

广安市国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF GUANGAN

[2021-2035年]

草案公示

广安市自然资源和规划局

2022年12月

目录

1 总则

- 1.1 编制目的
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划期限

2 目标与战略

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 空间战略

3 加强区域协同

- 3.1 全面融入重庆都市圈
- 3.2 强化省内合作，深入推进
“五区共兴”

4 优化国土空间格局

- 4.1 严守空间底线
- 4.2 构筑国土空间开发保护总体格局
- 4.3 严格保护农业空间
- 4.4 筑牢生态安全屏障
- 4.5 优化城镇空间格局
- 4.6 保障产业发展空间

5 彰显魅力空间

- 5.1 历史文化保护与传承利用
- 5.2 全域山水人文的空间形态引导
- 5.3 营造全域魅力空间

6 提升服务品质

- 6.1 优质普惠的公共服务体系
- 6.2 完整社区与生活圈

7 完善支撑体系

- 7.1 优化综合交通体系
- 7.2 提升城市安全韧性

8 提升中心城区发展能级

- 8.1 明确中心城区空间发展方向
- 8.2 完善中心城区六大功能片区

9 实施保障体系

健全规划传导及管控体系

1

总则

1.1 编制目的

1.2 规划范围

1.3 规划期限

1.1 编制目的

为贯彻新时代空间规划改革精神，对接国家及区域发展战略，优化国土空间开发保护格局，合理配置和提升资源利用效率、促进国土空间治理体系和治理能力现代化，特编制《广安市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称本规划）。

1.2 规划范围

本规划包括市域以及中心城区两个空间层级。

市域包括广安区、前锋区、岳池县、武胜县、邻水县、华蓥市行政区全域，国土空间总面积6339.27平方公里。

中心城区包括主城区和前锋城区两部分，总面积约104平方公里。

1.3 规划期限

本规划期限为2021至2035年，规划基期年为2020年，近期待2025年，远景展望至2050年。



市域行政区划图

2

目标与战略

2.1 发展定位

2.2 发展目标

2.3 空间战略



2.1 发展定位

伟人纪念地

落实国家文化自信战略，做好对小平文化的高水平保护与展示，将邓小平故里建成世界级文化遗存保护和展示利用示范区、全国红色文化高地、全国爱国主义教育示范基地。

重庆都市圈北部副中心

坚定实施“同城融圈”战略，以加快与重庆中心城区同城化发展为主攻方向，探索跨省域同城化一体化体制机制，加快建设川渝合作示范区，打造经济发达、生活富裕、环境优美、社会和谐的重庆都市圈北部副中心。

嘉陵江流域生态文明示范区

深入推进生态文明建设，倡导绿色生产生活理念，探索建立流域水资源综合管理制度、生态屏障建设与保护制度和流域生态文明建设协调机制，建设人与自然和谐共生、绿色低碳、集约高效的嘉陵江流域发展带。



2.2 发展目标

2025

全面融入重庆都市圈，基本建成川渝合作示范区，人与自然关系日趋和谐

与成渝双核全面协同发展取得突破性进展，基本建成重庆都市圈的北向综合交通枢纽、产业协作共兴基地、旅游消费目的地、高品质生活宜居地，城市发展能级、生态环境质量和粮食安全保障能力有大幅提升。

2035

基本实现社会主义现代化，全面建成全球知名的伟人纪念地、重庆都市圈北部副中心、嘉陵江流域生态文明示范区

与重庆中心城区同城化全面实现，全面建成川渝合作示范区，形成生态屏障牢固、创新高效发展、人民幸福生活、魅力特色彰显、立体全面开放的国土空间格局。

2050

全面建成社会主义现代化新广安，形成富强、民主、文明、和谐、美丽的国土空间



2.3 空间战略

国土空间开发保护战略

具体措施

区域协同

同城融圈
多维合作

- 构建三条渝广一体化发展轴
- 功能融入、交通共网、生态共保
- 打造川渝合作三大示范平台

粮食安全

耕保优先
保量提质

- 严保耕地数量，提升耕地质量
- 优化乡村空间布局，推进全域土地综合整治
- 形成3大农业发展区，打造3条精品农业种植带

生态保护

顺应自然
筑牢屏障

- 建立以三带两廊为核心的生态安全格局
- 维护以鸟、鱼种群为主的生物多样性
- 加强关键山水地区的生态保护与修复

城乡发展

聚心强区
优镇兴乡

- 全面提升广安中心城区的功能能级和城市吸引力
- 聚力建设川渝高竹新区，培育东西两翼副中心
- 培育四类潜力重点镇
- 促进先进制造、现代服务业与城镇协同布局

魅力特色

品质主导
魅力彰显

- 打造以三山两江一伟人为核心的魅力空间
- 以公园城市理念为引领，塑造美丽国土空间

支撑保障

安全韧性
绿色高效

- 优化水资源配置，提高水资源供给能力
- 优化能源结构，建立多源互补保障体系
- 加强风险灾害防控，严守城市安全底线
- 坚守历史文化遗产资源安全底线

3

加强区域协同

3.1 全面融入重庆都市圈

3.2 强化省内合作，深入推进“五区共兴”



3.1 全面融入重庆都市圈

对标重庆“两地、两高”目标和城市职能，明确渝广一体化方向，着力打造**都市圈北部副中心**。

融入成渝地区世界级产业集群

建设重庆先进制造业集群配套基地。围绕配套重庆高端装备、新一代信息技术、特色消费品等产业集群，打造一批各具特色的产业基地，着力提高工业园区产业集中度和配套关联度。

培育重庆现代服务业功能外溢承接地。鼓励重庆企业将金融、物流、研发、外包服务向广安延伸。

建设融合创新先行区。加强与西部（重庆）科学城等合作，推动重庆和广安协同创新。

打造都市现代高效特色农业示范区。打造都市圈优质粮油、商品猪、时令蔬菜保障基地。



建设都市圈北向综合交通枢纽

打通铁路客货运大通道：规划渝西高铁连接重庆；依托广涪柳铁路打通成渝地区联系西北、南下出海的货运大通道。

加强毗邻地区高速公路和城际快速通道直连互通：加强与渝北、长寿、合川、潼南、垫江等毗邻地区高速联系；强化与重庆毗邻区县、省内毗邻城市间城际快速通道网。

加快建设广安机场，成为重庆都市圈机场群的重要组成部分；联动重庆港，共建长江上游航运中心。



生态共治共保，筑牢长江上游生态屏障

参与川渝“四屏六廊”生态格局建设，打造嘉陵江、渠江绿色生态廊道；联合开展华蓥山、铜锣山、明月山生态保护与修复；区域水环境共保共治、大气污染联防联控，加强环境污染协同治理。



3.1 全面融入重庆都市圈

建设三大川渝合作示范平台

聚力建设川渝高竹新区



建设成为经济区与行政区适度分离改革试验区、产城景融合发展示范区、重庆中心城区新型卫星城。推动在一体规划、设施互联、产业共兴、园区共建、环境共治、利益共享等领域先行先试、率先突破。

携手建设合（川）广（安）长（寿）协同发展区



推进基础设施网络互联、优势产业配套成链、生态环境联防联保，打造成渝地区先进制造业高水平协作配套区。

协同建设明月山绿色发展示范带



协同重庆市梁平区、垫江县和四川省达川区、大竹县、开江县共建明月山绿色发展示范带，培育壮大森林康养、生态农业、环保建材等绿色产业，打造践行“两山”理念样板地。

3.2 强化省内合作，深入推进“五区共兴”

加强与成都的协同共兴

深化生物医药、天然气、农业、旅游等产业合作；

加强交通协同，机场干支联程；

争取教育、医疗等公共服务资源向广安延伸；

争取成都的高等院校到广安设立分支机构及各类教育、实践基地。



成都·广安“双飞地”生物医药产业园

推动川东北经济区的协同共兴、生态共保

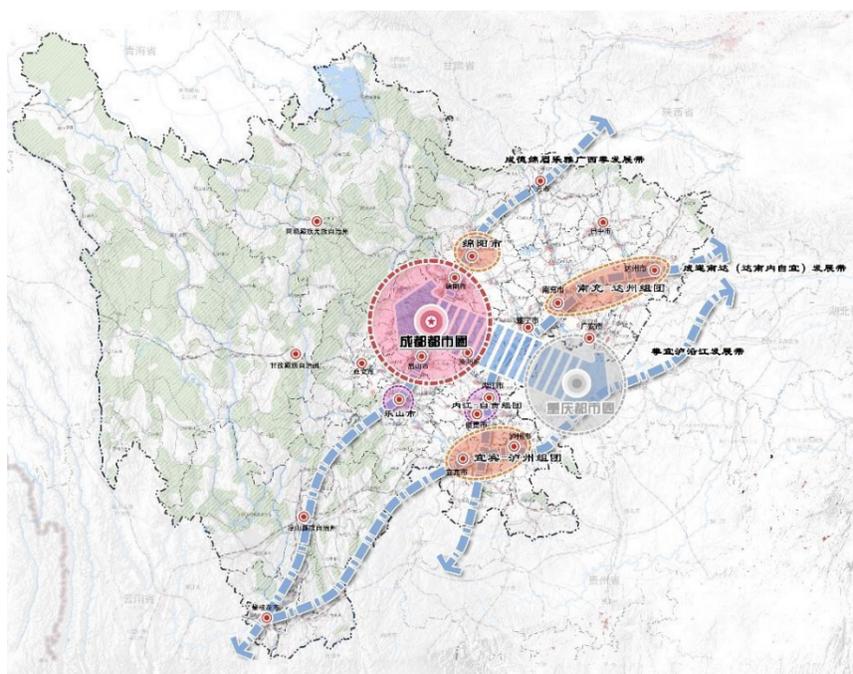
加强电子信息、装备制造、先进材料、能源化工等产业集群协同合作；

联合打造川东平行岭谷优质绿色农业经济带、渠江流域特色种养殖产业带、嘉陵江流域综合农业经济带；

加强基础设施一体化建设；

共同筑牢川东北生态安全屏障；

共推嘉陵江、渠江山水人文旅游等线路产品，打通巴中—达州—广安—重庆等跨省红色旅游线路。



四川省城镇空间格局图

4

优化国土空间格局

4.1 严守空间底线

4.2 构筑国土空间开发保护总体格局

4.3 严格保护农业空间

4.4 筑牢生态安全屏障

4.5 优化城镇空间格局

4.6 保障产业发展空间

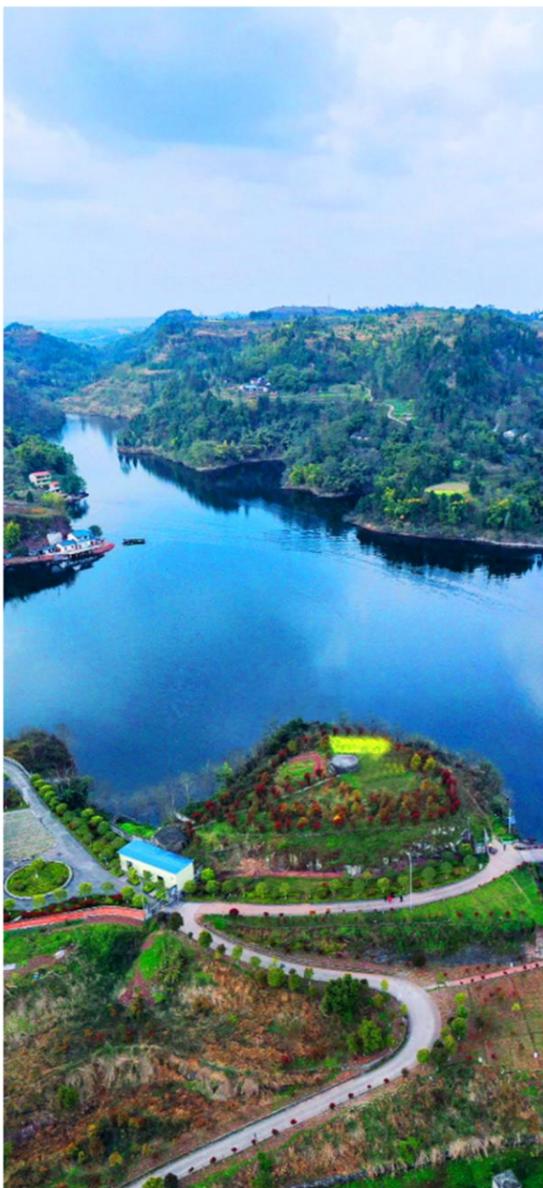
4.1 严守空间底线

耕地和永久基本农田



耕地和永久基本农田一经划定，未经批准不得擅自调整。严格落实耕地用途管制，落实耕地占补平衡和进出平衡。优先保护永久基本农田和优质耕地，划定永久基本农田储备区，涉及永久基本农田占用的，应在永久基本农田储备区内补划，储备区中难以补足的，在县域范围内其他优质耕地中补划。

生态保护红线



生态保护红线一经划定，未经批准，严禁擅自调整。以生态保护红线围合的空间为核心，严格控制人为活动尤其是开发建设对生态系统的破坏和扰动，整体保护和合理利用森林、湿地、河流、荒地等自然生态空间，确保生态功能不降低、面积不减少、性质不改变，提高生态系统质量和稳定性，提供优质生态产品。

城镇开发边界



城镇开发边界一经划定，原则上不得调整。因国家重大战略调整、国家重点项目建设、行政区划调整等确需调整的，按国土空间规划修改程序进行。

4.2 构筑国土空间开发保护总体格局

构建市域“一心、一区、两翼、四轴；三带、两廊、三片”的国土空间开发保护总体格局。



市域国土空间总体格局规划图

一心、一区、两翼、四轴

“一心”指由广安中心城区、岳池县城与华蓥城区组成的广安都市区；
“一区”指川渝高竹新区（广安部分）；
“两翼”指邻水、武胜市域副中心；
“四轴”指岳广华同城发展轴、渝广城镇发展轴、渝武城镇发展轴和渝邻城镇发展轴四条城镇功能轴带。

三带、两廊、三片

“三带”指华蓥山、铜锣山、明月山三条生态涵养带；
“两廊”指嘉陵江、渠江两条重要生态廊道；
“三片”指西部嘉陵江干流农业发展区、中部渠江流域农业发展区，和东部三山-槽谷农业发展区。

4.3 严格保护农业空间

以耕地保护为基本原则，优化粮、油、菜、柑橘种植布局，形成“3大农业发展区+3条精品农业种植带+优质现代农业产业园”。

3大农业发展区

嘉陵江干流种养循环农业发展区、渠江流域粮油果农业发展区、三山一槽谷粮菜果农业发展区；按照现代农业区域化布局、规模化生产、市场化经营的要求，优化种植布局。

3条精品农业种植带

武广邻传统农业种植带、华蓥山西麓特色农业种植带、华蓥山东麓精品农业种植带；大力推进高品质、高科技、高附加值、高市场竞争力、高价格、高收益的精品农业发展。

现代农业园区

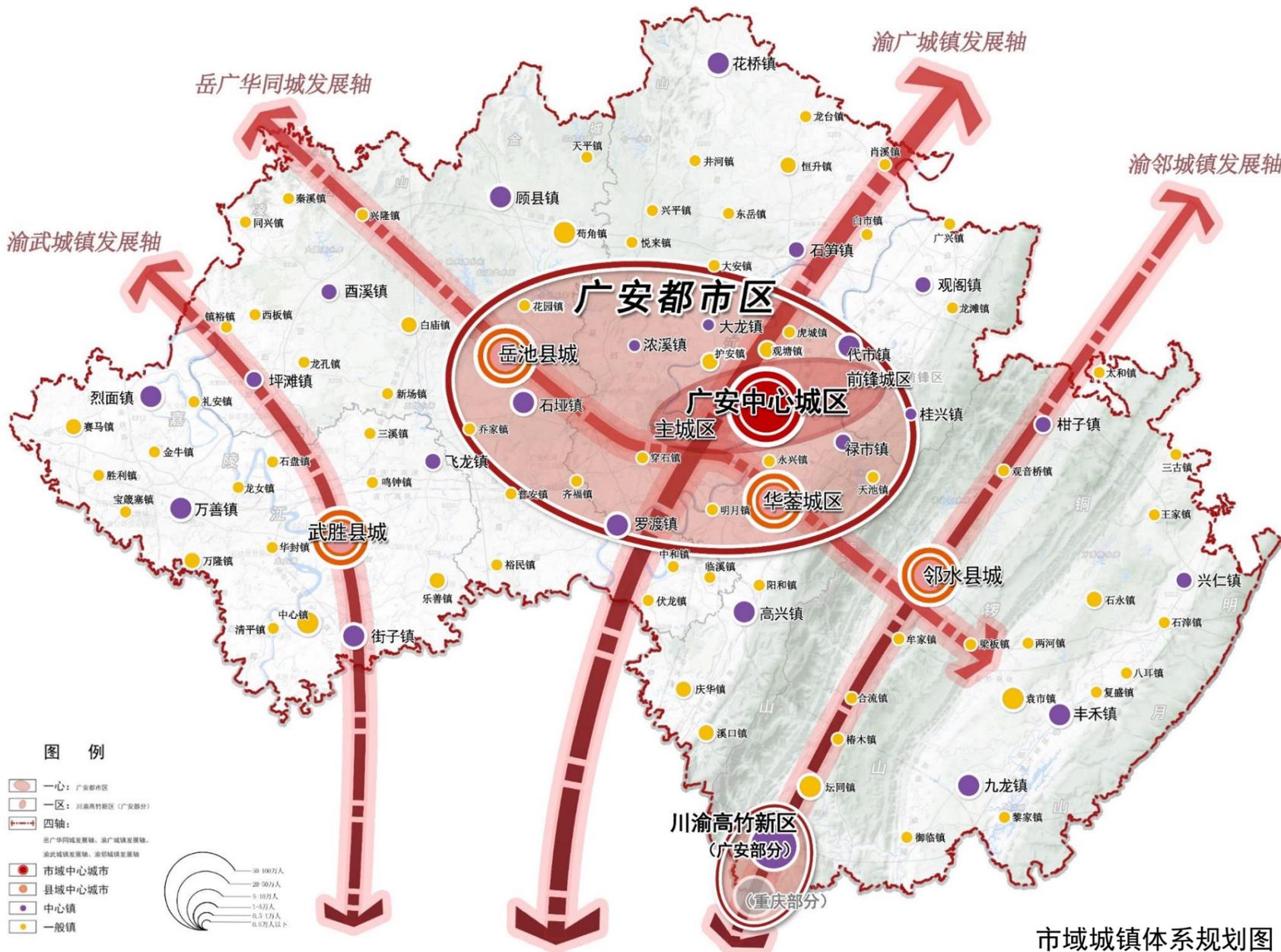
结合各县（市、区）特色农业基础，建设一批产业特色鲜明、要素高度集聚、设施装备先进、生产方式绿色、经济效益显著、辐射带动有力的国家级、省级、市级现代农业产业园，推动农业农村转型发展。



市域农业空间规划图

4.5 优化城镇空间格局

构建“一心、一区、两翼、四轴、多点”市域城镇空间格局。



一心

做强广安都市区：以广安中心城区为核心，联动华蓥城区和岳池县城，培育伟人纪念地、都市圈副中心和市域高端服务等区域专业功能，推动都市区功能协同，交通互联，空间一体化发展。

一区

高水平建设川渝高竹新区：建设成为经济区与行政区适度分离改革试验区、产城景融合发展示范区、重庆中心城区新型卫星城。

两翼

打造市域东西两翼发展副中心：打造武胜、邻水为特色鲜明、功能完备、协作高效的副中心，有效承接区域合作，增强区域人口吸附力，提升县城综合承载力。

四轴

构建四条联动区域的城镇功能轴带：岳广华同城发展轴为联结中心城区以及岳池县城、华蓥城区的都市城镇功能发展轴带；广渝城镇发展轴为广安中心城区联结重庆中心城区的开放大通道和高端功能外溢合作走廊；渝邻城镇发展轴为联结重庆两江新区的产业协同创新和文化旅游走廊；渝武城镇发展轴为培育联结重庆科学城的生态型科创走廊。

多点

培育22个中心镇：形成22个产业特色鲜明、形态适宜、发展水平高、示范带动作用强的中心镇，加强公共服务和特色资源配置，培育特色产业功能，实现以城带乡、镇村联动发展。

4.5 优化城镇空间格局

着力推进城乡融合和区域协调发展，提升片区辐射带动能力

按照“禀赋相似、发展导向、中心集聚、因地制宜、顺向优化”的原则划分各具发展特色和发展重点的乡镇片区单元，强化以重点镇为核心的带动作用，加强公共服务和特色资源配置，培育特色产业功能。



指引乡村地区分区分类差异化发展，全面推进乡村振兴

全面推动乡村振兴，推动乡村特色发展，打造乡村振兴示范片区，优化乡村新格局。保障农村合理产业发展用地。加强村庄建设分类指导，完善乡村水、气、路、网等基础设施和公共服务设施配套，提升乡村人居环境。



4.6 保障产业发展空间

两区引领，做大做强国家级广安经开区、川渝高竹新区

国家级广安经开区

以装备制造、电子信息、绿色化工、先进化工材料、数字经济为主导，并大力发展总部经济、金融科创等现代服务业。

川渝高竹新区

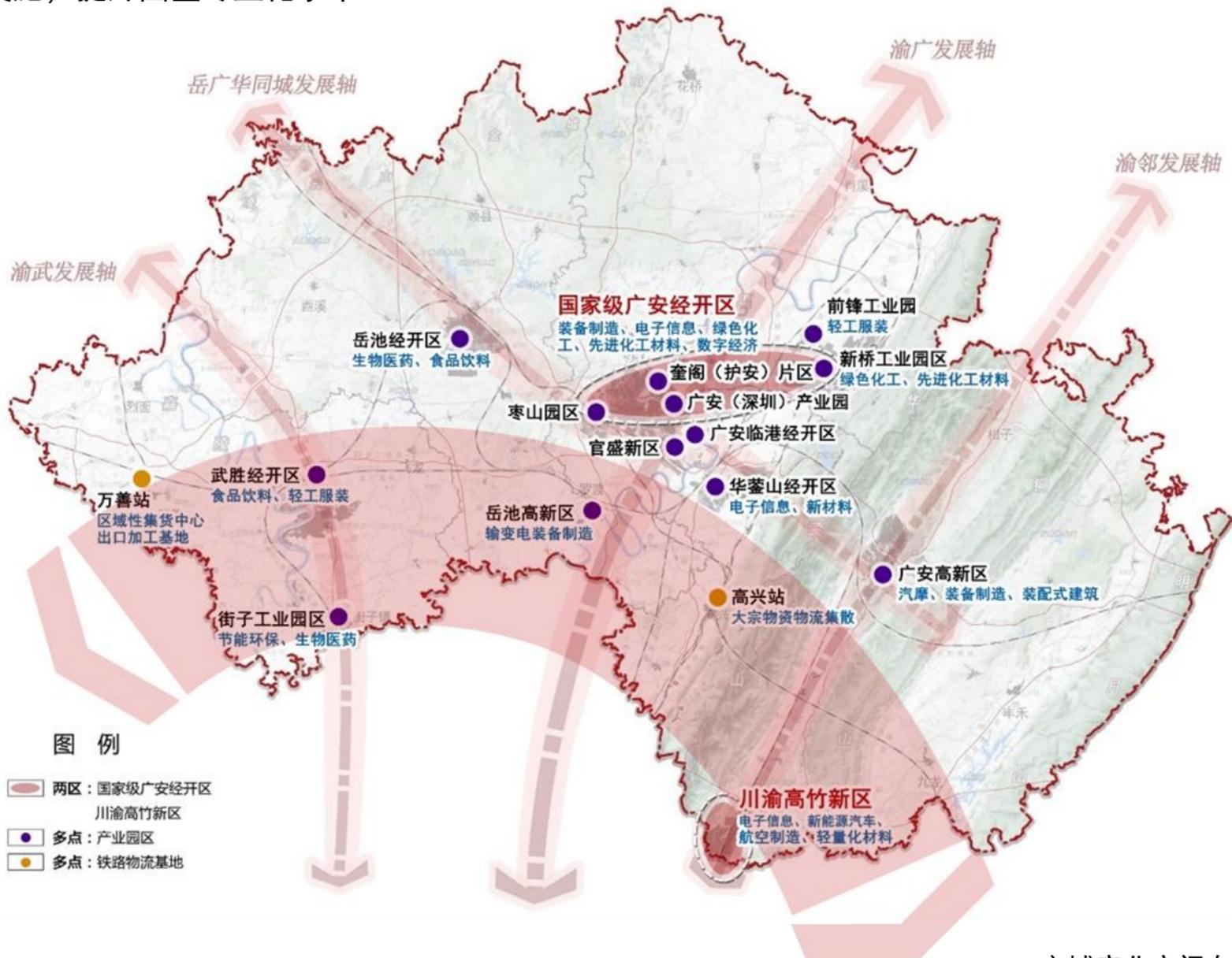
建设先进制造业集聚区，承接成渝地区和沿海地区产业转移，突出发展电子信息、新能源汽车、航空制造、轻量化材料等产业。建设都市近郊现代农业集中发展区、生态康养旅游带。

多点支撑，培育壮大多个川渝协作共兴产业园区

深度融入成渝地区世界级产业集群，加强与成都协同创新，打造与重庆链式配套、紧密协作的环渝产业协同发展带，成为支撑县域经济高质量发展的重要平台。

坚持“一园一支柱”，增强产业园区集聚效应

围绕全市产业体系，每个园区明确1-2个主导产业集中发力，差异布局，形成集群发展的规模效应。聚焦园区主导产业，特色化配套研发设计中心、检验检测中心、固体废物处置中心等设施，提升园区专业化水平。



市域产业空间布局图

5

彰显魅力空间

5.1 历史文化保护与传承利用

5.2 全域山水人文的空间形态引导

5.3 营造全域魅力空间



5.1 历史文化保护与传承利用

完善历史文化保护体系

加强文物保护单位、传统村落、历史建筑、非物质文化遗产和古树名木等历史文化遗产的保护。

构建历史文化空间展示体系

以保护邓小平故里为核心，构建“一区、两带、四片”的历史文化空间展示体系，重点围绕嘉陵江、渠江等文化资源、发展脉络进行展示承载。

推进代表性地域文化传承创新

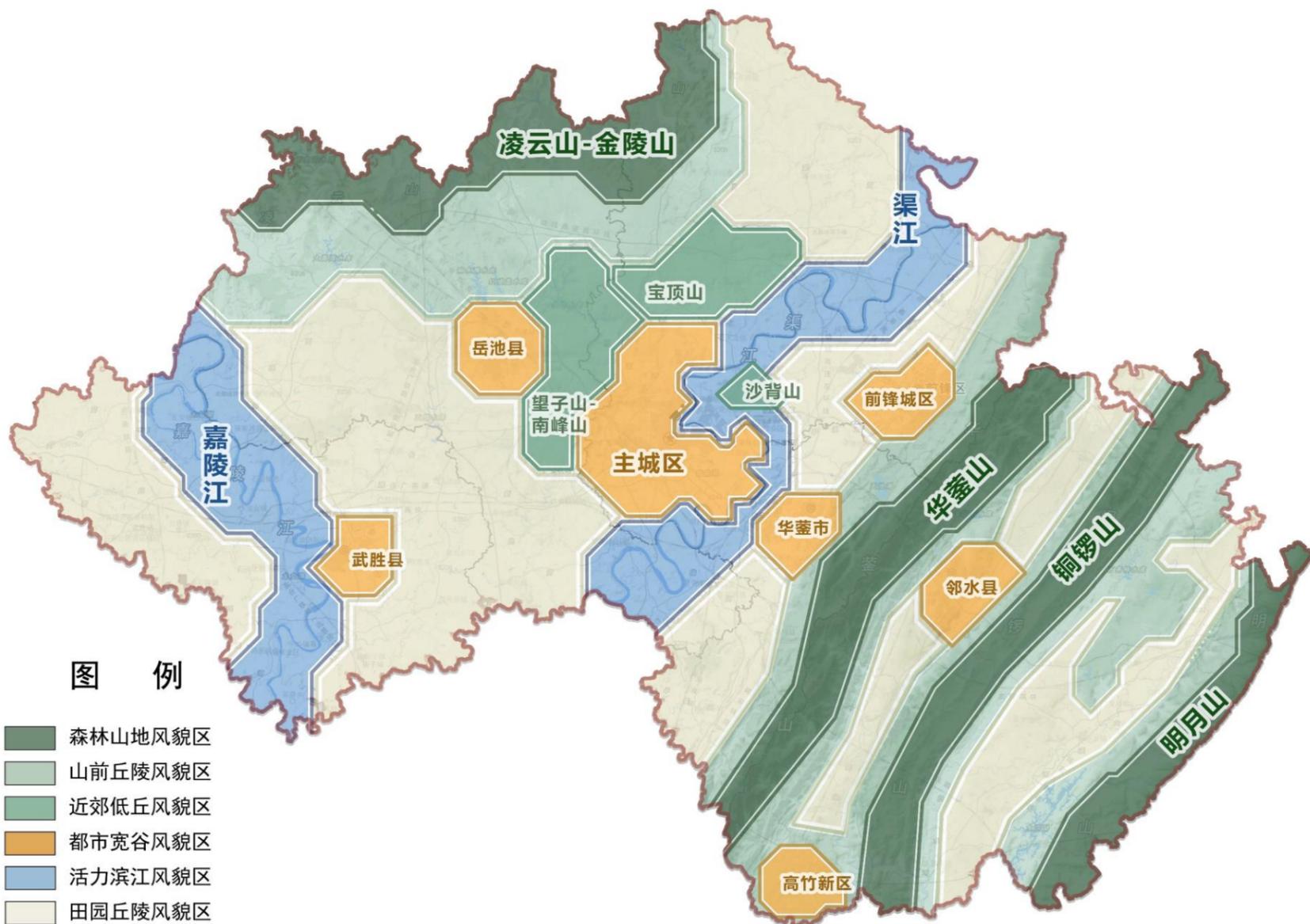
建设剧院、红色培训基地等文化设施，创作一批反映广安发展、地域文化、城市精神和历史文化的艺术作品，提高文化遗产保护传承利用水平。



5.2 全域山水人文的空间形态引导

塑造“城随山律，文韵依水，清丽风雅，野趣隐丘”的特色风貌。

划定森林山地、山前丘陵、近郊低丘、都市宽谷、活力滨江、田园丘陵六大特色风貌分区，差异化引导管控全域山水人文空间形态，推进全域自然空间景观化。

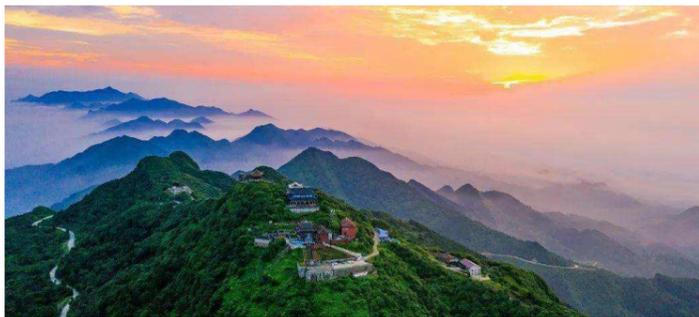


图例

- 森林山地风貌区
- 山前丘陵风貌区
- 近郊低丘风貌区
- 都市宽谷风貌区
- 活力滨江风貌区
- 田园丘陵风貌区

广安市景观风貌分区示意图

森林山地风貌区



山前丘陵风貌区



近郊低丘风貌区



都市宽谷风貌区



活力滨江风貌区



田园丘陵风貌区



5.3 营造全域魅力空间

依托“**三山、两江、一伟人**”为代表的特色魅力空间，推动生态、文化和旅游深度融合，建设全国康养休闲度假目的地、红色教育新高地、民俗风情展演地。



三山

共建大华蓥山生态康养旅游度假区，打通生态-文化价值转化通道；建设明月山森林康养示范带，协同达州、重庆梁平区等共建全国著名休闲旅游胜地；整体谋划铜锣山旅游品牌。



两江

发掘嘉陵江和渠江两岸魅力人文景观资源，串联沿线景区景点，开发历史文化旅游产品，建设渠江近郊休闲旅游带；联动上下游区域，共建嘉陵江生态文化旅游区，开发水上游、古镇游、健康体育游等旅游产品。



一伟人

推进邓小平故里景区提质升级，打造邓小平故里世界级旅游目的地；串联翰林院子等邓小平同志青少年活动遗迹，建设邓小平故里爱国主义教育基地，打造全国红色研学旅行示范区。



6

提升服务品质

6.1 优质普惠的公共服务体系

6.2 完整社区与生活圈

6.1 优质普惠的公共服务体系

加快补齐教育、医疗等公共服务短板，增强高品质生活服务能力，实现公服设施从硬件建设到城市吸引力的有效转化，建立优质共享、普惠均等的公共服务体系。

1 学有优教

引进国内优质教育资源，着力培养应用技术性人才，可按照产业结构调整优化学科布局。

整合职业教育资源，深入推进校企合作、产教融合。

推进医教结合，医体结合，医养结合，做强顶级医疗和养老服务。

完善医疗卫生服务体系，加强城乡卫生设施标准化建设。

病有良医



3 老有颐养

构建居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充的养老服务体系。

实现全市社区养老服务设施全覆盖。

充分挖掘文化内涵，建设一批标志性公共文化服务设施，对城市名片型文化场馆从单一场馆营造思路扩展到室外组合型场景营造。

构建丰富多元的基层公共文化设施和服务体系。

文有悦享



5 健有所佳

完善一批具备区域高水平服务的体育设施。

提升城乡体育健身设施水平。

教育基础设施

医疗卫生设施

养老设施

文化设施

体育健身设施

社区生活圈

每个社区生活圈

社区生活圈

每个社区生活圈

每个社区生活圈

实现中小学

配置1处社区

实现养老

配置至少1处

配置至少1处

服务半径全覆盖

卫生服务设施

设施全覆盖

社区文化设施

公共体育设施

6.2 完整社区与生活圈

聚焦八类空间打造完整社区，构建活力共享的城乡社区生活圈。



社区生活圈

服务人口：0.5-1.2万人。

规划设置：幼儿园、社区卫生服务站、老年人日间照料中心、小型多功能运动（球类）场地、室外综合健身场地、社区商业网点、社区服务站、垃圾收集站、公共厕所等。



社区生活圈

服务人口：1.5-2.5万人。

规划设置：小学、文化活动站、中型多功能运动场地、菜市场或生鲜超市、公交车站、微型消防站以及紧急避难场所等。



社区生活圈

服务人口：3-5万人。

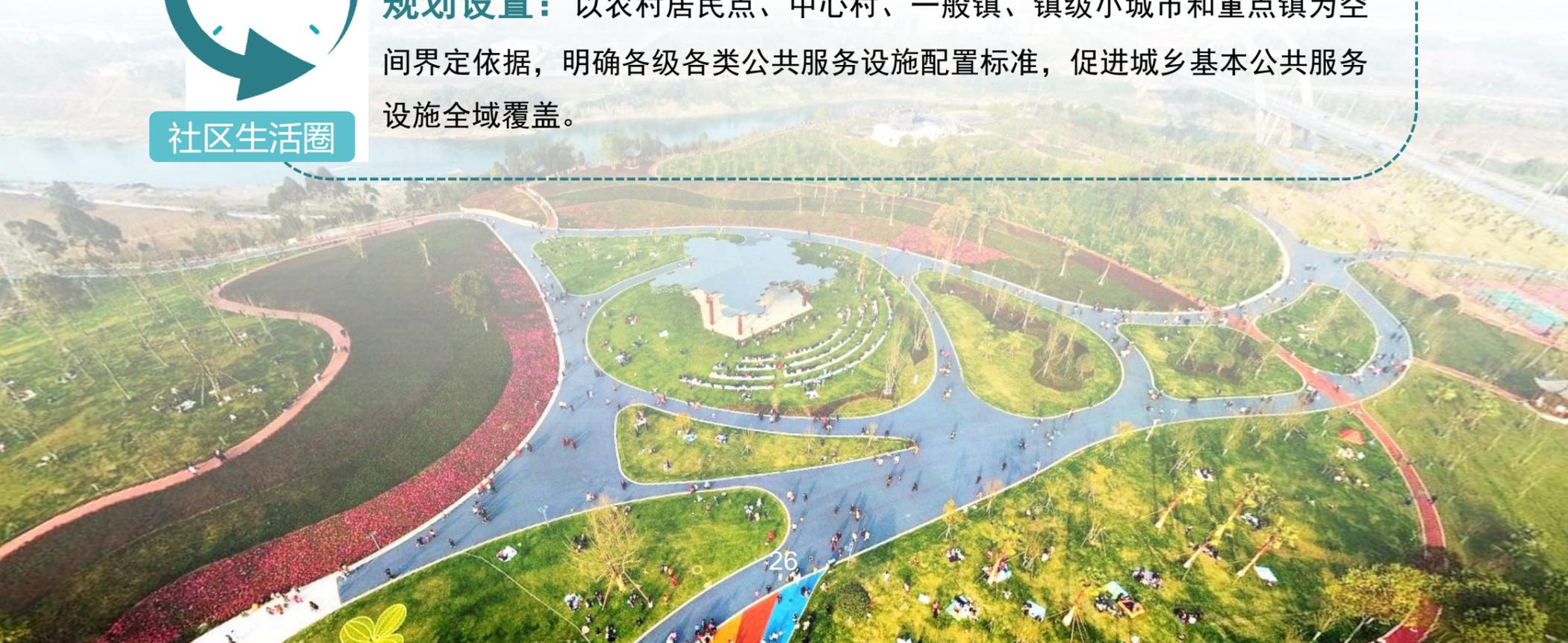
规划设置：初中、卫生服务中心、综合为老服务中心、养老院、文化活动中心、大型多功能运动场地、社区服务中心、街道办事处、司法所、社区就业服务中心、邮政营业场所以及固定避难场所等。



社区生活圈

服务人口：依据村镇单元确定。

规划设置：以农村居民点、中心村、一般镇、镇级小城市和重点镇为空间界定依据，明确各级各类公共服务设施配置标准，促进城乡基本公共服务设施全域覆盖。



7

完善支撑体系

7.1 优化综合交通体系

7.2 提升城市安全韧性

7.1 优化综合交通体系

畅通区域大通道，融入重庆都市圈，优化市域综合交通网络，打造高品质城市交通服务网络，完善综合交通枢纽体系布局。



规划广安机场

广安机场选址于岳池县普安镇，以发展旅游和支线航空为主，远景与都市圈机场分工合作，共同打造重庆国际航空枢纽。



提升航运设施水平

推动嘉陵江、渠江航道整治，续建新东门作业区，新建明月、罗渡、中心镇作业区，强化广安港与重庆港合作。



建设“双十字”铁路枢纽

形成以渝西高铁、南广铁路-广忠黔铁路和以襄渝铁路、兰渝铁路南高支线-广涪柳铁路构成的“双十字”铁路枢纽，形成广安东和广安机场两个主要铁路站。



完善交通枢纽布局

规划广安东、广安机场两个主要客运枢纽，在广安南、岳池、邻水、铁路武胜建设四个辅助客运枢纽。规划在高兴、前锋、万善布局三个货运枢纽。



完善公路网络体系

形成“一环五横八纵”高速网和“八横十三纵”国省道网，实现中心城区至各区县均有一级公路快速联系。



优化城市综合交通网络

规划“四横八纵两联”结构性主干路网，城市路网总密度达到8公里/平方公里。规划布局“三横两纵”公交走廊、“5+2”公交场站，完善慢行交通设施，提升绿色交通出行品质。



7.2 提升城市安全韧性

至2035年		
 <p>基础设施</p>	<p>水系统</p>	<ul style="list-style-type: none"> 严控用水总量，提高用水效率，建设节水型城市。 完善水利基础设施，建设广安现代化水网。 加快供水设施建设，构建“广岳华前”区域一体化供水系统。 强化污水收集处理，推进污水系统提质增效；系统化全域推进海绵城市建设，建设灰绿蓝结合的雨水系统。
	<p>能源</p>	<ul style="list-style-type: none"> 落实能耗总量强度双控，因地制宜推进可再生能源开发，构建清洁低碳的能源供应体系。 以黄岩500千伏站、广安11500千伏站双主力电源为核心，打造安全可靠智能电网。 构建省网下气、本地气互补的多气源格局，提高燃气供应及储气调峰能力。
	<p>信息</p>	<ul style="list-style-type: none"> 统筹推进大容量高速网络、5G、物联网、工业互联网等新型信息基础设施建设。 建设城市“智慧大脑”及“智慧治理中心”，丰富智慧应用场景，助推智慧广安建设。
	<p>固废</p>	<ul style="list-style-type: none"> 强化生活垃圾分类，健全固废分类收运处置及资源化利用体系，建设“无废城市”。
 <p>防灾减灾</p>	<p>防洪</p>	<ul style="list-style-type: none"> 完善渠江、嘉陵江及主要支流等防洪工程体系，推进小流域综合治理，完善防洪非工程措施。
	<p>消防</p>	<ul style="list-style-type: none"> 完善消防综合救援体系，基本实现消防有效救援全覆盖。 加强华蓥山、铜锣山、明月山森林防火基础设施建设。
	<p>地灾防治</p>	<ul style="list-style-type: none"> 坚持“以防为主、防治结合”，强化人防、物防、技防措施，推进威胁居民聚居区、交通干线、重大工程项目安全的地灾隐患点治理。
	<p>抗震避灾</p>	<ul style="list-style-type: none"> 严格落实抗震设防要求，加强农村危房改造；完善应急避难场所及通道布局，构建应急避难场所网络。
	<p>人防</p>	<ul style="list-style-type: none"> 贯彻“平战结合”方针，完善人防工程体系，优化人防工程功能结构与布局。
	<p>公共安全</p>	<ul style="list-style-type: none"> 全面强化重大危险源风险管控。 提高城乡气象灾害防御水平。 完善公共卫生体系。 提升区域应急物资保障水平。

8

提升中心城区发展能级

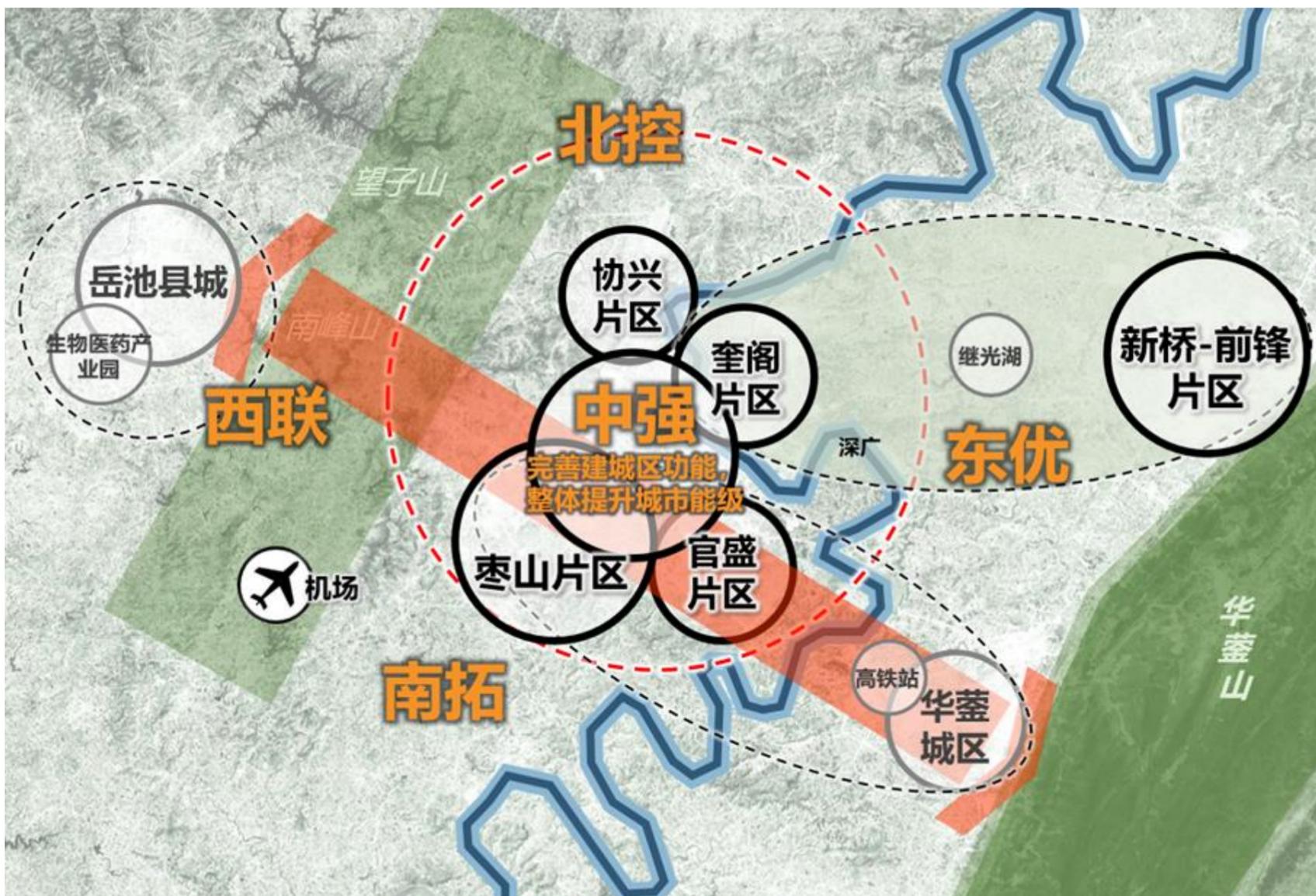
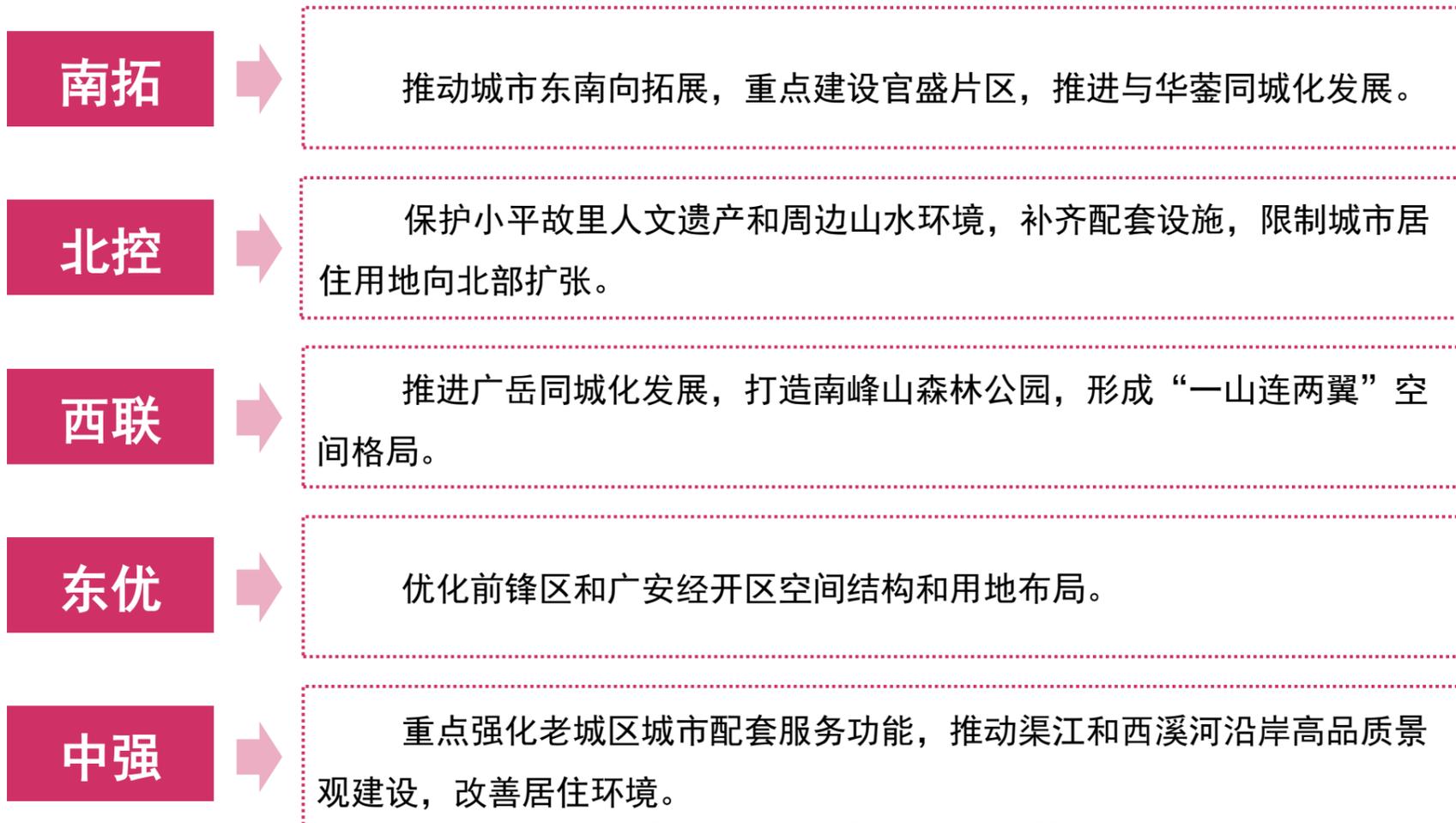
8.1 明确中心城区空间发展方向

8.2 完善中心城区六大功能片区



8.1 明确中心城区空间发展方向

坚定“南拓、北控、西联、东优、中强”的空间发展方向。



8.2 完善中心城区六大城市片区

功能提质空间赋能，增强广安主城中心度和首位度，形成老城、官盛、协兴、枣山、奎阁和前锋-新桥六大城市片区。

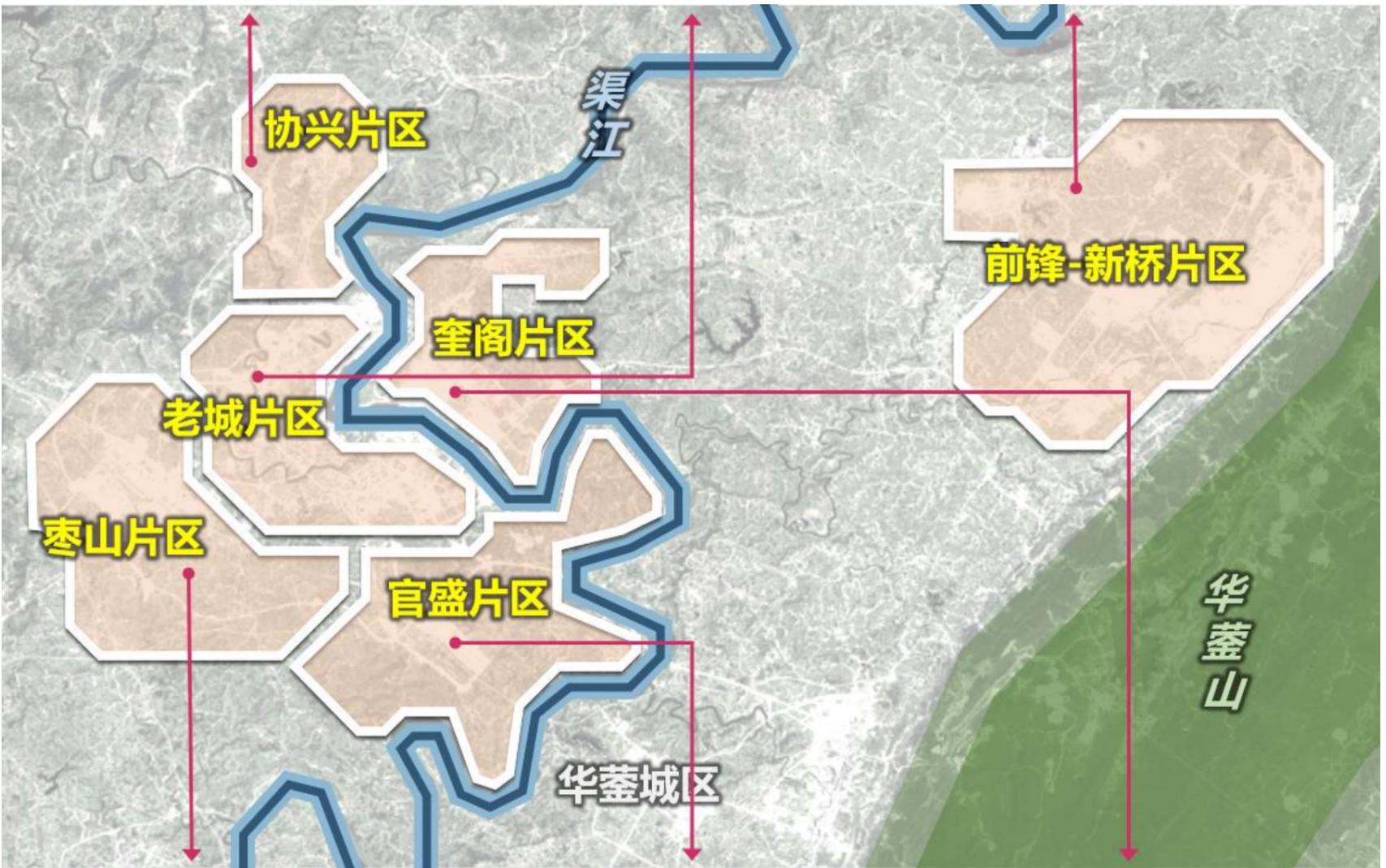
协兴片区：伟人纪念地和生态休闲体验地



老城片区：高品质生活服务区，持续改善城市人居环境



前锋-新桥片区：以能源化工、轻纺制造为主导的产业集聚区



枣山片区：综合交通枢纽、商贸物流中心、先进制造业基地



官盛片区：市级公共服务中心、高品质生活宜居片区



奎阁片区：高品质生活宜居片区、创新孵化功能集聚区



9

实施保障体系

健全规划传导及管控体系



健全规划传导及管控体系



县级规划传导

将本规划确定的各项目标、空间布局和重大任务，逐级落实到各级各类国土空间规划。县级国土空间规划充分落实本规划确定的主体功能分区，按照本规划提出的管控要求，严格落实耕地保有量、林地保有量、用水总量等各项约束性指标。

专项规划传导

以“统一空间管控、统一规划底板、专项目录清单”做好源头管控，通过“一张图”平台叠加各专项规划空间需求。各部门编制的专项规划应做好与国土空间规划的衔接，涉及国土空间开发保护的安排应符合国土空间规划。

详细规划指引

在城区范围内划定控制单元，编制控制性详细规划。控制单元的详细编制阶段，控制单元内区级以上设施不宜调出控制单元范围，其它各类设施不应调出控制单元范围，在满足服务半径的条件下可在单元内进行位置调整，原则上总量平衡。在不降低设施服务能力和满足城市发展需要的前提下，因设施实际用地规模低于规划控制规模的，多余用地可调作其它公益性用地。