

-公众版-

浏阳市国土空间总体规划

(2020-2035年)



前言

PREFACE

本规划是对浏阳市域范围内国土空间保护开发做出的总体安排和综合部署，是指导城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的空间蓝图，是编制相关专项规划和详细规划的依据。

按照国家、湖南省要求，我市于2019年8月组织开展了《浏阳市国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》围绕“融入长株潭、引领湘赣边”的区域协同发展战略，顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、高质高效的国土空间保护开发新格局。

目录

CONTENTS

01 规划概述

规划背景
指导思想
规划原则
规划范围和期限

02 定位目标

愿景目标
城市定位
规划目标

03 区域协同发展

落实区域融合发展使命
推进省会副中心城市建设
推进湘赣边中心城市建设
共建区域生态安全格局

04 国土空间总体格局

统筹划定三线控制线
维育山清水秀的生态空间
营造特色鲜明的农业空间
建设集约高效的城镇空间

05 空间规划重点内容

综合交通体系
公共服务设施
市政基础设施
全域旅游发展
城乡风貌引导
历史文化景观

06 实施保障机制

明确规划传导落实
制定近期实施计划
建立规划体检与评估机制



01

规划概述

规划背景

指导思想

规划原则

规划范围和期限

1.1 规划背景

浏阳市是我国著名的花炮之乡、红色革命老区、秋收起义主战场、长沙后花园。作为长沙“一体两翼”的东部引擎，浏阳综合发展实力跃居百强县第9位。党的十八大以来，习近平总书记对湖南作出“一带一部”、“三个着力”、“守护好一江碧水”、“三高四新”等重要指示，《规划》全面贯彻落实习近平总书记重要指示，在省、市“一盘棋”的部署下，推动浏阳全方位融入国家、区域战略。

1.2 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持全面贯彻落实生态文明思想和新发展理念，紧紧围绕湖南省“三高四新”发展新部署，牢牢把握“一带一部”“长江经济带”“湘赣边区域合作”“长株潭城市群一体化”等重大战略机遇，贯彻生态文明理念，坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立创新、协调、绿色、开发、共享的发展理念，顺应新时代国土空间治理要求，在湖南建设“三个高地”、担当“四新”使命中当好县域先行者，在全面建设社会主义现代化国家新征程中当好县域排头兵。



1.3 规划原则

战略引领 全域统筹

紧紧围绕“两个一百年”奋斗目标，把握发展趋势，明确发展目标与时序，引领高质量发展。坚持区域协调和城乡融合发展，构建科学合理的生态安全、农业发展和城镇建设格局，统筹全域全要素配置，提升国土空间开发保护质量和效率。

底线思维 绿色发展

全面落实生态文明建设要求，坚持底线思维，确保生态、国土和粮食安全，坚持保护优先、集约节约，推动绿色、循环和低碳发展，协调人、地、产、城关系，形成资源集约和绿色环保的空间格局、产业结构、生产方式和生活方式。

民生优先 协调发展

坚持以人民为中心，将广大人民群众对美好生活的需求作为规划的出发点和着力点，促进城乡协调发展，提高基础设施和公共服务设施均等化水平，提升人居环境质量，改善人民生活品质。

传承文化 彰显特色

坚定文化自信，注重文明传承、文化延续，处理好城乡建设和历史遗产保护的关系。促进传统与现代融合发展，让城市留下记忆，让人们记住乡愁。加强风貌管控，注重人居环境改善，体现城市精神、展现城市特色、提升城市魅力。

一张蓝图 协同实施

坚持“多规合一”，统筹各类空间性规划，形成一本规划、一张蓝图，强化国土空间规划对各类专项规划的指导约束作用。严格执行规划，确保一张蓝图干到底。建立协同治理的规划实施机制，共筑美好家园，实现城乡共建、共治、共享。



02

定位目标

愿景目标

城市定位

规划目标



2.1 愿景目标

开放创新先锋城市 · 浏水围山文旅名城

开放创新先锋城市

以开放协同为导向，在全球引资源、区域谋发展，建立开放型、立体化现代交通体系，参与全球性经济分工与合作。以创新发展为驱动力，构建智能化、绿色化、高端化的现代经济体系，大幅提升制造业创新水平，形成根植型强、多元化的产业集群。

浏水围山文旅名城

保育生态资源，发挥“山入城、浏水清、田野广、山林茂”的生态环境特点，围绕浏阳红色文化、浏阳河、大围山等重要资源，建设全国知名的文旅名城。

2.2 城市定位



2.3 规划目标

● 2025年

在高水平全面建成小康社会的基础上，大幅提升浏阳经济、政治、文化、社会、生态建设水平，综合实力跃上新台阶，生态安全屏障更加牢固，民生福祉达到新水平，治理效能实现新提升。

● 2035年

基本建成开放创新先锋城市，浏水围山文旅名城，基本全面实现现代化。全市综合实力大幅跃升，全面融入国家和区域重大发展战略，成为引领湘赣边、推动中部地区崛起和长江经济带发展的重要力量。

● 2050年

全面建成开放创新先锋城市，浏水围山文旅名城，成为具有全国一流竞争力的自主创新中心；成为长沙全面开放格局中的节点城市，实现湘赣边全面合作，协同推进长株潭都市圈成为区域协同发展示范。



2.3 规划目标

- 人口发展

规划2035年市域常住人口规模为170万，城镇化率为83%左右。

市域常住人口：**170**万人



城镇常住人口：**140**万人



农村常住人口：**30**万人

03

区域协同发展

落实区域融合发展使命

推进省会副中心城市建设

推进湘赣边中心城市建设

共建区域生态安全格局

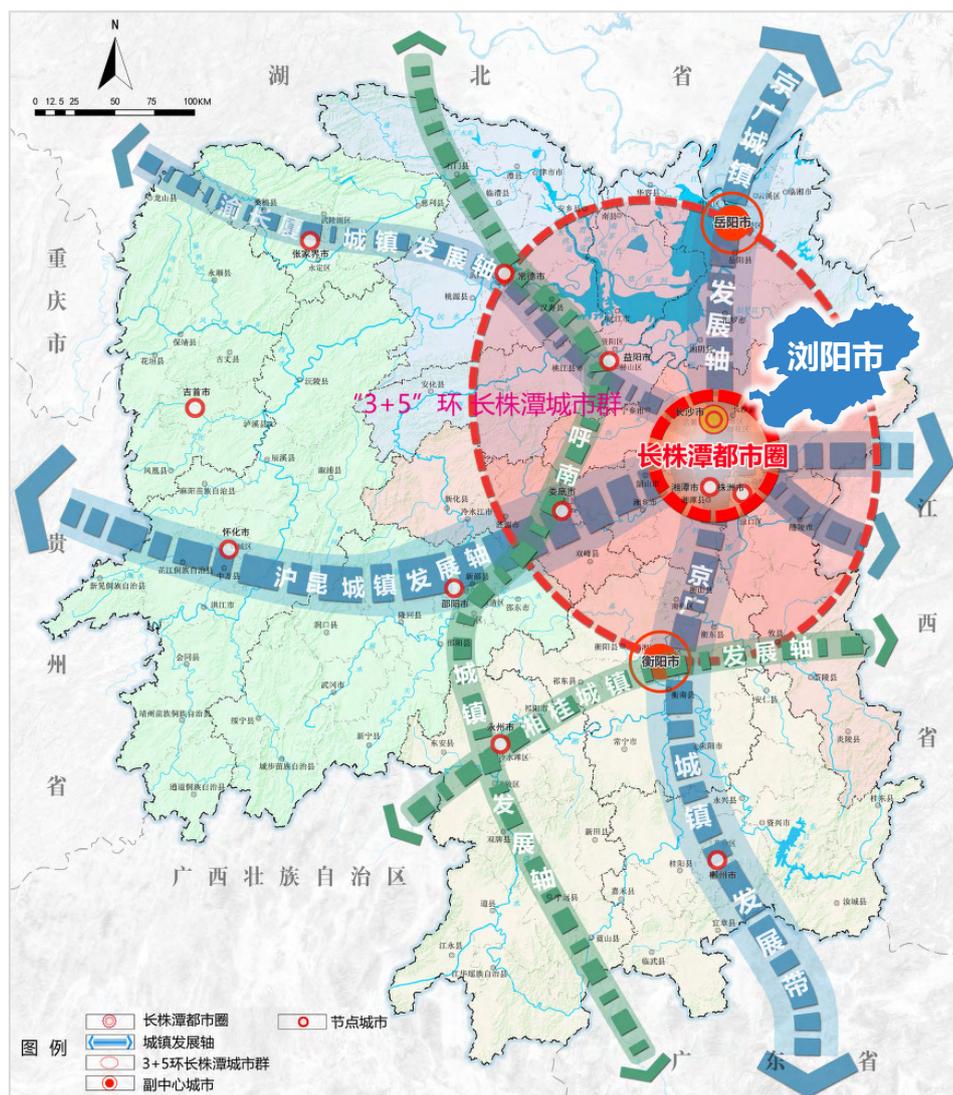
3.1 落实区域融合发展使命，打造湘东开放门户

加强与“大十字”重点发展轴线联系

对接京广、沪昆“大十字”城镇发展主轴和渝长厦发展次轴，形成沿线大中城市和小城镇合理分工、联动发展的格局。加强长浏、浏萍多通道的高速公路联系，融入沪昆、京广和京九发展轴。升级浩吉铁路货运班列，融入长江经济带。

壮大长株潭城市群增长极，支撑长沙东部开放型经济走廊

推进与长株潭基础设施一体化，构建“一小时经济圈”和以长沙为中心的“四小时国际航空经济圈”。推进产业发展一体化，共建世界级高端装备智能制造产业集群，打造国家重要先进制造业中心。积极推进与湖南自贸区的政策嫁接、产业链接和功能对接，力争成为湖南自贸区联动创新区。



浏阳市区域协同格局图

3.2 推进省会副中心建设，支撑长沙一体两翼发展

为长沙制造业高质量发展再造“一个战略载体”

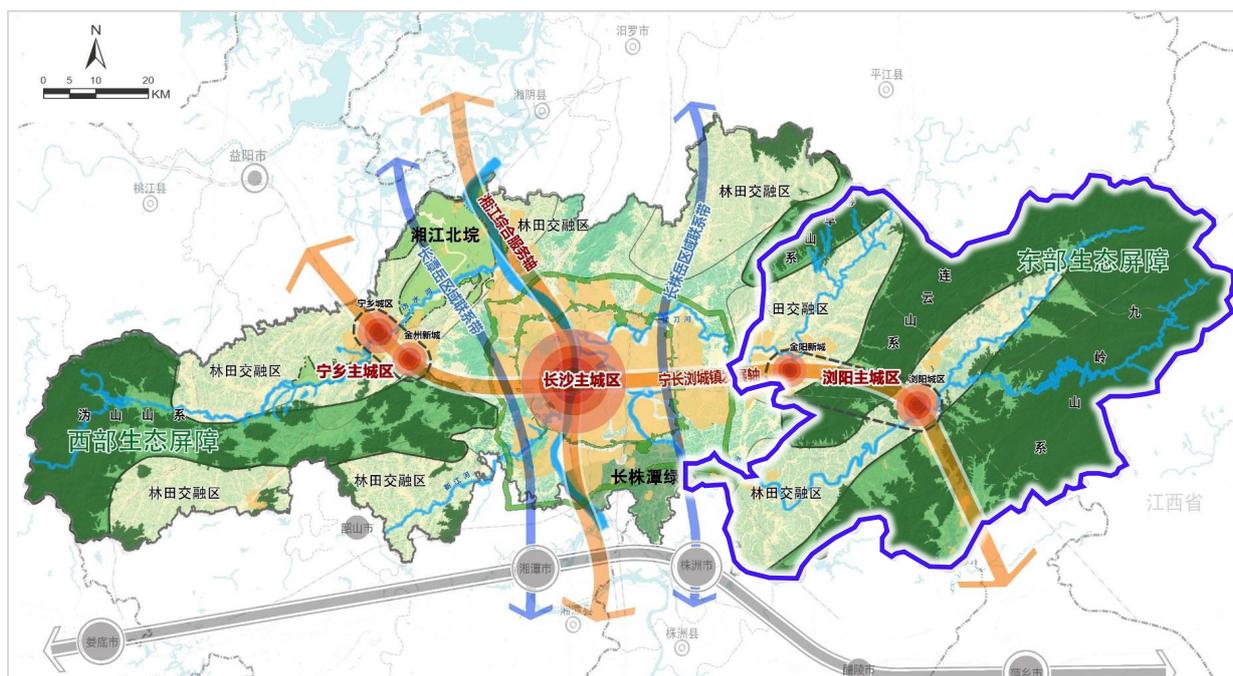
重点依托金阳新城，壮大电子信息、生物医药、智能装备主导优势产业，升级绿色食品、家具建材、再制造、烟花爆竹传统特色产业，培育新材料、环保及新能源战略性新兴产业，将浏阳打造成为国家重要先进制造业高地的核心组团和关键一极。

提升服务能级，打造长沙“后花园”

提升浏阳主城区生活性服务能级，完善金阳新城生产性服务门类，推动服务业与制造业互促发展。以创建国家全域旅游示范区、苍坊5A级旅游景区和大围山国家级旅游度假区为重点，深入推进“浏阳河百里画廊”和“一河两岸”建设，打造“全域是美景、处处有特色”的长沙“后花园”。

推进城乡一体，实现“城城、产城、城乡”融合

推动浏阳主城区与金阳新城一体发展，浏阳主城区着重配置综合服务设施，提升辐射能级，金阳新城着重培育特色服务设施，重点配置专类设施。推动金阳新城实施产城单元管理，实施产城融合发展，统筹生产、生活、生态功能。



长沙市“一体两翼”发展格局图

3.3 推进湘赣边中心城市建设，引领区域合作发展

推动湘赣边区域产业合作

依托浏阳、上栗、万载三县，规划建设“浏阳-上栗-万载共建区”，在大瑶-金山-慈化范围内建设启动区。共商花炮产业升级转型，共建湘赣世界花炮产业带。

湘赣合力发展红色文旅产业

共谋“湘赣红”公用品牌，着力打造“两山一河”（韶山、井冈山、浏阳河）红色文旅走廊，以罗霄山脉国家森林步道为纽带，推动红色旅游与生态旅游、人文旅游融合发展。

加快基础设施互联互通

联合推动长赣高铁、长九铁路、湘赣边旅游高速、平浏醴高速等交通设施。加快长赣高铁建设，打通成渝城市群-长株潭城市群-沿海经济带大通道。升级浩吉铁路货运班列，提升湘赣边煤炭、陶瓷、烟花鞭炮、农产品等大宗货物运力供给。



3.4 共建区域生态安全格局，筑牢生态屏障

保护湘赣边、长株潭生态核心

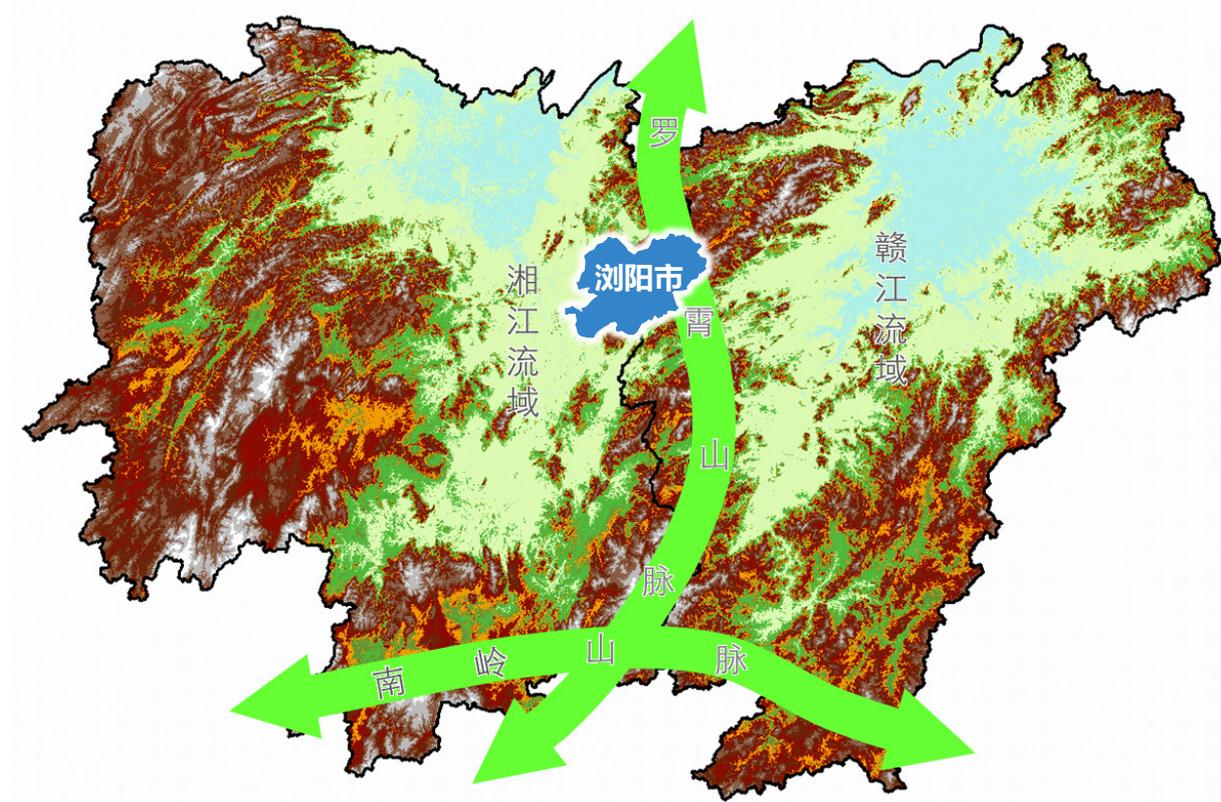
保护以罗霄山脉、湘江水系为主体的生态屏障，加大水功能区断面、省界断面和入河排污口水质监测。加强柏加镇、镇头镇的长株潭生态绿心保护，落实禁止开发区、限制开发区、控制建设区的管制措施，协同长株潭共保生态绿心。

强化江河源头水生态保护

以湘江源头河流为重点，大力实施水土保持工程，点面结合开展水土流失预防和治理。推进区内跨界水污染联防联控、水生态共同保护和水资源统一管理机制，实现重要江河、湖泊、水库等功能区水质达标率达到100%。

完善共建共防体系

加强湘赣边界幕阜山、连云山、九岭山等山脉生态环境保护。推进森林生态系统一体化保护，推动示范区内跨界森林联动治理机制和预警预控，完善区内边界森林防火、野生动（植）物保护、森林防疫等方面合作机制。



湘赣边生态屏障

04

国土空间 总体格局

统筹划定三条控制线

维育山清水秀的生态空间

营造疏落有致的农业空间

建设集约高效的城镇空间

4.1 统筹划定三条控制线



优先划定生态保护红线

严格保护自然保护地、生态功能重要区域，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



严格保护永久基本农田

严格落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田进行正向优化，确保永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。



合理划定城镇开发边界

按照集约适度、绿色发展原则，统筹城市发展需求，综合考虑一定比例的弹性发展区、特别用途区，合理确定城镇开发边界。



三线统筹划定示意图

4.2 维育山清水秀的生态空间

生态保护格局

维育四大重要生态片区

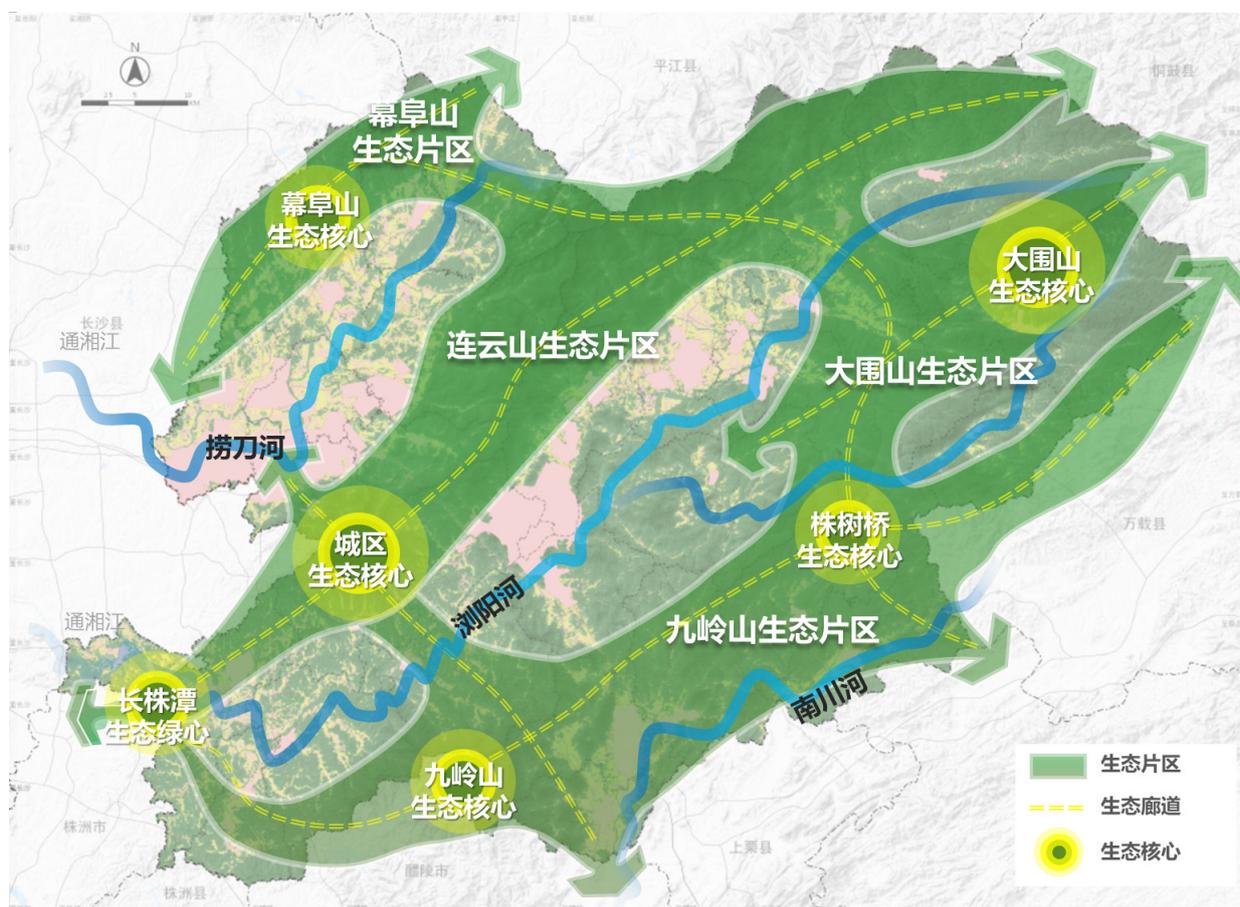
重点保护自然资源集中分布地区，包括幕阜山生态片区、连云山生态片区、大围山生态片区和九岭山生态片区。

严守六大重要生态核心

严格保护幕阜山生态核心、城区生态核心、长株潭生态核心、大围山生态核心、株树桥生态核心、九岭山生态核心。

构建六条重要生态廊道

构建幕阜山、连云山-长株潭绿心、大围山、九岭山-长株潭绿心、幕阜山-连云山-大围山-九岭山、蕉溪岭-九岭山六条生态廊道，维育基本生态服务功能，保障市域生态本底安全稳定，分隔城镇组团防止蔓延发展。



生态保护格局

4.3 营造特色鲜明的农业空间

农业发展格局：一园两廊三区

一园引领

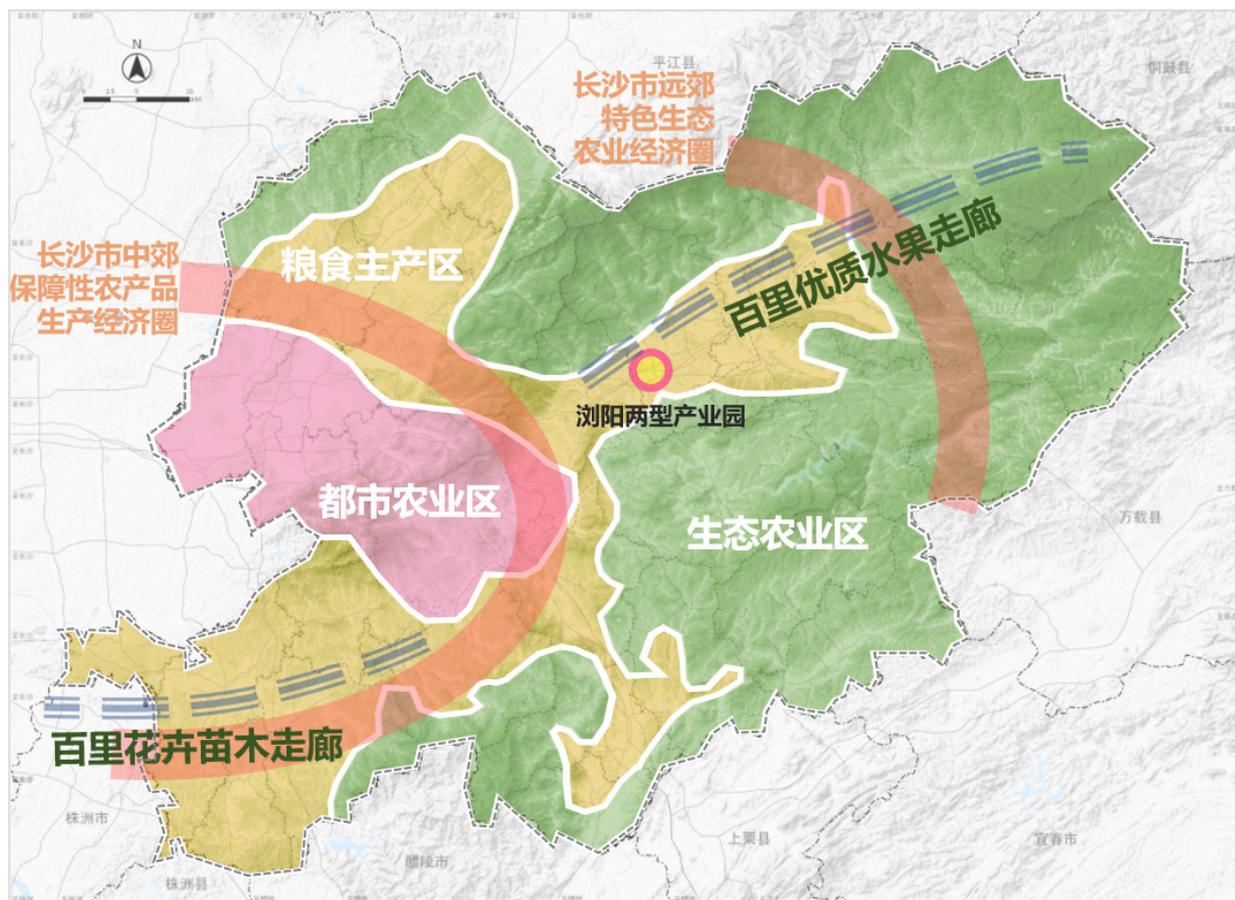
依托浏阳两型产业园，打造湖南食品智造高地。

两廊带动

镇头、柏加、普迹联动暮云街道、跳马镇，共同打造以花卉苗木为主的百里花卉苗木走廊。在浏东公路-大围山一带，打造百里优质水果走廊。

三区协同

中心城区周边乡村打造以农业休闲观光为主的都市农业区。外围布局粮食主产区，推进高标准农田建设，调优种植结构，保障重要农产品供给。远郊布局生态农业区，在保护生态环境的前提下进行农业开发。



农业空间格局

4.3 营造特色鲜明的农业空间

村庄分类

集聚提升

主要为平原丘陵地区的中心村、发展前景较好的村

加大集聚，针对小而散自然村，推动迁村并点，腾退零散村级工业，强化农业、休闲旅游等特色产业支撑，发展美丽乡村经济。

城郊融合

主要为纳入或邻近城镇开发边界的村

纳入城区集中管控，实现乡村集约化发展，加强村庄服务承接城市功能外溢、产业发展。

生态保护

主要为位于自然保护地、水源保护区、风景名胜区、生态保护红线内的村

以保护为主，严格控制新建、扩建。

特色保护

主要为传统村落、历史名村、特色景观旅游名村

尽量原拆原建，提升存量土地利用效率，保护和合理利用自然、历史文化遗产，适度发展乡村旅游。

农业发展

主要为具有规模较大、集中成片的耕地或园地的村

以发展农业产业为主，配套发展农业观光旅游。

乡村振兴

产业引领，一二三产融合，激活乡间经济



做精做特，改善人居环境，建设美丽乡村



4.4 建设集约高效的城镇空间

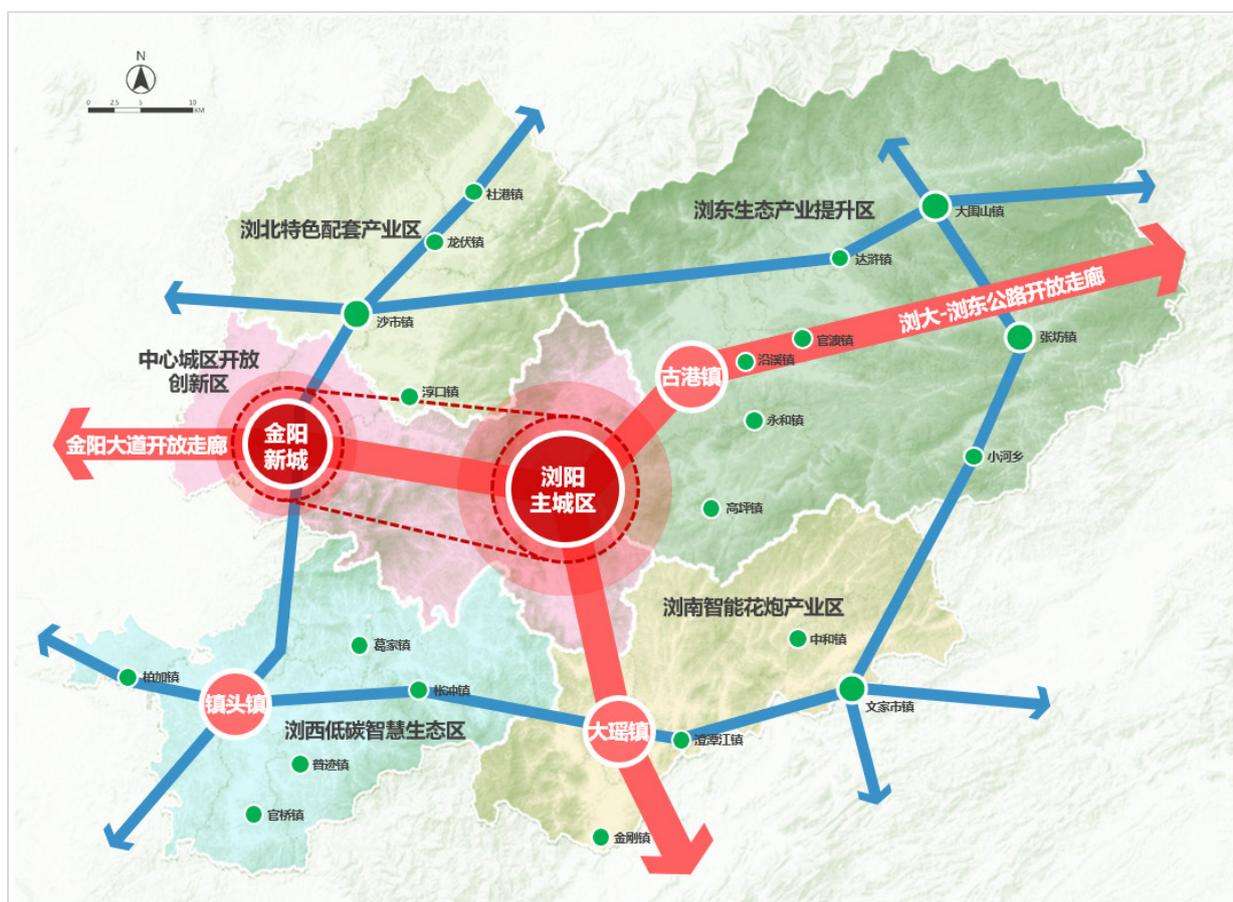
城镇发展格局：一心两廊四区多点

一个中心：构建主城区与金阳新城“一市两城”中心城区空间格局，发挥市域中心的引领作用，作为市域政治、经济、文化等综合中心，强化规模效应，承担长沙副中心城市、湘赣边区域性中心城市的综合服务职能与产业职能。

两个开放走廊：建设金阳大道开放走廊，紧密联系长株潭。建设浏大-浏东公路开放走廊，联动城乡、对接湘赣边区域。

四大策略区：浏北特色配套产业区、浏东生态产业提升区、浏西低碳智慧生态区、浏南智能花炮产业区。

多点：3个中心镇（大瑶、古港、镇头）、多个特色小镇（大围山生态旅游小镇；文家市、中和红色文旅小镇；柏加花木小镇；社港医养小镇等）。



城镇空间格局

4.4 建设集约高效的城镇空间

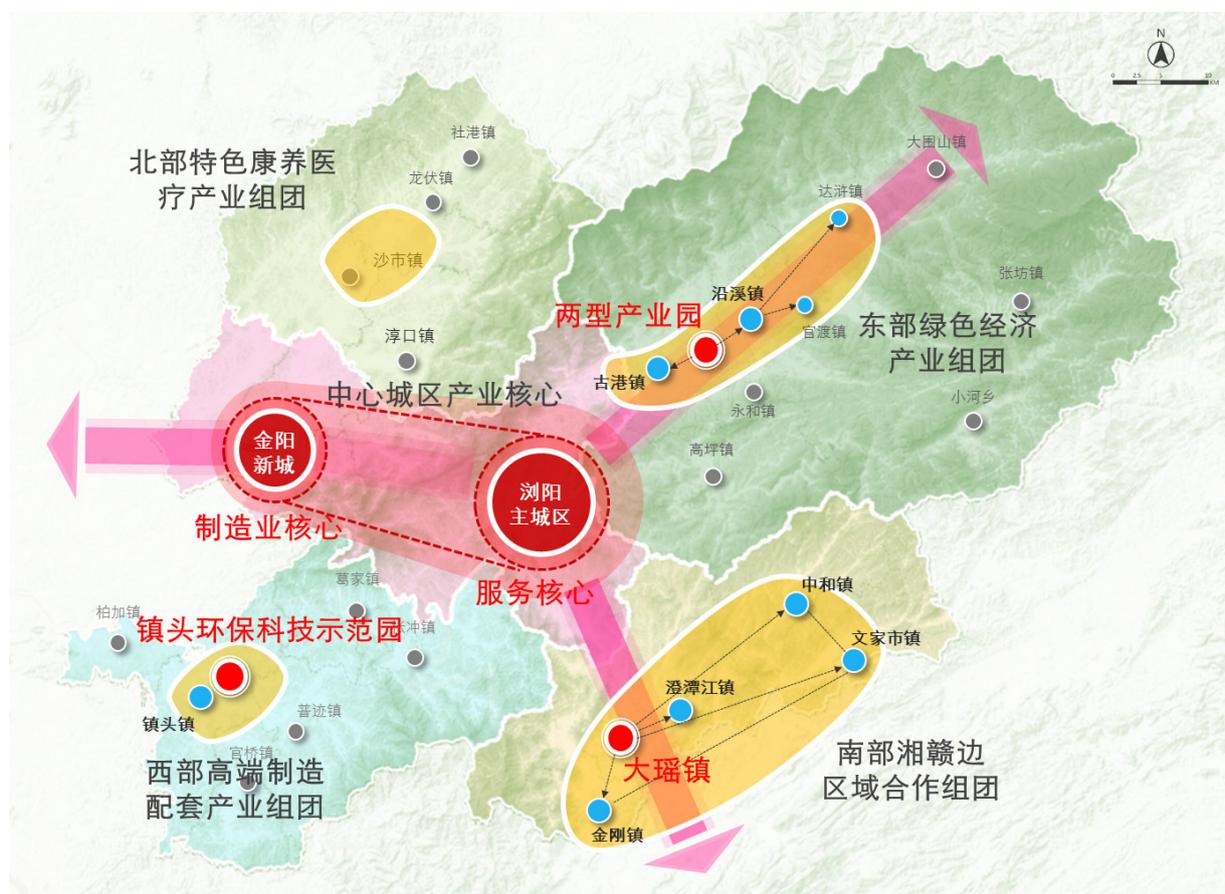
产业发展格局：一核四组团

一个核心：以中心城区为核心，打造中部地区先进制造业和公共服务高地。

四个组团：以两型产业园为中心，打造绿色经济产业东部组团；以浏阳市环保科技示范园为核心，打造高端制造配套产业西部组团；在南区规划以湘赣边区域合作先行区为中心南部组团；以沙市为中心，打造北部特色康养医疗产业组团。

产业体系

壮大电子信息、生物医药、智能装备主导优势产业，升级烟花爆竹、绿色食品、家具建材、再制造传统特色产业，培育新材料、环保及新能源战略性新兴产业。

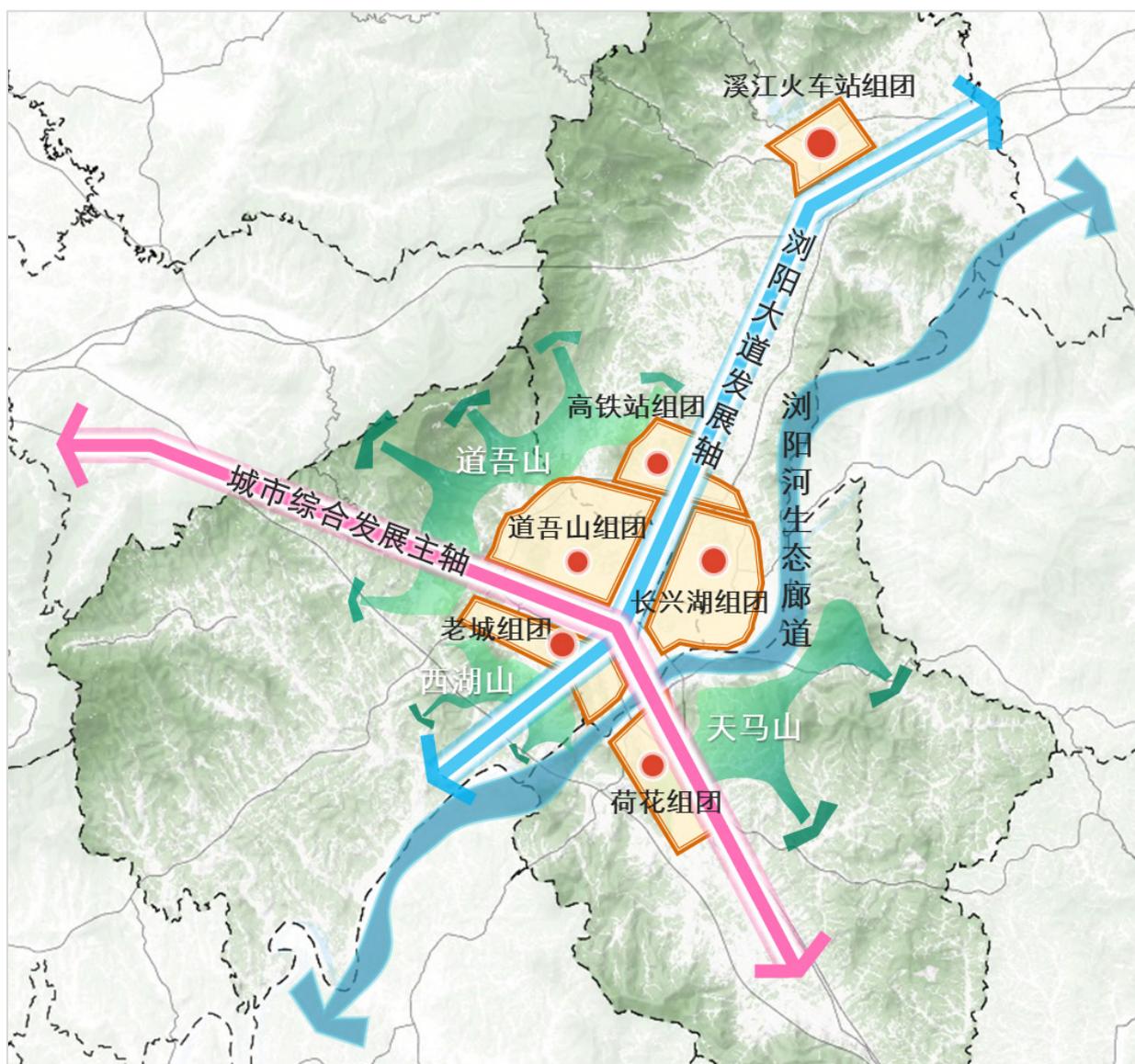


产业空间格局

4.4 建设集约高效的城镇空间

主城区：从“长兴湖时代”走向“高铁时代”

全面建设“四精五有”浏阳，集中布局市级综合服务功能，提升服务水平；依托“一城两站”，提升高铁站、溪江火车站周边综合枢纽、商务等功能；优化“一河两岸”，打造品质文化休闲核心。



主城区空间结构

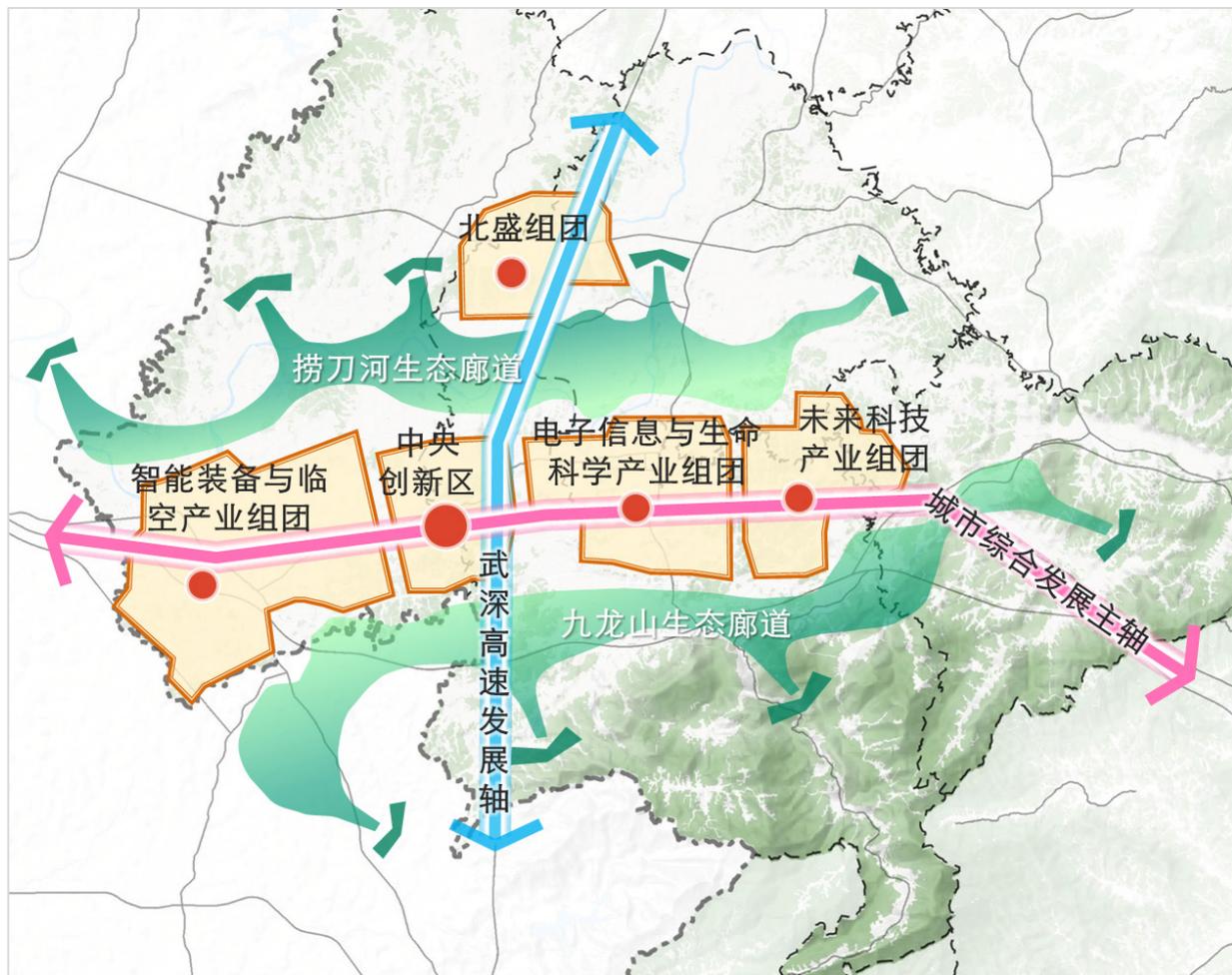
4.4 建设集约高效的城镇空间

金阳新城：从“园镇时代”走向“郊区新城时代”

建立“4+3”产业体系，壮大电子信息、生命科学与生物技术、智能装备与临空制造、新材料四大先进制造业，培育临空智慧物流、科教与创新应用、康养休闲三大现代服务业；

强化金阳新城中心区，布局综合服务功能，打破金阳新城产强城弱格局，实现金阳新城“产城融合”，建成现代化郊区新城；

借力黄花机场，发挥临空优势，布局高端空港配套功能。



金阳新城空间结构

05

空间规划 重点内容

综合交通体系

公共服务设施

市政基础设施

全域旅游发展

城乡风貌引导

历史文化景观

5.1 综合交通体系

构建“六轨九高九干线”的交通开放格局

铁路运输系统

高铁+城际+普铁

高铁：长赣高铁（规划）、咸韶高铁（规划）、长九高铁（规划）

城际：长浏快线（规划）

普铁：石长铁路东延线（规划）、浩吉铁路（现状）

铁路客运+货运枢纽

客运枢纽：浏阳高铁站

货运枢纽：溪江火车站

公路运输系统

高速公路+干线公路

高速公路：江杉高速东延线（规划）、京港澳高速东线（规划）、湘赣边旅游高速（规划）、平浏醴高速（规划）、北横线高速（规划）、南横线高速（规划）、武深高速（现状）、浏洪高速（现状）、杭长高速（现状）

干线公路：金阳大道、开元大道、G106国道、G319国道、G354国道、S207省道、S324省道、S326省道、S530省道

公路客运+货运枢纽

客运枢纽：道吾公交场站、城区公交首末站、浏阳汽车站、关口汽车站、经开区汽车站、浏阳汽车南站

货运枢纽：关口物流中心、柘冲花炮物流中心、韵达湖南快递电商总部基地、湖南中飞物流基地

内河航道网络

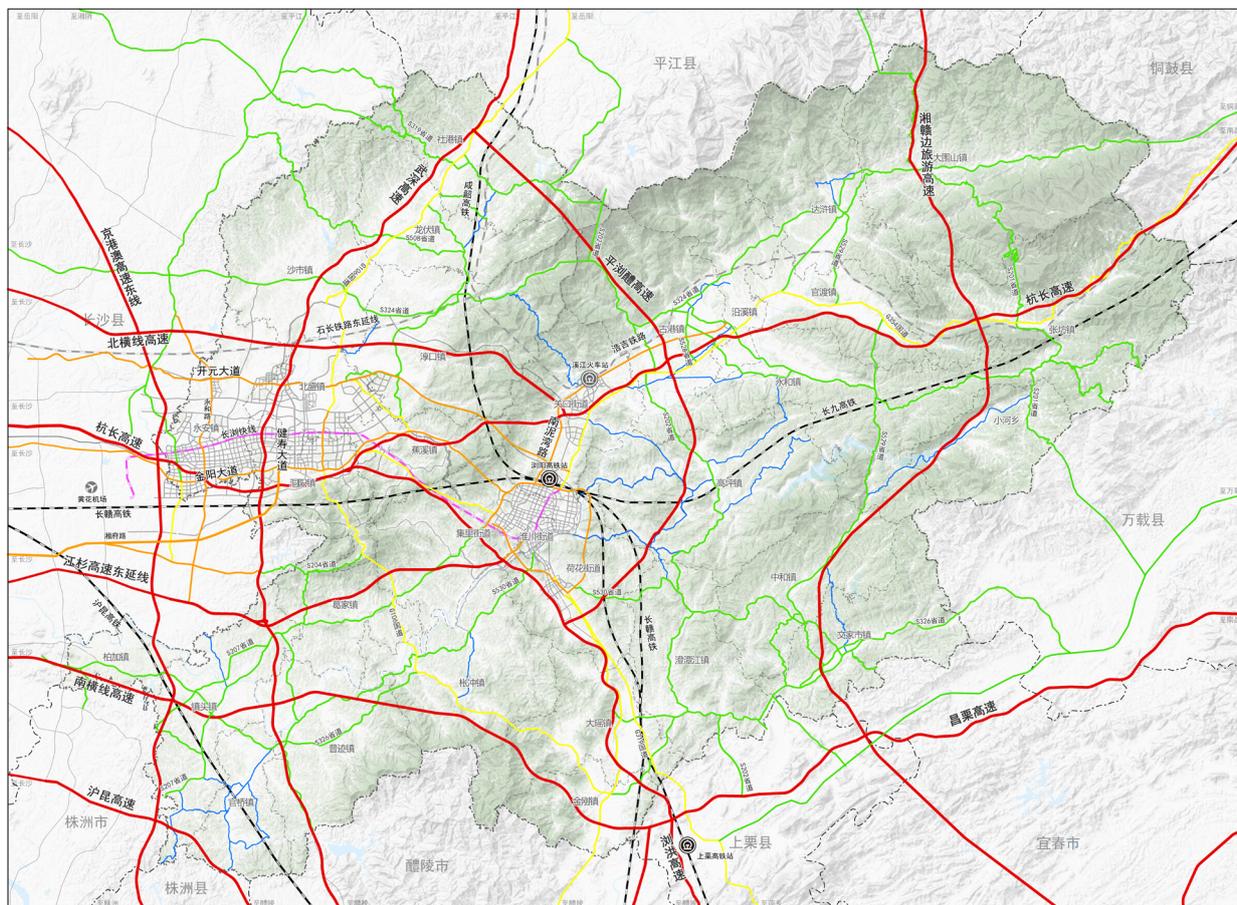
内河航道

浏阳河双江口-湘江入口航道（规划为六级航道）、浏阳河镇头大桥-湘江口航道（规划为四级航道）、

港口与码头

港口：浏阳新港、镇头港

码头：规划改造新型标准化港口码头19个，结合居民需求，对10个渡口进行升级改造



综合交通体系规划图

5.3 市政基础设施

构建绿色安全的基础设施网络



给水 优化用水结构，提高水资源利用效率，全面建设节水型社会。实施最严格的水资源管理制度，严控用水总量。



燃气 提升管输天然气覆盖率，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全市能源结构。



排水 坚持集中和分散相结合、截污和治污相协调，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



供热 发展分布式清洁能源供热，实现重点产业园区全面集中供热。



供电 按照“保安全、促发展”的原则适度超前规划，完善市域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



环卫 按照垃圾处理“无害化、资源化、减量化和产业化”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



通信 按照“三网融合、设施共建”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。



殡葬 按照“控制存量、适度增量、生态节地”的原则，合理规划殡葬设施。

健全坚韧稳固的城市安全体系

防洪排涝

形成“引蓄排”一体化格局。上游新建扩建水库进行蓄洪，下游利用自然地形，沿浏阳河、捞刀河及其支流两岸筑堤形成防洪保护圈。推动“海绵城市”建设，划定河道蓝线。

消防设施

保留现状4座消防站，新建34座消防站。

人防设施

市域划分为“一区七片”的防护区片结构。中心城区人均防护面积达到三级国家人防重点城市标准。

地震地质

一般建设工程按6度地震烈度进行抗震设防，建设完善避难场所和疏散救援通道，按人均有效避难面积不小于3平方米的标准设置避难场所。对地质灾害的防治，坚持预防为主，避让与治理相结合，长期监测，重点防治防疫体系。

防疫体系

分区分级构建国土空间防疫单元；统筹规划城市防疫要素支撑系统；提升城市防疫体系的智慧空间治理能力。

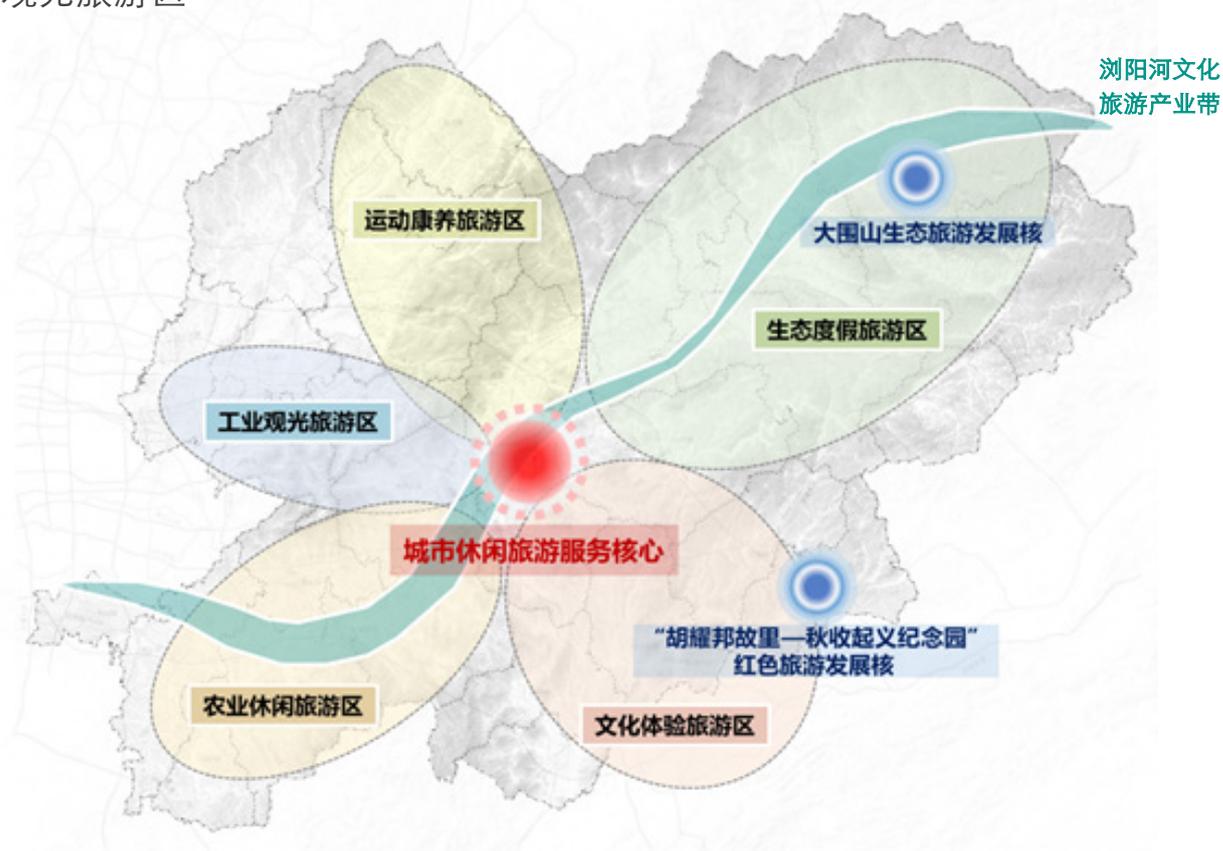
5.4 全域旅游发展

构建“一心一带双核五区”的全域旅游格局

一心：城市休闲旅游服务核心 **一带：**浏阳河文化旅游产业带

双核：大围山生态旅游发展核、“胡耀邦故里-秋收起义纪念园”红色旅游发展核

五区：文化体验旅游区、生态度假旅游区、运动康养旅游区、农业休闲旅游区、工业观光旅游区



全域旅游发展布局图

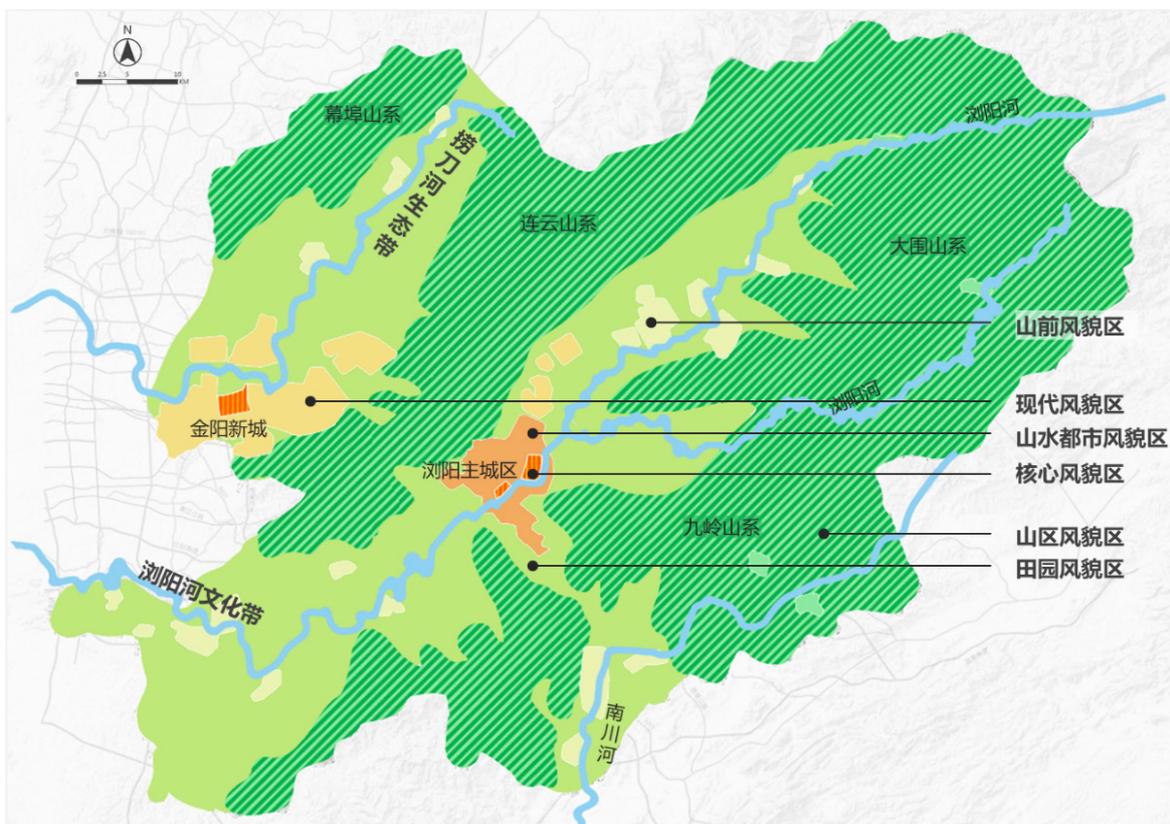


5.5 城乡风貌引导

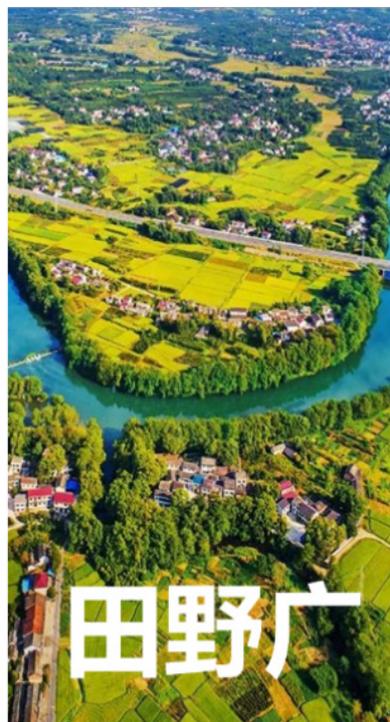
全域风貌分区

两带：浏阳河文化带、捞刀河生态带

六区：核心风貌区、山水都市风貌区、现代风貌区、山前风貌区、田园风貌区、山区风貌区



全域风貌分区规划图



5.6 历史文化景观

保护原则

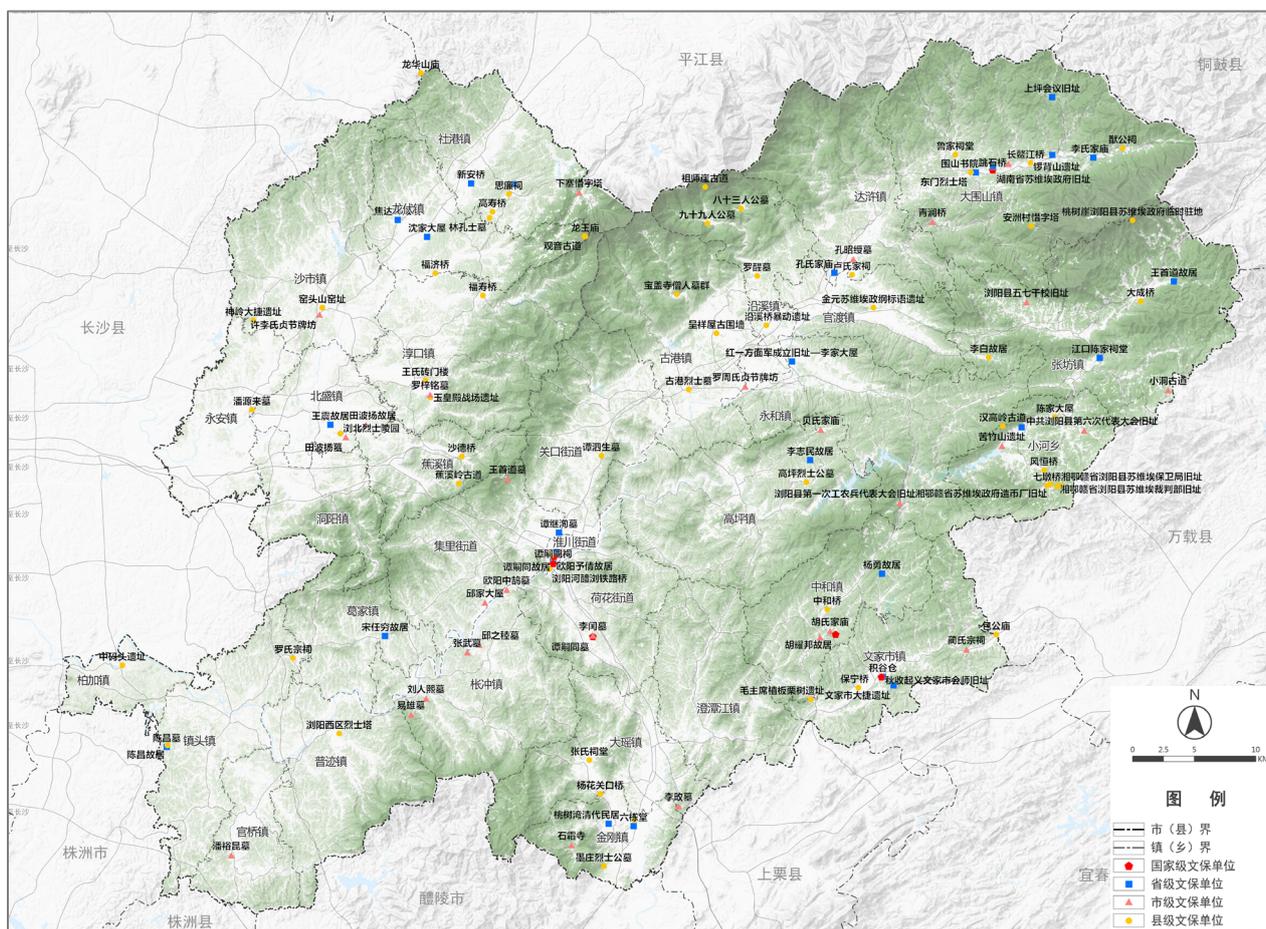
遵从整体保护与重点保护相结合、历史保护与设施更新相结合、有效保护与合理利用相结合、历史文化名城保护与塑造城市形象相结合的原则。

要素体系

历史文化名镇名村：国家级、省级历史文化名镇各1处，省级历史文化名村1处，国家级传统村落2处，省级传统村落1处。

文物保护单位：已形成了“5+30+86”的国家、省、市县级文保单位名录。

非物质文化遗产：国家级3个、省级4个、市级8个和县级60个。



各级文物保护单位分布图

06

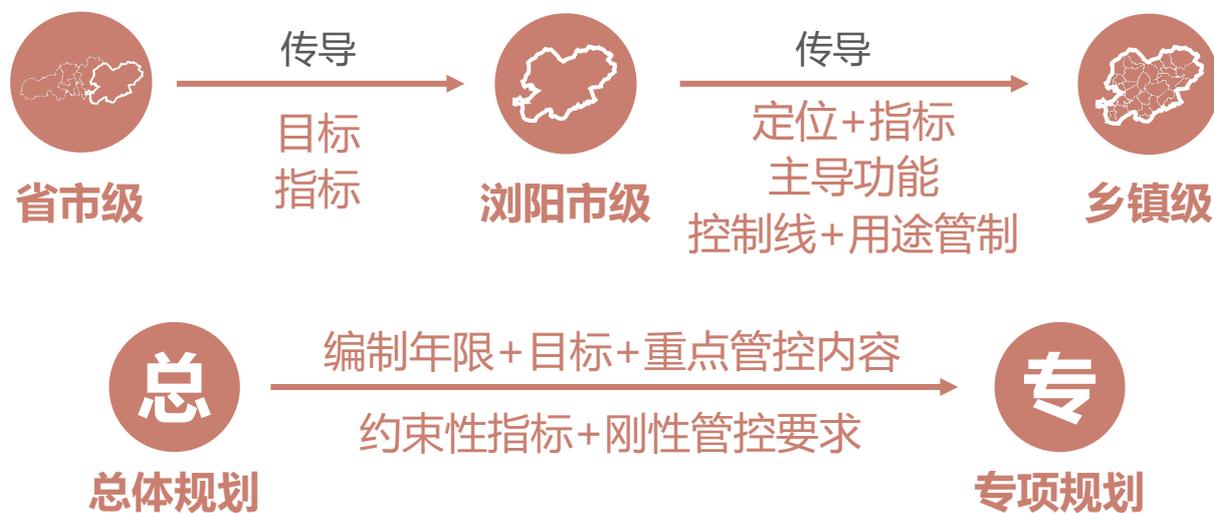
建立一套实 施保障机制

明确规划传导落实

制定近期实施计划

建立规划体检与评估机制

6.1 明确规划传导落实



6.2 制定近期实施计划

衔接“十四五”规划，分类分级铺排项目实施时序

构建先进制造业体系	市级以上重大交通设施	市级以上重大公服市政、安全设施	国土整治与生态修复	乡村振兴
<ul style="list-style-type: none"> 壮大电子信息、生物医药、智能装备等主导产业； 升级烟花爆竹、绿色食品、家居建材等传统产业； 培育新材料、环保及新能源等新兴产业。 	<ul style="list-style-type: none"> 完善多层次轨道交通运输系统； 形成“五纵十横”的综合交通骨架体系； 谋划航道复航，加强港口与码头建设。 	<ul style="list-style-type: none"> 重大水利、能源、环保设施、信息、文化、体育、教育、卫生、福利、消防、人防、防洪、避险通道等设施。 	<ul style="list-style-type: none"> 农用地和建设用地整治、低效闲置建设用地盘活； 水生态修复、土壤污染治理、矿山生态修复。 	<ul style="list-style-type: none"> 特色小镇培育建设； 一二三产融合发展； 全域土地综合整治。

6.3 建立规划体检与评估机制

“一年一体检”

重点对城乡发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

“五年一评估”

重点对规划阶段性实施情况进行综合评估，作为规划调整的重要依据。

山水围湖
烟花之都

