

齐齐哈尔市国土空间总体规划

及昂昂溪区、富拉尔基区、碾子山区、梅里斯达斡尔族区国土空间总体规划

(草案公示)

2021-
2035



齐齐哈尔市人民政府
2021年08月

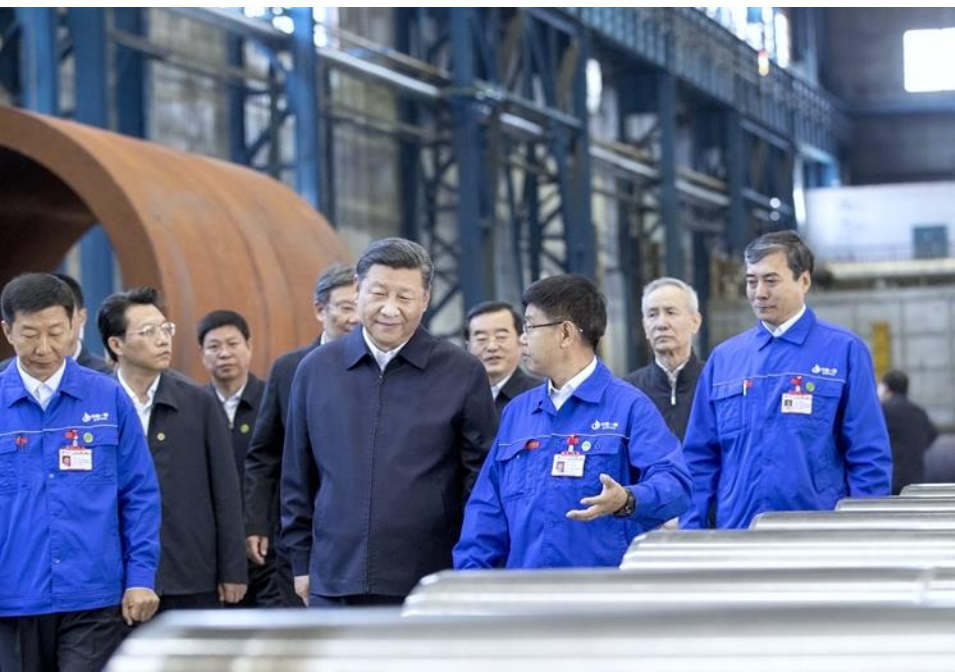
装备制造业 是国之重器

是实体经济的重要组成部分

要把握优势，乘势而为，做强做优做大。要继续练好“内功”，继续改革创新，确保永立不败之地、永远掌握主动权。

中国是有着近14亿人口、960万平方公里土地的大国，**粮食要靠自己，实体经济要靠自己，制造业要靠自己**……国际上，先进技术、关键技术越来越难以获得，单边主义、贸易保护主义上升，逼着我们走自力更生的道路，这不是坏事，中国最终还是要靠自己。

——2018年9月，习近平总书记在齐齐哈尔市考察装备制造业情况时讲话



共同参与 · 共谋鹤城

按照《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《自然资源部关于全面开展国土空间规划工作的通知》（自然资发〔2019〕87号）等文件要求，贯彻落实省委省政府“六个强省”战略部署和齐齐哈尔市委市政府的工作要求，我市于2019年起组织编制了齐齐哈尔市国土空间总体规划(2021-2035年)、梅里斯达斡尔区国土空间总体规划(2021-2035年)、昂昂溪区国土空间总体规划(2021-2035年)、富拉尔基区国土空间总体规划(2021-2035年)及碾子山区国土空间总体规划(2021-2035年)(以下简称《规划》)。

《规划》是以习近平新时代中国特色社会主义思想为统领，紧密衔接我市“十四五”发展目标，高起点绘就面向“第二个一百年”的齐齐哈尔创新发展蓝图，坚持新发展理念和以人民为中心的发展思想，高质量构建齐齐哈尔市国土空间开发保护新格局。《规划》是齐齐哈尔市国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制下级国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和各类开发保护建设活动的基本依据。

目前，《规划》草案已编制完成，现将《规划》草案的主要内容进行公示，全面征询公众意见，**公示时间为2021年8月26日-2021年9月24日，共30日。**

社会各界公众可通过电子邮件、信函、传真、电话等方式提出意见建议（附真实姓名和联系方式方便沟通）。邮寄地址：齐齐哈尔市卜奎大街571号齐齐哈尔市自然资源局 高中昊 收（请在信函外标注“齐齐哈尔市国土空间总体规划意见建议”）。

电子邮箱：gtkjghj@126.com

联系电话：2737233、2736181



略览齐齐哈尔



国土面积：42255 平方公里



耕地面积：29787平方公里



地区生产总值：1200.4亿元



城镇化率：53.64 %



常住人口：406.75 万人



生态环境本底优质

自然资源丰富，气候宜人，空气环境质量全部达到国家二级标准，自然条件宜农宜居



工业生产基础雄厚

新中国重工业发展的标志城市，国家重要的重型装备生产制造基地，已形成“2+X”的新型制造业体系



旅游景观资源独特

国内一流生态与文化休闲度假旅游目的地，国际知名观鸟旅游目的地

区位优势明显

黑、吉、蒙三省（区）的交汇地带，中蒙俄经济走廊重要节点城市，国家综合立体交通通道交汇城市



绿色农业资源富集

位于三大黑土带之一，中国绿色食品之都；全省乃至国家可靠的“大粮仓”



历史文化底蕴厚重

国家历史文化名城，拥有悠久灿烂的历史文化；同时有着工业文化等多元的人文文化



规划范围与期限



规划范围

与齐齐哈尔市行政区范围一致，面积42255平方公里。



规划期限

2021年至2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。



目 录

CONTENTS

01 新阶段新理念新目标

- 目标愿景
- 城市发展定位
- 国土空间开发保护战略
- 国土空间开发保护总体格局

02 构筑区域协同发展格局

- 共建跨省区生态经济合作区
- 融入黑龙江省内发展大格局
- 推动六区一体化协同发展

03 树立生态文明建设标杆

- 国土生态空间格局
- 严格落实生态保护红线
- 构建自然保护地体系
- 推进生态治理与修复

04 稳构乡村振兴发展载体

- 农业产业空间格局
- 严格保护耕地，守住粮食安全生命线
- 积极开展国土综合整治和高标准农田建设
- 全面推进乡村振兴

05 筑造城镇高质量发展空间

- 城镇体系空间结构
- 优化产业格局，促进产业转型
- 完善市域综合交通体系，实现互联互通
- 优化中心城区空间结构
- 南四区空间结构

06 建设诗意宜居魅力家园

- 完善多层次城乡公共服务体系
- 建设更为友好的社区生活圈
- 构建安全的基础设施网络
- 健全稳固的综合防灾系统
- 强化历史文化保护传承与展示
- 塑造有特色的城乡风貌
- 优化全域旅游空间体系

07 创新空间治理机制

- 健全完善国土空间规划体系
- 实行重点项目分类用地保障
- 加强规划全周期动态实施监管



新阶段新理念新目标

- 目标愿景
- 城市发展定位
- 国土空间开发保护战略
- 国土空间开发保护总体格局

1.1 目标愿景



吉祥幸福之城

1.2 城市发展定位

国家重要的现代制造业基地

中国绿色食品之都

东北地区西北区域中心城市

生态文化旅游名城

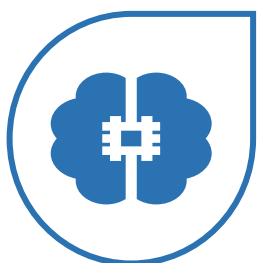
1.3 国土空间开发保护战略

生态为基、农业为本，打造践行生态文明理念的绿色生态城



紧跟生态文明建设时代背景，厚植齐齐哈尔生态基础，加快发展方式绿色转型，提升生态系统质量和稳定性；保护好耕地中的大熊猫-黑土地，发挥农业优势，稳固提升粮食安全“压舱石”支撑力。

三产融合、动能转换，探索工业基地转型升级的创新活力城



以建设嫩江流域高效生态农业示范区为载体，构建农业产业化引领的“大农业”体系；围绕装备制造和食品加工两大产业集群，以现代“智能制造”引领产业培育；紧跟消费升级，抢抓国内大循环机遇，以大服务、大物流、大文化拓展产业发展新方向。

强心集聚、内联外通，迈向深度协同城乡融合的开放共享城



市域外深度融入共建“一带一路”，聚焦优势领域对接三大城市群，加强与白呼兴的协同，打造区域中心城市；域内构建“强心集聚、多点支撑”的城镇空间主体形态，促进城乡融合，支撑全域发展能级提升。

品质提升、特色彰显，塑造宜居宜业宜游宜养的幸福人文城



坚持以人民为中心，高标准建设公共服务体系，构建城乡生活圈，营造高品质公共空间；统筹严格保护与优化开发关系，划定历史文化保护紫线，加强文化资源的活化利用，遵循自然地理格局，延续人文精神塑造城乡特色风貌。



1.4 国土空间开发保护总体格局

形成 **“一带多廊、绿网嵌田，一核多点、三轴贯通”** 的国土空间开发保护总体格局。



“一带多廊”

依托嫩江打造流域性核心生态经济带。
依托其他主要河流形成区域主要生态廊道，共同构筑品质卓越的生态空间。

“绿网嵌田”

在优先确定生态空间的基础上，对耕地实施严格保护，当好国家粮食安全的压舱石。

“一核多点”

以六区一体化协同发展区域为核心，以环中心城区城镇群和环县城城镇群为支撑。

国土空间 开发保护 总格局

“三轴贯通”

依托齐伊、嫩泰、绥满三条区域交通轴线，联接各级经济中心而形成的市域发展轴。

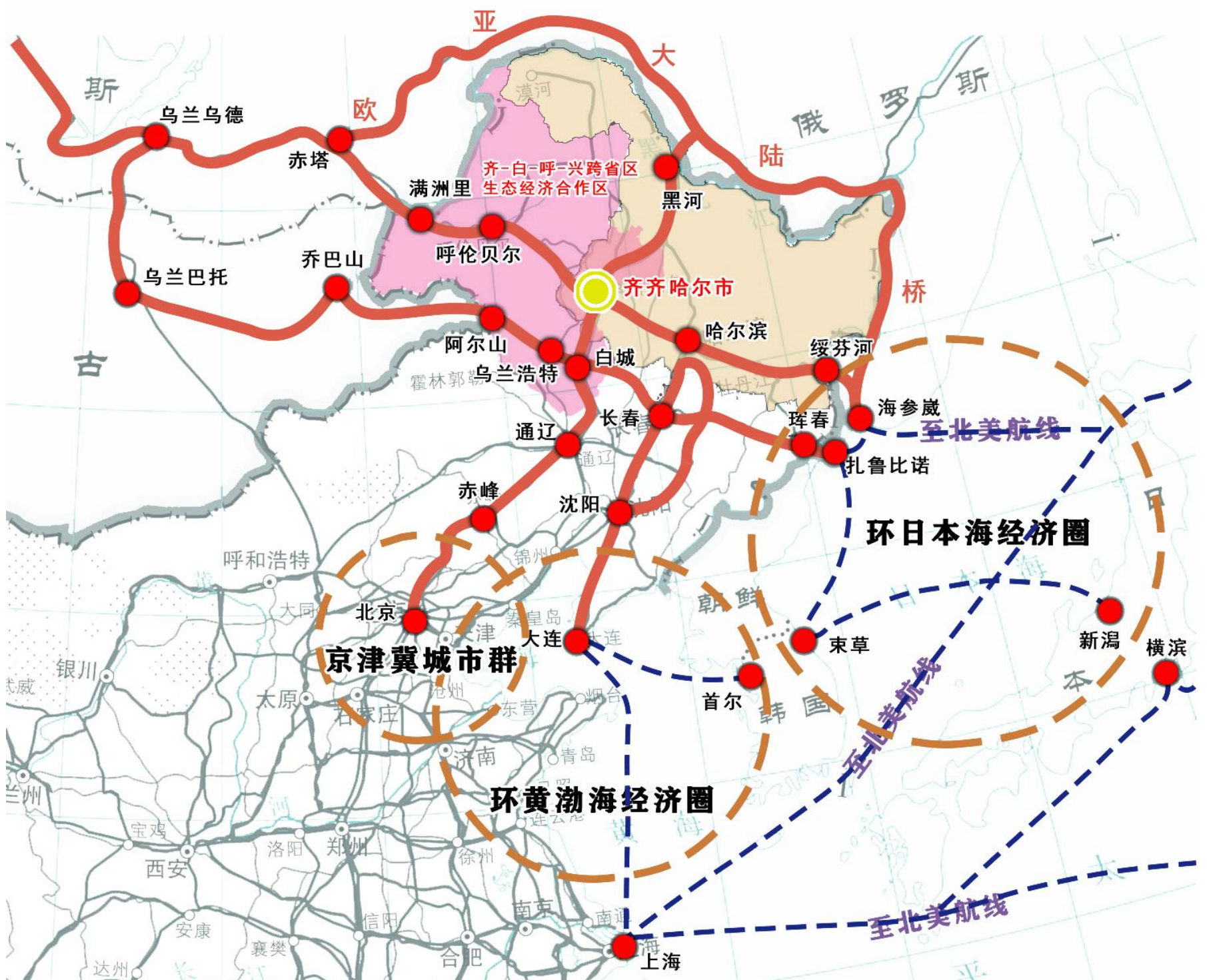


构筑区域协同发展格局

- 共建跨省区生态经济合作区
- 融入黑龙江省内发展大格局
- 推动六区一体化协同发展

2.1 共建跨省区生态经济合作区

构建“**齐-白-呼-兴跨省区生态经济合作区**”，将齐齐哈尔市**打造**
为东北地区西北区域中心城市，提升对周边区域的辐射作用与影响力。



区域产业
分工协作



综合交通
内联外通



生态环境
共建共保

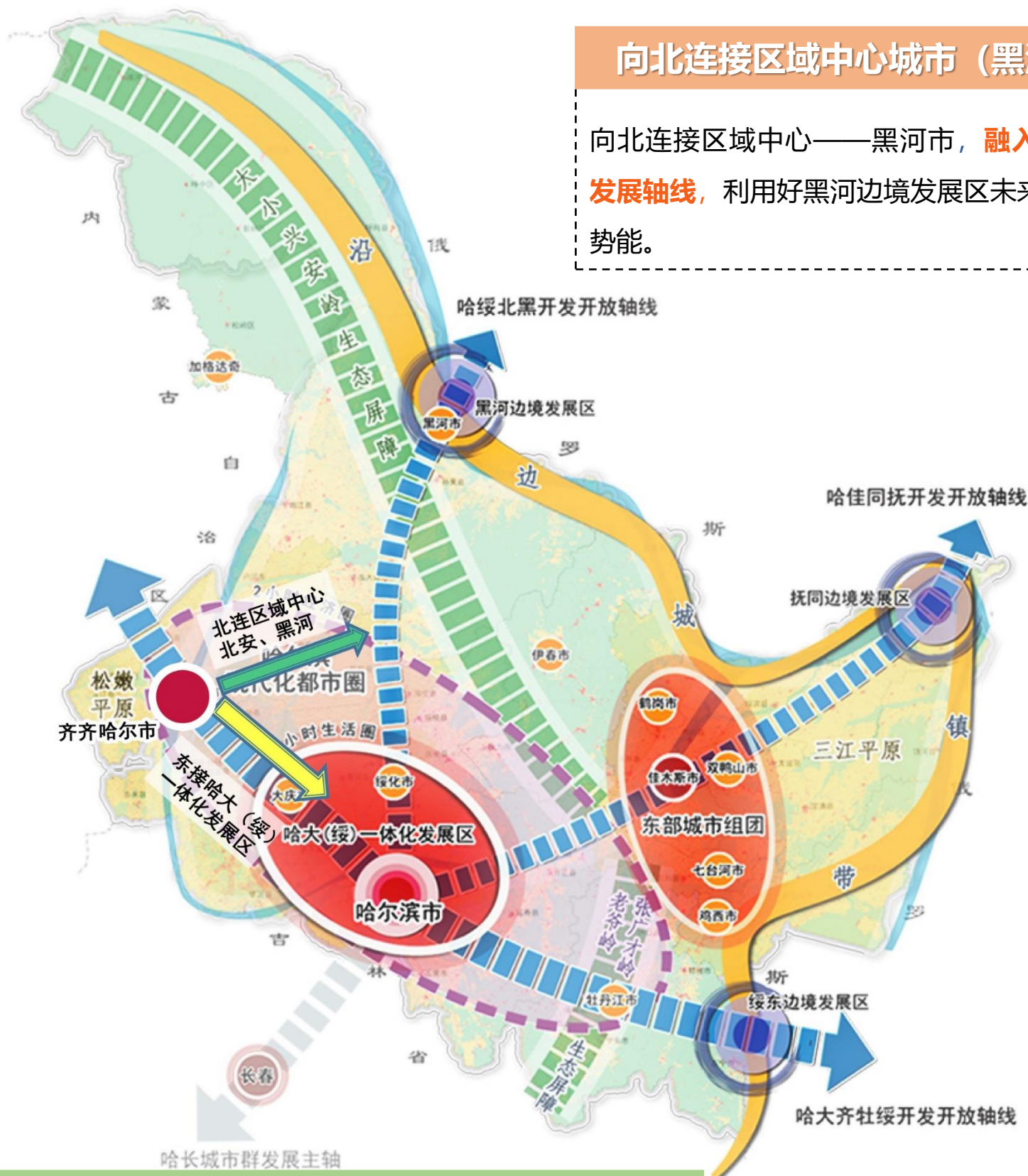


基础设施
共建共享



2.2 融入黑龙江省内发展大格局

利用哈大齐牡绥省内“经济产业支撑带”发展主轴线的引领，**发挥西北部区域中心城市**的地位作用，推动黑龙江省东西向城镇带发展提升。



向北连接区域中心城市（黑河市）

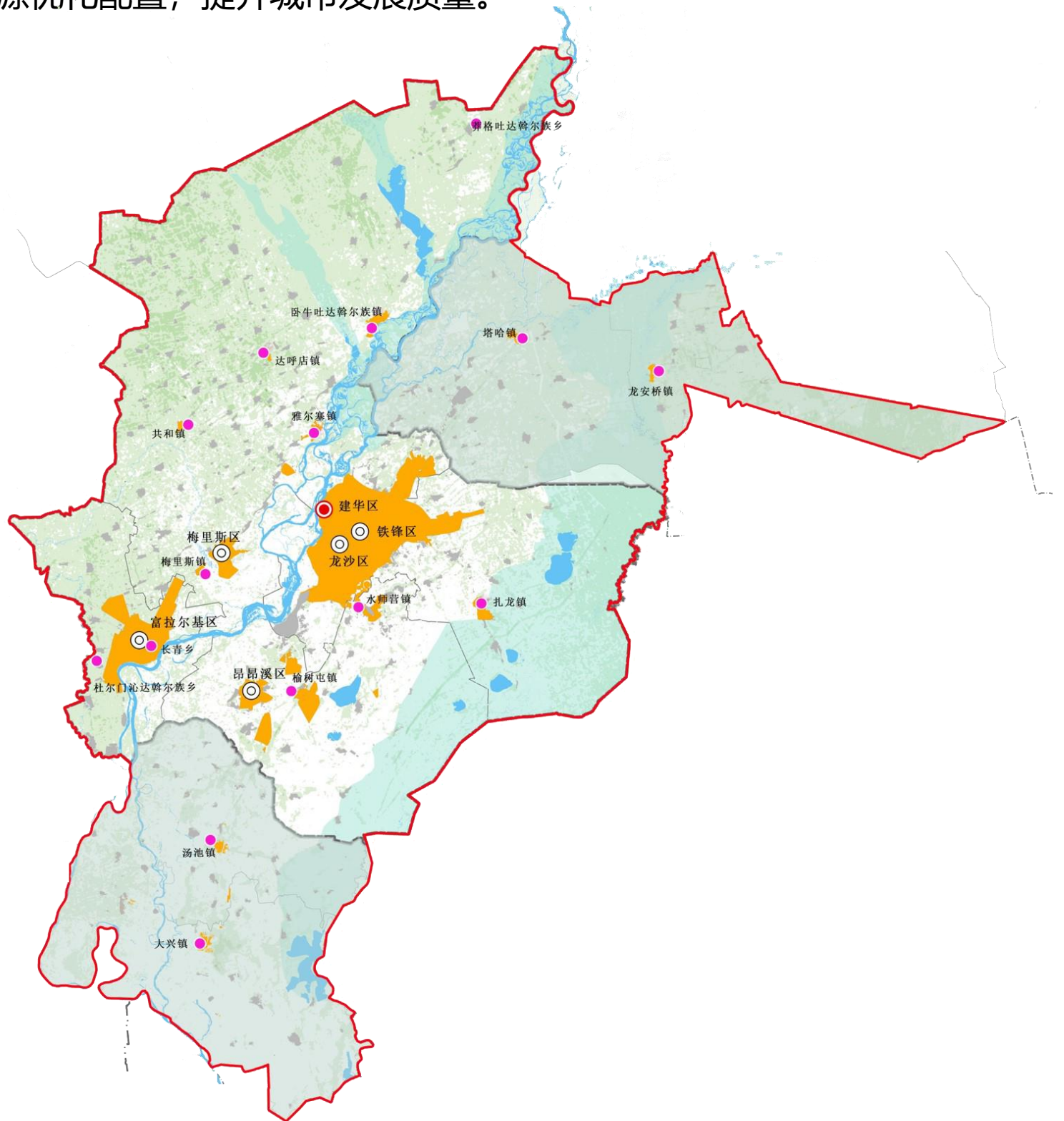
向北连接区域中心——黑河市，**融入哈绥北黑发展轴线**，利用好黑河边境发展区未来开放发展势能。

向东积极对接哈大(绥)一体化发展区

未来齐齐哈尔处于哈尔滨现代化都市圈（2小时经济圈）内，要**积极向东对接哈大(绥)一体化发展区**，做好齐齐哈尔市同哈大(绥)一体化发展区的产业协同发展，**突出装备制造和绿色食品产业优势，做好战略新兴产业培育。**

2.3 推动六区一体化协同发展

提升齐齐哈尔市城市核心能级，**推动龙沙、建华、铁锋、富拉尔基、昂昂溪和梅里斯达斡尔六区及周边邻近乡镇一体化发展**，增强人口经济承载和资源优化配置，提升城市发展质量。



生态共
保联治



产业分
工协作



交通互
联互通



设施共
建共享



旅游互
补融合





树立生态文明建设标杆

- 国土生态空间格局
- 严格落实生态保护红线
- 构建自然保护地体系
- 推进生态治理与修复

3.1 国土生态空间格局

构建以嫩江水系为生态纽带，北部主要山体为屏障，汇集重要河流为生态轴线，连接湿地湖泊、自然保护区等重要生态斑块的**“一带两屏五轴多区”**生态保护格局。



一带：依托嫩江形成流域性核心生态带

——以嫩江为主轴，连通齐齐哈尔市域生态空间。



五轴：讷谟尔河生态轴、乌裕尔河生态轴、雅鲁河生态轴、音河生态轴、阿伦河生态轴

——结合主干河流，连接山体与平原，形成水网——流域生态体系。



双屏：小兴安岭生态屏障、碾子山生态屏障

——依托大小兴安岭的余脉，建立生态屏障保护嫩江平原水土。



多区：以扎龙湿地为代表，湿地特征明显的自然保护区体系

——依托优势资源构建生态功能区链，以自然保护区作为生态核心与节点。

3.2 严格落实生态保护红线

巩固落实生态保护红线划定成果，强化对国土空间开发保护格局的底线管控作用。



生态保护红线内，自然保护地核心保护区**原则上禁止人为活动**，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动；生态保护红线内，自然保护地核心保护区外，在符合现行法律法规的前提下，除国家重大项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动，严禁开展与其主导功能定位不相符合的开发利用活动。

3.3 构建自然保护地体系

构建**以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充**的自然保护地体系。



1 个国家公园



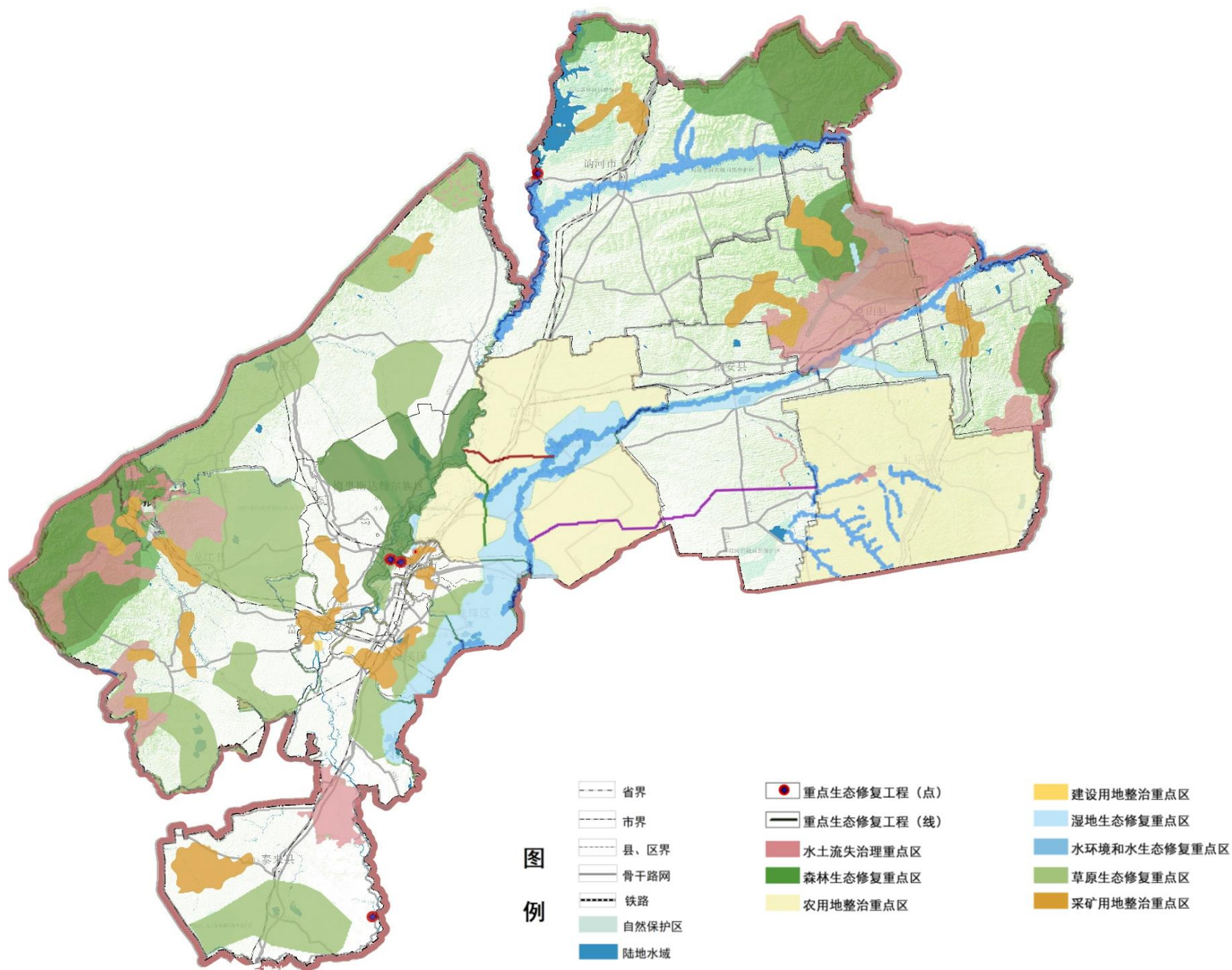
8 个自然保护区



16 个自然公园

3.4 推进生态治理与修复

划分为**水土流失治理、森林生态修复、草原生态修复、湿地生态修复、水环境和水生态修复、农用地整治、建设用地整治以及采矿用地整治**八大主要生态修复分区。





稳构乡村振兴发展载体

- 农业产业空间格局
- 严格保护耕地，守住粮食安全生命线
- 积极开展国土综合整治和高标准农田建设
- 全面推进乡村振兴

4.1 农业产业空间格局

构建 **“四带+五区+多点”** 的农业产业空间格局。



四帶

嫩江高效生态农业带、畜牧养殖产业带、乡居休闲旅游带、传统作物种植带



五区

主粮种植区、农牧优势区、绿色农业区、林田先导区、生态渔业区



多点

现代农业产业园区和其他农业园区，构建省-市-县各级现代农业园区为补充的，现代农业区全产业链条体系。

4.2 严格保护耕地，守住粮食安全生命线

• 加快黑土地保护与修复

建设黑土地集中保护区，在坡度大于15度以上区域开展黑土地修复治理工作，探索实施黑土地耕地保护管理“田长制”，确保黑土地不减少、不退化。

• 统筹推进耕地保护

严格落实耕地保护任务，稳步提升耕地质量，开展耕地提质改造，实施依安、拜泉等轮作休耕试点；强化耕地在调节气候、维持生物多样性、涵养水源等方面的生态功能；优化耕地布局，着力提高粮食主产功能区和重要农产品生产保护区核心产能。

• 优化永久基本农田布局

严守永久基本农田红线，凡属于基本农田的土地，其用途只能用于种植粮、油等农作物，以满足农产品需求。禁止任何单位和个人占用、破坏永久基本农田。



4.3 积极开展国土综合整治和高标准农田建设

国土综合整治

农用地整治	农村建设用地整治	土地复垦	宜耕后备土地资源开发
改造和完善农业配套基础设施、改良土壤，完善农田水利设施， 提高耕地质量，增加有效耕地面积 ，提高农业综合生产能力。	农村居民点用地整治，齐齐哈尔市农村建设用地整治潜力 主要分布在甘南县、富裕县、讷河县、依安县 等区域。	主要以矿山复垦为主，利用采后复垦和交替复垦两种方法，增加耕地覆盖面积。齐齐哈尔市土地复垦 主要在甘南县、富裕县、克东县、克山县及讷河市 等区域。	齐齐哈尔市全域可开发利用的宜耕后备土地资源 主要分布在铁锋区、昂昂溪区、甘南县、富裕县 等区域。

高标准农田建设

- 国家粮食生产功能区、重要农产品生产保护区集中力量建设高标准农田，支持高标准农田建设新增耕地指标跨县（市）区调剂使用。
- 在高标准农田建设县（市）区建设现代农业示范园区，实现农业种植精准化种植、可视化管理、智能化决策。形成耕地集中连片、设施完善、高产稳产的生态高标准农田区。



4.4 全面推进乡村振兴

■ 构建 “三区、四类” 村庄发展格局

“三区”：东部农业发展区、中部农旅发展区、西部农牧发展区；

“四类”：聚集提升类（1014个行政村）、城郊融合类（82个行政村）、特色保护类（164个行政村）、搬迁撤并类（1004个自然屯）。

■ 打造 “城乡片区-乡村社区” 两级生活圈，实现跨区域服务资源统筹。



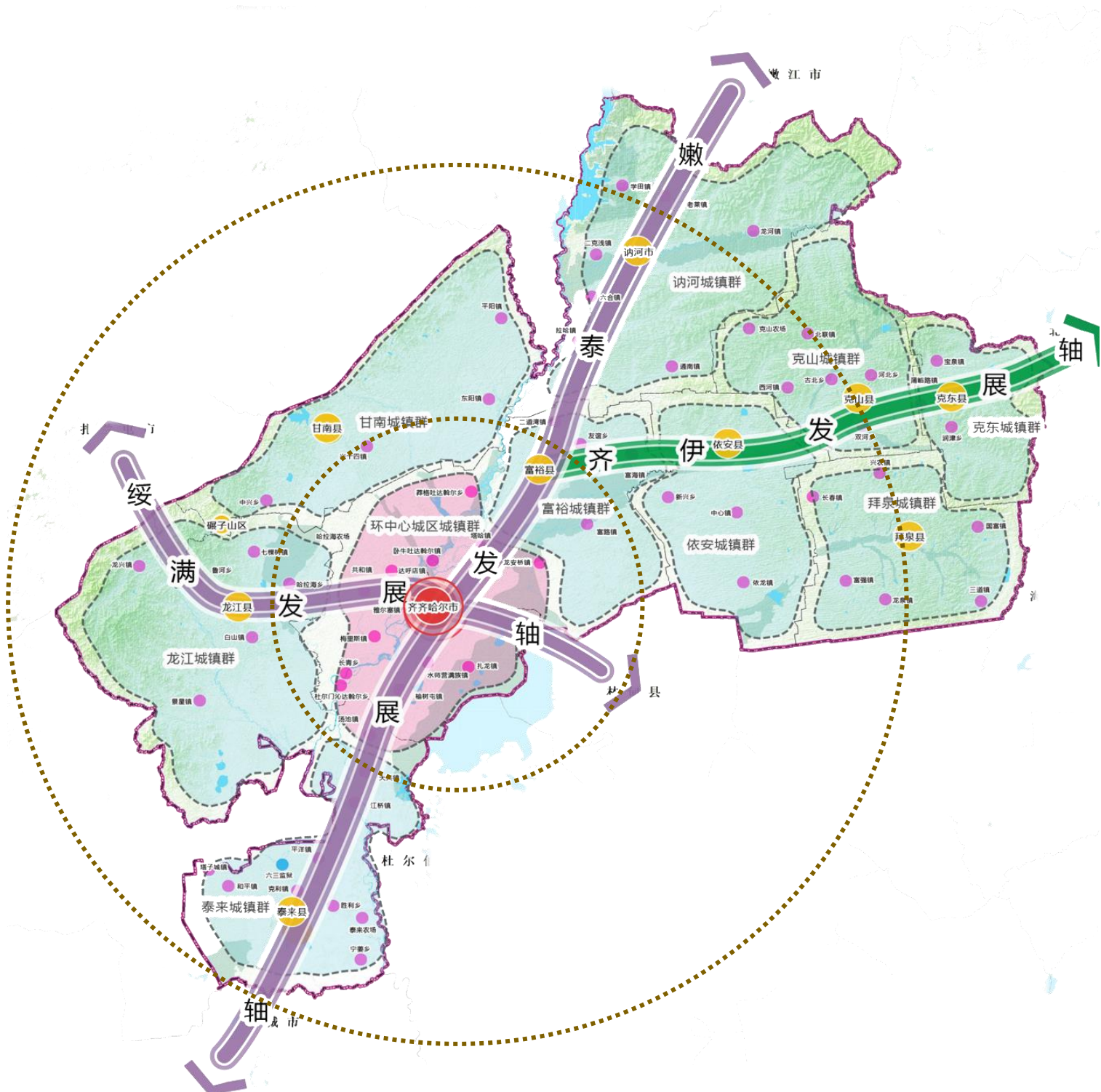


筑造城镇高质量发展空间

- 城镇体系空间结构
- 优化产业格局，促进产业转型
- 完善市域综合交通体系，实现互联互通
- 优化中心城区空间结构
- 南四区空间结构

5.1 城镇体系空间结构

构建 **“一核、两圈、三轴、多点”** 的城镇体系空间结构。



一核

- 由龙沙区、建华区、铁锋区、富拉尔基区、昂昂溪区和梅里斯达斡尔区6区为核心。

两圈

- 1小时域内经济圈
- 2小时域外经济圈

**三轴
发展**

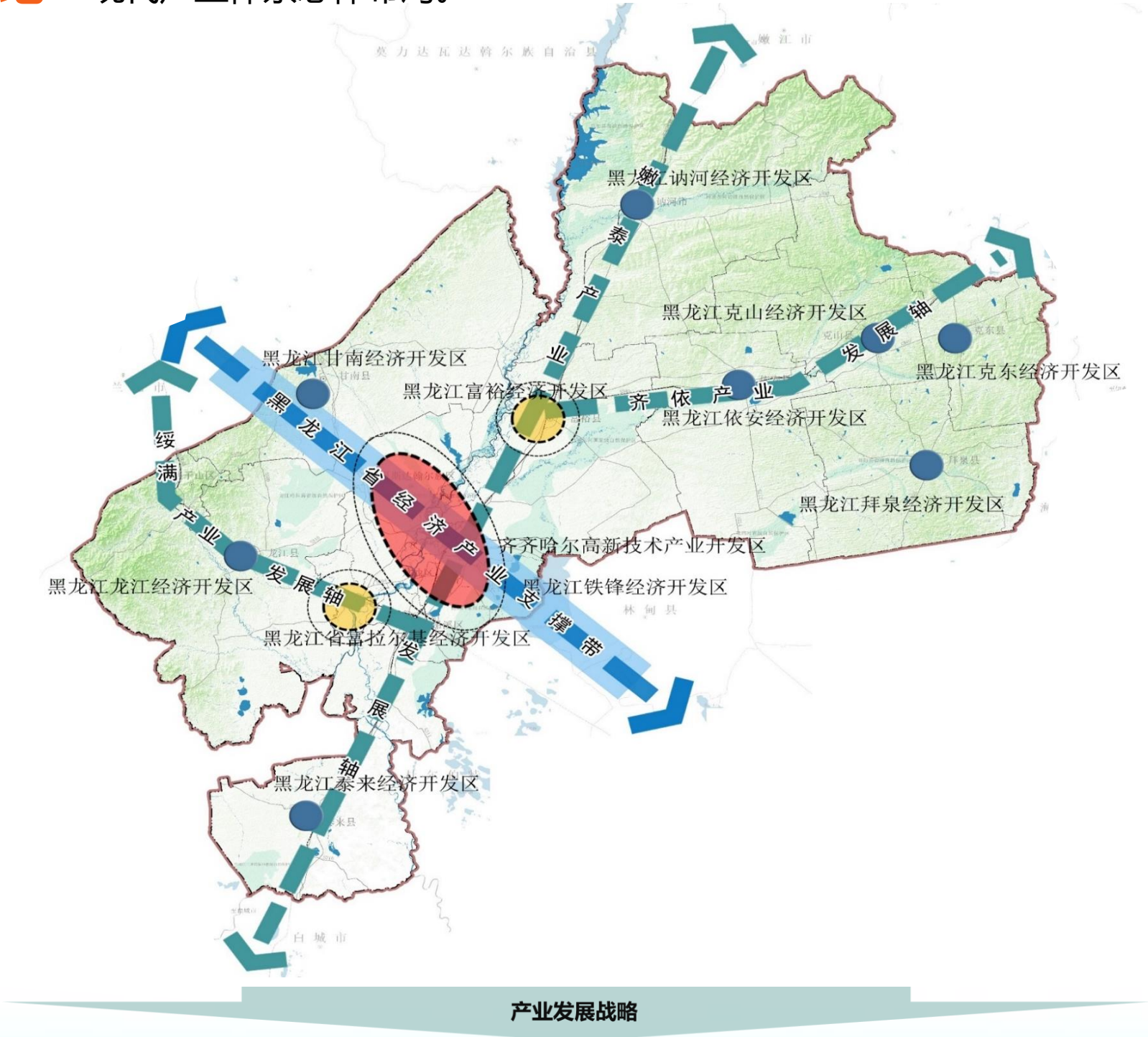
- 嫩泰发展轴带
- 绥满发展轴带
- 齐伊公路和铁路发展轴线。

多点

- 环中心城区城镇群、讷河城镇群、碾子山区、龙江城镇群、克山城镇群、甘南城镇群、富裕城镇群、依安城镇群、拜泉城镇群、克东城镇群、泰来城镇群。

5.2 优化产业格局，促进产业转型

依托12个省级以上园区带动三次产业协同发展，形成 **“一核、两翼、三带、多基地”** 现代产业体系总体布局。



打造 **4 个 千亿级产业集群**

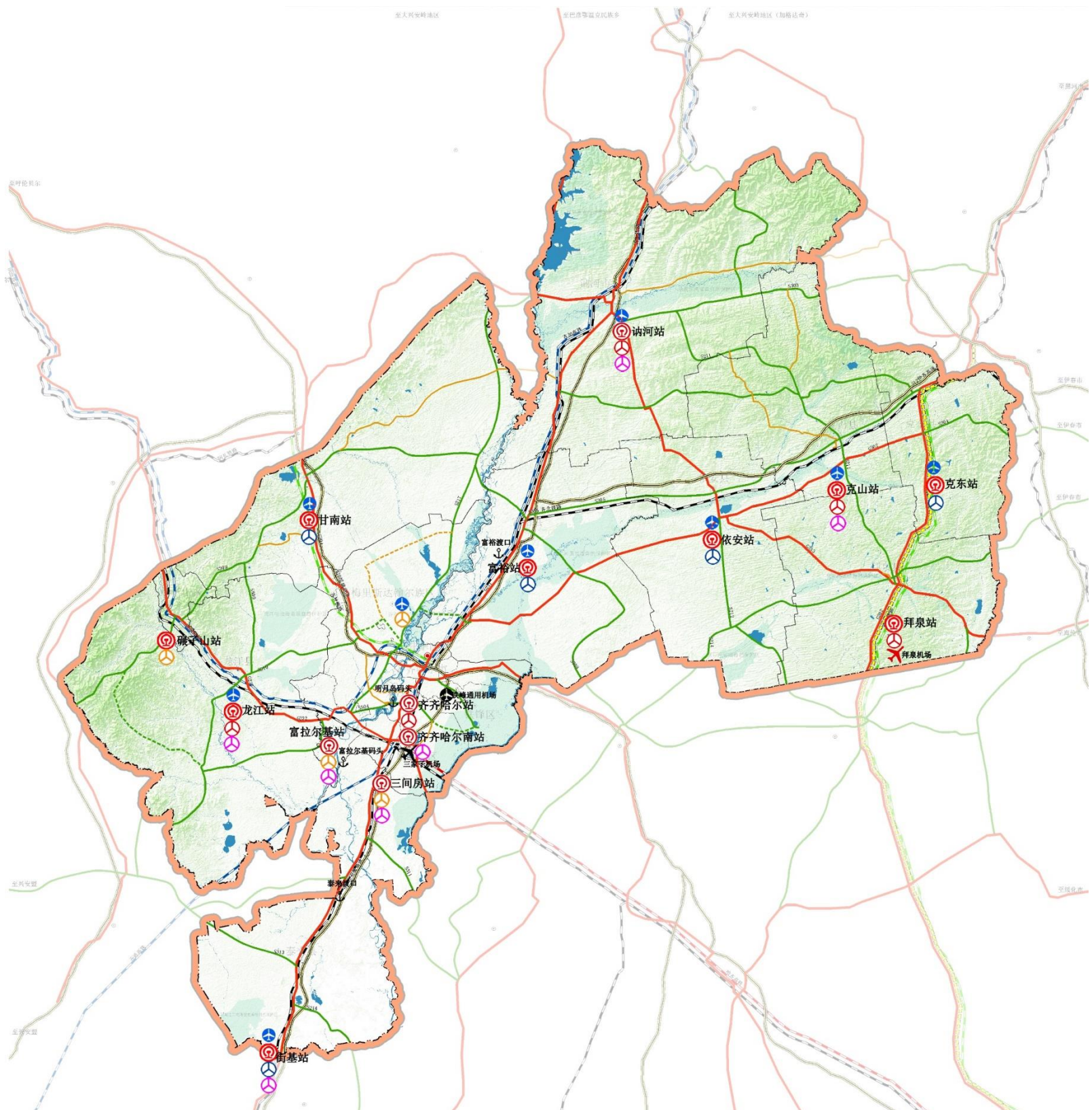
建成 **4 个 一体化**

构建 **4 大 产业基地**

形成 **“2+10+X” 主导产业体系**

推进 **4 大 目标产业**

5.3 完善市域综合交通体系，实现互联互通



形成“两横两纵”的高速公路网

- 两横：G10绥满高速、S12伊齐高速；
- 两纵：G4515双嫩高速、G1211哈黑高速。

构建“6纵7横8联”国省干线服务网

- 实现六区与各县，及各县之间至少有一条以上高等级干线公路联通。

规划铁路，持续提升区域枢纽地位

- 规划齐满高铁、齐通高铁、齐嫩3条高铁。
- 规划2条普铁，形成“三横两纵”普铁运输网。

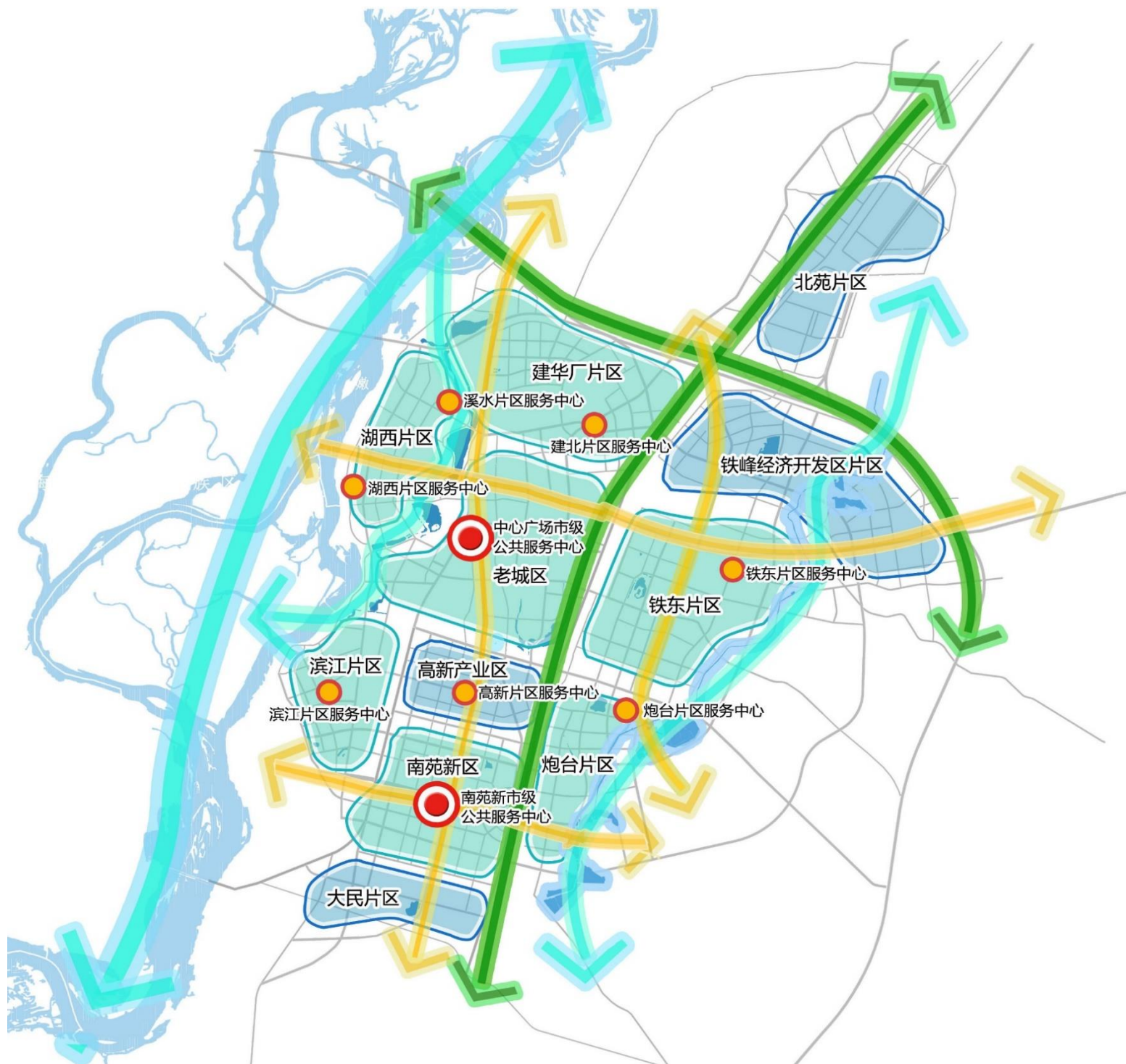
通用机场与运输机场构成航空网络

- 运输机场提升服务能力和覆盖范围；通用航空服务低空覆盖所有县级行政中心。

交通
体系

5.4 优化中心城区空间结构

构建 **“双核引领、多点呼应；双向双轴、内联外通；两廊四带、蓝绿交织；多元功能、片区协同”** 规划空间结构。



双核引领、多点呼应

形成以中环广场、南苑商务区为中心的两个市级中心，同时在各个片区形成多个片区级服务中心。



双向双轴、内联外通

形成以南北向的卜奎大街、曙光大街，东西向的中华路、飞鹤路为主的城市发展轴。



两廊三带、蓝绿交织

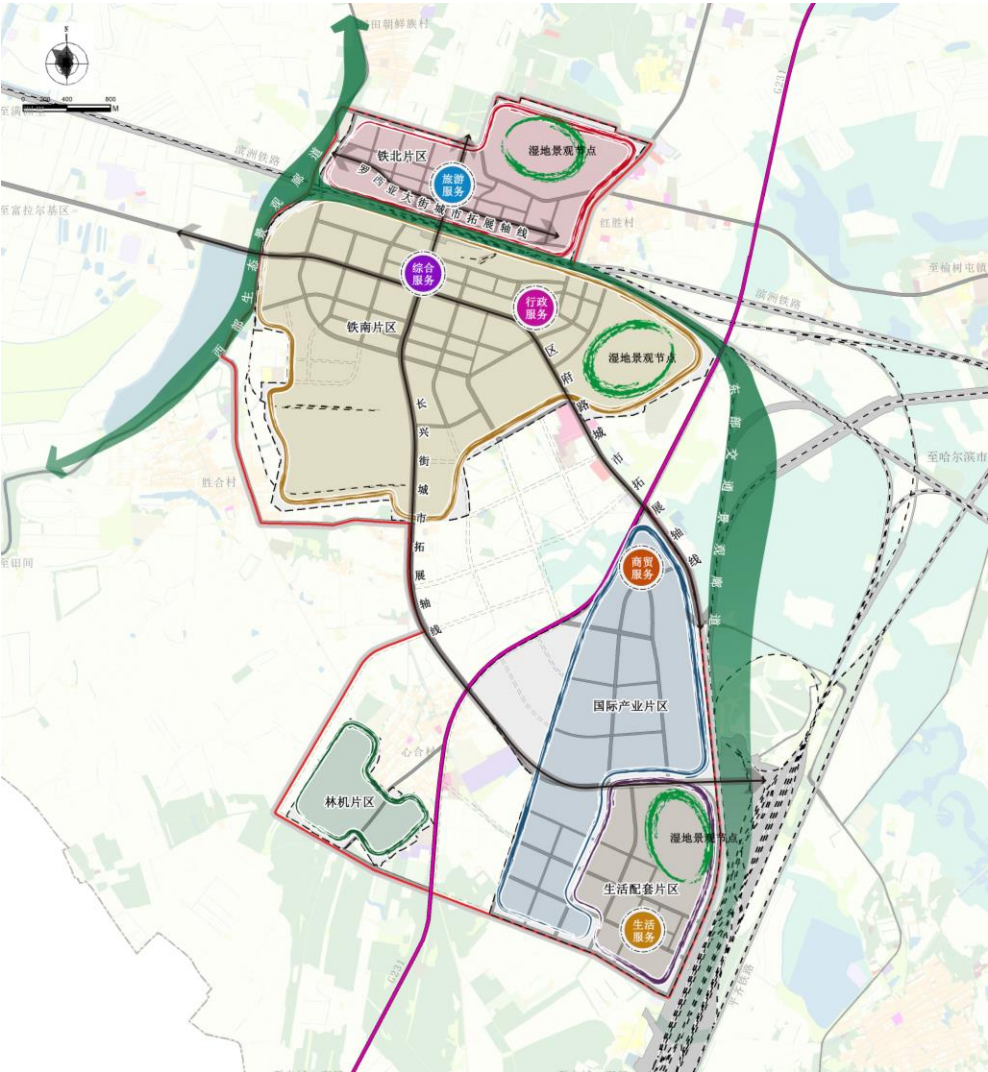
即以铁路和绥满高速形成两条绿化廊道，以嫩江、劳动湖、水师排干形成三条滨水生态休闲风光带。



多元功能、片区协同

注入城市发展多元功能，提升城市品质，形成11个发展片区单元，强调片区协作，激发城市发展动力。

5.5 南四区空间结构



昂昂溪城区

■ 两廊携三景

依托铁路的交通廊道与依托护城堤的生态廊道；中心组团北部溪湖湿地景观节点、东部湿地景观节点以及三间房湿地景观节点。

■ 一城分五区

铁北片区、铁南片区、三间房国际产业片区、三间房生活配套片区以林机片区。

■ 三轴串五心

长兴街延伸至三间房编组站、区府路延伸至三间房查验场、铁北横向的城市拓展轴线。

碾子山城区

■ 一环

依托东西两侧的跨线立交桥，并沿城市主干路形成的连接道南道北的主要城市发展环。

■ 三心

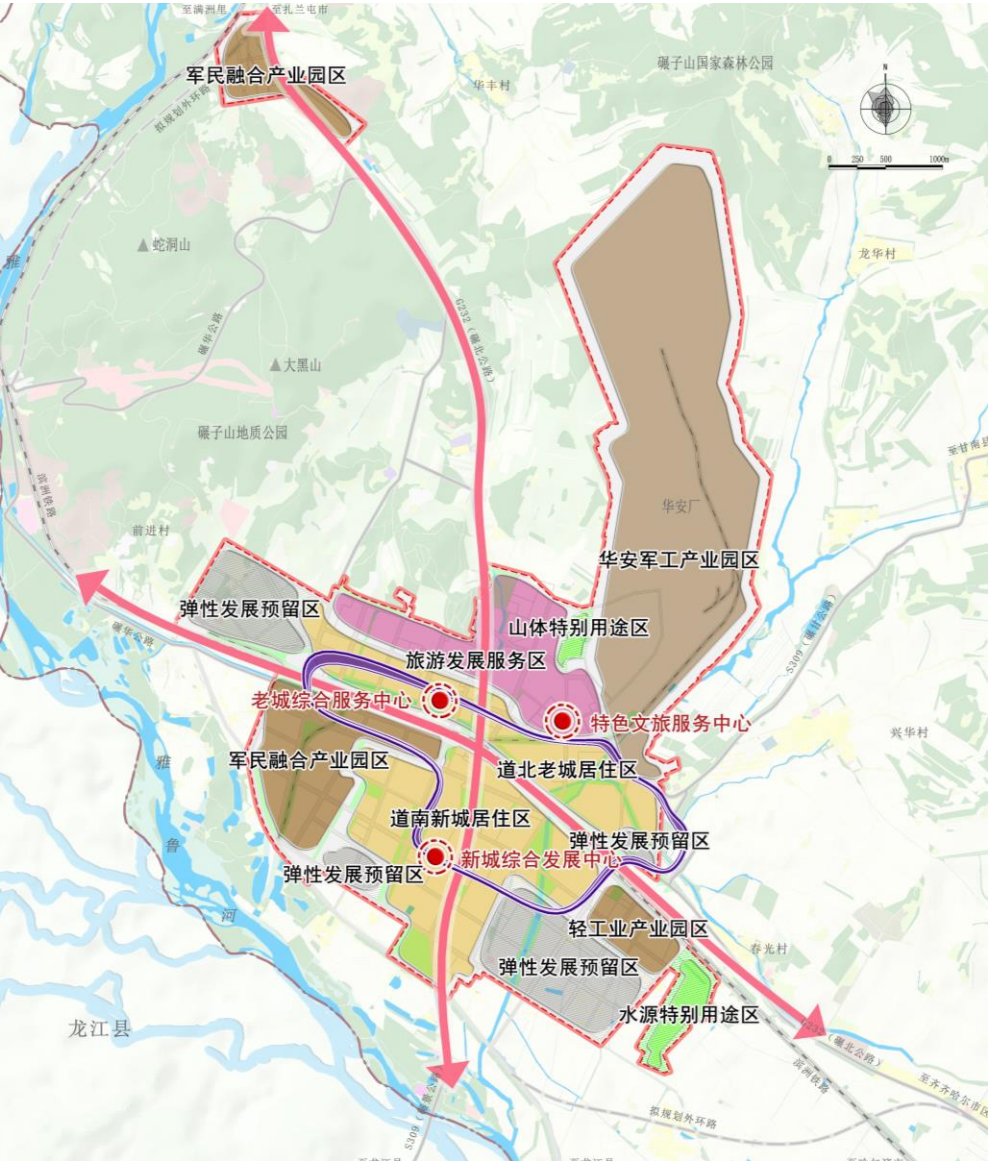
老城综合服务中心、特色文旅服务中心、新城综合发展中心

■ 两轴

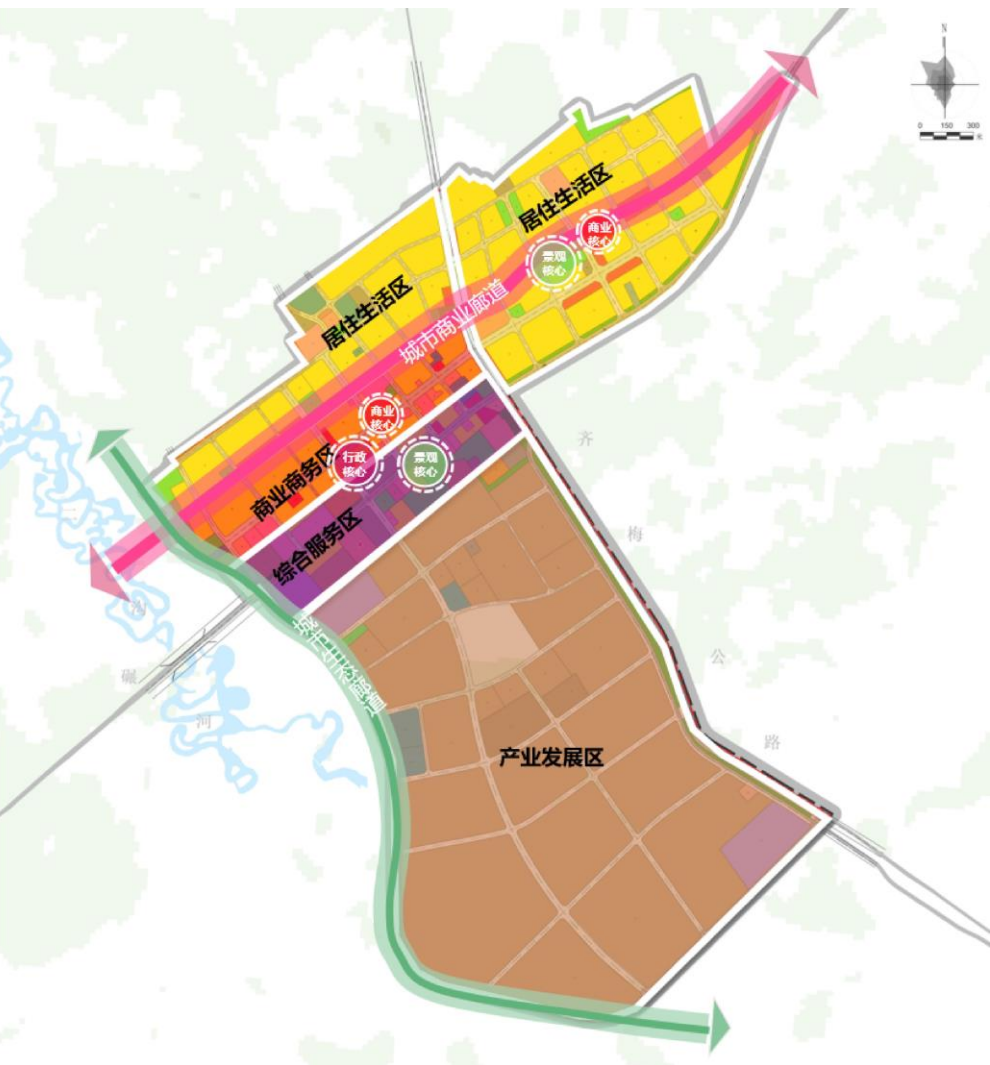
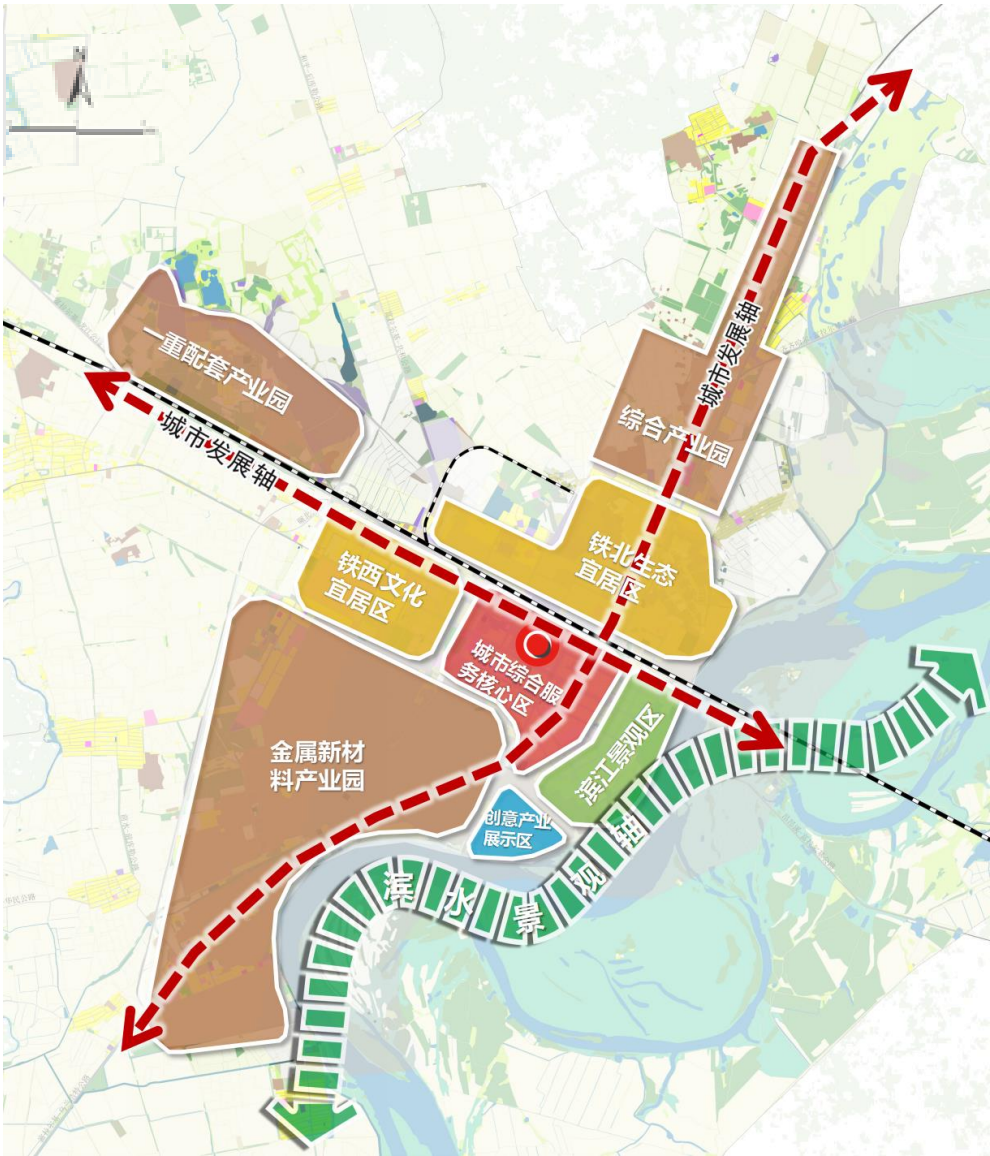
沿滨州铁路形成的东西向发展轴；沿碾甘公路南段、碾北公路北段形成的南北向发展轴。

■ 多片区

产业发展区、综合居住区、旅游发展预留区、弹性发展预留区、特别用途区



5.5 南四区空间结构



富拉尔基城区

一带

沿嫩江形成的滨水景观带。

两轴

依托迎宾路-向阳大街形成的纵向城市发展轴；
依托和平路形成的横向城市发展轴。

多区

省级经济开发区：由东北综合产业园、西北一重配套产业园、西南金属新材料产业园三个园区组成。

人口聚集区：城市综合服务核心区、铁西文化宜居区、铁北生态宜居区、滨江景观区。

创新产业展示区

梅里斯达斡尔族城区

两廊

城市生态廊道

城市商业廊道

四区

居住生活区、商业商务区、综合服务区、产业发展区

多核心

景观核心、商业核心、行政核心



建设诗意栖居魅力家园

- 完善多层次城乡公共服务体系
- 建设更为友好的社区生活圈
- 构建安全的基础设施网络
- 健全稳固的综合防灾系统
- 强化历史文化保护传承与展示
- 塑造有特色的城乡风貌
- 优化全域旅游空间体系

6.1 完善多层次城乡公共服务体系

按照“**布局均衡、因地制宜**”的原则，规划在市域内构建“**市级-区(县)级-组团(镇、乡)级-社区(村)级**”四个层级的城乡公共服务设施体系。

幼有善育 学有优教

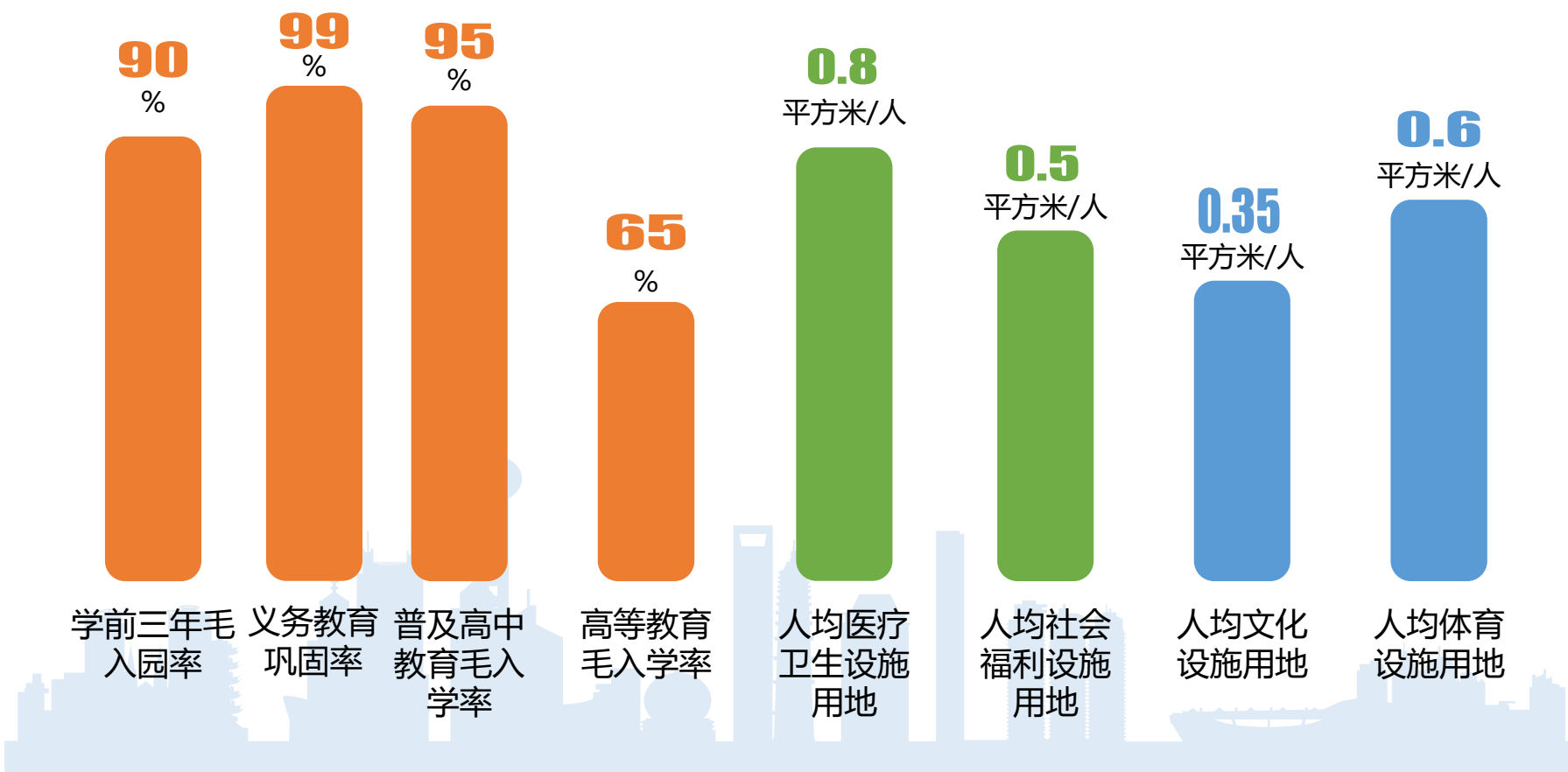
- 建设高质量教育体系，完善普惠性学前教育和特殊教育保障机制。推动义务教育从均衡发展迈向城乡一体化，优质资源县区均衡。
- 发展具有鹤城特色的现代职业教育，深化普职融合、校企合作，构建以需求为导向的人才培养模式，为企业培养高素质技术技能人才。

病有良医 老有颐养

- 完善公共卫生服务体系。发挥区域公共卫生中心和地方病防治中心作用，开展慢性病、地方病和职业病监测。
- 加强以养老设施为主的社会福利设施建设。完善老年人公共文化设施网络。

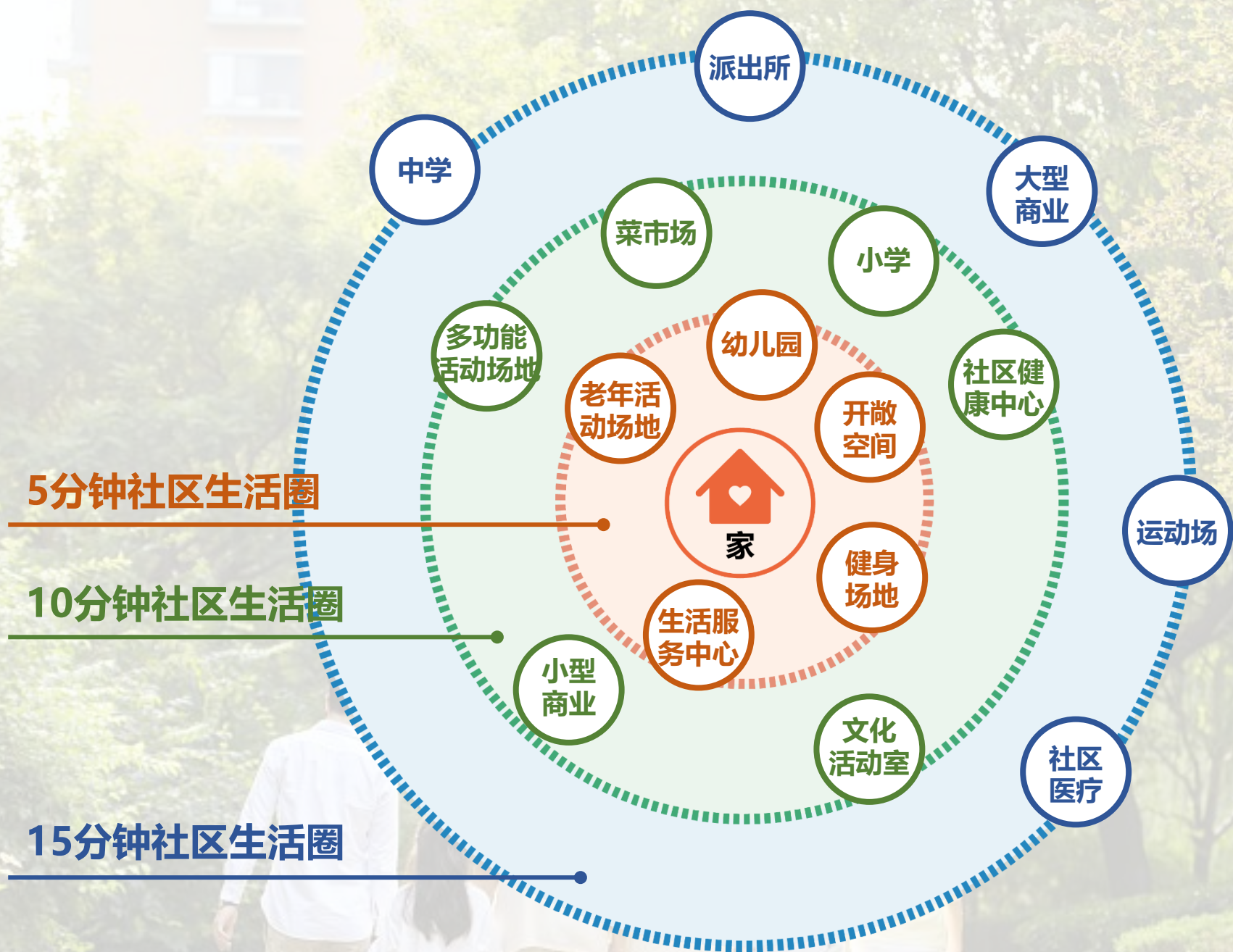
文有悦享 体有康达

- 建设四级文化设施配置体系，满足市民多样文化娱乐活动需要，提升城市文化品位。
- 完善四级体育设施网络，加强公共体育设施建设在空间上分布均衡，引领公共体育服务从中心城区向外围镇覆盖延伸。



6.2 建设更为友好的社区生活圈

至2035年，规划基础**公共服务设施（文化、教育、体育、医疗、养老）15分钟步行可达率达100%。**



各类社区公共服务设施15分钟步行可达覆盖率

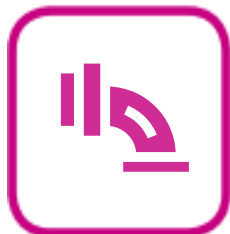
指标项	规划指标值
卫生设施步行15分钟覆盖率	100%
文化设施步行15分钟覆盖率	100%
教育设施步行15分钟覆盖率	100%
医疗设施步行15分钟覆盖率	100%
养老设施步行15分钟覆盖率	100%

6.3 构建安全的基础设施网络



优化水资源配置，保障城乡供水安全

加强水资源供给能力，提升水资源综合利用效率。
统筹城乡供水设施建设，确保居民饮水安全。



提升城乡污水处理能力，加强再生水利用

雨污分流，加快推进污水处理厂升级改造。加强城镇黑臭水体及河道治理。建设排放与利用相协调的雨水排除系统。



打造安全高效、能力充足的智能电网

优化地区电网结构，增强电网服务保障能力。加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



加强城镇燃气设施建设，提高生活品质

加强燃气场站标准化建设。加快推进燃气管网外网建设，城镇建成区管网覆盖率达到90%以上。



发展多能互补、清洁安全的供热体系

优化能源结构，提高清洁能源供热比例，提高供热可靠性，逐步实现智慧供热。



加快推进垃圾分类和处理设施建建设，改善城镇生态环境

加快完善分类转运设施建设，推进生活垃圾焚烧设施建设。推进环卫系统与再生资源回收利用体系的有效衔接与融合。推进建筑垃圾资源化利用和危险废物、医疗废物安全处理。

6.4 健全稳固的综合防灾系统



防震规划及地质灾害防治

构建紧急—固定—中心三级防灾避难场所和紧急通道—救援输送通道—消防通道—避难通道四级防救灾道路；完善应急服务设施配套并建设市域—区县—乡镇三级应急指挥中心。



防洪规划

加快现有城镇堤防的加固和扩建，重要城镇堤防标准达50年一遇，乡镇堤防达到20年一遇。加快护岸工程建设和中小河流的治理。



消防规划

规划形成专业消防队为主体、企业消防队、乡镇消防队和村消防队等其他形式为补充，遍布城乡的网络式消防体系。加强城镇消防水源、消防车队（站）建设。加强各乡、镇消防队伍建设。



人防规划

齐齐哈尔市人防工程建设以结合民用建筑修建防空地下室为重点，以专门建设的人防工程为辅助，提升人员掩蔽和物资储备能力。

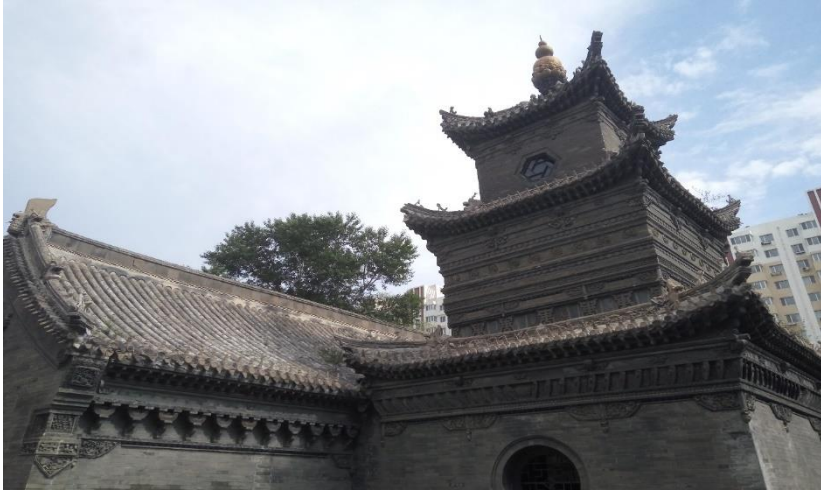


安全生产及应急管理规划

安全生产规划：落实党委、政府安全生产责任制度，构建安全监管长效机制；推动落实企业主体责任；推进基层机构队伍建设。

应急管理规划：形成应急管理体制和应急管理机制；完善指挥、责任、预案、法规、教育体系；建立市应急救援体系建设方案。

6.5 强化历史文化保护传承与展示



构建文物保护单位、历史建筑——历史文化街区、历史文化风貌区、工业遗产集中厂区、历史文化名镇名村——历史城区的三个层次保护体系。

统筹划定包括城市紫线在内的各类历史文化保护线，按照城市紫线管理规定严格管控。



开发旅游资源应当坚持统一规划、合理开发、科学管理、有效保护、永续利用的原则，发展可持续旅游，不得破坏历史文化遗产和自然生态环境。

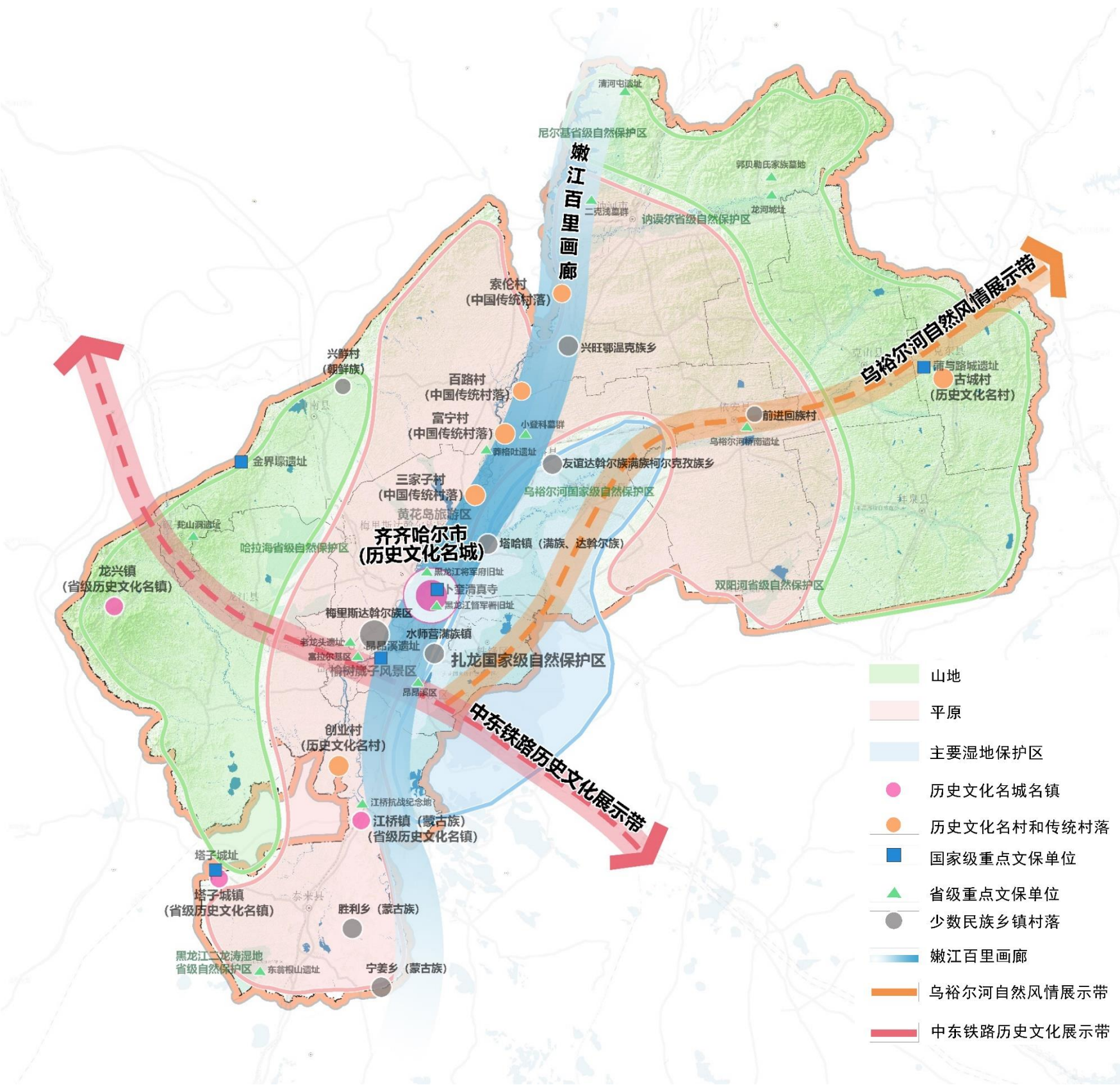


通过加强宣传、发展特色旅游、建设集中的公共展示场所等措施促进历史文化资源的活化利用。



6.6 塑造有特色的城乡风貌

塑造 “**百里嫩江、蓝脉绿网、田连鹤乡、卜奎新风**” 的城乡风貌。



打造

嫩江
百里画廊

中东铁路
历史文化展示带

乌裕尔河
自然风情带

6.7 优化全域旅游空间体系

优化特色发展，构建“圈、轴、廊、区”的全域旅游空间格局。



圈

即生态颐养卜奎都市圈，一圈环六区，以城市观光休闲、湿地生态旅游、工业文明展示、民族民俗体验等旅游主题。



轴

即中东铁路文化串联轴，联通黑龙江与内蒙古。



廊

即嫩江百里生态画廊，展示沿途风土人情、绿色农业、城市风貌和历史人文。



区

即鹤城城市文化景观风貌区、达斡尔风情景观风貌区、工业文化景观风貌区及俄式风情景观风貌区。

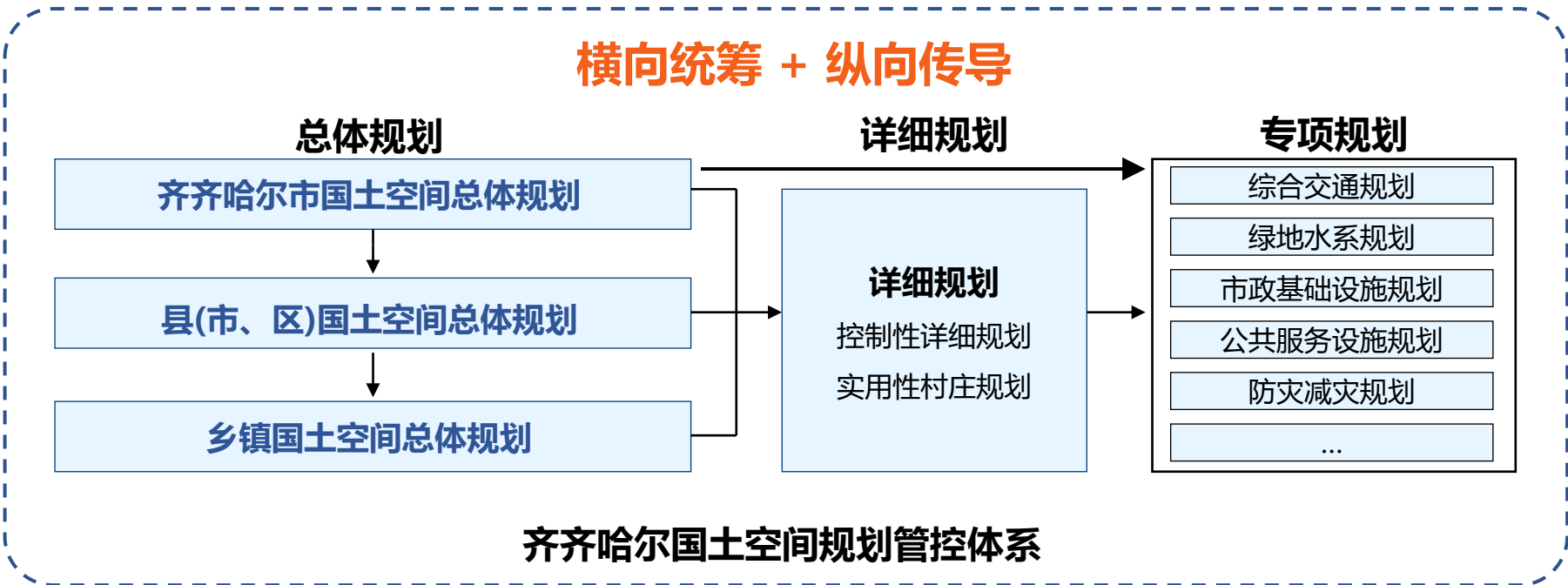


创新空间治理机制

- 健全完善国土空间规划体系
- 实行重点项目分类用地保障
- 加强规划全周期动态实施监管

7.1 健全完善国土空间规划体系

- 建立 **“市—县(市、区)—乡镇” 三级规划管控体系**，落实指标和控制线传导。健全分类分层的详细规划编制机制，城镇开发边界内外实施差异管控。实施相关专项规划目录清单管理，加强相关专项规划与国土空间规划“一张图”衔接。



7.2 实行重点项目分类用地保障

- 建立重点建设项目台账，分层核查项目等级。根据项目推进阶段，针对已明确选址、未明确选址、用地布局调整等类型项目制定不同用地保障方式。

7.3 加强规划全周期动态实施监管

- 基于国土空间基础信息平台同步建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，结合齐齐哈尔市国土空间开发保护指标体系，按照指标的属性分类建立差异化的监督措施，全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平。



齐齐哈尔2035 · 我们共同描绘

