

韩城 市国土空间总体规划
(2020—2035年)



阶段性规划成果公示草案

韩城市自然资源局

二〇二一年九月

前言

在国家推进生态文明建设和国土空间规划体系改革的新时期，韩城作为黄河流域生态保护和高质量发展战略下的国家级历史文化名城，为构建“一心两翼多组团”的全新空间发展格局，韩城市人民政府组织编制了《韩城市国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》立足新发展阶段、贯彻新发展理念，突出生态绿色、坚持以人为本、注重历史传承，是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类规划建设的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。





第一部分：规划总则

- 1.1 指导思想
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围与期限

一、规划总则

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大精神和新时代中国特色社会主义的基本方略，围绕**统筹推进“五位一体”总体布局**和**协调推进“四个全面”战略布局**，**牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念**，坚持以人民为中心，以实施乡村振兴、区域协同、可持续发展等战略为重点，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，探索**内涵式、集约式、绿色化的高质量发展路径**。坚持目标导向、问题导向和治理导向相结合，**立足本底自然和人文禀赋及发展特征，突出地域特点、文化特色、时代特征**，增强规划的科学性、权威性和实施性，提出**韩城市国土空间开发保护的总体发展目标和规划蓝图**。

1.2 规划原则

坚持生态优先，绿色发展

坚持以人为本，彰显特色

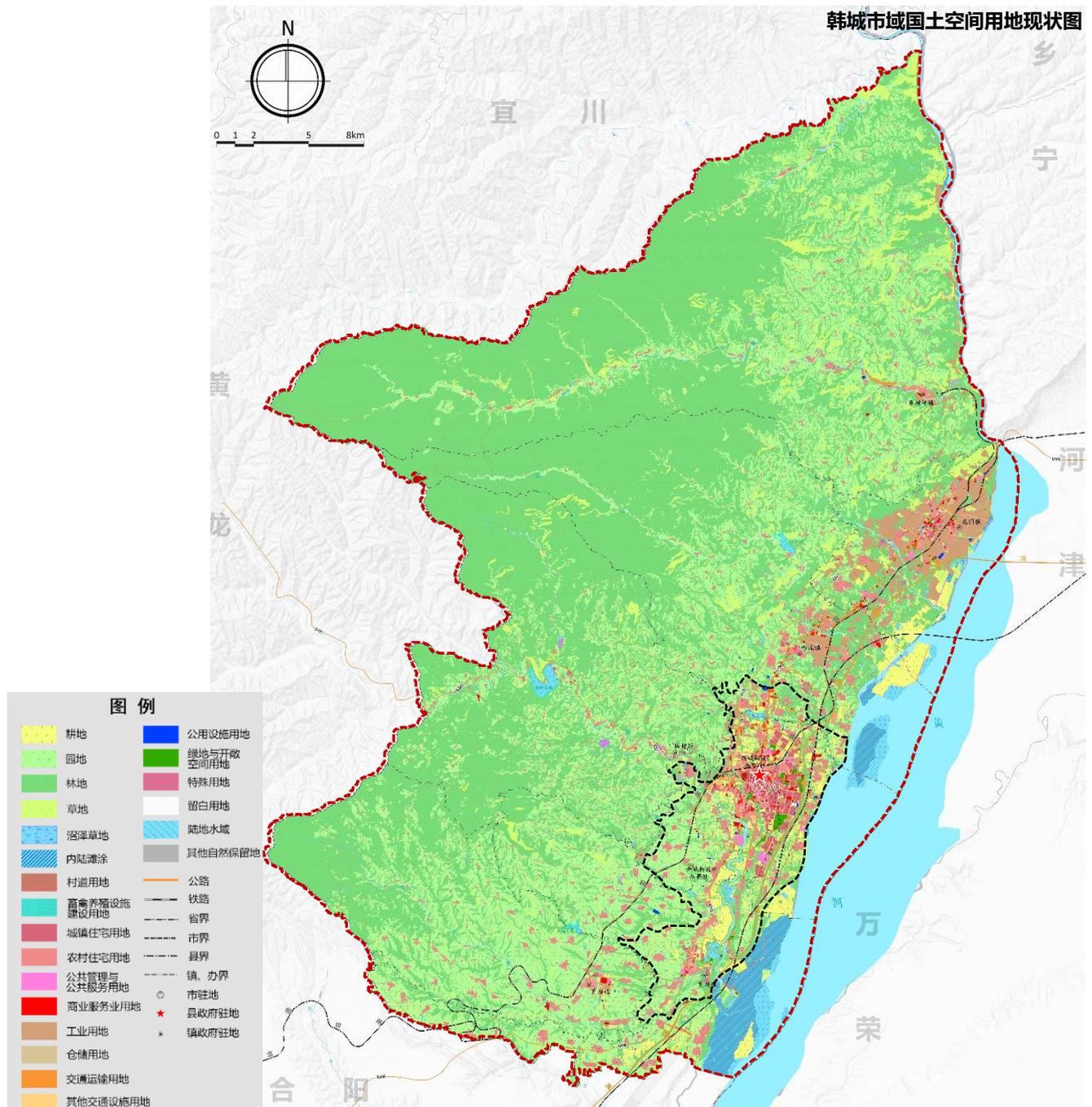
坚持区域协同，全域统筹

坚持多规合一，智慧规划

一、规划总则

1.3 规划范围与期限

- **规划期限：**2020年至2035年，近期到2025年，远景展望到2050年。
- **规划范围：**韩城市行政辖区，分为市域和中心城区两个层次。市域为全市行政区范围，包括桑树坪镇、龙门镇、板桥镇、新城街道、金城街道、芝川镇、芝阳镇，**总面积约1591平方公里。**





第二部分： 构建全域发展新格局

- 2.1 目标愿景与战略定位
- 2.2 国土空间开发保护策略
- 2.3 发展规模与要素保障
- 2.4 构建“一心两翼”新发展格局
- 2.5 统筹划定落实“三条控制线”
- 2.6 优化中心城区空间规划结构

二、构建全域空间新格局

2.1 目标愿景与战略定位

在国家提出生态文明、内外双循环、供给侧结构性改革大背景下，充分响应黄河流域生态保护与高质量发展要求，规划**以资源定格局、以动能定方向、以文化定形态**，围绕**动能提升、创新推动、区域扩展**，探索一条高质量发展的转型突围之路。

2035年规划目标

**建成生态环境优美、历史文化彰显、经济充满活力的
黄河沿岸区域性中心城市**

黄河流域生态保护与修复示范区

彰显黄河文明的魅力文化名城

新时代资源型城市转型升级样板

引领金三角区域协同高质量发展的重要增长极

《韩城市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》提出战略定位：

黄河沿岸区域性中心城市、黄河流域生态保护和高质量发展先行示范区、全国文化旅游目的地

二、构建全域空间新格局

2.2 国土空间开发保护策略

1

坚持**动能提升**
黄河高质量发展，向生态文化要效益



2

坚持**创新驱动**
工业化后期转型，产业创新驱动引领



3

坚持**区域扩展**
提高区域通达性，提升中心辐射能级



4

坚持**文化传承**
国家级文化名城，传承黄河文脉根基



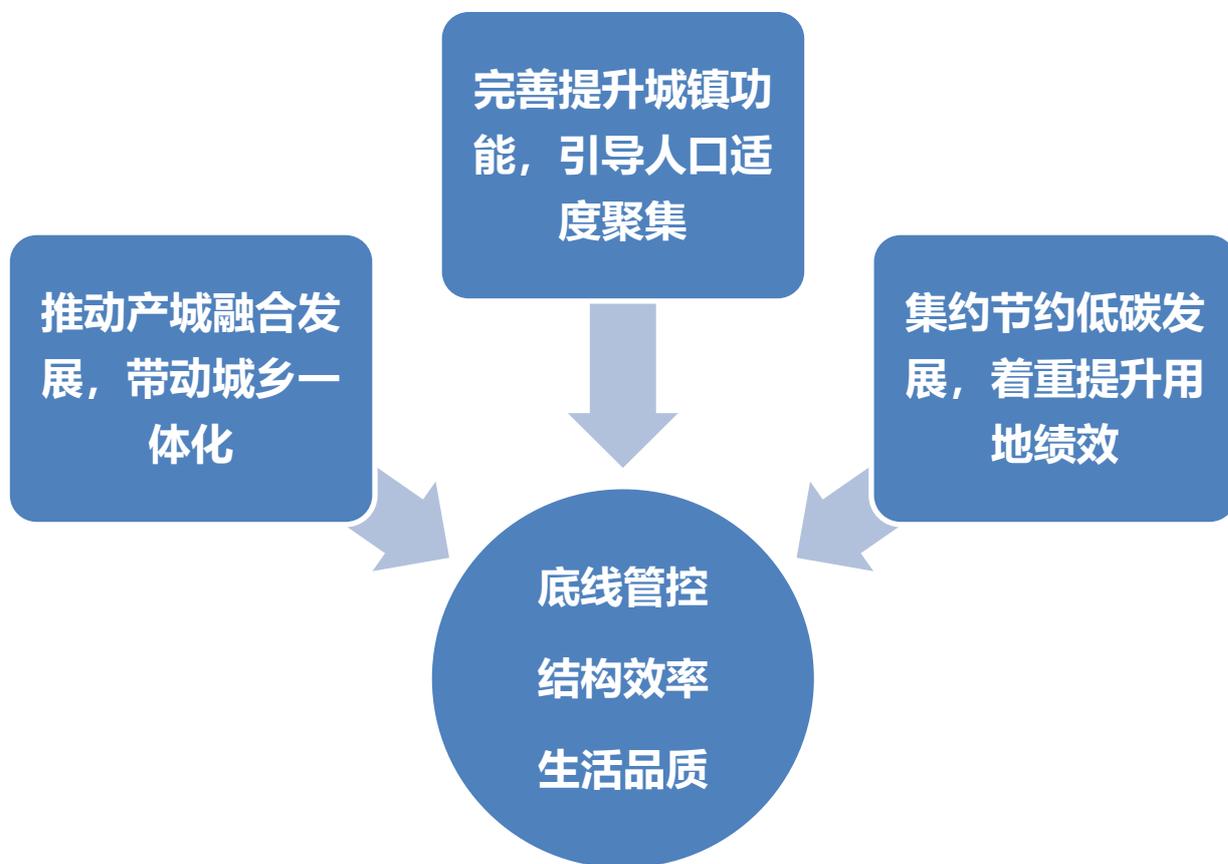
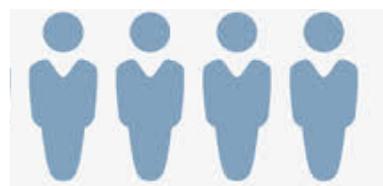
二、构建全域空间新格局

2.3 发展规模与要素保障

战略转型场景下 人口吸引力增强

2035年

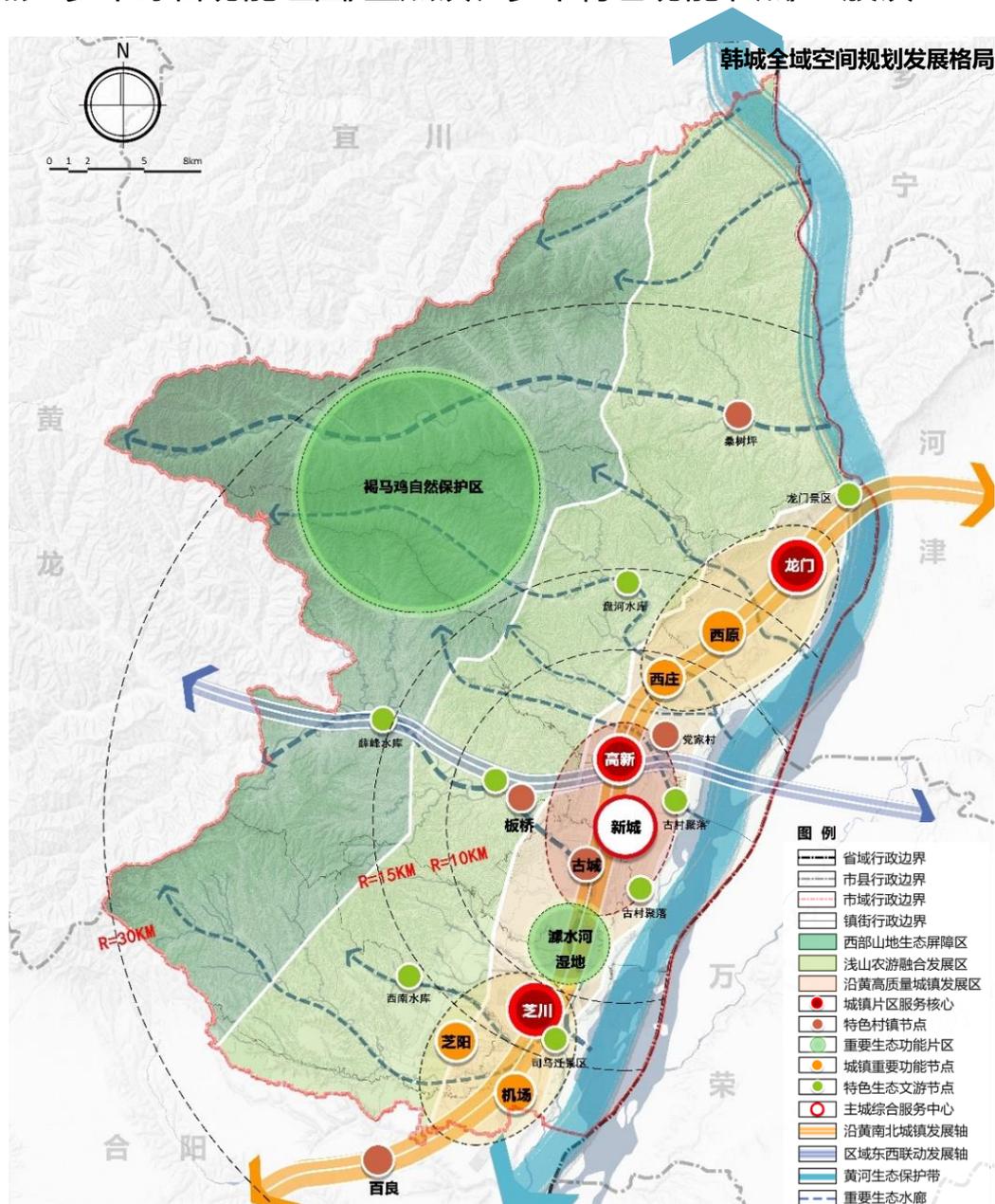
- ◆ 市域常住人口达到**60万**人左右
- ◆ 预计规划期末城镇化率达**80%**以上



二、构建全域空间新格局

2.4 构建“一心两翼”总体新发展格局

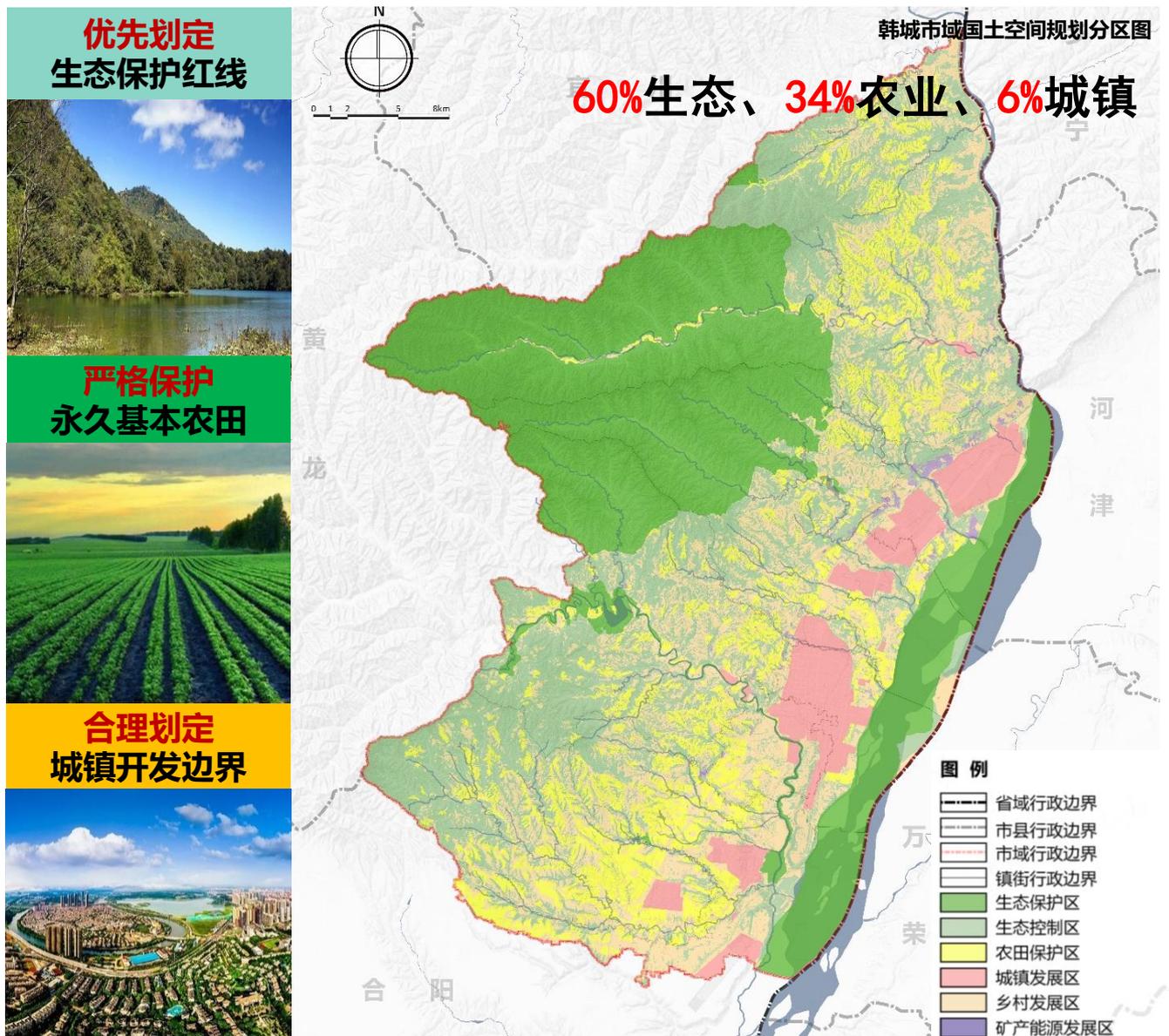
- **西屏中园东廊**：西部山地生态屏障区、浅山农游融合发展区、黄河生态文化走廊
- **一心两翼两轴**：韩城主城片区综合服务中心、南翼—芝川城市副中心-芝阳-机场片区、北翼—龙门-西庄-西原产业集聚区、沿黄南北城镇发展轴、东西区域联动轴
- **多组团多节点**：多个综合功能组团/重点镇、多个特色功能节点/一般镇



二、构建全域空间新格局

2.5 统筹规划落实“三条控制线”

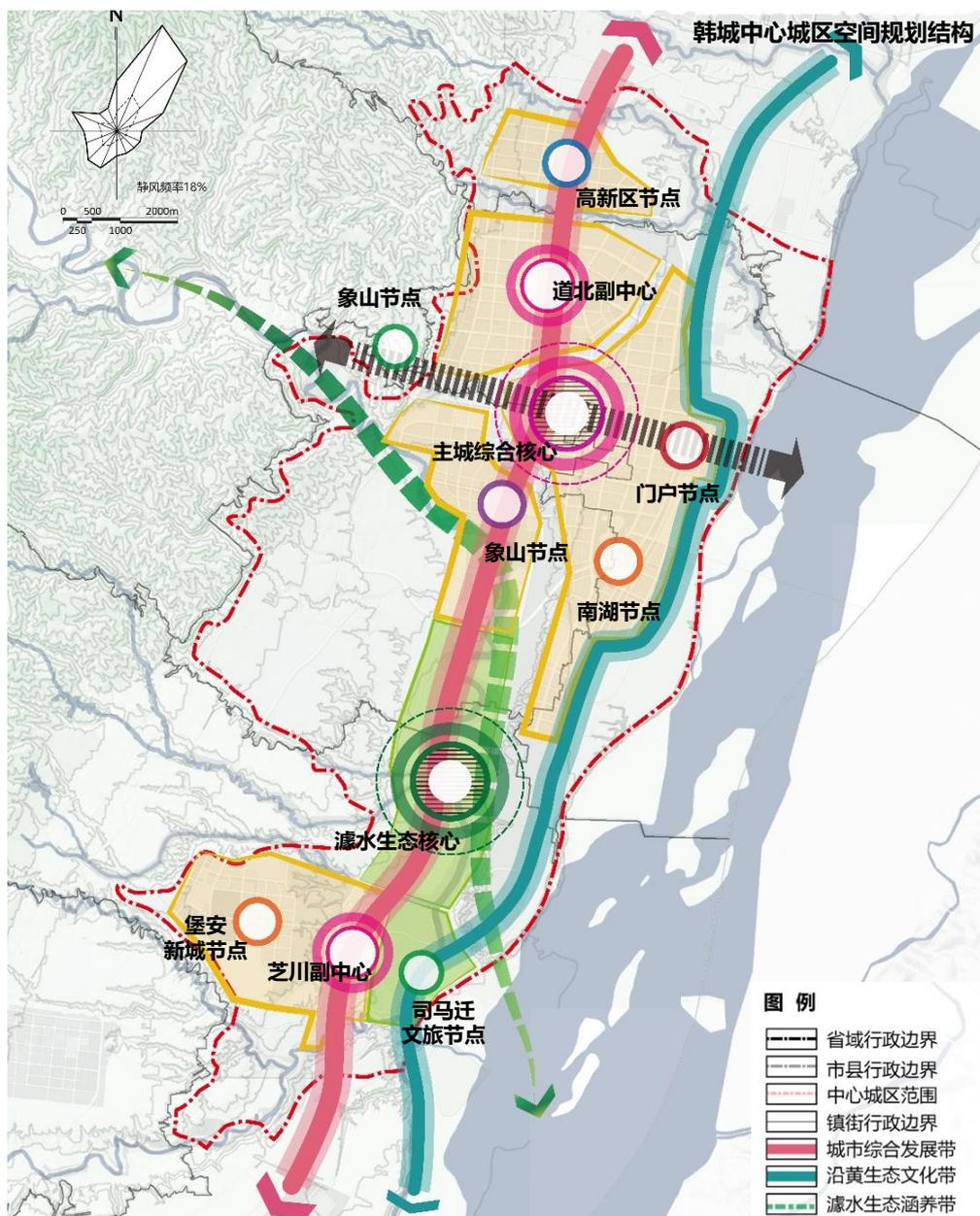
- **生态保护红线**：在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域
- **永久基本农田**：保障国家粮食安全，按照一定时期人口和经济社会发展对农产品的需求，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的耕地。
- **城镇开发边界**：是在国土空间规划中划定的，一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，完善城镇功能、提升空间品质的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。



二、构建全域空间新格局

2.6 优化中心城区空间规划结构

- 塑造“蓝绿交织、山河相通、城河互融”的空间布局策略，构筑“两主两副、三带一轴、多片多点”的中心城区空间规划结构。
- 两主两副：主城核心、濂水生态核心、道北副中心、芝川副中心
- 三带一轴：城市综合发展带、沿黄生态文化带、濂水河生态涵养带、城市东西发展主轴
- 多片多点：多个城市发展片区、多个特色发展节点





第三部分： 高质量发展与区域协作

- 3.1 黄河流域高质量发展
- 3.2 黄河金三角区域协作
- 3.3 融入大西安都市圈层

三、高质量发展与区域协作

3.1 黄河流域生态保护与高质量发展



建设黄河流域安全韧性生态带，强化中游水土流失与环境污染治理

构建沿黄产城发展示范带，推进黄河流域产业绿色转型发展

构建黄河系统文化系统展示，讲好“黄河故事”，传承黄河文化

韩城：对标沿黄重要城市，打造黄河流域生态保护和高质量发展示范段

3.2 黄河金三角区域协作发展

打造中西部地区特色农产品生产加工、能源原材料及装备制造业基地

加强此区域产业空间协作，推进韩-合、韩-河-万一体化协同发展

构建秦晋交际黄河生态文化旅游目的地



三、高质量发展与区域协作

3.3 融入大西安都市发展圈层

打造京昆发展带的重要特色协同发展节点、秦晋交际重点开发区域

构建以西安都市圈为核心的产业协作平台，探索“总部+基地”“研发+生产”“飞地经济”等协作发展模式

强化韩城作为渭北区域的“工业增长极”，提升城市品质综合建设





第四部分： 生态保护与绿色发展

- 4.1 构建全域生态安全格局
- 4.2 强化生态保护和修复体系
- 4.3 加强重要生态功能区保护

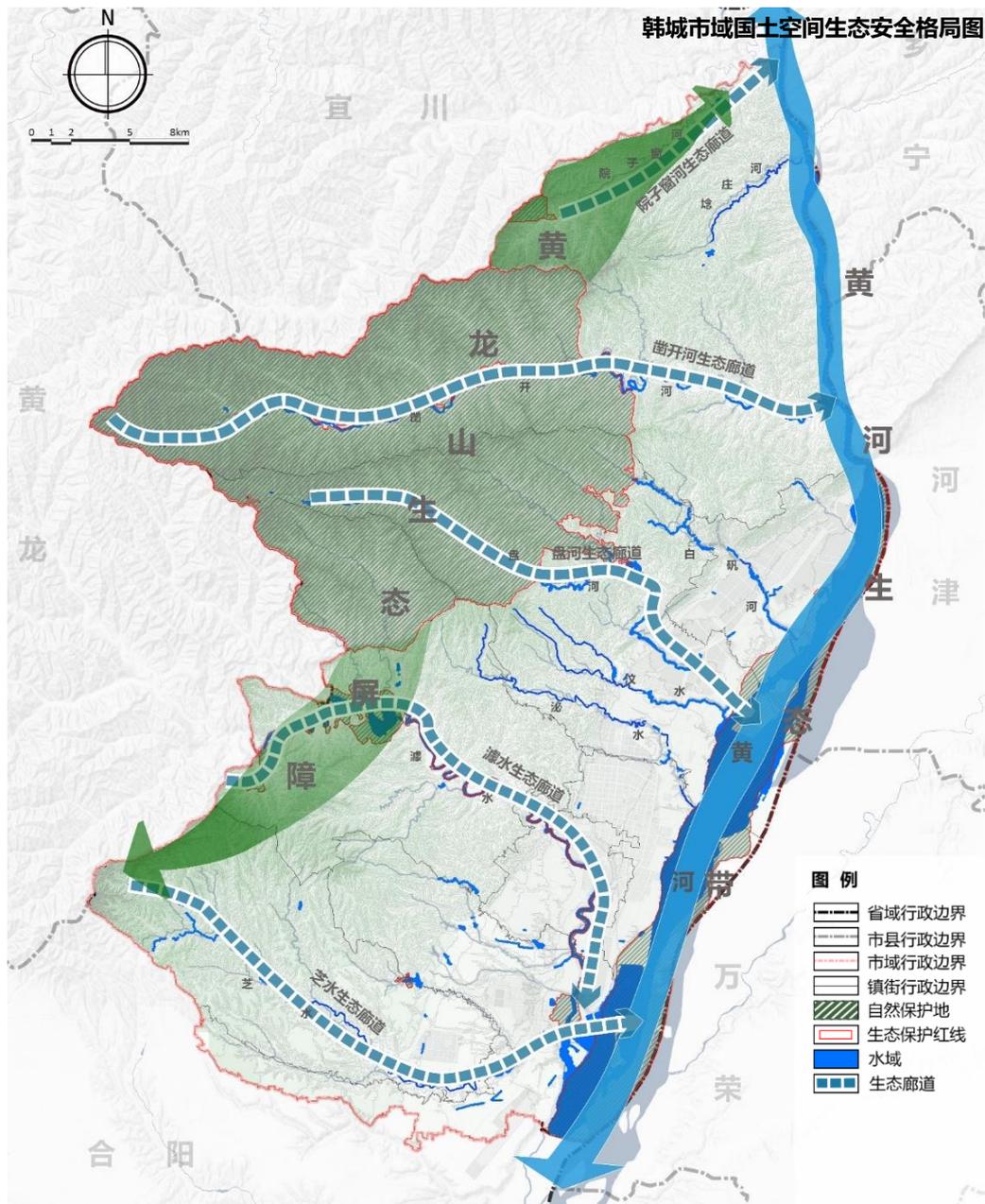
四、生态保护与绿色发展

4.1 构建全域生态安全格局

一 屏 西部山体生态安全屏障
以黄龙山脉为主的韩城市西部山体

一 带 东部黄河生态带
黄河及两侧滩涂区域

多 廊 水系生态廊道
黄河主要支流(芝水、濂水、泌水、汶水、盘河、白矾河、凿开河、埵庄河、院子川河)



四、生态保护与绿色发展

4.2 强化生态保护和修复体系

实施生态保护空间分区分类管控

生态保护红线（生态保护区）：将褐马鸡国家级自然保护区、黄河湿地自然保护区、濠水国家湿地公园等具有特殊重要生态功能的区域划为生态保护红线。

生态控制区：将除生态保护红线区域外的水体、河流廊道区域、生态极重要区域、耕地区域和城市绿地区域作为生态控制区。

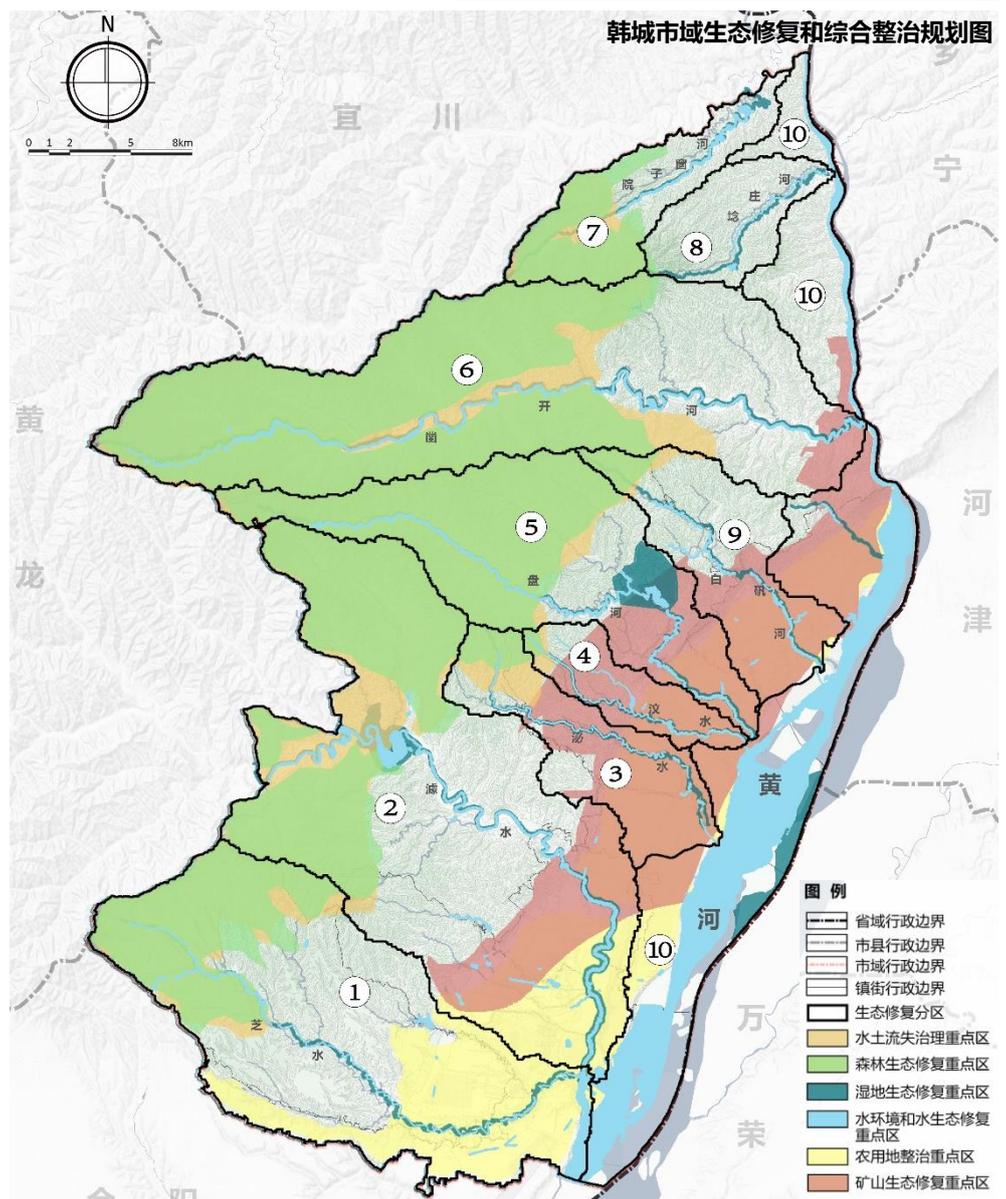


全域生态修复

生态修复分区：以小流域为单元，将韩城市划分为10个生态修复单元。

生态修复分级：一星修复（生态退化遏制）、二星修复（外界影响控制）、三星修复（生态服务功能发挥）、四星修复（生态系统结构形成）、五星修复（生态系统自我维持）

生态修复分类：山水林田湖草生态系统修复、矿山地质环境治理修复、水土保持修复



四、生态保护与绿色发展

4.3 加强重要生态功能区保护

褐马鸡国家自然保护区

加强天然林和生态公益林的保护和建设。推进退耕还林和封山育林等措施，优化森林生态系统结构，保护原生植被。



褐马鸡



金钱豹



原麝

临黄区域

开发建设要以不破坏生态环境为宗旨，只允许进行小型、轻型建设，已有的污染严重的企业要逐步退出；同时建设生态补偿机制，提高生态维护的积极性。

濂水河国家湿地公园

保护以濂水河为主的水体与水网结构，进一步改善水质。加强对国家和地方重点保护动物的栖息地的保护。



白鹳



大鸕

黄河湿地自然保护区

在保护区内封滩育林、封滩育草，提升原生植被覆盖率，加强对黄河湿地生态环境和景观的保护，吸引更多的水禽及鱼类栖息繁衍。



鲤鱼



金雕



黑鹳



第五部分： 乡村振兴与耕地保护

- 5.1 构建全域现代化农业空间
- 5.2 建设关中魅力人居乡村
- 5.3 推进全域土地综合整治

五、乡村振兴与耕地保护

5.1 构建全域现代化农业空间

“一心两区、一带多点”的农业空间格局

一心：韩城市国家级花椒产业园

一带：黄河沿线生态渔业产业带

两区：优质粮种植功能区、经济作物种植功能区

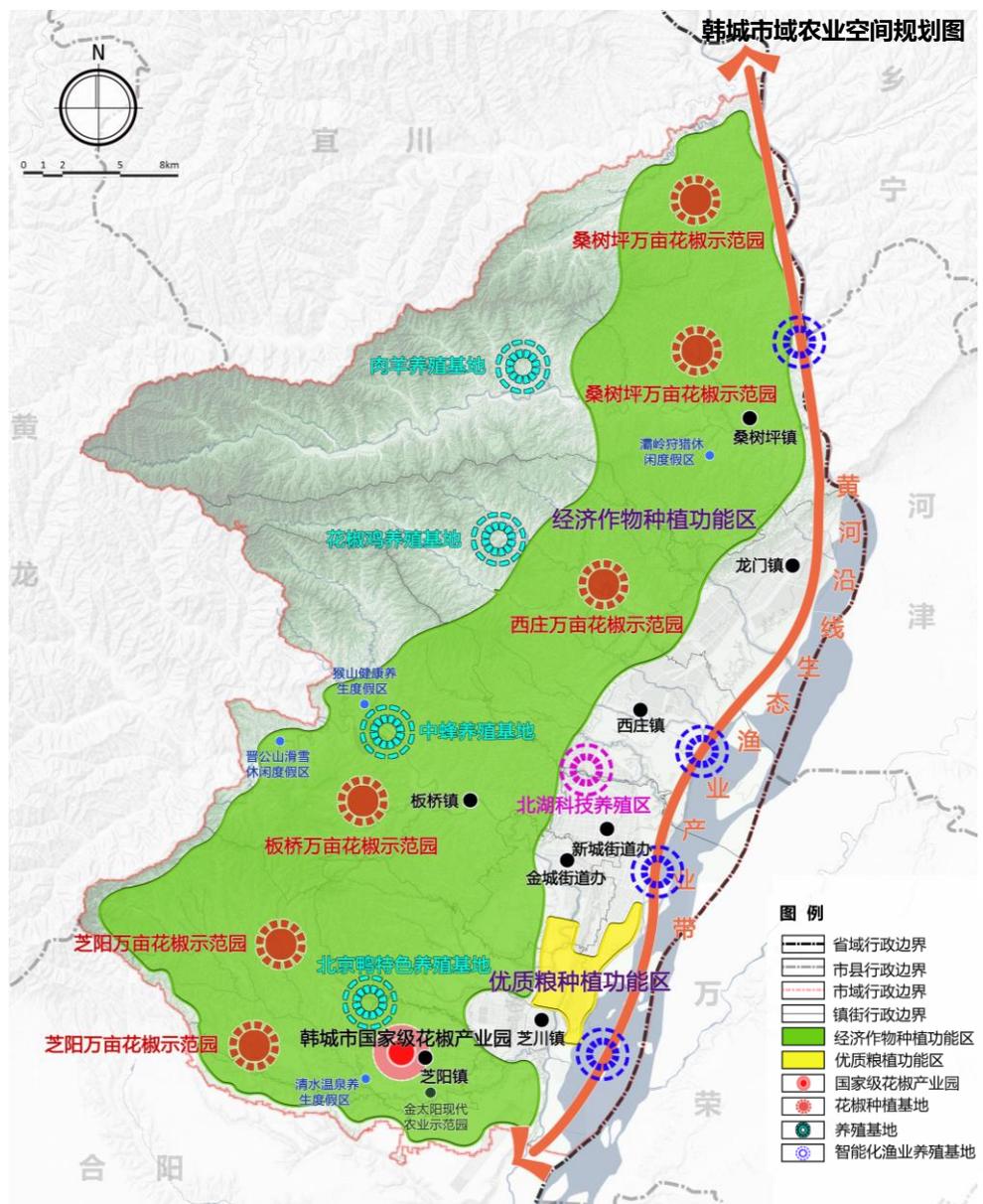
多点：多个农业示范园

农业空间布局

严格落实耕地保护任务，全面提升耕地质量。着力推进优质粮种植区和重要农产品生产保护建设，保障韩城粮食和重要农产品有效供给。

特色优势农业

发展特色优势农业，培育特色花椒种植、特色蔬菜瓜果、特种畜禽养殖、特种水产养殖产业集聚区，加快从大宗农业向精品农业、粗放农业向精致农业、自然农业向精准农业的转变。



加强耕地保护与利用
保障粮食与农产品自给空间

严保永久基本农田
创新耕地保护监督管理

五、乡村振兴与耕地保护

5.2 建设关中魅力人居乡村

构建“两级四类”村庄体系

两级

中心村

人口集中、产业集聚
要素集约、功能集成

基层村

完善职能
控制引导

四类

集聚提升

主要为**平原地区的村庄**

加大集聚，针对小而散自然村，推动迁村并点，腾退零散村级工业，降低人均建设用地规模，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展乡村美丽经济。

特色保护

主要为**传统村落**

尽量原拆原建，提升存量土地利用效率，降低人均居住用地规模，保护和合理利用自然、历史文化遗产，适度发展乡村旅游。

城郊融合

主要为**纳入或邻近城镇开发边界村**

纳入城区集中管控，降低人均建设用地规模，加强村庄服务承接城市功能外溢与产业发展。

搬迁撤并

主要为**位于水源保护区、自然保护地、生态保护红线内的村**

严格控制新建、扩建，逐步引导搬迁。



五、乡村振兴与耕地保护

5.3 推进国土综合整治

- **国土综合整治**作为政府统筹推进现代化建设、生态文明建设和乡村振兴的重要抓手，不拘泥于原有土地整治类型，更加注重对国土功能的全方位提升，为有效实施国土空间规划提供重要保障。
- **提出针对性的整治对策**，以达到指引国土空间未来形态、利用模式和发展方向的目的，是塑造以人为本的高品质国土空间的重要方法与路径。

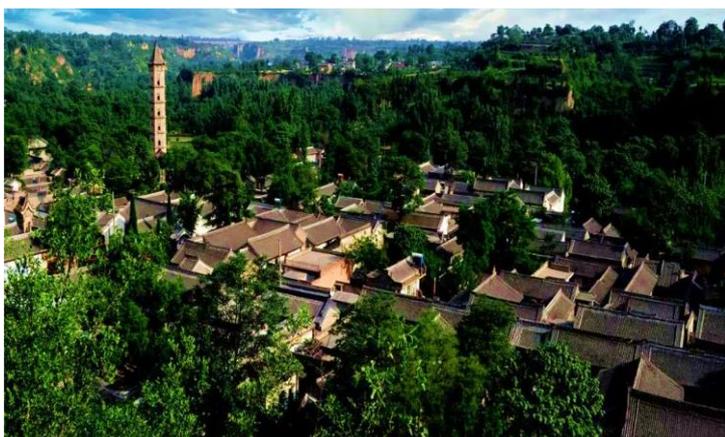


生态空间

维护生态安全格局，生态环境系统，保护生物多样性，提供多样化生态产品

农业空间

优化农业农村发展格局，提升各类资源价值，引导城乡要素有序流动，促进农业农村发展，助推乡村振兴。



城镇空间

旨在提高国土资源利用效率，提高人居环境品质，引导经济高质量发展，增强城市竞争力。



第六部分： 历史文化与景观风貌

- 6.1 彰显国家名城价值底蕴
- 6.2 完善历史文化保护体系
- 6.3 彰显城乡魅力景观风貌

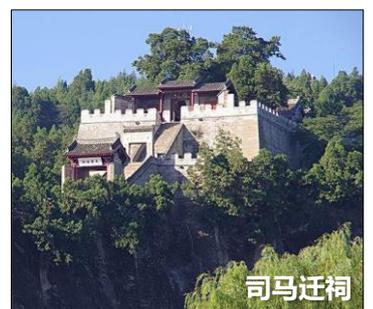
六、历史文化与景观风貌

6.1 彰显国家名城价值底蕴

独特的空间地理格局——晋陕交汇，交通要冲

深厚的历史文化底蕴——文史名邦，国家名城

壮阔的黄河沿岸名城——黄河文明，鱼跃龙门



六、历史文化与景观风貌

6.2 完善历史文化保护体系

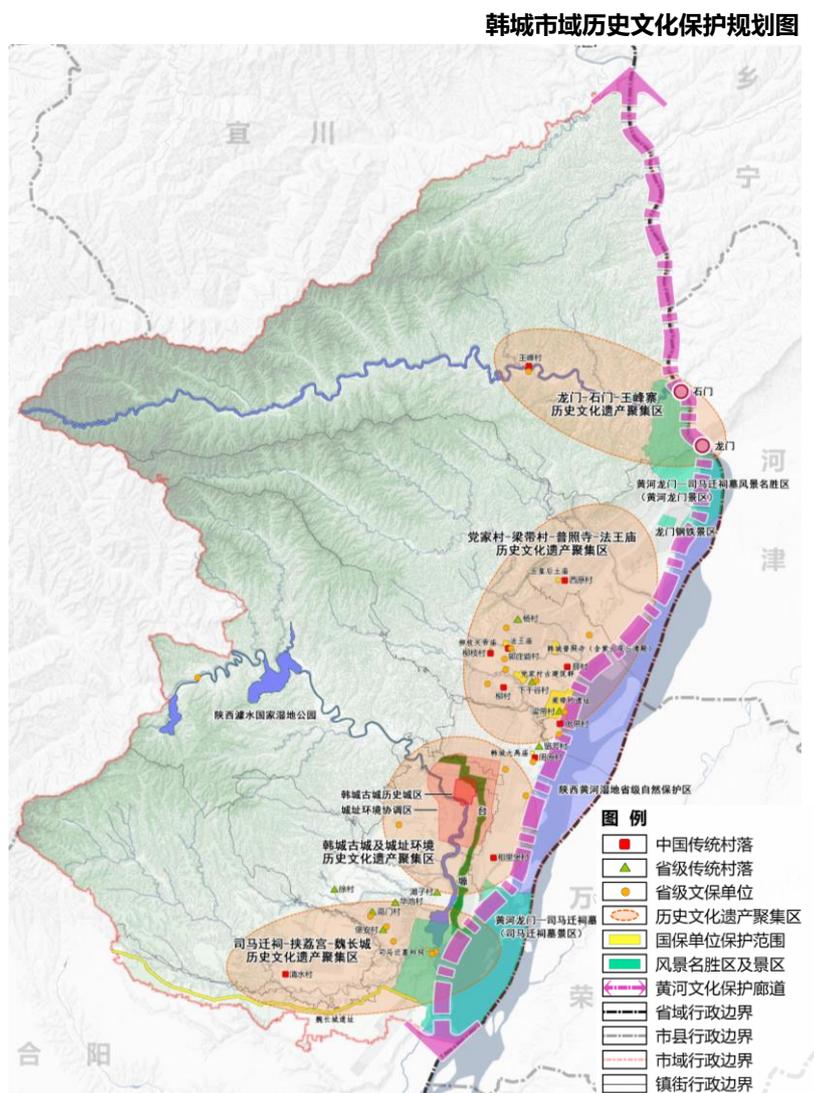
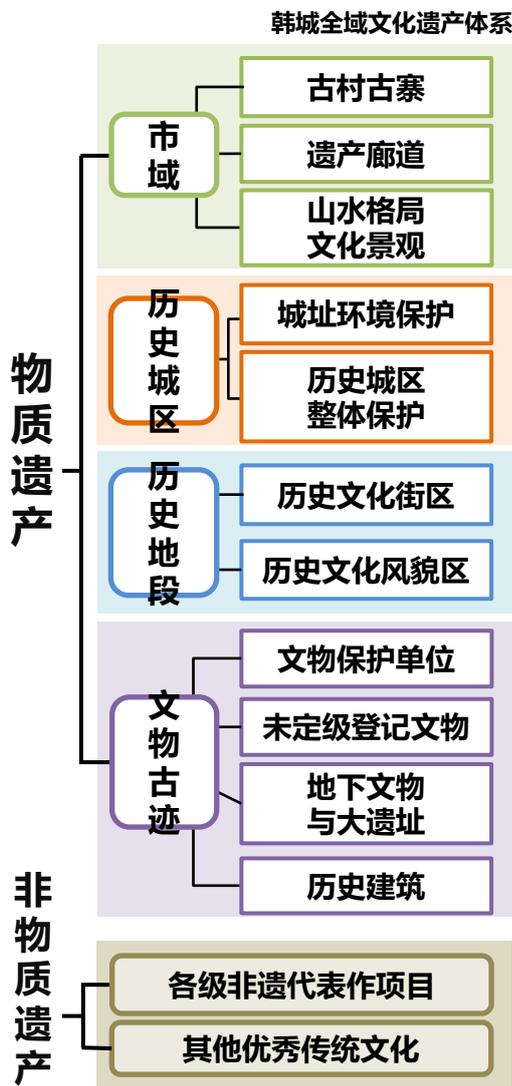
贯彻落实中共中央办公厅、国务院办公厅2021年9月3日发布《关于在城乡建设中加强历史文化保护传承的意见》要求，全面构建韩城市域多层次多要素的城乡历史文化保护传承体系。规划构建韩城“一核、一廊、三带、四片”的历史文化保护结构。

一核：韩城古城核心保护节点

一廊：黄河文化保护廊道

三带：错开河、濠水河、魏长城

四片：历史文化遗产集中区





第七部分： 创新服务与动能升级

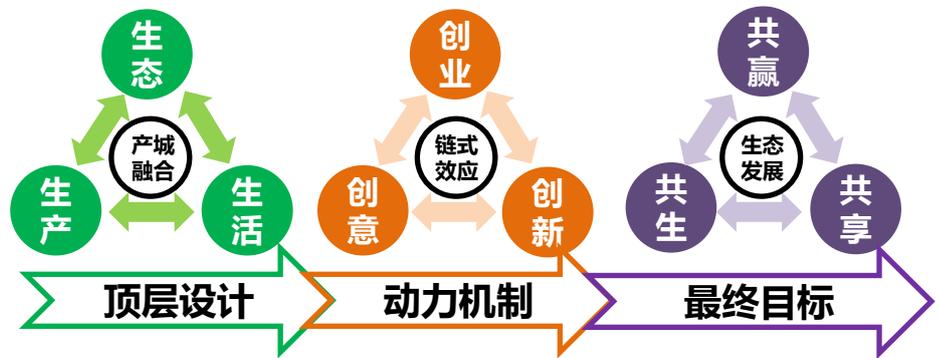
- 7.1 建立可持续发展产业体系
- 7.2 完善创新产业空间布局
- 7.3 提升区域化服务功能能级

七、创新服务与动能升级

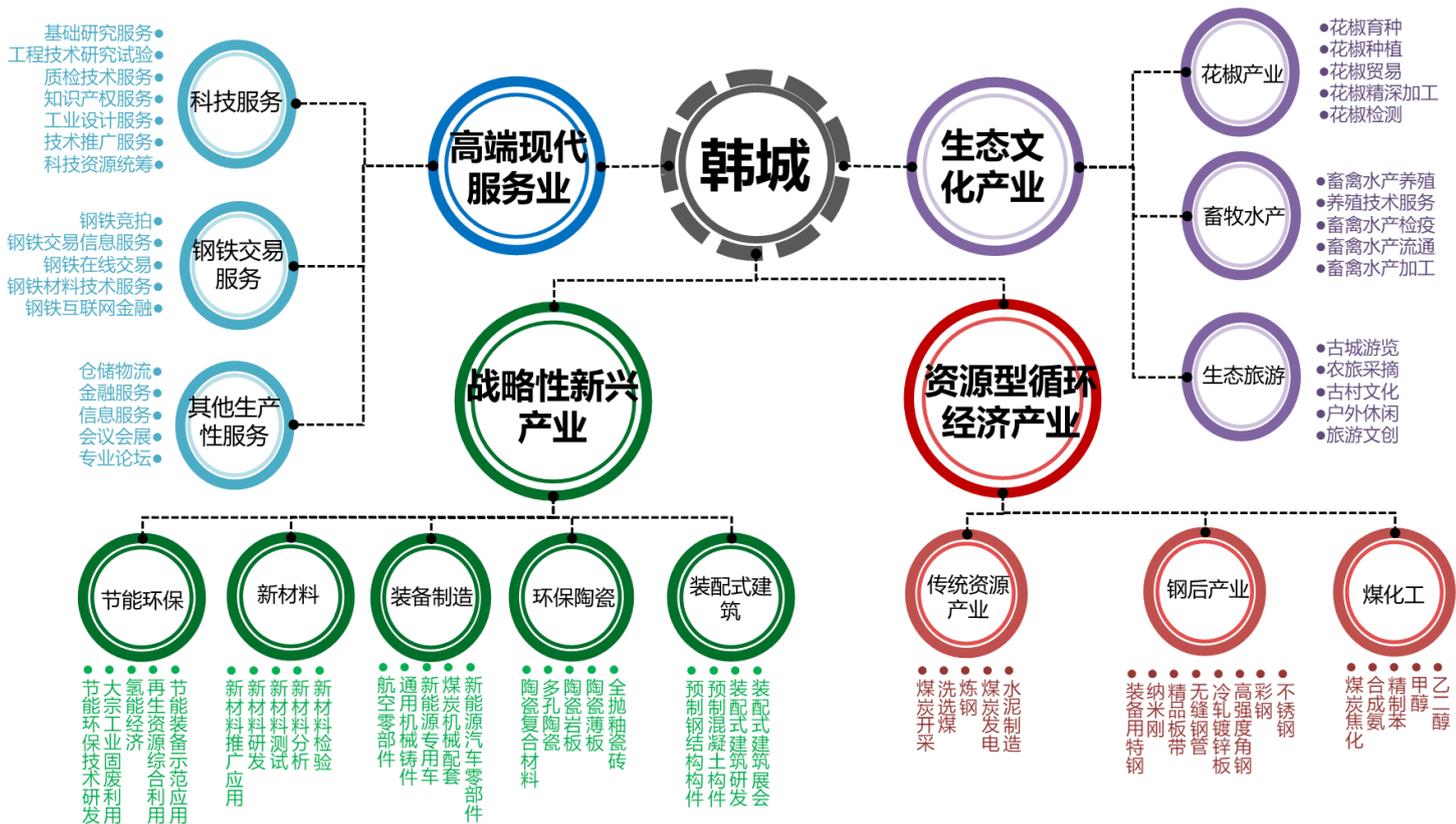
7.1 建立可持续发展产业体系

聚焦资源型产业全面升级时代主题，以黄河流域生态保护高质量发展为出发点，围绕多元手段创新、路径依赖转型，做好“优质工业引领、高端服务激增、生态文旅延伸”，建立以资源型循环经济产业、战略性新兴产业、高端现代服务业和生态文化产业为主的可持续发展产业体系。

韩城市产业发展动能机制



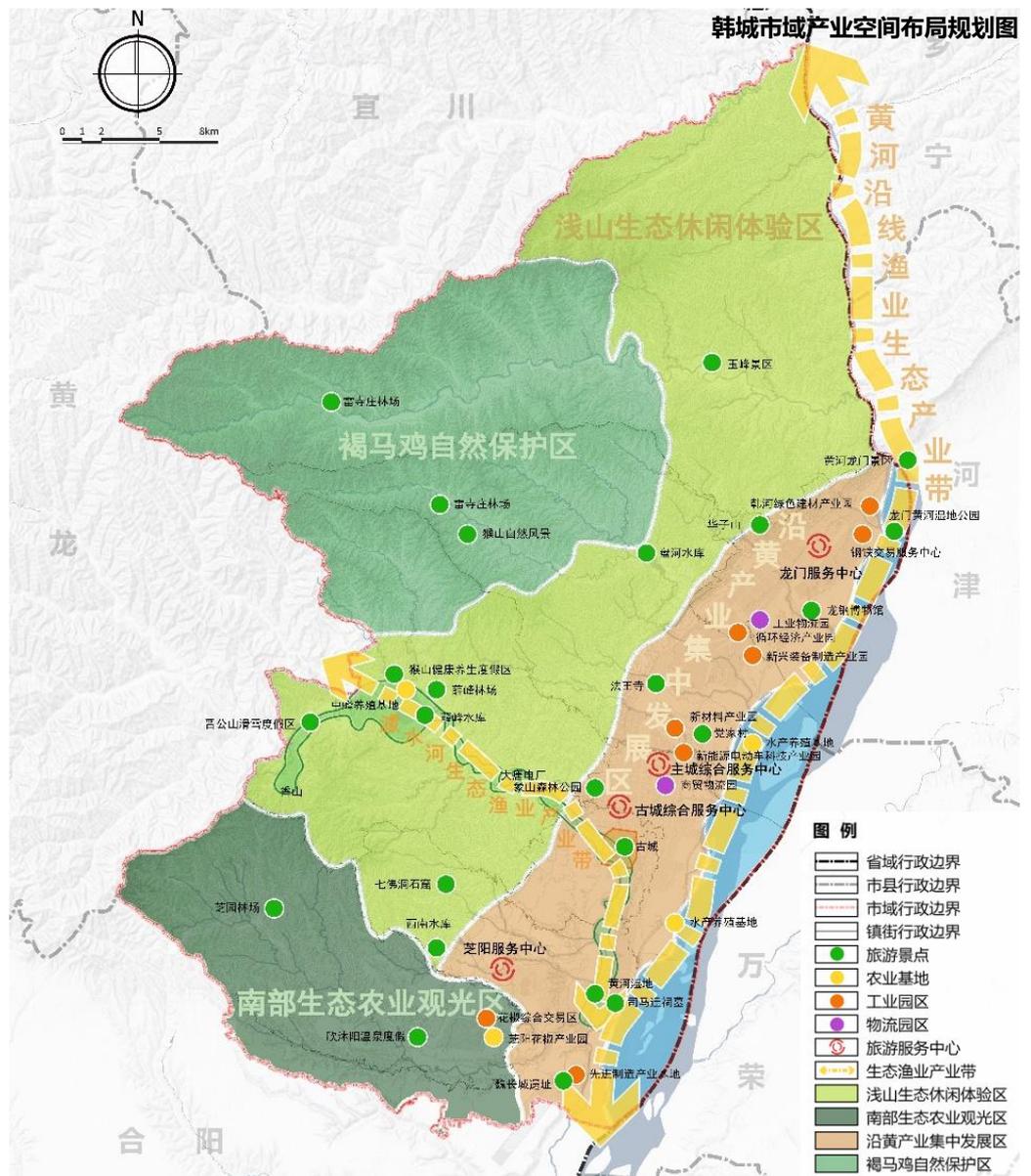
韩城市产业发展规划体系



七、创新服务与动能升级

7.2 完善创新产业空间布局

- **产业空间结构：**围绕可持续发展产业体系，保障“两带四区”产业空间。
- **两带：**指黄河沿线生态渔业产业带和濂水河生态渔业产业带。依托黄河与濂水河丰富的水资源，在两河沿线建立渔业示范区，以养殖鱼、虾、蟹为主，打造韩城市生态渔业产业带。
- **四区：**包括褐马鸡自然保护区、浅山生态休闲体验区、南部生态农业观光区和沿黄产业集中发展区。其中，沿黄产业集中发展区是韩城市产业发展的核心地带，集中工业、物流和旅游服务等重要的产业功能。



七、创新服务与动能升级

7.3 提升区域化服务功能能级

区域文化博览中心

- 突出黄河中游特有的文化传统风貌，结合公共文化服务设施，建设“山水+文化”为一体的公共空间网络，彰显沿黄地区中华文化特色，构建“最黄河”的城市空间；挖掘历史文化资源，依托国家级历史文化名城建设，打造魅力文化名城。

区域生产服务中心

- 联动融入大西安都市圈，发挥省会经济圈辐射带动作用，着力建设钢铁交易中心、金融服务中心、工业互联网联合创新中心；引导服务业供给优化，围绕科技服务、健康产业和其他生产性服务业打造全覆盖、多层次的服务网络。

区域旅游消费中心

- 创造高品质旅游吸引点，在西山布局滑雪场，沿黄河布局赛车场等休闲设施，助推沿黄旅游业态发展；推动旅游与文化、商贸、农业、体育等业态融合，发展研学旅游、文化博览、时尚消费、生态观光、体育赛事、户外休闲等多元旅游消费。

区域交通枢纽中心

- 充分发挥韩城市交通物流枢纽的重要功能，依托其独特的区位优势，推进空铁全方位互联互通；积极融入西安对外开放的目标，打造“一带一路”的重要国际节点城市及关中东区域部新的战略支点。



第八部分： 综合交通与绿色出行

- 8.1 打造黄河金三角区域交通门户
- 8.2 构建高效便捷的城乡交通体系
- 8.3 构建绿色的中心城区交通体系

八、综合交通体系

8.1 打造黄河金三角区域交通门户

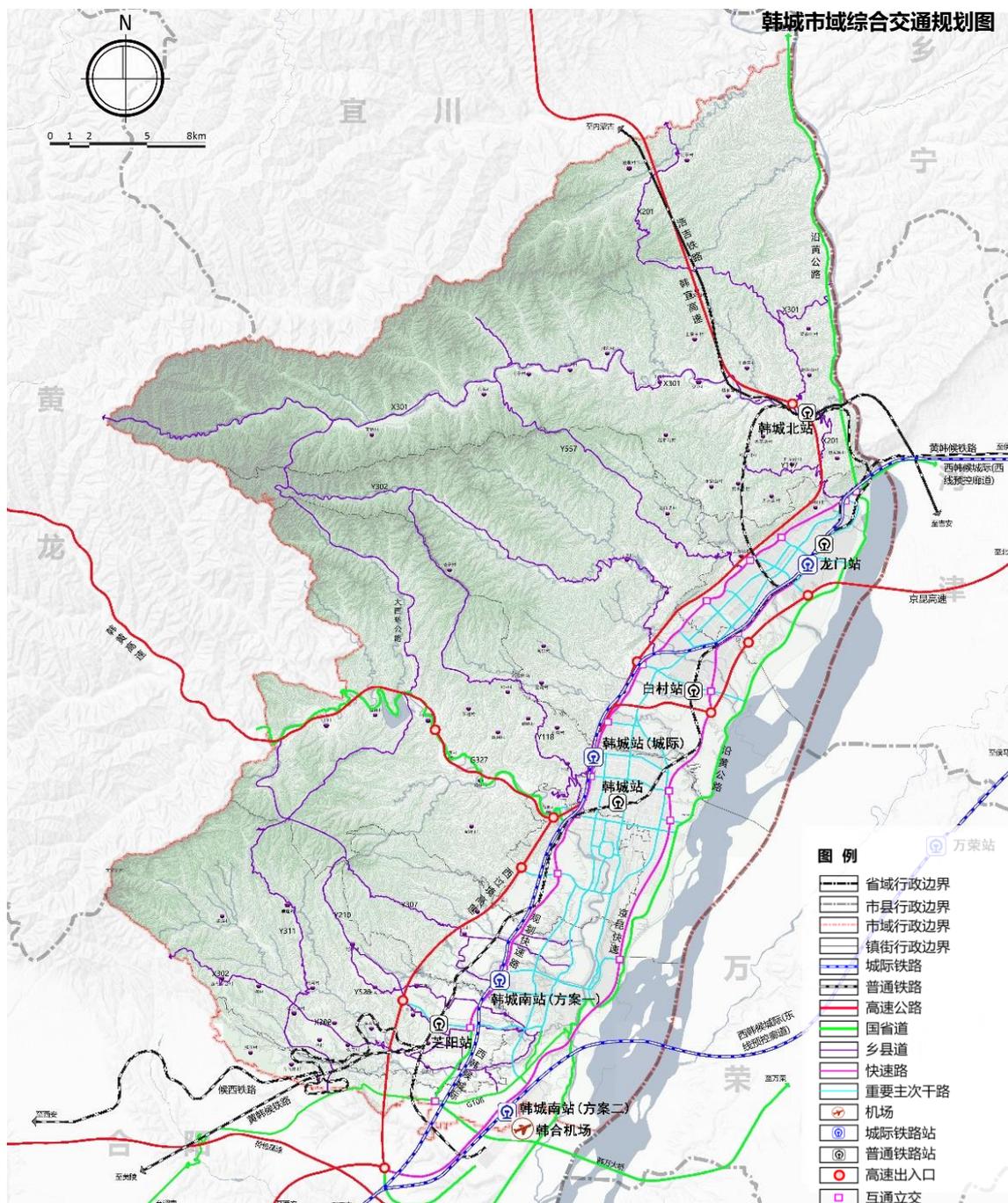
发挥陕西东大门及黄河金三角核心区优势，积极对接国家和全省综合立体交通网络，**谋划黄河沿岸区域性交通枢纽地位**，推进城乡交通运输服务一体化，提高城区综合交通服务能力，构建**安全、便捷、高效、绿色、经济**的现代化综合交通体系，支撑韩城市更高质量发展。



八、综合交通体系

8.2 构建高效便捷的城乡交通体系

- **航空**：做专做精韩合支线机场，大力发展旅游和货运功能。
- **铁路**：加强铁路枢纽站城一体化建设，形成分工合理的铁路枢纽布局。
- **公路**：建设“双环+双枢纽”区域公路网络，实现与腹地市县至少有1条高速公路相连。



八、综合交通体系

8.3 构建绿色的中心城区交通网络体系



客运枢纽体系

完善综合客运枢纽布局，形成“区域型-城际型-都市型-片区型”四级综合客运枢纽



公共交通

建设以公交快线为骨架，常规公交为主体，特色公交为补充的高品质、多元化公共交通体系



道路系统

规划“三环六纵多联”骨干道路网络，加密内部次支路，建设“高可达、差异化”的城市道路系统



旅游交通

构建全域魅力旅游交通体系，加强交通与旅游的融合，挖掘特色旅游资源，打造沿黄旅游观光轴带



慢行及停车交通

打造步行和自行车友好城市，建立停车需求管控机制，推行智慧化交通管理



城市物流

形成综合物流枢纽、城市配送中心、末端配送站三级城市物流枢纽体系，打造客货分离的集疏运道路系统



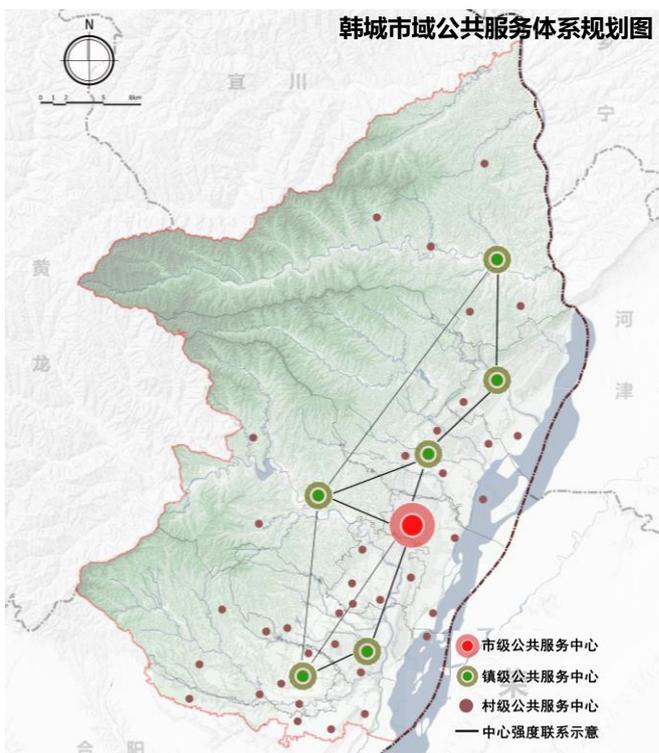
第九部分： 品质生活与宜居环境

- 9.1 构建均等便捷的公共服务体系
- 9.2 构建优质的社区健康生活圈
- 9.3 构建生态舒适的公园绿地系统

九、完善舒适的城乡公共服务体系

9.1 构建城乡均等、优质便捷的公共服务体系

□ 建立“市级（1小时城市生活圈）——镇级（30分钟城镇生活圈）——村级（5/10/15分钟乡村社区生活圈）”三级公共服务中心体系



市级公共中心

集市级文化、教育、体育、医疗、福利设施为一体的公共中心

镇级公共中心

配置：初中、小学、幼儿园、文体活动中心、卫生服务中心、中小型养老院等设施，中学、小学、幼儿园按照服务半径设置

村级公共中心

配置：幼儿园、文化活动室、室外综合健身场地、居家养老照料中心等设施，幼儿园就近入学，按照服务半径设置

9.2 构建优质的社区健康生活圈



推进优质公共服务设施均等化

以文惠民：完善文化服务设施体系

学有优教：构建全年龄教育设施体系

全民康体：完善体育健身设施体系

病有良医：完善医疗服务设施体系

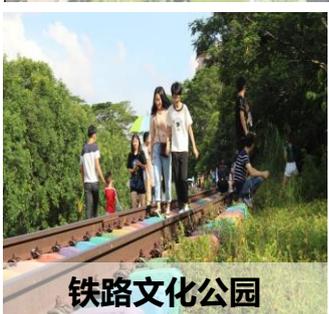
老有颐养：完善养老服务设施体系

弱有所扶：完善残疾人服务设施体系

九、完善舒适的城乡公共服务体系

9.3 构建生态舒适的公园绿地系统

- 总体目标：**结合市域规划生态安全网络，连通公园绿地与开敞空间，构建“郊野公园-城市公园-社区及口袋公园”的公园绿地系统，构建城乡绿道系统和开敞空间体系。
- 中心城区：**形成“一带五廊，一网多园”的全覆盖多层次开放空间网络体系，整体提升开放空间品质，优化空间网络可达性





第十部分： 安全韧性与基础设施

- 10.1 应对气候环境变化
- 10.2 增强城乡发展的安全韧性
- 10.3 构建绿色智慧的基础设施

十、城乡安全韧性与基础设施

10.1 应对气候环境变化



严控碳排放 建设海绵城市 推广绿色建筑 使用绿色建材

10.2 增强城乡发展的安全韧性



城市安全和应急防灾体系

十、城乡安全韧性与基础设施

10.3 构建绿色智慧的基础设施

秉承绿色、减碳、智慧等要求，推广绿色低碳的生产生活方式和城市建设运营模式，使用先进环保节能材料和技术工艺标准进行城市建设，营造健康舒适、低碳生态、资源共享、绿色人文、和谐共生的城市环境，打造“**集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠**”的现代化基础设施体系。



-  集约高效的分质供水系统
-  雨污分流的雨水消排系统
-  循环再生的污水处理系统
-  安全可靠的燃气供应系统
-  专业环保的垃圾处理系统
-  大数据平台的建管控系统
-  清洁低耗的供热保障系统
-  合理的供电负荷分类系统



第十一部分： 规划实施与传导

11.1 适配市县国土空间规划体系

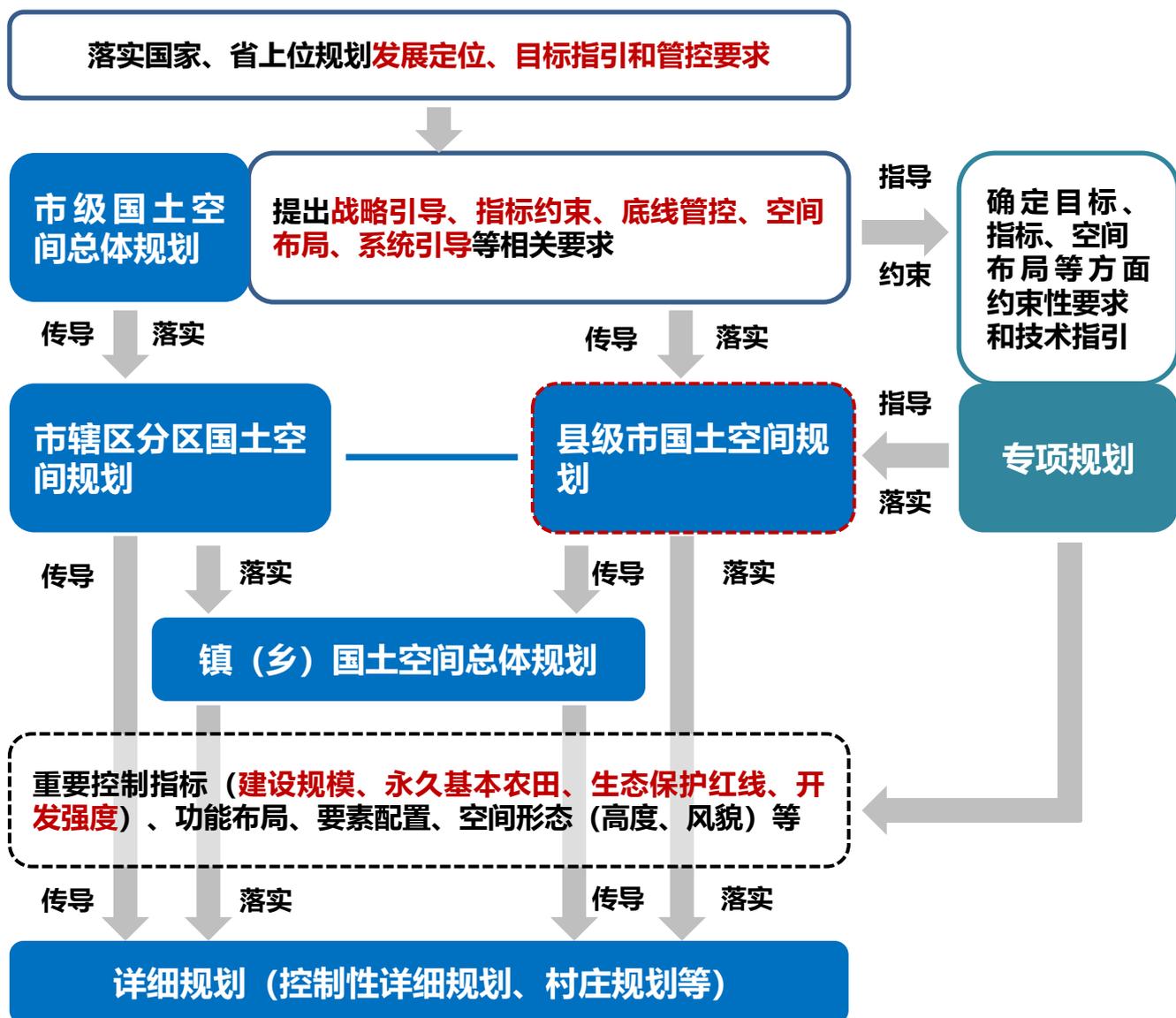
11.2 空间规划的实施保障

十一、规划实施与传导

11.1 适配市县空间规划体系

韩城作为陕西省辖、渭南市代管的县级市，属于“**县级市国土空间规划**”层级，按照“**全域统一、上下衔接、分级管理**”的原则，适配“**三级三类**”的市县国土空间规划体系。

“三级三类”国土空间规划示意



十一、规划实施与传导

11.2 空间规划的实施保障

