



乌海

2035

# 乌海市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF WUHAI CITY

# 2021 - 2035

[征求意见稿]

乌海市自然资源局

2022年8月

# 前言

## PREFACE

《乌海市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）是乌海市为实现“两个一百年”奋斗目标制定的空间发展蓝图和战略部署，是加快推进产业转型、城市转型，推动实现高质量发展、高品质生活、高效能治理目标的关键举措；是保障重大战略实施、推动全面振兴的重要手段；是建立全市国土空间规划体系、实现空间治理体系和治理能力现代化的必然要求，是乌海市全域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，是对自治区国土空间规划要求的落实和深化，是一定时期内市域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制市级相关专项规划、区级、乡镇、村等下位国土空间规划的基本依据，在全市国土空间规划体系中发挥承上启下、统筹协调作用，具有战略性、协调性、综合性和约束性的特征。

# 目录 CONTENTS

## 01 规划总则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围与期限

## 02 目标定位与总体格局

- 新时期面临的机遇与挑战
- 承担区域使命，确定战略定位与目标
- 空间策略引领，优化开发保护格局
- 坚持底线思维划定控制线

## 03 生态保护与绿色发展

- 严格耕地保护，构建高效农业发展格局
- 水资源优化配置，创建节水型城市
- 全要素生态治理，构建生态安全格局

## 04 城乡统筹与宜居品质

- 构建现代城乡体系
- 塑造城市宜居品质
- 完善生活圈与公共服务体系

## 05 文化遗产与风貌塑造

- 构建历史文化保护体系
- 塑造城乡特色风貌

## 06 综合交通与韧性安全

- 构建高效畅达的一体化综合交通体系
- 建设现代化市政基础设施体系
- 健全综合防灾减灾体系

## 07 规划传导与实施保障

- 规划传导
- 实施保障
- 国土空间规划“一张图”建设
- 近期行动计划





摄影 王超

# 01 总 则

- 规划目的
- 规划原则
- 规划范围与期限

## 1.1 规划目的

结合生态文明建设、城市高质量发展、新型城镇化的时代背景，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，牢牢把握黄河流域高质量发展的重大战略机遇，加快乌海市各级各类空间规划的整合和融合，编制一个能用、好用、管用的国土空间规划，是**促进城市由粗放型发展向集约型发展转变、实现高质量发展和高品质生活、建设美好家园**的重要手段，是**保障全市战略有效实施、促进全市治理体系和治理能力现代化**的必然要求。

综合考虑人口分布、经济发展、产业布局、国土利用、生态环境保护、基础设施建设等因素，科学布局生产空间、生活空间、生态空间，基本形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局，指导乌海市区级、乡镇总体规划、相关专项规划和详细规划，指导乌海市未来15年内的各类建设活动，科学编制了《乌海市国土空间总体规划（2021-2035年）》。

## 1.2 规划原则



生态优先，绿色发展  
开放统筹，协同发展  
科学布局，高效利用  
以人为本，品质发展

## 1.3 规划范围与期限

### 规划范围

为乌海市行政辖区内全部国土空间用地，总面积**166866.91公顷**。包括市域和中心城区两个层次。

### 规划期限

规划期限规划基期年为2021年，规划期限为2021年-2035年，规划目标年为**2035年**，近期目标年为**2025年**，远景展望到2050年。

阿拉善盟

海勃湾区

乌达区

海南区

鄂尔多斯市

宁夏回族自治区



摄影 王超

## 02 目标定位与总体格局

- 新时期面临的机遇与挑战
- 承担区域使命，确定战略定位与目标
- 空间策略引领，优化开发保护格局
- 坚持底线思维划定控制线

## 2.1 新时期面临的机遇与挑战

### 迈入生态文明新时代， 以黄河流域视角、探索 高质量发展新路径

乌海是黄河“几”字弯核心区域重要的节点城市，统筹好生态保护与高质量发展的关系，落实国家黄河流域生态保护和高质量发展战略，乌海将在区域生态环境保护与治理、资源型产业绿色化改造等方面实现新发展。



### 融入“一带一路”新时期， 抓住升级发展新机遇

乌海是“一带一路”中蒙俄经济走廊建设的重要节点，同时位于自治区城镇体系中“甘其毛都—巴彦淖尔—乌海”轴线。以此为基础推进高水平开放，与沿线国家城市在能源、贸易、人文交流等方面的取得新突破。



### 推动区域协同发展新阶段， 构建持续发展新动力

区域发展战略进入到深入发展新阶段，乌海在区域协调发展中聚焦城市群产业协同合作，打造蒙宁交界区域门户节点城市，推动乌海及周边区域地区生态环境治理，提升辐射带动能力，在宏观竞争中构建持续发展的动力。



## 2.2 承担区域使命，确定战略定位与目标

### 国家新型能源与化工基地

中国西北氢能产业发展核心区  
中国西北科技引领能源高质量发展示范区  
区域煤焦及氯碱化工融合发展集聚区



### 黄河流域生态保护和高质量发展节点城市

黄河流域防沙治沙综合示范区  
乌海湖国家级旅游度假区、黄河流域旅游目的地城市  
乌海葡萄有机绿色农业示范区



### 自治区生态文明建设示范区

自治区资源型产业转型发展示范区  
自治区资源枯竭城市可持续发展引领区



### 自治区对中东欧能源经贸合作的先行区

自治区西部大宗商品物流枢纽



## 2.2 承担区域使命，确定战略定位与目标

### 2025年

**国土空间开发保护格局持续优化**，国家新型能源与化工基地、黄河流域生态保护和高质量发展节点城市、自治区生态文明建设示范区、内蒙古中东欧能源经贸合作先行区建设初见成效，构建转型发展新格局。

### 2035年

**国土空间规划体系全面建立，国土空间开发保护格局基本形成**。基本建成国家新型能源与化工基地、黄河流域生态保护和高质量发展节点城市、自治区生态文明建设示范区、内蒙古中东欧能源经贸合作先行区，基本实现高水平社会主义现代化。

### 2050年

**国土空间规划体系更加完善，国土空间开发保护格局全面优化**。全面建成国家新型能源与化工基地、黄河流域生态保护和高质量发展节点城市、自治区生态文明建设示范区、内蒙古中东欧能源经贸合作先行区。



把乌海建设成“高质量发展、高品质生活、高效能治理”的  
创新之城、生态之城、宜居之城

## 2.3 空间策略引领，优化开发保护格局

### 策略一

### 生态优先策略

- 以矿山治理和山河廊道建设为重点，构建全要素生态安全格局。
- 以工业用地优化布局与管控为重点，强化污染物控制。
- 以分要素治理为重点，建立行动计划，推动生态文明城市建设实施。



### 策略二

### 转型升级策略

- 以园区发展引导为重点，促进传统产业现代化改造和新兴产业加速崛起。
- 以物流体系建设为重点，引领生产性服务能力升级。
- 以城促产，整合资源，推进商旅文体养融合、提升生活性服务能力。



## 2.3 空间策略引领，优化开发保护格局

### 策略三

### 区域协调策略

- 完善联通口岸的客货运铁路网络，做好向北开放战略支点。
- 盘活存量，做好向东战略资源及产业的承接地。
- 区域可再生能源共享共建，联动小三角区域协同打造国家资源型地区转型升级示范区。



### 策略四

### 全域统筹策略

- 科学配置，优化空间资源要素利用。
- 综合调控，统筹人口与布局。
- 新老并重，扩能提质基础设施。
- 城乡融合，推动乡村振兴。



### 策略五

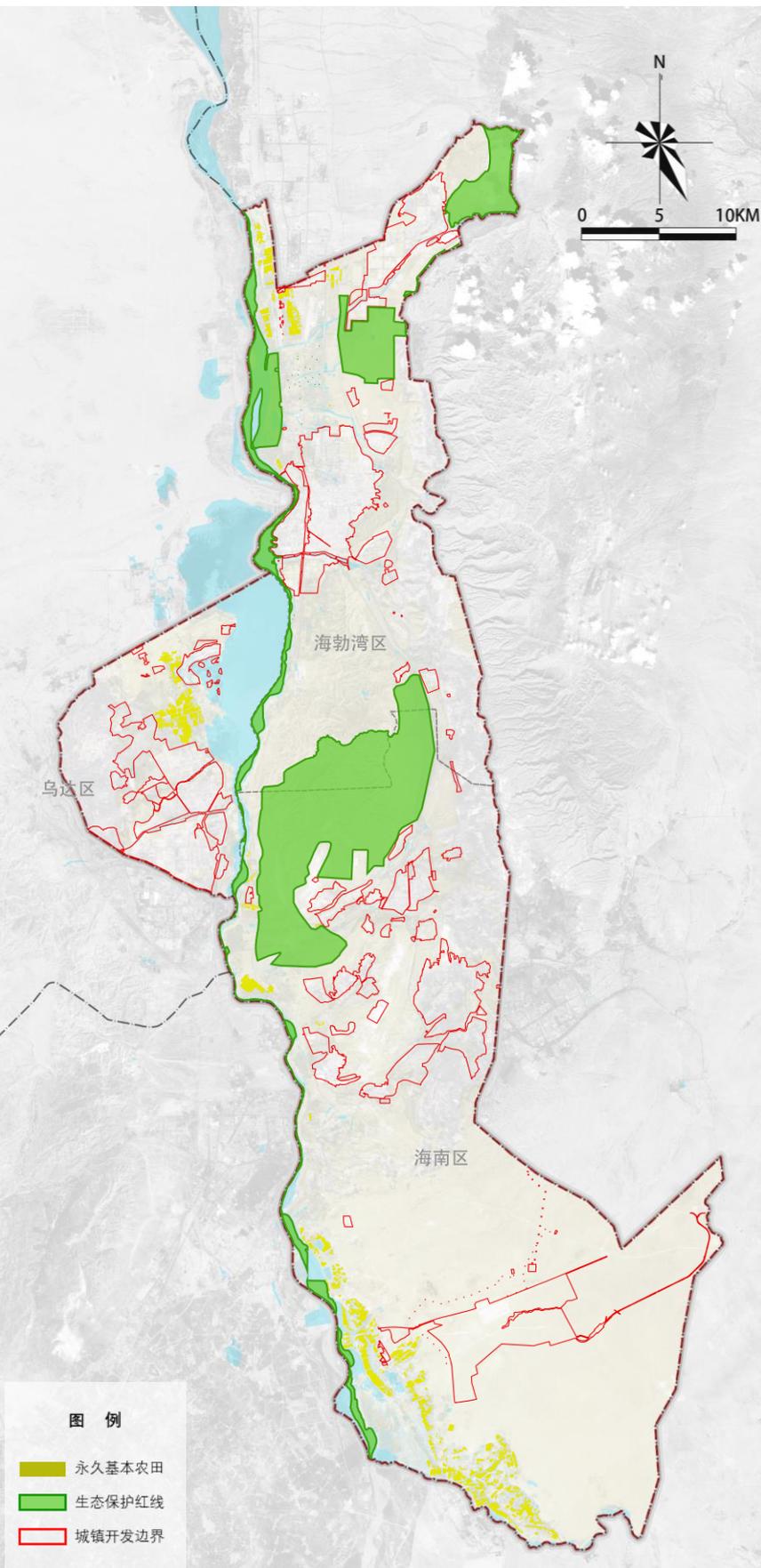
### 强心提质策略

- 聚焦环山环湖生态文明重点发展区，轴点带动，集约塑造高质量中心城区。
- 以品质服务设施供给与文化彰显为核心，提升城市魅力和宜居吸引力。





## 2.4 坚持底线思维划定控制线





# 03

## 生态保护与绿色发展

- 严格耕地保护，构建高效农业发展格局
- 水资源优化配置，创建节水型城市
- 全要素生态治理，构建生态安全格局

# 3.1 严格耕地保护，构建高效农业发展格局

构建“一带、三区、多点”的全域农业发展格局

**一带** 黄河农业发展带

海勃湾区高效农业示范园区

**三区** 乌达区绿色生态农业产业园区

海南区现代农业科技园区

**多点** 多个葡萄酒庄、农业园区、休闲旅游区等农业发展项目



## 3.2 水资源优化配置，创建节水型城市

### 强化水资源利用管理

坚持从“以水定城、以水定地、以水定人、以水定产”，的和谐发展理念出发，强化用水总量控制，落实最严格的水资源管理制度。推动工业节水减排、城镇节水降损和农业节水增效，大力发展节水产业。加快非常规水资源利用，加强节水、中水回用及水循环利用措施。



### 创建国家节水型城市

从水资源管理、综合节水、生活节水、工业节水、环境生态节水等方面创建国家节水型城市，推进全社会、全行业、全覆盖、全过程的节水，以水资源的可持续利用助力乌海市可持续发展。



### 加强水生态空间保护与修复

加强黄河、乌海湖等重要江河湖泊保护与生态综合治理，划定河道管理范围，编制河道整治专项规划“一河一策”制定整治策略，建设沿黄生态廊道。



### 优化水资源配置

联合调配当地水和外调水、地表水和地下水，坚持量水而行，优化水资源利用方式与水资源配置，解决乌海市结构型缺水问题。



### 3.3 全要素生态治理，构建生态安全格局

构建“两屏一带多廊道，一心三区多斑块”的全域生态安全格局

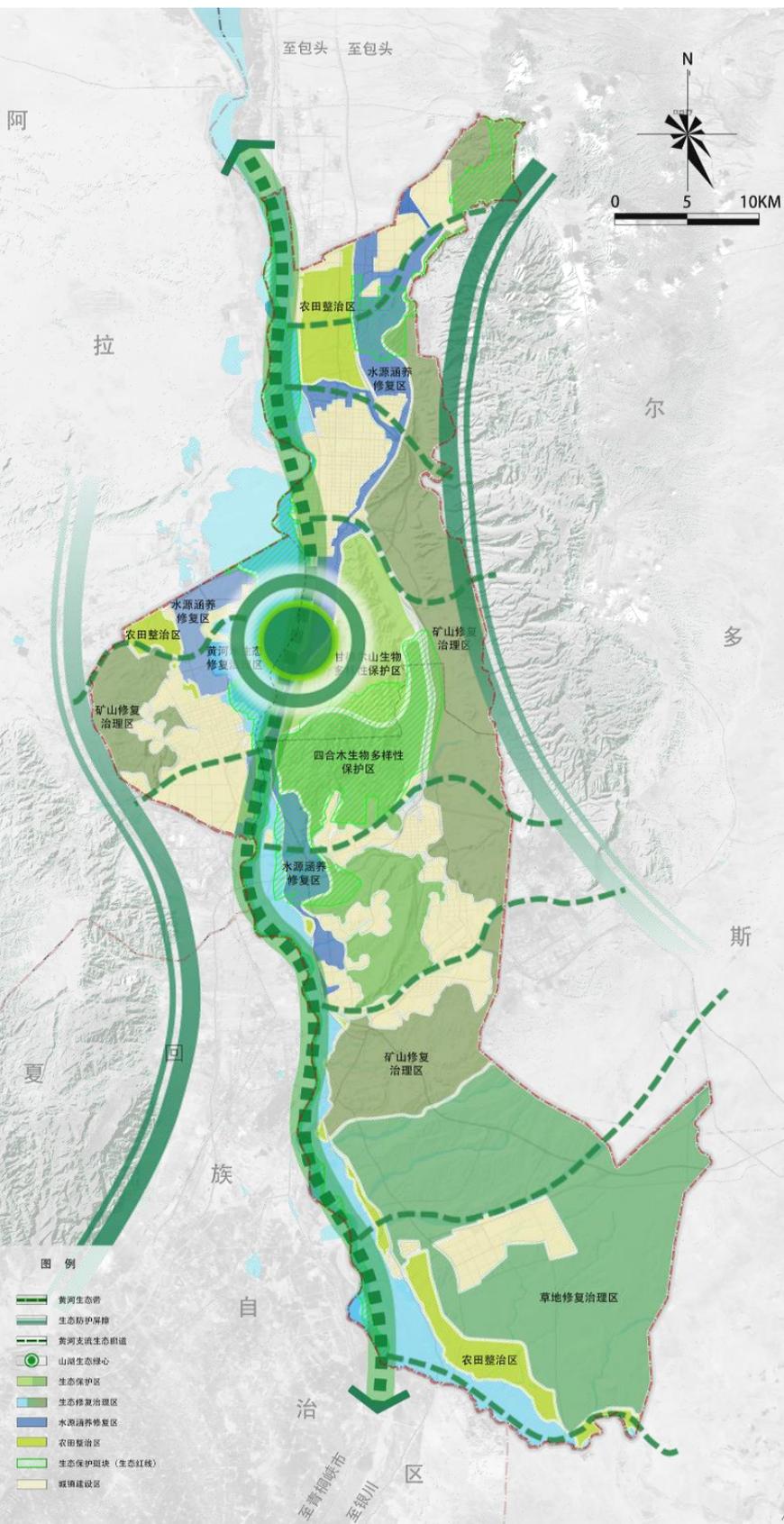
**两屏** 贺兰山生态防护屏障  
桌子山生态防护屏障

**一带多廊道** 黄河生态带  
黄河支流生态廊道

**一心** 山湖生态绿心

**三区** 生态保护区  
生态治理治理区  
农田整治区

**多斑块** 黄河、四合木、金沙湾等  
四处生态保护斑块



桌子山

### 3.3 全要素生态治理，构建生态安全格局

山 | 矿山生态修复

水 | 创建节水型城市  
优化用水结构

林 | 水源涵养林  
防风固沙林

田 | 构建全域农业格局  
分区引导农业空间

湖 | 河道岸线治理  
沿黄生态廊道建设  
库区清淤工程

草 | 南部草地修复治理  
草地生物多样性

沙 | 沙漠公园保护与沙地治理  
保护锁边林带



## 04 城乡统筹与宜居品质

- 构建现代城乡体系
- 塑造城市宜居品质
- 完善生活圈与公共服务体系

# 4.1 构建现代城乡体系

## 优化城乡发展格局

构建“**中心城区-高新技术产业开发-特色镇-新型农村社区**”现代城乡体系，实施分类引导转型路径，促进新型城镇化发展。

### 中心城区 (一主两副)

海勃湾城区(主)  
乌达城区(副)  
海南城区(副)

### 高新技术产业 开发区 (一区四园)

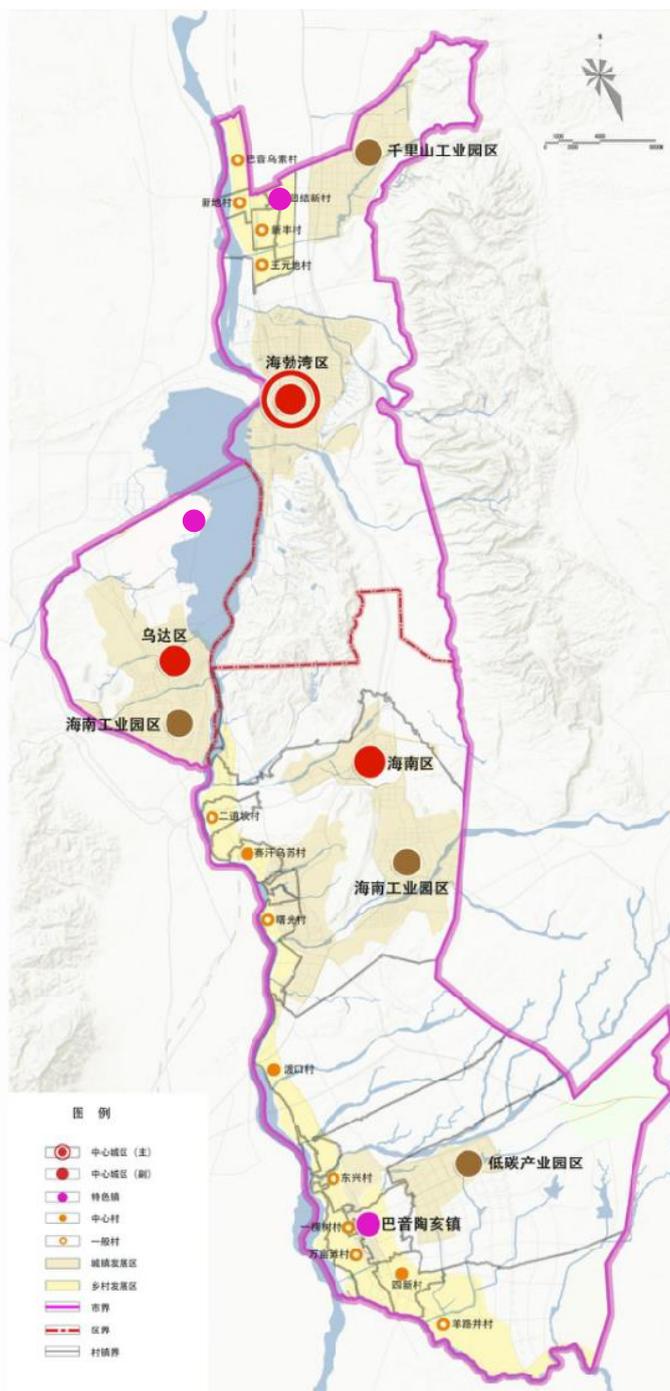
海勃湾产业园  
乌达产业园  
海南产业园  
低碳产业园

### 特色镇

巴音陶亥镇  
千里山镇  
乌兰淖尔镇

### 新型农村社区 (中心村+一般村)

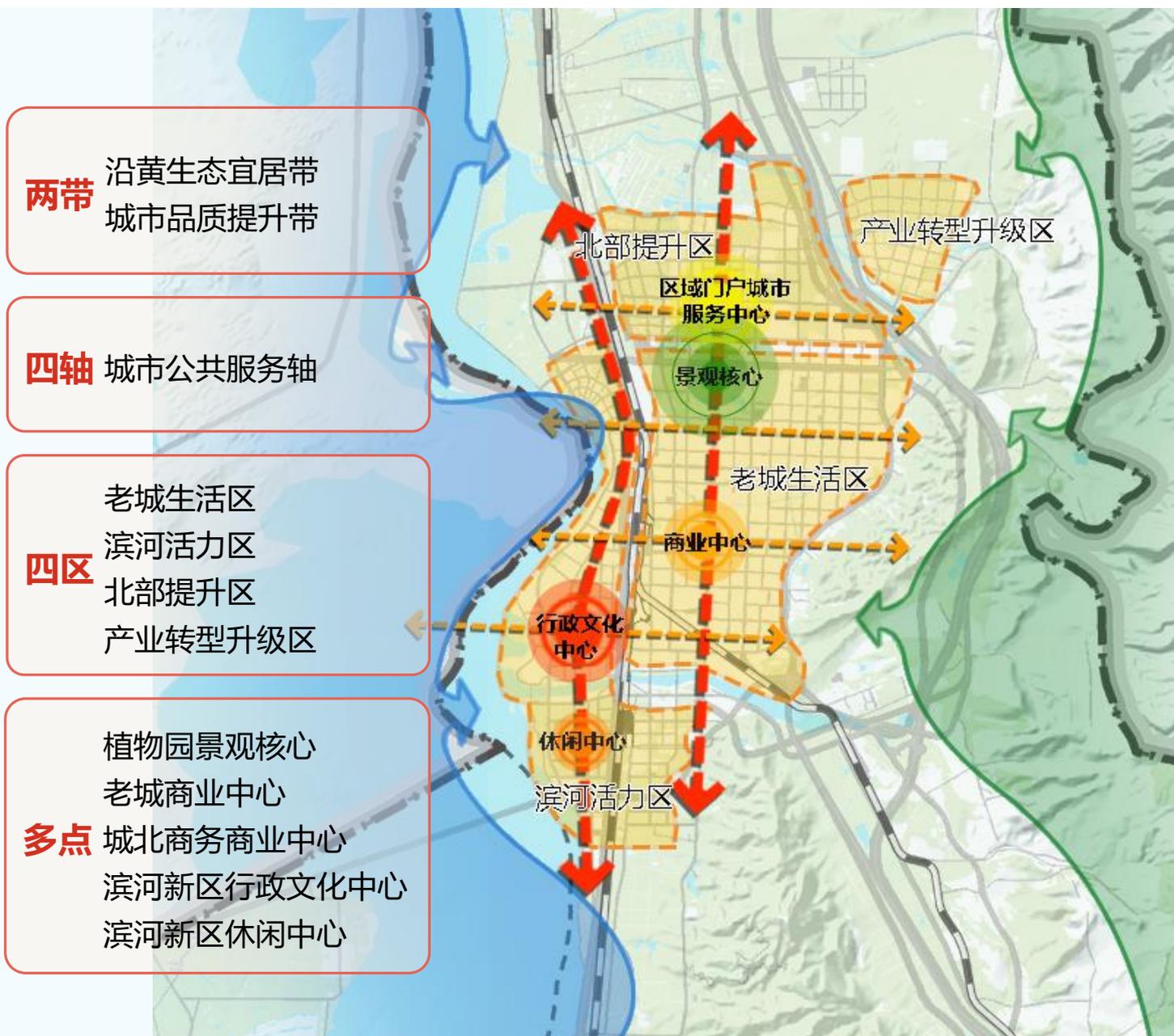
团结新村  
四新村  
渡口村  
赛汗乌素村  
.....



## 4.2 塑造城市宜居品质

### 中心城区空间结构——海勃湾城区

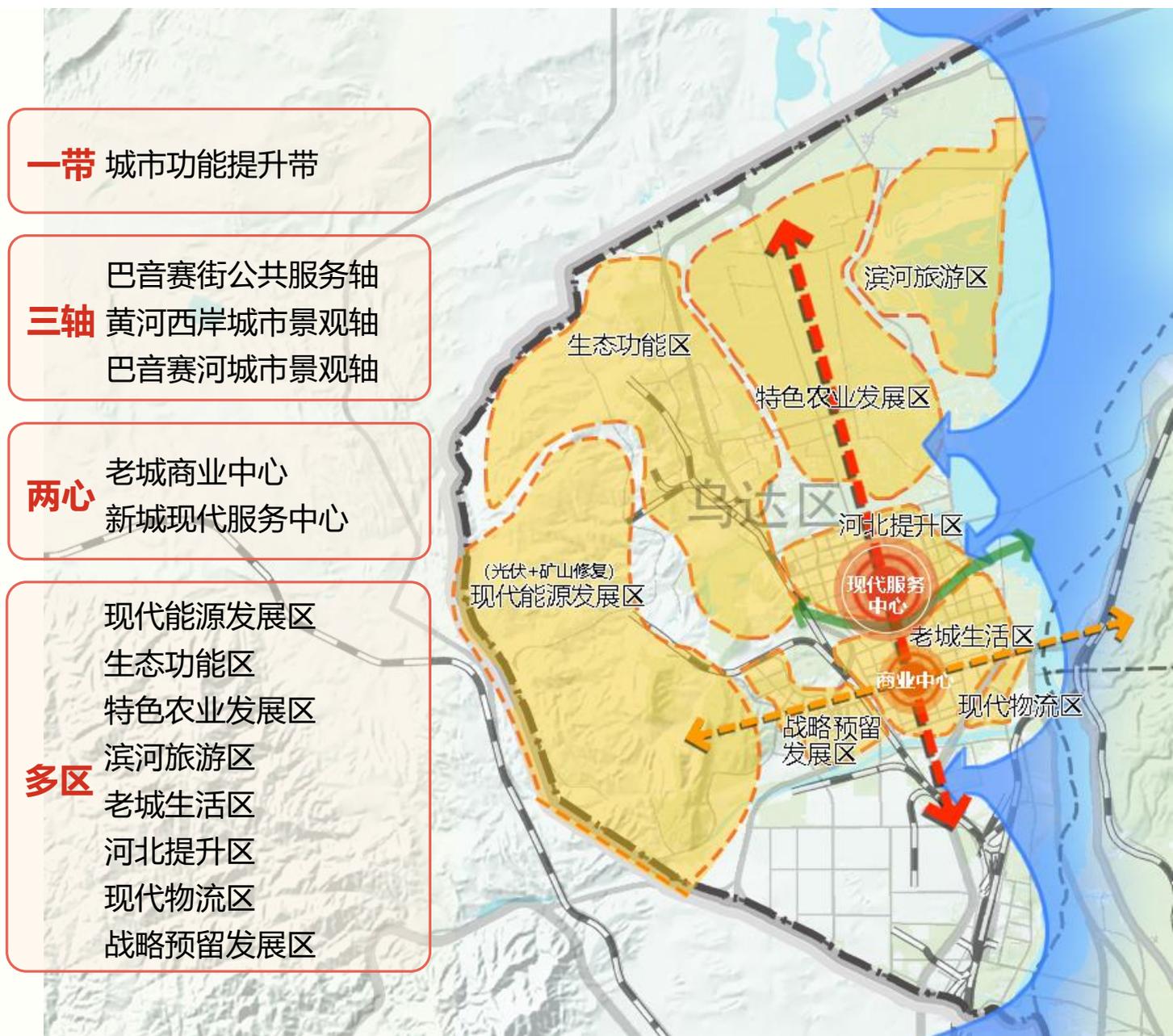
以北延南展、轴带联系、中部提升、城市更新为发展方向，形成“**两带四轴、三区多核心**”的功能布局。打造**环山环湖生态文明核心，区域门户城市服务中心**。



## 4.2 塑造城市宜居品质

### 中心城区空间结构——乌达城区

形成“一带三轴、双心多片区”的功能布局。打造**城市级现代服务及旅游服务中心**。



## 4.2 塑造城市宜居品质

### 中心城区空间结构——海南城区

形成“**一带一轴三心**”的功能布局。打造**南部公共服务中心和物流枢纽、工业基地**。



## 4.3 完善生活圈与公共服务体系

### 住房保障体系



#### 健全完善住房供应体系

建立健全包括商品住房、共有产权住房、棚改安置房、公租房等多种类型的住房供应体系和多元化的住房保障体系

#### 优化住房空间布局与环境

重点推进老城棚户区更新改造，适度降低老城区人口密度，改善居住环境；



#### 建设完整居住社区

以居民步行5-10分钟到达社区基本公共服务设施为原则，构建0.5-1.2万人口规模的完整居住社区。



## 4.3 完善生活圈与公共服务体系

### 生活圈与公共服务体系

在各街道、乡镇按照**15分钟生活圈**标准配置公共服务设施；在各城市社区、村庄按照**5-10分钟生活圈**标准配置公共服务设施。



#### 幼有所育

发展托育服务设施，推进托育设施新、改、扩建，提供普惠托育服务。

#### 学有所教

推动义务教育优质均衡发展，高中向城区聚集，强化职业教育、特殊教育。

#### 病有所医

提高城乡卫生资源共享度和综合利用率，形成市-社区(乡镇)-村医疗保健网络。

#### 老有所养

构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的多层次养老服务体系。

#### 居有所乐

发掘文化特色，科学合理布置各类文体设施，增加文化内涵，延续历史文脉。

#### 弱有所扶

保障人民群众基本生活，提升康复设施质量，推进城市无障碍设施改造。



## 05 文化传承与风貌塑造

- 构建历史文化保护体系
- 塑造城乡特色风貌

# 5.1 构建历史文化保护体系

以城市空间为载体，形成“**两带、三区、多点**”的历史文化空间格局。

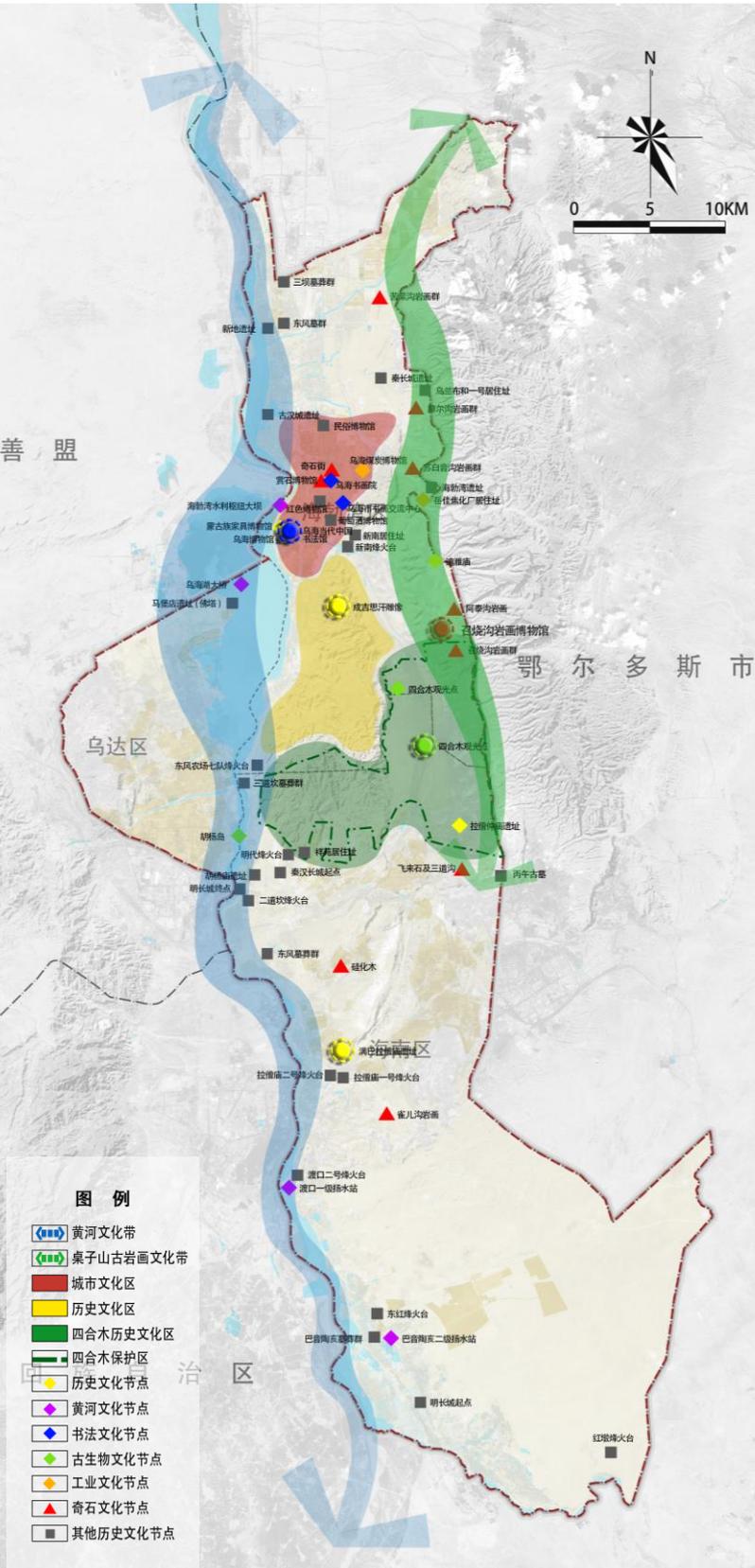
**两带** 黄河文化带  
桌子山古岩画文化带

**三区** 城市文化区  
四合木保护区  
传统文化区

**多点** 传统文化：满巴拉僧庙  
黄河文化：海勃湾水利枢纽  
书法文化：乌海书画院  
古生物文化：四合木保护区  
工业文化：煤炭博物馆  
奇石文化：召烧沟岩画博物馆  
其他文化：葡萄酒博物馆

**管控规则**

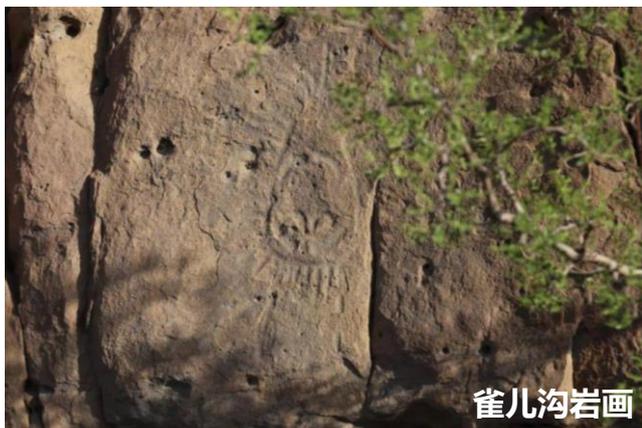
- 加强对黄河文化带及沿黄水利工程、桌子山古岩画文化带的保护与管控，适度开发旅游产品。
- 城市文化区进一步提升博物馆品质和功能，打造成为广大市民文化休闲的重要场所、对外宣传乌海的城市名片。四合木保护区发展四合木教育观光，开展植物考察、植物保护等主题教育。



## 5.1 构建历史文化保护体系

### 历史文化资源活化利用

坚持“**保护中利用、利用中保护**”的总体原则。积极开展文化遗产抢救发掘，与市场上的文化旅游公司合作，规划游览路线，结合乌海市旅游规划线路的布局，挖掘物质文化遗产和非物质文化遗产的文化闪光点。通过合理开发全面提升文化遗产游客体验。大力推动旅游文创产业的发展，通过创意转化形成文化遗产活化利用的创新途径。



## 5.2 塑造城乡特色风貌

形成“两带、三区、多点”的全域风貌格局

### 两带

沿黄景观风貌带

山前景观风貌带

### 人文生活风貌区

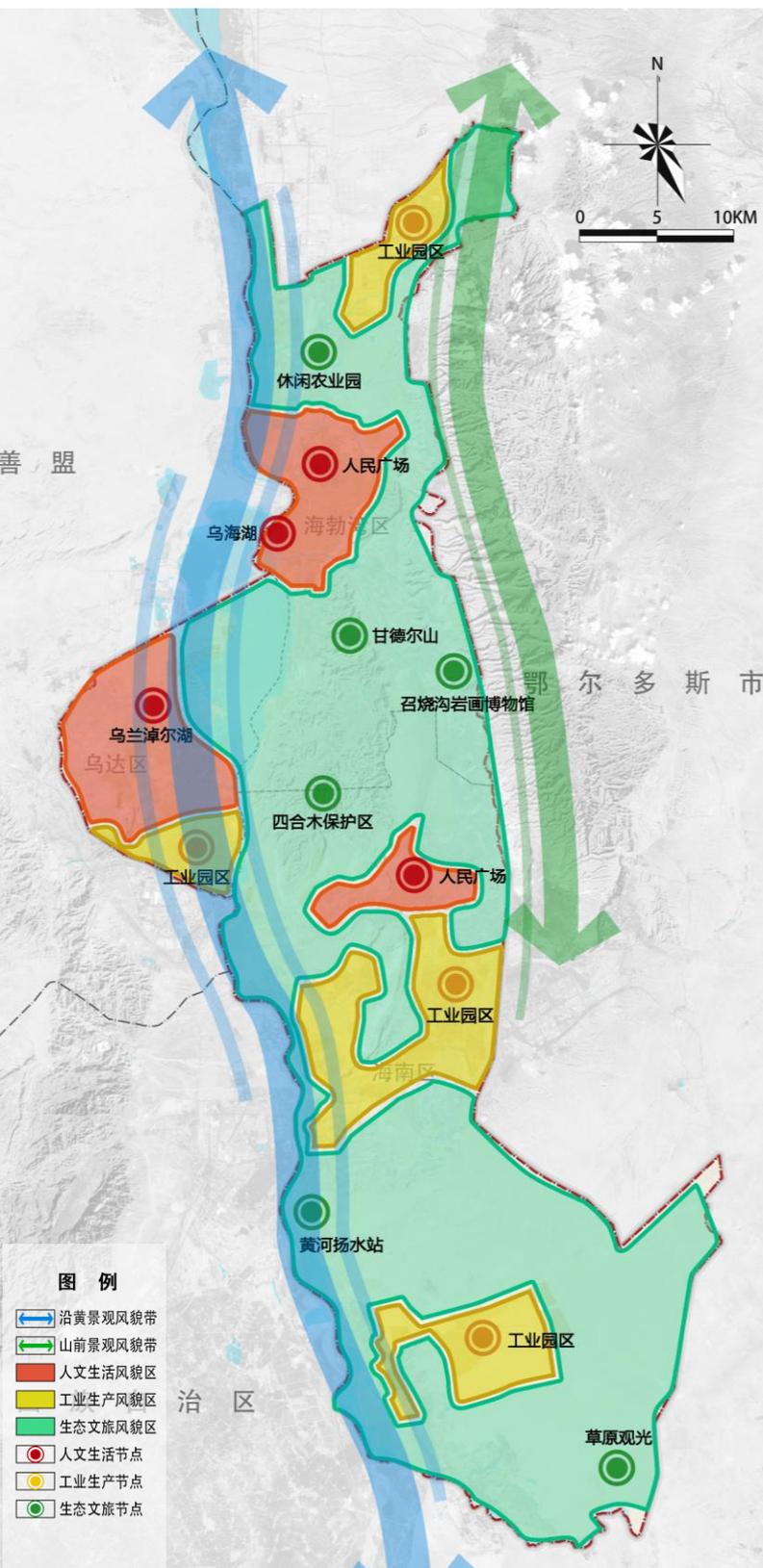
体现新、老城区城市发展印记，展现具有地域特色的市井生活面貌。老城区突出现代宜居的生活氛围；新城区塑造简洁、新颖的活力都市形象。

### 工业生产风貌区

延续工矿城市记忆，打造具有工矿城市特色的生产和服务片区风貌。新建工业园区应体现绿色、低碳理念，打造高品质、国际化现代工业园区风貌。

### 生态文旅风貌区

北部片区突出田园氛围，打造近郊科技农业形象。中部片区基于山湖生态本底，以保护为主，兼顾山地观光功能。东部片区以绿色矿山建设为主题，展示独特矿山地质地貌。南部片区突出草地广袤特点，塑造自然原野风光，沿黄河两岸打造特色景观带。





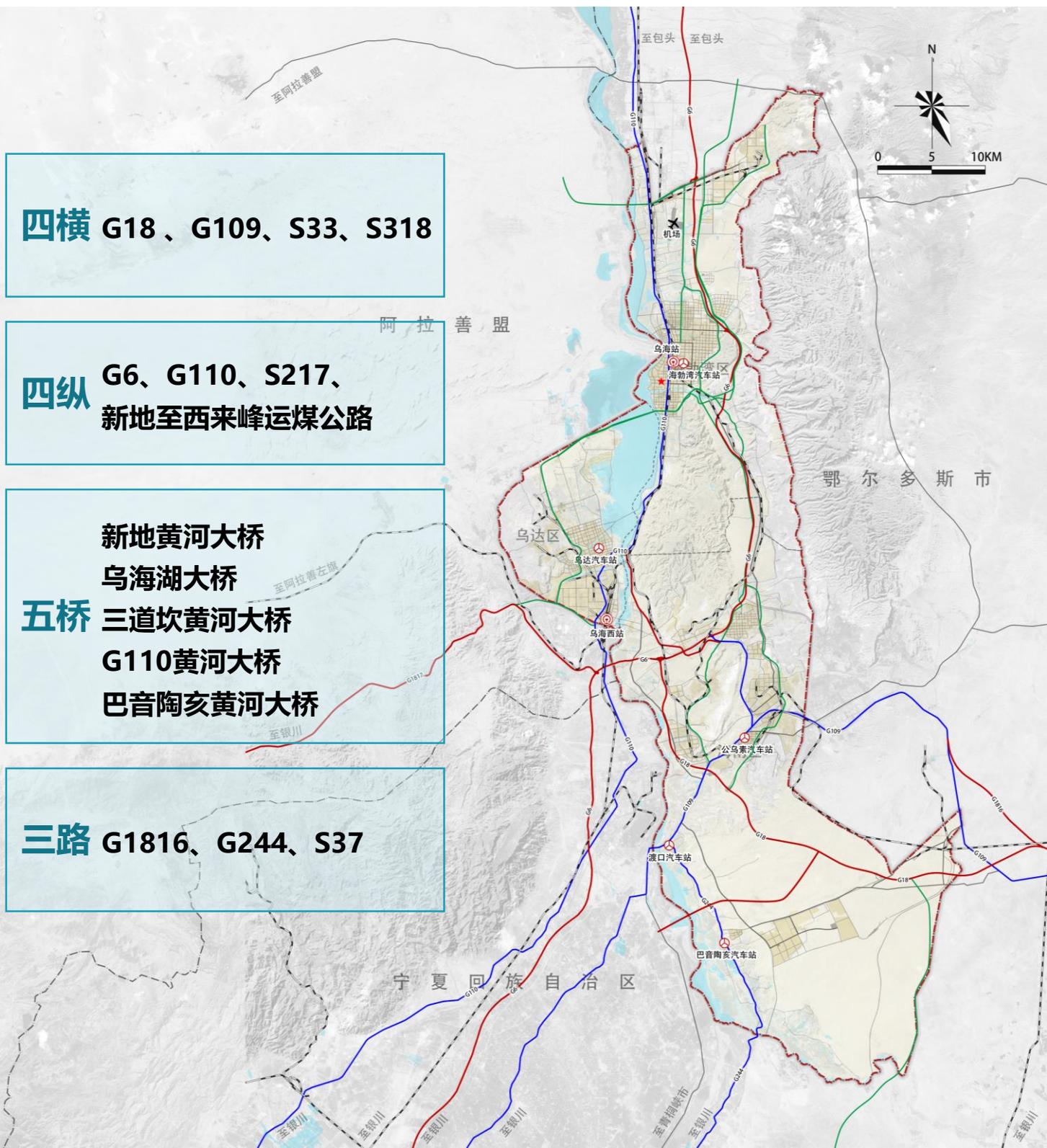
## 06 综合交通与韧性安全

- 构建高效畅达的一体化综合交通体系
- 建设现代化市政基础设施体系
- 健全综合防灾减灾体系

## 6.1 构建高效畅达的一体化综合交通体系

建立与城市空间相协调的城市交通系统，合理利用通道资源，优先发展公共交通，形成层次分明、功能合理的城市交通发展模式，构建“绿色、高效、畅达、共享”的一体化综合交通体系。

### 公路：构建“四横四纵五桥三路”的总体布局



## 6.1 构建高效畅达的一体化综合交通体系



### 铁路：客运提速、货运无缝、客货分流

完成包银高铁乌海段以及海勃湾、乌海南两座高铁站建设。启动乌海站（铁路）货场迁建项目，实现货运无缝对接。持续完善区域铁路网络，加强“公转铁”项目建设，推动形成以铁路为主的运输结构，重点打通物流园区、铁路专用线、铁路干线之间的联系。



### 航空：全面提升乌海机场内通外联能力

实施乌海机场飞行区改扩建工程。开通短距离航线，发展景区低空体验游览。积极推进航线网络建设，根据包银高铁开通后客流需求变化。努力提升货运能力，大力发展空港物流和临空经济。

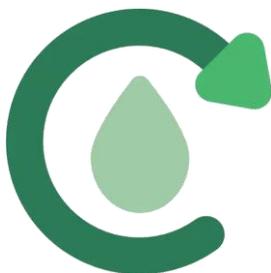
### 构建城乡客货运体系

建立以海勃湾城区为中心的公共交通网络，加强三区之间及与各乡镇之间的公交联系，以市域内公路网建设为基础，形成覆盖城乡的公交体系，并与周边区域的公共交通网络相衔接。通过完善货运节点，规划货运廊道，形成与城乡发展规模相适应，布局合理的货运配套设施，构建城乡货运集疏运通道。



## 6.2 建设现代化市政基础设施体系

### 水循环系统



- 城区水源地、供水管网采取统一规划、统一管理的模式，提高用水安全与供水可靠性；
- 完善雨污分流体系，加强污水资源化利用；
- 建设自然积存、自然渗透、自然净化的海绵城市，开展城市积水点、易涝区治理，实现防洪防涝安全和雨水资源综合利用。

### 能源供应系统



- 提高网架供电能力，优化供电线路，积极发展风能、光伏等新能源发电产业、加大新能源就地消纳。
- 优化全市能源结构，提升清洁能源和可再生能源供热比例，形成安全、清洁、经济、高效的能源体系；

### 环卫发展系统



- 构建覆盖全域的现代化固体废物处理处置体系，实现固体废物全过程有效管理，将农村生活垃圾纳入清运服务范围，提高全域生活垃圾无害化、资源化水平。

## 6.3 健全综合防灾减灾体系

构建以黄河防洪和山洪防治为主的防洪（防凌）体系

提升抗震减灾能力



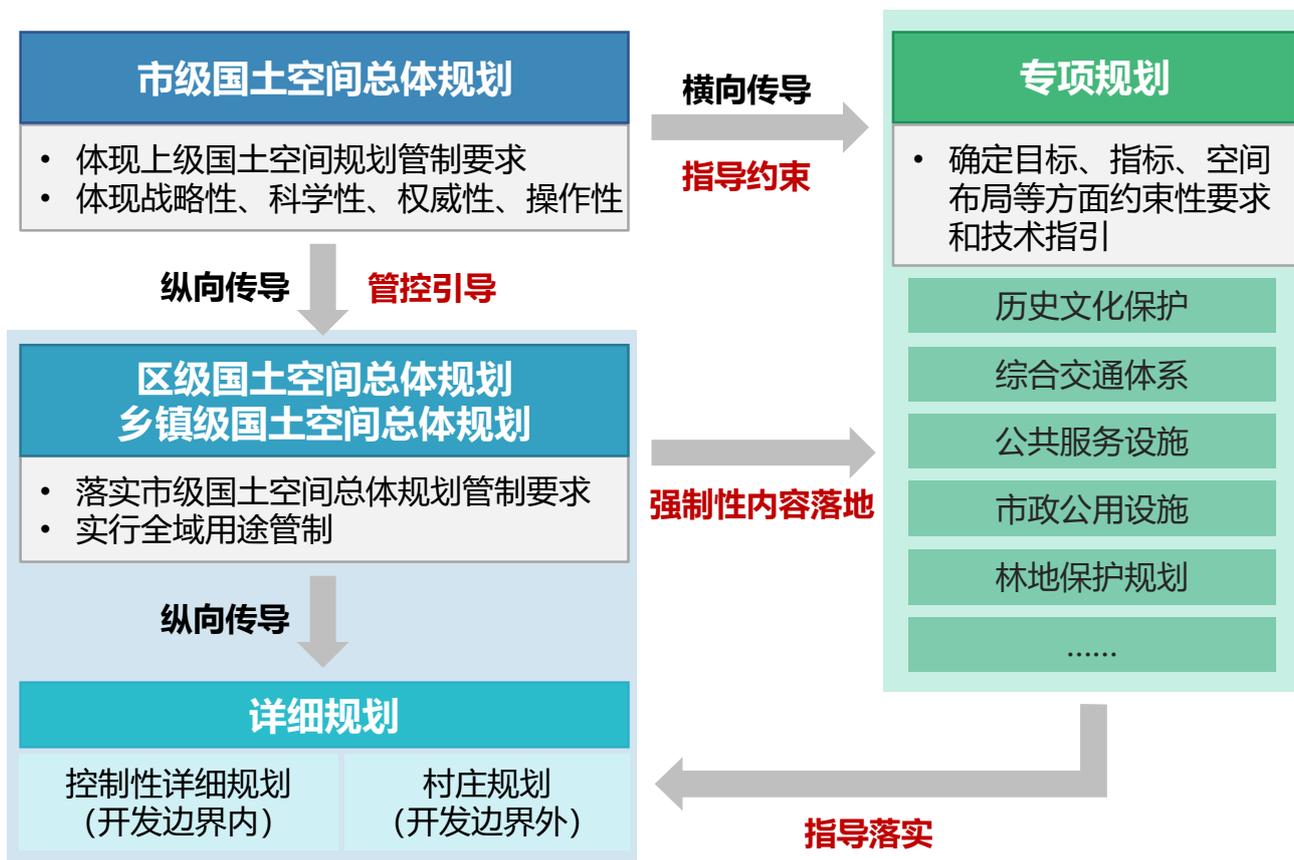
摄影 王超

## 07 规划传导与实施保障

- 规划传导
- 实施保障
- 国土空间规划“一张图”建设
- 近期行动计划

# 7.1 规划传导

## 构建上下协同传导机制



# 7.2 实施保障

- 1 分级分类的规划体系 (Grading and Classification Planning System)
- 2 规划实施评估机制 (Planning Implementation Evaluation Mechanism)
- 3 信息平台建设 (Information Platform Construction)
- 4 规划协调机制 (Planning Coordination Mechanism)
- 5 部门联动机制 (Departmental Linkage Mechanism)
- 6 公众参与机制 (Public Participation Mechanism)



## 7.3 国土空间规划“一张图”建设

国土空间基础信息平台建设

国土空间规划监测评估预警管理系统

## 7.4 近期行动计划

### 建立重大项目台账

- 产业类重大工程
- 公共服务设施类重大工程
- 基础设施类重大工程
- 交通类重大工程
- 民生类重大工程
- 能源矿产类重大工程
- 生态修复整治类重大工程
- 文化旅游类重大工程



### 实施十四项行动计划

天蓝水清建设

对外开放

绿色空间建设

安全韧性城市建设

城市更新

高铁片区建设

生态文明建设示范

传统产业升级计划

新能源基地建设

区域物流枢纽建设

社区生活圈建设

乡村振兴行动

黄河流域旅游目的地建设

提心强质行动

# 乌海

## 2035

### □ 公示渠道

乌海市自然资源局网站：<http://zrzy.wuhai.gov.cn/>

### □ 公众意见提交途径

电子邮箱：[whzrzygtkjhj@163.com](mailto:whzrzygtkjhj@163.com)

邮寄地址：乌海市自然资源局（海勃湾区机场路植物园西门对面）

邮 编：016000

（邮件标题或信封封面请注明“乌海市国土空间总体规划意见建议”字样）