

公开征询意见



包头市国土空间总体规划

【2021-2035】
草案



目录

CONTENTS

1. 规划总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 规划原则
- 1.3 规划范围和期限

2. 战略与格局

- 2.1 发展愿景
- 2.2 城市性质与开发保护目标
- 2.3 国土空间规划战略
- 2.4 国土空间总体格局
- 2.5 区域协同发展引导
- 2.6 统筹划定国土空间控制线

3. 筑牢北方生态安全屏障

- 3.1 生态安全总体格局
- 3.2 生态要素保护与利用
- 3.3 建立自然保护地体系
- 3.4 加强生态保护与修复

4. 建设区域性经济中心城市和创新创业城市

- 4.1 优化城镇发展格局
- 4.2 优化支撑四大产业基地布局
- 4.3 耕地资源的保护和管控

- 4.4 打造区域性创新中心
- 4.5 打造区域性服务业中心
- 4.6 建设对外开放新高地

5. 打造美丽宜居城市和幸福平安城市

- 5.1 完善住房保障体系
- 5.2 提升公共服务品质
- 5.3 联通蓝绿开敞空间
- 5.4 优化组团式、现代化城市交通
- 5.5 实施城市更新行动
- 5.6 建设安全韧性城市

6. 展现“黄河草原明珠”国土魅力

- 6.1 完善魅力空间格局
- 6.2 打造城市特色风貌
- 6.3 创建自治区历史文化名城

7. 规划传导与管控机制

- 7.1 规划传导
- 7.2 信息化建设
- 7.3 实施保障机制



1

规划总则

GENERAL PROVISIONS

编制目的

规划原则

规划范围和期限

1.1 编制目的

为贯彻国家新发展理念，落实自治区党委、政府战略部署和包头市委市政府总体谋划，全面支撑**建设全国重要的新型材料产业基地、现代能源产业基地，在全国有重要影响力的现代装备制造业基地、农畜产品加工产业基地，建设区域性服务业中心、区域性创新中心，建设对外开放新高地，建设现代化经济体系**，优化包头全域国土空间开发保护格局，实现国土空间的高质量发展，高品质生活，高效能治理，特编制《包头市国土空间总体规划（2021-2035）》（以下简称“本规划”）。

本规划是包头市全域开展国土空间资源保护、开发、利用、修复和实施国土空间管理的行动纲领，是编制下位国土空间总体规划、详细规划、相关专项规划和开展各类开发保护建设活动、实施国土空间用途管制的基本依据。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展
区域协同，全域统筹
集聚提升，创新高效
以人为本，品质宜居
共建共治，共享发展



1.3 规划范围和期限

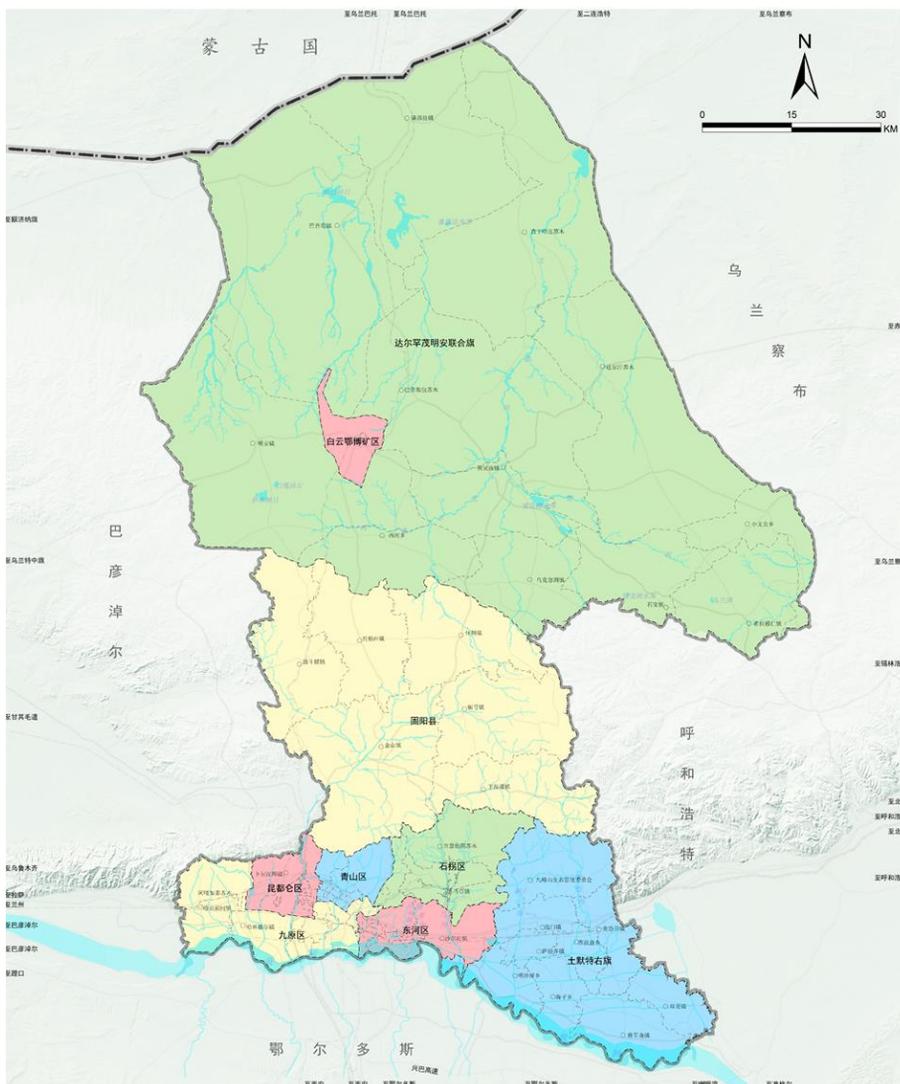
1 规划范围

市域：包头市域行政辖区范围，包括昆都仑区、青山区、东河区、九原区、石拐区、白云鄂博矿区、土默特右旗、固阳县和达尔罕茂明安联合旗。

中心城区：包头市昆都仑区、青山区、东河区、九原区行政辖区范围。

2 规划期限

2021年至2035年。规划基期年为2020年，规划近期为2025年，远景展望至2050年。



规划范围图

2

战略与格局

Target strategy and pattern

发展愿景

城市性质与开发保护目标

国土空间规划战略

国土空间总体格局

区域协同发展引导

统筹划定国土空间控制线

2.1 发展愿景

1 建设包头成为富有影响力的**区域性经济中心城市**，建设让包头人民引以为豪的、热爱和享受的**创新创业城市、美丽宜居城市、幸福平安城市**。

2 关键抓手和主攻方向

四基地

全国重要的新型材料产业基地、现代能源产业基地和全国有重要影响力的现代装备制造产业基地、农畜食品产业基地

两中心

区域性服务业中心、区域性创新中心

一高地

对外开放新高地



2.2 城市性质与开发保护目标

1 城市性质

全国重要的工业基地、黄河“几”字弯都市圈现代化中心城市、内蒙古自治区重要的经济中心、美丽宜居的沿黄生态园林城市

2 开发保护目标



生态安全屏障更加牢固，生物多样性得到有效保护



国土开发格局不断优化，区域中心地位不断提升



资源利用更加集约高效，可持续发展能力显著增强



人居环境品质提升，城市吸引力持续提高



国土空间治理体系全面健全，生态文明建设基础更加坚实



2.3 国土空间规划战略



生态优先战略

- 强化规划对资源环境开发利用的底线约束作用
- 构建国土生态安全格局，支撑北方生态安全屏障建设
- 强化生物多样性保护，实施山水林田湖草沙综合治理

安全稳固战略

- 维护祖国北疆安全稳定
- 保障国家粮食安全和生态安全
- 保障国家战略性矿产资源和能源稳定供应



集聚强心战略

- 基于资源环境本底，引导国土开发向中心城区、重点城镇集中
- 推动中心城区功能集聚和创新转型，提高区域竞争力和吸引力
- 加强土地集约节约利用，充分挖潜存量，提升资源利用效率

品质提升战略

- 彰显“黄河草原明珠”国土魅力
- 构建山、水、城相融的中心城区总体格局
- 推动城乡高品质生活圈、高水平风貌、高标准设施建设



开放协同战略

- 完善四向对外联通大通道，推动满都拉对外开放口岸建设，打造黄河“几”字弯都市圈积极融入中蒙俄经济走廊的北向桥头堡和潜力大通道

2.5 区域协同发展引导

融入黄河“几”字弯都市圈生态保护和高质量发展

- 共治共保黄河母亲河
- 共推重要交通设施互联互通
- 传承弘扬黄河文化

推动呼包鄂乌一体化发展

- 推动产业协作互补
- 提升基础设施联通水平
- 推进生态环境共保联治
- 实施公共服务一体共享

加强与京津冀城市群协同

- 落实京津风沙源生态治理
- 加强与京津冀绿色能源合作
- 积极承接京津冀产业转移



2.6 统筹划定国土空间控制线

严格保护永久基本农田

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，对永久基本农田实行特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



优化生态保护红线布局

坚持生态保护优先，结合生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，巩固生态安全格局。



科学划定城镇开发边界

遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，科学划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，引导城镇集约节约高质量发展。



3

筑牢北方生态安全屏障

Build a strong ecological security barrier in the North

生态安全总体格局

生态要素保护与利用

建立自然保护地体系

加强生态保护与修复

3.1 生态安全总体格局

筑牢“两屏、一带、多廊”的生态安全格局

两屏

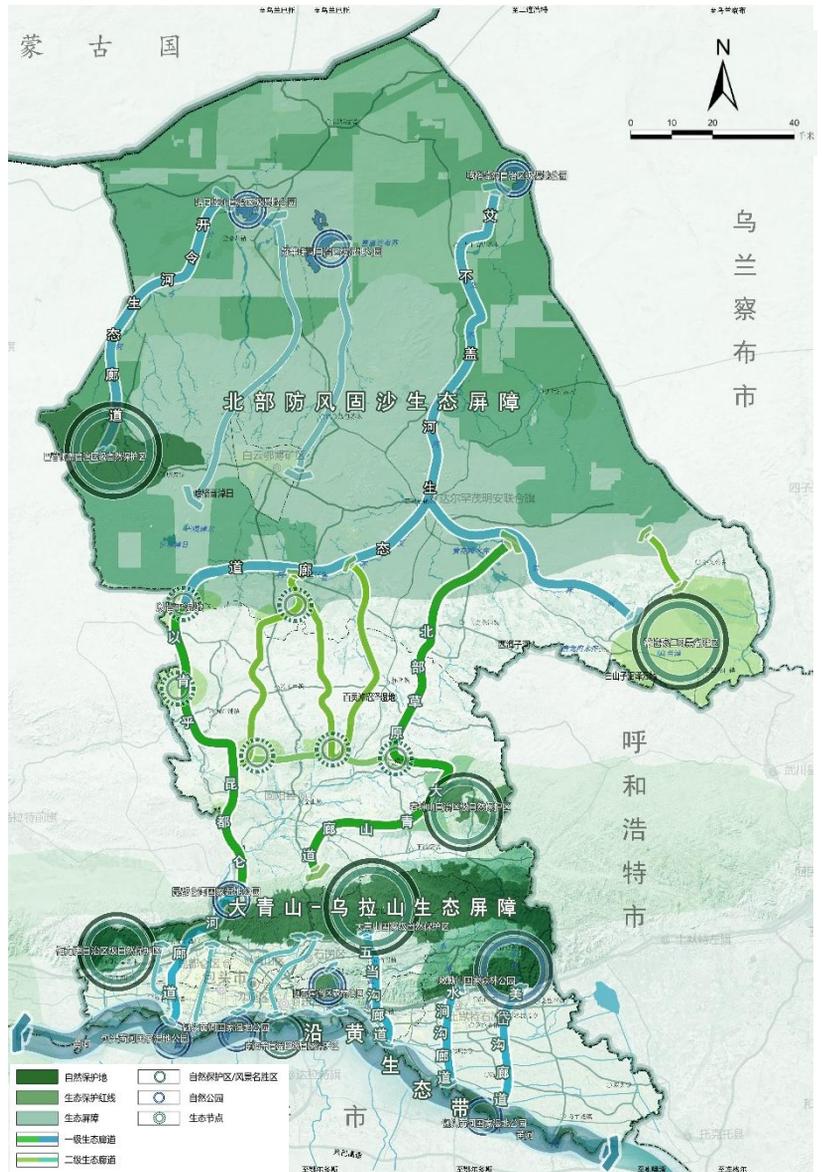
- 构建**北部防风固沙生态屏障**，保障防风固沙、维护生物多样性以及水土保持等生态服务功能
- 构建**大青山-乌拉山生态屏障**，加强生物多样性保护，提升森林生态系统完整性

一带

- 保护**沿黄生态带**。加强沿黄湿地及水生态空间管控，提升生物多样性，筑牢沿黄生态绿色廊道

多廊

- 保护和修复沿黄生物多样性走廊
- 畅通“通山达水”的蓝绿生态廊道体系



市域生态系统保护规划图



3.2 生态要素保护与利用



山

重点保护和修复大青山和乌拉山自然山体，保护山体形态，修复山地植被。



水

加强饮用水水源地保护。严格管控新增灌溉与农业取水，严格管控地下水灌溉井，治理地下水超采区。沿黄平原地区强化河湖水系和湿地的保护与修复，改善水环境质量。



草

推进国家京津风沙源治理、三北防护林建设，加强农牧交错带基本草原保护和低质草场修复。



湿

建设以黄河、昆都仑河、腾格淖尔湿地等8个片区为主体的湿地公园，合理构建乔、灌、草复层植物群落，因地制宜补水、还湿，逐步恢复滨水湿地植物群落和生物栖息地。



林

强化天然林保育、公益林管护，积极鼓励废弃矿山、荒山荒地恢复天然植被；合理安排风沙源治理、绿化改造成林，增加森林面积，促进森林恢复，遏制林缘后退。



3.3 建立自然保护地体系

优化整合自然保护地，建立以国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充的自然保护地体系。

规划保留自然保护区5处，自然公园4处。

5处自然保护区

4处自然公园



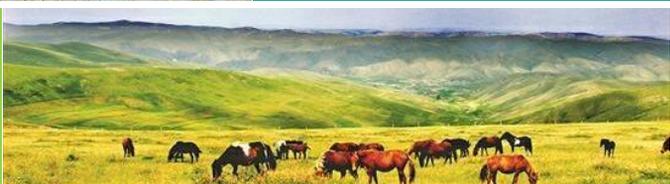
以自然保护地体系为主体，保护和改善荒漠草原、草甸草原、山地、内陆湖泊湿地生态系统，提升包头生物多样性水平。

落实生物多样性
就地保护体系



完善生物多样性迁
地保护体系

构建生物多样性
迁徙廊道



建立健全生态系统
监测网络

3.4 加强生态保护与修复

实施山水林田湖草沙综合修复

□ 生态修复分区

北部草原生态修复区

开展林草生态系统及生物多样性修复、矿山生态修复、水土流失治理等工程措施。



阴山北麓生态修复区

支持节水型农业发展，有序引导农区轮耕休耕。重点开展历史遗留的矿山（区）修复治理。以自然恢复为主，合理实施退耕退牧还林还草。



大青山-乌拉山生态修复区

实施森林质量精准提升、生物多样性保护、水土流失治理。加强废弃矿山区域的治理。



沿黄河生态修复区

严格落实河湖水系管控边界，实施河湖岸线生态保护与修复，科学开展生态补水，修复湖泊生态功能，逐步恢复湿地生态功能。



□ 实施4个重点地区生态修复工程

□ 持续开展露天、废弃矿山专项整治行动，实现废弃矿山修复

4 建设区域性经济 中心城市和创新创业城市

Build a regional economic center city and
innovation and entrepreneurship cities

优化城镇发展格局

优化支撑四大产业基地布局

耕地资源的保护和管控

打造区域性创新中心

打造区域性服务业中心

建设对外开放新高地

4.1 优化城镇发展格局

1 人口与城镇化

到2035年



全市常住人口城镇化水平：90%

中心城区常住人口：260万人

2 规划城镇体系

规划形成“市域中心城市—市域副中心城市—县域中心城市—重点镇—一般镇（乡、苏木）”五级城镇等级结构体系

- **市域中心城市：**包头市中心城区
- **市域副中心城市：**土右旗中心城区
- **县域中心城市：**石拐新城、金山镇、百灵庙镇、白云鄂博矿区
- **重点镇：**石拐老城、五当召镇、美岱召镇、将军尧镇、下湿壕镇、怀朔镇、银号镇、石宝镇、希拉穆仁镇、巴音花镇、满都拉镇
- **一般乡镇：**16个



市域城镇体系规划图

4.1 优化城镇发展格局

3 中心城区空间结构

中心城区规划形成“**四带三心多组团**”的空间结构。重点提升城市综合服务带，培育沿黄高质量创新发展带，打通两条南北功能协同链接带。

四带

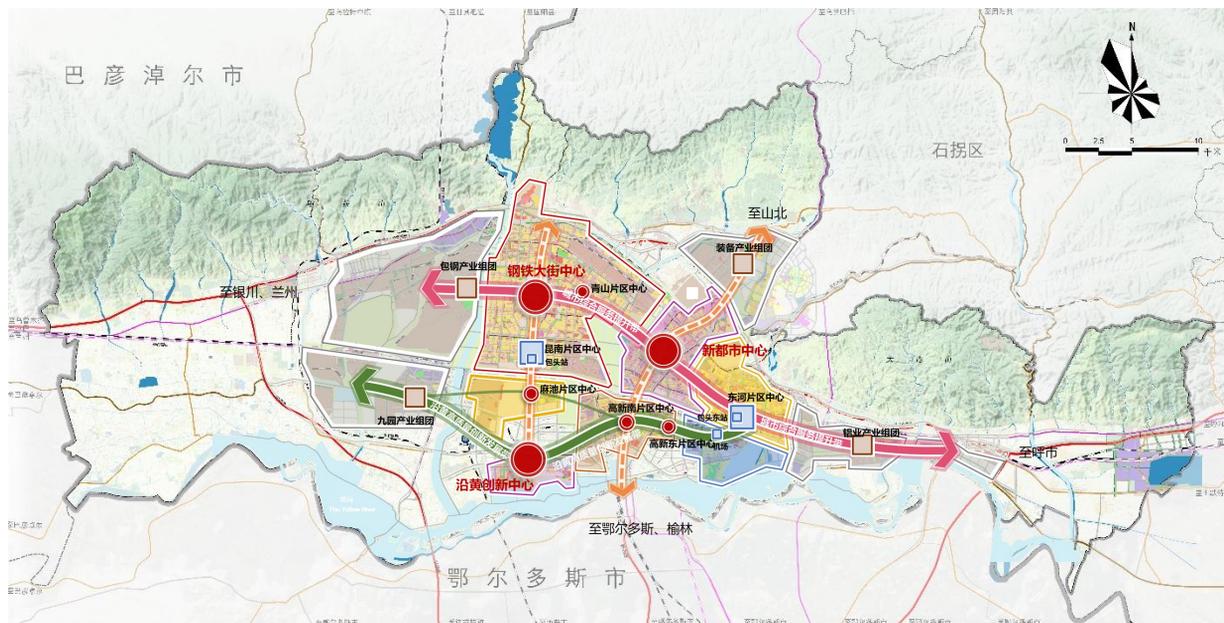
城市综合服务提升带、沿黄高质量创新发展带、城市综合功能协同链接带、城市产业创新协同链接带。

三心

钢铁大街中心、新都市中心、沿黄创新中心

多组团

包括昆青组团、新都市组团、东河组团、麻池组团、小白河组团、高新组团、临空组团、东铝产业组团、装备产业组团、包钢产业组团、九原产业组团等11个组团。



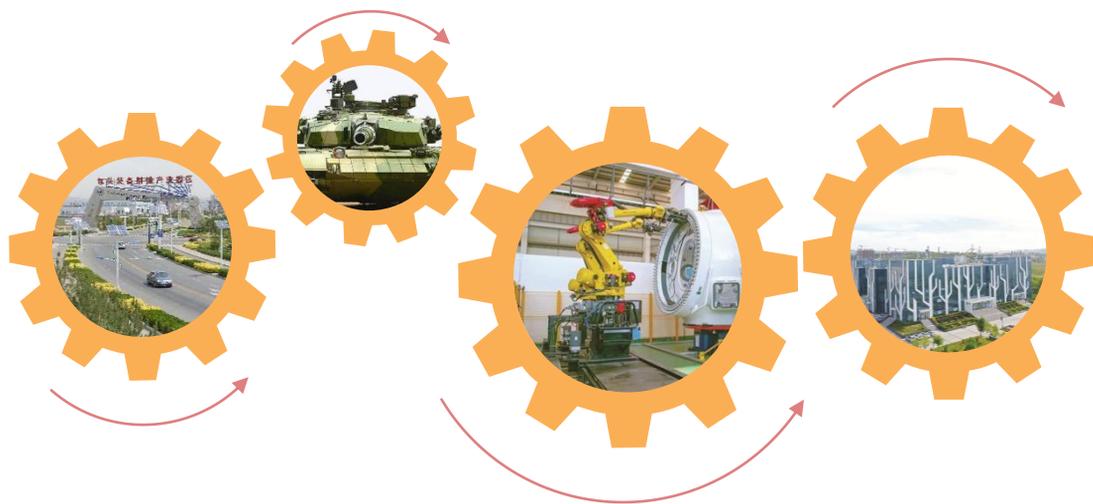
中心城区空间结构规划图

4.2 优化支撑四大产业基地布局

围绕“四基地两中心一高地”的总体部署，根据山南山北地区资源环境的不同特点，构建“**山北绿色材料生产、山南科技加工智造**”的产业空间格局。



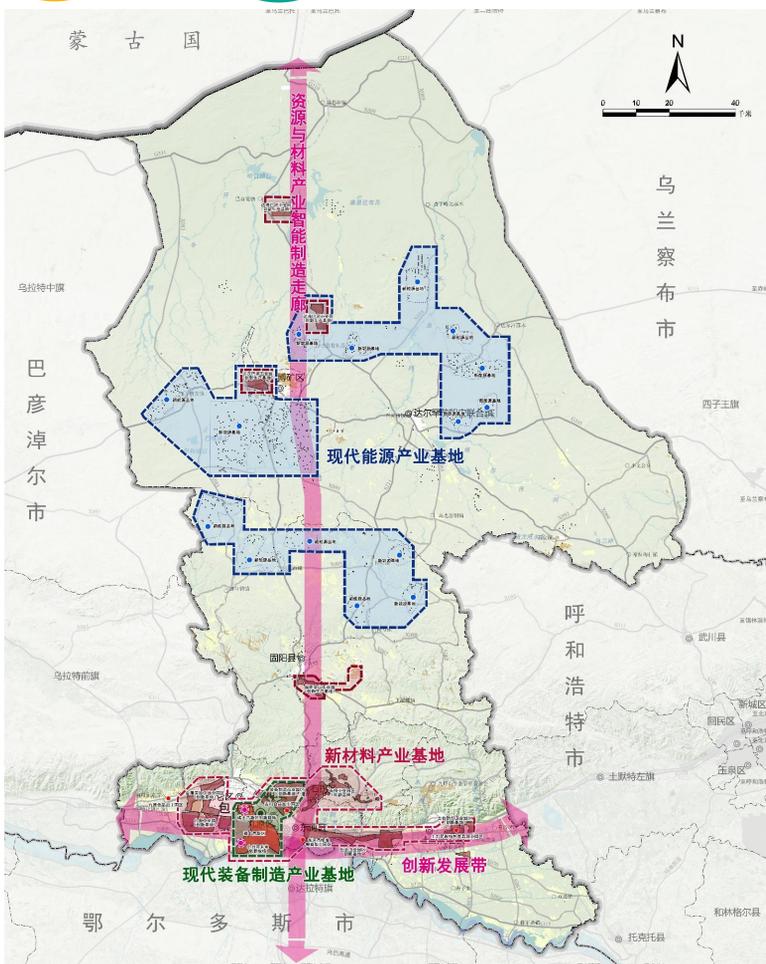
山南地区：着力推动装备制造业和材料工业升级，推动重要装备和关键材料自主化、军民融合、5G信息化，实现科技智造。土右旗聚焦发展食品加工产业、新能源等产业。



山北地区：发挥山北地区矿产资源富集、清洁能源丰富等优势，用好现有黄河引水工程，引导铁、稀土等采选、烧结等资源初加工，电解铝、金属冶炼、硅和石墨烯等高能耗产业向山北地区转移，实现山北地区资源能源就地转换。



4.2 优化支撑四大产业基地布局



市域重要产业集群规划图

4.2 优化支撑四大产业基地布局

贯彻落实国家粮食安全战略，支撑“南菜北薯”、“南乳北肉”的四大农牧业主导产业发展，因地制宜构建“**三农一牧多点**”的农牧业空间发展格局，着力打造绿色农产品生产输出基地。

三农

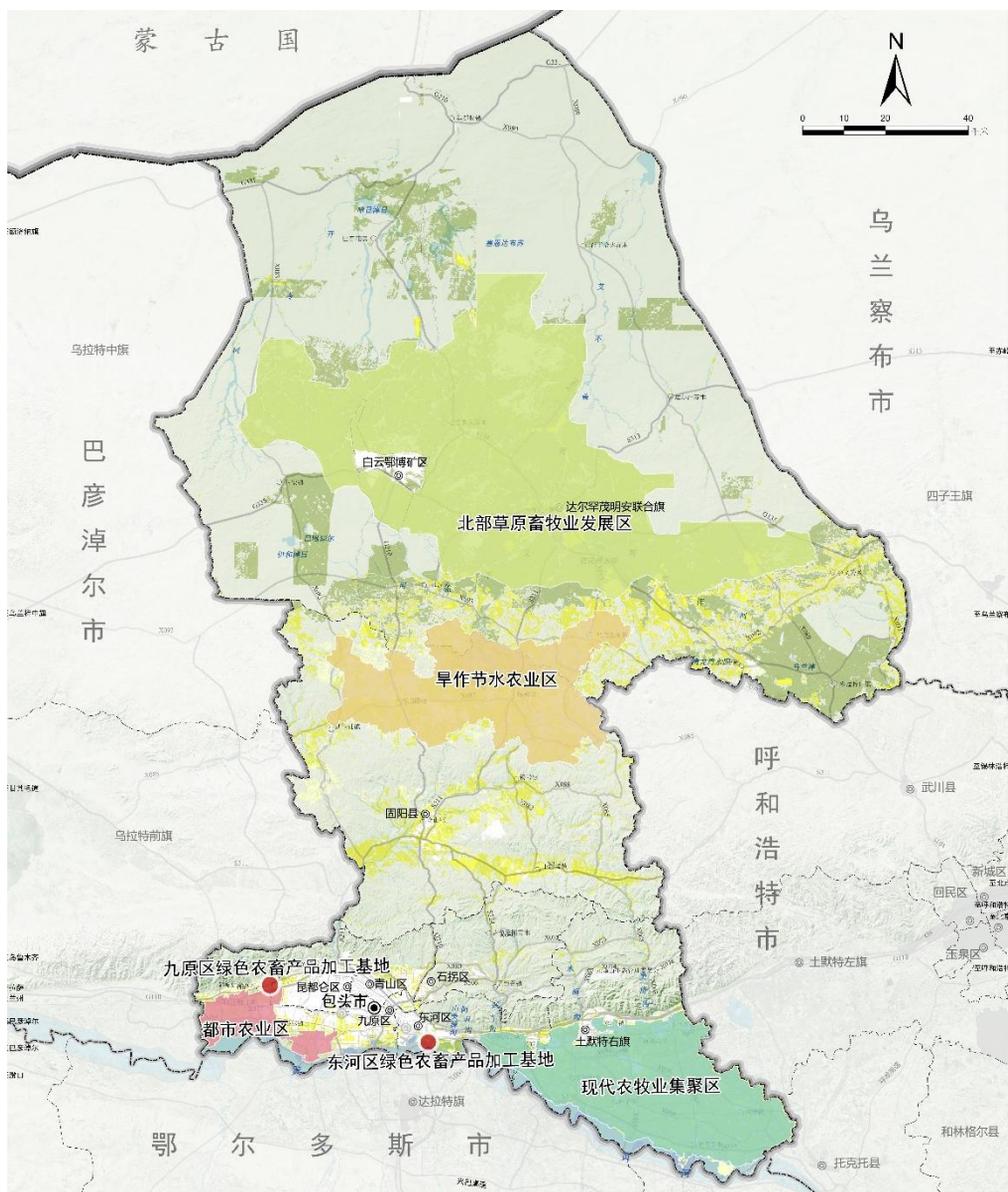
都市农业区、现代农牧业集聚区、旱作节水农业区

一牧

北部草原畜牧业发展区

多点

东河区、九原区的食品加工园区；土右旗、固阳县和达茂旗等县域中心城市的绿色农畜产品加工产业基地



市域农牧业空间规划图

4.3 耕地资源的保护和管控

严格管控耕地总量

- 落实耕地保有量，严守耕地保护红线
- 严格控制非农建设占用耕地，坚决遏制耕地“非农化”
- 实施耕地分级保护，将优质耕地优先纳入永久基本农田严格保护

推动耕地布局优化

- 严格落实占补平衡要求，优化耕地布局
- 合理推广农田节水灌溉技术，打造节水农业示范区
- 山南沿黄地区低质量、不稳定耕地进行提质改造，打造优质高效耕地

提高耕地质量生态

- 加强土壤污染防治，建设农田生态沟渠等设施
- 改良土壤结构，增加土壤有机质
- 修建和完善灌排系统，控制地下水位，进行合理灌溉，提高耕地质量



4.4 打造区域性创新中心

构建“1+1+N”的创新空间体系

以**沿黄创新高质量发展带**为主体，建成立足包头、带动内蒙古，辐射黄河“几”字弯都市圈、面向全国的区域性创新中心。



1 沿黄创新高质量发展带



1 “高新区-新都市区”创新创业核心



N 依托园区、校区、城区、景区打造N个创新支点



4.5 打造区域性服务业中心



依托重要产业集聚区、物流园区、商贸中心、交通节点，**建设区域性物流中心。**

保障金融用地布局，切实发挥好金融“血脉”作用，**建设区域性金融中心。**



加快以新都市中心区为核心的高品质服务业中心建设，**打造区域性商贸流通中心。**



以文化彰显与宜居品质建设为核心，**打造区域性文旅会展中心。**



4.6建设对外开放新高地

1

打通四向交通
大通道

加快推进四向交通大通道建设，全面接入全国高铁大网络，积极创建呼包鄂乌境内外产业大循环的核心节点。

2

打造三个开放
核心载体

打造满都拉口岸、保税物流中心（B型）、机场口岸三个开放核心载体，建设中蒙俄产业合作桥头堡，适时推动综合保税区建设。

3

加强平台园区
联动发展

加强开放平台与园区联动发展，推动铜、铁、煤等进口矿能产品就近加工转化，一体化打造稀土新材料、装备制造、核应用等泛临空产业集群。



4.6建设对外开放新高地

发展目标

构筑以中心城区为核心，以铁路、公路为主，航空运输为辅的综合交通运输体系



航空

畅通开放通道，打造内陆开放枢纽

- 提升航空枢纽运输服务水平
- 积极谋划通用机场建设



铁路

规划形成“十字”放射型铁路网结构

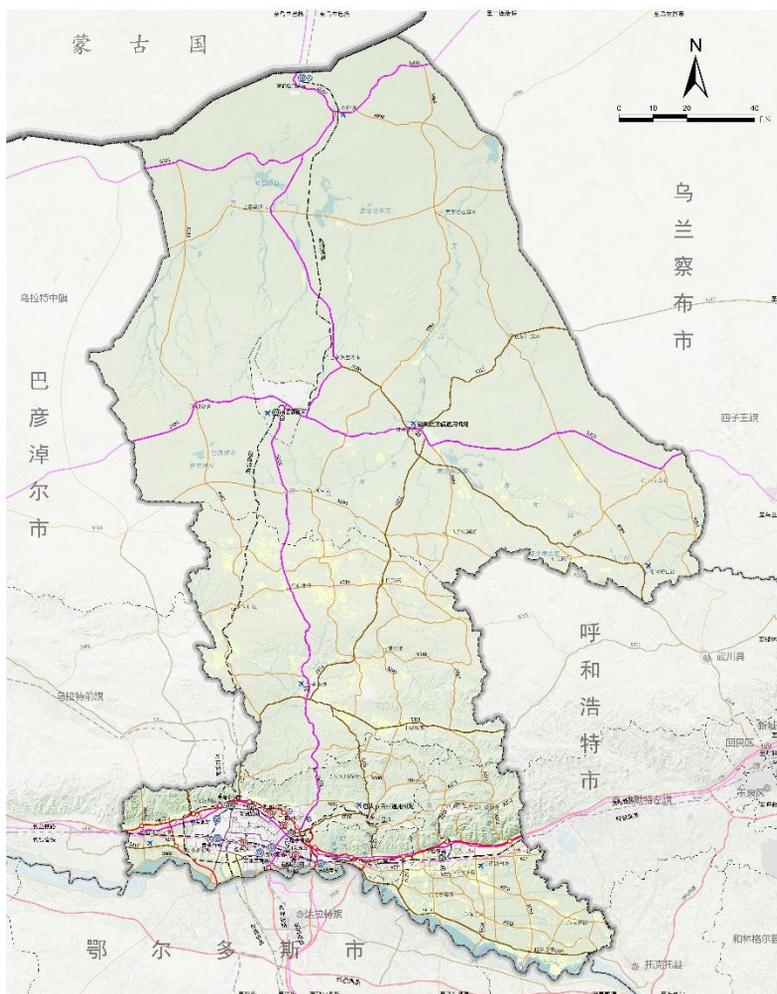
- 向东依托京兰客运专线京包段
- 向西依托包银高速铁路
- 向南依托包西高速铁路
- 向北规划建设满都拉—蒙古国赛音山达跨境铁路



公路

规划形成“二环五纵八横”的干线公路网主骨架

- “两环”：南绕城公路-北绕城公路、京藏高速（G6）-包树高速（G65）-西南环高速
- “五纵”：达茂至九原公路、210国道包头段、达茂至明沙淖公路、达茂至将军尧公路、省道104包头段
- “八横”：省道315包头段、110国道包头段、G6高速包头段、省道311包头段、固阳北部连接线、达茂南部连接线、国道335包头段、省道331包头段



市域综合交通规划图

5

打造美丽宜居城市 和幸福平安城市

Build a beautiful, livable, happy and safe city

完善住房保障体系

提升公共服务品质

联通蓝绿开敞空间

优化组团式、现代化城市交通

实施城市更新行动

建设安全韧性城市



5.1 完善住房保障体系



完善住房供应体系

加大保障性住房供给，提供多样化居住产品，构建商品房、公共租赁住房、社会租赁住房等多层次、多样化的住房供应体系。

优化住房空间布局

优化居住用地的空间布局，合理控制新增住宅用地规模，有序推进老旧小区环境提升、存量住房更新改造。

营造完整居住社区

以居民步行5-10分钟到达社区基本公共服务设施为原则，构建0.5-1.2万人口规模的完整居住社区，更好地为社区居民提供精准化、精细化服务。



5.3 联通蓝绿开敞空间

建设“山水绘城，蓝绿融渥，诗画百园”的公园城市

构建“两带、一心、六廊、多点”的蓝绿网络

两带 黄河生态公园带、大青山生态公园带

- 构建“水、林、田、湿地”有机交融、相互辉映的滨河景观特色，形成自然与人文景观荟萃的“黄河生态公园带”
- 挖掘大青山南麓生态价值和文化价值，打造“大青山生态公园带”

一心 赛汗塔拉城市绿心

- 保护赛汗塔拉生态本底，最大化其生态核心价值，更新和完善赛汗塔拉周边环境和设施，提升绿心休闲活力

六廊 重要河道绿廊

- 哈德门沟—虎奔亥沟绿廊、昆都仑河绿廊、四道沙河绿廊、二道沙河绿廊、东河绿廊、山和源绿廊

多点 多个重要城市公园

- 昭君岛、小白河、南海子等湿地，包钢公园、阿尔丁植物园、锦林公园、劳动公园、包头乐园、市民公园、包头市奥林匹克公园、东河城垣公园等城市公园



中心城区蓝绿网络规划图

5.4 优化组团式、现代化城市交通

构建“绿色低碳、高效集约、慢行友好”的城市交通体系

以绿色智慧的交通设施为基础，大力推广公交优先、多式联运、小街区密路网等交通组织模式，构建与中心城区功能相匹配的城市综合交通体系，引导城市空间结构调整，优化用地布局，实现城市可持续发展。



客运枢纽体系

- 提升航空枢纽运输服务水平
- 加快铁路枢纽建设
- 完善公路交通枢纽体系



城区骨架路网结构

- 构建内外衔接紧密、主次衔接有序的高效道路交通系统
- 规划形成“三横四纵三连”快速化通道结构



中心城区快速化通道结构规划图

5.4 优化组团式、现代化城市交通

构建“绿色低碳、高效集约、慢行友好”的城市交通体系



公共交通体系

- 规划布局合理的公交场站
- 完善快线、普线、支线三级公共交通线网
- 规划预留四条轨道交通线路的建设空间



慢行交通

- 提高慢行交通可达性和路网组织的灵活性
- 规划“近山亲水”的两级慢行通道布局结构，倡导低碳出行



静态交通

- 构筑以配建停车为主、路外公共停车为辅的停车系统结构
- 至2035年，规划路外公共停车用地59处



中心城区慢行通道规划图

5.5 实施城市更新行动

科学合理的进行城市更新改造，促进城市新型产业重构，功能品质提升、文化风貌再现，促进空间利用向集约紧凑、功能复合、低碳高效转变，打造美丽宜居、富有活力、环境优良的幸福包头。

居住片区更新

- 集约建设，合理控制开发强度
- 协调城市风貌和严格管控建筑高度
- 完善市政公用设施和公共服务设施
- 扩展开放空间，构建优美宜居的生活环境

产业片区更新

- 盘活旧工业区土地，实现用地绩效提升
- 增加公共游憩空间和城市创新空间，织补城市功能
- 打造集中高效的经济产业园区，发展相关产业，延长产业链



5.6建设安全韧性城市



防洪治涝安全保障体系



综合消防应急体系



抗震避难与公共卫生防护体系



6

展现

“黄河草原明珠” 国土魅力

Show the land charm of "the Pearl of the Yellow River Grassland"

完善魅力空间格局

打造城市特色风貌

创建自治区历史文化名城

6.1 完善魅力空间格局

“一环三带四区”魅力空间格局

- **一环**：“最美包头”魅力景观环
- **三带**：北部草原、中部阴山、南部沿黄魅力景观带
- **四区**：构建达茂旗、固阳县、土右旗、石拐区四个全域旅游示范区

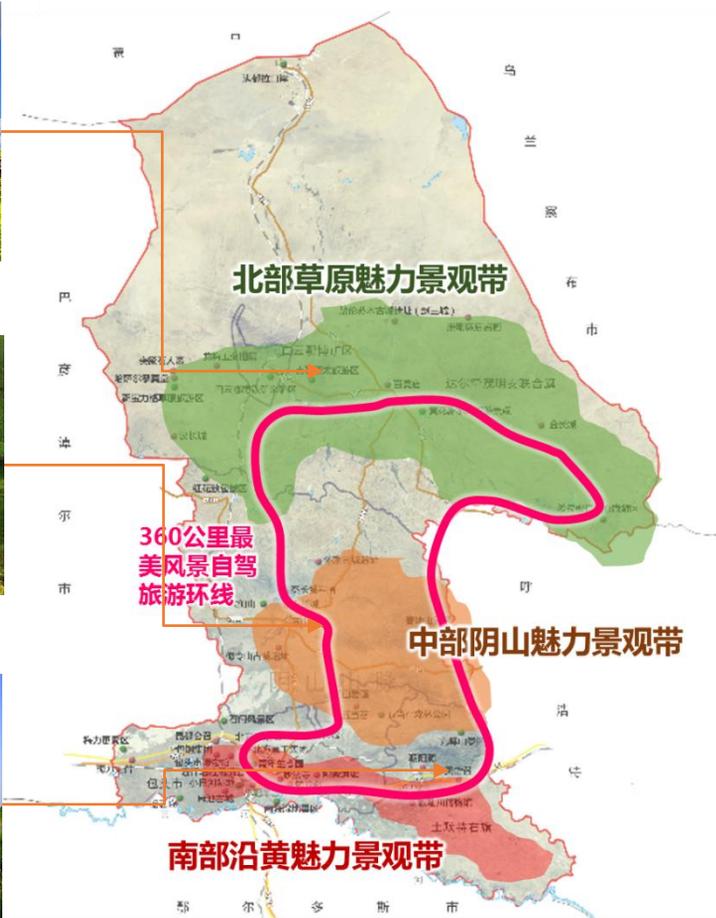
北部草原魅力景观带



中部阴山魅力景观带



南部沿黄魅力景观带



6.2 打造城市特色风貌

1 全域国土风貌管控：自北向南五大风貌管控区

草原风貌区



山地森林
休闲景观
风貌区



现代都市
风貌区



农耕文化
风貌片区



沿黄生态
景观风貌区



2 城市风貌定位：彰显草原、黄河、商贸、工业等城市特色风貌基因

城市风貌
格局引导

开发强度
分区控制

城市天际
线塑造

景观眺望
系统构建

景观大道
风貌塑造



6.3 创建自治区历史文化名城

① 保护全域历史文化要素

1 条长城国家文化公园带

3 处自治区级历史文化街区

2 处中国历史文化名村

10 处中国传统村落

10 处中国少数民族特色村寨

189 处文物保护单位

34 处历史建筑

106 项非物质文化遗产



② 展示历史文化名城魅力

保护山河相拥的自然山水格局、明确历史城区的核心地位





7

规划传导与机制

Planning transmission and mechanism



规划传导

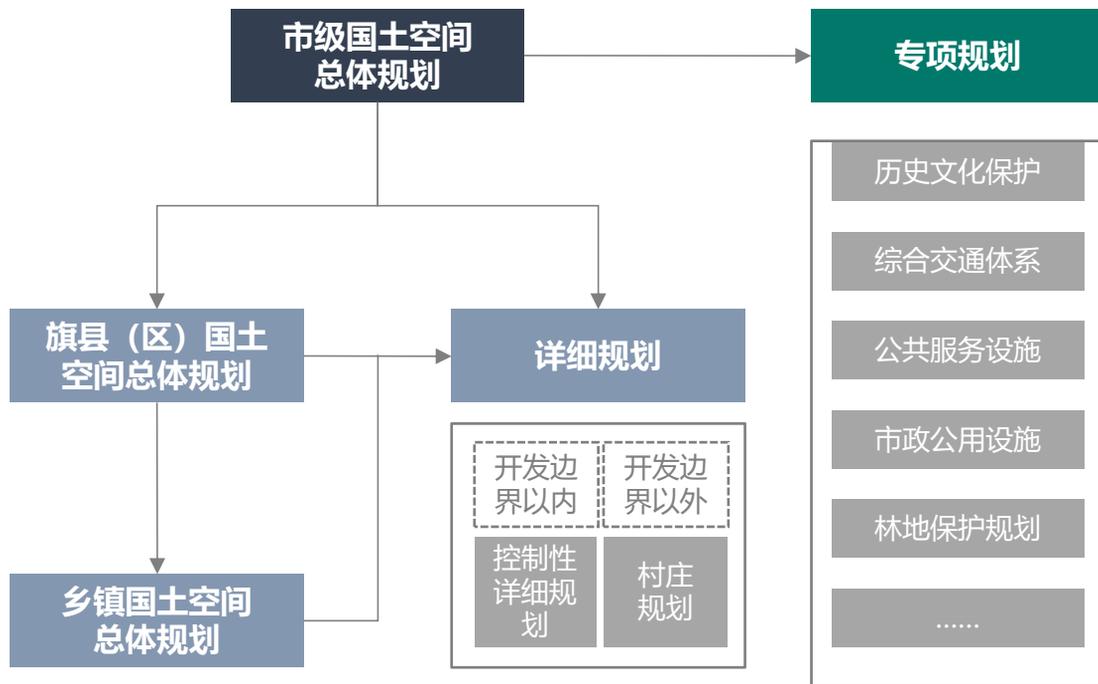


信息化建设

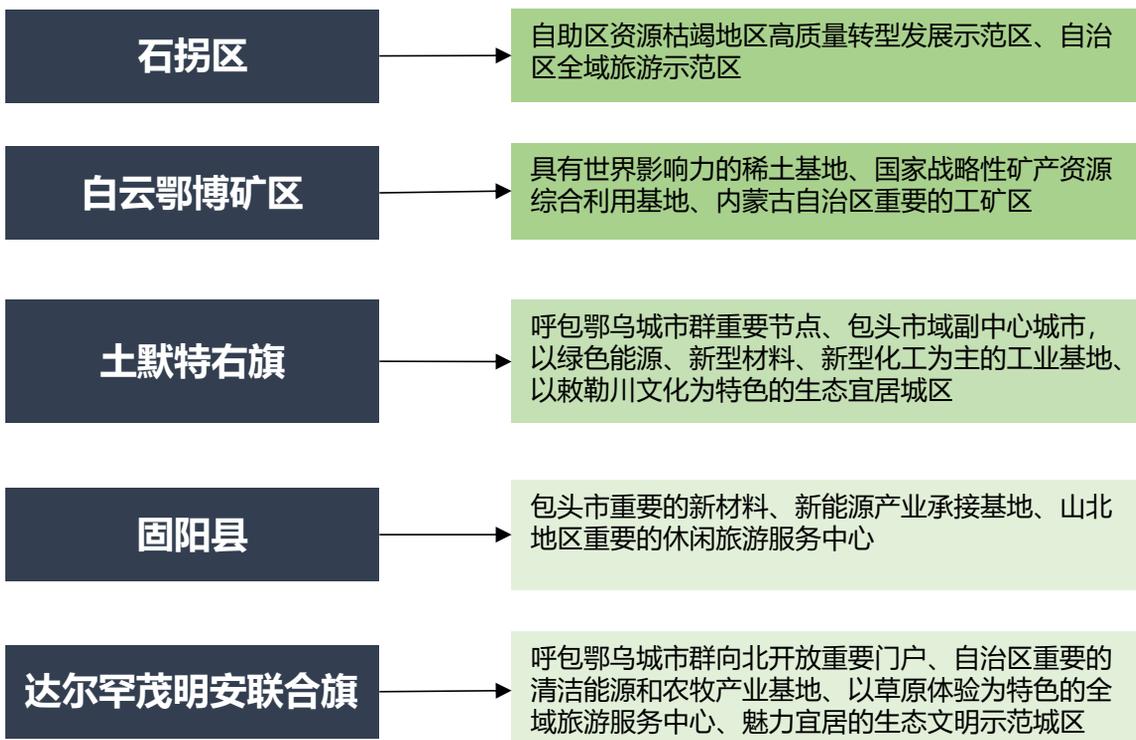


实施保障机制

7.1 规划传导



旗县指引



7.2 信息化建设

建设全覆盖、全过程、全系统的
空间规划综合应用平台

建设国土空间基础信息平台 and “一张图”

建立城市时空感知系统,促进智慧城市建设

7.3 实施保障机制

- 完善政策法规体系
- 自然资源资产管理机制
- 规划管理监督考核问责机制
- 建立规划评估和维护机制
- 社会参与机制





包头

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF BAOTOU

请与包头市自然资源局联系。
部分图片来源于网络，如涉及版权问题