

察哈尔右翼后旗国土空间总体规划 (征求意见稿)

2021—2035年

征求意见稿

2021
2035

2022年9月

前言

PREFACE

本规划是察哈尔右翼后旗空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，将原主体功能区规划、土地利用规划、城市总体规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是编制察哈尔右翼后旗下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据，是引领察哈尔右翼后旗城市创新转型、促进区域协调发展、优化空间资源配置的战略蓝图和政策平台。

按照国家、自治区和乌兰察布市要求，我旗自2021年3月组织开展了《察哈尔右翼后旗国土空间总体规划（2021-2035年）》编制工作，通过近两年的规划研究、意见征询、修改完善，形成了本次阶段成果，特此公示。



目录

1. 规划概述

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围和期限

2. 目标战略

- 2.1 目标愿景
- 2.2 国土空间开发保护战略

3. 优化国土空间

- 3.1 国土空间总体格局
- 3.2 山青水秀的生态空间
- 3.3 优质高效的农业空间
- 3.4 集约紧凑的城镇空间

4. 统筹四大战略格局

- 4.1 区域协调，促进全域开放发展
- 4.2 生态引领，构筑绿色生态格局
- 4.3 特色主导、加快产业转型发展
- 4.4 要素统筹，推进城乡品质发展

5. 城市布局优化

- 5.1 城区布局优化
- 5.2 道路交通规划
- 5.3 绿化开敞空间
- 5.4 存量用地挖潜
- 5.5 城市设计引导

规划概述

- 规划背景
- 规划范围和期限

1



1.1 规划背景

察哈尔右翼后旗位于乌兰察布市正北端，与锡林郭勒接壤，是乌兰察布市北门户，境内草场丰茂，矿石资源、风能储量丰富。位于乌拉哈达苏木的火车草原地貌独特，景色优美，闻名全国。

“十四五”时期，我国明确提出“优化国土空间开发保护格局”的主要目标，是察哈尔右翼后旗积极融入双循环新发展格局，加快高质量发展，发挥区位优势，优化产业结构调整，构建现代经济体系的重大机遇期。

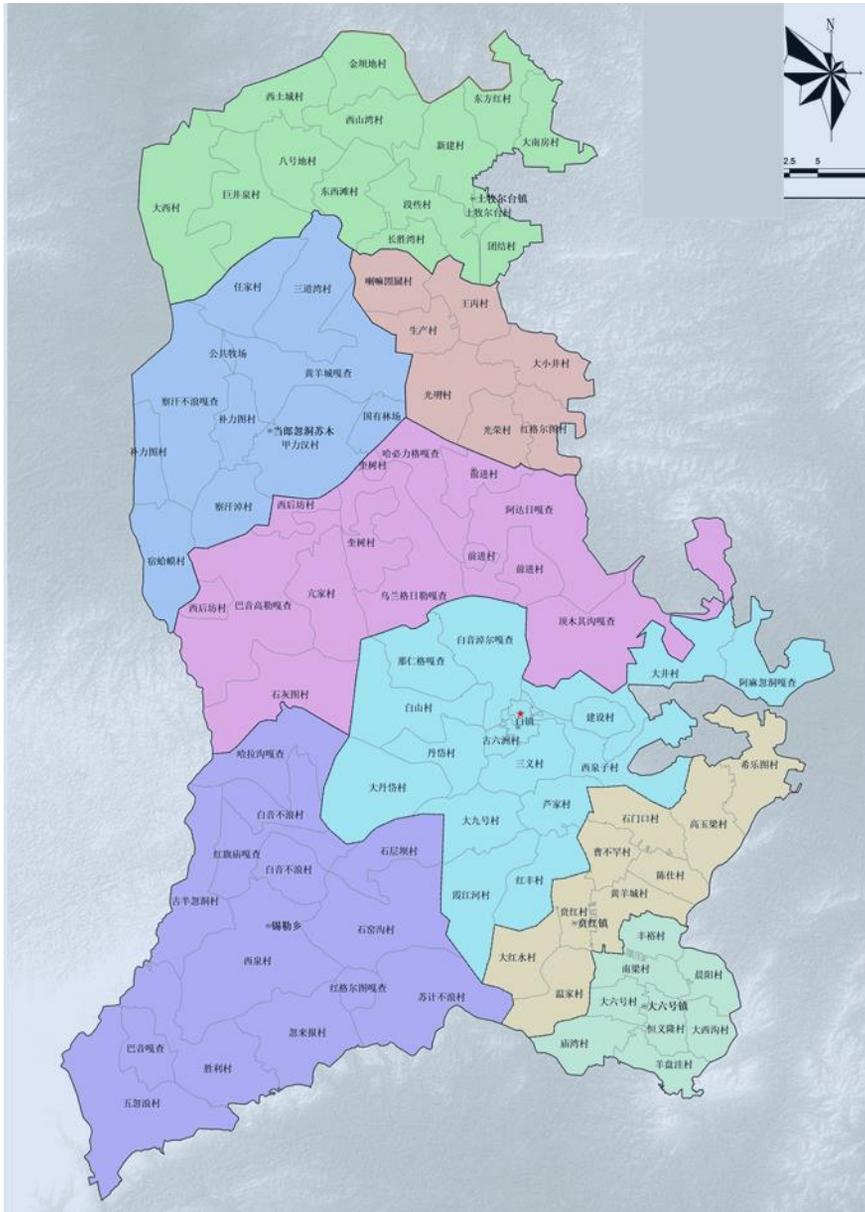
按照新阶段、新理念、新格局的总体要求，在新时代新起点上深刻把握察哈尔右翼后旗新使命新担当，全面对标习近平总书记的重要讲话和指示批示精神，深入贯彻上级工作部署，依据察哈尔右翼后旗自然禀赋特征和城镇发展趋势，着力在破解国土空间开发保护突出矛盾和问题过程中推动高质量发展，提出未来十五年内国土空间开发保护的总体格局和安排。





1.2 规划范围和期限

规划范围为察哈尔右翼后旗行政辖区范围，旗域国土面积3782.94平方公里。规划期限为2021年至2035年，近期到2025年，远景展望至2050年。



目标定位

□ 指导思想

□ 目标定位

2

2.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，深入落实习近平总书记关于内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神；统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局；立足新发展阶段，贯彻新发展理念，聚焦新发展格局；践行山水林田湖草生命共同体理念，坚持人与自然和谐共生，坚持共抓大保护，不搞大开发，坚持大决心大力度保护黑土地；统筹国土空间保护、开发、利用、修复，提高国土空间品质与魅力，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平；形成以生态优先，绿色发展为导向的国土空间新格局。



2.2 目标定位



发展愿景



祖国北疆生态屏障重要节点



国家绿色农畜产品生产加工输出基地和新材料、新能源产业基地



全国闻名“火山草原”文化旅游目的地



总体定位

察哈尔右翼后旗建设成为乌兰察布北门户，草原旅游节点城镇，宜居、宜游、宜养、宜业的自治区生态园林城镇典范。

2.3 国土空间发展目标

未来察哈尔右翼后旗形成**生态引领、宜居宜游、开放共享**的国土空间格局。

■ 生态空间目标

发挥草原底色特征，推进火山草原生态旅游功能区构建。

依托生态修复手段，保障山水林田湖草多要素生态格局的完整性和稳定性，筑牢北疆重要的生态安全屏障。

■ 农业空间目标

在生态保护的前提下，优先保障优质连片草原、耕地，打造国家重要的绿色有机农畜产品生产加工输出基地。

转化后旗自然生态特色为发展优势，积极探索新能源产业布局。

■ 城乡空间目标

降碳减排，能耗双控，推动人口向中心城区集聚，工业向园区集聚。

塑造草原文化旅游IP，促进旅游向乡镇分散，发挥枢纽作用，强化区域开放共享。

优化国土空间



□ 山青水秀的生态空间

□ 科学高效的农业空间

□ 集约紧凑的城镇空间



3

3.1 山青水秀的生态空间

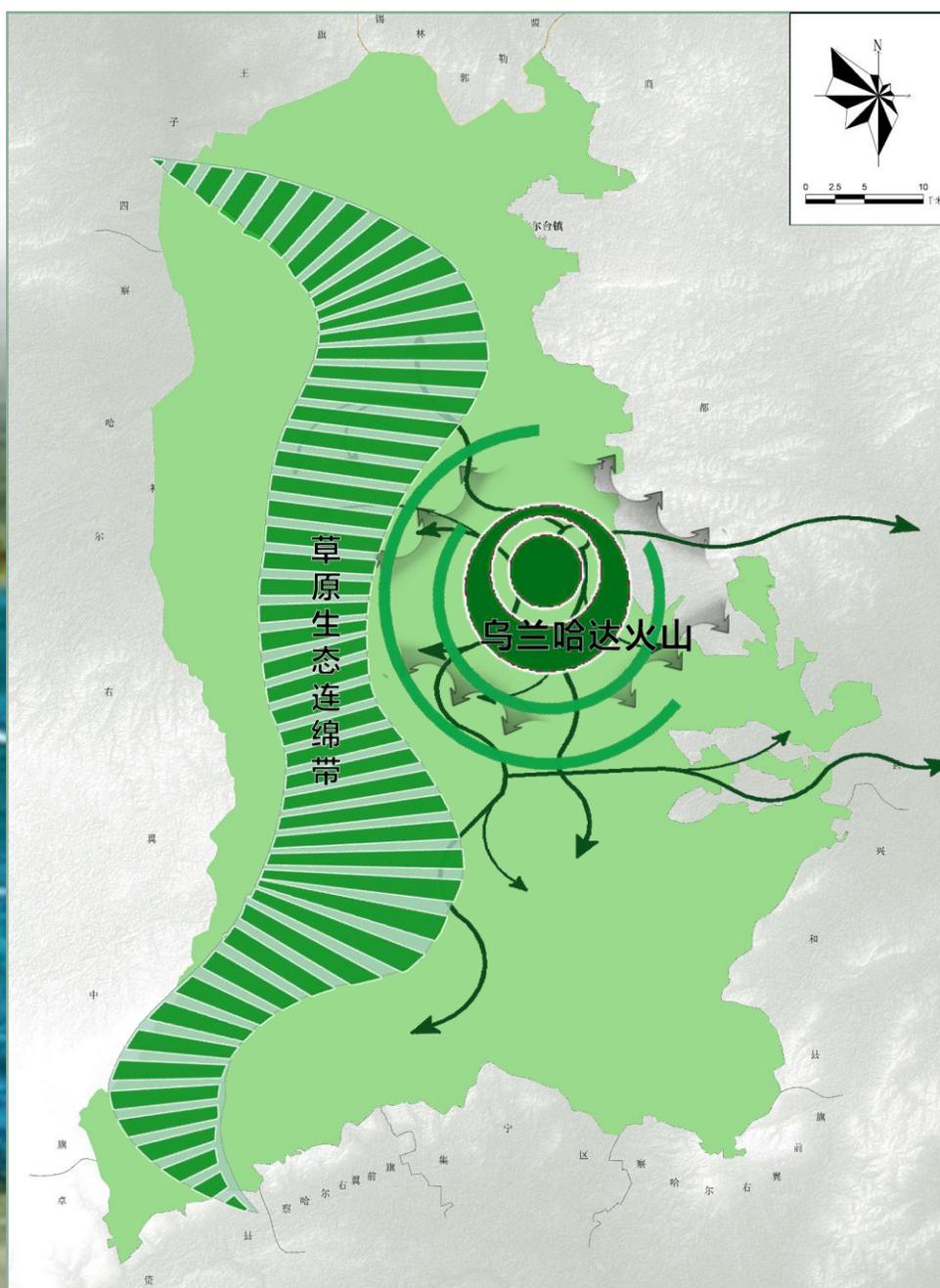
构建“一山一带，林水相间”的生态空间保护格局

“一山”：以阴山山脉中的乌兰哈达火山群为主体，构建全旗生态绿心。

“一带”：延续西部地区草场资源分布密集区，形成草原生态连绵带。

“林水相间”：广域分布的湿地，林地等。

包括天鹅湖湿地保护区、石门口水库、察汗淖尔湖，白音淖海子、乌兰忽少海子、土牧尔台林场等重要生态功能区。



3.2 科学高效的农业空间

科学划定农牧业空间，促进农业基地发展

旱作雨养区：生态较脆弱，在旱作雨养区实施土壤修复和培肥地力工程，畜牧业以肉牛养殖为主，加大舍饲养殖力度。

优势发展区：该区水源丰富，是察哈尔右翼后旗农业优势发展区域。

农牧交错区：农牧交错发展均有一定潜力。



3.3 集约紧凑的城镇空间

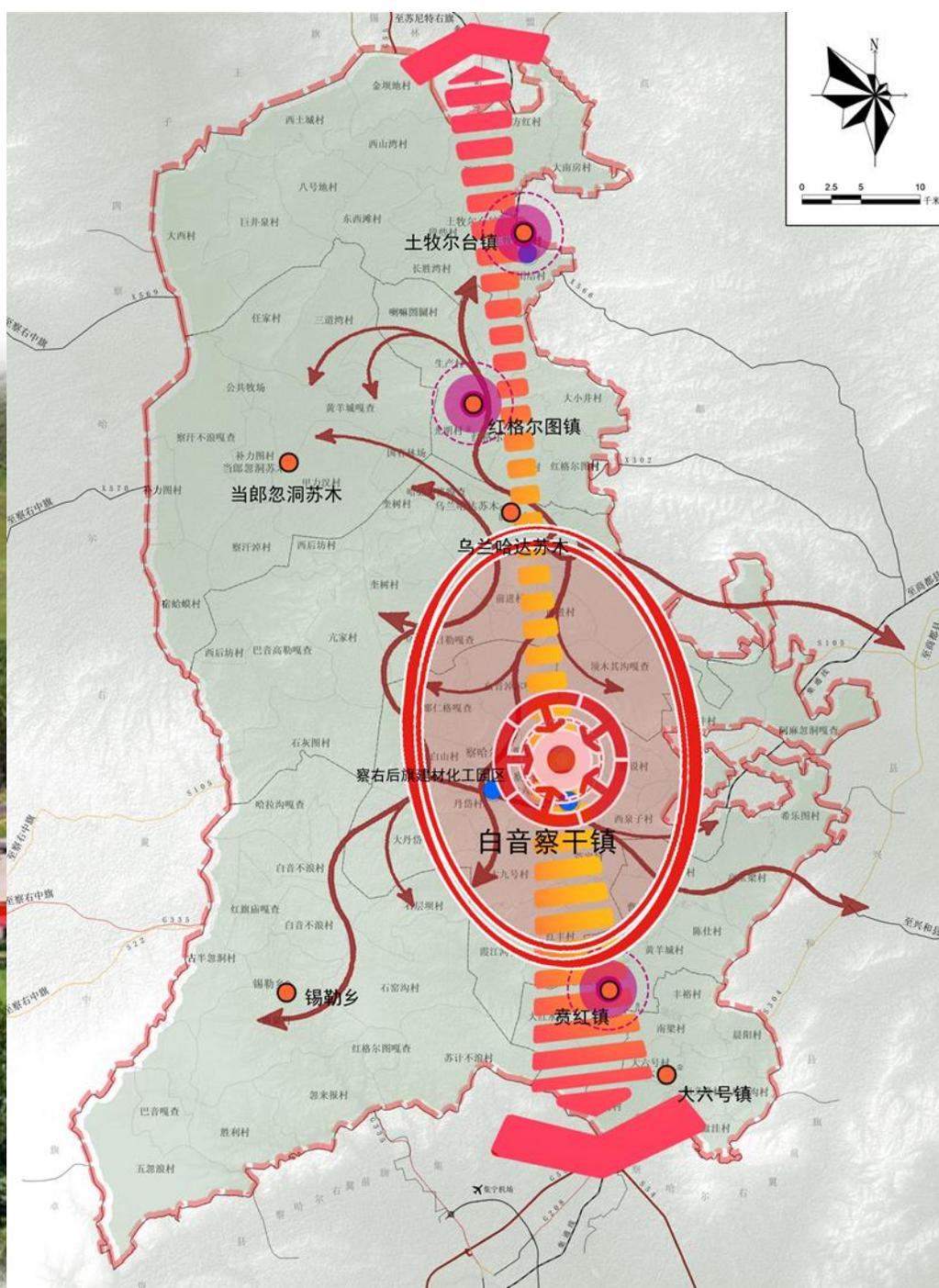
高效管控城镇空间，构建**“一核一轴三副多点”**的城镇空间格局。

“一核”：即中心城区及建材化工园区组团，作为旗域城镇体系的核心。

“一轴”：即区域综合发展轴，作为察哈尔右翼后旗区域城镇发展的大动脉。

“三副”：即在城镇发展大动脉上的三个次一级城镇发展中心。

“多点”：即其他镇苏木乡。



3.4 统筹划定三条控制线

优先划定

永久基本农田

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。

禁止农业开发占用生态保护红线；新增建设采用正面清单管理：除必要的生态保护类、特殊建设用地外，原有建设用地不得改扩建，应逐步退出。

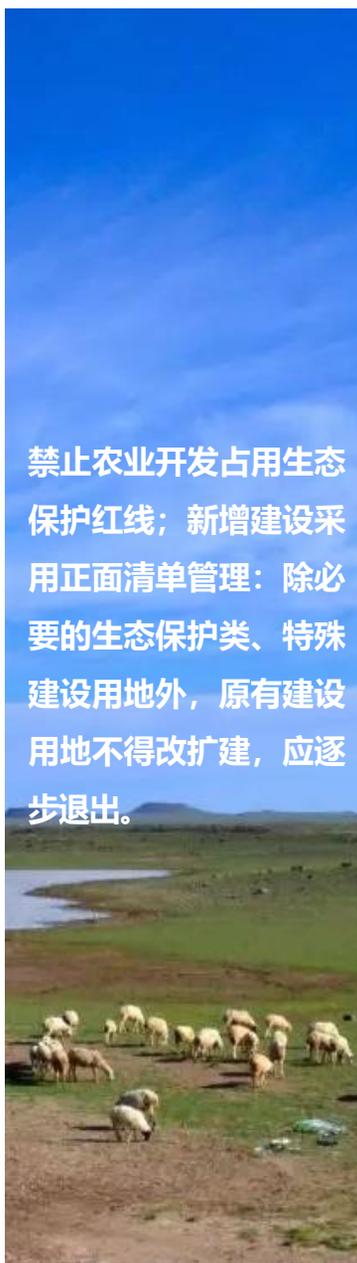


科学划定

生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

禁止农业开发占用生态保护红线；新增建设采用正面清单管理：除必要的生态保护类、特殊建设用地外，原有建设用地不得改扩建，应逐步退出。



集约划定

城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，防止城镇无序蔓延。

以规划建设用地总量锁定为前提，根据全市城乡空间格局划定城镇开发边界。



统筹四大战略格局

- 区域协调，促进全域开放发展
- 生态引领，构筑绿色生态格局
- 特色主导、加快产业转型发展
- 要素统筹，推进城乡品质发展

4

4.1 区域协调，促进全域开放发展

生态协调：落实国家战略部署，发挥生态节点作用，共筑北疆生态屏障

阴山支脉

构建以水源涵养防风固沙和生物多样性保护为主要功能的山体生态屏障，重点建设“地质公园+生态湿地”自然保护地体系。

草原生态保护带

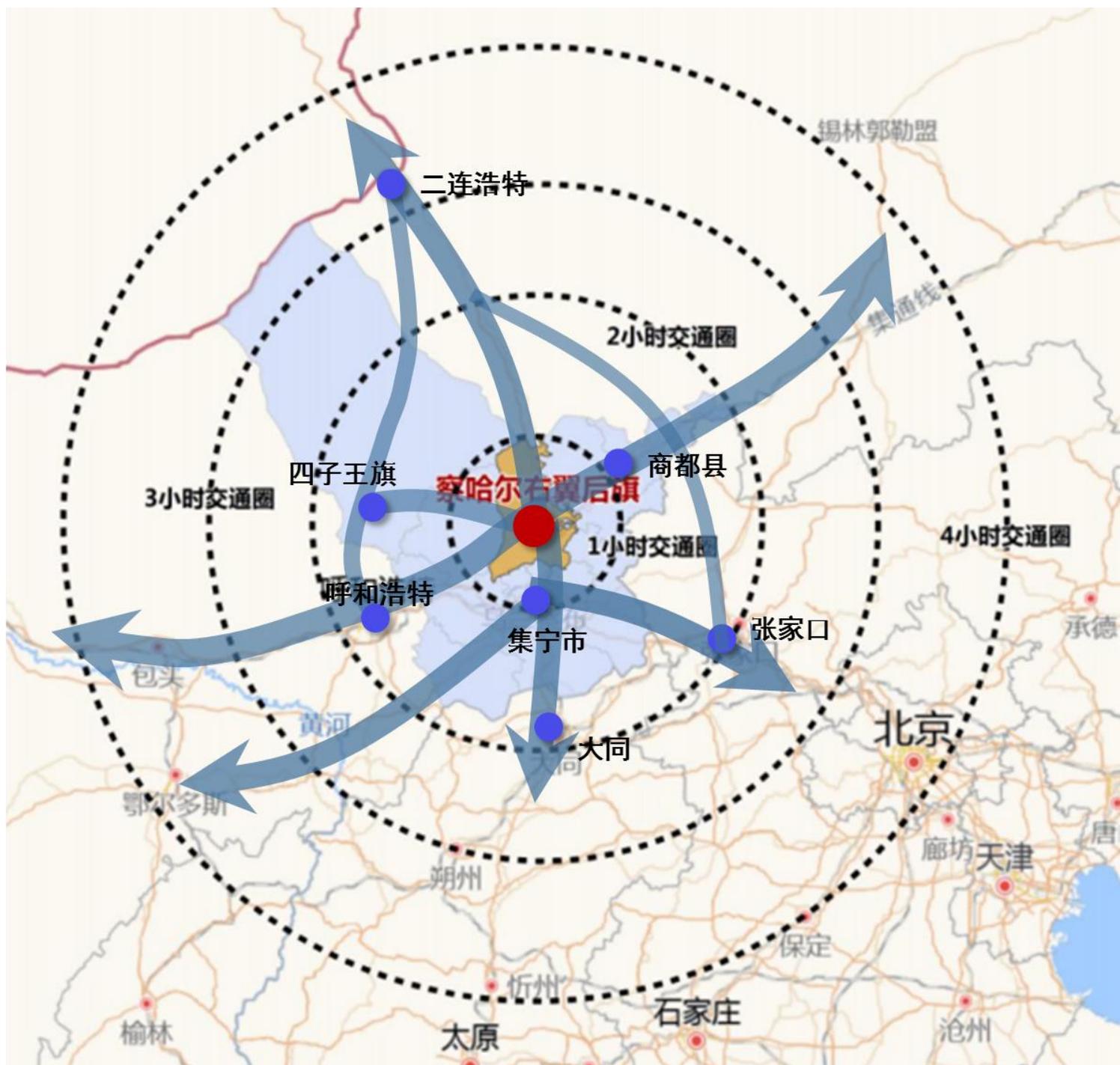
重点加强旗域北部草原保护带和西部草原连绵区的生态保护与修复。



4.1 区域协调，促进全域开放发展

交通协调：提升区域综合交通设施建设水平，加强与区域重点交通枢纽的衔接。

加快公路、铁路建设，加快G5511集阿高速、S22呼白高速建设开通，完善集二铁路、集通线扩能改造建设，新建集通长高铁及集宁-二连浩特高铁后旗段，推进国家物流园区建设，强化与蒙俄和腹地连接，加快融入国家高铁网络，积极发展通用航空，推动民用空间开放，加快推进通用机场建设。



4.1 区域协调，促进全域开放发展

产业协调：对接内外，促进优势产业流通



京津冀协同发展

充分利用首都科技智慧资源，转型升级化工、建材产业，做大做强农业高端品牌建设（火选），发挥与京津冀功能互补优势。

深度对接俄蒙欧市场

扩大境外资源开发利用，优化原料供应结构；立足察右后旗绿色农畜产品资源优势，扩大对俄蒙欧市场的出口。

加强区域战略联动

以能源、资源等要素整合为突破口，加强农畜产品加工、冶金化工、新能源（乌兰察布1100万千瓦风电项目）区域战略产业等合作。

融入“大旅游”发展战略

串联黄花沟、乌兰哈达火山草原、辉腾锡勒草原，强化乌兰察布市特有火山草原地质风貌，共同塑造乌兰察布市生态旅游框架。

园区建设促进产业投资

借助“乌-二”国家物流枢纽建设契机，推进物流园区建设，园区转型升级，吸引龙头企业，共同促进资源就地转化。

打造休闲康养度假基地

依托独特自然环境和丰富旅游资源，推进生态文明县城建设，深耕乡村振兴发展，打造服务区域的休闲康养度假胜地。



机遇引进来

4.1 区域协调，促进全域开放发展

城乡协调：推进城乡融合，落实乡村振兴

紧跟国家政策导向，寻求发展机遇，统筹城市乡村发展，积极引导产业下乡，促进“一、二、三”产融合发展。

优化乡村布局，推动村庄与周边差异化发展，依托资源禀赋，发掘自身特色，注重完善公共服务配套设施，形成一批有内涵、高品质服务型村落，促进服务型产业落地。

01

聚类提升类村庄

有序推进改造提升，激活产业，优化环境，提振人气，增添活力、保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

02

城郊融合类村庄

加快城乡产业融合发展，基础设施互联互通，公共服务共建共享，形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平。

03

特色保护类村庄

保持村庄的完整性、真实性和延续性。发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展良性互促机制。

04

搬迁搬并类村庄

严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。

05

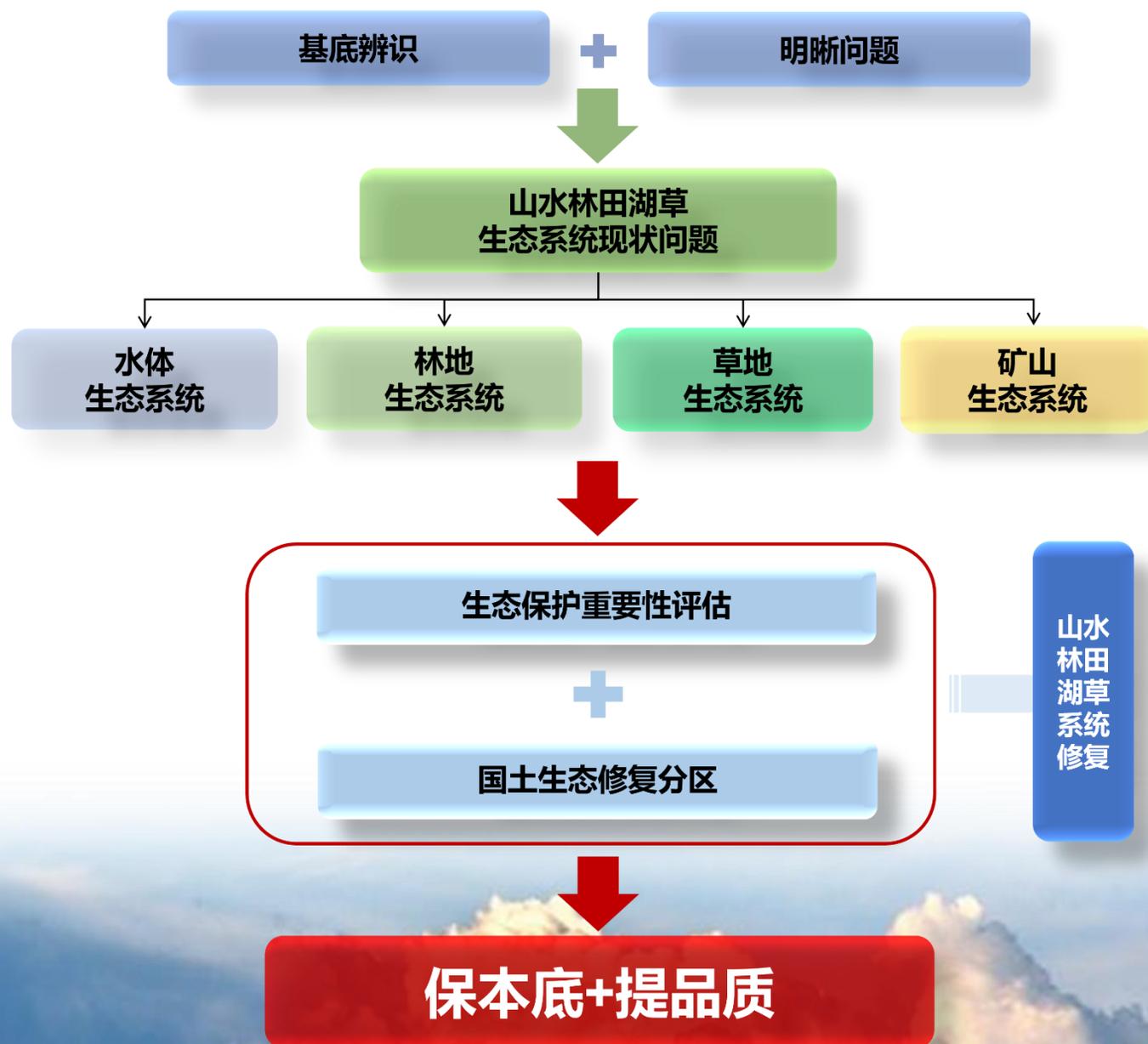
其他一般村庄

保持环境整洁卫生，做好长效管理和维护。



4.2 生态引领，构筑绿色生态格局

“保本底+提品质”技术路线



4.2 生态引领，构筑绿色生态格局

明确自然保护地体系，分类引导发展

明确两大自然保护地

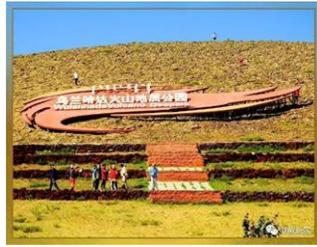
逐步形成以内蒙古乌兰察布国家地质公园为主体、内蒙古察哈尔右翼后旗天鹅湖自治区湿地公园等自然公园为补充的自然保护地体系。

分类指引自然保护地发展

内蒙古乌兰察布国家地质公园以保护地质环境为基础，适度发展草原观光、火山旅游等项目。

内蒙古察哈尔右翼后旗天鹅湖自治区湿地公园以水源涵养、生物多样性修复等功能为主。

旅游观光



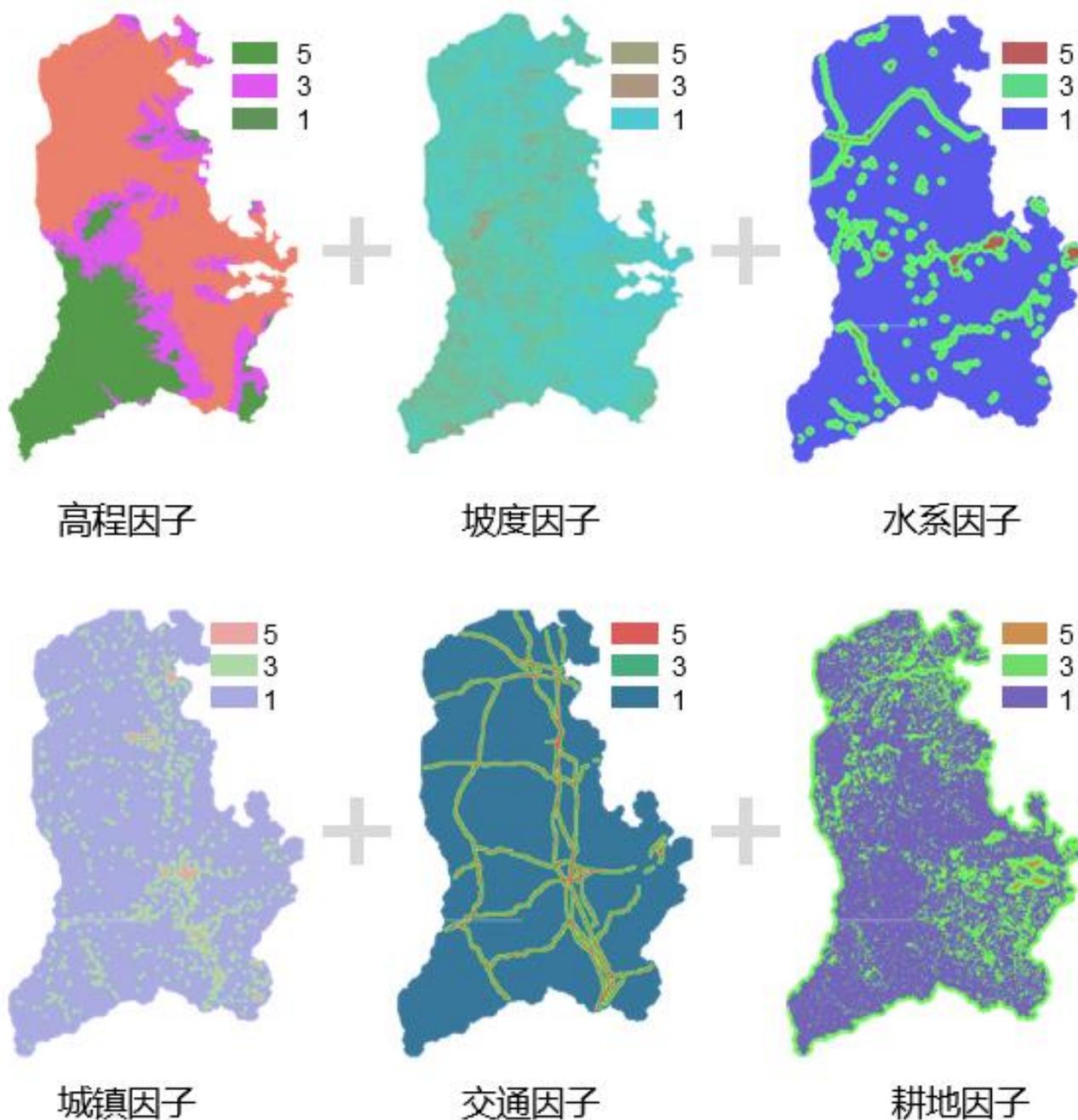
生物多样性



4.2 生态引领， 构筑绿色生态格局

山水林田湖草系统修复

综合考虑显性生态问题区域及隐性冲突胁迫区域，将“治顽疾”和“治未病”双管齐下。通过修山、理水、护林、保田、融绿、整地、通廊等措施，全方位提升生态系统的质量和稳定性。



4.2 生态引领， 构筑绿色生态格局

国土空间综合整治

农用地整治

加强农业土地整治修复

提高农业节水灌溉水平， 推进“旱改水”

将符合土地整治条件的耕地纳入高标准农田建设范围



全域： 推动城镇、 采矿、 农村宅基地等用地的更新

城镇低效用地再开发， 新区建设与
存量改造结合、 存量指标挂钩、 空间再利用

退二优二、 退二进三

集体用地盘活

优化人居空间推动乡村振兴

政府统一收购、 统一出租
打造艺术村、 田园村、 文创村

引入外来资本， 激发村民活力
打造民宿、 康养社区

建设美丽乡村， 推动美丽升级
保留农业空间， 兼顾生态游憩发展



综合整治

建设用地增减挂钩

农用地整治

低效闲置建设用地

整治潜力评价

优利用

4.3 特色主导、加快产业转型发展

谋划高质量发展蓝图，构建产业体系和 全域产业布局结构

主导产业选择

“222” 主导产业体系

- 1、提升发展文化旅游、特色农牧业2大特色主导产业。
- 2、着力发展现代化工、新材料2个优势产业。
- 3、积极培育和发展商贸物流、新能源2个市场潜力巨大的新兴产业。

产业发展定位

独具北疆特色的察哈尔火山草原文化旅游目的地
融入国家“一带一路”倡议以及中蒙俄经济走廊的物流枢纽中心
面向全国的绿色农畜产品生产加工输出基地
国家重要的现代化工、新能源、新材料产业基地

构建“一心、一核、三园、三区、

多点”的产业布局结构。

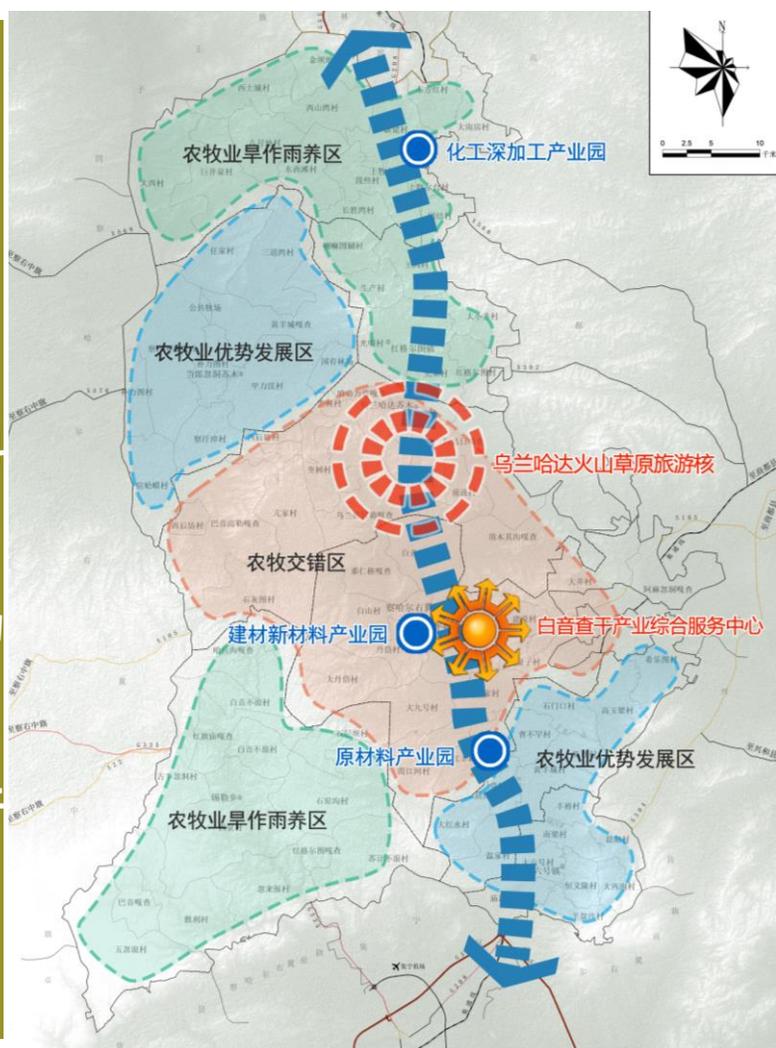
一心：白音察干镇产业综合服务核心。

一核：乌兰哈达火山旅游核。

三园：化工深加工产业园、建材新材料产业园、原材料产业园。

三区：划分三大农牧业功能区，分别为旱作雨养区、优势发展区和农牧交错区。

多点：根据产业类型，分为三类点状开发区，分别为工业发展项目区、物流项目区和特色小镇旅游项目区。

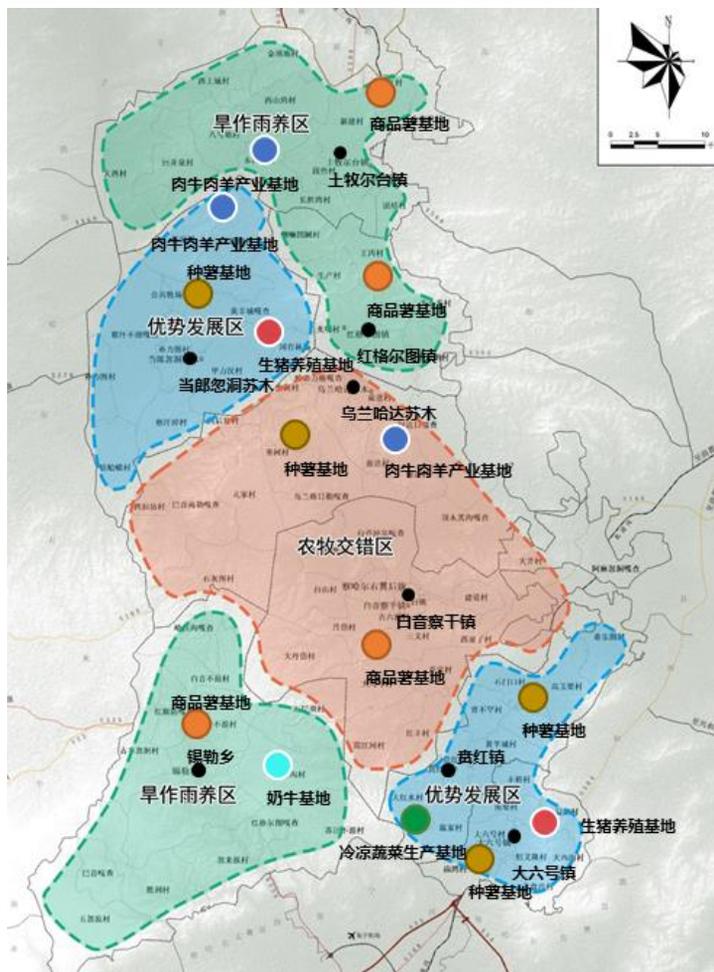


4.3 特色主导、加快产业转型发展

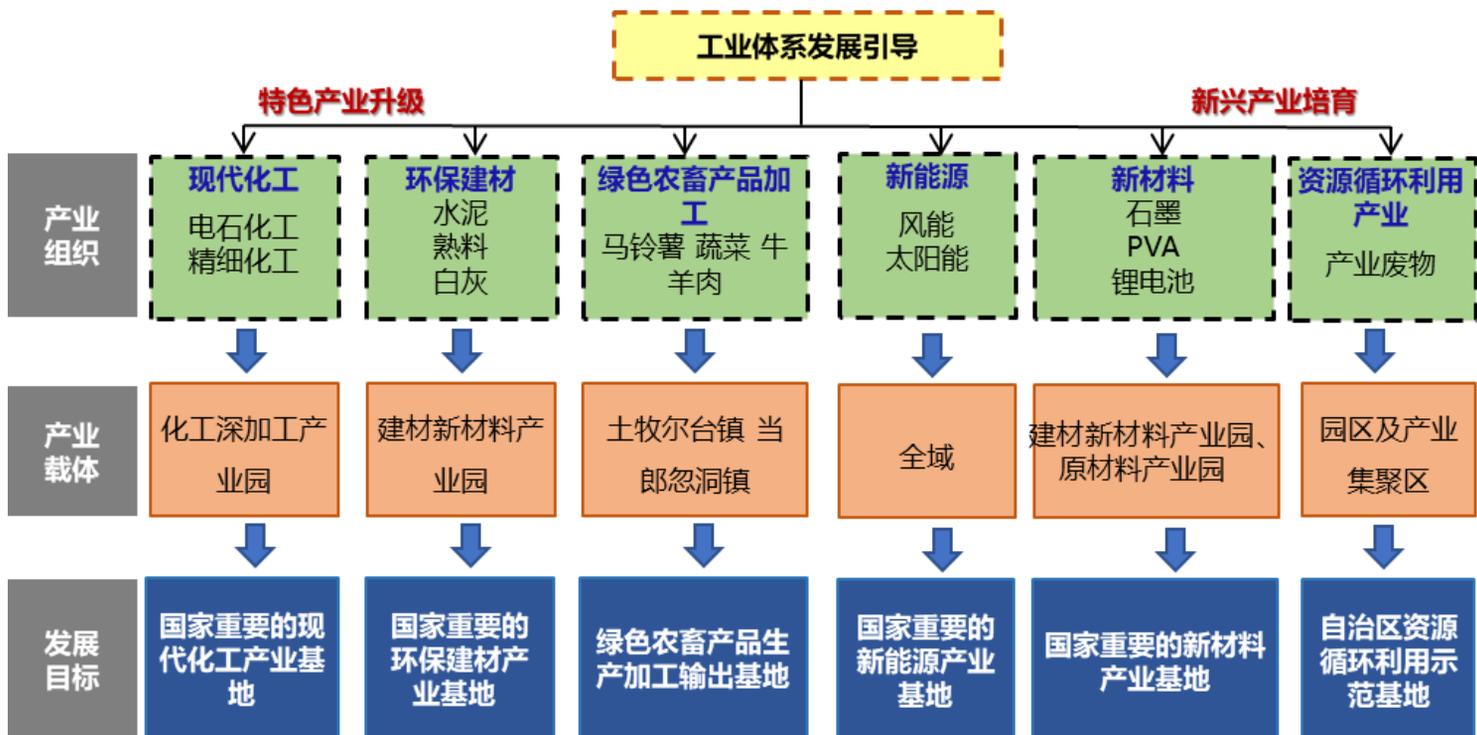
第一产业：完善农牧业产业体系，科学划定农牧业空间

1、依托“品牌薯业（马铃薯）、优质肉业（牛羊猪肉）、特色蔬菜（冷凉菜）、杂粮杂豆”优势，延伸产业链，构建现代农业、初级加工、深度加工、农业旅游的大农业产业体系。

2、综合考虑苏木乡镇农牧业资源承载力、环境容量、生态类型和发展基础等因素，划定农牧业功能区：旱作雨养区、优势发展区和农牧交错区。



第二产业：加快优势特色产业升级，积极培育战略新兴产业



4.3 特色主导、加快产业转型发展

旅游产业：打造乌兰哈达火山草原生态旅游，发展特色小镇

构建“一核、一心、一带、五组团”的旅游产业空间布局结构。

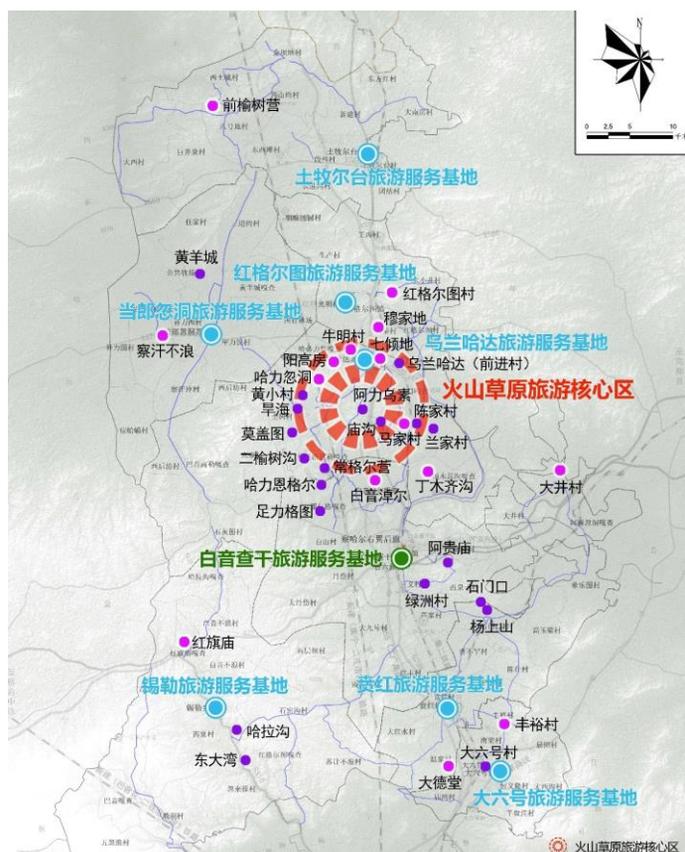
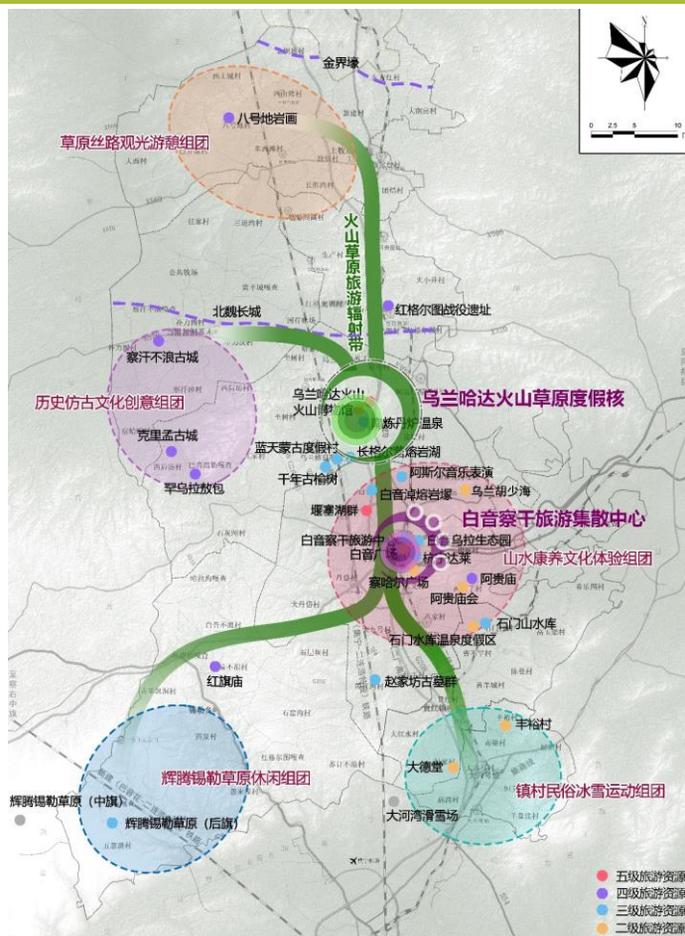
一核： 乌兰哈达火山草原度假核。

一心： 白音察干旅游集散中心。

一带： 依托乌兰哈达火山草原度假核吸引力和白音察干镇旅游集散能力，沿主要交通干道线性辐射，链接五大旅游组团，打造火山草原旅游辐射带。

五组团： 草原丝路观光游憩组团、历史访古文化创意组团、山水康养文化体验组团、辉腾锡勒草原休闲组团、镇村民俗冰雪运动组团。

构建“一核心、八基地、多特色小镇”的旗域旅游服务等级结构。



特色小镇主题	特色小镇 (自然村)
火山地质文化主题	阳高房、马家村、牛明村、哈力忽洞、前榆树营、足力格图、哈力恩格尔、二榆树沟、莫盖图、旱海、黄小村、哈力忽洞、乌兰哈达 (前进村)、阿力乌素、庙沟、陈家村、兰家村、白音诺尔
历史文创主题	常格尔营、察汗不浪、黄羊城、阿贵庙
后旗红美食主题	七倾地、穆家地
农耕康养主题	丰裕村 (前街村)、大井村、绿洲村
草原水域风光主题	红旗庙、丁木齐沟、石门口、杨上山、哈拉沟、东大湾
红色文化主题	红格尔图村
冰雪运动主题	大德堂、大六号

4.4 要素统筹，推进城乡品质发展

加快推进区域交通设施建设

公路建设

加快国省干道升级改造，提质优化公路交通网。

大力提升公路交通服务能力，加快高速公路网境内待贯通路段建设，有序推进高速公路路网建设，增强全旗高速路网覆盖广度和通达深度。

加快完善客运枢纽建设，促进综合运输体系发展。

实施交通枢纽水平提升工程，以建设乌兰察布北向枢纽为支撑，统筹铁路、公路、航空等多层级一体化的综合交通枢纽体系，提升以白音察干镇为核心、辐射内外、联通周边的区域性综合枢纽功能，完善枢纽综合服务功能，

加快构建农村牧区骨干路网，完善农牧区道路网体系，促进全域旅游发展，推动乡村振兴建设。

构建农村牧区骨干路网，推进乡镇通三级及以上公路、自然村通硬化路建设，实施建制村通双车道、乡村窄路面拓宽改造工程。

铁路建设

加快构建铁路运输网络，加快建设快速铁路，完善集二铁路、集通线维护及客运站建设，对内加强与京藏铁路和京张高铁的衔接，同时大力发展与二连浩特及蒙古国的对外联系。

航空建设

积极发展通用航空，推动民用空间开放，加快通用机场规划建设。加快察哈尔右翼后旗通用机场规划建设，为应急救援、旅游观光、工农业生产、环境保护监测和公务通勤提供保障和服务。

4.4 要素统筹，推进城乡品质发展

将历史文化从静态保护转向动态的保护更新与利用

保护

保护察哈尔右翼后旗历史文化遗存的原真性，体现历史文化特色与价值

共生

改善遗存及周边地区人居环境，提供适宜居住、游赏和停留的自然与人文环境

开发

立足于产业经济利益最大化，注入文化产业、旅游业、服务业等新产业功能

和谐

统筹考虑历史文化保护管理和社会经济发展，促进地区社会和谐和文化繁荣

- 持续推进历史文化遗存及非物质文化遗产**认定工作**
- 落实全要素历史文化**保护控制线**
- 加强文化遗产**保护认定工作**
- 建立历史文化保护控制线**负面清单**
- 协调村庄发展，做好保护线内**风貌指引**
- 完善**相关产业发展配套设施**的建设，开发文化特色产业园、集传承、体验、教育、培训、旅游等功能于一体的设施体系。
- 推动区域公共文化服务体系示范区和文化产业发展**引领区的建设**
- 紧跟政策机遇，开辟**乡村振兴新产业**

以创建全国民族团结进步示范旗为契机，充当各民族**文化间的桥梁和纽带作用**，在民族团结进步事业中发挥重要作用，铸牢中华民族共同体意识，助力察哈尔右翼后旗成为**民族团结模范旗**

4.4 要素统筹，推进城乡品质发展

提供“均衡共享”的公共服务体系

充分保障公共服务设施用地需求

建设15分钟城乡社区基本公共服务生活圈，充分保障公共服务设施用地需求。



基础教育

完善城镇教育设施建设，原则上各乡镇至少建设1所小学、1所初中，重点镇配备高中。



医疗卫生

每个社区生活圈至少布置1处社区卫生服务中心或社区医院



文化体育

每个社区生活圈至少布置1处文化活动中心及体育场所



基本养老

每个社区生活圈至少布置1处养老院或托老所，新建住宅小区养老服务设施面积每百户不低于30平方米



4.4 要素统筹，推进城乡品质发展

构建旗域绿色市政基础设施体系

优化旗域水利发展 完善供水基础设施建设



- 合理选择备用水源，提高用水安全及供水保障
- 加强节水型社会建设
- 划定水源地保护区
- 落实旗域范围内重大水利设施建设

强化旗域排水设施建设 构建绿色市政基础

- 加大黑臭水体治理和生态修复
- 以各乡镇政府所在地为中心，形成旗域范围内排水设施的合理布局，以点带面，确保各乡镇污水的高效处理
- 重点对**五德沟、耗赖沟、哈卜泉河、庙湾河、西土城河**和**长胜湾河**进行河道治理，增强防洪减灾能力，促进水生态恢复。



全面推进配电网建设 满足多元负荷接入 促进综合能源发展



- 完善高压配电网结构，提升乡镇供电能力
- 形成以**土牧尔台变-乌兰变-平地脑包变-白音察干变-高茂变-玉岭变**为主要线路的电力设施廊道
- 完善区域电力设施工程

4.4 要素统筹，推进城乡品质发展

构建旗域绿色市政基础设施体系

合理布局环卫设施 提升智能化设施建设

加快乡镇生活垃圾收集站建设

加快完成锡勒乡、大六号镇、土牧尔台镇、红格尔图镇及全旗8个乡苏木镇的生活垃圾集中处理站建设



推进环卫设施智能化建设

通过“云平台+移动互联网+智能终端”“三合一”技术手段，对环卫人员、车辆进行自动监管、实时追踪，实现环卫管理可视化、精细化、智能化



提升综合垃圾处理能力

建设察右后旗建材化工园区垃圾综合处理场



推进全域公益性公墓建设 降低自然生态保护压力

- 树立绿色、文明的丧葬理念，有效解决占用草原、林地、耕地等破坏生态环境修坟建墓的突出问题。
- 结合察哈尔右翼后旗实际情况，开展旗域范围内县级、乡镇级、村级公益性公墓建设。

城市布局优化

- 城区布局优化
- 道路交通过规划
- 绿化开敞空间
- 存量用地挖潜
- 城市设计引导

5

5.1 城区布局优化

两核一心：

- 综合核心
- 行政核心
- 生态绿心

两轴：

- 东西发展主轴
- 南北综合发展轴

八片区多点：

- 旧区活力生活区
- 新区品质生活区
- 北山生态园
- 杭宁达莱生态园
- 城市新型活力区
- 商贸物流区
- 高品质康养社区
- 文旅发展区



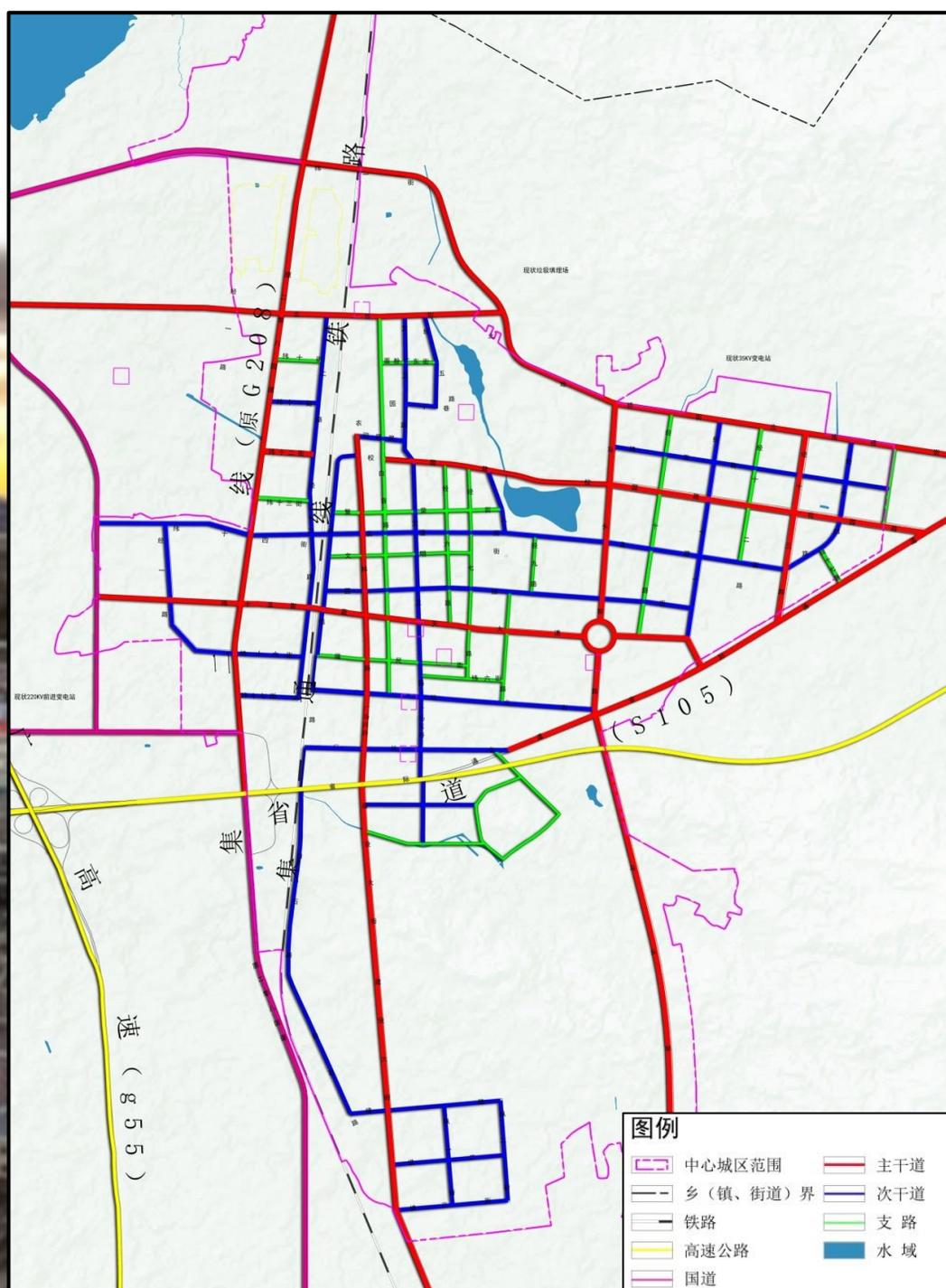
中心城区发展定位：

- 北部：火山旅游
- 中部：城市更新为主
- 西部：商贸物流
- 南部：高品质康养社区
- 东部：城市形象展示区

5.2 道路交通规划

完善道路网结构，改善通行能力，加强东西城区联系。

城区路网结构采用**方格网**为主，局部采用环形道路。整个城区的**主干道系统**将三大片区和一个生态园紧密联系，同时通过**主干道**与城区周边**高速公路和国道**相连，形成**“五横四纵”**的道路网框架结构体系。



5.3 绿化开敞空间

加大绿化开敞空间建设，推进园林县城建设

“两心”：由白音乌拉生态园和杭宁达莱生态园组成。

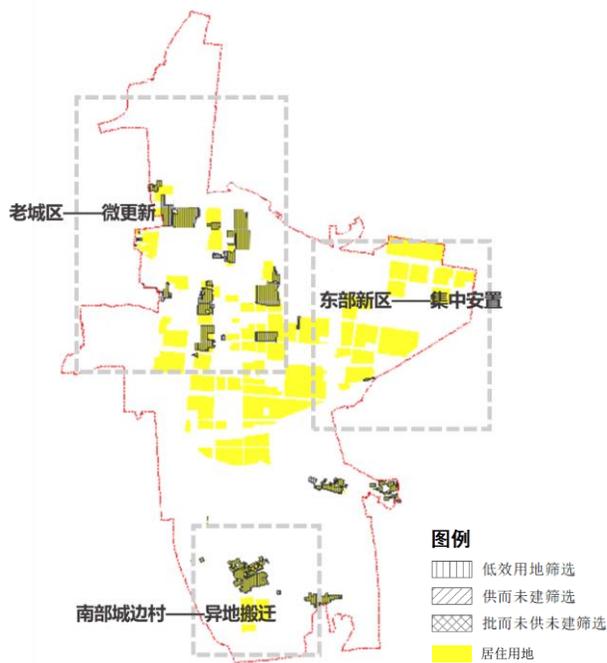
“多片渗透”：城区的居住区、小区、组团、公共设施等的组团绿地以及道路两侧防护绿地等片状和带状绿地。



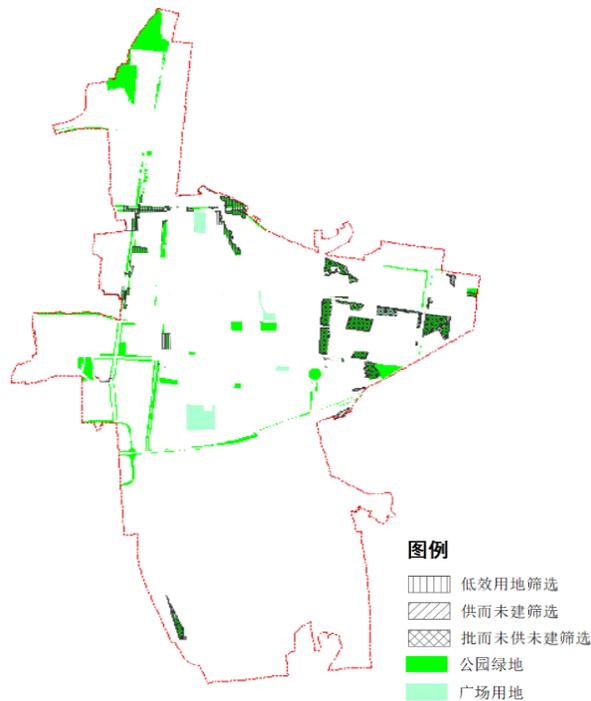
5.4 存量用地挖潜

**存量用地挖潜：
推动平房区改造更新、完善城市公共服务体系**

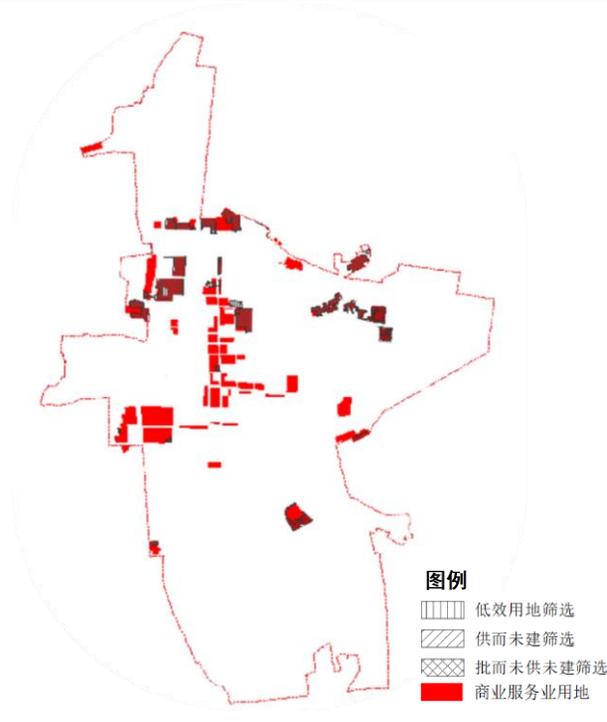
居住用地改造更新



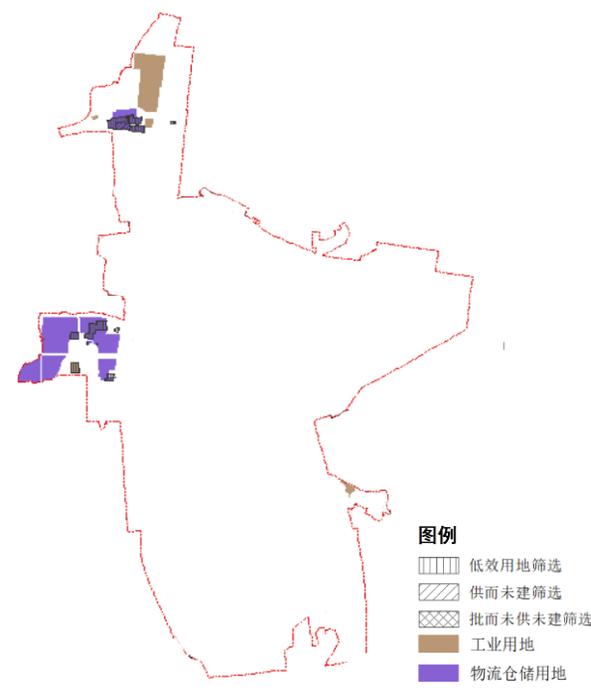
城市公园体系完善



商业服务体系完善



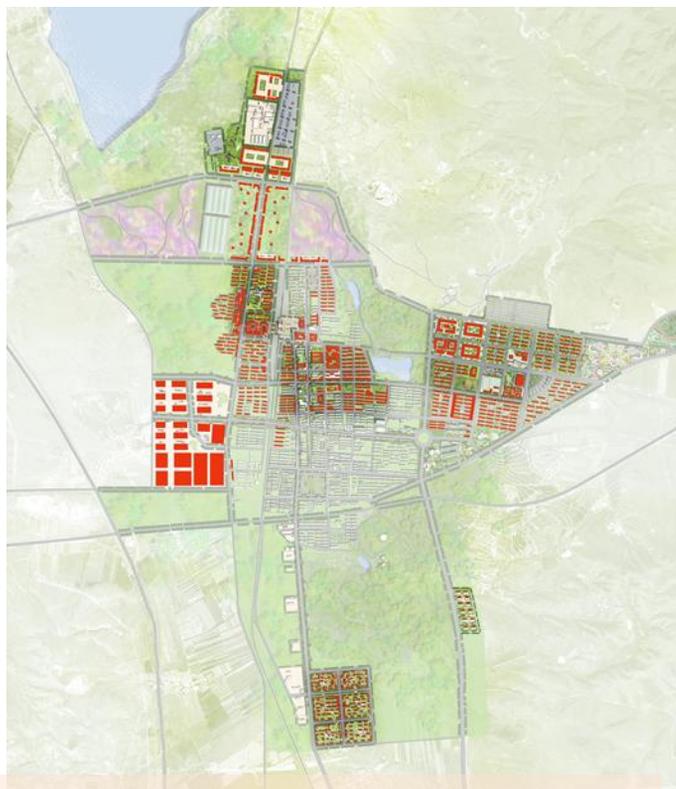
推动物流产业园区发展



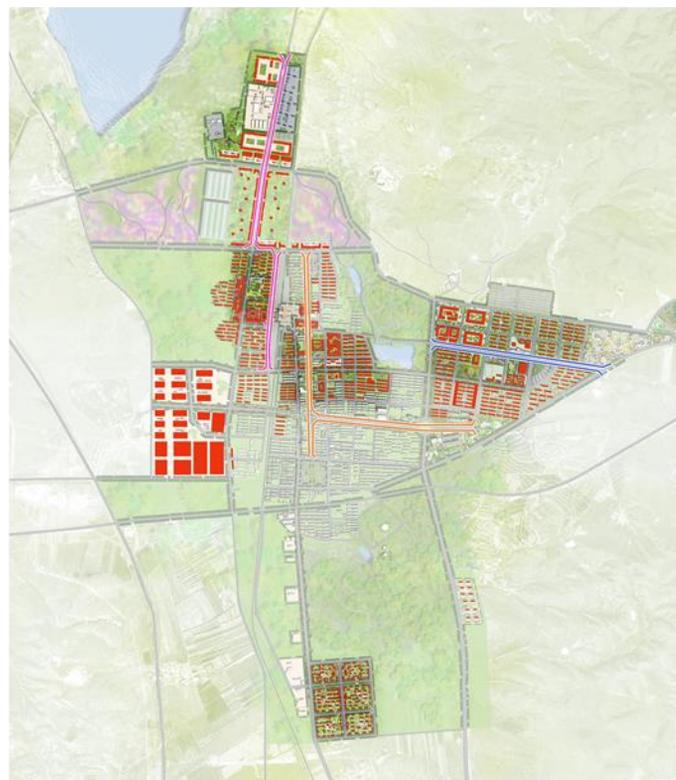
5.5 城市设计引导

“给局部城市设计留白，刻画城市总体空间骨架和形象特色”。

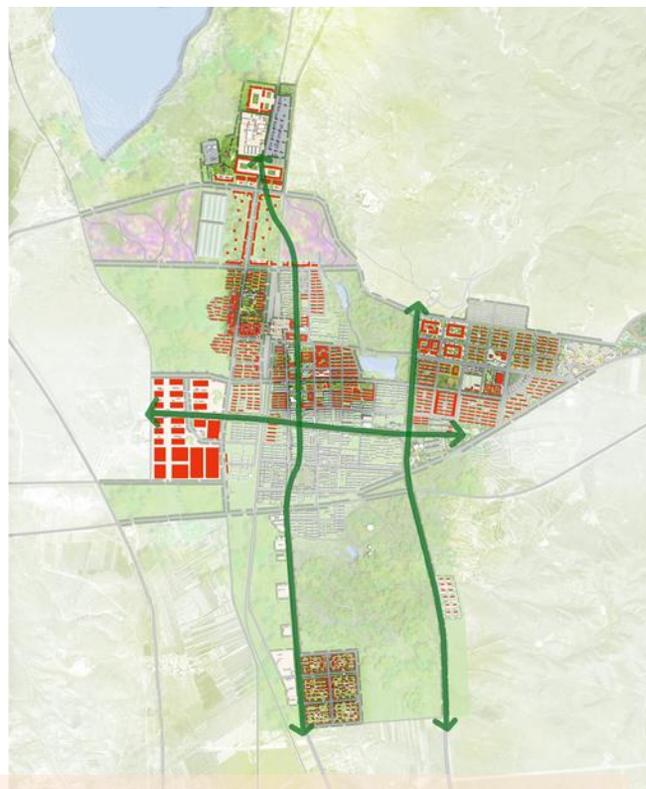
城市重点更新、新建片区



城市沿街风貌界面



城市绿廊



天际线高度点

