

朔州市国土空间总体规划

Territorial Spatial Planning of Shuozhou City

(2020-2035年)

(征求意见稿)

朔州市规划和自然资源局

2021年3月

引言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家要求，我市组织开展了《朔州市国土空间总体规划（2020-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持“四为四高两同步”总体思路和要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，着力优化国土空间格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，为我市在转型发展上率先蹚出一条新路来做好空间保障。

目录

01 规划概述

规划背景

规划范围

规划期限

02 定位目标与战略构想

规划定位

规划目标

发展战略

03 国土空间总体格局优化

市域总体格局

优先保护山清水秀的生态空间

全力保障集中连片的农业空间

科学打造集约高效的城镇空间

坚持传承底蕴深厚的塞北风情

加快构建开发合理的能矿空间

04 空间要素支撑体系

产业平台体系

综合交通体系

基础设施体系

乡村振兴体系

整治修复体系

05 中心城区规划布局

锚定空间布局结构

梳理蓝绿开敞空间

优化综合交通体系

塑造城市总体风貌

06 规划实施保障

强化规划传导与管控

信息系统“一张图”建设

完善规划实施体制机制

确保重点项目落地实施

01 规划概述

1.1 规划背景

1.2 规划范围

1.3 规划期限



1.1 规划背景

自然背景

朔州市位于山西省北部，东经 $111^{\circ} 52'$ — $113^{\circ} 35'$ ，北纬 $39^{\circ} 06'$ — $40^{\circ} 22'$ ，南临忻州，北接大同，西北与内蒙古交界。东西宽约145千米，南北长约为133千米，全市国土面积为10625.4平方公里。



□地形地貌

朔州市位于中国第二阶梯，地处黄土高原，三面环山，地势较高。主要地貌划分为山地、丘陵和平原三个单元。山地面积占国土面积的26.5%，丘陵面积占国土面积的34.3%，平原面积占国土总面积的39.2%。

□气候条件

朔州市位于晋北温带寒冷半干旱气候区，属大陆性季风气候，四季分明。

□河流水系

朔州市河流分属海河和黄河流域，流域面积分别为7694平方公里、2962平方公里。

1.1 规划背景

政策背景

2013

《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》，提出要“建立空间规划体系，划定生产、生活、生态开发管制边界，落实用途管制”。

2015

中共中央、国务院印发《生态文明体制改革总体方案》，指出应建立空间规划体系，编制空间规划、推进市县“多规合一”、创新市县空间规划编制方法。

2015

十八届五中全会，中央文件首提空间治理，提出建立由空间规划、用途管制、领导干部自然资源资产离任审计、差异化绩效考核等构成的空间治理体系。

2017

国务院印发《全国国土规划纲要（2016—2030年）》，优化生产、生活、生态空间，推进生态文明建设，完善国土空间规划体系和提升国土空间治理能力。

2018

组建自然资源部，设立国土空间规划局，拟订国土空间规划相关政策，承担建立空间规划体系工作并监督实施，组织编制全国国土空间规划和相关专项规划并监督实施。

2019

中共中央、国务院印发《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，开启了国土空间规划的新时代。

2020

自然资源部印发《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》，指导和规范市级国土空间总体规划编制工作。

1.2 规划范围与期限

规划范围

规划范围即朔州市行政辖区内全部陆域国土空间，包括两区一市三县：朔城区、平鲁区、怀仁市、山阴县、应县、右玉县，包括69个乡镇（含7个街道办事处），1166个行政村、118个社区居委会。市域国土总面积为1.06万平方公里。

规划期限

本轮国土空间总体规划期限为2020—2035年。规划基年为2019年，期年为2035年，近期为2020—2025年，远景展望至2050年。

02 定位目标与战略构想

2.1 规划定位

2.2 规划目标

2.3 发展战略



2.1 规划定位

总体定位

围绕“塞上绿洲、美丽朔州”战略发展总目标，实现“全国资源型城市低碳转型示范基地、右玉精神转化示范地、京津冀生态屏障与休闲避暑旅游胜地、山西省生态宜居幸福城市”的战略定位。



2.1 规划定位

城市性质：一市三地

□全国资源型城市低碳转型示范基地

充分发挥朔州全国能源大市的优势，实施“生态立市、稳煤促新”战略，以供给侧改革为主线，坚持创新发展、高质量发展，推进能源科技创新，深化能源体制改革，扩大能源对外合作，将能源优势转化为发展优势，打造全国能源改革深化区，实现能源结构从“单纯依靠煤炭能源”向“多种能源综合利用”转变。

□右玉精神转化示范地

弘扬“右玉精神”，践行“功成不必在我”的政绩观和“绿水青山就是金山银山”的生态观，让生态优势逐步转化为发展成果。

□京津冀生态涵养区与休闲避暑旅游圣地

构筑京津冀生态屏障，加快推进水资源涵养保护工程等生态工程建设，完善区域环境污染联防联控机制，打造京津冀生态涵养区。突出生态避暑、边塞文化、佛教古建等文化特色，以国际文化交流、赛事活动等大事件为抓手，建设展现美丽朔州的休闲避暑旅游圣地。

□山西省生态宜居幸福城市

坚持以人为核心的新型城镇化，突出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，构筑布局合理、功能完善、环境优美、社会和谐城镇空间，推动城镇由规模扩张向质量提升转变，营造幸福宜居的美丽家园。

2.2 规划目标

战略目标

与迈向“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的历史进程相适应，对标山西省“四为四高两同步”总体思路和要求，确保与全省同步建成全面小康社会并向现代化迈进。

□ 规划至2025年

实现高质量全面小康：做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，科学谋划产业转型，合理确定开发区规模与布局，非煤产业比重稳步提升，形成良性的产业互动，实现国土空间结构进一步优化，新型城镇化格局初具规模，流量稳步增长，公共基础设施健全，生态环境质量稳步提升，城市生态、宜居、活力逐步提升，力争高质量转型发展走在全省前列。

□ 规划至2035年

基本实现现代化：地域特色更加明显，新型城镇规模结构更加协调，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，绿水青山的生态空间、绿色田园的农业空间、宜居舒适的城镇空间基本形成，山、水、林、田、湖、草、矿、城相协调的空间开发与保护体系基本构建完善，初步实现“塞上绿洲、美丽朔州”。

□ 远景到2050年

打造幸福富裕的塞北明珠：基本实现现代化，构建集约高效的生产空间、宜居适度的生活空间、山清水秀的生态空间，形成完善成熟的现代化社会治理体系，实现可持续发展的美丽朔州愿景。

□ 一个重大历史使命

承担“在转型发展上蹚出一条新路来”历史使命

□ 秉承两大精神

秉承两大核心价值，即右玉精神与开放精神

□ 五大发展战略

生态立市，不忘初心、决胜未来的“V”型战略

转型活市，创新多元的产业战略

平台兴市，谋划高质量的平台布局

交通强市，通达便捷的枢纽战略

特色富市，差异布局的专业化战略

□ 十个高能级平台

打造高能级生态经济带、高能级城市平台、高能级产业平台、高能级综合枢纽、高能级县城经济、高水平生态样板、高水平煤矿资源利用、高水平公共服务、高水平创新经济、高水平营商环境。

03 国土空间总体格局优化

3.1 市域总体格局

3.2 优先保护山清水秀的生态空间

3.3 全力保障集中连片的农业空间

3.4 科学打造集约高效的城镇空间

3.5 坚持传承底蕴深厚的塞北风情

3.6 加快构建开发合理的能矿空间



3.1 市域总体格局

区域协同

□与周边城市群协同

主动融入京津冀城市群，加快谋划面向京津冀城市群的高速铁路、城际轨道、高速公路等重大交通设施，主动承接北京非首都核心功能和产业转移。

加强联合太原都市圈，充分发挥集聚效应，进一步提升自身的综合服务功能，充分发挥资源能源特有优势。

加强与呼包鄂榆城市群的联动发展，特别是在能源生产、输运等领域进行全面的合作，立足现有的市场和交流渠道，进一步做大做强自身传统市场。

推进与乌大张金三角经济合作区协同合作，加快重点领域的协同发展和区域一体化，共同建设省际交界区域协调发展试验区。

□县（市、区）发展协同

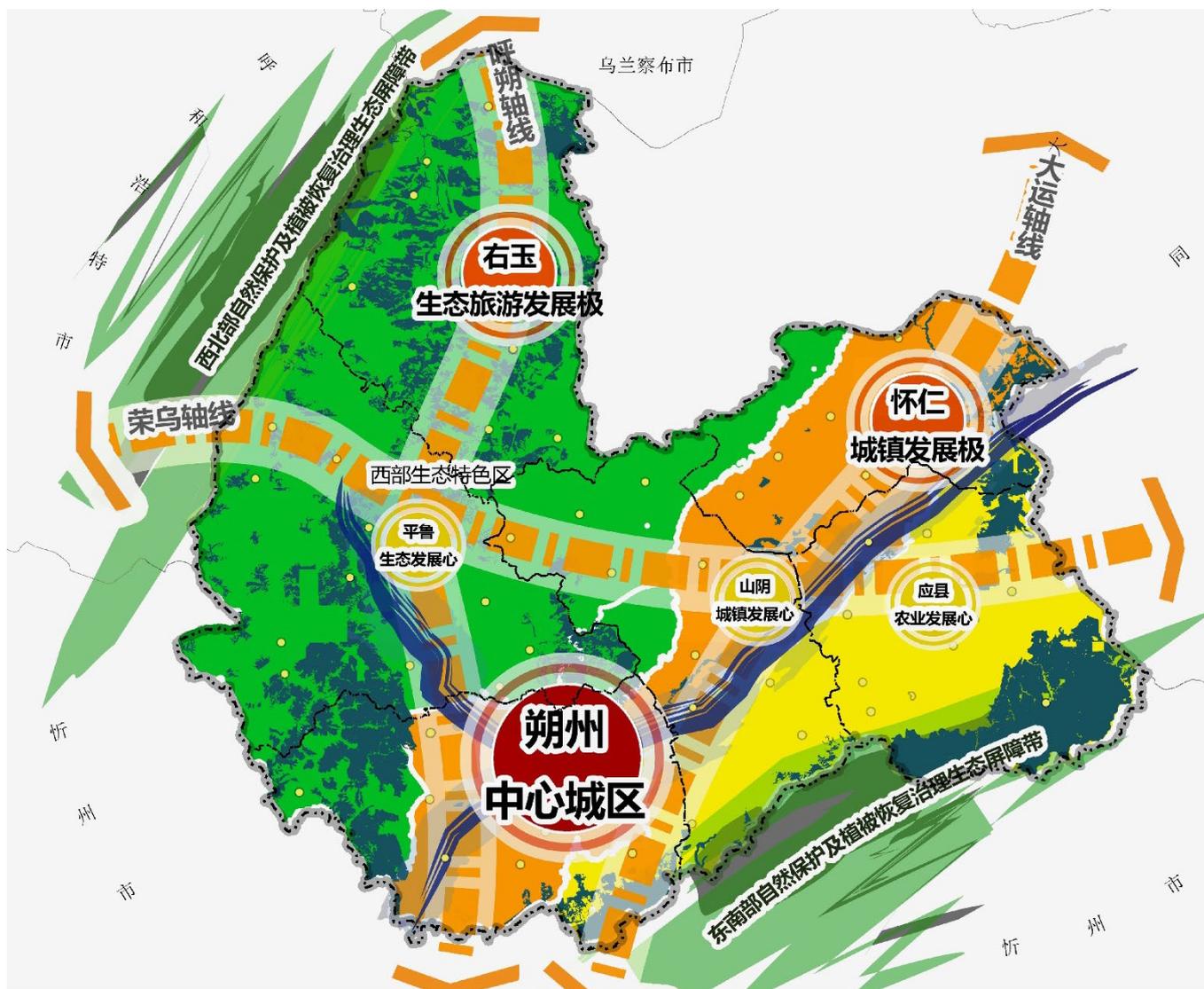
按照生态优先、效益优先、协调联动、效率提升的原则，全面统筹朔州市及周边县域的国土空间规划的保护与开发的格局。统筹区县发展，整合内部区县分工，重点建设朔州市区、怀仁市区、山阴县城圈、应县县城圈、右玉县城圈等核心地区。

3.1 市域总体格局

国土空间格局

总体格局

形成“一脉串珠、一核两翼”的总体格局。一脉串珠，即以桑干河为脉，串联深厚的人文积淀珠，打造塞北风情的生态廊道。一核两翼，即以朔州中心城区为发展核心，以右玉、平鲁为西部生态特色翼，以怀仁、山阴、应县为东部绿色发展翼。



3.1 市域总体格局

市域城镇体系

市域城镇体系规划

构建“151544”的城镇体系：1个主中心——朔州主中心；5个县（市）级中心——怀仁副中心、右玉县城、应县、平鲁区、山阴县城；15个重点镇（或乡）——右卫镇、凤凰城镇、神头镇、广武（含后所、张家庄）、薛圉圉乡、古城镇、杏寨乡、南河种镇、合盛堡乡、北周庄镇、金沙滩镇、臧寨乡、亲和乡、海北头乡、毛家皂镇；44个一般镇（或乡）。



3.1 市域总体格局

桑干河生态经济带

□发展思路

打造五彩桑干河，生态转型典范，塞外人文画卷，实现“人与自然和谐共生、经济与生态协调共赢、一二三产共荣、人文与风景共享”的区域。贯彻“绿色、创新、协调、开放、共享”理念，打造独具塞北韵味、美丽经济的转型复合带——生态带、转型带、幸福带、协同带、文化带。



3.2 生态空间

优先保护山清水秀的生态空间

□ 生态保护格局构建

构建“一脉两屏三区十片区”的生态保护格局，一脉，即依托桑干河水系沿线构成朔州市区域性生态廊道；两屏，即重点优化提升右玉生态片区和应县东南片区。三区，以右玉、平鲁等西部山区为主的西部生态特色区、以中心城区、平鲁区井坪镇、山阴县、怀仁市为主体的中部城镇转型区、以桑干河-永定河生态经济带为主的东部田园牧歌区；十片区，即全域重点形成十个片区生态公园。

□ 优化生态保护空间

从空间格局优化着手，落实主体功能区划，构建生态安全格局，从生态空间内部建设着手，加强物种多样性研究与保护，建立外来入侵物种监测、评估与预警体系，推动生态防护林建设，实施水生生态养护，持续改善河流水体生态环境，提升全市水环境功能，改善水体自净能力。



3.3 农业空间

全力保障集中连片的农业空间

□ 农业发展战略

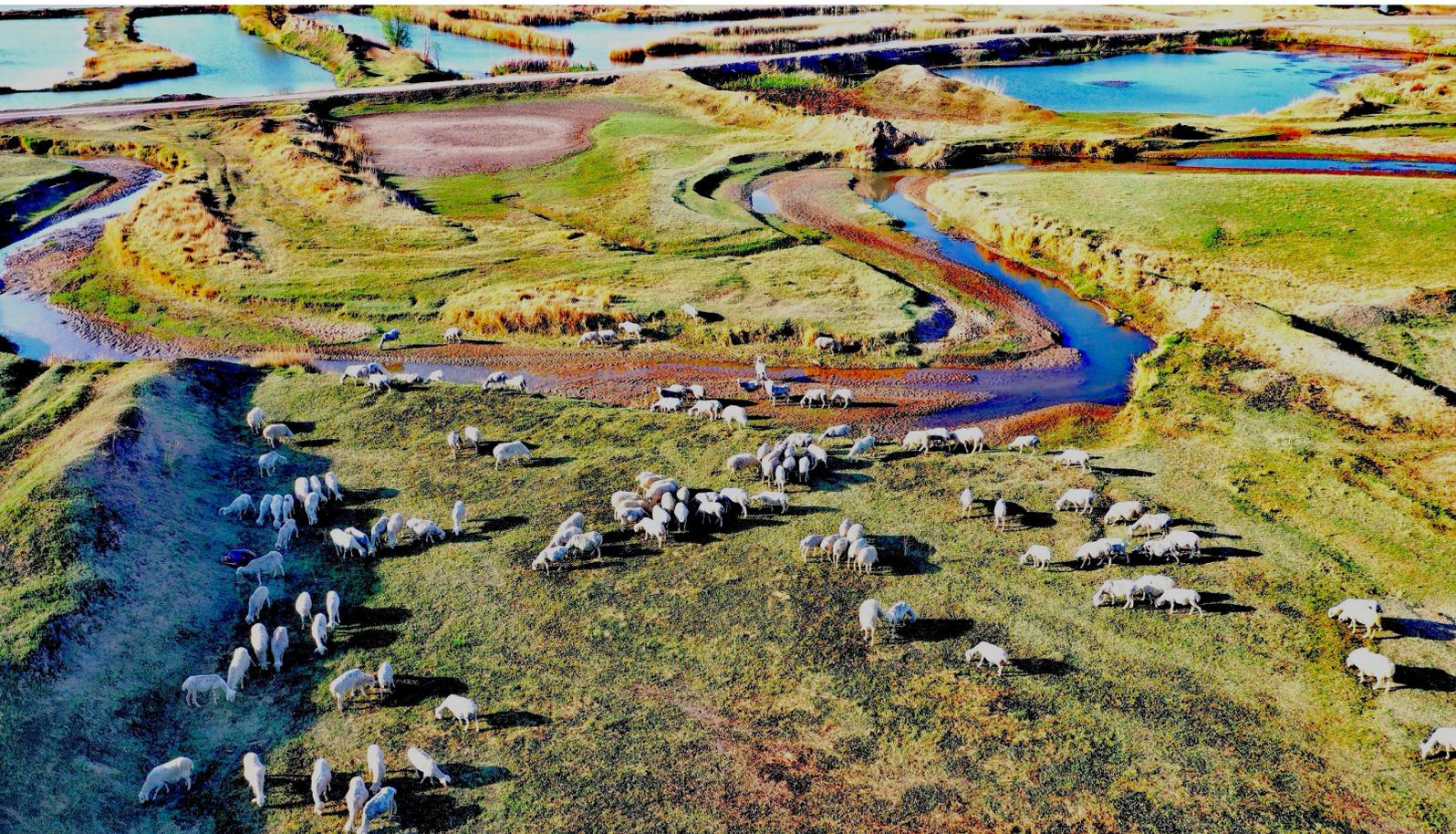
积极推进有机旱作农业建设，促进农业节本增效，做大做强特色产业；打造雁门关农牧交错带核心区，依托全国唯一的草牧业发展试验试点市建设，聚焦草牧业；促进农产品深加工，延伸产业链。

□ 优化整体布局

根据“建设有机旱作农业区，草牧业发展示范区，雁门关农牧交错示范区”发展策略指引，在朔州市跨区域、集群式、板块化建设一批优势农产品产业区和产业带。全市形成“三大板块、八大集聚区、八大园区”的农业发展布局结构。

□ 推进特色农业规模化发展

重点打造七大农业产业集群，即杂粮产业集群、肉羊产业集群、牛养殖产业集群、牧草业产业集群、蔬菜产业集群、中药材产业集群、油料产业集群



3.4 城镇空间

科学打造集约高效的城镇空间

□城镇发展区

打造集约、高效的城镇空间，促进朔州首位度的提升，做大中心城区、做强大县城，落实全市发展总体战略、促进区域协调发展。按照5分钟、10分钟、15分钟生活圈，创造美好生活、生态、生产空间。

□城乡公共服务设施网络

着眼于“不平衡不充分”，把更多财力、物力投向民生领域，构建城乡公共服务设施网络，分区、分级完善城乡公共服务建设，统筹教育、卫生、文化体育等公共资源在城乡之间的均衡配置，健全配置公平、发展均衡、全面覆盖的基本公共服务体系。

与朔州市城镇体系规划对应，规划形成“市级、县级、乡镇级、村（社区）级”四级生活圈，在四类区域内配套相应的公共服务设施，总体形成层次分明、配套齐全、城乡均等的公共服务设施体系。



3.5 塞北风情

坚持传承底蕴深厚的塞北风情

□自然景观资源

朔州市自然景观丰富，拥有森林、湿地、沙漠、火山群等多种地貌景观。规划保护好朔州市有8处国家级自然保护地，8处省级自然保护地，以及需要保护自然生态的区域。

□历史文化遗存

朔州市历史文化遗存丰富，根据全国第三次文物普查，朔州市拥有17处国家级文物保护单位、17处省级文物保护单位、65处市级文物保护单位和398处县级文物保护单位，以及多个墓葬群、众多非物质文化遗产等。

规划通过明确保护名录、保护范围及保护措施等来保护历史文化遗存，结合独具特色的塞外自然景观，传承底蕴深厚的塞北风情。



3.6 能矿空间

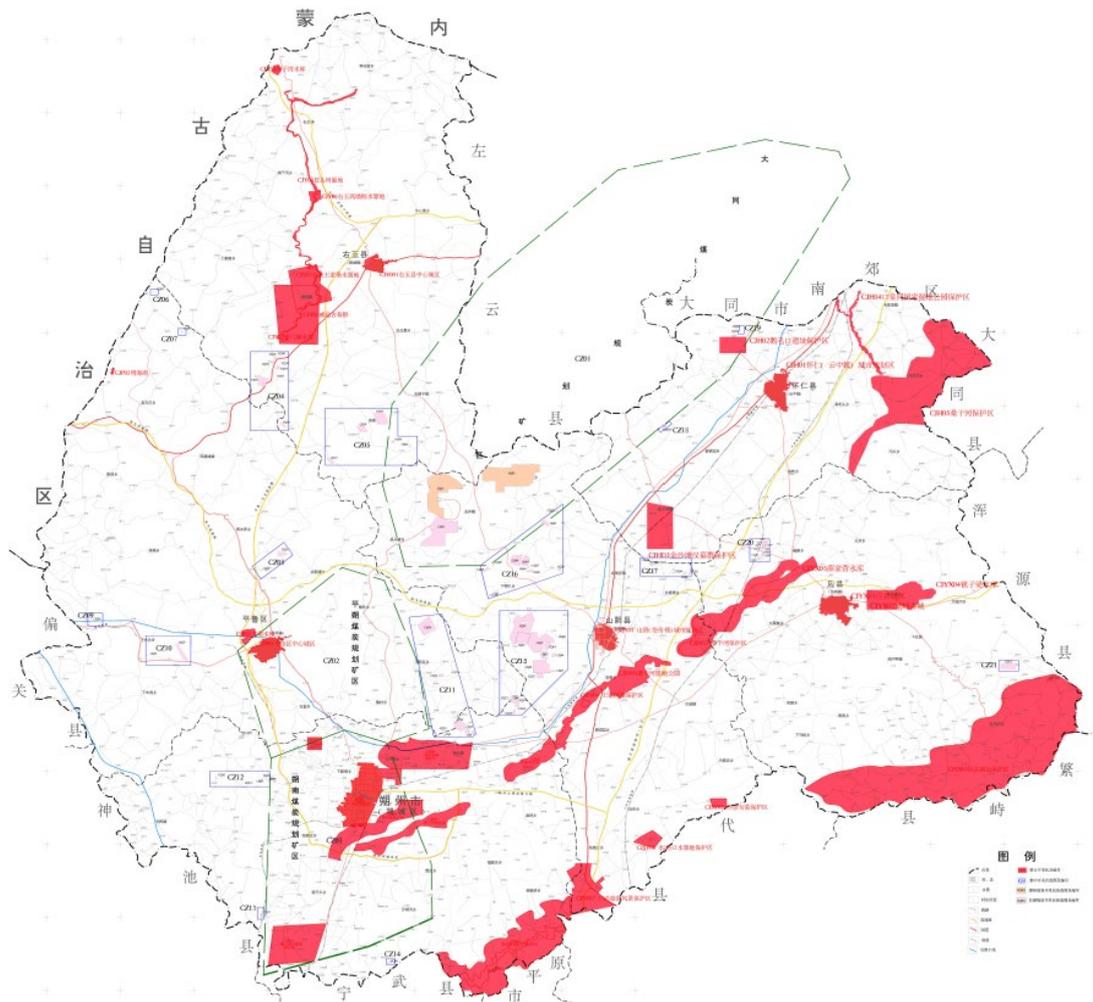
加快构建开发合理的能矿空间

□统筹协调能矿开采与三条控制线

强化三条控制线管控，严守生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线；调整勘查开发布局，严格执行国土空间规划，在三条控制线外的区域，统筹考虑环境承载能力、矿产资源禀赋、开发适宜性和产业布局等因素，科学划定勘查开发区域。

□分类引导矿产资源开采

确定优先开采区域，以战略性矿产与优势特色矿产为主；确定限制开采区域，可设置甲类矿产采矿权和工程性乙类矿产采矿权；严禁控制开采区域，对资源环境进行严格保护。



04 空间要素支撑体系

- 4.1 产业平台体系
- 4.2 综合交通体系
- 4.3 基础设施体系
- 4.4 乡村振兴体系
- 4.5 整治修复体系



梵佛宮殿

法善雲香

4.1 产业平台体系

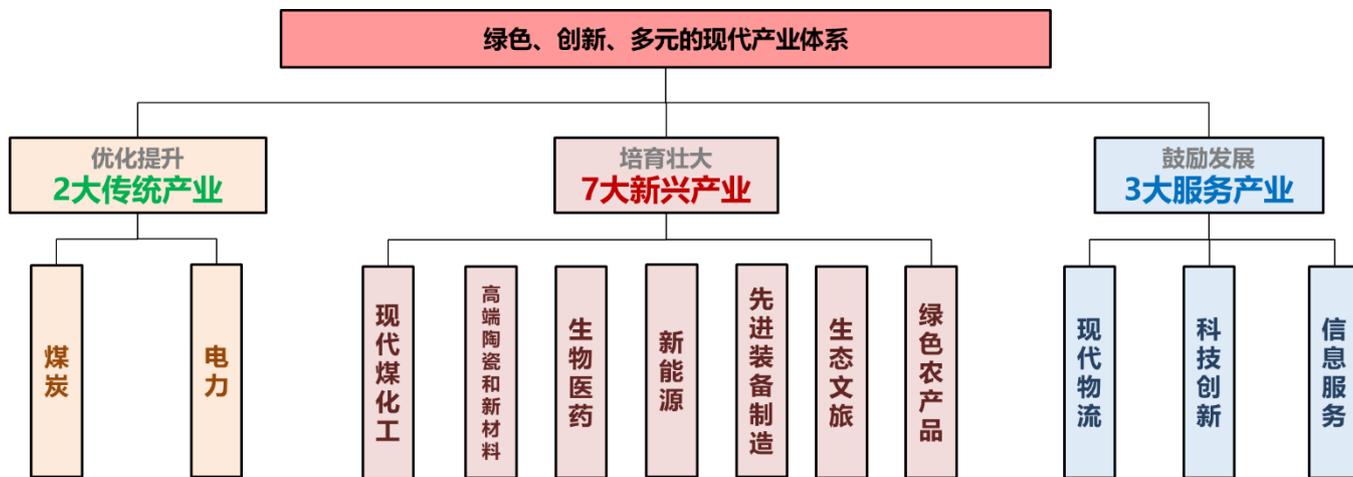
构建现代产业体系

转型发展产业体系

深入贯彻落实习近平总书记视察山西重要讲话重要指示和对右玉精神的重要指示批示，紧抓山西能源革命改革国家试点战略契机，坚持绿色、创新、高质量发展。

以产业转型升级为引领，巩固提升煤电传统优势产业，大力培育发展新材料、新能源、现代煤化工、高端陶瓷、文化旅游业、草牧业与农产品深加工、金融和信息产业、医药化工等战略性新兴产业，构建“2+7+3”朔州绿色、创新、多元的现代产业体系。

推动产业结构从粗放、高耗、低效的单一线性发展向新型、低碳、高效的多元循环发展转变，探索一条资源型城市“绿色发展、转型升级”的路子。



4.2 综合交通体系

构建通达便捷的交通体系

□机场

加快推进朔州机场建设，弥补朔州综合交通体系中无空运的短板。规划建设平鲁、怀仁、山阴、应县、右玉5个通用机场，打造通航机场县县通，形成以朔州机场为主，各通用机场为辅，互为补充、布局合理、层次分明、功能完善的“一主五辅”航空运输格局。

□铁路

加快推进大西高铁建设，衔接大张客专、京张城际铁路。规划呼朔高铁，构筑连接晋蒙的快速通道，联通国家主要高铁客运走廊，加快朔州融入京津冀发展。加快推进朔山联络线，规划朔州至灵丘铁路，形成功能布局完善、结构合理的现代铁路运输网络。

□高速公路

依托两条国家级运输通道（二广高速、荣乌高速），构成“三横两纵四联”的高速公路网络系统。“三横”指孙右高速、荣乌高速、元朔高速（含城市南环）；“两纵”指呼北高速、大运高速；“四联”是指朔城区与周边区县联系的放射线，包括平鲁至河曲高速、左云至怀仁至浑源高速、应县至繁峙至五台高速、朔神高速。

□干线公路

围绕经济转型发展需要和交通运输高质量发展要求，着力完善普通干线公路网络。“完善“国道两纵两横、省道七纵四横”干线公路主骨架，实现都市圈、城镇群、相邻地市间、县级间的互联互通。

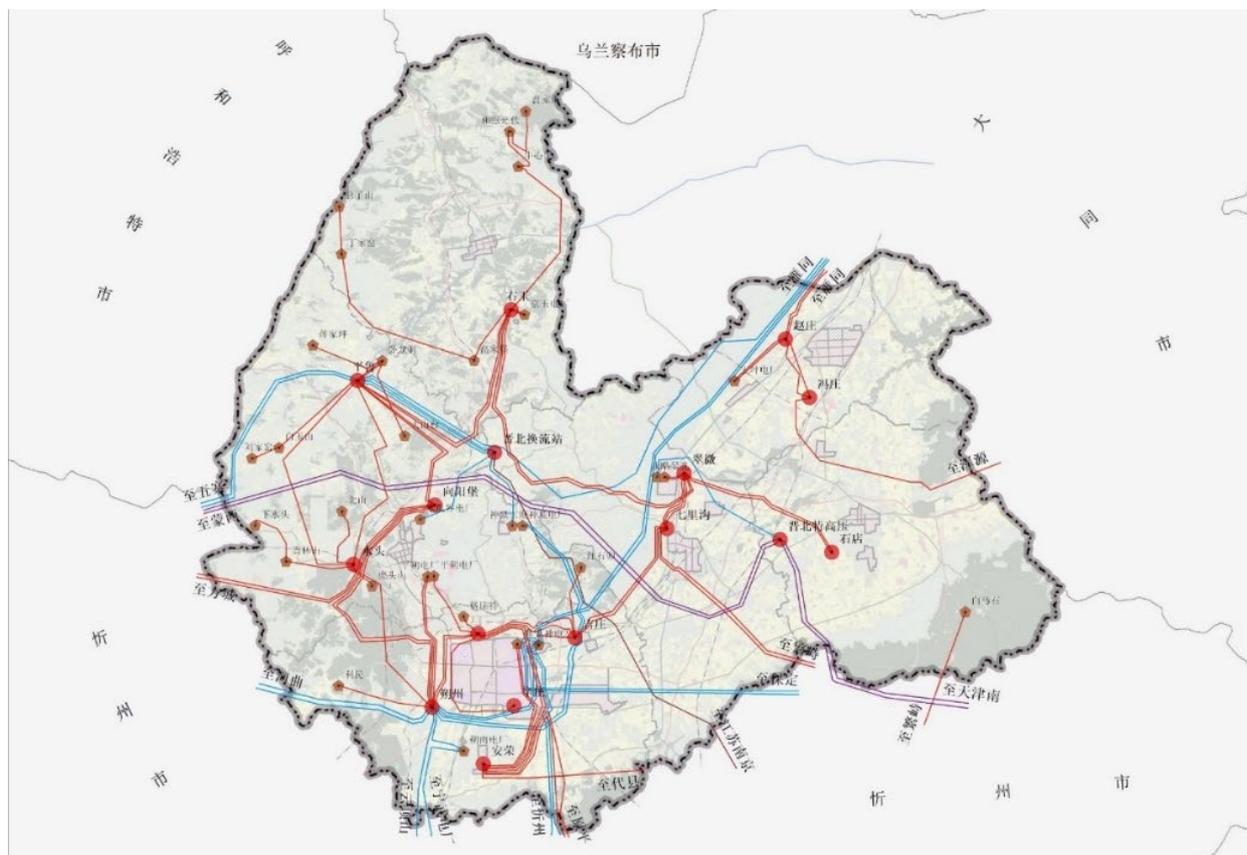
4.3 基础设施体系

电力设施空间布局

朔州作为京津冀、长三角等地区能源供给地，是国家能源通道上的重要节点，承担着保障能源供应安全的国家使命。应充分发挥朔州全国能源大市的优势，推动能源供给侧结构性改革，构建可持续发展的能源供应体系，保障能源供应的稳定安全。切实将朔州能源优势转化为发展优势，打造全国能源革命“深化区”。

□打造全国综合能源基地

- 1、构建安全、可靠、绿色、高效的智能电网，打造电力外送基地；
- 2、加快晋北煤电基地建设，发挥朔州市双千万千瓦级电力基地优势，坚持煤电一体化发展的原则，坚持集约化开发，提高能源综合利用效率；
- 3、打造新能源发电基地，推动能源供给侧改革。加快做大做强风电、光伏发电和生物质发电等新能源产业，优化能源结构。



朔州市域电力设施规划图

配套安全可靠的基础设施

□天然气：完善多气源供气格局，保障供气安全

规划期内，朔州将形成多气源供气的格局，分别来自中石油（陕京一线）、中海油（蒙西煤制天然气外输管道）以及当地的煤制气、页岩气等气源。到2025年，朔州主城区燃气普及率达到96%，平鲁区、怀仁市、山阴县、应县和右玉县燃气普及率达到80%；到2035年，朔州主城区燃气普及率达到98%，平鲁区、怀仁市、山阴县、应县和右玉县燃气普及率达到95%。

□水利：完善水网建设，提高用水效率

以万家寨引黄工程北干线为龙头，依托已建的东榆林水库、东石湖水库等蓄水工程，以神头泉为储备水源，在朔同地区形成以大中型蓄水、引水、提水、调水工程为骨干，以地表水源为主，多种水源统一调配、互相救济的供水系统。

以全面落实最严格水资源管理制度，实行用水总量控制，强化水资源承载能力刚性约束，严格水资源消耗总量，促进经济发展方式和用水方式转变；实行用水效率控制，全面推进节水型社会建设

□电信：加快5G网络建设部署

加快推进朔州5G网络建设和应用，促进数字化、网络化、智能化转型升级，发挥5G对全市国民经济和社会发展的核心驱动作用。按照“统一规划、节约建设、资源共享、规范管理”的原则超前布局，推动5G网络在全市深度覆盖。

将朔州市域分为6类片区：高密度区、中密度区、一般区、边缘区、限建区和禁建区。针对各片区特点进行基站布局规划，密集区和一般区以满足容量为主，郊区和农村以满足覆盖为主，限建区内不宜新增室外宏基站，尤其是落地式基站，禁建区内禁止建设宏基站，通信需求以微基站建设为主。

4.4 乡村振兴体系

贯彻落实乡村振兴战略，依据“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”的总要求，积极实施“推进有机旱作农业建设”、“打造雁门关农牧交错带核心区”和“促进农产品深加工延伸产业链”的农业三大发展战略，努力实现乡村的跨越式发展。

□积极推进有机旱作农业建设

深入实施耕地质量提升、农水集约增效、旱作良种攻关、农技集成创新、农机配套融合、绿色循环发展六大工程，着力构建和完善富有朔州特色、充满活力的有机旱作农业产业体系、生产体系和经营体系，促进农业节本增效，实现产业兴旺和农民增收。

□打造雁门关农牧交错带核心区

依托全国唯一的草牧业发展试验试点市建设，聚焦草牧业，加快推进草牧业提质增效，扩大饲草种植面积，依托“牧草业种植+现代牛羊养殖+乳产品加工+有机肥生产”的“种养结合、农牧循环”，增加农产品附加值。

□促进农产品深加工，延伸产业链

通过加工增值、功能拓展、品牌塑造等途径提升价值链附加值，培育壮大龙头企业，发挥龙头企业的带动作用，建设特色现代农业园区，布局农产品精深加工产业集群。



4.4 乡村振兴体系

优化现代农业产业布局

在朔州市跨区域、集群式、板块化建设一批优势农产品产业区和产业带。全市形成“三大板块、八大集聚区、八大园区”的农业发展布局结构。

□三大板块

覆盖山阴县、应县、怀仁市和朔城区三区形成的以玉米、高粱中药材等种植为主，发展设施农业和规模健康养殖为主的高产、高效农业。同时发展牛羊养殖、加工；覆盖平鲁、右玉两区县形成的以杂粮、胡麻、马铃薯等种植为主，同时发展生态畜牧养殖；覆盖朔城区、怀仁市两区形成的以蔬菜、小杂粮等种植为主并发展服务于城市居民的城郊农业。

□八大集聚区

覆盖右玉、平鲁全境，山阴、朔城区部分区域的特色杂粮产业集聚区；覆盖山阴、应县、朔城区东南部的奶牛产业集聚区；覆盖怀仁、右玉形成的肉羊产业集聚区；覆盖怀仁、朔城区中部的粮菜轮作产业集聚区；沿南山坡带覆盖山阴、应县朔城区形成的经济林、中药材产业集聚区；朔城区周边发展城郊农业集聚区；山阴中部形成的富硒谷子产业集聚区；怀仁东部形成的绿豆产业集聚区等。

□九个农业产业园区

山阴县的古城农产品加工园、半道地生态循环园区、元营农产品物流园；怀仁市的云东农产品加工园区；右玉县梁威农产品工业园；应县南河种蔬菜加工物流园、黄芪中药材加工园；朔城区朔南现代农业科技示范及农产品物流园；平鲁区向阳堡农产品加工园。

4.5 整治修复体系

桑干河流域生态治理行动

围绕“生态立市”这一基本思路，开展桑干河流域生态治理行动。在桑干河上游流域开展山水林田湖草生态修复，主要区域为平鲁区的防风固沙和水土保持区以及朔城区的水土保持区和紫金山自然保护区；在桑干河中游流域开展固废整治、重点泉域与水域污染修复，主要区域为朔城区和山阴县的水源涵养区；在桑干河下游流域开展生态公园、游憩、休闲型的生态修复工程，主要区域为薛家营森林绿核、龙首山森林公园、应县南山自然保护区等。

生态治理工程一览表

序号	工程名称	工程类别	实施区域	区段
1	西山修山护林、提升水土涵养工程	山水林田湖草生态修复	平鲁区	上游
2	紫金山修山护林、提升水土涵养工程	山水林田湖草生态修复	朔城区	上游
3	山西省朔州市太平窑水库综合治理工程	水污染防治和水生态修复	朔城区	中游
4	朔州市朔城区恢河太平窑水库下游至东榆林水库库区段河道治理工程	水污染防治和水生态修复	朔城区	中游
5	山西省朔州市朔城区神头泉水源泉源区保护工程（二期）	水污染防治和水生态修复	朔城区	中游
6	桑干河（怀仁段）综合治理工程	水污染防治和水生态修复	怀仁市	下游
7	桑干河应县段河道综合治理工程	水污染防治和水生态修复	应县	下游
8	桑干河山阴段河道综合治理工程	水污染防治和水生态修复	山阴	下游

4.5 整治修复体系

矿山土地复垦与生态修复行动

□有序推进历史遗留矿山地质环境治理

坚持“宜耕则耕、宜建则建、宜景则景、宜林则林”原则，使得矿地融合发展得到有效推进。

□加强矿区土地复垦

按照生产建设用地节约集约利用的管理的要求，减少损毁面积，降低损毁程度。组织开展土地复垦适宜性评价，按照因地制宜、经济可行、综合利用、农业优先、确保安全的原则，合理确定复垦土地的用途。做到复垦后景观与当地自然环境相协调。

□推进全域矿山生态修复

将“绿水青山就是金山银山”和“生态优先、绿色发展”的理念贯穿于矿业勘查开发利用全过程。在矿山地质环境综合治理的基础上进行生态修复和景观再造，使矿区的土地复垦和植被恢复工程与“农村全域土地综合整治”有机融合，使治理后的矿区纳入到“山水林田湖草系统治理”中，最终形成稳定的、可持续发展的循环经济体。

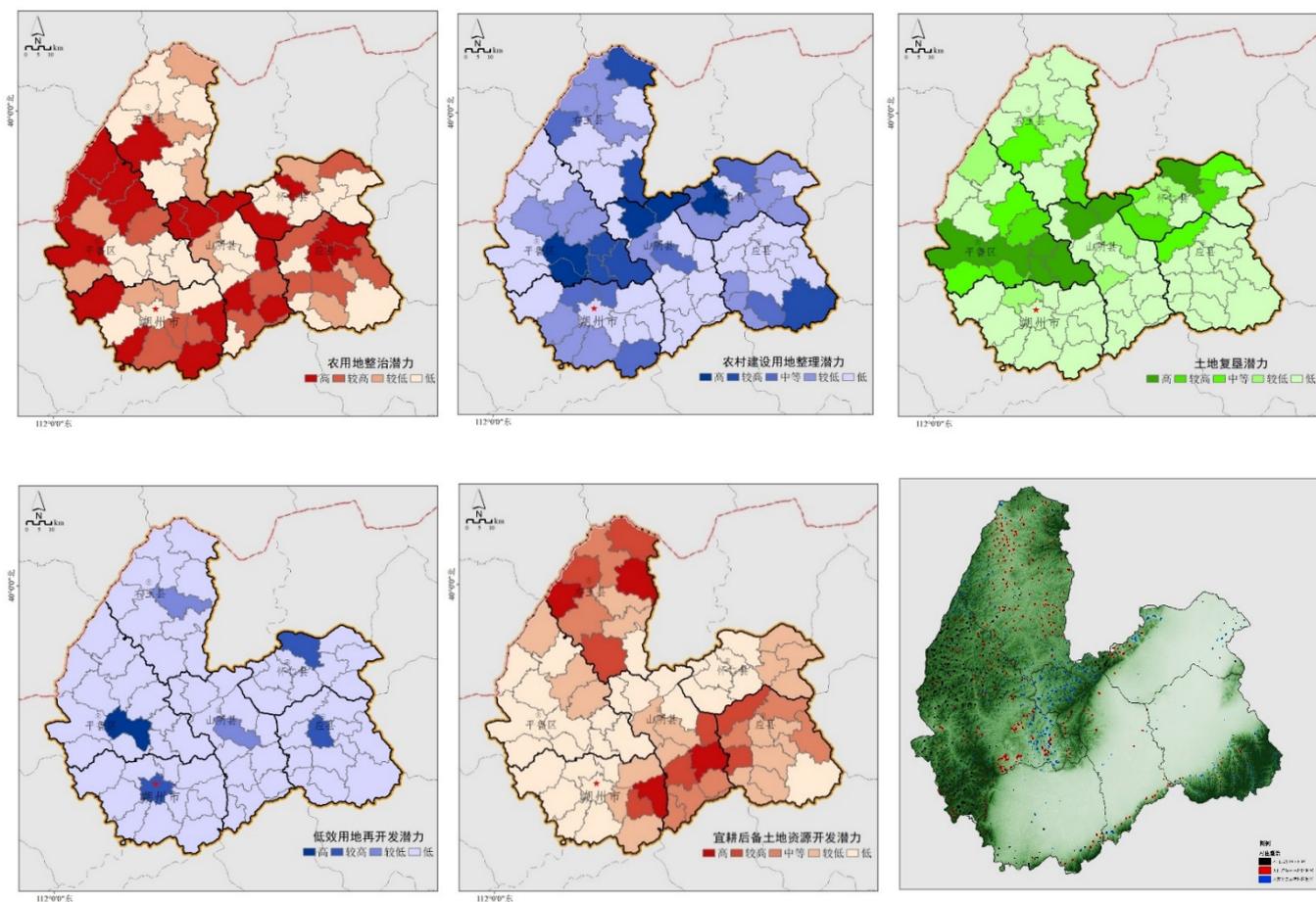


4.5 整治修复体系

全域土地综合整治行动

以农用地整理、建设用地整理、乡村生态保护修复为目标，开展以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治工作。

按照宜农则农、宜建则建、宜留则留、宜整则整的原则，以农用地整治、农村建设用地整治、城镇低效用地整治，以及工矿用地复垦等为主要内容，统筹安排相关工作。通过全域土地综合整治，确保整治区域内耕地质量有提升、数量有增加，盘活存量用地，提升用地效率。



05 中心城区规划布局

- 5.1 锚定空间布局结构
- 5.2 梳理蓝绿开敞空间
- 5.3 优化综合交通体系
- 5.4 塑造城市总体风貌



5.1 锚定空间布局结构

生态空间结构

中心城区形成“一核聚绿、两脉串珠、三片联动”的生态空间结构，引领朔州市从七里河时代向新桑干河时代迈进。

□一核聚绿

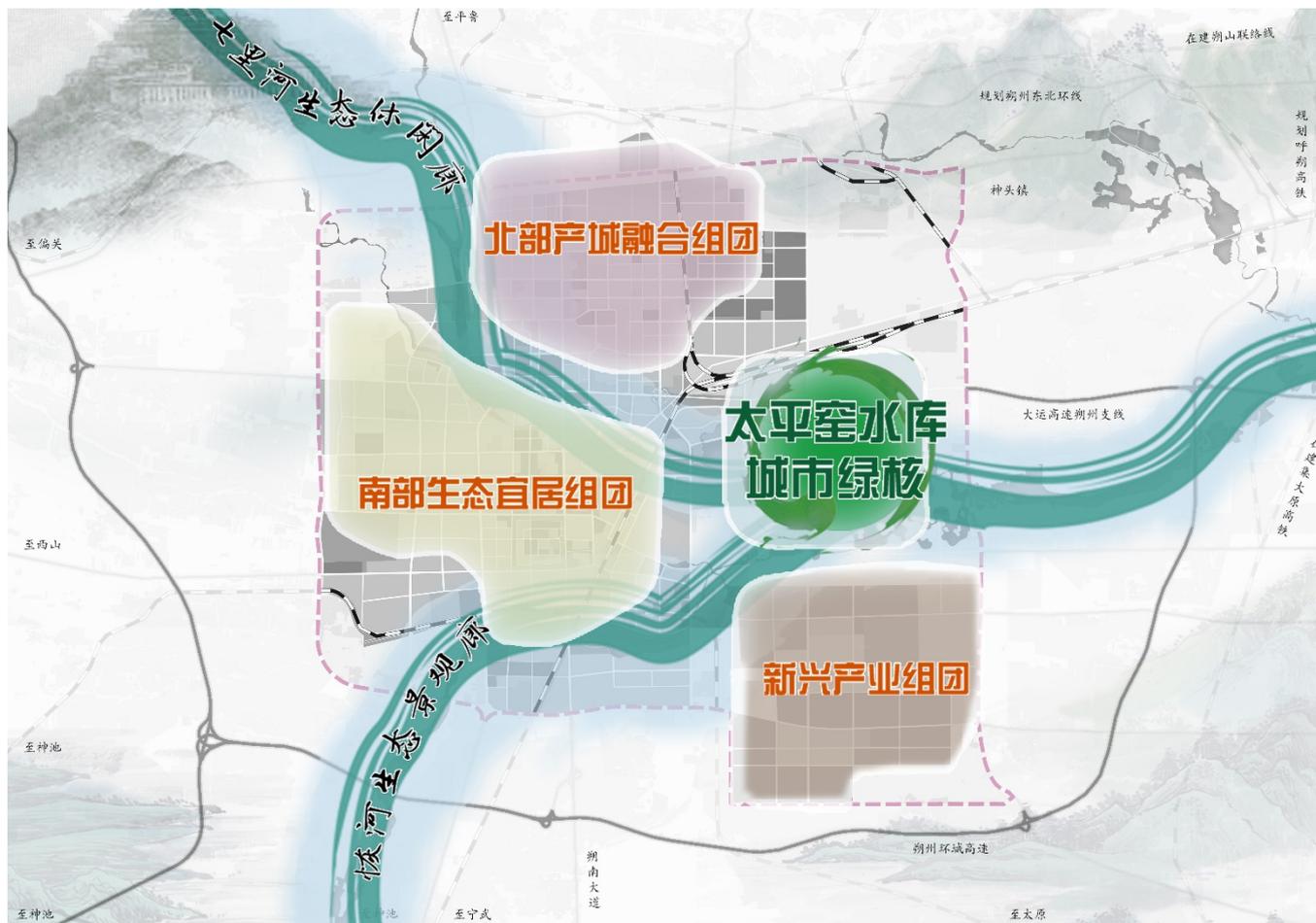
太平窑水库为城市的绿核，以改善城市生态。

□两脉串珠

以七里河和恢河为脉，串联各个功能片区和生态公园，提升城市品质。

□三片联动

北部产城融合组团、南部生态宜居组团、新兴产业组团，形成功能联系紧密，空间布局合理的三个组团片区。



5.1 锚定空间布局结构

功能布局结构

中心城区的空间结构形成“双十中轴、两名片、三中心”的功能布局，打造朔州经济发展的四驱发动机。

□双十中轴

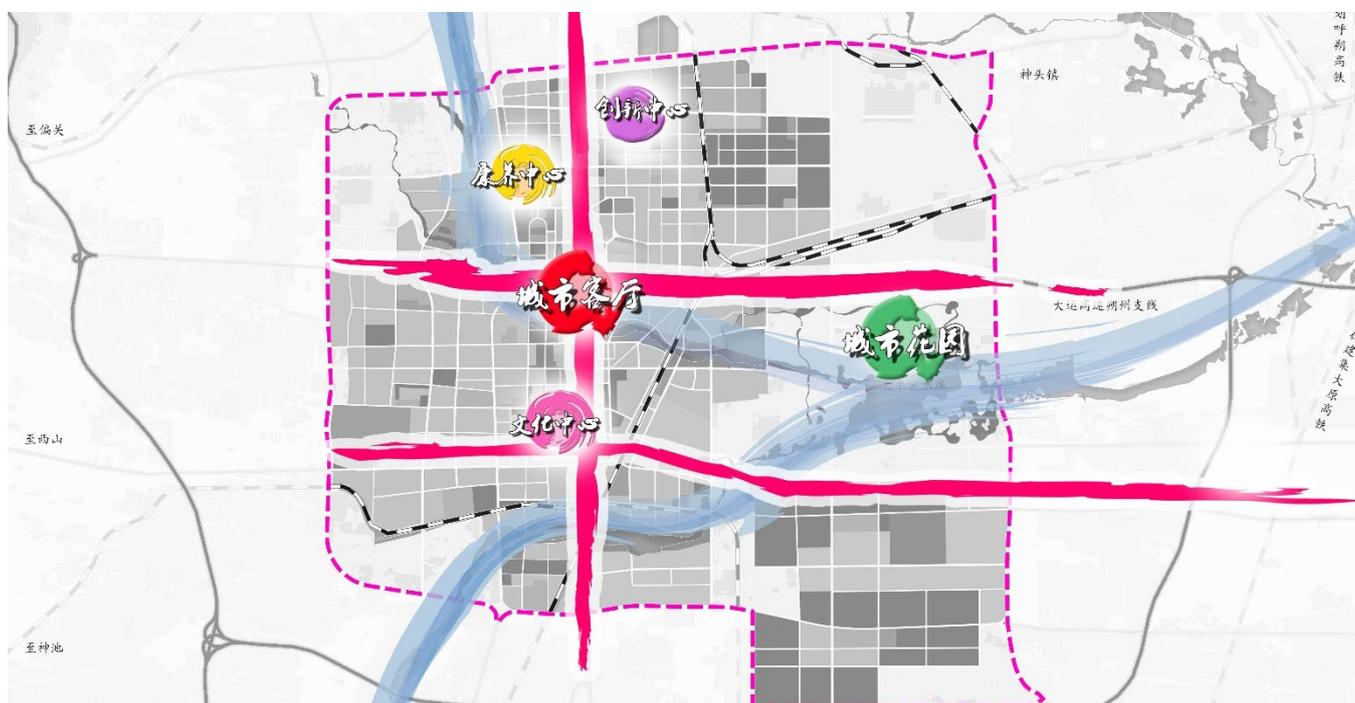
指两横一纵的干路轴线，即民福街、迎宾大道组成的横向轴线，开发路的纵向轴线（城市中轴），串联三名片、三中心。

□两名片

指城市客厅（七里河一河两岸）、城市花园（太平湖区域），作为中心城区新时代两张靓丽名片，着重提升其品质和配套服务水平。

□三特色中心

主要包括以朔州古城为核心的文化中心（慢享古城）、以高教园区为核心的创新中心，以及以大医院等区域为医疗集聚地的康养中心，推动中心城区布局优化。



5.2 梳理蓝绿开敞空间

一核、两脉，四园、多点

打造具有城市特色、蓝绿交织、生态宜居的开敞空间，满足300米见绿，500米见园，为居民提供一个可供休闲、游憩和居住、生活的优美的生态宜居环境。

□一核两脉

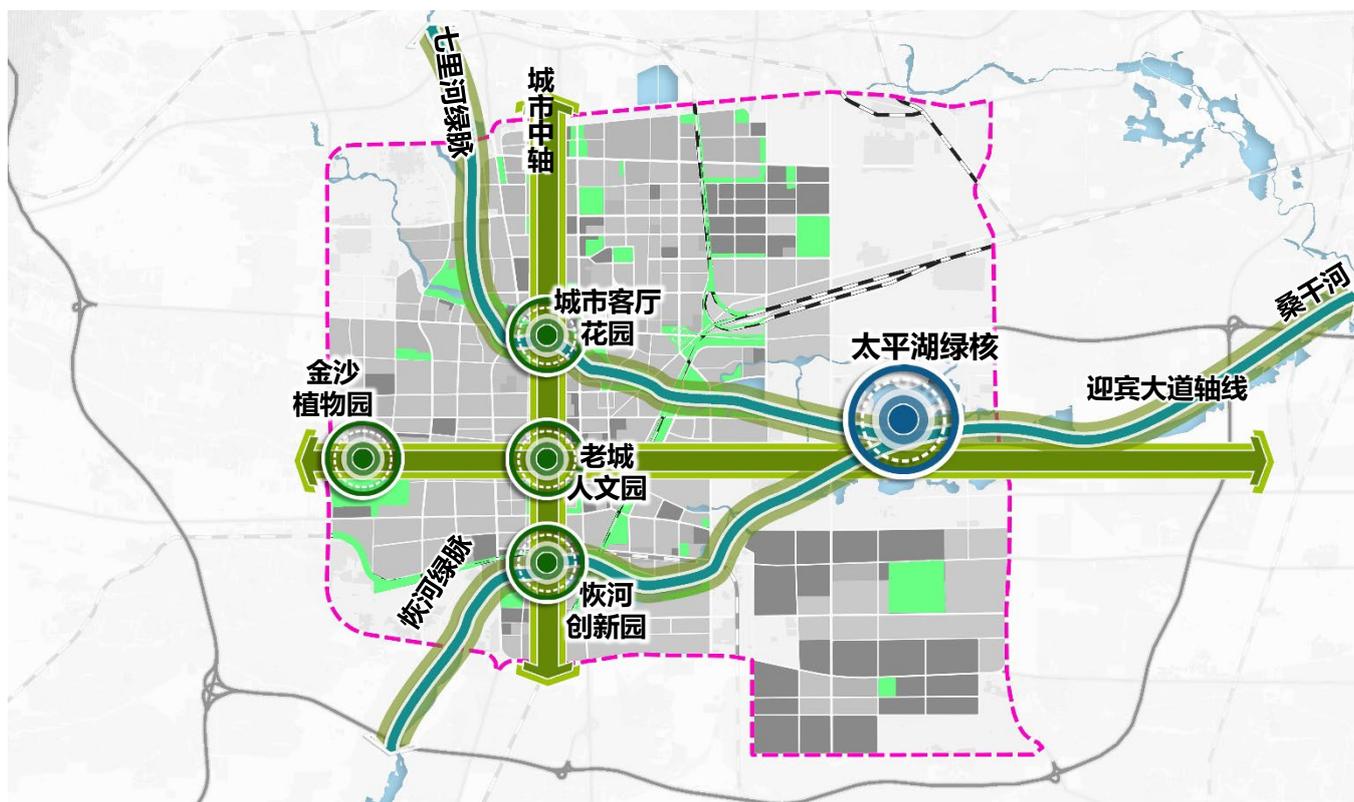
指太平湖绿核、七里河绿脉、恢河绿脉，是城市核心公共空间，展现“塞上绿洲”新形象，提升市民幸福感。承接晋北重大公共活动。

□四园

指城市客厅花园、恢河创新园、老城人文园、金沙植物园，是城市重要公共空间，承载城市“开放、创新、历史、生态”四大特质，由开发路和迎宾大道两大轴线串联。

□多点

中心城区规划建设大型公园13处，以及以300米-500米为服务半径，规划多个社区公园和口袋公园。



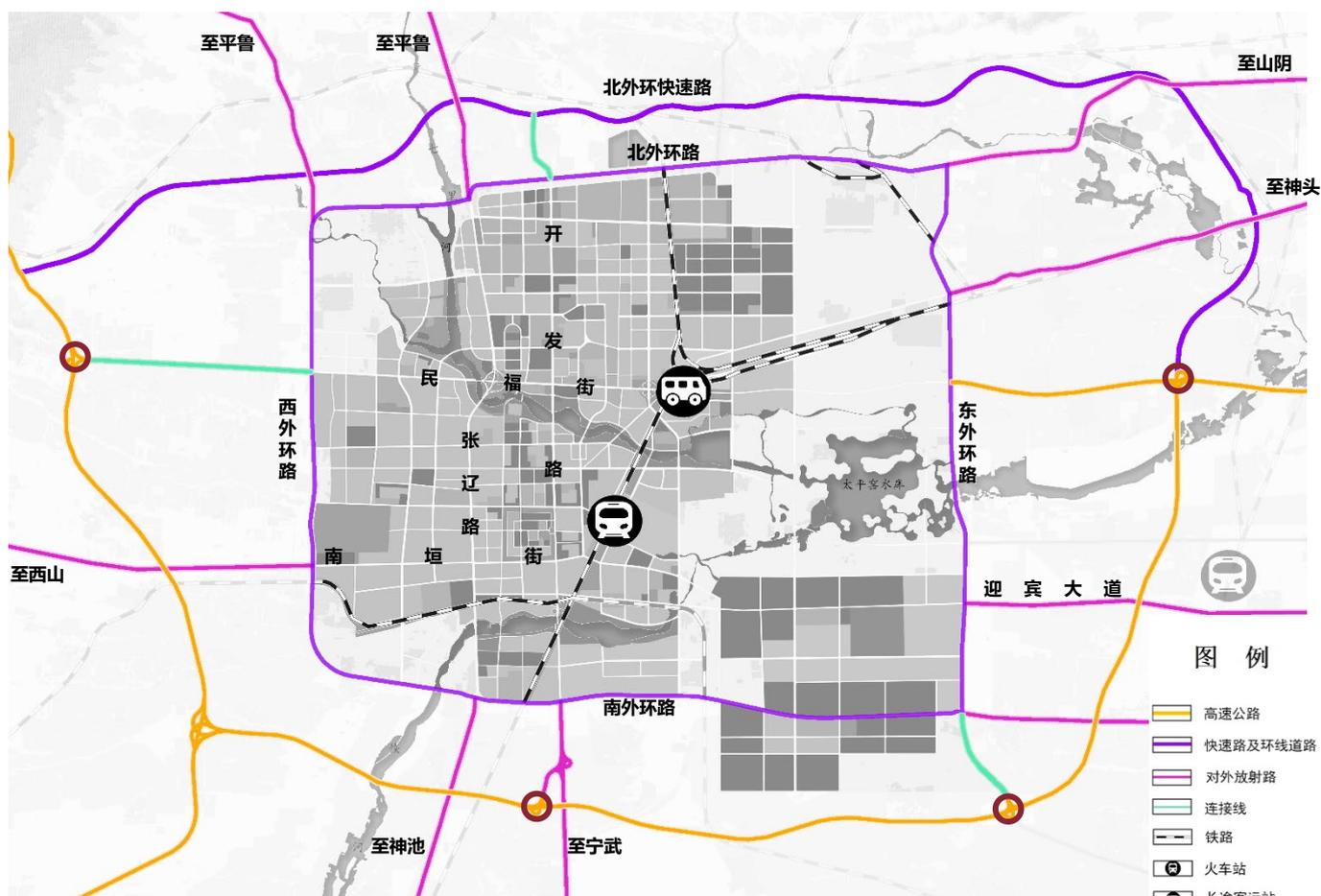
开敞空间结构规划图

5.3 优化综合交通体系

道路交通

对外：构建两环九射三连的快速交通体系

外环高速(北部为快速路)、内环快速通道构成中心城区路网的“两环”；张辽路北延(S212)、西外环北延、南垣街西延、张辽路南延(S206)、开发路南延、南环路东延、迎宾大道、朔神路、北环路东延(G336、S206)，形成“九射”；民福街西连、开发路北连、东环路南连，作为快速、高速的“三连”。



朔州市对外交通规划图

内部：五横六纵的内部主干路网

“长宁街、振武街、民福街、古北街、南垣街”五条横向路网，“怡心路、张辽路、开发路、文远路、穆寨路、大新路”六条纵向路网，共同构成“五横六纵”的主干路网总体格局。

5.4 塑造城市总体风貌

城市风貌

按照“塞上郡、人文都、桑源情、宜居城”的12字总体定位，来引导朔州中心城区的风貌管控。打造古韵新风，塞外风情感知地、边塞文化旅游目的地、北方避暑胜地，以及自然、生态、精致、宜居的现代化城市。

塞上郡



人文都



桑源情



宜居城



5.4 塑造城市总体风貌

一湾清水进京冀，太阳照耀桑干河



06 规划实施保障

- 6.1 强化规划传导与管控
- 6.2 信息系统“一张图”建设
- 6.3 完善规划实施体制机制
- 6.4 确保重点项目落地实施

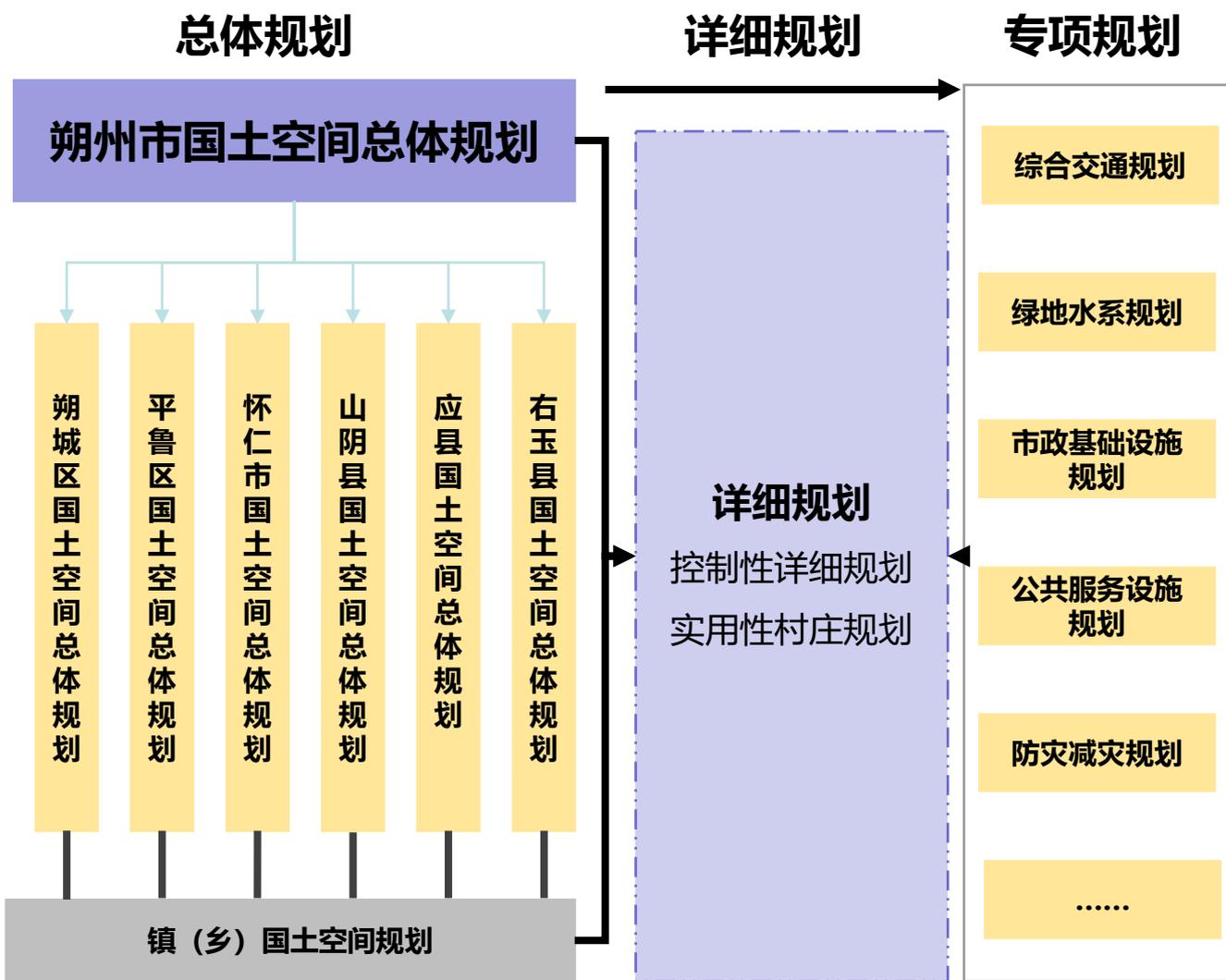


6.1 强化规划传导与管控

强化规划传导与管控

强化规划传导与管控。建立“市-县-乡镇”以及总体规划、详细规划、专项规划三级三类国土空间规划体系，积极与省国土空间总体规划相衔接，强化市-县规划传导；统筹协调各专项规划空间安排，明确专项规划指导约束要求。

横向统筹+纵向传导



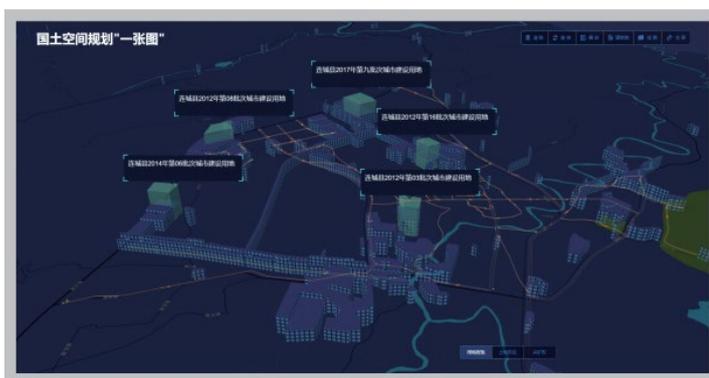
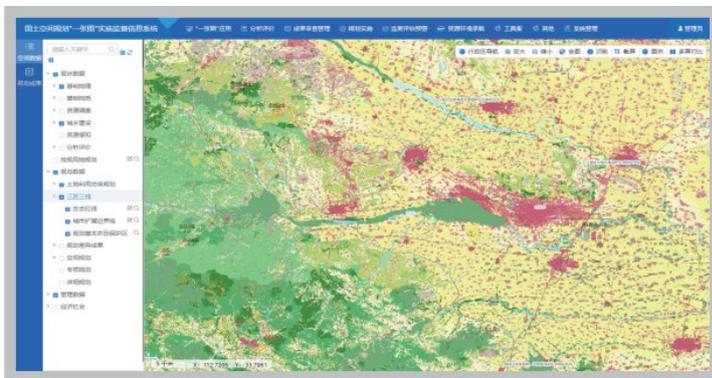
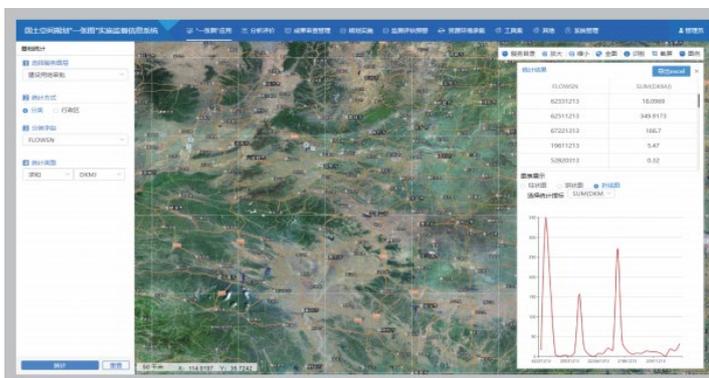
朔州市国土空间规划管控体系

6.2 信息系统“一张图”建设

信息系统“一张图”建设

建设完善国土空间基础信息平台，构建全市国土空间规划“一张图”。科学搭建规划实施监督信息系统，建立规划动态监测评估预警和考核制度。

以第三次全国国土调查成果为基础，整合空间关联现状数据和信息，形成坐标一致、边界吻合、上下贯通、覆盖朔州全域、信息全面、深度融合、动态更新、权威统一的全市新型智能整合的国土空间规划“一张图”。



6.3 完善规划实施体制机制

完善规划实施体制机制

完善刚弹结合的规划传导机制

建立分区管控、指标约束、界限管控、名录管理、政策要求等五类传导管控方式，对县（市、区）国土空间总体规划及重要的乡镇国土空间总体规划提出约束性要求和指标性下达。

建立事前指导制度，下位规划编制必须以上位规划为指引。各县（市、区）国土空间规划在规划编制前，市自然资源部门应加强事前指导，依据规划提出规范性的规划条件，作为规划编制的重要依据和指导。规划性文件包括下位规划应予以落实的分解下达的国土空间开发强度、建设用地规模、生态保护红线控制面积、耕地保有量、永久基本农田保护面积等定量指标；主体功能分区定位、三条控制线空间划定、重点城镇地区的空间结构、区域基础设施等内容。

构建空间利用绩效考核机制

制定朔州市国土空间规划监察管理办法。参照国家标准，建设全市统一的数据体系，形成成果模板，建立指标库和模型库，对全域各层级各类规划统一监管，加强对规划的实施监控。

建立规划评估检测预警机制。完善“一年一体检、五年一评估”的评估机制，定期体检评估，对朔州市的健康发展做好把脉、预警。严禁擅自修改规划，扩大建设用地规模和空间布局，突破空间规划约束要求。

通过数据库管理+用途管制规则，落实全市域控制线管控。配套建立相应考核奖惩机制，与国土空间要素分配相挂钩，促进地方积极落实。

6.4 确保重点项目落地实施

确保重点项目落地实施

近期建设重点集中布局在补短板、强弱项，加强土地综合整治、生态修复和城市修补、重大基础设施建设、战略性新兴产业项目建设等方面，破解发展瓶颈，筑巢引凤。

保障项目落地

以国家和省重大战略为引领，结合国民经济和社会发展十四五规划以及省、市重大项目建设安排时序，统筹各类国土空间相关实施计划，明确重点项目准入门槛，完善相关重大工程和重点项目保障机制，滚动编制规划年度实施计划，按照市级国土空间规划重大项目库管理制度，对纳入项目库的项目予以国土空间资源保障和正常支持。

推进相关专项规划编制

加快推进市级国土综合整治和生态保护修复、矿产资源等自然资源领域重点专项规划编制。由市自然资源主管部门联合相关省级部门编制交通、农业、水利、公共服务设施等领域市级相关专项规划。推进桑干河百公里经济带等跨地区专项规划编制。

