

草·案·公·示



CHENG DU
成都

成都市国土空间总体规划

【2020-2035年】

成都市规划和自然资源局
2021.07



图片摄影：嘉楠

支持成都加快建设全面体现新发展理念的城市。

特别是要“突出公园城市特点，把生态价值考虑进去”。

——2018年2月习近平总书记视察四川对成都作出的重要指示

建设成渝地区双城经济圈，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

支持成都建设践行新发展理念的公园城市示范区。

——习近平总书记关于建设成渝地区双城经济圈的重要指示

【 善谋致远 预览未来 】

成都，举世闻名的天府之国。历经4500年文明史、2300年建城史，城名未改、城址未迁。

新时代，新使命。习近平总书记深刻把握世界城市文明发展规律和人与自然关系演进规律，以大历史观洞察时代趋势，以人民为中心回应美好生活关切，赋予了成都建设践行新发展理念公园城市示范区的历史使命。新发展理念标定旗帜方向，提供了现代化城市建设的战略引领；公园城市标定未来形态，凝炼了人城境业高度和谐统一的城市理想；示范区标定政治责任，寄予了敢为人先、开拓创新的殷切期盼。

“九天开出一成都，万户千门入画图。”城市的万千美好，孕育于自然天成，离不开有序规划。在中国共产党建党100周年，也是“十四五”开局之年的2021年，成都高质量完成首轮国土空间总体规划，前瞻描绘城市未来发展蓝图，为成都下一步跃升提供蓝本：

到2025年，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区；

到2035年，全面建成践行新发展理念的公园城市示范区、泛欧泛亚有重要影响力的国际门户枢纽城市；

到2050年，全面建成社会主义现代化新天府，成为充分体现中国特色、时代特征、成都特质的可持续发展世界城市。

善弈者谋势，善谋者致远。在这里，让我们从国土空间总体规划中，去“预览”成都如何全力打造彰显美丽中国特色、承载美好生活向往的未来之城。

- 01 总则
- 02 落实国家战略，科学确定城市战略定位
- 03 推动区域协调，共建成渝世界级城市群
- 04 尊重自然地理，优化公园城市空间结构
- 05 保护生态本底，推动公园城市绿色发展
- 06 营造大美田园，打造公园城市乡村样板
- 07 坚持创新驱动，推动公园城市高质量发展
- 08 做强门户枢纽，建设公园城市开放新引擎
- 09 坚持节约集约，推动公园城市内涵发展
- 10 提升城市品质，彰显公园城市宜居特质
- 11 筑强基础设施，提升公园城市安全韧性
- 12 完善治理机制，保障空间规划落地实施

01 总则



1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届五中全会精神及习近平总书记重要指示精神，深入落实生态文明思想，坚持总体国家安全观，遵循“一尊重五统筹”城市工作总要求，落实国家“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道、成渝地区双城经济圈建设等重大战略和四川省委省政府、成都市委市政府总体部署，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统揽，以人民为中心，以生态文明思想为引领，统筹发展与安全，推动公园形态与城市空间有机融合，实现生产生活生态空间相宜、自然经济社会人文相融、人城境业高度和谐统一，建设现代化新天府和可持续发展的世界城市。

1.2 规划范围与期限

规划范围为成都市行政辖区，
面积**14335**平方公里。

规划期限为

2020年 - 2035年

近期至

2025年

远景至

2050年



规划范围图

1.3 规划思路与规划原则

站位新阶段、贯彻新理念，服务新格局，遵循习近平生态文明思想和总体国家安全观，确定本次规划思路为“**1条主线、3个立足、处理好5对关系**”，全面提升公园城市空间治理能力，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

1 条主线

强化极核引领作用，建设践行新发展理念的公园城市示范区

3 个立足

高质量发展 高品质生活 高水平治理

5 对关系

保护与发展 数量与质量 存量与增量 城市与乡村 老城与新区

【 坚持四大原则 】

世界眼光
时代特色

生态优先
绿色发展

以人为本
共建共享

系统创新
引领示范

02 落实国家战略， 科学确定城市战略定位

着眼在全国全省大局中找位置、强担当、作贡献，结合成都特质，科学确定城市定位、职能、目标、规模和发展战略。



2.1 战略定位

坚定贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，落实成渝地区双城经济圈“一极两中心两地”定位，全面推动高质量发展，以建设践行新发展理念的公园城市示范区为统揽，奋力实现新时代成都“三步走”发展战略目标，建设**国家中心城市、美丽宜居公园城市、国际门户枢纽城市、世界文化名城**，迈向充分体现中国特色、时代特征、成都特质的可持续发展世界城市。

2.2 城市职能





2.3 发展目标

2025年

全国重要的经济、科技、金融、文创、对外交往中心和国际综合交通通信枢纽城市核心功能迈上新台阶，基本建成践行新发展理念的公园城市示范区。

2035年

高水平实现社会主义现代化，创新型城市建设进入世界先进行列，成为美丽中国建设实践范例，世界文化名城影响力显著提升。基本公共服务、基础设施、人民生活达到东部地区水平，共同富裕走在全国前列，超大城市治理体系和治理能力现代化基本实现，成为具有国际影响力的活跃增长极和强劲动力源，全面建成践行新发展理念的公园城市示范区、泛欧泛亚有重要影响力的国际门户枢纽城市。

2050年

建成泛欧泛亚区域性的经济中心、科技创新中心、金融中心、贸易中心、文化中心，成为创新驱动、全龄友好、生活富裕、生态宜居的公园城市样板，全面建成社会主义现代化新天府，成为充分体现中国特色、时代特征、成都特质的可持续发展世界城市。

2.4 城市规模



人口规模

常住人口规模 **2400**万人

坚持以水定人，根据水资源约束，确定2035年常住人口规模控制在**2400**万人；考虑到人口流动性和人口发展的不确定性，按照规划城市人口上浮**20%**配置医疗、教育等公共服务设施和交通、市政等基础设施。



用地规模

坚持以水定城，以资源环境承载力为约束，严格控制建设用地规模，合理控制全域国土开发强度，引导国土开发重心向东向南转移。

2.5 发展战略

塑造以**创新为新动能**的公园城市
建设高质量发展先行区

塑造以**协调为新优势**的公园城市
建设融合发展先行区

塑造以**绿色为新形态**的公园城市
建设可持续发展先行区

塑造以**开放为新引擎**的公园城市
建设双循环发展先行区

塑造以**共享为新局面**的公园城市
建设人本化发展先行区

塑造以**安全为新特质**的公园城市
建设韧性化发展先行区

03 推动区域协调， 共建成渝世界级城市群

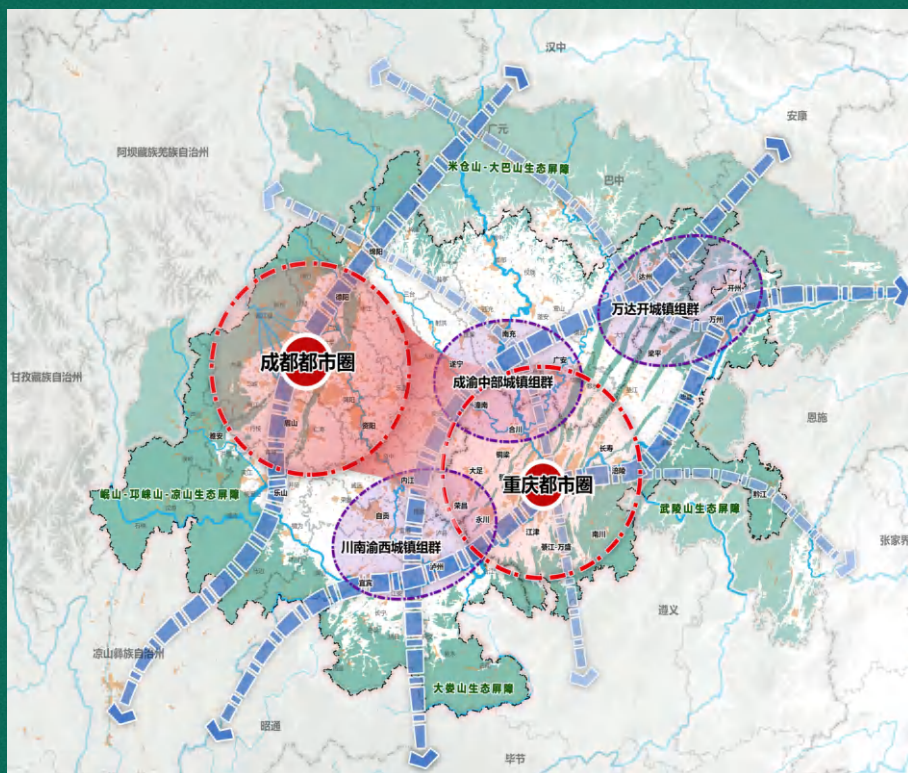
落实国家区域发展战略，着力发挥成都在成渝地区双城经济圈中的“极核”作用和四川省的“主干”作用，全面提高经济集聚度、区域连接性和整体协同性，推动成渝地区打造成为带动全国高质量发展重要增长极和新的动力源。



3.1 推动成渝地区双城经济圈建设

唱好“双城记”，推动成渝相向发展

围绕成渝地区双城经济圈“**一极两中心两地**”战略定位，发挥好成都和重庆中心城市带动作用，引领带动成渝地区统筹协同发展，**打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。**



成渝地区双城经济圈城镇空间协调示意图

聚焦“双核引领、双圈互动”，打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

协同共建现代化产业体系，建设具有全国影响力的重要经济中心。

共建西部科学城，建设具有全国影响力的科技创新中心。

协同共建开放合作体系，建设改革开放新高地。

协同提升空间品质，建设高品质生活宜居地。

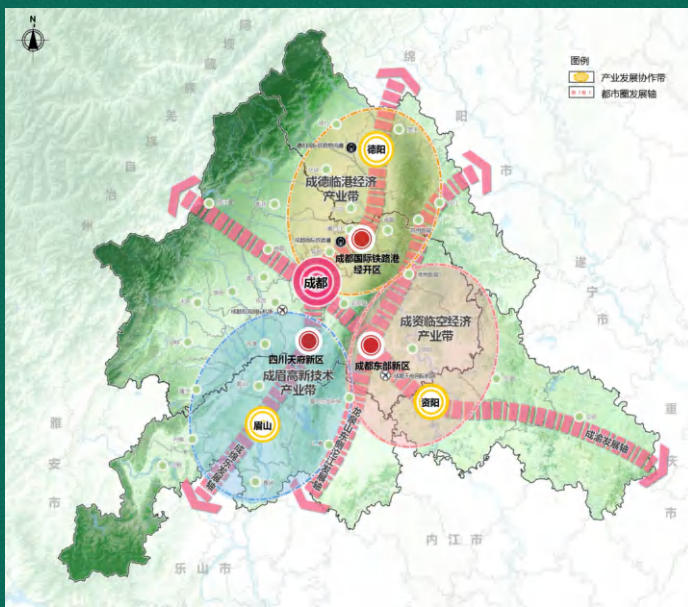
3.2 推动干支联动引领区域协同发展

▶ 建强“都市圈”，推动成德眉资同城化发展

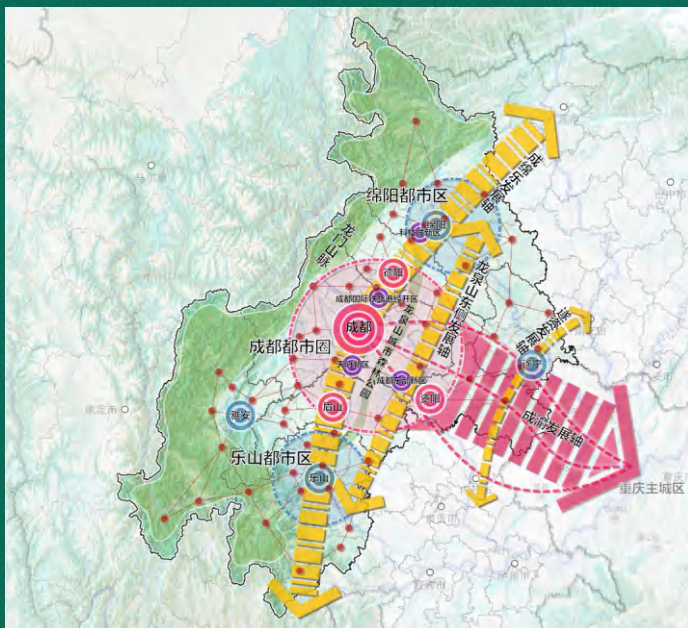
聚焦做强成渝地区双城经济圈“极核”和全省发展“主干”功能，构建以成都为中心，德阳、眉山、资阳为支撑的成都都市圈，推动空间治理体系一体化、现代化产业体系一体化、优质公共服务和生活服务一体化、成德眉资市场一体化、都市圈治理一体化，加快共建“三区三带”同城化发展示范区，全面提升成都都市圈国际竞争力和区域辐射能力，推动全省发展“主干”由成都拓展为成都都市圈。

▶ 建好“经济区”，推动成都平原经济区一体化发展

强化成都平原经济区作为四川省战略地理重心的重要地位，推动形成多中心网络化的现代化城镇群，促进内圈同城化、全域一体化，打造全省高质量发展活跃增长极、科技创新重要策源地、内陆改革开放示范区、大都市宜居生活典范区。



成德眉资同城化发展示意图



成都平原经济区一体化发展格局示意图

04 尊重自然地理， 优化公园城市空间结构

全面落实习近平生态文明思想，充分尊重自然地理格局，保护公园城市生态本底、保护成都平原良田沃土，构建多中心、组团式、网络化的城镇空间结构。统筹划定三区三线，为建设践行新发展理念의公园城市示范区夯实空间基础。

4.1 尊重自然地理

总体呈现“两山相望、两水相依、两林相映、两田相异”的自然地理特征，以及“壮美山峰-绵延丘陵-千里沃野-现代城镇”的公园城市自然地理格局。

两山相望



龙门山、龙泉山

两水相依



岷江、沱江水系

两林相映

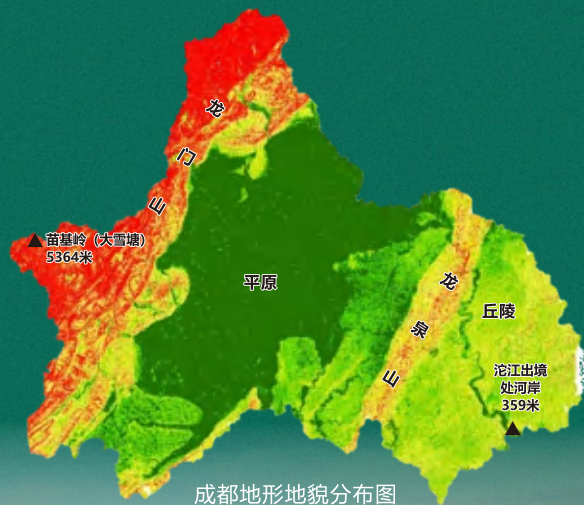


连绵葱郁的森林
星罗棋布的林盘

两田相异



西侧沃野良田
东侧缓坡丘田



全国唯一能眺望雪山的超大城市

眺望雪山

图片摄影：马骥

4.2 实施差异化功能区战略

西控区域

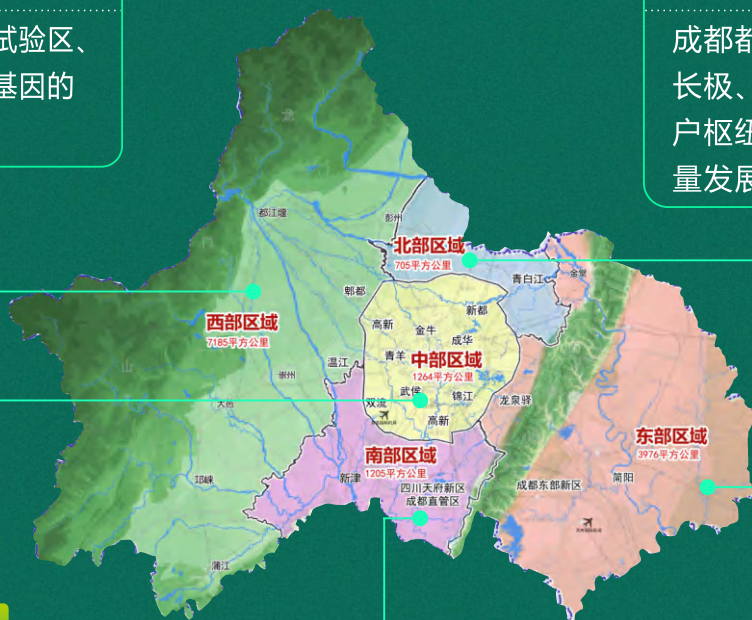
提质增效，绿色成长

国家城乡融合发展试验区、
具备高端绿色成长基因的
生物经济示范带

北改区域

四向融通，立体链接

成都都市圈重要的经济增
长极、链接欧亚的陆港门
户枢纽、产贸结合的高质
量发展先行区



中优区域

业态迭代，利益平衡

提高经济承载力和生活宜
居性，推进有机更新，加
大地下空间开发，打造高
品质高能级生活城区

南拓区域

创新赋能，生态表达

高质量发展先行区和公园
城市示范区

东进区域

筑城兴业，品质聚人

以先进制造业和生产性服
务业基地为战略支撑的现
代化未来新城



天府国际金融中心双子塔

4.3 构建大美公园城市总体形态

以绿道为脉络、以山川为景胜、以农田为景观、以城镇为景区，实现全域公园化，推动城市自然有序生长，形成“园中建城、城中有园、城园相融、人城和谐”的公园城市大美形态，着力构建人城境业高度和谐统一的宜居生活环境和核心竞争优势，绘就锦绣天府新画卷。

推窗见田、开门见绿，身在公园、春暖花开
创造城园相融的城市格局之美



大美公园城市总体形态鸟瞰图

4.4 构建全域生态保护格局

保护“两山、两网、两环”的公园城市生态本底，筑牢长江上游生态屏障。

两山

- 保护修复龙门山重要生态屏障
- 保护修复龙泉山城市绿心

两网

- 保护岷江水系网
- 保护沱江水系网

两环

- 保护二绕生态环
- 保护三绕生态环

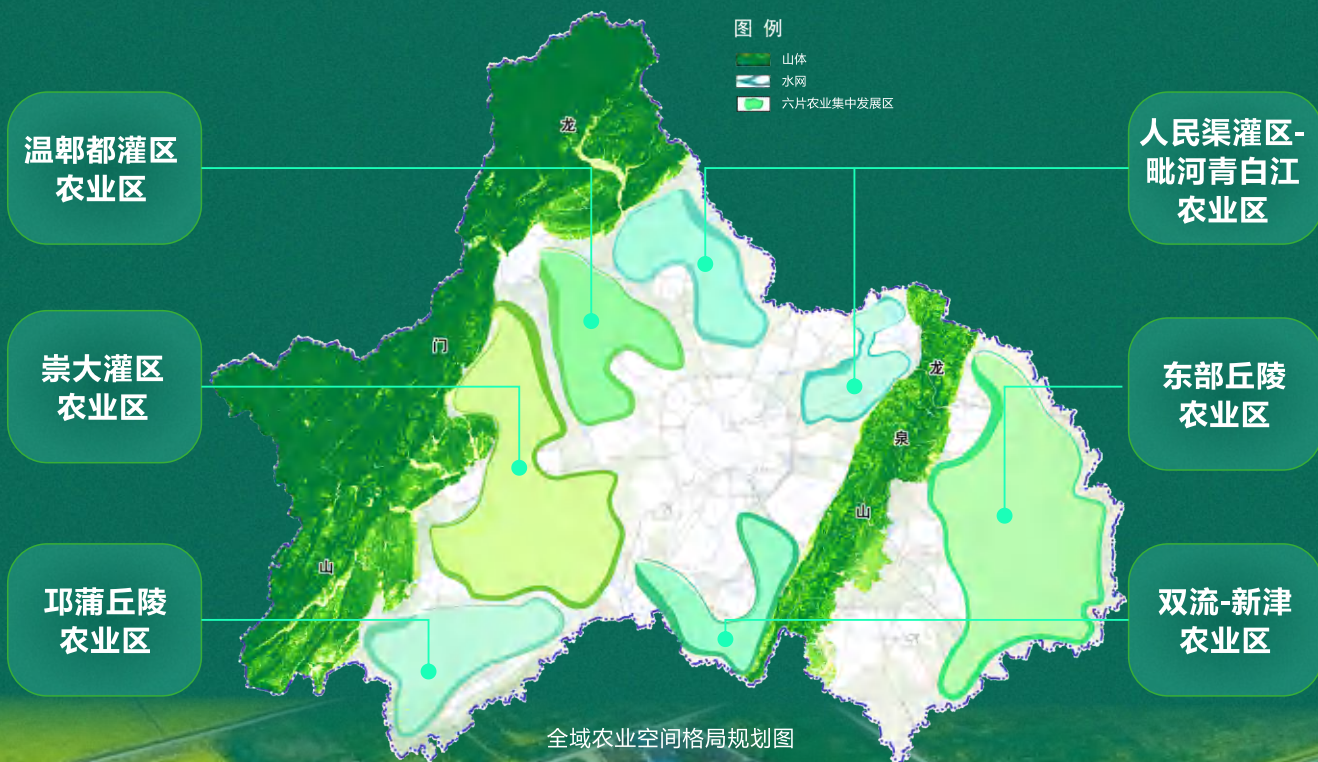


全域生态保护格局规划图

龙泉山

4.5 构建全域农业保护格局

规划“六片”农业保护格局，保障成都平原粮食安全。



崇州粮油基地

4.6 构建全域城镇空间格局

推动城镇空间格局由“两山夹一城”向“一山连两翼”转变，构建“一心两翼三轴多中心”的城镇空间格局。

一心 龙泉山城市森林公园

两翼 主城区（12+2）、东部区域中心城市（东部新区、简阳城区、淮州新城）

三轴 南北城市中轴、东西城市轴线、龙泉山东侧沱江发展轴

多中心 承担“五中心一枢纽”城市功能的各级各类中心



4.7 统筹划定三区三线

统筹划定三条控制线



优先划定 **生态保护红线**

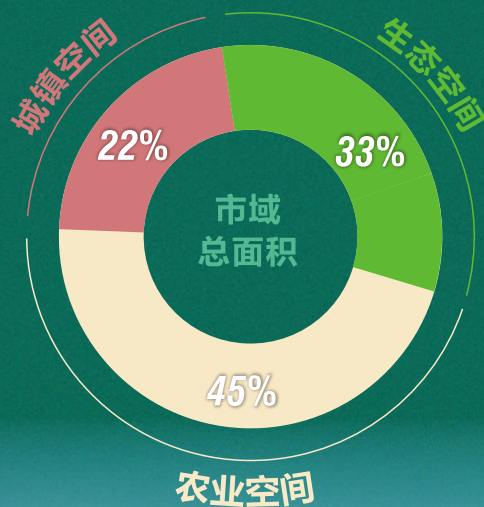


严格保护 **永久基本农田**



合理划定 **城镇开发边界**

优化三大空间布局



邳州市牟礼镇两河村

05 | 保护生态本底， 推动公园城市绿色发展

深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，强化生态本底保护和修复，增加绿色空间和生态产品供给，创新生态价值转化，加快实现碳达峰、碳中和，实现公园城市绿色发展。

5.1 构筑“青山绿道蓝网” 相呼应的生态基底

构建**16930**公里天府绿道系统，
形成交融山水、链接城乡、覆盖全
域的生态“绿脉”。

构建“三江润城、百河为脉、干
渠入院、万里织网”的水系蓝网体
系，全面修复都江堰灌区水系，打
造品质场景集聚、引领城市高质量
发展的精品蓝网。



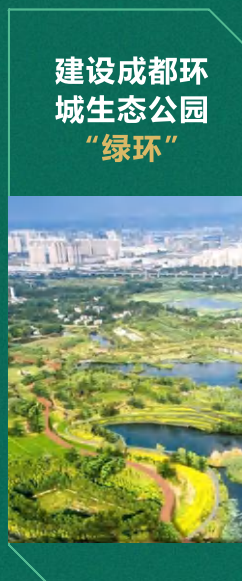
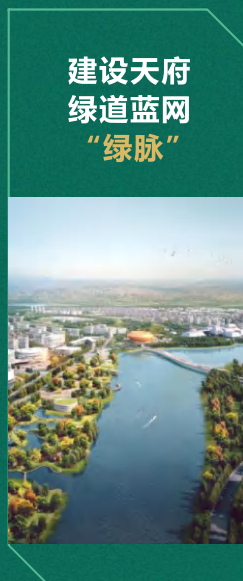
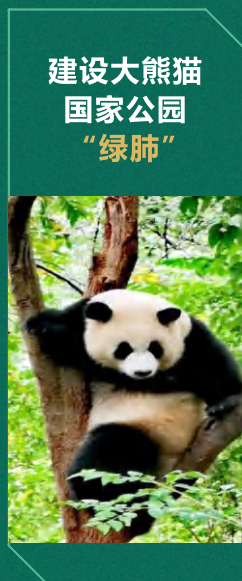
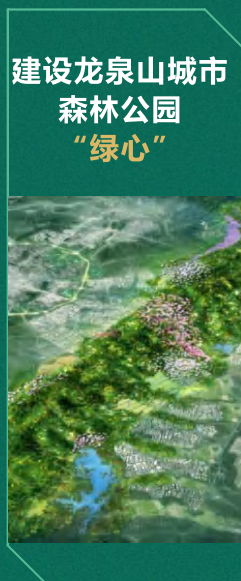
5.2 塑造“花重锦官、绿满蓉城”的公园绿境

建设**自然生态公园、郊野公园、城市公园**3大类、**50余种**的公园体系，形成景区化、景观化、可进入、可参与的高品质空间体验，重现“花重锦官城”的锦绣盛景。

依托各级公园和城市开敞空间，布局公共服务设施、产业设施、文化设施等，**推进以生态环境为导向的城市开发模式（EOD）**，实现生态价值转化。



实施“五绿润城”示范性工程



5.3 引绿入城、引风入城，形成城园相融的公园城市空间布局

▾ 引绿入城，构建城绿交融的嵌套式、组团化布局模式

龙泉山以西城镇通过农业集中区、通风廊道等隔离，形成**扇叶状、组团式布局**。龙泉山以东城镇以沱江为轴，以龙泉山向东延伸的绿廊隔离，形成**串珠状、组团式布局**。

▾ 引风入城，构建“8+26+N”三级通风廊道，提升城市气候舒适性

8条一级风道：

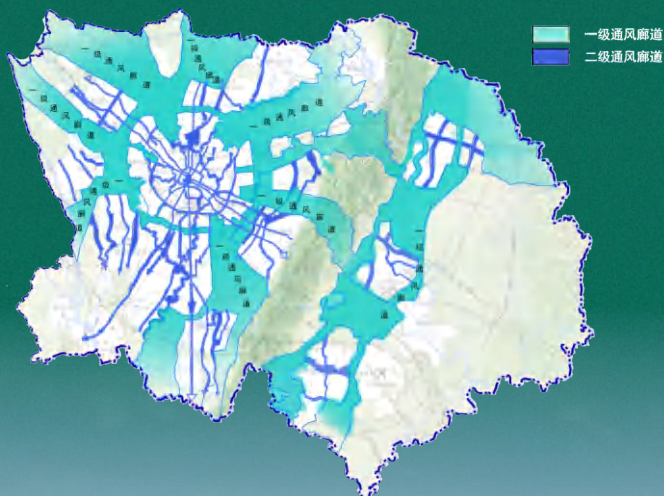
宽度不小于500米，保护自然风源

26条二级风道：

宽度不小于50米，高效利用风源

N条三级风道：

宽度不小于50米，补充内部风源



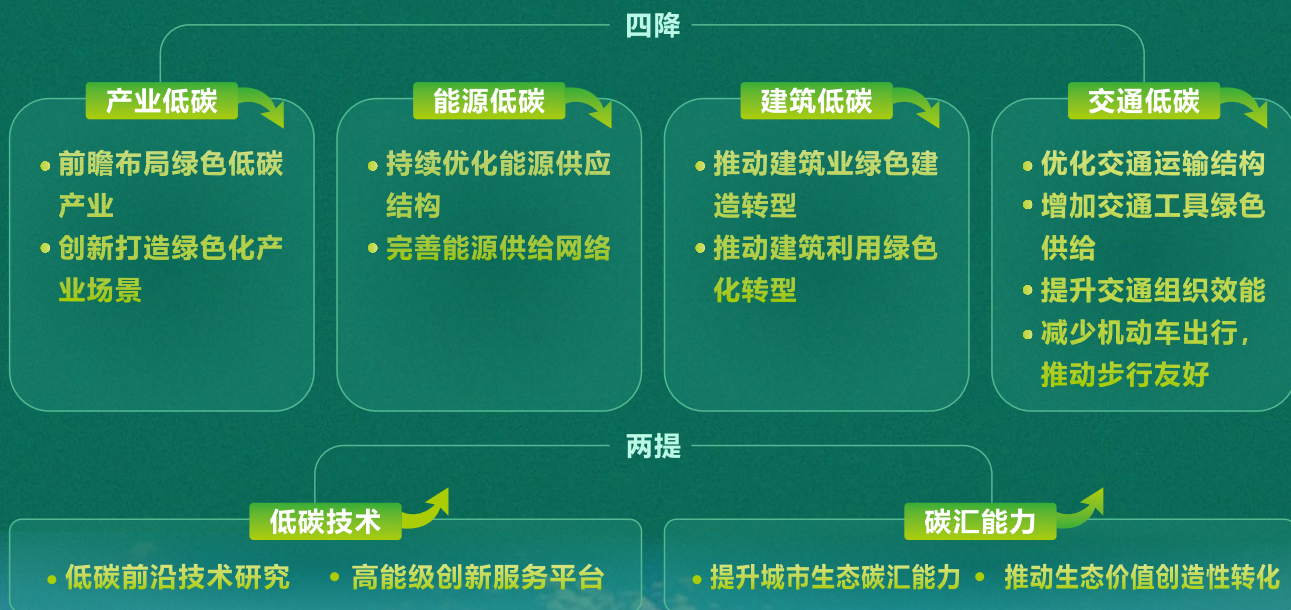
通风廊道规划图



桂溪生态公园（通风廊道）

5.4 建设碳达峰、碳中和“先锋城市”

围绕“减源—增汇”，抓好“四降两提”，提升低碳技术创新和生态碳汇能力。着力打造一批试验区，建设碳中和实验室，构建“碳汇天府”机制。



5.5 系统推进生态修复

▾ 实施七大生态修复行动

● 水土流失综合防治

水土流失综合治理率不低于**80%**

● 水环境综合治理

集中式饮用水源地水质达标率保持**100%**

● 地质灾害防治

大中型地质灾害隐患点威胁**基本消除**

● 土壤污染治理

受污染耕地和污染地块安全利用率不低于**95%**

● 植被恢复与生物多样性维护

森林覆盖率**43%**

● 矿山地质环境治理

废弃矿山修复率达到**100%**

● 大气环境治理

环境空气质量优良率不低于**85%**

龙泉山

06 营造大美田园， 打造公园城市乡村样板

深入实施乡村振兴战略，强化耕地保护和粮食安全，以城乡融合理念系统推进乡村高质量发展，做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，构建公园城市大美乡村形态，实现乡村振兴走在前列、做好示范。



6.1 严格保护耕地和永久基本农田

严格保护永久基本农田，
加强耕地数量、质量和生态
“三位一体”保护

坚决遏制耕地“非农化”，
防止耕地“非粮化”

采取“长牙齿”的措施，落
实最严格的耕地保护制度

6.2 构建“城乡融合发展单元+乡村振兴走廊”的城乡 融合发展空间新模式

▲ 全域划定86个城乡融合发展单元

打破行政界线，按自然地理条件和产业经济联系，将资源禀赋相近、产业发展相似的多个镇划分为三类城乡融合发展单元，统筹土地、产业、人口等各类要素，推动乡镇资源要素优化配置和空间形态重组整合。

▲ 规划建设5条乡村振兴走廊

依托天府绿道、旅游轨道、主干通道，串联特色农业产业资源，植入创新、文化、旅游、商贸等功能，通过品牌塑造、场景营造、文化彰显，推动三产融合发展和乡村振兴。

农业型城乡融合单元

特色小镇（街区）+ 林盘 + 农业园区

景区型城乡融合单元

特色小镇（街区）+ 林盘 + 景区

综合型城乡融合单元

特色小镇（街区）+ 林盘 + 综合园区

川西林盘

6.3 推动农商文旅体融合发展

以现代农业产业功能区为重点推动农业农村发展动能转换，加快完善现代农业产业体系，构建产业链贯通、价值链叠加、供应链一体的都市现代农业产业生态圈。

把农商文旅体融合发展作为实现乡村振兴的重要途径，以产业功能区、特色小镇、川西林盘和绿道蓝网等为载体，促进文化创意、生态旅游、运动休闲、民宿康养等新产业新业态发展，打造农商文旅体融合发展新场景。

6.4 建立城乡一体的公共服务和基础设施体系

进一步推动公共服务和基础设施向乡村延伸，构建生产、生活、生态、社区治理融合度更高的乡村社区生活圈，实行按需配置的菜单式公服配置模式，形成普惠共享、城乡一体、品质高效的乡村公共服务和基础设施体系。



天府农业博览园

6.5 实施全域土地综合整治

以全域土地综合整治推动乡村空间布局优化，增强乡村发展动力，探索公园城市乡村表达，重现“岷江水润、茂林修竹、美田弥望、蜀风雅韵”的锦绣画卷。

👉 高标准农田建设

👉 镇村产业发展

🏛️ 历史文化保护

🏠 乡村建设布局优化

🌳 林盘保护修复

🌿 大地景观再造

6.6 推进农村土地制度改革

探索农村集体经营性建设用地入市

探索宅基地“三权分置”改革

建立城乡统一资源要素市场

6.7 大力实施乡村振兴十大工程

全域乡村规划工程

特色小镇（街区）建设工程

川西林盘保护修复工程

大地景观再造工程

农村人居环境整治工程

农业品牌建设工程

乡村人才培育聚集工程

农民增收促进工程

农村文化现代化建设工程

城乡社区发展治理工程

农田景观

07 | 坚持创新驱动， 推动公园城市高质量发展

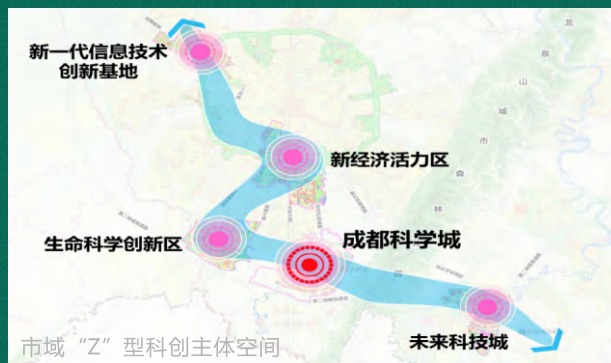
坚持把创新驱动作为公园城市新动能，构建创新体系、现代产业体系，培育产业生态圈、建设产业功能区，着力打造城市高质量发展的内生动力。



7.1 构建引领城市转型发展的创新体系，建设国家科技创新中心

完善西部（成都）科学城“一核四区”创新空间布局，打造全国重要的科技创新动力源

提升成都科学城“一核”创新策源能力，促进新经济活力区、生命科学创新区、未来科技城、新一代信息技术创新基地“四区”创新成果转移转化。



构建“核心+基地+网络”的创新体系，促进创新链产业链融合发展

依托“一核四区”，联动54个高品质科创空间和66个产业功能区，构建多层次创新体系。



成都科学城

构建“国家科技创新中心—西部（成都）科学城—综合性国家科学中心—天府实验室”创新平台体系

以“两区一城”为创新主阵地，构筑具有强大国际竞争力和区域带动力的高能级创新共同体，打造具有全国影响力的科技创新中心。

以四川天府新区为主阵地创建综合性国家科学中心，布局重大科技基础设施。

聚焦空天科技、生命科学、先进核能、电子信息等优势领域加快组建天府实验室，着力加强基础研究和应用基础研究，争创国家实验室。



成都超级计算中心
图片摄影：白桦



天府新区独角兽岛

7.2 构建具有国际竞争力和区域带动力的现代产业体系，建设具有全国影响力的经济中心

▲ 聚焦先进制造业、生产性服务业、生活服务业和新经济，构建现代化开放型产业体系

打造引领型的先进制造业

大力打造电子信息、航空航天、医药健康、轨道交通、智能网联汽车、先进材料六大产业

加快发展高能级的生产性服务业

加快构建“1+5+N”金融产业布局，建设西部金融中心

加快发展高品质的生活服务业

以四大都市级商圈为引领，建设具有全球影响力的国际消费中心

培育融合迭代的新经济

围绕六大新经济形态，形成七大应用场景，加快新经济发展

▲ 创新经济组织方式，坚持从“产-城-人”向“人-城-产”转变，培育产业生态圈、建设产业功能区，推动经济高质量发展

培育高能级产业生态圈

聚焦主导产业细分领域，统筹产业链的上下游协作、左右岸配套，培育若干产业生态链，统筹布局产业生态圈。

建设高水平产业功能区

突破产城分离的传统园区模式，立足产业全生命周期和人力资源全生命周期，形成功能复合、职住平衡、服务完善、宜业宜居的产业功能区，实现功能与空间布局适配。

08 做强门户枢纽， 建设公园城市开放新引擎

积极融入“双循环”新发展格局，深度融入“一带一路”、长江经济带、西部陆海新通道等建设，深入落实“四向拓展、全域开放”战略，以大开放促进大发展，增强国内大循环战略腹地和国际大循环门户枢纽功能，推动成都从内陆腹地走向泛欧泛亚的开放前沿，塑造国际合作与竞争新优势。



8.1 全面增强国际门户枢纽功能

以天府、双流国际机场“两场一体”协同高效运营为支撑，增强国际门户枢纽综合竞争力和集聚辐射力，打造中西部面向全球的航空门户枢纽。

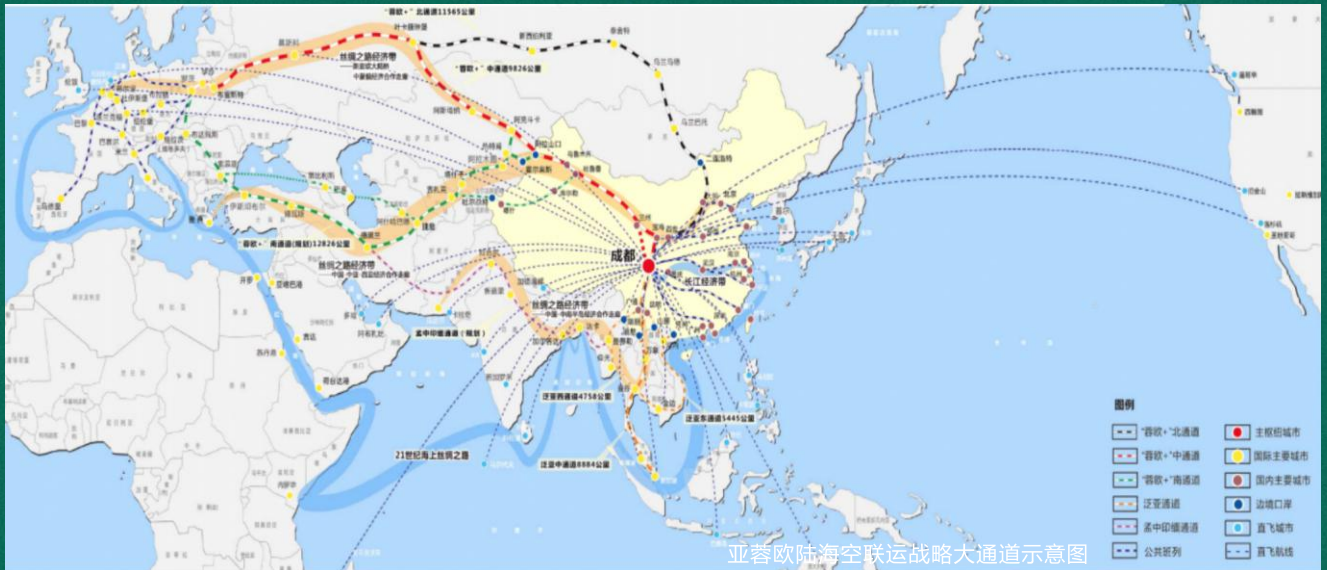
以成都国际铁路港为核心载体，联通成渝战略通道，增强国际陆港枢纽承载集疏能级和中欧班列集结中心功能、西部陆海新通道主枢纽功能，构建中西部面向泛欧泛亚的陆港主枢纽。



成都天府国际机场

8.2 构建“四向多廊、内畅外联”的亚蓉欧陆海空联运战略大通道

拓展形成“48+14+30”条国际航空客货运战略大通道和“7+5”国际铁路和国际铁海联运通道，构建联通“一带一路”沿线境内外130个城市的节点网络体系。



亚蓉欧陆海空联运战略大通道示意图

8.3 构建国家铁路客运枢纽和国家高速公路枢纽

打造**3主轴2走廊2通道**，建设全国交通第四极，融入国家综合立体交通网。

构建“**148**”高铁圈，实现成渝地区1小时通达，周边省会城市4小时通达，北上广等全国主要城市8小时可达。

构建“**3820**”高速公路交通圈，实现成渝地区3小时可达，西安、昆明、贵阳等周边省会城市8小时可达，北上广等城市20小时可达。

8.4 构建全方位开放平台

推动川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设，增强**国家级天府新区、国家自主创新示范区**等战略平台支撑功能，提升服务西部开放的能力。



中国-欧洲中心

09 | 坚持节约集约， 推动公园城市内涵发展

坚持节约集约高质量发展，活化存量空间，促进城市有机更新，提升城市空间价值，推动实现集约型内涵式发展。



9.1 活化存量空间，推动有机更新

加快批而未用土地处置，推动闲置土地利用，让每一寸土地都发挥最大效益。

推动以“留改建”为主导，以“更新单元”为抓手的有机更新，以“城市针灸”理念促进老街巷、老院落焕发新生，以“创新创业”方式推动老厂房、老旧商务楼宇改造。重点推动中优地区“三降两提”，融合新业态培育新动能，让“老成都”焕发新活力。

充分利用剩余空间，打造“精致营城、惊喜不断”的金角银边，让一切有空间的地方皆可停留、皆能交往、皆有效益。

三降

两提

降低开发强度

降低建筑尺度

降低人口密度

提高产业层次

提升城市品质



9.2 实施高效集约的TOD综合开发

按照“站城一体、产业优先、功能复合、综合运营”的理念，围绕轨道站点、公交场站等打造“商业中心、生活中心、产业中心、文化地标”，将成都建设成为**全球TOD典范城市**。

构建**四级五类**特色站点，以TOD引领城市空间结构优化和公共服务体系重构。

四级分级体系

城市级

区域级

组团级

社区级

五类分类体系

产业社区型

生活服务型

商圈核心型

交通枢纽型

综合中心型

9.3 推动多元复合的地下空间利用

促进地下地上协调开发建设，推动地下空间功能从单一支撑城市运行向多元复合转变，对城市中心、片区中心、公共节点与一般片区**4级重点片区**实施分区重点利用，推动城市中心、轨道站点等区域地下空间分层利用，实现地下空间利用价值最优化。



火车北站地下空间规划

10 提升城市品质， 彰显公园城市宜居特质

坚持人民城市人民建、人民城市为人民，着力塑造更加多元的居住空间、更加完善的公共服务、更具魅力的人文环境、更加宜居的特色空间，营造公园城市空间场景，让市民获得感更足、幸福感更可持续、安全感更有保障，努力提升公园城市宜居品质。



10.1 促进产城融合、职住平衡

优化生产生活生态空间布局，根据不同产业功能合理确定生产及生产配套、生活及生活配套，形成职住平衡、配套完善的城市片区。旧城以有机更新为抓手，新区以片区开发为抓手，逐步推动产城融合、职住平衡。

10.2 营造有保障、可选择的多元化居住空间

扩大居住用地与住房供应，持续完善住房保障体系和市场体系，健全多主体供给、多渠道保障、租购并举的住房制度，推动住有所居向住有宜居转变。

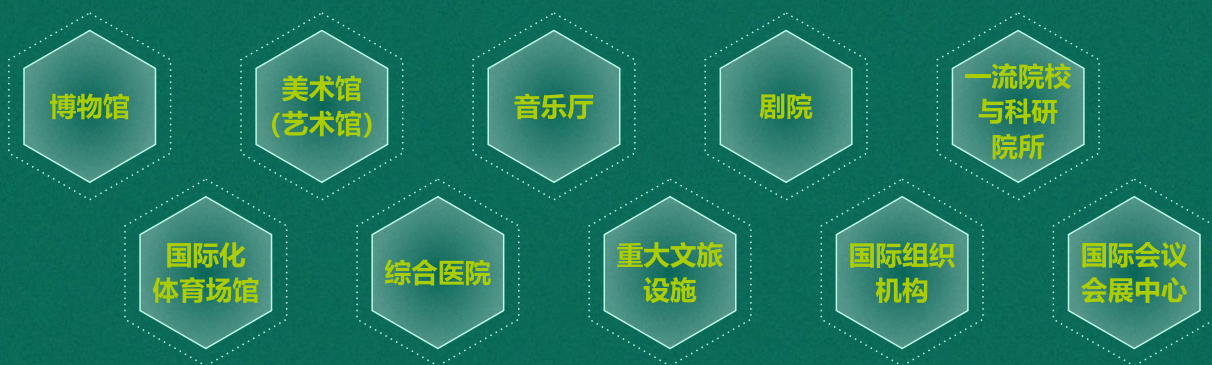


武侯区双凤桥片区（产城融合）

10.3 完善国际标准、覆盖城乡、便捷共享的高品质公共服务

聚焦城市服务能级和核心功能的提升，全域统筹布局10类重大区域型公共服务设施和功能设施，让市民在家门口就能享受高品质国际化的公共服务。

10类重大区域型公共服务设施和功能设施



构建覆盖城乡的**十五分钟社区生活圈**，推动基本公共服务设施全覆盖，匹配人群结构和分布特征，实现特色公共服务设施差异化精准配置，把人文关怀落实到“衣食住行育教医养”每个细微处。

闲有雅乐

打造闲有雅乐的新场景

增加公园绿地、广场等普惠性群众活动空间，建设一批高标准的书店、演艺、艺术空间等文化设施。

学有优教

建设更多家门口的好学校

预留足够的学前教育、义务教育和普通高中学校用地，优化高等教育设施布局，合理增加教育科研设施用地。

病有良医

提供防治协同的医疗保障

推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，实现三级医疗机构区（市）县全覆盖，构建面向全民、覆盖全生命周期的医疗卫生服务体系，促进以治病为中心向以健康为中心转变。

体有所健

引领热爱运动的新风尚

深入实施健身场地设施建设、各行政区按照“一场一馆一池两中心”的标准建设区级体育设施，完善全民健身体系。

10.4 建设全龄友好包容型城市

坚持“全龄共享，友善公益”，聚焦“一老一小”和特殊群体，推动优化公共设施精细化配置和公共空间精细化打造，让每一个生活在成都的人都能感受城市的关怀和社会的温暖。

幼有善育

让孩子们开心成长

推进儿童友好型社区建设，增加托育服务供给，构建儿童“5分钟步行生活圈”、“15分钟公共空间体验网络”、“半小时自然体验圈”。

老有颐养

让老年人舒心长寿

强化养老服务设施配套，加快公共空间适老化改造，实施公共场所无障碍场景营建行动，全面推进社区嵌入式养老服务，促进医养融合发展。

弱有众扶

让特殊人群暖心有尊严

实施无障碍场景营建行动，实现各区（市）县残疾人托养服务基地全覆盖。



10.5 打造幸福美好公园社区，推进城乡社区发展治理

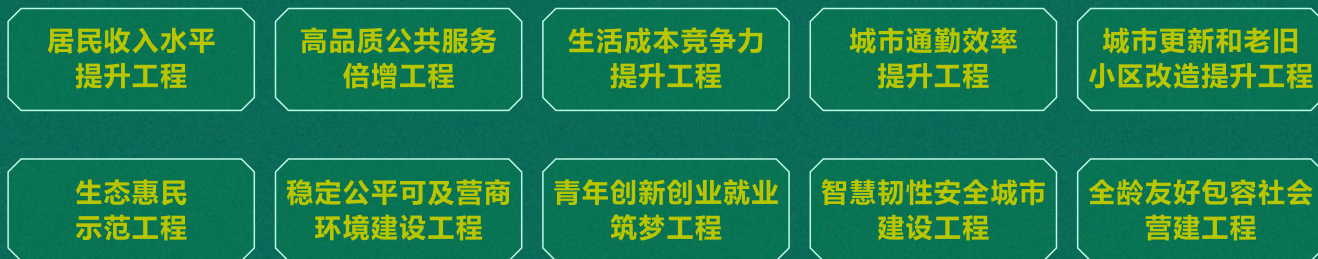
精准匹配以人为本的美好生活需求，彰显公园城市特色，体现未来社区趋势，以复合功能、体验消费等十大特征为导向，构建幸福美好公园社区，创新塑造公园社区场景。



深化“党建引领、双线融合”治理机制，健全“一核三治、共建共治共享”基层治理体系，建设全国基层治理标杆城市。



10.6 实施幸福美好生活十大工程



10.7 建设独具人文魅力的世界文化名城

■ 保护传承历史文化，延续天府文化根脉记忆

构建系统完善的历史文化遗产
保护体系和展示体系

法定保护

世界文化遗产
历史文化街区
文物保护单位
历史建筑
不可移动文物
地下文物埋藏区
非物质文化遗产
古树名木

登录保护

大遗址
传统村落
工业遗产
历史文化风貌片区
特色风貌街道
历史地名
历史名人

规划控制

自然山水格局
空间尺度
格局与肌理
城市传统中轴线
特色风貌片区
文化廊道
历史水系
川西林盘

加强历史城区、历史文化名镇
和历史文化名村的整体保护

5处历史文化名城、27处历史文化名镇、13处历史文化名村

全面保护成都千年立城的历史
文化源点天府锦城，建设成为
世界文化名城核心区

全面保护天府锦城，凸显“两江环抱、三城相重”古城格局，营建“八街九坊十景”，建设成为体现“老成都、蜀都味、国际范”的天府文化传承展示区、老城中优转型示范区。



10.7 建设独具人文魅力的世界文化名城

创新发展天府文化，高水平建设“三城三都”

打造“三城三都”城市品牌，建设世界文化名城，增强城市文化影响力和全球传播力，展现成都传承历史、面向未来的独特魅力。



10.8 塑造“蜀风雅韵、大气秀丽、国际时尚”的城市风貌特色

▲ 构建“望山观水、透风见绿、簇群错落”的城市空间形态

沿重要开敞空间、城市节点、历史古迹等景观重点构筑**29条**观山视域廊道。

营造中轴天际线、门户天际线、老城天际线、中心天际线**4类**城市标志性天际线。

天府黄作为主色系，体现天府文化和地域特色，构建“**1+1+N**”城市色彩体系。



兴隆湖周边区域城市天际线规划图

10.9 营造公园城市六大特色场景

着力营造公园城市六大场景，按照可进入、可参与、可感知、可阅读、可欣赏、可消费，营造公园城市多元空间场景，推动空间建造向特色化场景营造转变。



珠联锦绣的
天府绿道空间场景



美田弥望的
乡村郊野公园场景



多元融合的
天府人文空间场景



亲切宜人的
城市街区空间场景



幸福和谐的
社区生活空间场景



创新活跃的
产业社区空间场景

11 筑强基础设施， 提升公园城市安全韧性

贯彻总体国家安全观，把安全韧性贯穿城市发展各领域和全过程，建设互联互通交通网络，健全超大城市智慧、韧性、安全建设和运行体系，支撑公园城市全生命周期运行管理。

11.1 构建高效绿色交通体系

► 以轨道交通引领城市发展，共建轨道上的大都市

推动都市圈干线铁路、城际铁路、市域（郊）铁路、城市轨道“**四铁融合**”，构筑多层次轨道交通网络。

构建“**轨道+公交+慢行**”三网融合绿色交通系统，实现“通勤圈”“生活圈”“商业圈”高度融合。让通勤场景处处体现城市温度，让“**上班的路**”“**回家的路**”更加舒适便利。

► 构建网络化、多层次、高标准的市域道路交通体系

构建“**三绕十八射**”的高速路网体系，完善城市路网体系，按照小街区规制提高路网密度。

公交出行分担率占
机动化的**70%**

轨道出行占公交的
80%

绿色交通出行分担
比达**85%**

产业功能区和特色
城镇**10分钟**上高快速路

城区路网密度达到
8公里/平方公里

11.2 构建智慧韧性安全的市政基础设施和综合防灾体系

构建弹性适应的基础设施网络

能源系统

形成以电力消费为主，清洁能源消费占比达**90%**的能源结构，并探索推广新能源的利用。

供水系统

形成“纵横联通、多源互济”的多水源供水格局，提升城市水资源保障能力，全市用水总量控制在**71.7**亿立方米。

排水系统

构建集约高效、环境友好的排水系统，提升再生水利用水平，城镇污水处理率达到**100%**。

环卫系统

构建全面分类、固废高效循环的环卫系统，建设无废城市。无害化处置率达到**100%**。

海绵城市

强化市域海绵基底保护，建设全域“大海绵”。划定城区海绵管控单元，打造城区“小海绵”。**80%**以上的城市建成区实现**70%**的降雨就地消纳和利用。

综合防灾

重点加强公共医疗服务体系、防洪排涝系统、地灾防治体系、抗震减灾系统、消防体系建设。

加快推进基于信息化、数字化、智能化的新型城市基础设施建设，以“新城建”对接“新基建”，全面提升城市基础设施运行效率和服务能力



兴隆湖湿地

11.3 构建灵敏高效应急能力体系

提升应急救援能力

以国家西南应急救援中心、航空应急等为保障，提升辐射西南地区和“一带一路”沿线的综合应急救援能力。

建立应急物资储备体系

建立“三方协同、覆盖六级”的应急物资储备体系。

构筑应急避难空间

构筑安全、可靠、高效的疏散救援通道和平战结合的应急救援避难场所体系。

提高城市防灾抗毁能力

公共卫生 完善“城市-片区-社区”的公共医疗服务体系。

防洪排涝 促进“源头控制、中途蓄滞、末端排放”全过程雨水管理。

地灾防治 完善综合防治体系，强化龙门山、龙泉山地质灾害频发区域避险搬迁。

抗震减灾 城乡建设合理避让地震断裂带，提高大型公共建筑和重要生命线工程抗震标准。

消防安全 构建覆盖城乡、职能完善、功能齐备的现代化消防体系。

11.4 构建数字智能指挥运行体系

构建智能化感知体系

构建智慧治理数字底座

构建“城市大脑”体系

11.5 完善社会风险全周期防控体系

创新决策
风险评估

风险预
警研判

矛盾协
调化解

应急联
动处理

全程问
责问效

12 完善治理机制， 保障空间规划落地实施

遵循超大城市治理规律，构建突出公园城市特点的空间治理体系，健全空间传导管控体系、实施监督体系、法规政策体系，构建公园城市规划技术标准体系，明确近期建设安排，保障规划有效实施。

12.1 构建突出公园城市特点的空间治理体系

加强顶层设计，全面构建规划引导、底线约束、格局塑造、品质提升、场景营造、资源配置、实施监督一体的空间治理体系，全面提升城市现代化治理能力。

12.2 健全传导管控体系

构建战略传导、功能传导、格局传导、指标传导、用途管控、清单传导和管控传导为核心的空间传导。

12.3 健全实施监督体系

建设国土空间规划“一张图”实施监督系统，建立“一年一体检、五年一评估”的国土空间规划动态监测评估预警机制。

12.4 健全法规政策体系

围绕国土空间规划“编制-审查-实施-监督-评估-预警”的全生命周期，构建法规政策体系。

12.5 构建公园城市规划技术标准体系

构建全面适配公园城市国土空间规划体系的分级分类规划技术标准体系，为公园城市规划建设提供系统化、可操作、创新性的“成都方案”。

公园城市规划技术标准体系																								
夯实公园城市生态本底			强化公园城市格局塑造		彰显公园城市空间特色					提升公园城市空间品质					强化公园城市空间保障									
强化底线管控	生态格局要素保护与生态修复	安全韧性城市建设	五大分区差异发展	综合交通体系提升	城市形态塑造	公园体系建设	特色廊道塑造	绿色低碳城市建设	TOD综合开发	地下空间开发利用	剩余空间利用	天府绿道建设	促进乡村振兴	建设产业社区	天府人文环境塑造	活力街区营造	社区生活品质提升	智慧城市建设	强化空间传导	优化土地资源配置	强化用途管制	优化存量低效用地	推动土地综合整治	片区综合开发运营

12.6 近期建设

六大方面26项行动计划

方面	序号	行动名称
推动区域协调发展	01	区域基础设施建设工程
	02	区域产业协作工程
	03	区域创新融合工程
	04	区域协同开放工程
	05	区域协同生态建设工程
提升城市竞争力	06	科技创新中心建设行动
	07	经济中心建设行动
	08	国际门户枢纽建设行动
提升城市宜居品质	09	高品质公共服务倍增工程
	10	城市通勤效率提升工程
	11	城市更新和老旧小区改造提升工程
	12	“五绿润城”工程
推动基础设施完善	13	高效交通系统建设工程
	14	智慧城市建设工程
	15	韧性城市建设工程
推动国土空间综合整治	16	土地综合整治工程
	17	高标准农田建设行动
推动生态环境保护修复	18	川西林盘保护修复行动
	19	水环境治理工程
	20	长江支流矿山修复工程
	21	地质灾害综合防治工程
	22	大气污染治理工程
	23	两山生态提升工程
	24	土壤修复工程
	25	自然保护地体系建设和生物多样性保护工程
	26	全域森林生态建设提升工程

公示时间

2021年7月9日至2021年8月7日

公示渠道

成都市规划和自然资源局网站：<http://mpnr.chengdu.gov.cn>

微信公众号：成都规划自然资源、共绘美好成都



“成都规划自然资源”

微信公众号



“共绘美好成都”

微信公众号

公众意见提交途径

电子邮箱：ghzrzy@chengdu.gov.cn

邮寄地址：成都市高新区蜀绣西路69号 成都市规划和自然资源局国土空间规划处

(请在邮件标题或信封封面上标注“成都市国土空间总体规划意见建议”字样)

注：1.本公示读本为征求意见稿，所有数据和内容以最终批复为准。

2.感谢嘉楠、陈兴、吕文奎、白桦、张建鸣等参与“极美成都——公园城市最美地标TOP100影像展”的摄影师提供精美图片，其他部分图片来源于网络，如涉及版权问题，请与成都市规划和自然资源局联系，联系邮箱ghzrzy@chengdu.gov.cn。