

公示版

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF JIEYANG

揭阳市国土空间总体规划

(2020-2035年)

2035

2021.09

前言

PREFACE

揭阳，地处粤港澳大湾区与海峡西岸经济区的地理轴线中心，是粤港澳大湾区与海峡西岸经济区的联系枢纽，同时也是沿海经济带东翼的重要节点城市。为贯彻落实党中央、国务院建立“多规合一”国土空间规划体系的重大决策部署，作为广东省市县国土空间规划编制试点城市，揭阳先行先试，组织编制了《揭阳市国土空间总体规划（2020—2035年）》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以人为本、生态优先的新发展理念，重点保障粮食安全、生态安全，为揭阳市擘绘了未来15年的空间可持续发展蓝图，是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动总纲，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划的基本依据。

2035年，揭阳将紧抓机遇，实施高效能空间治理，促进高质量发展和高品质生活。推动老城蝶变、新城崛起，将揭阳打造成为宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城，建设沿海经济带上的产业强市。



揭阳

规划期限和规划范围

🕒 规划期限: 2020-2035年

🕒 近期待2025年

🕒 远景展望至2050年

广东省

梅州

潮州

汕尾

汕头

揭阳市

南海

📍 规划范围: 广东省揭阳市

🌊 陆域面积 **5240 km²**

🌊 海域面积 **1338 km²**

📏 大陆海岸线长142 km

🚩 中心城区总面积1031 km²
(中心城区即为市辖区, 包括榕城区、揭东区以及空港经济区)

目 录

CONTENTS

- 01 / 科学评估现状 明晰空间发展特征
- 02 / 确立目标战略 促进区域协调发展
- 03 / 强化底线约束 塑造优美生态空间
- 04 / 促进城乡融合 塑造精品农业空间
- 05 / 精准配置资源 打造高效城镇空间
- 06 / 推进陆海统筹 拓展海洋发展空间
- 07 / 完善基础设施 增强城市安全韧性
- 08 / 保护历史文化 塑造潮汕特色风貌
- 09 / 推进一体发展 做大做强中心城区
- 10 / 建立“一张图” 提高空间治理效率

Development Characteristics

科学评估现状 明晰空间**发展特征**

01

- 1.1 科学评价国土空间
- 1.2 深度评估风险挑战
- 1.3 全面进行城市体检

科学评价国土空间

农业生产与城镇建设空间高度重叠

农业生产与城镇建设空间（含适宜和一般适宜区）重叠面积3448.7km²，重叠比例达65.5%。

海陆生态敏感性较高

陆域极重要区占全市陆域总面积约27%；海域极重要区占全市海域总面积约20%。

粮食自给率下降

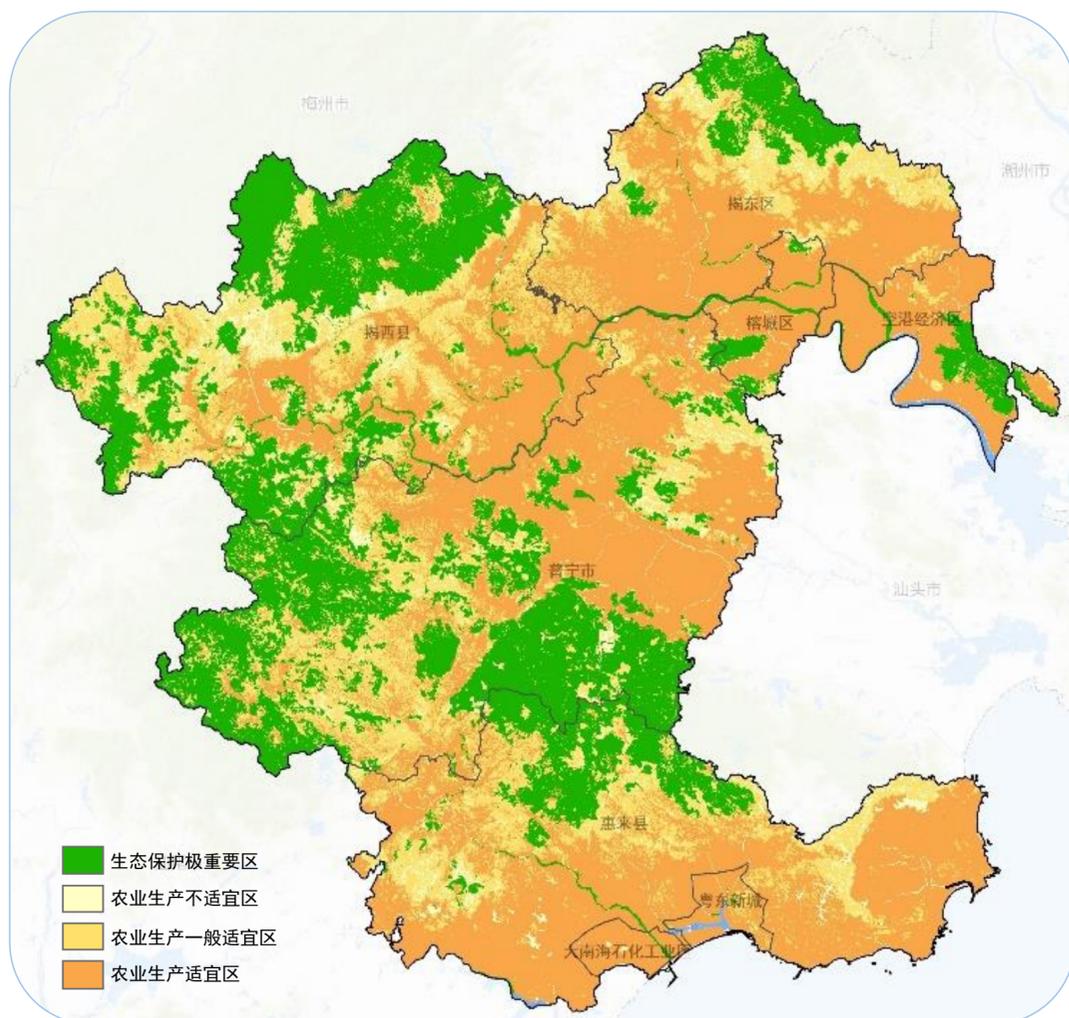
近年粮食自给率波动式下降，2019年揭阳粮食自给率约为28%，低于全省平均水平。

2015年-2019年揭阳市粮食自给率变化

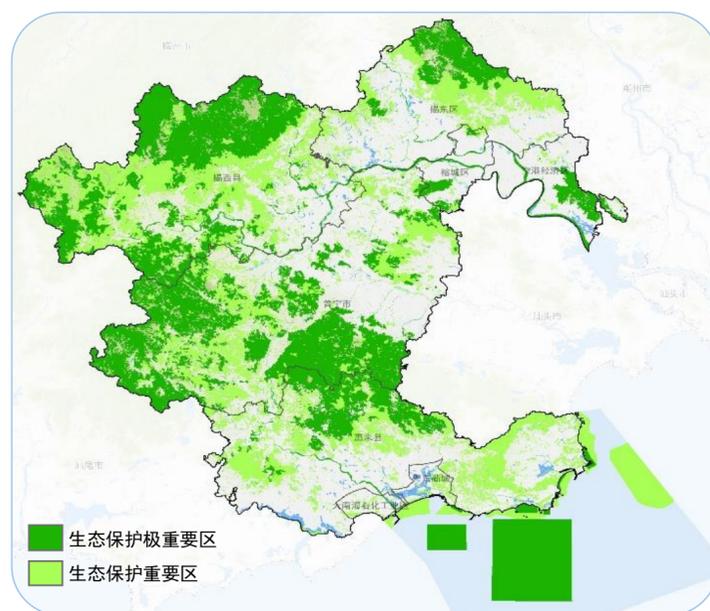


城镇建设用地最大承载规模约占全市陆域面积的20%

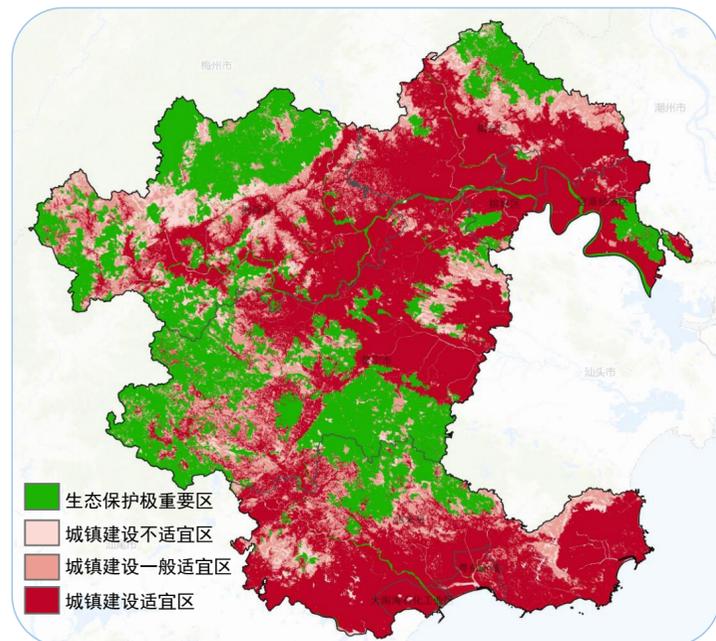
坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产原则，充分尊重水环境、水生态、水安全，通过多因素分析，确定揭阳城镇建设用地最大承载规模为1083km²。



揭阳市农业生产适宜性评价图



揭阳市生态保护重要性评价图



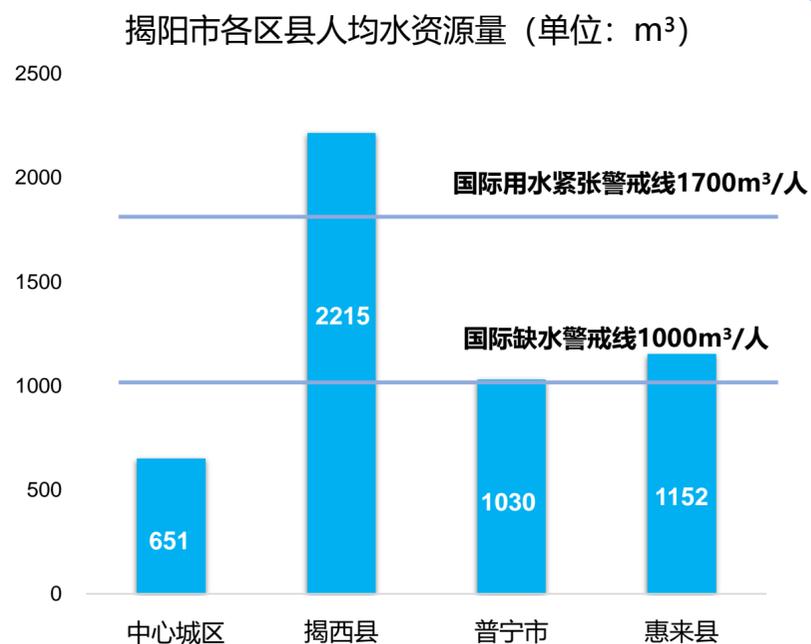
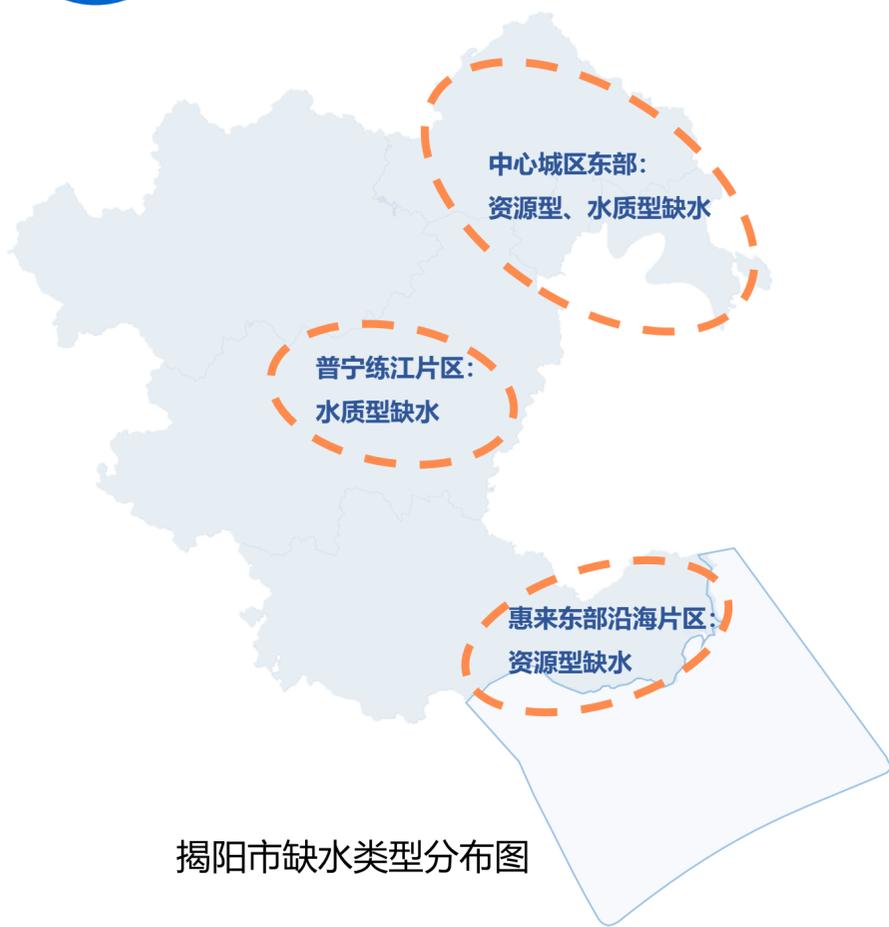
揭阳市城镇建设适宜性评价图

深度评估风险挑战



资源约束与自然灾害风险并存

水资源资源型、水质型缺水并存，需优化水资源配置；沿海台风易发，城市内涝需加强应对。



耕地面临多重压力

现状耕地保护压力大；
存在耕地碎片化现象，5亩以下耕地数量多。

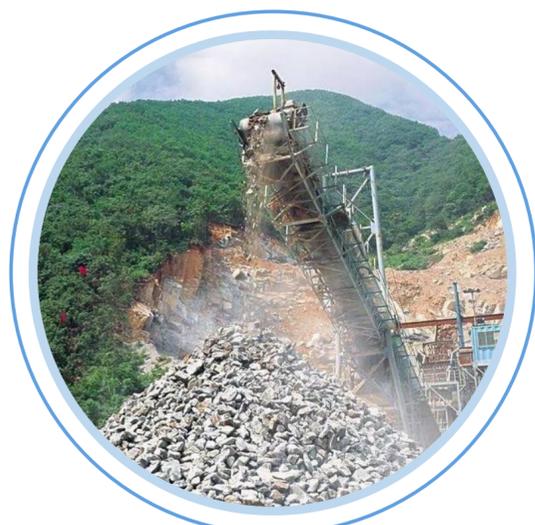
目前全市可以长期稳定利用的耕地低于我市现行耕地保护任务，全市耕地存在碎片化现象，5亩以下的耕地数量占比48.14%。



生态环境有潜在压力

生态修复待加强；森林树种相对单一；
近海养殖区周边生态多样性偏低。

矿山山体修复有待加强，生态公益林较少，树种单一，近海养殖区周边的生态系统多样性相对偏低。



生态修复待加强



森林树种相对单一



近海养殖区周边生态多样性偏低

全面进行城市体检

按照“安全、创新、协调、绿色、开放、共享”六个维度，建立指标体系，全面进行城市体检。

安全	创新	协调	绿色	开放	共享
底线管控 粮食安全 水安全 防灾减灾与城市韧性	创新投入产出 创新环境	城乡融合 陆海统筹 地上地下统筹	生态保护 绿色生产 绿色生活	网络联通 对外交往 对外贸易	宜居 宜养 宜业

城市建设品质待提升



城村高度混杂

城区村庄建设用地占比

达**19.7%**



公园绿地不足

公园绿地占城镇建设用地

不足**1.3%**



文化体育设施不足

文化体育设施用地占城镇建设

用地不足**1%**



卫生医疗设施不足

卫生医疗设施用地占城镇建设

用地不足**0.4%**

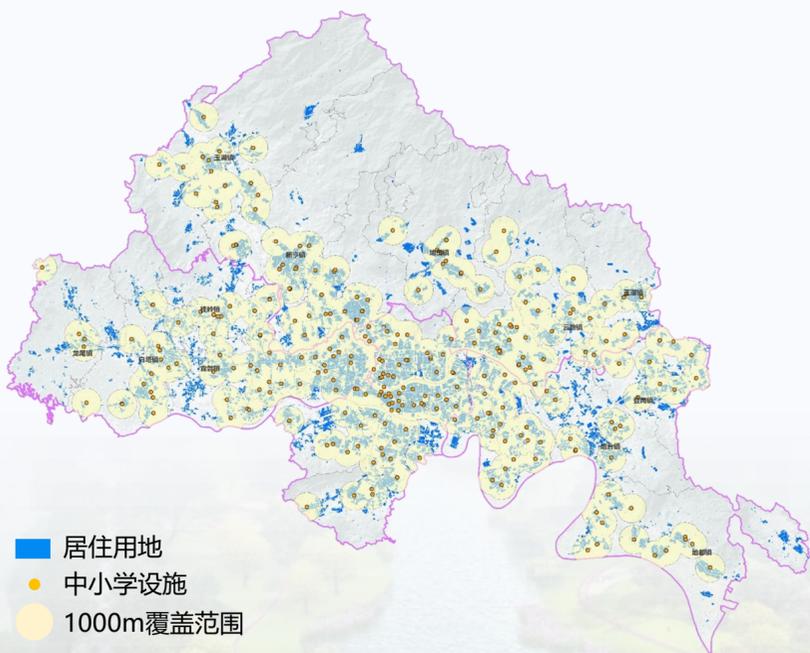
学校和体育设施覆盖率有待提升

揭阳市中心城区中小学步行15分钟覆盖率为

87%

揭阳市中心城区公共体育设施步行15分钟覆盖率为

64%



揭阳市中心城区中小学设施覆盖情况



揭阳市中心城区公共体育设施覆盖情况

Coordinated Development

确立目标战略 促进区域协调发展

02

2.1 发展定位与城市职能

2.2 目标愿景

2.3 国土空间开发保护战略

2.4 形成“一轴三极、一带四廊、三区多点”的空间开发保护格局

2.5 融入“粤港澳大湾区”，打造沿海经济带重要增长极

2.6 共建“汕潮揭都市圈”，促进一体化协同发展

发展定位与城市职能

发展定位

宜居宜业宜游的活力古城、滨海新城
沿海经济带上的产业强市



城市职能

世界级炼化基地、沿海经济带上的产业强市、
粤东商贸物流集聚区、宜居宜业宜游的滨海城市



目标愿景

城市人口规模

综合考虑市域资源环境承载能力和国土开发适宜性等因素，结合城市宜居水平，规划2035年揭阳市域常住人口规模为655万人左右。



2020年人口规模 **558万人**



2035年人口规模 **655万人**

发展愿景

至2025年 较强的经济竞争力基本形成，支撑形成沿海经济带上重要增长极的能力进一步增强

至2035年 基本实现社会主义现代化，基本建成粤东创新型城市，基本建成沿海经济带上重要增长极

至2050年 全面建成中国特色社会主义现代化城市、沿海经济带上的产业强市、重要增长极



国土空间开发保护战略

国土安全战略

强化底线管控，保障国土安全。坚持最严格的耕地保护制度，耕地优先，应保尽保；坚持最严格的生态环境保护制度，推进生态修复和系统治理；坚持最严格的节约用地制度，以水定产、节约利用，存量挖潜、集约利用；构建安全韧性的防灾减灾和应急防护体系，补足设施，提升品质。



区域协同战略

主动对接“一带一路”、粤港澳大湾区、海西经济区发展战略，为“双区”提供反向配套；加快设施提质互通，强化产业承接共建，联动粤港澳大湾区和海西经济区。加强与粤北、赣南、闽西南的联系合作，打造出海大通道。推动汕潮揭同城多级、一体化发展，实现区域共融。

强心带动战略

全市“一盘棋”统筹，以“新城+重大产业平台”开发建设为抓手，强化中心城区、普宁、惠来的辐射带动作用，重塑揭阳发展新格局。高效整合全域空间要素资源，精准配置土地、公共服务设施、产业等资源，实施差异化空间发展。



品质提升战略

加强汕潮揭三市水环境协同治理提升，整合榕江、练江流域功能，实现产业转型升级、空间集约高效，助推城市高质量发展。



形成“一轴三极、一带四廊、三区多点”的空间开发保护格局

“一轴” 即揭普惠发展轴

揭阳市**发展的中枢和主引擎**，引导高端优质资源集聚。

“一带” 即沿海经济带

依托功能区节点，主动融入粤港澳大湾区，**打造广东沿海经济带的主战场**。

“三极” 即三大区域发展核心

揭阳中心城区**建设宜居宜业宜游活力古城、粤东地区创新型产业强市、区域性综合交通枢纽**；普宁城区打造**商贾名城、创新之城**，做大做强医药、纺织服装两大支柱产业；揭阳滨海新区做大做强“油、化、气、电、冷”五大产业，打造**粤东城市群新城市中心**。

“四廊” 即四条经济走廊

四条经济走廊包括榕江创新提升走廊、揭西绿色经济走廊、G238-练江整治升级走廊和龙江美丽经济走廊，梳理**整合流域功能，提升传统工业，培育新型产业，修复生态环境**。

“三区” 即西部生态发展区、中部城镇发展区、南部滨海发展区

“多点” 即区域重要发展节点

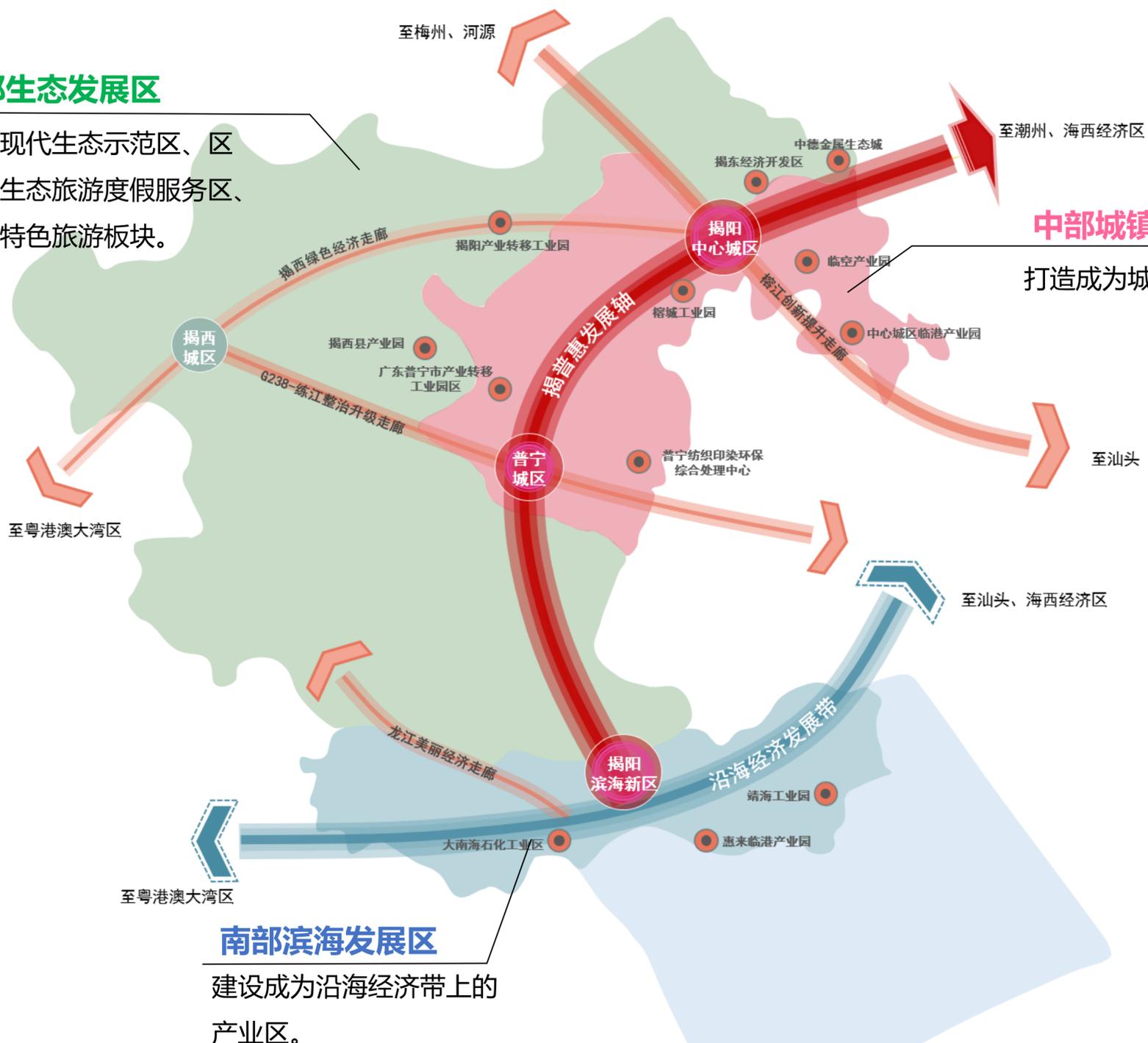
包括特色镇、重点镇、十二大重点产业平台等。

西部生态发展区

打造现代生态示范区、区域性生态旅游度假服务区、潮客特色旅游板块。

中部城镇发展区

打造成为城市经济区。



南部滨海发展区

建设成为沿海经济带上的产业区。

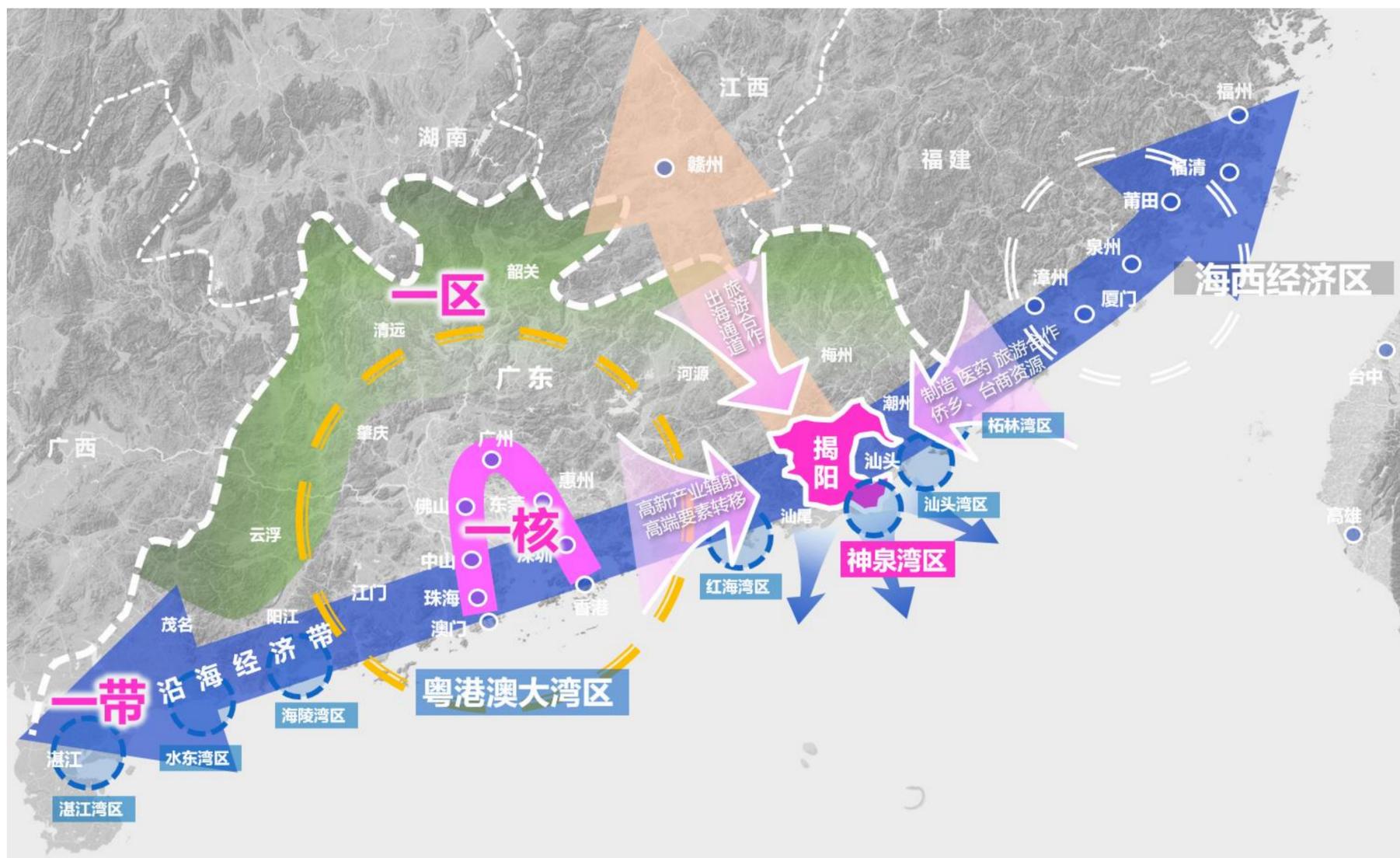
融入“粤港澳大湾区”，打造沿海经济带重要增长极

构建粤港澳大湾区联系枢纽

加快设施提质互通，深化与粤港澳大湾区主要港口合作；积极融入粤港澳大湾区世界级机场群；构建与粤港澳大湾区和海峡西岸经济区主要城市2小时通达的时空圈。强化产业承接共建，全产业链承接粤港澳大湾区战略性新兴和高新技术产业，协同打造合作开发试验区。

打造沿海经济带重要增长极

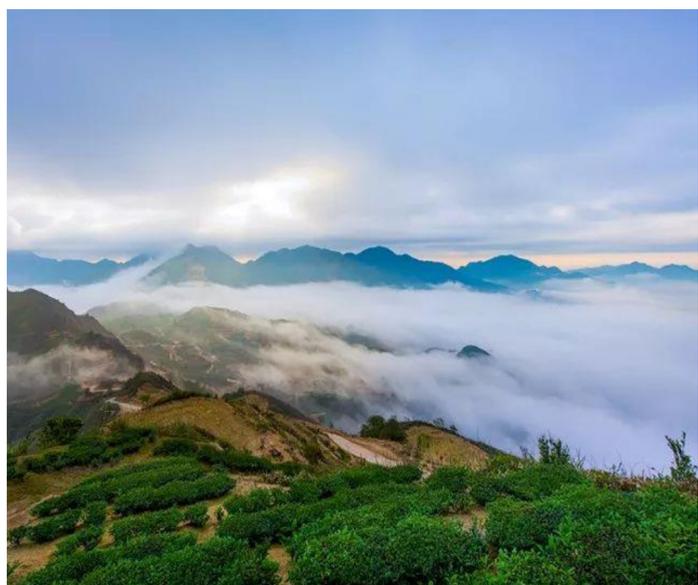
加快推进揭阳滨海新区等平台建设，发挥“湾+带”联动优势，打造沿海经济带高水平产业集群，形成绿色石化、先进装备制造、新能源新材料等三个千亿产业集群。与周边城市错位协同发展，以临港产业和旅游资源、农业产品等向粤港澳大湾区提供反向配套。



共建“汕潮揭都市圈”，促进一体化协同发展

融入区域协调发展的“汕潮揭都市圈”

推进产业共建互促，培育榕江创新产业走廊，推动传统优势服装制造业转型，共建练江流域传统制造业转型升级走廊。交通设施高效衔接，强化揭阳潮汕国际机场的开放共享，构建粤东地区城际大交通，打造粤东货运运输外环，共建粤东港口群。生态格局共保共育，加强对汕潮揭“三山五水”生态屏障的保护，构建汕潮揭山江城海交融的生态安全格局。



坚守耕地数量和质量 统筹划定三条控制线

坚持保障粮食安全和生态安全，
将三条控制线作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



严格保护永久基本农田

推进耕地和永久基本农田的集中连片保护，将集中连片、质量较高、应重点保护的区域划定为永久基本农田集中区，实现耕地数量、质量、生态“三位一体”保护目标。



科学合理划定生态保护红线

将水源涵养、生物多样性维护、水土保持等生态功能极重要区域及水土流失等生态环境极敏感区域划入陆域生态保护红线。



集约适度划定城镇开发边界

在严格保护永久基本农田、避让生态保护红线和自然保护地的前提下，结合城市发展战略，统筹安排城镇生产生活生态空间，划定全市城镇开发边界。



Ecological Space

强化底线约束 塑造优美生态空间

03

- 3.1 筑牢“一屏、四带、多廊、多点”的生态空间保护格局
- 3.2 整合优化“5+14”自然保护地体系
- 3.3 构建高水平蓝绿网络与开敞空间
- 3.4 推进山水林田湖海生态修复治理

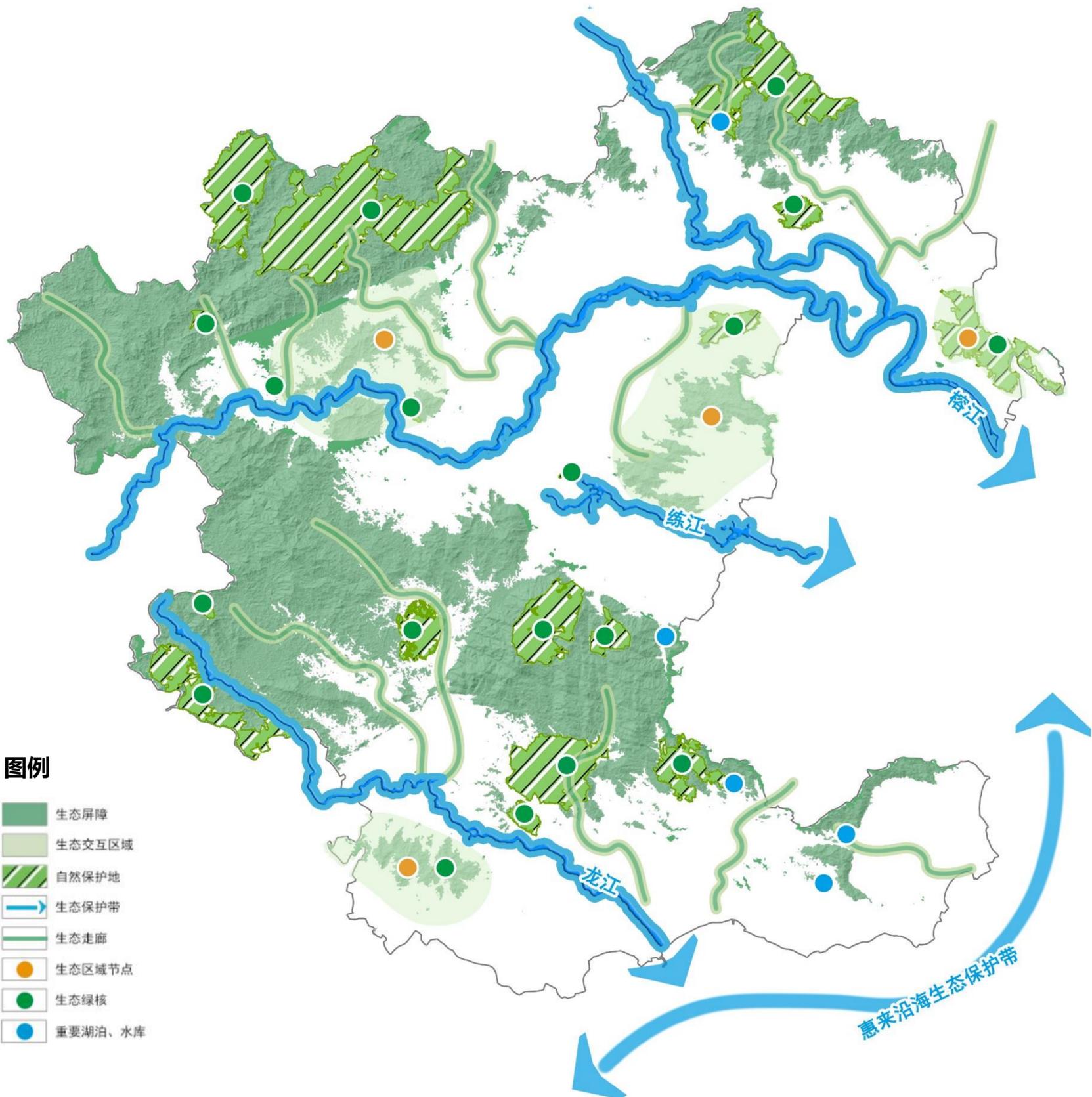
筑牢“一屏、四带、多廊、多点”的生态空间保护格局

“一屏”：北部山体生态保护屏障

全面保护以桑浦山-大北山-李望嶂-大南山等莲花山余脉形成的天然山体屏障，促进城区周边山体植被恢复，维护生态系统稳定。

“四带”：水系生态保护带与沿海生态保护带

构建以榕江、练江、龙江等陆地骨干水系和沿海岸线为基础的蓝色生态保护带，严控河流及海洋岸线开发利用，加强水生生物多样性及沿海红树林、珊瑚礁等生态系统保护修复。



“多廊”：重要河流生态廊道

依托枫江等重要支流，协同推进小流域综合治理，构建以生物扩散、迁徙和交换保护为核心的生态廊道。

“多点”：生态节点、绿核和重要水域空间

以城镇周边生态组团、自然保护区、森林公园、大中型水库为基础，加强具有生物多样性保育、水源涵养、气候调节及景观提升等多功能生态景观节点保护。

整合优化“5+14”自然保护地体系

全市规划形成由**5个自然保护区**和**14个自然公园**构成的自然保护地体系。严格保护重要生态空间，规划至2035年逐步建立自然保护地体系。

5个自然保护区

揭阳小北山+揭阳桑浦山+揭西李望嶂+普宁三坑+惠来石榴潭

14个自然公园

广东大北山+揭阳黄岐山+榕城紫峰山+普宁大南山+惠来蜈蚣岭+揭西广德庵+揭西横江水库+揭西石灵寺+普宁白坑湖+普宁圆通山+普宁善德梅海+普宁盘龙阁+惠来三清山+惠来黄光山



构建高水平蓝绿网络与开敞空间

打造连通交融的城市蓝色网络体系

以榕江、练江、龙江为骨架，串联重要湖泊、湿地等，构建连通交融的城市蓝色网络体系。有条件建设的区域按照生态型岸线规划设计，注重河湖景观的渗透性、层次性，增加公共空间，形成连续贯通的公共岸线和功能复合的滨水活动空间。



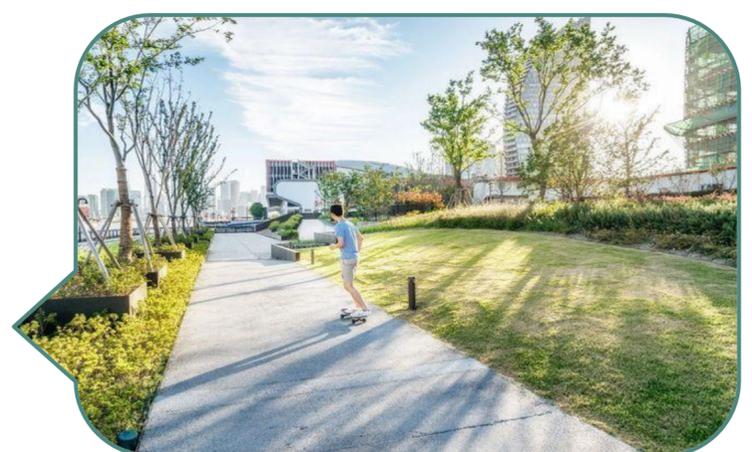
高质量推进万里碧道建设

构建揭阳通山达海、便捷可达、互为连通、景美宜游的碧道体系，形成覆盖全市的碧道网络。至2035年，市域完成871.6千米碧道建设。



构建开放共享的城市绿地系统

建设由山体公园、堤岸公园、主题公园、街角公园组成的特色城市公园体系。增加小尺度、人性化的广场与公园等公共开放空间，增强城市绿色空间的可达性、舒适性、开放性和连通性。



推进山水林田湖海生态修复治理

遵循山水林田湖海生命共同体的自然规律，构建“山水林田湖海生命共同体生态修复+田水路林村全要素综合整治”的规划格局，差异化推进国土空间整治修复，加快推进自然生态系统修复，保持自然生态景观，提升揭阳市生态系统质量。

强化流域水污染防治

着力榕江及练江河流域环境综合整治，按照生态恢复、生态修复、生态重建分级施策，稳步推进水系生态系统修复。

持续提升山地森林生态功能

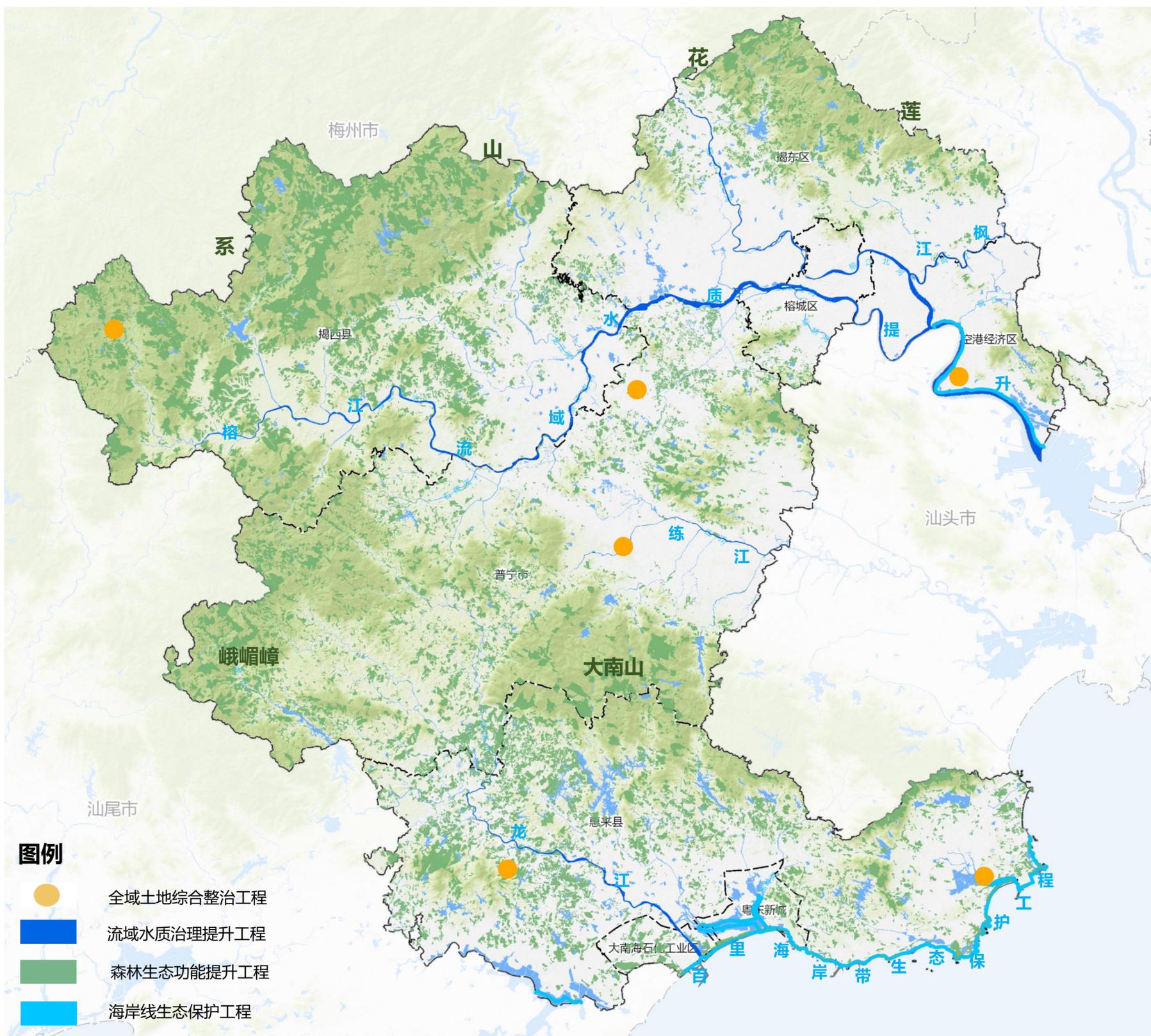
强化莲花山脉—大北山—桑浦山—大南山—峨嵋嶂森林涵养区的生态公益林、水源林的建设与恢复，积极创建国家森林城市。

加大海洋生态修复力度

开展百里海岸带生态保护重大工程，加强海洋生态环境管控，加快修复受损的沿海防护林体系及高标准建设沿海生态海堤，构建生态功能稳定、结构合理、综合防灾减灾能力强的绿色海岸生态屏障带。

开展全域土地综合整治

以空港经济区砲台镇全域土地综合整治国家试点项目为契机，探究全域土地综合整治新模式。积极谋划全域土地综合整治省级试点工作，进一步实现土地整治综合效应。



Agricultural Space

促进城乡融合

塑造精品**农业空间**

04

4.1 统筹构建“三区三带”的总体农业空间格局

4.2 分类推进美丽宜居潮汕乡村建设

统筹构建“三区三带”的总体农业空间格局

现代都市休闲农业区

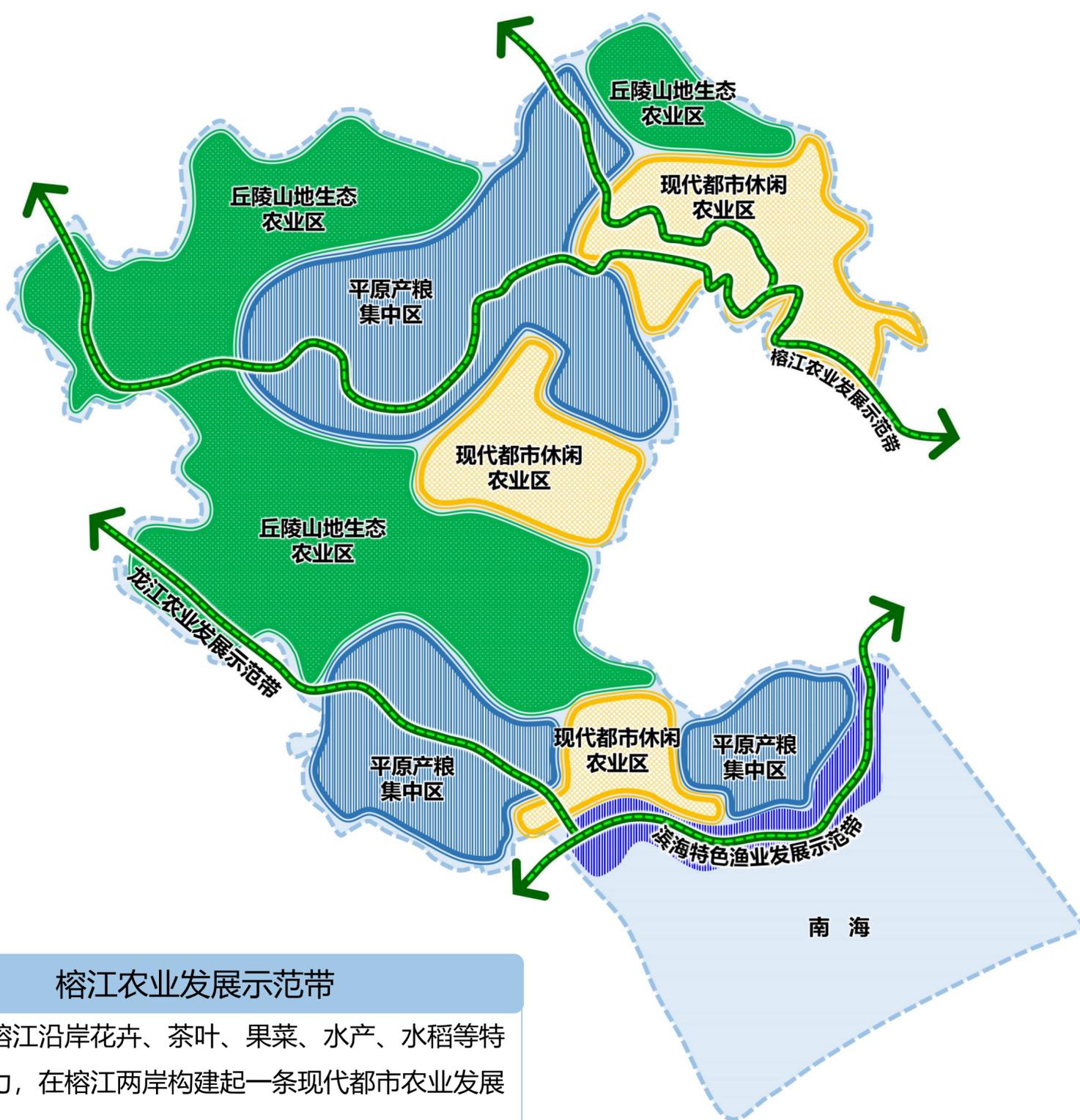
主要位于城镇周边地区，以城市郊区、县城周边为重点，以生态农业为基，拓展农业多种功能，大力发展都市生态休闲观光农业。

平原产粮集中区

主要位于榕江、龙江和练江等平原地区，农业生产呈现精耕细作特征，实行更严格的土地管理制度和耕地保护制度，努力扩大农业经营规模和产业化水平。

丘陵山地生态农业区

主要位于大北山、大南山和小北山等主要山地丘陵地区，以构筑绿色生态型农业、特色山地农业和休闲旅游农业为主，发展林下经济，将传统农耕逐步引向农业观光、农事体验等乡村休闲旅游发展。



榕江农业发展示范带

深入挖掘榕江沿岸花卉、茶叶、果菜、水产、水稻等特色农业潜力，在榕江两岸构建起一条现代都市农业发展示范带。

龙江农业发展示范带

深入挖掘龙江沿岸果菜、畜禽、水产、水稻、林下经济等特色农业潜力，在龙江两岸构建起一条现代生态农业发展示范带。

滨海特色渔业示范带

深入挖掘滨南海地区渔业、水产等特色农（渔）业潜力，促进滨海休闲旅游、渔业和海洋牧场发展，构建起一条滨海特色渔业发展示范带。

分类推进美丽宜居潮汕乡村建设

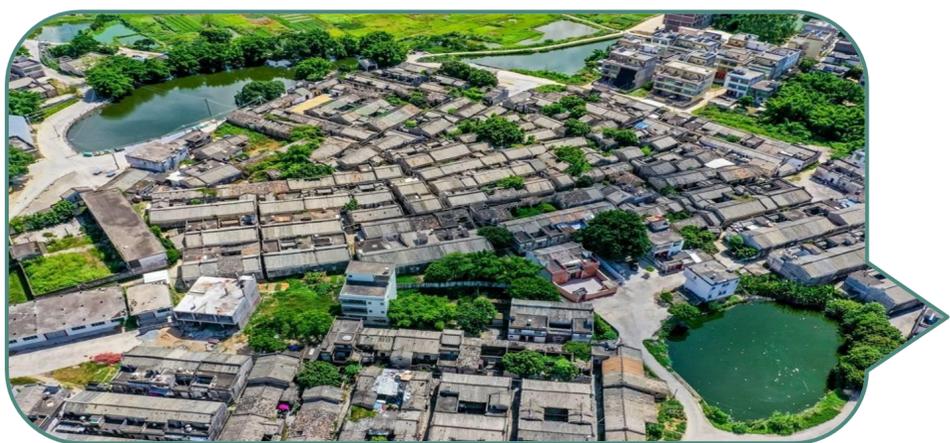
分类引导乡村集约发展

结合乡村区位条件、资源禀赋和产业特征，将揭阳市乡村划分为“集聚提升类”、“城郊融合类”、“特色保护类”、“搬迁撤并类”和“其它一般村庄”，促进乡村差异化、集约化发展。



推进农村人居环境整治

全面持续推进全域农村人居环境综合整治和“百村示范、千村整治”工程建设，建设社会主义新农村，提高人民群众的获得感、幸福感。



建设美好田园生态系统

系统推进农村生态环境治理，加强生态循环农业建设，着力推进农业资源利用节约化、生产过程清洁化、产业链条生态化、废弃物利用资源化，积极开发农业多种功能。



塑造潮汕特色乡村风貌

在保护潮汕乡村特色的同时，顺应新时代农民群众生产、生活习惯和乡风文明建设的变化趋势，建设与自然山水和谐共生、具有鲜明文化特色、时代特征和地域特点的新型潮汕民居空间。



加强乡村振兴用地保障

统筹安排和保障乡村振兴用地，加强农村建设用地拆旧复垦，完善城乡建设用地增减挂钩机制，盘活闲置集体建设用地，助力乡村产业发展和农民增收，促进城乡融合发展和美丽乡村建设。



Town Space

精准配置资源 打造高效**城镇空间**

05

- 5.1 构建“一主三副多点”的城镇空间结构
- 5.2 以产城互促平台打造现代化产业集群
- 5.3 建立均衡优质的公共服务体系
- 5.4 推进城市更新和存量土地盘活

构建“一主三副多点”的城镇空间结构

形成“中心城市—副中心城市—重点镇—特色镇—一般镇”五级城镇体系，引导产业和人口要素向中心城区集聚。

中心城市(1个)： 城乡发展主中心，承担粤东地区中心城市的部分职能。

副中心城市 (3个)： 服务揭阳城乡发展的次级中心。

重点镇 (10个)： 强化综合服务和特色产业功能，提升对所在周边城镇的带动能力。

特色镇 (9个)： 强化特色产业和环境要素，具有明确定位、文化内涵和旅游特征的乡镇。

一般镇 (25个)： 主要满足临近乡村地区居民的基本公共服务和就业需求。



以产城互促平台打造现代化产业集群

四大新城

榕江新城



惠来粤东新城



揭西新城



普宁东部创新城



“4+12” 产城互促平台

4大新城

集聚创新资源要素
提升城市服务能级

12大产业平台

引导产业集聚增效
保障产业空间规模需求

揭西新城



十二大产业平台



揭东经济开发区

榕城工业园

中德金属生态城

临空产业园

普宁市纺织印染
环保综合处理中心

揭阳产业转移
工业园

广东普宁市
产业转移工业园区

中心区
临港产业园

靖海工业园

揭西县产业园



大南海石化工业区

惠来临港产业园

建立均衡优质的公共服务体系

建立五级公共服务体系

根据常住人口的总量和结构，建立覆盖全域的公共服务体系

打造全龄段教育体系

按照人口规模合理配置学校，打造协调发展的现代国民教育体系

健全高质量医疗服务体系

落实常态化疫情防控，构建公共卫生防控体系，全面提升城乡医疗卫生服务水平

完善公共文化服务体系

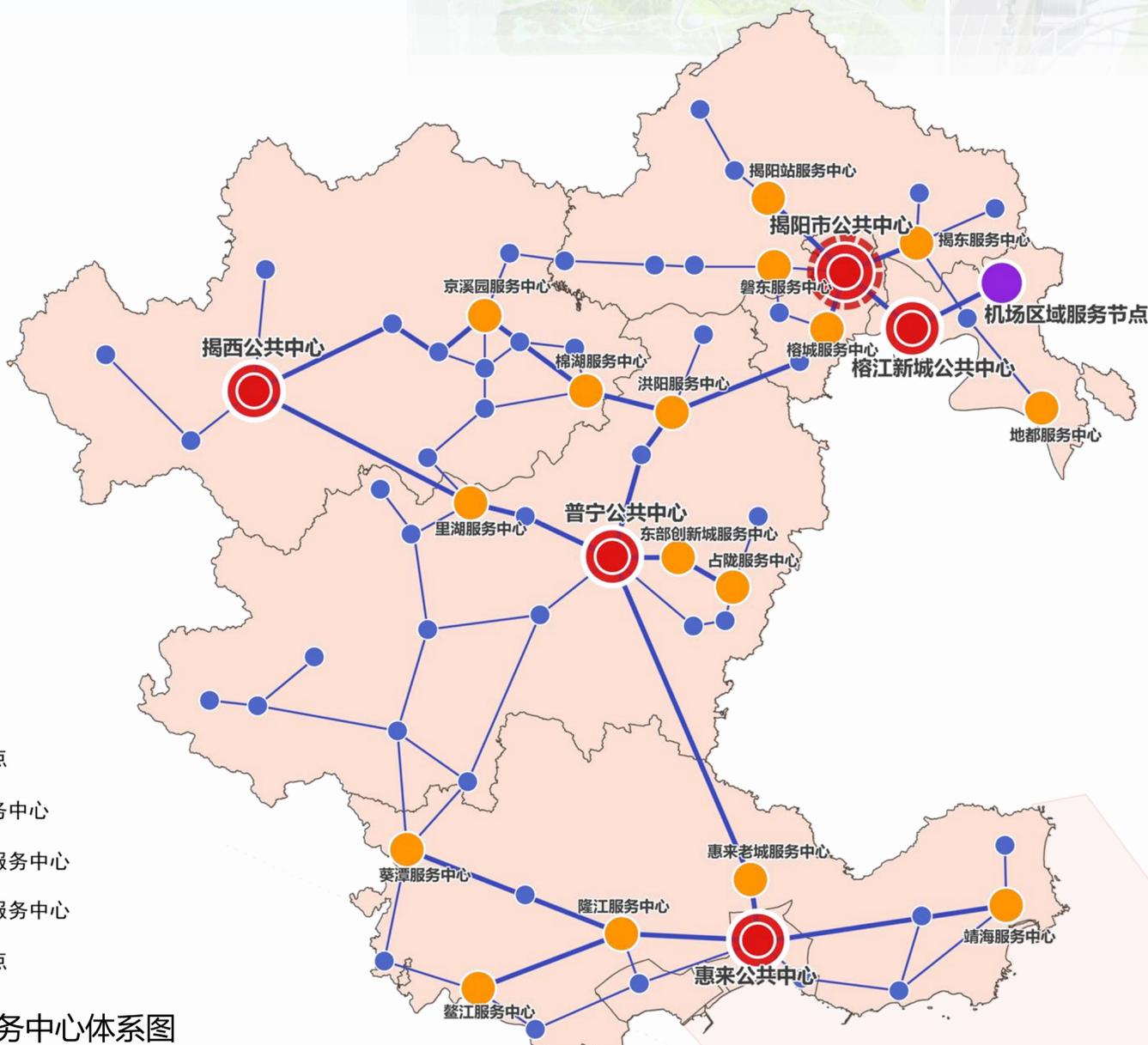
推进城乡公共文化服务体系一体建设，打通公共文化服务“最后一千米”

构建开放活力的全民健身体系

完善市、区级体育场馆、社区体育健身设施配套，营造活力健康的全民运动氛围

打造均衡优质的社会福利体系

坚持老有所养、弱有所扶，形成宜居便利优质的社会福利服务体系



图例

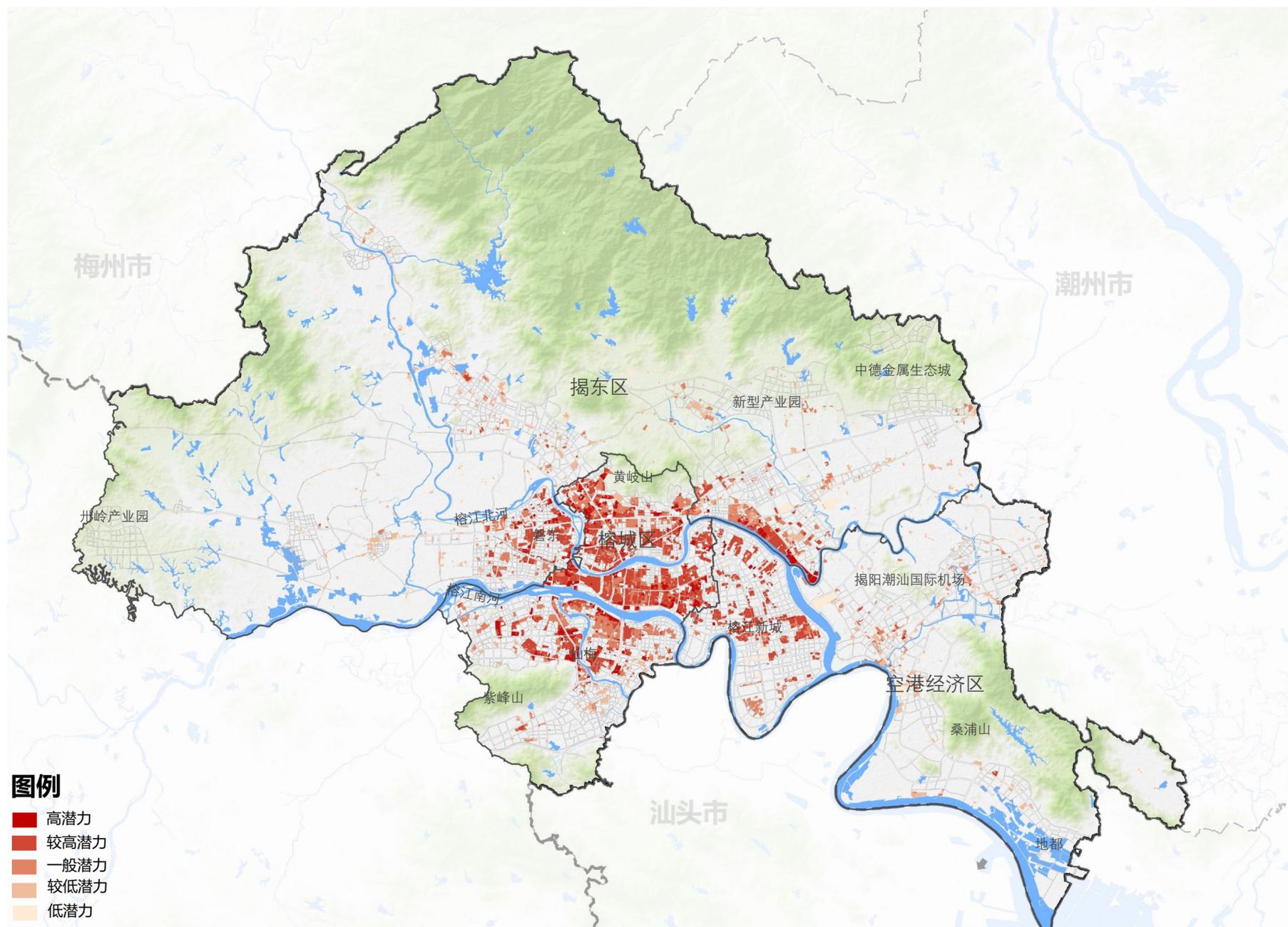
- 区域服务节点
- 市级公共服务中心
- 区县级公共服务中心
- 片区级公共服务中心
- 公共服务节点

揭阳市公共服务中心体系图

推进城市更新和存量土地盘活

建立存量再利用土地“一库一图”

全面摸排“三旧用地、存量未利用地”两大类存量家底，开展存量再利用潜力评价，建立存量再利用信息“数据库”和空间分布“一张图”。



中心城区三旧用地再利用潜力分析

推进“管控单元”盘活存量土地

采用土地整备、规划策划等手段，以“管控单元”模式盘活近期重点实施的存量用地，有效推进存量再利用成片化、时序化，提升土地价值，补充公服缺口。

Ocean Space

推进陆海统筹 拓展海洋发展空间

06

- 6.1 陆海统筹协调发展
- 6.2 海岸线精细化管控
- 6.3 海岛保护与利用

陆海统筹协调发展

聚焦海洋，构建协同开放陆海发展新思路。以保定用，保育为本，以用促保，推动“港产一体、港城一体”，整合港口群、石化、风电等资源，依托神泉湾区和国家一级渔港、神泉特色小镇建设，激活渔业、渔港、渔塼等优势资源，实现陆海协同发展。

保育为本、以保定用



划定海洋生态保护红线



划定海洋生态空间



保护海洋生物多样性

资源整合、陆海协同



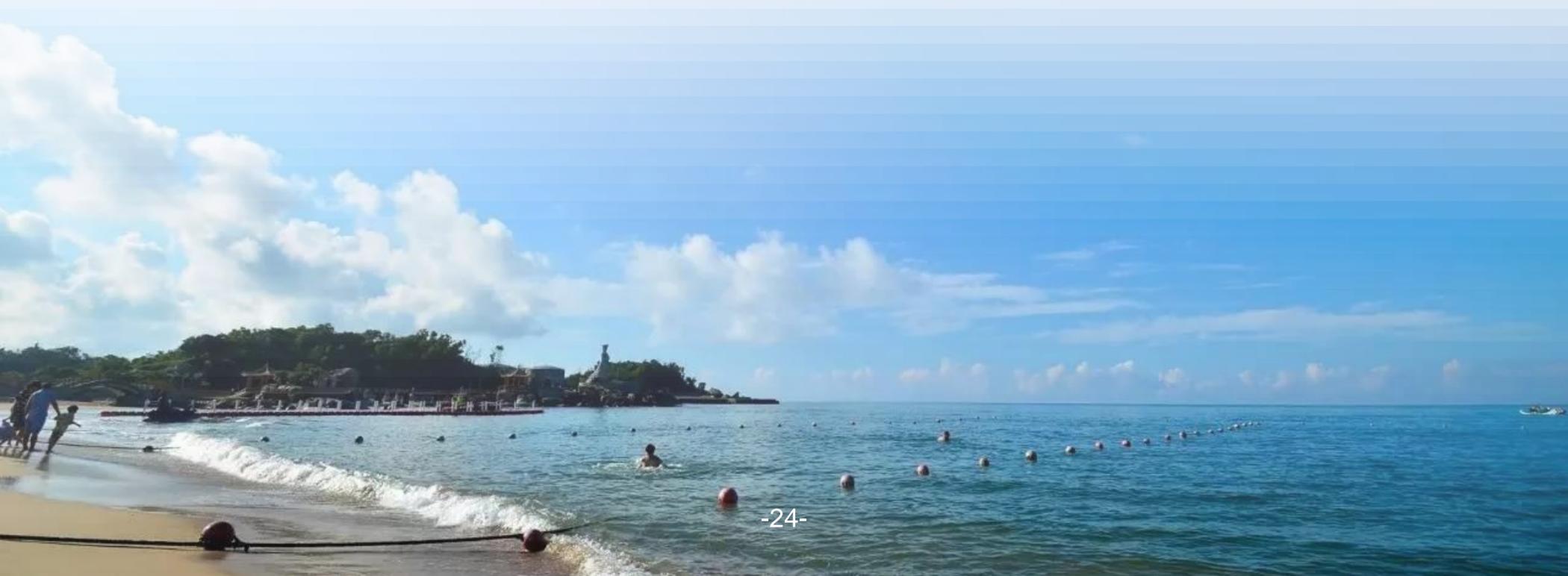
港口产业



石化产业



风电产业



海岸线精细化管控



分类管控原则

保护优先、陆海统筹、集约利用、惠及民生



海洋岸线分类

严格保护岸线、限制开发岸线和优化利用岸线

严格保护岸线

严格保护岸线要确保其生态功能不降低、长度不减少、性质不改变。除国防安全需要外，禁止在严格保护岸线的保护范围内构建永久性建筑物、围填海、开采海砂、设置排污口等损害海岸地形地貌和生态环境的活动。



限制开发岸线

限制开发岸线严格控制改变海岸自然形态和影响海岸生态功能的开发利用活动，预留未来发展空间，严格海域使用审批。



优化利用岸线

在统筹规划的前提下可集约节约布局确需占用海岸线的用海建设项目。优化利用岸线应集中布局，确需占用海岸线的建设项目，严格控制占用岸线长度，提高投资强度和利用效率，优化海岸线开发利用格局。



海岛保护与利用



开发利用原则

保护优先、适度利用

揭阳共有155个海岛，均为无居民海岛。将无居民海岛分为保护类、开发利用类和保留类三类，有针对性的提出相应的开发利用指标及管控措施要求，优化无居民海岛保护与开发利用布局，促进海岛与其所在海域空间协调功能衔接，形成岛海协调一致的海域发展新格局。

Security and Resilience

完善基础设施

增强城市**安全韧性**

07

7.1 构建内联外通的综合交通体系

7.2 构建安全稳定的市政设施体系

构建内联外通的综合交通体系

“一主两辅” 航空枢纽

预留揭阳潮汕国际机场第二跑道和第二航站楼建设条件，规划新增普宁通用机场和惠来通用机场。

“互联互通” 的轨道网络

规划引入广河客专联络线、汕梅铁路等新高铁通道；优化粤东城际铁路网络，以城际站引领站城融合发展；规划建设揭惠铁路等货运铁路。

“一港六区” 港口布局

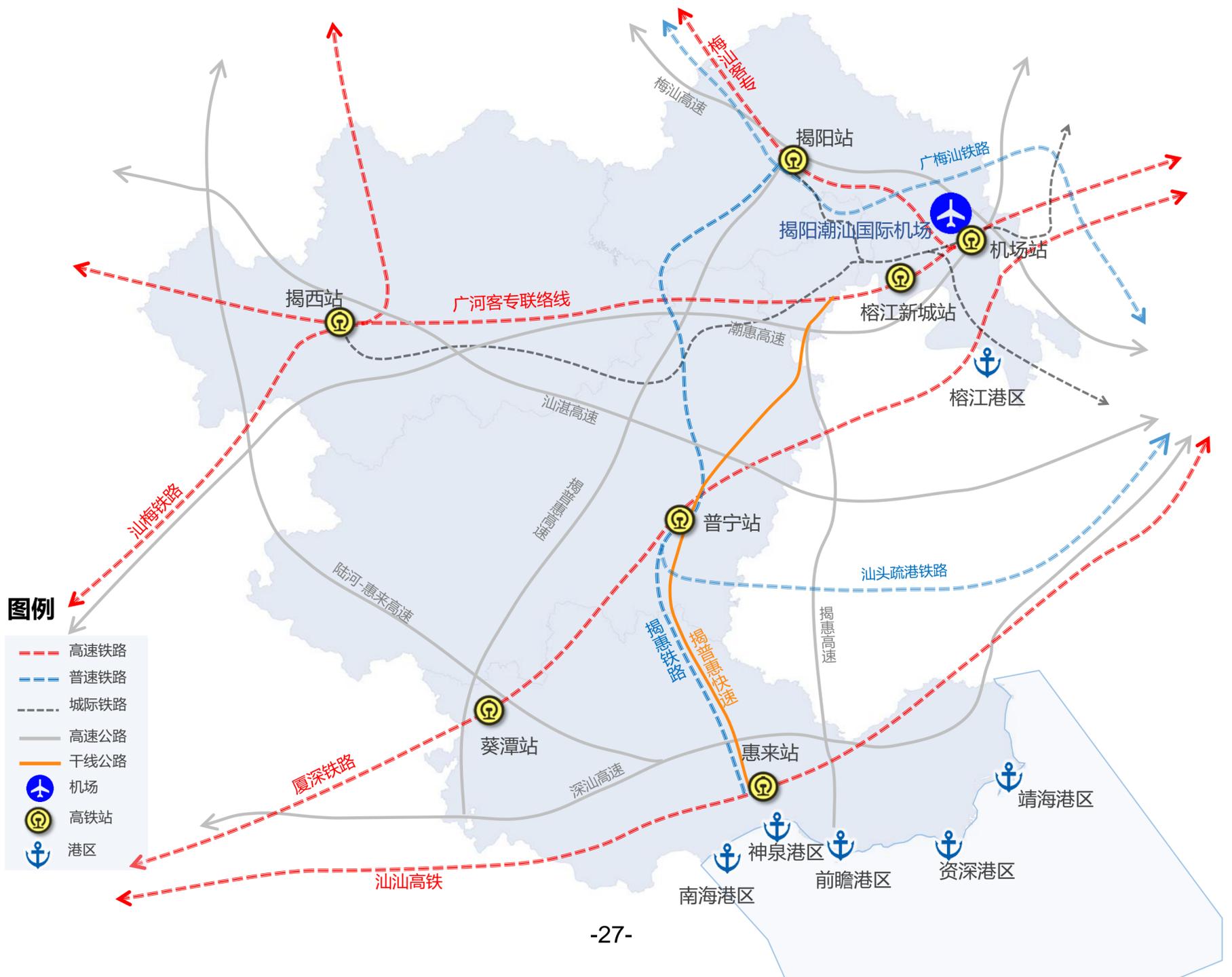
优化港口功能布局，规划形成南海港区、神泉港区、前詹港区、资深港区、靖海港区和榕江港区六大港区。

“四横三纵” 高速公路

规划落实“四横三纵”高速公路网，预留国省道升级改造空间，规划新增揭普惠快速通道等干线道路。

“四环六横九纵” 骨架道路

推进中心城区“纵横环桥隧”建设，远期规划形成“四环六横九纵”骨架路网结构。



构建安全稳定的市政设施体系

构建综合能源网络

严控能源消费总量及能源消费强度，大力挖潜陆地及海上风电资源，构建以可再生能源及新能源为主，天然气、煤炭等化石能源为辅的多元能源供应体系，全面推进消费终端电气化，争取快速实现碳达峰，规划至2035年，揭阳市能源消费总量控制在1201万吨标准煤以内，万元GDP能耗控制在0.20吨标准煤以内。

清洁电力供应

规划至2035年，风电、光电、水电等清洁能源发电比重达到**95%以上**

全社会用电量

规划至2035年，揭阳市全社会用电量增长至**504亿千瓦时**

供电能力

新增500kV变电站**2座**，220kV变电站**24座**

用气量

规划至2035年，全市天然气年用气量达到约**27.3亿立方米**

油气体系

推进**4条**燃气长输管线和**3条**输油管线建设，新增**5处**燃气综合场站

应急保障

规划粤东LNG接收站、揭阳LNG接收站为储气调峰设施，储气能力达到**108万立方米**



构建安全稳定的市政设施体系

构建健康水循环体系

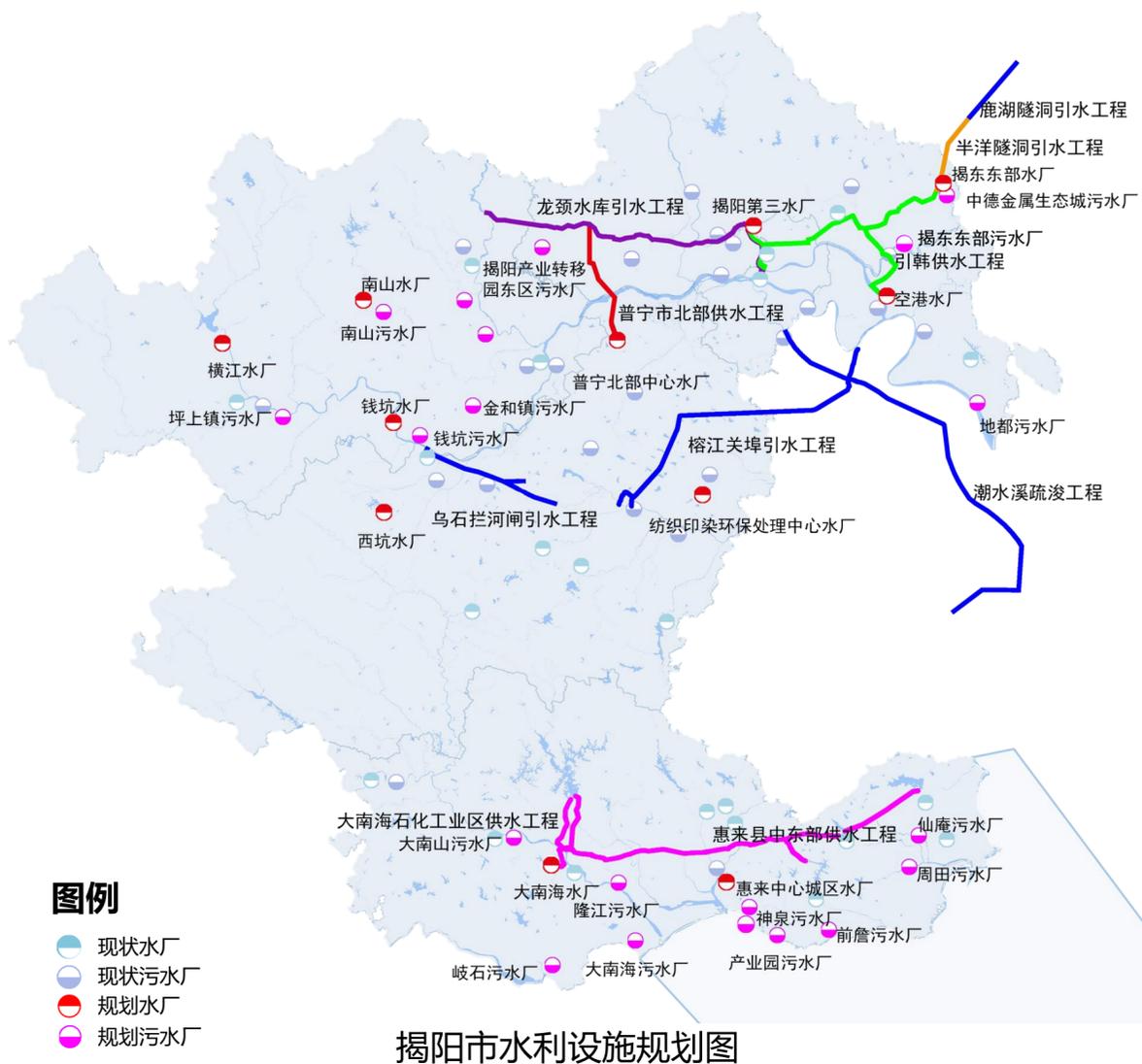
到2035年全市新鲜水用水总量控制在17.01亿立方米以内。推动引韩供水工程、龙颈水库应急备用水源引水工程、惠来县中东部供水工程等水资源配置工程形成骨干供水网络，实现水资源空间均衡。

供水能力

新增**11座**水厂，至2035年全市水厂供水能力约达**290万立方米/日**

排水能力

新增**19座**污水厂，至2035年全市污水处理能力约达**218万立方米/日**



揭阳市水利设施规划图

构建固废绿色循环体系

完善生活垃圾分类收运、处理处置体系，健全再生资源回收利用系统，提高生活垃圾回收利用率，促进垃圾减量化、无害化及资源化，打造“无废城市”。

固废处理率及利用率

生活垃圾无害化处理率达到**100%**，资源化利用率达到**45%**，城市建筑垃圾综合利用率达到90%

生活垃圾处理能力

推进**6个**环境园试点建设，生活垃圾日综合处理能力提升至**10600吨**



揭阳市环卫工程规划图



Characteristic Cityscape

保护历史文化

塑造潮汕**特色风貌**

08

8.1 历史文化保护与活化利用

8.2 彰显自然生态景观魅力

8.3 塑造依山沿江滨海的全域大地景观

江之源

壬午陽春立

历史文化保护与活化利用

构建“四圈、四带、多节点”的历史文化保护体系

四圈

依托历史文化资源集聚形成
4个历史文化圈：

- 中心城区历史文化圈
- 揭西历史文化圈
- 揭普历史文化圈
- 惠来历史文化圈

四带

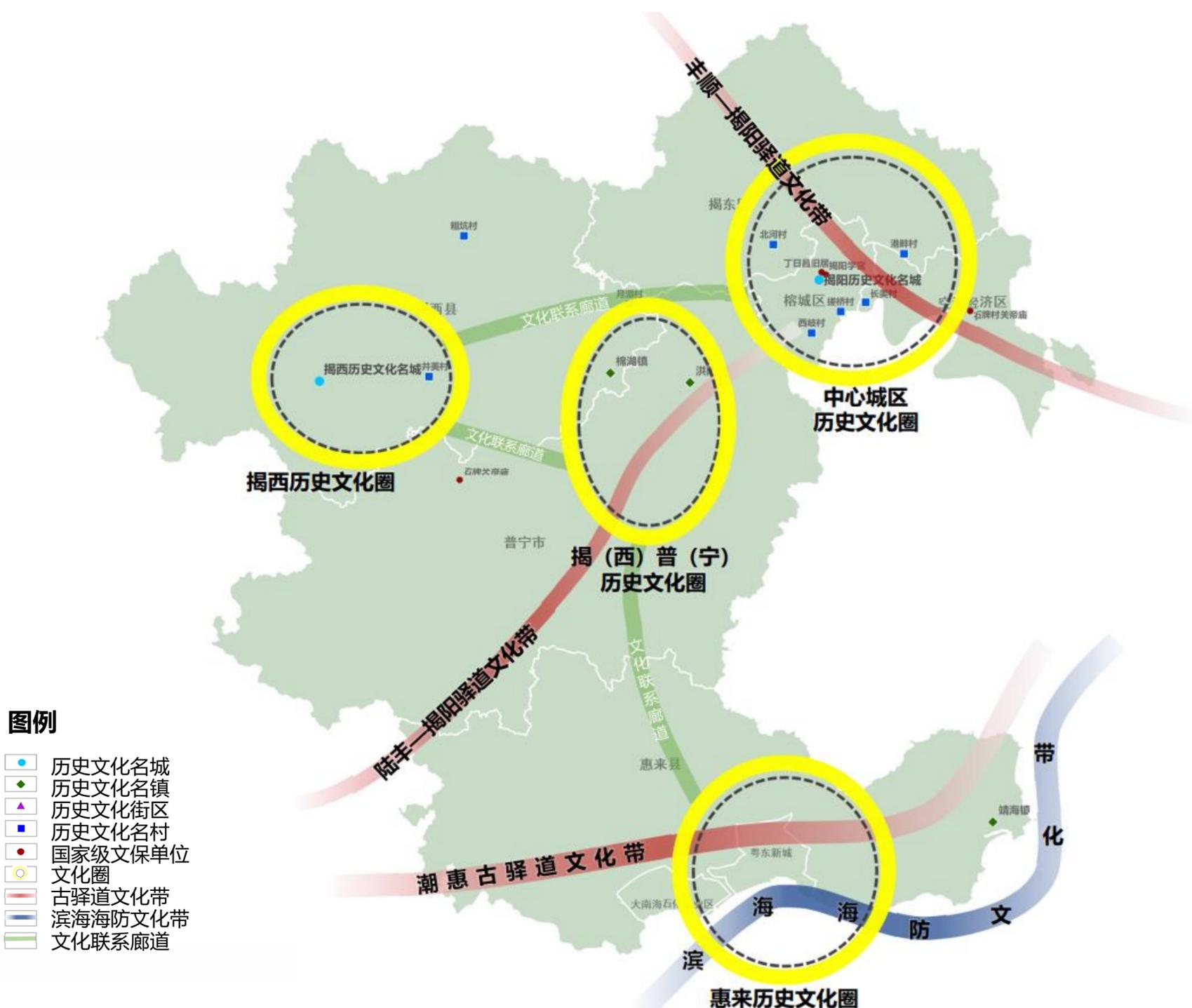
结合古驿道、滨海海防文化形成
4条线性文化带：

- 丰顺-揭阳驿道文化带
- 陆丰-揭阳驿道文化带
- 潮惠古驿道文化带
- 滨海海防文化带

多节点

整合历史文化名城、名镇、名村和
各级文物保护单位形成多个文化节点：

- 历史文化名城：揭阳、揭西
- 历史文化名镇：洪阳镇等
- 历史文化名村：港畔村等
- 文物保护单位：石牌村关帝庙等



历史文化保护与活化利用

加强历史城区、历史文化街区、文物保护单位和古驿道保护



历史文化名城

推进揭阳、揭西（棉湖）2大历史文化名城保护和活化利用



历史文化街区

重点划定西马路、中山路、石鼓里、东门直街东段、石门里等5个历史文化街区



文物保护单位

建立4个国家级、37个省级、109个市级和189个县（市）级文物保护单位名录



古驿道文化线路

打造“潮惠古驿道文化线路”和“东江-韩江古驿道文化线路”两条总长65千米的古驿道文化线路

强化非物质文化遗产保护

保护现有114项市级以上非物质文化遗产项目，重点包括普宁英歌、揭阳潮剧等9项国家级非物质文化遗产，鼓励传承和活化共生发展。



彰显自然生态景观魅力

构建市域“一屏、一带、三脉、多点”自然生态魅力骨架

依托莲花山脉余脉的桑浦山-大北山-李望嶂-大南山等连绵山体，打造北部生态屏障

北部生态屏障



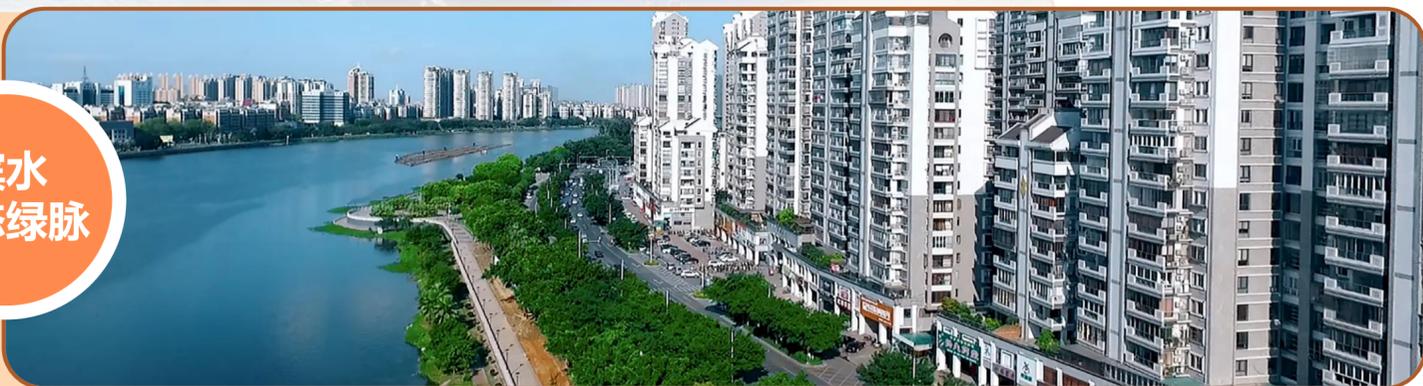
滨海旅游景观带

结合神泉湾区东联粤港澳大湾区、西接汕头，打造滨海旅游景观带



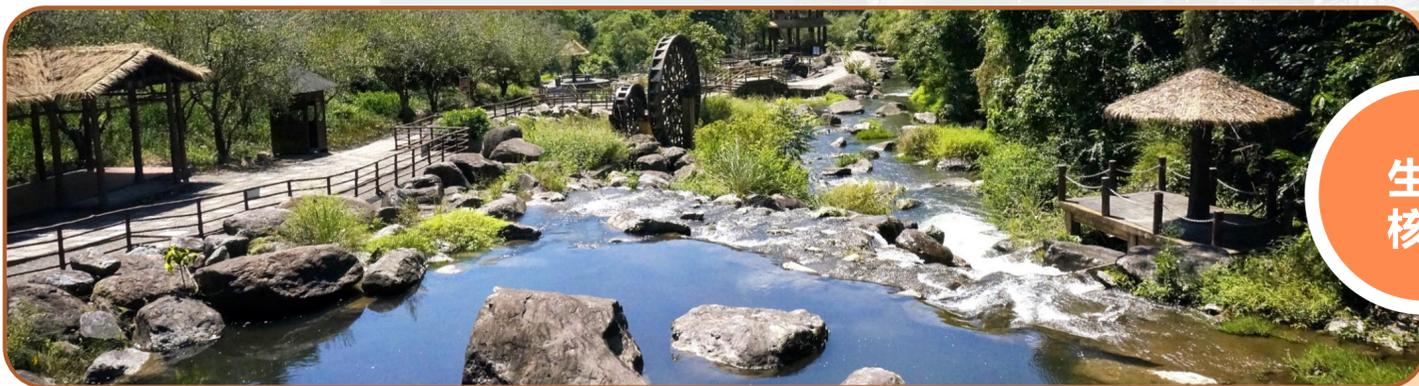
加强榕江、练江、龙江骨干河流域治理，打造3条滨水生态绿脉

滨水生态绿脉



生态核心

加强自然保护区、森林公园、湿地公园等自然保护地生态保育，打造斑块镶嵌的生态核心



构建中心城区“三心、一环、两带、多廊”生态景观系统

生态景观系统

三心：依托黄岐山、桑浦山、紫峰山打造3个**生态保护核心**

一环：串联城镇集中建设区外围山水田园等绿色空间共织**生态绿环**

两带：推进榕江南北河生态治理和碧道建设打造2条**滨水景观带**

多廊：依托河流水系、骨干道路打造网络渗透的**生态绿廊**

塑造依山沿江滨海的全域大地景观

打造三大风貌板块



加强重点地区风貌管控

重点引导山边、水边、林边、田边、海边等生态景观区域周边建设高度控制，形成与城市生态本底呼应的城市高度控制。

引导四类特色风貌区

划定海岸风貌区、历史文化风貌区、枢纽门户区、现代新城区四类特色风貌区。通过特色风貌、城市轴廊、标志眺望、公共空间、文化活动等方面的管控策略，引导下一层级城市设计工作。



Central Urban

推进一体发展 做大做强**中心城区**

09

- 9.1 明确规划定位
- 9.2 建设“一城五园”空间结构
- 9.3 产业一体化
- 9.4 交通一体化
- 9.5 设施一体化

明确规划定位

宜居宜业宜游活力古城

深入挖掘潮汕文化，建设潮汕特色鲜明、文化底蕴深厚的魅力城市；保护自然山水环境，建设山水特色城市空间，打造宜居宜业宜游活力古城。

粤东创新型产业强市

推动传统产业转型升级，促进现代服务业新型业态发展，打造广东省产业拓展首选地和粤东先进智造高地，引领揭阳建设粤东创新型产业强市。

区域性综合交通枢纽

以揭阳潮汕国际机场、梅汕高铁、榕江港等区域大交通、大枢纽为抓手，加快对外开放和粤东地区互联互通，打造区域性综合交通枢纽。

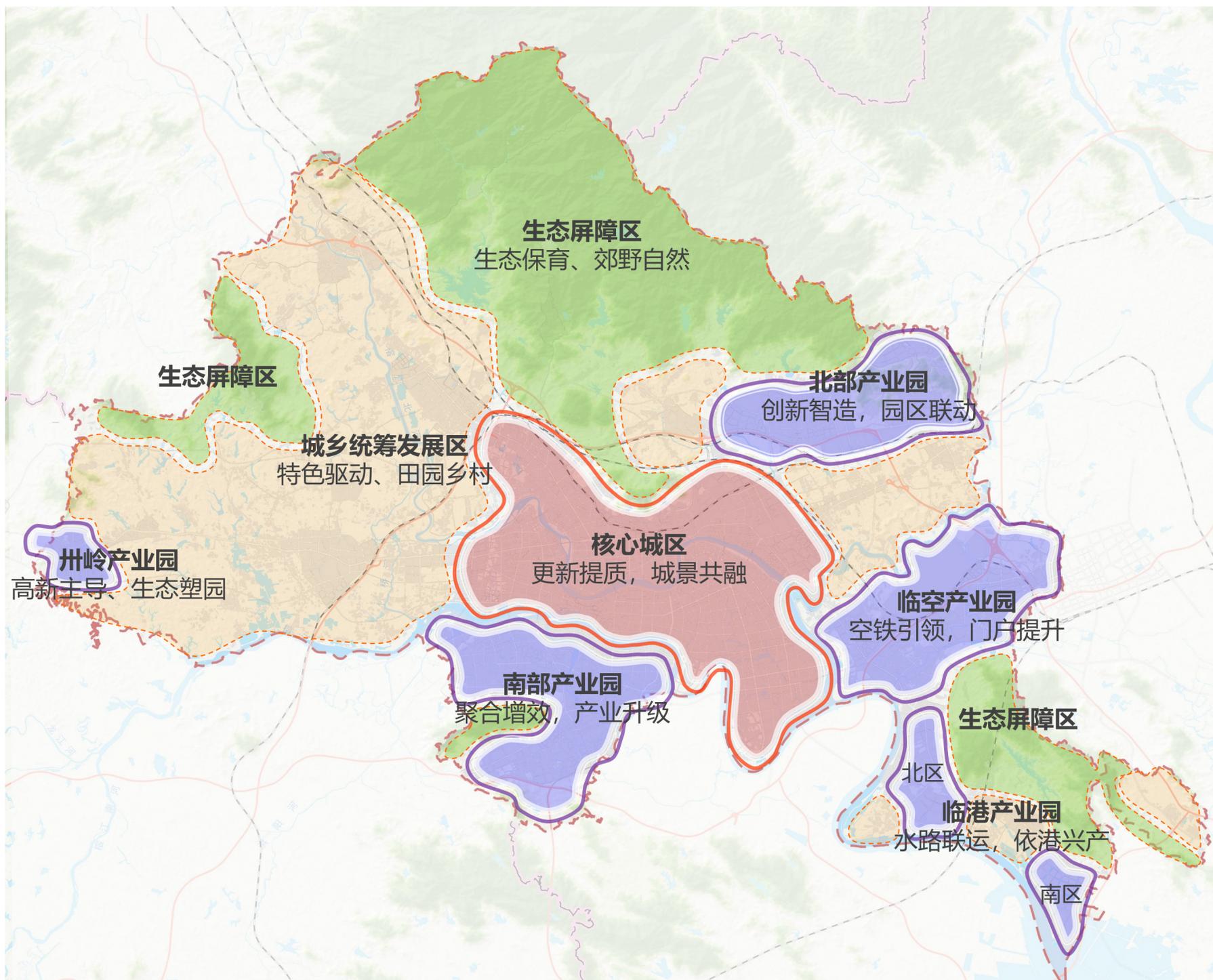
建设“一城五园”空间结构

一城：核心城区

促进活力古城和滨海新城核心功能集聚与国际形象提升的重点区域。

五园：五大产业园区

包括临空产业园、临港产业园（南、北区）、北部产业园、南部产业园、州岭产业园五个产业园区，引导产业向“五大园区”集聚，形成以重点产业园区为架构、产业集聚区为支点的产业空间结构。



产业一体化

重点建设“国道206线工业走廊、榕城十里智造走廊”两条工业走廊，推动国家级高新区、国家级经济开发区建设，整体构建“双廊双区”产业空间格局。

国道206线工业走廊

发挥货运物流优势，串联临港产业园（南区、北区）、临空产业区、揭东经济开发区（综合产业园、新型产业园）、中德金属生态城、（揭阳）电商物流创新产业园，打造连接港口、铁路枢纽的“工业走廊”。

榕城十里智造走廊

依托现状产业基础，推动金属、鞋业等传统产业转型升级，导入新材料、节能环保新型产业，加快培育产业服务、城市服务、生活服务等配套功能，打造产城融合的揭阳特色制造走廊。

国家级高新区

强化高新区核心区辐射带动能力，推进中德金属生态城、揭东经开区和揭阳产业转移工业园等园区联动发展，重点发展智能制造、智能装备、新材料等新型产业。

国家级经济开发区

加快揭东经济开发区扩区工作，将揭东经济开发区新型产业园纳入揭东国家级经开区管理辐射范围，加快园区转型升级，做大高新技术产业发展载体。



交通一体化



“1+3+N” 客运枢纽

规划形成一个航空枢纽（揭阳潮汕国际机场）、三座高铁枢纽（揭阳站、机场站、榕江新城站）和N个城际、公路客运站的“1+3+N” 客运枢纽体系。

“1+1+5” 货运枢纽

规划建设粤东航空物流基地，预留新亨铁路货运枢纽发展条件，规划形成仙桥、地都等五大港口作业区，推动中心城区货运环线建设，促进中心城区空铁港联动发展新格局。

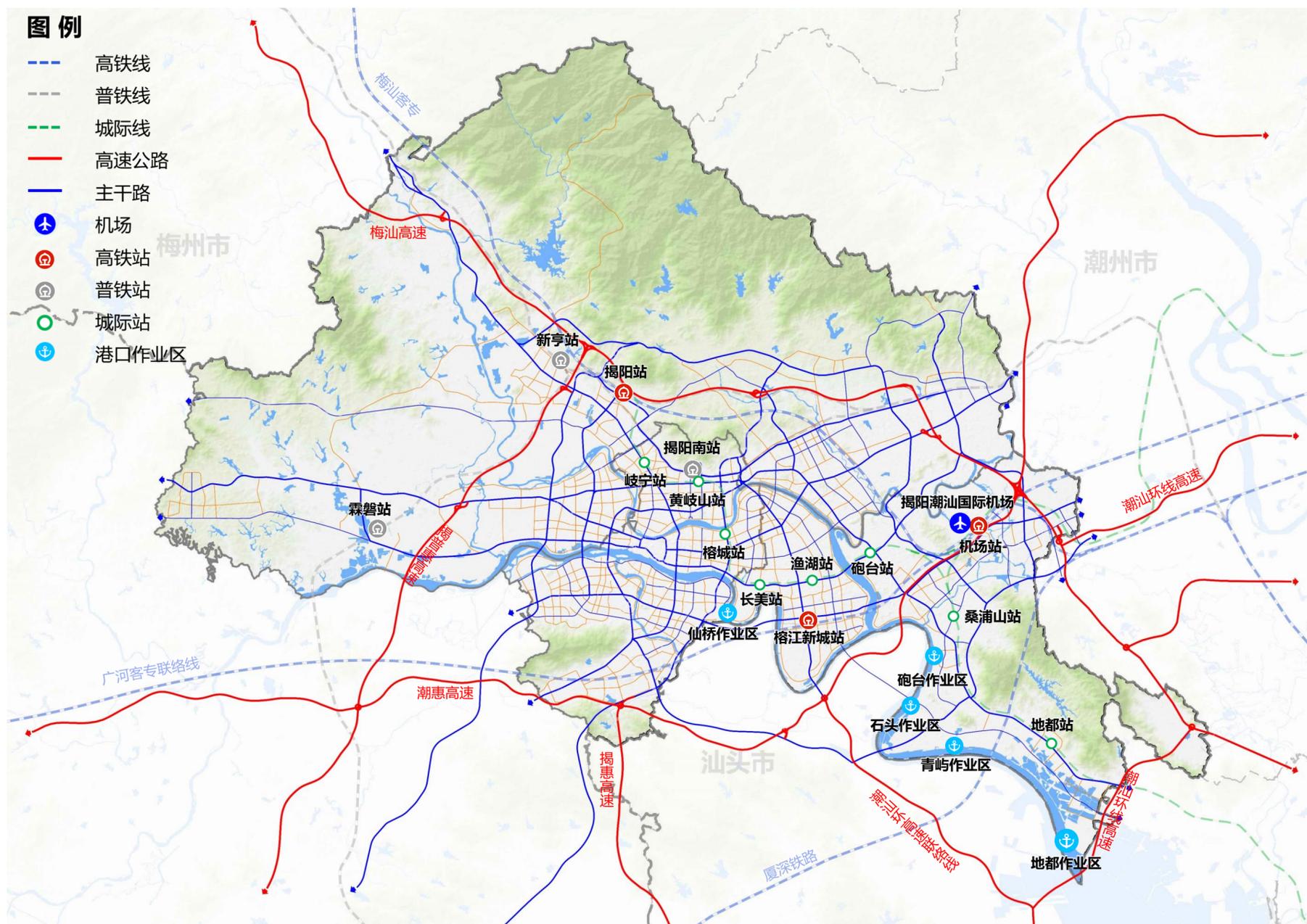


“四环六横九纵” 骨架路网

推进中心城区“纵横环桥隧”建设，远期规划形成“四环六横九纵”骨架路网结构，整体路网密度不小于8千米/平方千米，人均道路与交通设施面积不低于12平方米。

多层次公交体系

构建城际铁路、公路客运、常规公交、水上巴士等多层次的公共交通体系，高标准、一体化布局公共交通衔接设施，常规公交万人车辆拥有量不低于12标台/万人。



设施一体化

完善公共服务体系，打造15分钟社区生活圈



全面实施健康揭阳战略，推进紧密型区内医疗共同体发展，提升“区-镇（街）-村”三级医疗卫生服务能力。



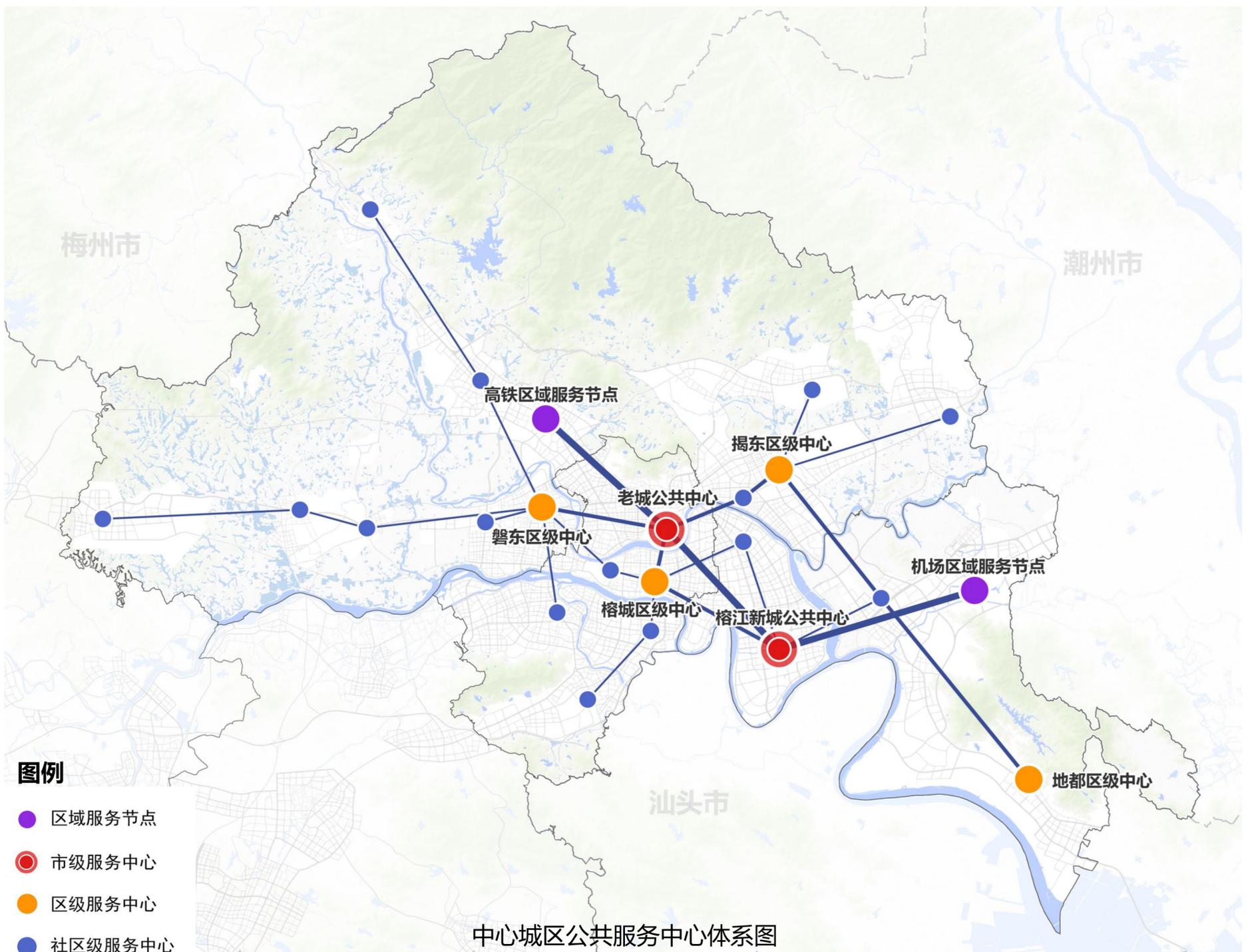
按照“布局科学、结构合理、配齐配足、突出特色”原则，根据学龄人口变化趋势，调整优化中小学布局。



构建城乡一体、便捷高效的现代公共文化服务体系，稳步提高公共文化服务标准化、均等化、数字化、社会化水平。



合理配置区域公共体育设施资源，提高公共体育场馆开放度和利用率，巩固扩大学校体育场地设施对外开放。



设施一体化

打造安全稳定的供排水系统

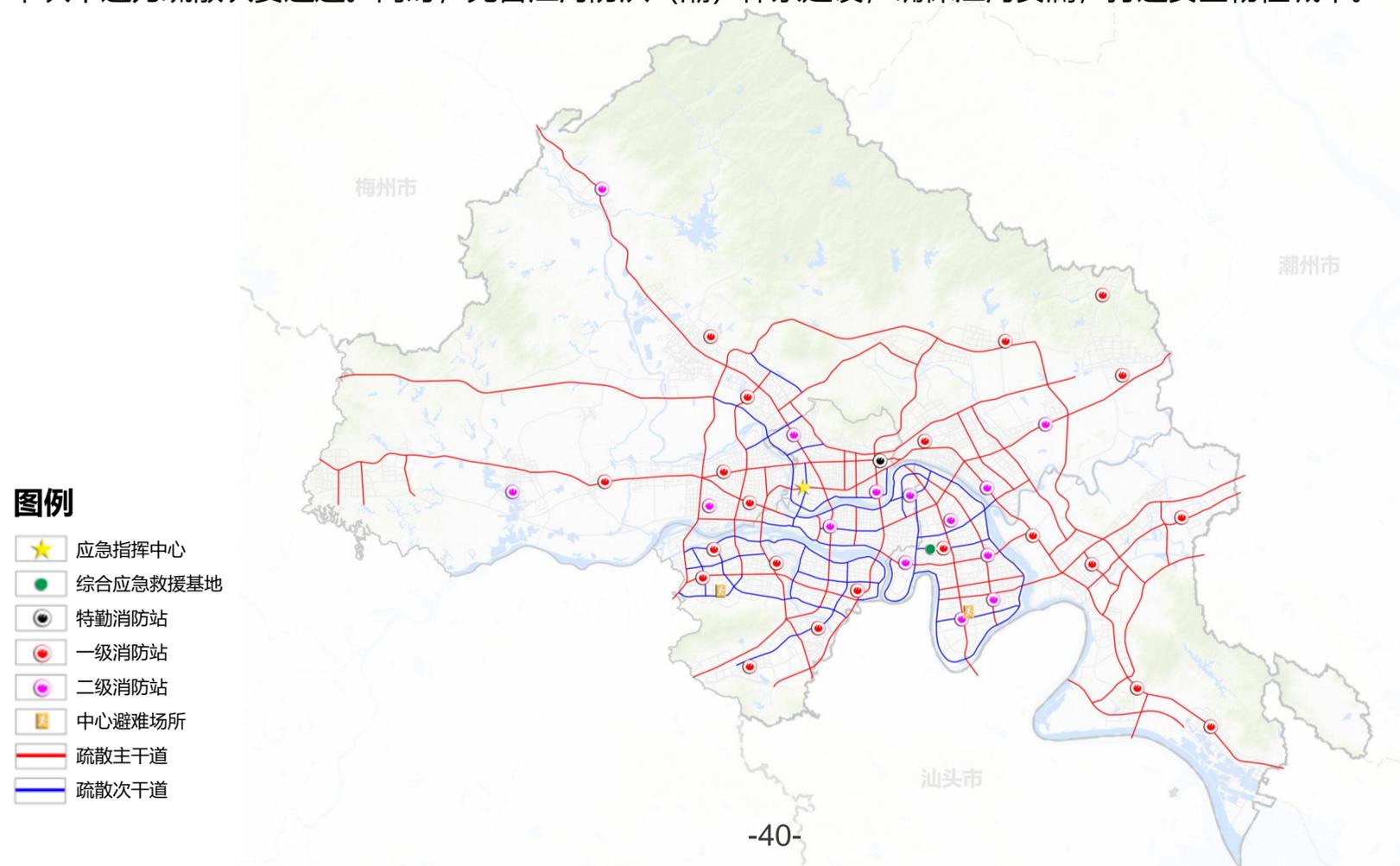
构建形成引韩供水工程、龙颈引水工程骨干供水动脉，以江水为主、库水为辅，多源互补的水源供应体系。优化供水设施布局，至2035年水厂供水能力达到95万立方米/日。

保障榕江流域安全，合理确定设施布局与出水标准。逐步实现污水管网全覆盖、全收集、全处理，规划至2035年污水处理能力约达77万立方米/日。



完善综合防灾体系

加强防灾减灾救灾能力建设，完善疏散救援和应急保障体系，结合广场、公园绿地、学校等空旷地带建立多层次避难场所，合理规划配置消防站，结合防灾指挥中心、应急物质储备点等，规划城市主干道为疏散主要通道，城市次干道为疏散次要通道。同时，完善江河防洪（潮）体系建设，确保江河安澜，打造安全韧性城市。



Strengthening Space Governance

建立“一张图” 提高空间治理效率

10

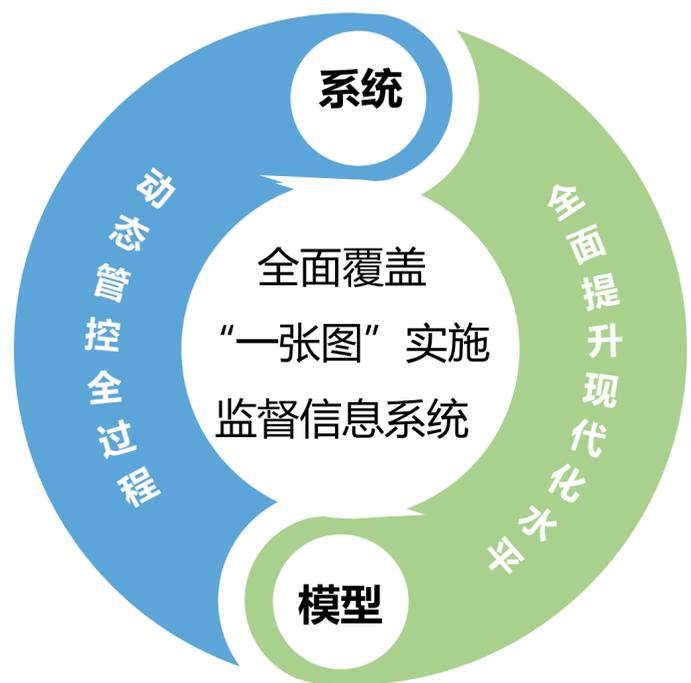
- 10.1 建设国土空间规划“一张图”
- 10.2 加强“三级三类”规划传导与管控
- 10.3 以重大平台和重点项目为引领编制年度实施计划
- 10.4 建立规划动态监测评估预警和考核机制
- 10.5 建设智慧城市管理系统

建设国土空间规划“一张图”



以第三次全国国土调查成果为基础，整合空间关联现状数据和信息，形成**坐标一致、边界吻合、上下贯通的一张底图**。

依托广东省国土空间基础信息平台，入库和汇交市县国土空间总体规划成果，**汇总详细规划和相关专项规划成果**。



全面覆盖省厅国土空间规划“一张图”**实施监督信息系统**，动态管控揭阳市国土空间总体规划各项指标要素。

构建针对重要控制线和重点区域的**监测预警模型**，全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平。

加强“三级三类”规划传导与管控

三 级

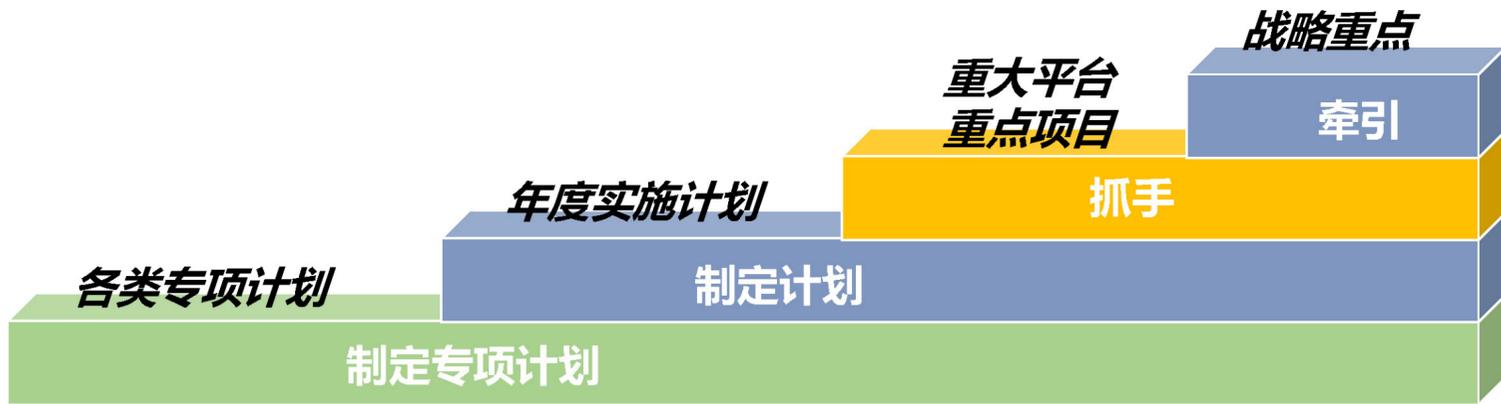


三 类



以重大平台和重点项目为引领编制年度实施计划

以战略重点为牵引，以重大平台和重点项目为抓手，制定年度实施计划及各类专项行动计划，推动国土空间规划目标任务落实实施。



建立规划动态监测评估预警和考核机制

建立监测预警机制

完善规划实施监测预警的各项设施，建立国土空间规划动态监测评估预警机制。

完善体检评估制度

体检：深入剖析年度重点指标的变化情况；
评估：针对五年期国土空间规划实施的总体情况进行全面评价和阶段性总结。



实行国土空间规划全周期管理

实施监督信息系统中设置自动强制留痕功能，监管国土空间规划执行情况，分类制定政策和措施解决历史遗留问题。

建设智慧城市管理系统

城市管理“一张网”

全力推进数字城管平台构建全市数字化城市管理。

管理

联动

平台优化互联

加快数字城管平台升级优化和互联互通，提高城市管理综合效能，实现管理联动。

“一张图、一本账”

以省住房和城乡建设厅建立的全省违法建设治理信息平台为基础，形成全市违法建设治理一张图、一本账。

治理

服务

搭建智慧政务服务平台

建设全市各级智慧服务大厅，搭建智慧政务服务平台。

2035 · 共绘蓝图

公众意见提交途径

电子邮箱：jygtkjgh@163.com

邮寄地址：揭阳市榕城区东升街道揭阳市自然资源局3楼305室国土空间规划科

邮编：522000

所有反馈意见请注明“揭阳市国土空间总体规划（2020-2035年）公示”字样

部分图片来源于网络，如涉及版权问题，
请与揭阳市自然资源局联系