

# 阿荣旗

# 国土空间总体规划

(2021-2035年)

阿荣旗人民政府

2022年8月

# 前言

## Abstract

为落实呼伦贝尔市国土空间总体规划内容与传导相关工作  
要求，提高阿荣旗全域国土空间保护开发的科学性和可操作性，  
制定本规划。

本规划是为阿荣旗实现“两个一百年”奋斗目标，加速推  
进国土空间治理体系和治理能力现代化绘制“多规合一”的空  
间发展蓝图，是实现地区高质量发展的基础政策之一，是全旗  
国土空间保护、开发、利用、修复的总纲领，是编制下辖乡（镇）  
国土空间总体规划、详细规划、村庄规划、相关专项规划、城  
市体检和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

### 02 战略定位

- 总体定位
- 发展目标
- 战略定位

### 03 资源保护与绿色发展

- 优化水资源配置格局
- 严格落实耕地保护
- 加强黑土资源保护力度
- 推进生态资源保护修复
- 调整优化资源利用结构
- 打造高质量产业布局

### 04 国土空间开发保护格局

- 区域协同发展
- 总体格局
- 生态安全格局
- 农林空间格局
- 城镇发展格局
- 底线约束和空间管控

### 05 城市规划与品质提升

- 统筹中心城区功能布局
- 完善生活圈与公共服务体系
- 构建中心城区蓝绿空间网络

### 06 文化遗产与风貌塑造

- 强化多元文化保护传承
- 乡村振兴与村庄布局优化
- 塑造城乡特色景观风貌

### 07 基础设施与安全韧性

- 提升市政保障水平
- 建设现代化交通运输体系
- 城乡安全防灾与设施体系

### 08 规划实施与保障措施

- 规划传导
- 实施保障与规划监督



01

# 规划总则

GENERAL PRINCIPLES

- 指导思想
- 规划原则
- 规划范围与期限

## 1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话和指示批示精神；统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；立足新发展阶段，贯彻新发展理念，聚焦新发展格局；践行山水林田湖草生命共同体理念；统筹发展与安全，突出“**岭东强旗，绿色崛起**”发展目标，聚焦“五区”建设；提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，形成以绿色低碳为导向，稳耕保粮为目标的国土空间新格局。

## 1.2 规划原则

落实双碳 绿色发展

问题导向 统筹协调

上下传导 严格管控

以人为本 提升品质

因地制宜 营造特色

智慧规划 高效治理



## 1.3 规划范围与期限

规划基期年  
**2020年**

近期目标年  
**2025年**

规划目标年  
**2035年**

远景展望至  
**2050年**

阿荣旗旗域三调总面积约为**1.1万平方公里**，包括：

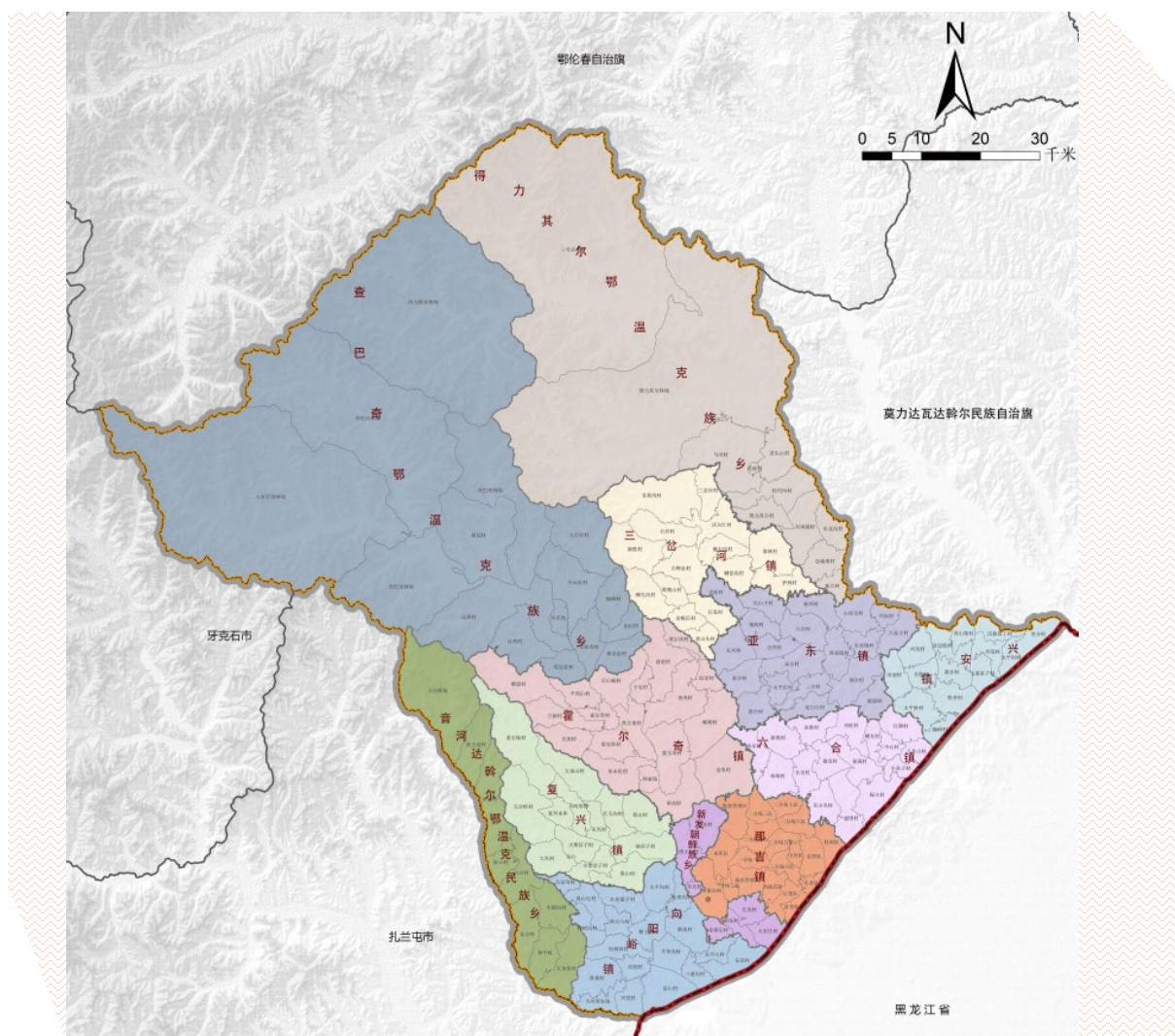
**8** 个建制镇

**4** 个少数民族乡

**148** 个行政村

**7** 个地方林场

**2** 个国营农场





02

# 战略定位

STRATEGIC POSITIONING

- 总体定位
- 发展目标
- 战略定位

## 2.1 总体定位



01

祖国北方生态安全屏障重要组成部分



02

全区优质绿色有机农畜林产品生产加工输出基地



03

呼伦贝尔精细化工业基地



04

扎阿莫岭南城镇发展带重要节点城市



05

绿色生态宜居田园小城市典范区



## 2.2 发展目标

结合全旗十四五发展目标，打造阿荣旗**韧性、安全、碳汇**的生态空间；**高产、魅力、协调**的农业空间；**集约、智慧、共享**的城镇空间。

到2035年，生态空间、生产空间、生活空间面积占比优化至**54.02：45.46：0.42**，全域国土空间保护开发要确保实现以下目标。

**国土空间格局愈发明晰，空间治理能力显著提升**

**生态安全功能更加牢固，可持续发展能力有效增强**

**建设空间逐步集约高效，园区布局更加科学合理**

**农牧用地布局结构明显优化，黑土保护成效显著**

**基础设施建设体系趋于完善，支撑保障能力不断强化**



## 2.3 战略定位



植根阿荣旗自然地理情况与社会经济基础，全旗国土空间保护、开发、利用、修复重点，围绕自治区“两个屏障，两个基地，一个桥头堡”战略目标，呼伦贝尔市“两区三地一家园”战略目标，阿荣旗“岭东强旗，绿色崛起”和“五区”建设战略目标，全力落实六项空间战略举措。

### ● 生态优先战略

生态优先，强化全域生态空间要素保护与资源管控。

### ● 优化管控战略

优化管控，深入落实治理体系高效化与治理能力智慧化。

### ● 黑土养护战略

黑土养护，有效推广保护性耕作新方案。

### ● 城乡统筹战略

城乡统筹，合理性均等化布局产业模块与基础设施。

### ● 精明增长战略

精明增长，在用途管制下实现国土空间绿色高质量发展。



03

# 资源保护与绿色发展

RESOURCE PROTECTION AND GREEN DEVELOPMENT

- 优化水资源配置格局
- 严格落实耕地保护
- 加强黑土资源保护力度
- 推进生态资源保护修复
- 调整优化资源利用结构
- 打造高质量产业布局

## 3.1 优化水资源配置格局



### 增强水资源、水生态、水环境保障能力

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格水资源承载能力刚性约束，减退不合理用水需求。推进阿伦河、格尼河、音河三大流域水生态与水环境治理。



### 优化水资源利用分区

坚持量水而行，优化水资源利用方式，有效解决工程性缺水难题。



### 补齐水利设施短板

推进晓奇子水利枢纽，哈尼嘎水库，新北水库工程建设，划定水源地与长输管线控制范围、做好河道灾害易发区防洪工程建设，做好智慧水利监管体系建设。



### 做好河道采砂取土管控

严格依法开展河道采砂取土活动，河道采砂取土需按采砂专项规划要求落实执行，采砂后应按国家相关要求对河道进行整治。



## 3.2 严格落实耕地保护

### 实施耕地总量控制

加大高标准农田建设力度，适当提高永久基本农田保护比例，实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，保障国家粮食安全，稳定提升阿荣旗粮食生产能力，严格落实耕地保护目标，守住永久基本农田保护红线。

### 明确耕地空间布局

优化耕地空间分布与用地适宜性，其中非稳定耕地、对生态功能造成重要影响的耕地，对补齐城镇功能短板形成阻碍作用的耕地，可由自然资源部门会同其他相关部门充分论证，审批后有序调出，同时通过占补平衡进行补划。

### 制定耕地管制规则

从严控制城乡建设占用耕地特别是优质耕地。严格落实占补平衡、占优补优，强化建设高标准农田，划定高标准农田并应全部纳入基本农田保护红线进行管控，加强耕地培肥改良与引水灌溉，有效提高耕地产能，推进乡村振兴。





## 3.4 推进生态资源保护修复

### 森林

**森林资源现状：**森林资源主要包括乔木林地52.26万公顷，森林沼泽0.84万公顷，灌木林地3.36万公顷及其他林地资源1.08万公顷。

**保护利用措施：**强化森林保护；优化林地布局；积极开展造林绿化空间建设；实施分级分类管控。



### 草地

**草地资源现状：**草地资源主要包括天然牧草地3.5万公顷，沼泽草地6.6万公顷，其他草地2.3万公顷。

**保护利用措施：**建立基本草原保护体系；严格执行草原保护制度。



### 湿地

**湿地资源现状：**湿地资源主要为内陆滩涂0.44万公顷。

**保护利用措施：**维护湿地生态系统格局；健全湿地保护修复制度；支持开展以科学研究为目的的湿地考察。



## 3.6 调整优化资源利用结构

### 矿产

**矿产资源现状：**阿荣旗矿产资源极具特色，已探明矿点有铜、铁、铅、锌、油页岩、大理石矿、萤石、石英石、石灰石、玛瑙石、珍珠岩等 82 个，其中石灰石远景储量 50 亿吨，氧化钙含量高达 54%。

**保护利用措施：**以矿产资源地质条件和赋存为基础，统筹矿产资源勘查开发布局，持续推进有色金属、非金属矿等重要矿产勘查。强化勘查开发空间管控。

### 能源

**能源资源现状：**阿荣旗风光资源丰富，年有效积温 $2394.1^{\circ}\text{C}$ ，全年日照时数2750-2850小时，年平均风速3.4米/秒，主导风向为西北风，全年大风日数20天左右。

**保护利用措施：**构建清洁低碳能源资源体系；保障新能源产业用地；加快能源基础设施建设，合理安排能源运输和电力输送通道建设，统筹能源、交通、水利等基础设施并线布局和通道预留。

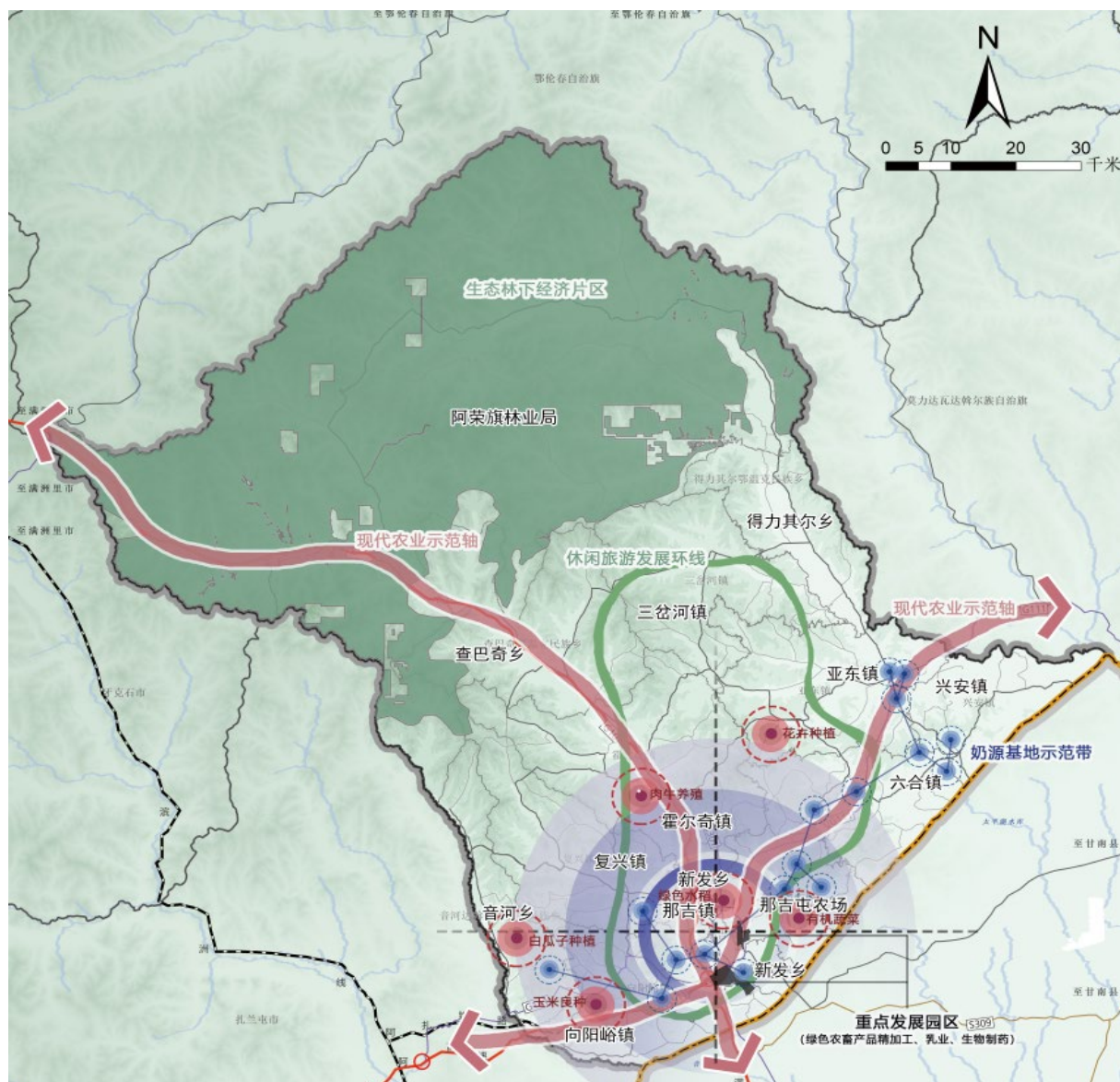




## 3.7 打造高质量产业布局

构建**四大产业**为主导产业集群的阿荣旗核心产业体系。

<b>现代农业产业链</b>	全力打造玉米转化，乳肉加工，精细化工等全产业链集群。
<b>规模化特色种养殖</b>	发挥“精品培育，种养一体”优势，唱响特色农产品品牌知名度。
<b>清洁能源环保产业</b>	打造新能源发展示范旗，布局清洁能源与智能环保包装、危废利用等。
<b>现代商贸旅游业</b>	高标准推动电子商务，现代物流、康养旅游等高品质服务业发展。



04

# 国土空间开发保护格局

LAND SPACE DEVELOPMENT AND PROTECTION PATTERN

- 区域协同发展
- 总体格局
- 生态安全格局
- 农林空间格局
- 城镇发展格局
- 底线约束和空间管控

## 4.1 区域协同发展

### ◆ 打造扎阿莫岭南城镇发展带

助力打造扎阿莫岭南城镇发展带，将重点城镇建设为满哈绥战略发展轴的重要组成部分。

### ◆ 融入海满旅游及开发开放服务体系

充分融入新发展格局，深度共建中蒙俄经济走廊，对接国内、国际双重市场，共建全国统一大市场。

### ◆ 拓展联系哈大齐工业走廊

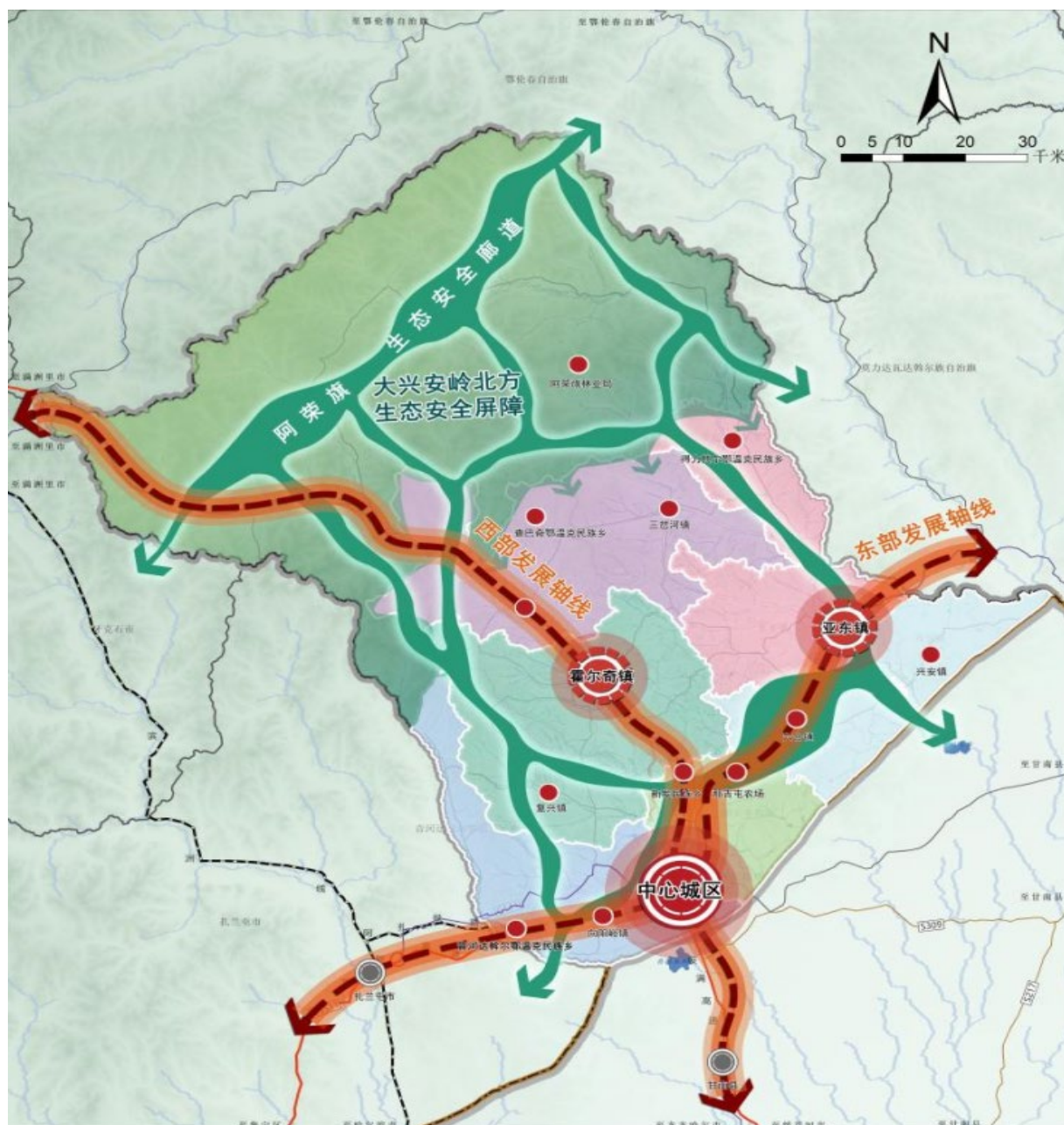
充分发挥阿荣旗对接哈大齐经济带的门户作用，推动阿荣旗工业园区与哈大齐工业产业区的产业联动，促进跨区域产业梯度转移与错位发展。



## 4.2 总体格局

构建“筑屏布网、一核双星、两带六区”的多层级网络化国土空间保护开发总体格局。

- 以“面上保护、点上开发”为基准，推动构建魅力韧性生态空间，高质高产农业空间，宜居宜养城镇空间三大空间格局。



## 4.3 生态安全格局

构建“一屏四区，一网多点”的生态保护格局。

### 一屏

大兴安岭北方生态安全屏障

### 四区

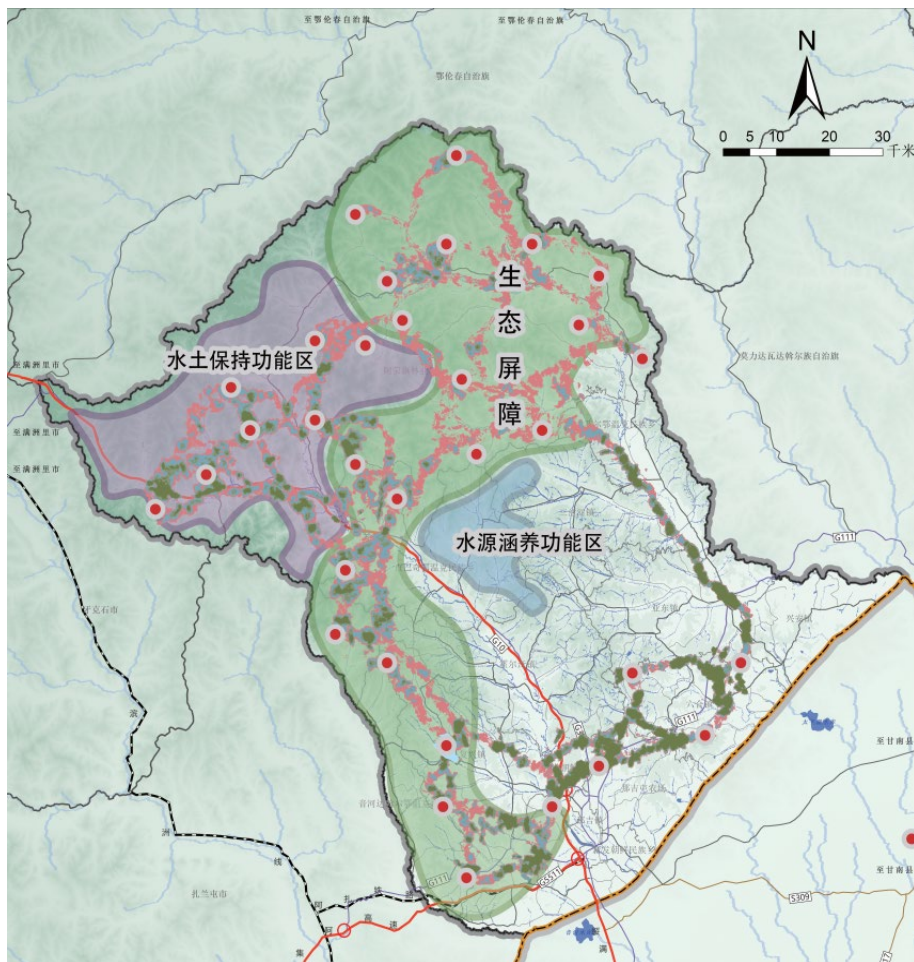
水源涵养功能区、水土保持功能区、生物多样性功能区、复合生态服务功能区

### 一网

网状生态廊道骨架

### 多点

核心区内各级生态源地



## 4.4 农林空间格局

构建“南主北辅、两带六区”的农林高质量发展空间格局。

### ◆ 南主

南部农业空间内以发展现代规模化种养殖业为主

### ◆ 北辅

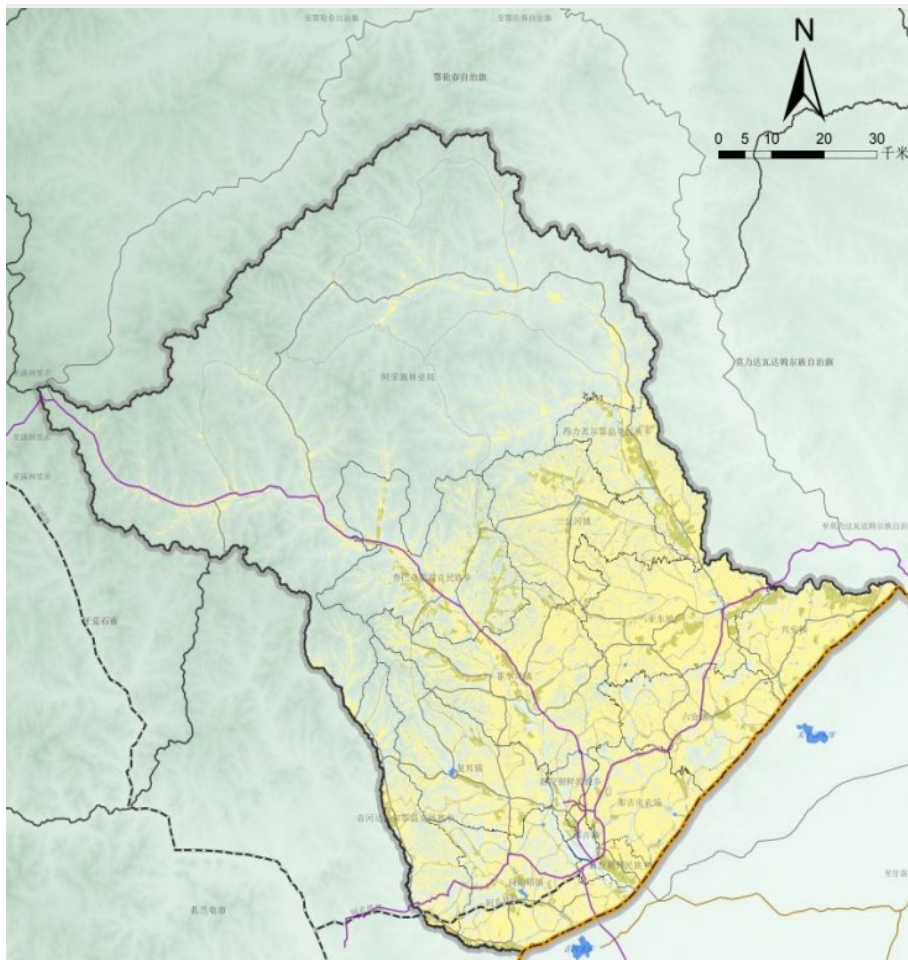
北部林区主要以生态保护为主，适度发展林下经济

### ◆ 两带

绿色农畜产品加工带和休闲观光特色发展带

### ◆ 六区

林下种养经济区、绿色产品加工销售区、综合种养殖发展区、综合产业品牌打造区、特色产业构建区、现代农业核心区



## 4.5 城镇发展格局

构建“一核双星、两轴多点”的新型城镇化空间发展格局。

### 一核

阿荣旗中心城区那吉镇，承载全旗核心功能、整合与带动全旗发展，辐射和带动周边地区。

### 双星

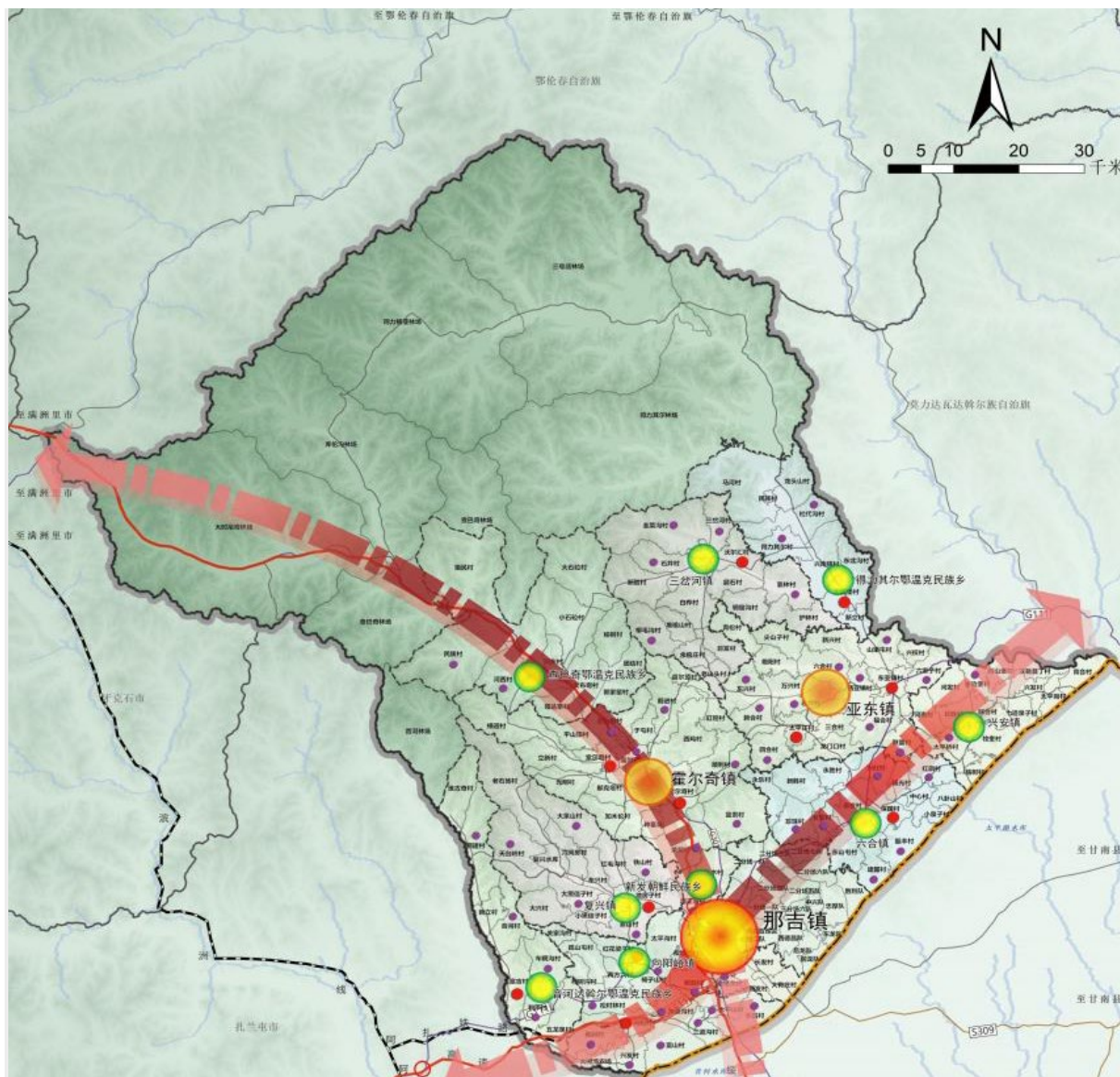
打造支撑中心城区，带动其他乡镇发展的增长极核，充分体现亚东镇、霍尔奇镇区域副中心功能。

### 两轴

依托G111高速、扎阿铁路，形成东部发展轴线。依托G10高速、301国道，形成西部发展轴线。

### 多点

即以其他乡镇为支撑，构建全域城镇多点互动空间格局的重要节点。



## 4.6 底线约束和空间管控

按照生态功能划定**生态保护红线**，按照保质保量要求划定**永久基本农田**，按照集约适度、绿色发展要求划定**城镇开发边界**。

### 生态保护红线

**43.65%**

主要分布于兴安岭林区的查巴奇鄂温克族乡、得力其尔鄂温克族乡，含两个自然保护地，一级水源地等重要生态功能区。

### 永久基本农田

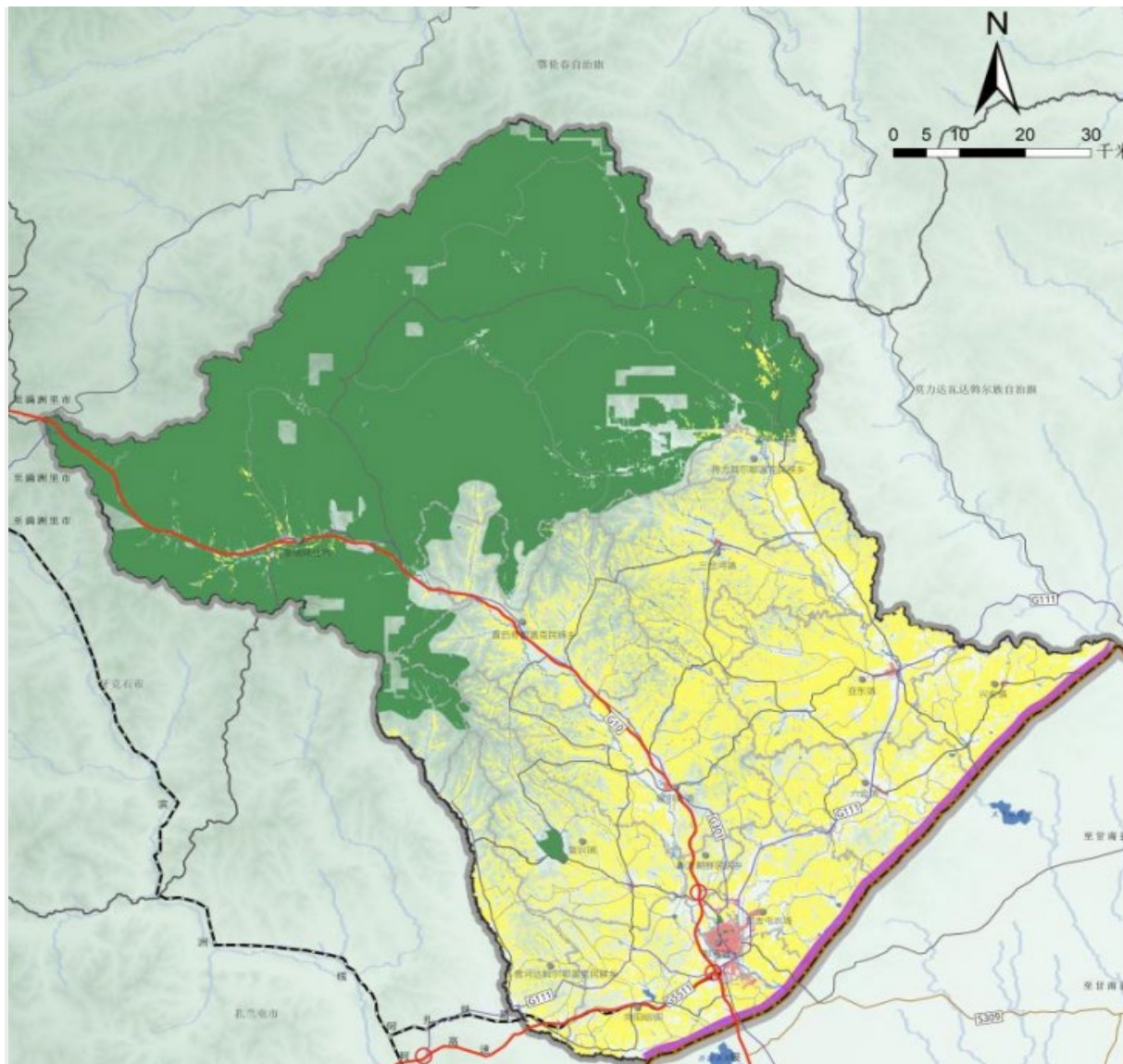
**25.03%**

空间分布较为集中，主要在林区以南乡镇。黑土地、稳定耕地等优质耕地分布广泛，科学划定永久基本农田意义重大。

### 城镇开发边界

**0.51%**

划定包括中心城区、产业园区及亚东镇、霍尔奇镇、向阳峪镇、六合镇、兴安镇、复兴镇、三岔河镇。





## 4.6 底线约束和空间管控

将全域国土空间划分为一级规划分区和二级规划分区，一级规划分区分为六类。

### 生态保护区

细分为核心区、自然保护地一般控制区、自然保护地以外生态保护红线区共计3个二级规划分区。

### 生态控制区

细分为生态保育区、生态修复区、生态保留区共计3个二级规划分区。

### 农田保护区

细分为永久基本农田保护区、永久基本农田储备区共计2个二级规划分区。

### 城镇发展区

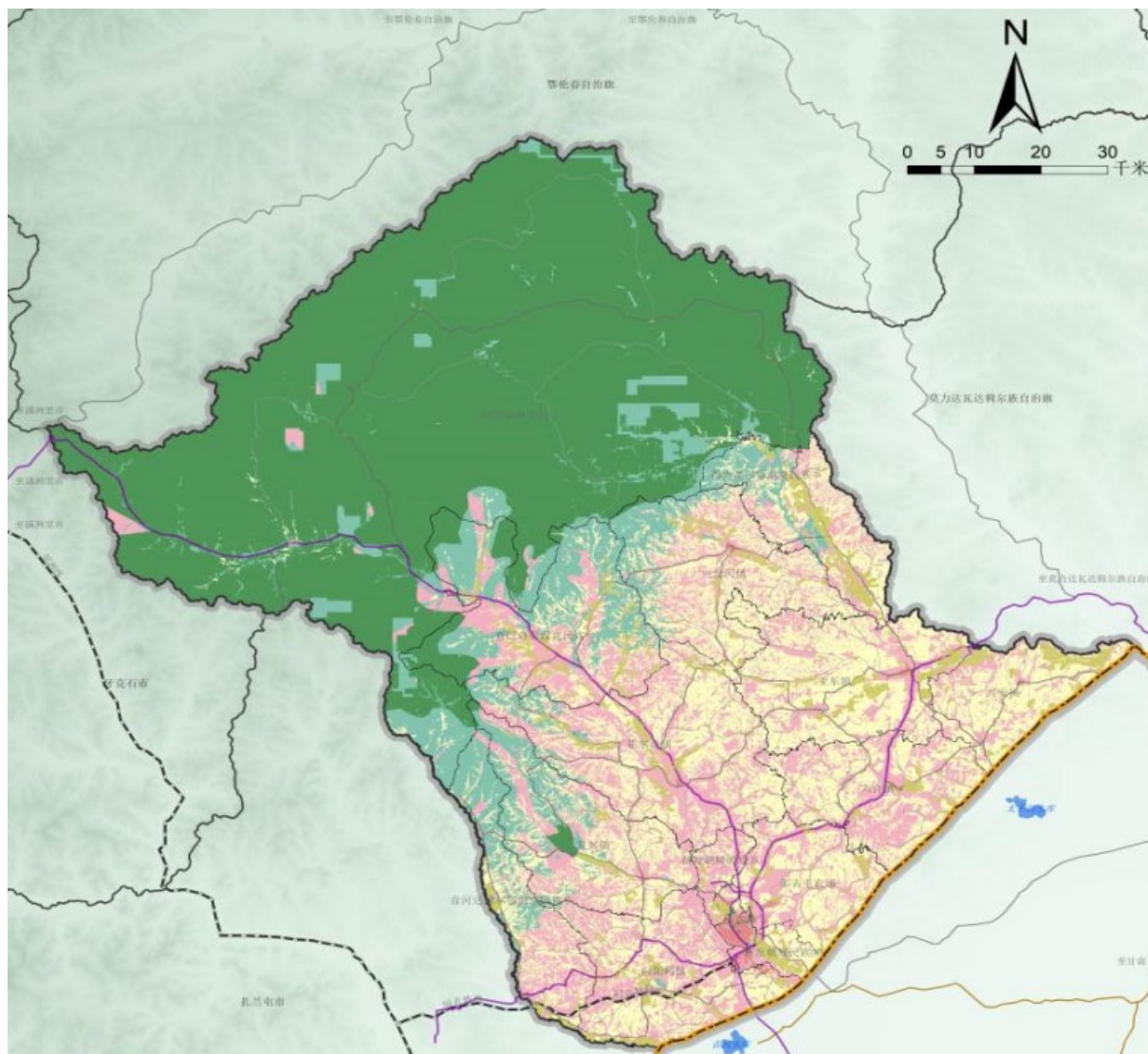
细分为居住生活区、综合服务区、商业商务区等共计11个二级规划分区。

### 乡村发展区

细分为村庄建设区、一般农业区、林业发展区等4个二级规划分区。

### 矿产能源发展区

细分为矿产资源开采区、化石能源发展区、清洁能源发展区3个二级规划分区。



05

# 城区规划与品质提升

URBAN PLANNING AND QUALITY IMPROVEMENT

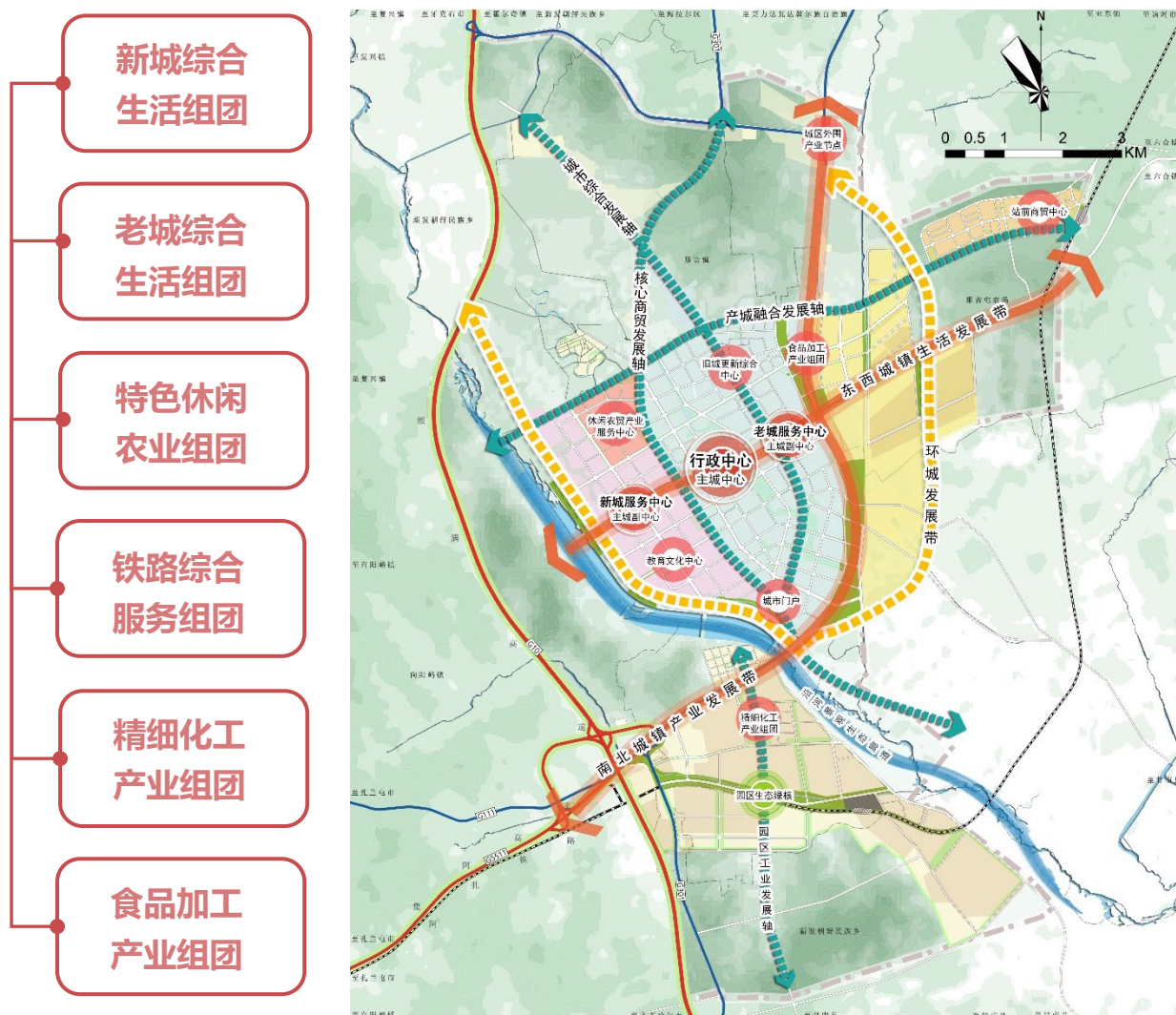
- 统筹中心城区功能布局
- 完善生活圈与公共服务体系
- 构建中心城区蓝绿空间网络

## 5.1 统筹中心城区功能布局

规划中心城区总体空间结构为“三带四轴多节点”。

- **三带:** 东西城镇生活发展带、南北城镇产业发展带、环城发展带。
- **四轴:** 核心商贸发展轴、城市综合发展轴、产城融合发展轴、园区工业发展轴。
- **多节点:** 以政府所在地作为城区主中心，以新城服务中心、老城服务中心作为城区副中心，带动休闲农贸产业服务中心、旧城更新综合中心、园区服务中心、教育文化中心、精细化工产业中心等组团级节点。

### ◆ 功能分区及发展引导



## 5.2 完善生活圈与公共服务体系

打造**15分钟生活圈**构建**全面覆盖、优质均衡**的公共服务体系。

面向健康宜居，建设全龄友好型社区。配置教育机构、医疗服务机构、文化活动中心、社区服务中心、专项运动场地等设施，打造“一站式”集中便民服务空间“市民驿站”体系，引导功能混合、复合利用，提高社区服务的便利度和活力。

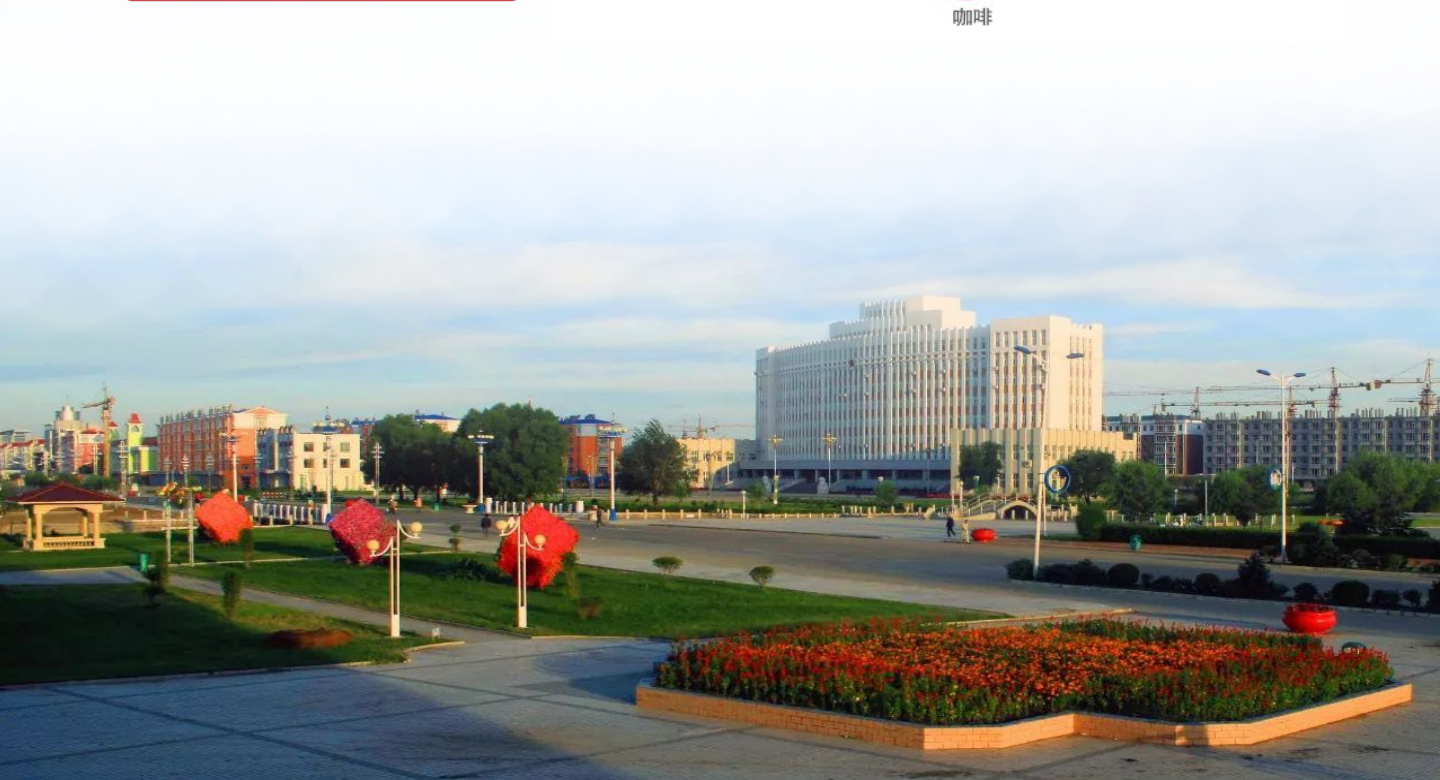
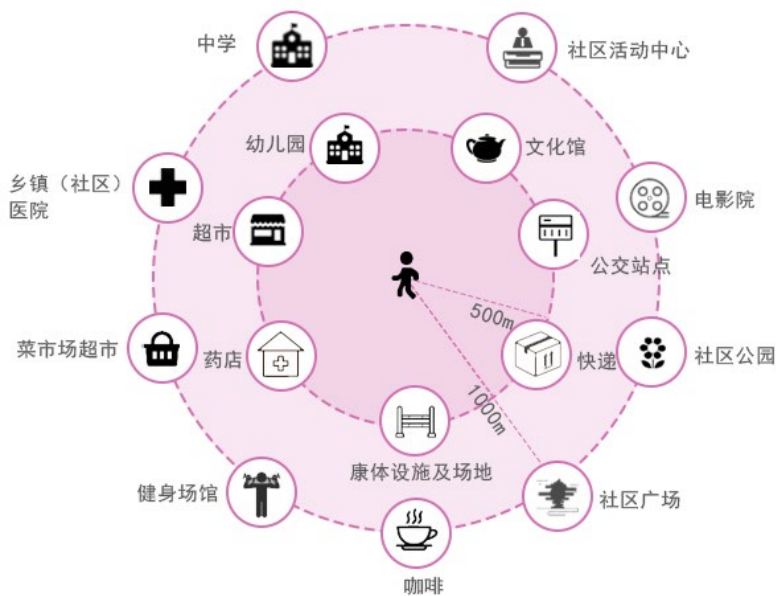
◆ 幼有所育

◆ 学有所教

◆ 病有所医

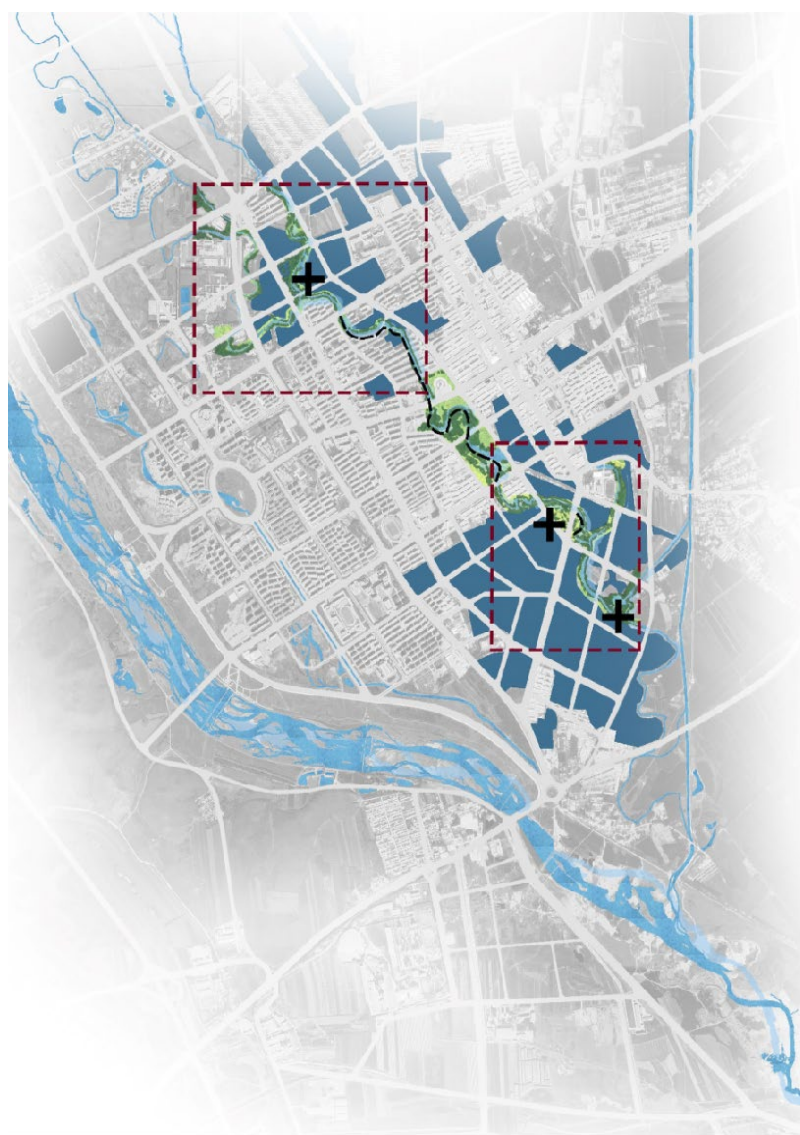
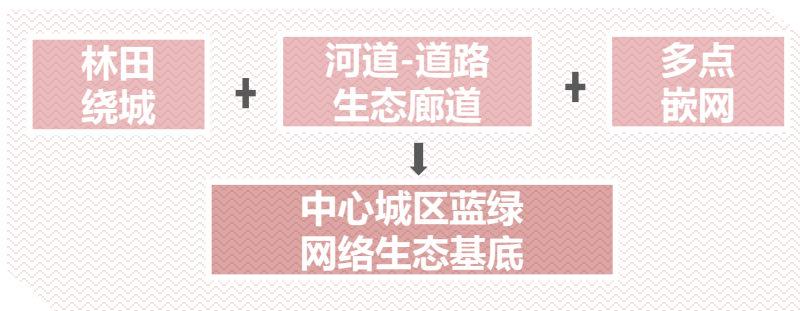
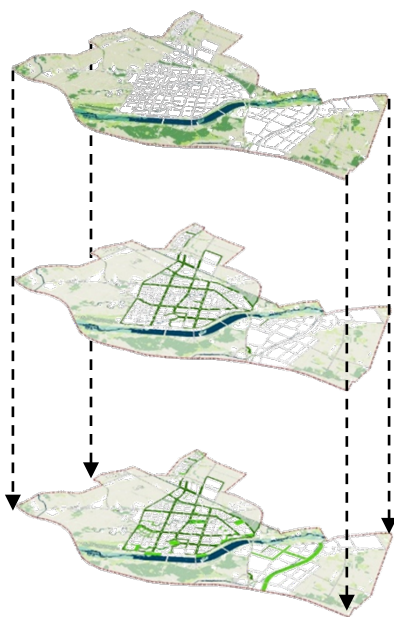
◆ 老有所养

◆ 住有所居



## 5.3 中心城区蓝绿空间

构建中心城区蓝绿网络生态骨架——以自然生态为基底，实现“林田绕城，蓝绿纵横，多点嵌网”。



### 林田绕城

严格保护城区“水-田-林-草-湿-城”和谐共生的生态格局，形成城市外围生态绿环。

### 蓝绿纵横

将城区周边水系与水田建设引入城区，形成田园风貌廊道。

### 多点嵌网

全力打造多点均衡式镶嵌于蓝绿网络，为居民提供日常交往活动空间。

06

# 文化传承与风貌塑造

CULTURAL AND HISTORICAL INHERITANCE AND STYLE SHAPING

- 加强多元文化保护传承
- 构建乡村振兴发展格局
- 塑造城乡特色景观风貌



## 6.1 强化多元文化体系保护传承

铸牢**中华民族共同体**意识，不断加强**文化自信与民族团结**，保护阿荣旗多元文化体系与非物质文化遗产。

### ■ 朝鲜族文化

深入挖掘和传承朝鲜族文化，围绕朝鲜族传统节庆，积极谋划民俗活动，开展旅游推荐活动，不断提升“东光村—内蒙古朝鲜族第一家园”的知名度和影响力。



### ■ “三少民族” 特色文化

保护和弘扬被称为“三少民族”的鄂伦春族、鄂温克族和达斡尔族特色民族文化，对于“三少民族”自身以及人类社会都具有重要的价值和意义。



### ■ 抗联红色故里

作为东北抗联三进呼伦贝尔的主要活动区域，阿荣旗见证了多民族团结一心，共同抗日的伟大斗争，也留下了大量红色英雄事迹与民族历史文化遗产。



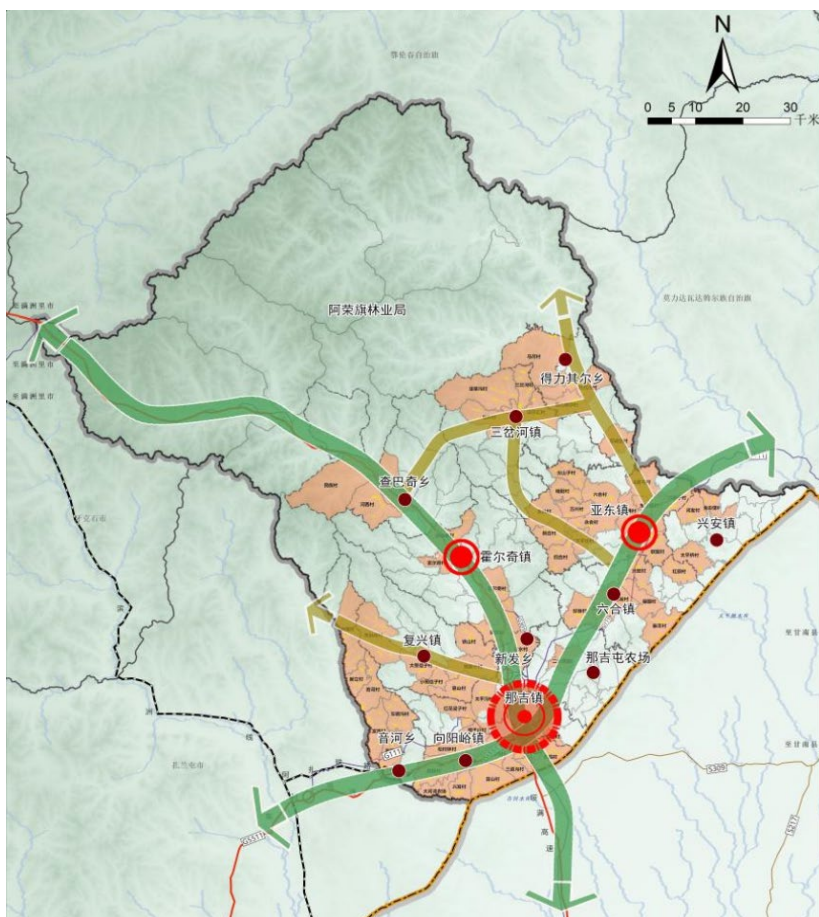
## 6.2 乡村振兴与村庄布局优化

构建“重点镇—一般镇—城镇社区—中心村—基层村”的五级镇村体系。

- 严守生态红线控制线
- 严守耕地保护红线
- 严守城乡建设用地规模控制线
- 引导人口向城镇集聚
- 引导人口向交通优势地区集聚
- 引导特色村庄优先发展

### 城乡融合发展

- 城乡生态环境的共治共保
- 农业空间向城镇延伸，发展休闲农业，观光农业、田园综合体等
- 城镇产业向乡村延伸
- 国土资源用途管制
- 公共服务均等化
- 社会保障体系





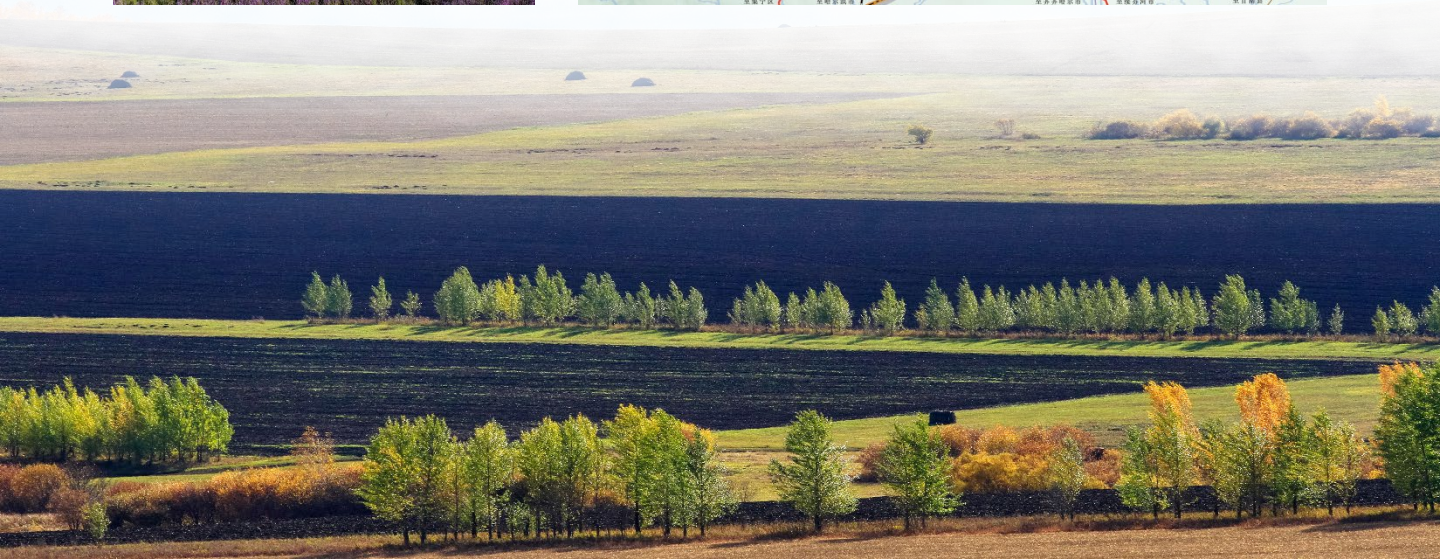
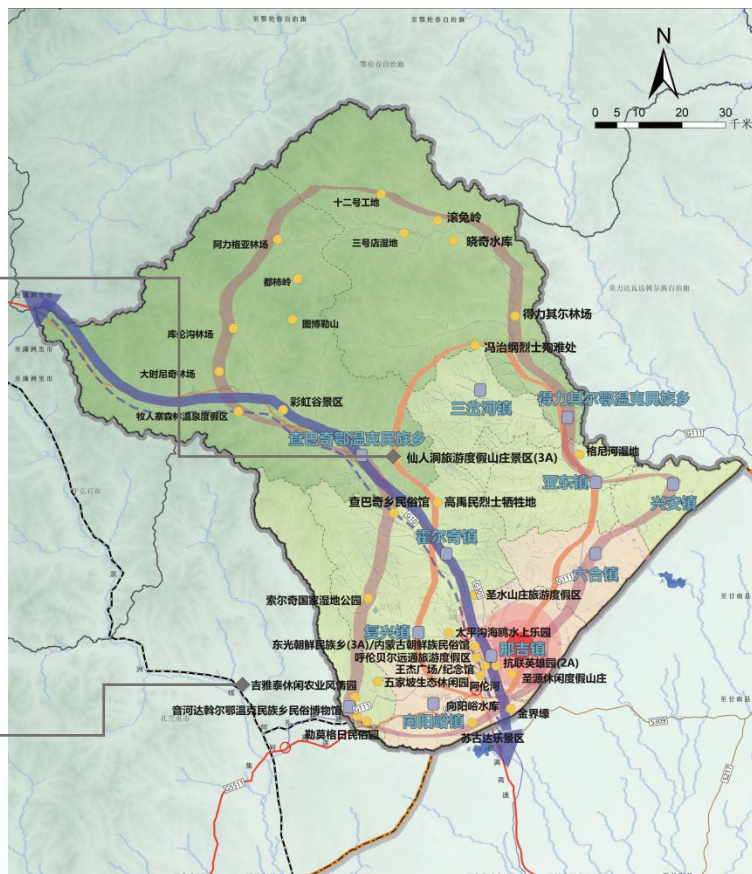
## 6.3 塑造城乡特色景观风貌

明确全旗“点—线—面”相结合的风貌总体结构，着力打造城乡特色景观风貌

岭南重要的田园城市风貌建设示范区

阿伦河上游自然景观生态风貌走廊

呼伦贝尔朝鲜族民族文化风貌建设基地



# 07

## 基础设施与安全韧性

INFRASTRUCTURE AND SECURITY RESILIENCE

- 提升市政保障水平
- 建设现代化交通运输体系
- 城乡安全防灾与设施体系

小镇美食  
Town Food

小镇茶饮  
Small Town Tea



## 7.1 提升市政保障水平

坚持智慧基础设施发展理念，落实“新基建”建设任务，补齐全域基础设施。

- ◆到2025年，中心城区污水处理、垃圾处理能力得到显著提升，各乡镇供热工程、能源保障、雨污处理、垃圾分类、厕所革命等成效明显，全域新能源、信息化基础设施等“新基建”建设得到明显改善。
- ◆到2035年，全域基础设施建设基本完成绿色化改造，基础设施服务水平大幅提升，城乡基础设施服务短板基本补齐。

供水工程

排水工程

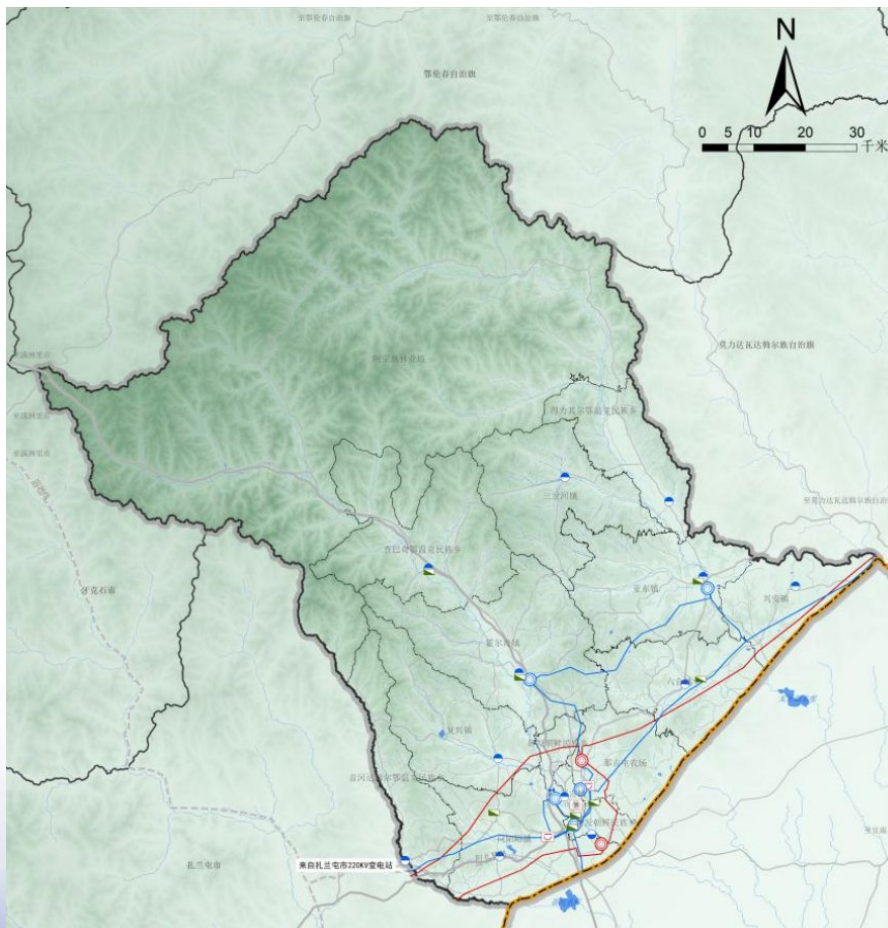
供电工程

通信工程

供热工程

燃气工程

环卫工程



## 7.2 建设现代化交通运输体系

构建组织合理、设施完善、安全高效、对外通达、对内顺畅的综合交通运输体系。

### ◆ 航空

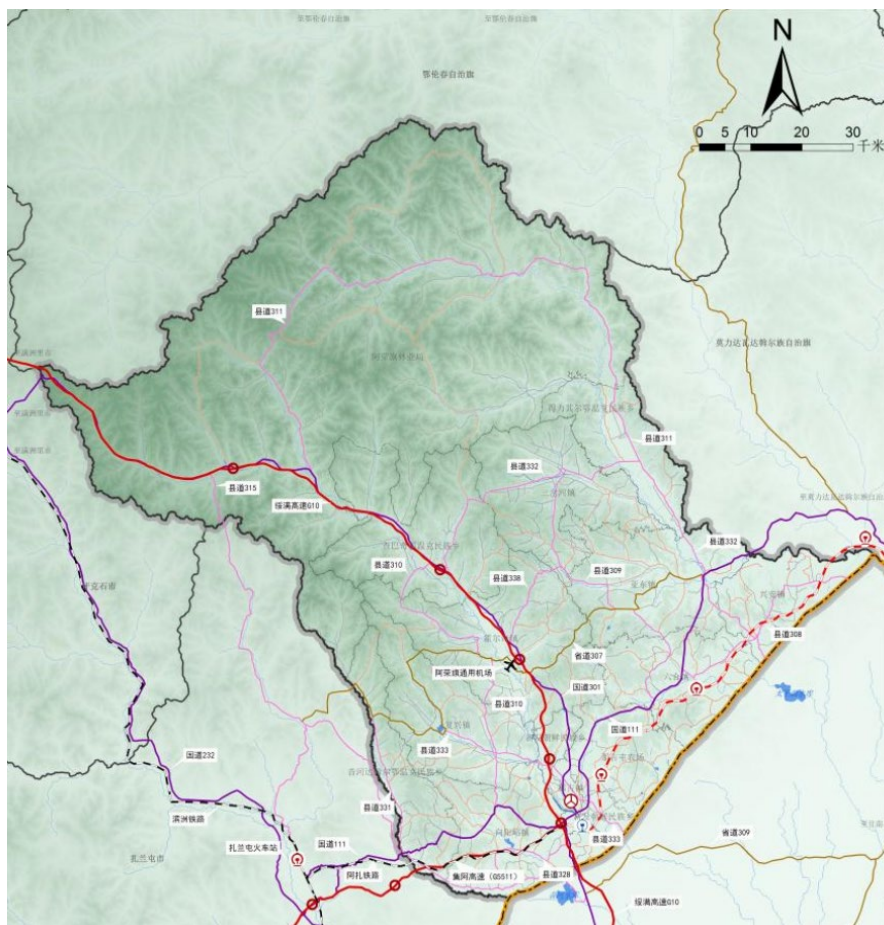
提高通用机场旅客集疏能力和物流保障能力。

### ◆ 铁路

规划建设阿荣旗铁路场站和工业园区自备铁路专用线。

### ◆ 公路

高速公路通达性进一步完善，优化全旗普通公路网布局，强化阿荣旗内外双环旅游通道建设。



### ◆ 公共交通系统

依托全旗公路网规划建设全旗“中心城区-乡镇-行政村”三级城乡公交网络。



## 7.3 城乡安全防灾与设施体系



建设时空联动的中心城区应急管理体系

强化城市生命线系统应急保障能力

全方位加强危化品管控措施与防护能力

强化安全生产与信息安全保障能力

完善中心城区社会治安防控体系

持续提升公众防灾减灾意识



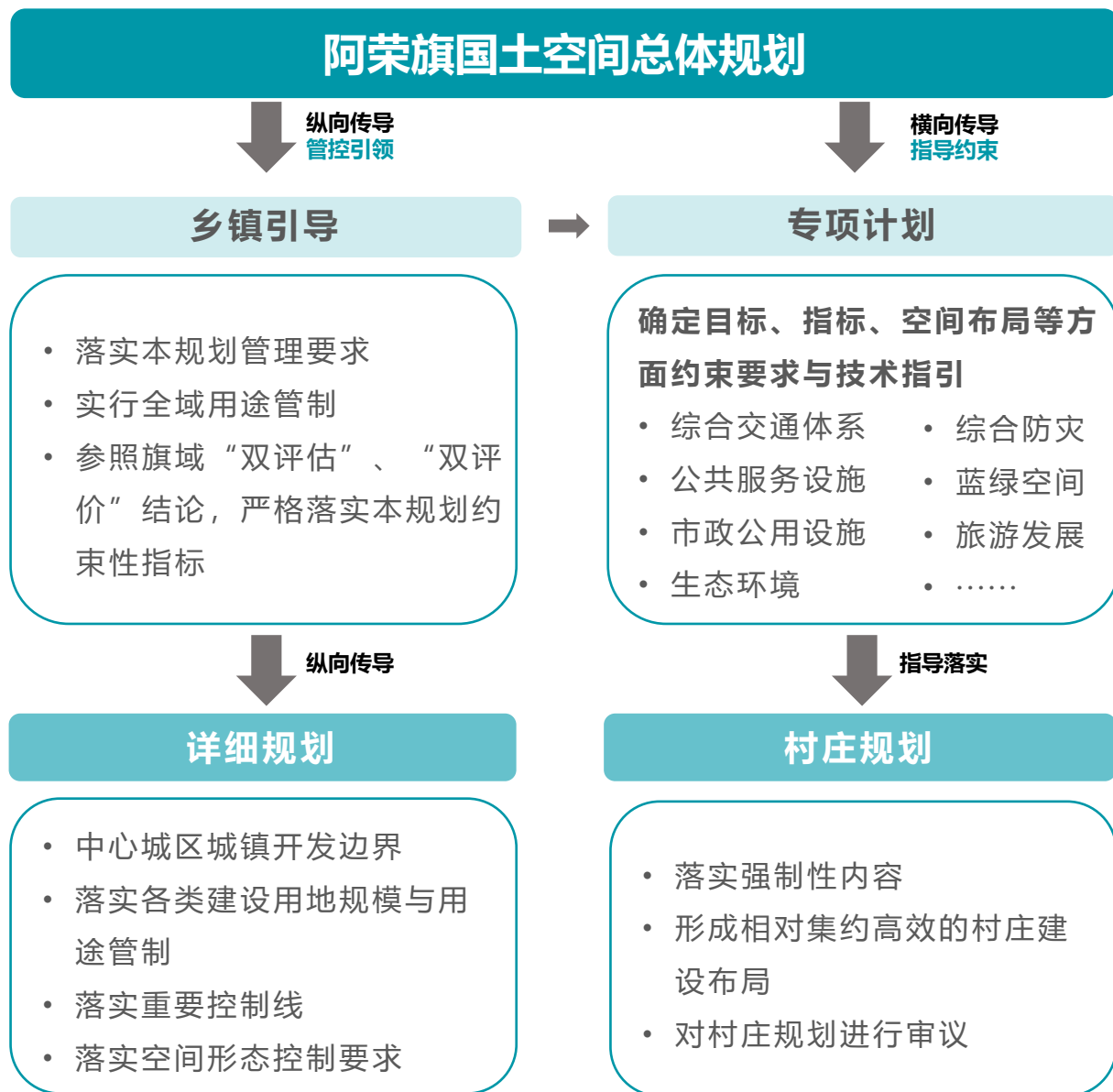
08

# 规划实施与保障措施

PLANNING IMPLEMENTATION AND SAFEGUARD MEASURES

- 规划传导
- 实施保障与规划监督

## 8.1 规划传导



## 8.2 实施保障与规划监督

### ◆ 实施保障

• 完善国土空间基础信息平台

• 实施规划定期体检评估

• 加强自然资源执法监督

### ◆ 规划监督

• 强化机制建立与政策制定

• 加强组织领导与部门协调

• 建立技术保障体系

• 健全实施考核评价体系

• 多渠道多方法推进公众参与

• 健全问责制度，强化奖惩机制

