

公示版

TERRITORIAL SPATIAL MASTER PLANNING OF LUODING

# 罗定市国土空间总体规划

( 2020-2035年)



2035

2022.04

# 前言

## PREFACE

罗定市 位于广东省西部，是粤港澳大湾区对内辐射重要媒介、沿海经济带北拓前沿地、粤桂合作连接交汇节点。为贯彻落实国家、广东省的工作部署，我市编制《罗定市国土空间总体规划（2020-2035）年》（以下简称《规划》）。

《规划》坚持以人民为中心，按照高质量发展要求，坚持生态优先、全域统筹，以资源环境承载力为刚性约束条件，对全域全要素空间资源布局进行长远谋划和统筹安排，是罗定市相关专项规划和详细规划的依据，也是罗定市制定市域空间发展政策、指导各类开发建设、开展国土空间资源保护利用修复和实施国土空间规划管理的蓝图。



# 罗定

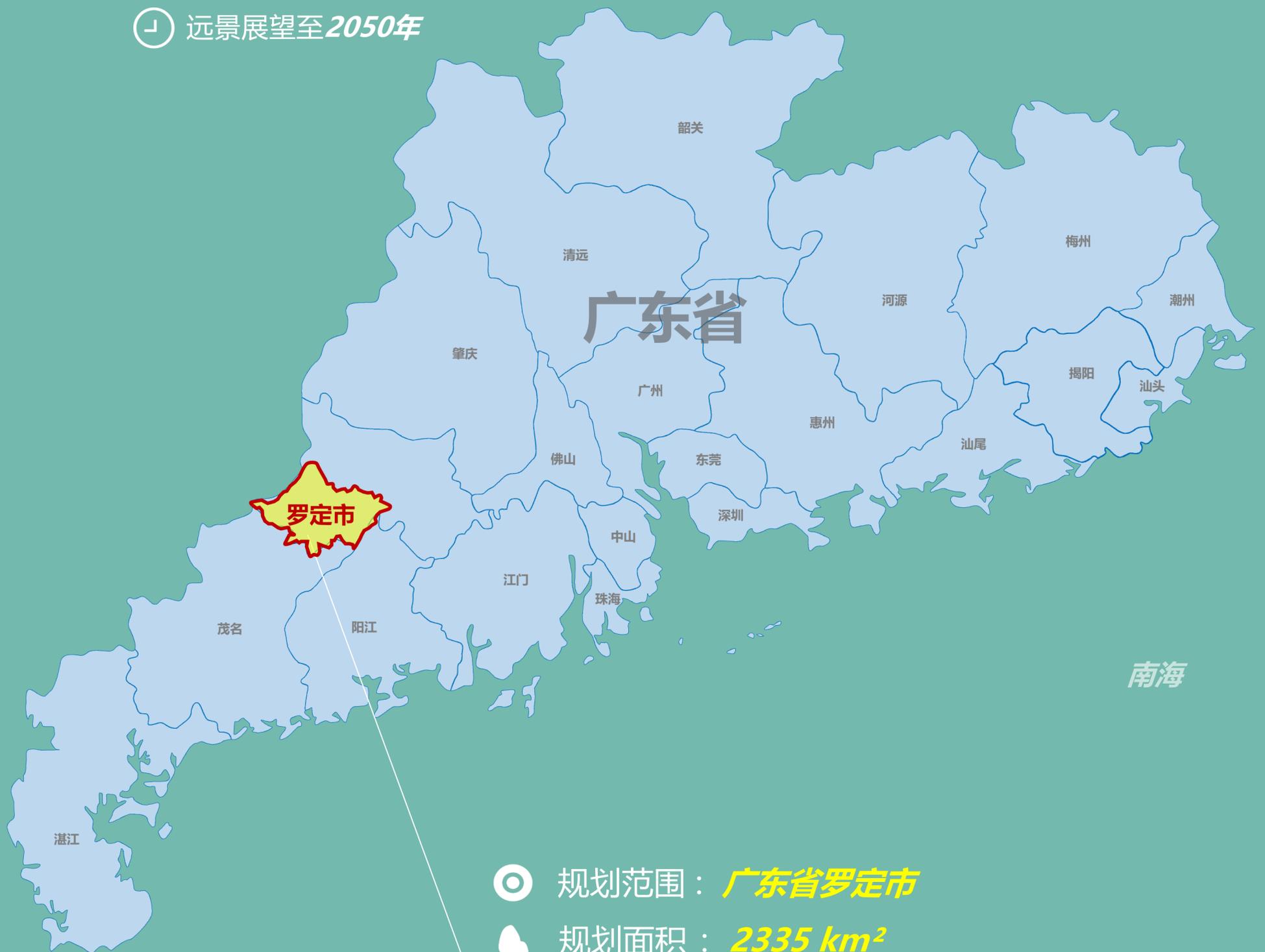


## 规划期限和规划范围

🕒 规划期限: 2020-2035年

🕒 近期至2025年

🕒 远景展望至2050年



📍 规划范围: **广东省罗定市**

🏠 规划面积: **2335 km<sup>2</sup>**

🏘️ 中心城区面积: **303 km<sup>2</sup>**

# 目录

CONTENTS

01 / 城市概况

02 / 目标定位

03 / 空间格局

04 / 用途管制

05 / 要素配置

06 / 中心城区

07 / 城乡品质风貌

08 / 规划实施保障

# 城市概况

Overview

## 01

- 1.1 自然地理
- 1.2 区位要地
- 1.3 生态宝地
- 1.4 特色鲜明



## 1.2 区位要地

### 国家战略叠加地，融入一核一带一区建设，加快粤桂合作

#### ■向东：湾区对内辐射重要媒介

- 毗邻粤港澳大湾区，连接珠三角地区与“泛珠三角”地区。

#### ■向南：沿海经济带北拓前沿地

- 临近阳江、茂名，联动北部湾都市圈，是沿海城市谋求山海联动的首选地区。

#### ■向西：粤桂合作连接交汇节点

- 位于珠江-西江经济带战略轴线，毗邻梧玉贵城市群，是粤桂合作重要产业承接区。



## 1.3 生态宝地



### 广东唯一拥有高山、丘陵、盆地和喀斯特地貌的城市

#### ■位于广东最大盆地，地势西高东低

- 罗定盆地是广东最大的盆地。
- 罗定的西部、西北部和南部一部分为云开大山山地，东面为云雾山山地，中部、东北部和南部为盆地、丘陵。

#### ■东北部喀斯特地貌发育

- 罗定市东北部有喀斯特地貌发育。其中，苹塘镇一带奇峰叠翠、广泛分布，峰林、峡谷、地下溶洞众多，被称为“大自然的艺术迷宫”。

## 1.4 特色鲜明

### 山青

罗定盆地作为广东最大的盆地，拥有丰富的森林和矿产资源。罗定市是全国造林绿化模范（县）市，全省唯一全年“零灰霾”的城市。

### 水秀

2020年，罗定江水质优良比例100%，饮用水源水质达标率100%，拥有完善的水利灌溉网络，同时也形成逐水而栖的“南江”人居体系。

### 稻香

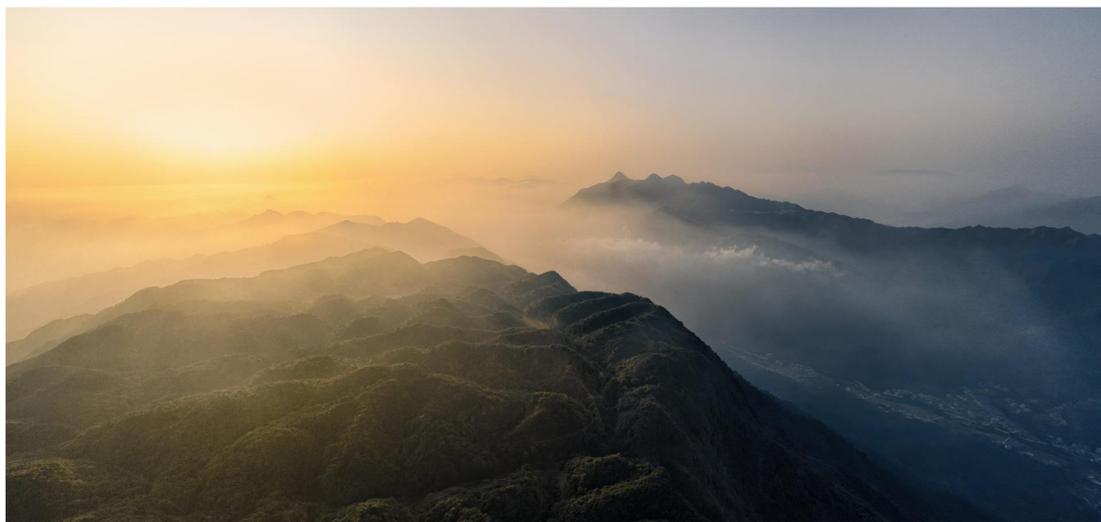
罗定气候、土壤等农业资源禀赋优越，是首个全国绿色食品原料（水稻）标准化生产基地，拥有全国粮食生产先进县称号、5项国家地理标志保护产品。

### 城兴

罗定是云浮人口第一大县、经济强县、工业新城。

### 景美

罗定拥有秀美的山水风光和丰富灿烂的文化遗产，是广东省首批历史文化名城、古百越文化重要发祥地、广东省民间文化艺术之乡。



# 目标定位

Orientation

---

## 02

2.1 发展愿景

2.2 城市职能

2.3 规划目标

## 2.1 发展愿景

# 南江古邑，粤桂枢纽

**南江古邑：**彰显罗定的历史积淀和文化竞争力。罗定作为广东南江文化的落脚点、千年文化古邑和广东历史文化名城，拥有众多历史遗迹和丰富的非物质文化遗产，以打造“南江古邑”为发展方向。

**粤桂枢纽：**构建沟通粤港澳与大西南最便捷的通道。罗定是“珠江—西江经济带”的重要组成部分，海陆丝绸之路的重要对接通道及古驿道，名副其实的“粤桂枢纽、湾区腹地”。

## 罗定新定位“4个思路”

### 聚焦生态发展



牢牢把握建设粤北生态发展新高地的发展方向，擦亮罗定生态底色，坚定不移走生态优先、绿色发展之路，促进经济社会发展全面绿色转型。

### 聚焦东融西联



逐步完善罗定市区域交通，融入“东融西联”的大格局，进一步强化与大湾区城市的紧密联系，努力建设成为粤港澳大湾区西联广西的重要拓展区域。

### 聚焦做强经济



将工业化作为立县之本，落实好工业化发展要求，对接好大湾区产业转移的大趋势，培育电子信息、医药制药，日用轻工等产业发展，推动罗定工业化迈向新台阶。

### 聚焦塑造名片



充分利用和把握好资源禀赋的优势，挖掘动力，塑造特色。要充分挖掘历史文化的人文内涵，利用好生态环境和农业资源的特色，转变发展思路，进一步挖掘潜在的发展价值，塑造城市特色。

## 2.2 城市职能

### 粤北生态发展新高地



加快构筑以现代农业、健康产业、日用轻工等绿色产业为导向的现代产业体系

### 粤桂省际联动主阵地



努力建设成为粤港澳大湾区西联广西的重要拓展区域

### 南江文化魅力城市



弘扬南江文化，加强文化遗产保护和传承，推动文化事业和文化产业发展

## 2.3 规划目标

### 合理确定人口规模，促进人口长期均衡发展

- 综合考虑市域资源环境承载能力和国土开发适宜性等因素，规划2035年罗定市域常住人口规模为**110万人左右**，以中心城区、罗镜镇副中心和重点产业平台为主要载体，逐步引导人口向市域南部集中，**到2035年全市常住人口城镇化率达到60%以上**。



2020年人口规模 94万人



2035年人口规模 110万人

### 发展愿景

**至2025年** 经济发展活力和韧性明显加强，发展质量和发展效益显著提高

**至2035年** 基本实现社会主义现代化，经济实力、社会发展水平大幅跃升

**至2050年** 全面建成中国特色社会主义现代化城市，城市综合实力、创新能力、文化魅力达到国内先进水平



# 空间格局

Spatial pattern

## 03

- 3.1 农业空间
- 3.2 生态空间
- 3.3 城镇空间

## 3.1 农业空间

### 优化农业空间布局

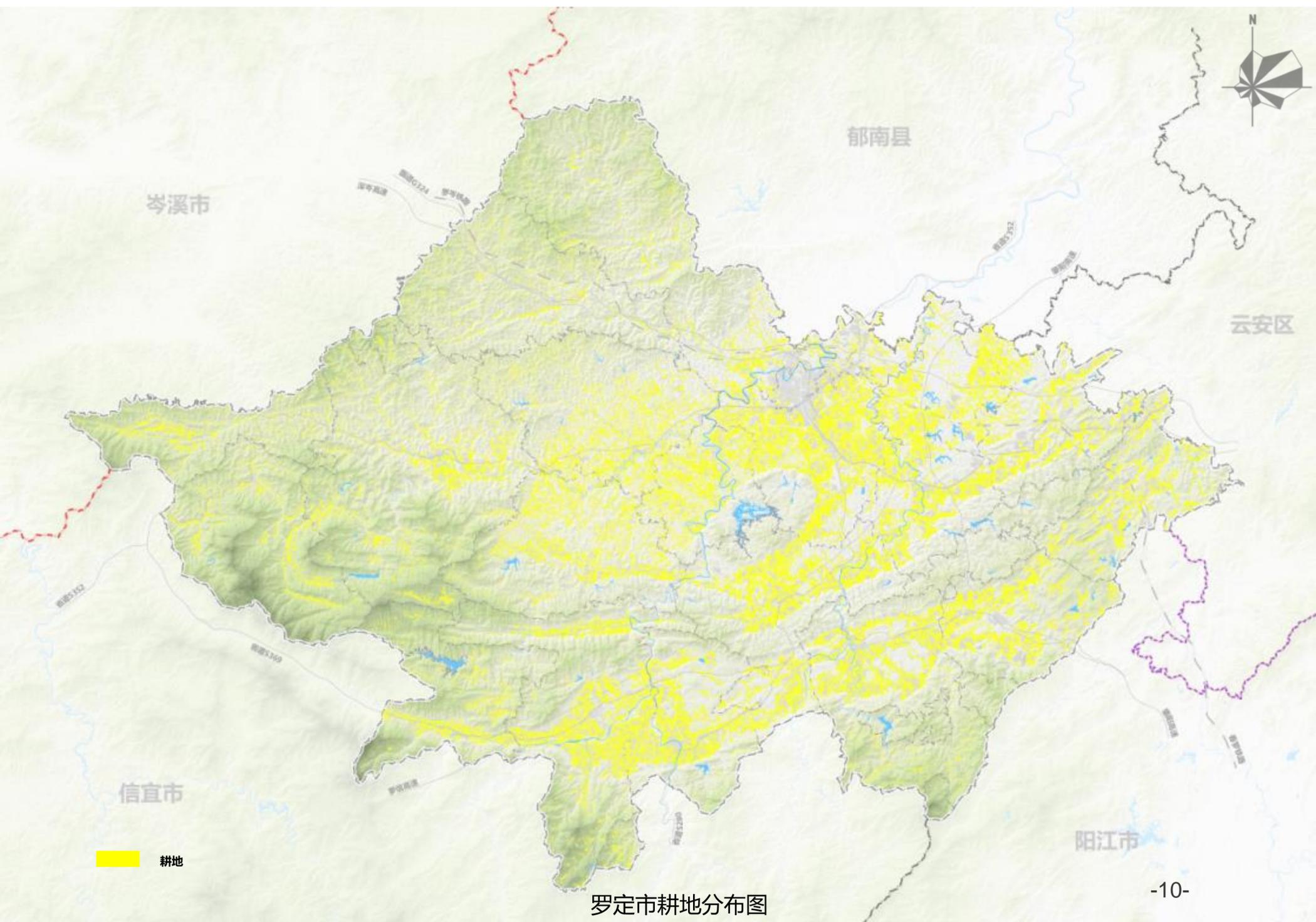
#### ■严格落实耕地保护任务，全面提升耕地质量

- 着力推进粮食生产功能区和重要农产品生产保护建设，保障粮食安全和重要农产品有效供给。

### 培育特色农业产业

#### ■建成保障有力、生态和谐、示范领先的生态农业和现代农业

- 建设罗定市现代粮食产业功能区，争创油茶种植示范县，围绕**稻米、肉桂、罗竹、油茶四大产业**，优化结构，创新发展模式，以建成**保障有力、生态和谐、示范领先的生态农业和现代农业**为目标，不断提升现代农业发展水平。



罗定市耕地分布图

## 3.1 农业空间

### 构建“两级四类”村庄体系

#### ■ 两级

**中心村** 人口集中、产业集聚  
要素集约、功能集成

**一般村**

完善职能  
控制引导

#### ■ 四类

##### 集聚提升类

主要为**现有规模较大的中心村和其他仍将存续的一般村庄**  
以改善村庄人居环境为重点，科学确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

##### 特色保护类

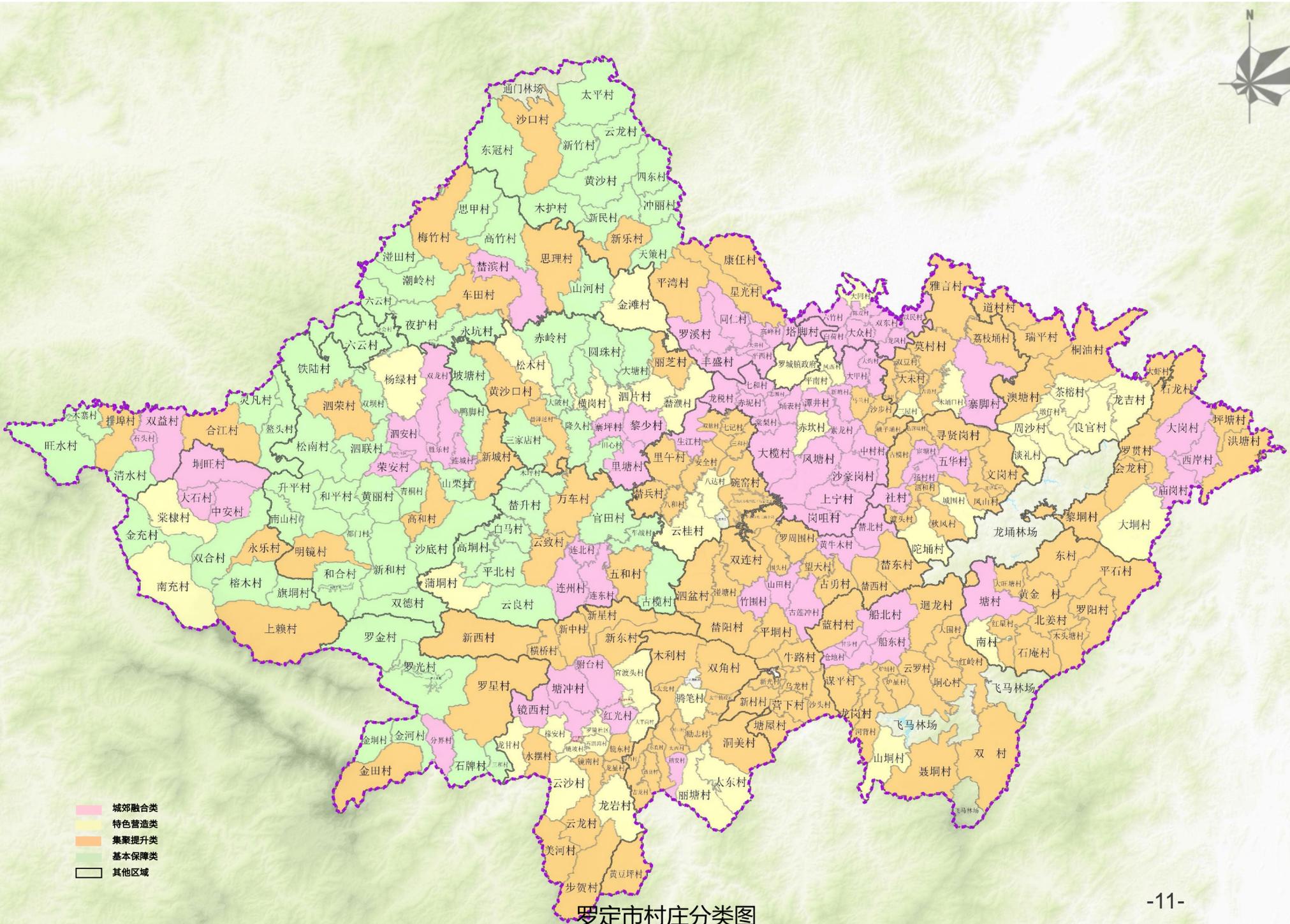
主要为**历史文化名村、传统村落、少数民族特色村寨、特色景观旅游名村等**  
是彰显和传承中华优秀传统文化的重要载体，统筹协调发展，统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。

##### 城郊融合类

主要为**城市近郊区以及中心城区所在地的村庄**  
考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享。

##### 基本保障类

主要为**限制开发区的基层村**  
改善基本生活条件，完善基本设施和农房改造，推进农村危房改造和道路、饮水安全、生活垃圾和污水处理等民生项目建设，全面保障村民住房安全、饮水干净、出行便捷。



## 3.2 生态空间

### 构建“两山一廊，五脉多点，五脉融城，多点贯通”生态保护格局

#### ■两山为屏

- 延续大山水格局，以云开山脉、云雾山脉为屏障，作为生态核心保护区。

#### ■一廊筑基

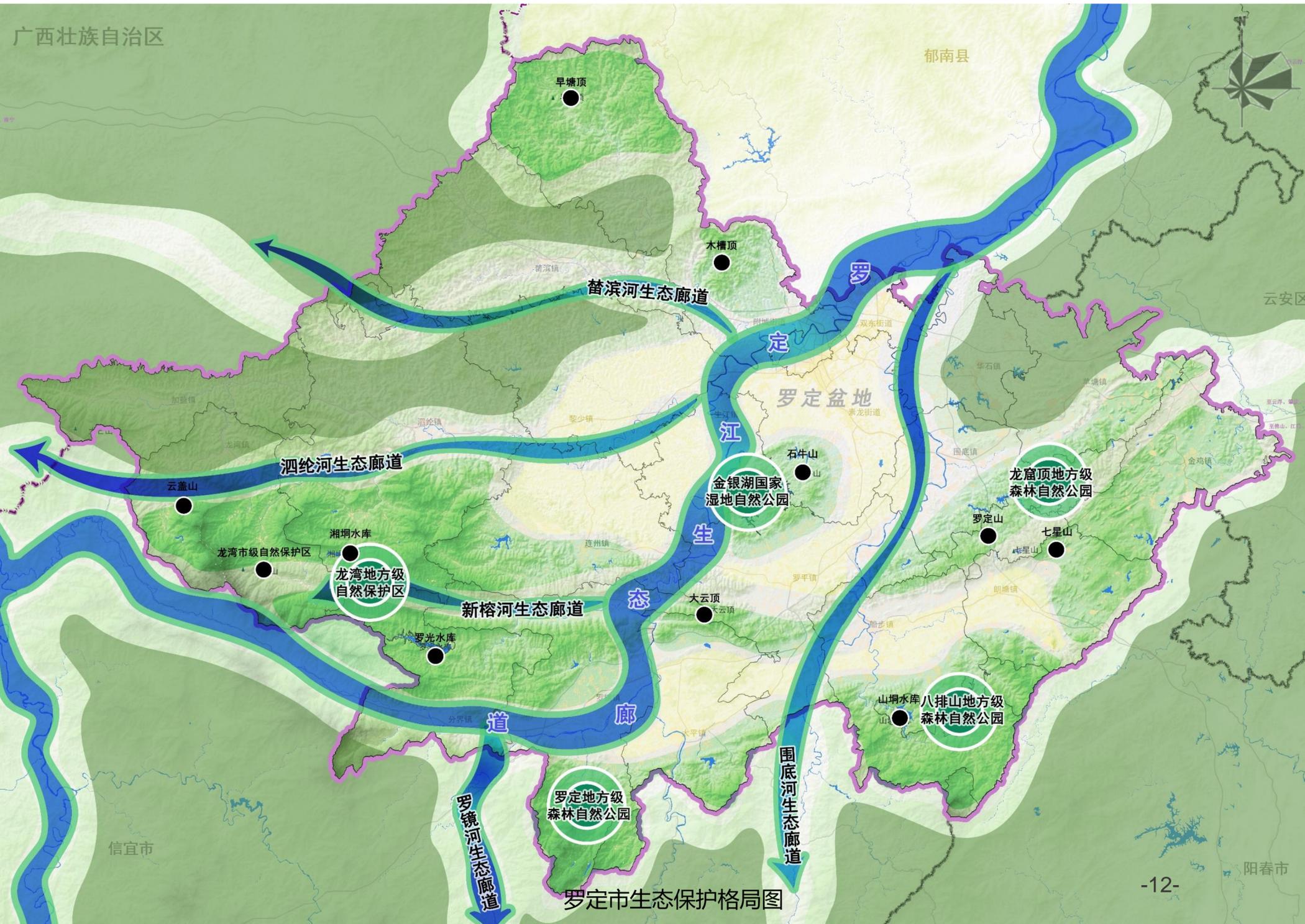
- 建立罗定江生态大通廊，为大湾区水安全提供保障。

#### ■五脉融城

- 沿替滨河、罗镜河、泗纶河、围底河、新榕河构建生态支脉，形成五脉汇合整体格局。

#### ■多点贯通

- 链接市域自然保护地、风景名胜区、湿地公园、饮用水源一级保护区、水源涵养地等重要生态保护斑块。



罗定市生态保护格局图

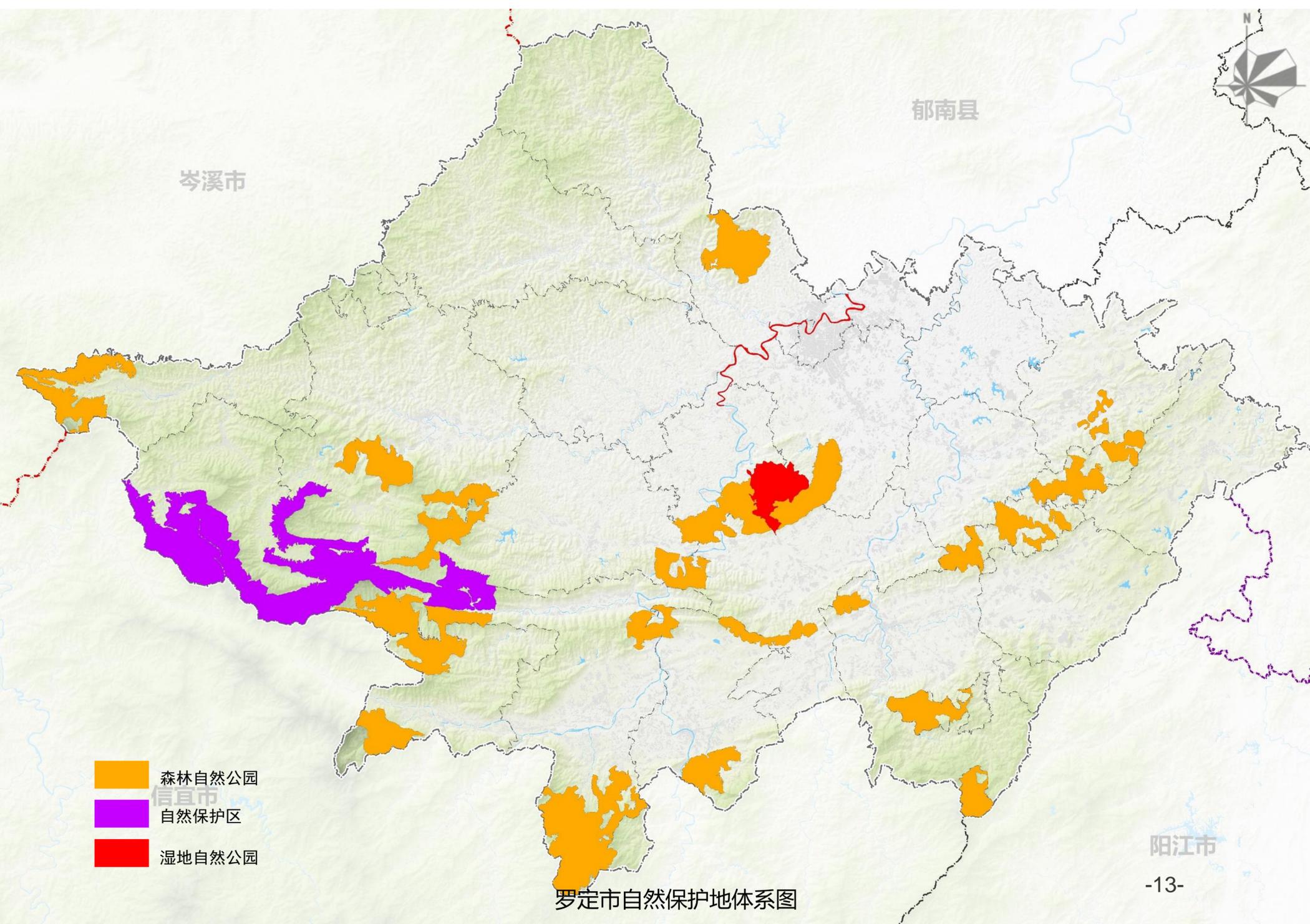
## 3.2 生态空间

### 构建自然保护地体系

#### 罗定市自然保护地体系



类型		数量	名称
自然保护区		1	云浮罗定龙湾地方级自然保护区
自然公园	湿地自然公园	2	云浮罗定罗定江地方级湿地自然公园、广东金银湖国家湿地自然公园
	森林自然公园	3	云浮八排山地方级森林自然公园、云浮龙窟顶地方级森林自然公园、云浮罗定地方级森林自然公园



## 3.2 生态空间

### 推进生态修复和国土综合整治

#### 水环境综合治理与水质提升

推进中小河道连通和排水渠清淤整治，加快区域内河湖水系连通工程；通过控源截污、生态修复等措施，提升水生态系统质量。

#### 矿山生态环境修复

推进绿色矿山的建设，加强对矿产资源等的开发及建设项目的监管，加大对废弃矿区的整治修复力度，提升区域生态环境质量。

#### 生态系统质量提升与生物多样性保护

着力提升重要生态功能区自然保护地连通性，推进林地抚育更新和区域廊道建设，提高生物多样性。

#### 土地整治与修复

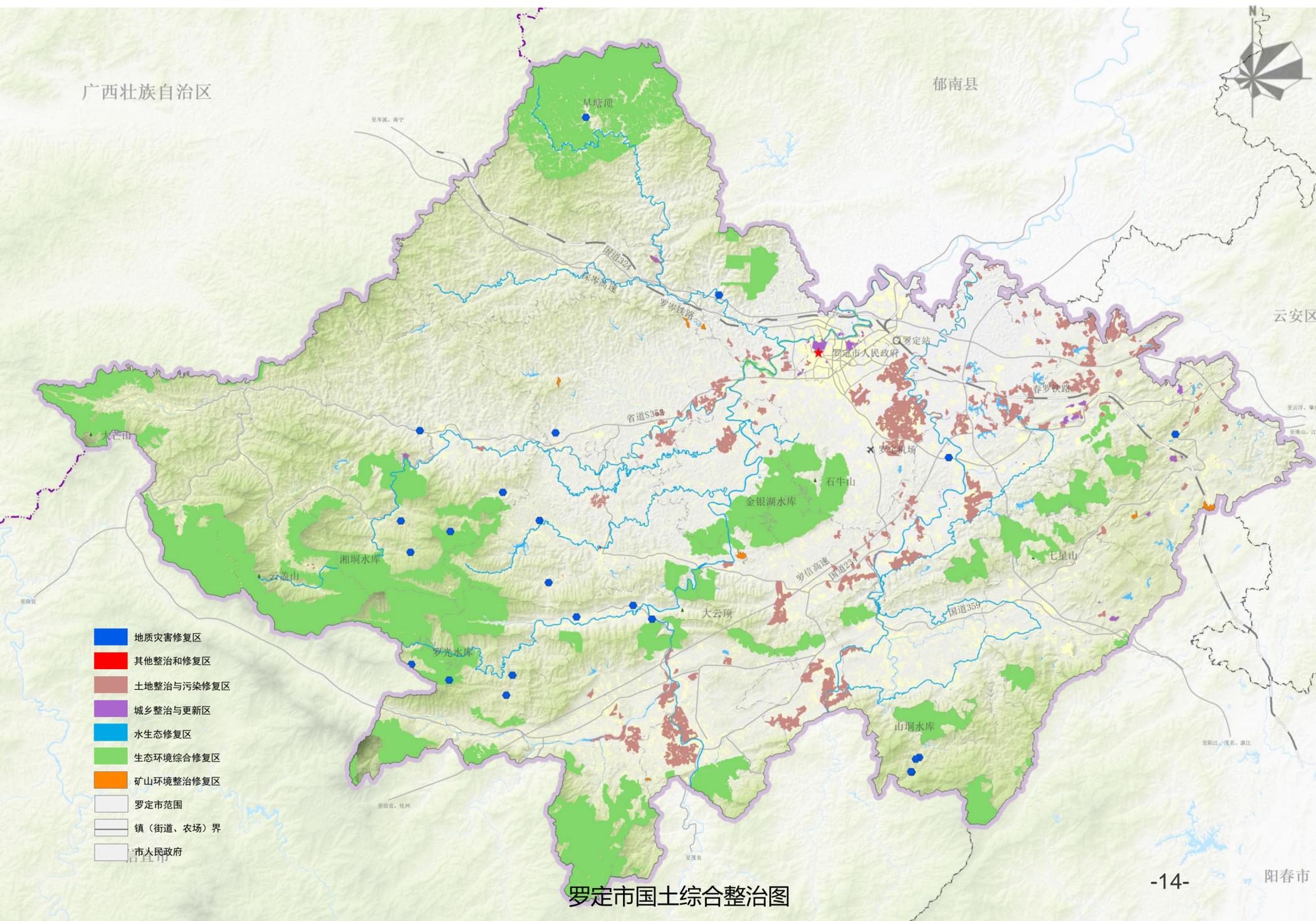
推进高标准农田建设和耕地补充，增加有效耕地面积，对生产力低下的农田进行土地整治，完善农田灌排和交通设施，提升粮食安全保障能力。

#### 地质灾害区修复

对危害较小的地区进行工程修复和建设立体化监控预警平台来预防，对于威胁比较大，人口众多的地区则要全面落实地质灾害搬迁避让。

#### 建设用地整治

大力推进村庄整治优化工程，盘活利用存量建设用地，着重内部建设用地潜力挖潜，促进土地集约高效利用。



### 3.3 城镇空间

## 城镇空间格局：十字双廊引领，南北双心辐射

### ■融湾发展走廊：

衔接区域发展走廊：珠江-西江经济带、广东省西向辐射轴、云浮广佛肇云城镇综合发展轴。

- 布局深南高铁、罗岑-春罗铁路、深岑高速。
- 布局罗定市中心、双东产业转移工业园、附城高新电子产业园、南药产业。

### ■通江品质走廊

衔接区域品质走廊：珠江-西江经济带、西江大河风光黄金水道、云浮西江经济发展带。

- 串联罗定江，沟通罗定古城、罗镜古镇、金银湖湿地公园、长岗坡渡槽。

### ■主中心：罗定中心城区

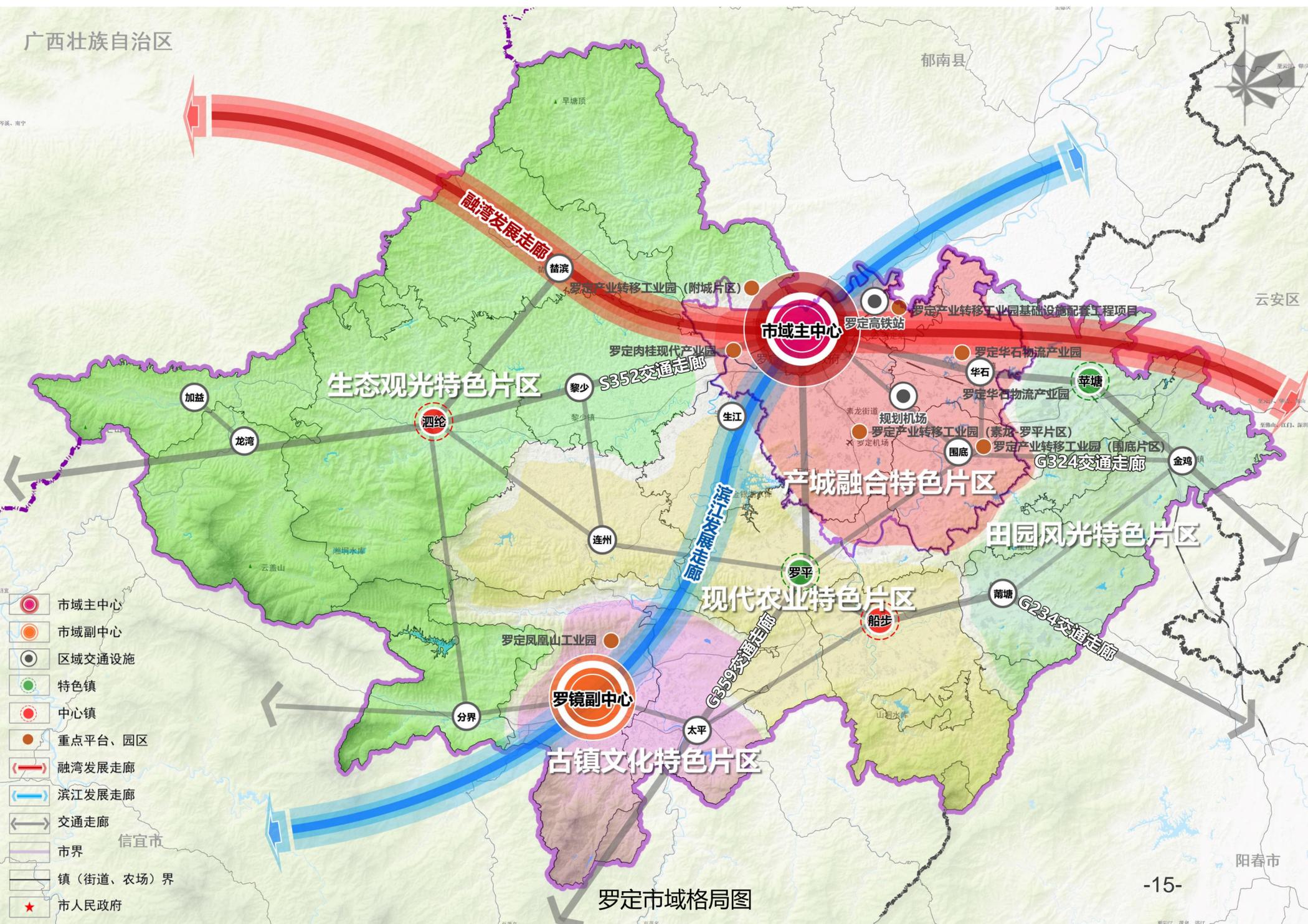
- 罗定主城区+一园五区：

进一步强化全市政治、经济、文化中心职能，依托核心服务平台和重大产业平台，发挥区域辐射带动功能。

### ■副中心：罗镜镇区

- 罗镜镇区+凤凰山产业园+文旅节点：

依托位于通江品质走廊的良好区位条件，立足文化、生态资源特色和人口基础，通过发展文创旅游、农产品加工等特色产业，辐射带动市域南部城镇及周边县市。



### 3.3 城镇空间

#### 城镇空间格局：五片特色联动，中心放射成网

##### ■产城融合特色片区：产业营城

- 包括罗城街道、双东街道、素龙街道、附城街道、围底镇、华石镇。
- 推进一园五片区建设，承接湾区产业功能；建设深南高铁与罗定机场，打造粤西门户。

##### ■古镇旅游特色片区：古镇画乡

- 包括罗镜镇、分界镇、太平镇。
- 修缮古镇标志性建筑群，建设游客服务中心，打造一组特色民宿群。

##### ■现代农业特色片区：绿色农耕

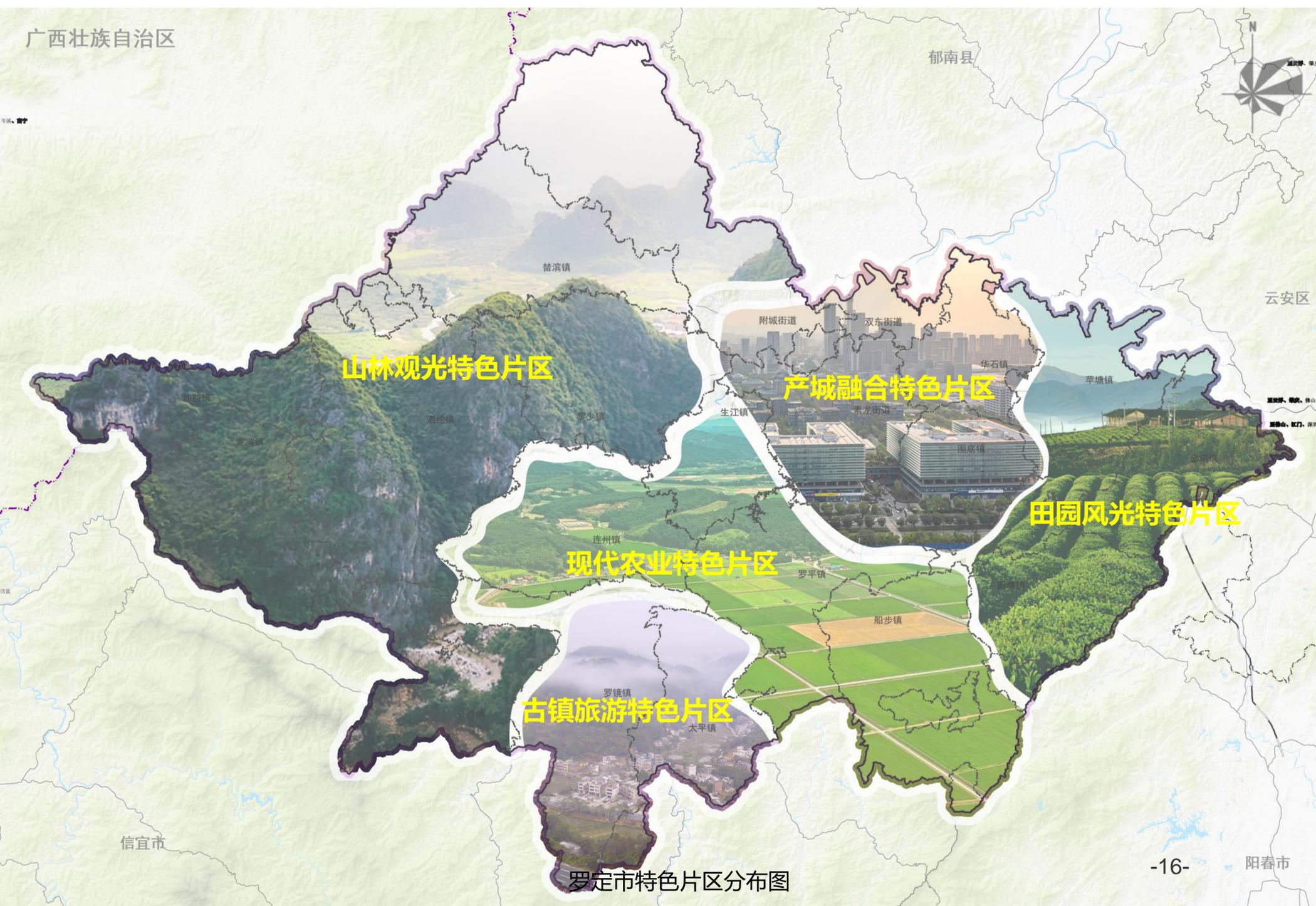
- 包括罗平镇、生江镇、连州镇。
- 围绕长岗坡渡槽与罗平精品打造农旅融合组团。

##### ■山林观光特色片区：户外体验

- 包括菴滨镇、黎少镇、泗纶镇、加益镇、龙湾镇。
- 打造以户外活动和山林观光为主题的特色服务组团。

##### ■田园风光特色片区：田园康养

- 包括船步镇、金鸡镇、苹塘镇、菴塘镇。
- 以康养度假、田园体验为特色的组团。



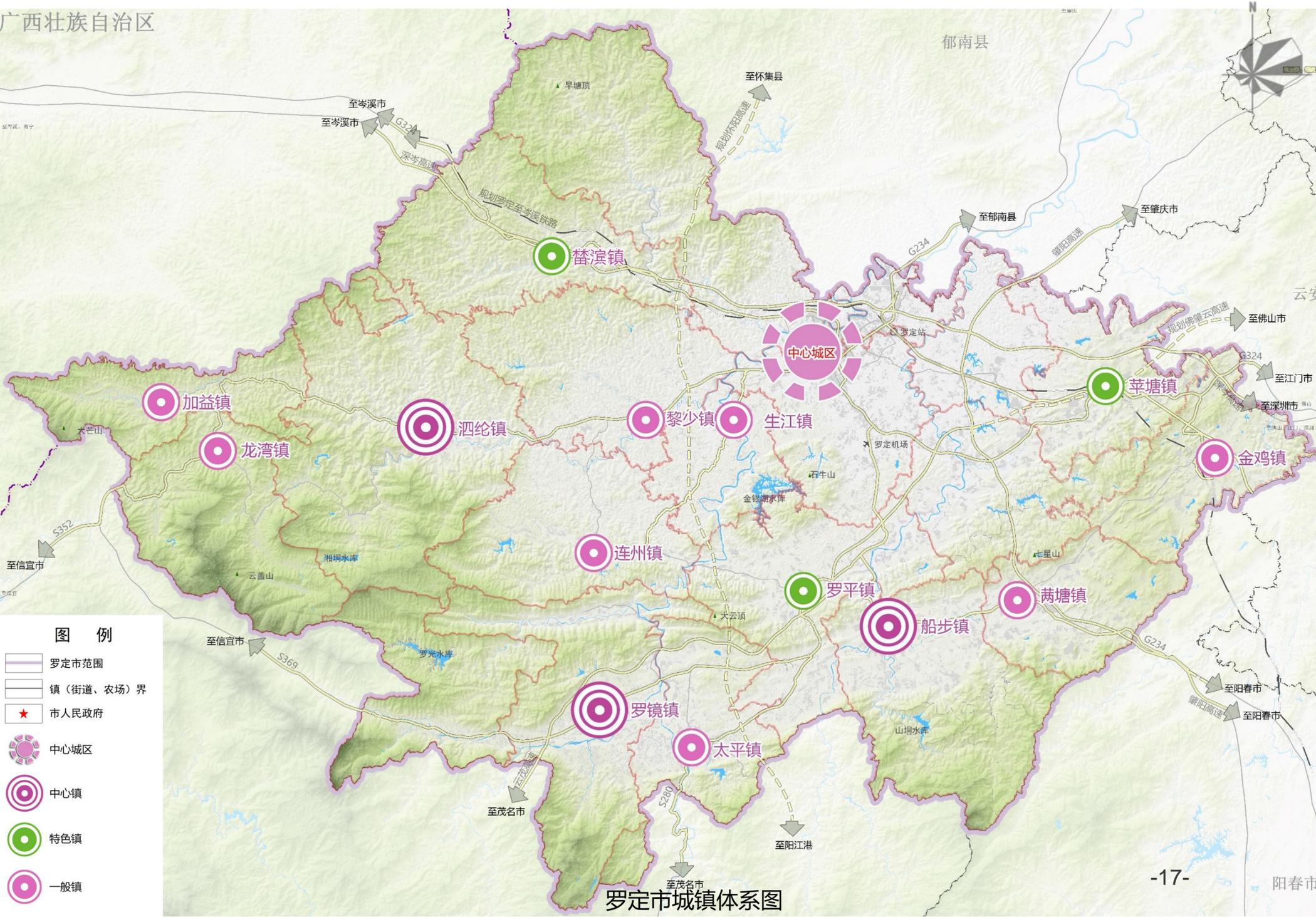
罗定市特色片区分布图

### 3.3 城镇空间

#### 明确各镇功能定位、发展主题及底线控制要求

镇名	功能定位	发展主题
罗镜镇	罗定市南部经济、文化、交通和信息中心、罗定市中心镇	将军之乡 历史名镇
太平镇	市域南部卫星城镇；罗定市现代农业城镇；	泷州古城 人文太平
分界镇	罗定市西部通道上的农旅特色小镇；罗定市高品质农产业生产基地	饮水思源 绿色分界
罗平镇	罗定中心城区的西南部卫星城镇，特色小镇	红色长岗坡 美丽新罗平
泗纶镇	罗定市中心镇，罗定市西部经济、文化和交通中心	竹梦世界 稻乡泗纶
船步镇	罗定市中心镇；罗定市东南部经济、文化、交通和信息中心	古郡开阳 商旅船步
蒯塘镇	罗定市东南片区工业重镇	和美蒯塘 天子茶乡

镇名	功能定位	发展主题
金鸡镇	罗定市东大门，罗定市东南资源产业发展片核心城镇	厨师之乡 金鸡报晓
苹塘镇	罗定市农业特色镇；市域东北部苹塘农业观光片的核心镇	山水共融 古韵苹塘
替滨镇	罗定西北部生态屏障和现代农旅产业名镇；特色小镇	罗定肉桂 香飘世界
黎少镇	罗定市农业特色镇；市域西北生态绿色发展片的核心镇	文旅黎少 水果之乡
生江镇	罗定市一般镇，市域中部近郊现代农业型小城镇	金银江畔 宜居生江
连州镇	罗定中心城区的西南部卫星城镇	文旅宜居镇 产业兴连州
加益镇	罗定市西部重要的乡土特色、农林产品贸易加工基地	森林小镇 闲情加益
龙湾镇	南药种植基地；罗定市西部特色旅游型城镇	风情龙湾 南药名镇



# 用途管制

## Control & Management

---

### 04

4.1 统筹三线划定

4.2 其他控制线划定

4.3 规划分区与用途优化

## 4.1 统筹三线划定

### 明确各镇功能定位、发展主题及底线控制要求



#### 严格保护永久基本农田

严格落实上级下达的永久基本农田保护任务，按照量质并重原则进一步优化永久基本农田划定成果，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求，推动永久基本农田保护连片成片。



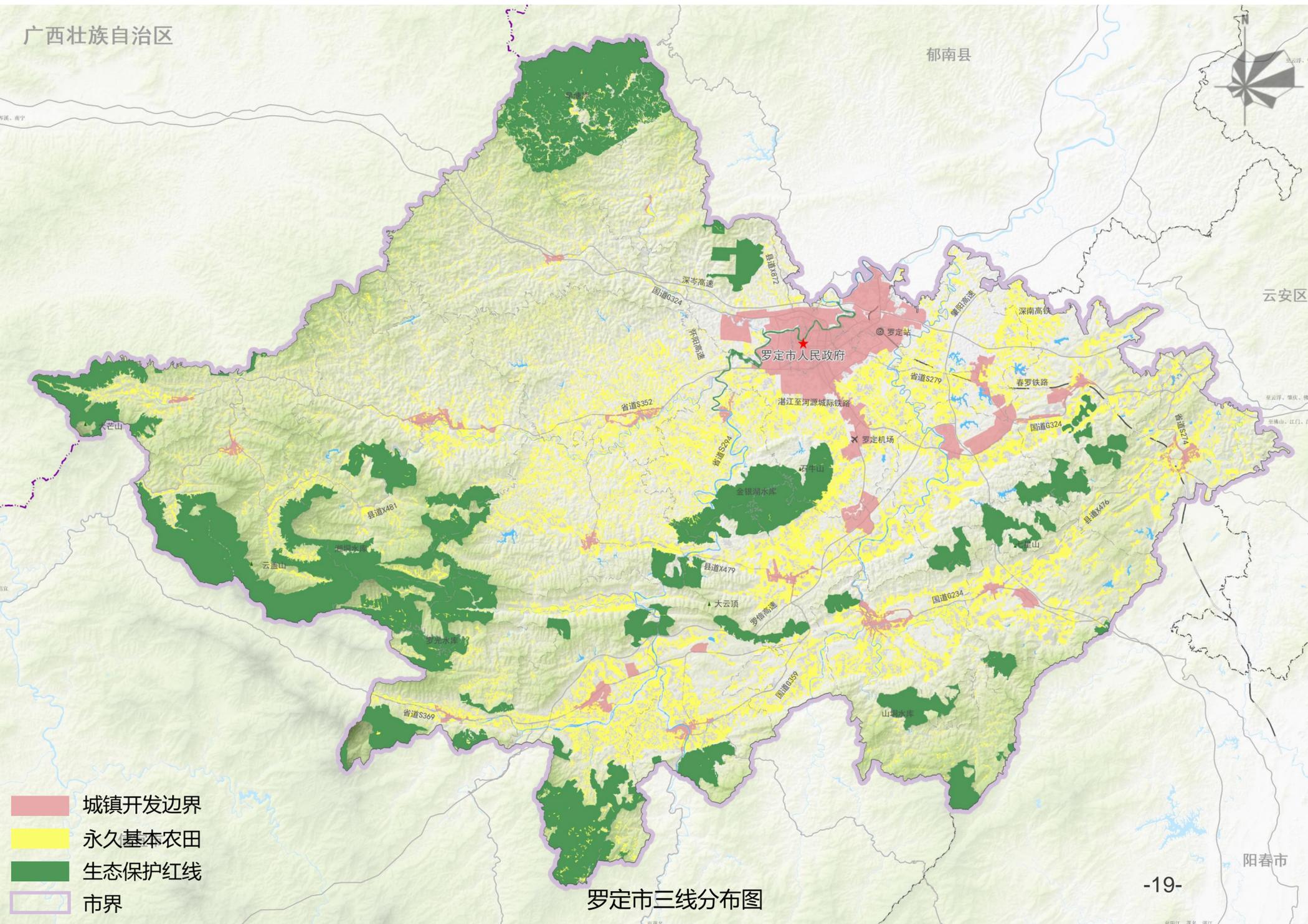
#### 优先划定生态保护红线

落实市级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模、布局以及管控要求，确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



#### 合理划定城镇开发边界

按照保质保量划定永久基本农田、稳定生态红线划定成果以及集约适度划定城镇开发边界的要求，坚持不交叉不重叠不冲突的原则，协调冲突矛盾，科学统筹划定。



## 4.2 其他控制线划定

### 刚弹结合，保证蓝绿空间



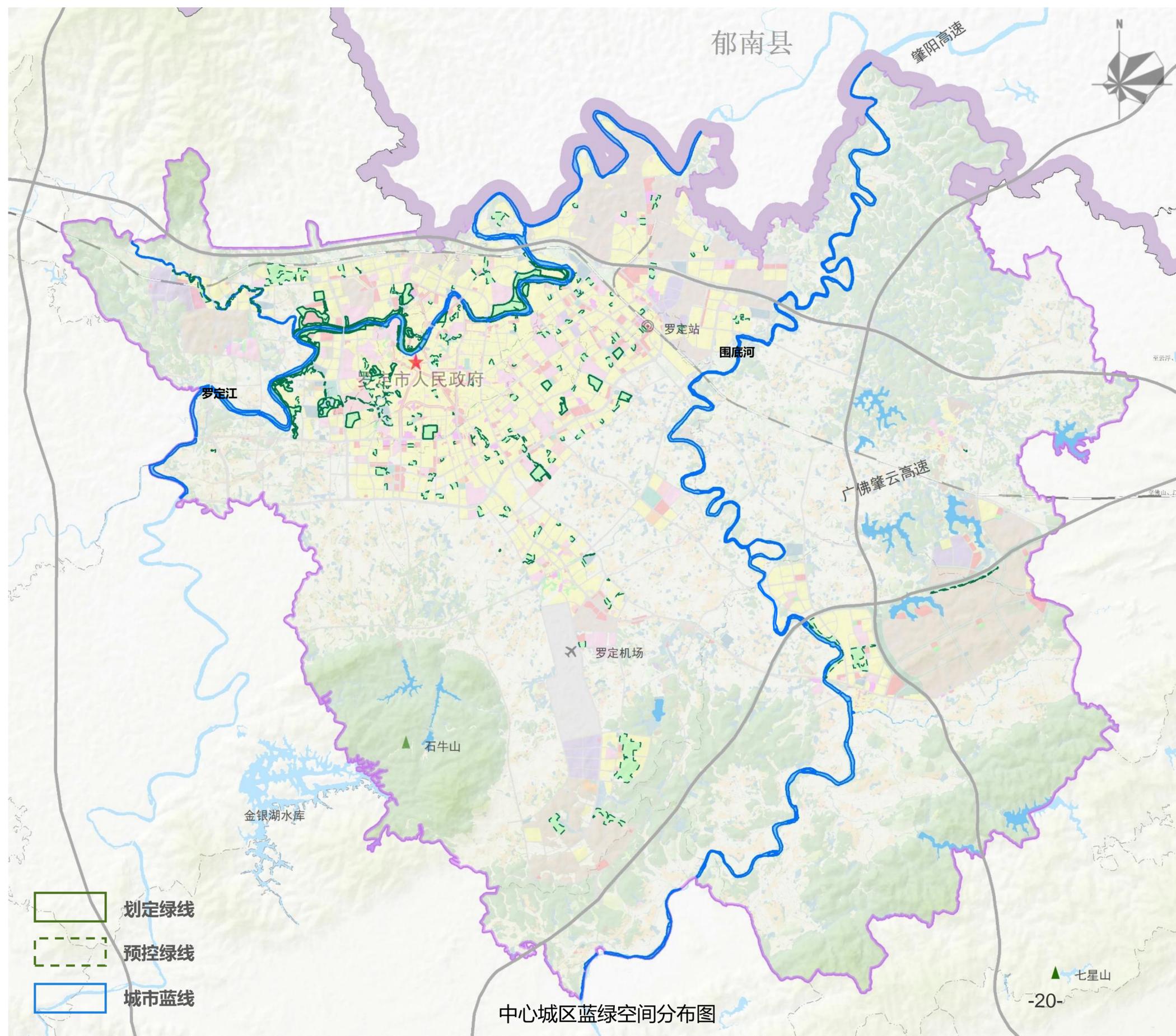
#### 蓝线划定

- 以罗定江、围底河等骨干河流岸线为保护基础划定蓝线，对蓝线范围内河湖管理进行严格用途管制。在城市蓝线内进行各项建设，必须符合经批准的城市规划，禁止进行违反城市蓝线保护和控制要求的建设等活动。



#### 绿线划定

- 主要保障为中心城区内的带状公园与组团公园。城市绿线内的用地，不得改作他用，不得违反法律法规、强制性标准以及批准的规划进行开发建设。通过划定绿线和预控绿线实现刚性和弹性管控相结合。



## 4.3 规划分区与用途优化

### ■ 建立国土空间规划分区与用途分类管控体系

- 承接市级国土空间管控需求，统筹布局生态、农业、城镇等功能空间，根据全域国土空间的资源分布现状，落实国土空间保护与利用的管控意图，建立“国土空间基本分区-功能规划分区-用途分类”的土地用途传导机制，实现由“功能控制-用途控制-用地管理”的空间管控传导路径。规划分区内可布局符合功能要求的配套用地与兼容用地，具体用地性质、布局、边界在控制性详细规划中确定，实现国土空间的全域全过程差异化管理。

### ■ 合理划分国土空间基本分区

- 在承接和传导省级、市级国土空间规划意图的基础上，县（市）域层面统一划定生态保护区、生态控制区、农田保护区，以及城镇发展区、乡村发展区、矿产能源发展区共6类国土空间一级规划分区，对本行政区域的国土空间保护与利用做出总体安排和综合部署。明确主导用途分区管理方式与管控要求，细化各分区内准入用途类型、规模指标、兼容比例等控制内容，指导下位详细规划编制与实施管理。

一级规划分区	二级规划分区		直划入的用地类型	管控方式
生态保护区	——		林地（公益林）、天然牧草地、其他草地、湿地、陆地水域、盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地	约束指标+边界管控
生态控制区	——		园地、林地、草地、湿地、陆地水域、盐碱地、沙地、裸土地、裸岩石砾地、盐田	用途准入+边界管控
农田保护区	——		耕地、农业设施建设用地、坑塘水面、沟渠、干渠、田坎、田间道	约束指标+边界管控
城镇发展区			城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。	“详细规划+规划许可”及边界管控
	城镇集中建设区	居住生活区	居住用地、公共管理与公共服务用地、商业服务业用地、绿地与开敞空间用地	
		综合服务区	公共管理与公共服务用地、商业服务业用地	
		商业商务区	商业服务业用地	
		工业发展区	工业用地、仓储用地	
		物流仓储区	仓储用地、交通运输用地	
		绿地休闲区	绿地与开敞空间用地、商业服务业用地	
		交通枢纽区	交通运输用地	
	战略预留区	留白用地		
	城镇弹性发展区	园地、林地（商品林）、草地、其他土地	建设与管理要求+详细规划	
	特别用途区	林地（公益林）、陆地水域、湿地		
乡村发展区			农田保护区外，为满足农林牧渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。	
	村庄建设区	农村宅基地、农村社区服务设施用地、村庄内部道路用地	“详细规划+规划许可、约束指标+分区准入”	
	一般农业区	耕地、园地、农业设施建设用地、坑塘水面、沟渠、干渠、田坎、田间道	约束指标+分区准入	
	林业发展区	林地（商品林）、园地		
矿产能源发展区			采矿用地、林地、草地、其他土地	

# 要素配置

Allocation

## 05

- 5.1 产业空间布局优化
- 5.2 公共服务体系完善
- 5.3 支撑保障体系建设

## 5.1 产业空间布局优化

### 两心七园，一廊五区

■支持产业高质量发展，优化产城功能和用地布局，打造“两心七园、一廊五区”的城市综合产业布局

#### “两心”

- 高铁新城综合转型服务中心
- 空港现代物流服务中心

#### “五区”

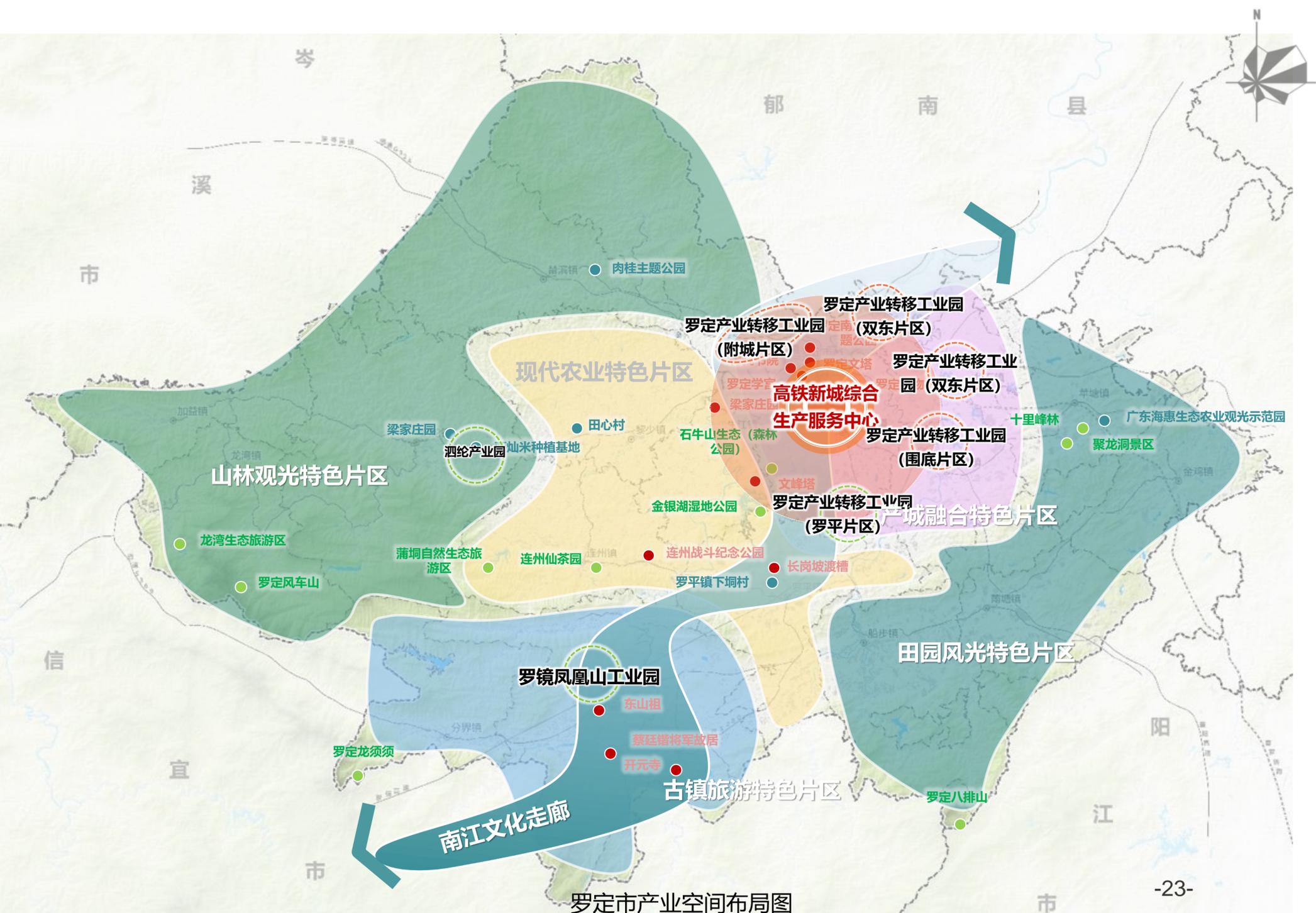
- 产城融合特色片区
- 田园风光特色片区
- 古镇旅游特色片区
- 山林观光特色片区
- 现代农业特色片区

#### “5+2” 园区

- “一园五片区”：罗定产业转移工业园（双东片区）、罗定产业转移工业园（华石片区）、罗定产业转移工业园（围底片区）、罗定产业转移工业园（附城片区）、罗定产业转移工业园（罗平片区）。
- 罗镜凤凰山工业园、泗纶产业园：打造以现代农业产业集群、轻工制造产业集群为主导的综合产业园。

#### “一廊”

- 南江文化走廊：布局支柱产业并依托高等院校提供科技创新、人才培养等支撑；串联南江沿岸历史文化景点，打造特色滨水沿岸文化廊道。



## 5.2 公共服务体系完善

等级化：建立“市-片区-镇-行政村-村小组”五层级公共服务中心体系

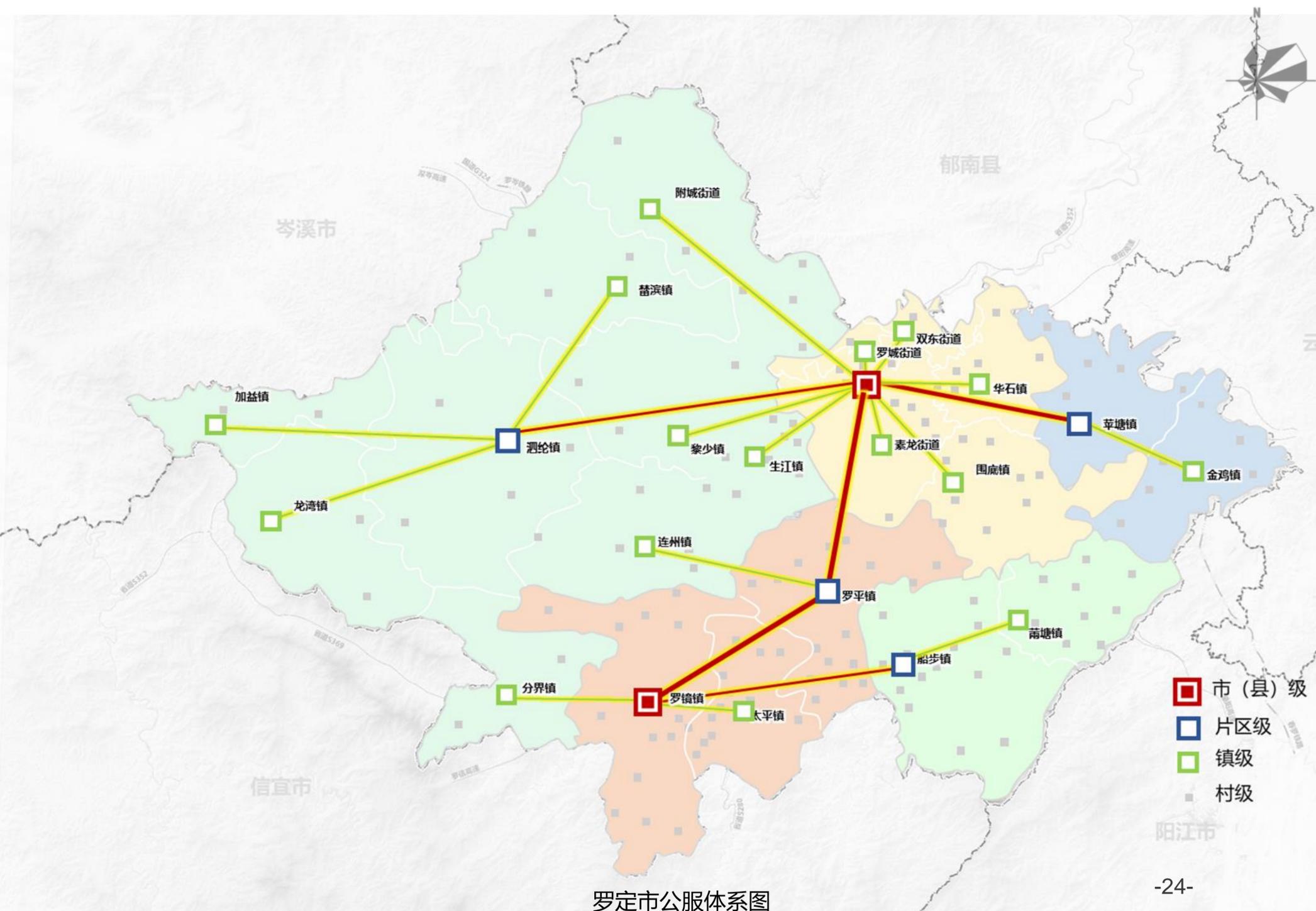
**2个**市级公共服务中心：中心城区主中心、罗镜副中心。

**4个**片区级服务中心：泗纶、苹塘、罗平、船步四大重点镇，促进集聚发展。

**16个**镇级（生活圈）服务中心：其余各镇中心建设30分钟城乡融合生活圈。

**行政村级（组团）服务中心**：各镇依托集聚型中心村补齐组团级设施，覆盖周围村镇。

**自然村级**：实现各自然村基本民生保障设施全覆盖。



## 5.2 公共服务体系完善

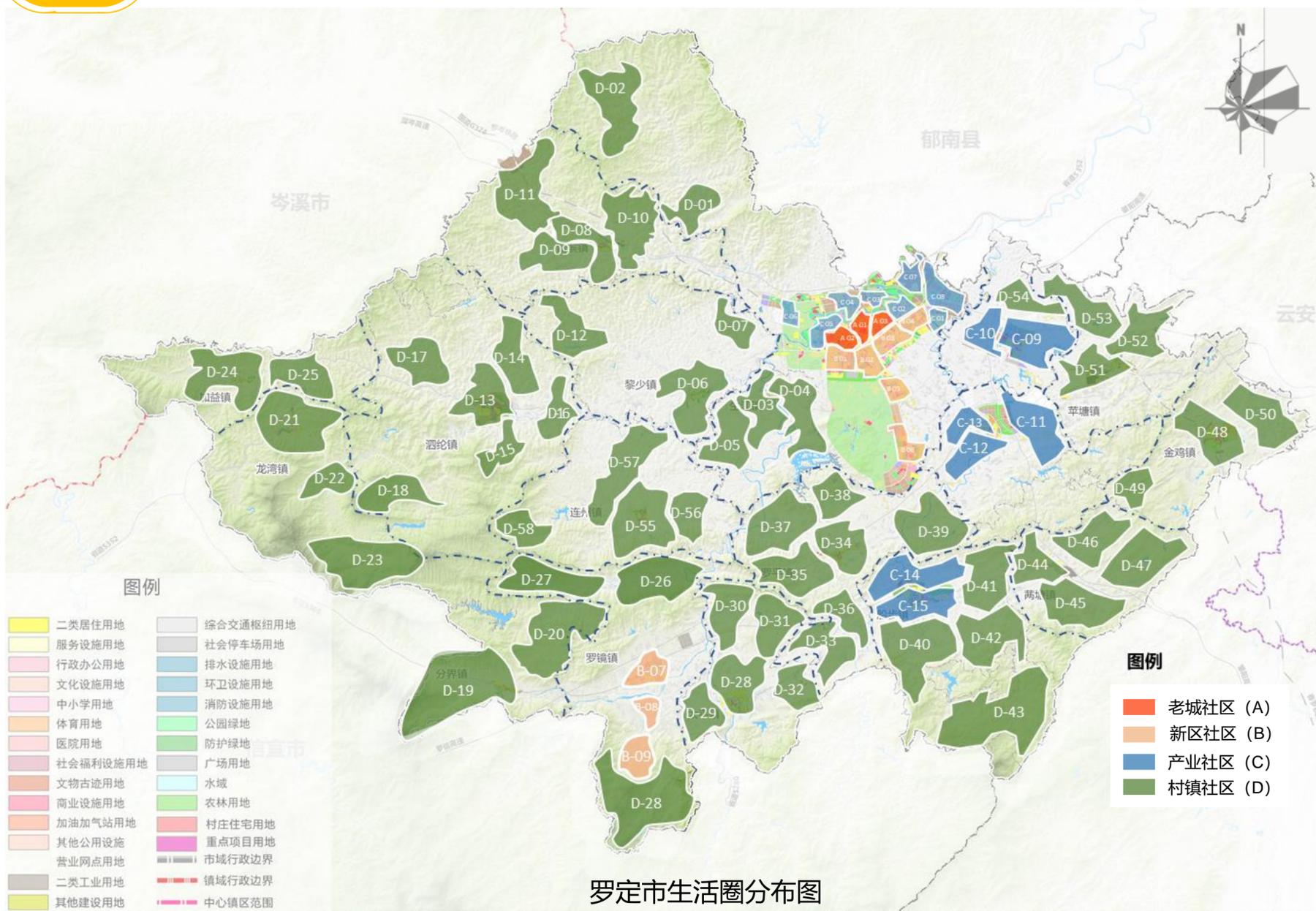
### 全覆盖：建立30分钟生活圈配套体系



结合人口与交通等时圈，科学划定生活圈。



按照老城社区、新区社区、产业社区、村镇社区四大社区类型，分类明确设施配套要求。



		老城社区	新区社区	产业社区	村镇社区
时间		15-20min	15-30min	30min	30-40min
距离		800-1400m	1000-2000m	1600-2000m	2000-2600m
服务人口		2-5万人	2-3万人	1-1.5万人	0.8-1.4万人
覆盖范围		2-6km <sup>2</sup>	6-13km <sup>2</sup>	8-13km <sup>2</sup>	13-21km <sup>2</sup>
配置内容	金融	银行*、电信支局*、储蓄所、邮电所			
	社区服务	养老院*、残疾人托养所*、社区服务中心、物业管理、托老所*			
	市政公用	供热站或热交换站*、路灯配电室、公交始末站*、燃料供应站*、燃气调压站*、公共厕所、配电房、居民停车场/库*、垃圾转运站*、开闭所、消防站*			
	教育设施	中学、小学、幼儿园、托儿所			
	医疗设施	医院、门诊所、护理院*、卫生站			
	文体设施	文化活动中心、居民运动场/馆*、居民健身设施、文化活动站	文化活动中心、居民运动场/馆*、居民健身设施、文化活动站		
	医疗设施	医院、门诊所、护理院*、卫生站	医院、门诊所、护理院*、卫生站		
商业服务	综合食品店、综合百货店、餐饮、中西药店、书店、市场、其它第三产业设施（零售、洗染、照相、影视文化等）				

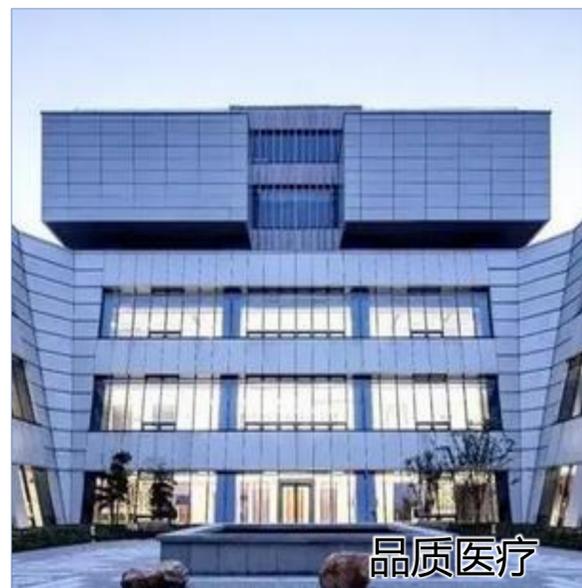
注：\*指《云浮市城市规划技术管理规定（2018）》内为宜设置的项目，不加\*为应设置项目。

## 5.2 公共服务体系完善

### 特色化：打造服务全市的主题性公服设施

#### 围绕核心区域布局重点设施

依托机场铁路等平台，以中心城区和罗镜副中心为重点，进一步强化教育、文化、会展、运动康养、生态农业等品牌；谋划特色教育、商业服务、品质医疗、特色文体、绿道和公园等特色主题性公服设施。



## 5.3 支撑保障体系建设

### 构建内联外通的综合交通体系

#### ■ 云浮机场

- 推动云浮机场建设，将其打造为粤西支线机场。

#### ■ 深南高铁

- 加快推进深南高铁（罗定段）项目建设，西联广西、东融大湾区，实现1小时畅达珠三角核心城市。设计时速350千米/时，串联深圳、南宁、昆明、江门、玉林、百色等主要城市，规划在附城设置高铁站。

#### ■ 罗岑铁路

- 推进罗岑铁路实施建设，东端经春罗铁路与广茂铁路相接，西端经岑溪与南宁、贵港、玉林相连，构建大西南到大湾区货运要道。

#### ■ 高速公路

构建“井”字形高速公路网络，形成通桂接粤、通江达海的区域均好高速格局。

- 推进罗信高速东延，衔接广佛云高速，强化东西联系。
- 新增怀阳高速，补足南北联系。



## 5.3 支撑保障体系建设

### 构建“四横四纵”市域交通联系

■东西向规划新建长岗坡大道，南北向改扩建肉桂大道，形成“四横四纵”的市域快速通道

#### ■四横

“一横”为 G324-G234：连接替滨-附城-罗城-双东。

“二横”为 S352-S279-G324：连接龙湾-加益-泗纶-黎少-罗城-华石-围底-苹塘-金鸡。

“三横”为干线公路-长岗坡大道：连接泗纶-连州-罗平。

“四横”为 S369-G234-S274：连接分界-罗镜-太平-船步-莆塘-金鸡。

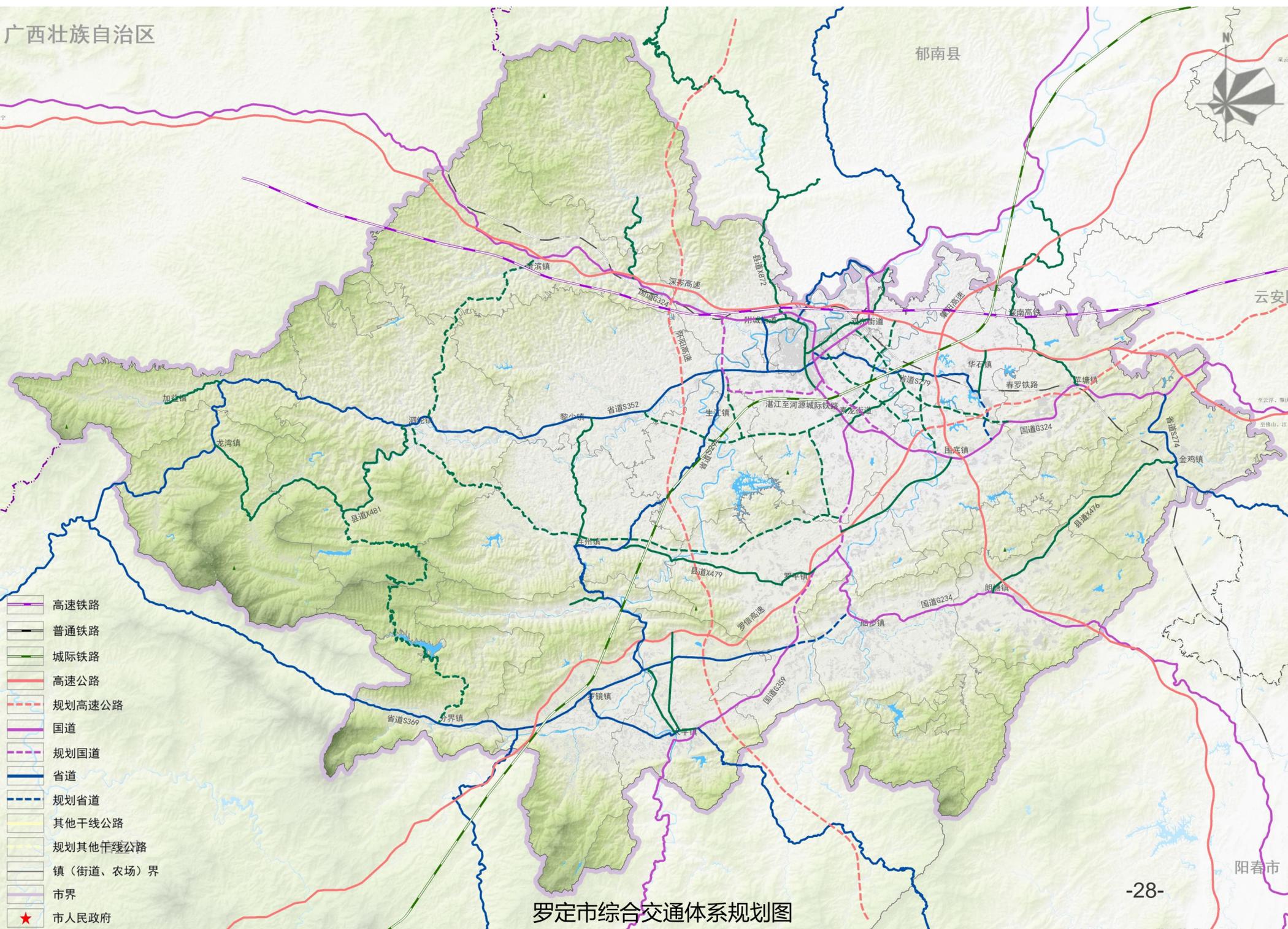
#### ■四纵

“一纵”为肉桂大道-干线公路：连接替滨-泗纶-分界。

“二纵”为S294：连接素龙-生江-连州-罗镜-太平。

“三纵”为G324-G359：连接罗城-素龙-罗平-太平。

“四纵”为G324-G234：连接罗城-素龙-罗平-船步-莆塘。



# 中心城区

Central Area

## 06

- 6.1 空间结构
- 6.2 交通布局
- 6.3 公服体系

## 6.1 空间结构

### 构建“一核五片，两轴双廊”中心城区空间结构

#### ■一核心五片区

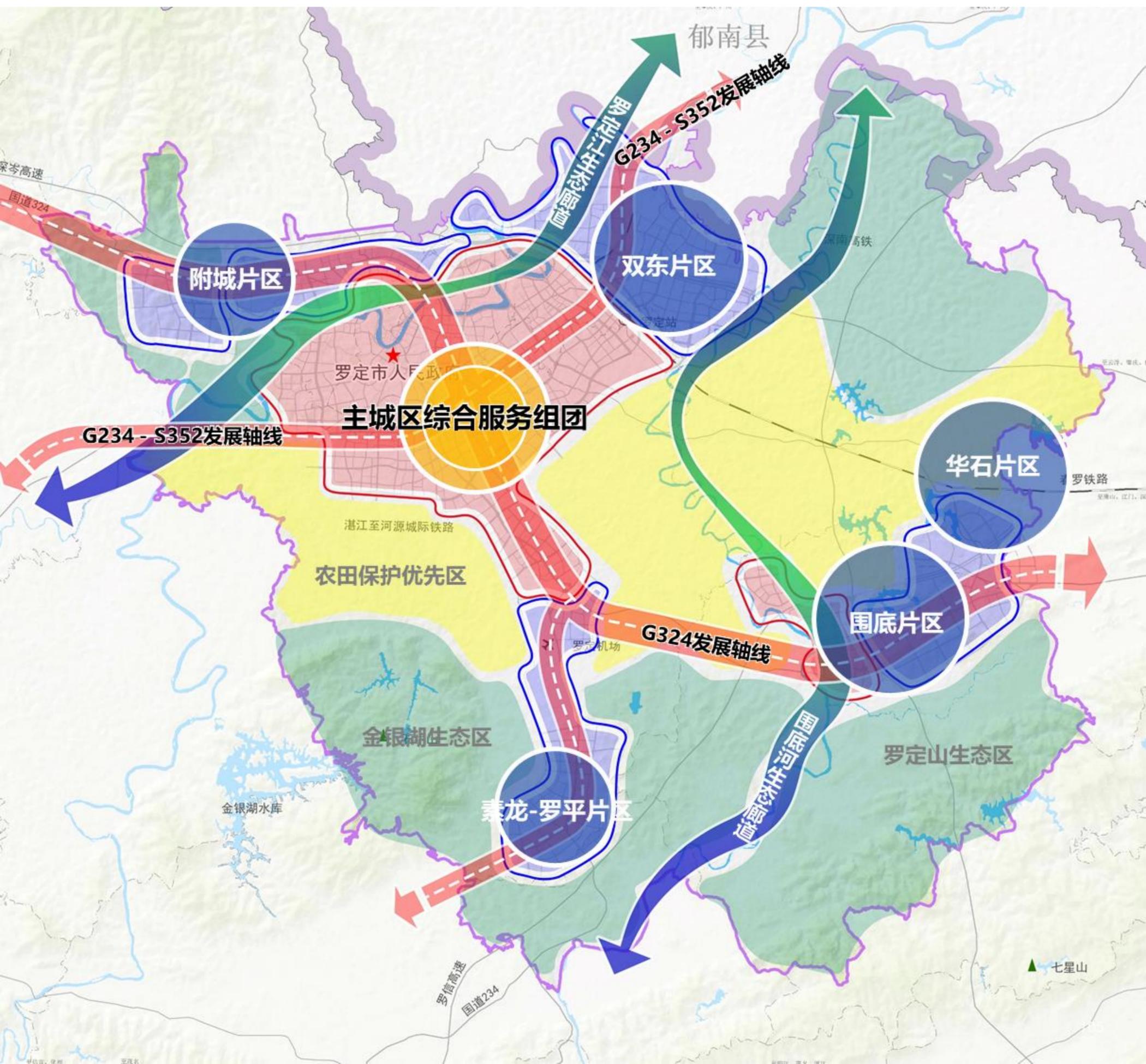
- “一核”为城市发展核心：主城区。
- “五片区”包括五大产城融合组团：双东、围底、华石、素龙-罗平、附城。

#### ■城市拓展双轴线

- 以G324、G234、S352等主要道路为城市空间拓展轴线，重点布局城市综合服务与产业空间。

#### ■生态保护双廊道

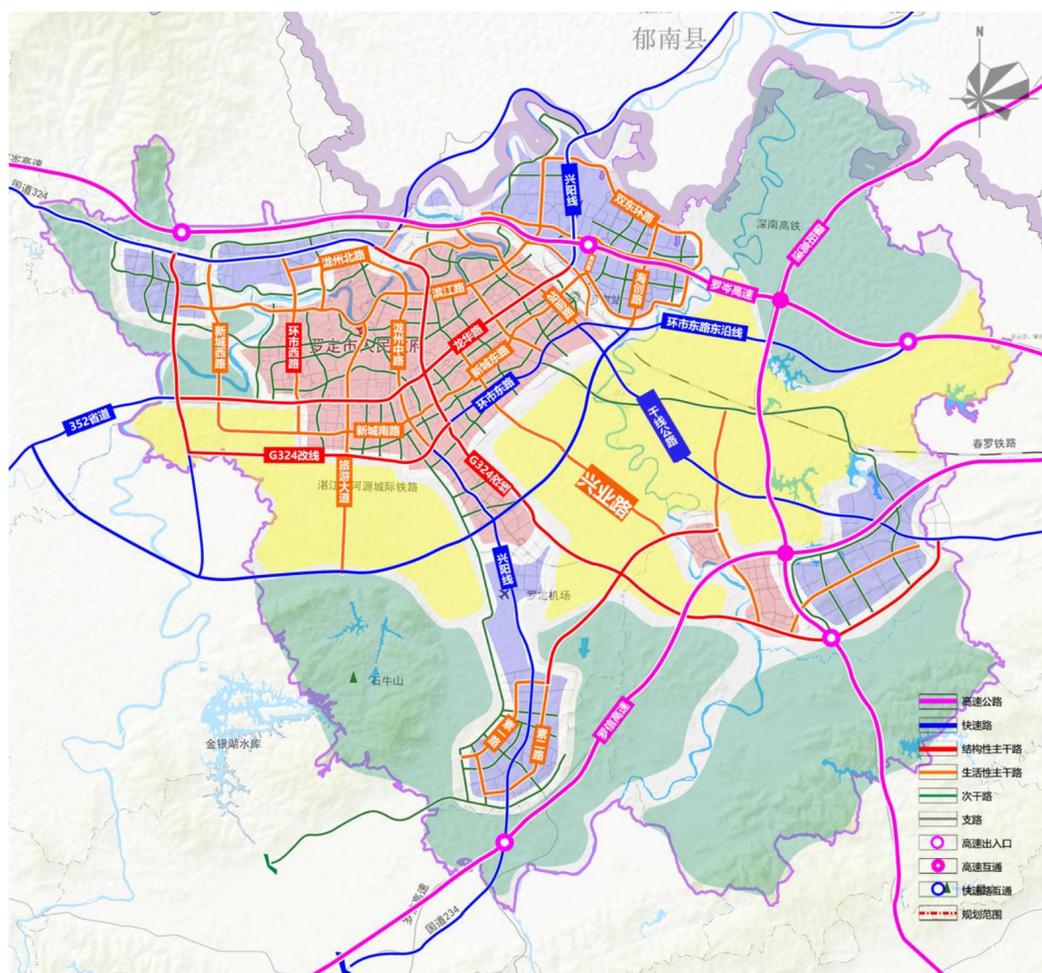
- 以罗定江、围底河构建两大生态廊道，打造城市绿色空间。



## 6.2 交通布局

### 城乡建设空间与交通设施协同布局

- **交通引领：** 兴业路引领城市向南发展，远期衔接罗信高速围底出口。
- **城区联通：** 通过快速路体系联通城区周边产业园，提高各板块联动能力，促进产业产品向外输出。
- **产城互动：** 通过兴阳线（G234）、双东环路、福昆线（G324）、外环路（西段），加强园区和市区的高快速交通。
- **城镇带动：** 通过G234连接罗平、船步；S352连接生江、黎少、泗纶，强化市中心与外围镇区辐射。



中心城区道路交通规划图

## 6.3 公服体系

### 打造“三级、五类”公共服务体系

#### ■ 城市级-片区级-社区级公服中心体系

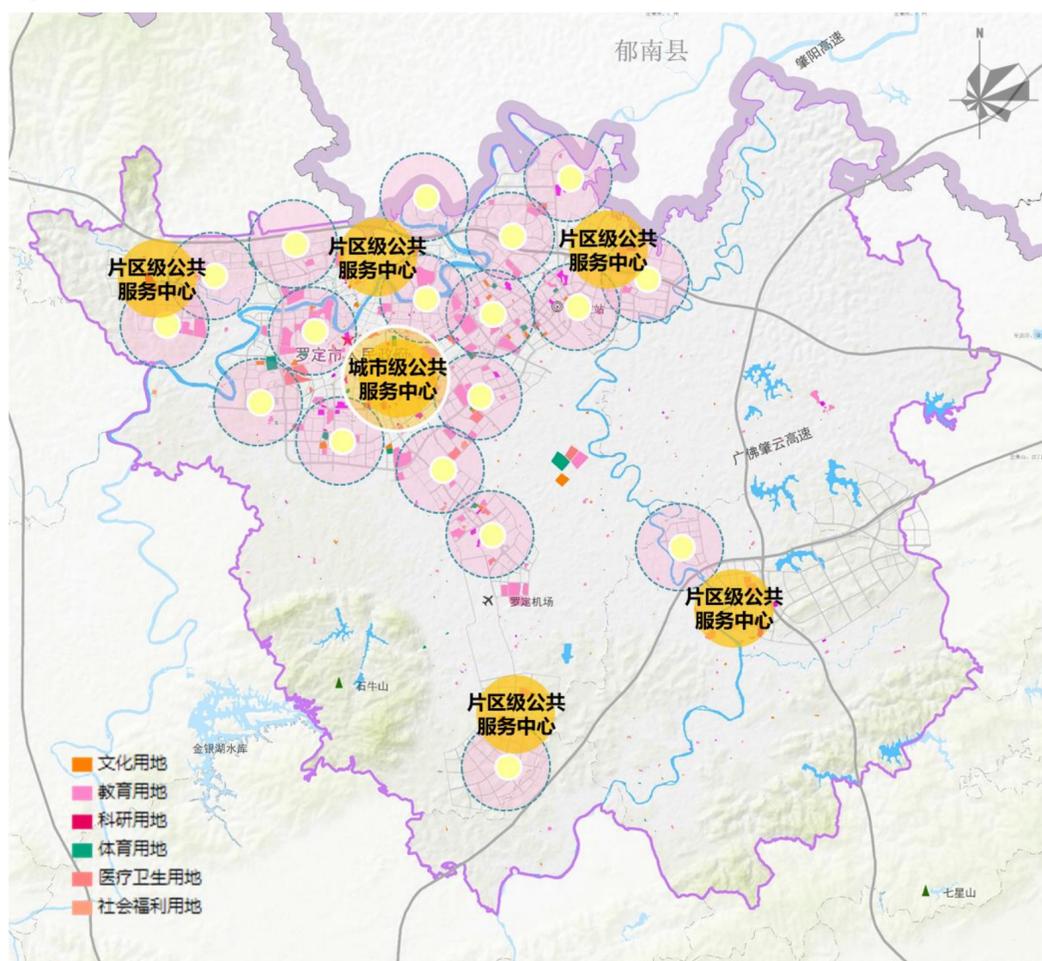
**1个**城市级公共服务中心：聚集罗定市人民医院、市政公园、实验中学、市图书馆等城市级公共服务设施，服务整个中心城区。

**5个**片区级公共服务中心：集聚片区级别的公共服务功能，服务10-15万人。

**18个**社区级公共服务中心：打造为新型社区中心，服务人口3-5万人，服务半径约800-1000m，形成宜居生活圈。

#### ■ 五类设施布局规划

强化中心城区教育功能，补足医疗、文化、体育、社会福利设施短板。



中心城区公共服务体系规划图

# 城乡品质风貌

Landscape

---

## 07

7.1 总体风貌格局

7.2 中心城区城市设计引导

7.3 历史文化保护格局

## 7.1 总体风貌格局

### 一廊五区的城市风貌格局

#### 南江文化走廊

串联南江沿岸历史文化景点，加强历史文化节点联系，打造特色滨水沿岸文化廊道。

#### 山林观光特色区

展示西南部山地生态特色，打造以自然风光、亲近自然为主题的原生态观光区。

#### 特色农业休闲区

结合特色农业优势，发展集休闲、观光、体验为一体的特色农旅休闲区。



总体风貌格局图

#### 古城文化博览区

展示古城特色文化风貌，打造集文化观赏、体验、休闲为一体的古城文化博览区。

#### 田园风光体验区

发掘东部田园风光资源，打造集田园观光、田园体验的田园风光体验区。

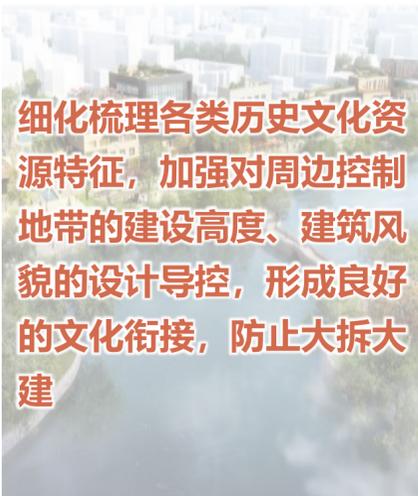
#### 古镇活力创意区

提炼古镇文化底蕴，展示古镇个性文化，与古城文化相互呼应，共筑特色文化走廊。

### 四类城市设计分区指引

#### 历史文化风貌区

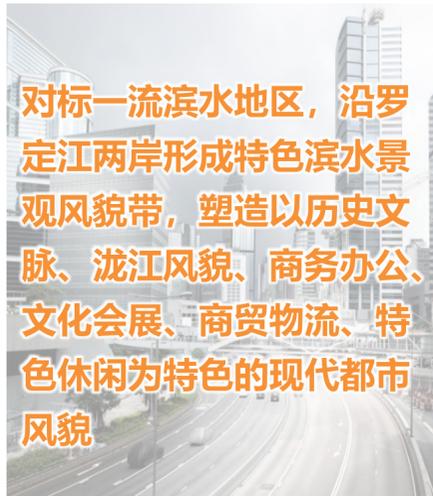
**古城风貌区：**学宫历史节点、人民北路历史街区、文塔、泽汇路历史地段



细化梳理各类历史文化资源特征，加强对周边控制地带的建设高度、建筑风貌的设计导控，形成良好的文化衔接，防止大拆大建

#### 现代城镇风貌区

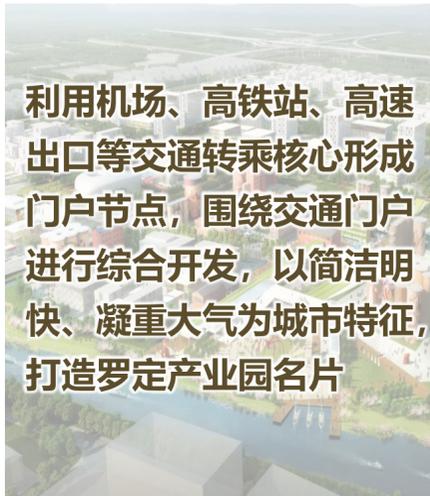
**罗城街道、围底街道：**沿G324、G234、S352等交通廊道两侧区域



对标一流滨水地区，沿罗定江两岸形成特色滨水景观风貌带，塑造以历史文脉、滨江风貌、商务办公、文化会展、商贸物流、特色休闲为特色的现代都市风貌

#### 产城融合风貌区

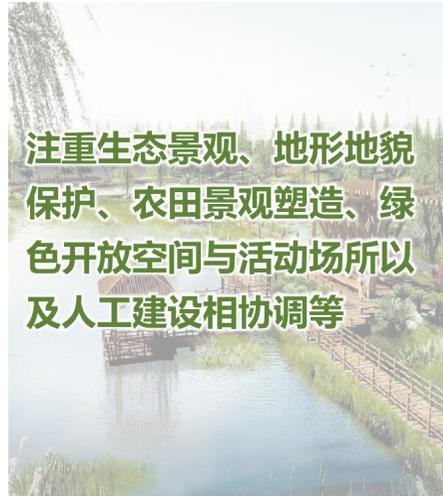
**双东街道、围底街道、附城街道：**罗定产业转移工业园、中医药产业园



利用机场、高铁站、高速出口等交通换乘核心形成门户节点，围绕交通门户进行综合开发，以简洁明快、凝重大气为城市特征，打造罗定产业园名片

#### 生态景观风貌区

**石牛山：**湿地景观生态风貌  
**罗定江、围底河：**水系景观生态风貌

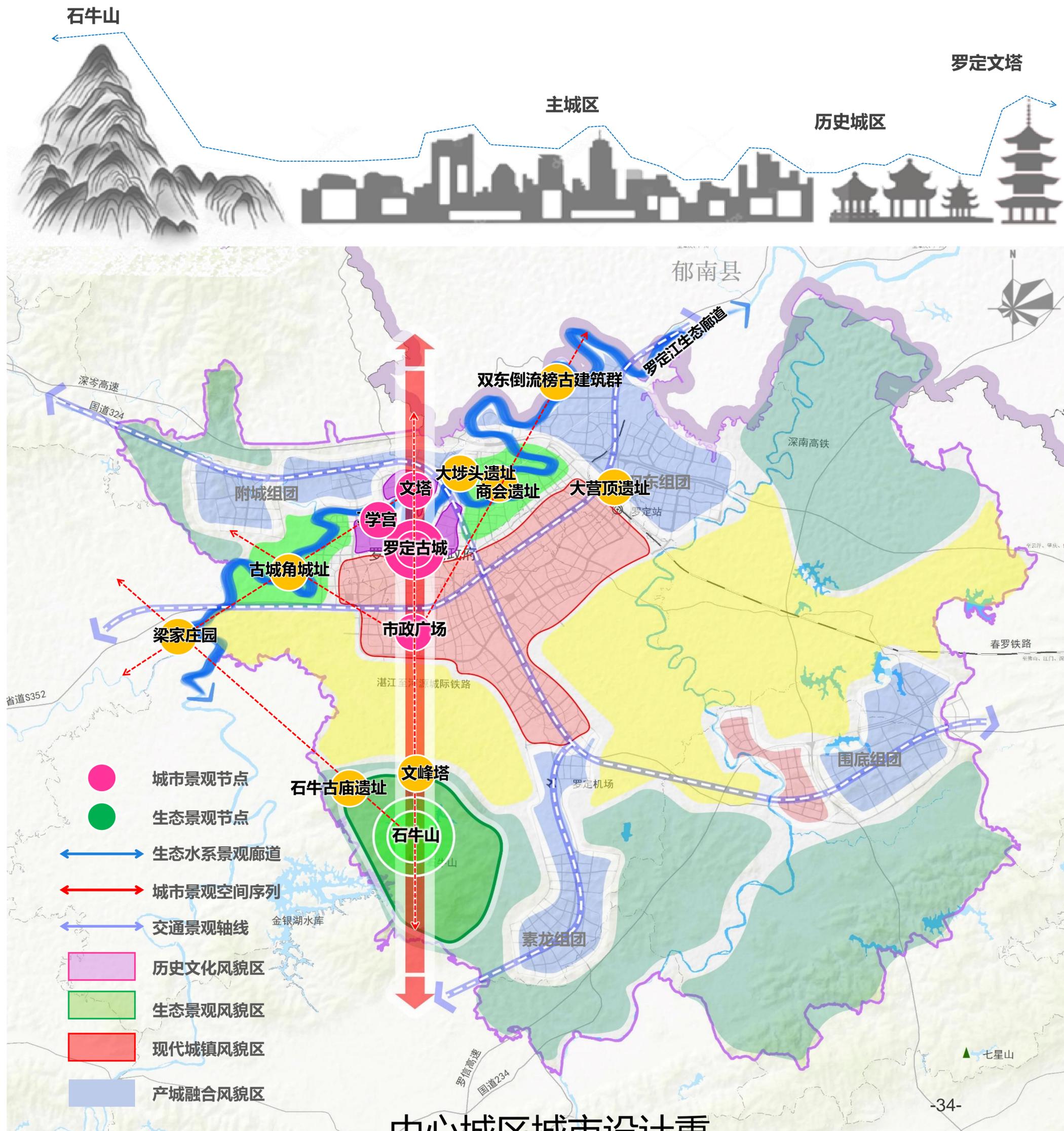


注重生态景观、地形地貌保护、农田景观塑造、绿色开放空间与活动场所以及人工建设相协调等

## 7.2 中心城区城市设计重点地区指引

### 营造罗定江廊道，突出城市景观序列

- **罗定江廊道：** 双东倒流榜古建筑群、商会遗址、大埗头遗址、文塔、古城角城址、梁家庄园等。
- **城市空间序列：** 文塔、学宫、泽汇路、文化广场、市政广场、博物馆、旅游大道、石牛山等节点。
- **城市视线通廊：** 重要文化节点之间保留视线通廊，打造城市文化景观脉络。



## 7.3历史文化保护格局

### 构建“一江、一城、两山、五区”历史文化保护格局

“一江”

罗定江及其大小支流

“一城”

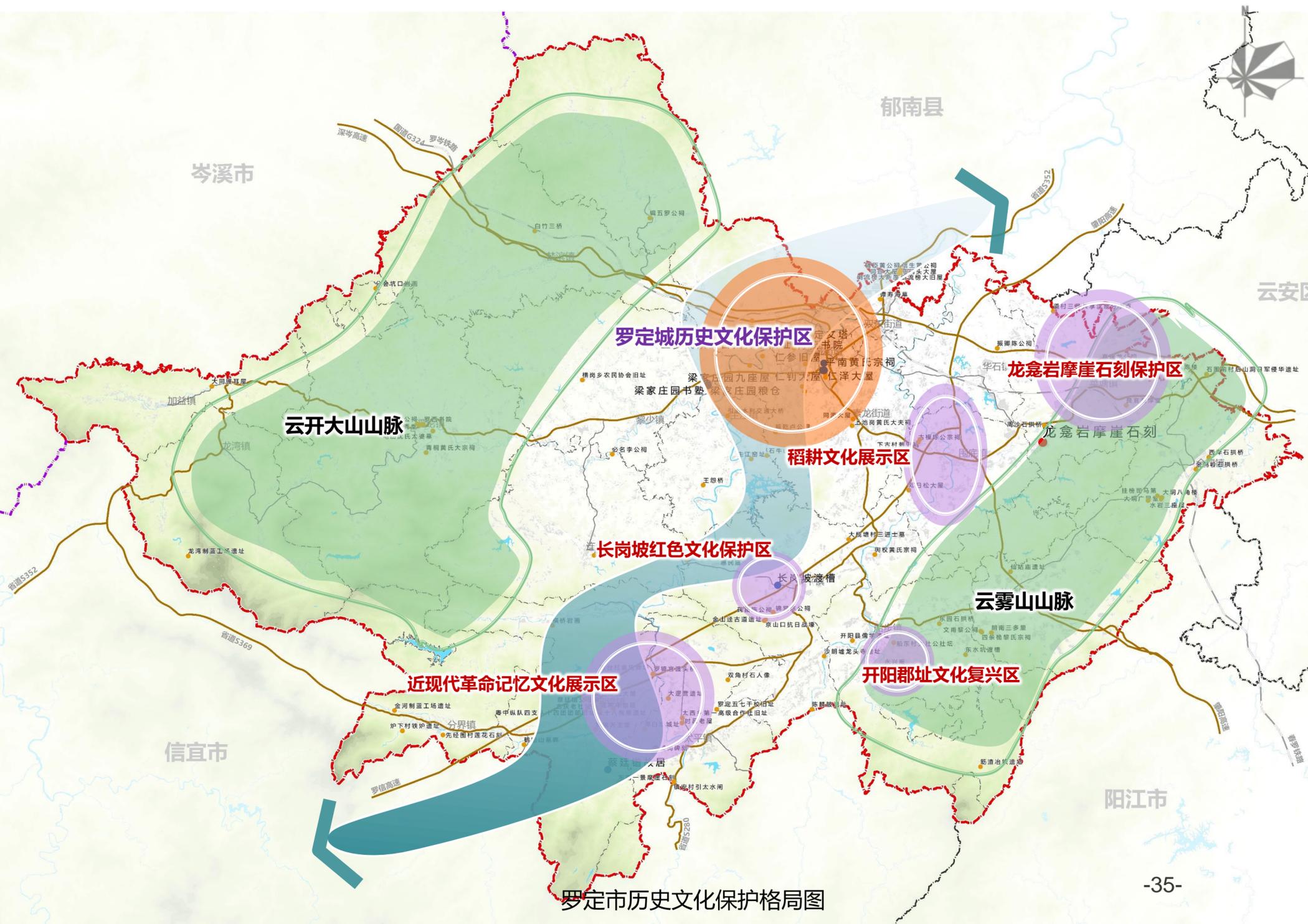
罗定城历史文化保护区

“两山”

云开大山山脉与云雾山山脉

“五区”

苹塘镇龙龕岩摩崖石刻保护区、罗镜镇近现代革命记忆文化展示区、船步镇开阳郡址文化复兴区、罗平镇长岗坡红色文化区、围底镇稻耕文化展示区



罗定市历史文化保护格局图

## 7.3历史文化保护格局

### 构建5级历史保护文化体系

**罗定：历史文化名城**

**历史文化名镇 1 个**

**传统村落 10 个**

**历史文化街区 1 处**

**不可移动文物 931 处**

**其中**

国家级不可移动文物 2 处

省级不可移动文物 15 处

市（县）级不可移动文物 113 处

未定级不可移动文物 801 处



国家级文物保护单位：长岗坡渡槽



国家级文物保护单位：龙龕岩摩崖石刻



省文物保护单位：罗定文塔



省文物保护单位：罗定学宫

# 规划实施保障 Implementing Guarantee

---

## 08

8.1 规划传导体系

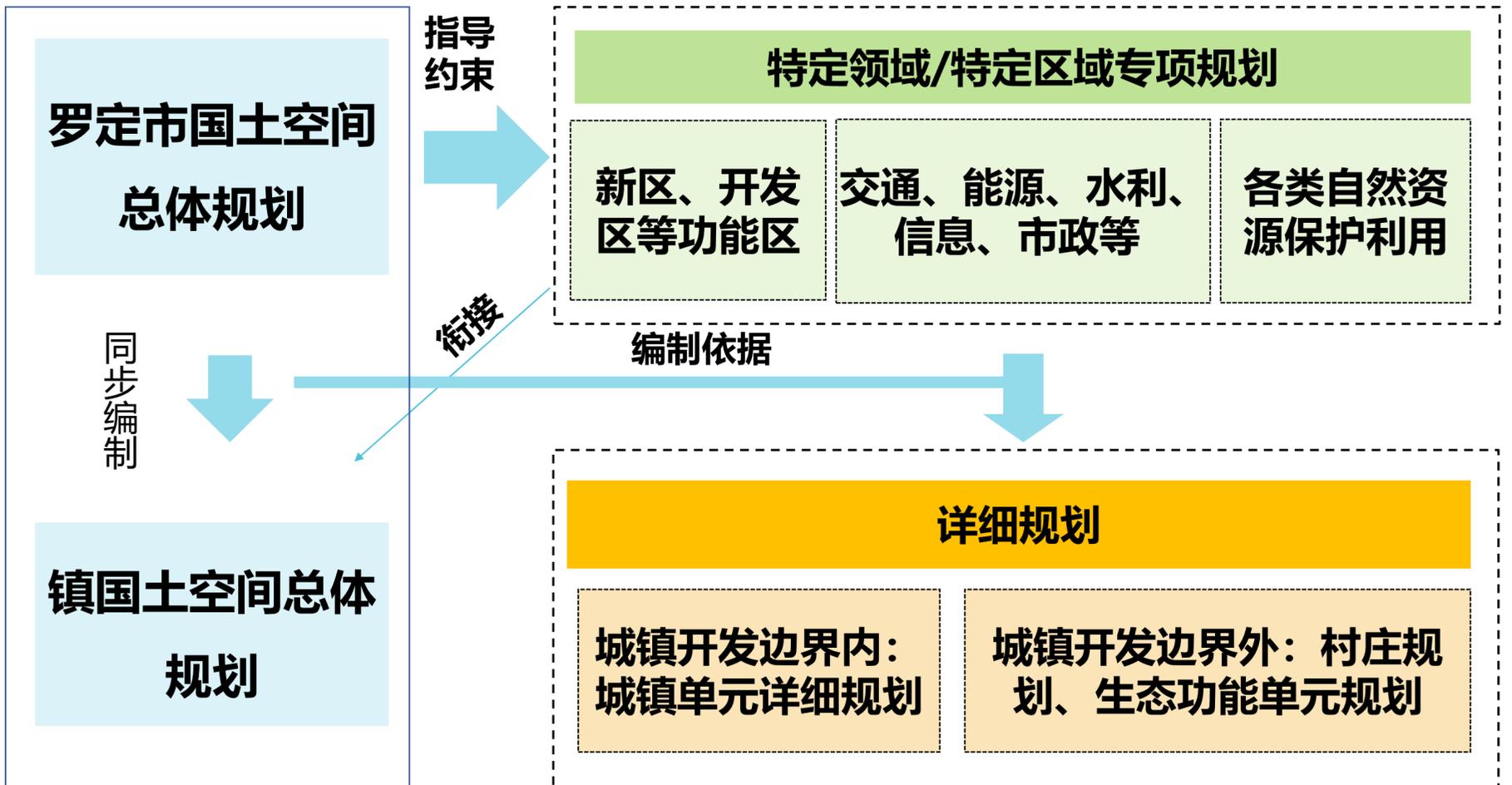
8.2 重大项目库

8.3 规划管理机制

8.4 规划体检与评估机制

## 8.1 规划传导体系

构建“县（市）-镇”两层级规划传导体系，建立“两级七类”的相关专项规划编制清单目录。



明确总体规划刚性传导要素，形成“定性+定量+定界+定区”的规划传导与管控机制。

核心目标	高水平保护	高效率利用	高品质生活
具体抓手	精准保护生态农业空间	精明配置资源要素	实现城市品质内涵跃迁
管控要点与要素	农业空间	结构引导	设施配套
	生态空间	功能布局	
	城镇空间	立体开发	
	管控方式	定性+定量+定界	定性+定量+定区

Detailed content of the table:

- 高水平保护 (High-level Protection):**
  - 农业空间 (Agricultural Space): 永久基本农田, 永农储备区, 耕地保护集聚区, 耕地保有量
  - 生态空间 (Ecological Space): 生态保护红线, 湿地面积, 林地保有率
  - 城镇空间 (Urban Space): 城镇开发边界, 建设用地规模, 蓝线、绿线、紫线
- 高效率利用 (High-efficiency Utilization):**
  - 结构引导 (Structural Guidance): 重点地区, 中心体系, 交通与生态轴线
  - 功能布局 (Functional Layout): 功能规划分区, 规划用途分类
  - 立体开发 (Vertical Development): 地下空间
- 高品质生活 (High-quality Life):**
  - 设施配套 (Facility Support): 人口规模, 政策性住房, 公共服务设施, 交通市政设施, 公共安全设施
  - 特色风貌 (Characteristic Landscape): 特色风貌分区, 景观风貌廊道, 重点景观界面, 魅力空间节点

## 8.2 重大项目库

### 明确项目清单，实现项目库动态管理

#### 核实完善县（区）重大项目清单

根据重大项目纳入标准，梳理形成重大项目清单。

#### 明确重大项目近远期建设用地需求

明确重大项目的规划范围面积及至2035年（远期）、2025年（近期）建设用地需求面积。

#### 明确重大项目等级排序

根据项目立项依据，明确国家级、省级、市级、县区级的项目。

#### 分类建立明细项目台账

逐个文件进行建档入库，精准落实项目空间边界、了解项目建设诉求、项目进展、规划情况等重要项目信息。

#### 建立长期追踪项目制度

建立专人对接机制，明确项目责任单位主体，长期动态更新项目进展。

## 8.3 规划管理机制

### 以“三条控制线”约束项目选址

#### ■ 做好规划引领

- 加快编制国土空间规划，合理安排省重大项目布局，在国土空间总体规划中建立省重大项目清单。

#### ■ 合理确定选址

- 项目选址、路由应尽量避免让永久基本农田、生态保护红线、自然保护地、饮用水水源保护区、高标准农田项目区、军事用地、高压走廊、不可移动文物以及相关生态敏感区等。

### 构建国土空间规划“一张图”

#### ■ 统一使用广东省级国土空间基础信息平台、国土空间规划“一张图”实施监督信息系统

- 根据国土空间开发保护现状评估指标体系，构建针对重要控制线和重点区域的监测预警模型，在管控边界和约束性指标层面对开发利用行为进行长期监测，定期发布监测报告，全面提升空间治理体系和治理能力的现代化水平。

## 8.4 规划体检与评估机制

#### ■ “一年一体检”

- 深入剖析年度重点指标的变化情况，重点对城市发展运行和规划实施总体情况进行全面体检监测，对违反规划管控要求的行为进行及时预警。

#### ■ “五年一评估”

- 针对五年期内国土空间规划实施的总体情况进行全面评价和阶段性总结，作为规划调整的重要依据。

