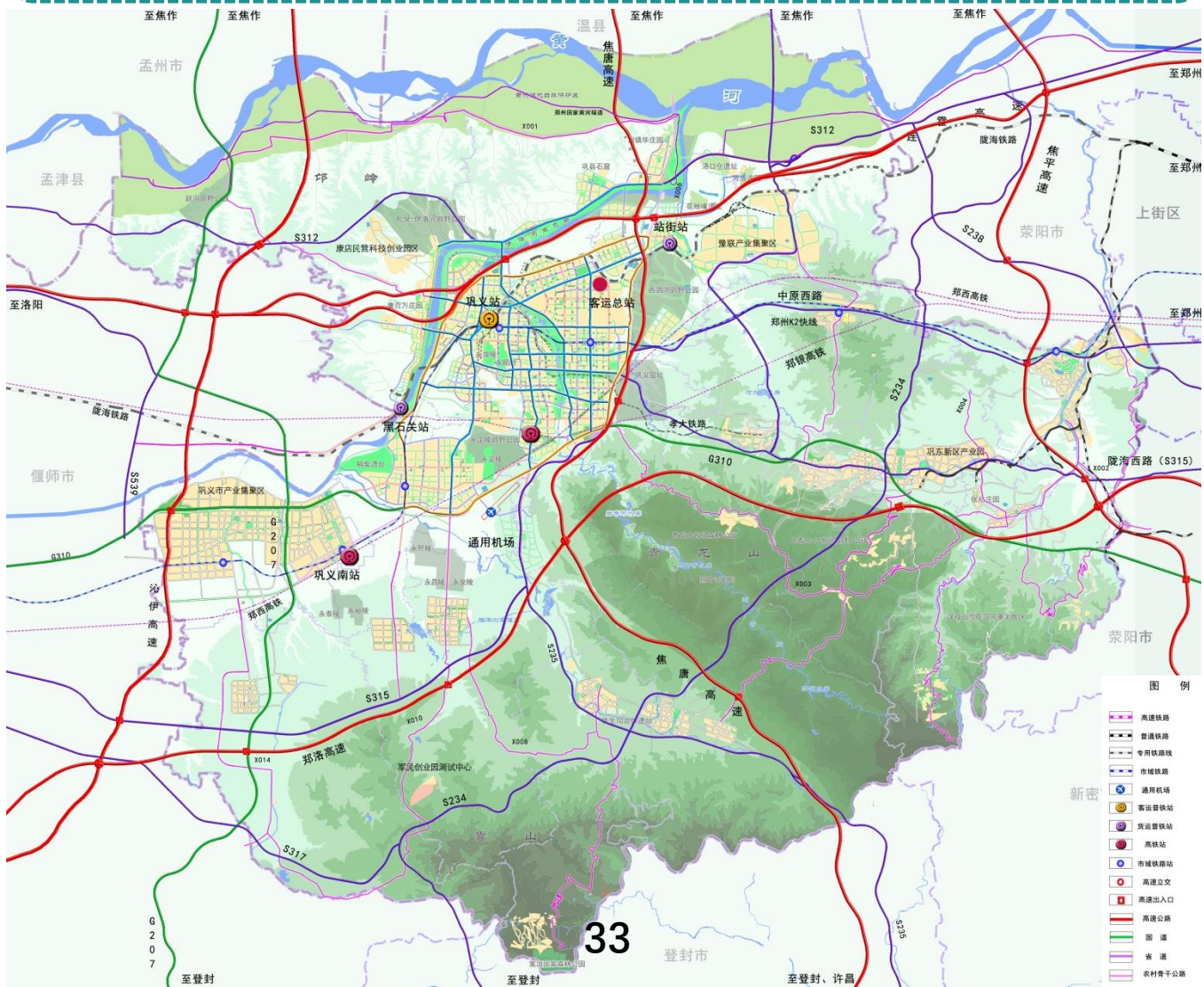
### 航道：伊洛河水上线路

航道：打造巩义伊洛河水上游览线路

### 绿道：郑州国家黄河绿道

绿道：打造以郑州国家黄河绿道为主的绿道系统

形成以轨道为引领，高速、国省干线为主体的区域互联互通交通体系；以公共交通为主导，主次支多层次路网为支撑的城市内部交通系统。



## 5.2 建立全域均衡便捷的公共服务体系

### 建立“市级、片区级、组团级、社区（村）级”四级城乡公共服务+旅游服务的设施体系

市级公共服务中心

集巩义市文化、教育、体育、医疗福利设施为一体的公共中心。

片区级公共服务中心

回郭新城与巩东新城公共中心。

组团级公共服务中心

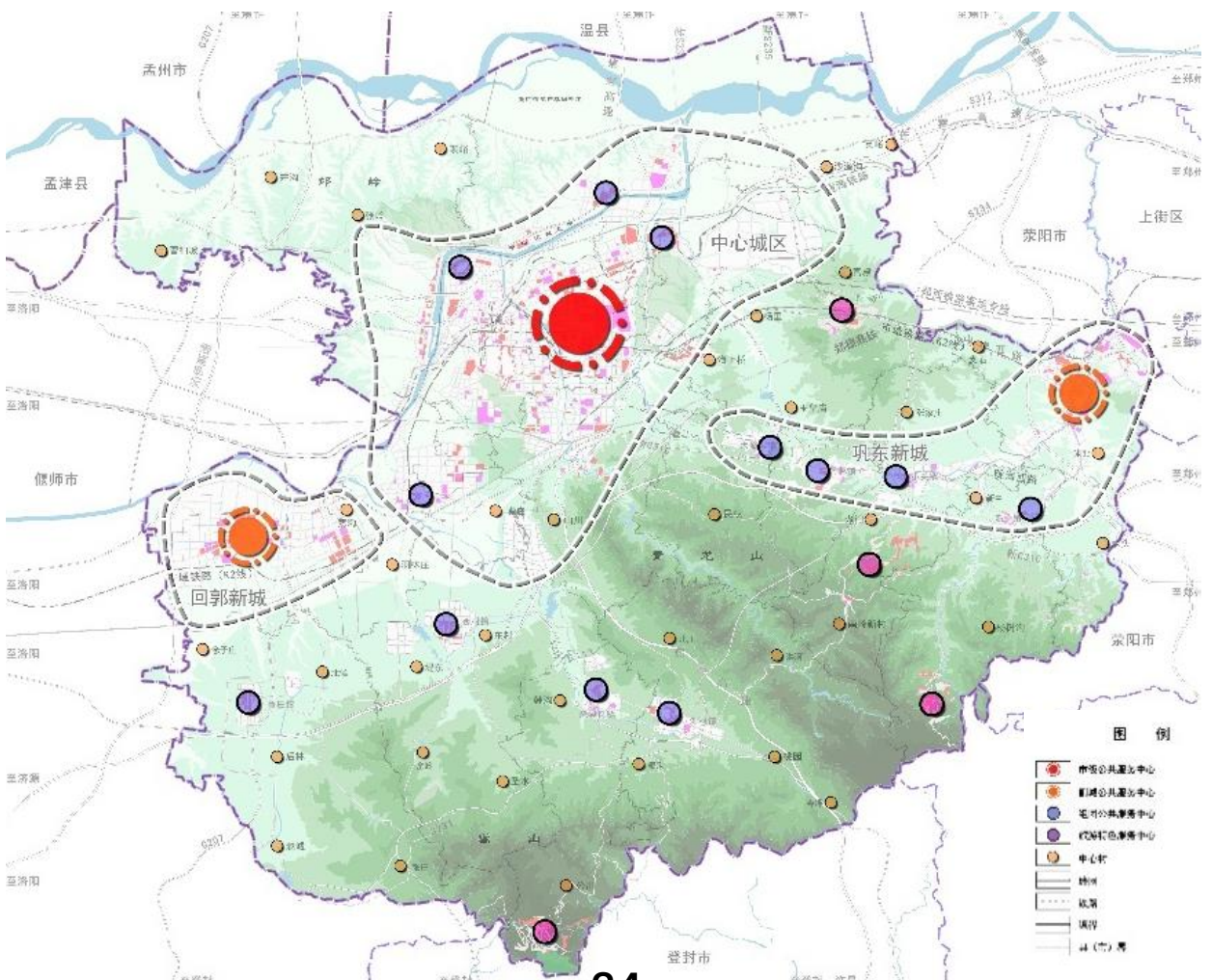
镇区、中心城区、新城内部各组团公共中心。

社区（村）级服务中心

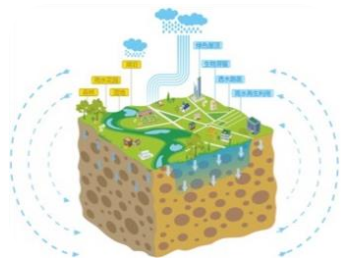
结合城镇各社区和中心村建设综合服务中心。

旅游特色服务中心

结合生态文旅小镇建设旅游特色服务中心。



## 5.3 建设绿色智能、高效安全的市政基础设施体系



### 海绵城市规划

- 城市建成区年径流总量控制率达到**75%**
- 径流污染物削减率达到**40%-60%**（以悬浮物TSS计）
- 雨水资源化利用率  $\geq 5\%$



### 给排水工程规划

- 构建与发展相适应的城乡一体化的供水格局
- 城镇污水收集率、处理率达到**99%**
- 下穿立交道路等地区雨水管渠设计重现期为**10-20年**  
其他地区雨水管渠设计重现期为**2-5年**



### 电力电信工程规划

- 加快布点建设，优化网架结构，形成**5座**220千伏、40座110千伏变电站分片供电的覆盖全域供电体系
- 5G配套设施建设与智慧城市建设相结合，建设安全美观、节约高效的信息保障体系



### 燃气工程规划

- 加强气源建设，增强市域储气调峰与应急能力
- 健全供气设施布局，燃气气化率达到**95%**以上
- 提升各镇区燃气管网覆盖率，确保城乡供气均衡发展



### 热力工程规划

- 构建以热电联产为主、清洁能源和工业余热为辅的多热源、多层次供热系统
- 有序推进热力管网建设，城区供热普及率达到**60%**以上



### 地下空间规划

- 构建“点轴成网”的地下空间结构
- 推进地下公共设施空间、地下交通设施空间、地下市政设施空间、地下防空防灾空间等建设
- 明确地下空间分层，强化地下空间管控

## 5.4 高效韧性的综合防灾体系

### 防洪排涝工程规划

- 中心城区防洪标准**100年**一遇，镇防洪标准**20~50年**一遇。
- 内涝防治设计标准为**20~30年**一遇。

### 消防工程规划

- 加强“智慧消防”建设，构建先进的消防安全体系。
- 2035年，市域建设消防站**32座**，其中中心城区**17座**，其他镇建设**15座**；另外建设企业专职消防队**20处**。

### 人防工程规划

- 人防工程面积标准人均**1.0平方米**。
- 新建人防疏散基地**1处**，包括人防预备指挥所**1座**。
- 人民防空警报建设鸣响覆盖率达到**95%**以上。

### 地震防治工程规划

- 中心城区、巩东新城、回郭新城、鲁庄镇、西村镇、夹津口镇、涉村镇等抗震设防基本烈度为**VII度**。

### 地质灾害工程规划

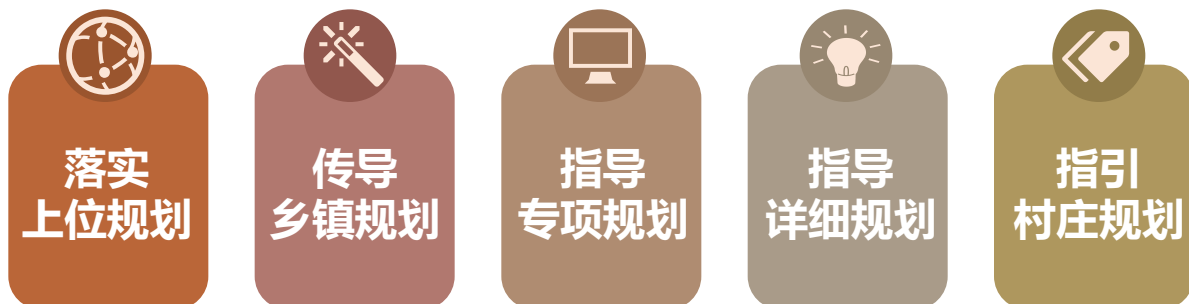
- 全市划分为地质灾害重点防治区、地质灾害次重点防治区和地质灾害一般防治区。
- 划定**5处**地质灾害重点防治地段。

06

完善实施保障**新机制**



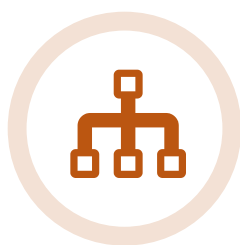
## 6.1 明确规划落实和传导



## 6.2 制定近期行动计划



明确近期实施目标



明确资源配置和指标分解方案



明确重点项目工程

## 6.3 健全规划实施管理体系



建立规划体检评估机制



搭建国土空间信息平台



完善规划实施政策法规



健全规划监督保障机制