

呼和浩特市新城区国土空间 总体规划（2021-2035年）

公示稿

2022年8月

前言

FREFACE

本规划是新城面向2035年的空间发展蓝图和战略部署，是城市落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是新城开展国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。是各类开发建设活动和编制相关专项规划、乡镇国土空间规划等下位规划的基本依据。

按照国家和内蒙古自治区的要求，我区自2021年4月组织开展了《呼和浩特市新城国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》围绕“生态优先、绿色发展，建设‘五宜’新城”总体目标，构建区域发展新格局，顺应国土空间治理要求，统筹构建安全、繁荣、和谐、美丽的高品质国土。



目录

CONCENTS

01 规划概述

指导思想

规划原则

规划范围与期限

02 目标战略

总体定位

发展目标

03 发展战略

建设生态安全屏障

优化产业发展

建设草原文旅中心

推动会展发展

04 国土空间格局

总体格局

生态保护格局

农业空间格局

城镇空间格局

统筹划定三区三线

05 支撑体系

构建高效便捷交通系统

提供全域均衡公共服务

构建绿色坚韧基础网络

06 规划布局

优化功能布局结构

梳理蓝绿开敞空间

07 规划传导

强化规划传导与管控



01

规划概述

指导思想

规划原则

规划范围与期限

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中、六中全会精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，深入贯彻落实习近平总书记对内蒙古工作重要讲话重要指示批示精神，紧扣国家和内蒙古重大发展战略，坚持贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚定不移走以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展新路子，以满足人民日益增长的美好生活需要为目的。

1.2 规划原则

生态优先，绿色发展

深入贯彻落实习近平生态文明思想，践行“两山”理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，严守生态、粮食、能源资源等安全底线。统筹协调水地、产城乡关系，合理布局生态、农牧、城镇空间，全面加强森林、湿地、草原等生态系统保护，探索内涵式、集约式、绿色化高质量发展新路径。



区域协同，城乡统筹

落实国家战略和自治区重大部署要求，聚焦建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区的战略定位，坚持城乡融合发展，推动形成科学合理、适度有序的国土空间开发保护格局。

以人为本，提升品质

坚持以人民为中心的发展思想，注重城乡融合，保障公共服务和公共空间供给，塑造高品质人居环境，加快补齐民生短板。促进城乡发展方式由外延扩张向内涵提升转变，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。



因地制宜，营造特色

保护自然山水格局，结合本区资源禀赋，制定国土空间保护和利用策略；传承自然和历史文化脉络，保护利用大青山、黄河等自然资源和敕勒川文化遗存等人文资源，营造本地特色，引导特色发展。

智慧规划，共建共治

构建国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，强化城市设计、大数据等技术手段对规划方案的辅助支撑作用。统筹协调政府各个部门专项规划和不同领域的空间利用诉求，将共谋、共建、共享、共治的思维贯穿规划工作全过程，广泛凝聚社会智慧。



实施导向，确保落实

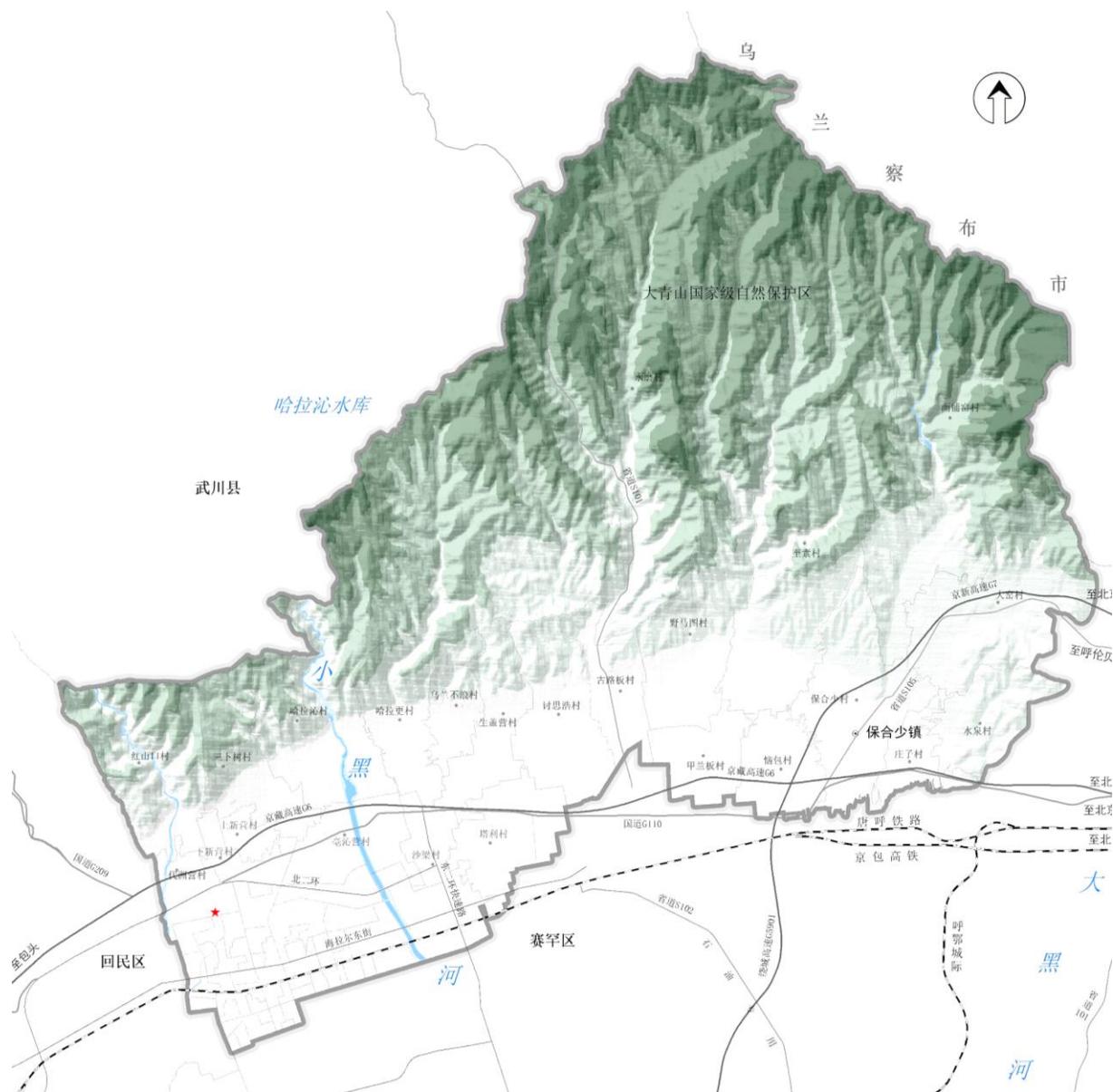
面向规划有效落实，建立由规划传导、用途管制、政策引导、项目落实构成的规划实施体系，明确规划强制性内容和管控要求，分区分类构建用途管制制度规则，确保与后续规划实施管理充分衔接。



1.3 规划范围与期限

规划范围为新城區行政辖区，总面积为**660.08平方公里**

规划期限为2021-2035年，其中近期为2021-2025年，远期为2026-2035年，远景展望至2050年。



02

目标战略

总体定位
发展目标

2.1 总体定位

- **国际对外交流中心**
- **国家生态建设示范区**
- **区域科技创新引领区**
- **首府现代服务集聚区**
- **生态宜居幸福示范区**

“科技引领、数字先行”的首府现代服务集聚区

“依山傍河、林草伴田”的国家生态建设示范区

“宜居、宜业、宜学、宜游、宜养”的五宜城市

2.2 规划目标

通过打造**经济强、生态美、文化兴、品质优、人民富**新城，新城区在2035年基本实现社会主义现代化。

在基本实现社会主义现代化的道路上力争实现三个“走在前、作表率”的目标：

经济现代化

生态现代化

治理现代化

03

发展战略

建设生态安全屏障
优化产业发展
建设草原文旅中心
推动会展发展

3.1 筑牢发展根基 扛起建设生态安全屏障责任

严控能源消耗 **“高限”**，扎实推进减碳降耗

严控资源利用 **“上限”**，不断强化水资源保护利用

严守生态保护 **“红线”**，全力抓好草原和森林修复

严守环境质量 **“底线”**，持续打好污染防治攻坚战



3.2 一二三產業融合發展 完善產業類型，優化產業結構

現代農業

草種產業規模化

大青山南坡特色種植業



新材料：碳材料

大數據產業

生物技術

智能裝備製造

新興產業

商務服務

金融業集聚

會展業品牌化

商貿發展提質

康養服務創新



生態文化+旅遊

民宿文化+旅遊

運動文化+旅遊

研學創意+旅遊

文化旅遊

現代物流業

冷鏈物流

物流信息平台

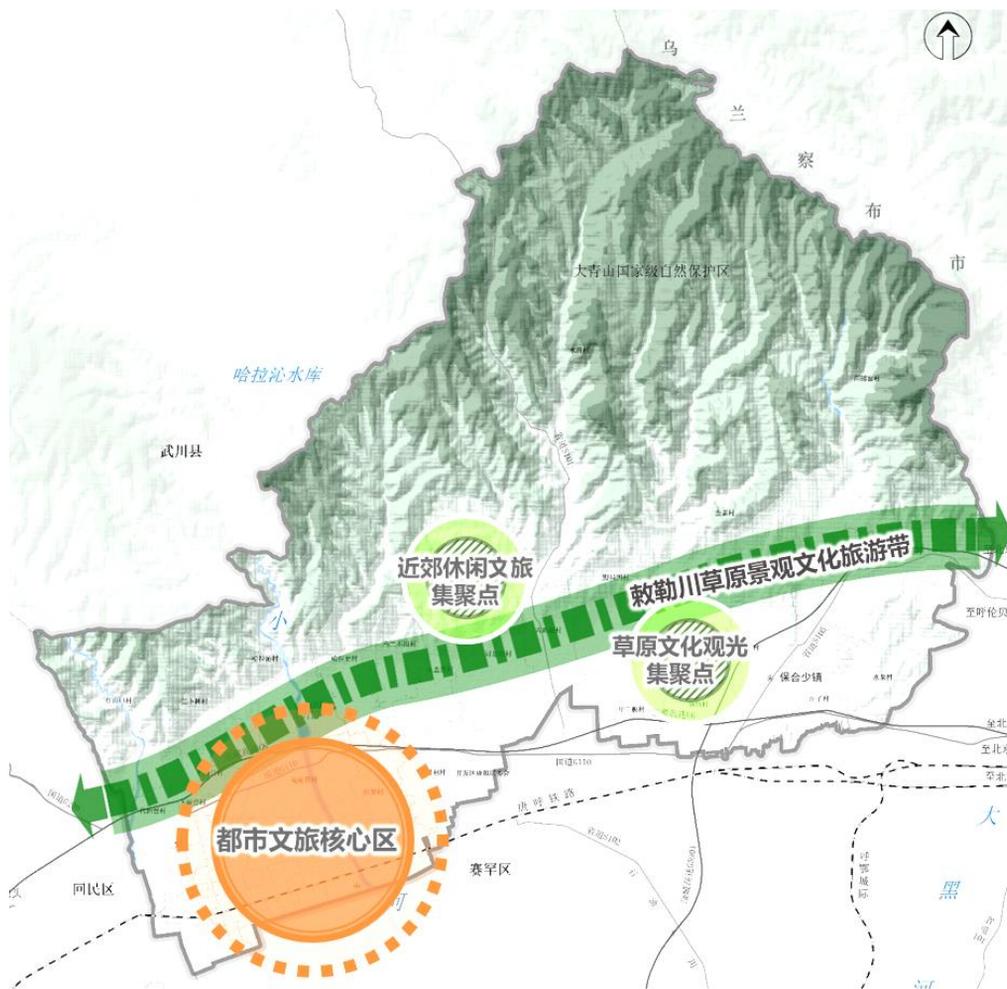
智慧物流



3.3 建設北部敕勒川草原景觀文化旅遊中心

着力打造精品旅遊線路，豐富旅遊生態和人文內涵

助推呼和浩特市打造**區域休閒度假中心**



3.4 发展“会展+”功能 推动从“会展中心”到“国际交往中心”转变

会展中心

- 会展设施为主
- 国际交往功能发挥不充分



国际交往中心

会展关联功能

国际会展事件

国际会展服务

会展衍生功能

娱乐消费+

文化艺术+

研发办公+

国际服务+



04

国土空间格局

总体格局
生态保护格局
农业空间格局
城镇空间格局
统筹划定三区三线

4.1 总体格局

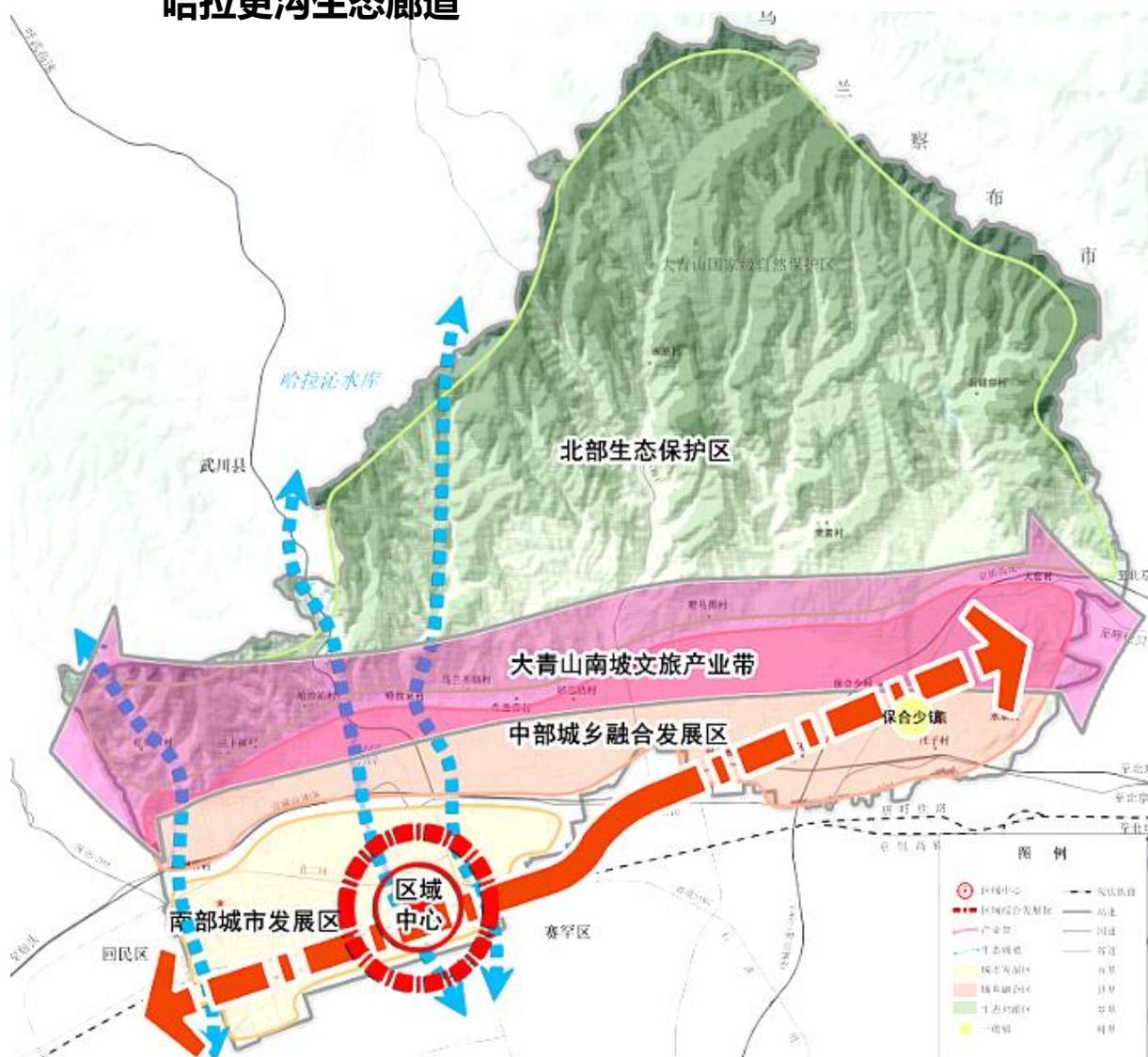
构建 “一屏一带，三区三廊” 的开发保护格局

一屏： 大青山生态屏障

一带： 大青山南坡文旅产业带

三区： 北部生态功能、中部城乡融合发展区、南部城镇发展区

三廊： 红山口沟-扎达盖河生态廊道、哈拉沁沟-东河生态廊道、哈拉更沟生态廊道



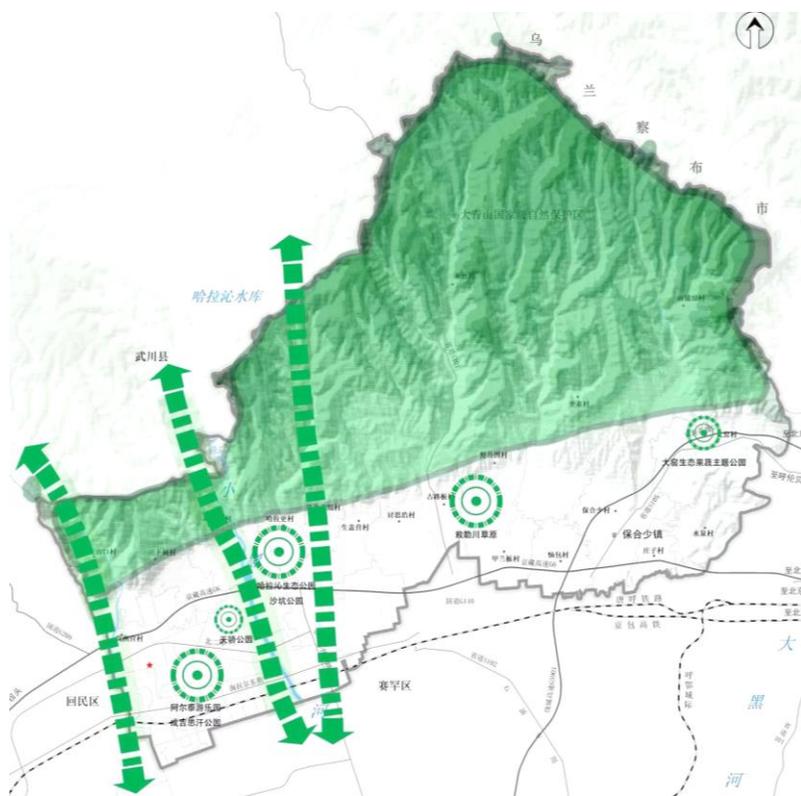
4.2 生态保护格局

构建“一屏三廊多园”的生态空间格局

一屏：大青山生态屏障

三廊：红山口沟-扎达盖河生态廊道、哈拉沁沟-东河生态廊道、哈拉更沟生态廊道

多园：以敕勒川国家草原公园、哈拉沁生态公园、扎达盖生态公园、成吉思汗公园、白塔公园等多个公园构建重要生态节点



4.2 生态保护格局

生态修复

山林生态保护修复

- 森林湿地功能修复
- 水土流失治理
- 地质灾害防治和地质环境开发保护治理



水体生态保护修复

- 哈拉沁沟-东河重点区域生态综合保护提升
- 水生态环境修复



矿山生态修复

- 到期矿山不再开采也不就地利用的，按照历史遗留矿山实施生态修复。



4.3 农业空间格局

构建“**一区一带多基地**”的农业空间格局

一区：近郊区的都市农业、休闲农业、现代农业发展区

一带：沿大青山南麓林果业产业带

多基地：分布在市域各处的特色农牧业产业集群，包括草种业基地、果蔬种植基地、花卉种植基地等



4.3 农业空间格局

构建“两级四类”村庄体系

➤ 中心村

要素集聚，功能集成

➤ 基层村

完善职能，改造提升

(1) 集聚提升类村庄

科学确定村庄发展方向，有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留村庄风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

(3) 特色保护类村庄

尊重原住居民生活形态和传统习惯，改善村庄基础设施和公共环境，合理利用村庄特色资源，发展特色产业和旅游，形成特色资源保护与村庄发展良性互促机制。

(2) 城郊融合类村庄

综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

(4) 其他类村庄

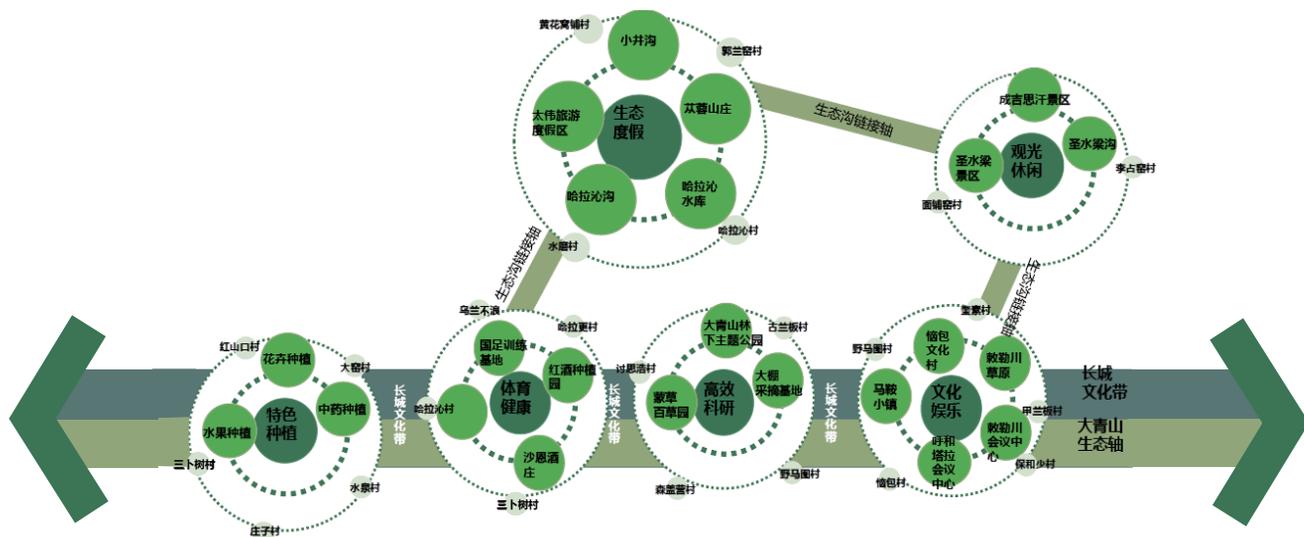
对于资源条件一般、空心化严重、没有特色产业又处于生态环境脆弱地区以外的这类村庄，本此规划归纳到其他类村庄。保证其原住居民基本生活条件，未来根据城乡空间发展布局确定其发展方向。



4.3 农业空间格局

乡村振兴

大力推动乡村文旅休闲基地和特色生态农业基地建设，巩固脱贫攻坚成果



体育康体活力小镇	哈拉沁生态公园	沙坑主题公园	活力休闲运动基地	
大青山现代农业产业园	大青山特色种植基地	农产品加工中心	农产品物流中心	
大青山绿色生态农业公园	蒙草百草园	大青山林下主题公园	大青山农业科普基地	
敕勒川文化旅游度假区	敕勒川草原景区	农村创新创业孵化实训基地	恼包民族文化创意小镇	文创智慧商贸物流中心
圣水梁文化旅游区	圣水梁景区	同趣素质拓展基地	成吉思汗影视城	
大青山生态旅游区	大青山长城文化博物馆	大青山自然生态博物馆		
红山口文化旅游区	红山口文化景区	塞上杏花村		
全国一村一品	水磨村	水泉村	恼包村	
美丽休闲乡村	讨思浩村	乌兰不浪村	生盖营村	

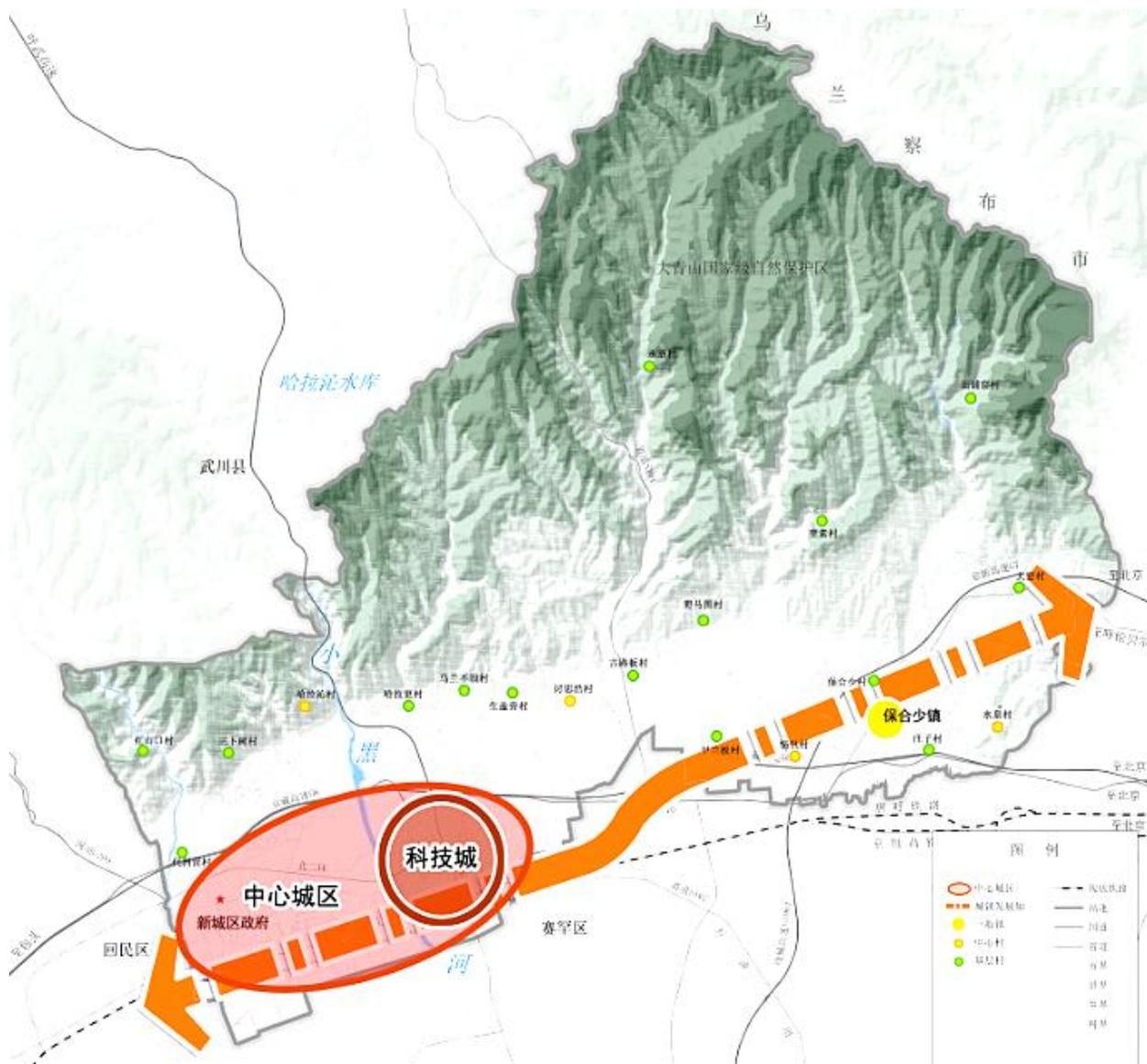
4.4 城镇空间格局

构建“一主一副一轴”的城镇空间格局

一主：中心城区建设服务型经济核心区和现代化宜居城市

一副：东部科技城

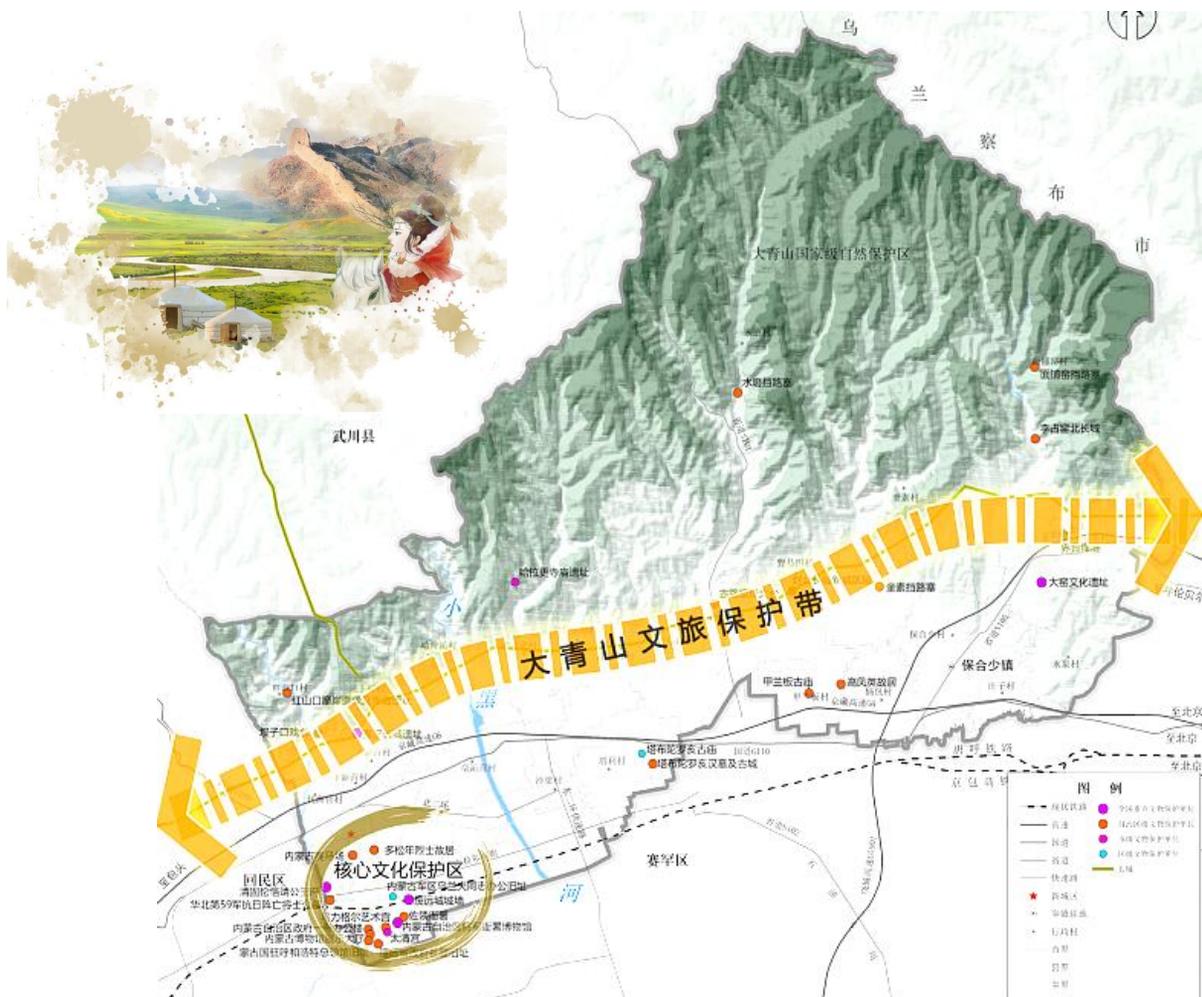
一轴：综合发展轴，依托新华大街重点发展面向新城區区域公共服务、科技创新与生产性服务等功能，形成区域发展的主动脉



4.4 城鎮空間格局

歷史文化保護

對現有的歷史城區、歷史建築、文物進行建築、環境的維護與優化。通過對文化資源的保護與利用以及周邊景觀環境的設計，加強人們對歷史文化場所的體驗和感知。



4.5 统筹划定三区三线

生态保护红线

优先划定

在生态空间范围内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。



永久基本农田

严格保护

为保障国家粮食安全和重要农产品供给，实施永久特殊保护的耕地。



城镇开发边界

合理划定

在一定时期内因城镇发展需要，可以集中进行城镇开发建设，防止城镇无序蔓延。



05

支撑体系

构建高效便捷交通系统
提供全域均衡公共服务
构建绿色坚韧基础网络

5.1 构建高效便捷交通系统

交通目标 构建内联外畅的交通圈

内联 建设首府半小时都市圈：新城区到各旗县区的半小时交通圈

外畅 推动呼包鄂乌“一小时经济圈”：新城区到呼包鄂乌主要城市
一小时交通圈

融入京津冀“两小时经济圈”：新城区到京津冀核心城市两小
时交通圈

枢纽引领

以铁路为发展中心，联合公路打造区域性综合交通枢纽，引领区域对外开放发展

轨道先导

加强交通“点（枢纽节点）、线（轨道走廊）”与城市发展的融合

三网融合

推进“轨道、公交、慢行”三网融合，以轨道和地面公交为核心、慢行为支撑，
构建一体化绿色公共交通体系



5.2 提供全域均衡公共服务

基础教育设施覆盖每个社区生活圈



每个社区生活圈配置1处社区卫生服务中心



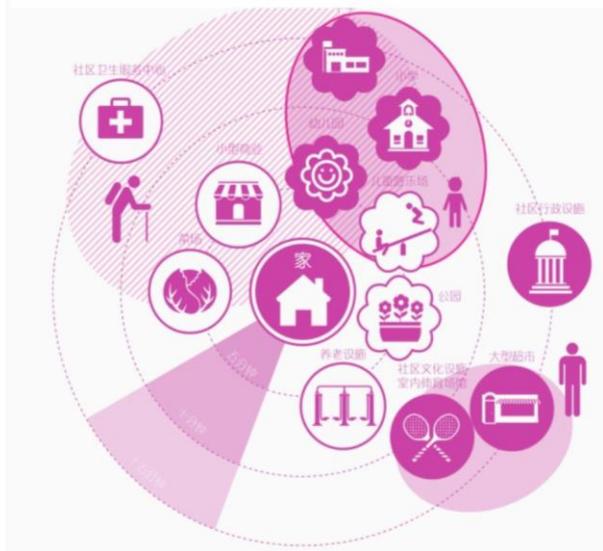
社区养老设施覆盖每个社区生活圈



每个社区生活圈至少配置1处社区文化活动和自助图书馆



每个社区生活圈配置1处街道级公共体育设施



设施服务圈



60-69岁老人日常设施圈：以菜场为核心，与绿地、小型商业、学校及培训机构等设施临近布局



儿童日常设施圈：以各类学校为核心，与儿童游乐场及培训机构等设施有高度关联度



上班族周末设施圈：以文体、超市等设施形成社区文化、娱乐、购物中心，引导上班族周回归社区生活

5.3 构建绿色坚韧基础网络

给排水工程规划

- 2035年远期城镇污水处理率达到**99%**
- 内涝防治设计重现期为**200年**一遇
- 雨水管网设计标准采用**3-5年**一遇

电力电信工程规划

- 预测2035年新城区全区供电可靠率达到**99.99%**
- 预测2035年新城区移动通信用户为**120万**部
- 所有人口集中区实现5G覆盖率**100%**

供热工程规划

- 持续推进风电、地热等新能源供暖
- 到2035年，实现清洁供热全覆盖

燃气工程规划

- 天然气与液化石油气并举
- 高中低三级燃气网络逐步完善，智慧燃气推广运用
- 实现燃气城乡供气等质发展

地下空间规划

- 地下空间成为城市空间的有机组成部分
- 推进城市基础性功能型地下空间设施建设
- 推进地下综合管廊示范段建设

06

规划布局

优化功能布局结构
梳理蓝绿开敞空间

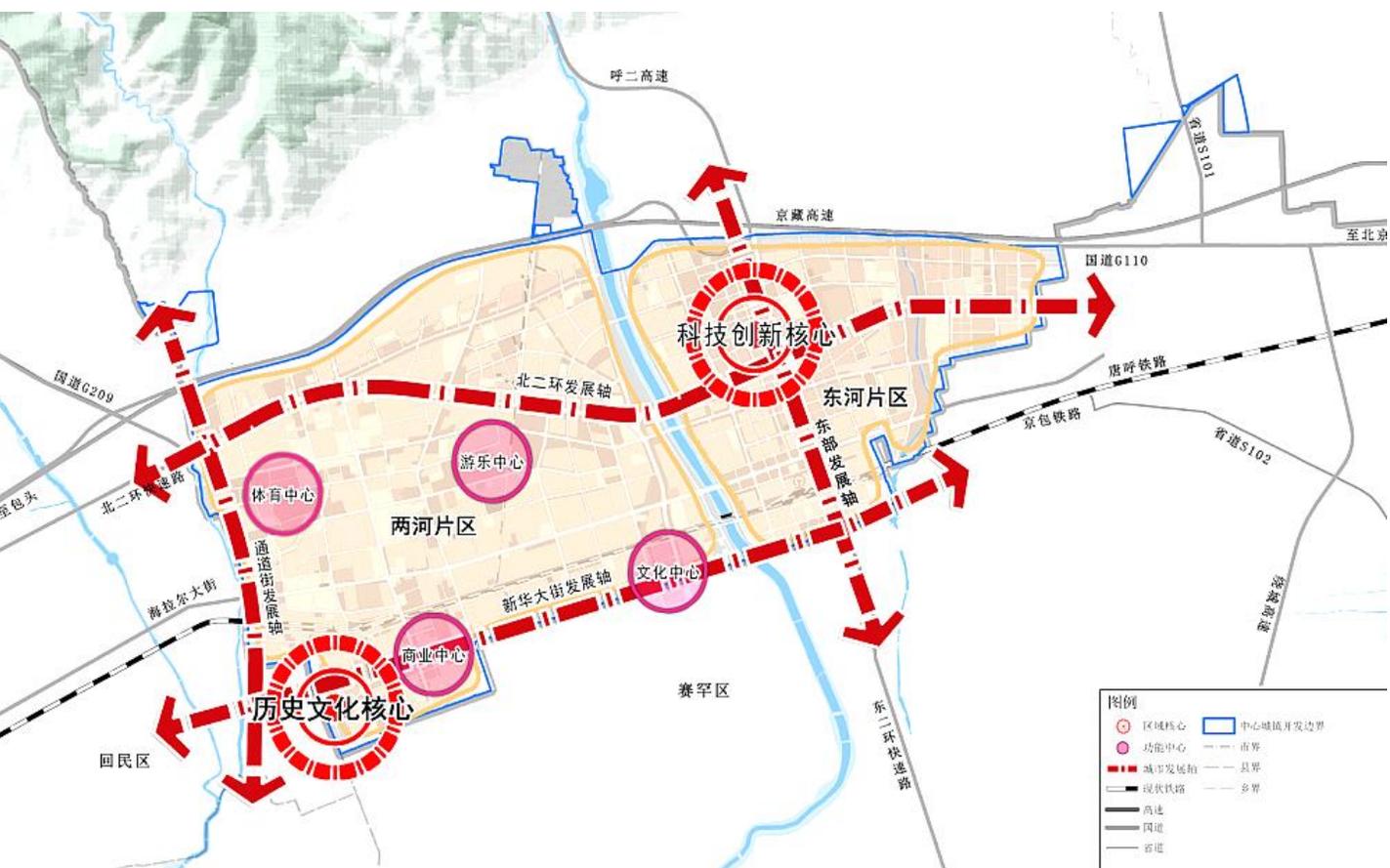
6.1 功能结构

构建“**双核四轴多中心**”的空间结构

双核：老城历史文化核心、东部科技创新核心

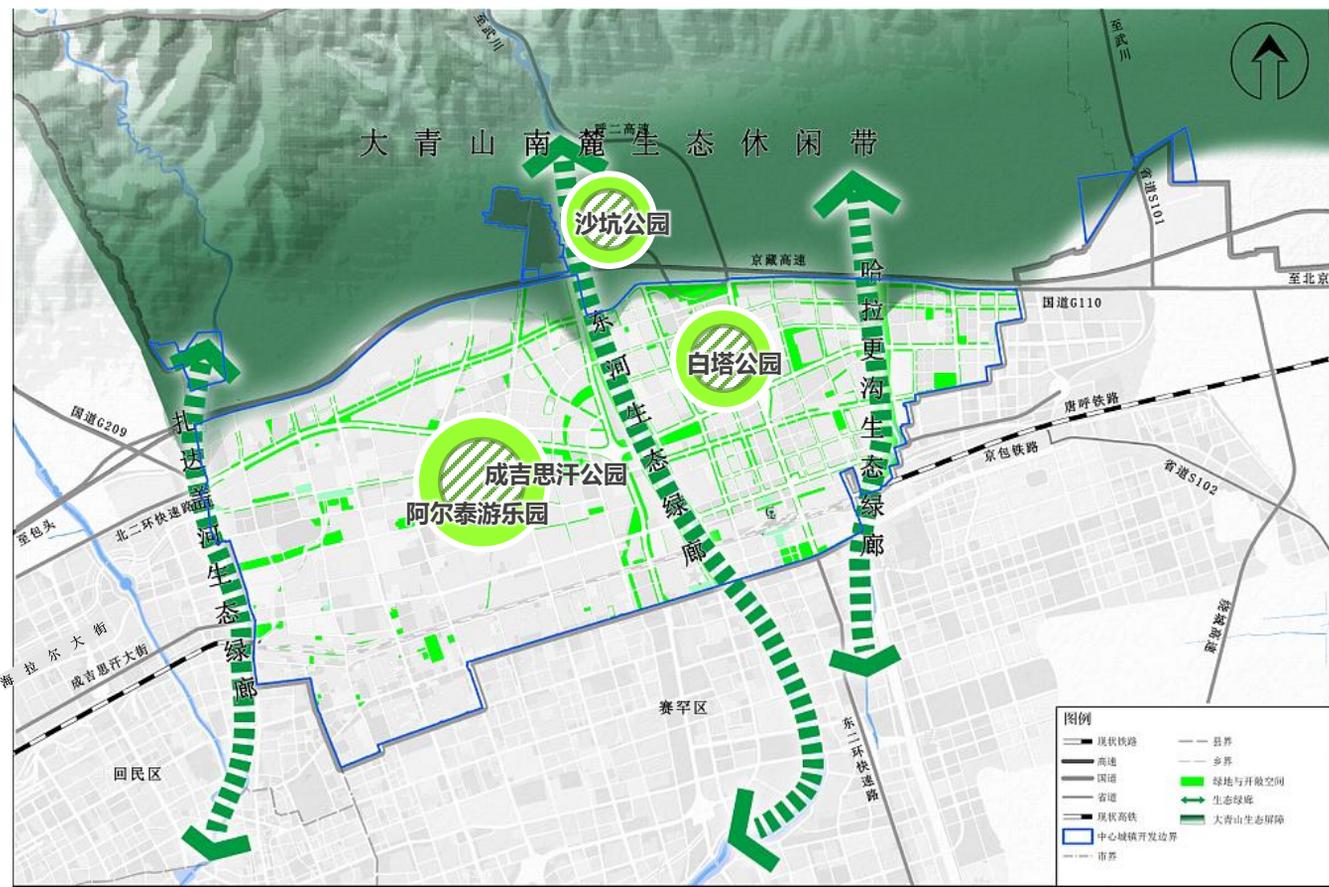
四轴：新华大街发展轴、通道街发展轴、东部新区发展轴、北二环-察哈尔大街发展轴

多中心：建设商业中心、文化中心、产业中心（科技创新中心）、体育中心、游乐中心5处功能综合、特色突出、立体开发的功能中心。



6.2 梳理蓝绿开敞空间

中心城区以大青山为天然屏障和绿色背景，以河流和道路为骨架，以组团之间的楔形绿地与城市公园相结合，形成“绿带+绿楔+绿园”的网络状绿地系统结构。



07

规划传导

强化规划传导与管控

7.1 强化规划传导与管控

落实国家、自治区战略要求，承接呼和浩特市国土空间总体规划的控制指标、分区传导、底线管控，发挥空间引导功能和承上启下的控制作用；建立以“结构+指标+分区（用途）+边界+名录”为管控要素的国土空间规划传导体系。

落实
上位
规划

传导
乡镇
规划

明确
强制
内容

指导
专项
规划

指引
详细
规划

