



山西省国土空间规划 2020 — 2035年
TERRITORIAL SPATIAL PLANING OF SHANXI PROVINCE

公众征求意见稿

前 言

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，是党中央、国务院作出的重大部署。

按照国家要求，我省组织开展了《山西省国土空间规划（2020—2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察山西重要讲话重要指示，坚持“四为四高两同步”总体思路和要求，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局机遇，以国家资源型经济转型综合配套改革试验区建设为统领，着力优化国土空间格局，提升国土空间品质和利用效率，提高国土空间治理能力，为我省在转型发展上率先蹚出一条新路来做好空间保障。

目录

CONTENTS

01 规划概述

规划定位

规划范围和期限

02 目标与战略

国土空间发展的总体定位

国土空间开发保护目标

国土空间开发保护战略

03 构建可持续、富有竞争力的 总体空间格局

国土空间保护修复格局

国土空间开发利用格局

04 优化“3+2”五类空间布局安排

筑造山清水秀、林茂草丰的生态空间

打造集约高效、宜居宜业的城镇空间

营造特色优质、美丽祥和的农业空间

塑造文化璀璨、风光壮美的魅力空间

形成开发有序、绿色安全的能矿空间

05 统筹国土空间基础设施体系建设

完善现代综合交通体系

提升能源保障水平

加强基础设施建设

构建安全韧性的综合防灾减灾体系

06 规划实施保障

强化规划传导与管控

建设国土空间规划“一张图”

健全配套政策机制

保障重点项目实施

规划概述

- 规划定位
- 规划范围和期限



1.1 规划定位

《规划》是对全国国土空间规划纲要的落实和深化，是一定时期内省域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制省级相关专项规划、市县等下位国土空间规划的基本依据，在国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性。

1.2 规划范围和期限

规划范围为山西省全部国土空间，总面积15.67万平方公里。规划基期为2019年，规划期限为2020-2035年，远景展望至2050年。

目标与战略

- 国土空间发展的总体定位
- 国土空间开发保护目标
- 国土空间开发保护战略



2.1 国土空间发展的总体定位

落实黄河流域生态保护和高质量发展、能源革命综合改革试点、中部崛起、“一带一路”建设和京津冀协同发展等国家重大战略，实现高质量发展、高水平崛起、高标准保护、高品质生活、高效能治理，把山西建设成为**国家资源型经济转型综改试验区、黄河中游生态保护和高质量发展的样板区、世界级文化生态魅力区。**

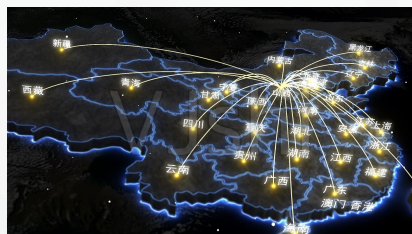


2.2 国土空间开发保护目标



形成功能清晰、开放协调的国土空间开发格局。资源型经济转型全面实现，集约紧凑高效的城镇化和产业空间格局基本形成，城乡发展更加协调，三晋魅力空间更具特色，基本形成功能清晰、疏密有致、开放协同、内联外通的国土空间开发格局。

形成山清水秀、人文安全的国土空间保护格局。自然保护地体系全面建立，生态环境得到有效治理，建成一批黄土高原水土流失治理、矿山生态修复、生物多样性保护示范区；历史文化遗产保护传承与活化利用工作更加科学，城乡地域文化特色显著提高，建成天更蓝、水更清、地更绿、文化更有活力的美丽山西。



形成**高效集约、安全韧性**的国土资源利用体系。人与自然实现和谐共生，节约集约、绿色低碳的资源循环利用体系基本形成，人地关系更加匹配，单位GDP水耗和能耗大幅下降，抵御自然灾害的能力明显增强，城市公共安全治理水平显著提升。

实现空间治理体系和治理能力现代化。国土空间开发保护制度全面建立，由空间规划、用途管制、差异化绩效考核构成的空间治理体系更加健全，约束和激励并举的生态文明制度体系、政府企业公众共治的绿色行动体系基本形成。

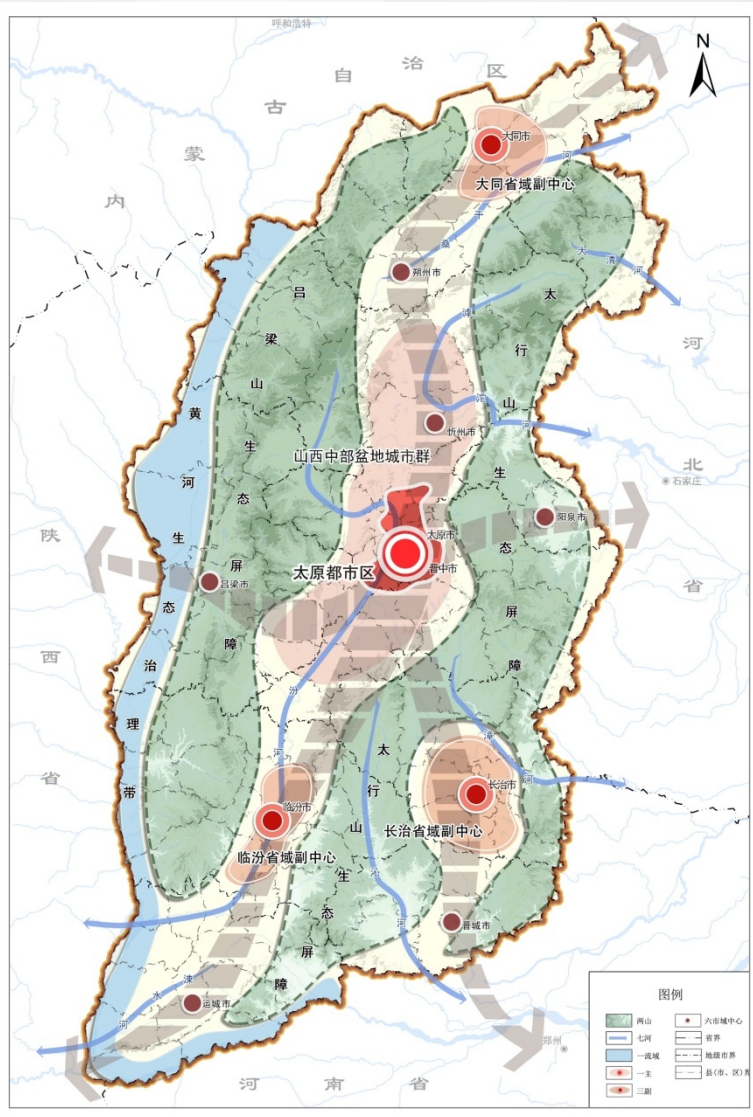
2.3 国土空间开发 保护战略

- ◆ **筑生态**—以构筑黄河中游和环京津冀生态屏障为重点的生态修复战略。
- ◆ **促转型**—以创新驱动为引领、以多元平台为主体的产业转型支撑战略。
- ◆ **聚核心**—以“一主三副六市域中心”能级提升和山西中部盆地城市群一体化为核心的引擎重塑战略。
- ◆ **强民生**—以脱贫巩固提升、乡村振兴发展为抓手的民生提质战略。
- ◆ **显魅力**—以外修生态、内修人文为举措的新魅力培育战略。

构建可持续、富有竞争力的总体空间格局

- 筑牢以“两山七河一流域”为骨架的国土空间保护修复格局
- 构建以“一主三副六市域中心”为主体的国土空间开发利用格局





以资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价为基础，推动形成集聚开发和分类保护相适应的“两山七河一流域，一主三副六市域中心”的国土空间开发保护总体格局，支撑全省高质量转型发展。

总体空间格局图

3.1 筑牢以“两山七河一流域”为骨架的国土空间保护修复格局

“两山”：即吕梁山、太行山两大绿色生态屏障。以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，严格控制开发强度，保持生态屏障完整性，强化水源涵养、水土保持、防风固沙和生物多样性功能，构筑和巩固环京津冀和黄河中游生态屏障。

“七河”：即汾河、桑干河、滹沱河、漳河、沁河、涑水河、大清河（唐河、沙河）七大河流生态廊道。加强“七河”的生态基流保障和污染治理，提升生物洄游、迁徙等生态功能，形成联通山水、功能复合的绿色生态廊道网络。

“一流域”：即黄河流域（山西段）。是以黄土高原丘陵沟壑水土流失防治区为主体的生态治理带，重点以水土流失生态治理为主，保障全省生态脆弱区的生态安全，贡献黄河流域保护修复的山西方案。

3.2 构建以“一主三副六市域中心”为主体的国土空间开发利用格局

“一主”：即太原都市区，是带动全省创新驱动、转型升级的核心引擎，打造成为山西省参与国际国内竞争、带动全省社会经济和城镇化发展的核心地区。

“三副”：即大同、长治和临汾三个省域副中心，是山西省次区域经济发展的核心区，也是山西省开放对接、融入国家战略区域的重要门户和载体。

“六市域中心”：即运城、晋城、阳泉、朔州、忻州、吕梁六个市域中心，是全省重要的增长极。

强化轴带支撑，构建对流促进型国土。依托紧密联接的交通、信息通信和开放空间网络，突出大西、太焦、石太—太中银城镇发展主轴的带动作用，促进区域间的互助合作、资源流动、交流创新，推动共同发展。

优化“3+2”五类空间布局安排

- 筑造山清水秀、林茂草丰的生态空间
- 打造集约高效、宜居宜业的城镇空间
- 营造特色优质、美丽祥和的农业空间
- 塑造文化璀璨、风光壮美的魅力空间
- 形成开发有序、绿色安全的能矿空间

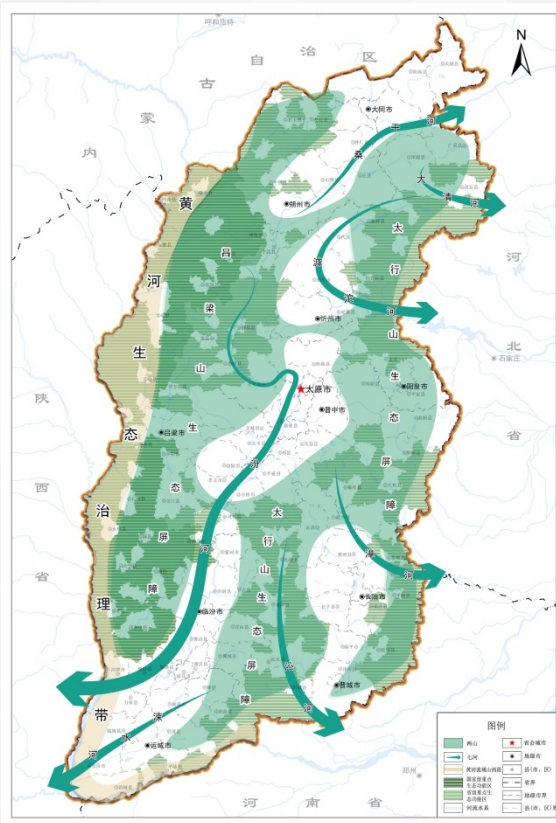


4.1 筑造山清水秀、 林茂草丰的生态空间

以“绿水青山就是金山银山”理念为先导，锚固自然生态空间本底，统筹山水林田湖草系统治理，形成“山清水秀、林茂草丰”的绿色国土空间，建立健全生态产品价值转化机制，更好地履行山西作为黄河中游生态安全保障关键区域、环京津冀生态安全重要屏障区的使命担当。

1. 强化自然生态空间保护

加强生态空间分级分类保护。全省生态空间按照生态保护红线和一般生态空间进行管控，其中，生态保护红线占全省国土面积约22%。规划期内，生态保护红线内的自然生态系统结构保持相对稳定，生态系统功能不断改善，质量不断提升；生态保护红线外的生态空间面积不减少、功能不降低。



生态空间布局规划图

加大重要河湖、岩溶泉域和水源地的管护。明确流域面积1000平方公里以上河流和常年水面面积1平方公里以上湖泊的管理和保护范围，提高重要河湖自然岸线保有率；划定全省19个泉域重点保护区、省级以上206个重要饮用水水源地的一级保护区和二级保护区，加强分级管理。

建立以国家公园为主体的自然保护地体系。积极推进太行山（中条山）国家公园的创建，统筹规划各类自然保护地，实行差别化管控，自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合现行法律法规前提下，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。规划期内，显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，自然保护地面积占全省国土面积不低于11%。

构建生物多样性保护网络。建立以吕梁山、五台山及周边、太岳山—中条山生物多样性保护优先区为核心，以自然保护区、自然公园为主体，以种质资源保护区、禁猎区、禁伐区、原生境保护小区（点）为补充，以陆生野生动物和水鸟迁徙通道为廊道的生物多样性保护网络。

国家级自然保护区			
序号	名称	所在县市	保护对象
1	山西芦芽山国家级自然保护区	五寨县、岢岚县、宁武县	褐马鸡及其栖息地等
2	山西太宽河国家级自然保护区	夏县、闻喜县、平陆县	植物:异叶榕、领春木、木姜子、山白树、连香树等;动物:金钱豹、金雕、原麝、林麝、勺鸡、红腹锦鸡等
3	山西历山国家级自然保护区	翼城县、垣曲县、阳城县、沁水县	暖温带植被、珍稀野生动物资源
4	山西阳城蟒河猕猴国家级自然保护区	阳城县	猕猴等珍稀野生动植物
5	山西灵空山国家级自然保护区	古县、霍州市、沁源县	褐马鸡、金钱豹及油松森林生态系统
6	山西黑茶山国家级自然保护区	兴县、临县、岚县	褐马鸡、山西杨等
7	山西五鹿山国家级自然保护区	蒲县、隰县	褐马鸡、白皮松
8	山西庞泉沟国家级自然保护区	娄烦县、方山县、交城县	褐马鸡、其它濒危珍稀物种及以华北落叶松、云杉为主的森林生态系统

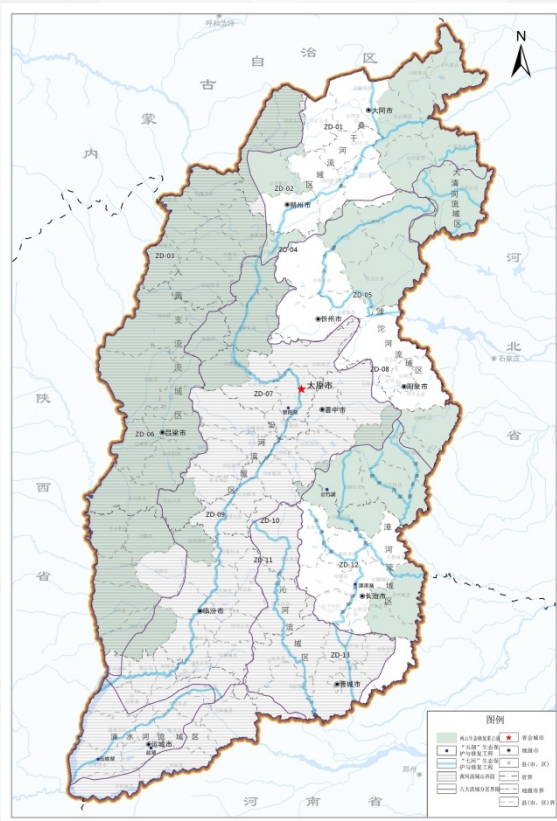
省级自然保护区			
序号	名称	所在县市	保护对象
1	山西崦山省级自然保护区	阳城县、沁水县、高平市	天然侧柏母树林生态系统及爬行类动物
2	山西南方红豆杉省级自然保护区	陵川县	以南方红豆杉为主的森林生态系统及猕猴、金钱豹等国家重点保护野生动植物
3	山西泽州猕猴省级自然保护区	阳城县、陵川县、泽州县	猕猴及其森林生态系统
4	山西贺家山省级自然保护区	兴县、保德县、河曲县、岢岚县	金钱豹
5	忻州五台山高山草甸自然保护区	繁峙县、五台县	高山草甸
6	山西恒山省级自然保护区	平城区、浑源县	针叶林、针阔混交林
7	山西壶流河省级自然保护区	广灵县、灵丘县	黑鹳、野大豆
8	山西六棱山省级自然保护区	云州区、阳高县、广灵县、浑源县	森林资源、野生动植物资源
9	山西灵丘黑鹳省级自然保护区	灵丘县、繁峙县	黑鹳、斑羚、青檀及森林生态系统。
10	山西超山省级自然保护区	平遥县、沁源县	森林生态系统及金钱豹
11	山西臭冷杉省级自然保护区	繁峙县	臭冷杉、裂唇虎舌兰及森林生态系统
12	山西涑水河源头省级自然保护区	翼城县、闻喜县、绛县、垣曲县	涑水河源头森林生态系统
13	山西运城湿地省级自然保护区	芮城县、河津市、夏县、万荣县、临猗县、永济市、垣曲县、平陆县	黑鹳、遗鸥、天鹅、灰鹤等86种水鸟种群及栖息繁衍环境
14	山西药林寺冠山省级自然保护区	寿阳县、昔阳县、盂县、阳泉市(郊区、城区)、平定县	金钱豹、青羊及森林生态系统
15	山西浊漳河源头省级自然保护区	平遥县、武乡县、沁县、沁源县	浊漳河源头的森林生态系统、泉源
16	山西中央山省级自然保护区	黎城县、武乡县	金钱豹、森林生态系统和猛禽类
17	山西绵山省级自然保护区	介休县、灵石县、沁源县	金钱豹、猕猴桃、辽东栎、白桦林及森林生态系统
18	山西霍山省级自然保护区	霍州市、洪洞县、古县	金钱豹、原麝、黑鹳、金雕、核桃楸、水曲柳及森林生态系统
19	山西翼城翅果油树省级自然保护区	翼城县、绛县	翅果油树
20	山西管头山省级自然保护区	吉县	天然白皮松、侧柏、森林生态系统及金钱豹、褐马鸡、原麝

省级自然保护区			
序号	名称	所在县市	保护对象
21	山西红泥寺省级自然保护区	屯留区、长子县、安泽县	森林生态系统
22	山西凌井沟省级自然保护区	古交市、阳曲县	褐马鸡、金钱豹、原麝及森林生态系统
23	山西天龙山省级自然保护区	晋源区、清徐县	褐马鸡、油松、白皮松、栓皮栎植物生态群落
24	山西汾河上游省级自然保护区	方山县、岚县、古交市、娄烦县、静乐县	褐马鸡、金钱豹及森林生态系统
25	山西铁桥山省级自然保护区	榆次区、和顺县、昔阳县	金钱豹、油松天然次生林
26	山西车鸣峪省级自然保护区	中阳县	森林生态系统、褐马鸡及原麝
27	山西四县垆省级自然保护区	太谷区、祁县、榆社县、武乡县	金钱豹、油松天然次生林
28	山西孟信垆省级自然保护区	和顺县、左权县	金钱豹及森林生态系统
29	山西八缚岭省级自然保护区	榆次区、太谷区、和顺县	金钱豹、白皮松、涉危植物丽豆
30	山西薛公岭省级自然保护区	中阳县、离石区	褐马鸡、金钱豹、原麝及森林生态系统
31	山西云顶山省级自然保护区	方山县、交城县、古交市、娄烦县	褐马鸡、金钱豹、黑鹳、林麝及森林生态系统
32	山西省应县南山自然保护区	浑源县、繁峙县、代县、应县	野生动物及珍稀植被
33	山西朔州紫金山省级自然保护区	宁武县、代县、原平市、山阴县、朔城区	金钱豹、华北驼绒藜
34	山西蔚汾河省级自然保护区	兴县、岚县、岢岚县	褐马鸡、林麝、油松、落叶松
35	山西省团圆山自然保护区	永和县、石楼县	褐马鸡、金钱豹、麝、人工侧柏林生态系统
36	山西桑干河省级自然保护区	云州区、云冈区、阳高县、浑源县、朔城区、怀仁市、山阴县、应县、	迁徙水禽及其栖息地、杨树、樟子松、油松人工林
37	山西韩信岭省级自然保护区	霍州市、灵石县	褐马鸡、金钱豹、原麝、杜松、侧柏、白皮松
38	山西云中山省级自然保护区	阳曲县、静乐县、宁武县、忻府区、	褐马鸡、金钱豹、黑鹳、金雕
39	山西人祖山省级自然保护区	吉县、大宁县	褐马鸡、原麝、森林生态系统

2. 统筹推进山水林田湖草系统修复

开展以流域为基础单元的系统修复。以晋西入黄支流、汾河、桑干河、大清河（唐河、沙河）、滹沱河、漳河、沁河、涑水河等八大流域分区为空间统筹单元，按照生态恢复、生态修复、生态重建分级施策，稳步推进生态系统修复。

加强黄河流域水土流失预防与综合治理。开展小流域综合治理、清河行动和滩区综合治理，逐步恢复河流生物群落系统，推进退耕还林工程、荒山绿化工程、固沟保塬等工程建设，全面预防水土流失。



生态修复规划图



修复吕梁山和太行山林草生态系统。重点开展吕梁山生态脆弱区、太行山环京津冀生态屏障区、重要水源地植被恢复区、通道沿线荒山绿化区“四大区域”国土绿化；全面加强林草资源保护，加快生态治理和植被恢复，遏制荒漠化和沙化土地扩展态势。

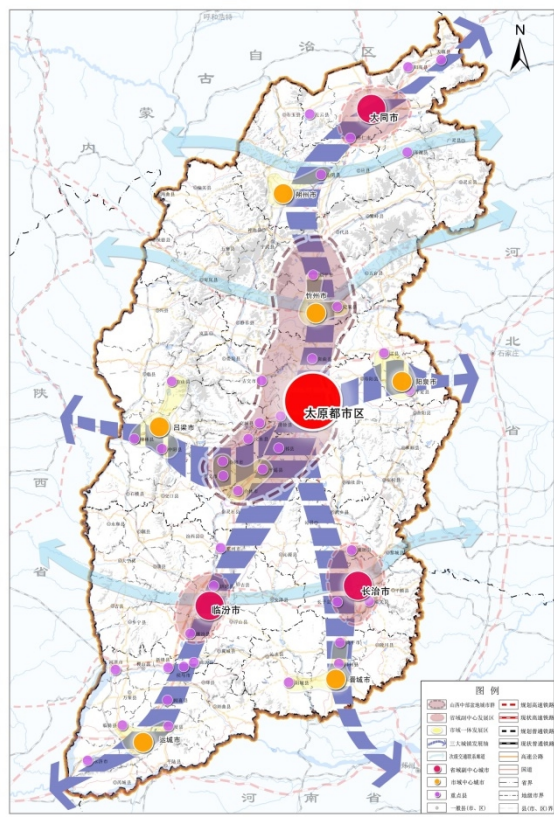
修复以“七河”为主的河湖湿地生态系统。构建绿色生态水网，实施“七河”、“五湖”重大生态保护修复工程，强化重要河湖水域岸线生态空间的保护；加快岩溶大泉和湿地生态系统重建和恢复，严格限制泉域范围内取用地下水，涵养保护“华北水塔”。

4.2 打造集约高效、 宜居宜业的城镇空间

以质量提升、高效开发为总体目标，落实“一主三副六市域中心”国土开发利用格局，促进城镇空间高效集约、功能协调，引导人口和产业向城镇化重点地区集聚，合理保障优势区域和重点区域用地。到2035年，全省城镇化率达到73%。

1. 推动高质量的城镇化发展

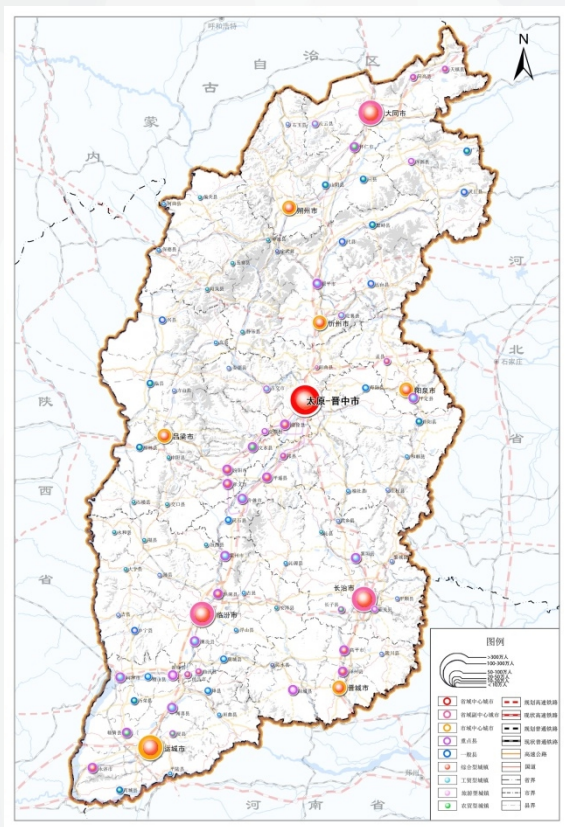
重点推进太原都市区发展。进一步优化“山河城湖相映、一主一副一区多组团”的总体格局，支持太原都市区联合晋中、吕梁和忻州城镇与产业密集、交通发达且空间地域相连的市（县）一体化发展。



城镇空间布局规划图

加快三大省域副中心发展。支持大同市、长治市和临汾市建设省域副中心城市，促进晋北、晋东南和晋南地区的人口和产业向三大副中心集聚和合理布局，加快快速交通网络建设，实现与周边城镇一小时通达，促进与周边城镇产城融合、职住平衡、资源互补、服务共享。

培育壮大六大市域中心。形成朔州市、忻州市、阳泉市、吕梁市、运城市、晋城市六大一体化发展区，适度推动空间扩容，加强中心城区与周边半小时范围内城镇的快速交通联系，培育周边城镇特色功能组团，引导周边人口和产业功能集聚。



城镇体系规划图

积极稳妥推进大县城建设。立足自身产业基础和优势条件，以各具特色的专业化职能为主要发展方向，走差异发展、特色发展的道路，打造成为全省人口城镇化、市民化推进和产业集聚的主要承载地。推进乡镇分散工业向县城、开发区、特色产业集聚区集中，发展劳动密集型的加工产业、生活服务业，提升教育、医疗、文化服务水平，吸引县域人口主要向县城集中，大幅提升就地城镇化水平。

“一主三副六市域中心”发展指引

一主

- **太原都市区**：继续优化“山河城湖相映、一主一副一区多组团”的总体格局。以山西转型综合改革示范区建设为抓手，率先实现“六新”突破，建成高水平的现代服务业集聚区、高能级的产业基地、高品质惠民生的现代化都市区。最终打造成为具有国际影响力的国家区域中心城市、全省“试验区中的引领区、样板区中的示范区”。

六市域中心

- **朔州**：重点发展新型材料、日用陶瓷、杂粮加工、奶业肉制品，依托桑干河生态经济带融入京津冀，建设具有塞北文化特色、自然景致的园林城市。

- **忻州**：重点发展新一代半导体、新型材料、杂粮精深加工、文化旅游，发挥资源优势和后发优势，主动对接太原都市区，向东构建面向京津冀、雄安新区的开放“桥头堡”，向西推进忻州—榆林—鄂尔多斯区域协同发展。

- **阳泉**：重点发展大数据、人工智能、新型材料、现代物流，推进智能化城市建设，提升生态环境质量，打造成为资源型城市转型与绿色发展先导区，山西东部门户和晋东区域中心城市，城乡融合与生态宜居公园城市。

- **吕梁**：重点发展大数据、新型材料、酿酒产业、生态旅游，优化提升中心城区功能，向东融入中部盆地城市群、向西对接陕蒙两省区，建设成为黄土高原生态城市建设示范区。

- **运城**：重点发展先进制造、新型材料、高效农业、文化旅游，深度挖掘历史文化，着力保育山水林田生态网络，优化核心区功能布局，加快融入关中平原、中原城市群和“晋陕豫黄河金三角”协作区，打造成为山西融入丝绸之路经济带桥头堡，连接西北、华北、中原重要的交通枢纽。

- **晋城**：大力发展智能制造、精密制造、新能源，建成国家煤层气产业发展示范区、研发和交易中心、国家先进制造业基地，打造通往中原城市群的门户城市 and 对接长三角地区的“桥头堡”。

三副

- **大同**：聚力发展先进制造、通用航空、现代医药、新能源、大数据等新兴产业，建设全国性综合交通枢纽和陆港型国家物流枢纽承载城市，打造成为山西东向对接京津冀、融入环渤海的重要门户和“乌大张长城金三角”合作区核心枢纽城市。

- **长治**：不断提升中心城市品质和生态质量，推进装备制造、高端LED、生物制药等产业高质量发展，建设全国创新驱动转型的示范城市，打造成为太行山水文化魅力区、山西向东开放和承接中原城市群的枢纽型门户。

- **临汾**：重点发展装备制造、现代煤化工、新材料，以“生态+文化”为新品牌，以“枢纽城市+旅游名城+开放高地”为新支撑，以“开放、创新、协同”为新动力，建设黄河流域绿色崛起转型样板城市，打造为晋陕豫黄河金三角地区的区域中心城市。

山西省城镇职能体系规划

城镇职能类型	个数	县（市）
综合型	28	太原市、晋中市、吕梁市、阳泉市、忻州市、朔州市、大同市、临汾市、运城市、长治市、晋城市、盂县、宁武县、曲沃县、侯马市、祁县、阳高县、天镇县、高平市、平遥县、沁水县、永济市、孝义市、汾阳市、阳曲县、清徐县、泽州县、洪洞县
工贸型	26	介休市、榆社县、闻喜县、稷山县、绛县、平陆县、原平市、襄垣县、寿阳县、灵石县、河津市、沁源县、和顺县、垣曲县、翼城县、古县、浮山县、河曲县、左云县、古交市、岚县、保德县、霍州市、定襄县、平定县、襄汾县
旅游型	20	壶关县、平顺县、阳城县、右玉县、灵丘县、浑源县、黎城县、武乡县、吉县、交城县、新绛县、五台县、左权县、代县、娄烦县、乡宁县、蒲县、陵川县、方山县、兴县
农贸型	28	沁县、山阴县、大宁县、隰县、永和县、汾西县、石楼县、怀仁市、长子县、文水县、应县、芮城县、安泽县、广灵县、万荣县、昔阳县、静乐县、神池县、五寨县、岢岚县、临县、交口县、中阳县、偏关县、柳林县、繁峙县、夏县、临猗县



重要产业集群布局规划图

2. 保障现代产业发展空间

坚持走“高端化、智能化、绿色化、服务化”发展道路，以工业类开发区为载体，建成全国重要的现代制造业基地。

构筑“一核三区多点”新格局。重点建设以山西转型综合改革示范区为重点的高端产业集聚核，加快建设三大现代产业协同发展区，包括大同-朔州现代产业协同发展区、长治-晋城现代产业协同发展区、临汾-运城现代产业协同发展区，有序推进六大盆地外围区域多个零散生态产业片区建设。

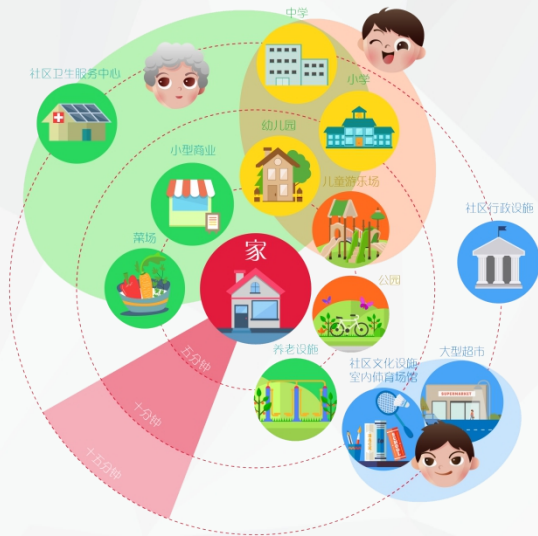
集聚创新要素，建立创新支撑体系。深入实施创新驱动发展战略，聚焦能源创新、先进制造创新和生态文化创新，进一步加快创新要素集聚，形成以太原都市区为核心的山西中部科技创新走廊、中心城市+高校+园区为创新节点、各类文化与生态的特色创新空间为创新网络的“创新走廊+创新节点+创新网络”的创新支撑体系。

打造重点工业平台。按照“国家级、省级”和“优先发展类、转型升级类、专业化发展类、调整发展类”对工业类开发区实行分级分类引导与管控。推进经济技术开发区、高新技术产业开发区“一区多园”发展模式，推广飞地经济模式，鼓励区域合作共建产业园。

3. 提升城镇空间品质

优化城镇公共服务设施空间布局。构建公平共享的公共服务配置体系，优化城市公共服务设施配置结构，提高中心城市高等级公共服务设施区域保障能力，推进基本公共服务设施空间“应保尽保”。

塑造功能复合的城市绿色空间。推进生态绿道、郊野公园、城市公园等开敞空间体系建设，布局“300米见绿、500米见园”的小游园和街头绿地，推进城市内外绿地连接贯通，加快构建城市绿道网络和城市蓝道系统。





补齐城市基础设施短板，推进海绵城市和智慧城市建设。充分挖掘地下空间资源，促进城市公共服务、办公、居住、交通、市政、人防等多功能综合利用，因地制宜推进地下综合管廊建设，推动实现地上地下空间系统化、网络化、立体化发展。

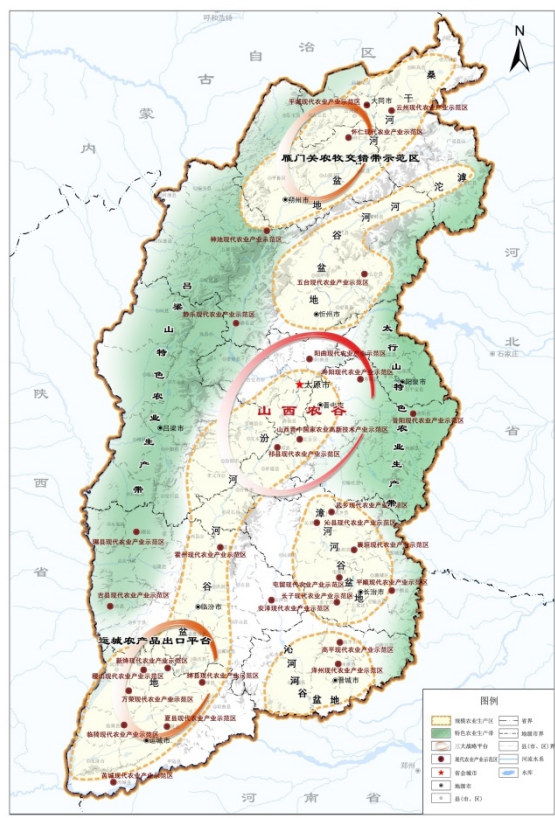
加强城市设计，优化空间形态，突显三晋文化魅力。对城市“山、水、城”守望呼应的整体格局、文化景观轴线、重要景观视廊、城市色彩进行建设控制引导，塑造城市特色景观风貌。

4.3 营造特色优质、 美丽祥和的农业空间

实施农业“特”“优”战略，构建“五区两带”农业生产格局。以山西农谷、雁门关农牧交错带示范区、运城农产品出口平台“三大战略”为引领，加快农业农村现代化建设，推进全域土地综合整治，打造记得住乡愁、彰显三晋魅力的美丽宜居乡村，全面推动乡村振兴。

1. 优化农业空间格局

构建“五区两带”农业生产格局。以汾河、桑干河、滹沱河、漳河和沁河河谷盆地为核心，做优五大河谷盆地农业规模化、现代化发展，做特吕梁山和太行山两山地区特色农业生产带。



农业空间布局规划图

稳定以五大河谷盆地为主体的规模农业生产布局。以稳粮保供为目标，优化种植结构，推进耕地集中连片布局，全面落实耕地保护责任目标，坚决遏制耕地“非农化”、防止“非粮化”。大力开展高标准农田建设，加强中低产田改造，到2025年，全省力争建成2400万亩以上高标准农田，到2035年，全省高标准农田保有量持续增加，建设标准和质量持续提升。

生产区	空间范围	主要功能
汾河河谷盆地	位于山西中南部、汾河、涑水河两岸，涵盖太原市区、清徐县、榆次区、太谷区、文水县、洪洞县、新绛县、稷山县、万荣县、河津市等27个县（市、区）。	国家优质强筋、中筋小麦为主的优质专用小麦主产区，国家籽粒与青贮兼用型玉米为主的专用玉米主产区，山西省农业现代化示范区域和优质、高效、高产的农业综合发展区域。
桑干河河谷盆地	位于桑干河和南洋河两岸，包括天镇县、阳高县、浑源县、广灵县、应县、怀仁市、山阴县等县（市）。	山西省节水有机旱作农业的重点实施区域，畜牧业重点发展区域。
滹沱河河谷盆地	位于滹沱河两岸，包括忻定盆地和五台山与恒山之间的山间盆地，含灵丘县、繁峙县、代县、原平市、定襄县、五台县等县（市）。	山西省优质玉米、杂粮生产的重点区域。
漳河河谷盆地	位于漳河两岸，包括武乡县、沁县、襄垣县、长治市四区、黎城县、长子县、壶关县和平顺县等县（区）。	国家和山西省农业综合发展的重点区域，优质玉米、杂粮和特色农林产品的主要生产区域。
沁河河谷盆地	位于沁河两岸，包括高平市、晋城市区、泽州县、阳城县等县（市、区）。	



优化以吕梁山和太行山为重点的有机旱作农业生产布局。依托雁门关、吕梁山、太行山、上党盆地、汾河平原等重点区域，支持创建国家有机旱作农业科研和生产试验区、有机旱作自主创新示范区。实施耕地质量提升工程，建设有机旱作农业生产基地。

充分保障乡村产业用地。县乡级国土空间规划安排不少于10%的建设用地指标，重点保障乡村产业发展用地。支持农产品主产区的县建设农业产业融合发展示范园，打造地方特色的农业全产业链，形成有竞争力的产业集群，推动农村一二三产业融合发展。打造地方知名农产品品牌，增加优质绿色农产品供给，建设形成酿品、饮品、乳品、主食糕点、肉制品、果品、功能食品、化妆品、中医药品等农产品精深加工十大产业集群。

2. 大力实施乡村建设行动

分区分类推进乡村发展。“一主三副六市域中心”地区重点推进城郊融合类和产业带动类村庄发展；历史文化遗存集聚区和吕梁山、太行山“两山”生态优良地区重点促进特色保护类和生态提质类村庄发展；“两山”生态功能极重要和极脆弱地区逐步引导村庄搬迁撤并，自然保护区保护区引导村庄逐步搬迁。

改善农村人居环境。提高农房设计和建筑水平，改善群众住房条件；加强乡村公共基础设施建设，全面提升农村基本公共服务水平；以农村生活垃圾、生活污水、厕所粪污治理和村容村貌提升为重点，加强农村人居环境综合整治；开展乡村风貌提升行动，着力打造独具地方特色的美丽乡村。

推动脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接。持续推进“旅游+”、“农业+”融合发展，加强吕梁山区、太行山区与城镇化重点地区的要素流动。巩固提升脱贫成果，做好易地扶贫搬迁后续扶持，强化返贫监测预警和动态帮扶，接续推动脱贫地区经济社会发展和群众生活改善。

4.4 塑造文化璀璨、 风光壮美的魅力空间

基于山西“两山夹一川”的自然景观本底和深厚的历史文化底蕴，构建“三河一山一边关、八个集聚片区”历史文化遗产保护体系、“三板块十一魅力区九文化绿道”魅力空间发展格局，打造世界级文化生态魅力区。



1. 完善历史文化遗产保护体系

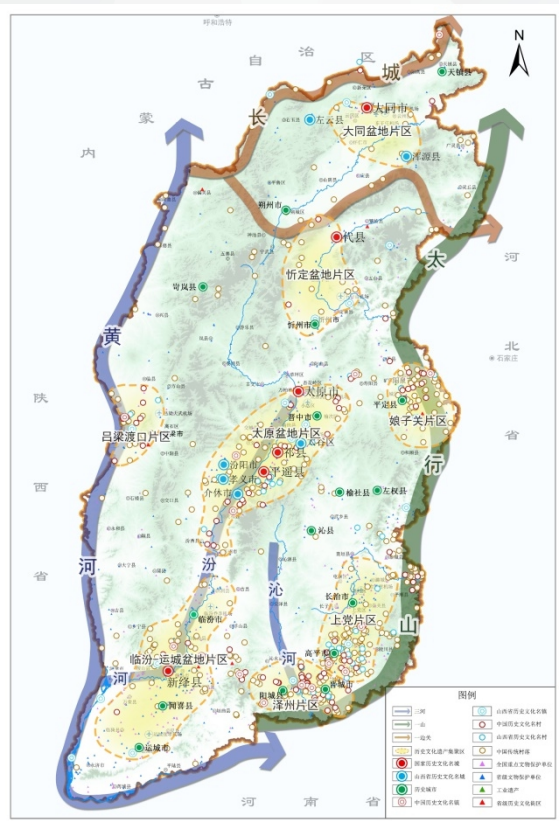
传承三晋历史文化魅力，以更开阔的视角不断挖掘历史文化内涵，扩大保护对象范围，积极拓展能体现三晋魅力的文化资源与文化空间，着力构建“三河一山一边关、八个集聚片区”的历史文化遗产保护体系，加强历史文化资源的保护和活化利用。

“三河”：指黄河流域、汾河流域、沁河流域；

“一山”：指太行山脉；

“一边关”：指长城边关地区；

“八个集聚片区”：指大同盆地片区、忻定盆地片区、晋中盆地片区、娘子关片区、吕梁渡口片区、临汾盆地片区、泽州盆地片区、上党片区。



历史文化保护规划图

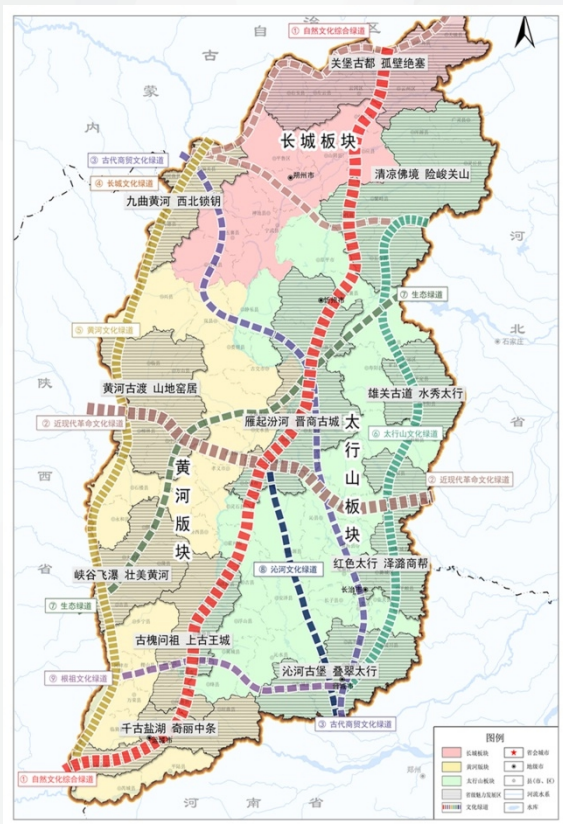
2. 构建“魅力三晋”空间格局

重塑三晋自然人文景观魅力，以代表华夏古文明、壮美山水风光的地域符号引领省域历史文化资源和自然景观资源的综合利用，织就以“黄河板块、长城板块、太行板块”为基底的“魅力三晋”空间格局。



打造“十一个魅力发展区”，包括“雁起汾河，晋商古城”、“清凉佛境，险峻关山”、“红色印记，太行人家”、“黄河古渡，山地窑居”、“峡谷飞瀑，壮美黄河”、“关堡古都，孤壁绝塞”、“九曲黄河，西北锁钥”、“雄关古道，水秀太行”、“沁河古堡，泽潞商帮”、“千古盐湖，奇丽中条”“古槐问祖，上古王城”。

推进“九条文化绿道”建设，包括大运自然文化综合绿道、近现代革命文化绿道、古代商贸文化绿道、长城文化绿道、黄河文化绿道、太行山文化绿道、吕梁山生态绿道、沁河文化绿道和根祖文化绿道。



魅力三晋空间布局规划图

九条文化绿道选线指引

编号	绿道主题	主要特色	线路走向	
			主要城市	主要节点
1号	大运自然文化综合绿道	依托大运交通线路,串联沿线重要历史文化景观及自然景观,打造以综合型景观为主要特色的绿道系统。	北起大同市,南至运城市蒲州镇,途经代县、忻州市、太原市、平遥县、介休市、临汾市。	从北到南依次为云冈国家森林公园、桑干河自然保护区、龙城森林公园、七里峪景区、太岳山国家森林公园、新绛历史文化名城、中条山国家公园、五老峰森林公园。
2号	近现代革命文化绿道	依托近现代革命文化,沿线串联最具代表性的红色文化遗迹遗址,打造以红色文化为主要特色的绿道系统。	西起孟门镇,沿线经过柳林县、平遥县、沁县、左权县,东至麻田镇。	从西到东依次为柏洼山森林公园、胜溪湖森林公园、八路军太行纪念馆、麻田-龙泉风景区、麻田八路军总部纪念馆景区、超山森林公园。
3号	古代商贸文化绿道	依托山西古代商道,打造一条以古代商贸文化为主要特色的文化绿道,沿线串联众多具有显著商贸文化特色的重要城镇。	北起偏关县,南至晋城市,沿线经过岢岚县城、太原市、太谷区、沁县、长治市。	从北到南依次为偏关古城、管涔山国家公园、黑茶山饮马池风景区、阳曲县森林公园、榆社新生代化石自然保护区。
4号	长城文化绿道	依托长城及周边军堡等防御体系设施,串联重要的军事城镇及自然风光景区,打造以长城文化为主要特色的文化绿道系统。	北线:北起天镇县、南至偏关县,沿线途经新荣区、右卫镇;南线:西起偏关县,途经代县,东至台怀镇。	从西往东、北到南依次为大同市新平堡村、新荣区古长城公园、助马堡村、破虎堡村、右卫镇、偏关县林湖森林公园、旧广武村、五台山国家公园。

九条文化绿道选线指引

编号	绿道主题	主要特色	线路走向	
			主要城市	主要节点
5号	黄河文化绿道	依托沿黄公路,以黄河自然风光及渡口遗迹为主要特色。	北起偏关县,途经碛口镇、孟门镇、荣河镇,蒲州镇。	从北到南依次为万家寨镇、西口古渡、碛口镇、刘志丹殉难处纪念馆、黄河乾坤湾、黄河壶口瀑布、古渡龙门风景区(陕西一侧)、荣河镇、吴王渡、鹳雀楼、蒲州老城、潼关黄河风景区(陕西一侧)、风陵渡、大禹渡风景区、茅津渡口。
6号	太行山文化绿道	依托太行山沿线重要城镇及自然风光,打造一条以太行山水文化、佛教文化为一体的文化绿道。	北起台怀镇,南至晋城市,沿线途经左权县、平定县。	从北到南依次为云冈石窟、应县木塔、五台山国家公园、晋察冀边区临时参议会旧址、麻田八路军总部纪念馆、孟信埏自然保护区、中央山自然保护区、天脊山自然保护区、神龙湾村、壶关太行山大峡谷。
7号	吕梁山生态绿道	以自然风光特色为主,沿线串联重要的自然景观。	北起忻州黄树岩村,南至临汾吉县,途经太原市、交城县、吕梁市。	从西到东依次为壶口瀑布、蔡家川森林公园、吕梁山森林公园、关帝山果老峰景区、柏洼山森林公园、龙城森林公园、大泉村。
8号	沁河文化绿道	以沁河文化为主要特色,串联众多的历史文化遗迹及自然风光。	北起平遥县城,南至晋城市区,途经沁源县、高平市。	从北到南依次为平遥古城、超山自然保护区、灵空山自然保护区、安泽森林公园、红泥寺自然保护区、炎帝-古长平风景区、白马寺森林公园。
9号	根祖文化绿道	依托山西祭祖文化,串联沿线重要的标志性景观,打造一条以根祖文化为主要特色的文化绿道。	北起临汾市洪洞县、尧都区、南至运城河津市、东至晋城市,沿线途经新绛县、阳城县。	从西往东依次黄河壶口瀑布、吕梁山森林公园、尧庙、汾河公园、洪洞大槐树、三合牡丹森林公园、太行水乡风景名胜区。



3. 促进文化旅游融合发展

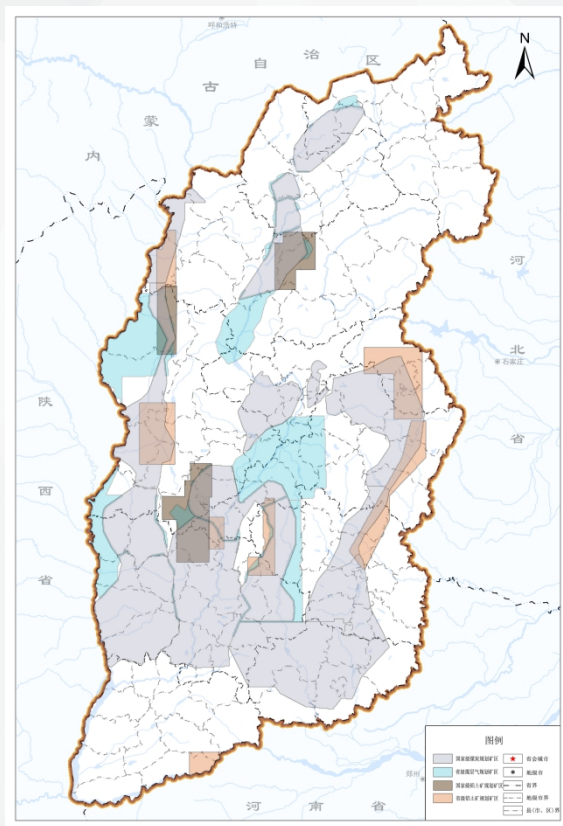
打造国际知名旅游目的地。创建30个生态文化旅游示范区和5个国家级文化生态保护实验区，引领文旅产业提档升级。

打造“游山西 读历史”品牌。做优“黄河、长城、太行”三大板块特色，以新媒体宣传产品讲好山西故事，弘扬三晋文化。

积极拓展文旅融合新业态。以“文旅+”促进多业态融合，加快构建康养产品体系，打响“康养山西、夏养山西”品牌，打造国内一流的文化会展基地，推动发展乡村旅游。

加快完善旅游服务体系。促进文化和旅游基础设施建设，加强城市与旅游景点的互动发展。

4.5形成开放有序、绿色安全的能矿空间



矿产开发利用与保护规划图

以能源革命综合改革试点为牵引，以能源供给结构转型为重点，以构建现代能源体系为目标，科学合理布局能矿发展空间，优化开采规划分区，划定重点矿区、限制开采区、禁止开采区，推进能矿空间与生态空间、农业空间、城镇空间、魅力空间的相互协调。

1. 优化能矿资源开发布局

加快推进晋北、晋东、晋中三大煤炭基地转型升级，打造煤炭煤电产业集群，加快晋北、晋中、晋东三大现代化大型煤电外送基地建设，打造“华北地区调峰基地”；开展煤层气、页岩气、致密气“三气”综合开发，重点推进沁水盆地、鄂尔多斯盆地东缘两大煤成气基地建设；稳步推进风电、光伏基地化开发，建设晋北千万千瓦风光外送基地、晋西百里风光带生态示范基地、晋中南可再生“新能源+储能”示范基地。

2. 推进矿山生态修复

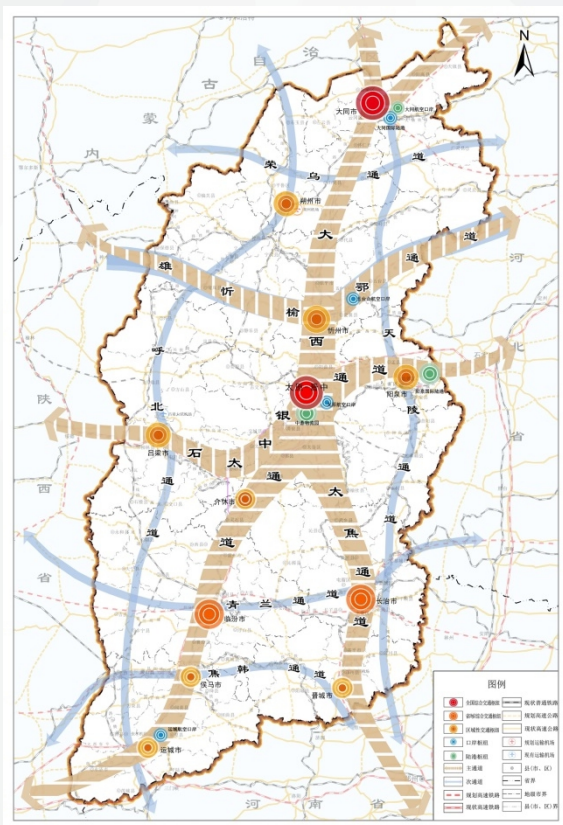
坚持“谁破坏、谁治理”“谁修复、谁受益”原则，构建政府、企业、社会共同参与的矿山综合治理新机制和新模式，积极探索矿山地质环境综合治理与旅游、养老、种养殖等产业融合发展，规划13个矿山地质环境重点治理区和14个一般治理区。全面推进绿色矿山建设，完善绿色矿山建设标准体系，打造100个绿色矿业发展示范区。

统筹国土空间基础设施体系建设

- 完善现代综合交通体系
- 提升能源保障水平
- 加强基础设施建设



5.1 完善现代交通体系



综合交通通道和枢纽规划图

建设现代化高质量综合立体交通网络。构建大西、太焦、石太—太中银、雄忻榆鄂“两纵两横”主通道和东纵天陵通道、西纵呼北通道及荣乌通道、青兰通道、焦韩通道“两纵三横”次通道，加强山西与京津冀、成渝地区双城经济圈两级之间联系，加强山西与山东半岛、中原地区、宁夏沿黄、关中平原、呼包鄂榆等组群组团之间的联系。推进通用机场和太原盆地轨道交通建设，促进山西对外互联、省内互通。

强化一体衔接的“2+2+8”综合交通枢纽功能。加快提升太原-晋中、大同两个全国性综合交通枢纽的国际服务功能，大力提升长治、临汾两个省域综合交通枢纽的资源配置功能，加快完善忻州、朔州、阳泉、吕梁、运城、晋城、侯马、介休区域性综合交通枢纽功能。

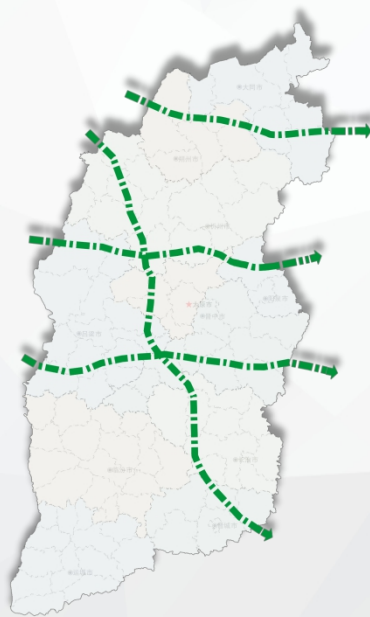
提升综合运输服务能力和水平。推进太原、大同、运城、五台山航空口岸高水平开放，强化陆港联动，构建“一体三翼”的现代货运物流体系。

5.2 提升能源保障水平

打造国家电力外送基地，构建清洁低碳、安全高效的现代电源供应体系；构建内联外通的综合电网系统，加快电力外送通道建设；推动煤成气增储上产，优化“三纵十一横”的输气管网布局，推进非常规天然气发展；构建“两横三纵”省域输油管网体系，加强成品油储备能力建设。



输油管网体系示意图

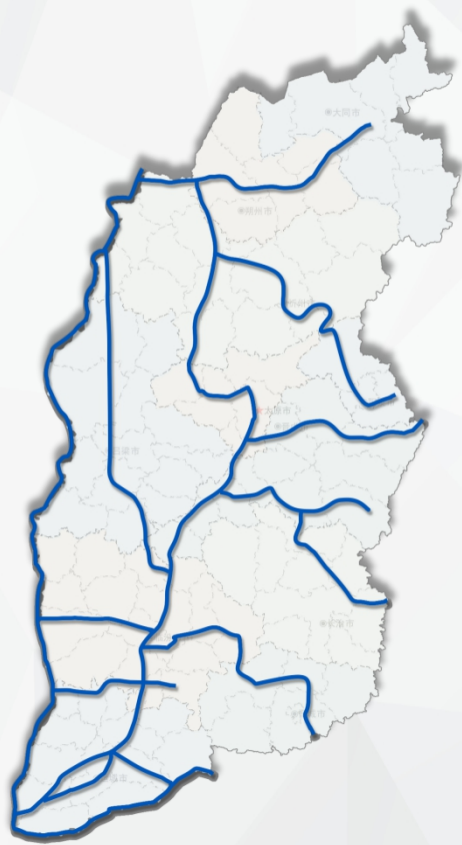


电力外送示意图



输气管网示意图

5.3 加强基础设施建设



大水网示意图

建设高效供水系统，提升水安全保障能力。优化水源结构，充分利用黄河客水和本地地表水，实施地下水关井压采和水源置换，加强水资源循环使用，强化水资源的多元统筹，保障水资源供应能力。完善全省“两纵十横”大水网框架，实施县城小水网调蓄水库工程，加强农村水利保障。

强化环保基础设施，改善人居环境。促进城乡生活垃圾分类、收运处理设施建设，推动城乡污水统筹治理及农村改厕工程。

完善信息通讯网络，助力“智慧山西”建设。加快城市高水平全光网络和5G基站建设，实现城乡全覆盖，打造太原大数据核心集聚区，加快建设国家级大数据存储和容灾备份基地。

5.4 构建安全韧性的综合防灾减灾体系



1. 完善综合防灾减灾设施网络建设

构建消防安全保障体系。城市建成区每10平方公里建设不少于1座消防站。

全面提升防洪设施建设标准。太原市、大同市防洪标准达到200年一遇，长治市、阳泉市、晋城市、朔州市、晋中市、运城市、忻州市、临汾市防洪标准达到200-100年一遇，吕梁市防洪标准达到100-50年一遇。

完善人防工程防护体系。全省设区市人均防护工程面积达1.5平方米，满足战时、灾时城市防空防灾需要；县城和县级市人均防护工程面积大幅提升，基本满足战时人员和物资掩蔽需求。

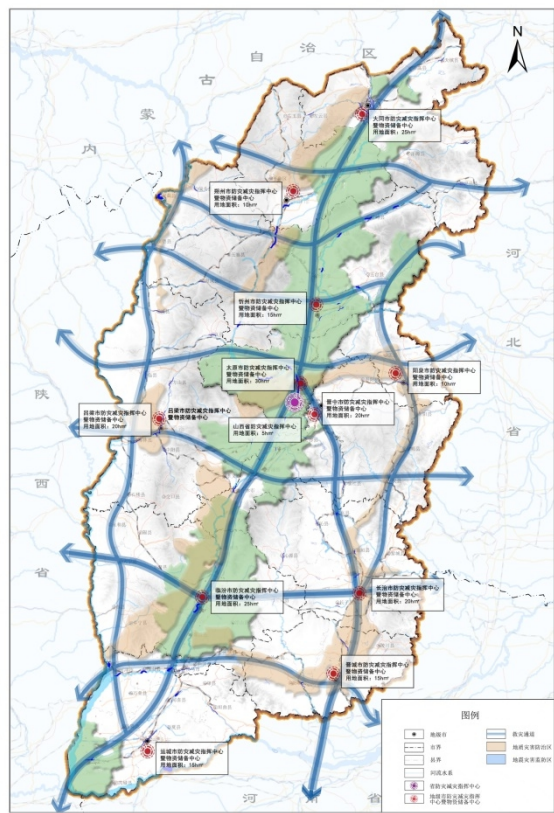
加强地质灾害防治，提升抗震能力。积极防治塌陷、滑坡、泥石流等地质灾害，重点监防大同一忻州—太原—临汾—运城轴带Ⅷ度地震灾害，提高各级建筑抗震能力。

2. 全面提升灾害和突发事件综合应对能力

推进应急救灾物资储备系统建设，建立灾害监测预警信息共享平台和预警信息发布平台，完善应急指挥救援体系，全面构建“省-市-县”三级综合应急防灾减灾体系，重点建设1处省级防灾减灾指挥中心与11处市级防灾减灾指挥中心暨应急物资储备中心。

3. 健全疫病防控和公共卫生安全体系

建立健全分级、分层、分流的传染病等重大疫情救治机制，建设省级重大疫情救治基地，依托太原、大同、长治、运城以及汾阳等医疗水平较高的城市，形成由省级、市级、区县级医院和社区卫生服务中心等构成的应急医疗救治体系，健全完善城市传染病救治网络。



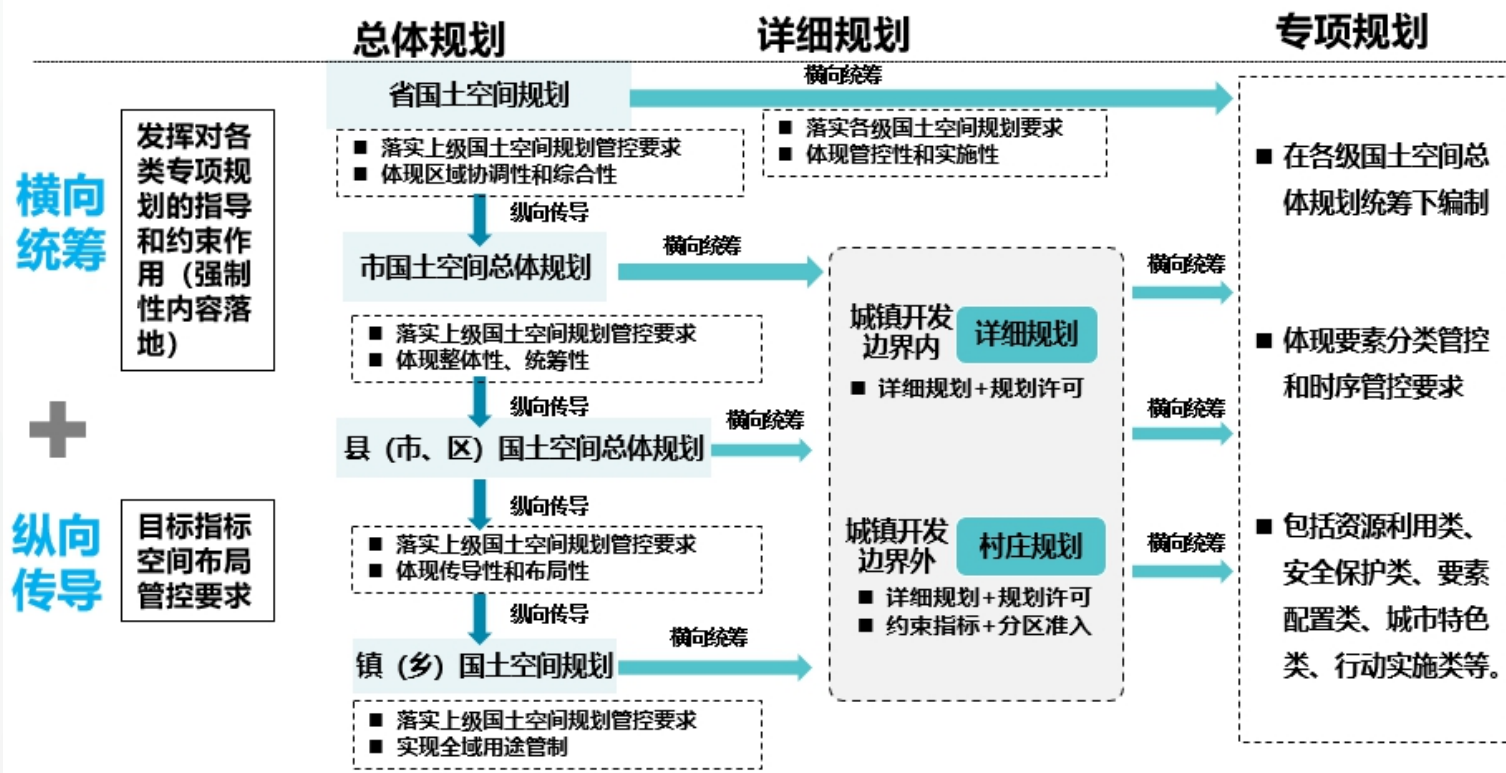
防灾减灾规划图

规划实施保障

- 强化规划传导与管控
- 建设国土空间规划“一张图”
- 健全配套政策机制
- 保障重点项目实施



强化规划传导与管控。建立“省-市-县-乡镇”四级三类国土空间规划体系，强化省-市-县规划传导；统筹协调各专项规划空间安排，明确专项规划指导约束要求。





建设完善国土空间基础信息平台，构建全省国土空间规划“一张图”。科学搭建规划实施监督信息系统，建立规划动态监测评估预警和考核制度。

健全配套政策机制。深化研究并制定国土空间规划全流程中自然资源管理等相关政策措施、实施细则及实施保障机制，提高保障力度。

保障重点项目实施。落实国家省级重大战略，为发展规划落地实施提供空间保障，按照省级重大项目管理要求，对纳入项目库的建设项目予以国土空间资源保障和政策支持。

