

# 福州市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF FUZHOU

2021  
2035

公众版



# 前言

## PREFACE

《福州市国土空间总体规划（2021—2035年）》（以下简称《规划》）是福州面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是福州开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 生态文明思想，坚持生态优先、绿色发展；秉承弘扬习近平总书记在福州工作期间的创新理念和重大实践，坚持“3820”战略工程思想精髓，围绕福州第二个一百年奋斗目标和上位规划部署，以建设国家中心城市，构建福州都市圈为目标，全面推进东南沿海生态文明高地、海丝国际门户和创新开放新高地建设，为开创福州建设现代化国际城市新局面，构建“东进南下、沿江向海、山海协同”的全域空间新格局，实现全市国土空间开发保护更高质量、更有效率、更可持续、更加安全提供有力支撑和空间保障。

# CONTENTS

# 目录

## 1. 规划总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限

## 2. 目标战略与总体格局

- 2.1 发展愿景与总体目标
- 2.2 国土空间开发保护目标与战略
- 2.3 区域协调与陆海统筹
- 2.4 国土空间总体格局
- 2.5 统筹划定国土空间控制线

## 3. 生态保护与绿色发展

- 3.1 生态保护格局
- 3.2 加强自然资源保护利用
- 3.3 自然保护地体系
- 3.4 生态修复

## 4. 耕地保护与特色农业

- 4.1 耕地保护
- 4.2 特色农业发展
- 4.3 乡村振兴
- 4.4 农村土地综合整治

## 5. 城乡统筹与宜居品质

- 5.1 人口与城镇化发展
- 5.2 城镇体系
- 5.3 中心城区空间结构
- 5.4 住房保障体系
- 5.5 生活圈与公共服务体系

## 6. 产业发展与创新活力

- 6.1 构建现代化产业体系
- 6.2 产业空间布局优化
- 6.3 壮大现代化、国际化服务业中心
- 6.4 打造中国东南（福建）科学城

## 7. 文化遗产与魅力塑造

- 7.1 历史文化保护体系
- 7.2 城乡特色风貌管控
- 7.3 山水海滨城市建设

## 8. 综合交通与韧性安全

- 8.1 建设“海丝”国际门户枢纽
- 8.2 绿色智慧交通
- 8.3 城乡市政基础设施
- 8.4 安全韧性城市

## 9. 规划传导与实施保障

- 9.1 规划传导
- 9.2 实施保障机制
- 9.3 近期行动计划
- 9.4 信息化建设



# 1

## 规划总则

GENERAL PROVISIONS

编制目的

规划原则

规划范围和期限

## 1.1 编制目的

为全面贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，实现福州第二个一百年奋斗目标，发挥“多区叠加”政策优势，落实省委省政府战略部署，科学推进国土集聚开发、分类保护和综合整治，进一步优化开发保护格局、合理配置和提升自然资源利用效率、规范开发秩序，提升空间治理能力，特编制本规划。

本规划是福州国土空间实现生态文明建设，保障高质量发展，塑造高品质生活和促进高水平治理的基础政策；是国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领；是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

## 1.2 规划原则

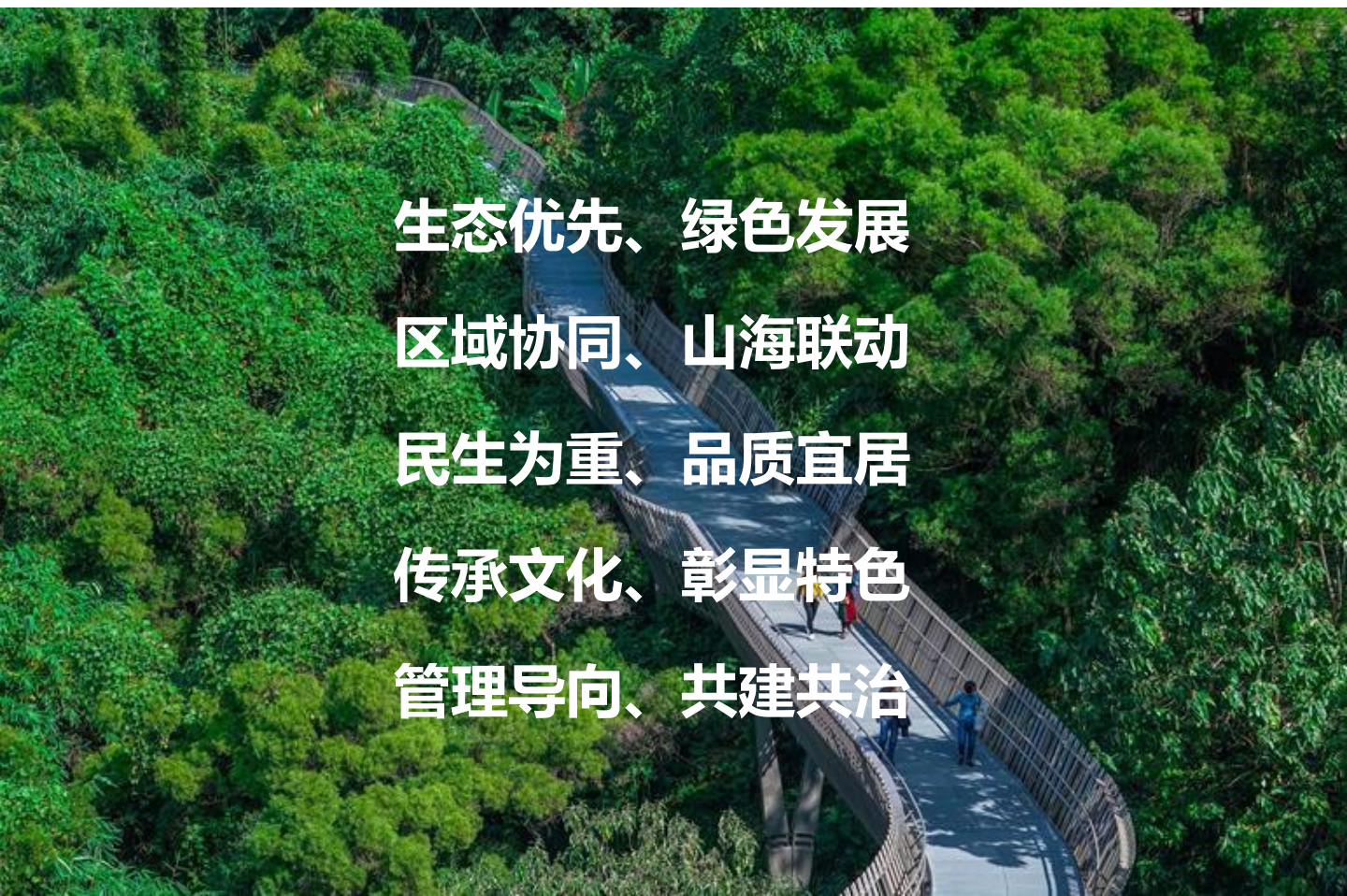
生态优先、绿色发展

区域协同、山海联动

民生为重、品质宜居

传承文化、彰显特色

管理导向、共建共治



## 1.3 规划范围和期限

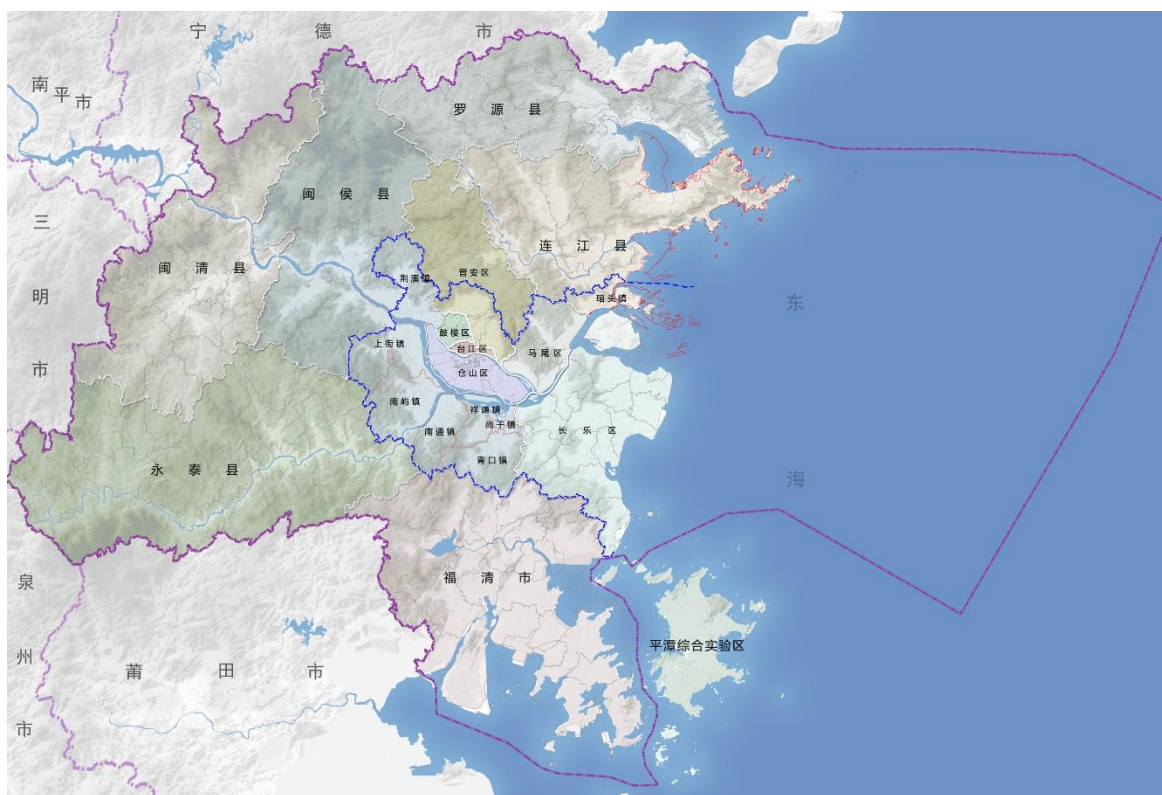
### 1 市域

规划范围：包括福州市行政辖区范围（不含平潭综合实验区）的陆域和海域管辖范围，总面积2.0万平方公里。

### 2 中心城区

规划范围：包括福州市辖区（鼓楼区、台江区、晋安区、仓山区、马尾区和长乐区）等城市核心区（其中晋安区不含北部宦溪镇、寿山乡和日溪乡三个乡镇），闽侯县荆溪镇、上街镇、南屿镇、南通镇、尚干镇、祥谦镇、青口镇以及连江县琯头镇等城市外围组团，总面积2207平方公里。

**规划期限：**2021年至2035年。近期至2025年，远景展望至2050年。



图例  
—— 市域范围  
—— 中心城区范围

规划范围图

# 2

## 目标战略与总体格局

TARGET STRATEGY & GENERAL PATTERN

- 发展愿景与总体目标
- 国土空间开发保护目标与战略
- 区域协调与陆海统筹
- 国土空间总体格局
- 统筹划定国土空间控制线

## 2.1 发展愿景与总体目标

### ■ 发展愿景

生态山水之城



海丝魅力之都



人文有福之州



### 城市性质

福建省省会，海峡两岸交流合作中心，海上丝绸之路枢纽城市，国家历史文化名城，滨江滨海现代化国际城市

### 总体目标

2025

在全方位推动高质量发展超越中走在前列、作出示范，加快建设社会主义现代化国际城市。

2035

率先实现全方位高质量发展超越，全面迈向国际化，基本建成社会主义现代化国际城市，成为展示社会主义现代化国家建设成效的重要窗口。

2050

全面建成更具实力、更富活力、更有魅力的滨江滨海现代化国际城市。



## 2.2 国土空间开发保护目标与战略

### ■ 开发保护目标

- 1 海陆自然生态格局和基底不断巩固，可持续发展能力显著增强。
- 2 国土空间开发格局不断优化，整体竞争力显著增强。
- 3 城乡区域协调发展取得实质进展，国土开发的协调性大幅提升。
- 4 文化影响力大幅提升，幸福之城高品质宜居吸引力不断增强。
- 5 基础设施体系趋于完善，资源保障能力和国土安全水平不断提升。
- 6 海洋开发保护水平显著提高，海上福州建设目标全面实现。
- 7 国土空间开发保护制度全面建立，空间治理体系更加健全。



## 2.2 国土空间开发保护目标与战略

### ■ 开发保护战略

以山海廊道联通和流域治理为重点，**筑强生态功能本底。**

以多向开放和创新转化为引领，**全面提升区域中心城市地位。**

以陆海联动与“三区”协同为重点，**优化全域空间格局。**

以文化彰显与宜居品质建设为核心，**提升城市魅力和宜居吸引力。**

备注：“三区”协同指福州主城区、福州新区、平潭综合实验区协同发展。



## 2.3 区域协调与陆海统筹

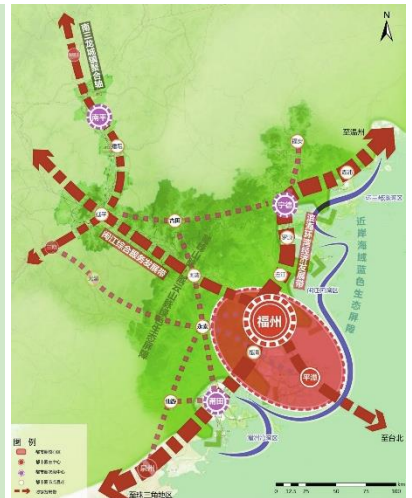
### 融入 粤闽 浙沿海 城市群 发展 格局

- 加强与厦漳泉都市圈分工协作
- 推动与周边内陆省市联动发展
- 加强与“三大城市群”快速交通联系
- 全方位深化闽台合作交流



### 引领 福州 都市圈 发展

- 共筑一体化发展空间格局
- 共营绿色协同的生态环境
- 打造创新协同的现代产业体系
- 构建互联互通的综合交通体系
- 共建智慧安全的基础设施网络
- 共建同城共享的公共服务体系



### 推进 跨界 地区 协同 治理

- 以湾区为重点，加强“滨海新城—平潭、平潭—福清环福清湾、莆田—福清环兴化湾、宁德—罗源环三都澳”跨界地区协同。



## 2.3 区域协调与陆海统筹

### ■ 陆海开发保护格局

构建“一带四湾”的陆海开发保护格局。“一带”为福州市海岸线区域；“四湾”为罗源湾、闽江口、福清湾和江阴湾。

### ■ 陆海统筹目标

1

构建陆海协同生态治理区

- 重点保护陆海生态功能区；
- 加强陆源污染控制；
- 推进近岸海域生态恢复；
- 严格执行养殖废水排放标准。

2

优化和集聚沿海城市和产业功能

- 依托滨海新城发展现代服务业，塑造生态型、人文型、景观型滨海城市发展带；
- 持续推进罗源湾和江阴湾产业升级改造，打造具有国际竞争力的高品质临港产业密集区。

3

建设高品质陆海联动旅游区

- 以环马祖澳旅游区、琅岐国际旅游岛、福清湾为重点，依托陆域和岛群的联动开发，建设集滨海旅游度假、休闲观光、海上旅游、海上运动于一体的陆海联动旅游区。



## 2.4 国土空间总体格局

开放式、网络化、集约型、生态化  
**“一主一副、双轴两翼一区”**的国土空间总体格局

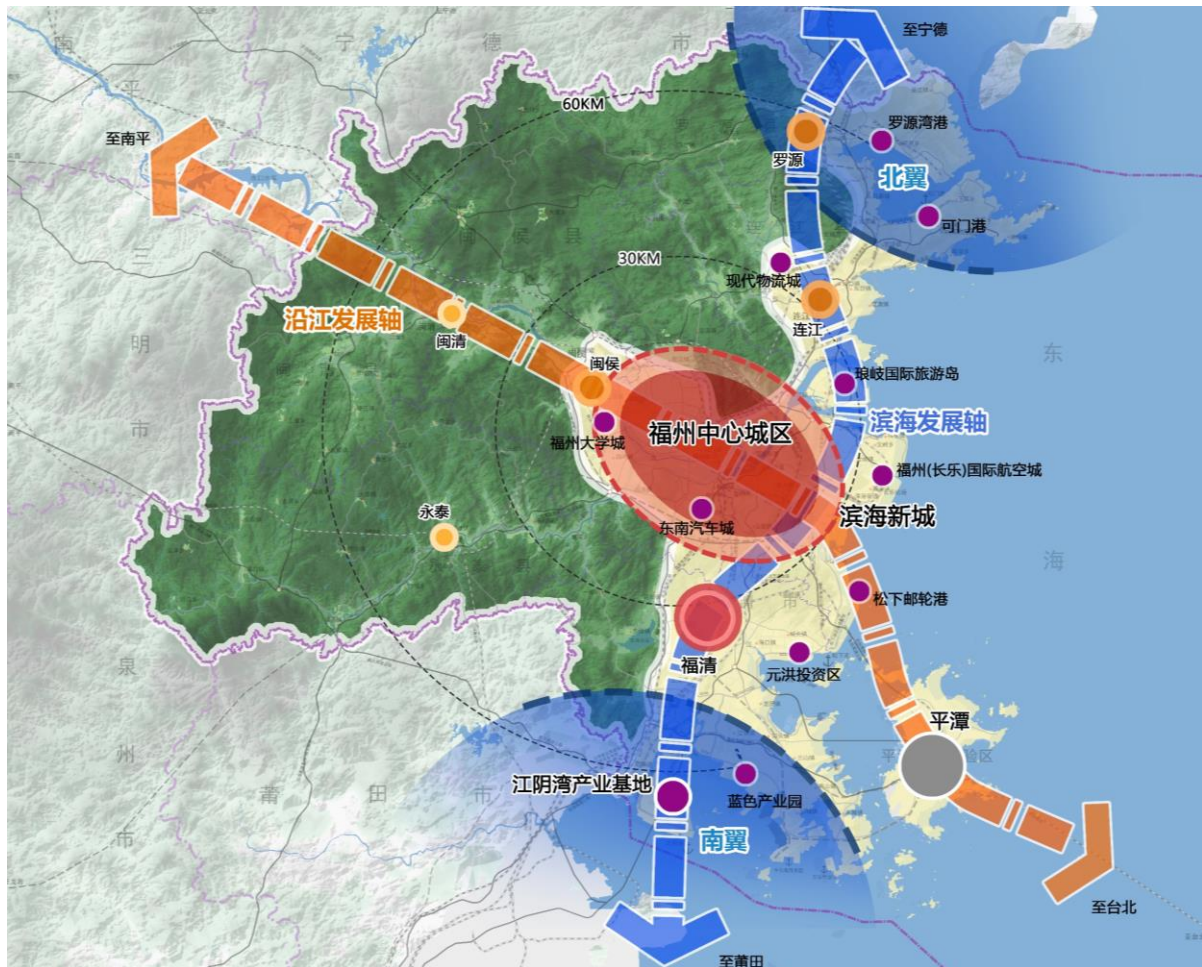
**一主：**福州中心城区

**一副：**福清市区

**双轴：**沿江发展轴  
滨海发展轴

**两翼：**北部罗源湾地区  
南部江阴湾和福清湾地区

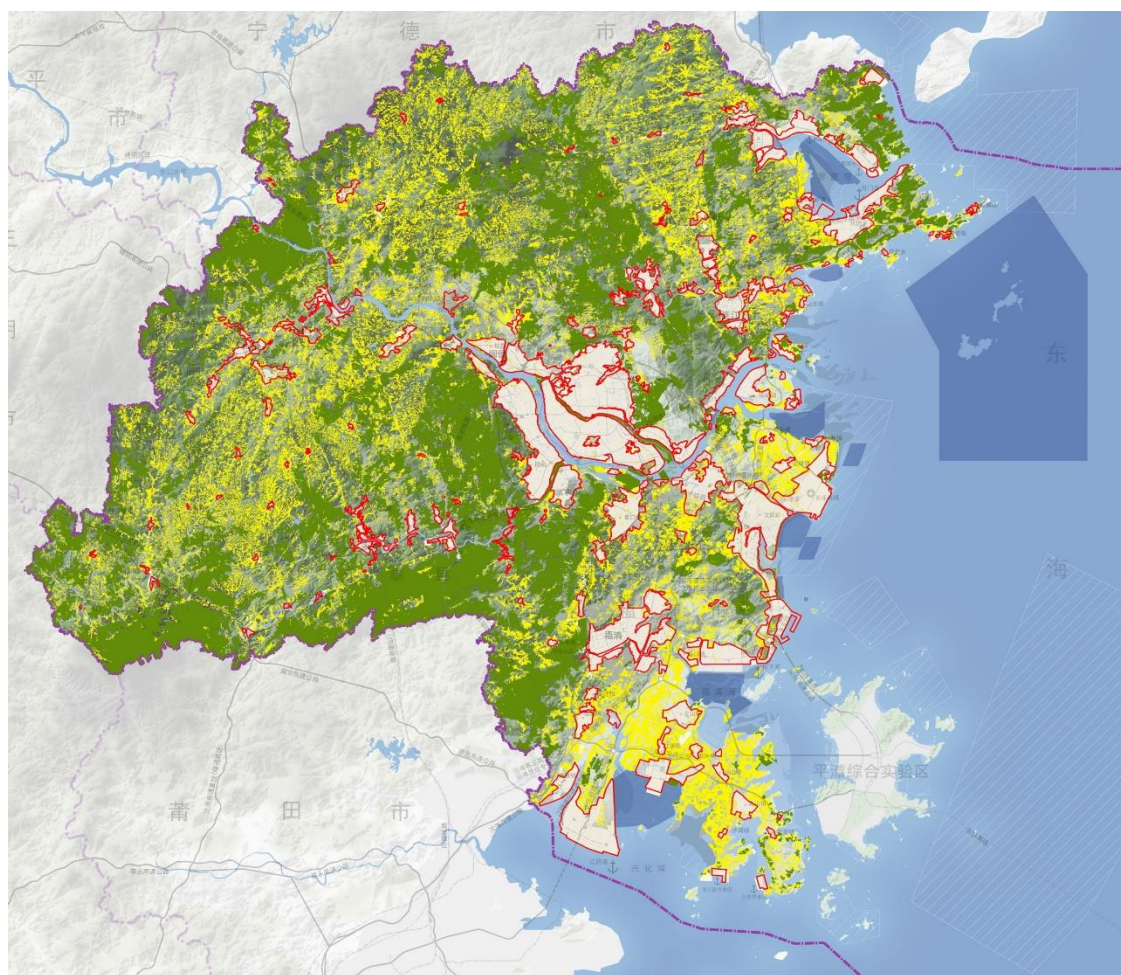
**一区：**西部山地生态涵养区



|    |    |       |        |           |
|----|----|-------|--------|-----------|
| 图例 | 主城 | 沿江发展轴 | 城市功能节点 | 两翼        |
|    | 副城 | 滨海发展轴 | 产业功能节点 | 西部山地生态涵养区 |

市域国土空间总体格局规划图

## 2.5 统筹划定国土空间控制线



图例

|          |        |
|----------|--------|
| 陆域生态保护红线 | 永久基本农田 |
| 海洋生态保护红线 | 城镇开发边界 |

市域国土空间控制线规划图

# 3

## 生态保护与绿色发展

ECOLOGICAL PROTECTION & GREEN DEVELOPMENT

生态保护格局

加强自然资源保护利用

自然保护地体系

生态修复

# 3.1 生态保护格局

## 一 屏 西部山地生态屏障

永泰、闽侯、闽清县域和连江、罗源、福清县（市）域的西部山区。

## 四 湾 重要湾区

罗源湾、闽江口、福清湾、江阴湾的环湾地区。

## 五 带 重要河流生态功能带

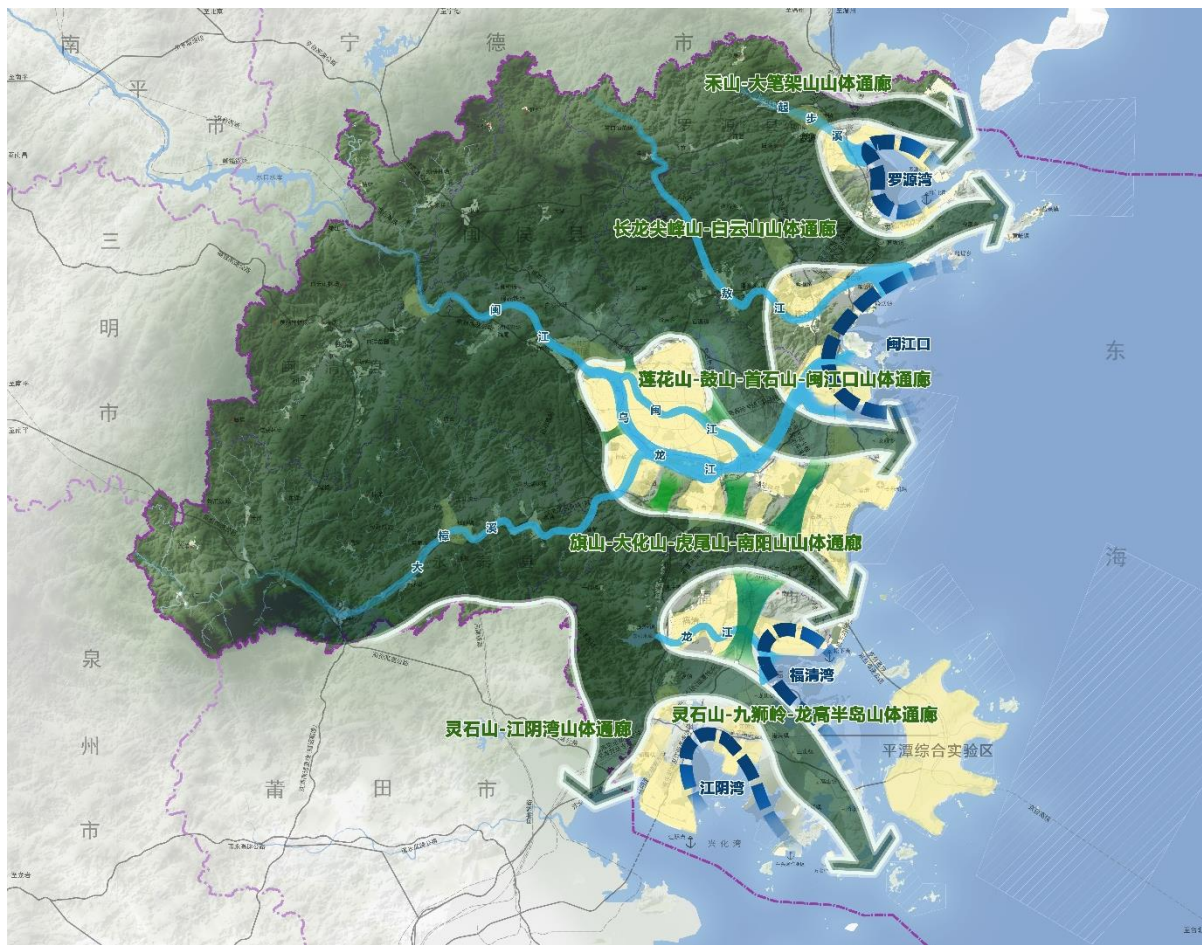
闽江（乌龙江）、敖江、龙江、大樟溪、起步溪的河流沿线。

## 六 廊 重要山海通廊

禾山-大笔架山、长龙尖峰山-白云山等山海通廊。

## 多 楔 城市组团间绿楔

在中心城区、福清城区规划多条城市组团间绿楔，防止城市无序蔓延。



图例  
 山廊 海湾 功能组团  
 水带 绿楔

市域国土空间总体格局规划图



## 3.2 加强自然资源保护利用



山

重点保护鹫峰山脉和戴云山脉及其支脉上自然山体，保护山体形态，修复山地植被。



水

实行水资源利用总量控制，优化生产、生活、生态用水结构和空间布局；提高水资源利用效率，建设节水型城市。



林

重点保护闽江、敖江、龙江、大樟溪、起步溪等江河源头地区的林地；改善森林结构，增强森林生态系统的整体功能。



田

严守耕地保护红线，坚持最严格的耕地保护制度，坚持耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，为粮食安全提供保障。



湖

严格保护自然水域、坑塘等河湖水系，开展退田还湖、水土流失治理工作；严格实施水污染防治，促进水环境持续改善。



海

加强海域海岛空间资源管控，改善海洋生态环境；保护自然岸线，科学整治修复受损岸线。



### 3.3 自然保护地体系

加强对**26个自然保护地**的保护，以自然恢复为主，分区分类开展受损自然生态系统修复，适度开展生态教育、自然体验、生态旅游等活动，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能。



自然保护区

7个



自然公园

19个

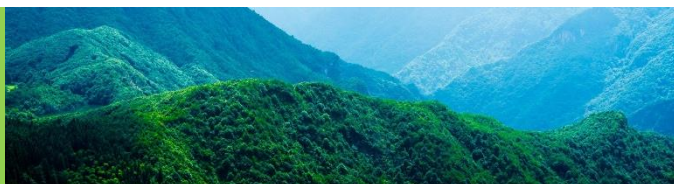
### 3.4 生态修复

生物多样性  
保护网络连通



水环境治理  
与水生态修复

森林生态功能  
保护修复



水土流失治理  
与矿山修复

海岸带与海域  
生态保护修复





# 4 耕地保护与特色农业

FARMLAND PROTECTION & FEATURED AGRICULTURE DEVELOPMENT

耕地保护

特色农业发展

乡村振兴

农村土地综合整治

## 4.1 耕地保护

坚持最严格的耕地保护制度，严守耕地保护红线，坚决遏制耕地“非农化”防止“非粮化”，保障粮食安全。重点保护闽江流域、敖江流域、龙江流域的河谷盆地、台地区域，以及福清市、长乐区、连江县、马尾区、罗源县的沿海平原区域等耕地集中区。

## 4.2 特色农业发展

优化农业生产空间布局，引导布局都市农业，优化特色现代农业布局，依托农业产业强镇、现代农业产业园等载体，推动特色优势产业串珠成线、集群成链，提高就近粮食保障能力和蔬菜自给率，深化榕台农业合作，加强闽东北农业产业化协作，打造“**一圈两片多点**”的特色现代农业发展布局。

- 一圈：中部城区及近郊发展圈。
- 两片：东南部沿海发展片、西北部山区发展片。
- 多点：水产业、畜禽产业、水果产业、蔬菜产业、食用菌产业、茶叶产业、花卉产业基地建设。



## 4.3 乡村振兴

以城带乡  
深化对口协作



三产融合  
繁荣农村经济



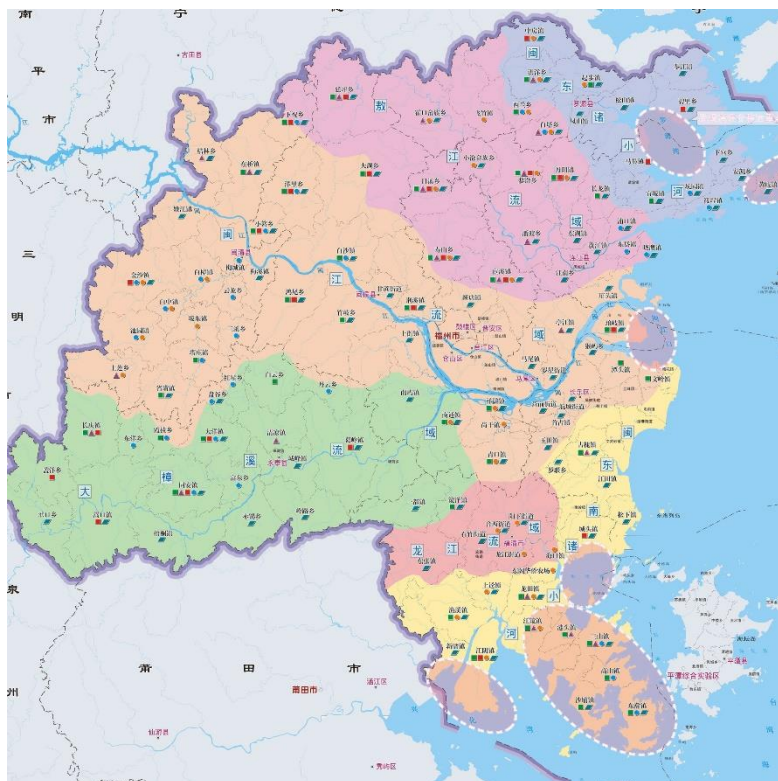
提升品质  
建设美丽乡村



按照**集聚提升中心村庄**、**转型融合城郊村庄**、**保护开发特色村庄**、**搬迁撤并衰退村庄**和**待定类村庄**等五大类型对村庄布局进行管控和引导。

## 4.4 农村土地综合整治

- 大力建设高标准农田，继续推进农用地整理
- 因地制宜、分类推进农村居民点用地综合整治
- 高效开展废弃土地复垦，适度开发宜耕后备土地资源



- 农用地整治重点区域
- ▲ 农村建设用地整治重点区域
- 宜耕后备土地开发重点区域

# 5

## 城乡统筹与宜居品质

URBAN-RURAL DEVELOPMENT & LIVABILITY

- 人口与城镇化发展
- 城镇体系
- 中心城区空间结构
- 住房保障体系
- 生活圈与公共服务体系

## 5.1 人口与城镇化发展

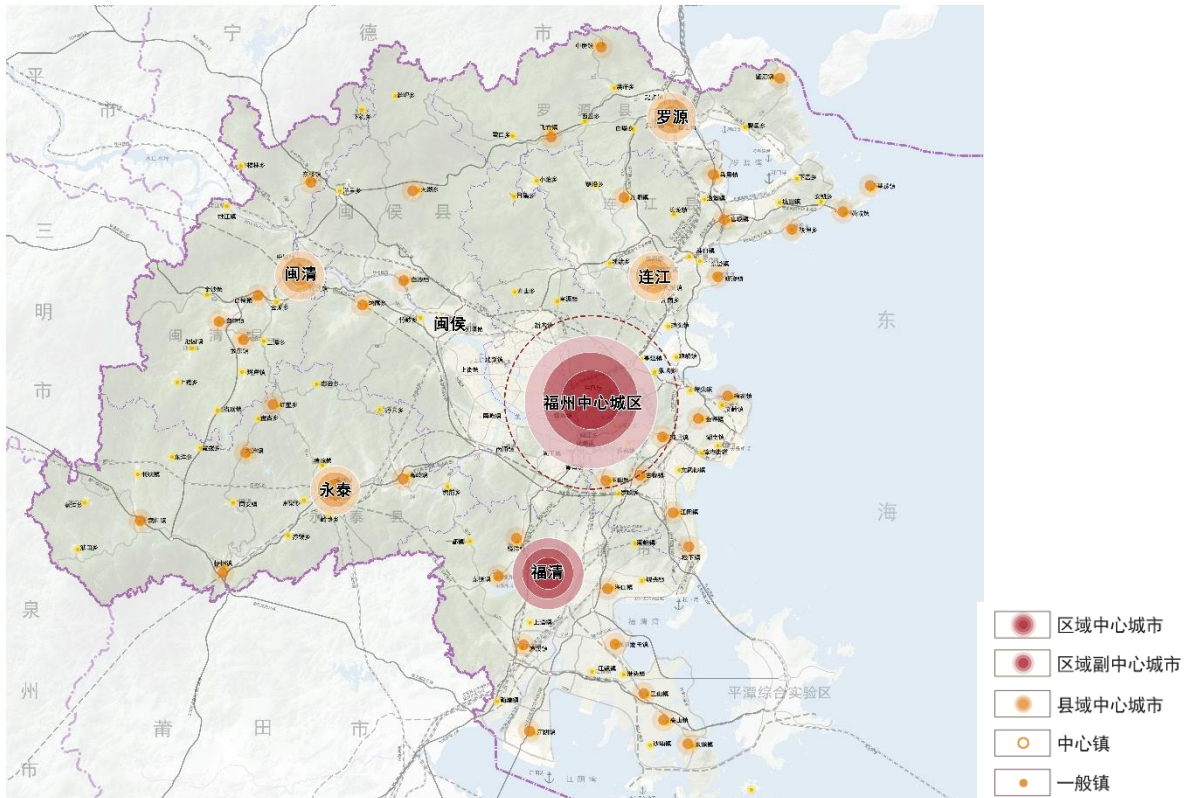
至2035年，市域常住人口规模1000万人，常住人口城镇化率 88%。



## 5.2 城镇体系

构建“市域中心城市—市域副中心城市—县域中心城市—中心镇—一般镇”五级城镇体系等级结构，引导人口合理分布。包括：

- 市域中心城市：福州中心城区
- 市域副中心城市：福清市区
- 县域中心城市：连江、罗源、闽侯、闽清、永泰等县城区
- 36座中心镇与56座一般镇。



## 5.3 中心城区空间结构

延续“东进南下、沿江向海”，拉开城市发展框架，引导城市发展从“单中心”向“多中心、组团式、网络化”转变，构建“一环两带、两核两心七组团”的中心城区空间结构。

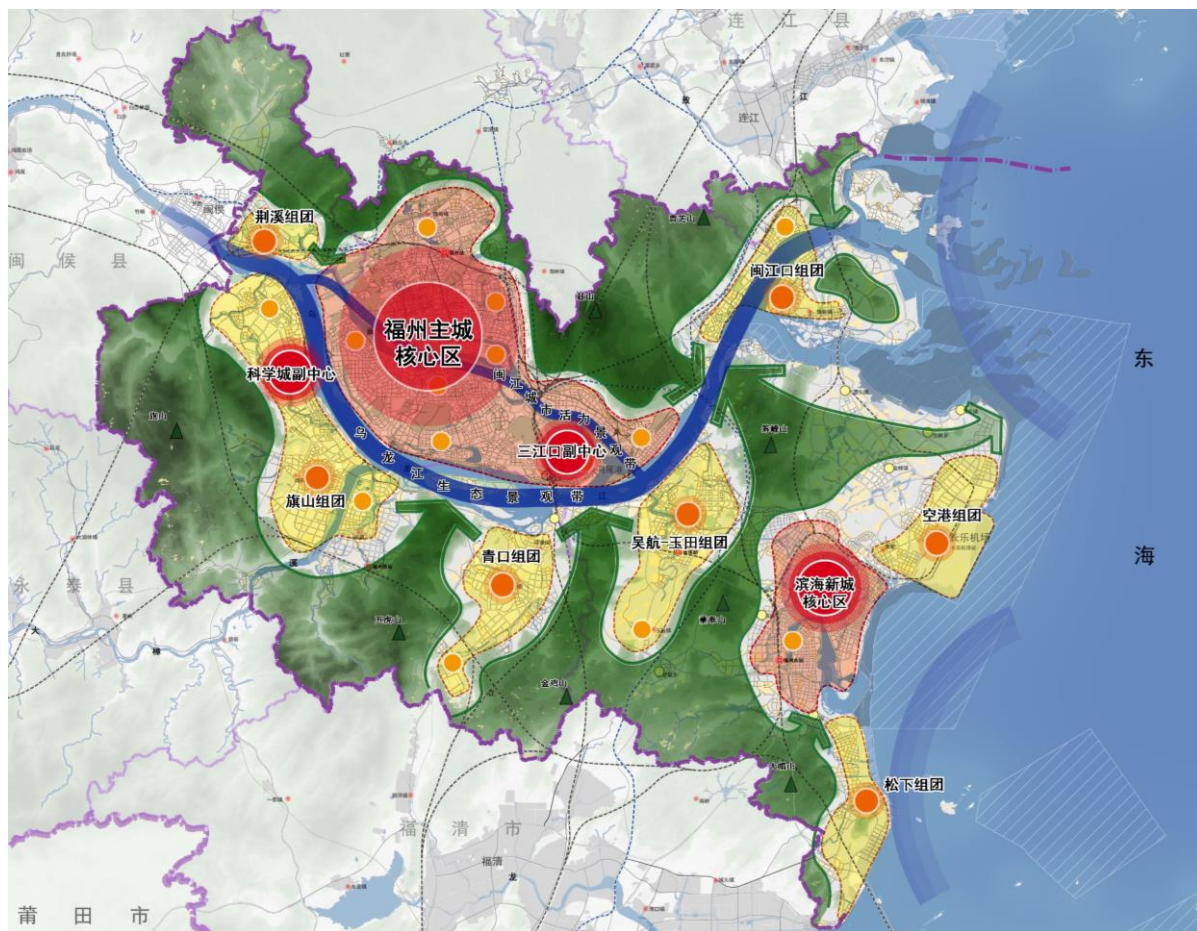
**一环：** 环城山体公园带

**两带：** 闽江城市活力景观带  
乌龙江生态景观带

**两核：** 福州主城核心区  
滨海新城核心区

**两心：** 三江口副中心  
科学城副中心

**七组团：** 荆溪、旗山、青口、吴航玉田、闽江口、空港、松下



中心城区空间结构规划图



## 5.4 住房保障体系

### 完善住房供应体系

构建商品房、公租房、共有产权房等多样化的住房供应体系，多层次满足人民群众住房需求。

### 优化住房空间布局

坚持“疏解老城、拓展新城”思路，鼓台老城区严格限制新增住宅用地规模，引导人口向外疏解。

### 建设完整居住社区

以居民步行5-10分钟到达社区基本公共服务设施为原则，构建0.5-1.2万人口规模的完整居住社区。

## 5.5 生活圈与公共服务体系

在各街道、乡镇按照15分钟生活圈标准配置公共服务设施；在各城市社区、村庄按照5-10分钟生活圈标准配置公共服务设施。



### 学有优教

完善普惠性学前教育和特殊教育、专门教育保障机制，推动义务教育优质均衡发展。

### 文有特色

构建布局合理、功能先进、管理科学的文化设施网络体系。

### 体有乐健

形成市级、县(市)—街道、乡镇—社区多级体育设施服务体系。

### 病有良医

深化县域医共体和城市医联体建设，加强社区卫生服务中心和乡镇卫生院建设。至2035年，每千人口医疗卫生机构床位数不少于7.0床。

### 老有颐养

形成完善的居家养老服务圈。深化拓展医养结合、家庭病床、安宁疗护等医疗照护服务。基本建成居家社区养老服务15分钟服务圈

### 弱有善护

构建“市级—区县级—街镇级—社区级”社会福利设施。



# 6

## 产业发展与创新活力

INDUSTRIAL DEVELOPMENT & INNOVATION VITALITY

构建现代化产业体系

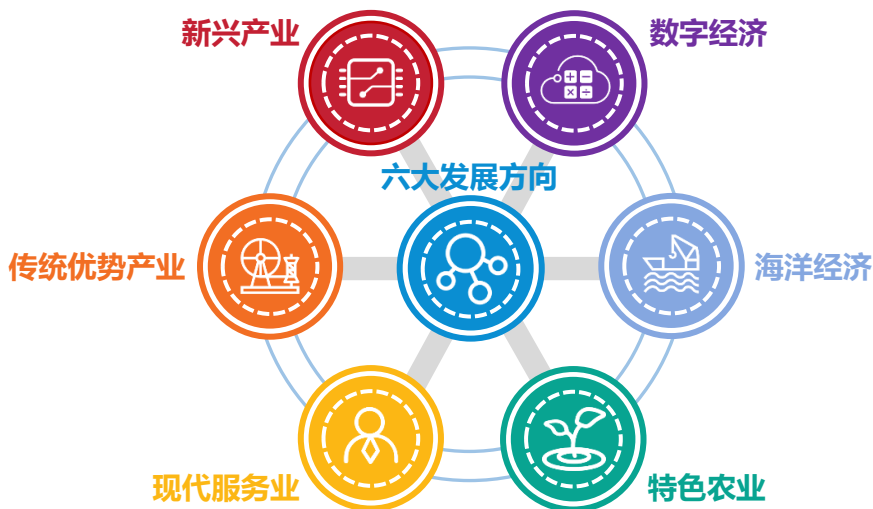
产业空间布局优化

壮大现代化、国际化服务业中心

打造中国东南（福建）科学城

## 6.1 构建现代化产业体系

以“数字福州”“海上福州”“平台福州”为重要方向，建设以战略性新兴产业为引领、先进制造业与现代服务业双轮驱动、具有国际竞争力的现代化产业体系。



## 6.2 产业空间布局优化



**北翼产业发展区：**重点发展冶金建材、散货物流、轻工食品等产业，推动传统产业技术升级，打造丝路海港城（罗源湾港城）、现代物流城。



**中部高新技术产业发展带：**重点发展电子信息、光电、生物医药、互联网、化纤纺织等产业，打造沿乌龙江高新技术制造带和生态型科创走廊。



**南翼环江阴湾临港产业发展区：**重点发展电子信息、新型显示、轻工食品、化工新材料、生物医药、临港制造等产业，打造丝路海港城（江阴湾港城）。

## 6.3 壮大现代化、国际化服务业中心



**01** 主城区  
服务业提档升级



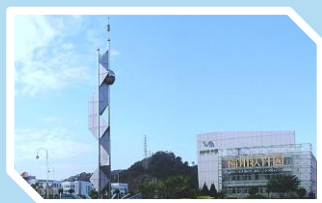
**02** 滨海新城  
现代服务业功能拓展



**03** 双港门户地区  
专业服务功能培育

## 6.4 打造中国东南科学城

推动上街、大学城、高新区打造中国东南科学城核心区。将滨海新城大数据产业园、经济开区、软件园、南通等纳入科学城联动区。



软件园



高新区



东南大数据产业园



大学城



高新技术产业园



# 7

## 文化传承与魅力塑造

CULTURAL HIGHLIGHT & CITY ATTRACTION

历史文化保护体系

城乡特色风貌管控

山水滨海城市建设

## 7.1 历史文化保护体系

贯彻落实习近平总书记《〈福州古厝〉序》精神，构建古厝保护体系，并以“**三增一减**”实现福州全时空、全要素、全方位的历史文化名城保护与发展。

增保护内容



增文化体验空间



增活化利用



疏解老城人口



福州派江吻海，山水相依，城中有山，山中有城，是一座天然环境优美、十分美丽的国家历史文化名城。福州的古建筑是构成历史文化名城的要素之一……保护好古建筑、保护好文物就是保存历史，保存城市的文脉，保存历史文化名城无形的优良传统。

——习近平《〈福州古厝〉序》

# 7.1 历史文化保护体系

## 1 构建3+2历史文化名城保护体系

三个法定层次：历史城区、历史地段、不可移动文物与历史建筑的保护；

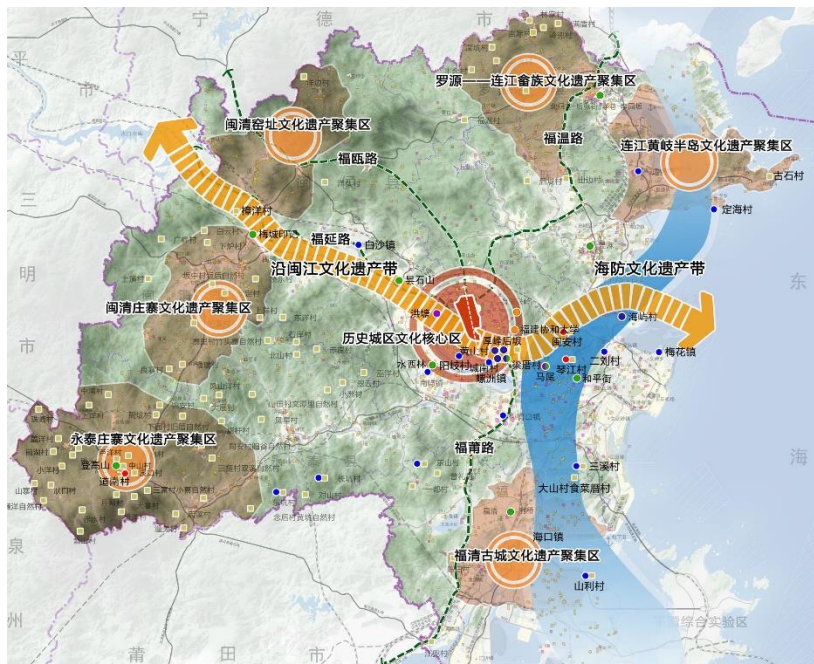
两个拓展层次：市域文化遗产、非物质文化遗产及优秀传统文化的保护。

## 2 加强历史文化名城名镇名村和传统村落的整体保护

1 处国家历史文化名城

23 处历史文化名镇名村

130 处传统村落



## 3 建立覆盖全域的历史文化遗产活化利用体系

以历史城区为核心，两条文化遗产带为主线，六片历史文化遗产聚集区为主要载体，依托革命文物、涉台文物、海丝遗迹等要素，讲好“福州故事”，推进全域文化遗产活化利用。



## 7.2 城乡特色风貌管控



## 7.3 山水海滨城市建设

传承传统山水格局，以城为中心、江为纽带、山为背景、海为窗口，引导城市景观格局从“小山水”走向“大山海”，形成“山城合抱、派江吻海、千年闽都”的风貌特色。

城市风貌  
格局引导

开发强度  
分区管控

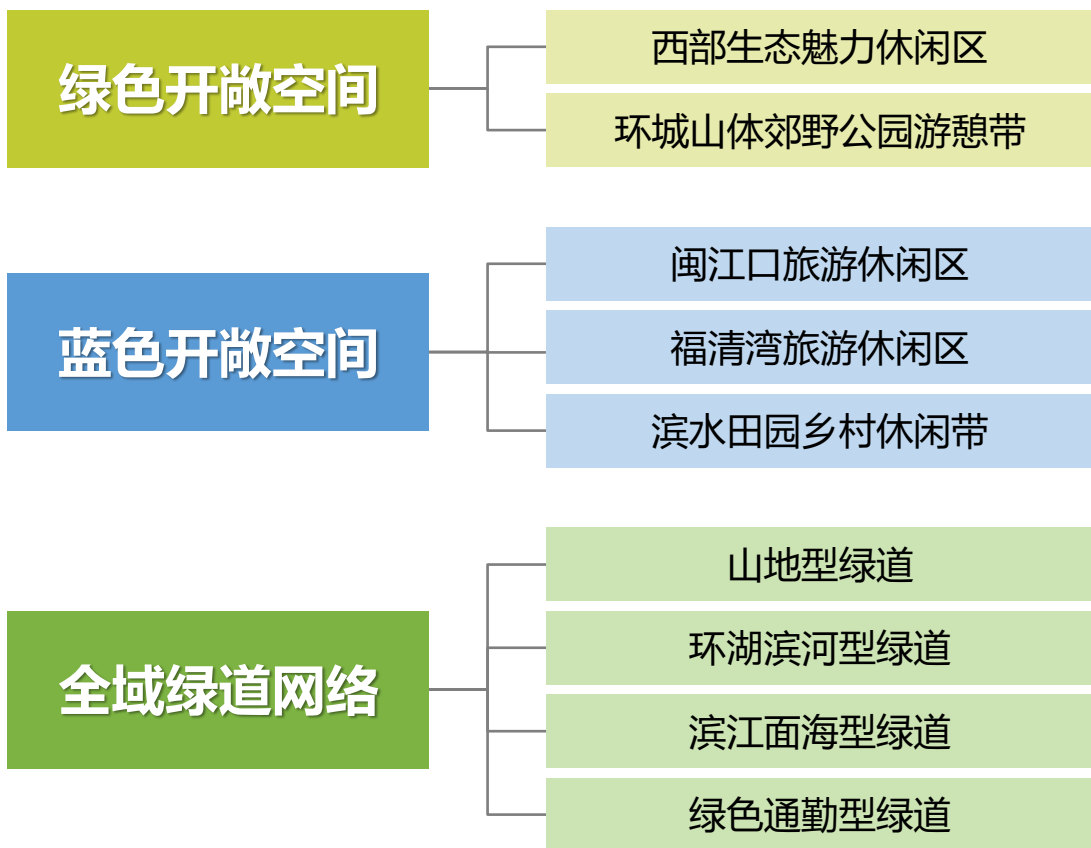
城市天际  
线塑造

景观眺望  
系统构建





## 7.3 山水海滨城市建设





# 8

## 综合交通与韧性安全

INTEGRATED TRANSPORTATION & SAFETY RESILIENCE

建设“海丝”国际门户枢纽

绿色智慧交通

城乡市政基础设施

安全韧性城市

# 8.1 建设“海丝”国际门户枢纽

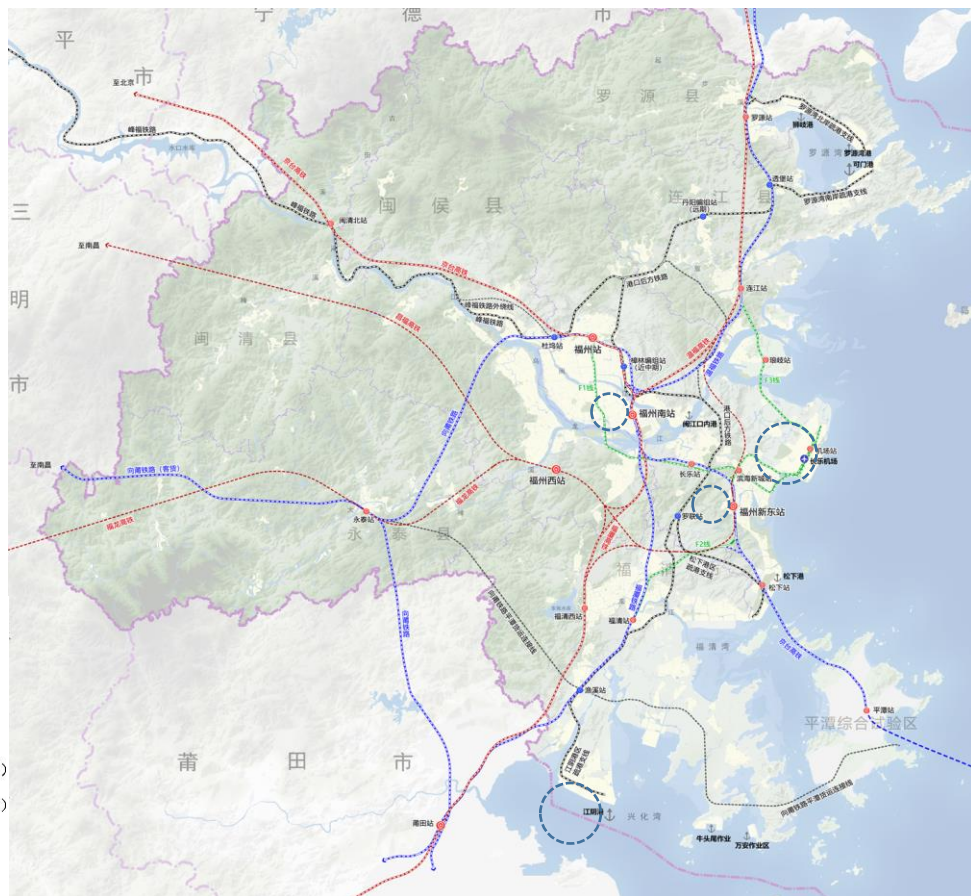
充分发挥福州处在“一带一路”交汇节点的区位优势，打造互联互通开放通道，以长乐国际机场和福州港为依托提升面向国内和国际两个扇面的交通服务能力。巩固提升福州全国性综合交通枢纽地位，提升国际服务功能，打造面向全球的国际运输枢纽。



**航空枢纽：** 全面推进海上丝绸之路门户枢纽机场建设，建设国家级临空经济示范区；打造国际航空城，构建“机场+高铁/城际铁路”复合客运枢纽，拓展机场腹地，提升面向区域的辐射能力。



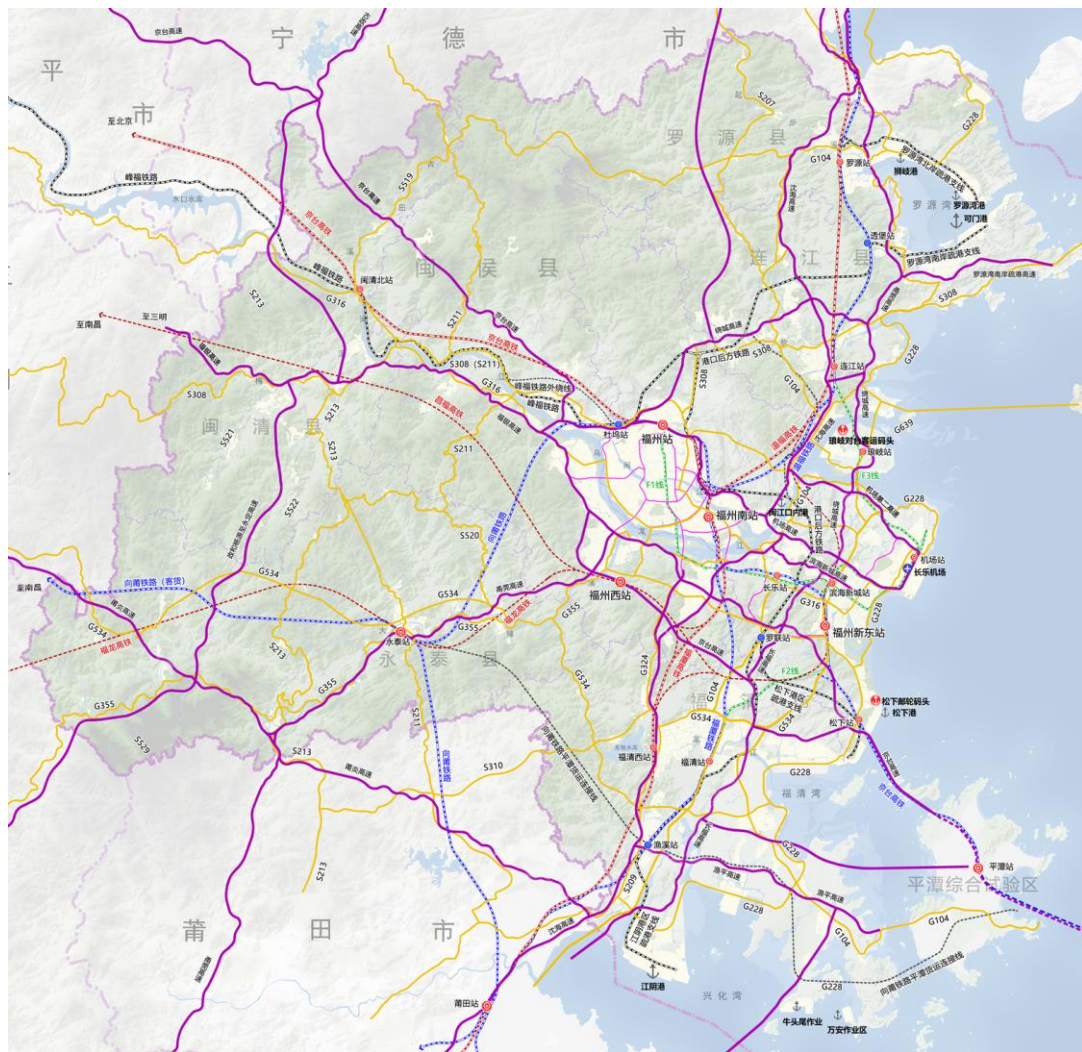
**航运枢纽：** 全面推进21世纪海上丝绸之路重点港口建设，打造海港国际品牌。重点建设江阴、罗源湾“一集一散”两大港区，特色化发展松下港区、闽江口内港区，形成功能清晰、分工合理的港区布局。



市域枢纽和铁路网规划

# 8.1 建设“海丝”国际门户枢纽

- 铁路1-2-3出行交通圈：**1小时通达海西城镇群主要城市，2小时通达省域全部地市及外省周边地级市，3小时通达周边省会城市及周边城镇群核心城市。
- 公路1.5-4-10出行交通圈：**1.5小时通达市域全部县市，4小时通达省域和海西城镇群核心城市，10小时通达周边省会城市及上海、广州、深圳等周边城镇群核心城市
- 全球“1-2-3”物流圈：**1天通达全国主要城市、2天通达周边主要国家和地区、3天通达全球核心城市。



图例

|  |             |
|--|-------------|
|  | 高速公路        |
|  | 高速公路 (远景预留) |
|  | 公路          |
|  | 快速路         |
|  | 高速铁路        |
|  | 城际铁路        |
|  | 普通铁路        |
|  | 高速铁路 (远景预留) |
|  | 普通铁路 (远景预留) |
|  | 客运站         |
|  | 货运站         |
|  | 机场          |
|  | 港口          |

市域综合交通与枢纽体系规划

## 8.2 绿色智慧交通



### 客运枢纽体系

以综合客运枢纽为抓手，统筹协调机场、港口、高铁站、汽车客运站、轨道站、公交枢纽等多类客运场站，构建多层次城市客运枢纽系统



### 公共交通体系

大力发展公共交通，加大轨道交通建设，构建以轨道交通系统为骨架，常规公交为主体的多模式、多层级的公共交通体系



### 城区骨架路网结构

推进高速公路、国省道和城市快速路有机衔接，增加及改造进出城通道，形成“两环三纵五横”的快速干路网络



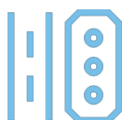
### 慢行交通

提高基础路网密度，提高慢行交通可达性和路网组织的灵活性，推进绿道建设，营造高品质的慢行环境



### 静态交通

基本形成与道路交通容量相协调、与土地使用功能相匹配、与城市机动化发展要求相适应的差异化停车供应及管理体系



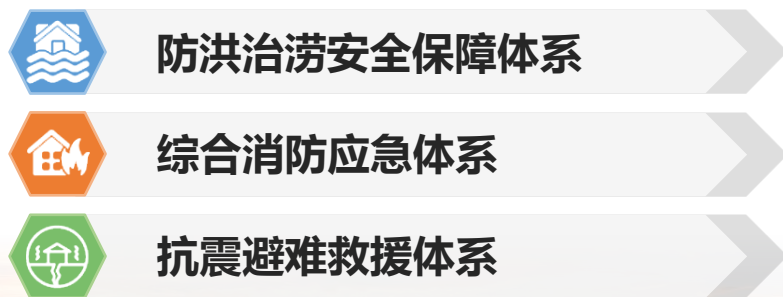
### 智慧交通

全面提升智慧交通管理水平，构建智慧交通大数据平台。研究推动无人驾驶、车联网示范建设，在智慧机场、智慧停车、智慧公交、智慧道路、智慧港口等方面提升技术研究水平

## 8.3 城乡市政基础设施



## 8.4 安全韧性城市



# 9

## 规划传导与实施保障

PLANNING CONDUCTION & IMPLEMENTATION SAFEGUARD

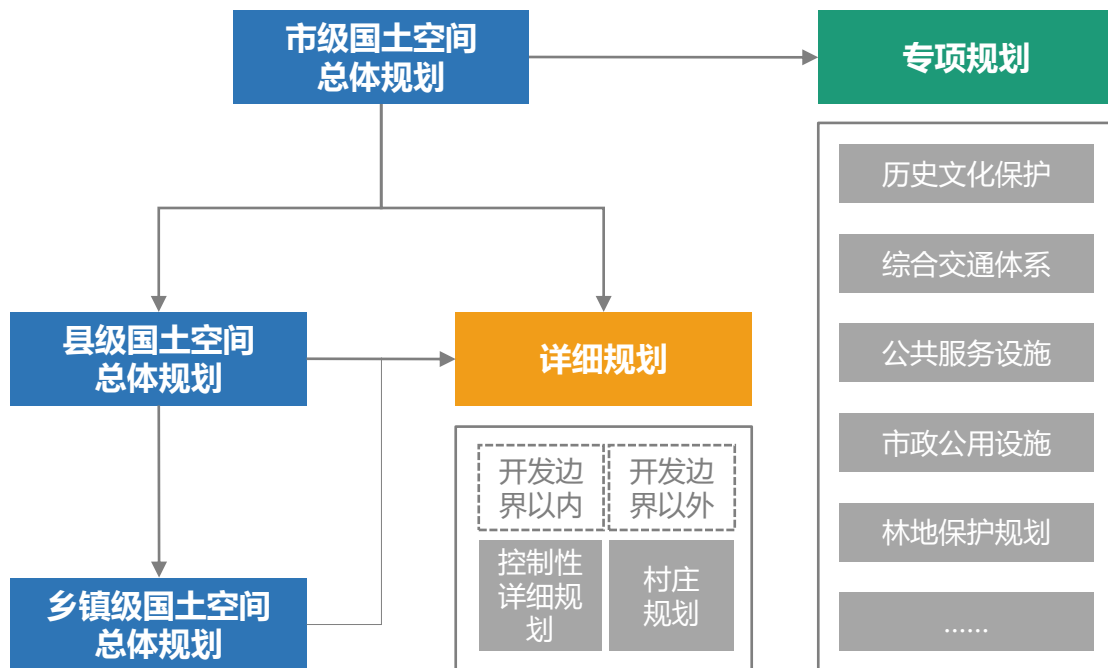
规划传导

实施保障机制

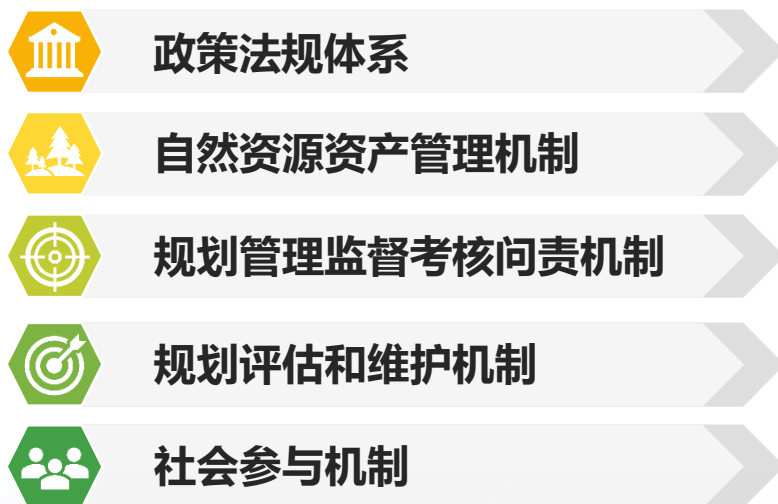
近期行动计划

信息化建设

## 9.1 规划传导



## 9.2 实施保障机制





## 9.3 近期行动计划



## 9.4 信息化建设

形成国土空间数字化底图  
建立国土空间规划“一张图”  
完善国土空间基础信息平台



有福  
之州