山东省国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF SHANDONG PROVINCE (2021—2035年)

(征求意见稿)



前言 PREFACE

泰山在这里崛起,黄河在这里入海,圣人在这里诞生。

山东陆海相拥、山川毓秀、资源丰富、人文荟萃,在我国实现第二个百年奋斗目标征程中占据着极为重要的地位。

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图,是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施,将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划,实现"多规合一",强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用,是党中央、国务院作出的重大部署。

《山东省国土空间规划(2021—2035年)》认真贯彻落实习近平总书记"走在前列,全面开创"的指示精神和国家、省重大战略,着力构建新时代现代化强省建设的国土空间开发保护新格局。规划范围为山东省全部行政辖区,覆盖陆海全域国土空间。规划期限为2021—2035年,近期为2025年,远景展望至2050年。



目录 | CONTENTS

L 01 总则

- 1.1 规划的地位作用
- 1.2 指导思想和原则
- 1.3 规划范围和期限

一02 总体战略

- 2.1 战略定位
- 2.2 目标愿景
- 2.3 主体功能分区
- 2.4 开发保护格局

一03 空间优化

- 3.1 保育永续利用的生态空间
- 3.2 构筑高效富美的农业空间
- 3.3 建设强核聚力的城镇空间
- 3.4 构建和谐多元的海洋空间

-04 规划重点

- 4.1 双中心引领城市群发展
- 4.2 集中连片保护万顷良田
- 4.3 系统推进生态修复治理
- 4.4 塑造齐风鲁韵魅力空间
- 4.5 建立安全韧性支撑体系

-05 实施保障

- 5.1 健全规划实施机制
- 5.2 完善法规政策体系
- 5.3 提升规划信息化水平
- 5.4 实施近期行动计划



01 总则

- □ 规划的地位作用
- □ 指导思想和原则
- □ 规划范围和期限



1.1 规划的地位作用



省级空间发展的指南

可持续发展的空间蓝图

开发保护建设活动的基本依据



1.2 指导思想和原则

口指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真落实习近平总书记对山东的重要指示要求,落实《全国国土空间规划纲要》的要求,推进国家重大战略和省八大发展战略实施,统筹安排全域国土空间开发保护,全面推进国土空间治理体系和治理能力现代化,为实现山东"走在前列、全面开创"提供空间引领和保障。

□基本原则

生 态 优 先 绿 色 发 展

区域协调融合发展

数字赋能创新发展



以人民为中心高质量发展

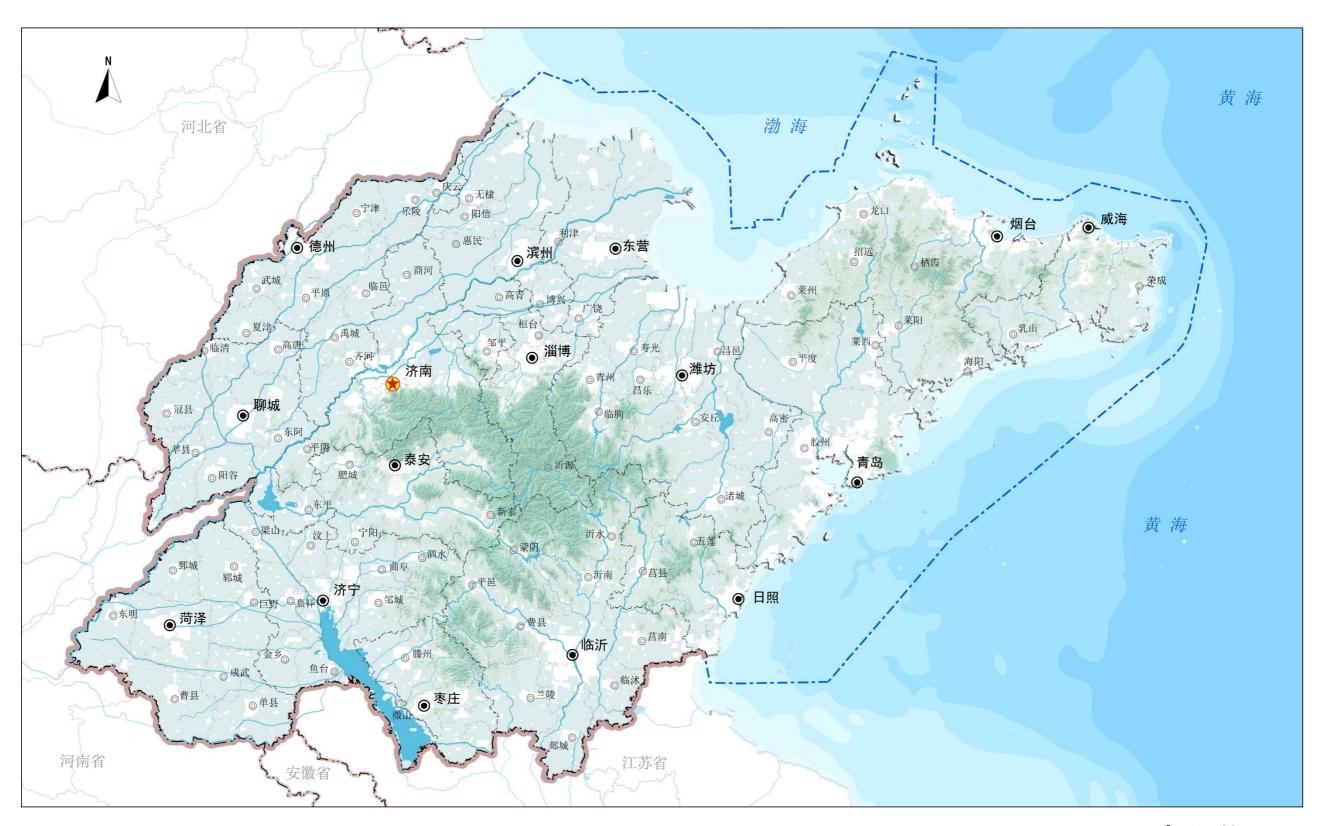
共建共治共享发展



1.3 规划范围和期限

规划范围

规划范围为山东省全部行政辖区,覆盖陆海全域国土空间。 全省陆域面积15.81万平方千米;管辖海域面积4.73万平方千米。



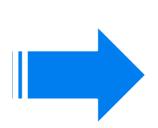
▲ 规划范围图

规划期限

期限为 2021 — 2035年。



近期 至**2025**年





远景展望 至2050年

02 总体战略

- 战略定位
- □目标愿景
- □ 主体功能分区
- 口 开发保护格局



2.1 战略定位

面向东北亚、"一带一路"的双向开放新高地

促进我国南北区域协调发展、构建新发展格局的战略支点

黄河流域生态保护和高质量发展龙头

城乡融合、宜居宜业的齐鲁美丽家园





2.2 目标愿景



安全韧性的品质国土

国土空间开发保护格局更加优化,基础支撑体系更加完善,国土空间应对灾害和风险的能力 大幅提升。



城乡融合的宜居国土

建成具有国际竞争力和影响力的山东半岛城市群,绘就生产美产业强、生态美环境优、生活美家园好的"齐鲁乡村风情画"。



陆海统筹的和谐国土

打造水清、滩净、岸绿、湾美、岛丽的黄金海岸带,建成充满活力、独具魅力、开放包容的世界一流湾区。



区域协调的开放国土

构建内外联动、双向互济的开放格局,全面带动黄河流域生态保护与高质量发展。



永续发展的美丽国土

生态文明制度完全确立,自然景观品质与生态价值显著提升,水安全保障持续加强,历史文化得到系统性保护与传承,实现国土永续发展。

2.3 主体功能分区

落实主体功能区战略,基于资源环境承载能力和国土开发适宜性评价, 发挥各地比较优势,将全省国土空间划分为重点生态功能区、农产品主产 区和城市化发展区。

重点生态功能区

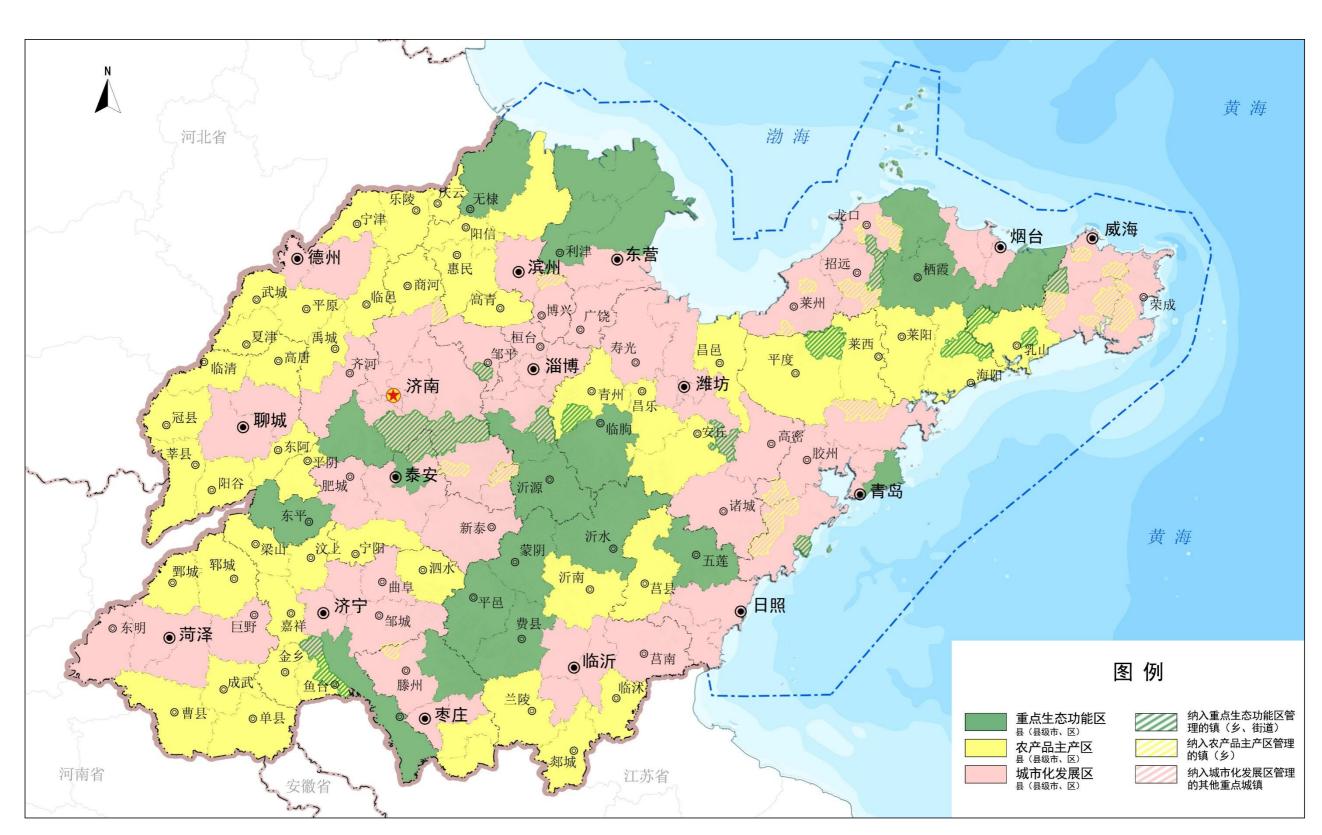
保障生态安全,维护生态系统服务功能,提升生态产品供给能力,实施山水林田湖草海系统治理,推动生态文明示范区建设。

农产品主产区

保障粮食安全和重要农产品供给,严格保护永久基本农田,推进农业生产规模化、集约化、产业化。

城市化发展区

推进新型城镇化,促进要素集中集聚发展,增强创新能力,提升区域综合竞争力。



▲ 山东省主体功能分区图

2.4 开发保护格局

突出山东省"一群两心三圈"区域发展总体布局的战略引领作用,确定国土空间开发保护格局为"一群两心,两屏三带,三区九田"。





以济南、青岛为核心,建成具有全球影响力的山 东半岛城市群。

"两屏三带"的生态安全格局

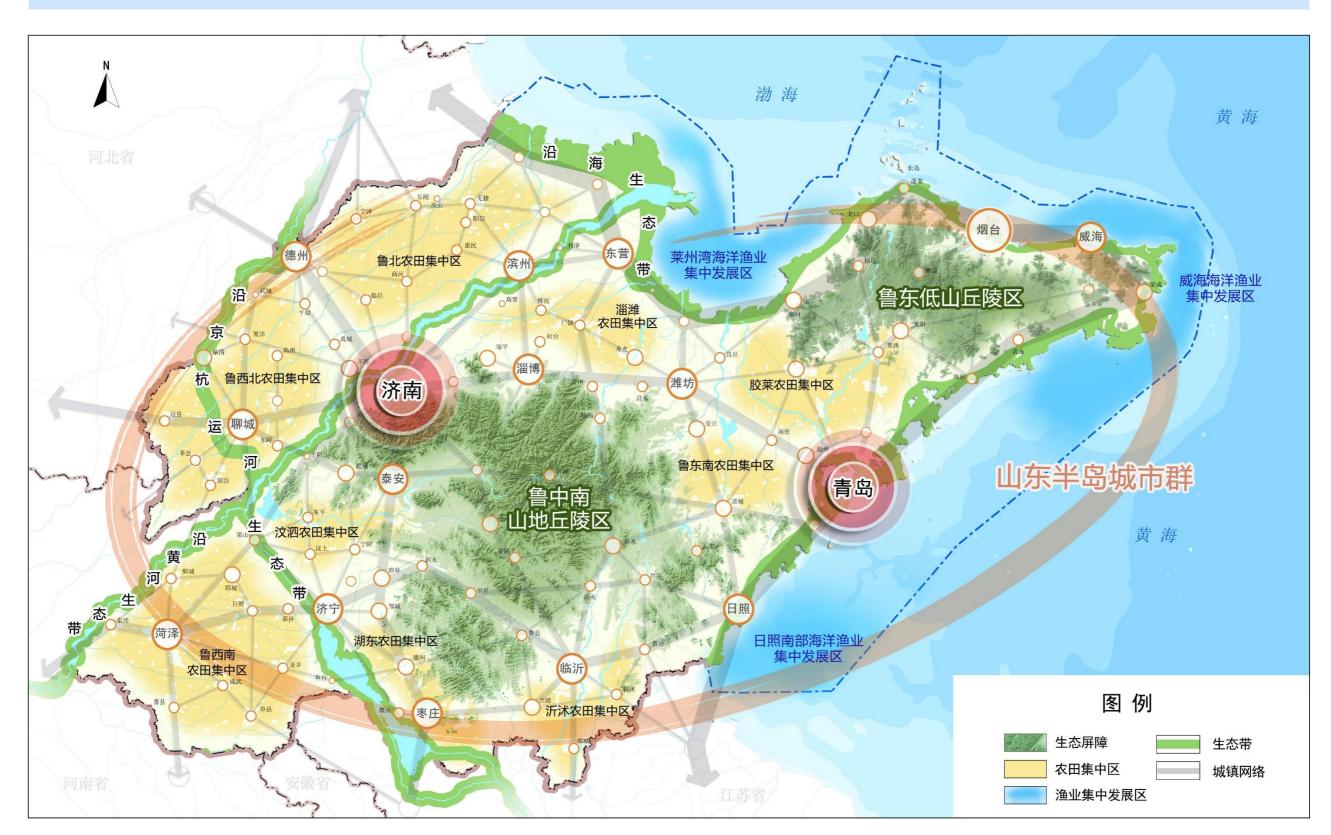


筑牢鲁中南山地丘陵、鲁东低山丘陵生态屏障, 保育沿海、沿黄河、沿京杭运河生态带。

"三区九田"的农业空间格局



建设莱州湾、威海、日照南部三大海洋渔业集中发展区,重点保护鲁北、鲁西北、鲁西南、汶泗、湖东、沂沭、鲁东南、胶莱、淄潍九大农田集中区。



▲ 山东省国土空间开发保护格局图

03 空间优化

- 口 保育永续利用的生态空间
- 口 构筑高效富美的农业空间
- 口 建设强核聚力的城镇空间
- 口 构建和谐多元的海洋空间



3.1 保育永续利用的生态空间

口构建"两屏三带七廊八心"网络化生态保护格局

"两屏"

保护**鲁中南山地丘陵、鲁东低山丘陵**两大战略性生态 屏障,构筑美丽山东绿色本底。

"三带"

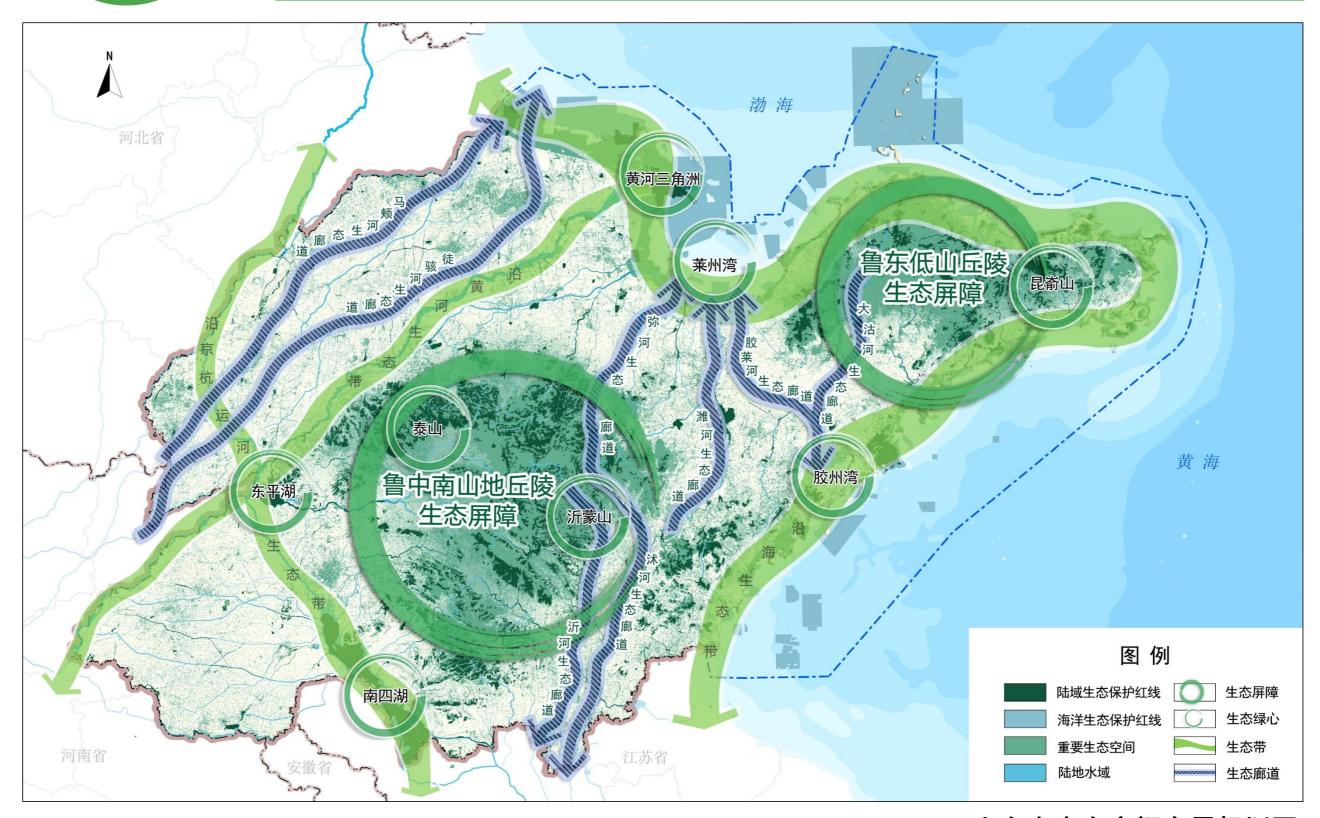
保育海岸线、黄河、京杭运河三条生态带,立足历史人文与传统风貌,延续整体山水格局与空间肌理,加大水生态保护力度,凸显蓝绿交织的滨水风光特色。

"七廊"

构建马颊河、徒骇河、沂河、沭河、潍河、弥河、大 沽河-胶莱河等七条生态廊道,加强生态保护修复。

"八心"

涵养泰山、沂蒙山、昆嵛山、黄河三角洲、南四湖、 东平湖、莱州湾、胶州湾八大生态绿心。



▲ 山东省生态空间布局规划图

3.1 保育永续利用的生态空间

口完善自然保护地体系

建设以国家公园为主体、自然保护区为基础、各类自然公园为补充的 自然保护地体系,构建分类科学、功能完备、布局合理、保护有力、管理 有效的自然保护地网络。

建设黄河口、长岛2处国家公园。

口划定生态保护红线

陆域生态保护红线主要分布在泰山、沂蒙山、 昆嵛山、崂山、黄河入海口、南四湖、东平湖等 区域。陆海生态保护红线总面积206.67万公顷, 占全省国土面积10.30%

海域生态保护红线主要分布在黄河三角洲-莱 州湾滨海、胶东半岛滨海、庙岛群岛海域等区域。



占全域比重











3.2 构筑高效富美的农业空间

口优化农业空间布局

以鲁北、鲁西北、鲁西南、汶泗、湖东、沂沭、鲁东南、胶莱、淄滩等九大农田集中区为重点,引导农业适度规模化发展,优化粮食主产区布局。

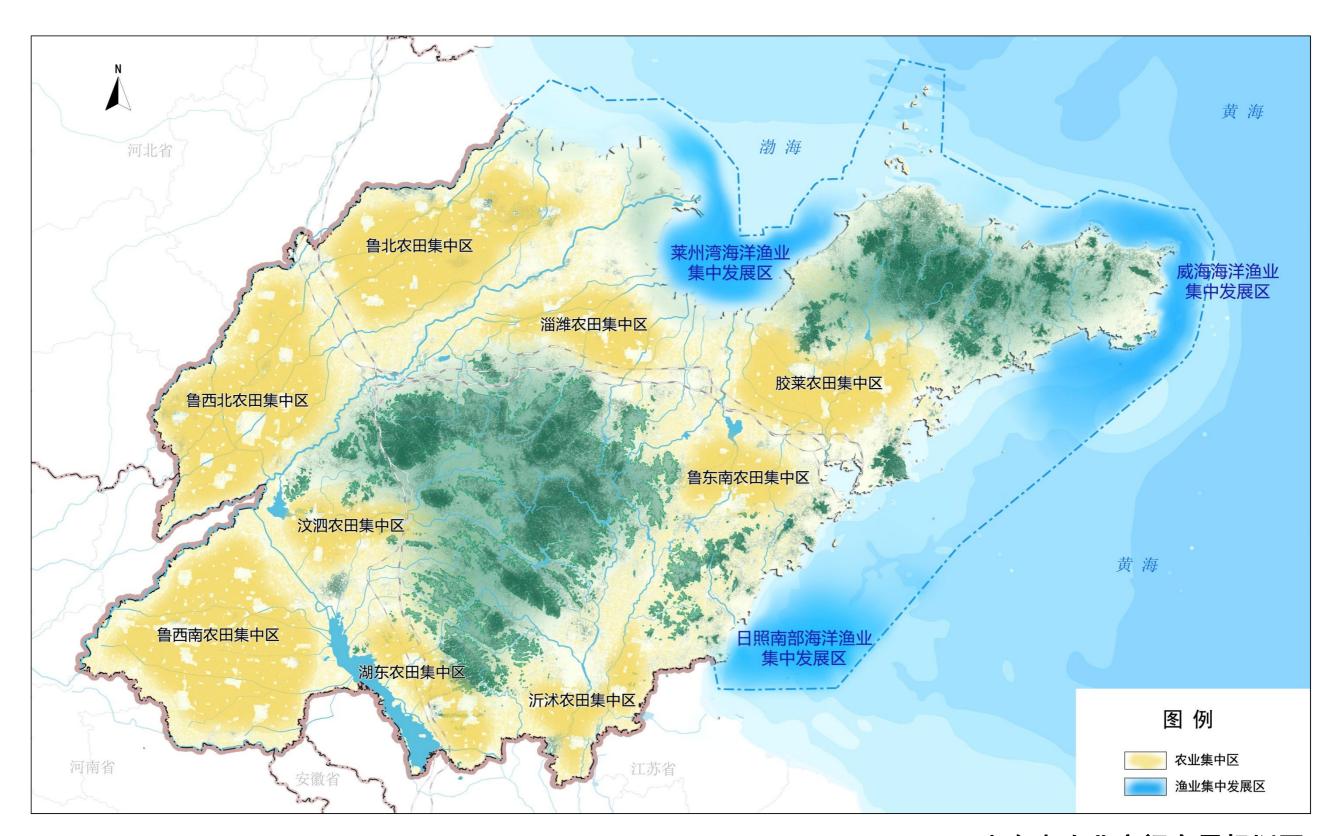
以莱州湾海域、威海海域、日 照南部海域三大海洋渔业集中发展 区为重点,优化海洋渔业布局。





□严守耕地保护红线

落实最严格的耕地保护制度,坚决遏制耕地"非农化",防止"非粮化",以可长期稳定利用的耕地为基础,合理划定永久基本农田,全面提升耕地质量,发挥农田生态系统的复合功能,实现耕地数量、质量、生态"三位一体"保护。



▲ 山东省农业空间布局规划图

3.2 构筑高效富美的农业空间

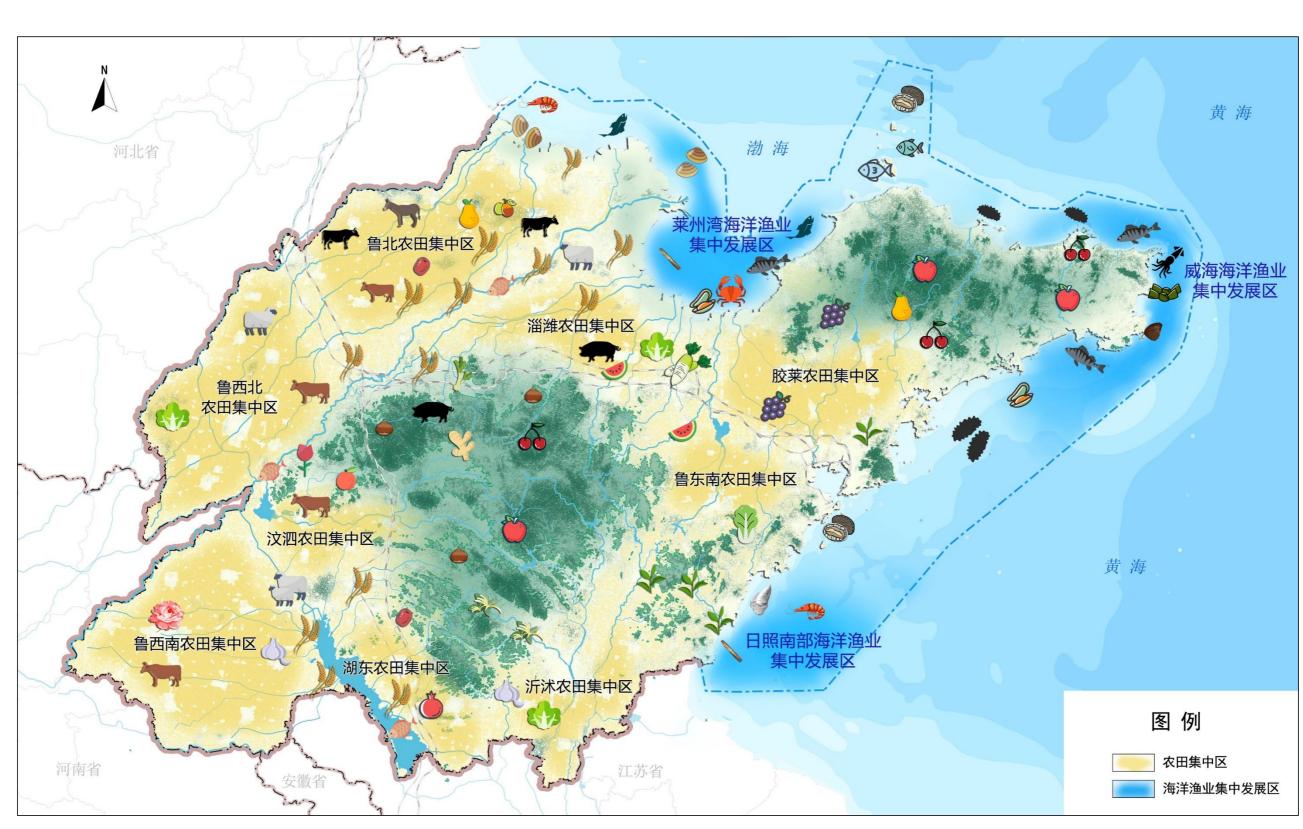
口推进美丽宜居乡村建设

因地制宜构建乡村社区生活圈, 统筹考虑村庄特色塑造、产业融合发 展、基础设施建设和公共服务配套, 持续推进美丽宜居乡村建设。

口促进县域城乡统筹

统筹县域城乡资源要素配置,加快县城建设,强化小城镇的服务功能,打造服务农民的区域中心。结合城镇圈、城乡社区生活圈建设,推动城乡基础设施一体化、公共服务均等化。



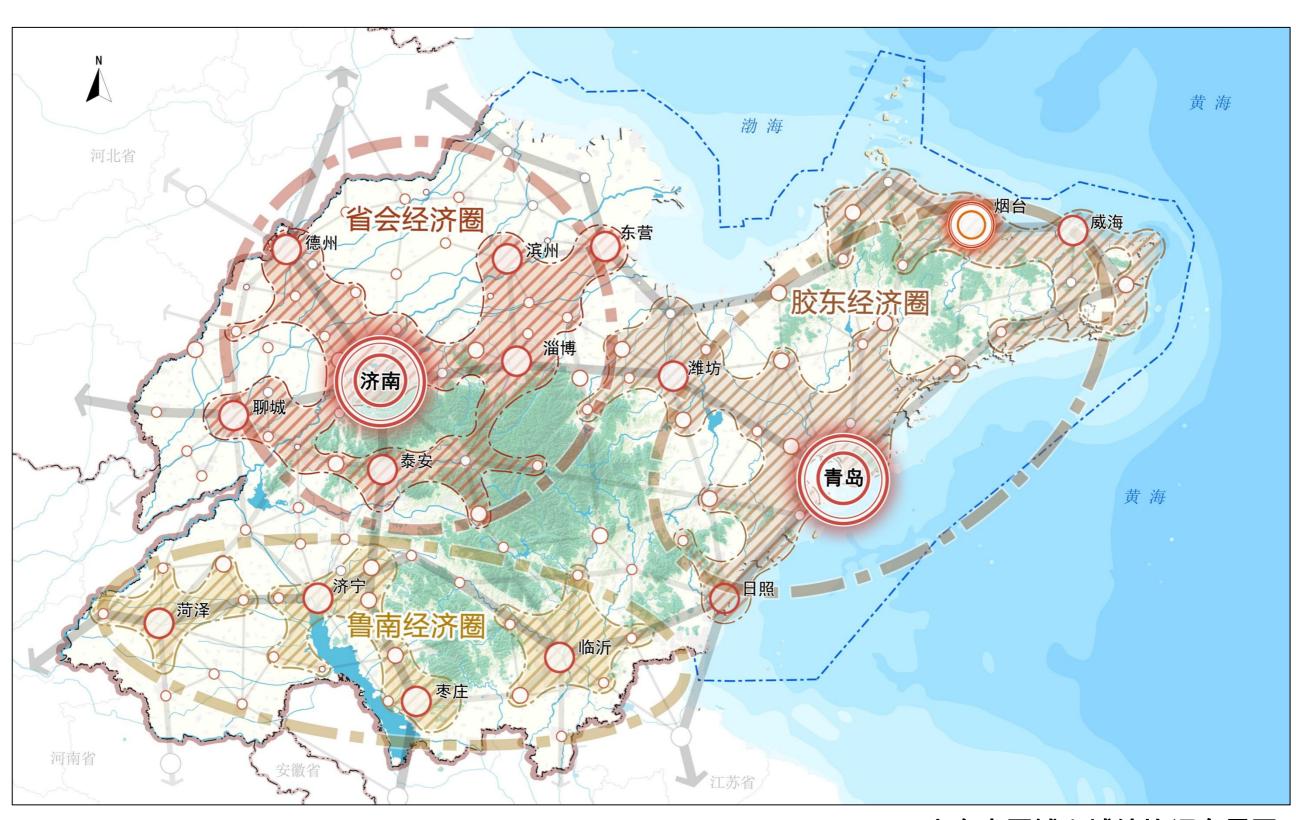


▲ 山东省特色农产品分布图

3.3 建设强核聚力的城镇空间

口构建"一群两心三圈"城镇空间布局

围绕落实黄河流域生态保护和高质量发展战略,充分发挥山东半岛城市群龙头作用,提升济南、青岛两大中心城市能级,做强省会经济圈、提升胶东经济圈、振兴鲁南经济圈,形成高效、集聚、富有活力和竞争力的城镇空间新格局。



▲ 山东省区域和城镇协调布局图

口优化城镇规模体系

2035年

城镇化水平

75% 左右

- 特大城市 2 个:济南、青岛;
- 大城市 14 个:淄博、枣庄、东营、 烟台、潍坊、济宁、泰安、威海、日 照、临沂、德州、聊城、滨州、菏泽
- 中等城市 21 个、小城市 57 个,建制镇若干…

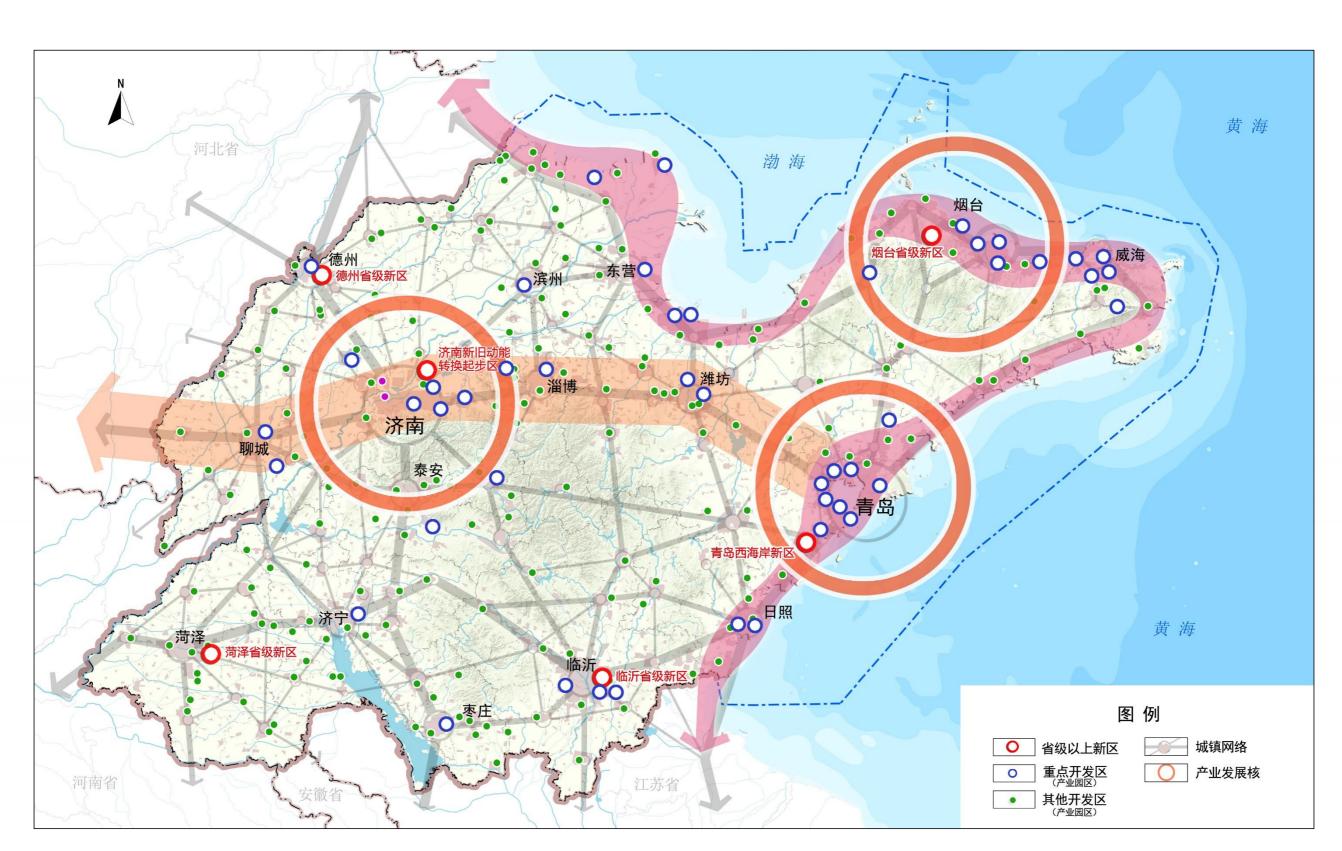
3.3 建设强核聚力的城镇空间

口优化新旧动能转换空间布局

融合产业空间、创新空间和城市空间,形成以济南、青岛、烟台为主引擎的新旧动能转换空间布局。



烟台万华产业园



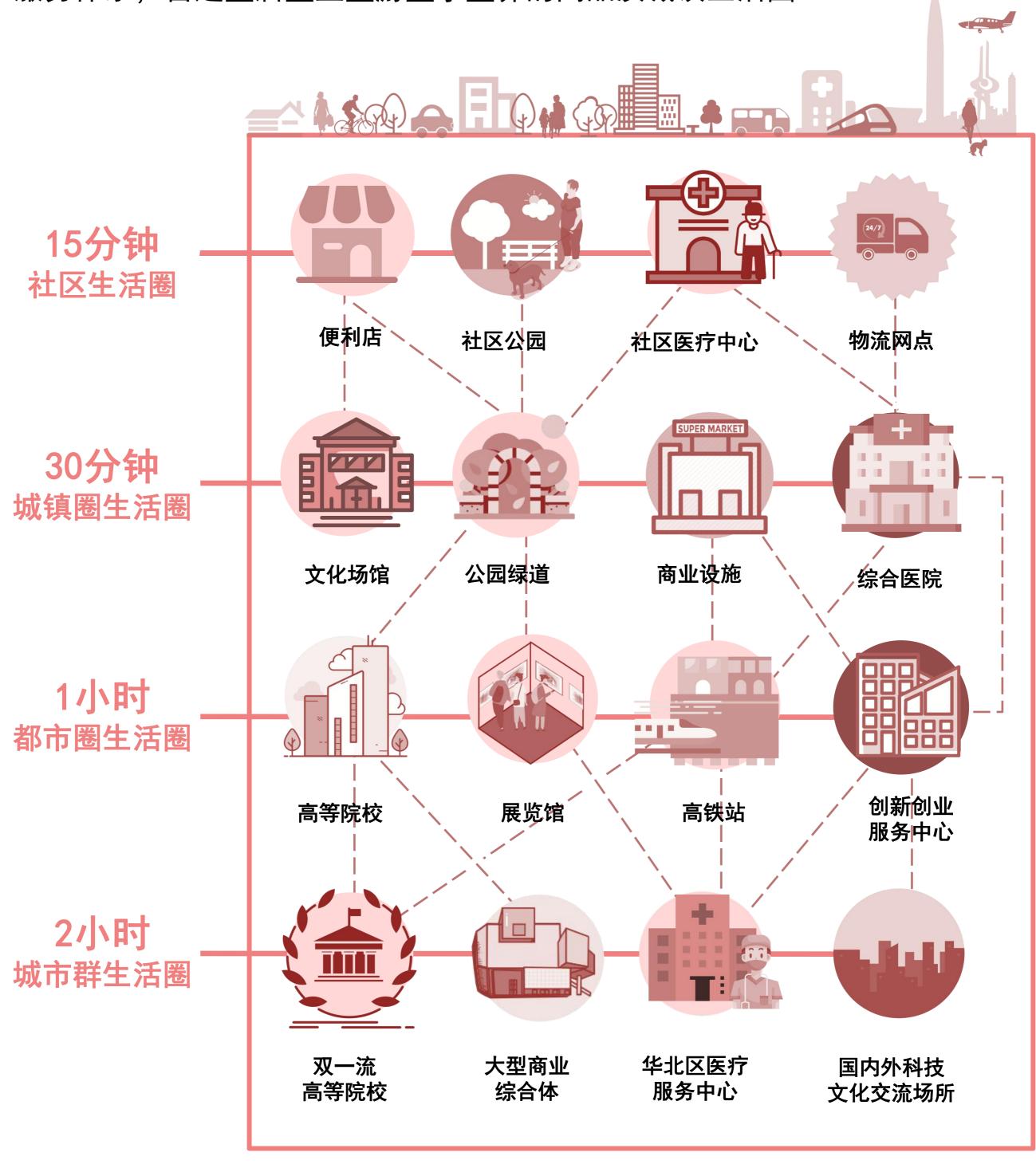
▲ 山东省重要产业集群布局规划图



3.3 建设强核聚力的城镇空间

口分级打造高品质生活圈

统筹配置基本公共服务设施,合理布局区域性、功能性重大公共服务设施,打造"社区15分钟生活圈""城镇圈30分钟生活圈""都市圈1小时生活圈""城市群2小时生活圈",构建多元化、多层级、全覆盖的生活圈服务体系,营造宜居宜业宜游宜学宜养的高品质城镇生活圈。



3.4 构建和谐多元的海洋空间

□构建海洋空间开发保护格局

"一带"

统筹<mark>海岸带</mark>开发利用空间布局,提升海岸带生态系统服务功能。

"两湾"

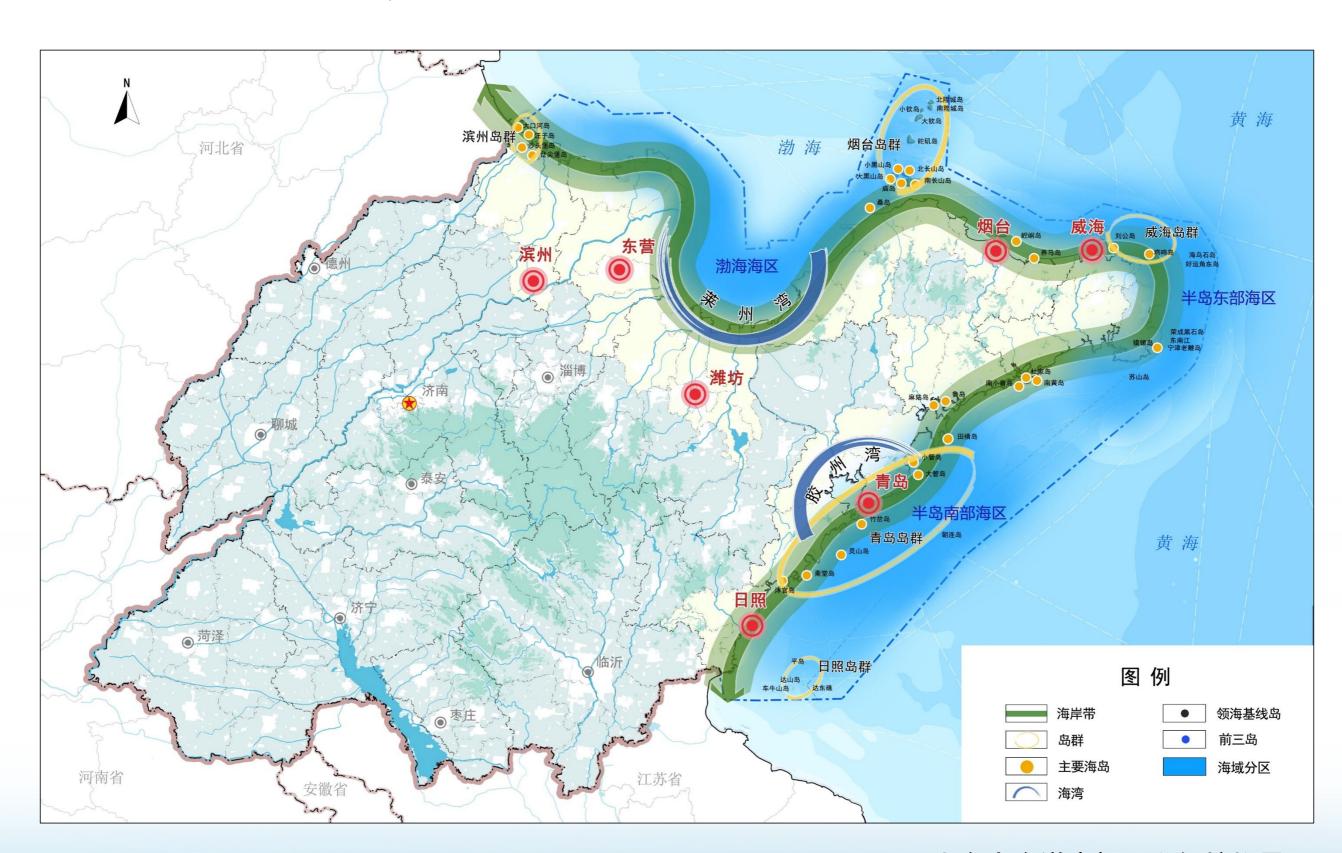
以**莱州湾、胶州湾**为重点,强化湾区引领,打造世界一流的湾区岸带和陆海生态文明融合发展示范区。

"三区"

渤海海区重点强化生态保护修复,半岛东部海区聚焦加快建设海洋牧场,半岛南部海区着力打造国际海洋创新 策源地和高端海洋产业聚集区。

"五岛群"

强化青岛、烟台、威海、日照和滨州五大岛群分类管控,实施海岛及其周边海域生态修复。



▲ 山东省海洋空间开发保护格局图



3.4 构建和谐多元的海洋空间

口打造世界一流的海岸带

统筹推进陆海资源要素配置,优化海岸带开发保护布局,建设开放创新的 青日海岸带、精致活力的烟威海岸带、绿色高效的滨东滩海岸带。







青岛五四广场

威海荣成海岸带

滨州贝壳堤岛

口分区分类管控海洋空间

实施海域空间分区管控。划定严格保护、限制开发和优化利用三类岸线, 实施岸线、海岛分类管控。



04 规划重点

- 口 双中心引领城市群发展
- 口 集中连片保护万顷良田
- □ 系统推进生态修复治理
- 口 塑造齐风鲁韵魅力空间
- 口 建立安全韧性支撑体系



4.1 双中心引领城市群发展

口 增强济青两大中心城市的辐射带动能力

支持济南建设黄河流域中心城市、青岛建设全球海洋中心城市,增强区域引领和辐射带动能力,打造具有强大动能和核心竞争力的高质量增长极,引领山东半岛城市群发展。

以济南为中心,大力推动济淄、济泰、济德同城化,联动聊城、滨州、东营等周边城市一体化发展,建设全国数字经济高地、世界级产业基地、国际医养中心和国际文化旅游目的地,打造有较强影响力和竞争力的济南都市圈。

以青岛为中心,协同潍坊、日照等城市联动发展,建设具有全球影响力的海洋科创中心、对外开放枢纽和黄河流域开放门户,打造国际知名的青岛都市圈。



▲ 山东省都市圏布局规划图

4.1 双中心引领城市群发展

口推动全省新型城镇化高质量发展

加快烟台和威海同城化发展,统筹济宁和枣庄生态保护与高质量发展,促进临沂、菏泽以市区为中心,全域一体化发展,持续发挥比较优势做优做强,推动全省新型城镇化高质量发展。



4.2 集中连片保护万顷良田

以万亩田和千亩田建设为重点,集中连片保护优质耕地。

实施耕地质量保护与提升行动,推进高标准农田建设。

建立完善耕地数量和质量监测监管机制,推行耕地保护"田长制",保障优质耕地用于粮食生产,落实粮食安全责任。



4.3 系统推进生态修复治理

坚持山水林田湖草生命共同体理念,统筹开展12项国土空间生态修复和国土综合整治重大工程,提升生态系统连通性和完整性,保障河湖空间主体功能,促进农田集中连片、建设用地集中集聚、空间形态高效集约,塑造健康魅力高品质国土空间。

生态修复工程

- 鲁中南山地丘陵生态修复重大工程
- 鲁东低山丘陵生态修复重大工程
- 黄河三角洲生态修复重大工程
- 黄河沿线生态修复重大工程
- 大运河沿线生态修复重大工程
- 采煤塌陷地修复重大工程

- 岸线综合整治与生态化建设工程
- 重要湿地生态保护与修复工程
- 浒苔绿潮灾害源地系统治理
- 海水入侵综合整治工程
- 近海环境整治与生态修复工程
- 海岛整治与生态修复工程



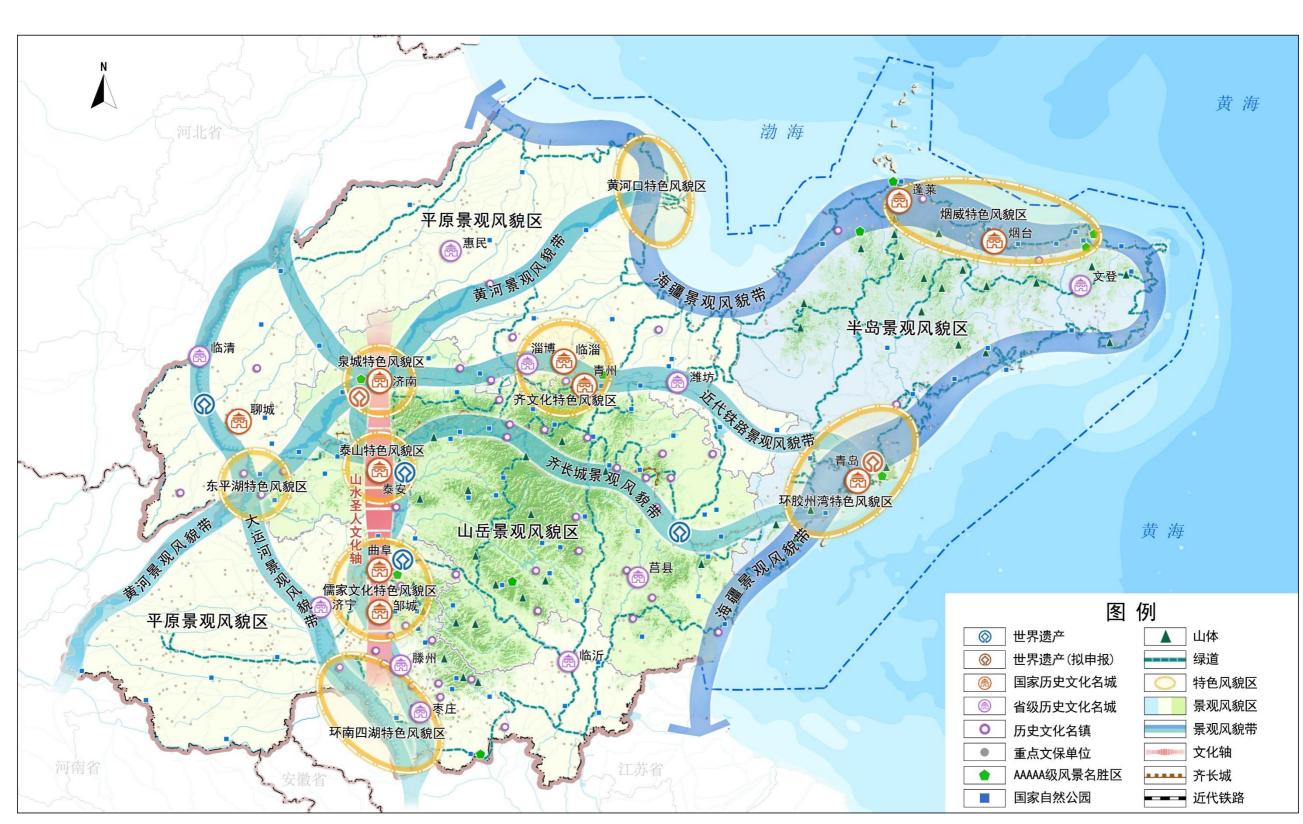
4.4 塑造齐风鲁韵魅力空间

口打造人与自然和谐共生的魅力齐鲁

立足齐鲁大地陆海相拥、平原广袤、山川毓秀、山水林田湖草有机交融的自然本底特征,以"三山三原一岛、两海两河两湖"为重点,加强自然景观整体性、系统性保护,维护自然景观多样性。

统筹协调自然景观与人文景观,形成海岱风情、齐鲁风韵、时代风尚交融,人与自然和谐共生的魅力空间。





▲ 齐鲁景观风貌规划图

4.4 塑造齐风鲁韵魅力空间

□彰显自然景观特色

构筑山海相依、河湖相通、蓝绿相融的自然景观风貌体系,凸显"泰山在这里崛起,黄河在这里入海"的磅礴大气。



▲ 淄博原山林场

□保护传承优秀传统文化



▲ 烟台蓬莱阁海岸

弘扬齐鲁文化"和而不同"的和合精神,统筹推动齐鲁优秀传统文化 挖掘阐发和弘扬传承,讲好"黄河故事"齐鲁篇章。

□构筑魅力齐鲁景观风貌格局

构建"一环四横五纵"为主体的绿道网络,全景展现齐鲁大地海岱相连、古今相映、城绿相融,自然和人文相得益彰的魅力空间。



▲ 沂蒙花海九间棚

□塑造城乡特色风貌体系



▲ 日照鸟瞰

开展齐鲁精致城市、精美小镇、精品村庄建设,彰显齐鲁大地城的繁荣、镇的舒适、村的恬静。

4.5 建立安全韧性支撑体系

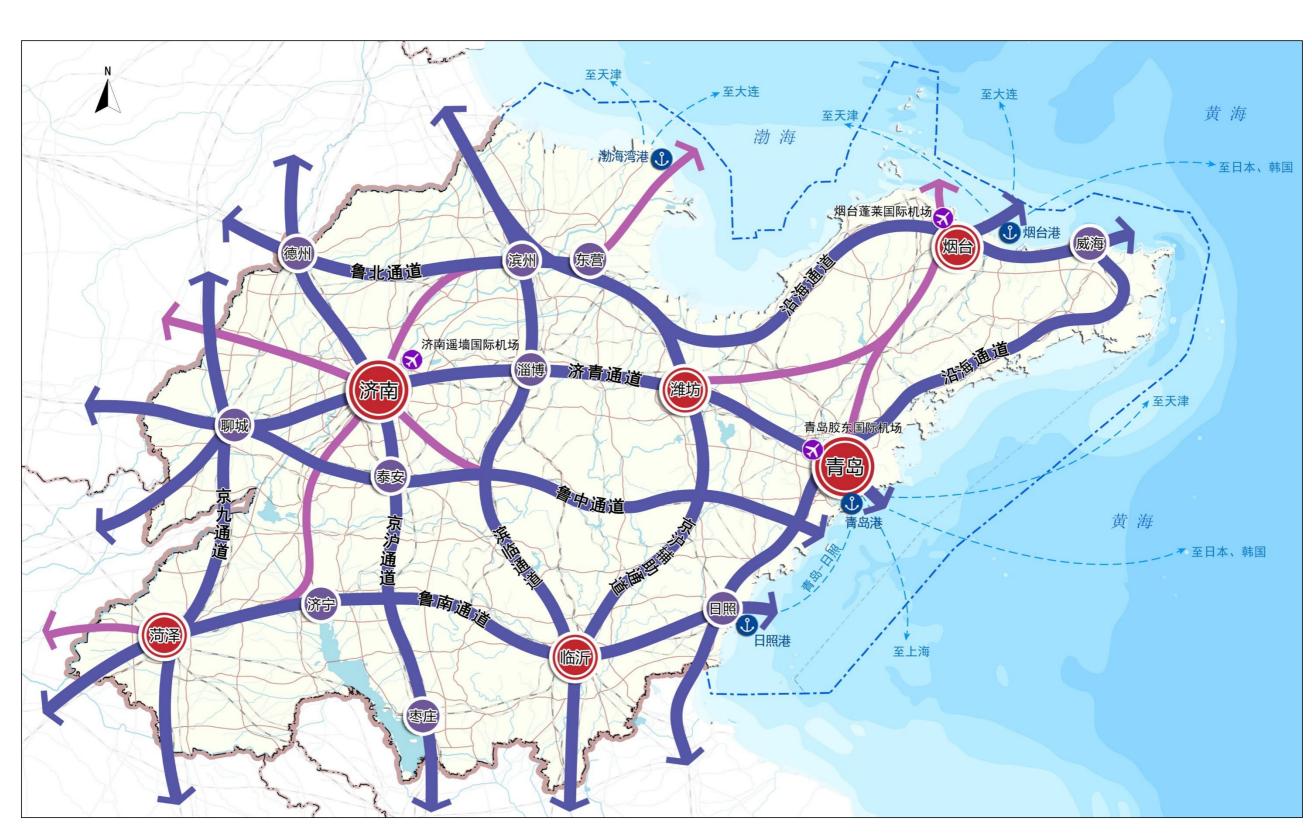
口推进基础支撑体系建设

形成四横五纵、沿黄达海的 网络化综合运输通道布局,构建 现代能源和水安全保障体系,加 强水利基础设施建设,推进新型 数字基础设施建设。

引导重大线性基础设施相对 集中布局,避免穿越重要生态功 能区、地上地下文物丰富区域以 及重要自然和人文景观区,减少 对重要空间的分割和过度占用。







▲交通廊道示意图

4.5 建立安全韧性支撑体系

□ 构建综合韧性防灾体系

加强地震及地质灾害防治

加强断裂带地震灾害重点防治区监测预 警,加强地质灾害重点防治区内重大地 质灾害隐患的治理。





保障黄河长久安澜,全面提升水旱灾害 防御能力和超标准洪水应对能力,提高 沿海地区防洪防潮能力。 补齐防洪减灾 工程短板

强化救灾应急基础设施建设

推进区域生命线保障网络、应急中心、物资储备库等重大工程建设,优化医疗救护、消防等防灾系统资源配置。





4.5 建立安全韧性支撑体系

□积极应对全球气候变化

保障低碳产业空间

落实国家碳达峰、碳中和总体部署,推动动能转换,打造各类"双碳"先行区,提高可再生能源占比。

建设绿色低碳城市

促进碳减排、产城融合、职住平衡,加强低碳交通系统和绿色基础设施建设,完善绿色开放空间系统,建设绿色低碳城市。

陆海生态系统增汇

实施科学绿化,推行耕地保护性耕作,探索建设海洋碳汇实验区,促进海洋蓝碳增汇,提升生态系统碳汇能力。



05 实施保障

- 口 健全规划实施机制
- 口 完善法规政策体系
- □ 提升规划信息化水平
- 口 实施近期行动计划



5.1 健全规划实施机制

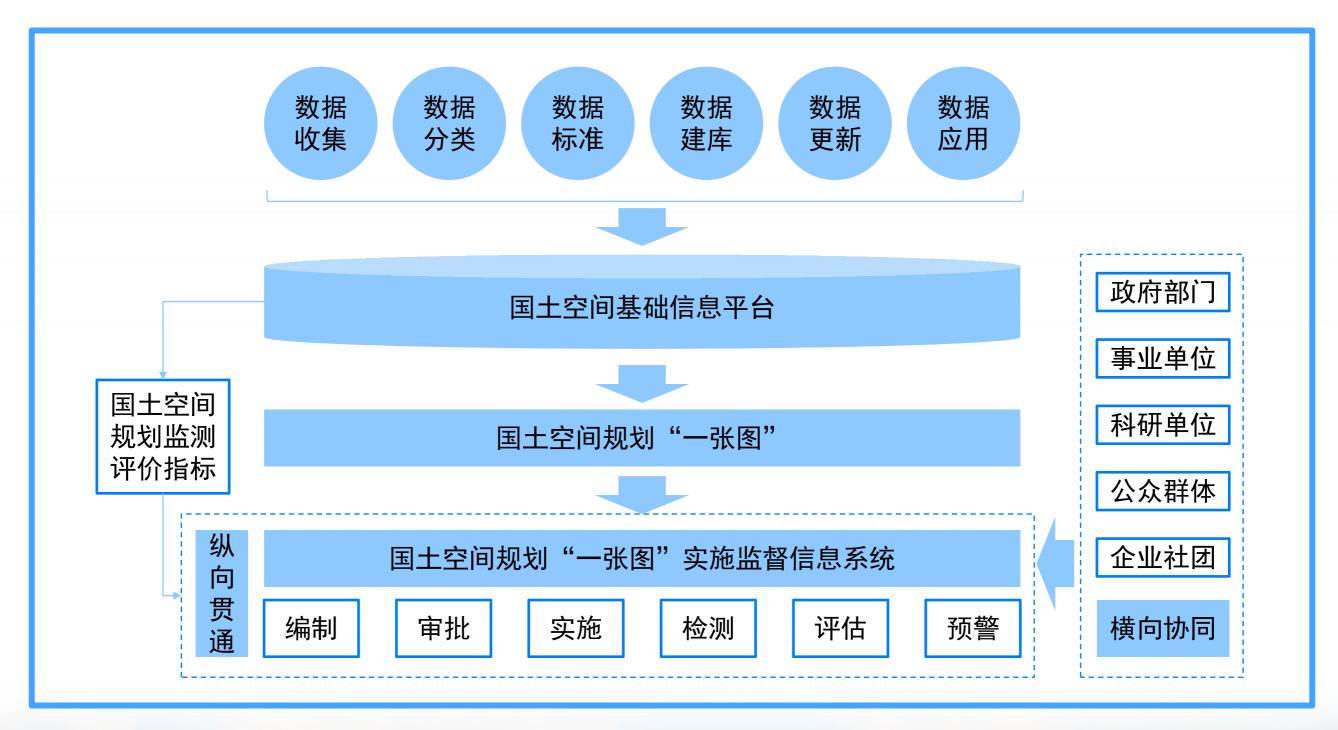
充分发挥各级国土空间规划委员会统筹协调作用,强化规划传导与约束,建立规划监测评估机制,建立广泛的公众参与制度。

5.2 完善法规政策体系

强化法治保障,完善主体功能区配套政策,健全国土空间用途管制制度,建立交通、能源、水利等重大项目保障和管控机制,统筹安排空间布局,优化完善用地程序,完善全民所有自然资源资产管理制度,促进自然资源节约集约利用。

5.3 提升规划信息化水平

建立国土空间大数据体系,完善国土空间基础信息平台,构建国土空间规划"一张图"。





5.4 实施近期行动计划

衔接落实"十四五"规划,围绕"打造新时代安全韧性、城乡融合、陆海统筹、区域协调、永续发展的美丽齐鲁",明确近期目标,实施六大行动,谋划布局一批重大项目,为实现"七个走在前列""九个强省突破"提供高品质空间载体。

重点地区生态修复

提升生态系统质量和稳定性,筑牢生态安全屏障,提供优质生态产品,服务生态文明建设和高质量发展。



城市群竞争力提升

以济南、青岛中心城市 建设为引领,提升山东 半岛城市群在全国发展 格局中的地位和作用。



优质耕地连片整治

提升粮食产能,统筹优 化耕地布局,严守耕地 红线,扛牢粮食大省、 农业大省责任。



资源能源安全保障

构建清洁低碳、安全高 效现代能源体系和空间 均衡的水资源配置体系。



区域交通网络完善

构建系统完备、高效实 用、智能绿色、安全可 靠现代化综合交通体系。



存量用地提质增效

全面提升土地节约集约 利用水平,形成集约高 效的自然资源利用方式。





山东国土空间规划

意见建议反馈方式:

《规划》公开征求意见时间为2021年7月8日-8月7日,为期30天如有意见和建议,请发送至邮箱: sdgtkjgh@shandong.cn

