

江苏省国土空间规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF JIANGSU PROVINCE

(2021-2035年)

公开征求意见版



2021年6月

前 言

Foreword

为贯彻落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，整体谋划新时代江苏国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力，实现全省“多规合一”，编制《江苏省国土空间规划（2021-2035年）》。

扛起“争当表率、争做示范、走在前列”的光荣使命，加强前瞻性谋划，系统推进江苏国土空间高质量发展，为建设“强富美高”新江苏提供坚实的空间保障。

目 录

Content

- 1 规划概述
 - 1.1 指导思想
 - 1.2 规划定位
 - 1.3 范围期限
- 2 战略目标
 - 2.1 总体定位
 - 2.2 空间策略
- 3 构建紧凑开敞、集约高效的国土空间总体格局
- 4 塑造湖美水清的生态空间
 - 4.1 构建“两心两带两屏多廊”生态空间格局
 - 4.2 系统保护自然生态基底
 - 4.3 整体保护山水林田湖草海
 - 4.4 建设长江流域“最美岸线”
- 5 营造“新鱼米之乡”农业空间
 - 5.1 构建五大片区农业空间格局
 - 5.2 守护耕地红线，保障粮食安全
 - 5.3 塑造美丽田园乡村，促进乡村振兴
- 6 构筑都市圈引领的城镇空间
 - 6.1 构建“三圈两带”的城镇空间格局
 - 6.2 建设三个现代化都市圈
 - 6.3 高质量保障制造业空间
 - 6.4 推动江海河湖联动发展
- 7 拓展陆海统筹的蓝色空间
 - 7.1 构建“三纵三横三门户”陆海统筹空间格局
 - 7.2 守护美丽的蓝色海岸带
 - 7.3 塑造独具魅力的滨海空间
- 8 共筑安居乐业的幸福家园
 - 8.1 彰显“水韵江苏”空间特色
 - 8.2 构建智慧高效综合立体交通网
 - 8.3 完善均等共享的城乡公共服务
 - 8.4 强化安全韧性的设施支撑
- 9 强化整体协同的国土空间治理

规划概述

Planning Overview



1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，全面贯彻习近平总书记“在改革创新、推动高质量发展上争当表率，在服务全国构建新发展格局上争做示范，在率先实现社会主义现代化上走在前列”的重要指示，紧扣“强富美高”总目标，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，落实“一带一路”建设、长江经济带发展、长三角区域一体化发展等重大战略，推动江海河湖联动，推进资源存量规划减量发展集约利用，支撑高质量发展，系统优化国土空间开发保护格局，提升国土空间现代化治理水平。

1.2 规划定位

陆海统筹空间布局的美好蓝图

空间开发保护活动的总体纲领

各类空间规划编制的基本依据



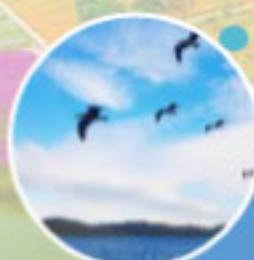
战略性



协调性



综合性

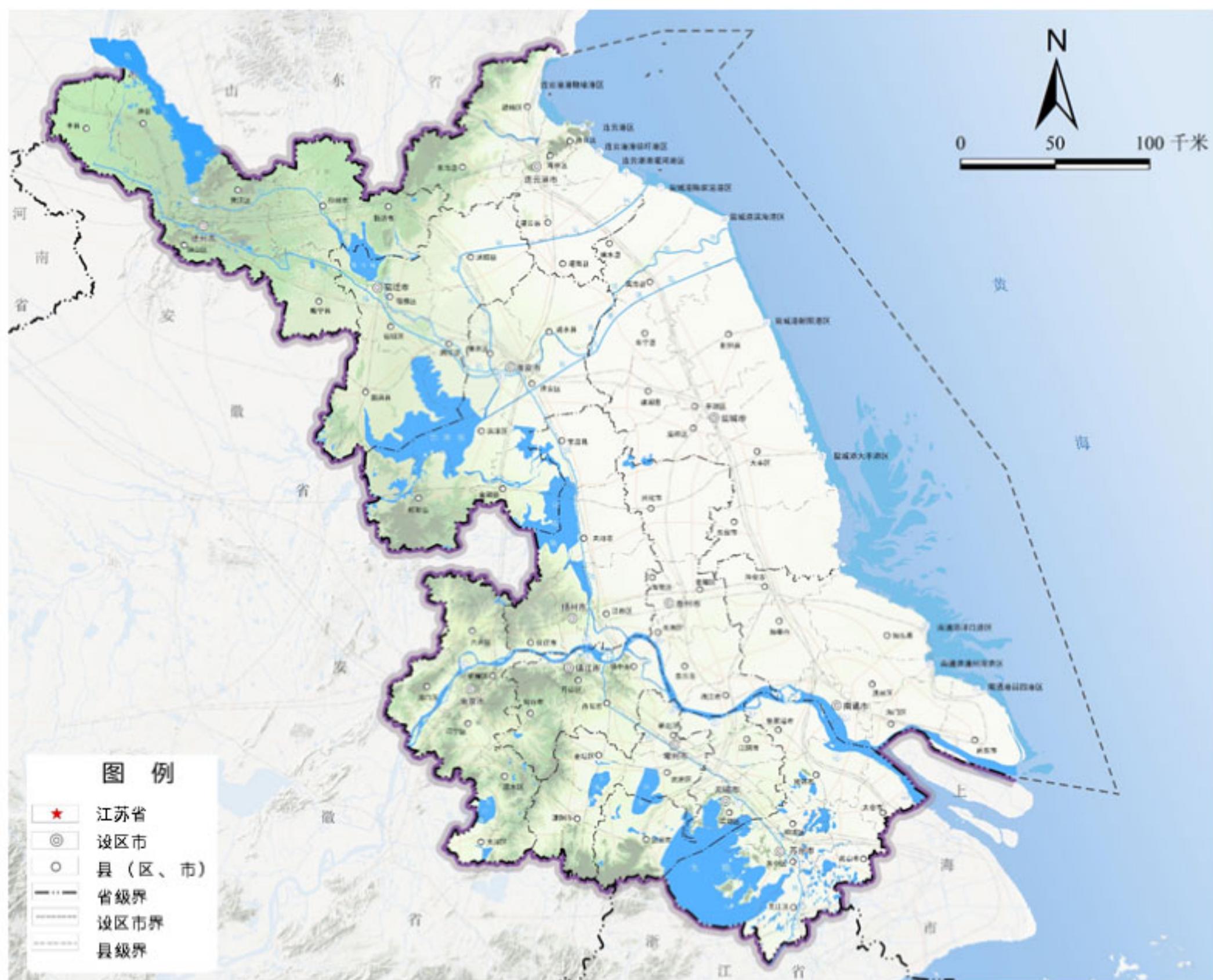


约束性

1.3 范围期限

规划范围包括江苏省全部陆域和管理海域的国土空间，总面积**14.45万平方公里**。

规划期限为**2021-2035年**，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望到2050年。



规划范围图

战略目标

Strategies and Goals



2.1 总体定位

▶ 国内国际双循环的战略链接高地

发挥区位优势，加快国土空间功能格局调整，加强“强链”“补链”
生产空间供给，鼓励新基础设施与流通空间拓展，夯实畅通国内国际双循环的空间承载基础。

▶ 美丽中国的绿色转型示范区

推进沿江、沿海、沿大运河和沿太湖地区**产业空间更新和转型发展**，加强自然资源保护与高效利用，开展国土空间综合整治与生态修复，推动经济社会发展全面绿色转型，在建设美丽中国上争做示范。

▶ 宜居宜业的高承载发展区

推进以**江海河湖**为脉络的国土空间格局优化，加快“水韵江苏”特色塑造，全面提升人居环境质量和公共服务品质，打造人与自然和谐共生的宜居宜业城乡空间。

▶ 国土空间治理现代化样板区

提升国土空间治理现代化水平，完善资源要素的市场化配置体制机制，探索生态产品价值实现路径，实现**经济绿色转型发展与人民生活品质提升、生态环境保护修复**统筹推进、相得益彰。

2.2 空间策略



底线管控

坚持保护优先，严守**粮食安全、生态安全**和**国土安全**底线，形成绿色生产和生活方式，全面推动**绿色发展**。



空间统筹

以江海河湖联动促进省域一体化发展，形成**陆海统筹、江海联动、河海联通、湖海呼应**的统筹发展格局。



高效集约

全面实施资源利用总量和强度控制，形成以资源环境承载能力上限约束为导向的资源高效集约利用方式，走**内涵提升发展道路**。



品质提升

提升城乡基础设施和公共服务设施现代化服务水平，全面改善人居环境品质，传承南秀北雄的文化特质，彰显“**水韵江苏**”魅力。



协同治理

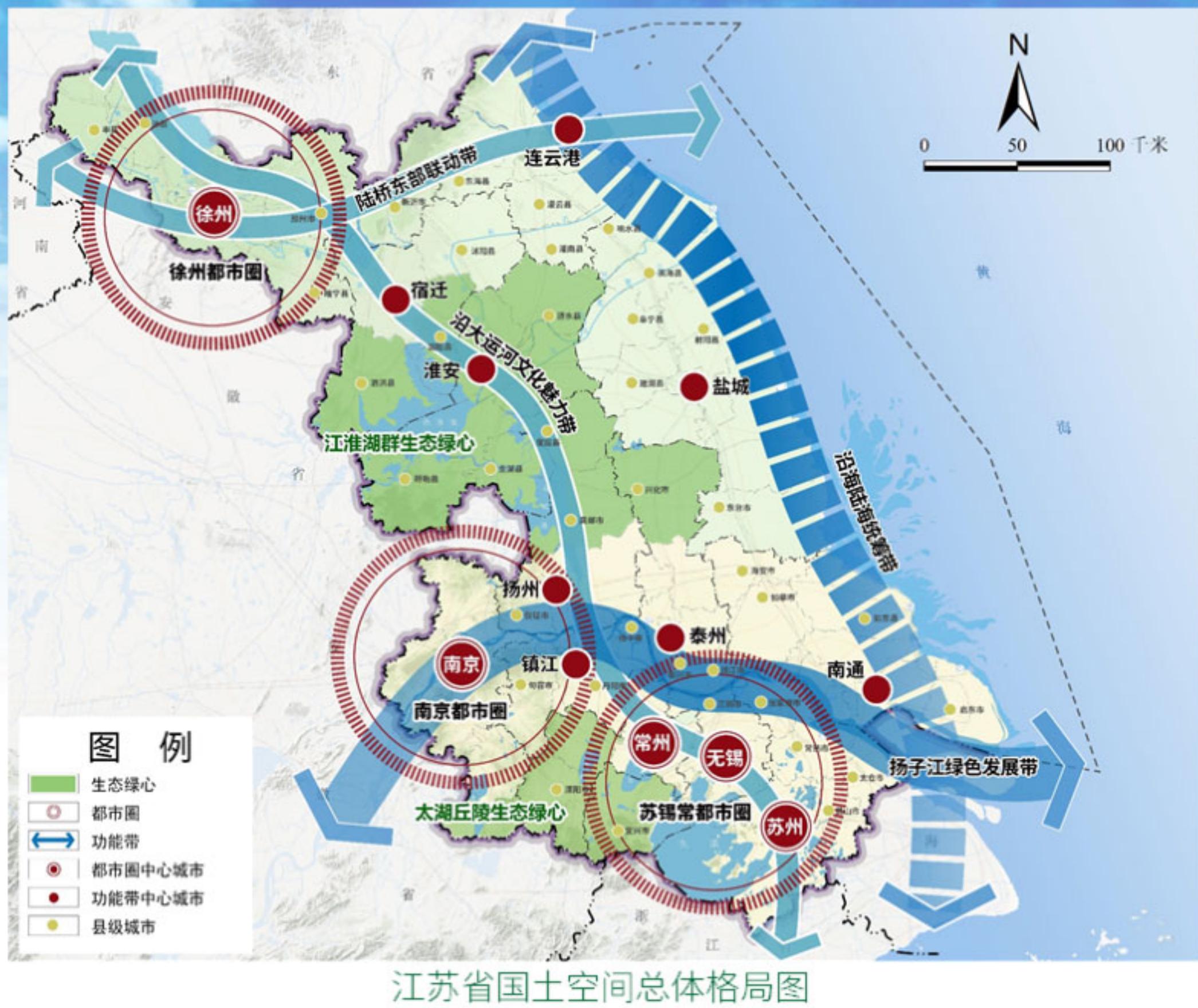
建设国土空间规划实施监督平台，强化规划战略、指标和边界的纵向和横向传导，加强国土空间规划**全生命周期管理**。

构建紧凑开敞、集约高效的 国土空间总体格局

Overall Pattern

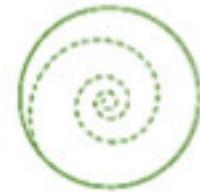


深化落实“1+3”重点功能区，形成“生态优先、带圈集聚、腹地开敞”的“两心三圈四带”国土空间总体格局。



两心

太湖丘陵生态绿心
江淮湖群生态绿心



三圈

南京都市圈
苏锡常都市圈
徐州都市圈



四带

扬子江绿色发展带
沿大运河文化魅力带

沿海陆海统筹带
陆桥东部联动带

塑造湖美水清的生态空间

Ecological Space



4.1 构建“两心两带两屏多廊”生态空间格局



绿心镶嵌

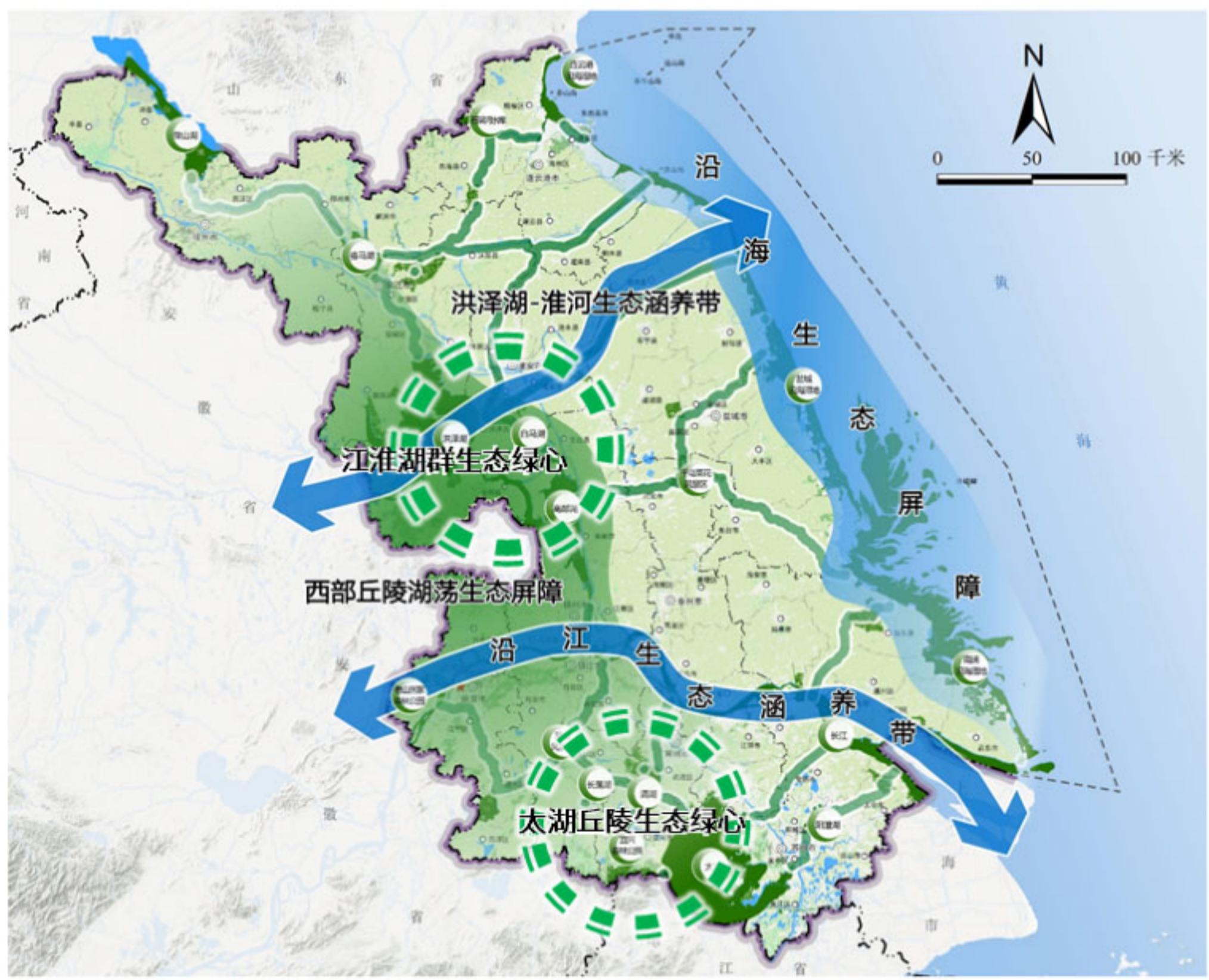


廊道交织



屏障绵延

塑造太湖丘陵、江淮湖群生态绿心，重点保护沿江、洪泽湖-淮河入海水道生态涵养带，维护沿海生态屏障、西部丘陵湖荡生态屏障安全，加强沿京杭大运河等主要生态廊道建设和保护，提升碳汇能力，提供更多优质生态产品和生态景观。



4.2 系统保护自然生态基底

① 生态保护红线



陆域生态保护红线

主要包括长江、京杭大运河、太湖等水源涵养重要区域，洪泽湖湿地、沿海湿地等生物多样性富集区域，宜溧宁镇丘陵、淮北丘岗等水源涵养和水土保持重要区域。



海域生态保护红线

主要包括重要滩涂及浅海水域、重要渔业资源产卵场、重要河口等海洋生物多样性维护区，集中分布于北部海州湾、中部沿海滩涂和长江口北侧海域。

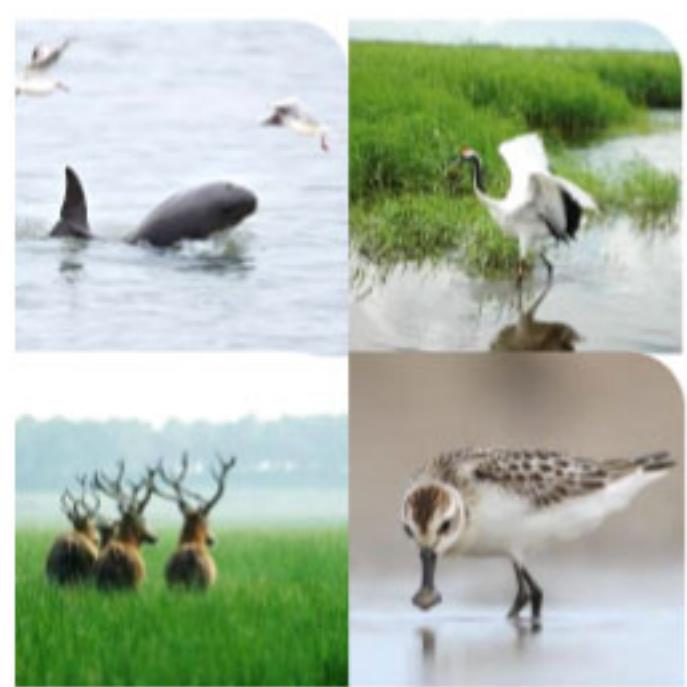
② 自然保护地

建设形成“分类科学、布局合理”的自然保护地体系，实现对省内自然特征典型、资源禀赋高且具有重要保护价值的区域应保尽保。



③ 生物多样性

构建生物多样性保护网络，保护苏北沿海湿地国际候鸟迁徙路线、长江中下游干流及支流水生生物洄游通道，开展多样性保护和生态修复工程，提升生物多样性保护水平。



4.3 整体保护山水林田湖草海

探索矿地融合发展



矿产资源

建设“绿美江苏”



森林资源

湿地资源



水资源

加强湿地生态保护

优化调配水资源



4.4 建设长江流域“最美岸线”

► 促进长江岸线高效利用和有序更新



高品质居民游憩休闲岸线空间稳步增加，港口码头和沿江产业岸线利用结构、布局持续优化，岸线空间实现复合高效利用，形成生活亲和优美、生产集约高效的岸线格局。

► 推动长江沿岸地区生态修复

推行节约集约利用，严禁高消耗低产出的岸线资源利用项目；

加快推进岸线集约腾退和整治修复，持续推进长江沿岸地区废弃露天矿山生态修复。



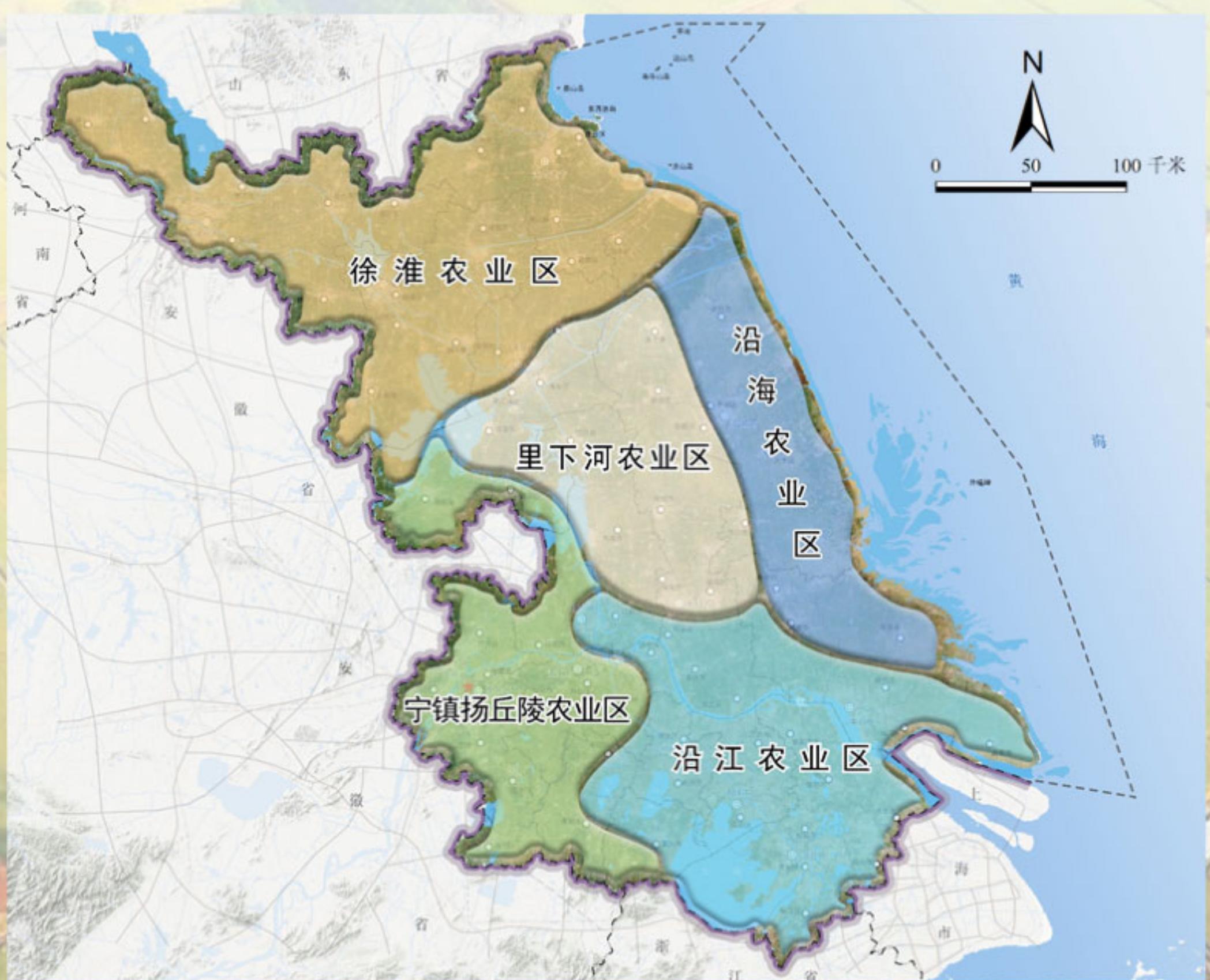
营造“新鱼米之乡” 农业空间

Agricultural Space



5.1 构建五大片区农业空间格局

发挥不同区域农业资源优势，推动农
业差异化协同发展，形成与主体功能定位
相适应的农业空间格局。



江苏省农业空间格局图

5.2 守护耕地红线，保障粮食安全



- 采取“长牙齿”的硬措施，落实耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。
- 坚决遏制耕地“非农化”、严格管控“非粮化”，守住粮食安全生命线。
- 严守永久基本农田保护红线，全面落实永久基本农田特殊保护。
- 创新国土空间全域综合整治江苏模式，强化耕地质量提升，提高农田综合生产能力。
- 严格用地审批，规范耕地占补平衡，加强执法监察，从源头强化耕地保护。
- 压实耕地保护责任，创新“责任+激励、行政+市场”耕地保护机制。



5.3 塑造美丽田园乡村，促进乡村振兴

实施差异化的乡村空间优化策略，分类有序推进镇村布局规划实施，促进城乡融合发展和乡村振兴。

绿心地区

江淮湖群生态绿心地区重点提升乡村地区的农业劳动生产率，挖掘乡村特色，发展具有区域品牌的优质生态农业空间和生态渔业空间，展现苏北水乡风情。



太湖丘陵生态绿心地区充分利用丘陵、水体资源，推动乡村一二三产业融合发展，建立健全生态价值实现机制，提升乡村空间整体价值，展现江南宜居图景。

扬子江绿色发展带

构筑城市区域的乡村空间基底，形成组团之间的生态隔离网络和缓冲地带，展现都市田园风光。



陆桥东部联动带

营造以大田农业和高效特色农业为基底的乡村空间，积极优化提升丘陵山地生态空间。

沿海陆海统筹带

重点推动沿海生态空间优化，保持滨海特色乡村空间格局。



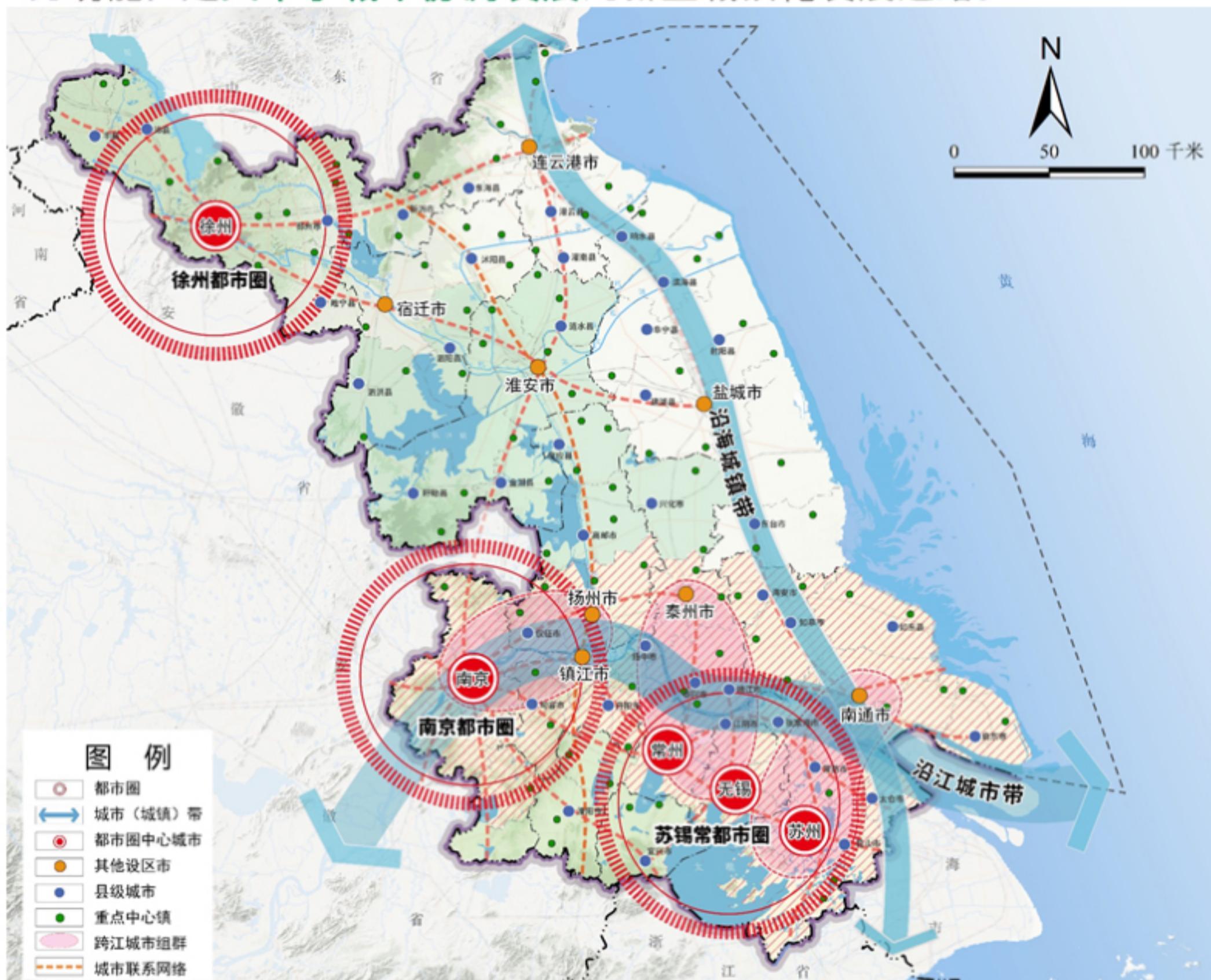
构筑都市圈引领的 城镇空间

Urbanization Space



6.1 构建“三圈两带”的城镇空间格局

增强中心城市功能和都市圈综合竞争力，提升城市功能品质，提高以县城为重要载体的城镇化建设水平，培育重点中心镇综合服务功能，走大中小城市协调发展的新型城镇化发展道路。



江苏省城镇空间格局图

至2035年

- 常住人口9000万人，城镇化率80%以上。
- 构建“三圈两带”的城镇空间格局。
- 形成特大城市、大城市、中等城市、小城市协调发展的城镇体系。

6.2 建设三个现代化都市圈

① 更大力度、更高质量推进南京都市圈建设

- 对标国家中心城市，实现南京更高质量发展
- 重点推进宁镇扬、宁马滁同城化，打造跨区域协同发展典范



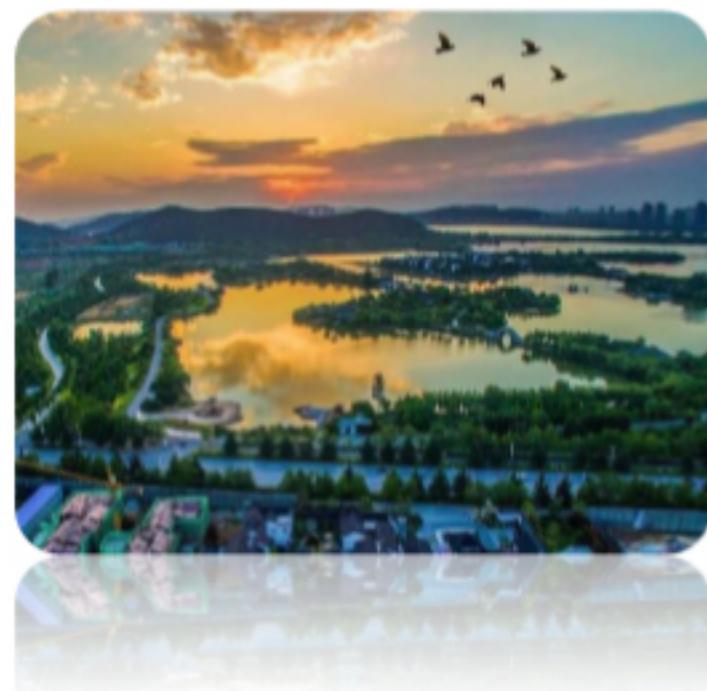
② 引导苏锡常都市圈深度融合、协同发展



- 加大资源共建共享和有效整合力度，探索都市圈协同治理新模式
- 全面融入上海大都市圈，深化与泰州、南通跨江融合发展

③ 加力赋能促进徐州都市圈提速发展

- 做强淮海经济区中心城市，推进老工业基地和资源型城市全面振兴转型
- 加强与京津冀、长三角城市群的区域联动发展



6.3 高质量保障制造业空间

建设全国制造业高质量发展示范区

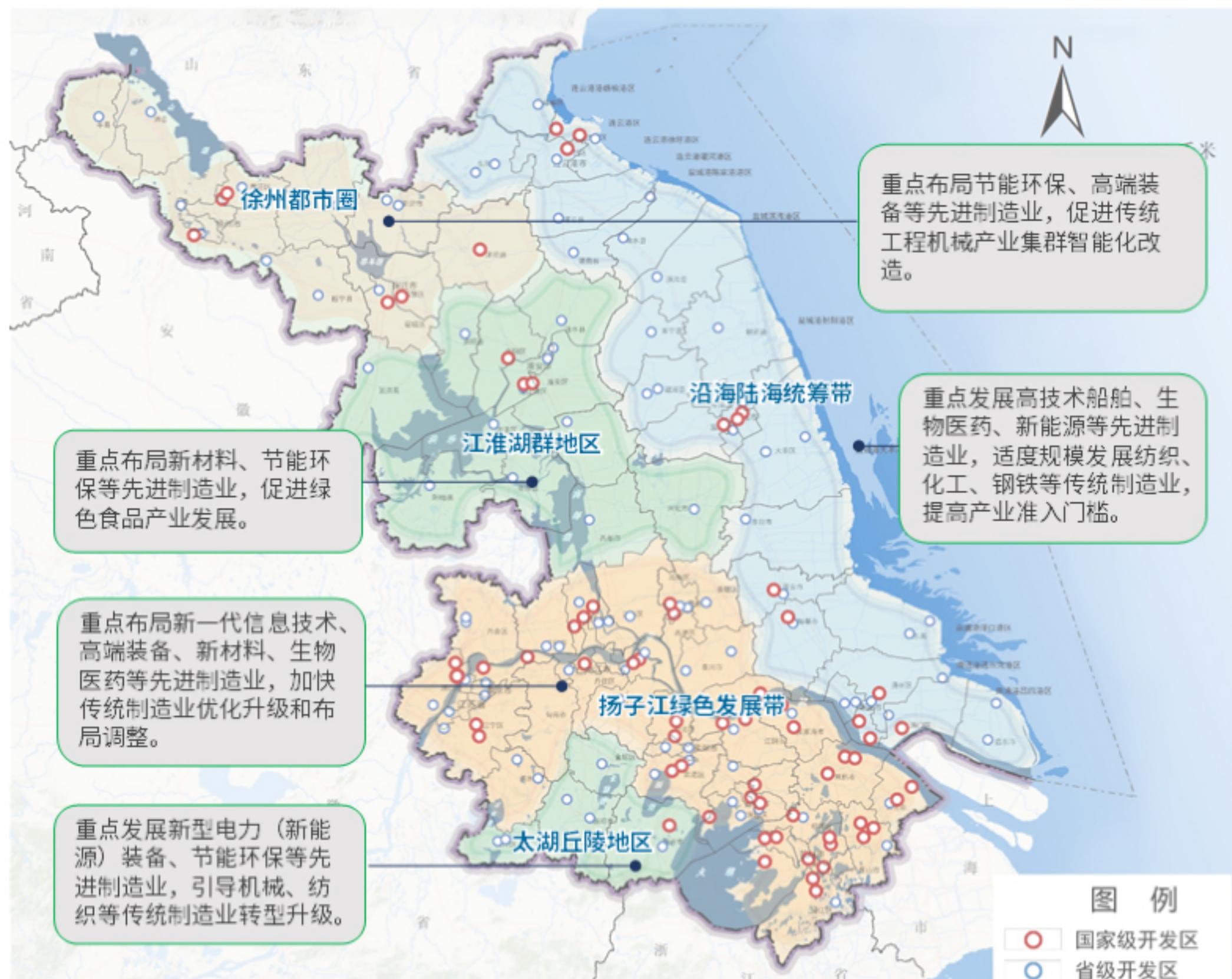
创建一批具有标杆示范意义的国家级、省级先进制造业集群，重点发展战略性新兴产业；加快传统产业转型升级和布局调整。

协同打造科技创新发展带

支持创建综合性国家科学中心和科技产业创新中心，加快推进沪宁产业创新带、太湖湾科技创新圈等，深度参与G60科创走廊。

推动开发区集约高效发展

积极推进开发区低效用地再开发；加快开发区转型升级，提升产城融合水平；推进南北共建园区高质量发展。



江苏省制造业空间分片指引示意图

6.4 推动江海河湖联动发展

“陆海统筹、江海联动、河海联通、湖海呼应”



江苏省重要省内协调空间示意图

拓展陆海统筹的 蓝色空间

Ocean Space



07

7.1 构建“三纵三横三门户”陆海统筹空间格局

3 纵

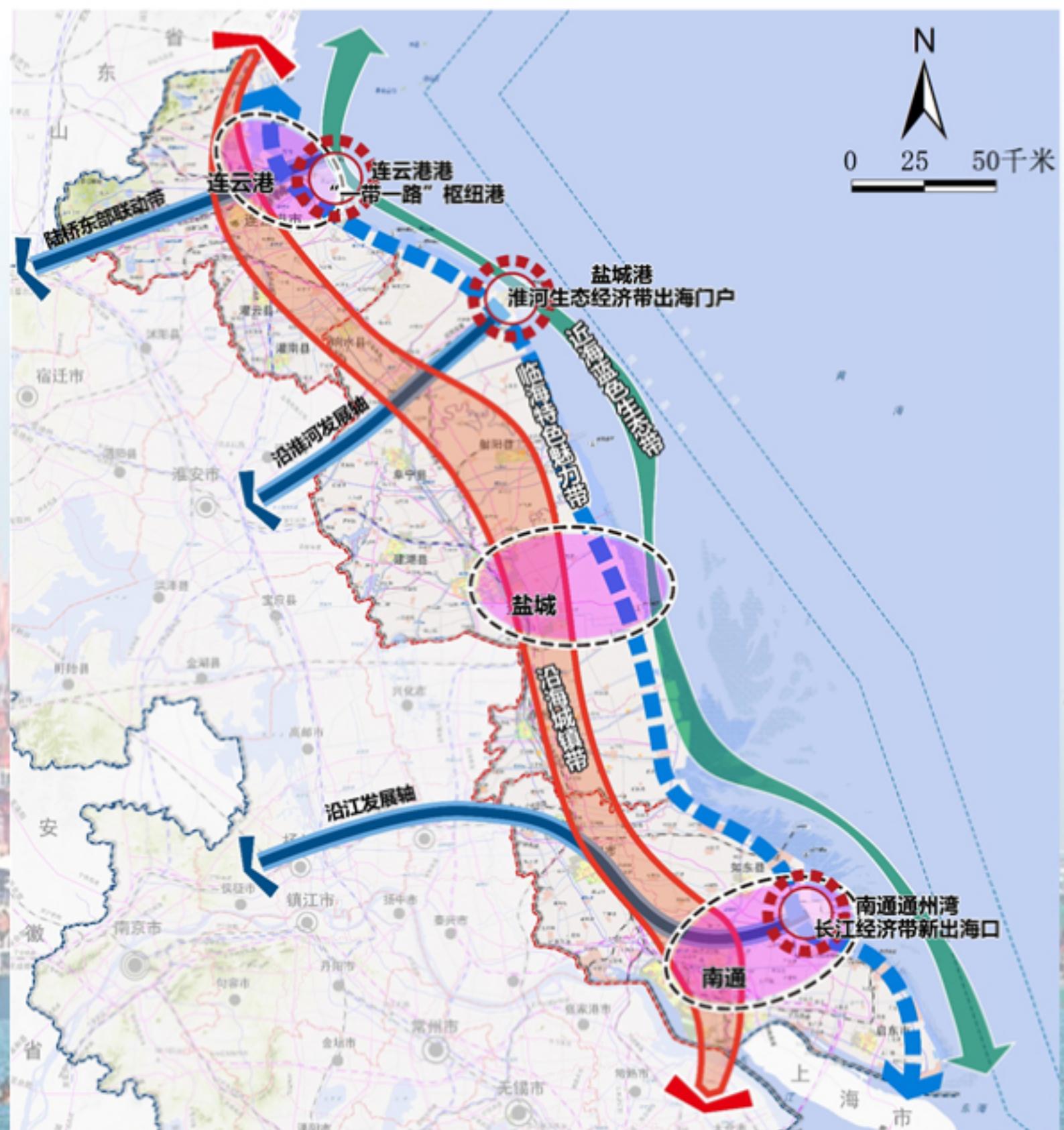
- 沿海城镇带
- 临海特色魅力带
- 近海蓝色生态带

3 横

- 沿江发展轴
- 沿淮河发展轴
- 陆桥东部联动带

3 门户

- 南通通州湾长江经济带新出海口
- 盐城港淮河生态经济带出海门户
- 连云港港“一带一路”枢纽港



江苏省沿海地区国土空间格局图

7.2 守护美丽的蓝色海岸带

▶ 合理划分海洋空间

合理划分海洋开发利用空间和生态空间。严守海洋生态保护红线，严格控制围填海、严格空间准入和用途管制。



▶ 分类保护利用海岸线和海岛

实施海岸线分类精细化管控，保护自然岸线，提升岸线利用效率。

有居民海岛划分为特殊用途区域和优化开发区域分类保护利用。**无居民海岛**划分为保护类和适度利用类海岛，以清单式管理。



▶ 保护海洋生态环境和自然遗产

加强**千里海岸线基干林带**建设，推进海岸带综合整治修复。

加强自然保护地建设，依托**中国黄（渤）海候鸟栖息地（第一期）**世界自然遗产，推动建设黄海国家湿地公园。



7.3 塑造独具魅力的滨海空间

► 彰显人文景观特色，择优培育一批滨海镇村

培育做靓一批**特色小镇**，挖掘塑造一批延续盐垦田宅肌理的滨海**特色村庄**。



► 建设沿海风景路，展现滨海风光

利用海堤路、滨海公路、旅游公路等道路形成贯穿江苏沿海的风景路，展现**盐文化**、**海洋文化**特色，形成亲海、近海的自然生态优先、文化底蕴彰显、人文活力迸发的**滨海旅游景观带**。



► 优化沿海产业布局，支撑高质量发展

形成以**海洋经济和智能制造**为特色的先进制造业基地，推动产业绿色化、集约化发展，打造具有国内先进水平的海洋产业集聚发展高地。

培育海洋可再生能源业发展，合理布局海上风电产业，推进**千万千瓦级风电基地**绿色能源建设，鼓励风光一体的海洋可再生能源资源开发技术研发。



共筑安居乐业的 幸福家园

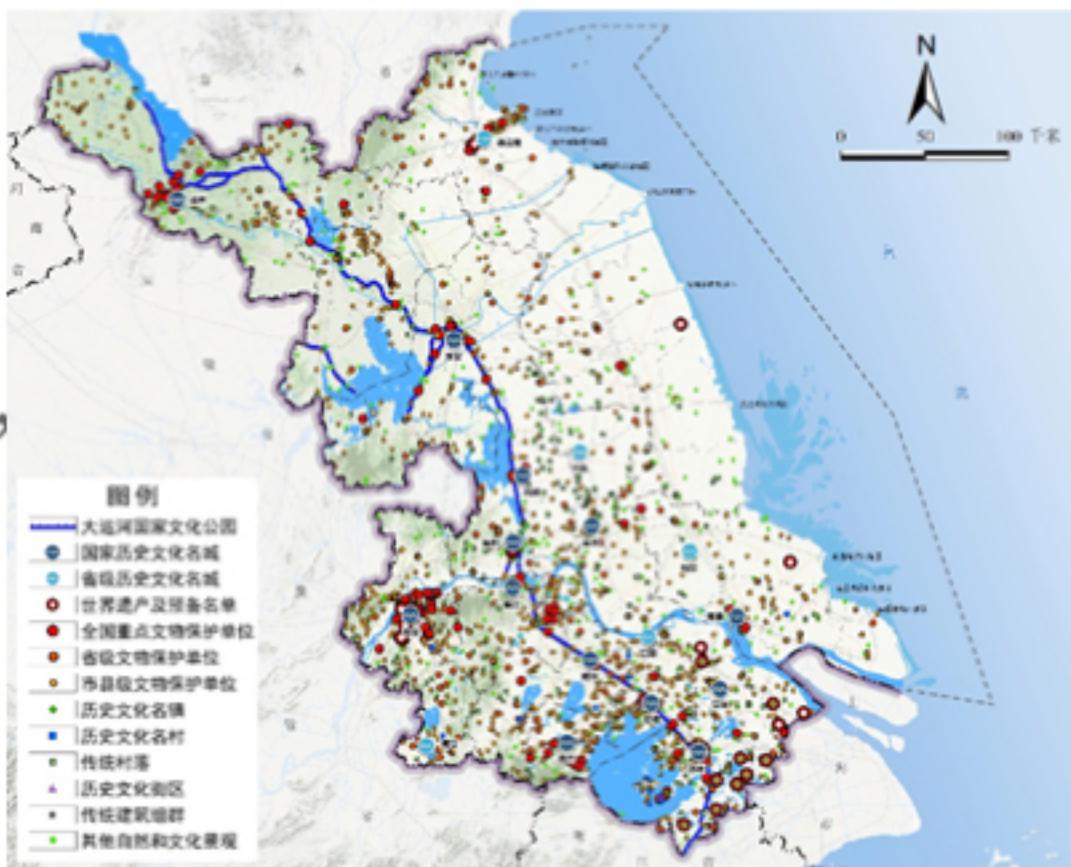
Harmony Home



8.1 彰显“水韵江苏” 空间特色

► 保护传承南秀北雄的历史文化

保护各级各类历史文化遗产，以名城为中心、以运河和自然河流为脉络，组织“**两横两纵**”重要文化带，构建国家级中华文明标识和省级文化标识。



江苏省历史文化旅游资源分布图

► 以水为脉，构建省域特色空间

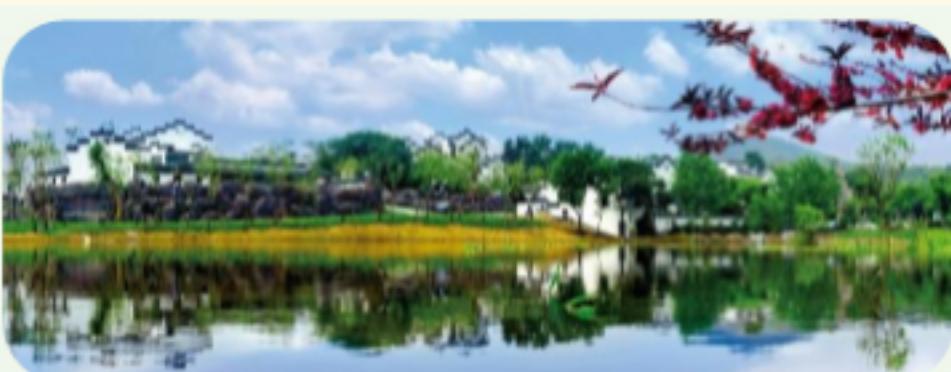
江海河湖协同联动，共同塑造“美丽江苏”省域特色空间，形成“**城-镇-村**”各具特色的美丽幸福家园。



城：彰显城市美丽气质，加强城市更新，推进**美丽宜居街区、住区**建设。



镇：突出城镇魅力特色，支持**特色小城镇**发展。

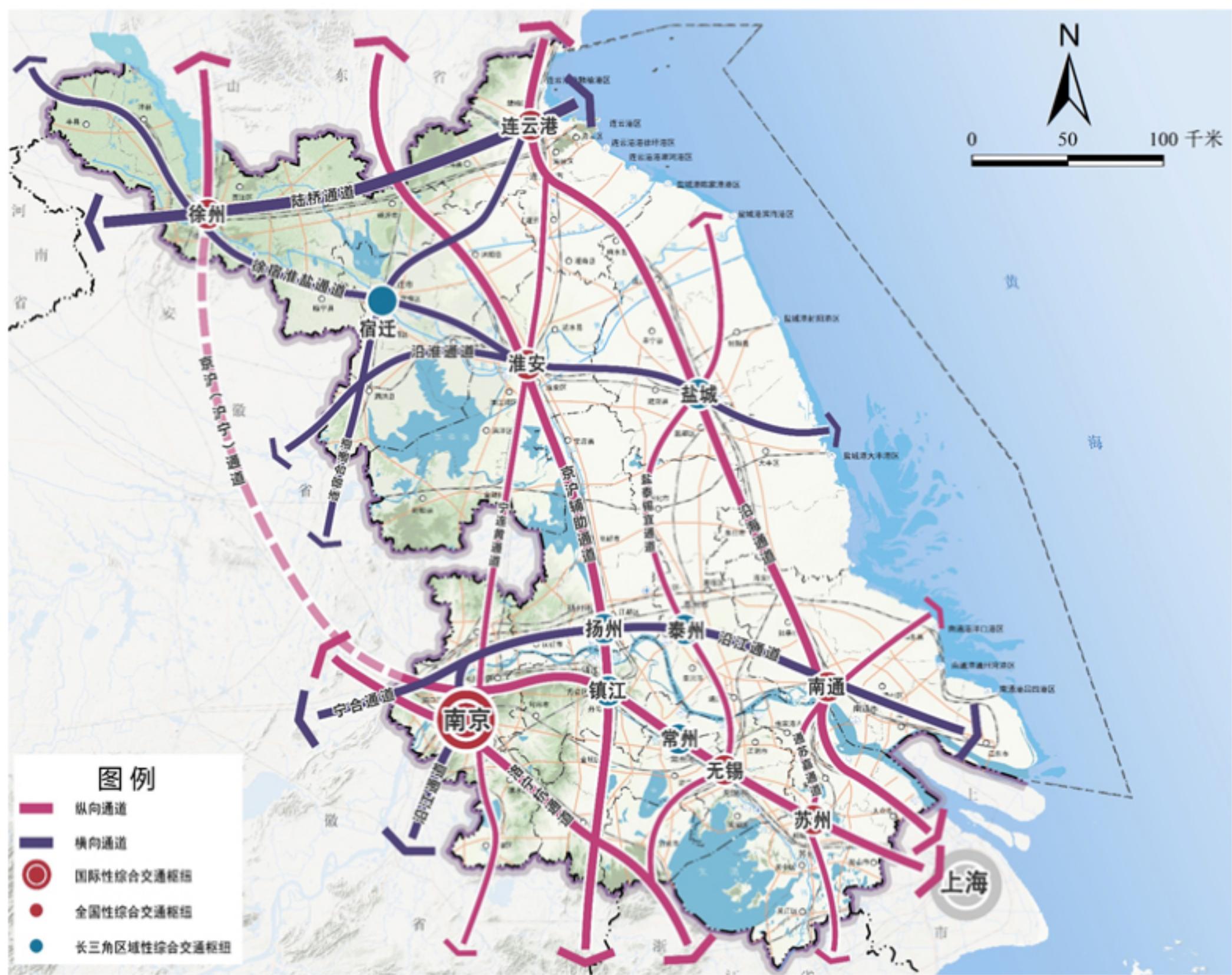


村：塑造美丽田园风光，培育**特色田园乡村、美丽宜居乡村**。

8.2 构建智慧高效综合立体交通网

高水准建设综合立体交通网
形成“七纵六横”国家级综合运输通道

打造多层次融合的轨道交通网络
建设“轨道上的江苏”



江苏省综合运输通道和综合交通枢纽体系图

8.3 完善均等共享的城乡公共服务

打造15分钟城镇社区生活圈

科学布局、均衡配置，打造**15分钟**城镇社区生活圈，促进基本公共服务均等化。



8.3 完善均等共享的城乡公共服务

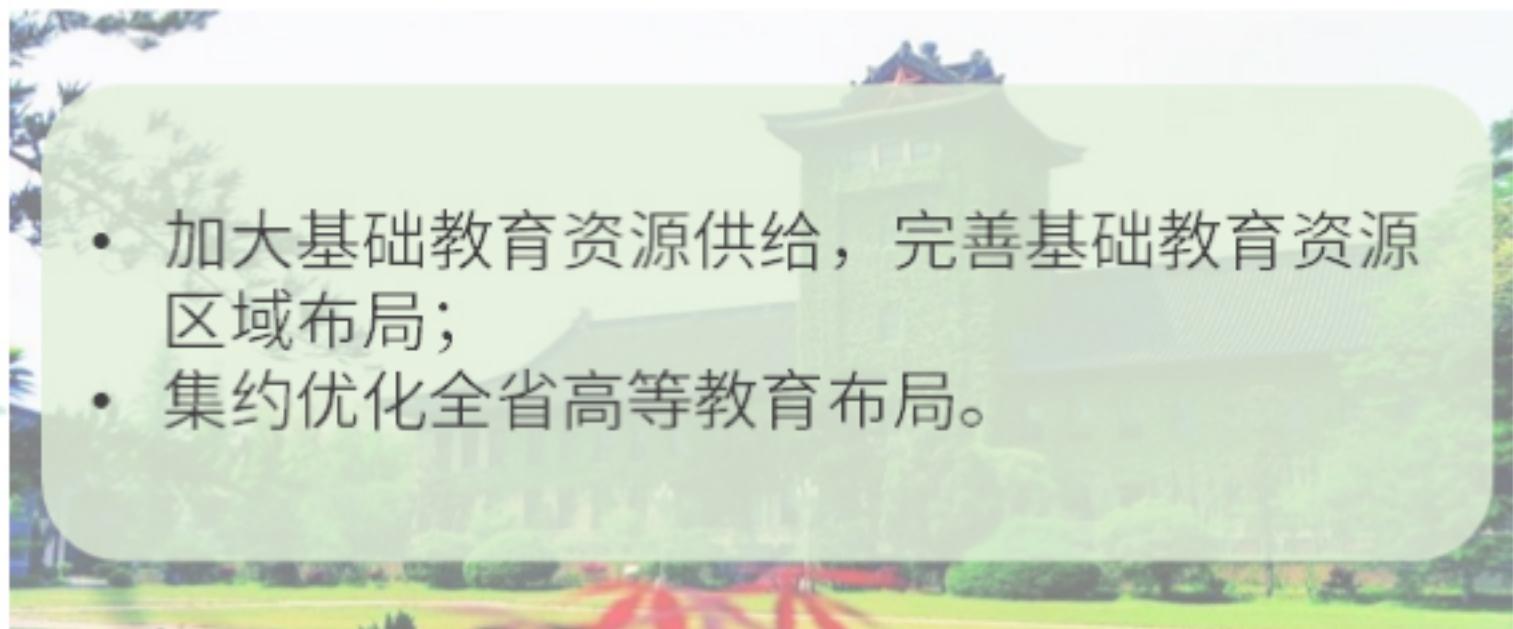
完善区域性公共服务设施布局

加快区域性大型公共服务设施建设，引导都市圈共建共享区域性公共服务设施。

教育强省



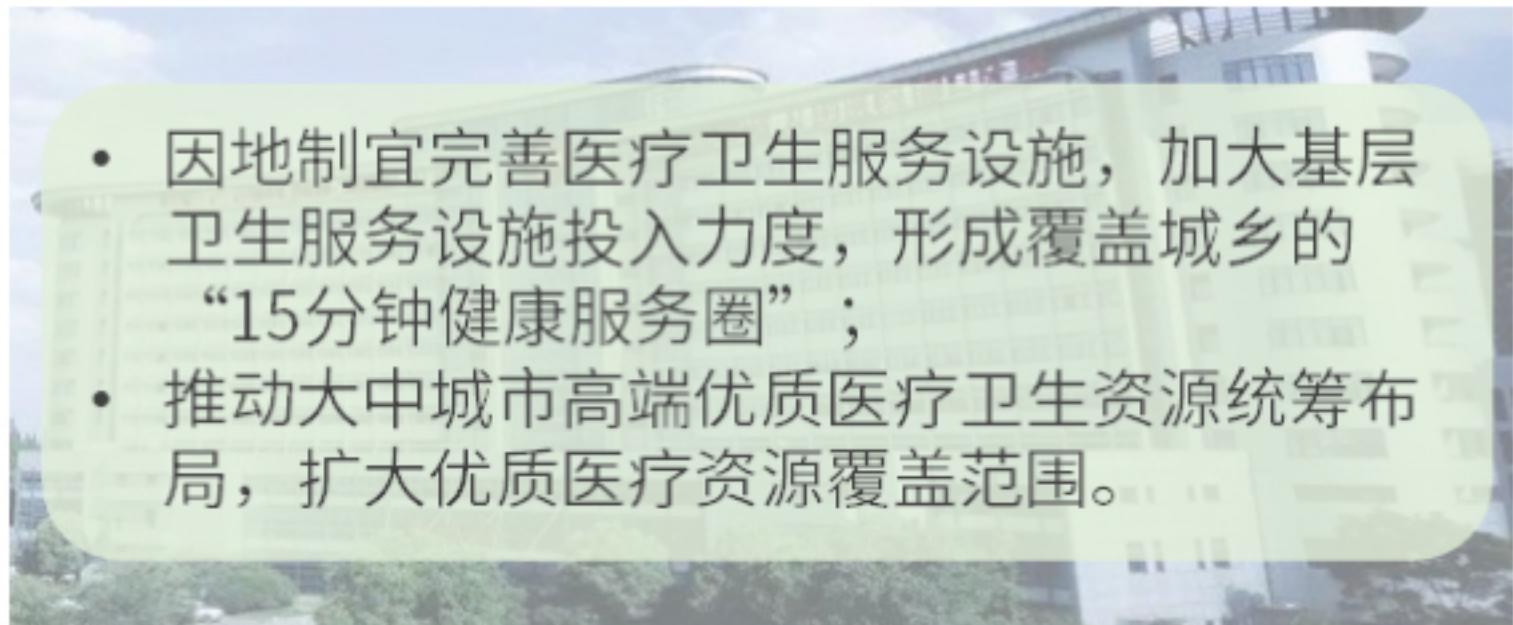
- 加大基础教育资源供给，完善基础教育资源区域布局；
- 集约优化全省高等教育布局。



健康江苏



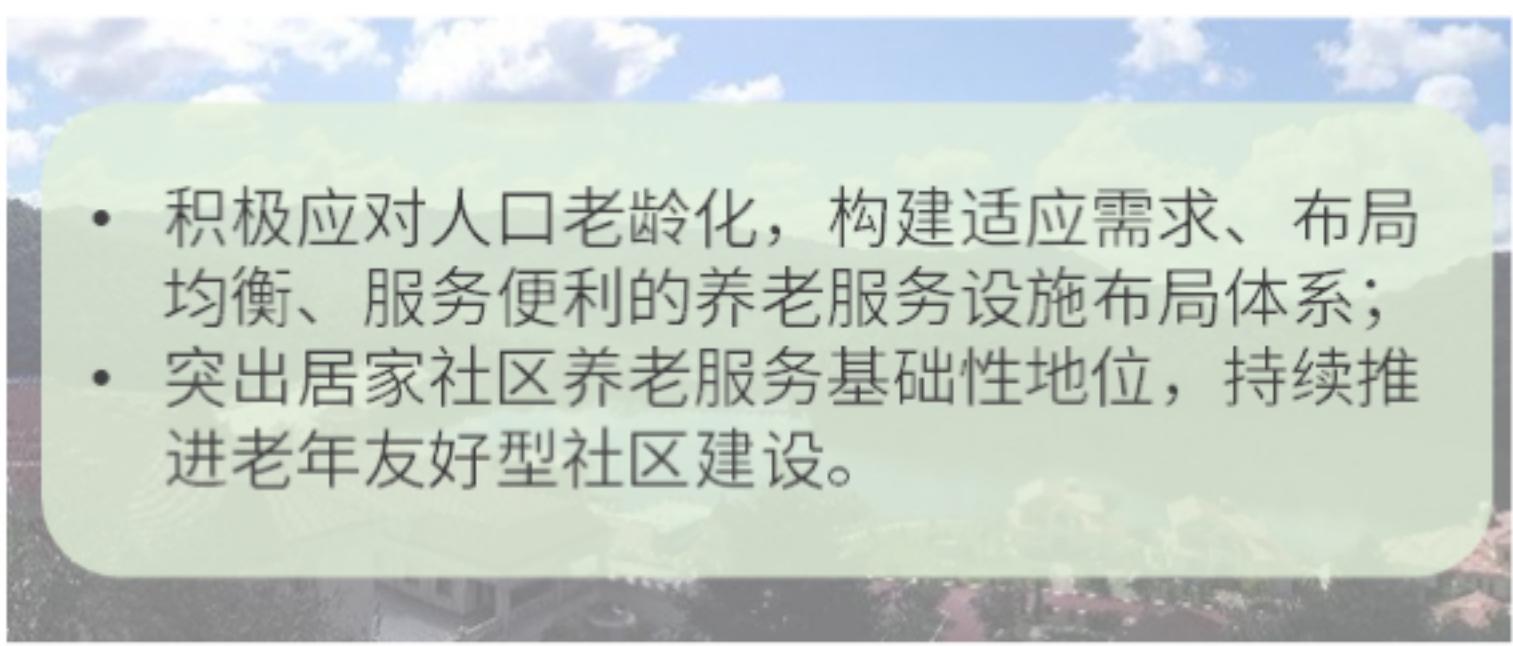
- 因地制宜完善医疗卫生服务设施，加大基层卫生服务设施投入力度，形成覆盖城乡的“15分钟健康服务圈”；
- 推动大中城市高端优质医疗卫生资源统筹布局，扩大优质医疗资源覆盖范围。



幸福江苏



- 积极应对人口老龄化，构建适应需求、布局均衡、服务便利的养老服务设施布局体系；
- 突出居家社区养老服务基础性地位，持续推进老年友好型社区建设。



8.4 强化安全韧性的设施支撑



优化能源结构，助力“碳达峰、碳中和”

非化石能源消费比重稳步提高，降低煤炭消费比重。

扩大清洁能源占比，海上风电集中开发，科学高效发展抽水蓄能。

- **2030年前实现碳达峰**
- **2060年前实现碳中和**



构建韧性的公共安全和防灾减灾体系

加强抗震设防，“小震不坏、中震可修、大震不倒”。

提升地质灾害防治能力，加强地质灾害隐患点综合防治工作。

结合城市地下空间开发利用，完善现代人防防护体系。

促进化工园区集中布局，强化化工园区的安全卫生防护隔离。



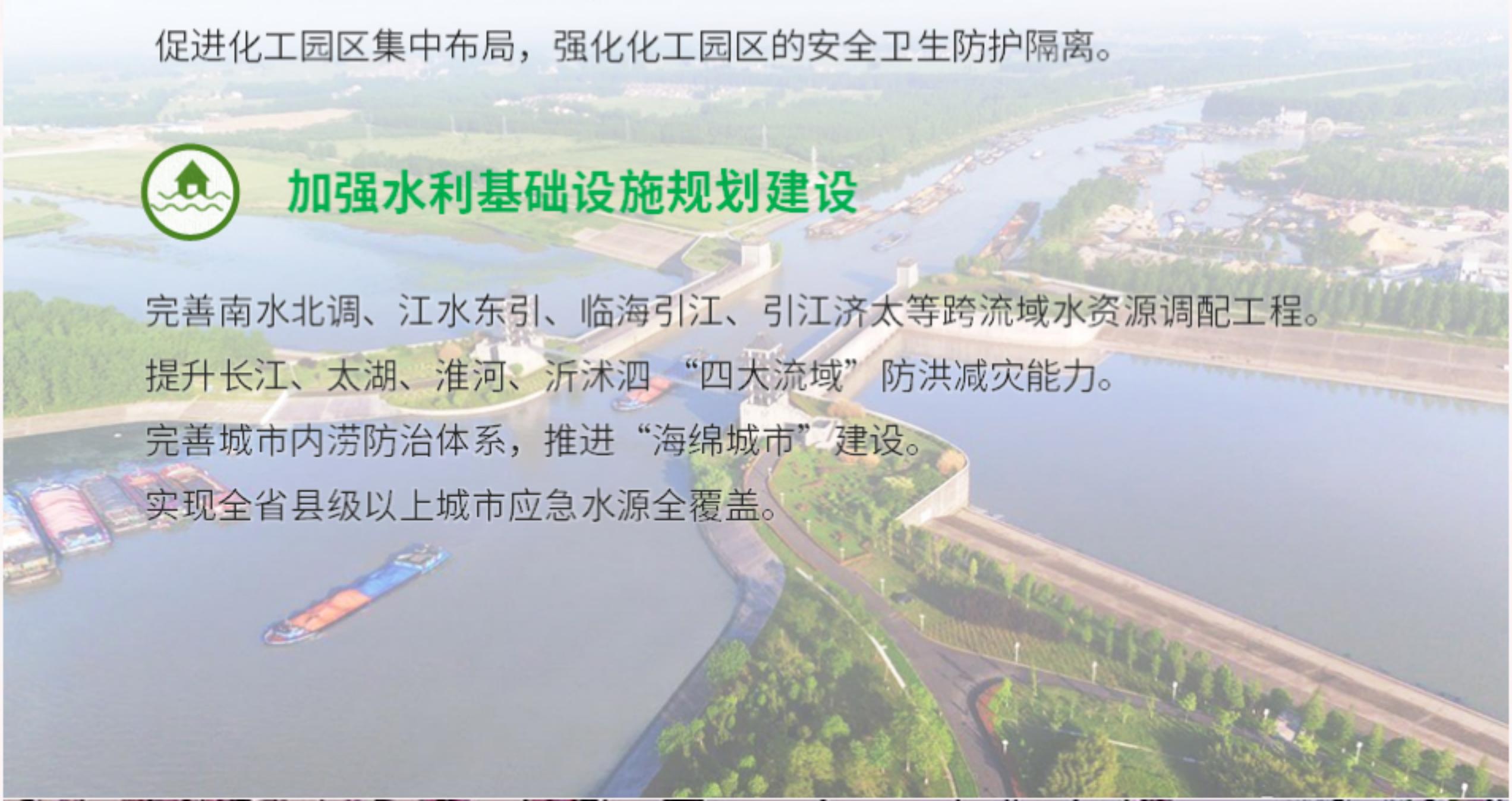
加强水利基础设施规划建设

完善南水北调、江水东引、临海引江、引江济太等跨流域水资源调配工程。

提升长江、太湖、淮河、沂沭泗“四大流域”防洪减灾能力。

完善城市内涝防治体系，推进“海绵城市”建设。

实现全省县级以上城市应急水源全覆盖。



强化整体协同的
国土空间治理

Territorial Spatial Governance



以实现国土空间治理能力现代化为目标，做好四“全”规划实施政策机制创新。

➤ 建立全覆盖高效能规划传导机制

➤ 构建全流程精细化规划管理体系

➤ 建立全域全要素国土空间用途管制体系

➤ 探索全方位多元化国土空间规划政策



美 轮美奂的山水城林诗意图园

丽 质天成的人与自然和谐典范

江 海河湖汇聚的宜居宜业之地

苏 南苏中苏北同现幸福新天堂

诚邀社会各界积极建言献策
共同绘制江苏国土空间开发保护的美丽蓝图