

# 萝北县东明乡红光村村庄规划（2020-2035 年）

**获奖情况：**黑龙江省村庄规划优秀典型案例一等奖

**村庄类型：**城郊融合类村庄

**编制单位：**黑龙江省城市规划勘测设计研究院

**推荐单位：**鹤岗市自然资源局

## 一、村庄概况

红光村隶属于鹤岗市萝北县东明乡，位于萝北县城凤翔镇西南 1.1 公里处，与凤翔镇隔河相望。S511 公路东西向贯穿红光村，直达凤翔镇，交通十分便利。红光村户籍户数 230 户，户籍人口 592 人。2019 年底，村域土地总面积 820.35 公顷，其中农用地面积 790.47 公顷，占比 96.36%；建设用地面积 23.21 公顷，占比 2.83%；其他用地面积 6.62 公顷，占比 0.81%。全村人口 99%为朝鲜族，属于城郊融合类的少数民族村庄。

## 二、规划构思

本次村庄规划分为三个步骤，即发现问题——解决问题——规划落实。在发现问题阶段，通过前期现状调研、实地踏勘和座谈访谈等手段，深入了解村庄情况。通过梳理现状，分析其特征、存在问题以及村民、村庄的实际需求，以“村庄+村民”的现存问题及需求导向为规划抓手。在解决问题阶段，结合村庄区位、现状资源、产业基础条件和村民、村庄需求，找准村庄定位并明确发展目标，提出切实可行的规划策略。在规划落实阶段，结合村庄现存问题和发展需求，明确村庄发展方向，从土地利用、公共服务、基础设施、村屯撤并、产业发展等方面进行规划落实，指引村庄建设，实现发展目标。

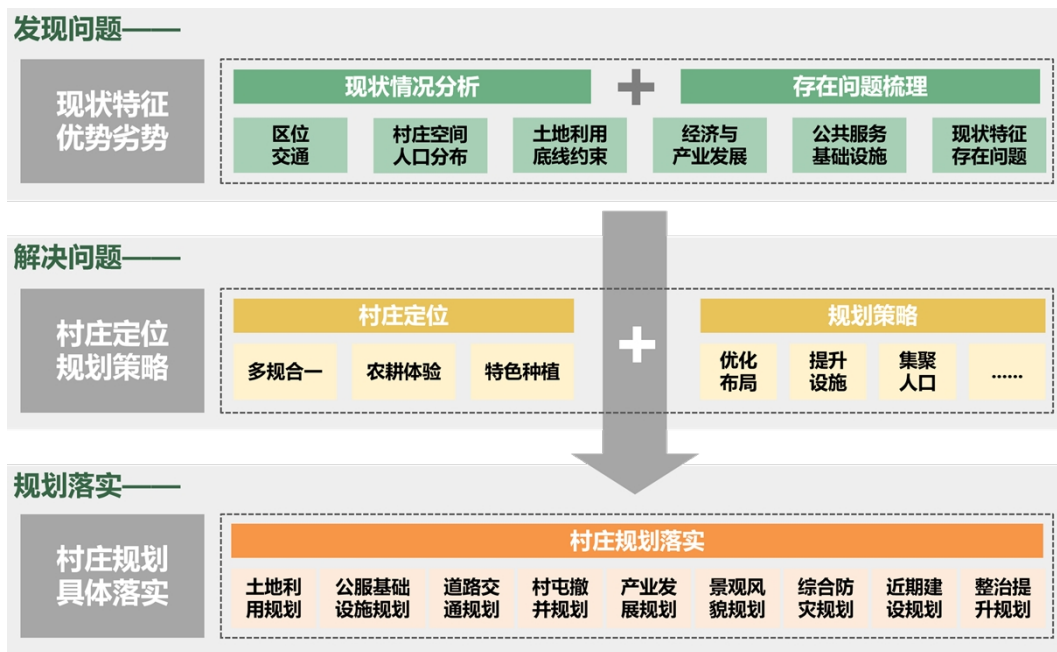
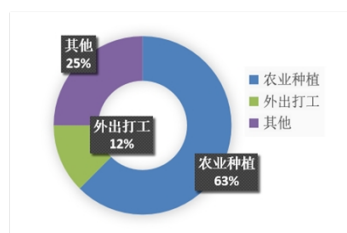
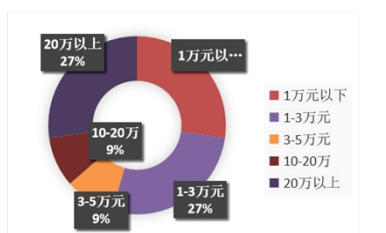
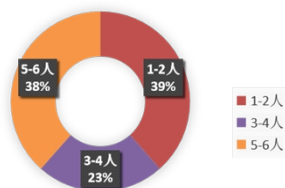


图 1 规划整体思路

### 三、规划主要内容

#### 1.现状分析

现状调查从村庄发展现状和村民需求意愿两方面入手。村庄方面着重分析村庄用地、人口、产业和环境。村民方面重点了解集体经济发展需求和村民生产生活方面的意愿。分析发现红光村存在用地不集约、缺少环境卫生设施等问题，结合村民生产发展和美好生活需求，明确设施共享、村域统筹、土地集约、提升改造、风貌整治等村庄规划方向。



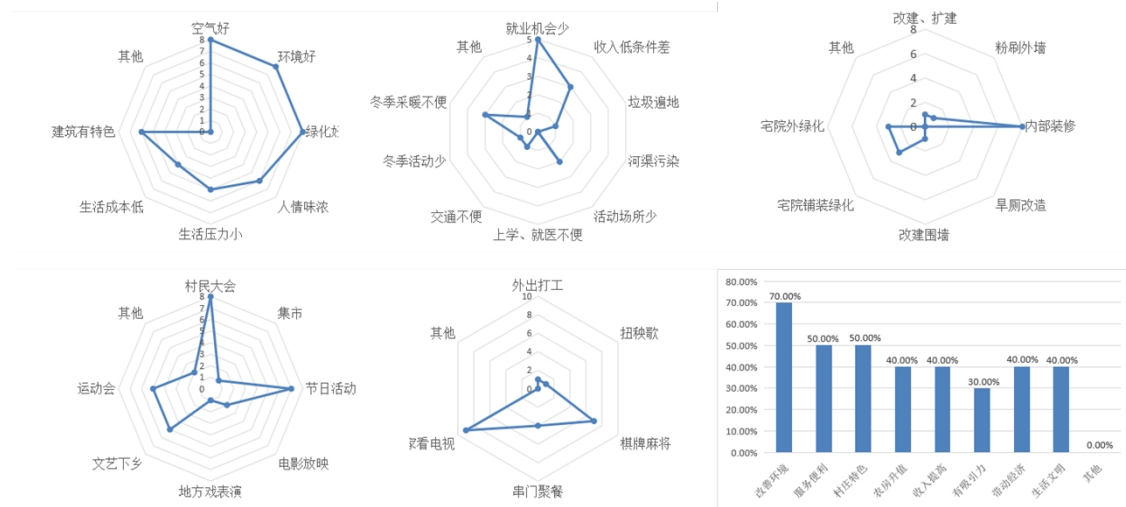


图2 村民意愿调查问卷数据统计



图3 问题总结及发展方向确定

## 2.定位目标及规划策略

(1) 定位: 明确红光村“民俗风情+乡村旅游+特色种植”的生态宜居美丽村庄的定位。将其打造成省内多规合一示范村、萝北县民俗特色旅游村庄。

依托良好的地理位置和独特的人文资源，牢牢把握城乡一体化、新农村建设、美丽乡村建设和乡村振兴等历史机遇，秉承着因地制宜、适度开发、保持原态、突出特色的原则，把小而精、小而特、小而美作为发展定位，着力打造集生态、文化、休闲、

养生于一体的红光特色民族村。

(2) 目标：规划红光村依托朝鲜族文化和旅游资源，打造萝北县特色少数民族乡村旅游目的地，参观民族文博馆，品尝朝鲜族美食，体验冷面、辣白菜、打糕等美食的制作，与朝鲜族村民载歌载舞，感受朝鲜族文化的魅力。

(3) 规划策略：在保留现状旅游设施的基础上，重点建设红光美食一条街和具有朝鲜族特色的民居，开办朝鲜族特色餐饮饭店和民宿，如现状的四海香民俗村、尚品韩餐农家乐、乡村旅馆，经营特色朝鲜美食：冷面、打糕、米肠、米酒等，吸引食客慕名前往。规划建设生态采摘园、酱菜厂、养老院，丰富红光村乡村旅游新业态。

### 3.村庄规划

(1) 土地利用规划：落实生态保护红线和永久基本农田，划定村庄建设边界线，优化村庄用地布局。

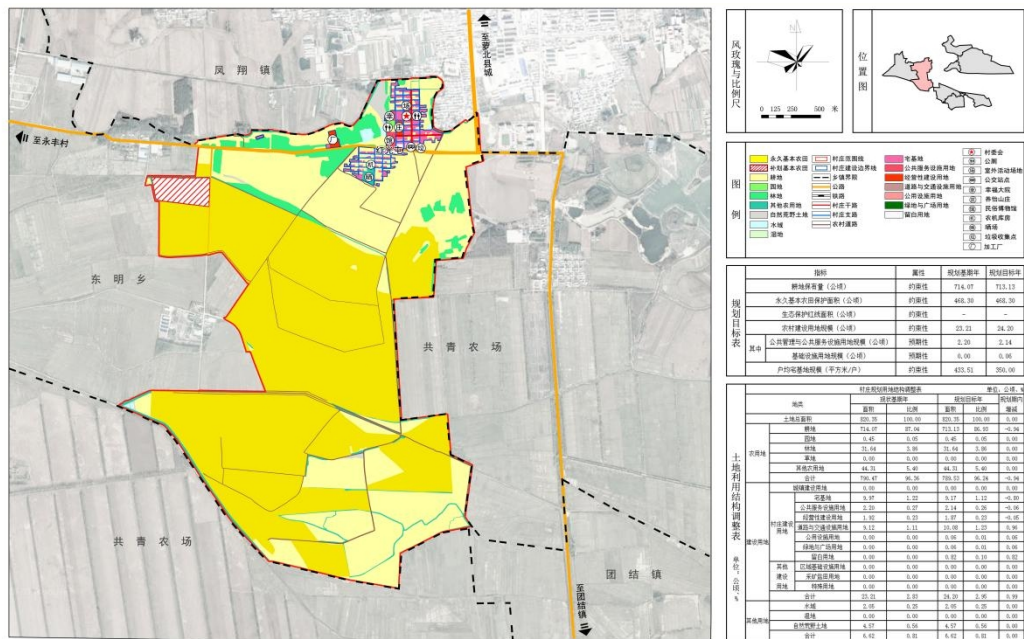


图 4 土地利用规划

(2) 公共服务设施与基础设施规划：红光村现状公共服务设施体系较为完善，使用情况良好。根据《黑龙江省村庄规划编制技术指引》中的公共服务设施基本配置要求，结合红光村实际情况，规划保留现状村委会、室外活动广场、幸福大院、养怡山庄、民俗博物馆、农机库房、晒场等公共服务设施，仅增设垃圾收集点。具体公共服务设施配置见下表。

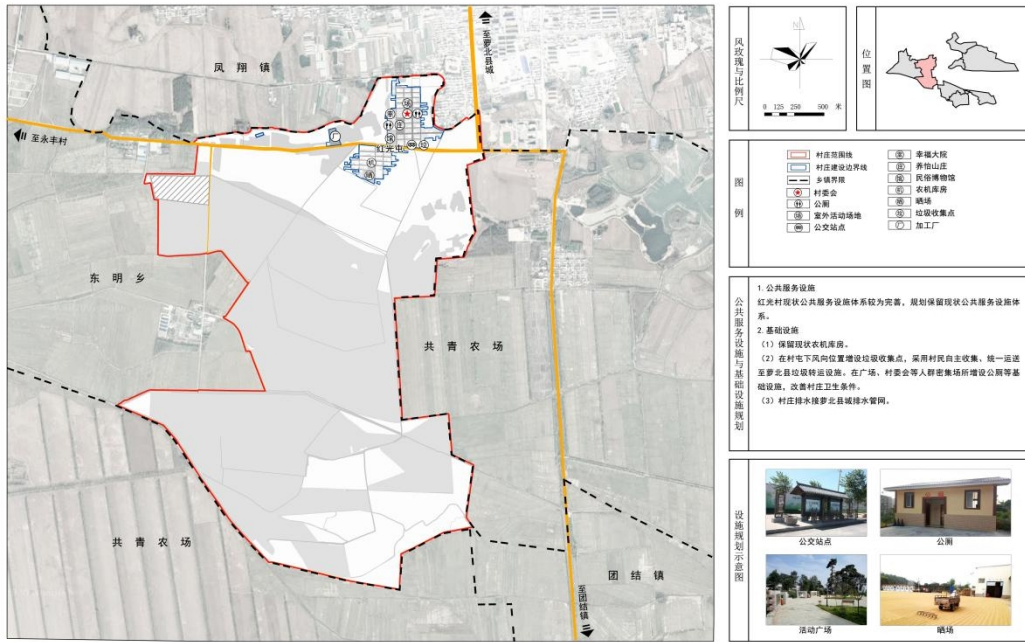


图 5 公共服务设施与基础设施规划

(3) 道路交通规划：沿用村庄现状道路骨架，在其基础上完善路网结构，适当考虑街景要求。对现有道路进行提档升级和维护，提高村屯内部道路硬化率、维护道路边沟、完善道路两侧绿化、整理道路线杆。

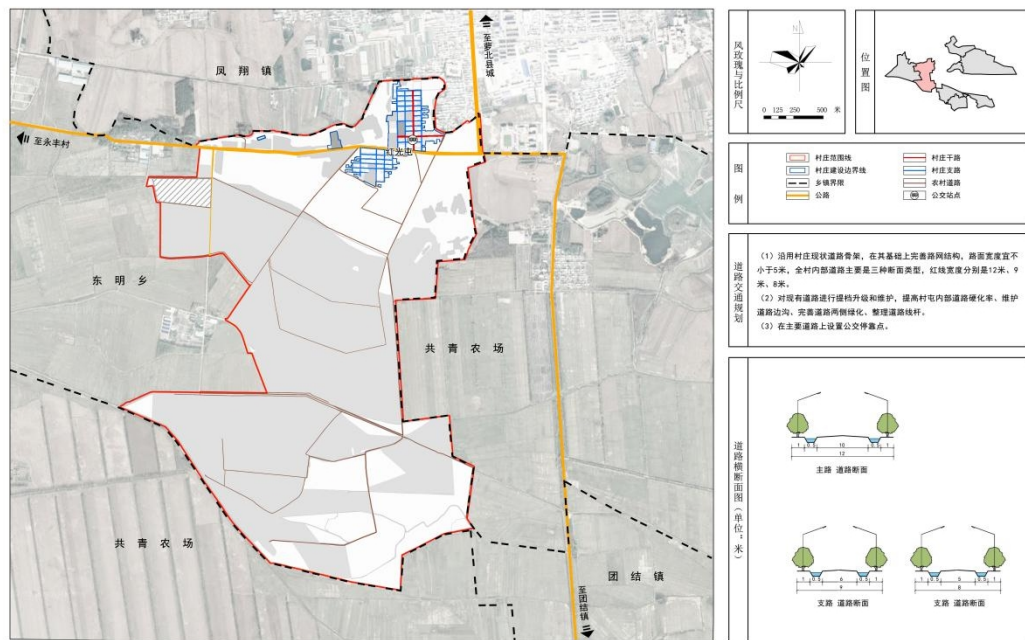


图 6 道路交通规划

(4) 产业规划：立足现状基础产业，结合区位条件、国家-省-市-县相关政策，

着力培育与红光村自身发展相适应的产业，增加农民收入，提高村民幸福感，加快实现乡村振兴战略中产业兴旺、生活富裕的要求。

产业发展体系：民俗村庄精品旅游——依托现有旅游业基础和浓郁的民俗特色，培育具有朝鲜族特色的精品乡村旅游产业。

培育产业：①培育特色种植业——依托朝鲜族水稻品牌优势，发展红光水稻特色种植，塑造红光品牌。②培育朝鲜族风情农家乐——利用空闲的村民住宅打造特色餐饮、农家乐，延长乡村旅游时长，增加旅游产品项目。



图 7 产业发展规划

(5) 近期建设规划：从生态修复、土地整治、基础设施、公共服务设施、人居环境等方面落实近期建设项目。

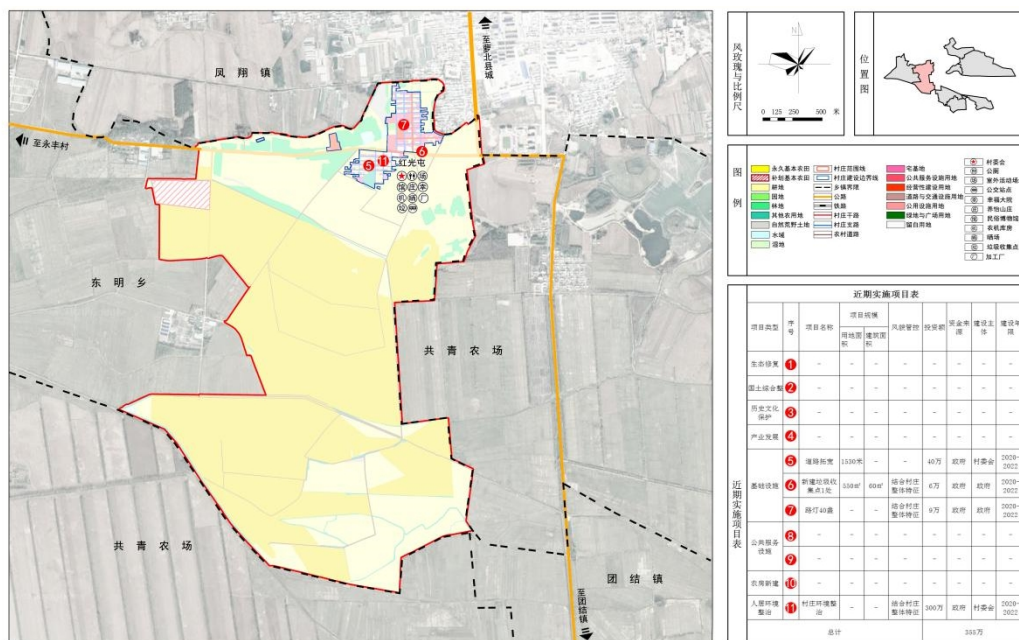


图 8 近期建设规划

## 四、创新点及经验启示

### 1.村民主体，充分参与

规划初期，建立“村民问卷表—实地踏勘—入户调查访谈”的现场踏勘及资料收集机制，保证规划能够切实满足村民诉求，真正达到村庄规划“以人为本”的目的。

规划编制阶段，强调以问题为导向，切实分析现阶段地方村民的实际需求，规划编制以解决问题为主。每一阶段性成果均需征求村民及村委会的意见。用“村民看得懂的图，村民听得懂的话”向村民展示和解释村庄规划，当面修改，及时反馈，最终形成村民签字、村委会盖章的技术文件。

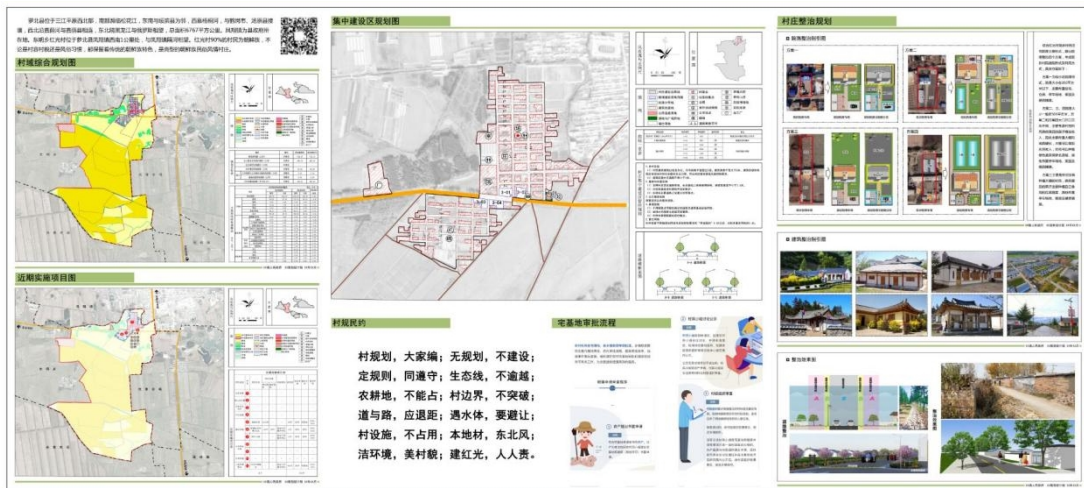


图 9 阶段性成果村民公示板

### 2.分类指引，刚弹结合

探索规划“留白”机制，为红光村未来经济发展提供弹性空间。在规划村庄集中建设区时对暂不明确规划用地性质的建设用地进行“留白”，同时为满足村民居住、农村公共公益设施、零星分散的乡村文旅设施及农村新产业新业态等暂时无法明确未来具体位置和规模的用地需要，有需求的村庄可因地制宜预留不超过 5%的建设用地机动指标，待建设项目规划审批时落地机动指标、明确规划用地性质，项目批准后更新数据库。如图 10 所示，其中 3-01、3-02、3-03、3-04 地块即为留白用地。

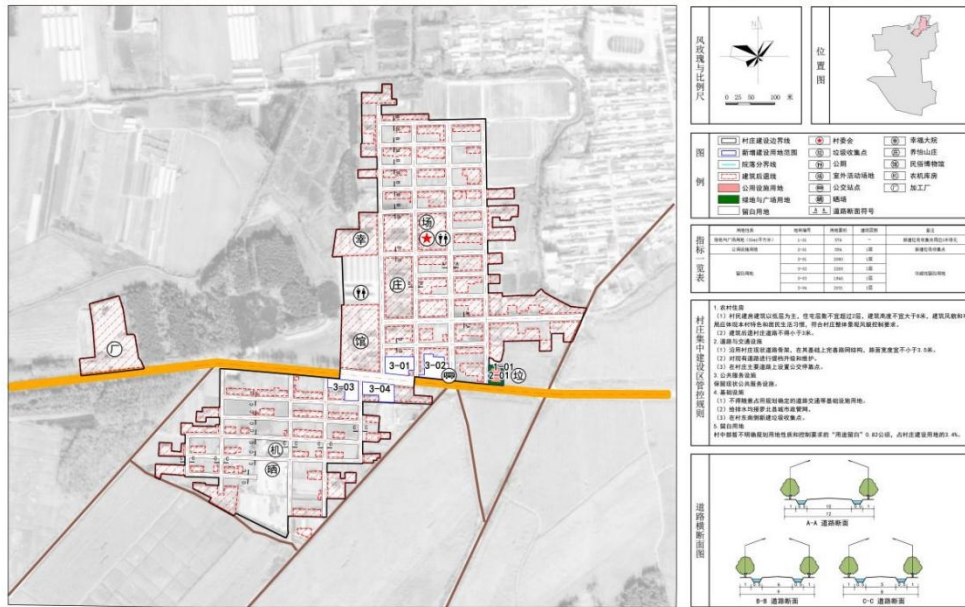


图 10 构建村屯撤并指标评价体系

### 3. 规划内容，因地制宜

在充分尊重、保留原有村庄风貌特色的前提下，分别从院落、建筑、围墙大门和环境四方面提出整治措施，在与整体风貌相协调的基础上给出多种符合朝鲜族民族特色、具有民族特征的整治方案供村民根据实际情况进行选择，以达到提升村庄整体风貌和改善人居环境的目的。



图 11 建筑整治指引图