

北魏重镇，共建武川

《武川县国土空间总体规划（2021-2035年）》（征求意见稿）

国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据，建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大决策部署。根据国家和自治区要求，我县组织编制了《武川县国土空间总体规划（2021-2035年）》（征求意见稿）。为凝聚社会各界智慧和共识，提高规划成果质量，现面向社会公开征求意见建议。

一、公示时间

2022年8月30日至2022年9月29日，为期30日。

二、公示方式

武川县人民政府网<http://www.wuchuan.gov.cn/>

三、公众意见收集途径

联系人：祁文军

联系方式：13948315087

1.电子邮箱：1446458534@qq.com

2.通讯地址：武川县自然资源局

注：本征求意见稿为成果草案，所有数据和内容以最终批复为准。

热忱期待您积极参与，提出宝贵意见建议！

特此公示

武川县自然资源局

2022年8月30日

武川县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PIANNING OF WUCHUAN MUNICIPALITY

【2021-2035】

征求意见稿

2022年8月

目录

CONTENTS

| | |
|---|-----------|
| 一 | 前 言 |
| 二 | 规划范围与期限 |
| 三 | 空间战略与目标 |
| 四 | 空间总体格局 |
| 五 | 历史文化与魅力空间 |
| 六 | 支撑保障体系 |
| 七 | 国土整治与生态修复 |
| 八 | 中心城区布局优化 |
| 九 | 规划实施保障 |



壹

前言

指导思想

规划原则

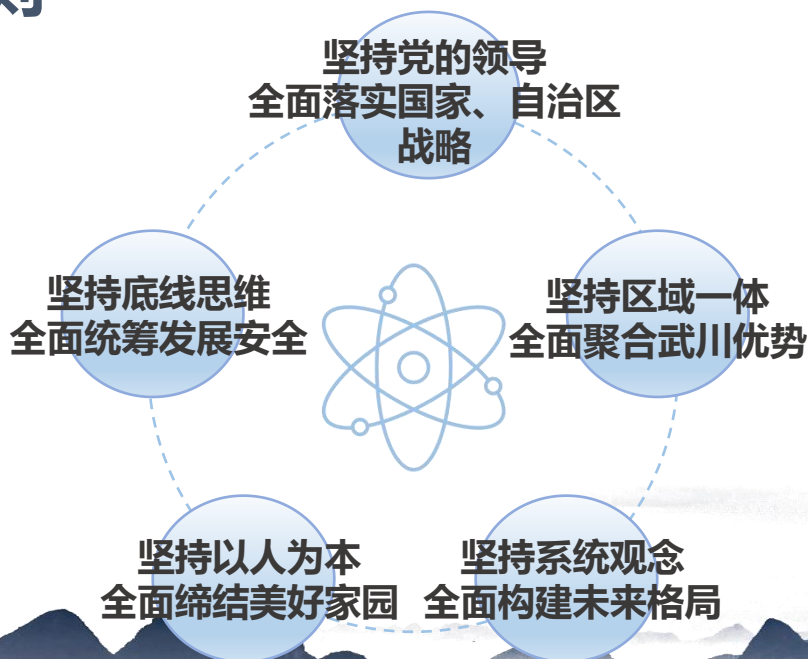
规划定位与特色

规划成果

指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，贯彻习近平总书记对内蒙古重要讲话指示批示精神，全面落实党中央对内蒙古“两个屏障”“两个基地”和“一个桥头堡”的战略定位，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务融入新发展格局。坚持人与自然和谐共生，统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持共抓大保护、不搞大开发，统筹国土空间保护、开发、利用、修复，提高国土空间品质和利用效率，提升国土空间治理体系和治理能力现代化水平，为建设祖国北疆美丽风景线 and 以生态优先、绿色发展为导向的国土空间新格局做好空间保障。

规划原则



规划定位与特色

规划定位



空间可持续发展的指南



落实重大战略部署的空间蓝图



各级各类空间规划的总遵循



开发保护建设活动的基本依据

规划特色

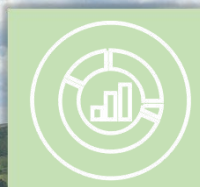
多规
合一

用途
管制

生态
修复

节约
集约

数字化
管理





贰

规划范围与期限

规划范围期限

□ 规划期限

2021--2035年

规划基期年为2020年，规划目标年为2035年，近期目标年为2025年，远景展望至2050年。

□ 规划范围

规划范围为武川县全域国土空间，总面积4682.04平方公里。

下辖8个乡镇

□ 规划层次

县域：统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局；

中心城区：细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。





叁

空间战略与目标

战略定位

规划目标

国土空间保护开发策略

战略定位

我国北方生态安全屏障和祖国北疆安全稳定屏障
的重要支撑

清洁能源、绿色建材、冶金矿山生产基地

食品和农副产品加工基地

呼和浩特市向北开放的桥头堡



规划目标

呼和浩特市北部重要生态安全屏障

境内有1处国家级自然保护区大青山自然保护区、1处国家森林公园哈达门森林公园、1处湿地草原淖尔梁高山湿地草原，位于阴山山脉中段，横贯武川县南部、大青山乡五道沟、哈乐镇东南部，是呼和浩特市乃至京津冀地区北部重要的生态屏障，承担着重要的水源涵养和防风固沙的生态功能。

高品质文旅融合新高地

充分挖掘县域范围内自然资源与人文资源，发挥县城的区位优势和交通优势，发展地方红色、北魏、草原、康养等特色旅游，融合一二三产业发展，带动地区经济增长，同时加强旅游配套基础服务设施建设，以发展旅游为契机，推动人居环境品质提升。

特色农产品产业基地

打造“两麦一薯一羊”的高原特色现代化农牧业基地，构建产学研、育繁推、产供销一体化的国家级有机食品全谷物全产业链示范综合体，打造国家级“燕麦特色小镇”、自治区级马铃薯全产业链创新高质量发展先行示范基地、规模化肉羊养殖及深加工基地，探索创建自治区级有机燕麦技术创新中心。在“源味武川”区域公用品牌基础上，加快武川有机绿色认证进程，打造小而精、小而特的特色农产品。

呼和浩特市向北开放的桥头堡

武川县是距离呼和浩特最近的县城，随着国道209呼武段全线贯通，省道311开工建设，武川县与首府呼和浩特的联系更加通畅，已经融入了首府“半小时经济圈”，是首府向北开放的重要节点。

国土空间保护开发策略

基于城市发展定位和空间保护开发目标要求，结合面临的形式与挑战

贯彻习总书记的生态文明理念，确定四大空间保护和开发策略思路

| 空间保护开发目标 | 空间保护开发策略 |
|------------------------|--|
| <p>实施全域生态保护</p> | <p>实施重大生态修复工程，增加林草资源总量，提升林草资源质量 加强森林、草原、湿地、水源等生态管护，保护自然生态资源 加大园林绿化工作力度，夯实绿色底色，筑牢北方生态安全屏障</p> |
| <p>实施绿色高效利用</p> | <p>推动农畜产品生产加工向标准化、品牌化、生态化、安全化、高端化发展 打造绿色优势农畜产品产业集群</p> |
| <p>实施集聚开发利用</p> | <p>优化空间布局和生产要素配置 引导人口和产业集聚 严控城镇开发边界，实施挖潜式发展</p> |
| <p>提高城镇品质建设</p> | <p>完善公共服务配套设施建设，健全公用设施体系，改善人居环境 提高城镇精细化管理，打造宜居、宜业、宜乐、宜游的小城镇</p> |



肆

空间总体格局

区域协调

县域空间总体格局

城镇化体系

优化产业布局

全面推进乡村振兴

国土空间规划分区

统筹划定三条控制线

区域协调

□ 区域协调，促进城市融合发展

呼和浩特国家物流枢纽

发挥枢纽优势，积极发展冷链物流产业，促进武川县产业结构调整，促进大宗商品中长距离运输，在更大范围、更深层次促进物流提质增效降本。

呼包鄂乌一体化发展

依托一体化建设，呼和浩特市重点提升服务功能。积极响应国家新能源政策，积极发展光伏产业基地，促进新能源区域流通。

京津冀城市群

积极借助京津冀地区与呼和浩特市搭建的城市协同发展平台，积极打造成为围绕首都、面向华北、辐射京津冀、呼包鄂乌的生态旅游，休闲康养避暑目的地。



县域空间总体格局

构建高质量发展的国土空间总体格局

规划确定“一主两副，双轴六区”的空间结构

一主：可以力更镇，“强化极核”

两副：西乌兰不浪镇、哈尔镇，重点发展的综合型城镇

双轴：横向发展轴、纵向发展轴

六区：城镇发展区、农业集中发展区、林业发展区、水土保持与畜牧业发展区、防风固沙与林牧业发展区、生态保护与旅游发展区



县域空间总体格局

生态空间格局

构建“一山、两区、广基底”生态保护格局

一山：大青山自然保护区

两区：西部防风固沙生态建设区、中部水土保持区。

广基底：即县域范围内草原、森林、湿地等绿色生态空间基底。



县域空间总体格局

农牧空间格局

形成“一农两牧三林业，四个基地做引擎，农林牧业协调发展”的农牧业空间格局

一农——以可可以力更镇、耗赖山乡、上秃亥乡，以及哈乐镇西部、中后河、塔布河两侧的耕地为依托，发展马铃薯优势产业链、燕麦、荞麦特色产业链；

两牧——以哈乐镇的草地为依托，发展肉牛、肉羊现代产业链。

三林——以大青山乡、哈乐镇东侧及S104与X029沿线的林地为依托，发展绿色生态旅产业。

农林牧业融合发展——以二份子乡与西乌兰不浪镇中部为主的草地、耕地为依托，发展农牧业发展区，以哈拉和少乡、德胜沟乡以及上秃亥乡中南部大面积草地及零星的林地、耕地为依托，发展农林牧业。

四基地——以金三角经济技术开发区为依托的农牧产品生产基地；以西乌兰不浪镇和得胜沟乡镇区为主的中蒙药材加工基地；以及耗赖山乡的食用菌生产基地。



县域空间总体格局

□ 城镇空间格局

构建“一主、两副、两轴、多节点”的城镇开发格局

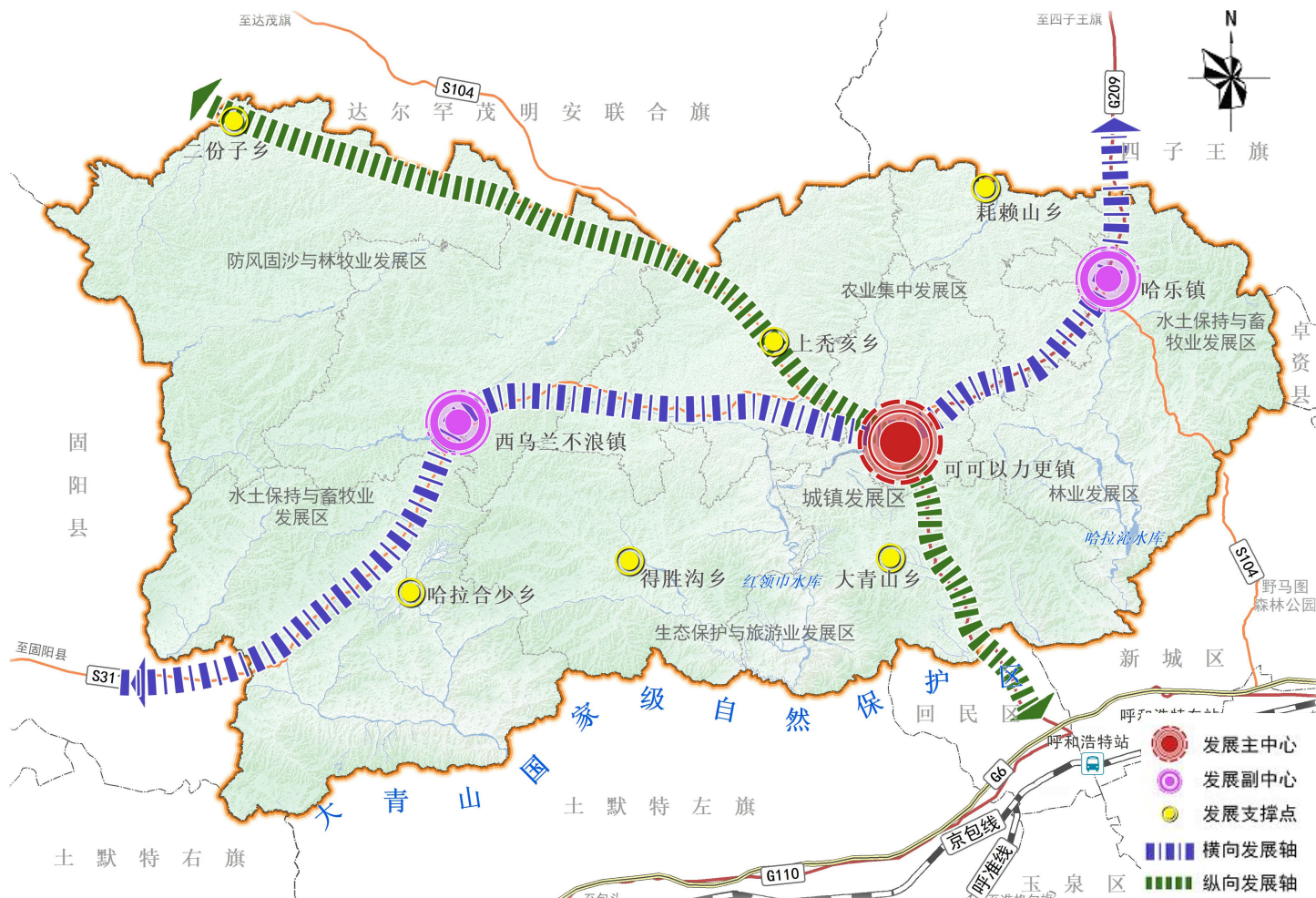
一 主：中心城区—可可以力更镇，包括经济开发区和金三角园区

两 副：西乌兰不浪镇、哈乐镇，县域重点发展的综合型城镇

两 轴：横向发展轴

纵向发展轴

多节点：县域其他乡镇，统筹县域内其他乡镇作为支撑点



城镇化体系

城镇等级

- **中心镇 1 个**：可可以力更镇
- **重点镇 2 个**：西乌兰不浪镇、哈乐镇
- **一般镇（乡）6 个**：得胜沟乡、大青山乡、二份子乡、哈拉合少乡、上秃亥乡、耗赖山乡

上秃亥乡、耗赖山乡



城镇化体系

城镇职能

■ 综合型城镇：

可可以力更镇、西乌兰不浪镇、哈乐镇。具有多种职能的综合性中心城镇

■ 旅游服务型城镇：

得胜沟乡、大青山乡、二份子乡。拥有特色旅游资源的城镇

■ 农牧型城镇：

哈拉合少乡、上秃亥乡、耗赖山乡。农业发达区域，以农畜产品加工与集散和为本乡镇农业地区服务为主的城镇



优化产业布局

构建“一核两极、两轴五区”的产业空间结构

一核：产业集聚核。包括武川县中心城区及武川县产业集聚区（南、北部）。依托中心城区南北两片武川县产业集聚区，重点发展农畜产品加工等产业，打造呼市北部新型工业中心。

两极：西乌兰不浪镇和哈乐镇；

两轴：依托主要交通通道构建产业发展主、次轴。

五区：农业经济区、牧业经济区、农牧交错区、农牧休养区、林业生态经济区。



全面推进乡村振兴

振兴目标

建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素有序流动，平等交换和公共资源均衡配置，深化农业供给侧改革，推动农村一二三产业融合发展，建立健全乡村产业体系，提高农业现代化水平，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型城乡关系。

产业振兴

实施“农业+文化+旅游+产业”的融合发展，全面推进乡村产业振兴。推进农业农村现代化建设，提升文旅融合培育发展新动能，推动工业经济高质量发展。

村庄分类引导

积极推进城乡融合发展，全面提升村庄整体发展水平，分类推进村庄发展，构建层次结构合理、布局有序的镇村体系，确定“集聚提升、特色保护、城郊融合、搬迁撤并”四类村庄体系。

- **集聚提升类**：在原有规模基础上有序推进改造提升、产业激活、环境优化、活力提升、风貌保留，强化主导产业支撑、支持专业化村庄发展。
- **城郊融合类**：承接城市功能外溢、满足城市消费需求、城乡产业融合、基础设施互通、公共服务共享。
- **特色保护类**：全面保护传统建筑、尊重原著居民生活习惯、改善村庄基础设施和公共环境、合理利用村庄特色资源、发展乡村旅游和特色产业。
- **搬迁撤并类**：严格限制新建扩建活动、搬迁活动必须尊重农民意愿、统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设、搬迁后原址复垦或还绿。

规划分区

形成六大分区：生态保护区、生态控制区、农田保护区、城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区

生态保护区：自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，其他区域严格禁止开发性、生产性建设活动，除国家重大战略项目外，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

生态控制区：可适度开展观光、旅游、科研、教育等活动。严格限制各类开发建设行为以及种植、养殖活动；应根据规划逐步迁出不符合要求的各类工矿企业，并采取修复整治措施。

农田保护区：坚决防止永久基本农田“非农化”，重大建设项目、生态建设、灾毁等占用或减少永久基本农田的，按照“数量不减、质量不降、布局稳定”的要求进行占补平衡。

城镇发展区：加强与水体保护线、绿地系统线、基础设施建设控制线、历史文化保护线、道路控制线（城市绿线、蓝线、紫线、黄线、红线）的协同管控。

乡村发展区：准入宅基地、农村公共服务设施、交通市政基础设施、农产品加工仓储、农家乐、民宿、创意办公、休闲农业、乡村旅游配套设施等农村生产、生活相关的用途。严格控制一般农业区内的农地转为建设用地。

矿产能源发展区：积极发展绿色矿山，严格矿产开发准入条件，做到开发、治理、恢复全周期监管。形成追风逐日，风光氢储，抽水蓄能调峰于一体的能源发展基地。

统筹划定三条控制线

严格划定永久基本农田

永久基本农田是为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地，保护线内从严管控非农建设行为，鼓励开展高标准农田建设和土地整治，提高永久基本农田质量。永久基本农田一经划定，必须严格落实《基本农田保护条例》，严控建设占用永久基本农田。



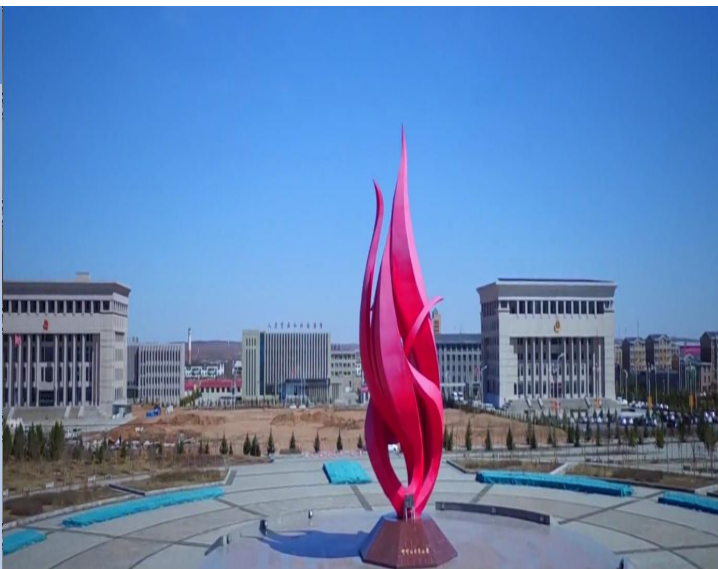
科学划定生态保护红线

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能，必须强制性严格保护的区域，实行最严格的生态保护红线管控制度，仅允许对生态功能不破坏的有限人为活动。



合理确定城镇开发边界

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设、以城镇功能为主的区域边界，涉及城市、建制镇以及各类开发区等。城镇开发边界一经划定，原则上不得调整，因国家重大战略调整、国家重大项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。





伍

历史文化与魅力空间

历史文化保护

塑造魅力格局

营造城乡特色空间

历史文化保护

规划构建“点、线、面”的网络化的历史文化资源保护体系。

守住历史文化根脉，加强历史文化保护传承。传承延续历史文脉，厚植传统文化底蕴。

保护革命文物、红色遗址、文化遗产保护，保留历史肌理、空间尺度、景观环境。

保护控制线划定

历史文化保护控制线包括历史文化街区、历史建筑、历史文化名镇名村、传统村落、文物保护单位以及历史文化遗产等保护范围界线。

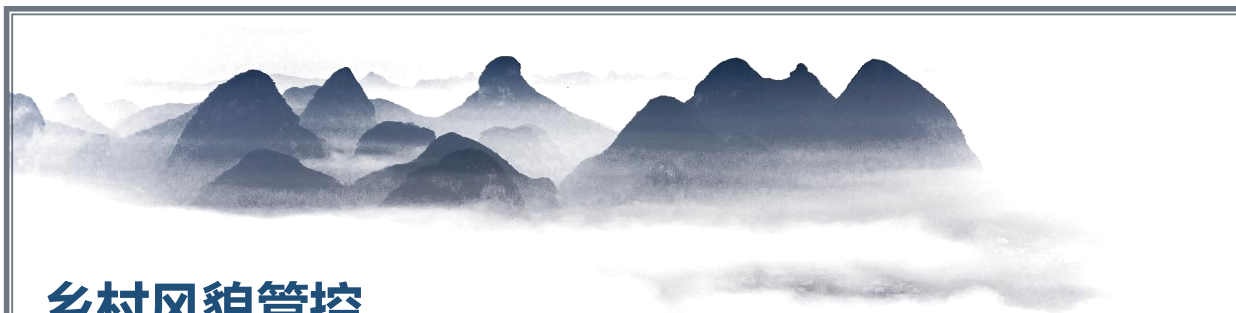
将大青山抗日游击根据地所在地及司令部旧址划入红色文化景观红线。



营造城乡特色空间

城区风貌管控

中心城区以南部的南山历史文化园，东侧和北侧两河环绕为主体风貌，以保护自然山水格局、梳理水系河流为原则，突出山水生态景观建设、森林公园建设和城市绿地系统建设，强化中心城区建筑风貌的管控引导，划定五个风貌区。包括：现代工业物流产业风貌区、综合功能风貌区、现代工业生产风貌区、特色旅游风貌区、滨河景观风貌区。



乡村风貌管控

全面推进村庄规划，充分利用民居、农田、林地、文物古迹、坑塘沟渠等多样化的景观资源，打造恬静田园特色风貌；

同时，以北魏隋唐文化为主，结合红色革命文化和草原游牧文化的多元化文化，建设北魏隋唐红色革命文化村。



陆

支撑保障体系

综合交通体系

水资源利用

能量供需平衡

市政基础设施体系

公共安全与综合防灾

综合交通体系

构建“两横四纵”的县域交通网

□ 内部交通

完善在现有公路网的基础上构建“两横四纵”的县域交通网。

□ 完善交通枢纽

完善交通枢纽布局，维护现状客运站，构建双层级、广覆盖的客运综合枢纽。



水资源利用

■ 增强水资源保障能力

以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，严格水资源承载能力刚性约束，优化水资源利用方式，有效解决工程性缺水难题。

■ 强化水资源保护

加强饮用水源地保护，加快地下水超采综合治理，实施节水行动，严格用水总量控制，提高水资源集约安全利用水平，推进城镇污水管网全覆盖、全收集、全处理。



市政基础设施体系

➤ 加强水利基础设施建设

重点发展集中连片规模化供水工程，乡镇自来水厂的周边农村，优先依托自来水厂的扩建、改建、辐射扩网、延伸配水管线发展自来水。

提高高原工程规模小且水源有保障的供水保证率，改进工程老化或水处理设施不完善的供水工程水处理工艺。

居住相对集中，又无好水源地区，需特殊处理，可采用分质供水。

➤ 构建集约高效的排水系统

保留现状污水厂，规划哈乐镇和西乌兰不浪镇新建两处污水处理厂；规划建设再生水厂，再生水主要用于绿化、道路浇洒、工业冷却水等。

逐步完善城镇排水管网的建设，改造现有的排水管网，使城镇排水实现完全分流制。

农村生活污水采取集中和分散处理相结合的方式。

➤ 巩固提升供电安全保障能力

把握农网改造升级工程契机，加快推进110/10千伏及以下电网工程。

着力提升偏远地区大电网覆盖率，进一步提高北部地区电网供电可靠性，全面提升居民生活及生产用电保障水平。

展开风能、蓄能、光能项目的全面建设，通过220千伏升压站集中上网。

➤ 完善生态持续的环卫系统

规划垃圾处理形成县城、乡镇、农村的三级管理体制。

可可以力更镇新建垃圾填埋场一座，大青山及哈乐镇垃圾输送至可可以力更镇垃圾处理场处理。

规划乡村组团建设垃圾处理场，相邻乡镇垃圾集中处理。

➤ 夯实通信网络为智慧城市建设的基础

加强信息网络的覆盖面积，提升通信网络的网速，满足公共事业和民生对于网络的需求。合理配置网络资源，落实节能减排，提高资源利用率，积极推进光网络建设，提升接入带宽，实现通信网络的综合化、宽带化、智能化、IP化。

公共安全与综合防灾

抗震救灾体系建设

完善生命线保障系统，构建公众避难疏散体系，保障城市防灾设施满足防御大灾的要求。

防灾减灾与指挥救护体系

合理划分防灾分区，构建县域防灾减灾空间格局，提高综合防灾能力。

人防工程体系建设

统筹地上地下空间资源，合理布局地下空间各类资源，注重人防工程与地下建设同步发展。

优化消防救护设施布局

完善消防卫生救援体系，加强建设消防救援能力；完善疾病控制网络与医疗救护体系。

提升防洪排涝能力

提升防洪排涝能力，提防达标率达80%以上。





柒

国土综合整治与生态修复

国土综合整治

生态修复

绿色矿山

全要素综合整治与修复



统筹山水林田湖草系统治理，倡导自然恢复+人工整治，系统实施生态保护修复工程，加大生态系统保护力度，提升生态系统稳定性和可持续性，保障生态系统安全。



以改善生态环境质量为核心，建立以“三线一单”为核心的生态环境分区管控体系，提升生态环境治理体系和治理能力现代化水平，推进生态环境高水平保护和经济社会高质量发展，筑牢我国北方重要生态安全屏障。



围绕“生态立县、绿色强县”战略目标，把山水林田湖草作为一个生命共同体，用系统思维谋划和推动系统修复、综合治理、整体保护等工作，大面积增加林草资源总量，大幅度提升林草资源质量，下大力气保护森林、草原、湿地、水源等自然生态资源，夯实绿色底色，建设生态安全屏障。



国土综合整治

■ 农用地整治

持续推进高标准农田建设，促进耕地增量提质及集中连片，提高土地规模化、集约化利用水平。

■ 建设用地整治

强化土地用途管制。引导城乡土地利用结构，积极推进用地由外延式扩展转变为内部挖潜，提高城乡用地的利用率；进一步深化用地管制，引导城乡发展空间模式转变，提高土地资源配置效率与集约利用水平。

推进农村居民点整理。加强农村居民点整理，逐步对布局散乱的农村村庄进行集中归并，对村庄内部的布局进行调整，使村庄内部的空闲地得到充分利用；明确腾退建设用地的规模和位置，节约建设用地指标优先用于农村产业新业态融合发展用地，或用做农村集体经营性建设用地安排，集约居民点用地规模。



绿色矿山

■ 加强地质环境综合治理

生产矿山应加强矿产资源开发全过程中的地质环境综合治理，对已产生的地质环境损害的地区制定点面结合、分步治理、重点突破的治理方案，树立绿色办矿理念；坚持“三废”达标排放，防止和减轻次生地质灾害，加强矿山次生地质灾害危险性评估、预警和治理；积极推进矿山土地复垦明确矿山土地复垦责任，对新建和生产矿山，坚持“谁破坏，谁复垦”的原则。

■ 强化绿色矿山治理体系建设

建立矿山地质环境保护与治理的技术保障体系、经费保障体系和监督管理体系；制定优惠经济政策，鼓励各种投资主体开展无业主闭坑矿山的生态环境恢复治理。

■ 积极发展绿色矿业

新（改、扩）建矿山建设项目应严格执行新（改、扩）建矿山地质环境准入条件，严格执行环境影响评价制度、地质灾害危险性评估制度，按绿色矿山标准办矿。禁止新建对生态环境产生不可恢复的矿山项目。严格禁止在重要水源保护区、自然保护区等特殊环境保护目标范围内的采矿活动，禁止新建污染和破坏水源、破坏生态环境的矿山。限制在其他环境敏感区的采矿活动。



捌

中心城区布局优化

空间结构

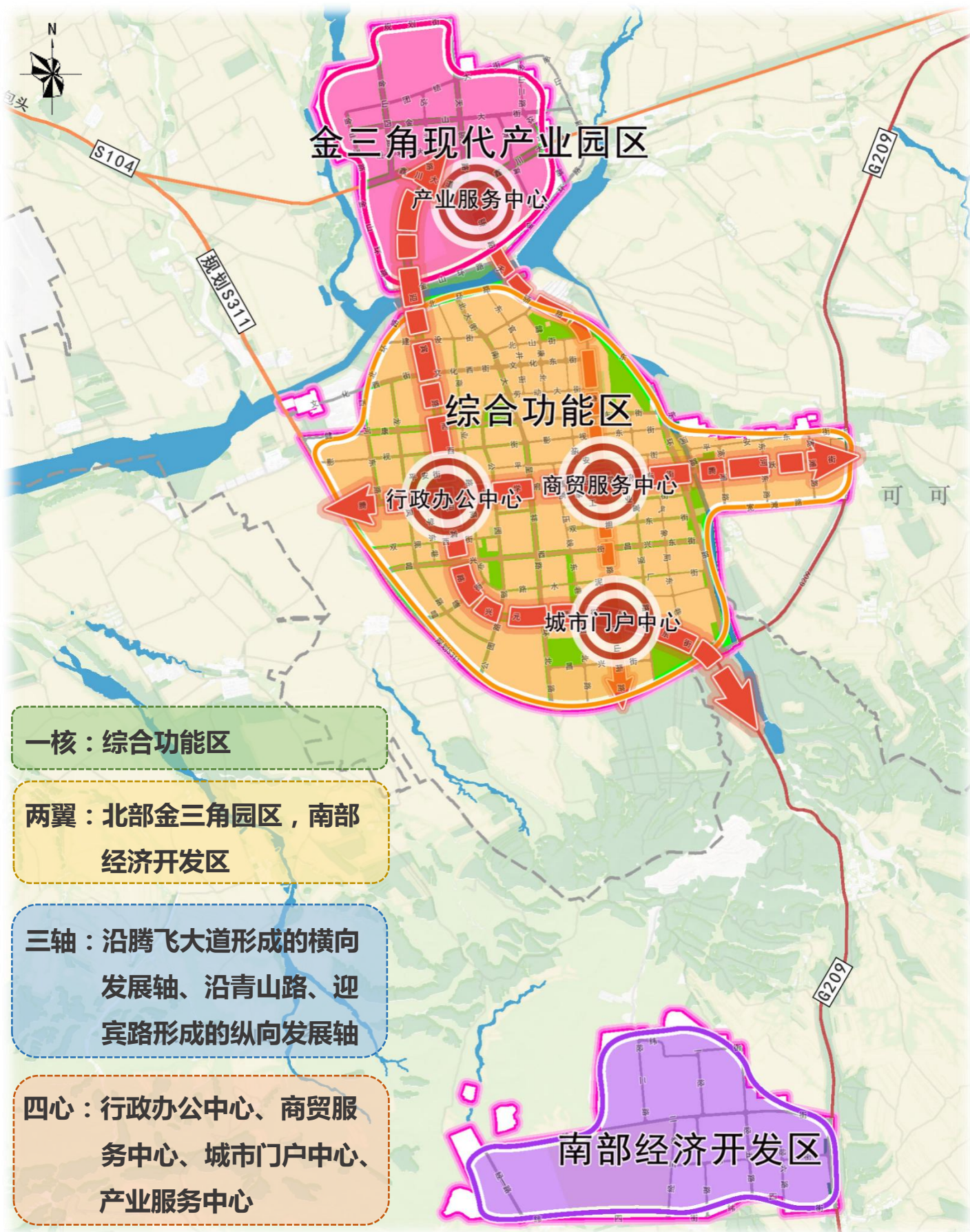
城市景观规划

城市景观风貌引导

城市更新

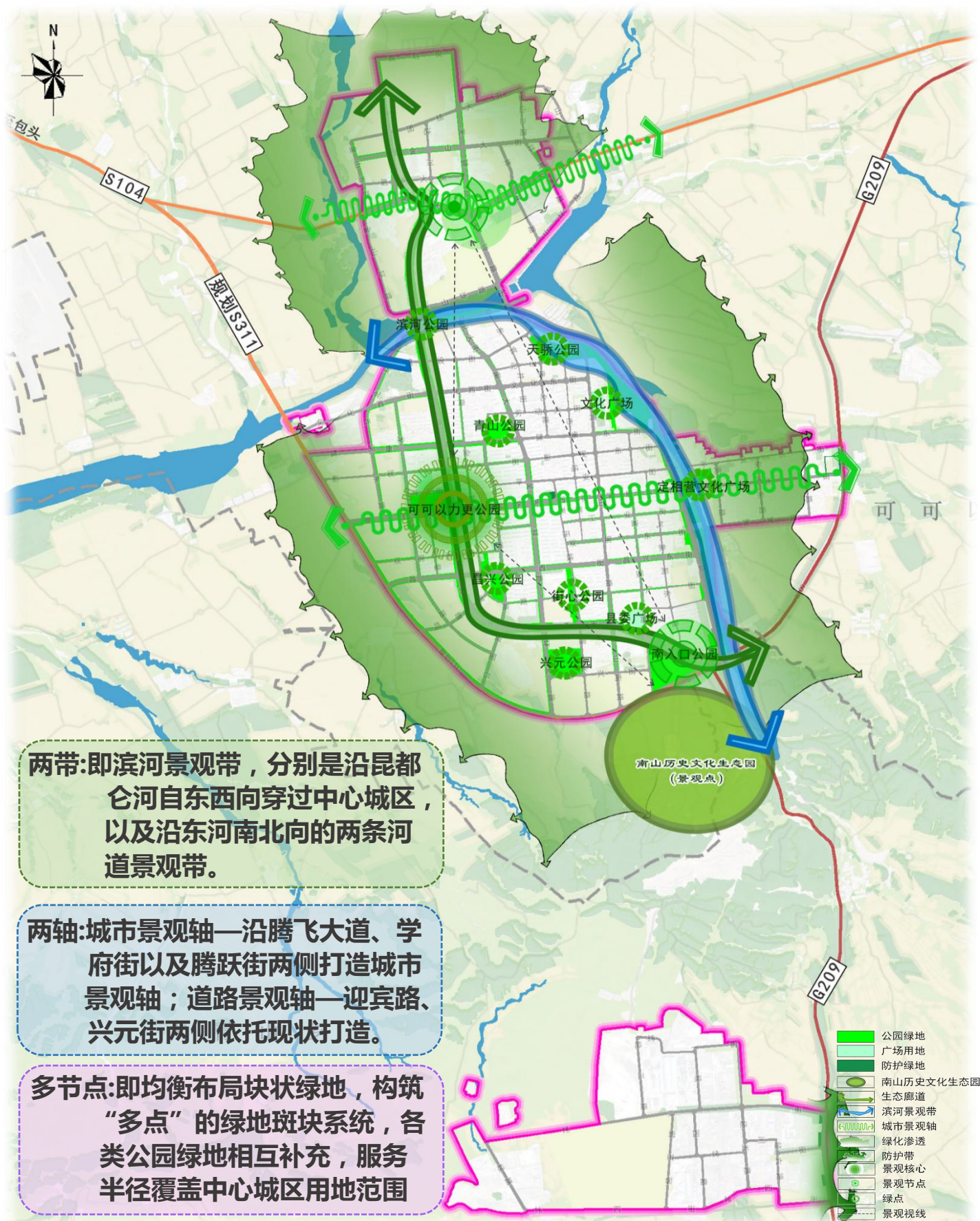
空间结构

构建“一核两翼、三轴四心”的空间结构



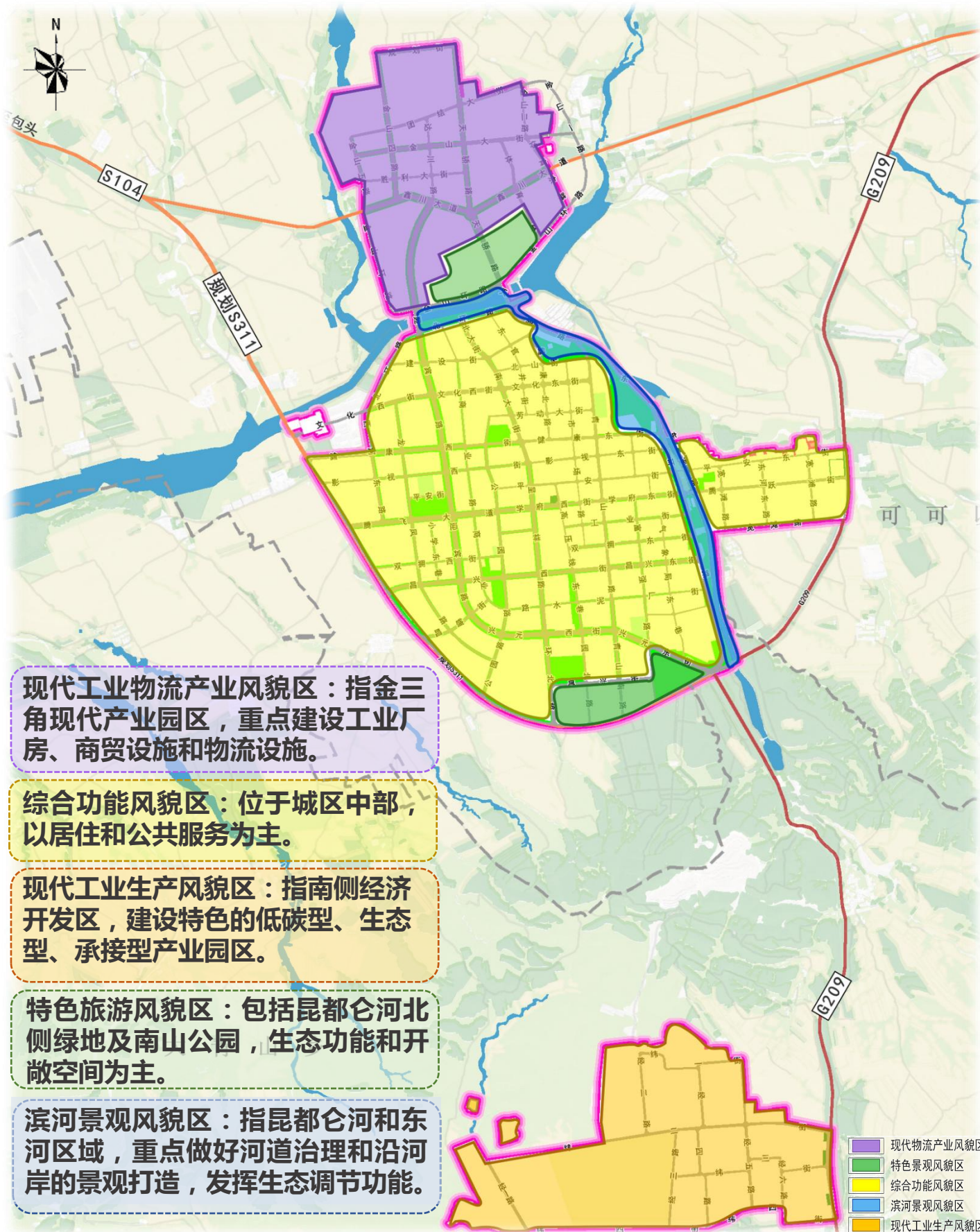
城市景观规划

构建“两带、两轴、多节点”的绿地景观系统结构



城市景观风貌引导

规划划分现代工业物流产业、综合功能、现代工业生产、特色旅游、滨河景观等五个风貌区



城市更新

推动平房区改造更新、完善城市功能

居住用地改造更新

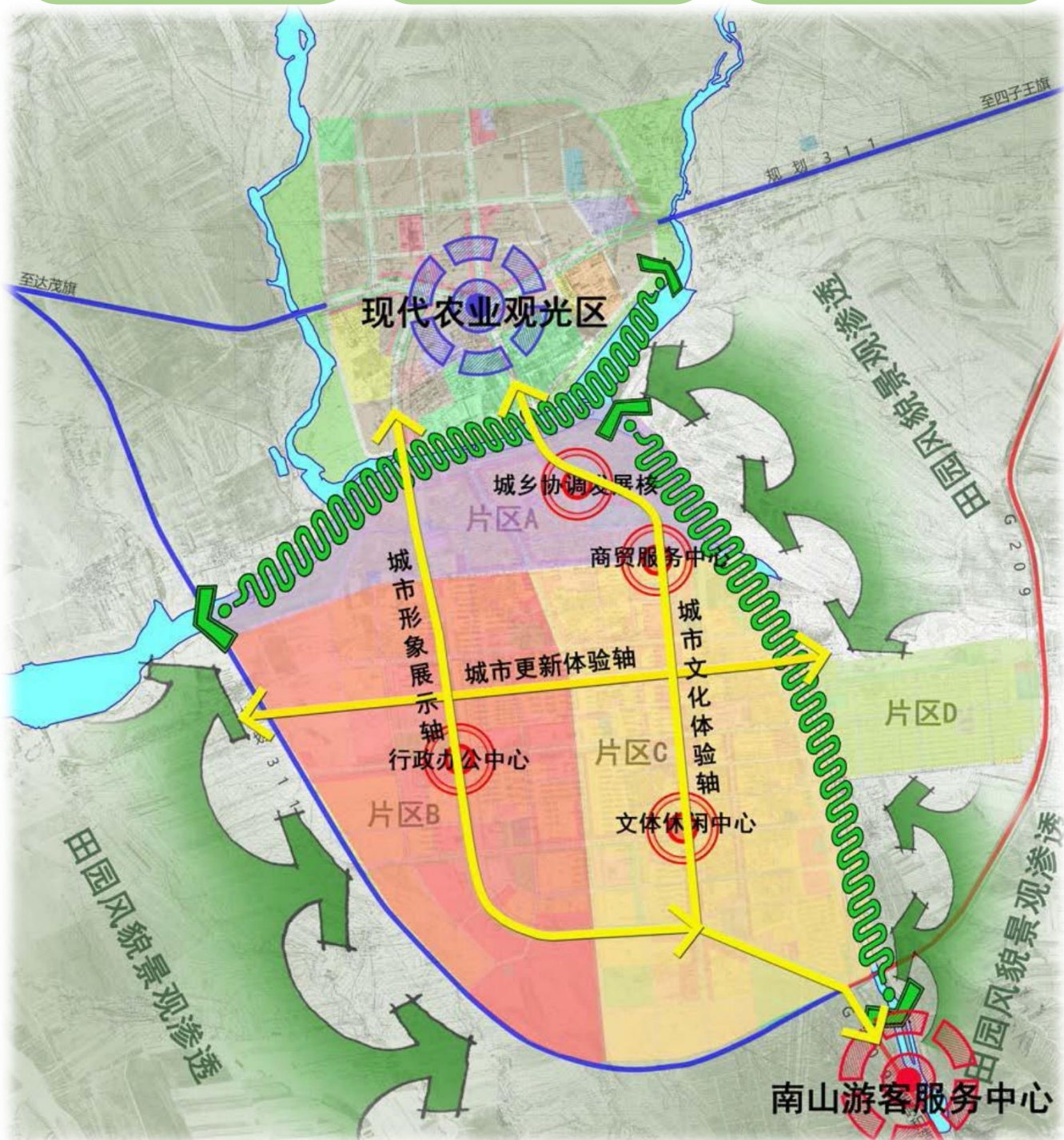
老旧小区以城市微更新改造为主，包括违章搭建拆除、住宅维修改造、市政基础设施维修改造等；城边村以拆迁集中安置为主，为城区发展腾挪空间。

城市公园体系完善

利用低效用地、闲置土地布局城市绿带公园、口袋公园、休闲广场等公园广场，为城区居民提供高品质的户外休闲空间，提升中心城区城市形象。

商业服务体系完善

利用低效用地、闲置土地完善社区商业服务设施如超市、市场、特色餐饮等，提高城市居民和游客吃、住、行、游、购、娱的深度体验。





玖

规划实施保障

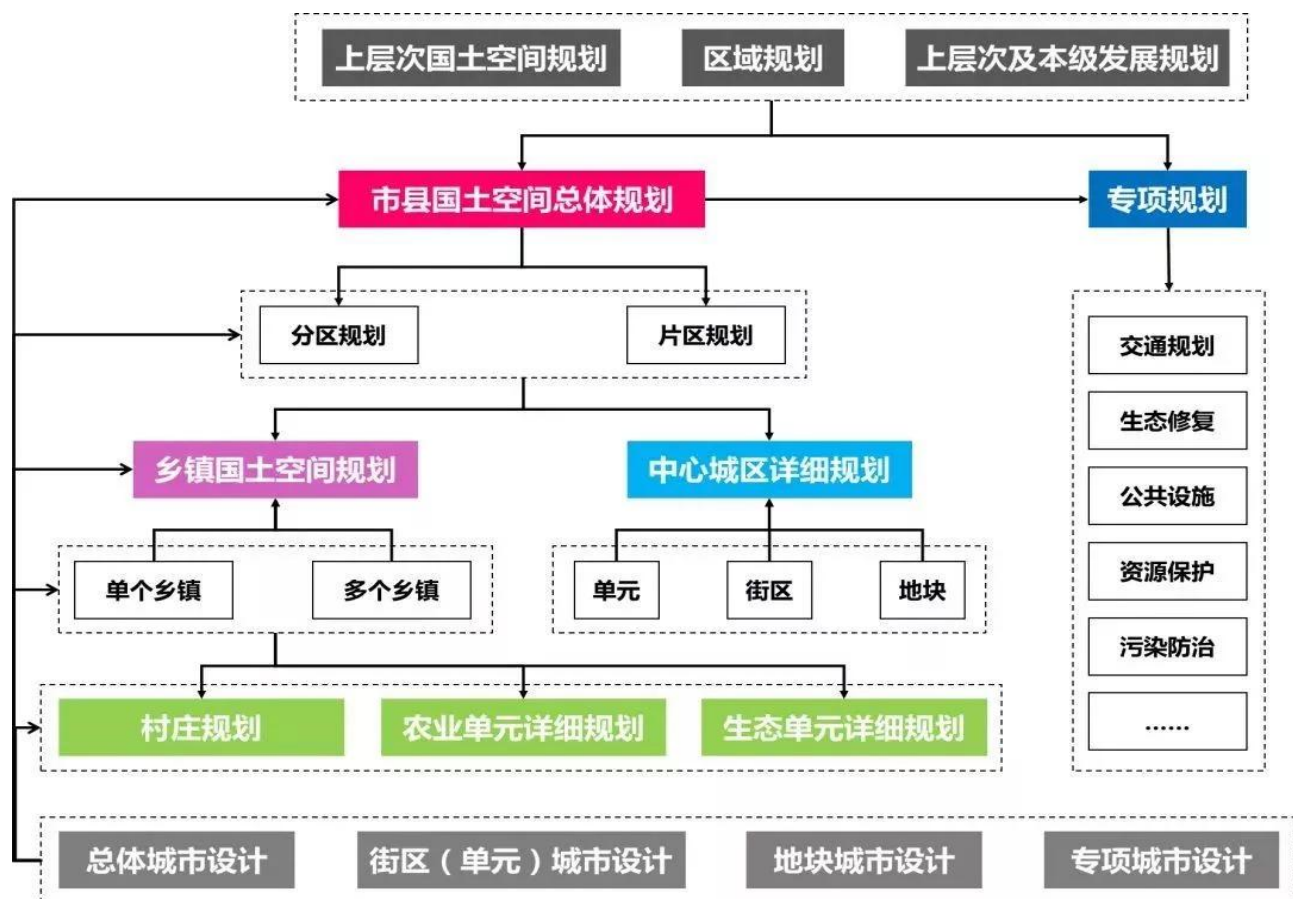
规划传导

保障机制

规划传导

规划传导结构体系

- 市县国土空间总体规划传导指导乡镇国土空间规划、中心城区详细规划、村庄规划。
- 国土空间规划可以单个乡镇或多个乡镇一同编制，中心城区可以划定规划单元，以规划单元为基本空间单位编制详细规划。
- 在市县层面各级国土空间规划编制过程中，将城市设计的有关内容纳入。



保障机制

■ “一张图”平台建设

建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，将国土空间总体规划、详细规划、“三区三线”及各类涉及空间需求的专项规划统筹后上图入库，为统一国土空间用途管制、强化规划实施监督提供依据和支撑。

■ 配套政策保障

健全国土空间用途管制、自然资源有偿使用、生态补偿、空间管控传导、区域协调联动等制度，按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，制定国土空间总体规划实施系列政策，指导人口流动、产业投资、金融财税和资源配置等配套政策。

■ 评估监测机制

积极贯彻“一年一体检、五年一评估”的城市体检评估机制，积极探索城镇体检体系，对中心城区以外的区域进行评估。利用国土空间信息平台，设计构建横向协调、纵向联动的规划实施监测评估系统，建立监测预警长效机制。



北
親
重
鎮

魅力武川

武川

注：
部分图片来源于网络
如有涉及版权问
请与武川县自然资
源局联系
本次成果为征求意见
稿，最终以审核文
件为准