

保山市 博南古道

省级风景名胜区总体规划

(2021-2035)



二零二一年十月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划

文 本

目 录

第一章 总 则	- 2 -
第二章 风景资源评价	- 6 -
第三章 规划目标、容量与规模	- 11 -
第四章 功能分区与空间布局	- 13 -
第五章 保护培育规划	- 14 -
第六章 风景游览规划	- 17 -
第七章 典型景观规划	- 22 -
第八章 旅游服务设施规划	- 24 -
第九章 道路交通规划	- 25 -
第十章 基础工程设施规划	- 28 -
第十一章 综合防灾避险规划	- 33 -
第十二章 居民社会调查与经济发展引导规划	- 35 -
第十三章 风景区与城市协调发展规划	- 36 -
第十四章 土地利用协调规划	- 38 -
第十五章 环境保护规划	- 40 -
第十六章 分期发展规划	- 43 -
第十七章 管理与实施措施	- 45 -
附 则	- 47 -
附 表	- 47 -

第一章 总 则

第一条 编制目的

2021 年 5 月 12 日省委省政府保山现场办公会中对保山的定位为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、国际文化旅游胜地。保山市博南古道早于 1993 年 9 月 7 日由云南省人民政府列入第二批省级风景名胜区，它的建设是体现保山市“世界一流‘健康生活目的地牌’示范区”、“世界一流文化体验目的地”的重要内容。为落实保山新战略定位，按照区委区政府工作要求，加强规划引领，统筹博南古道省级风景名胜区规划建设，开展《保山市博南古道省级风景名胜区总体规划》编制。按照“云南旅游二次创业”和“旅游经济强省”的目标，坚持“构建和谐、突出重点、夯实基础、打造精品、串点成环、联动发展”的方针、扎实推进全市“两级带动”和“健康旅游”战略，走自然资源与人文资源相结合、生态旅游与度假旅游相结合、景区景点开发与基础设施建设相结合，抓紧环境治理、抓紧重点项目开发、抓紧行业管理、抓紧人才培养的发展思路，群策群力，在保护的前提下，大力开发风景资源，推出特色旅游产品，积极宣传促销，最终把以博南古道为主线的特色旅游业培植成为保山市隆阳区的支柱产业，振兴隆阳区经济，打造面向东南亚旅游市场的桥头堡。

第二条 规划依据

- 《中华人民共和国城乡规划法》
- 《中华人民共和国文物保护法》
- 《中华人民共和国环境保护法》
- 《中华人民共和国土地管理法》
- 《中华人民共和国自然保护区条例》
- 《风景名胜区条例》
- 《风景名胜区规划规范》
- 《国务院办公厅关于加强风景名胜区保护管理工作的通知》
- 《风景名胜区建设管理规定》

《风景名胜区管理处罚规定》

《风景名胜区环境卫生管理标准》

《风景名胜区安全管理标准》

《云南省环境保护条例》

《云南省省级风景名胜区编制办法》

《保山市城市总体规划（2017-2035 年）》

《保山市国土空间总体规划（2020-2035 年）》（阶段成果）

《大滇西旅游环线区域综合交通规划》

《保山市国民经济和社会发展第十四个五年规划》

《保山市隆阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划》

《保山市“十四五”文化和旅游发展规划》

《保山市旅游发展总体规划（2017-2030 年）2018 年修改版》

《高黎贡山国家公园旅游发展策划及重点区域规划》

《2020 年自然保护地整合成果》

《关于做好国家重点风景名胜区核心景区划定与保护工作的通知》（建成[2003]77 号）

《云南省人民政府关于审定公布云南省第二批省级风景名胜区的通知》（云政发[1993]199 号）

《隆阳区国土空间总体规划（2020-2035 年）》（阶段成果）

《保山市隆阳区旅游总体规划》

《永昌府志》

保山市隆阳区各局提供的其他相关资料。

第三条 规划原则

1 保护与利用同一原则

严格保护博南古道风景名胜区的自然景观、人文景观资源及历史文化遗产，特别是对博南古道国家级、省级重点文物的保护。在有效保护的前提下，对博南古道风景名胜区进行适度、合理的开发和利用，严格维护博南古道风景名胜区的自然生态环境、维护风景区的生物多样性和生态环境的良性循环。

2 生态保护原则

博南古道风景名胜区是由自然、居民与社会、经济、文化、管理等多种因素组合形成的生态复合系统。各因素之间相互联系、相互制约、相互影响，故在规划中强调博南古道风景名胜区各职能系统的稳定和平衡，促使博南古道风景名胜区有度、有序、有节律地持续发展。

3 近远期结合原则

充分利用资源和区位优势，近期以主要景区的保护和利用为主，力求改善基础设施，为景区的发展注入新的活力。远期随着交通条件及经济条件的改善，充分挖掘风景区潜在的各项优势，达到保护与开发并重的目的。

4 道德与法律原则

充分利用法律、法规和政策的支持，建立合理的管理体系，使博南古道风景名胜区得以健康、良性的发展。

5 开拓市场原则

保山市博南古道省级风景名胜区位于“滇西旅游区”和“滇西火山热海地貌景观及昆瑞中缅边境之旅旅游线”上，周围有腾冲、大理、德宏三大客源市场和旅游中心，又是昆明至瑞丽、缅甸的主要通道，区位条件优越。规划期内应紧密结合市场需求，依据风景资源的特点，针对不同的需求和主题，开拓相应的旅游市场，形成特色突出、定位准确、针对性强、客源稳定持久的风景旅游供销体系。

第四条 指导思想

1、清理整治环境

由于保山市博南古道省级风景名胜区中心城区风景片区内居民较多，日常生产和生活对风景片区的自然环境和景观风貌造成了一定的影响和破坏。首先，不断扩大的居民点和过多的宾馆服务设施严重影响景观；其次，居民生活污水和垃圾污染了周围的山水环境；其三，周边厂矿、乡镇企业三废及农业种植对环境也有很大的污染。因此，规划期内必须彻底解决环境问题。

2、保护培育风景

保山市博南古道省级风景名胜区目前的保护界线不明确，风景区要求和限制性措施不严，使得一些建设和居民活动对风景区产生了不良影响。此外，风景区虽然风景资源类型丰富，但是景观价值较高的一级景点偏少，且景点较分散。未来风景区的规划建设中，在切实保护现有风景资源的同时，还必须依据相关规划充实、提高现有景点的景观价值和环境品位，着重建设和培育新的景点，逐步完善景观效果和游览内容。

3、充分利用资源

风景区内有国家级高黎贡山自然保护区、湖泊风光、热带风情、古寺庙、古建筑，有众多的人文景观，文化名人荟萃，历史传说众多，可开发利用的风景资源极为丰富，许多有价值的景物、景观和历史文化素材都可以开发成很好的旅游产品。

4、造福子孙后代

风景旅游资源是国家宝贵的、不可多得的财富，其价值会随着风景区的不断完善和时间的推移而增值。保山市博南古道省级风景名胜区是滇西地区难得的集山、湖、河、林及田园风光等多种风景类型于一体的风景区，资源开发潜力很大，客源市场稳定，保护建设好风景区必然会造福于子孙后代。

第五条 规划范围

博南古道风景名胜区总面积为 120.34 平方公里。综合考虑风景资源与生态环境的完整性，历史传统与社会经济的延续性，地域单元的相对独立性以及开发、建设、管理的可行性，本规划将博南古道风景名胜区划分为澜沧江峡谷中段、保山市中心城区、高黎贡山——潞江热坝三个风景片区。

1、澜沧江峡谷中段风景片区

澜沧江峡谷风景片区位于保山市隆阳区东部，主要为水寨景区，涉及水寨乡上江边村，新路村、水寨村、平坡村四个村民委员会。以平坡村澜沧江永昌古道、兰津渡及霁虹桥、霁虹桥摩崖石刻为主要景点。整个澜沧江峡谷风景片区的面积为：4.99 平方公里。

2、保山市中心城区风景片区

中心城区风景片区位于保山市中心城区，分为板桥景区、金鸡景区、龙王塘景区以及中心城区景区四个景区。

其中，板桥景区：主要涉及世科村和唐家村两个居民委员会，面积为 0.07 平方公里；金鸡景区：主要涉及黄毛村和金鸡村两个村民委员会，面积为 0.88 平方公里；龙王塘景区：主要涉及郎义村、孟关村、双脉村、卧佛村和乌龙村五个村民委员会，面积为 1.56 平方公里；中心城区景区主要涉及汉庄镇、九隆街道、兰城街道、永昌街道，

面积为 38.57 平方公里。整个中心城区风景片区的面积为 41.07 平方公里。

3、高黎贡山——潞江热坝风景片区

高黎贡山风景片区位于保山市隆阳区西部，分为四个景区，分别为芒宽景区、百花岭景区、潞江景区、以及高原湖泊景区。

其中，芒宽景区：包含以高黎贡山自然保护区、芒宽村、芒龙村、新光村为主的芒宽彝族傣族乡，面积为 12.39 平方公里；百花岭景区：包含以百花岭村级高黎贡山自然保护区为主的芒宽彝族傣族乡，面积为 30.86 平方公里；潞江景区：包含以坝湾村、香树村、高黎贡山自然保护区为主的潞江镇，面积为 22.47 平方公里；高原湖泊景区：包含大海坝和小海坝及周围山体，面积为 8.56 平方公里。整个高黎贡山风景片区的面积为 74.28 平方公里。

第六条 规划期限

本规划期限为 2021 年—2035 年，其中：

规划近期：2021—2025 年；

规划远期：2026—2035 年；

各阶段的具体划分为：规划初期（2021 年—2025 年），在风景名胜区内、外部建设的配合下，处于加速发展阶段；规划远期（2026 年—2035 年），处于巩固阶段，需着手考虑进一步的发展，各项建设基本完成，整个风景名胜区处于持续发展阶段。

第七条 风景区性质

博南古道风景名胜区的性质为：以博南古道为主线，地史景观、自然景观、人文景观为载体，永昌文化及民族风情为灵魂，以云南省及东南亚为主要客源市场，集休闲度假、游览观光、寻幽探秘、科研科考功能为一体，国内及东南亚具有一定知名度的省级风景名胜区。

第二章 风景资源评价

第八条 风景资源构成

保山市博南古道省级风景名胜区内风景资源类型多样，种类齐全。拥有山岳雄姿、峡谷奇观、湖泊温泉、瀑布溪流、森林草甸等自然资源景观，具有生物成分新老兼备，南北混杂，珍稀、孑遗、特有物种丰富等特征，其独特的自然景观和种类繁多的动植物，使得保山市博南古道省级风景名胜区具有较高的科学研究价值。保山市博南古道省

级风景名胜区所在地隆阳区是中原汉文化、西南少数民族文化、东南亚文化、南亚文化等的交汇地、文化多元性特征突出明显，主要体现在民族文化、多宗教文化、抗战文化、丝路文化等方面，并演绎成颇具特色的地域文化，如哀牢文化、永昌文化、民族文化、知青文化和名人文化等，形成了保山市博南古道省级风景名胜区在云南省级风景名胜区中的独特优势和不可替代性特征。

表 2-1 景源分类统计表

大类	中类	小类
自然景观	水景	金厂河温泉
		澡塘河飞瀑
		怒山高原湖泊
		三叠水公园
	生景	杜鹃花走廊
		榕树
		百花岭观鸟基地
		活化石羚牛观察所
		汤习河谷树蕨林
人文景观	园景	太保公园
		龙王塘农民公园
		百花岭公园
		太保公园碑林
	建筑	滇西抗日斋公房战场
		梨花坞
		玉佛寺
		卧牛寺
		光尊寺建筑群
		云崖卧佛寺
		水寨梯云路
		兰津渡及霁虹桥
		霁虹桥摩崖石刻

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划			文本
大类	中类	小类	
	胜迹	古城寺	
		城西石棺墓	
		永昌古道	
		史迪威公路走廊带	

第九条 风景资源特色

1、雄、险、奇、秀的山岳、峡谷景观

博南古道风景名胜区内横亘起伏的高黎贡山、怒山、云岭与澜沧江、怒江、南北并行排列，托云截日、逶迤南下，形成 V 型深谷。境内地貌十分复杂，山高谷深，有叠嶂的重峦，陡峭的绝壁，有深邃的河谷，狭长的沟箐，如线如带的瀑布，涧壑相错，群峰竞雄，从河谷到山巅，海拔高差三千多米，这里的地势“山羊无路走，猴子也发愁!” 这里的水势“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”的发奋怒吼之江，而名曰“怒江”。境内的怒江上段，历代冒险探航均告失败。澜沧江水流更猛，更是无人再敢探航。

2、世界物种基因库

博南古道风景名胜区内林业资源丰富，生物多样性突出，尤以高黎贡山为代表。高黎贡山有独特的立体气候和完整的中山温性常绿阔叶林、季风常绿阔叶林生态系统及自然植被垂直分布的景观，不仅是国家级自然保护区，而且是世界生物圈保护区网的组成部分。该区生物成分新老兼备，南北混杂，珍稀、孑遗、特有物种丰富，是世界上山茶花、红花油茶、杜鹃花等植物的起源中心，是“哺乳动物祖先诞生分化的发源地”、“雀界雉类和鸟类乐园”、“原始动植物的避难所”，是世界生物多样性热点地区之一。

3、天然温室

博南古道风景名胜区总体属于西南季风区，亚热带高原气候类型，垂直变化大，季节变化小，夏无酷暑，冬无严寒，干湿季分明，有“一山分四季，十里不同天”的农谚，立体气候特别明显。夏季多雨，冬季多旱，晴雨昼夜有别，年平均气温 15.5℃，全年无霜期 290 天，素有“天然温室”之称，堪称“旅游气候甲天下”，是最适宜人居的地方之一。

4、历史文化底蕴深厚

隆阳区是云南重要的人类起源地之一。距今约 400-800 万年的羊邑清水沟古猿下颌古化石具有从猿向人转化的显著特征，蒲缥人距今约 8000 年，属于云南发现的早期智人。隆阳区人杰地灵，历代名人灿若群星，如蜀汉时的云南太守吕凯、爱国华侨梁金山、云南地下党创始人李鑫等。同时，这块神奇的土地也吸引了徐霞客、马可波罗前来探险觅奇，使杨升庵、邓子龙、林则徐、徐悲鸿等名人流连忘返。二战时期，作为滇西抗战的主战场、指挥中心和滇西抗战大本营，20 余万将士从隆阳区开始大反攻，最后取得战争胜利，许多战争遗迹（如龙王塘、光尊寺、渡江作战遗址、高黎贡山战斗遗址等）至今犹存。

5、地域文化特色鲜明

隆阳区是哀牢古国的统治中心。哀牢古国大约形成于公元前 300 多年的战国中前期，是由最初的哀牢部落发展而成的，除濮系民族外，还杂居着氏羌和百越两大系，后又有中原汉族迁入哀牢境内。哀牢民族用自己的智慧在这块古老的土地上创造了丰富而独特的文化，从考古发掘成果看，石器文化、青铜文化、耕织文化、服饰文化、饮食文化、婚俗文化、丧葬文化等独具特色。

第十条 风景资源评价

1、评价指标

表 2-2 风景名胜资源评价指标层次

评价项目	赋值	评价因子	权重	评价依据及赋分分值
景源价值	70	(1) 美学价值	1.1 1.2	具有极高价值（60-70 分）
		(2) 科学价值		具有很高价值（50-60 分）
		(3) 文化价值		具有很高价值（50-60 分）
		(4) 保健价值		具有较高价值（40-50 分）
		(5) 游憩价值		具有一般价值（40 分以下）
环境水平	20	(1) 生态特征	1.1	具有极高水平（17-20 分）
		(2) 保护状态		具有很高水平（15-17 分）
		(3) 环境质量		具有较高水平（13-15 分）
		(4) 监护管理		具有一般水平（13 分以下）
利用条件	5	(1) 交通通讯		具有极好条件（4-5 分）
		(2) 食宿接待		具有很好条件（3-4 分）

评价项目	赋值	评价因子	权重	评价依据及赋分分值
		(3) 其他设施		具有很好条件（3-4分）
		(4) 客源市场		具有较好条件（2-3分）
		(5) 运营管理		具有一般条件（2分以下）
规模范围	5	(1) 面积		具有很大规模（4-5分）
		(2) 体量		具有较大规模（3-4分）
		(3) 空间		具有中等规模（2-3分）
		(4) 容量		具有较小规模（2分以下）

2、分级标准

特级景源：对景区起决定性影响作用，评分值在 90 分以上，且具有珍贵、独特、世界遗产价值和意义的景源。

一级景源：对风景名胜区起主要影响作用，评分值在 80 分至 90 分之间，且具有名贵、罕见、国家重点保护价值的景源。

二级景源：对风景名胜区起较重要影响作用，品位较高，评分值在 70 分至 80 分之间，且具有重要、特殊、省级重点保护价值的景源。

三级景源：对风景名胜区起一定影响作用，具有一定价值和游线辅助作用，有市县级保护价值，评分值在 50 分至 70 分之间的景源。

四级景源：对风景名胜区起一般性影响作用，具有一般价值和构景作用，评分值在 50 分以下的景源。

第十一条 风景资源评价结论

一级景源为活化石羚牛观察所、汤习河谷树蕨林、杜鹃花走廊、怒山高原湖泊、三叠水公园、光尊寺建筑群、史迪威公路走廊带、云崖卧佛寺、霁虹桥摩崖石刻、兰津渡及霁虹桥、金厂河温泉、水寨梯云路等 12 处，占参评总数的 46%；

二级景源为百花岭公园、永昌古道、滇西抗日斋公房战场、梨花坞、澡塘河飞瀑、太保公园、百花岭观鸟基地、太保公园碑林、玉佛寺等 9 处，占参评总数的 35%；

三级景源为龙王塘农民公园、古城寺、城西石棺墓、卧牛寺等 4 处，占参评总数的 15%；

四级景源为榕树 1 处，占参评总数的 4%。

景源评价结果特点：高级别景源在数量上人文景源与自然景源相当， 博南古道风景名胜区突出价值在文化史迹上。一级景源占有一定比重，说明风景名胜区在国际和全国范围内具有一定吸引力。一级景源中，人文景源与自然景源各占 50%，表明博南古道风景名胜区的人文景观资源和自然景观资源在省内和地区范围均将具有相当大吸引

力。

第三章 规划目标、容量与规模

第十二条 发展目标与指标

以“科学规划，统一管理，严格保护，永续利用”为原则，在风景名胜区管理机构的统一管理下，严格保护和合理利用风景资源，使博南古道成为景观优美、生态健全、环境优良、服务优质，环境、社会、经济效益协调发展的风景名胜区。

- 1、充分保护风景区人文景观与自然景观资源的多样性、真实性与完整性，风景区范围内应限制对资源的破坏开发，建立严格明确的分级保护区域。
- 2、全面保存和保护风景区的森林植被和野生动物资源，重点保护其本地特有物种，控制外来物种的侵入，确保风景区生态系统的完整性和生态进程的延续性，并对重点地段进行封闭培育。
- 3、保存和保护风景区的自然水系，保持水土涵养区植被。
- 4、限制与资源保护冲突的生产、生活，风景区内不得保留和布置任何工业和采矿项目，并尽可能降低旅游活动对风景区游赏环境和整体生态环境的影响和破坏。
- 5、充分保护风景名胜区人文景观与自然景观资源的原生性、真实性与完整性，风景名胜区范围内禁止任何形式的破坏开发，建立严格明确的分级保护区域，切实达到云南省省级风景名胜区保护标准。

第十三条 游客容量

通过综合面积法及线路法，并通过环境容量法复核，日游人容量取 86000 人，年游人容量为 2600 万人次，日极限容量为 172000 人（日游人容量 2 倍计）。

第十四条 游客市场定位

高黎贡山——潞江热坝风景片区：是以自然风光为其风景特征，以民族风情、生态观光、农业观光、生态探险、古道文化打造为游赏主题的名胜游览景区。潞江坝景区游人可通过现代农业观光游、少数民族风情体验等游览活动领略典型的热坝风情。

保山市中心城区风景片区：以文化体验、宗教朝圣、城市休闲、娱乐、购物为主要功能的风景片区。

澜沧江峡谷中段风景片区：山水历史文化为特色，集峡谷风光与探险、古道文化考察为主要功能的风景片区。

第十五条 旅游发展规模

外来游客规模预测是关系到风景区发展和资源保护的重要课题，同时也是涉及到风景区外部和内部多方面因素的一个难点。本规划以近年来游人增长趋势为依据，对博南古道风景区发展规模进行预测。

保山市隆阳区 2020 年全区接待游客 564.92 万人次、旅游总收入 60.27 亿元，随着博南古道的打造，以大约可吸纳隆阳区旅游人数的 8%为基数，综合考虑保山市“十四五”旅游增长速度，旅游开发的力度，以及新冠疫情的影响可能长期存在，风景名胜区近年游客量增长缓慢，主要是由于游览项目单一和新冠疫情影响，但随着保山市和隆阳区旅游人口的激增和健康生活目的地牌的打造，以及风景区自身游览设施和旅游项目的进一步完善，预计游客量近期将会出现一个爆发式增长期，因此，预测近期年均增长率为 10-12%；中期游客增长会相对趋缓，但仍能保持年均增长 5-7%；远期游客增长将会维持一个相对稳定的的状态，预测远期年均增长率为 3-5%。则：

对保山市隆阳区 2021—2035 年的游客规律与旅游收入分高、低两套方案，具体数据预测如表：

表 3-1 保山市隆阳区游客规模预测

时序 指标	上下限值	2021 年—2025 年		2026 年—2030 年		2030 年—2035 年	
		年增长率（%）	2025 年预测值	年增长率（%）	2030 年预测值	年增长率（%）	2035 年预测值
旅游人次（万人）	上限	12	79.65	7	111.71	5	142.57
	下限	8	72.78	5	92.89	3	107.69
旅游收入（亿元）	上限	12	8.50	7	11.92	5	15.21
	下限	8	7.77	5	9.91	3	11.49

保山博南古道省级风景名胜区地处亚热带高原气候，交通条件优越，按照每年最佳游览天数 300 天计算。

所以：至 2025 年——最高游客规模 79.65 万人次/年，2655 人次/天；

至 2030 年——最高游客规模 111.71 万人次/年，3724 人次/天；

至 2035 年——最高游客规模 142.57 万人次/年，4752 人次/天。

综合以上数据可看出，游客总量符合风景区旅游总容量规模。

第十六条 人口规模

风景名胜区总人口由日均游客量、服务人口和当地居民构成，到近期末（2025 年）预测日平均游客量为 2655 人，外来服务人口为 298 人，原住民为 780 人，取整则风

景名胜区总人口控制在 3733 人；到中期末（2030 年）预测日均游客量为 3724 人，外来服务人口为 598 人，原住民为 790 人，取整则风景名胜区总人口控制在 5112 人。到远期末（2035 年）预测日均游客量为 4752 人，外来服务人口为 1005 人，原住民为 798 人，取整则风景名胜区总人口控制在 6555 人。

表 3-2 博南古道人口规模预测				
年份	居民人口（人）	职工人口（人）	外来游人（日均游人）	合计（人）
2025	780	298	2655	3733
2030	790	598	3724	5112
2035	798	1005	4752	6555

第四章 功能分区与空间布局

第十七条 功能分区

1.特别保存区

博南古道核心区域——杜鹃花走廊、活化石羚牛观察所、汤习河谷树蕨林、怒山高原湖泊、光尊寺建筑群、云崖卧佛寺、霁虹桥摩崖石刻、兰津渡及霁虹桥、金厂河温泉、三叠水公园、史迪威公路走廊带、水寨梯云路等，是博南古道风景名胜区精华之所在。面积 1848.92 公顷，此区域应控制游客量。

2.风景游赏区

将核心景区，周边景源等范围内的区域作为风景游赏区。该区景物资源丰富，主要百花岭公园、滇西抗日斋公房战场、梨花坞、水寨古街、澡塘河飞瀑、太保公园、太保公园碑林等众多景物和景点。该区以游览、观赏为主要功能，可结合游览安排适当的参与性活动，应控制游人容量。该区面积为 6036.08 公顷。

3.风景恢复区

由核心景区边界与环状车行道构成的区域组成，进行景观修复、培育的地区作为风景恢复区，同时也作为核心景区的一道保护屏障。该区以生态修复为主，可适度开发一些游览设施，控制游人容量。该区面积为 3244.75 公顷。

4.发展控制区

将乡村建设区和景物景点价值一般的区域划为发展控制区，主要包括一些三、四级自然和人文资源。该区可根据游览需求适度开发旅游项目以及相关的配套餐饮、住宿设施。该区面积为 387.91 公顷。

5.游览服务区

在博南古道入口规划一处旅游服务区，包括游客服务中心、养生度假区和停车场等旅游服务设施，承担游客咨询、票务、住宿、餐饮、文化展示等功能。该区面积为 516.95 公顷。

第十八条 空间结构

根据风景区分布情况和博南古道走向，形成“一核两轴三片”的空间结构。

一核：保山中心城区旅游核心

两轴：东西向永昌历史文化人文体验轴，南北向高山热坝山水人文游览轴

三片：澜沧江峡谷中段风景片区，保山市中心城区风景片区，高黎贡山——潞江热坝风景片区。

第五章 保护培育规划

第十九条 分级保护与措施

1.一级保护区

一级保护区即核心景区，包括玉皇阁范围（全国重点文物保护单位区域），将中心城区部分景区、百花岭部分景区、高原湖泊部分景区、潞江部分景区、芒宽景区等划定为一级保护区，面积为 5868.61 公顷，占风景区总面积的 48.76%。

在一级保护区内，可以安置必要的步行游览和安全防护设施，控制游人进入，不得安排旅宿床位，严禁增设与其无关的设施，严禁机动交通及其设施进入，严禁任何不利于保护的因素如耕作、伐木等进入。对风景恢复区的居民进行搬迁，加强对现有宅基地、耕地的生态恢复；加强植被景观营造，拆除无关的建筑；对环境进行整治，恢复历史环境。

2.二级保护区

将板桥景区、金鸡景区、龙王塘景区、中心城区部分景区、百花岭部分景区、潞江部分景区等划为二级保护区。二级保护区面积为 5261.14 公顷，占风景区总面积的 43.72%。

须限制与风景游赏无关的建设，限制机动车辆进入本区。严禁开垦农田、烧荒及成片伐木。加强区内生态环境的修复，整治现状建筑环境,对不符合规划的建筑进行拆除；新增建筑必须严格规定其体量、高度、材料、风格，使之与环境相协调。

3.三级保护区

在风景名胜区范围内，上述保护区以外的用地，划为三级保护区。面积为 904.86 公顷，占风景区总面积的 7.52%。

在该区域内可以准许原有的土地利用方式与形态，安排同风景名胜区性质和容量一致的各项旅游设施；可安排有序的生产、经营管理等设施，但区内所有构筑物和设施均应考虑造型、用材、体量，以及污染、噪声、水土流失等影响；严禁采石、采沙、开矿、修墓园和林木成片采伐或烧荒垦殖；对景观和环境有严重影响的工程设施，须纳入经济社会发展计划，实施搬迁或整治。

第二十条 分类保护与措施

- 1、自然景观保护
 - a、自然景观保护

争对高黎贡山脉——北部白风坡山、中部雪山、南部的高黎贡山；怒山山脉；云岭山脉等地景，严禁炸山采石取土，杜绝在景区内乱挖滥采，对已破坏的山体进行土壤恢复；合理利用地形要素和地景素材，应随形就势、随高就低地组织地景特色，不得大范围改变地形或平整土地，不得采用“几通一平”的开发建设模式。

针对怒江水系——东河、水长河、烂枣河、勐赖河、梨澡河、冲江河；澜沧江水系——瓦窑河、干沟河、渭西河、金厂河；泉水及瀑布——澡塘河飞瀑、金厂河澡塘、芒龙河地质掀斜景观及瀑布、摆罗塘高山热泉、怒山高原湖泊、蒲缥温泉、金鸡温泉、峭壁双泉、北庙水库、赧浒白龙潭等水景，通过物理、化学及生物工程净化水体，增强水体的自我修复能力；设定保护缓冲区域，严格控制滨水地带的开发建设规模；增强垃圾清理力度，杜绝生活及生产垃圾进入水体。

严格保护自然植被，加强绿化抚育，固土保水，提高森林覆盖率。严禁乱砍滥伐。对有科研、观赏价值的树木，要进行调查、登记、建档、挂牌，划定保护范围，采取相应的保护防护措施。严格防止森林火灾，及时进行森林病虫害的防治工作。加强动物资源的保护，严厉禁止在围猎场外捕猎和依法打击非法偷猎行为，维系区内各种野生动物的生存环境和自然生态平衡。
 - b、人文景观保护

针对太保公园、龙王塘农民公园、热带植物大观园、百花岭公园等园景，保护措施：改善园区环境，提升修缮园内的项目、建筑和景观小品，营造游赏氛围； 完善配套服务设施。

针对风景建筑——梨花坞、玉皇阁等；宗教建筑——卧佛寺、光尊寺建筑群、金鸡寺、卧牛寺、云崖卧佛寺等；纪念建筑——怒江双虹桥、永昌古道等，对已破损的建

筑进行修缮；加大对建筑物的监管、保护力度以及对各类破坏建筑行为的惩罚力度；引入新技术，加强对建筑物内部的防潮、防蛀保护。

针对兰津渡及霁虹桥、霁虹桥畔摩崖题刻、水寨古街、水寨梯云路、迤东会馆、永昌起义杨振鸿墓等胜迹，对于重点保护的文物资源严格按照《国家文物保护法》中的规定实施保护；对于其他胜迹，应加强监管力度，定期监控、维护和修复，控制参观游览的时间与规模，加强对破坏行为的惩罚力度。

2、生物多样性保护

a、植物保护

- （1）、建立完善的古树名木档案，明确其位置、树龄、立地条件并且配有照片，定期检查、更新档案资料，实现动态管理。
- （2）、所有古树名木均需挂牌保护（但不准钉钉子、栓铁丝），游路两侧及游览景点内的古树名木应设防护栏，严禁游人攀爬、划刻、折采、砍伐。
- （3）、加强古树名木周边的小环境治理，提供良好的生长条件。
- （4）、加强古树名木的病虫害防治和养护管理，加强防雷、防火工作。对于衰老的古树名木，应在专家的指导下进行古树复壮。
- （5）、建立健全古树名木保护奖惩机制。

b、野生动物

- （1）、严格按照《中华人民共和国野生动物保护法》进行保护，禁止捕杀野生动物。
- （2）、保护野生动物栖息地的植被及生态环境。在山区进行修房、修路等建设时,需预留出野生动物迁徙廊道。

3、文化遗产保护

保护的文物对象主要为滇西抗日斋公房战场、古城寺、玉佛寺、板桥万氏祖祠、云崖卧佛寺、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥。

a、规划保护范围

以滇西抗日斋公房战场、古城寺、玉佛寺、板桥万氏祖祠、云崖卧佛寺、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥为主，结合周边道路、水域、山脉等自然地理要素，进行划定。

保护范围，为古城寺、玉佛寺、板桥万氏祖祠、云崖卧佛寺、兰津渡及霁虹桥外 20 米的范围；

滇西抗日斋公房战场、龙王塘农民公园结合周边道路、水域、山脉等自然地理要素，进行划定。

b、建设控制地带

建设控制地带，为古城寺、玉佛寺、板桥万氏祖祠、云崖卧佛寺、兰津渡及霁虹桥外 50 米的范围；
滇西抗日斋公房战场、龙王塘农民公园结合周边道路、水域、山脉等自然地理要素，进行划定。

c、保护措施

在核心景区内，原则上对游人开放，严禁人为破坏活动。区内可提升现状游步道和景观及保护对象的保护设施及少量休息设施，严禁建设与景观保护无关的设施，严格控制建设各类建筑物、构筑物。凡符合规划的建设项目，要严格按照规定的程序审批。风景名胜区管理机构的主要负责人是核心景区保护的第一责任人，按照责权一致的原则，层层落实保护责任制。

第六章 风景游览规划

第二十一条 景观特征

保山市博南古道风景名胜区融自然景观与人文景观于一体，自然景观以“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”为典型特征，展示的是怒江及澜沧江的雄伟壮阔；人文景观以“悬崖奇渡”为典型特征，展示的是永昌古道巧夺天工的古道遗迹及古道民族风情。

第二十二条 风景游赏主题形象

风景名胜区形象的塑造关系到风景名胜区的吸引力和市场营销的效果。因此它不仅要体现风景名胜区的资源特色，还要体现风景名胜区的精神内涵。博南古道风景名胜区其资源特色归纳为：“怒吼之江、伟巍永昌、摩崖题刻、名人遗踪”，是文化休闲、养生体验型、奇遇探险的高品位的旅游场所，它主要是为游客提供一个“回归自然、体验文化、再现历史”的旅游环境。

为此，博南古道的本底形象是“怒吼之江、伟巍永昌”，决策形象是“保山福地、梦回永昌”。

本风景区的形象标识：永昌古道、摩崖题刻、飞江怒石、高原湖泊、遗址故居。

本风景区的旅游主题形象构思：怒吼之江、伟巍永昌

旅游形象宣传系列口号有：

博南古渡，云古兰津

博南古渡，保山福地

博南古渡，先贤之路

第二十三条 景点规划

表 6-1 风景名胜区景点分类表

序号	保护级别	文物古迹名称	数量
1	维持级	汤习河谷树蕨林、活化石羚牛观察所、杜鹃花走廊、怒山高原湖泊、金厂河温泉、水寨梯云路	6
2	保护级	澡塘河飞瀑、太保公园碑林、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥、霁虹桥摩崖石刻、光尊寺建筑群、百花岭公园、云崖卧佛寺、太保公园、梨花坞、滇西抗日斋公房战场、玉佛寺、百花岭观鸟基地、永昌古道、史迪威公路走廊带、三叠水公园	16
3	提升级	卧牛寺、榕树、城西石棺墓、古城寺	4
合计		26	

第二十四条 游赏单元规划

根据博南古道风景名胜区的资源特征，将风景名胜区划分为 6 个游赏单元和 5 个游客中心。分为高黎贡山——潞江热坝风景片区（包括高黎贡山生态旅游游赏单元、潞江热带风情体验单元、高原湖泊游览单元）、保山市中心城区风景片区（包括宗教文化综合游览单元、中心城区历史文化游览单元）、澜沧江峡谷中段风景片区（包括澜沧江峡谷综合游赏单元）。

1、高黎贡山——潞江热坝风景片区

a、高黎贡山生态旅游游赏单元

风景名胜区内的核心景区之一，是以自然风光为其风景特征，以生态观光旅游、生态探险为游赏主题的游览景区。高黎贡山是国家级自然保护区，享有“物种基因库”的盛誉，有高黎贡山垂直气候带和植被带谱、特有动植物、珍稀保护动植物、高山峡谷地貌、变色温泉、芒宽水库、独树成林、舞厅树、餐厅树、三叠水公园、百花岭生态度假区（仙人石、老基地、小桥流水、观画廊、彩虹瀑布、别有洞天、三瀑映泉、高山温泉、美人瀑）；人文旅游资源有双虹桥、滇西抗战遗址等。

b、潞江热带风情体验单元

主要以热带气候、民族风情及经济作物为主的景区。主要景点有：古丝绸之路遗址、古城寺、傣彝白等多民族风情、史迪威公路走廊、新寨咖啡庄园等。规划把此处作

为风情体验的综合游赏区，游人可通过现代农业观光体验、少数民族风情体验等游览活动领略典型的热坝风情。

c、高原湖泊游览单元

距保山城 30 余公里的怒山山脉上，镶嵌着一长一方两个人工湖泊，称大海坝和小海坝。两湖间仅有一小山岛相隔，沿湖西由南至北过境公路长 14 公里。此处是水域风光名胜，更是一幅绝妙的山水画。

2、保山市中心城区风景片区

a、宗教文化综合游览单元

本游赏区景观有龙王塘公园、卧佛寺、光尊寺、宝鼎寺等众多景点。通过该游赏区游览者可以感受到保山市隆阳区浓厚的宗教文化。

b、中心城区历史文化游览单元

本游赏区是博南古道风景名胜区旅游的重要目的地，也是滇西旅游区中重要的旅游集散地。且该游赏区内有着丰富的历史文化和人文景点。主要风景资源有永昌古城、榕包树、玉佛寺、永昌府县文庙、梨花坞、栖贤山报思寺、城西石棺墓、玉佛寺等。众多景点中以太保山城市森林公园为主，包括了武侯祠、观城台、玉皇阁、玉佛寺、文笔塔、易罗池公园等景点。游人通过对本区的游览，可以对保山市隆阳区的丰富的历史文化和独特的地域文化有很好的领略和感受。

3、澜沧江峡谷中段风景片区

a、澜沧江峡谷综合游赏单元

该区分布有地文景观、水域风光、遗迹遗址等风景资源，包括澜沧江峡谷、雾虹桥、摩崖石刻、永昌古道、水寨梯云路、水寨观云海、华山松林海等景观。游人通过对本区的游览，可以对西南丝绸古道等蜀道文化有很好的领略和感受。且该区分布有洞府风景资源，游人通过对本区的游览，可以对卡斯特地貌所形成的溶洞景观有很好的领略和想象。

第二十五条 游赏项目组织

组织安排游赏项目时，尽量在与景观特色协调，与规划目标一致的基础上，结合用地条件，组织新、奇、特、优的游赏项目。把博南古道风景名胜区的游赏项目提取为野外游憩、审美欣赏、科普教育、娱乐体育、休养保健及其他等类别，详见表 6-2；游赏项目和游赏方式组合见表 6-3。

表 6-2 游赏项目类别

游赏单元	野外游憩	审美欣赏	科技教育	娱乐体育	休养保健	其他
------	------	------	------	------	------	----

高黎贡山生态旅游游赏单元	休闲散步	揽胜观光	科学考察	游戏娱乐	森林浴	
	郊游野游	摄影写生	科普教育		野营露营	
	登山	寻幽访古	观测研究		极限挑战	
		拍照打卡				
		鉴赏品评				
潞江热带风情体验单元	休闲散步	揽胜观光	科学考察	游戏娱乐		
	郊游野游	摄影写生	科普教育			
	登山	寻幽访古	观测研究			
		拍照打卡				
高原湖泊游览单元	垂钓	揽胜观光	科学考察	游戏娱乐	野营露营	
	散步	摄影写生	揽胜探险	健身划船	森林浴	
				水上运动		
宗教文化综合游览单元	休闲散步	摄影写生	宣传科普			
	观光	揽胜风光	文化传承			
中心城区历史文化游览单元		揽胜观光	科学考察		休养疗养	购物商贸
		摄影写生	科普教育			特色餐饮
澜沧江峡谷综合游赏单元	郊游野游		科学考察	极限挑战	野营露营	
	登山		观测研究	越野		

表 6-3 游赏项目和游赏方式组合

游赏方式 游赏项目	静赏	动观	登山	游湖	步行	乘车
1. 野外游憩	+	+	+	+	+	—
2. 审美观赏	+	+	+	+	+	—
3. 科普教育	+	+	+	+	+	+
4. 娱乐体育	—	—	+	+	+	—

游赏方式	静赏	动观	登山	游湖	步行	乘车
5. 休养保健	+	—	+	+	+	+
6. 其他	—	—	—	—	+	—

说明：+表示比较适合；-表示一般适合。

第二十六条 游览系统规划

1、游线结构

风景名胜区以东入口为主出入口，以杭瑞高速的出口为东入口，以中心城区历史文化游览单元为游览中心，其它游赏单元为支撑，用游路将各景区联系起来，形成、环形游览路线，组成游线结构。

2、游线组织与游程安排

高黎贡山一日游：热带植物园——赧浒白龙潭——百花岭景区——榕树奇趣——芒龙榕树娱乐厅；

中心城区——澜沧江一日游：水寨梯云路——兰津渡及霁虹桥——永昌古道——北庙人工湖——云崖卧佛寺——青龙古街——太保公园——玉皇阁——梨花坞；

历史文化游赏线路：博南古道风景名胜区有着悠久的历史，处处闪烁着历史文化的璀璨光芒。可组织游赏线路如下：霁虹桥——板桥——金鸡——永昌文化园（含保山市博物馆）——滇西抗战纪念广场——武侯祠——梨花坞———汉庄古城遗址——梁金山故居——塘子沟遗址——双虹桥——高黎贡山古丝绸之路——滇西抗战遗址

探险奇遇生态游赏线路：百花岭生态度假区——高黎贡山国家级自然保护区

文化探源游赏线路：霁虹桥——水寨梯云路——哀牢文化、永昌文化——汉庄古城遗址——蒲缥塘子沟文化遗址

神圣之旅宗教游赏线路：梨花坞——卧佛寺——光尊寺——宝鼎寺——金鸡寺——宝山寺

此外，游览的日程除了安排一日游、两日游外，还可根据游客的需要，组织三日、多日等休闲、度假、科普、观赏游，同时，应随着游客的兴趣、市场的变化等因素不断推陈出新，保持风景名胜区旺盛的生命力和吸引力。

3、游览解说系统规划

a、交通导引解说系统

景区交通导引解说系统包括两部分：外部交通导引和内部游览道路导引解说系统。外部交通导引解说系统主要为进入景区的游客提供服务，在景区分岔路、拐弯处等设

置醒目突出的方向指示、距离提示和安全警示解说牌等。内部游览道路导引解说系统主要为游客提供游览指南，包括行程路线、时间安排等内容。

- b、接待服务设施解说系统
- 包括游览者入住和到访的各类住宿、餐饮设施、购物等场所。除了规范的公众信息提示外，注意采用中英文双语解说，同时对附设设施的使用方法、位置、预定等配置清晰的说明。并设置集中解说展示场所。重要景观景点和游步道两侧设立的图文并茂的解说牌、指示牌和警示牌，作为重要解说设施。

- c、景区解说系统
- 景区解说系统由软件部分（解说员、咨询服务等）和硬件部分（导游图、解说牌、资料展示栏柜等）组成。对于景区景点解说牌而言，全景牌示、景点牌示、忠告牌示等各种类型必须齐全，丰富解说语言种类（中文、英语、韩语、日语等），图文并茂对景区景点概况、分布、游览时间等加以说明。

第七章 典型景观规划

第二十七条 典型景观特征

典型景观是代表博南古道风景名胜区主体特征和具有特殊游赏价值的景观。本风景名胜区典型景观包括植物典型景观、建筑典型景观和人文典型景观。博南古道风景名胜区融自然景观与人文景观于一体，拥有“杜鹃花走廊、光尊寺建筑群、活化石羚牛观察所、霁虹桥摩崖石刻、兰津渡及霁虹桥、怒山高原湖泊、水寨梯云路、汤习河谷树蕨林、云崖卧佛寺、民族风情”等典型景象。保护和强化典型景象，是突出风景名胜区基本特色，打响风景名胜区品牌的关键，它不仅对自身，也对保山市乃至云南省风景旅游体系的发展产生深远影响。

第二十八条 典型景观规划

- 1. 地质地貌景观
- a、保护措施详见文物古迹专项保护规划中的保护对策与措施。
- b、在主要的游览线上，适当穿插一些地质景观，让游客参观、摄影，以丰富游览内容，普及地质科学知识。地质景点的展示，应赋有科学性、知识性、趣味性、典型性、代表性、独特性为原则，尽可能互不重复。
- c、按照有关保护管理规定地质遗迹进行保护和管理。树立《地质遗迹内容简介》碑，以图、文形式对地质遗迹进行科普介绍。

d、严格保护丙麻仙人洞、补麻千佛洞周围环境和地貌特征，合理组织博南古道的游览设施，维护风景名胜区地质地貌的自然景观环境特征。

2.植物景观

- a、维护原生种群关系，与原有山林野趣，山林风光和自然风貌相协调，保护自然生态平衡，并形成适宜的小气候环境。
- b、切实保护现有的植被资源，积极开展对天然次生林与人工林的抚育、改造和防灾工作，不断改善群落结构与植被质量。
- c、以点面绿化为主，结合道路沿线绿化，提高绿化覆盖率，使之成为一个有机的整体绿化系统。
- d、本着因地制宜，适地适树的原则，以速生树种为主，采取速生树和慢生树相结合、针叶树和阔叶树相结合、落叶树和常绿树相结合、乔灌木和地被植物相结合的绿化方式，改善植物群落，丰富植物的季相变化和林相层次。
- e、村舍周围及山谷坡地可发展经济林和果林，但必须与风景环境不产生冲突。
- f、依据《云南省珍贵树种保护条例》对博南古道风景名胜区内古树名木进行精心细致的依法保护和养护。

对博南古道风景名胜区内古树名木进行调查、鉴定、定级、登记、编号，并建立完善的档案；实行挂牌保护，设立古树名木的价值说明和保护标志；实行划界保护，保护古树名木的良好生境；完善保护设施，明确游人责任；依据森林生态特点，加大自然灾害的防治力度；建立古树名木养护管理基金，制定养护管理方案，落实养护管理责任制；严禁砍伐和擅自移植古树名木；积极开展古树名木的科学研究工作，推广应用科研成果。

2.建筑景观

- a、严格保护文物建筑，保护富有地方特点的民居、村寨和乡土建筑及其风貌环境。各类建筑要服从景观环境的整体要求，不得与风景环境争高低，相地立基要顺应原有地形。
- b、风景名胜区各类旅游接待建筑、商业服务建筑，力求在建筑密度、建筑体量、建筑高度上与环境相协调。
- c、风景建筑包括风景名胜区内各项与游览相配套的观景亭、台、楼、阁、桥等，材质上以石、木、竹或仿木结构为主，各类建筑要服从景观环境的整体要求，不得破坏风景环境。
- d、严格保护文物建筑及具有特点的民居、村寨和乡土建筑及其风貌。
- e、在尽可能利用现代建筑技术和现代建筑材料的基础上，其建筑的布局，物件的选择，尺度比例和建筑细部的处理。
- f、有特殊要求的，如宗教建筑，均应根据其建筑性质、立地条件、历史环境等进行布局。

4.人文景观

本规划充分挖掘并展现博南古道风景名胜区文化景观资源特色，保护方面应以整体性、真实性和完整性为原则，利用方面则应以优化利用为原则，即强调在保护的前提下以多种方式挖掘人文景源的价值，突出人与自然和谐发展、以人为本的理念，加大人文典型景观的整治与保护力度，重点展现红色文化、不断丰富和完善博南古道风景名胜区文化品牌，更好地发挥典型人文景观在博南古道风景名胜区的重要作用和价值特色。

第八章 旅游服务设施规划

第二十九条 餐饮设施

博南古道风景名胜区内现状餐饮设施较为缺乏，相对形成规模的就紧邻乡镇的水寨景区、金鸡景区、板桥景区和中心城区景区，紧邻景区的乡镇可作为服务中心的餐饮接待场所。但餐馆的卫生条件、菜品和特色尚待提高。整个景区相应的餐饮服务设施有待提升、完善。

第三十条 住宿设施

博南古道风景名胜区澜沧江峡谷中段风景片区和高黎贡山——潞江热坝风景片区住宿主要依托周边乡镇，整体水平有待提高，保山市中心城区风景片区依托中心城区，现有各类宾馆、酒店、招待所 200 多家，其中旅游涉外定点接待单位 20 余家、四星级酒店 1 家、三星级酒店 1 家、二星级酒店 7 家，拥有高、中、普通房间 3600 余间。豪华套房、标准间、普通间床位 15000 多个，旅游住宿接待能力得到加强。

第三十一条 购物设施

根据调查，澜沧江峡谷中段风景片区和高黎贡山——潞江热坝风景片周边有集镇和商店分布，主要经营饮料、小商品等。品质一般，商品无特殊的纪念意义，无法引起游客的购买欲望，商店的效益一般。中心城区风景片区紧邻市中心，以各种美食街为基础，以青龙街、凤仪古街、蒲缥老街等具有历史底蕴和文化气韵的特色街道为支撑，购物设施齐全，可满足不同层次游客的购物需求。

第三十二条 娱乐设施

中心城区风景片区具有完善的基础设施、文化娱乐设施和公共服务设施（如医疗保健、邮电通讯、商业金融、餐饮娱乐、治安交通等），可为游人提供综合性的服务。部分片区依托芒宽乡集镇、潞江镇、水寨乡集镇基本具有接待中心的大多数设施和条件，但规模和质量较保山市中心城区层次稍低。百花岭景区距离乡镇较远，娱乐设施基本属于空白状态。

第三十三条 旅游服务基地

1.服务基地

博南古道风景名胜区旅游服务基地依托周边城镇，充分发挥城镇的基础设施、劳动力资源、农副产品等为旅游服务，同时带动城镇发展。

2.旅游厕所

旅游基地内的现有旅游厕所主要依靠乡镇及村庄内部厕所，等级偏低，整体风貌、环境较差。核心景区的外环旅游线的旅游厕所不足，无法满足游客需求。

3.环卫设施

旅游基地内配备了一定数量的垃圾箱，但垃圾箱外观陈旧与周围环境不相协调，且数量不足，其它环卫设施如公厕以及环卫清运设施配备严重不足。

4.医疗设施

医疗设施主要依靠乡镇卫生院，有专业医师处理简单的外伤包扎。无法满足突发事件的完善处理，使游客安全无法得到相应的保障。

第九章 道路交通规划

第三十四条 交通发展目标

在博南古道路段道路交通，特别是内部交通应具有方便可靠和适合风景名胜区的特点，形成合理的分级体系。开发多种形式的游览路线，使丰富的道路交通线与游览线相融合，并以其作为规划目标。

第三十五条 对外交通规划

公路规划：大保高速、杭瑞高速、东绕城高速、G320 国道、天猴高速公路、S230 省道都为保山市隆阳区目前最主要的交通干道，规划修建泸腾高速公路和西绕城高速作为对外交通，其次把景区涉及各乡道贯通并且拓宽道路宽度提高道路等级。

航空规划：规划对现状保山市域的保山、腾冲两个机场进行改扩建，提升机场等级，扩展机场功能，提高客、货运运输能力。

航运规划：澜沧江水系：规划建设码头 5 个，即瓦窑综合码头、兰津古渡客货码头、竹鲁洼客货码头、联福客货码头、珠街客货码头。怒江水系：规划建设客运和货运码头各 7 个。拓展航道的客运、货运功能，并依托沿线旅游资源，开拓旅游航运线路。

几乎对外的公路、铁路、航空都已经遍及周边的缅甸、印度等国家；省内的昆明、瑞丽、大理等周边州市；永平、腾冲、龙陵、施甸、云龙等周边县。可以说对外交通基本能满足目前整个保山市隆阳区的旅游的要求。

现状中的道路和铁路等还在变化中，以后根据实际情况进行必要的增减。

第三十六条 内部交通规划

1、车行道

另增加三条在老路基础上修建的道路：

a、起点位于隆阳区永昌街道办事处红庙社区居委会距离五里亭路 60 米处的山脚村岔口，路线走向基本为由南向西北走向，主要途经护国宫、小箐，止点位于西山寺，即栖贤古寺，路线全长 9.372km。

b、保山市隆阳区六东线岗党至百花岭公路工程位于芒宽乡境内。六东线岗党至百花岭公路工程整体走向基本上为由东向西，工程起点为六库至东风桥二级公路 K78+000 右岔，沿西北方向，经岗党村、跨老岗党桥 1×20 米、六东二级公路 K77+060 新岗党桥桥下穿过（6×20 米空心板桥）、烫习村、百花岭村，止点为高黎贡山保山管理站，路线全长 15.86409 公里。

c、保山市隆阳区易罗池至梨花坞公路工程位于保山市隆阳区兰城街道办事处，该公路属县道，编号为 XM14，路线起点 K0+000 位于隆阳区兰城街道办事处人民路上茶花山庄交叉口，路线走向基本为由东向西走向，途经易罗池公园、保山市医专、复烤厂、养鸡场，止于梨花坞观音寺，路线全长 3.336km（含连接线 0.448km）。

2、游步道

步行是旅游内部的主要游览方式，步行交通系统布置应遵循“设成环路，遍布全区，依势而建”的原则，宽度在 1.2—2 米之间。游步道遵循因地制宜、因景制宜、曲直

自如进行游步道的规划与改造，尽可能利用原有步行小路，与风景环境融为一体，保留自然野趣。在危险路段采取必要安全措施，各景点的游步道路面可采用石板、石块、卵石、青砖等铺筑，可筑成梯道、坡道等形式，坡度不限，布置灵活。具有探险性的游览路段，可以不加铺筑，似路非路，任其自然。

3、停车设施

主要在规划的游赏区设置，建设好各游赏区至主干道或干道的连接路，在入口处设置相应规模的停车场，除内部特定旅游车外，对进入景区的车辆加以限制，协调车行与人行之间的联系。出入口实行开放管理与封闭管理相结合，标志性大门与管理性大门建设相结合的管理方式。

博南古道风景名胜区的各景区间除游览车、游览专线公交车、徒步形式、马车形式等几种游览方式外，也可以考虑采用自行车，在规划的风景区游客中心的服务基地或沿途的服务网点设置自行车出租业务，游客可以自由选择骑车游览的路段，丰富游览路线的形式和内容。

各景区（点）的出入口及停车场应依势而建，建设选址应遵循方便停车但不浪费景区可利用土地，更不影响视觉效果的原则。百花岭生态景区的停车场在现有的基础上，扩大外围停车场规模，把内停车场改建为绿地式现代化停车场。而太保公园、龙王塘、梨花坞等景区距城市较近，应将停车场建在景区外，留一定步行道进入景区。

4、游船码头

主要为怒江游览项目开发而建。规划在怒江芒宽段选址沿岸建小型游船码头一个，漂流码头一个，上岸码头一个。

第三十七条 景区交通组织

为更好的做好博南古道景区内的交通，开辟一条交通旅游环线：从芒宽乡芒龙村横跨怒江—岩脚村—下里濯村—瓦马镇—掌上村—小河村—毛竹棚村—木瓜村—下河湾村—瓦窑镇—沿澜沧江下至大保高速公路下穿至小浪坝村—磨房村—大元村—上江边村—水寨乡—新路村—水沟村—安和村—平林子村—瓦渡镇（土官）—河西村—丙麻镇—河新村—竹林村—下坝村（西邑镇）—羊邑乡-辛街乡-沿 320 国道至蒲缥镇—潞江坝与六曼公路连接形成一个旅游环路。

规划在各个出入口设置景区机动车卡口门禁。所有外来车辆均在入口停车场停车换乘，禁止外来车辆进入景区。结合游客服务服务中心规划一处公交首末站，公交出行乘客在此换乘巴士观光车进入景区。

内部游览交通组织以环保巴士为主。在主入口结合游客服务中心规划一处巴士换乘站，同时在山上主要游览景点、服务点、接待点共设置环保巴士换乘点，作为环保巴士停靠和游客换乘，通过景区内部环状交通路网，构建循环旅游交通格局。

第十章 基础工程设施规划

第三十八条 给水排水工程规划

1、给水工程规划

a、用水量预测

表 10-1 总用水量预测

	近期至 2025 年（M3 / d）	远期至 2035 年（M3 / d）
澜沧江峡谷中段风景片区	5106. 25	8616. 25
保山市中心城区风景片区	7239. 49	13138. 42
高黎贡山—潞江热坝风景片区	256. 16	510. 1
总计	12601. 9	22264. 77

b、给水设施规划

- （1）按主要景区游人水量和工作人员需求量、一般景区游人需水量和工作人员需求量、生态旅游人需水量和工作人员需求量分别计算和配备供水。
- （2）充分利用广布的优质矿泉，加大供水管道的信件和改造，提高旅游接待设施供水的数量和质量。龙王塘及北庙水库设引水管道，为附近经区提供充足的接待用水。百花岭生态景区的供水主要通过引用山泉水，加强引水管道的基本建设，与景区的环境相协调。怒江沿线景区的供水采用建设旅游专用引水净化设施与就近利用当地水厂供水相结合的方式。
- （3）要进一步提高风景名胜区内各供水设施水平，加强水源保护和供水设施的卫生防护工作，改善饮用水卫生条件，水质要求符合国家生活饮用水标准。
- （4）根据景区位置分布并结合山区水源特点，风景名胜区的给水系统采用风景名胜区内供水站、独立供水点二种模式的供水系统。
- （5）风景名胜区内各镇镇政府所在地设置供水站。供水站要有比较完善的取水、处理、消毒、蓄水设施，水源可用水库水、山泉、溪水、溶洞水及地下水。对水库水进行净化处理，流程如下：
- 源水→取水→过滤→消毒→用户（“→”过程用水泵处理）。
- （6）游赏区的用水主要是餐饮设施较为集中地方，在出入口附近。在这些地方建独立供水点，建蓄水池。其他游赏区用水主要是矿泉水或游客自带水，以方便食品为

主，不供应炒菜米饭，以减少垃圾量及其对环境的污染。

c、水源卫生防护的技术措施

- (1) 取水点周围半径不小于 100 米的水域内，严禁捕捞、停靠船只、游泳和从事可能污染水源的任何活动，并应设有明显的范围标志。
- (2) 流取水点上游 1000 米至下游 100 米的水域内，不得排入工业废水和生活污水；其沿岸防护范围内，不得堆放废渣、设置有害化学物品的仓库或堆栈、设立装卸垃圾、粪便和有毒物品的码头；沿岸农田不得使用工业废水或生活污水灌溉及施用有持久性或剧毒的农药，并不得从事放牧。
- (3) 生活饮用的专用水库和湖泊，应视具体情况将整个水库、湖泊及其沿岸列入此范围，并按上述要求执行。
- (4) 在水厂生产区或单独设立的泵站、沉淀池和清水池外围不小于 10 米的范围内，不得设立生活居住区和修建禽畜饲养场、渗水厕所、渗水坑；不得堆放垃圾、粪便、废渣或铺设污水渠道；应保持良好的卫生状况，并充分绿化。
- (5) 完善水质监测，保证水质安全。

2、排水工程规划

a、污水量预测

表 10-2 污水量按规划最高日用水量的 80%进行计算

	近期至 2025 年（M3 / d）	远期至 2035 年（M3 / d）
澜沧江峡谷中段风景片区	4085. 00	6893. 00
保山市中心城区风景片区	5791. 59	10510. 74
高黎贡山—潞江热坝风景片区	204. 93	408. 08
总计	10081. 52	17811. 82

b、排水设施规划

- (1) 景区排水系统必须采用雨污分流制。设计修建专门的雨水排水渠，雨水通过排水沟渠直接排放。应在枯水季节严格管理排雨水的通道，杜绝通过雨水渠排放生活污水和其他废水。
- (2) 百花岭生态景区的排水设施建设在基本建设中应成为重要内容予以重视，进行统一规划和管理，按照环抱条例严格执行排水标准，建污水集中处理设施设备。
- (3) 隆阳区市区周边集中的旅游区的排水系统是景区发展的重要问题之一。在市区附近建设污水处理厂，以管道或暗渠将各景区产生的旅游接待污水集中到污水处理

厂进行处理有排放。应注意排放的时间，避开枯水季节的大量集中排放。

(4) 丙闷榕树群、芒宽独树成林等景区的污水排放采用一体化进行处理。生态景区可适当建设无水冲厕所。

(5) 全区统一规划排水系统，分片区集中生活污水经生化处理后排入江河。工业废水由专用渠道进入污水处理厂，经污水处理后排入江河。

(6) 景区(点)在设计建设之初就要将排水系统重点论证，将生活污水排入景区的比例降到最低。严格管理污水排放的时间、地点、处理等级，固体废弃物禁止堆放在水边，应集中填埋，并远离水源区。

第三十九条 电力电信工程规划

1、供电工程规划

a、电网规划

(1) 为景区提供 10KV 高压电源的变电站及开闭所应为景区提供两路 10KV 出线回路，分别为景区内的变配电室供电,并形成环网供电提高供电可靠性。

(2) 为维护自然景观，10KV 高压供电线路应结合道路实际情况，有条件的地段和道路上，电缆应埋地暗敷。架空线路应充分考虑附近景观及对居民生活的影响。变配电室设于景点建筑物内，以便于管理，也能有效防止由于电气设备短路引发森林火灾。

b、供电规划

(1) 百花岭景区应配备内部发电设施，保证供电。

(2) 加强水利建设，有计划发展小水电站。在枯寂电量负荷电量紧缺的情况下，景区应引进小型发电设备，保证旅游设施运转的连续性。

(3) 进一步加强对国家农网改造第二阶段的资金的利用，实现低压电网的传输和城乡同网同价电力供应。

(4) 在景区用电过程中主要从管理和技术上加强保障力度，以保证景区内及周边接待设施用电的稳定性的供电质量。

c、景区照明

规划区主要道路照明照度标准取 10Lx，照明光源采用高压钠灯，灯具高度根据道路实际宽度确定。灯具造型应充分考虑景区性质，采取不同样式的灯具照明，以提高观赏性。道路照明由就近的变配电室提供电源，采用逐级串联控制方式，首端采用时控方式进行控制。

2、电信工程规划

a、电话装机数预测

风景名胜区内客房电话按平均 1 部/2 床，工作人员电话按 1 部/5 人计算。高黎贡山——潞江热坝风景片区的电话容量为，近期 7935 部，远期 12432 部；保山市中心城区风景片区的电话容量为，近期 11105 部，远期 18877 部；澜沧江峡谷中段风景片区的电话容量为，近期 404 部，远期 739 部。

b、邮政系统规划

规划在各级服务点设邮政代办点。风景名胜区内要改善邮运条件，邮政营业、生产管理等系统广泛应用计算机处理技术和手段。邮政所及邮政代办点可办理报刊、邮政、快件、汇兑、报话、传真、特快专递业务。形成布局合理设备技术先进功能齐全邮运快捷服务优良的景区邮政通信系统。

c、电信系统规划

(1) 在游客中心设置电信模块局，局间中继线采用光纤电缆。游客中心电信支局接隆阳区电信支局。

(2) 风景名胜区电信以有线通信与无线通信相结合，电信设施现代化，逐步实现传输、交换数字化。与此同时，在博南古道风景名胜区内增设国内外长途电话，增加直拨电话的台数，为游客带来更大的方便。在游客中心设立移动电话基站，风景名胜区内某些较偏较高的服务点建无线通信设施，使用特高频无线传输。

(3) 在游客中心、服务点设卫星电视地面接收站，建设 CATV 系统，满足游客和聚居居民收看电视节目的需要，并完善风景名胜区的有线电视系统。

(4) 风景名胜区内电信线缆采用埋地敷设，主要沿公路和主游道敷设。当用户引入线相对较多时，也应使电缆埋地引入，仅在不影响景观的地段可采用架空引入。

(5) 风景名胜区内实现 4G 网络全覆盖，部分游客密集区域实现 5G 网络全覆盖。

第四十条 环卫工程规划

健全风景区环境卫生机构，增加环境卫生清扫工人，满足各景区、接待站点、服务点、居民点和道路等垃圾得到及时清扫、清运需要，保持良好的卫生环境，具体措施如下：

1、规划沿主要游览道路间隔 80-100m，一般游览道路间隔 200-400m，在道路两侧设置垃圾收集箱；在人流密集区域或景点间隔 30-50m 设置果皮箱。垃圾箱设置应美观、卫生、耐用、防雨、阻燃，并力求与周围景观环境协调。

2、风景区生活垃圾运输采用集装箱式密闭化转运，派专人负责生活垃圾清扫、收集与外运及水面飘浮物的日常打捞。

3、在主要观光游览区、游客服务中心、停车场等公共区域设置公共厕所，在人流密集的旅游服务区按服务半径 300-500 米/座设置，主要观光游览区结合服务点进行设

置，接待服务区酒店公厕应对外开放；生态公厕控制在 20 平方米以内，独立公厕建筑面积按 40-100 m²/座控制，一般不低于二星级标准，在部分核心地段不低于三星级标准；公厕布置应隐蔽，建筑形式与外立面色彩要求与周围景观环境、建筑风格相协调。

- 4、风景区所有生活垃圾运至垃圾处理厂统一处理，注意必要的配套消毒处理。
- 5、健全垃圾违章罚款机制，完善“环境文明村”奖罚办法。
- 6、宣传不可降解包装食品禁入风景名胜区，对一次性餐具饮料瓶罐的经营者实施承包回收制。

第四十一条 智慧景区建设规划

规划整合现有互联网资源，借助于卫星遥感及 GIS 地理信息系统，通过景区内部通讯线路的传输，建立完善的景区管理、监控及电子商务系统，并在完善的景区信息系统支持下建立数字景区系统，智慧景区系统建设内容如下：

1、规划监测系统

采用现代化技术手段，加强对风景名胜区内的各类开发活动及规划建设情况动态监测，及时发现违规建设行为。具体监测目标是风景名胜区范围内的土地利用和建设工程是否符合各层次规划和规定的审批程序，生态环境（含地形、地貌、植被、河流等）是否相对稳定等。

2、森林防火系统

主要是利用视频监控技术，对林区进行实时监控，从而及时发现险情，并统一指挥调度。利用先进的计算机网络技术、地理信息系统(GIS)技术，在建立森林管理基础信息库的基础上，紧密结合风景名胜区内森林资源及其重点目标的分布，实现森林防火指挥管理的智能化、数字化和自动化。

3、环境监测系统

随着旅游经济的发展，景区游客量、车船数量的不断增加，各种有害气体及垃圾对景区空气质量和水质等环境要素的影响日益严重，为确保景区的可持续发展，有必要对环境要素定期进行监测，掌握环境变化状况，及时采取措施避免生态环境的恶化。

4、生物资源监测系统

将景区内的各类资源信息、生物多样性保护研究工作成果等纳入信息化管理，更好地实现信息的规范化管理，方便日常查询检索和统计分析。生物资源包括古树名木、珍稀花卉、野生动物等珍贵动植物资源，日常对生物资源的监测包括物种数量、分布，图文资料，定期统计情况等。

- 5、应急智能广播系统
- 建立应急智能广播系统的目的是：一方面解决景区内游客紧急疏散、工作人员统一指挥调度时的信息广播要求，另一方面实现景区日常信息发布、背景音乐播放等。
- 6、电子导游系统
- 自动导游系统要能提供多语种支持，使得游客和参观者能灵活方便地享受游览博南古道带来的乐趣和知识。
- 7、虚拟游览系统
- 建立网上虚拟博南古道游览，实现如下功能：
- 8、景区景点生动展示
- 通过图片、文字、声音、视频的播放，结合解说员的配音解说，再通过虚拟现实技术，模拟自然景观的演变、形成，将各个景点优美、罕见的景色进行淋漓尽致的表现。
- 参观线路模拟——运用 flash 及虚拟现实技术模拟游人多种参观线路选择，给人身临其境的感觉，挖掘各条方案中的精品景点。

第十一章 综合防灾避险规划

第四十二条 防洪排涝

- 1、进一步提高风景区的植被覆盖率，加强治理水土流失，减小地表径流，并对流入怒江、澜沧江的河流进行清理疏浚，在合适地段建设池、坝等小型拦蓄工程，降低流速，减小冲刷力。
- 2、对东河等分支河流进行疏浚工作，并提高北庙水库、大小海坝的调蓄洪水能力。
- 3、对怒江、澜沧江进行疏浚，清除障碍物，并结合景观整治设置必要的护岸设施，结合水电站规划设置防洪堤。

第四十三条 森林防火

- 1、开展消防宣传教育，普及防火、灭火知识，定期组织安全防火检查，可采用经常性的检查和季节性的检查相结合，群众性检查和专门机关检查相结合的做法。
- 2、各景区分别配备森林消防专职保安，加强消防安全监控。
- 3、在各景点按规范设置消防栓、消防箱、灭火器等消防设施。

4、林区除有专门防火设施的烧烤区外，禁止使用明火。

第四十四条 地质灾害防治

- 1、加强风景区范围内建设控制，一切建设用地必须符合保护与发展规划。
- 2、保护地质遗迹及地貌，在重要的地质遗迹点和地貌特征处，设置保护围栏，禁止游客触摸。
- 3、建设地质遗迹监测点，对重要地质遗迹实行动态监测。
- 4、对风景区内地质灾患点进行排查，防止泥石流和山体滑坡发生；加强植被抚育，对裸露的山体进行生态恢复，严禁采石、挖矿、采土等破坏行为。
- 5、各类开发建设活动都要依法编制水土保持方案，严格执行水土保持“三同时”制度，减少地貌植被破坏和可能造成水土流失，有效保护生态环境和风景名胜资源。

第四十五条 抗震防灾

- 1、加强抗震防灾意识，及时进行震情预测通报及加强抗震知识的宣传。
- 2、制定对地震次生灾害的预防与救治预案。

第四十六条 景区消防

风景名胜区消防规划结合游人中心建设设置消防管理点，为整个风景名胜区提供消防安全保障。应加强消防设施投入，按规范要求设置消火栓、消防通信、消防用水、消防通道及建筑消防配置与规划建设，提高风景区旅游接待站、点消防能力，保证游客、当地居民及接待设施的生命与财产安全。各旅游景点应该严格划分用火区域，加强灭火设施的配备和建设，加大对游人的防火意识的宣传。除人文景点及服务设施处，其余游览区域禁止明火，并在游人进入景区前明确告知。

第四十七条 生物灾害防治

- 1、建立森林病虫害预测预报网，健全森林植物检疫程序，及早掌握病虫害灾情，及时防治。
- 2、定期对森林资源进行普查和防治，对于危害性较大的病虫害，有关部门要组织专业技术人员进行不定期的经常性检查，以便及时发现病虫害。
- 3、药物防治要对症下药，使用药物时要尽量以广谱杀虫药和抗菌药物为主，并注意树木对药物的禁忌，给药应选择病虫害对药剂最敏感的时间，采用喷洒、注射、根

埋多种方法结合的方式适量适时给药，以取得较好效果。

4、加强对风景名胜区的管理，要求进山游客不得污染景区生态环境，以免给景区内动植物的生长带来负面影响，导致病虫害的发生。

第四十八条 应急救援体系建设

建设风景区应急救援系统，以风景名胜区管理局为管理指挥中心，采用多部门合作的应急救援机制，制定应急救援预案。建立风景区无线集群指挥系统，并采用 GIS 地理信息系统，在各景区服务点内配置无线电通讯设备，建立全山防火、防洪、防地质灾害、防生态灾害以及工程抢险、生命救助等综合功能的信息数据库和应急指挥机构，组建风景区综合应急救援大队，配备专职人员和必要的设备、器具，拟定周密的各类救险、救助制度和措施。

健全风景区医疗救护应急体系，利用医院组建医疗救护站，在风景区游客服务中心设置医疗救护点，在景区服务点内配备医疗急救箱，在游览高峰期应在景区配备医疗救护员值班。

健全安全警示系统，在游客服务中心设置避灾疏散中心，利用游客中心广场组织引导疏散；在各景区服务中心设置应急避灾点，利用景区游览车道为应急救援通道，及时将游客疏散至安全地点；利用景区内的服务点及观景亭、阁设施作为避风、避雨、避雷的临时躲避点；在登山游步道较窄段安全指示牌和警示牌，沿溪涧游步道临水侧建设安全防护栏，保障游览安全。

做好风景区应急救援预案，一旦发生安全事故，第一时间启动救援计划，有效组织游客安全撤离或引导游客至避灾疏散点或躲避点等待救援。

第十二章 居民社会调查与经济发展引导规划

第四十九条 居民社会调控

- 1、居民点发展应有利于风景资源的保护和风景区的开发建设。应严格控制风景区内的人口规模，建立适合风景区特点的社会运转机制。
- 2、适当调整居民点布局，严格控制居民点无序膨胀和破坏景观的现象。逐步调整建设用地布局，严格控制风景区内部的建设。根据博南古道风景名胜区的特点和发展需要，建立合理的居民点体系。
- 3、结合乡村城镇化的趋势和要求，在镇（乡）域范围内统一协调居民点布局和城镇及产业发展，使人口和产业适度向城镇集中，尤其应引导淘汰形产业的劳动力合理

转移，以节约土地，合理配置各类资源，规模化、集约化发展，提高设施的共享程度和人民的生活水平。

4、依据资源条件和科学的客源市场分析，结合市场需求特点，积极创造条件，选择恰当的风景游览项目，开发建设景点，丰富游赏内容，提高风景区吸引力。同时结合游览项目的开发和风景区的建设，增加各项基础设施和服务设施，完善居民点建设。

第五十条 经济发展引导

1、经济发展引导原则

a、旅游业为中心

资源与环境是博南古道风景名胜区发展的载体，因此，经济发展必须在保护风景资源的基础上，积极发展以旅游服务为主导、以旅游业为中心的第三产业，形成与风景环境协调互惠的风景名胜区经济体系。

b、产业协调发展

风景名胜区经济带动区域经济发展，经济引导不是简单地把所有产业都变成与旅游服务相关的第三产业，每一种产业如果能将对环境和资源的破坏减到最小，并且有科学的技术指导、市场的需要，就可以适度发展。

2、经济发展引导方向

风景名胜区的经济发展是以风景资源保护为前提、与社会发展相协调，以整个风景名胜区内各有关利益方式共享共赢、和谐发展为目的。因此，经济发展的定位始终要有利于风景名胜区的整体景观资源和生态环境的保护，要有利于推动和谐景区的建设，要从全局和长远考虑。

近期应以旅游产业为主导方向，远期应适应云南省及隆阳区经济发展和旅游业发展趋势，形成辐射至周边区域配套完善的旅游产业链和无污染、可循环的生态产业链，周边区域的农业也应结合田园综合体建设，以生态型观光农业为主。

第十三章 风景区与城市协调发展规划

第五十一条 风景区与三条控制线协调规划

1、与生态红线的协调

博南古道风景名胜区范围内与生态红线重叠面积 9191.06 公顷，与生态红线重叠区域划入风景区的特别保存区，严格禁止建设，除必要的科研、监测和防护设施外，严禁建设任何设施，严禁建设与风景游赏和保护无关的设施，不得安排旅宿床位，有序疏解居民点、居民人口及与风景区建设不相符的建设，禁止安排对外交通，严格限制机动车辆进入本区。

重叠区严格按照《生态红线管理办法（试行）》管理，在发展建设的过程中要严格保证遵守中共中央办公厅 国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的指导意见》等相关要求的规定，守护自然生态，保育自然资源，保护生物多样性与地质地貌景观多样性，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能。

2、与永久基本农田的协调

博南古道风景名胜区范围内与永久基本农田重叠面积 16.61 公顷，新扩建的自然保护地不准占用永久基本农田，目前已划入自然保护地核心保护区内的永久基本农田要纳入生态退耕、有序退出。一般控制区内的永久基本农田要根据对生态功能造成的影响确定是否退出，造成明显影响的纳入生态退耕、有序退出，不造成明显影响的可采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处理。自然保护地以外的永久基本农田和集中连片耕地，不得划入生态保护红线。风景名胜区范围内的永久基本农田严格遵守自然资源部 国家林业和草原局《关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函〔2020〕71 号）、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的指导意见》、自然资源部 农业农村部《关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1 号）等相关要求的规定。

3、与城镇开发边界的协调

博南古道风景名胜区范围不涉及城镇开发边界，城镇的拓展必然会导致风景区日益城市化的趋势，如何在保护风景资源的基础上合理配置土地资源，引导社会经济进步，促进风景区和城镇协调发展，是关系风景区可持续发展的大事。在发展建设的过程中要严格保证遵守《国家级自然保护区规范化建设和管理导则》、《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的指导意见》、《自然保护区工程设计规范》、《风景名胜区管理条例》等相关要求的规定，严格保护景区内重要的文物资源及风景资源，保护优先，控制开发建设规模。

第五十二条 风景区与周边城市协调发展规划

1、与城市交通协调发展

博南古道风景名胜区位于保山市隆阳区，分为三个片区 9 个景区，要加大力度解决交通问题，依托大瑞铁路全面进入铺架阶段，年内大理至保山段将建成通车，保山、

腾冲两个机场扩建全面提速的机遇，推进沿线文化旅游项目建设，把高黎贡山——潞江热坝风景片区段打造为大滇西旅游环线上集充分展示生物多样性、气候多样性的旅游特征，结合科普旅游、乡村旅游、康养度假的示范性线路。

2、风貌协调控制

保山市中心城区风景片区围绕风景名胜区设置城景结合地带，使其更好的保护风景名胜区的生态环境和协调，减缓城市建设对风景名胜区的不良影响，实现风景名胜区与城市风貌相协调。规划城景风貌协调地带的范围为风景名胜区边界线外 300-500 米，提高其绿地率，增加绿化面积，丰富景观效果；不得在区内建有空气污染的工矿企业，以及破坏环境、污染环境、妨碍游览的设施，规划建设项目的高度不得超过 24 米，布局、体量、造型、色彩须与周围景观和环境相协调，从而增强对风景名胜区生态环境与风貌的保护。

第十四章 土地利用协调规划

第五十三条 土地利用规划

- 1、扩展风景游赏用地。对有景观价值用地、人文景观周边保护用地、景点间游览步道用地纳入风景游赏用地。
- 2、按游览设施规划要求，在保护风景资源的前提下，充分利用旅游服务设施用地，加大配套设施建设，整治环境。
- 3、系统调整居民社会用地，结合《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）》科学规划，合理布局，减少土地资源的浪费。
- 4、改善景区交通环境，完善景区公路系统建设，确保游览线路的通畅，方便游人和居民的出行。
- 5、严格保护和大力培育景区林地，大部分用地根据实际情况进行林相改造。
- 6、发展生态农业，进行产业调整，淘汰低产耕地，发展绿色农业，提高农业生态效益。

第五十四条 建设用地布局

1、风景游赏用地

游览欣赏对象集中区的用地，包括风景点建设用地，向游人开放。即景区规划中的 4 个景区，几乎涵盖风景名胜区内所有的特有风景资源，土地利用特点以风景游赏和风景林建设为主要利用性质。本类用地面积为 117.28 公顷。

2、旅游服务设施用地

主要为游客提供餐饮、住宿、导游等服务设施的用地，同时为服务经营提供相应的辅助设施，包括服务部、旅游点、旅游村等各级旅游基地和休闲疗养、购物等用地类型。本类用地面积为 44.71 公顷。

3、居民社会用地

为当地居民的生产生活用地以及间接为游人服务的风景名胜区生产管理用地等，主要包括居民点建设用地及管理机构用地等，依据居民社会调控对部分居民点进行搬迁，并设置居民点集中区域。本类用地面积为 9.72 公顷。

4、交通与工程用地

指风景名胜区对外及内部交通通讯和独立的基础工程用地，包括风景名胜区规划范围内的所有道路及其附属设施的用地。本类用地面积为 193.25 公顷。

5、林地

所有风景游赏用地外的山林地，包括成林地、灌木林和竹林。本类用地面积为 10663.55 公顷。

6、草地

包括风景名胜区内的人工种植牧草的草地以及如荒草地、杂草地等，面积 96.88 公顷。

7、耕地

为退耕还林后保留的耕地，对 25° 以上的农田建议发展成风景林地或经济林，对现有林木严禁再进行开垦。该类用地面积为 172.88 公顷。

8、水域

风景名胜区规划范围内的通天湖、老虎岩水库、大坑水库以及其它鱼塘、池坝等水体。本类用地面积为 356.54 公顷。

表 13-1 景区规划用地一览表

序号	用地代码	用地名称	面积（公顷）	占总用地百分比（%）
0	合计	风景名胜区规划用地	12034.61	100.00%
1	甲	风景游赏用地	117.28	0.97%
2	乙	旅游服务设施用地	44.71	0.37%
3	丙	居民社会用地	9.72	0.08%
4	丁	交通与工程用地	193.25	1.61%
5	戊	林地	10663.55	1.44%
6	己	园地	377.44	3.14%
7	庚	耕地	172.88	1.44%

序号	用地代码	用地名称	面积（公顷）	占总用地百分比（%）
8	辛	草地	96.88	0.81%
9	壬	水域	356.54	2.96%
10	癸	滞留用地	2.37	0.02%

第十五章 环境保护规划

第五十五条 生态环保分区

1、重点保护区

对风景名胜区良好的生态资源、生活饮用水水源和重要景点环境实行重点保护，严格按规范要求控制大气、水体、噪音等环境质量。主要包括风景名胜区内永昌文化景区范围，面积为 18.49 平方公里。

2、重点治理区

将风景名胜区的部分风景恢复区和部分发展控制区划为重点治理区，面积为 36.33 平方公里。风景名胜区内居民协调或服务设施建设开发过度或管理不善，对风景名胜区环境造成污染，影响和破坏环境景观的地段进行综合治理，规划使其环境质量达到规范要求并与风景名胜区环境景观协调。

3、一般保护区

在重点保护区和重点治理区之外的风景名胜区其它区域，按规范要求对区内环境质量进行保护，面积为 65.53 平方公里。

表 14-1 博南古道风景名胜区各保护分区主要环境指标规划控制表

片区	环境分区	面积（公顷）
保山市中心城区风景片区	一般保护区	2478.04
	重点保护区	908.14
	重点治理区	721.31
	小计	4107.48
高黎贡山——潞江热坝风景片区	一般保护区	3882.98
	重点保护区	802.08
	重点治理区	2742.69
	小计	7427.75
澜沧江峡谷中段风景片区	一般保护区	192.01
	重点保护区	138.70
	重点治理区	168.67
	小计	499.38
汇总	一般保护区	6553.02

片区	环境分区	面积（公顷）
	重点保护区	1848.92
	重点治理区	3632.67
	总计	12034.61

第五十六条 环境分类保护

1、水土保持

- a、在外围保护地带，实行相应的水土保持措施。
- b、禁止在风景名胜区范围内开荒、挖沙、取土、采石和破坏植被。
- c、禁止在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物。在二十五度以下、五度以上的坡地上整地造林，必须采取水土保持措施。在坡地上造林不得进行全垦，种植果、茶等经济林必须采取等高耕种、修筑台地梯田等措施。
- d、在林区采伐林木的，采伐方案中必须有采伐区水土保持措施。林业行政主管部门批准采伐方案后，应当将采伐方案抄送水利行政主管部门，共同监督实施采伐区水土保持措施。
- e、各级人民政府应当将水土保持工作列为重要职责，建立政府领导任期内的水土保持目标责任制，把水土保持规划确定的任务纳入国民经济和社会发展规划，安排专项资金组织实施。风景名胜区内的开发建设项目必须严格执行水土保持方案编报审批制度。
- f、水利设施管理单位要依据《中华人民共和国水法》、《水库大坝安全管理条例》（1991 年 3 月国务院发布）等有关法律、法规管护水利设施，认真做好水利设施的维修养护工作，定期进行检查和观测，保持工程设备完好，确保工程设施正常运行。任何单位和个人不得擅自拆动或损坏水利设施

2、水环境保护

- a、怒山高原湖泊、北庙水库，水资源的保护十分重要。目前水质良好，水资源丰富。规划严格按照《中华人民共和国环境保护法》等法律法规的规定，加强修河水系的水资源保护。禁止向水库水域任意排放污水。规划在风景名胜区不同的区域内设置处氧化池，规划要求水库沿岸的所有单位和居民的生产、生活污水，必须进行处理后排放。氧化池处理水需达到景观用水水质标准后方能排入水库内。
- b、禁止向水库水域排放泥沙，禁止侵占、填埋水库水面。因风景名胜区建设确需利用水库水面的，必须经上级主管部门批准。
- c、禁止在水库周边 10 米内设置厕所、粪缸、垃圾箱等污染水体的设施，现有设施应当限期迁移。

- d、禁止在水库沿岸排放、倾倒、堆放、贮存、填埋工业废渣和其他废弃物。
- e、加强船舶管理。游览船舶的外观应与景观环境协调，必须全部采用电力或太阳能等无污染的能源为动力源。船舶应当配备必要的收集垃圾、粪便等废弃物的容器。
- f、进一步加强渔业管理和完善生态养殖结构。渔业养殖均为生态有机鱼，严禁炸鱼、毒鱼、电鱼、捕捞鱼苗等损害水产资源的行为。加强水体管理，规范水体养殖，定期进行水面打捞，湖面清淤，保持水体质量。
- g、建立农药安全检查办公室，对库区周边的农田种植及林地的农药使用进行教育监督、奖惩，使之符合国家有关农药安全使用的规定和标准。

3、大气污染控制

- a、控制工业废气排放，确保风景名胜区的环境空气容量不超标，以确保风景名胜区环境空气质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-1996）中规定的一级标准。
- b、按国家标准，对园内工业废气、机动车的超标废气排放实施 A 级收费制度。
- c、推广普及电力、太阳能、沼气等无污染能源，新建的旅游服务设施中禁止使用燃煤锅炉，已建的燃煤锅炉按计划由燃油锅炉替代，并予以必要的行政、财政、技术支持，直至替代燃煤、燃木的低级污染型能源利用现象。旅游服务设施建设执行《饮食业油烟排放标准》。
- d、主要技术指标：大气环境质量按《环境空气质量标准》（GB3095-1996）规定的一级标准执行，并满足原国家环保总局《关于发布（环境空气质量标准）（GB3095--1996）修改单的通知》中的相关要求。执行《锅炉大气污染物排放标准》一类区标准，《饮食业油烟排放标准》一类区标准。

4、噪声控制

- a、风景名胜区内室外允许的噪声级应低于《声环境质量标准》（GB3096—2008）中规定的“0 级”的环境噪声标准值 5dB，即昼间低于 45dBA，夜间低于 35dBA。
- b、汽车是主要噪声污染源，对柴油机、汽油机实施不同收费等级制，鼓励牛马车、电力车船进入风景名胜区。园区内的机动车船必须配置低音喇叭，以国家机动车车辆容许噪声标准为依据。
- c、规划的主要道路两侧各设 30m 左右隔离林带，起降噪滞尘的作用。
- d、在核心景区周边，设告示牌，警示游客不得大声喧哗，提高生态旅游的质量。

第十六章 分期发展规划

第五十七条 分期发展目标

综合考虑风景区的资源布局、发展条件、游览组织、发展目标、投入收效周期的基础上，确定“开拓、完善、充实提高”三大战略发展步骤。

近期(2020-2025 年)为开拓阶段：

落实玉皇阁、光尊寺建筑群、云崖卧佛寺等文物的保护措施；修缮提升现有景点；组织游览线路；完善现有的餐饮、购物、娱乐设施及指示系统；提升并新建旅游厕所；游客服务中心、停车场建设完成；初步建立环卫系统；完成居民安置。

中期目标（2026-2030）为完善阶段：

通过高黎贡山百花岭景区、潞江坝热带风情体验区、中心城区景区的开发建设，充实完善潞江坝热带风情文化、红色文化、民俗文化等特色，丰富游览内容；构筑风景区游览交通组织体系，突显文化体验、休闲度假功能。

远期(2031-2035 年)为充实提高阶段：

建立形成风景名胜区内生态保护、风景旅游和居民生活相互协调，共同发展的良性发展模式；在保护的基础上大力挖掘资源特色，建立完整、独特、精彩的游赏体系；高端化、个性化配套满足现代游人需求的服务设施系统；形成以“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”为典型特征的风景名胜区。

第五十八条 重大建设项目规划

根据景区建设的实际要求，博南古道风景名胜区的总体规划分为近期（2021—2025）和远期（2026—2035）两个时段进行，每一个时段的建设重点和方向各有侧重，根据开发目标的不同，对各个阶段的建设重点和项目规划如下：

表 16-1 博南古道风景名胜区总体规划重大建设项目表

游览项目	主要建设内容
高黎贡山百花岭景区打造	游路整饬、旅游标识解译系统、旅游接待丝路客栈、高山温泉保护利用、观鸟线路开设、珍稀动物观察站、汉龙抗战纪念馆、南斋公房保护利用、药用植物园、珍稀动物繁育场、各项基础设施建设

游览项目	主要建设内容
潞江坝热带风情体验区	高黎贡山民俗文化村、热作生态园、丙闷榕树群、游客服务中心
高黎贡山国际观鸟基地建设项目	观鸟园、观鸟平台、游客接待服务中心
高黎贡山半山酒店	山顶一号咖啡酒店、百花岭半山酒店
温泉康养和旅游度假项目	三叠水景区、百花岭景区
太保公园 3A 景区提升改造项目	景区入口服务、保山历史文化传媒有限公司、太保山山地康体休闲运动，印巴文化风情体验游览区
龙王塘休闲乐园游赏项目	提升为休闲乐园、科技示范园等、旅游公路建设
高原湖泊休闲度假项目	游客中心、游路和配套设施完善、休闲项目提升
板桥古镇（光尊寺）	交通改善、旅游标识系统建设、房屋修缮等
金鸡卧牛寺提升改造项目	寺庙风貌保护与修复、周边环境整治，游览设施完善
南方丝路（永昌道）旅游项目	摩崖石刻搬迁和保护、平坡渡口建设、梯云路整修、平坡小街古驿站建设
史迪威公路走廊带打造	开发这一积淀着悠久历史的通道, 变生命线为经济线
景区生态修复	百花岭景区、中心城区景区林草恢复
西绕城高速	高速公路主道、匝道和辅助车道
沪腾高速	下穿隧道

第五十九条 近期建设规划与投资匡算

表 15-2 博南古道风景名胜区总体规划近期建设项目表

游览项目	主要建设内容
高黎贡山半山酒店	山顶一号咖啡酒店、百花岭半山酒店
精品游线	环高黎贡精品自驾漫游线、精品游线、百花岭旅游公路
高黎贡山百花岭景区	百花岭旅游集散中心、游路整饬、旅游标识解译系统、旅游接待丝路客栈、高山温泉保护利用、观鸟线路开设、珍稀动物观察站、汉龙抗战纪念馆、南斋公房保护利用、药用植物园、珍稀动物繁育场、各项基础设施建设
高黎贡山国际观鸟基地建设项目	观鸟园、观鸟平台、游客接待服务中心
高黎贡山旅游度假区国家农业公园	农业种植园、配套农业设施

百花岭-阴阳谷生态旅游区建设项目	游客中心、游路和配套设施完善
太保公园 3A 景区提升改造项目	景区入口服务、保山历史娱乐、太保山山地康体休闲运动，印巴文化风情体验游览区
水寨平坡 2A 景区提升改造项目	交通改善、旅游标识系统建设、游客中心、游路和配套设施完善、绿地及景观系统改造
板桥卧佛逍遥园	旅游配套设施完善
隆阳区南方丝绸古道玉皇阁景区提升改造项目	游览设施完善、绿地及景观系统改造
芒宽乡三叠水景区旅游开发项目	游览设施完善、交通改善、旅游标识系统建设
史迪威公路走廊带打造	开发这一积淀着悠久历史的通道, 变生命线为经济线
高黎贡山旅游度假区国家农业公园	农耕文化展示、生态环境优化、服务设施配置完善
西绕城高速	高速公路主道、匝道和辅助车道
泸腾高速	下穿隧道

第十七章 管理与实施措施

第六十条 组织实施

1、博南古道风景名胜区管理局

博南古道风景名胜区管理局，作为政府的派出机构，行使政府的部分职能，贯彻国家的各项法令、政策，对辖区内的各行各业实行统一的管理和指导，并且根据风景名胜区的各项功能，建立二级机构职能部门。管理局的工作人员按照国家公务员制度在编。

2、博南古道风景名胜区农村工作委员会

农村工作委员会属风景区管理局的下属机构，专门负责协调、解决风景区与各村镇之间的关系，制定农村工作政策并且在政策允许的范围内，解决农民提出的各种问题。对于那些暂时无法解决或者还没有政策的有关问题，应及时通报有关部门，统一协商共同解决。

3、建设总公司和旅游发展公司

为了加速博南古道风景名胜区的建设，风景区管理局下设建设、旅游发展公司，政企分开。公司实行企业化管理，属自主经营、自负盈亏、独立核算的法人单位。为了简化管理，提高工作效率，同时也为了鼓励公司经营的积极性和自我累积、滚动发展，建议管理局对公司经营实行一定的优惠政策，或减免部分税收，以后逐年增加财政包干制度。管理局通过董事会对公司进行监督和指导管理，一般不过问公司的经营业务。

第六十一条 资金保障

1、财政资金

各级财政通过现有渠道对景区，及为景区提供支撑服务的基础设施和公共服务设施建设予以支持。进一步理顺财政支持渠道，加大景区生态保护、公益管护岗位设置支持力度，各级财政将在继续完善现有生态补偿制度基础上，从完善生态功能区转移支付制度、研究建立生态补偿机制和完善风景名胜区财政保障机制三个方面，加强对博南古道风景名胜区保护建设的财力保障。

2、生态补偿

研究建立生态综合补偿制度，创新现有生态补偿机制落实办法，构建科学有效的监测评估考核体系，把生态补偿资金支付与生态保护成效紧密结合起来，让当地农民在参与生态保护中获得应有的补偿。

3、金融支撑

发挥开发性、政策性金融机构作用，鼓励其在业务范围内，对符合条件的博南古道风景名胜区生态保护、生态旅游、基础设施建设等领域项目提供信贷支持。完善商业性金融支撑保障，依托综合化运营平台，通过 PPP 等方式参与融资。积极构建绿色金融体系，不断加大绿色信贷投放。鼓励社会资本发起设立绿色产业基金，撬动社会资本加大对绿色产业的投入力度。推进绿色保险发展。

第六十二条 土地保障

在旅游事业蓬勃发展的新形势下，加强风景名胜区内土地的保护、合理开发和利用，对适应国家经济发展，改善生态环境、保障风景区土地资源的永续利用，以促进社会主义两个文明建设，具有十分重要的意义。省政府办公厅印发的《云南省支持文旅产业应对新冠肺炎疫情加快转型发展若干措施》(云政办发〔2020〕23 号)的通知，提出助推云南文旅产业发展、打造云南全域旅游、“健康生活目的地”的差别化政策，要求切实做好旅游业用地规划保障，将文旅项目用地纳入本轮国土空间规划。对省重点旅游园区和重点旅游项目，特别是 23 号文件提出的全省 20 个左右重大文旅项目，优先保障建设用地指标。其次，实施点状供地，落实差别化用地政策。文旅项目大多占地面积大，有些项目动辄用地数千亩，其中，很大一部分为生态、景观用地，若以传统成片开发方式报批，需要将大量农用地（包括耕地）、林地转性为建设用地开发使用，对耕地保护、生态环境均会造成巨大压力，由于建设用地指标消耗大，将大量挤占全省基础、民生建设用地空间，同时报批规费多、用地成本高。为解决这一突出矛盾，有

力支持文化旅游项目建设，23 号文件中，特别提出实施“点状供地”。

第六十三条 实施建议

- 1、风景区建设必须以保护和不破坏自然资源为前提，符合总体规划。
- 2、风景区的建设必须与风景区的景观特点、民俗风情相和谐、选择有条件的地区进行控制性、保护性开发建设。
- 3、建议对游人进行调查，根据游人数量要求以及习惯的旅游方式，对风景区进行有针对性的建设。力求获得较高的经济效益和社会效益，避免资源资金的浪费。
- 4、建立健全风景区的规划、设计、建设的审批制度。风景区内的各项建设必须服从风景区的保护要求。风景区内的各项建设实施之前，应就景观与环境影响进行评价并提出相应保护措施。
- 5、对风景区建设的重大工程项目，应依据风景区总体规划要求，进行专题研究或详细规划，并制定分期实施措施。
- 6、风景区的建设必须经城建部门交上级主管部门备案后才准建设。
- 7、风景区各项服务设施的建设，不能只注重直接经济效益明显的宾馆、饭店的建设，而忽视直接经济效益暂时不明显的基础设施的建设。
- 8、依据法律和法规对进入该地区的游人数量和游览范围进行严格控制，以确保在保护的基础上进行合理的开发建设，同时满足作国家级风景名胜区的游览功能。

附 则

附 表

附表一 景源分类统计表

大类	中类	小类
自然景观	水景	金厂河温泉
		澡塘河飞瀑
		怒山高原湖泊

大类	中类	小类
	生景	三叠水公园
		杜鹃花走廊
		榕树
		百花岭观鸟基地
		活化石羚牛观察所
		汤习河谷树蕨林
人文景观	园景	太保公园
		龙王塘农民公园
		百花岭公园
		太保公园碑林
	建筑	滇西抗日斋公房战场
		梨花坞
		玉佛寺
		卧牛寺
		光尊寺建筑群
		云崖卧佛寺
		水寨梯云路
		兰津渡及霁虹桥
		霁虹桥摩崖石刻
		古城寺
	胜迹	城西石棺墓
		永昌古道
		史迪威公路走廊带

附表二 博南古道现状景源评价等级一览表

等级	景源名称	景源价值(70)	环境水平 (20)	利用条件 (5)	规模范围 (5)	总分
一级景源	活化石羚牛观察所	63	19	4	4	90
	汤习河谷树蕨林	63	19	4	4	90
	杜鹃花走廊	62	19	5	4	90
	怒山高原湖泊	62	19	2	3	86
	三叠水公园	63	17	3	3	86
	光尊寺建筑群	64	15	3	4	86
	史迪威公路走廊带	60	17	4	4	85
	云崖卧佛寺	64	14	2	4	84
	霁虹桥摩崖石刻	63	15	3	3	84
	兰津渡及霁虹桥	63	15	2	3	83
	金厂河温泉	56	18	3	4	81
	水寨梯云路	60	16	2	2	80
二级景源	百花岭公园	55	15	4	4	78
	永昌古道	56	15	3	3	77
	滇西抗日斋公房战场	56	14	2	4	76
	梨花坞	55	14	2	3	74
	澡塘河飞瀑	54	15	1	3	73
	太保公园	52	14	3	4	73
	百花岭观鸟基地	53	12	3	3	71
	太保公园碑林	50	15	3	3	71
	玉佛寺	51	13	3	3	70
三级景源	龙王塘农民公园	46	15	2	3	66
	古城寺	43	13	3	2	61

等级	景源名称	景源价值(70)	环境水平 (20)	利用条件 (5)	规模范围 (5)	总分
	城西石棺墓	42	12	3	3	60
	卧牛寺	41	12	1	2	56
四级景源	榕树	36	9	2	2	49

附表三 土地利用规划表

序号	用地代码	用地名称	面积（公顷）	占总用地百分比（%）
0	合计	风景名胜区规划用地	12034.61	100.00%
1	甲	风景游赏用地	117.28	0.97%
2	乙	旅游服务设施用地	44.71	0.37%
3	丙	居民社会用地	9.72	0.08%
4	丁	交通与工程用地	193.25	1.61%
5	戊	林地	10663.55	1.44%
6	己	园地	377.44	3.14%
7	庚	耕地	172.88	1.44%
8	辛	草地	96.88	0.81%
9	壬	水域	356.54	2.96%
10	癸	滞留用地	2.37	0.02%

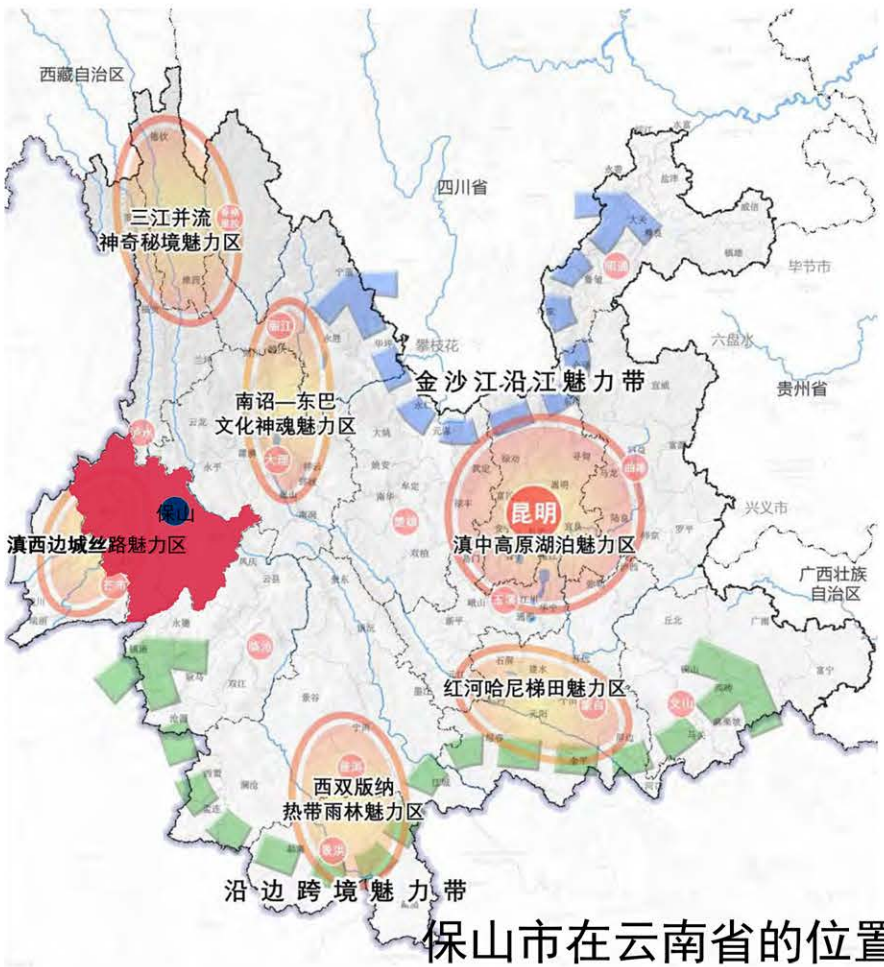
保山市博南古道省级风景名胜区总体规划

图 集

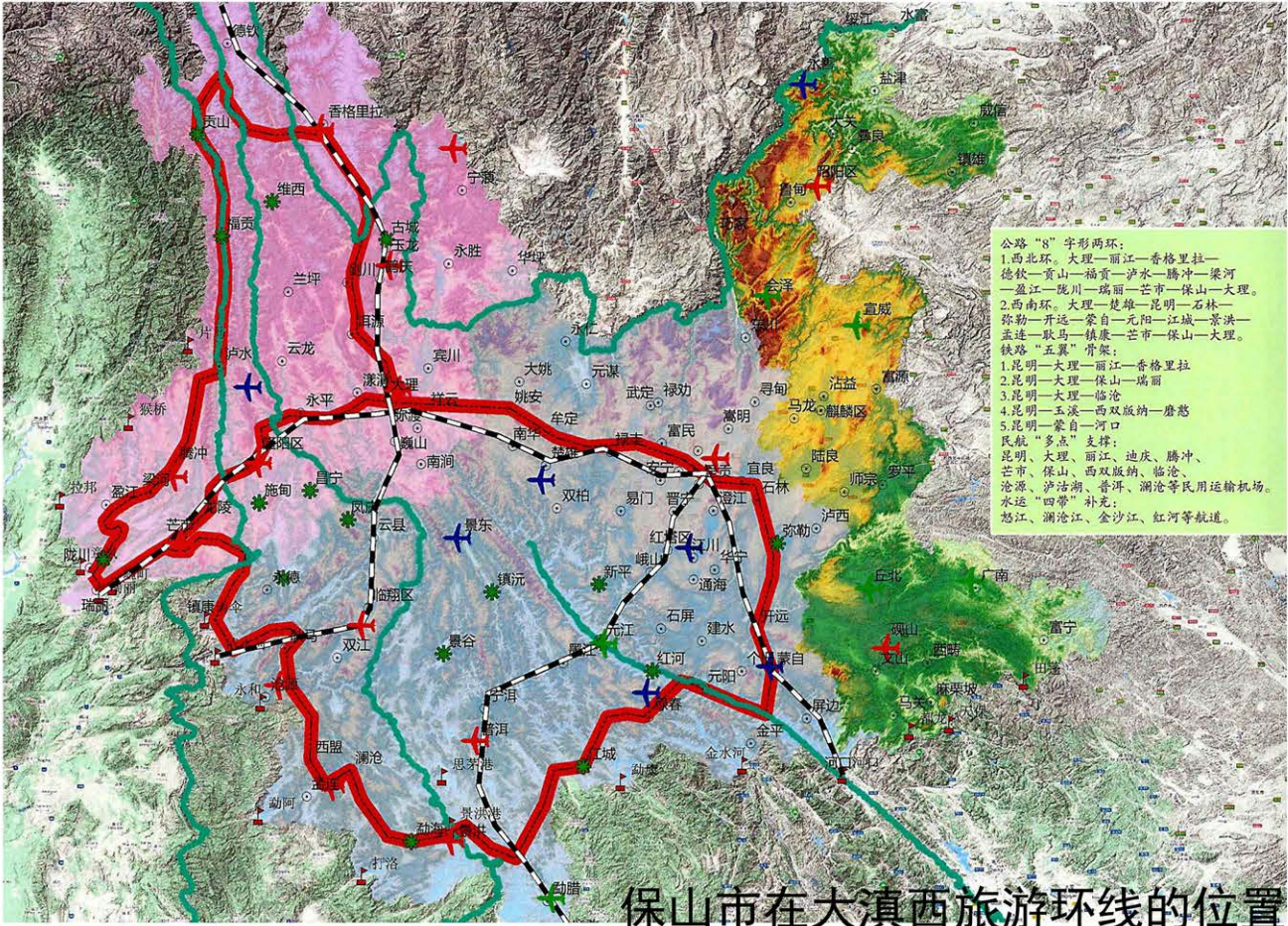
图纸目录

- | | |
|---------------|-------------------|
| 01 区位图 | 20 空间规划”三条控制线“协调图 |
| 02 风景名胜区界线坐标图 | 21 矿产资源保护利用协调图 |
| 03 地形分析图 | 22 周边保护地协调图 |
| 04 土地利用现状图 | 23 电力电信设施规划图 |
| 05 道路交通现状图 | 24 给排水设施规划图 |
| 06 游览设施现状图 | 25 土地利用规划图 |
| 07 基础工程现状图 | 26 综合防灾规划图 |
| 08 现状建设项目分布图 | 27 环境保护规划图 |
| 09 风景名胜资源评价图 | 28 重大建设项目规划图 |
| 10 功能分区图 | 29 近期建设规划图 |
| 11 空间结构规划图 | |
| 12 总体规划布局图 | |
| 13 分级保护规划图 | |
| 14 文物保护规划范围图 | |
| 15 交通系统规划图 | |
| 16 风景游赏规划图 | |
| 17 旅游服务设施规划图 | |
| 18 居民点协调发展规划图 | |
| 19 景城发展协调规划图 | |

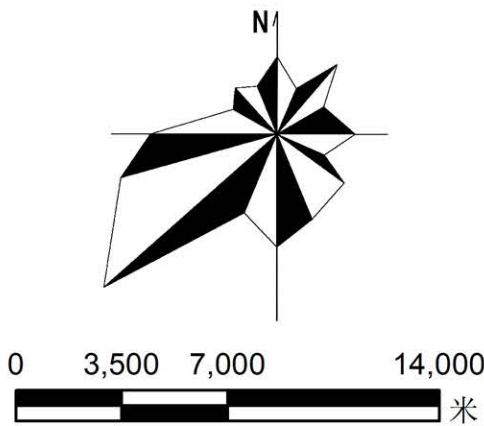
保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



保山市在云南省的位置



保山市在大滇西旅游环线的位置

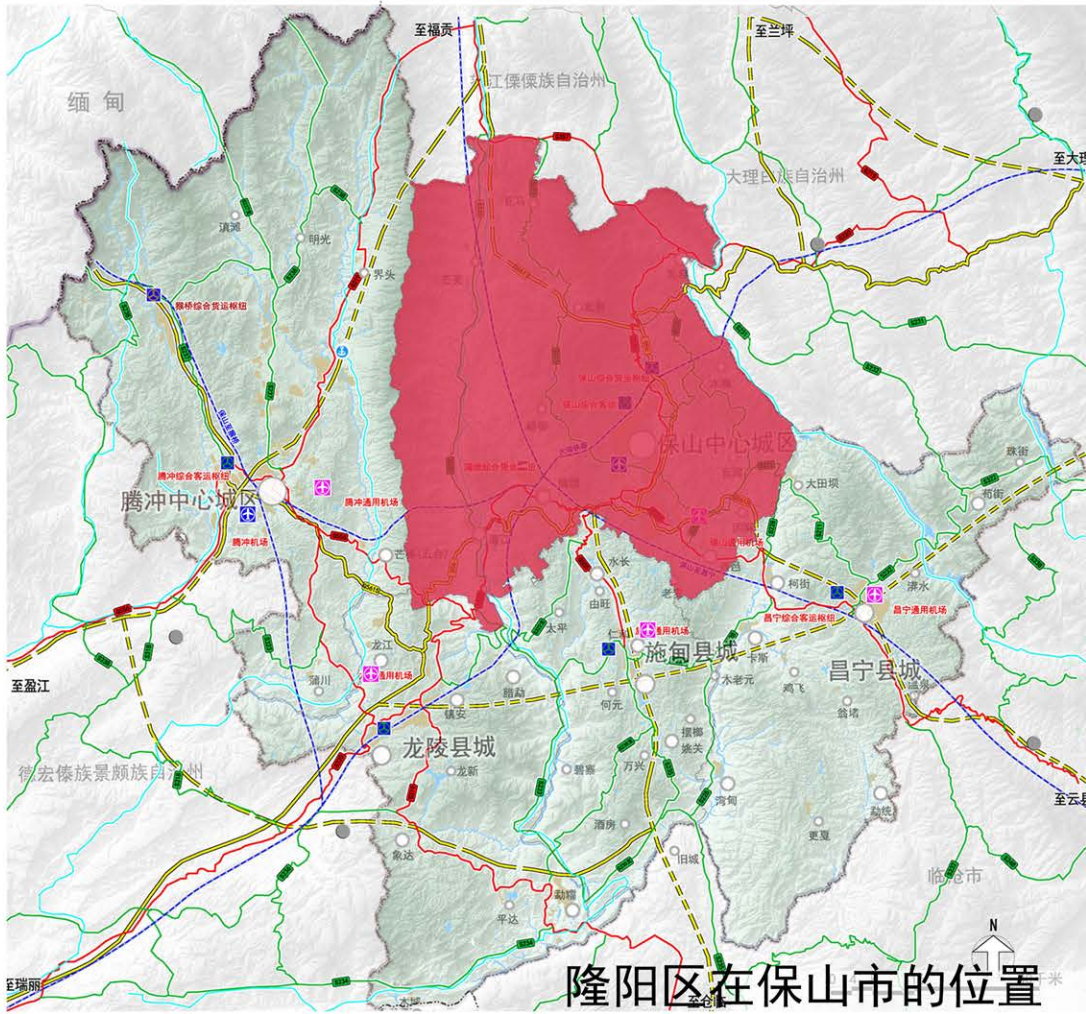


保山市在云南省的位置：
保山位于云南省西南部。外与缅甸山水相连，内与大理、临沧、怒江、德宏四州市毗邻，是“滇西一体化”核心城镇，滇西边城丝路魅力区和沿边跨境魅力带魅力城市，南方丝绸之路南亚廊道和云南省古道文化体验长廊重要组成部分。

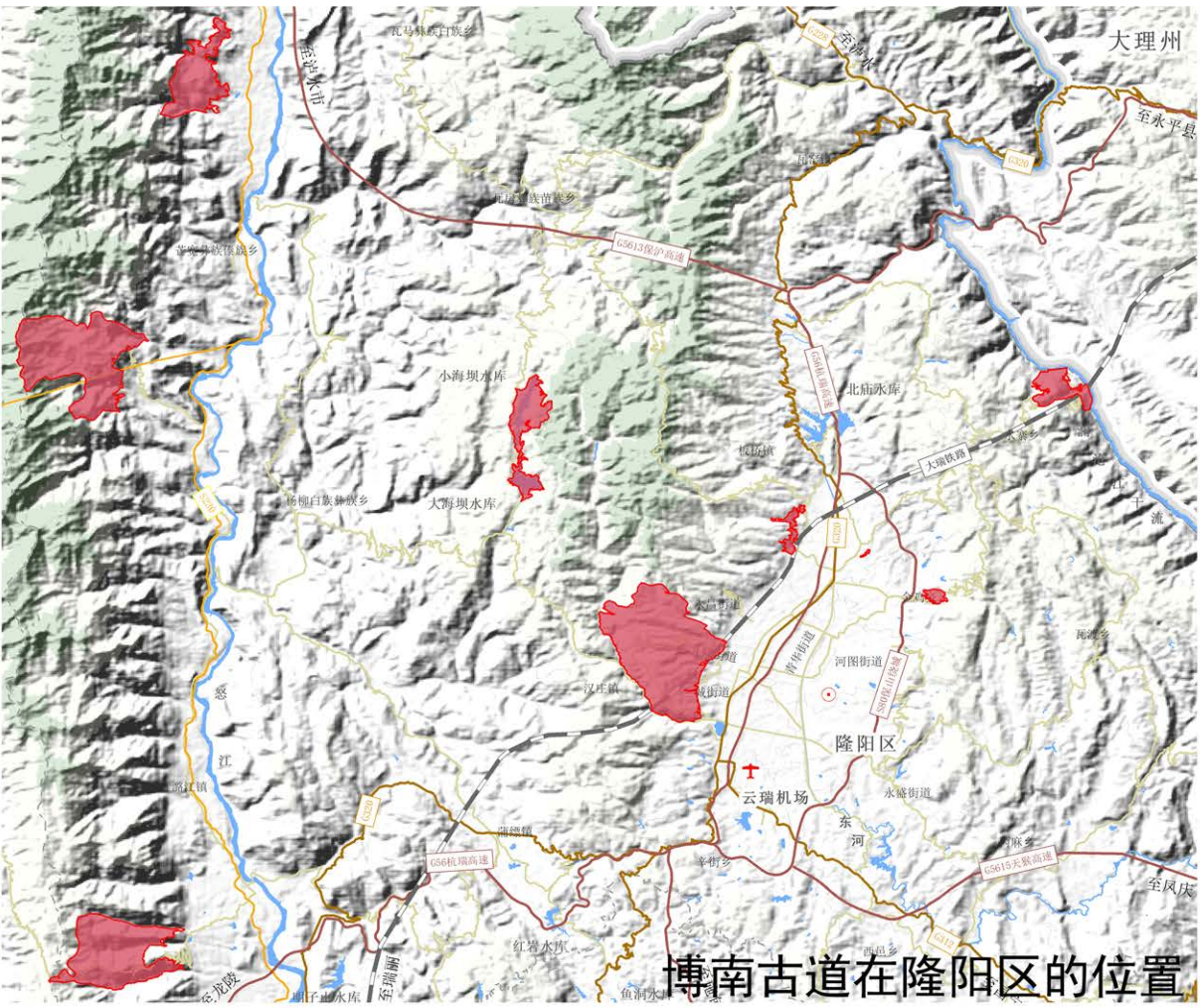
保山市在大滇西旅游环线的位置：
保山位于云南大滇西旅游环线西北环和东南环“黄金十字轴”交汇点，博南古道省级风景名胜区所在的隆阳区是大滇西旅游环线，重要的旅游集散中心，保山段重点项目建设承载区域。

隆阳区在保山市的位置：
隆阳区是云南省保山市辖区，市委市政府驻地，东北边隔澜沧江与大理相望，南边和保山市的施甸、龙陵县相连，西边以高黎贡山脊与腾冲县为界，北边顺怒江而上与怒江傈僳族自治州毗邻。

博南古道省级风景名胜区在隆阳区位置：
博南古道风景名胜区位于保山市隆阳区境内，分隆阳区的整个行政区划范围，为澜沧江峡谷中段、保山市中心城区、高黎贡山——潞江热坝三个风景片区。



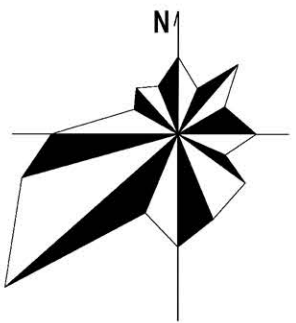
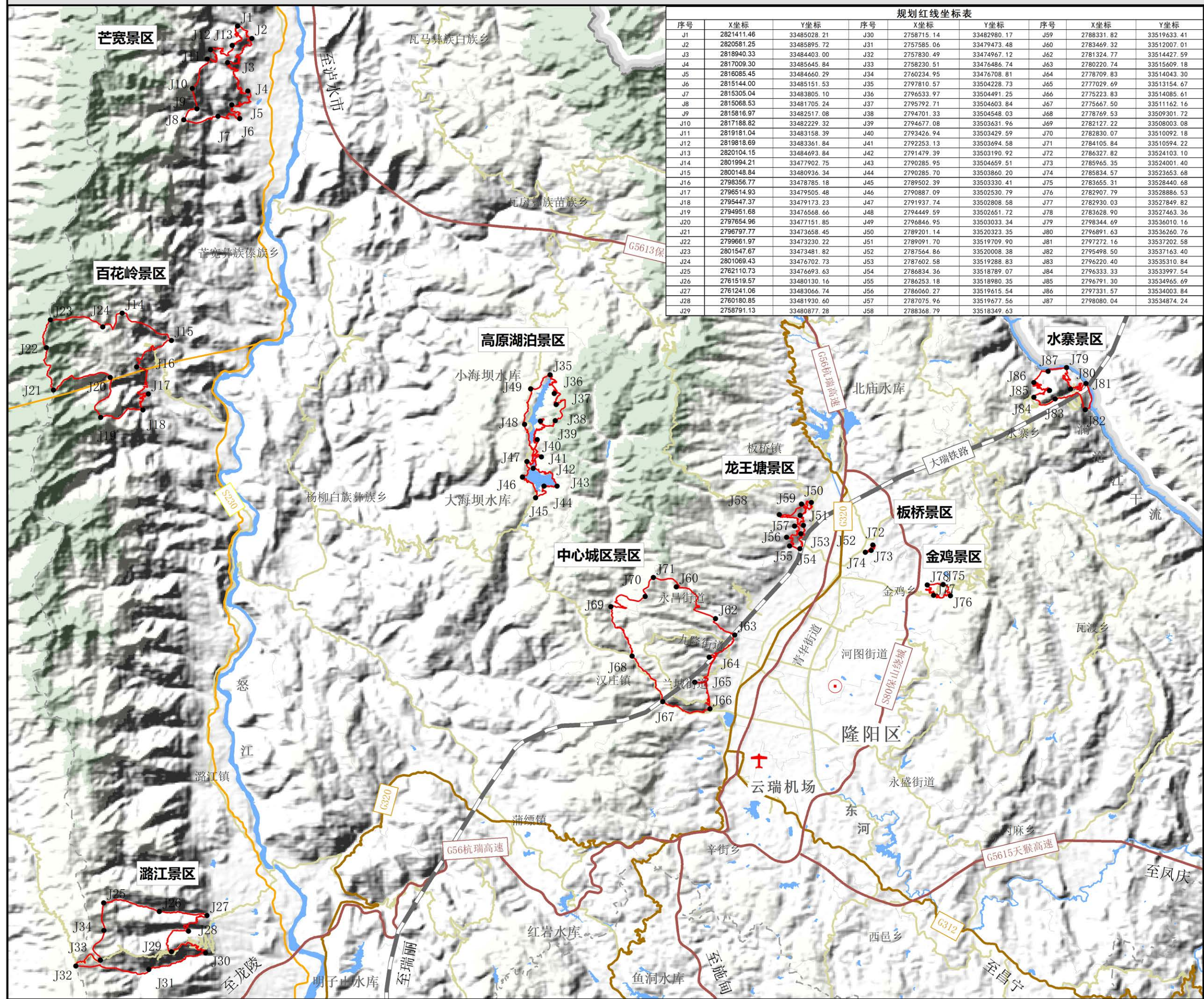
隆阳区在保山市的位置



博南古道在隆阳区的位置

01	博南古道省级 风景名胜区区位图
组织编制单位	隆阳区人民政府 隆阳区林业和草原局
承担编制单位	云南省设计院集团工程投资有限公司 Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co.,Ltd. 2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- 市界
- 县界
- 乡镇界
- 县区标注
- 机场
- 风景名胜区范围
- 河流水系
- 铁路
- 高速公路
- 国道
- 省道
- 县道
- 界址点坐标

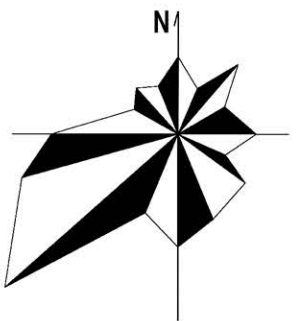
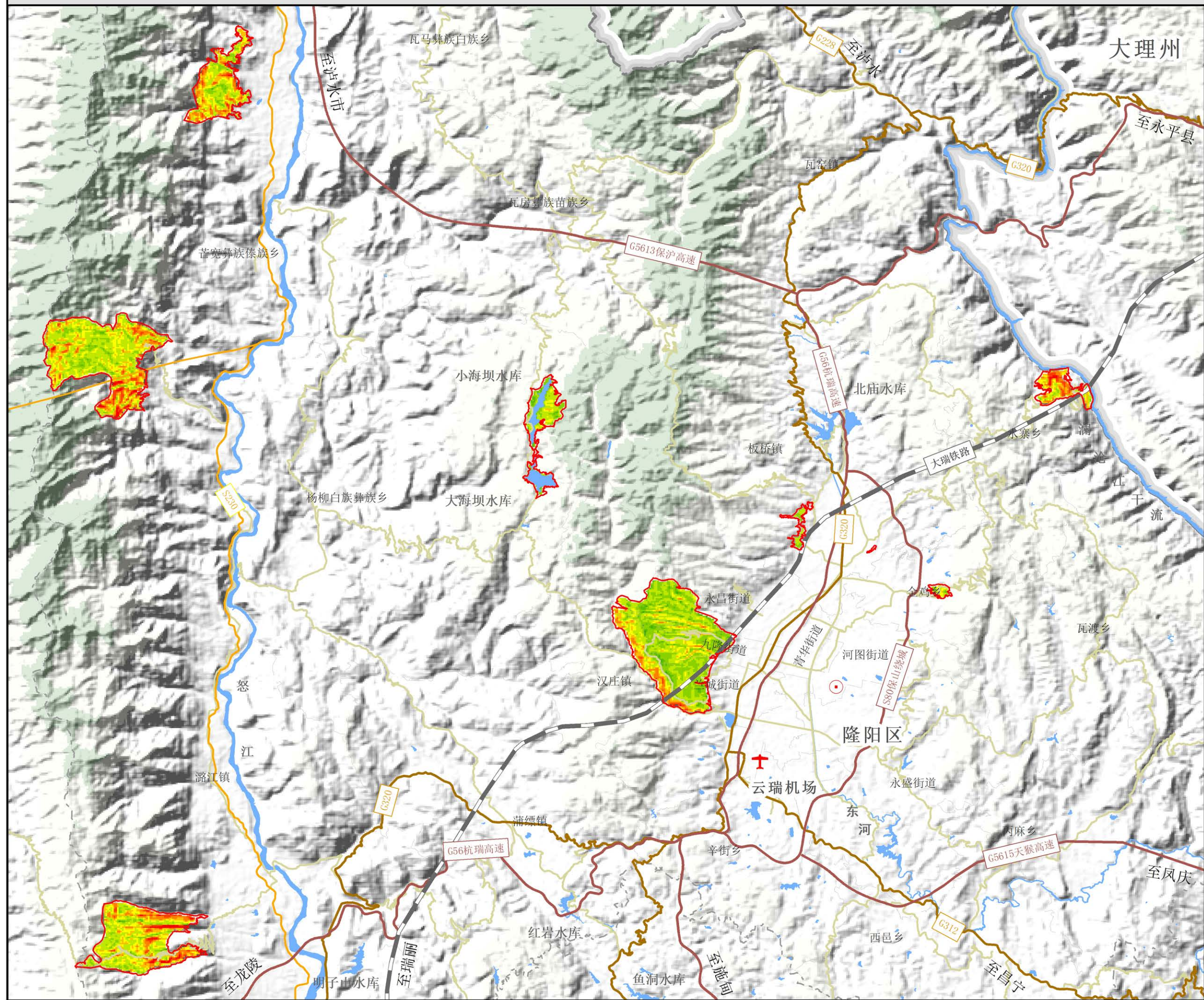
02 风景名胜区界线坐标图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000 米

图例

	市界		0.04 - 2
	县界		2.01 - 6
	乡镇界		6.01 - 15
	县区标注		15.01 - 25
	机场		25.01 - 30
	河流水系		30.01 - 35
	铁路		35.01 - 40
	高速公路		40.01 - 45
	国道		45.01 - 55.32
	省道		
	县道		
	界址点坐标		
	风景名胜区范围		

03-1

坡度图

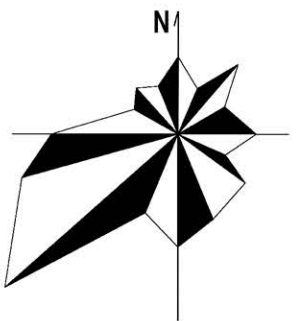
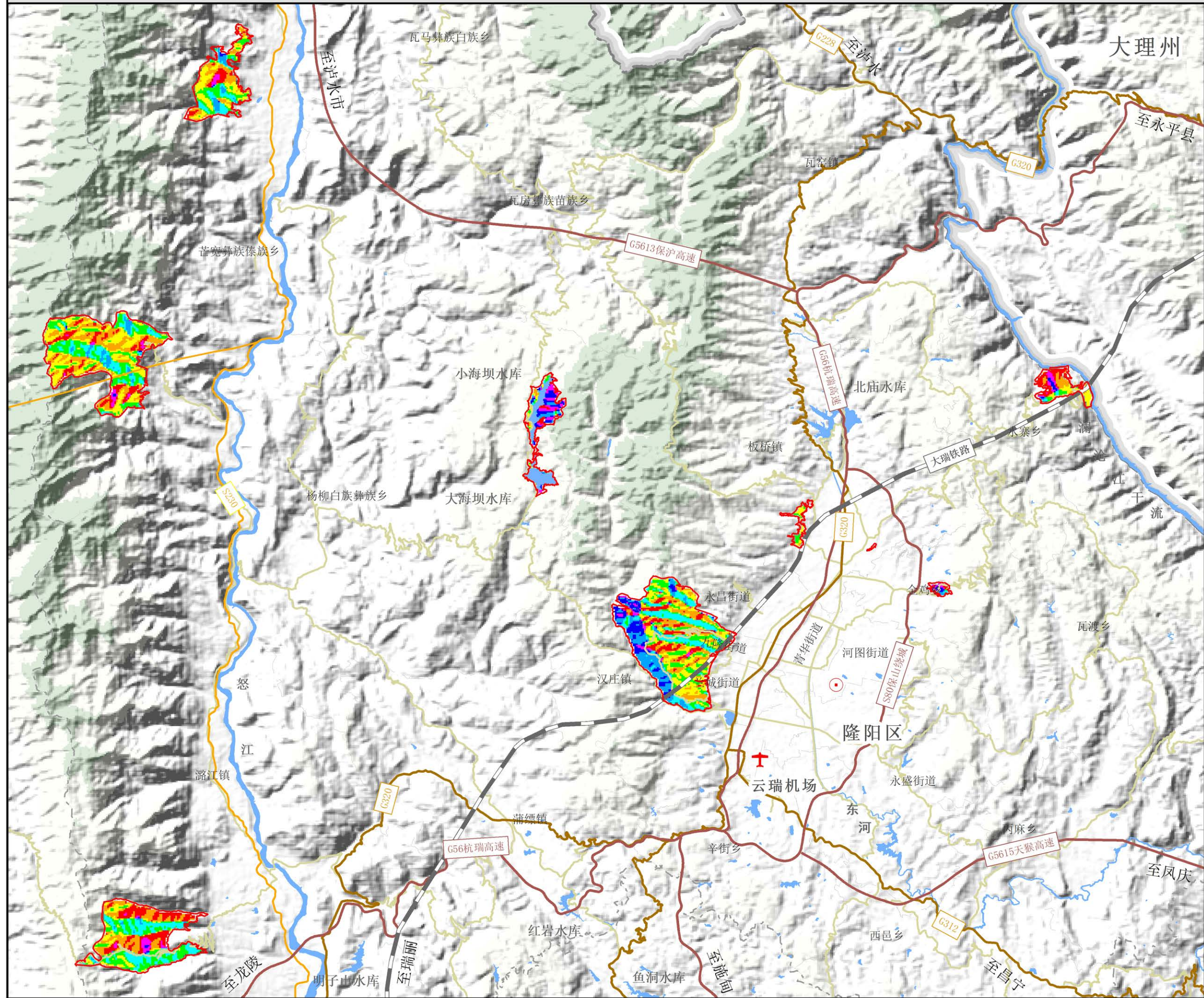
组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|------------------|
| | 市界 | | 平面 (-1) |
| | 县界 | | 北 (0-22.5) |
| | 乡镇界 | | 东北 (22.5-67.5) |
| | 县区标注 | | 东 (67.5-112.5) |
| | 机场 | | 东南 (112.5-157.5) |
| | 河流水系 | | 南 (157.5-202.5) |
| | 铁路 | | 西南 (202.5-247.5) |
| | 高速公路 | | 西 (247.5-292.5) |
| | 国道 | | 西北 (292.5-337.5) |
| | 省道 | | 北 (337.5-360) |
| | 县道 | | |
| | 界址点坐标 | | |
| | 风景名胜区范围 | | |

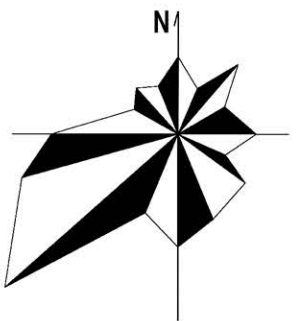
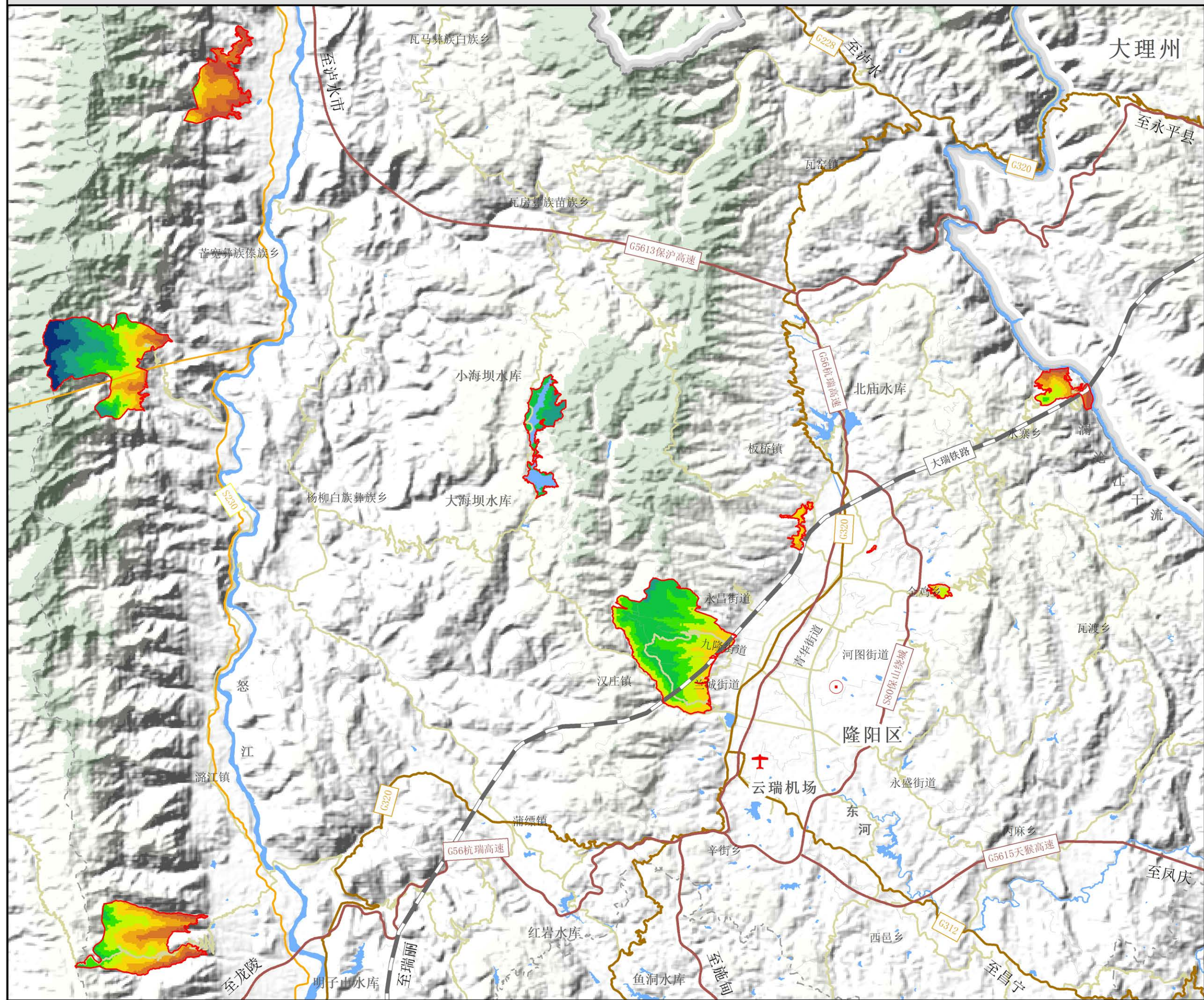
03-2

坡向图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
 云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000 米

图例

	市界		918 - 1,317
	县界		1,317.01 - 1,539
	乡镇界		1,539.01 - 1,747
	县区标注		1,747.01 - 1,938
	机场		1,938.01 - 2,115
	河流水系		2,115.01 - 2,290
	铁路		2,290.01 - 2,481
	高速公路		2,481.01 - 2,723
	国道		2,723.01 - 3,004
	省道		3,004.01 - 3,389
	县道		
	风景名胜区范围		

03-3

高程图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

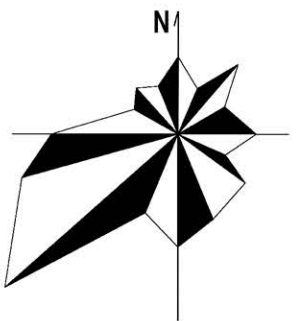
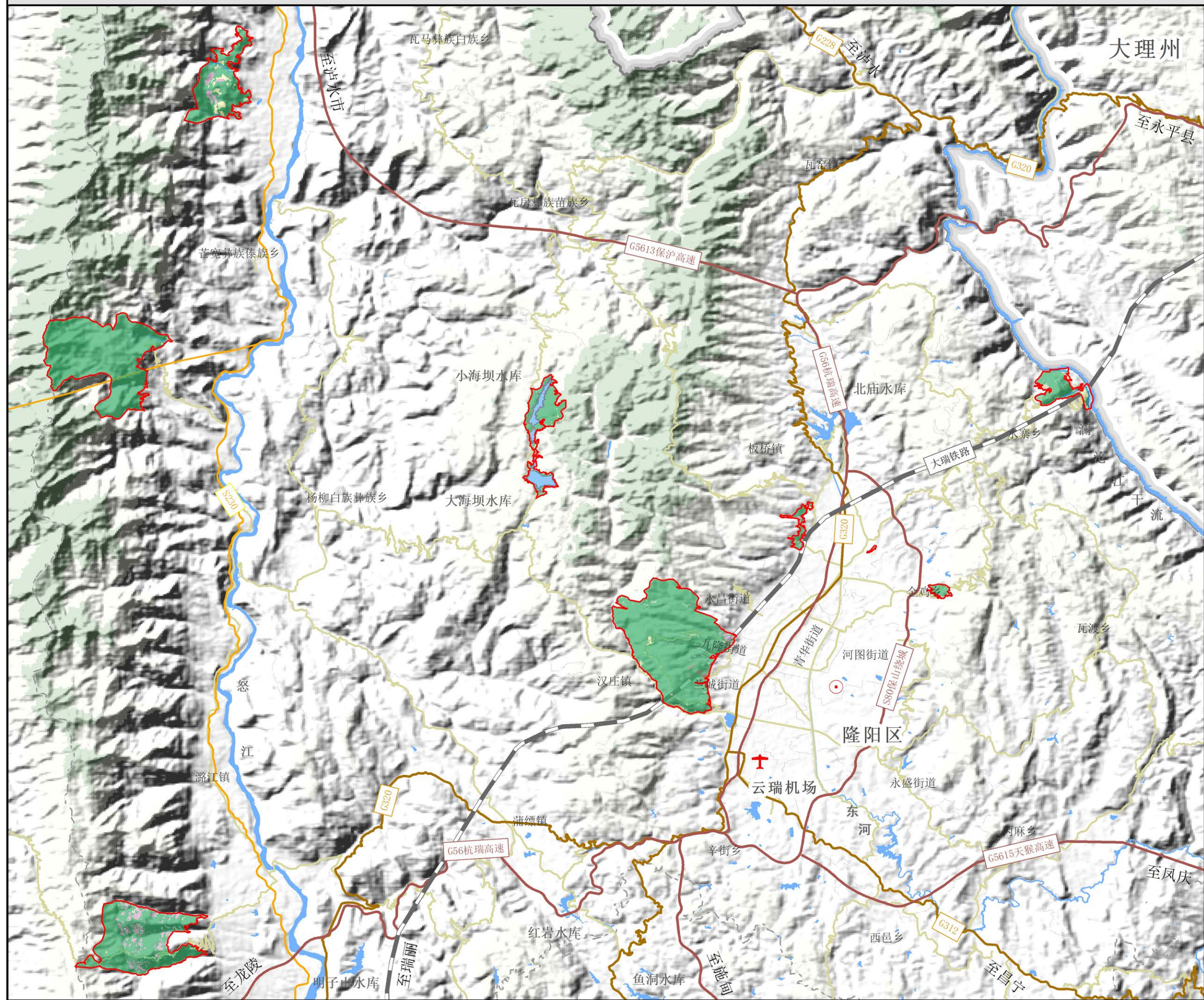
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | |
|-----------|------------|
| 市界 | 采矿用地 |
| 县界 | 农村宅基地 |
| 乡镇界 | 公用设施用地 |
| 风景名胜区范围 | 公园与绿地 |
| 国道 | 机关团体新闻出版用地 |
| 国家高速 | 特殊用地 |
| 省道 | 铁路用地 |
| 县道 | 公路用地 |
| 铁路 | 城镇村道路用地 |
| 县城 | 交通服务场站用地 |
| 机场 | 农村道路 |
| 水田 | 管道运输用地 |
| 旱地 | 河流水面 |
| 果园 | 水库水面 |
| 茶园 | 坑塘水面 |
| 其他园地 | 养殖坑塘 |
| 乔木林地 | 沟渠 |
| 竹林地 | 水工建筑用地 |
| 灌木林地 | 设施农用地 |
| 其他林地 | 裸土地 |
| 其他草地 | 裸岩石砾地 |
| 物流仓储用地 | |
| 商业服务业设施用地 | |
| 工业用地 | |

04

土地利用现状图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

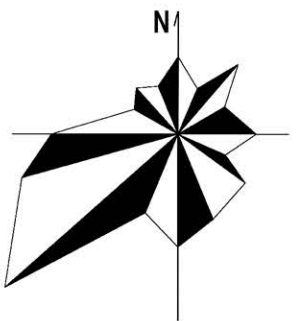
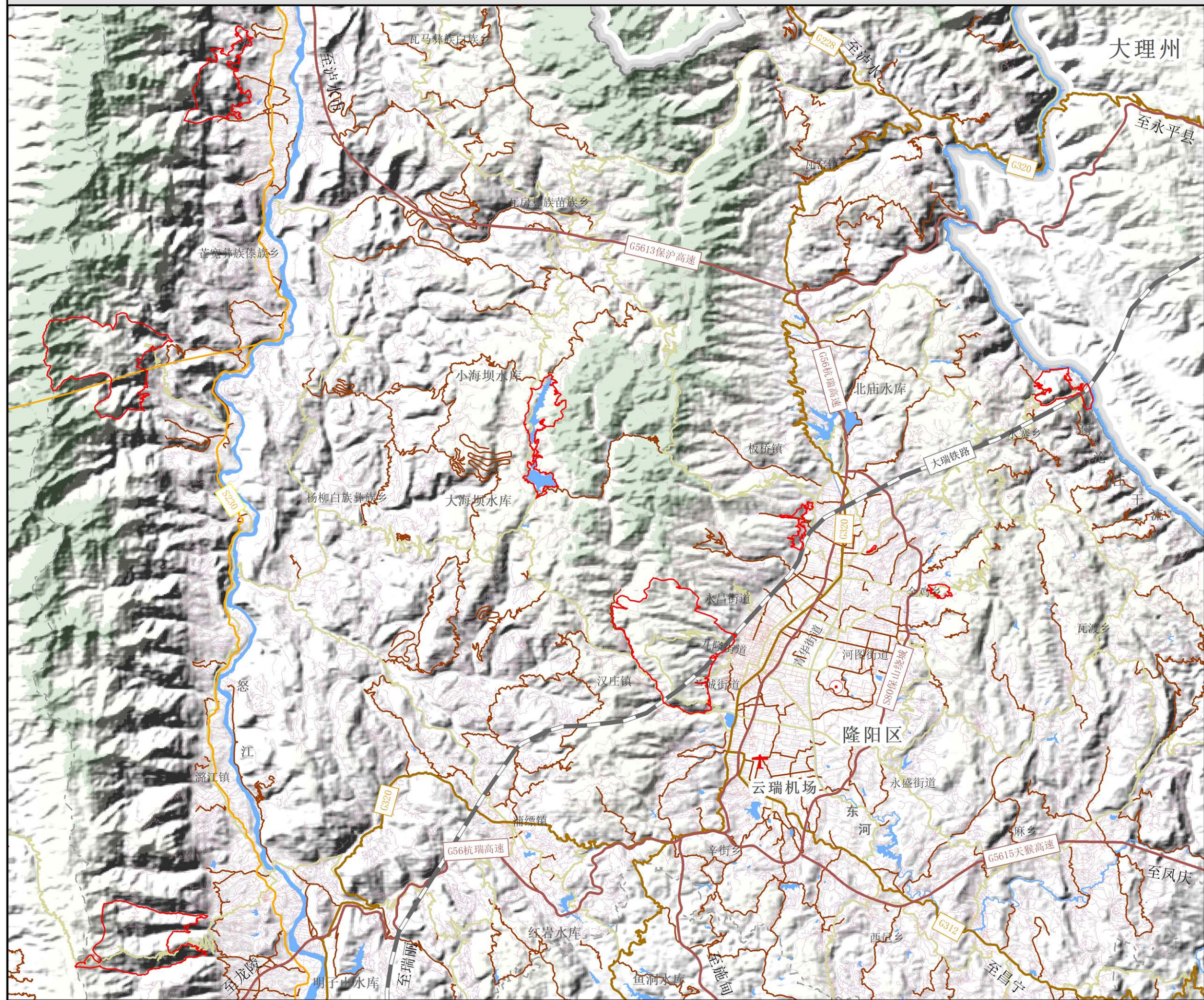
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|------|
| | 市界 | | 高速公路 |
| | 县界 | | 国道 |
| | 乡镇界 | | 省道 |
| | 县区标注 | | 县道 |
| | 机场 | | 乡道 |
| | 风景名胜区范围 | | 城市道路 |
| | 河流水系 | | 农村道路 |
| | 铁路 | | |

05

道路交通现状图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

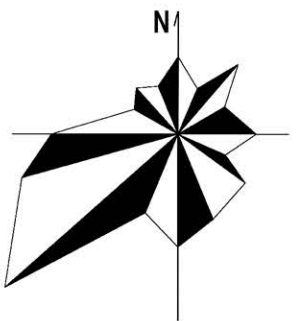
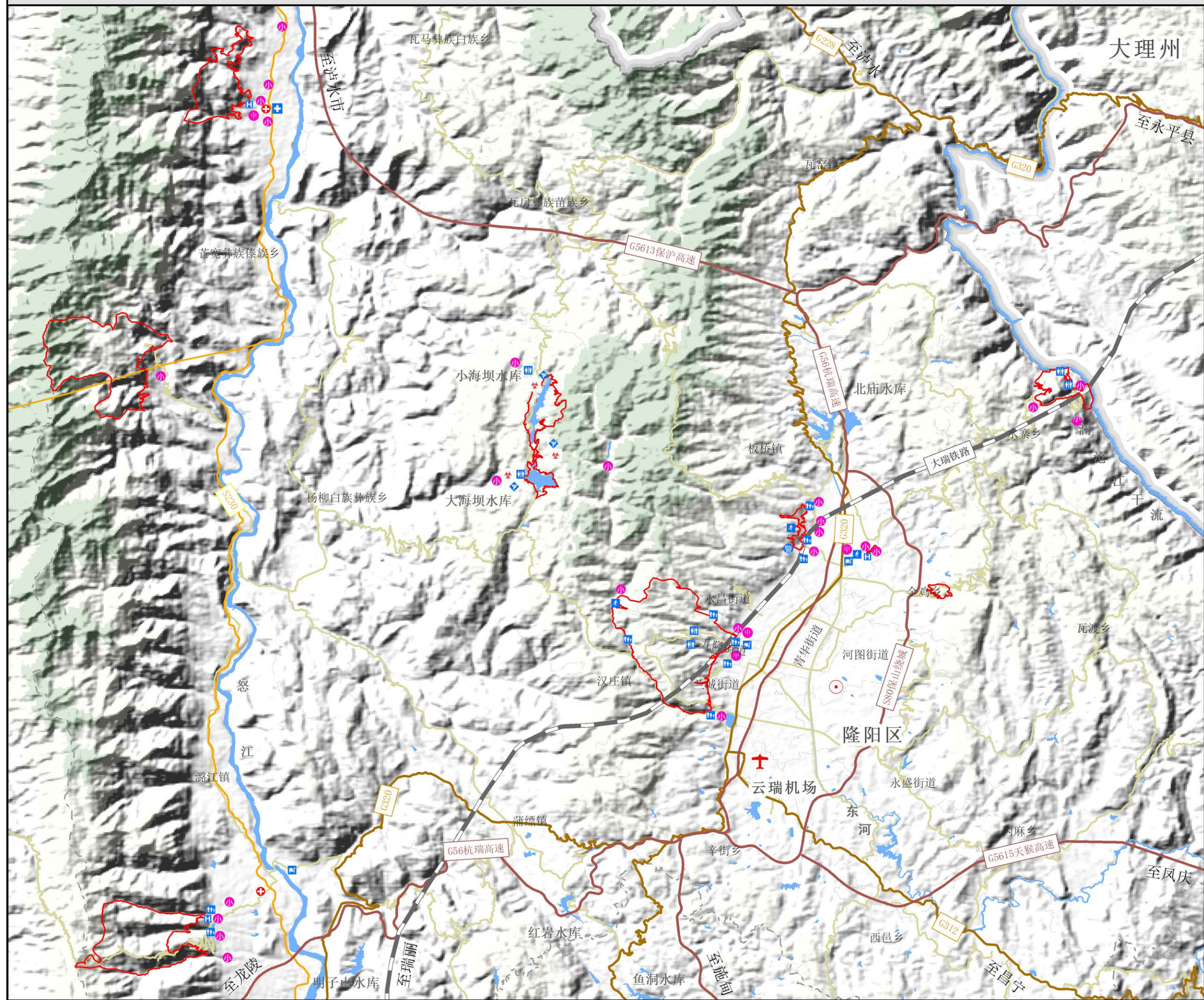
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|----------|
| | 市界 | | 中学 |
| | 县界 | | 休闲场所 |
| | 乡镇界 | | 体育休闲服务场所 |
| | 县区标注 | | 公共厕所 |
| | 机场 | | 医疗保健场所 |
| | 风景名胜区范围 | | 卫生站 |
| | 河流水系 | | 垃圾焚烧站 |
| | 铁路 | | 小学 |
| | 高速公路 | | 幼儿园 |
| | 国道 | | 敬老院 |
| | 省道 | | 文化活动站 |
| | 县道 | | 污水处理池 |
| | 警务室 | | 综合市场 |

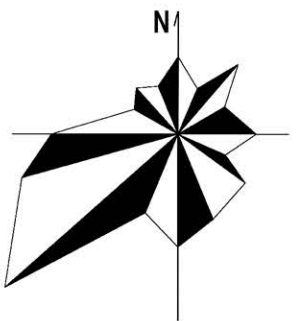
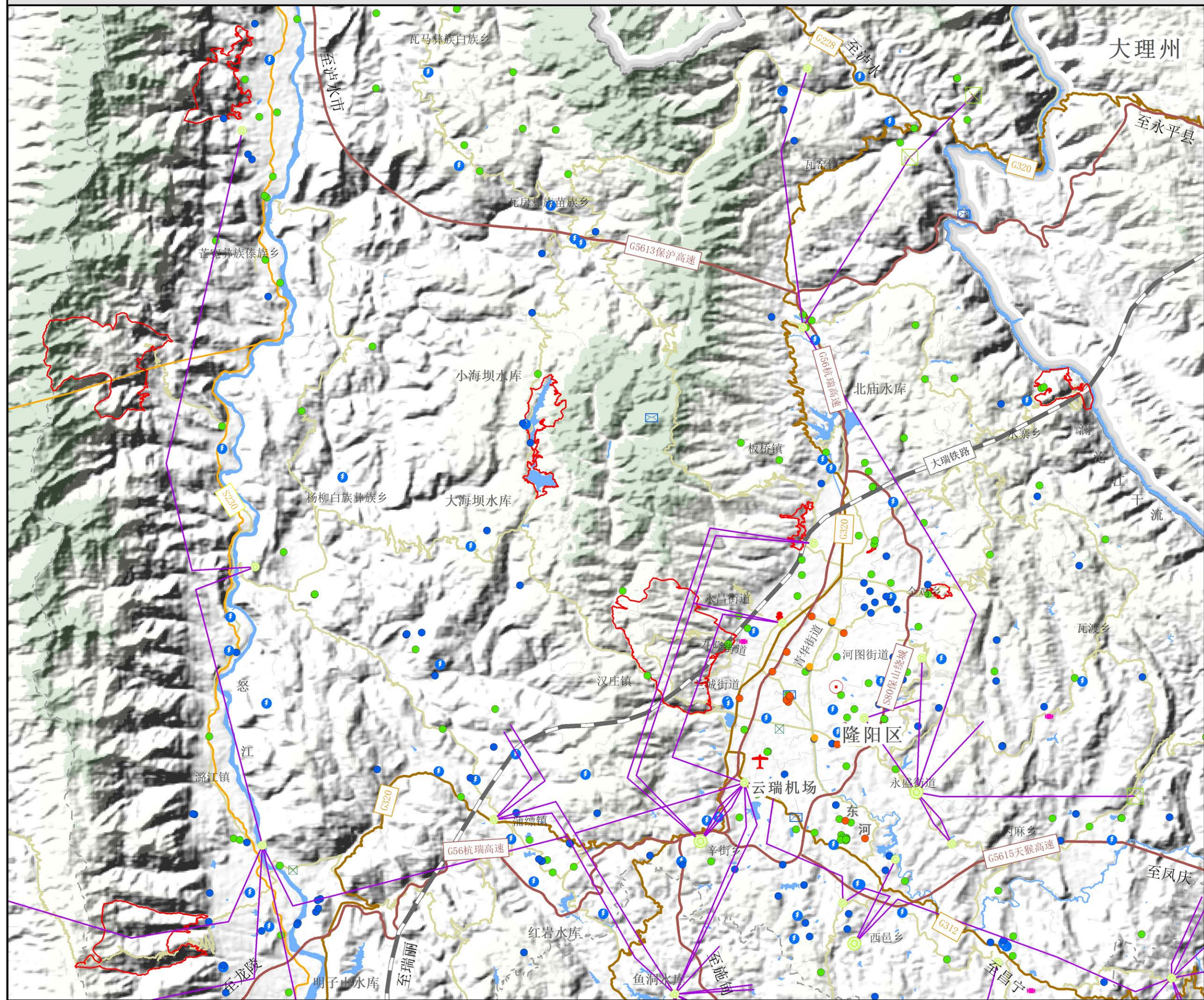
06

游览设施现状图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | |
|---------|--------|
| 市界 | 污水处理设施 |
| 县界 | 供水设施 |
| 乡镇界 | 供燃气用地 |
| 县区标注 | 供电设施 |
| 机场 | 广播电视设施 |
| 风景名胜区范围 | 消防设施 |
| 河流水系 | 环卫设施 |
| 铁路 | 通信设施 |
| 高速公路 | 邮政设施 |
| 国道 | 电站 |
| 省道 | 一类 |
| 县道 | 二级 |
| 电力线 | |

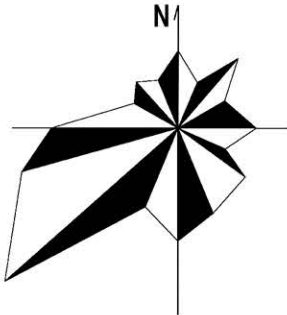
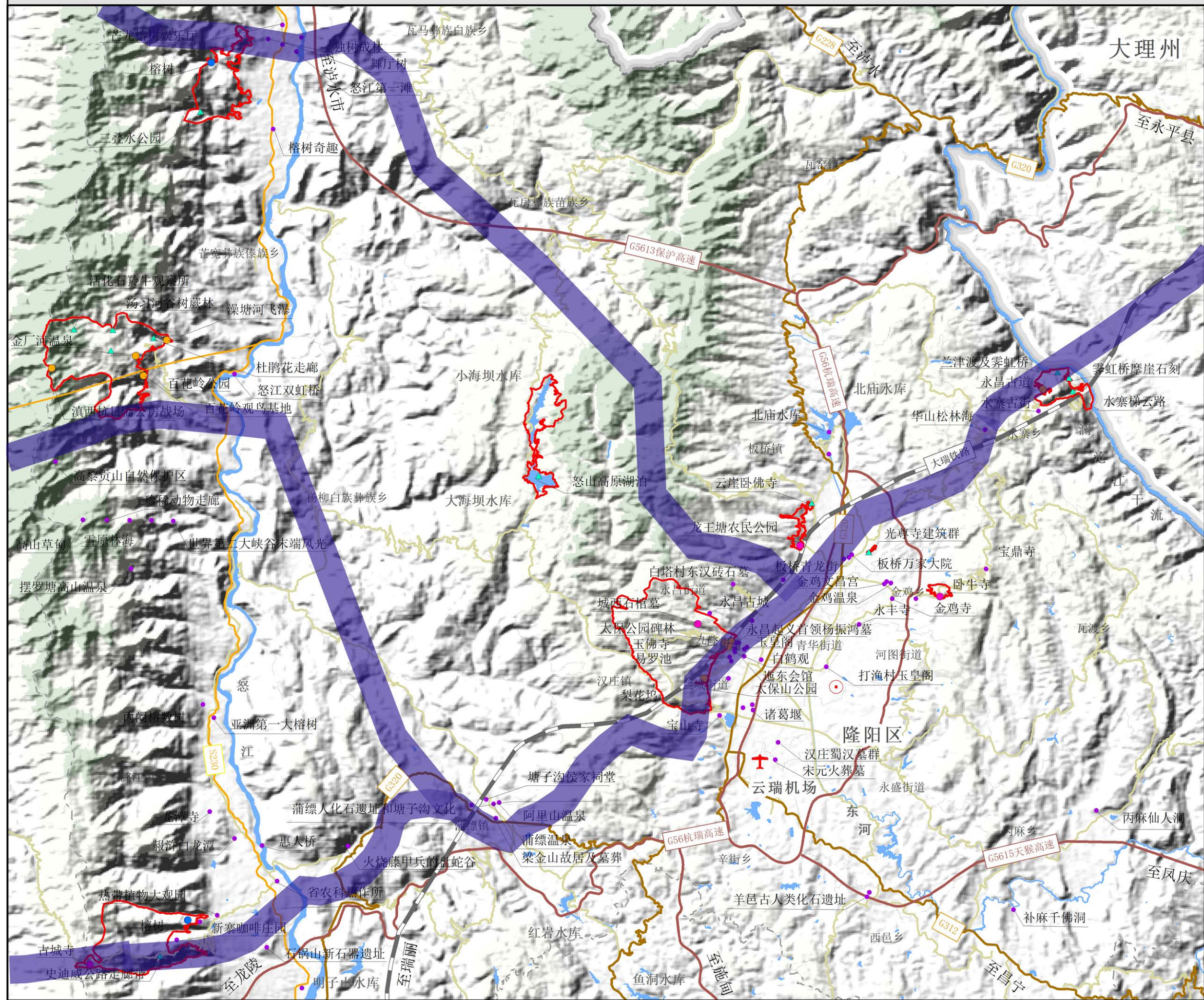
07

基础工程现状图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|-------|
| | 市界 | | 国道 |
| | 县界 | | 省道 |
| | 乡镇界 | | 县道 |
| | 县区标注 | | 范围外景源 |
| | 机场 | | 一级景源 |
| | 风景名胜区范围 | | 二级景源 |
| | 河流水系 | | 三级景源 |
| | 铁路 | | 四级景源 |
| | 高速公路 | | |

09

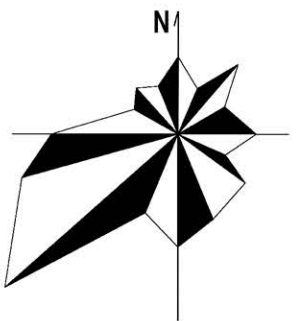
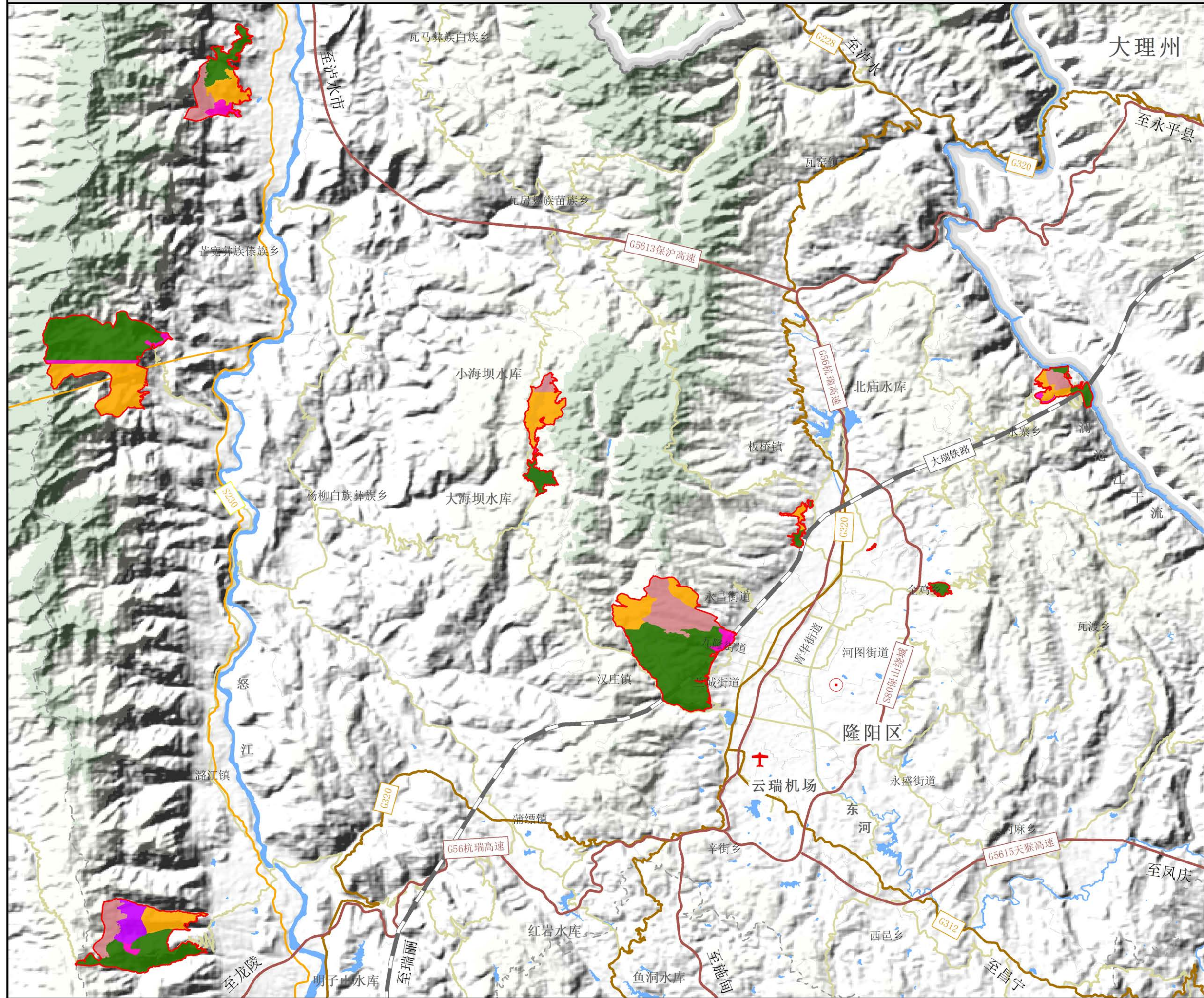
风景名胜资源评价图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|-------|
| | 市界 | | 国道 |
| | 县界 | | 省道 |
| | 乡镇界 | | 县道 |
| | 县区标注 | | 特别保存区 |
| | 机场 | | 风景游览区 |
| | 风景名胜区范围 | | 风景恢复区 |
| | 河流水系 | | 发展控制区 |
| | 铁路 | | 游览服务区 |
| | 高速公路 | | |

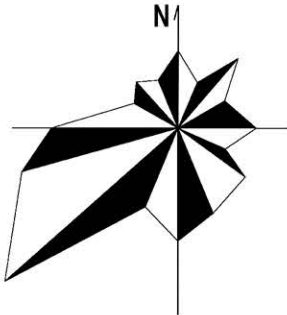
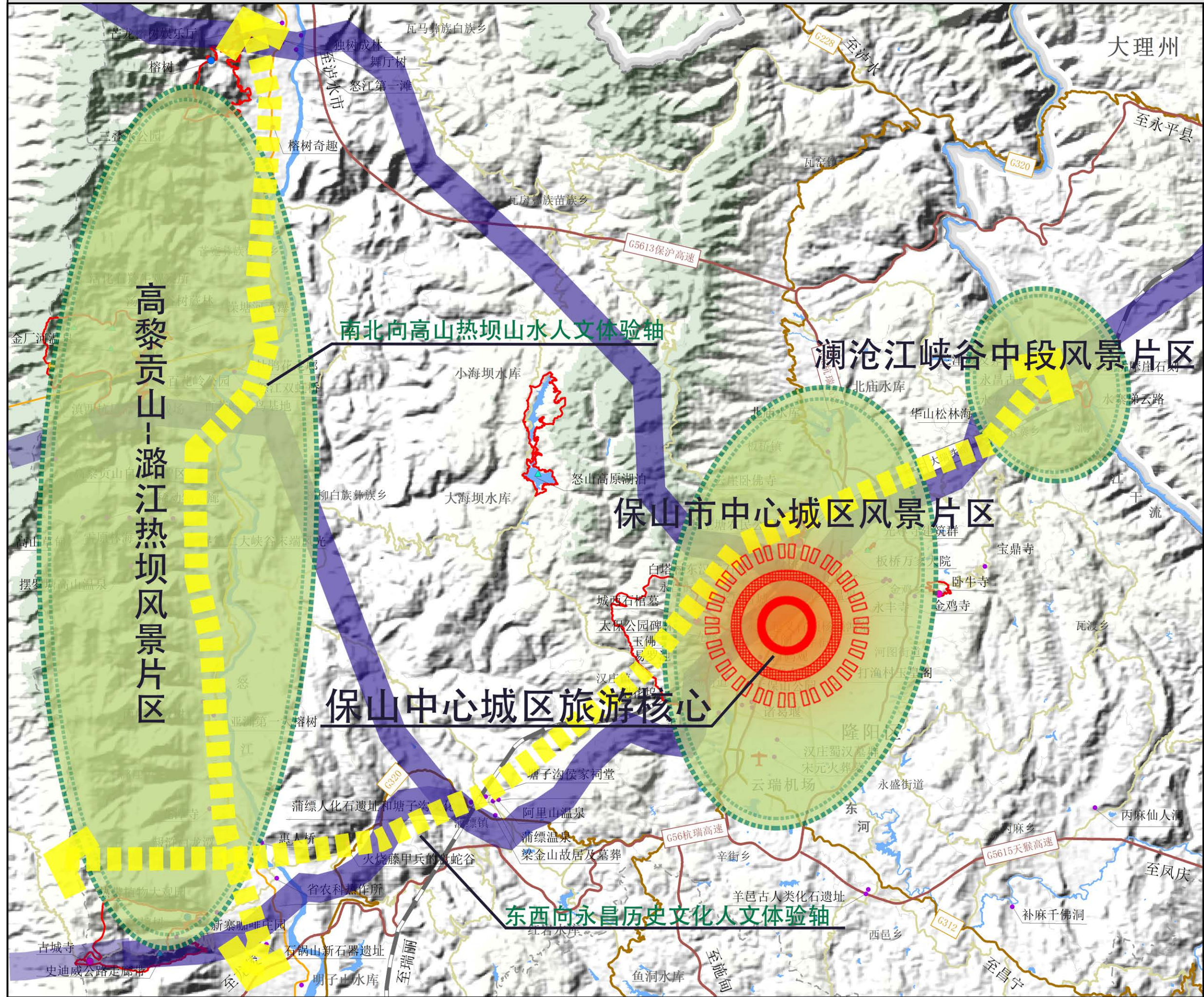
10

功能分区图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|------|
| | 市界 | | 国道 |
| | 县界 | | 省道 |
| | 乡镇界 | | 县道 |
| | 县区标注 | | 旅游核心 |
| | 机场 | | 风景片区 |
| | 风景名胜区范围 | | 体验轴 |
| | 河流水系 | | 博南古道 |
| | 铁路 | | |
| | 高速公路 | | |

11

空间结构规划图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

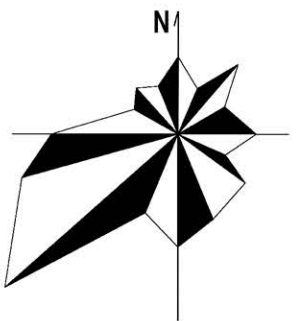
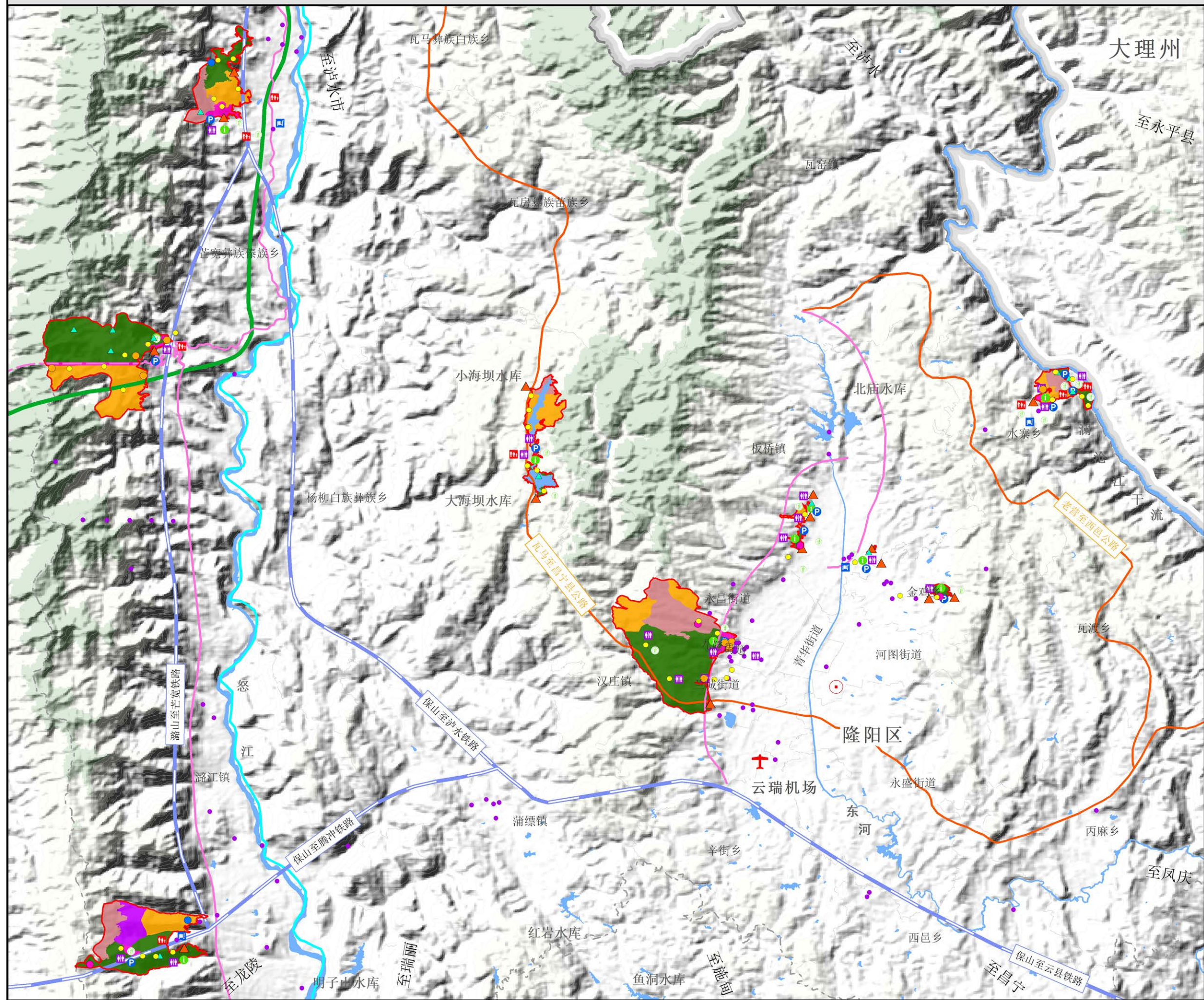
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | |
|---------|--------|
| 市界 | 风景游览区 |
| 县界 | 风景恢复区 |
| 乡镇界 | 发展控制区 |
| 县区标注 | 游览服务区 |
| 机场 | 住宿餐饮 |
| 风景名胜区范围 | 停车场 |
| 河流水系 | 规划公共厕所 |
| 铁路 | 出入口 |
| 高速公路 | 规划休闲场所 |
| 国道 | 游客中心 |
| 省道 | 规划综合市场 |
| 县道 | 范围外景源 |
| 规划铁路 | 一级景源 |
| 规划高速公路 | 二级景源 |
| 规划省道 | 三级景源 |
| 航道整治 | 四级景源 |
| 特别保存区 | |

12

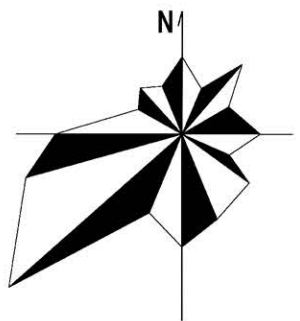
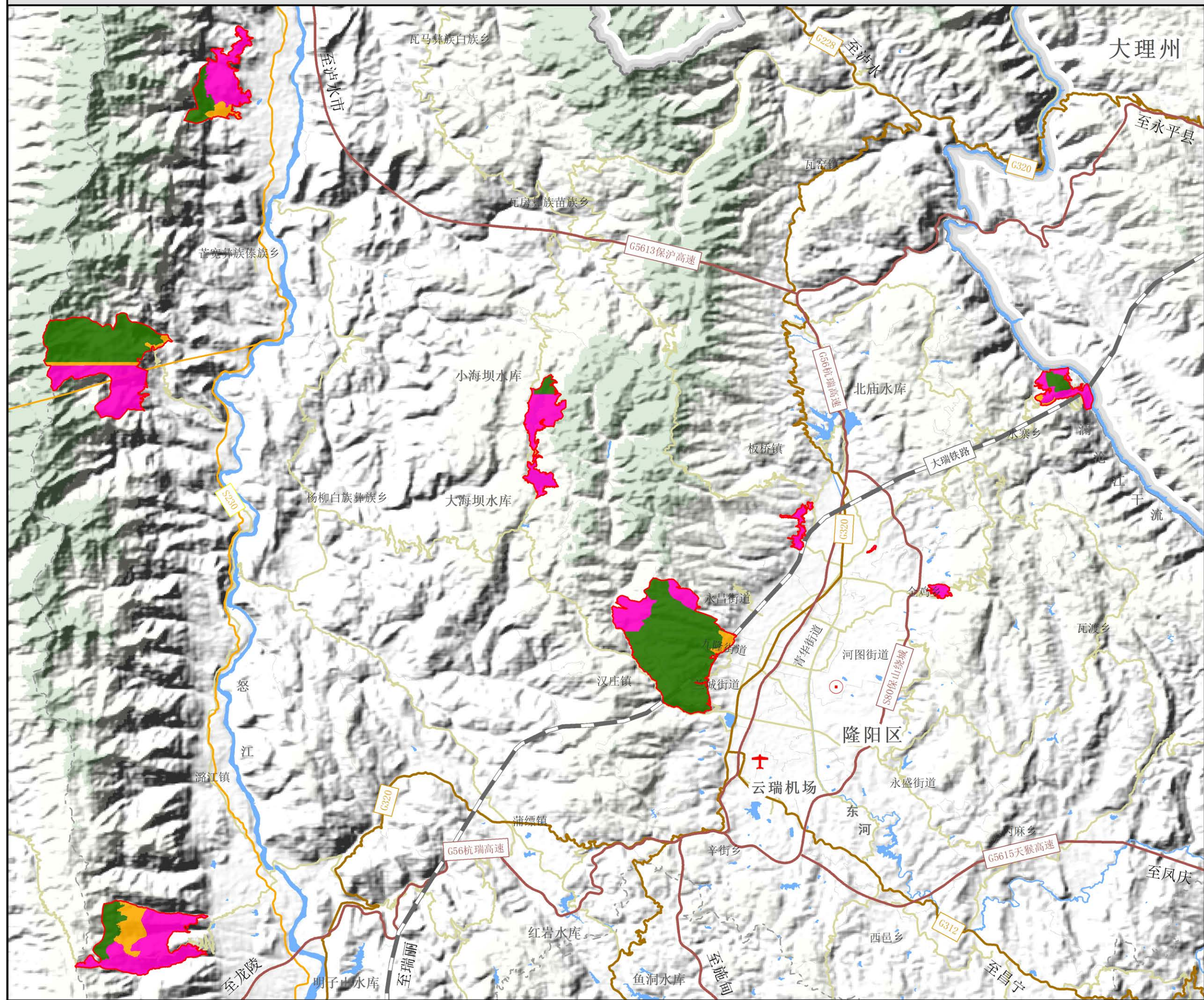
总体规划布局图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

 **云南省设计院集团工程投资有限公司**
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|-------|
| | 市界 | | 国道 |
| | 县界 | | 省道 |
| | 乡镇界 | | 县道 |
| | 县区标注 | | 一级保护区 |
| | 机场 | | 二级保护区 |
| | 风景名胜区范围 | | 三级保护区 |
| | 河流水系 | | |
| | 铁路 | | |
| | 高速公路 | | |

13

分级保护规划图

组织编制单位

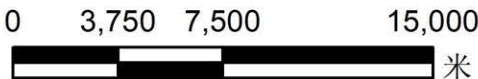
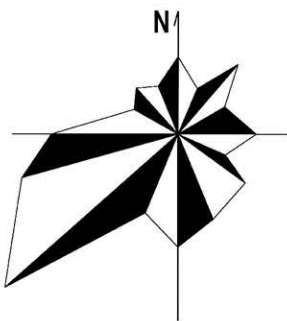
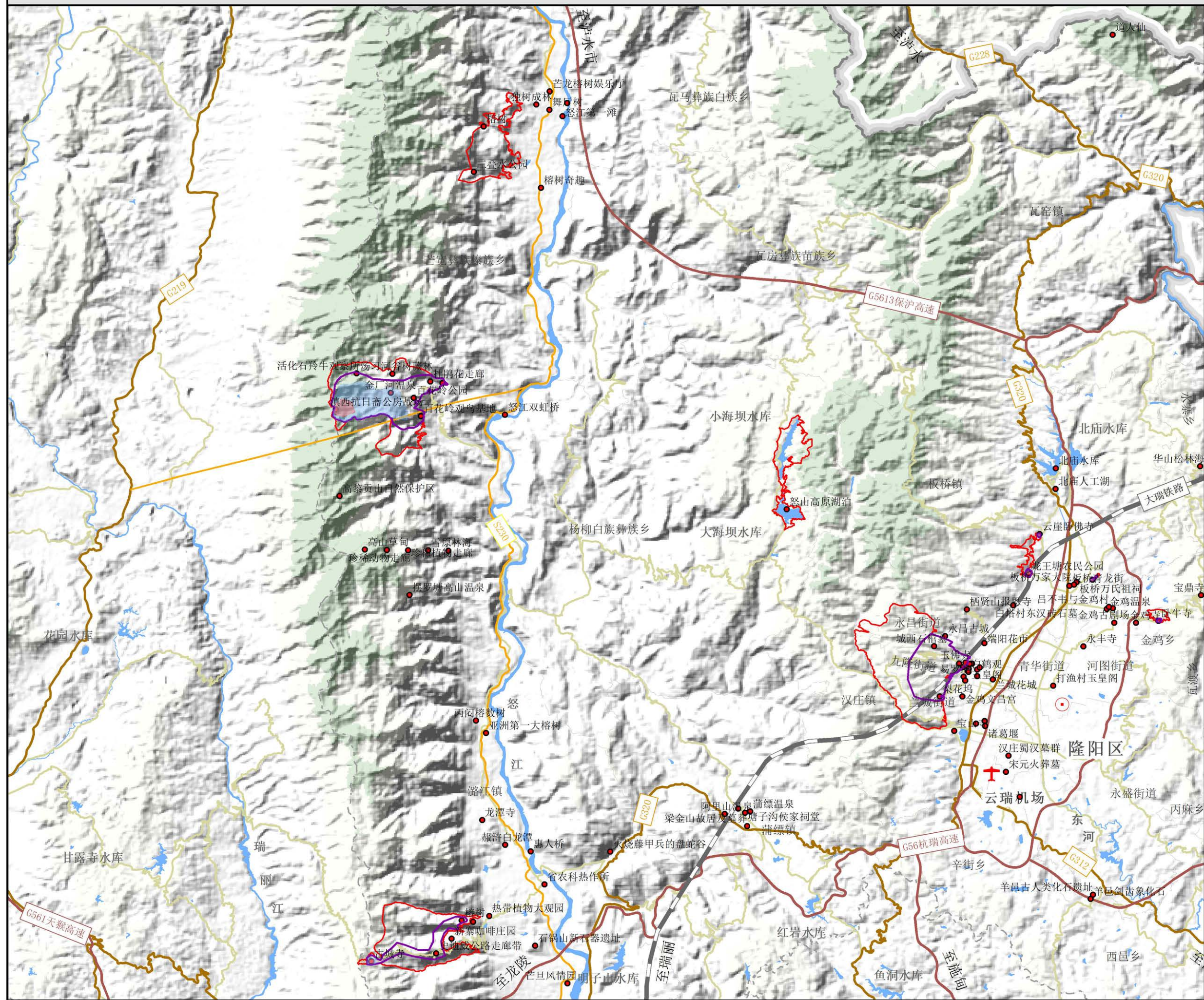
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



图例

	市界		铁路
	县界		高速公路
	乡镇界		国道
	县区标注		省道
	机场		县道
	风景名胜区范围		保护范围
	河流水系		建设控制地带
	景源点		核心景区界线

14-1

高黎贡山-潞江热坝风景片区
文物保护规划范围图

组织编制单位

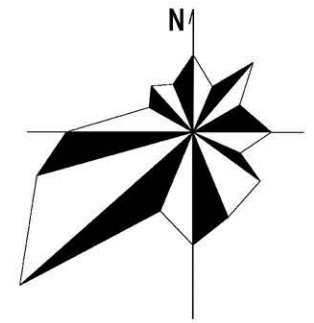
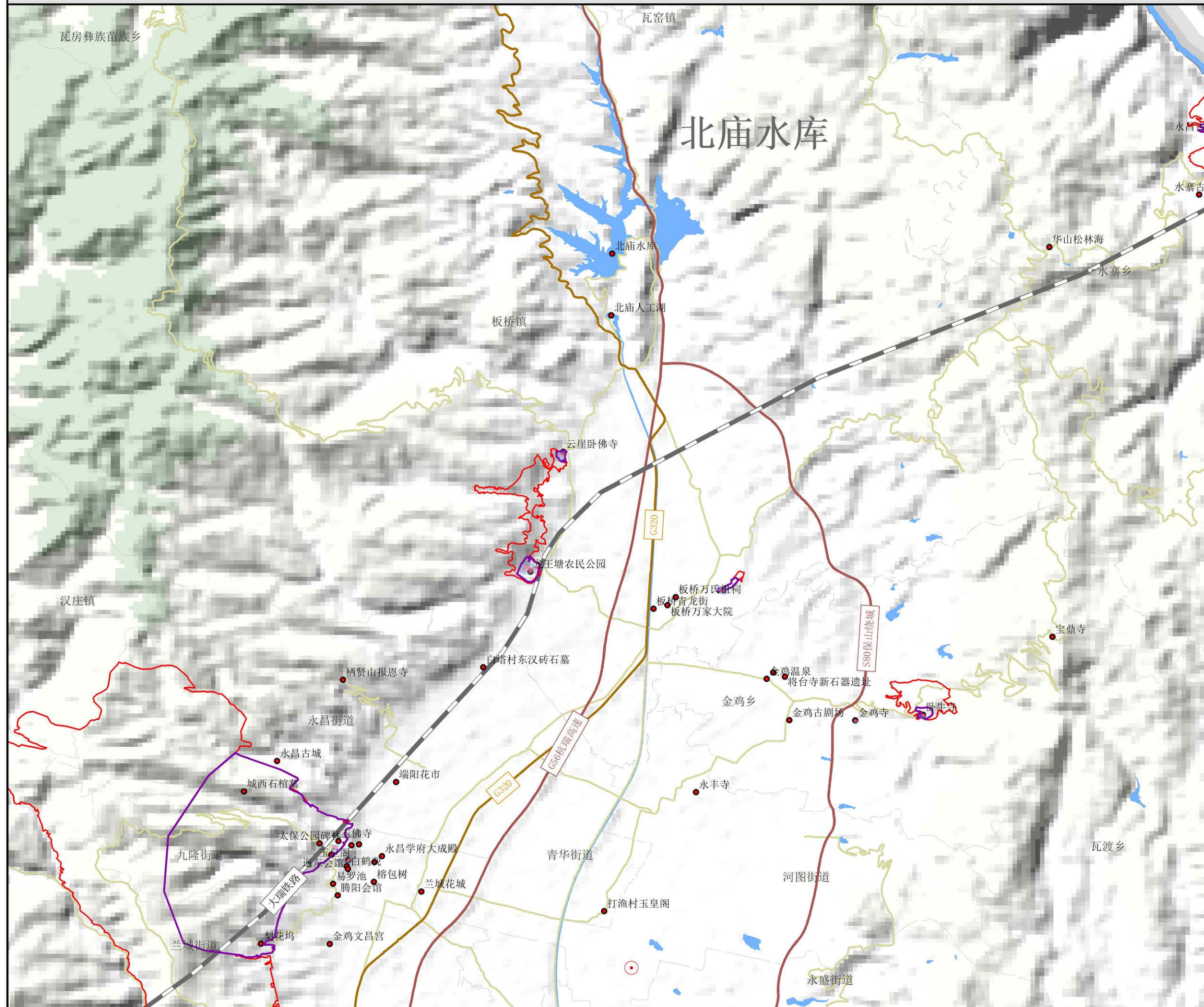
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院 集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

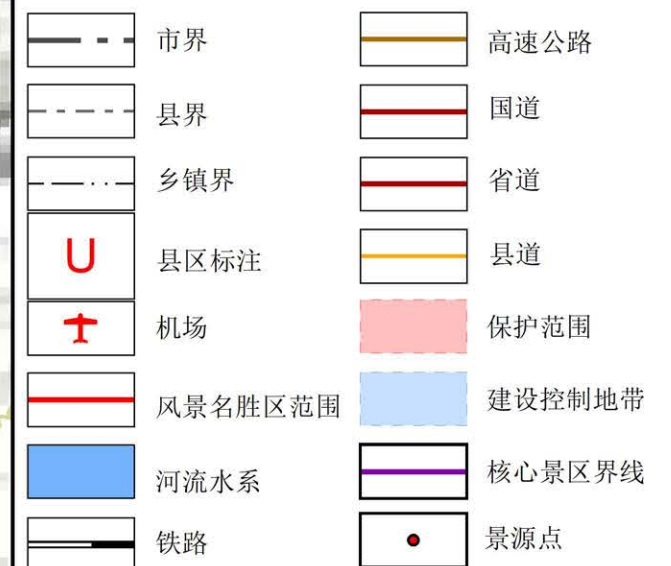
保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 1,250 2,500 5,000

 米

图例



14-2 中心城区片区文物保护规划范围图

组织编制单位

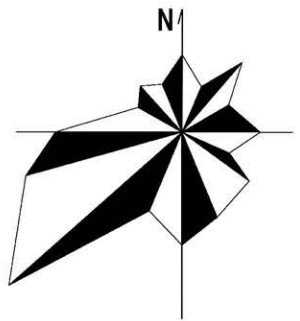
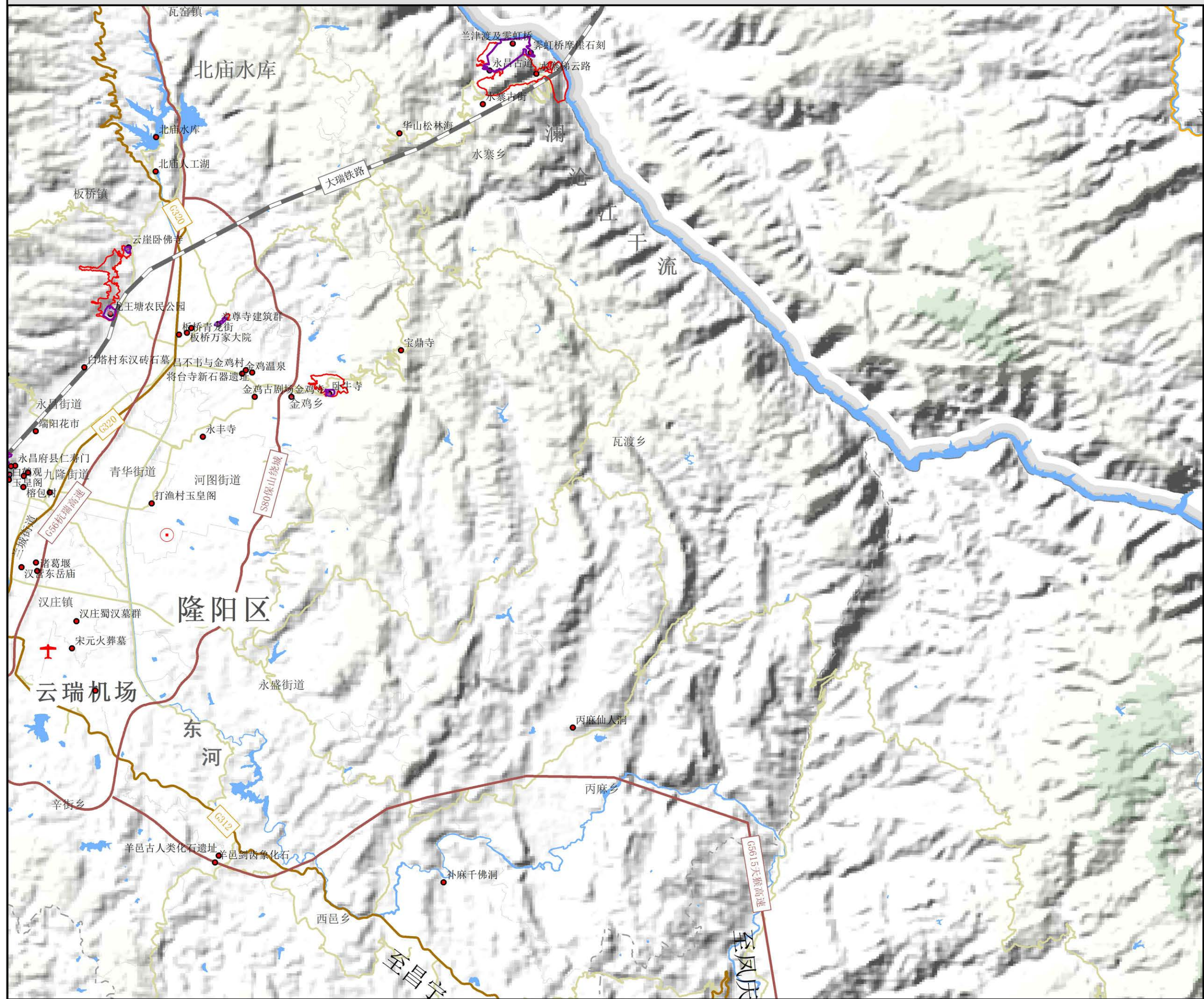
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

 雲南省設計院集團工程投資有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 2,250 4,500 9,000 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|--------|
| | 市界 | | 铁路 |
| | 县界 | | 高速公路 |
| | 乡镇界 | | 国道 |
| | 县区标注 | | 省道 |
| | 机场 | | 县道 |
| | 风景名胜区范围 | | 保护范围 |
| | 河流水系 | | 建设控制地带 |
| | 景源点 | | 核心景区界线 |

14-3

澜沧江峡谷中段风景片区
文物保护规划范围图

组织编制单位

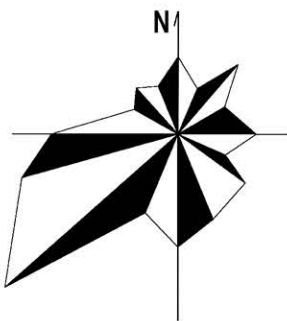
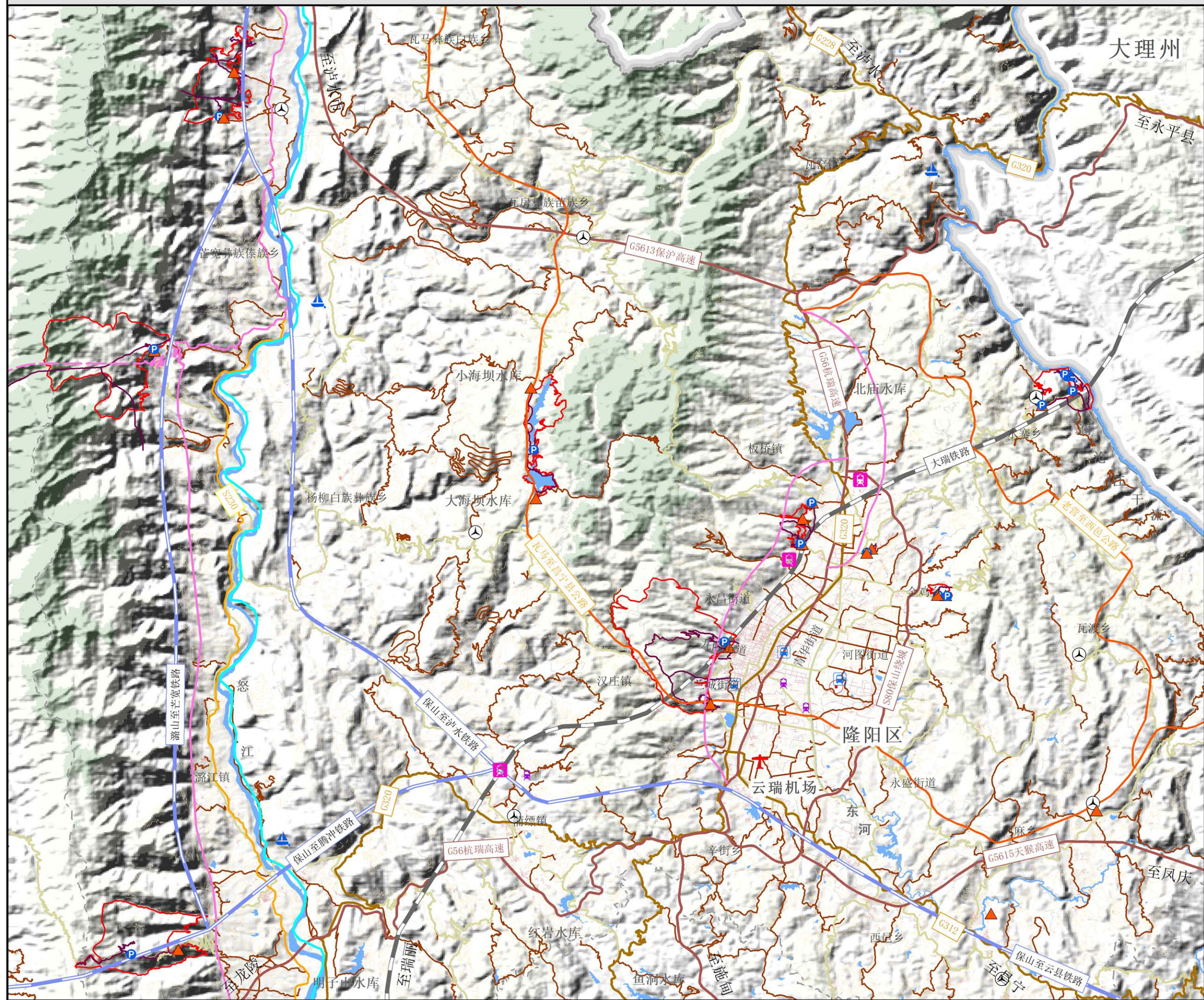
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院 集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|---------|
| | 市界 | | 农村道路 |
| | 县界 | | 规划铁路 |
| | 乡镇界 | | 规划高速公路 |
| | 县区标注 | | 规划省道 |
| | 机场 | | 规划步道 |
| | 风景名胜区范围 | | 航道整治 |
| | 河流水系 | | 乡镇综合服务站 |
| | 铁路 | | 客运枢纽 |
| | 现状高速公路 | | 货运枢纽 |
| | 现状国道 | | 码头 |
| | 现状省道 | | 铁路站 |
| | 县道 | | 出入口 |
| | 乡道 | | 停车场 |
| | 城市道路 | | |

15

交通系统规划图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

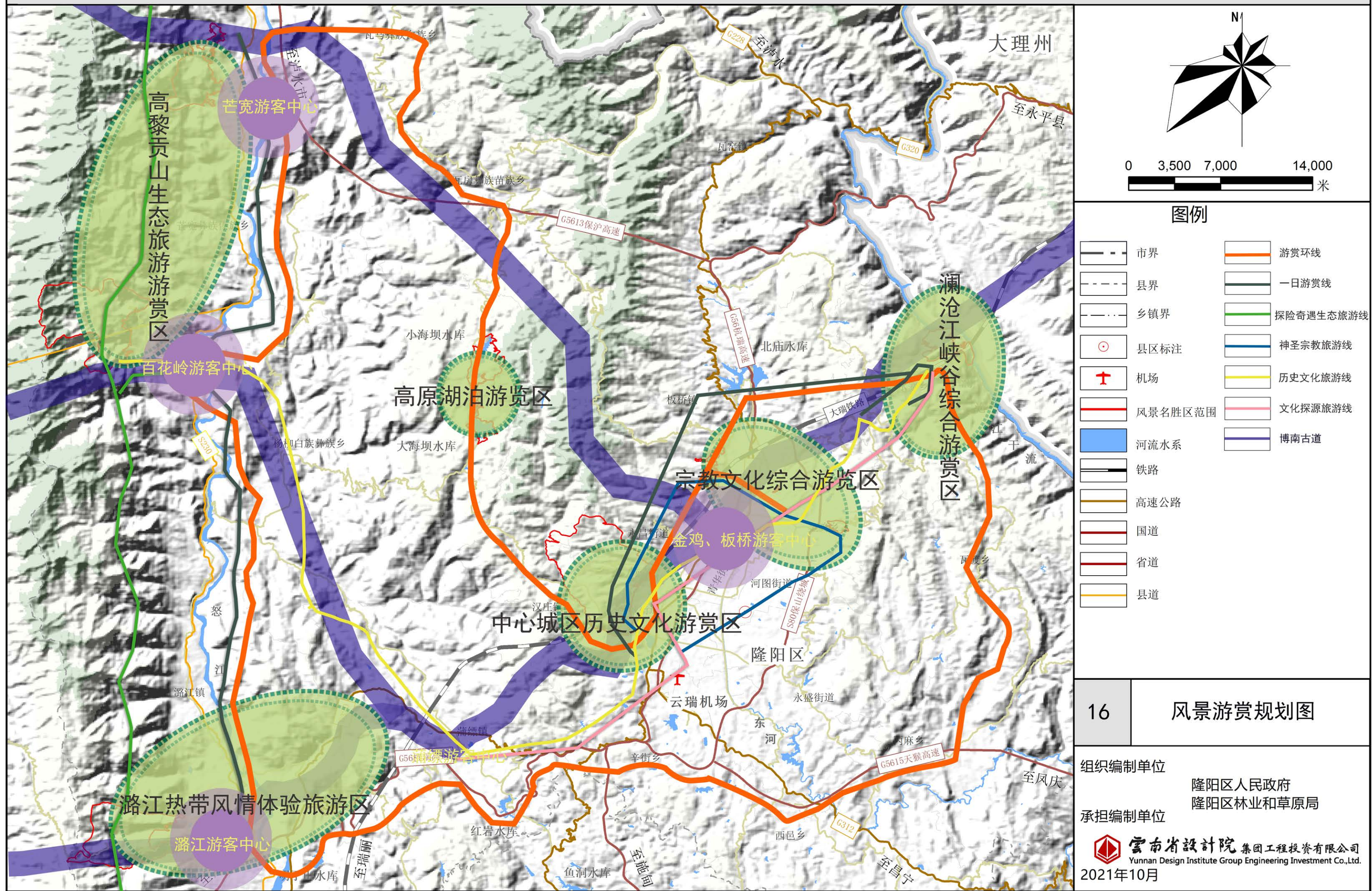
承担编制单位



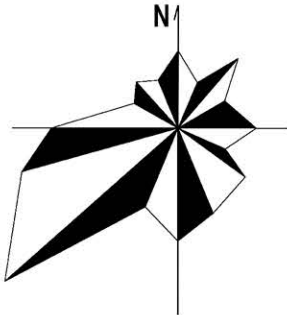
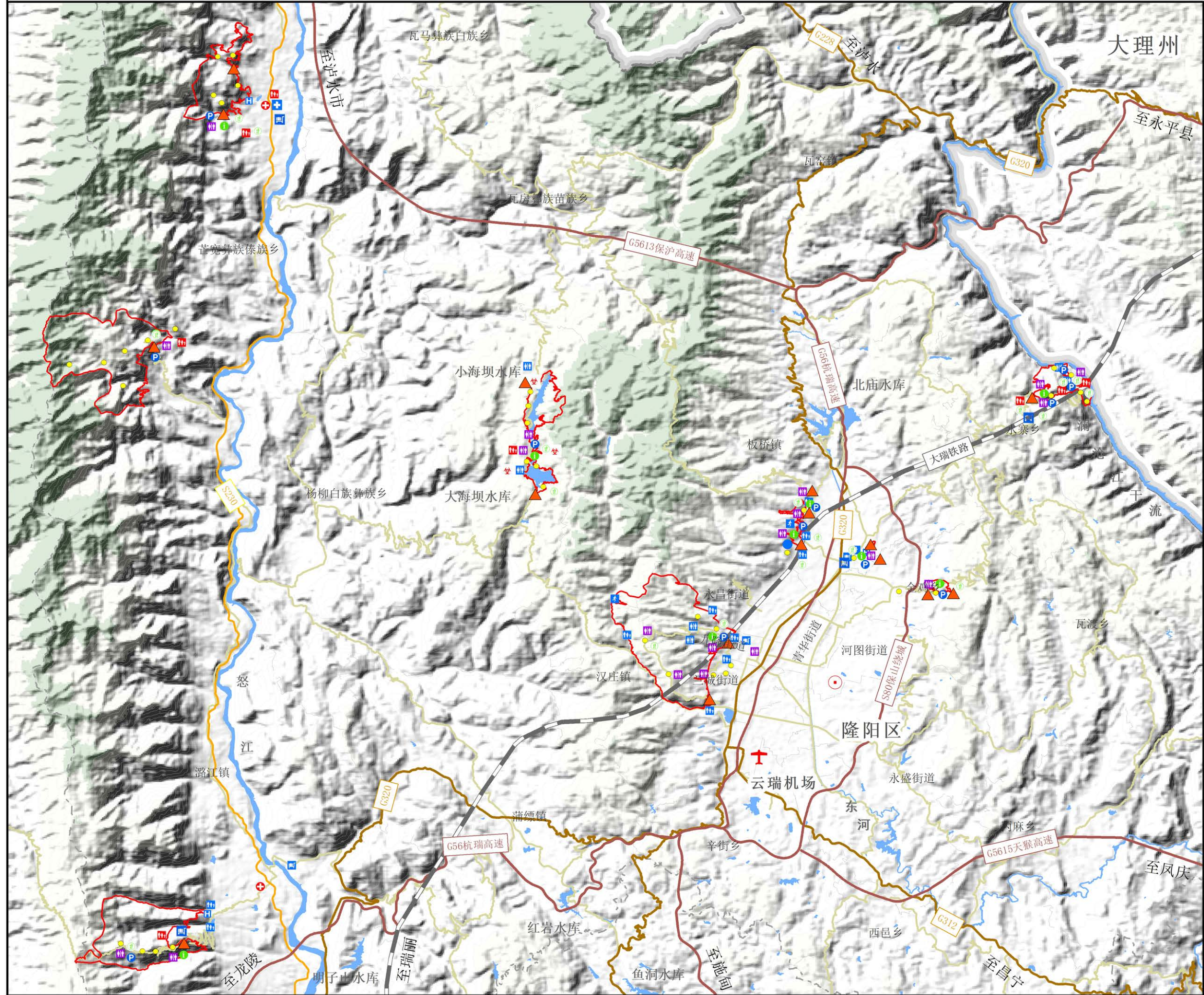
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

	市界		住宿餐饮
	县界		停车场
	乡镇界		规划公共厕所
	县区标注		出入口
	机场		规划休闲场所
	风景名胜区范围		游客中心
	河流水系		规划综合市场
	铁路		体育休闲服务场所
	高速公路		现状医疗保健场所
	国道		现状卫生站
	省道		现状垃圾焚烧站
	县道		现状文化活动站
	现状公共厕所		现状综合市场
	现状休闲场所		现状警务室

17

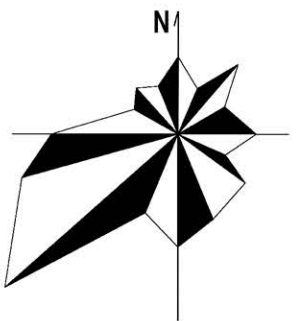
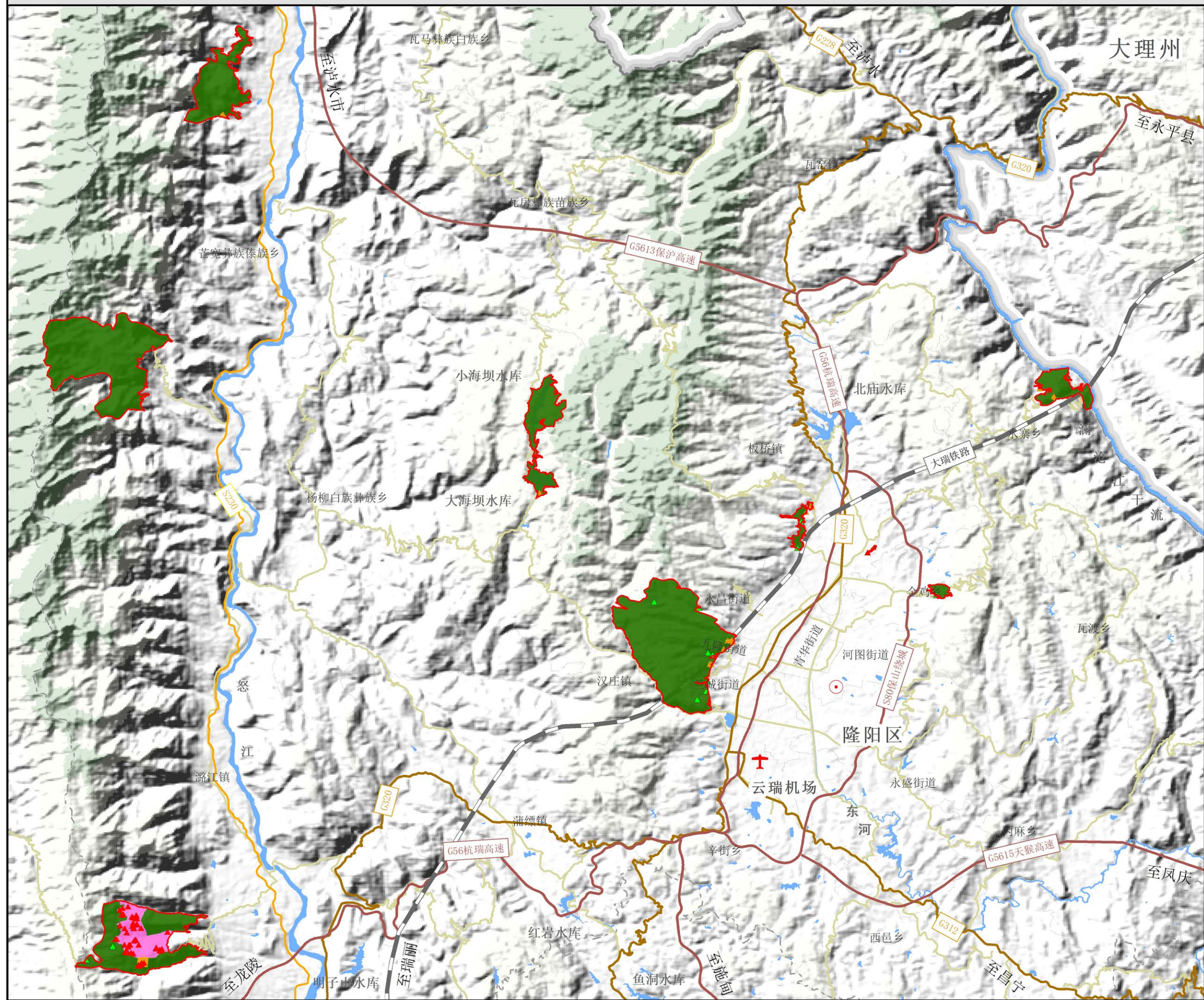
旅游服务设施规划图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | |
|---------|-------|
| 市界 | 国道 |
| 县界 | 省道 |
| 乡镇界 | 县道 |
| 县区标注 | 居民减缩区 |
| 机场 | 居民控制区 |
| 风景名胜区范围 | 无居民区 |
| 河流水系 | 发展型 |
| 铁路 | 控制型 |
| 高速公路 | 疏散型 |

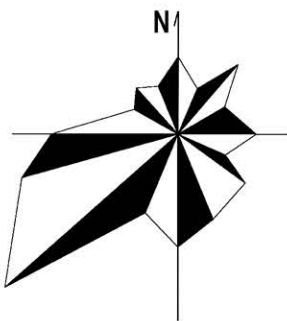
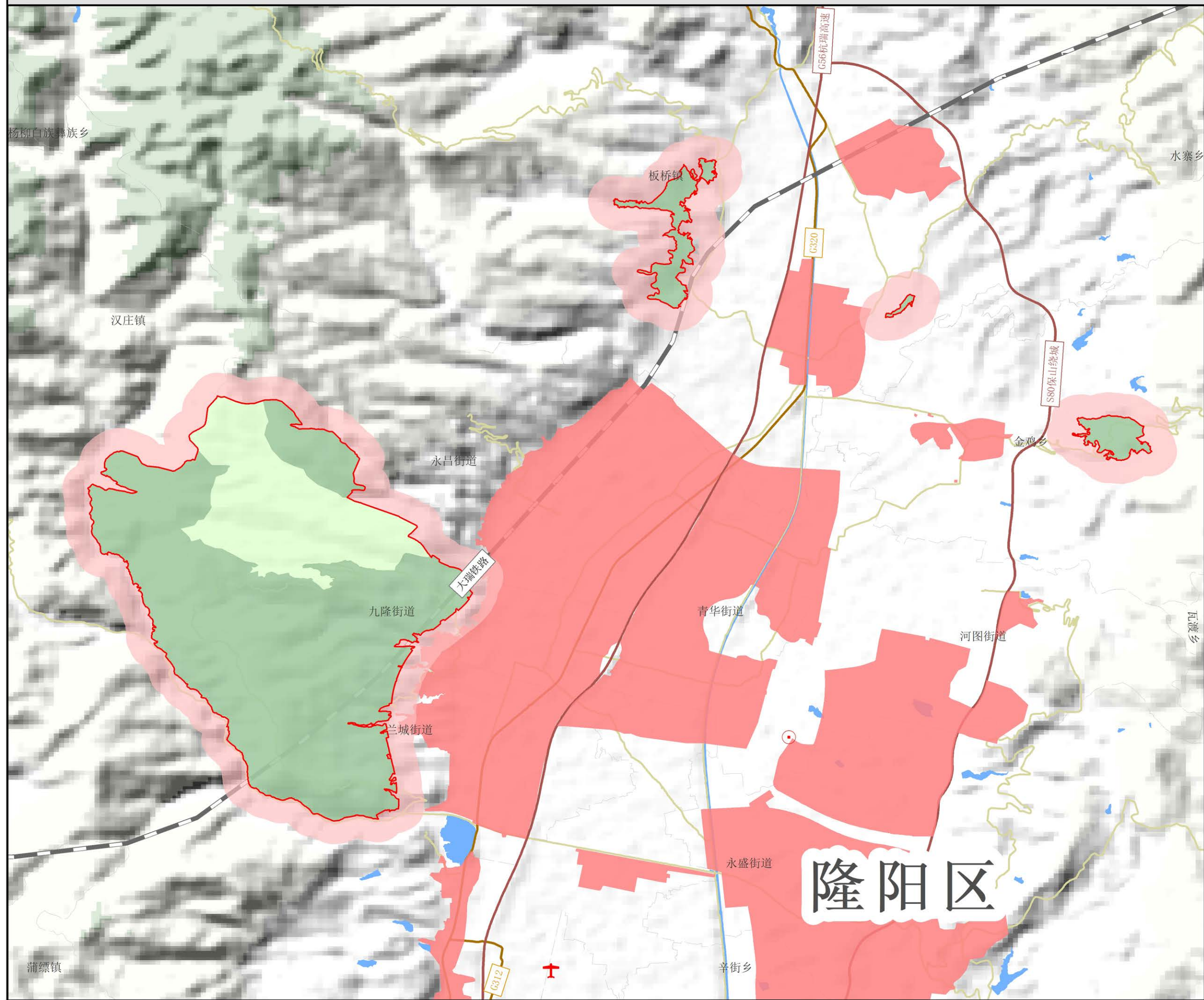
18

居民点协调发展规划图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 1,125 2,250 4,500 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|--------|
| | 市界 | | 高速公路 |
| | 县界 | | 国道 |
| | 乡镇界 | | 省道 |
| | 县区标注 | | 县道 |
| | 机场 | | 核心景区 |
| | 风景名胜区范围 | | 一般景区 |
| | 河流水系 | | 风貌协调区 |
| | 铁路 | | 城镇开发边界 |

19

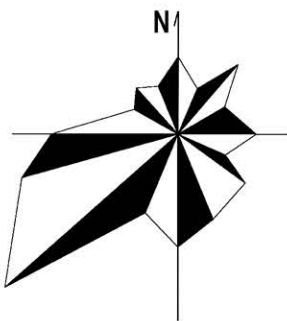
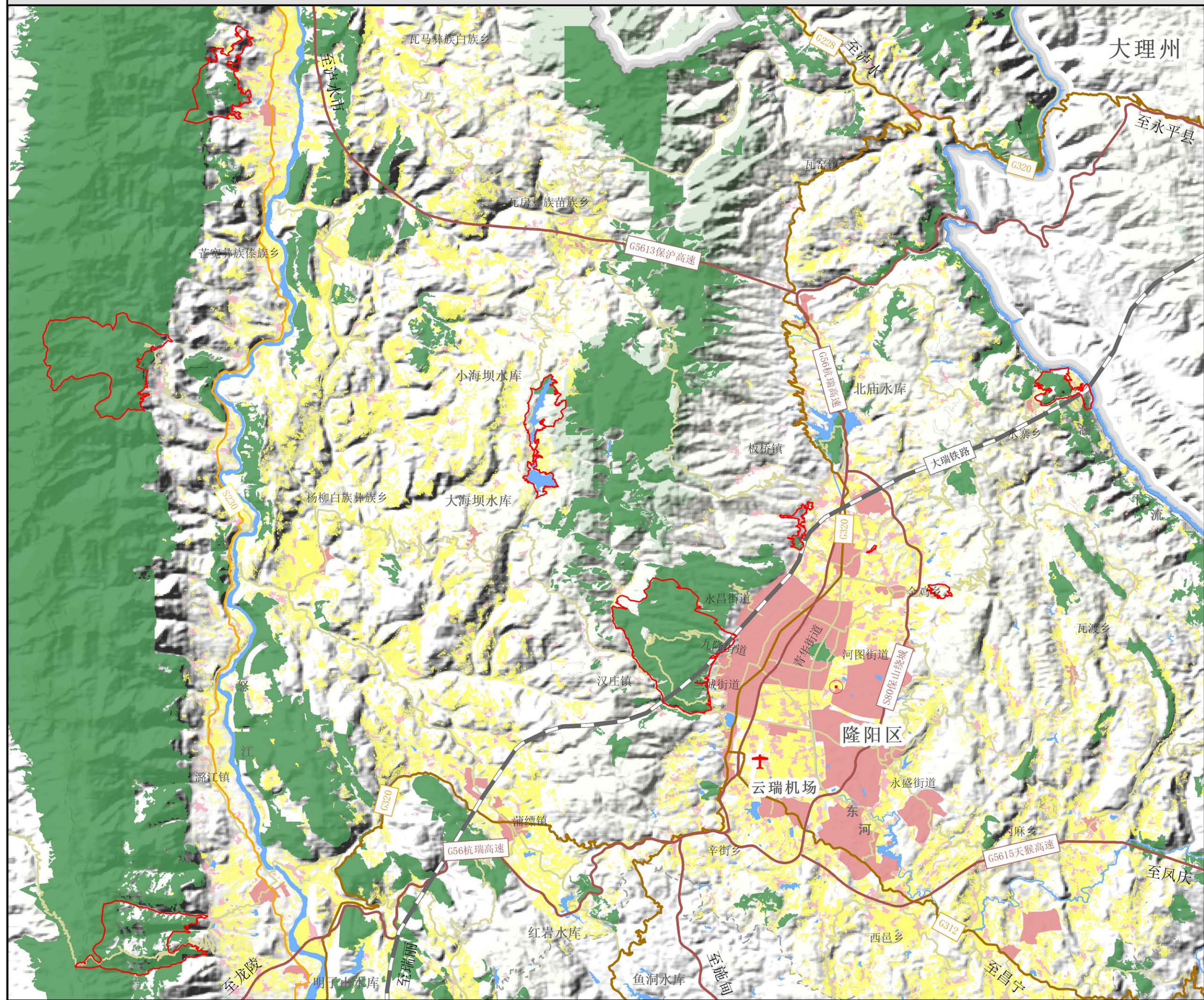
景城发展协调规划图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
 云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|--------|
| | 市界 | | 铁路 |
| | 县界 | | 高速公路 |
| | 乡镇界 | | 国道 |
| | 县区标注 | | 省道 |
| | 机场 | | 县道 |
| | 风景名胜区范围 | | 城镇开发边界 |
| | 河流水系 | | 村庄建设边界 |
| | 生态保护红线 | | 永久基本农田 |

风景名胜区与三线重叠面积表

名称	重叠面积 (公顷)	备注
永久基本农田面积	16.61	风景名胜区范围内永久基本农田
城镇开发边界面积	0.00	风景名胜区范围内城镇开发边界
生态保护红线面积	9191.16	风景名胜区范围内生态保护红线
村庄建设边界面积	6.72	风景名胜区范围内村庄建设边界

20

空间规划三条控制线协调图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

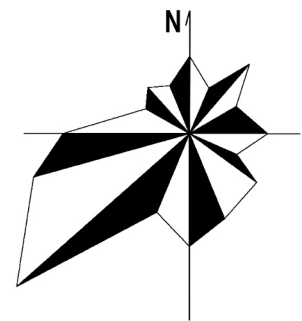
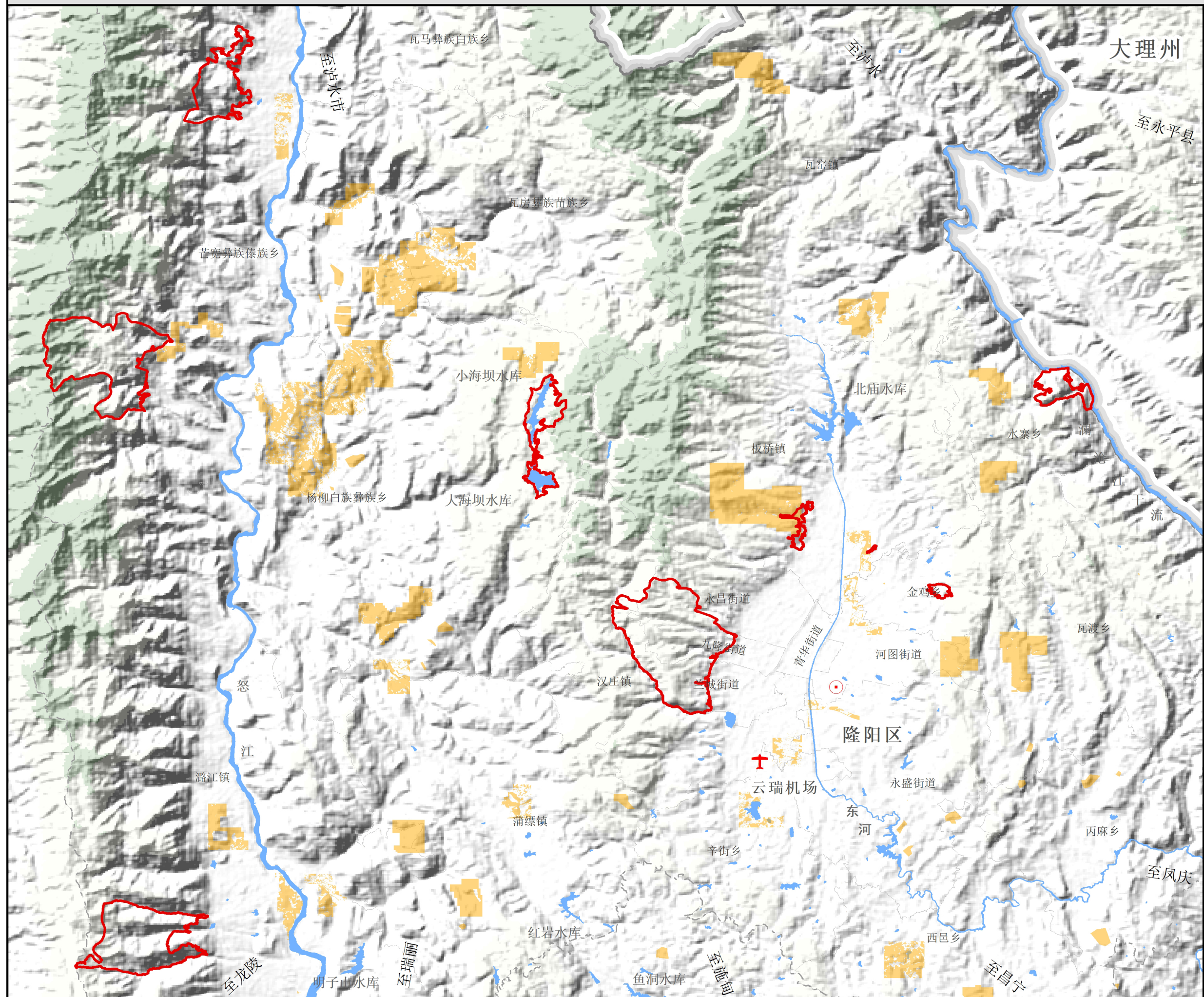
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- 市界
- 县界
- 乡镇界
- 机场
- 风景名胜区范围
- 河流水系
- 矿产能源发展区

21

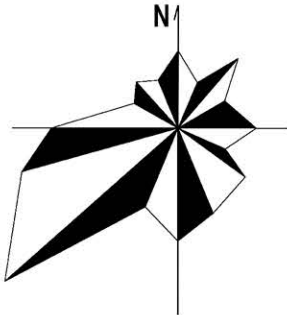
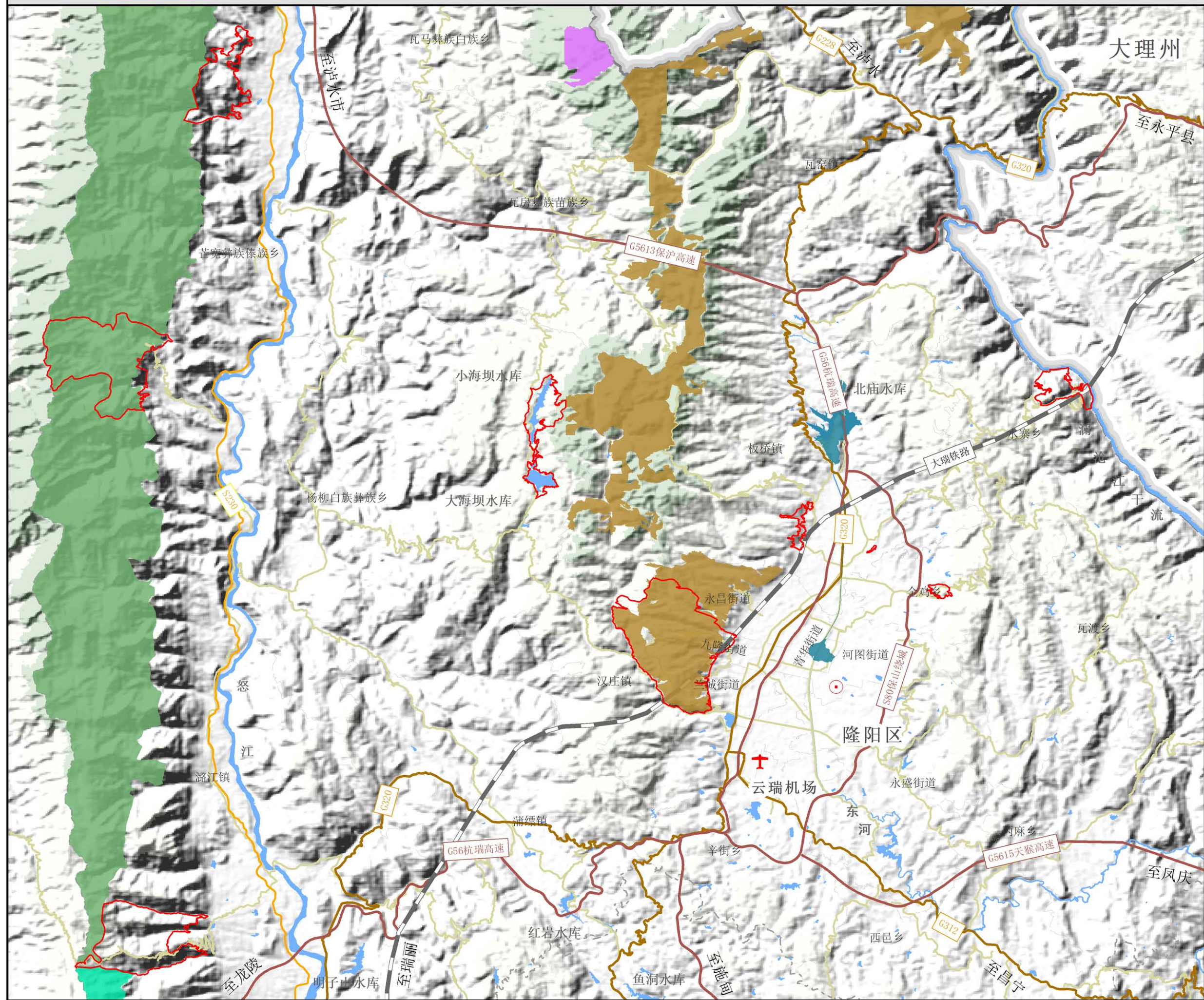
矿产资源保护利用协调图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co.,Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|-----------------|
| | 市界 | | 国道 |
| | 县界 | | 省道 |
| | 乡镇界 | | 县道 |
| | 县区标注 | | 云南保山青海国家级湿地自然公园 |
| | 机场 | | 云南高黎贡山国家级自然保护区 |
| | 风景名胜区范围 | | 保山古城山省级森林自然公园 |
| | 河流水系 | | 保山香柏场国家级草原自然公园 |
| | 铁路 | | 隆阳永昌省级森林自然公园 |
| | 高速公路 | | |

风景名胜区与自然保护地重叠面积表		
名称	重叠面积 (公顷)	备注
隆阳永昌省级森林自然公园	3438.7217	与隆阳永昌省级森林自然公园重叠面积
云南高黎贡山国家级自然保护区	2926.6433	与高黎贡山国家级自然保护区重叠面积

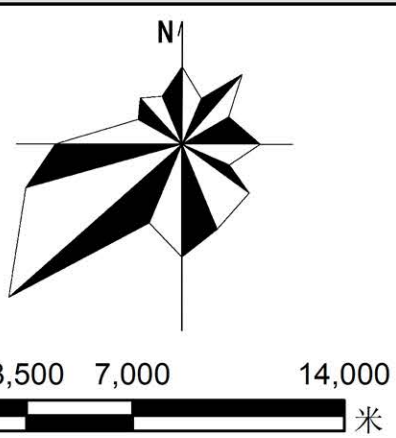
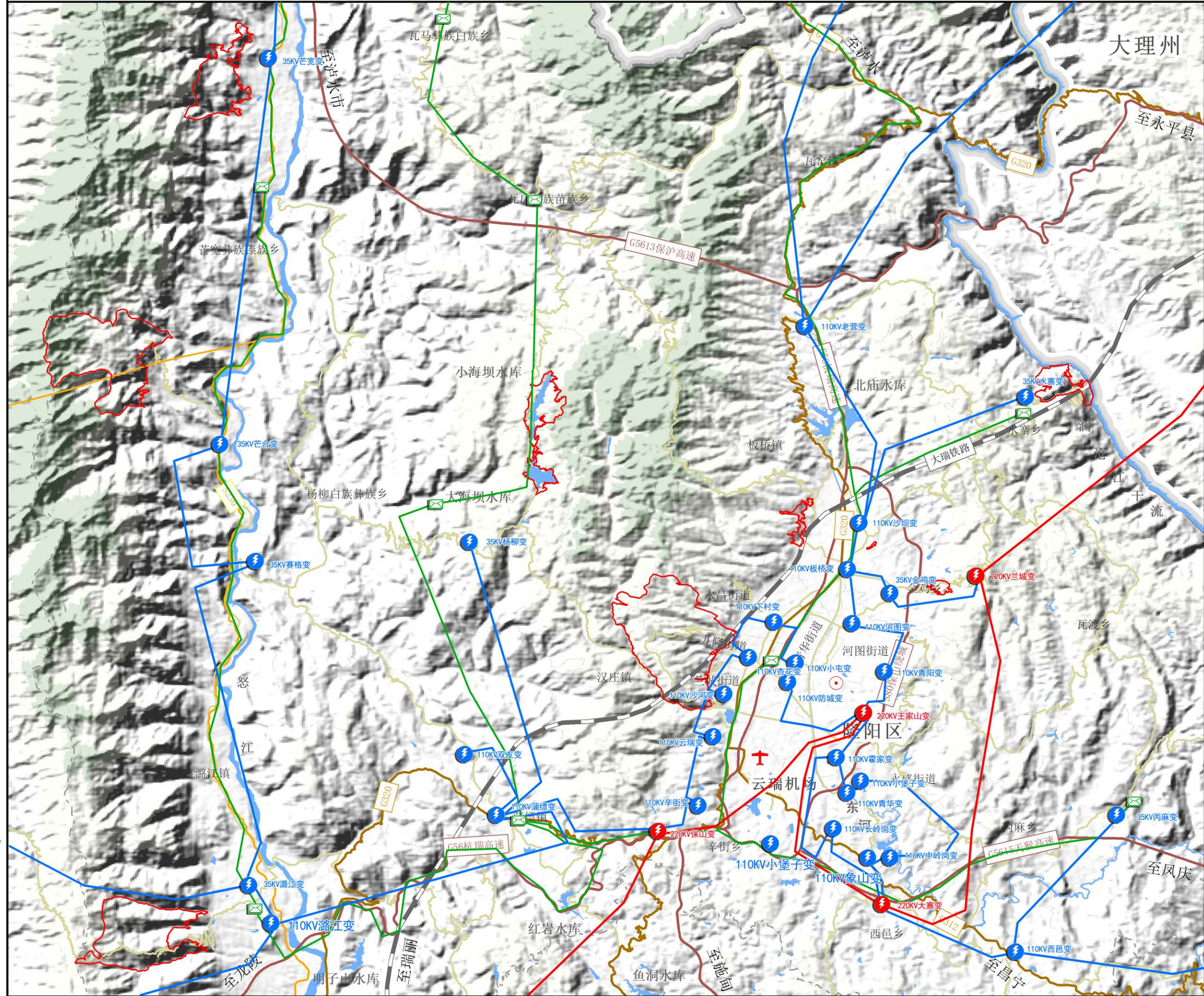
22

周边保护地协调图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
 云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



图例

- | | | | |
|--|----------|--|----------|
| | 市界 | | 110KV电力线 |
| | 县界 | | 通信线路 |
| | 乡镇界 | | 供电设施 |
| | 县区标注 | | 通信设施 |
| | 机场 | | |
| | 风景名胜区范围 | | |
| | 河流水系 | | |
| | 铁路 | | |
| | 高速公路 | | |
| | 国道 | | |
| | 省道 | | |
| | 县道 | | |
| | 220KV电力线 | | |

23

电力电信设施规划图

组织编制单位

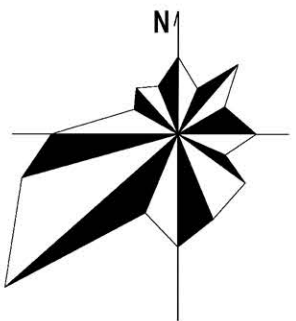
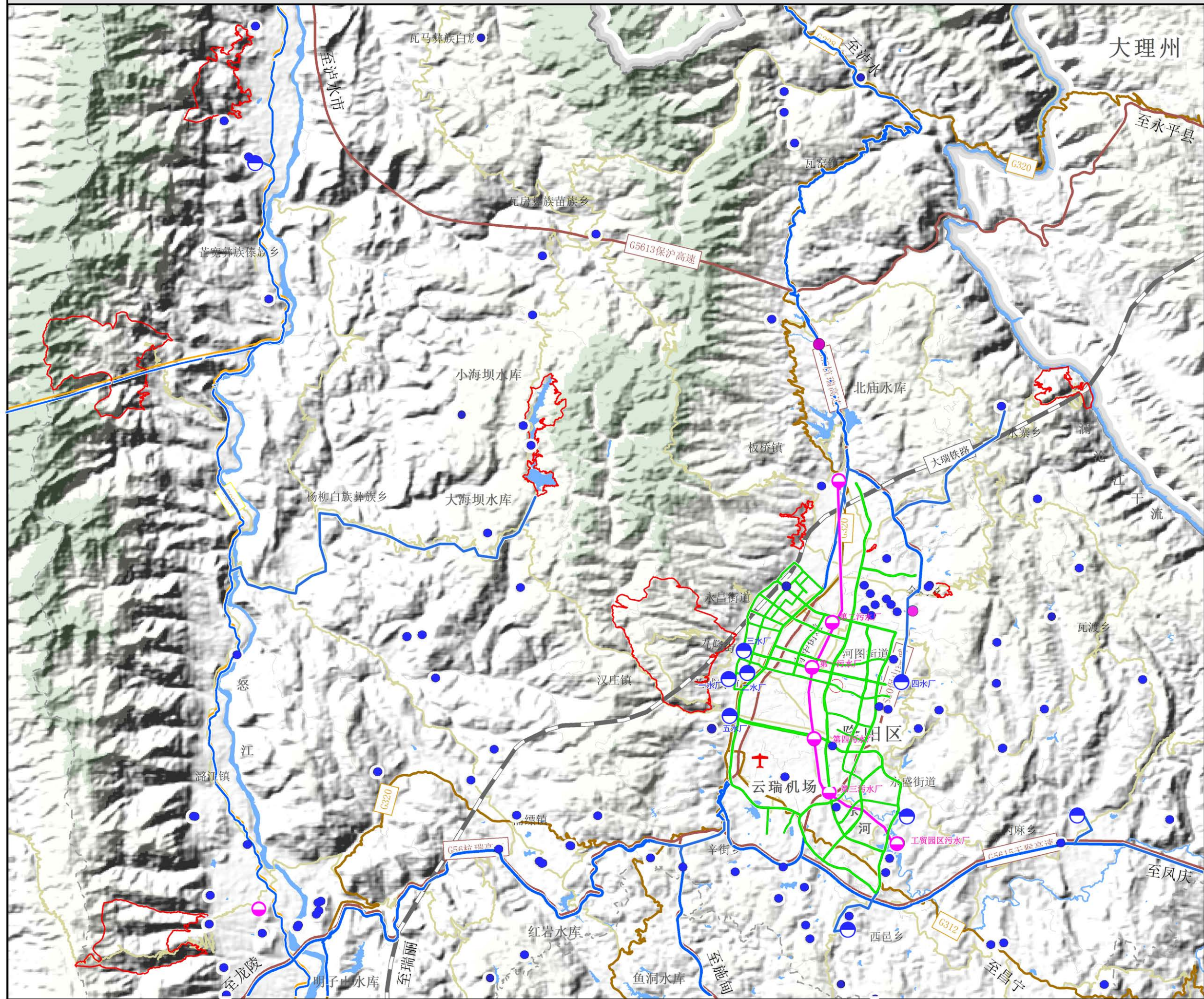
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|--------|
| | 市界 | | 供水主管 |
| | 县界 | | 排污干管 |
| | 乡镇界 | | 自来水厂站 |
| | 县区标注 | | 污水处理厂站 |
| | 机场 | | 供水设施 |
| | 风景名胜区范围 | | 污水处理设施 |
| | 河流水系 | | |
| | 铁路 | | |
| | 高速公路 | | |
| | 国道 | | |
| | 省道 | | |
| | 县道 | | |
| | 综合管廊 | | |

24

给排水设施规划图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

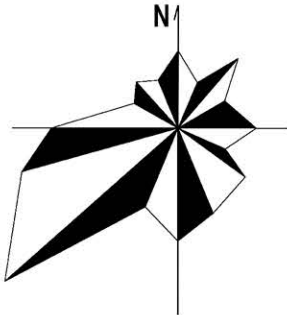
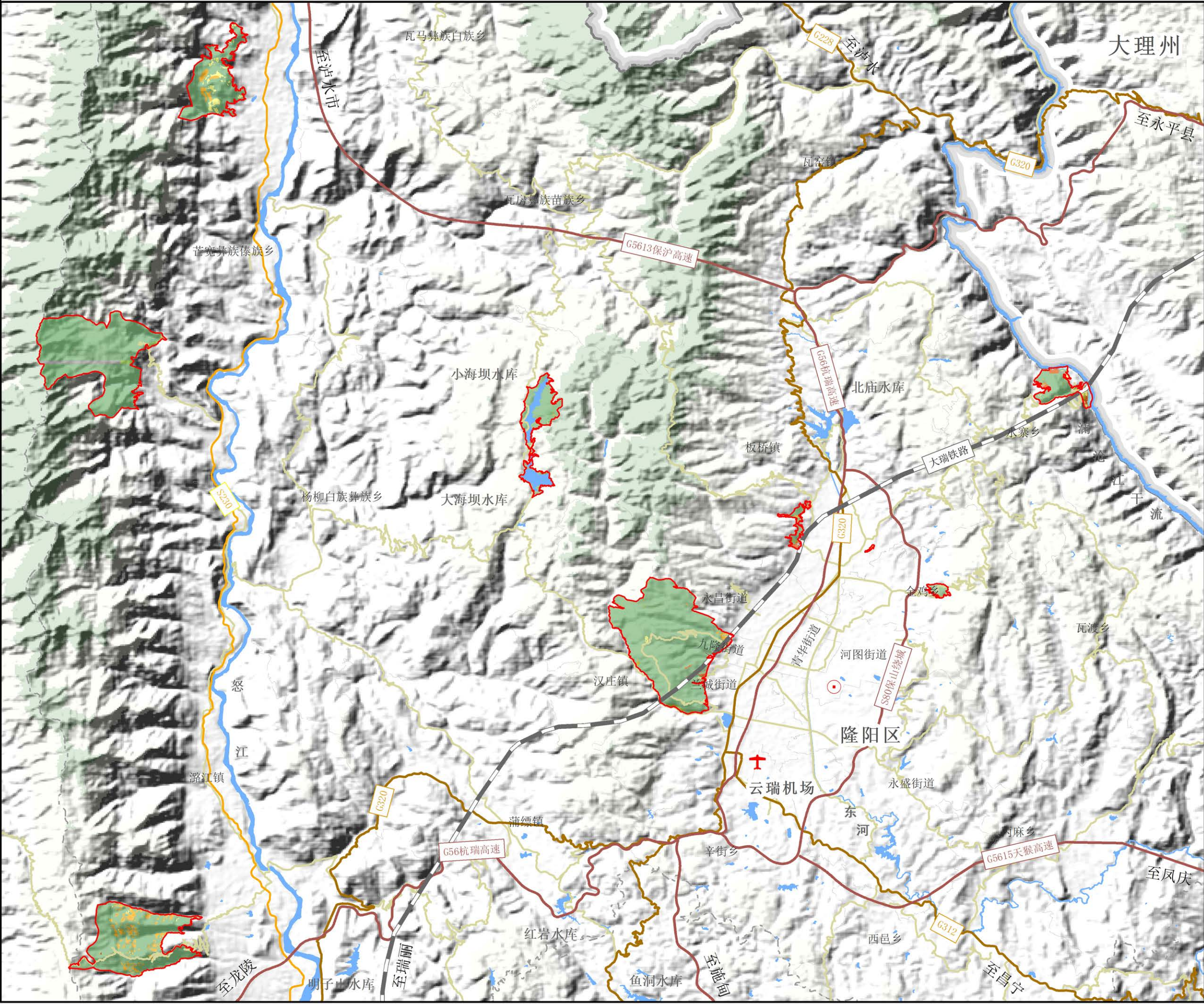
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



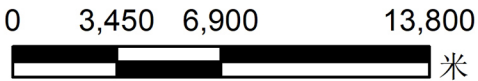
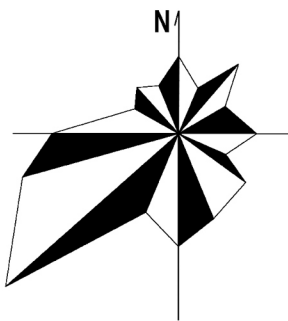
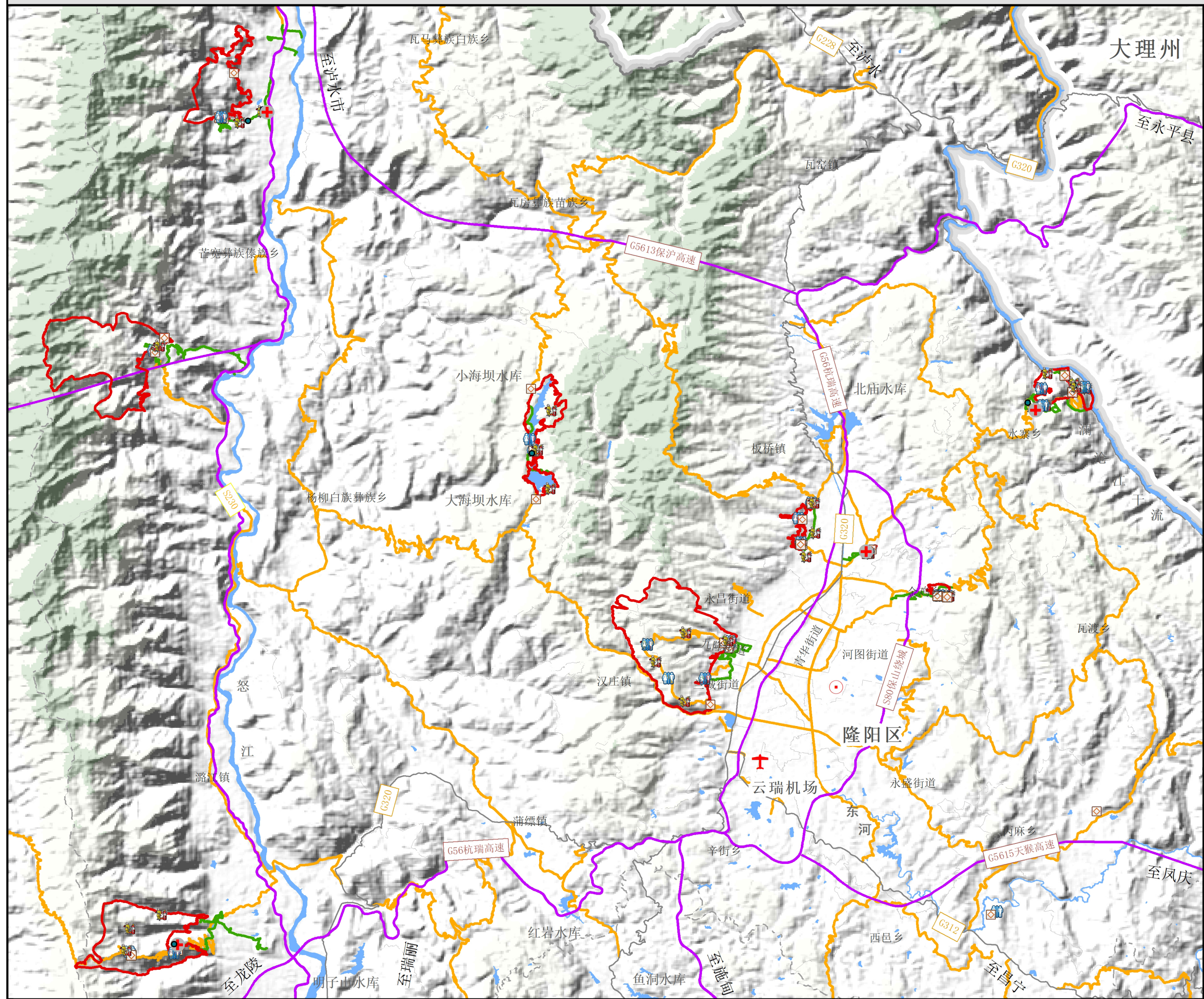
图例			
	市界		交通与工程用地
	县界		园地
	乡镇界		居民社会用地
	县区标注		旅游服务设施用地
	机场		林地
	风景名胜区范围		水域
	河流水系		滞留用地
	铁路		耕地
	高速公路		草地
	国道		风景游赏用地
	省道		
	县道		

25	土地利用规划图
----	---------

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
 云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co.,Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



图例

- 市界
- 县界
- 乡镇界
- 机场
- 风景名胜区范围
- 河流水系
- 景区内部快速疏散通道
- 对外主要疏散通道
- 对外次要疏散通道
- 综合防灾指挥中心
- 紧急疏散场地
- 公共厕所
- 消防设施
- 医疗救助站

26

综合防灾规划图

组织编制单位

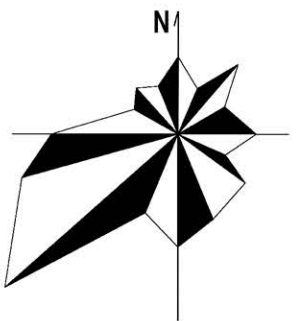
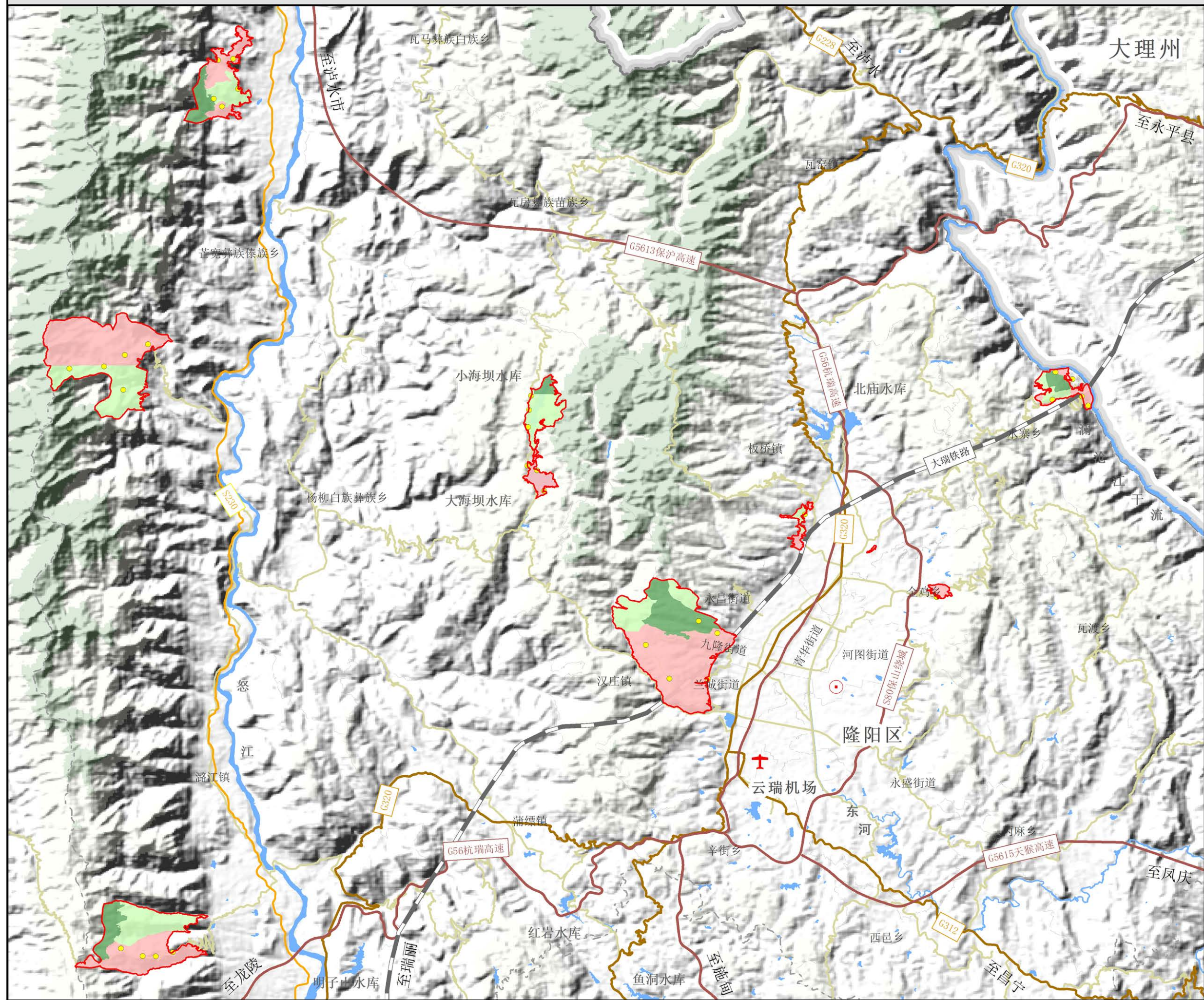
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位

云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co.,Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|-------|
| | 市界 | | 高速公路 |
| | 县界 | | 国道 |
| | 乡镇界 | | 省道 |
| | 县区标注 | | 县道 |
| | 机场 | | 一般保护区 |
| | 风景名胜区范围 | | 重点保护区 |
| | 河流水系 | | 重点治理区 |
| | 铁路 | | 环卫设施 |

27

环境保护规划图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

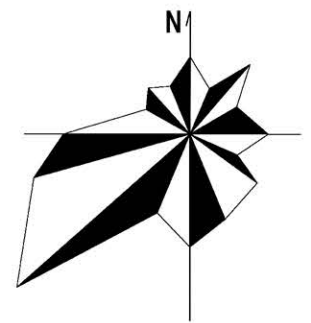
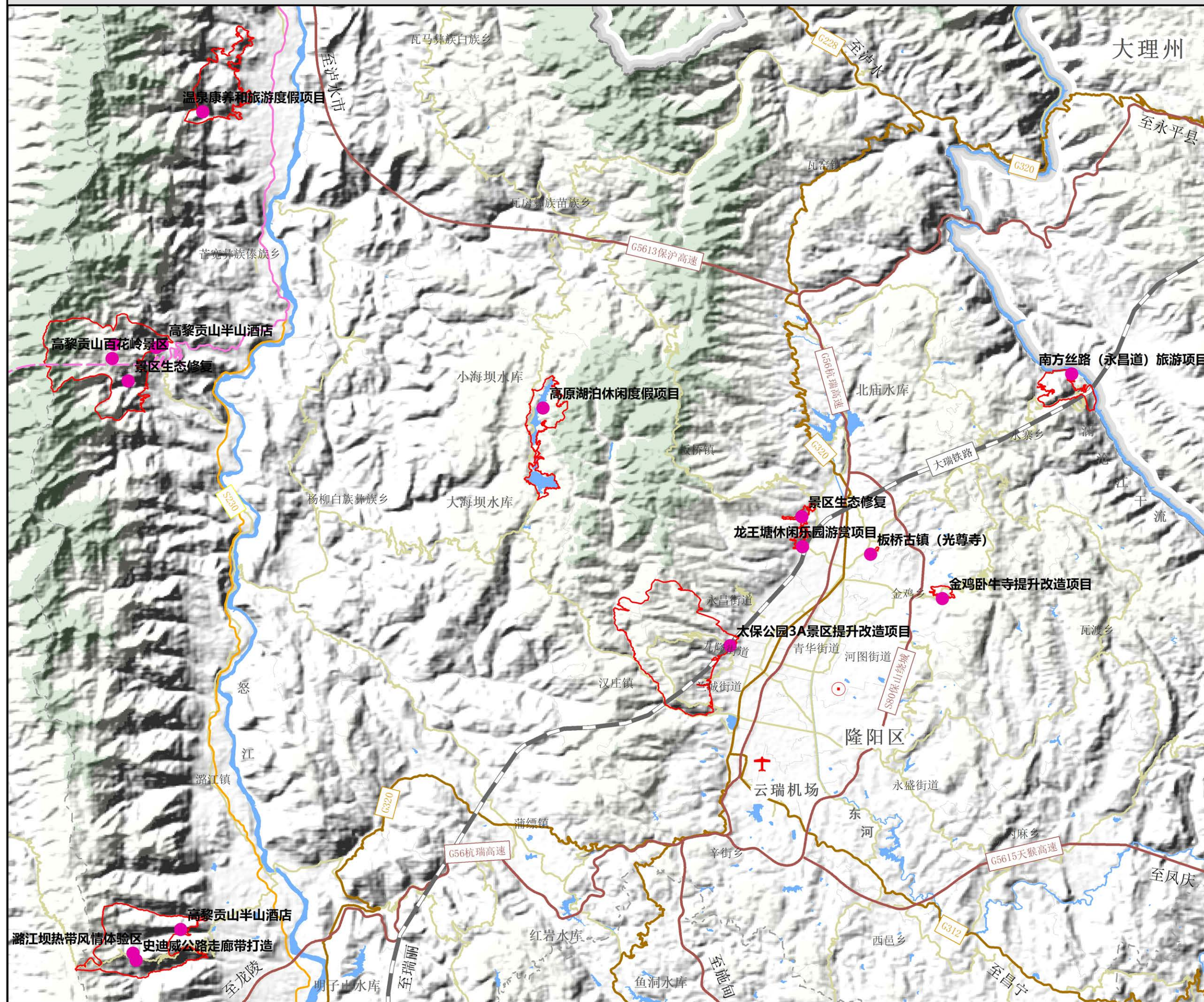
承担编制单位



云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

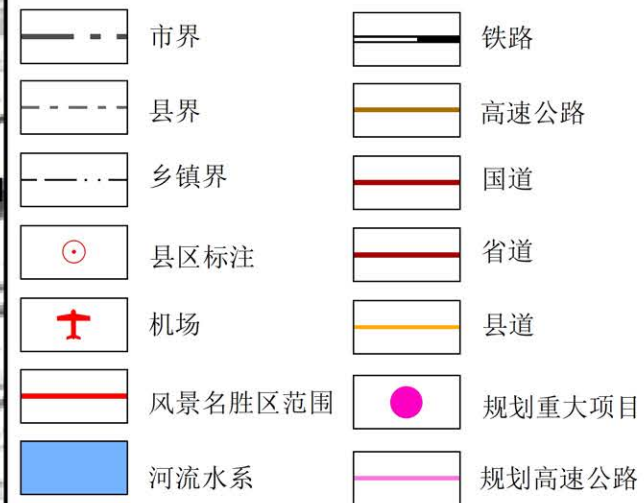
保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,500 7,000 14,000

米

图例



28

重大建设项目规划图

组织编制单位

隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

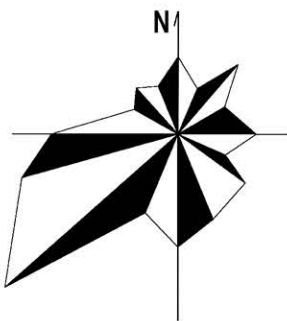
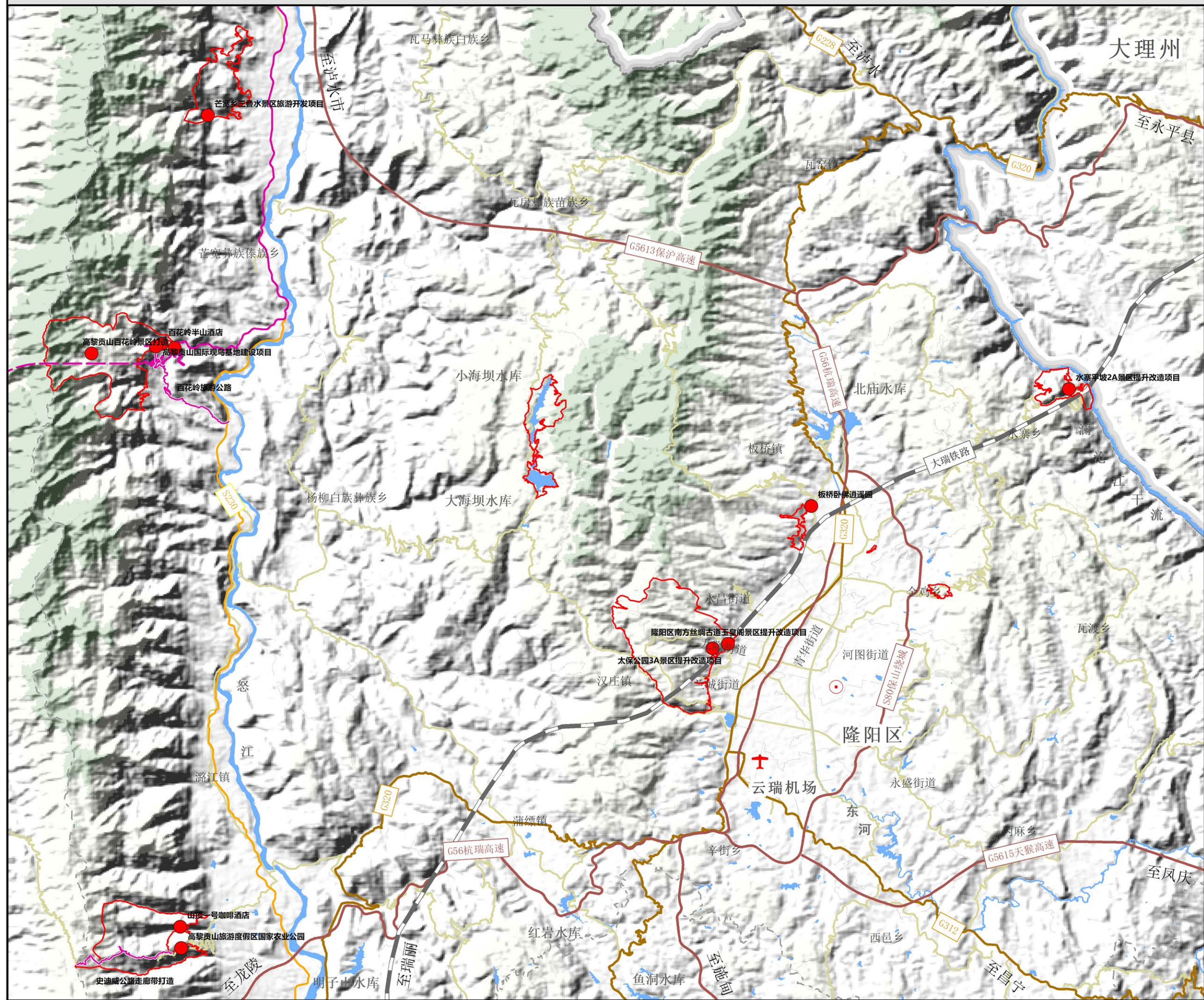
承担编制单位



雲南省設計院集團工程投資有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.

2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划 (2021-2035)



0 3,450 6,900 13,800 米

图例

- | | | | |
|--|---------|--|--------|
| | 市界 | | 铁路 |
| | 县界 | | 高速公路 |
| | 乡镇界 | | 国道 |
| | 县区标注 | | 省道 |
| | 机场 | | 县道 |
| | 风景名胜区范围 | | 近期重点项目 |
| | 河流水系 | | 规划重点项目 |

29

近期建设规划图

组织编制单位
隆阳区人民政府
隆阳区林业和草原局

承担编制单位
云南省设计院集团工程投资有限公司
Yunnan Design Institute Group Engineering Investment Co., Ltd.
2021年10月

保山市博南古道省级风景名胜区总体规划

说明书

目 录

第一章 规划背景 - 2 -

第二章 规划总则 - 4 -

第三章 现状概况与发展条件 - 10 -

第四章 风景资源评价 - 15 -

第五章 规划目标、容量与规模 - 26 -

第六章 功能分区与空间布局 - 36 -

第七章 保护培育规划 - 37 -

第八章 风景游览规划 - 43 -

第九章 典型景观规划 - 51 -

第十章 旅游服务设施规划..... - 55 -

第十一章 道路交通规划..... - 61 -

第十二章 基础工程设施规划 - 65 -

第十三章 综合防灾避险规划 - 75 -

第十四章 居民社会调查与经济发展引导规划 - 78 -

第十五章 风景区与城市协调发展规划 - 83 -

第十六章 土地利用协调规划 - 85 -

第十七章 环境保护规划..... - 88 -

第十八章 分期发展规划..... - 93 -

第十九章 管理与实施措施..... - 96 -

第一章 规划背景

1.1 省/市/区发展政策解读

1.1.1 省发展政策解读

“健康生活目的地牌”，在 2018 年 1 月 25 日云南省十三届人大一次会议开幕式上，云南省省长阮成发在《政府工作报告》中提出“全力打造世界一流的‘绿色能源’‘绿色食品’‘健康生活目的地’这三张牌，形成几个新的千亿元产业。”。

在“健康生活目的地”这张牌中，云南省将大力发展从“现代中药、疫苗、干细胞应用”到“医学科研、诊疗”，再到“康养、休闲”全产业链的“大健康产业”，且聚焦以“文、游、医、养、体、学、智”为主要内容的全产业链，以大滇西旅游环线、澜沧江沿岸休闲旅游示范区、昆玉红旅游文化带、沿边跨境文化旅游带为支撑，建设国际康养旅游示范区，推动云南成为世人向往的健康生活目的地。

在建设大滇西旅游环线中，应发挥大理一丽江一迪庆一怒江一保山一德宏核心区“多”的优势，围绕该环线生物多样性、景观多样性、民族多样性、文化多样性的特色，打造世界级一流旅游品牌；在建设澜沧江沿岸休闲旅游示范区中，应聚焦“一”的特色，依托该区域“一条线”（北回归线）、“一条江”（澜沧江）、“一座山”（景迈山）、“一片叶”（普洱茶）的特点，建设国际化休闲旅游示范区；在建设昆玉红旅游文化带中，应挖掘“厚”的底蕴，围绕百年滇越铁路、千年哈尼梯田和古城、万年高原湖泊，建设国际知名旅游目的地和集散地，形成云南旅游发展新方向。以全产业链打造健康产业，发展生态旅居、养生旅游、新型养老、养身养心等业态，推动旅游、文化、医疗、休养、体育、研学、智慧等领域深度融合和协同发展。

1.1.2 市发展政策解读

2021 年 5 月 12 日，省委、省政府召开保山现场办公会。会议强调，保山市要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向砥砺前行，坚定信心、加压奋进，努力成为世界一流“三张牌”示范区、兴边富民示范区、国际文化旅游胜地。要聚力打造世界一流“健康生活目的地牌”，全面推动旅游产业转型升级，打造世界一流文化体验目的地，高质量建设国际文化旅游胜地，推动旅游产业迈入全省第一梯队。保山市博南古道早于 1993 年 9 月 7 日由云南省人民政府列入第二批省级风景名胜区，保山市博南古道省级风景名胜区在滇西旅游圈乃至云南省旅游生产力布局中具有独特的地理区位优势，隆阳区旅游业的发展对推动整个保山市旅游业的发展及促进整个滇西旅游圈的形成都有着极其重要的战略地位。它的建设是体现保山市“世界一流‘健康生活目的地牌’示范区”、“世界一流文化体验目的地”的重要内容。为落实保山新战略定位，按照区委区政府工作要求，加强规划引领，统筹博南古道省级风景名胜区规划建设，开展《保山市博南古道省级风景名胜区总体规划》编制。

1.2 风景名胜区政策解读

《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》（以下简称《意见》）中，提出建设国家公园要紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立新发展理念，以保护自然、服务人民、永续发展为目标，加强顶层设计，理顺管理体制，创新运行机制，强化监督管理，完善政策支撑，建立分类科学、布局合理、保护有力、管理有效的以国家公园为主体的自然保护地体系，确保重要自然生态系统、自然遗迹、自然景观和生物多样性得到系统性保护，提升生态产品供给能力，维护国家生态安全，为建设美丽中国、实现中华民族永续发展提供生态支撑。《意见》中提到，到 2025 年，要健全国家公园体制，完成自然保护地整合归并优化，完善自然保护地体系的法律法规、管理和监督制度，提升自然生态空间承载力，初步建成以国家公园为主体的自然保护地体系。到 2035 年，要显著提高自然保护地管理效能和生态产品供给能力，自然保护地规模和管理达到世界先进水平，全面建成中国特色自然保护地体系。

自然保护区核心保护区内的永久基本农田、镇村、矿业权逐步有序退出，一般控制区内的根据对生态功能造成的影响确定是否退出，其中，造成明显影响的逐步有序退出，不造成明显影响的可采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处理。将城市建成区调出自然保护区范围。完善自然保护区的功能分区由核心区、缓冲区、实验区转为核心保护区和一般控制区入手。由于原自然保护区核心区、缓冲区管控要求基本接近，故一般情况下，将自然保护区原核心区和原缓冲区转为核心保护区，将原实验区转为一般控制区；自然保护区原实验区内无人为活动且具有重要保护价值的区域，特别是国家和省级重点保护野生动植物分布的关键区域、生态廊道的重要节点、重要自然遗迹等，也应转为核心保护区；自然保护区原核心区和原缓冲区有以下情况，可调整为一般控制区：自然保护区设立之前就存在的合法水利水电等设施；历史文化名村、少数民族特色村寨和重要人文景观合法建筑，包括有历史文化价值的遗址遗迹、寺庙、名人故居、纪念馆等有纪念意义的场所。

1.3 规划政策解读

《保山市国土空间规划（2020—2035 年）（初步成果）》提出构建自然保护地体系，将永昌古道纳入国家级自然公园，加快保护地升级，而博南古道（隆阳段）古称“永昌道”，也就是古丝绸道路经过的保山市隆阳区的一段有着特别历史意义的古道，因此，编制《保山市博南古道省级风景名胜区总体规划（2021—2035 年）》是对保山市国土空间总体规划的落实。

《隆阳区“十四五”文化和旅游发展规划（2021-2025）》中，明确指出隆阳区应从自身实际情况出发，以“山水田园城市、历史文化名城、开放创新之城”的三城建设、保山“滇西世界健康生活目的地”建设为引领，围绕乡村振兴、新基建以及云南省推进旅游革命、打造“三张牌”、建设大滇西旅游环线和实施“五美”建设工程等大战略和大背景，着力推进隆阳区文化旅游的高质量创新发展，应加强高黎贡山摄影小镇等重要文旅项目有序推进，同时拉动特色主题线路、康养、研学、自驾等新产品新业态。

态不断发展。隆阳区应依托“宜融则融、能融尽融”的文旅融合发展思路，以及全域旅游上升为国家重要政策的大背景趋势，全面吹响了推动文化旅游深度融合和产业转型升级的号角，隆阳区利用自身优势，突出永昌文化、高黎贡山特色资源优势，深耕云南省大滇西旅游环线建设，以高黎贡山旅游度假区、永昌府城文旅小镇、永子文化旅游区等为 重点引领构建隆阳区文化旅游发展新格局，将隆阳区建设为国家全域旅游示范区、云南省文旅融合发展新高地、滇西健康旅游中心城市。

第二章 规划总则

2.1 规划依据

本次规划以《保山市博南古道风景名胜区资源调查评价报告》等相关资料为基础，依据国家风景名胜区及省、市、区的有关条例、法规进行规划，具体依据如下：

《中华人民共和国城乡规划法》

《中华人民共和国文物保护法》

《中华人民共和国环境保护法》

《中华人民共和国土地管理法》

《中华人民共和国自然保护区条例》

《风景名胜区条例》

《风景名胜区规划规范》

《国务院办公厅关于加强风景名胜区保护管理工作的通知》

《风景名胜区建设管理规定》

《风景名胜区管理处罚规定》

《风景名胜区环境卫生管理标准》

《风景名胜区安全管理标准》

《云南省环境保护条例》

《云南省省级风景名胜区编制办法》

《保山市城市总体规划（2017-2035 年）》

《保山市国土空间总体规划（2020-2035 年）》（阶段成果）

《大滇西旅游环线区域综合交通规划》

《保山市国民经济和社会发展第十四个五年规划》

《保山市隆阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划》

《保山市“十四五”文化和旅游发展规划》

《保山市旅游发展总体规划（2017-2030 年）2018 年修改版》

《高黎贡山国家公园旅游发展策划及重点区域规划》

《2020 年自然保护地整合成果》

《关于做好国家重点风景名胜区核心景区划定与保护工作的通知》（建成[2003]77 号）

《云南省人民政府关于审定公布云南省第二批省级风景名胜区的通知》（云政发[1993]199 号）

《隆阳区国土空间总体规划（2020-2035 年）》（阶段成果）

《保山市隆阳区旅游总体规划》

《永昌府志》

保山市隆阳区各局提供的其他相关资料。

2.2 规划原则

2.2.1 保护与利用统一原则

严格保护博南古道风景名胜区的自然景观、人文景观资源及历史文化遗产，特别是对博南古道国家级、省级重点文物的保护。在有效保护的前提下，对博南古道风景名胜进行适度、合理的开发和利用，严格维护博南古道风景名胜区的自然生态环境、维护风景区的生物多样性和生态环境的良性循环。

2.2.2 生态保护原则

博南古道风景名胜区是由自然、居民与社会、经济、文化、管理等多种因素组合形成的生态复合系统。各因素之间相互联系、相互制约、相互影响，故在规划中强调博南古道风景名胜区各职能系统的稳定和平衡，促使博南古道风景名胜区有度、有序、有节律地持续发展。

2.2.3 近远期结合原则

充分利用资源和区位优势，近期以主要景区的保护和利用为主，力求改善基础设施，为景区的发展注入新的活力。远期随着交通条件及经济条件的改善，充分挖掘风景区潜在的各项优势，达到保护与开发并重的目的。

2.2.4 道德与法律原则

充分利用法律、法规和政策的支持，建立合理的管理体系，使博南古道风景名胜区得以健康、良性的发展。

2.2.5 开拓市场原则

保山市博南古道省级风景名胜区位于“滇西旅游区”和“滇西火山热海地貌景观及昆瑞中缅边境之旅旅游线”上，周围有腾冲、大理、德宏三大客源市场和旅游中心，又是昆明至瑞丽、缅甸的主要通道，区位条件优越。规划期内应紧密结合市场需求，依据风景资源的特点，针对不同的需求和主题，开拓相应的旅游市场，形成特色突出、定位准确、针对性强、客源稳定持久的风景旅游供销体系。

2.3 规划范围

2.3.1 范围确定的依据

根据中华人民共和国国务院发布的《风景名胜区管理条例》规定：凡是具有观赏、文化或科学价值，自然景物、人文景物比较集中，环境优美，具有一定规模和范围，可供人们游览、休息或进行科学、文化活动的地区，应当划为风景名胜区。

2.3.2 范围划定的原则

- 1、风景资源特色的典型性与差异性。
- 2、风景资源、生物资源、地形地貌、地域空间的完整性。
- 3、行政区划便于管理和建设。
- 4、边界设定的可识别性和便于管理。

- 5、历史渊源与社会发展的延续性和一致性。
- 6、有利于自然娱乐，为旅游提供服务设施和游线组织。

2.3.3 规划范围划定方法

风景名胜区范围界定应体现“景源特征及其生态环境的完整性历史文化与社会的连续性地域单元的相对独立性保护、利用、管理的必要性与可行性”，进一步指导景区、功能区的划分与分级、分类保护管理。

1、考虑景源特征及其生态环境的完整性

规划范围的确定考虑体现风景名胜区主题的核心景源，与核心景源在文化上保持紧密联系、地域上构成整体的重要人文景源，直接影响核心景源与重要人文景源形成及其所直接依托的自然与人文环境，临近核心景源、赋予文化意义的自然景源，核心景源影响下形成的次生自然环境，受核心景源影响产生的风俗、文化所依托的村落、城镇地域，作为核心景源依托的体现地域格局的空间环境。整体上要求达到地域格局完善，核心景源突出，文化连续性与整体性显著，人文与自然环境协调的要求。博南古道范围确定要综合考虑珍稀动植物基因库、杜鹃花走廊、树蕨群落、高山湖泊、高山热泉、高山草甸、雪山峡谷、古战场遗迹、博南古道、太保公园、名寺古刹、溶洞温泉等核心景源分布，及区域资源的相关性和地域单元、生态环境的完整性，必要时应突破行政界限限制。不能因划界不当而有损其特征、价值和生态环境。

2、考虑历史文化与社会的连续性

考虑风景名胜区在区域风景名胜体系中的作用和地位，将风景区作为区域风景体系网络的有机组成部分，全面分析风景名胜区在全国、全省和地区风景名胜区中的地位和作用，结合自身历史文化特征，明确本风景名胜区价值，合理确定体现此价值有效范围。博南古道风景名胜区是连接“三江”并流怒江片区及腾冲地热火山、德宏瑞丽江大盈江风景区的重要一环，具有旅游观光科考科研价值。范围划定过程中要结合历史文化的完整性与连续性要求，不应简单的以一种建设形态或文化体系中的一个段落为全部，而应考虑内在关联与整体体系。

3、考虑地域单元的相对独立性

保证地域单元的整体感，不过分分散，不牵强划入与主题关系不大而又与风景名胜区主体存在一定地域距离与文化、自然景观差异的景点景群。除核心景群分布必须划入的区域外，尽量避让已划定自然保护区，不与现有确立的自然保护地重合交叉。

4、考虑保护、利用、管理的必要性与可行性

范围界定应体现人与自然和谐相处、区域协调发展和经济社会全面进步的要求，具有足够的空间容量，满足游览的需要，考虑资源的持续利用和生态环境的整体系统，

有利于控制城镇建设方向和规模，有利于矿产、土地等多种资源的综合利用。因此从整体考虑，必须平衡风景名胜区范围与规模关系，并与现有的规划尽量协调，提出风景名胜区保护、开发和管理的必要范围。一方面，为有利于行政管理，风景名胜区应以较明显的地貌标志、行政边界为界，如与现状市、县、镇、乡等界线一致，并有明显的地理标志，同时应有利于控制建设方向和规模，且便于管理和组织游览。另一方面，在确定风景区范围时，可能会与原有行政区划发生矛盾，特别是自然生态特征强、历史文化单元不可分割以及核心景源处在行政区划的边缘和多个行政区的交接部位的风景名胜区，为了有效保护和合理利用与科学管理风景资源，可以不受行政区划的限制，通过界定一种合理又可行的范围，协调好各方的责、权关系。

5、合理避让永久基本农田、城镇集中建设区和村庄建设区

风景名胜区范围的划定尽量避让优质耕地和永久基本农田，因景观的整体性与连续性需要，对确实难以避让的零星永久基本农田划入风景名胜区范围，按照永久基本农田管理办法进行管理。同时，风景名胜区范围尽量避让城镇集中建设区和村庄建设区，对零散分布确实难以避让的村庄，划入风景名胜区范围，对风景名胜区范围内分布的乡镇和村庄，高度重视做好景区居民社会调控规划工作，发挥风景名胜区对提升城乡人居环境和促进城乡经济社会发展的重要作用，处理好景区发展与城镇、乡村建设的关系。

2.3.4 规划范围的确定

博南古道风景名胜区总面积为 120.34 平方公里。综合考虑风景资源与生态环境的完整性，历史传统与社会经济的延续性，地域单元的相对独立性以及开发、建设、管理的可行性，本规划将博南古道风景名胜区划分为澜沧江峡谷中段、保山市中心城区、高黎贡山——潞江热坝三个风景片区。

1、澜沧江峡谷中段风景片区

澜沧江峡谷风景片区位于保山市隆阳区东部，主要为水寨景区，涉及水寨乡上江边村，新路村、水寨村、平坡村四个村民委员会。以平坡村澜沧江永昌古道、兰津渡及霁虹桥、霁虹桥摩崖石刻为主要景点。整个澜沧江峡谷风景片区的面积为：4.99 平方公里。

2、保山市中心城区风景片区

中心城区风景片区位于保山市中心城区，分为板桥景区、金鸡景区、龙王塘景区以及中心城区景区四个景区。

其中，板桥景区：主要涉及世科村和唐家村两个居民委员会，面积为 0.07 平方公里；金鸡景区：主要涉及黄毛村和金鸡村两个村民委员会，面积为 0.88 平方公里；龙王塘景区：主要涉及郎义村、孟关村、双脉村、卧佛村和乌龙村五个村民委员会，面积为 1.56 平方公里；中心城区景区主要涉及汉庄镇、九隆街道、兰城街道、永昌街道，面积为 38.57 平方公里。整个中心城区风景片区的面积为 41.07 平方公里。

3、高黎贡山——潞江热坝风景片区

高黎贡山风景片区位于保山市隆阳区西部，分为四个景区，分别为芒宽景区、百花岭景区、潞江景区、以及高原湖泊景区。

其中，芒宽景区：包含以高黎贡山自然保护区、芒宽村、芒龙村、新光村为主的芒宽彝族傣族乡，面积为 12.39 平方公里；百花岭景区：包含以百花岭村级高黎贡山自然保护区为主的芒宽彝族傣族乡，面积为 30.86 平方公里；潞江景区：包含以坝湾村、香树村、高黎贡山自然保护区为主的潞江镇，面积为 22.47 平方公里；高原湖泊景区：包含大海坝和小海坝及周围山体，面积为 8.56 平方公里。整个高黎贡山风景片区的面积为 74.28 平方公里。

2.4 规划期限

本规划期限为 2021 年—2035 年，其中：

规划近期：2021—2025 年；

规划远期：2026—2035 年；

各阶段的具体划分为：规划初期（2021 年—2025 年），在风景名胜区内、外部建设的配合下，处于加速发展阶段；规划远期（2026 年—2035 年），处于巩固阶段，需着手考虑进一步的发展，各项建设基本完成，整个风景名胜区处于持续发展阶段。

2.5 风景区性质

确定规划区性质是总体规划的重要内容之一，博南古道风景名胜区性质的确定，主要依据以下几点：

- 1、风景名胜区的资源类型、游赏特点等综合考虑；
- 2、风景名胜区的主要功能和游憩活动；
- 3、风景区的价值和级别。

根据以上依据，博南古道风景名胜区的性质为：以博南古道为主线，地史景观、自然景观、人文景观为载体，永昌文化及民族风情为灵魂，以云南省及东南亚为主要客源市场，集休闲度假、游览观光、寻幽探秘、科研科考功能为一体，国内及东南亚具有一定知名度的省级风景名胜区。

第三章 现状概况与发展条件

3.1 自然地理

3.1.1 自然景观

1、雄、险、奇、秀的山岳、峡谷景观

博南古道风景名胜区内横亘起伏的高黎贡山、怒山、云岭与澜沧江、怒江、南北并行排列，托云截日、逶迤南下，形成 V 型深谷。境内地貌十分复杂，山高谷深，有叠嶂的重峦，陡峭的绝壁，有深邃的河谷，狭长的沟箐，如线如带的瀑布，涧壑相错，群峰竞雄，从河谷到山巅，海拔高差三千多米，这里的地势“山羊无路走，猴子也发愁!”这里的水势“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”的发奋怒吼之江，而名曰“怒江”。境内的怒江上段，历代冒险探航均告失败。澜沧江水流更猛，更是无人再敢探航。但随着澜沧江水利资源的开发利用，澜沧江水位将提高到保山市北界入境处。那时沿澜沧江航行观景，雄、险、奇、秀尽收眼帘，两江环抱保山市长达 185 公里，两江相距最近处仅有 40 公里，最远处 65 公里，高差 453 米。怒江流经省内七县市，流长 547 公里，而在保山市内流长达 115 公里，占 21%。怒江流经本区瓦马、芒宽、杨柳、潞江等乡境。

2、世界物种基因库

博南古道风景名胜区内林业资源丰富，生物多样性突出，尤以高黎贡山为代表。高黎贡山有独特的立体气候和完整的中山温性常绿阔叶林、季风常绿阔叶林生态系统及自然植被垂直分布的景观，不仅是国家级自然保护区，而且是世界生物圈保护区网的组成部分。该区生物成分新老兼备，南北混杂，珍稀、孑遗、特有物种丰富，是世界上山茶花、红花油茶、杜鹃花等植物的起源中心，是“哺乳动物祖先诞生分化的发源地”、“雀界雉类和鸟类乐园”、“原始动植物的避难所”，是世界生物多样性热点地区之一。

3、天然温室

博南古道风景名胜区总体属于西南季风区，亚热带高原气候类型，垂直变化大，季节变化小，夏无酷暑，冬无严寒，干湿季分明，有“一山分四季，十里不同天”的农谚，立体气候特别明显。夏季多雨，冬季多旱，晴雨昼夜有别，年平均气温 15.5℃，全年无霜期 290 天，素有“天然温室”之称，堪称“旅游气候甲天下”，是最适宜人居的地方之一。

3.1.2 人文风貌

1、历史文化底蕴深厚

隆阳区是云南重要的人类起源地之一。距今约 400-800 万年的羊邑清水沟古猿下颌古化石具有从猿向人转化的显著特征，蒲缥人距今约 8000 年，属于云南发现的早期智人。隆阳区人杰地灵，历代名人灿若群星，如蜀汉时的云南太守吕凯、爱国华侨梁金山、云南地下党创始人李鑫等。同时，这块神奇的土地也吸引了徐霞客、马可波罗前来探险觅奇，使杨升庵、邓子龙、林则徐、徐悲鸿等名人流连忘返。隆阳区历来是兵家攻守争夺的战略要地。二战时期，作为滇西抗战的主战场、指挥中心和滇西抗战大本营，20 余万将士从隆阳区开始大反攻，最后取得战争胜利，许多战争遗迹（如龙王塘、光尊寺、渡江作战遗址、高黎贡山战斗遗址等）至今犹存。新中国成立以后，广大科技工作者和来自上海、四川、昆明的近千名知识青年怀着那个时代特有的激情和奉献精神，用青春和血汗把毒瘴四起的蛮荒之地变成了“美丽富饶的潞江坝”。

2、地域文化特色鲜明

隆阳区是哀牢古国的统治中心。哀牢古国大约形成于公元前 300 多年的战国中前期，是由最初的哀牢部落发展而成的，除濮系民族外，还杂居着氐羌和百越两大系，后又有中原汉族迁入哀牢境内。哀牢民族用自己的智慧在这块古老的土地上创造了丰富而独特的文化，从考古发掘成果看，石器文化、青铜文化、耕织文化、服饰文化、饮食文化、婚俗文化、丧葬文化等独具特色。近年来，隆阳区对哀牢文化研究工作非常重视，一些专著、专论相继问世，哀牢文化通过岁月的沉淀，初露出远古的辉煌。公元 69 年，柳貌父子率众归附东汉，设永昌郡，对外商业空前繁荣，社会迅速发展，东汉末年在全国 105 个郡中居第二位。《南中志》记载永昌“商贾云集，殊方异域”，货物达 100 多种，涉及 30 多个国家和地区，留下了底蕴深厚的永昌文化。

独特的地理区位使隆阳区成为多种文化的交汇之地，文化多元性特征突出明显，主要体现在多民族文化、多宗教文化（包括汉传佛教文化、南传佛教文化、基督教和天主教文化等）、抗战文化、丝路文化等，并演绎成颇具特色的地域文化，如哀牢文化、永昌文化和民族文化（如傣族文化、傈僳族文化、彝族文化、白族文化等）、知青文化和名人文化等，形成了隆阳区在云南旅游业发展中的独特优势。

3、民族文化多姿多彩

隆阳区自西汉开始就有汉族迁入，中原文化随之传入。在历代统治政策的影响下，汉文化逐渐成为保山的主流文化。同时，隆阳区世居着傣族、傈僳族等 10 个世居民族及其他民族，共 27 种，在长期的发展中形成了各具特色的少数民族文化，以傈僳族刀杆节及多声部合唱，德昂族嘎格楞当（水鼓舞），傣族泼水节、苗族打歌、苗族涨本都（太平箫），彝族大钹聚自得（擦大钹）等为代表。少数民族文化与汉文化不断融合，形成多民族文化不断融合的格局。

3.2 区位交通

3.2.1 地理位置

保山市博南古道省级风景名胜区，位于横断山脉南部滇西纵谷地带的云岭、澜沧江、怒山、怒江、高黎贡山(三山两江)之间。地跨东经 98° 43′ ——99° 26′ ，北纬 24° 46′ ——25° 38′ 。东以云岭之西的澜沧江与大理市永平县一水之隔，西凭高黎贡山山脊与腾冲县分界，北与大理市云龙县、怒江市泸水县毗邻，南与施甸县、龙陵县接壤，东南与昌宁县交界。境内最高海拔 3655.9 米，最低 640 米，高差三千余米，形成温差二十多度的立体气候。

3.2.2 交通区位

保山市隆阳区历史以来就是通往瑞丽再至缅甸的重要通道，现有的 320 国道以及大保高速公路自东向西横贯保山市隆阳区境内。再加上大瑞城路计划 2021 年建成通车，给整个风景区的外部交通开辟了一个大通道，交通优势得到进一步提高与加强。成为南连昆明，北通瑞丽、缅甸的交通枢纽。

公路网结构布局日趋完善。隆阳区持续加大公路基础设施投资力度，加快推进国道、省道以及农村公路建设，公路规模持续壮大，技术等级不断提高。截止 2019 年底，全区共有公路里程 3702.836 公里，公路密度 73.89 公里/百平方公里。公路质量不断提高，等级公路占比为 91.48%。杭瑞高速保山段、保腾高速、绕城、保施高速建成通车，保泸、昌保高速保山段、芒市至孟连高速保山段等高速开工建设。G320 线隆阳境内（永保桥至保山、蒲缥至潞江坝、保山至蒲缥）147.242 公里高等级公路改扩建项目全面完工。公路对旅游景点景区的覆盖程度明显加深，隆阳区各重要景点之间的道路网络通达，有力支撑了旅游业的发展。

3.2.3 风景区区位

博南古道风景区紧挨高黎贡山自然保护区与腾冲地热火山风景区之间，东连大理风景名胜区，以及周围县市的各景区，有利于滇西风景区之间的旅游环线建设。使几大风景区之间优势互补，协调发展。

3.3 历史沿革

保山为古哀牢国，《华阳国志》载：“蜀之西园，今永昌也，九隆氏居之，未通中国。”西汉元狩元年（公元前 122 年）汉武帝开西南夷，始通博南；西汉元封二年（公元前 109 年）设置不韦县，属益州郡；东汉永平十二年（公元 69 年）哀牢内附，汉置永昌郡。唐属南诏，宋置永昌府，明嘉靖三年（公元 1524 年）开保山县。民国废府设县，建国后仍为保山县，1983 年经国务院批准改县为市，后因 2001 年 6 月保山撤地建市又改为隆阳区。

截止到 2017 年，隆阳区辖 6 个街道、5 个镇、10 个乡（其中 4 个为民族乡）。永昌和兰城办事处是全市及区政治、经济、文化的中心，是“南方丝绸之路”的内地通往边疆的重要驿站和商品集散地，是通往印度、缅甸的交通要冲。

3.4 社会经济

2020 年隆阳区实现地区生产总值 393.96 亿元，按可比价格计算同比增长 5.2%，增速分别较一季度（-8.0%）、上半年（1.0%）、前三季度（2.7%）回升 13.2、4.2 和 2.5 个百分点。分产业看：实现第一产业增加值 76.37 亿元、增长 5.6%，增速较上季度回升 2.7 个百分点；第二产业增加值 144.20 亿元、增长 4.2%，较上季度回升 1.3 个百分点；第三产业增加值 173.39 亿元、增长 6.0%，较上季度回升 3.5 个百分点。三次产业结构调整为 19.4:36.6:44.0，三次产业分别拉动经济增长 1.0、1.7、2.5 个百分点，贡献率分别为 18.7%、32.4%和 48.9%。

3.5 风景区建设现状

3.5.1 景区开发利用的方式、程度

近几年来，全区紧紧围绕市委、市政府旅游品牌化发展要求，坚持“构建和谐、突出重点、夯实基础、打造精品、串点成环、联动发展”的方针、扎实推进全市“两级带动”和“健康旅游”战略，切实加强旅游资源开发，优化旅游产业结构，完善旅游服务功能，旅游产业主要经济指标快速增长，取得了可喜的成绩。

目前，全区共有旅游景区（点）277 个，其中国家级品牌景点 2 个，省级品牌景点 9 个，AA 级景区 4 个，并且连续举办的保山端阳花市、中国保山南方丝绸古道商贸旅游节让保山西部兰城的形象得到了提升，同时也提高了保山旅游的知名度，形成了良好的旅游发展大环境，旅游业的发展带动了相关的运输、餐饮、住宿、文化娱乐等服务业的快速发展。但是，从目前风景资源的开发利用方式来看，由于开发投入资金严重不足，重大开发项目资金难以筹措，已建成的景区（点）规模小、分散、吸引力不强，高黎贡山——潞江热坝优势资源开发利用滞后，未形成现实的拳头产品和市场核心竞争力，还处于小规模、单一、粗放阶段，缺乏大规模、深层次、高品位的开发建设，风景资源的开发利用方式、筹集资金的方式都有待创新突破。

3.5.2 资源开发利用的条件与利弊

1、发展潜力

博南古道风景名胜区拥有大量的人文风景资源和自然生态资源，但是由于基础设施的滞后和宣传力度不够，导致“藏在深山无人知”，景点保护与开发、建设缺乏活力。就目前而言，博南古道风景名胜区依托保山市的中心城区，基础设施和配套设施相对完善。从资源条件来说，整个博南古道风景名胜区极具开发潜力，主要表现在以下几个方面：

a、博南古道风景名胜区各类资源丰富，且很多是唯一的，特色较为明显。

- b、面积较大，具有很强的规模效应。
- c、有人文景观、自然景观、宗教艺术为一体的综合型风景资源，充分体现了风景名胜区的典型性、综合性和完整性。
- d、各景区都有主要道路与整个保山市以及周边县、市联系，交通较为便利。
- e、开发年代较为久远，在区域内有一定的知名度与影响力，接待设施与条件基本成熟。

2、发展条件与发展方向

高黎贡山——潞江热坝风景片区总面积 74.28 平方公里，由于紧邻高黎贡山省级省级旅游度假区，发展时间较早，开发条件较好，基础设施较完善；要依托现有接待设施与良好的生态条件，形成滇西生态旅游及潞江热坝风情体验旅游胜地。保山市中心城区风景片区总面积 41.07 平方公里，该景区距离城区较近，发展条件较好，以历史文化及宗教文化为特征，开展休闲观光旅游。澜沧江峡谷中段风景片区总面积 4.99 平方公里，该景区旅游服务设施不完善，但靠近大瑞铁路，发展潜力较大，以西南丝绸古道等丝路文化和澜沧江峡谷为基础，创造以观光、体验为主的特色旅游。

3、弊端

- a、缺乏支撑性精品景区
- b、资源挖掘不深，主要以观光产品为主
- c、历史文化及抗战文化的开发力度不够
- d、基础设施和服务设施建设仍显薄弱
- e、管理体制不健全
- f、生态旅游资源挖掘、利用不够

3.5.3 风景区土地利用结构与现状

博南古道风景名胜区现在的土地利用类型和布局，是长期发展和需要的结果，有一定的必然性和合理性，与其自然资源条件基本相符。但是，随着博南古道风景名胜区的开发建设，区域内的土地利用性质有一部分将会发生根本的改变，尤其是作为省级风景名胜区，其旅游资源的进一步开发和保护，以及风景名胜区内其它活动与旅游业的协调，给博南古道风景名胜区的土地利用提出了新的要求。其主要存在的问题有：

- 1、风景名胜区建设用地不明确

作为一个风景名胜区，没有一个明确的游客中心，现在的城镇实际充当了这个角色，但是以游客中心区的设施要求来说，还存在着明显的不足。

2、耕地与自然景观的矛盾

从博南古道风景名胜区土地使用现状来看，景区内的居民点周边分布有大面积的耕地，有些占用了大面积的河滩地及林地，严重地破坏了原有的自然景观。

3、城镇、居民点的发展建设与自然景观的矛盾

从现状的建设情况可以看出，城镇、居民点的发展建设，严重地破坏了原有的自然景观及人文景观。

表 3-1 土地利用现状面积表

一级类名称	二级类名称	面积（公顷）	一级类名称	二级类名称	面积（公顷）
耕地(01)	水田	0.49	公共管理与公共服务用地(08)	机关团体新闻出版用地	0.80
	旱地	118.23		小计	2.32
	小计	118.72	特殊用地(09)	特殊用地	39.36
种植园用地(02)	果园	365.25		小计	39.36
	茶园	4.00	交通运输用地(10)	铁路用地	2.49
	其他园地	11.21		公路用地	36.72
	小计	380.47		城镇村道路用地	0.33
林地(03)	乔木林地	10321.64		交通服务场站用地	0.54
	竹林地	0.41		农村道路	25.76
	灌木林地	501.25		管道运输用地	0.08
	其他林地	73.61		小计	65.92
	小计	10896.90	水域及水利设施用地(11)	河流水面	68.60
草地(04)	其他草地	98.01		水库水面	282.94
	小计	98.01		坑塘水面	2.59
商业服务业用地(05)	物流仓储用地	1.03		养殖坑塘	0.58
	商业服务业设施用地	0.47		沟渠	0.26
	小计	1.50		水工建筑用地	1.56
工矿用地(06)	工业用地	1.32		小计	356.54
	采矿用地	1.05	其他土地(12)	设施农用地	0.30
	小计	2.37		田坎	57.22
住宅用地(07)	农村宅基地	7.37		裸土地	0.73
	小计	7.37		裸岩石砾地	6.87
公共管理与公共服务用地(08)	公用设施用地	1.52		小计	65.13
总 计：12034.61 公顷					

第四章 风景资源评价

4.1 景源现状

4.1.1 自然景源

1、地景

保山市博南古道风景名胜区地形复杂多变，地势西北高、东南低。东西横跨澜沧江—怒山—怒江—高黎贡山，崇山峻岭、山间盆地、缓坡丘陵、低热河谷相互交错，属低纬度、高海拔山地高原。境内最低点怒江与涉涉河交界处的芒海渡口，海拔 640 米，最高点北部道人山顶，海拔 3655.9 米，相对高差 3015.9 米。中部山间盆地，以保山坝最大，面积 172.96 平方公里。

博南古道风景名胜区内环境优美，纵观高黎贡山和澜沧江，有山有水，峰青水秀，坝区内诸寺古刹，遍及个乡镇，构成以高黎贡山为整个景区的依托，围绕潞江坝及澜沧江热带风景线，与坝区内的景点相互联系，互相依存。

博南古道风景名胜区地貌以中山、盆地地貌为主，按成因类型划分则属岩溶地貌为主。整个版图北高南低，平均比降为 14.5%，自西向东地形则波状起伏。博南古道风景名胜区内有高黎贡山、怒江两大山脉，属横断山系，成北向南的走向，有一、二、三级分支 12 条。西部的高黎贡山北起白凤坡，南至沙田山脊；东部和中部的怒山北起士官山，南延至老窝铺分支，西北支脉有汶山、白石岩山，东西支脉有一碗水梁子，南北支脉有明子山。主要山峰有北部道人山、东部阎王山、西部白凤山、西北部篱笆山、西北部癞石头山，海拔平均在 2300 米以上。

a、高黎贡山

高黎贡山山脉，是“世界屋脊”青藏高原山地的南延部份。在保山市境内呈南走向，长约 90 公里，宽 20 公里，面积一千多平方公里，山体递次倾斜，峰高岭窄，十分险峻。北部的白凤坡山峰海拔 3622.9 米，中部的雪山顶海拔 3586.5 米，南部的高黎贡山海拔 3374.3 米。这些高峰初冬积雪，到次年三、四月份方能融化。与山下几乎常年无霜的潞江坝形成一山分四季，十里不同天的立体气候类型。

b、怒山山脉

怒山山脉，又称碧罗雪山，是由西藏延伸进入保山市境的一座大山，其山体比高黎贡山还要高大奇伟。山势磅礴气贯全境，由南向北，长近一百公里，东西宽四十至六

十公里。北部的道人山海拔 3655.9 米。冬春季节，山巅冰雪覆盖，与高黎贡山东西对峙南北平行，积雪交相辉映，衬托出极为壮观的高原景色。怒山山脉在市内分东西两支自北而南成扫帚状伸展，形成了面积 533 平方公里的保山平坝等二十多个山间盆地。

c、云岭山脉

位于保山市境东侧，呈东南走向。在保山市境域与怒山山脉以澜沧江一水之隔，结伴并行七十五公里。

世界第二大峡谷末端风光

境内横亘起伏的高黎贡山、怒山、云岭与澜沧江、怒江、南北并行排列，托云截日、逶迤南下，形成 V 型深谷。境内的地貌十分复杂，山高谷深。有叠嶂的重峦，陡峭的绝壁，有深邃的河谷，狭长的沟箐，如线如带的瀑布，涧壑相错，群峰竞雄，从河谷到山巅，海拔高差三千多米，这里的地势“山羊无路走，猴子也发愁!”，这里的水势“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”的发奋怒吼之江，而名曰“怒江”。境内的怒江上段，历代冒险探航均告失败。澜沧江水流更猛，更是无人再敢探航。但随着澜沧江水利资源的开发利用，澜沧江水位将提高到我市北界入境处。那时沿澜沧江航行观景，雄奇壮险尽收眼帘。两江环抱保山长达 185 公里，两江相距最近处仅有 40 公里，最远处 65 公里，高差 453 米。怒江流经省内七县市，流长 547 公里，而在保山市内流长达 115 公里，占 21%。怒江流经本市瓦马、芒宽、杨柳、坝湾、道街等七个乡境。两江在境内共架有霁虹桥、永保桥、泸水桥、东风桥、怒江桥、芒海桥、惠通桥等古今大桥。

2、水景

区内主要有怒江、澜沧江两大水系，由北向南贯穿全境，21 条大河流最后汇入两江。

a、怒江水系

发源于青海省唐古拉山南麓，上游叫黑水，入保山市后奔流与高黎贡山和怒江山脉之间，全长 115 公里，占该水系流经云南的 21%。在境内河床多数宽约 200—300 米，北端称为上江坝，下段称为潞江坝。径流面积 2528 平方公里。怒江水能资源非常丰富，最大水量为 1 万立方米 / 秒。河流两岸山峰耸立，海拔多在 3000 米左右，山谷幽深，悬崖较多，水流谷底。咆哮怒吼,全流域落差大，急滩多，有一滩接一滩。一滩高十丈的谚语，誉有水无不怒石，山有欲飞峰之称。市境内，怒江落差近千分之一。局段有航运条件。

主要主流有：东河、水长河、烂枣河、勐赖河、梨澡河、冲江河。

b、澜沧江水系

发源于青海省唐古拉山北麓，入保山后奔流与云岭和怒山山脉之间，境内流程 70 公里。河床多数宽 200—350 米流域面积约 620 平方公里。水能资源丰富，最大水量为

五千多立方米 / 秒。水流湍急，落差大，江两岸高山峻岭，悬崖峭壁，局段河道礁石密布，险滩多，暂无航运条件。但待到漫湾电站截流后，水位将提高到该江入境处，航船峡谷之中，饱览峡谷风光，将指日可待。

主要支流有：瓦窑河、干沟河、渭西河、金厂河

泉水、瀑布：澡塘河飞瀑、金厂河澡塘、芒龙河地质掀斜景观及瀑布、摆罗塘高山热泉、怒山高原湖泊、蒲缥温泉、金鸡温泉、峭壁双泉、北庙水库、赧浒白龙潭等自然景观。

3、生景

a、植物

澜沧江在境内峡谷低海拔为 1051——1196 米，高海拔为 2383—3655.9 米，怒江峡谷在境内低海拔 640—738 米，高海拔 2312--3623 米，构成两峰峡持的 V 型峡谷，筑就了“一山分四季，十里不同天”的立体气候类型，成了地史上第三纪末，第四纪初冰川南浸时的林木避难所。复杂的地形，多变的气候，峡谷底部气候炎热，分布有热带植物，中山区有亚热带植物，高海拔都是温带和寒带植物竞争的世界，使浩瀚的林海，分界出六个植物垂直带谱。云南是我国的植物王国，横断山脉的植物种类之丰富，被专家称为“王国中的王国”、“中国植物的缩影”，森林覆盖率达 85%。保山市境内有高等植物 2500 多种，其中高黎贡山自然保护区拥有 1700 多种，隶属 181 科，603 属，其中有许多古老珍稀植物。有的列为国家保护植物：树蕨、秃杉、珙桐，尚有世界杜鹃之王的大树杜鹃、红椿、香果树，楠木、垂枝香拍，滇藏木兰、银杏、马蹄荷等，这里名贵花卉很多，被誉为高山植物园，花的故乡，鲜花常年开放。全世界有杜鹃 850 余种，中国有 650 种，云南有 250 种，而保山市境内注册的就有 97 种，野生，家养兰花达 120 多种，名冠全国。高黎贡山还是称甲天下的云南山茶的原始祖居地。经过长期天然杂交，形成了二百余种自然类型。

b、动物

高黎贡山地形复杂，立体气候特点明显，是世界动物南北交汇的走廊，“哺乳动物祖先诞生分化的发源地”。亦是世界鸛类，雉类的天然避难所和乐园。有动物的“自然博物馆”，“物种基因库”之称。高黎贡山记录在册的动物中 456 种，其中兽类 115 种，隶属 9 目 29 科 80 属。兽类属一级保护动物有蜂猴，灰叶猴，白眉长猿，金钱豹，华南虎，豺、水獭、羚牛等 12 种，二级保护兽类有短尾猴、小熊猫、黑熊、丛林猫、金猫、林麝、毛冠鹿、苏门羚、班羚等 23 种。鸟类 341 种，隶属 18 目 56 科及亚科；其中一级保护动物有孔雀、白尾梢虹雉、黑颈长尾雉、黑鹳、金雕五种；二级保护动物有颈鸛、白腹锦鸡、红腹角雉、黑鹇、血雉、灰鹤、柴水鸡，绯胸鹦鹉等 37 种。高黎贡山鸟类占云南省 782 种总数的 43%。是云南鸟类分布最为丰实的地区，有鸟类物种“天然储存库”之美称。

4.1.2 人文景源

博南古道风景名胜区人文景观分布较广泛，遍及了整个隆阳区，范围内有丰富的古迹遗址、古建筑资源、古寺庙以及民间节日活动。

1、园景

a、太保公园

保山西城，一峰突起，与城池相伴，名曰太保山。山后端峰腰狭窄，长四十余米，宽仅二米，低于东面山顶数十米，如“金线吊葫芦”，将太保山紧紧挂在宝盖山主峰之东。以深壑相间，傲然屹立在象头山、黄龙山之间。太保山顶，平坦宽阔，北高南渐低平，犹如一面古令旗在膏象黄龙间迎风招展，使人惊叹大自然造物之奇妙。

太保山中部，建有古色古香的武侯祠，石阶之北有玉皇阁，杨振鸿墓省重点保护文物，徐霞客卧榻的会真楼，翠薇楼和扩建的玉佛寺，四川新都杨升庵久居的状元楼。站立山顶四望，保山坝一揽无遗，远山青青。近水粼粼，村寨错落，阡陌纵横，树木香远溢青，城廓生机盎然，天地人物。相映成趣，甚为得天独厚，实为罕见胜景。

b、龙王塘农民公园

位于中心城区北部十一公里处的龙溪山下，是云南省农村兴办的第一个农民公园。龙王塘古村森森，深木丛箐，横枝悬空，密萝叠幙，咫尺不能窥，惟沸声震耳。泉从石隙中喷涌而出，滋润粮田万亩。

2、古建筑及寺庙

a、梨花坞

距城西南三公里，层台耸秀，幽涧流泉，苍松翠柏，丛林环抱。梨花坞清康熙年间创建，主要有慈云阁(保山市重点文物保护单位)、藏经楼、醉月楼，吕祖楼、菩提楼、养云池、雨花亭、瑞雪岑、读书楼、韦陀殿，照壁，诗词、碑林、观音纺线传说塑像。玉佛殿、斋食餐厅及多种花卉林木，满树梨花千点雪，两堤杨柳万窝丝是这里的主要景观，是著名的避暑游览胜地，保山外八景之一，今是保山市佛教协会驻地。交通方便，服务周到，斋食淡雅，讨人玩味，登高四望，一坝芳郊，城池新貌。清晰迷人，值得一游。

b、云崖卧佛寺

云崖卧佛寺位于保山城北十公里的云崖山下，是历史上著名的佛教圣地。寺之正殿选取一天然溶洞，倚洞口悬崖峭壁凿石柱、雕石梁、刻石椽。使洞殿浑然一体，高大宽敞、气宇轩昂。殿壁溶岩上，塑有形态各异的五百罗汉，栩栩如生。殿中横陈释迦文之纯白玉佛像，身長六米，体重九吨，造型精湛，维妙维肖。似睡似醒，慈心可见。是国内最大的玉石卧佛，有对联壮其景观。石壁洞开吞吐日月星云；卧佛心醒运转春夏秋冬。云崖山林木葱茏，鲜花应时开放。寺前碧水映天、游鱼可数；柳条依依、四时迎接八方香客和游人。

c、光尊寺建筑群

光尊寺现有建筑，多属清末民初板桥人士重建。寺座东向西，依山形建成七进五院，共 23 幢房屋，另附戏台一座，占地九千平方米，建筑布局由低到高纵向排列为：山门、过厅、斗姥阁、文昌宫、大雄殿、观音殿共五个院落。因地形制约，主建筑中的斗姥阁、文昌宫两院分别向南北两侧偏离中轴线，呈交错状。建筑样式：文昌宫，大雄宝殿、观音殿为穿斗抬梁混合式歇山顶殿宇，规制宏大雄伟：斗姥阁、瑶池楼和戏台为抬梁武重檐歇山顶阁楼，形制精巧紧凑，其余建筑均为穿斗式硬山楼房，风格古朴典雅。

3、古遗址、胜迹

a、兰津渡及霁虹桥

位于保山市水寨乡平坡村下的澜沧江上，兰津渡是永昌古道横跨澜沧江天险。开辟于西汉武帝时(公元前 109 年)，是我省现存最早的渡口。古渡以舟筏摆渡过往商旅物资。西汉以后，分别取篾绳、藤条，木材、铁链凌空架桥。

霁虹桥系公元 1295 年，也先不花用巨木架桥时题名“霁虹”，而被沿用。明成化年间修成的铁链索桥，也称作霁虹桥。是全国最宽的铁链索桥之一。比著名的泸定桥宽一米多，早二百多年，是世界现存最完整的铁链索桥。

霁虹桥总长 113.4 米，净跨 57.3 米，宽 3.7 米，由 18 根铁链索组成。链索两头铆死在两端桥基岩之上，桥墩以条石倚崖铸成半圆形，十分坚固。

兰津渡及霁虹桥，1983 年公布为省级重点文物保护单位。云南二百多省级重点文物保护单位，唯独霁虹桥入编《中国大百科全书》。

b、霁虹桥畔摩崖题刻

在永昌古道的澜沧江天堑西面罗岷山脚，有一气势雄伟的普陀崖垂直矗立，吸引起了历代骚人墨客、风流雅士、巨豪商贾，留下了众多的题刻。是云南省保存最为完整的摩崖题刻。包括各种题记十九条，诗文六条，对联一幅，碑刻二通。题刻内容，一类是题颂飞桥的，如明嘉靖督学吴鹏的“西南第一桥”。阴刻直书楷体，字宽 55 厘米，高 75 厘米，通体高 3.65，宽 0.67 米。督学吴鹏“沧水飞虹”，阴刻直书，行书体，字径 56X53 厘米。明嘉靖二十三年(公元 1544 年)永昌知府钱嘉猷的“壁立万仞”，阴刻横书楷体。清康熙四十二年(公元 1703 年)保山知县张其眉(辽宁人)的阴线沟边横书“霁虹桥”，字径 1 米，通高 1.1 米宽 3.25 米。第二类是赞美古渡天堑的，如清乾隆云贵总督富纲横书阴刻楷体“悬崖奇渡”，字径 1.2 米。清康熙五十三年镇守永顺总兵段腾龙的“天南锁钥”阴线沟边，横幅楷书，字径 1.05x0.95 米，通高 1.32 米，宽 4.15 米。第三类是赞扬劳动人民聪明才智的，如“人力所通”，“要塞天成”，“天上星桥”等。第四类为诗文，如明代，“杨门六子”之一的张含保山城人的诗：山形怀抱哀牢国，千崖万壑生松风，石路真从汉诸葛，铁柱或传唐鄂公，桥通赤霄俯碧马，江合焉紫烟浮白龙。渔梁鹊架得有此，绝顶咫尺樊洞宫。摩崖题刻刊刻着五百年骚人过客的真迹，

是一部金石史书、文化积淀，记载着永昌古道，兰津渡和霁虹桥的风云史诗，可补方志之阙，可正野史之误，是一件文学和书法的艺术珍品，供人们研究欣赏。

c、永昌古道

以博南山命名的博南古道，东起祥云县普棚，西出缅，直抵大夏。亦随之永昌郡的设置，而更名永昌古道。永昌道在南方丝路上所处的位置是十分重要，不可替代的。它是蜀·永昌·身毒印南方丝路中最为雄奇壮丽的关山险阻。它从博南山之字路起算，跨越兰津渡，攀蹬罗岷山石凿梯云路，翻越天井铺牛角关，进入保山坝、再延伸过怒江坝，翻高黎贡山，水平距离不过八十公里，却联接了云岭、怒山、高黎贡山和沧怒两江高山巨川，穿越了春夏秋冬四个气候带。有众多的古道遗迹和古道民族风情，永昌古道既是鬼斧神工，又为人工天成，古道追记着南方丝路上的商流、物流、人流和文化最为丰厚的积淀。

d、史迪威公路

史迪威公路是 1944 年中国军队在滇西和缅北大反攻胜利后修通的自印度雷多至中国昆明的公路，被称为“抗日生命线”，具有十分重要的历史文化价值。

表 4-1 景源分类统计表

大类	中类	小类
自然景观	水景	金厂河温泉
		澡塘河飞瀑
		怒山高原湖泊
		三叠水公园
	生景	杜鹃花走廊
		榕树
		百花岭观鸟基地
		活化石羚牛观察所
		汤习河谷树蕨林
人文景观	园景	太保公园
		龙王塘农民公园
		百花岭公园
		太保公园碑林
	建筑	滇西抗日斋公房战场
		梨花坞

大类	中类	小类
		玉佛寺
		卧牛寺
		光尊寺建筑群
		云崖卧佛寺
		水寨梯云路
		兰津渡及霁虹桥
		霁虹桥摩崖石刻
		古城寺
	胜迹	城西石棺墓
		永昌古道
		史迪威公路走廊带

4.2 评价指标与分级标准

4.2.1 评价因子

根据《风景名胜区总体规划标准》，确定以下 18 项因素作为景源量化评价的评价因子：

1、美学价值	2、科学价值	3、文化价值	4、保健价值
5、游憩价值	6、生态特征	7、保护状态	8、环境质量
9、监护管理	10、交通通讯	11、食宿接待	12、其他设施
13、客源市场	14、运营管理	15、面 积	16、体 量
17、空 间	18、容 量		

4.2.1 评价指标及分级标准

表 4-2 风景名胜资源评价指标层次

评价项目	赋值	评价因子	权重	评价依据及赋分分值
景源价值	70	(1) 美学价值	1.1 1.2	具有极高价值（60-70 分）
		(2) 科学价值		具有很高价值（50-60 分）
		(3) 文化价值		具有很高价值（50-60 分）
		(4) 保健价值		具有较高价值（40-50 分）
		(5) 游憩价值		具有一般价值（40 分以下）
环境水平	20	(1) 生态特征	1.1	具有极高水平（17-20 分）
		(2) 保护状态		具有很高水平（15-17 分）
		(3) 环境质量		具有较高水平（13-15 分）
		(4) 监护管理		具有一般水平（13 分以下）
利用条件	5	(1) 交通通讯		具有极好条件（4-5 分）
		(2) 食宿接待		具有很好条件（3-4 分）
		(3) 其他设施		具有很好条件（3-4 分）
		(4) 客源市场		具有较好条件（2-3 分）
		(5) 运营管理		具有一般条件（2 分以下）
规模范围	5	(1) 面积		具有很大规模（4-5 分）
		(2) 体量		具有较大规模（3-4 分）
		(3) 空间		具有中等规模（2-3 分）
		(4) 容量		具有较小规模（2 分以下）

*本次评价对 B、C、E 三项影响程度尤为重要的因子加权，确定 B、E 的权重系数 β 为 1.1，C 的权重系数 β 为 1.2。

根据上述评价依据及赋分分值（即总底分为 100 分），共分为五个级别进行评价：

特级景源：对景区起决定性影响作用，评分值在 90 分以上，且具有珍贵、独特、世界遗产价值和意义的景源。

一级景源：对风景名胜区起主要影响作用，评分值在 80 分至 90 分之间，且具有名贵、罕见、国家重点保护价值的景源。

二级景源：对风景名胜区起较重要影响作用，品位较高，评分值在 70 分至 80 分之间，且具有重要、特殊、省级重点保护价值的景源。

三级景源：对风景名胜区起一定影响作用，具有一定价值和游线辅助作用，有市县级保护价值，评分值在 50 分至 70 分之间的景源。

四级景源：对风景名胜区起一般性影响作用，具有一般价值和构景作用，评分值在 50 分以下的景源。

4.3 综合价值评价

按上述确定的评价因子、评分标准及分级标准，对 26 处景源进行量化评定，得出评价结果为：

一级景源为活化石羚牛观察所、汤习河谷树蕨林、杜鹃花走廊、怒山高原湖泊、三叠水公园、光尊寺建筑群、史迪威公路走廊带、云崖卧佛寺、霁虹桥摩崖石刻、兰津渡及霁虹桥、金厂河温泉、水寨梯云路等 12 处，占参评总数的 46%；

二级景源为百花岭公园、永昌古道、滇西抗日斋公房战场、梨花坞、澡塘河飞瀑、太保公园、百花岭观鸟基地、太保公园碑林、玉佛寺等 9 处，占参评总数的 35%；

三级景源为龙王塘农民公园、古城寺、城西石棺墓、卧牛寺等 4 处，占参评总数的 15%；

四级景源为榕树 1 处，占参评总数的 4%。

景源评价结果特点：高级别景源在数量上人文景源与自然景源相当， 博南古道风景名胜区突出价值在文化史迹上。一级景源占有一定比重，说明风景名胜区在国际和全国范围内具有一定吸引力。一级景源中，人文景源与自然景源各占 50%，表明博南古道风景名胜区的人文景观资源和自然景观资源在省内和地区范围均将具有相当大吸引力。

表 4-3 博南古道现状景源评价等级一览表

等级	景源名称	景源价值（70）	环境水平（20）	利用条件（5）	规模范围（5）	总分
一级景源	活化石羚牛观察所	63	19	4	4	90
	汤习河谷树蕨林	63	19	4	4	90
	杜鹃花走廊	62	19	5	4	90
	怒山高原湖泊	62	19	2	3	86
	三叠水公园	63	17	3	3	86
	光尊寺建筑群	64	15	3	4	86
	史迪威公路走廊带	60	17	4	4	85
	云崖卧佛寺	64	14	2	4	84
	霁虹桥摩崖石刻	63	15	3	3	84

等级	景源名称	景源价值（70）	环境水平（20）	利用条件（5）	规模范围（5）	总分
	兰津渡及霁虹桥	63	15	2	3	83
	金厂河温泉	56	18	3	4	81
	水寨梯云路	60	16	2	2	80
二级景源	百花岭公园	55	15	4	4	78
	永昌古道	56	15	3	3	77
	滇西抗日斋公房战场	56	14	2	4	76
	梨花坞	55	14	2	3	74
	澡塘河飞瀑	54	15	1	3	73
	太保公园	52	14	3	4	73
	百花岭观鸟基地	53	12	3	3	71
	太保公园碑林	50	15	3	3	71
	玉佛寺	51	13	3	3	70
三级景源	龙王塘农民公园	46	15	2	3	66
	古城寺	43	13	3	2	61
	城西石棺墓	42	12	3	3	60
	卧牛寺	41	12	1	2	56
四级景源	榕树	36	9	2	2	49

4.4 评价结论

4.4.1 景源级别分析

风景名胜区 26 处景点中；一级景源 12 处，占 46%；二级景源 9 处，占 35%；三级景源 4 处，占 15%；四级景源 1 处，占 4%。

4.4.2 景源类型分析

从上述景源级别分析，本风景名胜区以自然景源 9 处，人文景源数量 17 处，基人文景源相对较多；从景源价值分析，人文景源与自然景源一级比重相当，二级景源中

人文景源高于自然景源。一级景源自然资源资源 6 处，人文景源 6 处，二级景源自然景源 2 处，人文景源 7 处。

第五章 规划目标、容量与规模

5.1 发展目标与指标

5.1.1. 总体目标

以“科学规划，统一管理，严格保护，永续利用”为原则，在风景名胜区管理机构的统一管理下，严格保护和合理利用风景资源，使博南古道成为景观优美、生态健全、环境优良、服务优质，环境、社会、经济效益协调发展的风景名胜区。

- 1、充分保护风景区人文景观与自然景观资源的多样性、真实性与完整性，风景区范围内应限制对资源的破坏开发，建立严格明确的分级保护区域。
- 2、全面保存和保护风景区的森林植被和野生动物资源，重点保护其本地特有物种，控制外来物种的侵入，确保风景区生态系统的完整性和生态进程的延续性，并对重点地段进行封闭培育。
- 3、保存和保护风景区的自然水系，保持水土涵养区植被。
- 4、限制与资源保护冲突的生产、生活，风景区内不得保留和布置任何工业和采矿项目，并尽可能降低旅游活动对风景区游赏环境和整体生态环境的影响和破坏。
- 5、充分保护风景名胜区人文景观与自然景观资源的原生性、真实性与完整性，风景名胜区范围内禁止任何形式的破坏开发，建立严格明确的分级保护区域，切实达到云南省省级风景名胜区保护标准。

5.1.2 分项目标

- 1、依托风景名胜区优越的区位交通条件和资源禀赋，借鉴国内外优秀的风景名胜区旅游发展模式，以景区带动区域旅游发展，打造隆阳区健康生活目的地，实现 2025 年游客规模达到 50 万人次，2035 年游客规模达到 100 万人次。
- 2、在充分兼顾风景名胜资源保护的基础上，为游客提供多种档次、配套齐全、具备现代管理模式旅游服务设施体系，建立和完善旅游解说系统，提高景区建设标准。
- 3、在确保不超过环境容量前提下，适度增加游客数量；同时调整旅游分布时段，尽量减小高峰期游客分布，以提高旅游质量并减少对博南古道风景名胜资源的不利影响。
- 4、积极开拓国内外客源市场，突出特色旅游品牌建设，构建整体和谐、健康文明的旅游形象。

- 5、建立完善的旅游管理规章和设施建设标准，有序引导风景名胜区周边居民发展乡村旅游，实现风景保护与群众利益的有效结合。
- 6、建立旅游动态信息检测系统，及时掌握旅游过程中的各种问题，并进行有效的解决处理。

5.2 游客容量

5.2.1 容量计算方法

景区游人容量是指在一定条件、一定时间和一定空间范围内所能容纳的游人数量和景区生态环境对旅游行为方式所能忍受的程度。其大小与景区的环境承载能力、景区规模等因素有关。确定适当的游人容量，是保护风景名胜区的重要措施，也是为游客提供优良游览环境的重要保证。确定游人容量的方法有多种，常用的游客容量计算方法有面积法、线路法、生态容量估算法。根据博南古道风景名胜区的实际情况，本规划综合以上四种方法，进行游人容量测算。

1.面积法

指景区内旅游资源单位面积可容纳的游人数量。采用公式： $C_{日} = (A \times D) / B$

式中 $C_{日}$ 为日环境容量（人次/日）， A 为可游览总面积（ m^2 ）， B 为每位游客应占合理面积（ $m^2/人$ ）， D 为日周转率。

年环境容量 $C_{年} = C_{日} \times N$

式中 $C_{年}$ 为年环境容量（万人次）， $C_{日}$ 为日环境容量（万人次）， N 为全年适宜旅游天数（300 日）。

计算结果见下表：

表 5-1 面积法游人容量测算一览表							
景区	分区名称	计算面积(m2)	计算指标(m²/人)	一次性容量(人/次)	日周转率（次）	日游人容量(人次/日)	年游人容量（万人次）
保山市中心城区风景片区	核心景区	9081360	100	90814	1	90814	2724.41
	其他景区	31993441	300	106645	1.5	159967	4799.02
	小计	41074800	—	197458	—	250781	7523.42
高黎贡山——潞江热坝风景片区	核心景区	8020821	50	160416	1	160416	4812.49
	其他景区	66256639	300	220855	1.5	331283	9938.50
	小计	74277460	—	381272	—	491700	14750.99
澜沧江峡谷中段风景片区	核心景区	1386973	100	13870	1	13870	416.09
	其他景区	3606819	300	12023	1.5	18034	541.02

	小计	4993792	—	25892	—	31904	957.11
合计		120346053	—	604623	—	774384	23231.53

注：核心景区游览面积指标为 50-100 m²/人,其他景区游览面积指标为 100-400 m²/人。

博南古道风景名胜区的一次性游人容量 60.46 万人，日游人容量为 77.44 万人，年游人容量为 23231.53 万人次。

2.线路法

到规划期末博南古道风景名胜区的游览性道路面积约 434112 平方米，按人均占有道路面积 10 平方米计，日周转率取 2.0，则日游人容量为 86822 人次，年游人容量约 2605 万人次。

表 5-2 线路法游人容量测算一览表

景区	道路面积（m²）	单位规模指标（m²/人）	瞬时容量（人）	日周转率	日容量	年可游天数（天）	年容量
					（人次）		（万次人）
保山市中心城区风景片区	166210.80	10	16621	2	33242	300	997
高黎贡山——潞江热坝风景片区	204275	10	20428	2	40855	300	1226
澜沧江峡谷中段风景片区	63626	10	6363	2	12725	300	382
合计	434112	—	43411	—	86822	—	2605

3.环境容量法

博南古道风景名胜区高黎贡山——潞江热坝风景片区是森林公园景区，保山市中心城区风景片区属于城镇公园，澜沧江峡谷中段风景片区属于阔叶林地。考虑到风景区以保护为主，森林公园允许容人量取最小值，平均指标采用 15 人/公顷，城镇公园允许容人量取较小值，平均指标采用 50 人/公顷，阔叶林地允许容人量取较小值，平均指标采用 5 人/公顷，博南古道风景名胜区游览区面积约为 69.41 平方公里，则日生态环境容量为 188925 人/天，常驻人口大约 768 人，日生态环境容量游客数减去常住人口约为 188157 人/天，全年生态环境容量游客数为 5644.72 万人次。

表 5-3 游憩用地生态容量允许标准一览表

用地类型	允许容人量和用地指标	
	（人/公顷）	（m²/人）
(1)针叶林地	2～3	5000～3300
(2)阔叶林地	4～8	2500～1250
(3)森林公园	<15～20	>660～500
(4)疏林草地	20～25	500～400
(5)草地公园	<70	>140

(6)城镇公园	30～200	330～50
(7)专用浴场	<500	>20
(8)浴场水域	1000～2000	20～10
(9)浴场沙滩	1000～2000	10～5

表 5-4 各片区生态容量一览表

风景片区名称	用地类型	游览区域面积（公顷）	允许容量	日生态环境容量	常驻人口最大值	日生态环境容量游客数	全年生态环境容量游客数
			（人／公顷）	（人／天）	（人）	（人／天）	（万人次）
高黎贡山——潞江热坝风景片区	森林公园	4270.89	15	64063	284	63779	1913.38
保山市中心城区风景片区	城镇公园	2478.04	50	123902	469	123433	3702.99
澜沧江峡谷中段风景片区	阔叶林地	192.01	5	960	15	945	28.35
合 计	—	6940.94	—	188925	768	188157	5644.72

4.综合测算

通过综合面积法及线路法，并通过环境容量法复核，日游人容量取 86000 人，年游人容量为 2600 万人次，日极限容量为 172000 人（日游人容量 2 倍计）。

5.3 人口规模

5.3.1 旅游市场现状

根据隆阳区统计局提供的国民经济发展统计资料显示，旅游业的发展已初具规模，为滇西火山热海边境旅游区的重要组成部分之一。风景资源的开发和建设已有一定的基础和规模。旅游作为区域经济发展的一项支柱产业，客源市场规模逐步扩大。近年来保山市隆阳区旅游发展简明统计如表所示。受新冠疫情影响，隆阳区 2019 年到 2020 年接待游客数量有所下滑，2015 到 2020 年接待海内外游客总量年平均增长量 79.58 万人次，年平均增长率 27.58%；在不受疫情影响情况下，从 2014 年到 2019 年来看，2014 到 2019 年接待海内外游客总量年平均增长量 115.39 万人次，年平均增长率 36.62%。

表 5-5 隆阳区旅游局 2014 —— 2020 年指标完成情况

序号	项目名称	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
1	接待海内外游客总量（万人次）	153.6	167	183.7	507.48	612.82	730.54	564.92
2	接待游客同比增长关系（%）		8.72	10	176.25	20.72	19.21	-22.67
3	旅游总收入（亿元）	6.5	7.2	9	55	74.1	94.84	60.27

4	总收入同比增长关系（%）		10.77	25	511.11	34.73	27.98	-36.45
---	--------------	--	-------	----	--------	-------	-------	--------

表 5-6 隆阳区 2014—2020 年游客量统计表		
年份	游客接待量（万人次）	年递增率（%）
2014 年	153.6	8.72%
2015 年	167	10.00%
2016 年	183.7	176.25%
2017 年	507.48	20.76%
2018 年	612.82	19.21%
2019 年	730.54	-22.67%
2020 年	564.92	—

5.3.2 旅游客源市场结构分析

1、年龄构成

从年龄层次来看，赴隆阳区的游客中以 21~40 岁年龄段的最多，占 75%；其次为 20 岁以下和 40~50 岁年龄段，各占 10%；50~60 岁年龄段占 5%；61 岁以上年龄段未有反应。由此可见，赴保山市隆阳区旅游的游客中以 21~40 岁的中青年为主。另外，青少年和中老年游客市场也占有一定的比重。因此在稳定 21~40 岁年龄段客源市场的同时应注重开发青少年和老年市场，开发适宜青年学生的旅游产品和老龄游客的休闲、康体产品，扩大市场份额。

2、职业构成

从职业层面上看，赴隆阳区旅游的游客中，商贸人员所占比例最大，为 25%，这一部分人多以商贸活动中进行旅游活动，消费层次较高；其次是干部和工人，分别占了 15.50%和 15%，教师和个体分别占 12.5%和 10%。这部分人闲暇时间较多，尤其是教师除了双休日、国家法定假期外，还有两个固定假期。学生的闲暇时间与之相似，但由于经济支付能力的影响，出游率较低，仅占 2%；科技人员、离退休人员、待业人员和其他各占 5%。

3、旅游动机及兴趣结构

在赴隆阳区旅游的游客中，旅游动机是进行公务出差的游客占的比重最大，为 28.2%；休闲度假的占 25.64%；观光旅游的占 17.95%；商务洽谈和探亲访友各占 10.26%和 12.82%；科学研究的占 5.13%。

根据对隆阳区游客的出游动机调查，主要是公务出差和休闲度假旅游，这说明隆阳区旅游资源具有一定的特色和优势，另外一方面说明，其他旅游产品还有很大的潜力可以挖掘。在完善好现有旅游产品的基础上，应针对客源市场和资金条件灵活开发适销对路的旅游产品。

4、旅游方式

按旅游方式划分，游客多以同事、夫妻和朋友形式出游。这些出游关系相对亲密。旅游过程中相互影响较大。因此，要做好接待服务工作，以增强旅游良好形象，吸引回头客和开拓旅游者口碑宣传所带来的客源。

5、平均停留天数

旅游者平均停留天数越长，购买当地商品和劳务的主观需求越大，从事的旅游活动越复杂，对旅游目的地的经济影响也越深远。旅游的游客中以一、两天游居多，占 26%；其次为三天，占 19%。在开发旅游线路时要注意长线、中长线旅游产品的组织，开发短线旅游。

5.3.3 游客市场分析与预测

1.游客市场发展定位

高黎贡山——潞江热坝风景片区：是以自然风光为其风景特征，以民族风情、生态观光、农业观光、生态探险、古道文化打造为游赏主题的名胜游览景区。潞江坝景区游人可通过现代农业观光游、少数民族风情体验等游览活动领略典型的热坝风情。

保山市中心城区风景片区：以文化体验、宗教朝圣、城市休闲、娱乐、购物为主要功能的风景片区。

澜沧江峡谷中段风景片区：山水历史文化为特色，集峡谷风光与探险、古道文化考察为主要功能的风景片区。

2.客源市场网格建构

为对应上述提出的区域旅游发展目标定位，制定下列多层次发展区域旅游基本网络架构：

一级客源市场：以隆阳区为中心，近距地网络圈（R<100km）。

主要包括：保山市所辖区域，以及周边地市接壤的县域。

二级客源市场：以保山市域为中心，中距地网络圈（R<300km）。

主要旅游地包括：云南省各县市为中距地网络圈。

三级客源市场：远距地网络圈（R≥300km）。

结合大滇西旅游环线建设，将博南古道打造与周边腾冲、大理、德宏等文化旅游热点地区景区景点进行整合，共同推进精品旅游线路；形成辐射全球及入境旅游的远距地网络圈。

5.3.4 外来游客规模

外来游客规模预测是关系到风景区发展和资源保护的重要课题，同时也是涉及到风景区外部和内部多方面因素的一个难点。本规划以近年来游人增长趋势为依据，对博南古道风景区发展规模进行预测。

保山市隆阳区 2020 年全区接待游客 564.92 万人次、旅游总收入 60.27 亿元，随着博南古道的打造，以大约可吸纳隆阳区旅游人数的 8%为基数，综合考虑保山市“十四五”旅游增长速度，旅游开发的力度，以及新冠疫情的影响可能长期存在，风景名胜区近年游客量增长缓慢，主要是由于游览项目单一和新冠疫情影响，但随着保山市和隆阳区旅游人口的激增和健康生活目的地牌的打造，以及风景区自身游览设施和旅游项目的进一步完善，预计游客量近期将会出现一个爆发式增长期，因此，预测近期年均增长率为 10-12%；中期游客增长会相对趋缓，但仍能保持年均增长 5-7%；远期游客增长将会维持一个相对稳定的的状态，预测远期年均增长率为 3-5%。则：

对保山市隆阳区 2021—2035 年的游客规律与旅游收入分高、低两套方案，具体数据预测如表：

表 5-7 保山市隆阳区游客规模预测

时序 指标	上下限值	2021 年—2025 年		2026 年—2030 年		2030 年—2035 年	
		年增长率（%）	2025 年预测值	年增长率（%）	2030 年预测值	年增长率（%）	2035 年预测值
旅游人次（万人）	上限	12	79.65	7	111.71	5	142.57
	下限	8	72.78	5	92.89	3	107.69
旅游收入（亿元）	上限	12	8.50	7	11.92	5	15.21
	下限	8	7.77	5	9.91	3	11.49

保山博南古道省级风景名胜区地处亚热带高原气候，交通条件优越，按照每年最佳游览天数 300 天计算。

所以：至 2025 年——最高游客规模 79.65 万人次/年，2655 人次/天；

至 2030 年——最高游客规模 111.71 万人次/年，3724 人次/天；

至 2035 年——最高游客规模 142.57 万人次/年，4752 人次/天。

综合以上数据可看出，游客总量符合风景区旅游总容量规模。

5.3.5 服务职工规模

（1）床位规模

计算公式：W=NS/TY

参数取值：

W—旅游床位

N—年住宿人数，近期、中期和远期分别为总游人数 10%、12%和 15%。

S—平均停留天数为 2 天。

T—年旅游天数，依据景区特点不同，取可游天数不同。

Y—年床位利用率，近期 70%，中期 80%，远期 90%。

根据旅游规模预测，风景区近期年游人量为 79.65 万人次，中期年游人量为 111.71 万人次，远期年游人量为 142.57 万人次。本次规划风景区年游览天数取值为 300 天。

近期 W=79.65 万×10%×2/(300×70%)=758（床）

中期 W=111.71 万×15%×2/(300×80%)=1117（床）

远期 W=142.57 万×20%×2/(300×90%)=1584（床）

（2）平均高峰日游客量

高峰期按 180 天的游客占全年的 80%计算。则近期末 2025 年为 3540 人，近期末 2030 年为 4965 人，远期末 2035 年为 6337 人。

（2）服务人员计算

博南古道省级风景名胜区服务人员包括直接服务人员和间接服务人员，服务人员近期、中期和远期分别按日均游客的 1:30、1:25 和 1:20 计取，旅游床位服务人员按接待床位的 1:2 配置。

服务人员中，直接服务人员一部分由景区原住民转化而成，另一部分为外来服务人员。风景区原住民较多，服务人员以内部人员为主，假定 40%由原住民转化为旅游服务人口，60%为外来人员。则 2025 年，直接服务人口 298 人，间接服务人口 199 人；2030 年，直接服务人口 598 人，间接服务人口 399 人；2035 年，直接服务人口 1005 人，间接服务人口 670 人。

表 5-8 服务人员预测表

年份	年游客规模	游客服务人员	度假服务人员	合计	直接服务人员	间接服务人员
----	-------	--------	--------	----	--------	--------

	(万人)	高峰日游客量 (人)	直接服务人员 (人)	旅游接待床位 (床)	直接服务人员 (人)	(取整数)	(人)	(人)
2025	80	3540	118	759	379	497	298	199
2030	112	4965	199	1596	798	997	598	399
2035	143	6337	317	2716	1358	1675	1005	670

5.3.6 当地居民规模

根据三调数据统计和隆阳区民政部门提供数据，博南古道风景名胜区范围涉及 10 个乡镇 31 个行政村， 2021 年，范围内涉及村庄的行政村总人口约 768 人。

表 5-9 博南古道风景名胜区涉及行政村人口情况表

片区	乡镇	村委会	人口 (人)				
			2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年
保山市中心城区风景片区	板桥镇	郎义村民委员会	4421	4421	4415	4439	4417
		孟官村民委员会	5673	5673	5654	5645	5623
		世科村民委员会	3812	3812	3798	3828	3812
		双脉村民委员会	1318	1318	1325	1307	1310
		唐家村民委员会	4146	4146	4120	4126	4094
		卧佛村民委员会	5386	5386	5377	5387	5369
		乌龙村民委员会	4063	4063	4070	4075	4051
	汉庄镇	青岗坝村民委员会	—	—	—	—	—
	金鸡乡	黄毛村民委员会	3311.00	3306.00	3302.00	3281.00	3236.00
		金鸡村民委员会	7351.00	7447.00	7507.00	7559.00	7632.00
	九隆街道	白衣寺社区居民委员会	4885.00	4877.00	4869.00	4850.00	
		龙泉社区居民委员会	1200.00	1190.00	1176.00	1139.00	1113.00
		仁寿门社区居民委员会	5142.00	5081.00	5026.00	4985.00	
	兰城街道	王官社区居民委员会	4157.00	4160.00	4160.00	3861.00	9886.00
		窑湾社区居民委员会	2342.00	2348.00	2348.00	2292.00	12181.00
	永昌街道	杏花社区居民委员会	5987	5985	4106	4094	4087
高黎贡山——潞江热坝风景片区	潞江镇	坝湾村民委员会	4168	4165	4201	4264	5151
		高黎贡山自然保护区	0	0	0	0	0
		香树村民委员会	1868	1866	1866	1866	1858
	芒宽彝族傣族乡	白花岭村民委员会	2582	2575	2593	2580	2550
		高黎贡山自然保护区	0	0	0	0	0
		芒宽村民委员会	3077	3069	3103	3089	2850
		芒龙村民委员会	5258	5251	5250	5225	5213
		新光村民委员会	4709	4703	4699	4712	4699
	杨柳白族彝族乡	茶花村民委员会	2270	2270	2260	2269	2263
		冷水村民委员会	2599	2599	2593	2598	2570

片区	乡镇	村委会	人口（人）				
			2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年
		杨柳村民委员会	2563	2563	2633	2660	2681
澜沧江峡谷中段风景片区	水寨乡	平坡村民委员会	486	480	480	481	471
		上江边村民委员会	752	747	747	756	759
		水寨村民委员会	1402	1395	1395	1394	1403
		新路村民委员会	1253	1247	1250	1260	1249
合计			96181	96143	94323	94022	100528

博南古道涉及乡镇近 5 年人口出现逆增长状态，结合隆阳区国土空间总体规划人口预测数据，人口自然增长率近期（2024 年）取 3.0%，中期（2030 年）取 2.5%，远期（2035 年）取 2%，则

近期 $768 \times (1+3\%)^5=780$ 人

中期 $780 \times (1+2.5\%)^5=790$ 人

远期 $790 \times (1+2\%)^5=798$ 人

经过整体调控,风景区原住民数量调控目标为近期(2025 年)780 人，中期（2030 年）790 人，远期(2035 年)798 人。

5.3.7 总人口规模

风景名胜区总人口由日均游客量、服务人口和当地居民构成，到近期末（2025 年）预测日平均游客量为 2655 人，外来服务人口为 298 人，原住民为 780 人，取整则风景名胜区总人口控制在 3733 人；到中期末（2030 年）预测日均游客量为 3724 人，外来服务人口为 598 人，原住民为 790 人，取整则风景名胜区总人口控制在 5112 人。到远期末（2035 年）预测日均游客量为 4752 人，外来服务人口为 1005 人，原住民为 798 人，取整则风景名胜区总人口控制在 6555 人。

表 5-10 博南古道人口规模预测

年份	居民人口（人）	职工人口（人）	外来游人（日均游人）	合计（人）
2025	780	298	2655	3733
2030	790	598	3724	5112
2035	798	1005	4752	6555

第六章 功能分区与空间布局

6.1 划定原则

- 1、分区规划应协调风景资源利用的开发规划，有利于风景资源的利用和区别开发强度；
- 2、分区规划应构筑区域风景旅游的发展框架，有利于形成各具鲜明特征的主题分区，进行游览系统规划；
- 3、分区规划应明确土地利用和土地权属等有关问题，有利于土地权属关系的协调；
- 4、分区规划应建立风景名胜区域的定向管理框架，有利于建设规划的实施与管理。

6.2 功能分区

根据《风景名胜区总体规划标准》（GB/T50298-2018），结合博南古道风景名胜区实际，将本风景区的功能分区划分为：特别保存区、风景游赏区、风景恢复区、发展控制区和游览服务区。

6.2.1 特别保存区

博南古道核心区域——杜鹃花走廊、活化石羚牛观察所、汤习河谷树蕨林、怒山高原湖泊、光尊寺建筑群、云崖卧佛寺、霁虹桥摩崖石刻、兰津渡及霁虹桥、金厂河温泉、三叠水公园、史迪威公路走廊带、水寨梯云路等，是博南古道风景名胜区精华之所在。面积 1848.92 公顷，此区域应控制游客量。

6.2.2 风景游赏区

将核心景区，周边景源等范围内的区域作为风景游赏区。该区景物资源丰富，主要百花岭公园、滇西抗日斋公房战场、梨花坞、水寨古街、澡塘河飞瀑、太保公园、太保公园碑林等众多景物和景点。该区以游览、观赏为主要功能，可结合游览安排适当的参与性活动，应控制游人容量。该区面积为 6036.08 公顷。

6.2.3 风景恢复区

由核心景区边界与环状车行道构成的区域组成，进行景观修复、培育的地区作为风景恢复区，同时也作为核心景区的一道保护屏障。该区以生态修复为主，可适度开发一些游览设施，控制游人容量。该区面积为 3244.75 公顷。

6.2.4 发展控制区

将乡村建设区和景物景点价值一般的区域划为发展控制区，主要包括一些三、四级自然和人文资源。该区可根据游览需求适度开发旅游项目以及相关的配套餐饮、住宿设施。该区面积为 387.91 公顷。

6.2.5 游览服务区

在博南古道入口规划一处旅游服务区，包括游客服务中心、养生度假区和停车场等旅游服务设施，承担游客咨询、票务、住宿、餐饮、文化展示等功能。该区面积为 516.95 公顷。

6.3 空间结构

根据风景区分布情况和博南古道走向，形成“一核两轴三片”的空间结构。

一核：保山中心城区旅游核心

两轴：东西向永昌历史文化人文体验轴，南北向高山热坝山水人文游览轴

三片：澜沧江峡谷中段风景片区，保山市中心城区风景片区，高黎贡山——潞江热坝风景片区。

第七章 保护培育规划

7.1 保护原则

- 1、正确处理风景建设，旅游开发，环境保护三者的关系，达到社会效益、环境效益、经济效益三者统一。
- 2、严格控制废水、废气、废渣及噪声对风景区的污染，保持风景区内空气清新，环境幽静，山明水秀。
- 3、保持游览区内山、岩、石、水、土、林木等自然景物、景观的完好，人文景观应维护其历史原貌。
- 4、加强游览区动、植物资源的保护，严禁偷盗伐林木和一切偷猎活动。
- 5、加强区内环境卫生的综合整治，拆除一切有碍风景的零乱建筑、设施。

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区	设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
1. 道路交通	栈道	○	○	—	6. 购物	商亭、小卖部	○	○	○
	土路	○	○	○		商店	×	○	○
	石砌步道	○	○	○		银行	×	×	○
	游览车停靠站	○	○	○	7. 管理设施	行政管理设施	×	○	○
	其它铺装	×	○	○		景点保护设施	●	●	●
	索道等	×	○	○		游客监控设施	●	●	●
	机动车道、停车场	×	○	●		环境监控设施	●	●	●
2. 餐饮	饮食点	○	○	○	8. 游览设施	风雨亭	○	○	○
	野餐点	×	○	○		休息椅凳	○	○	○
	小型餐厅	×	○	○		景观小品	○	○	○
	中型餐厅	×	×	○	9. 基础设施	防火通道	●	●	●
	大型餐厅	×	×	○		公厕	○	●	●
3. 住宿	野营点	×	○	○		给水设施	○	●	●
	家庭客栈	×	○	○		排水管网	○	●	●

设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区	设施类型		一级保护区	二级保护区	三级保护区
	小型宾馆	×	×	○		夜景照明设施	○	○	●
	中型宾馆	×	×	○		邮电所	×	△	○
	大型宾馆	×	×	○		多媒体信息亭	×	○	○
4. 宣讲咨询	解说设施	○	○	○		应急供电设施	×	●	●
	展览馆	×	○	○		垃圾站	×	×	●
	咨询中心	×	○	○		消防站	×	○	●
5. 保健	卫生救护站	○	○	○	10. 其它	科教、纪念类 设施	△	○	○
	医院	×	×	×		节庆、乡土类 设施	△	○	○
	疗养院	×	×	○		宗教设施	△	○	○

注：●应该设置；○可以设置；△可保留不宜设置；×禁止设置。

7.3 分类保护与措施

7.3.1 自然景观保护

1、自然景观保护

a、地景

保护内容：高黎贡山山脉——北部白风坡山、中部雪山、南部的高黎贡山；怒山山脉；云岭山脉。

保护措施：严禁炸山采石取土，杜绝在景区内乱挖滥采，对已破坏的山体进行土壤恢复；合理利用地形要素和地景素材，应随形就势、随高就低地组织地景特色，不得

大范围改变地形或平整土地，不得采用“几通一平”的开发建设模式。

b、水景

保护内容：怒江水系——东河、水长河、烂枣河、勐赖河、梨澡河、冲江河；

澜沧江水系——瓦窑河、干沟河、渭西河、金厂河；泉水及瀑布——澡塘河飞瀑、金厂河澡塘、芒龙河地质掀斜景观及瀑布、摆罗塘高山热泉、怒山高原湖泊、蒲缥温泉、金鸡温泉、峭壁双泉、北庙水库、赧浒白龙潭。

保护措施：通过物理、化学及生物工程净化水体，增强水体的自我修复能力；设定保护缓冲区域，严格控制滨水地带的开发建设规模；增强垃圾清理力度，杜绝生活及生产垃圾进入水体。

c、生景

保护内容：古树名木——树蕨、秃杉、珙桐、大树杜鹃、红椿、香果树，楠木、垂枝香拍，滇藏木兰、银杏、马蹄荷；动物群栖息地——猫蜂猴，灰叶猴，白眉长猿，金钱豹，华南虎，豺、水獭、羚牛、短尾猴、小熊猫、黑熊、丛林猫、金猫、林麝、毛冠鹿、苏门羚、班羚等栖息地；珍稀鸟类孔雀、白尾梢虹雉、黑颈长尾雉、黑鹇、金雕颈鸢、白腹锦鸡、红腹角雉、黑鹇、血雉、灰鹤、柴水鸡，绯胸鹦鹉等。

保护措施：严格保护自然植被，加强绿化抚育，固土保水，提高森林覆盖率。严禁乱砍滥伐。对有科研、观赏价值的树木，要进行调查、登记、建档、挂牌，划定保护范围，采取相应的保护防护措施。严格防止森林火灾，及时进行森林病虫害的防治工作。加强动物资源的保护，严厉禁止在围猎场外捕猎和依法打击非法偷猎行为，维系区内各种野生动物的生存环境和自然生态平衡。

2、人文景观保护

a、园景

保护内容：太保公园、龙王塘农民公园、热带植物大观园、百花岭公园等

保护措施：改善园区环境，提升修缮园内的项目、建筑和景观小品，营造游赏氛围；完善配套服务设施。

b、建筑

保护内容：

风景建筑——梨花坞等；

宗教建筑——光尊寺建筑群、卧牛寺、云崖卧佛寺等；

纪念建筑——怒江双虹桥、永昌古道等。

保护措施：对已破损的建筑进行修缮；加大对建筑物的监管、保护力度以及对各类破坏建筑行为的惩罚力度；引入新技术，加强对建筑物内部的防潮、防蛀保护。

c、胜迹

保护内容：兰津渡及霁虹桥、霁虹桥畔摩崖题刻、水寨梯云路等。

保护措施：对于重点保护的文物资源严格按照《国家文物保护法》中的规定实施保护；对于其他胜迹，应加强监管力度，定期监控、维护和修复，控制参观游览的时间与规模，加强对破坏行为的惩罚力度。

7.3.2 生物多样性保护

1、植物保护

博南古道有种子植物 4303 种，列为国家重点保护的珍稀植物 80 余种，已知药用植物 1200 余种，野生食用植物 140 多种，珍奇花卉如雪兰、蝴蝶兰 40 多种。有世界上最大的“大树杜鹃”群落，最大者树龄达 500 多年，树高 25 米，基围 3.07 米，比 20 世纪初英国人傅礼士在高黎贡山发现并运回英国、陈列在大英皇家博物馆内的那株曾经轰动当时世界植物学界的“大树杜鹃”要大得多；还有国家一级保护珍稀树种秃杉林，最大的树龄有 1 千多年，植物学界称其为“绿色寿星”；有国家一级保护植物“树蕨”、云南的樱花原始种、山茶花原生种等。分布有树蕨、云南红豆杉、秃杉、长蕊木兰等国家和省级保护野生植物 58 种。

具体保护措施包括：

a、建立完善的古树名木档案，明确其位置、树龄、立地条件并且配有照片，定期检查、更新档案资料，实现动态管理。

b、所有古树名木均需挂牌保护（但不准钉钉子、栓铁丝），游路两侧及游览景点内的古树名木应设防护栏，严禁游人攀爬、划刻、折采、砍伐。

c、加强古树名木周边的小环境治理，提供良好的生长条件。

d、加强古树名木的病虫害防治和养护管理，加强防雷、防火工作。对于衰老的古树名木，应在专家的指导下进行古树复壮。

e、建立健全古树名木保护奖惩机制。

2、野生动物

高黎贡山始终是野生动物理想的栖息家园。山中有野生动物 2389 多种，其中属国家级保护的野生动物有 82 种，如古原生物羚羊，现已发现 200 多头，有极重要的科研

价值。有印度虎、金钱豹、白眉长臂猿、熊猴、红面猴、金猫、水鹿等，无愧为“哺乳动物祖先分化的发源地”。有各种鸟类 419 种，如白尾雉、红雉、金雕、绿孔雀、锦鸡、鹦鹉及种类繁多的画眉鸟、美丽的太阳鸟等。高黎贡山是“世界雉鹊的乐园”，是得天独厚的“自然博物馆”。

- a、严格按照《中华人民共和国野生动物保护法》进行保护，禁止捕杀野生动物。
- b、保护野生动物栖息地的植被及生态环境。在山区进行修房、修路等建设时,需预留出野生动物迁徙廊道。

7.3.3 文化遗产保护

1、文物保护

a、文物古迹保护存在的问题

- (1) 旧城改造对传统街坊和民居破坏较大。
- (2) 旧城内建筑密度过高，间距太小，缺少必要的卫生安全间距，抗震、防灾能力较弱。
- (3) 环境污染较为严重，旧城内或景点旁的部分企业对文物古迹造成了严重的烟尘、污水和视觉污染。
- (4) 防灾抢险设施极度缺乏，对自然灾害的抵抗能力弱。

b、文物古迹保护规划的原则和指导思想

- (1) 根据保山市总体规划的要求，从整体着眼，注重城市文物古迹的保护，使自然景观与人文景观有机结合。
- (2) 突出保山市隆阳区文物古迹的特征，突出山水城市的风貌，弘扬祖国传统文化，为促进精神文明建设服务。
- (3) 处理好城市布局、结构、风貌的关系，使之有利于城市的发展。
- (4) 对分散在市区的保护项目，划定保护范围，增添必要的市政工程与附属建筑并与绿化相结合。对分散在城市其他地方的保护项目，要与风景区，风景点相结合，组合成风景文物保护区。

2、规划保护范围

以滇西抗日斋公房战场、玉皇阁、玉佛寺、金鸡寺、卧牛寺、光尊寺、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥、芒龙榕树娱乐厅、迤东会馆为主，结合周边道路、水域、山脉等自然地理要素，进行划定。

保护范围，为玉皇阁、玉佛寺、金鸡寺、卧牛寺、光尊寺、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥外、迤东会馆 20 米的范围；

滇西抗日斋公房战场、芒龙榕树娱乐厅结合周边道路、水域、山脉等自然地理要素，进行划定。

3、建设控制地带

建设控制地带，为玉皇阁、玉佛寺、金鸡寺、卧牛寺、光尊寺、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥外、迤东会馆 50 米的范围；

滇西抗日斋公房战场、芒龙榕树娱乐厅结合周边道路、水域、山脉等自然地理要素，进行划定。

4、保护措施

- a、重点开展各类文物古迹调查、摸清现状，并登记造册，建立档案，妥善保护。
- b、根据文化保护单位的不同特征建立日常监测和管理机制，为文物的日常维护和重点保护提供科学依据，确定文化保护单位的文物安全。
- c、文物保护单位的保护范围内不得进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业。但是，因特殊情况需要在文物保护单位保护范围内进行其他建设工程或者爆破、钻探、挖掘等作业的，必须保证文物保护单位的安全，并经核定公布该文物保护单位的人民政府批准，在批准前应当征得上一级人民政府文物行政主管部门同意。
- d、在文物保护单位建设控制地带内进行建设工程，不得破坏文物保护单位的历史风貌，其形式、高度、体量、色调应当与文物保护单位相协调，工程设计方案应当根据文物保护单位的级别，经相应的文物行政部门同意后，报城乡建设主管部门批准。
- e、各级文物保护单位的保护范围、建设控制地带内作业和工程建设，必须按《中华人民共和国文物保护法》、《江西文物保护条例》等法律法规规定程序报批。对现有污染文物保护单位及其环境的设施，应当限期整治。
- f、对文物保护单位进行修缮，应当根据文物保护单位的级别报相应的文物行政主管部门批准；对未核定为文物保护单位的不可移动文物进行修缮，应当报告当地文物行政主管部门批准。文物保护单位的维修方案、修缮、迁移、重建，由取得文物保护工程相应设计资质和施工资质证书的单位分别承担。对文物进行修缮、保养、迁移，必须遵守不改变文物原状的原则。
- g、国有不可移动文物由使用人负责修缮、保养；非国有不可移动文物同所有人负责修缮、保养。非国有不可称动文物有损毁危险，所有人不具备修缮能力的，当地人民政府应当给予帮助；所有人具备修缮能力而拒不履行修缮义务的，县级人民政府可以予抢救修缮，所需用由所有人负担。
- h、严格执行《中华人民共和国文物保护法》，制定文物保护单位的具体保护措施，并公告施行。对在文物保护和管理工作中做出显著成绩的单位和个人，由当地人民政府或者文化（文物）行政主管部门给予表彰、奖励；对违反文物保护法的单位和个人，将依据法律责任给予处罚，构成犯罪的依法追究刑事责任。
- i、提高文物保护重要性、紧迫性的认识，建立保护机制，制定保护规划。将文物保护事业纳入国民经济和社会发展规划，所需经费列入财政预算。

j、加强文物保护的宣传教育，增强全民文物保护意识。加强文物周围自然生态环境的保护，避免因自然生态环境的破坏危及文物。

第八章 风景游览规划

8.1 景观特征与构思

保山市博南古道风景名胜区融自然景观与人文景观于一体，自然景观以以“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”为典型特征，展示的是怒江及澜沧江的雄伟壮阔；人文景观以“悬崖奇渡”为为典型特征，展示的是永昌古道巧夺天工的古道遗迹及古道民族风情。

8.2 风景游赏主题形象

风景名胜区形象的塑造关系到风景名胜区的吸引力和市场营销的效果。因此它不仅要体现风景名胜区的资源特色，还要体现风景名胜区的精神内涵。博南古道风景名胜区其资源特色归纳为：“怒吼之江、伟巍永昌、摩崖题刻、名人遗踪”，是文化休闲、养生体验型、奇遇探险的高品位的旅游场所，它主要是为游客提供一个“回归自然、体验文化、再现历史”的旅游环境。

为此，博南古道的本底形象是“怒吼之江、伟巍永昌”，决策形象是“保山福地、梦回永昌”。

本风景区的形象标识：永昌古道、摩崖题刻、飞江怒石、高原湖泊、遗址故居。

本风景区的旅游主题形象构思：

怒吼之江、伟巍永昌

旅游形象宣传系列口号有：

博南古渡，云古兰津

博南古渡，保山福地

博南古渡，先贤之路

8.3 景点规划

整个博南古道风景名胜区共规划景点 35 处，在现状景点中，维持现状景点 11 处， 保护修缮景点 16 处，提升修缮景点 8 处（详见下表）。维持现状景点主要为重要的

自然景观资源；保护修缮景点主要为博南古道文物资源已人文景观资源；提升修缮景点主要为现存但条件较差的景观资源等。

表 8-1 风景名胜区景点分类表

序号	保护级别	文物古迹名称	数量
1	维持级	汤习河谷树蕨林、活化石羚牛观察所、杜鹃花走廊、怒山高原湖泊、金厂河温泉、水寨梯云路	6
2	保护级	澡塘河飞瀑、太保公园碑林、龙王塘农民公园、兰津渡及霁虹桥、霁虹桥摩崖石刻、光尊寺建筑群、百花岭公园、云崖卧佛寺、太保公园、梨花坞、滇西抗日斋公房战场、玉佛寺、百花岭观鸟基地、永昌古道、史迪威公路走廊带、三叠水公园	16
3	提升级	卧牛寺、榕树、城西石棺墓、古城寺	4
合计		26	

8.4 游赏单元规划

8.4.1 规划原则

游赏单元是把游赏对象组织成景物、景点、景群、园苑、景区等不同类型的结构单元，其基本原则是：

- 1、依据景源内容与规模、景观特征分区、构景与游赏需求等因素进行组织；
- 2、使游赏对象在一定的结构单元和结构整体中发挥良好作用；
- 3、应当为各景物之间和各结构单元之间相互因借创造有利条件。

8.4.2 游赏单元规划

根据博南古道风景名胜区的资源特征，将风景名胜区划分为 6 个游赏单元和 5 个游客中心。分为高黎贡山——潞江热坝风景片区（包括高黎贡山生态旅游游赏单元、潞江热带风情体验单元、高原湖泊游览单元）、保山市中心城区风景片区（包括宗教文化综合游览单元、中心城区历史文化游览单元）、澜沧江峡谷中段风景片区（包括澜沧江峡谷综合游赏单元）。

- 1、高黎贡山——潞江热坝风景片区

a、高黎贡山生态旅游游赏单元

风景名胜区内的核心景区之一，是以自然风光为其风景特征，以生态观光旅游、生态探险为游赏主题的游览景区。高黎贡山是国家级自然保护区，享有“物种基因库”的盛誉，有高黎贡山垂直气候带和植被带谱、特有动植物、珍稀保护动植物、高山峡谷地貌、变色温泉、芒宽水库、独树成林、舞厅树、餐厅树、三叠水公园、百花岭生态度假区（仙人石、老基地、小桥流水、观画廊、彩虹瀑布、别有洞天、三瀑映泉、高山温泉、美人瀑）；人文旅游资源有双虹桥、滇西抗战遗址等。

b、潞江热带风情体验单元

主要以热带气候、民族风情及经济作物为主的景区。主要景点有：古丝绸之路遗址、古城寺、傣彝白等多民族风情、史迪威公路走廊、新寨咖啡庄园等。规划把此处作为风情体验的综合游赏区，游人可通过现代农业观光体验、少数民族风情体验等游览活动领略典型的热坝风情。

c、高原湖泊游览单元

距保山城 30 余公里的怒山山脉上，镶嵌着一长一方两个人工湖泊，称大海坝和小海坝。两湖间仅有一小山岛相隔，沿湖西由南至北过境公路长 14 公里。此处是水域风光名胜，更是一幅绝妙的山水画。

2、保山市中心城区风景片区

a、宗教文化综合游览单元

本游赏区景观有龙王塘公园、卧佛寺、光尊寺、宝鼎寺等众多景点。通过该游赏区游览者可以感受到保山市隆阳区浓厚的宗教文化。

b、中心城区历史文化游览单元

本游赏区是博南古道风景名胜区旅游的重要目的地，也是滇西旅游区中重要的旅游集散地。且该游赏区内有着丰富的历史文化和人文景点。主要风景资源有永昌古城、榕包树、玉佛寺、永昌府县文庙、梨花坞、栖贤山报恩寺、城西石棺墓、玉佛寺等。众多景点中以太保山城市森林公园为主，包括了武侯祠、观城台、玉皇阁、玉佛寺、文笔塔、易罗池公园等景点。游人通过对本区的游览，可以对保山市隆阳区的丰富的历史文化和独特的地域文化有很好的领略和感受。

3、澜沧江峡谷中段风景片区

a、澜沧江峡谷综合游赏单元

该区分布有地文景观、水域风光、遗迹遗址等风景资源，包括澜沧江峡谷、霁虹桥、摩崖石刻、永昌古道、水寨梯云路、水寨观云海、华山松林海等景观。游人通过对本区的游览，可以对西南丝绸古道等蜀道文化有很好的领略和感受。且该区分布有洞府风景资源，游人通过对本区的游览，可以对卡斯特地貌所形成的溶洞景观有很好的领

略和想象。

8.4.3 游赏单元组织

游赏单元游赏序列组织：旅游服务区——澜沧江峡谷综合游赏单元——宗教文化综合游览单元——中心城区历史文化游览单元——高原湖泊游览单元——高黎贡山生态旅游游赏单元——潞江热带风情体验单元——旅游服务区。

8.5 游赏项目组织

组织安排游赏项目时，尽量在与景观特色协调，与规划目标一致的基础上，结合用地条件，组织新、奇、特、优的游赏项目。把博南古道风景名胜区的游赏项目提取为野外游憩、审美欣赏、科普教育、娱乐体育、休养保健及其他等类别，详见表 8-2；游赏项目和游赏方式组合见表 8-3。

表 8-2 游赏项目类别

游赏单元	野外游憩	审美欣赏	科技教育	娱乐体育	休养保健	其他
高黎贡山生态旅游游赏单元	休闲散步	揽胜观光	科学考察	游戏娱乐	森林浴	
	郊游野游	摄影写生	科普教育		野营露营	
	登山	寻幽访古	观测研究		极限挑战	
		拍照打卡				
		鉴赏品评				
潞江热带风情体验单元	休闲散步	揽胜观光	科学考察	游戏娱乐		
	郊游野游	摄影写生	科普教育			
	登山	寻幽访古	观测研究			
		拍照打卡				
高原湖泊游览单元	垂钓	揽胜观光	科学考察	游戏娱乐	野营露营	
	散步	摄影写生	揽胜探险	健身划船	森林浴	
				水上运动		
宗教文化综合游览单元	休闲散步	摄影写生	宣传科普			
	观光	揽胜风光	文化传承			
中心城区历史文化游览单元		揽胜观光	科学考察		休养疗养	购物商贸
		摄影写生	科普教育			特色餐饮

游赏单元	野外游憩	审美欣赏	科技教育	娱乐体育	休养保健	其他
澜沧江峡谷综合游赏单元	郊游野游		科学考察	极限挑战	野营露营	
	登山		观测研究	越野		

表 8-3 游赏项目和游赏方式组合

游赏方式 游赏项目	静赏	动观	登山	游湖	步行	乘车
1. 野外游憩	+	+	+	+	+	—
2. 审美观赏	+	+	+	+	+	—
3. 科普教育	+	+	+	+	+	+
4. 娱乐体育	—	—	+	+	+	—
5. 休养保健	+	—	+	+	+	+
6. 其他	—	—	—	—	+	—

说明：+表示比较适合；-表示一般适合。

8.6 游览系统规划

8.6.1 游线结构

风景名胜区以东入口为主出入口，以杭瑞高速的出口为东入口，以中心城区历史文化游览单元为游览中心，其它游赏单元为支撑，用游路将各景区联系起来，形成、环形游览路线，组成游线结构。

8.6.2 游线组织与游程安排

高黎贡山一日游：史迪威公路走廊——热带植物园——赧潞白龙潭——龙潭寺——亚洲第一大榕树——百花岭景区——潞江双虹桥——榕树奇趣——芒龙榕树娱乐厅；

中心城区——澜沧江一日游：水寨梯云路——兰津渡及霁虹桥——永昌古道—北庙人工湖—云崖卧佛寺——青龙古街——太保公园——玉皇阁——梨花坞；

历史文化游赏线路：博南古道风景名胜区有着悠久的历史，处处闪烁着历史文化的璀璨光芒。可组织游赏线路如下：霁虹桥——板桥——金鸡——永昌文化园（含保山市博物馆）——武侯祠——梨花坞———汉庄古城遗址——梁金山故居——塘子沟遗址——双虹桥——高黎贡山古丝绸之路——滇西抗战遗址；

探险奇遇生态游赏线路：百花岭生态度假区——高黎贡山国家级自然保护区；

文化探源游赏线路：雾虹桥——水寨梯云路——哀牢文化、永昌文化——汉庄古城遗址——蒲缥塘子沟文化遗址；

神圣之旅宗教游赏线路：梨花坞——卧佛寺——光尊寺——宝鼎寺——金鸡寺——宝山寺；

此外，游览的日程除了安排一日游、两日游外，还可根据游客的需要，组织三日、多日等休闲、度假、科普、观赏游，同时，应随着游客的兴趣、市场的变化等因素不断推陈出新，保持风景名胜区旺盛的生命力和吸引力。

8.6.3 游览解说系统规划

为了提高景区游客接待服务质量以及游客的满意度，同时规范游览者的游览路径，避免游览造成对风景资源的不必要损害，按照国家颁布的 GB10001 标准（公共信息标志物符号标准），在景区（点）新建或完善各种公共信息标志（识）物。

- 1、交通导引解说系统
- 景区交通导引解说系统包括两部分：外部交通导引和内部游览道路导引解说系统。外部交通导引解说系统主要为进入景区的游客提供服务，在景区分岔路、拐弯处等设置醒目突出的方向指示、距离提示和安全警示解说牌等。内部游览道路导引解说系统主要为游客提供游览指南，包括行程路线、时间安排等内容。
- 2、接待服务设施解说系统
- 包括游览者入住和到访的各类住宿、餐饮设施、购物等场所。除了规范的公众信息提示外，注意采用中英文双语解说，同时对附设设施的使用方法、位置、预定等配置清晰的说明。并设置集中解说展示场所。重要景观景点和游步道两侧设立的图文并茂的解说牌、指示牌和警示牌，作为重要解说设施。
- 3、景区解说系统
- 景区解说系统由软件部分（解说员、咨询服务等）和硬件部分（导游图、解说牌、资料展示栏柜等）组成。对于景区景点解说牌而言，全景牌示、景点牌示、忠告牌示等各种类型必须齐全，丰富解说语言种类（中文、英语、韩语、日语等），图文并茂对景区景点概况、分布、游览时间等加以说明。

表 8-4 风景名胜区景区解说牌设计与布置

功能及内容	指导：如入口标志、欢迎标志、指示标志（指引方向、距离等）；
	教育：植物解说牌、历史人物解说牌、历史事件解说牌等；
	管理：包括违反规章或法规的明示、警告、限制或禁止的游客活动。
设置原则	结合博南古道伟巍永昌、摩崖题刻的品牌，设计独特的解说牌；

	景区门票、旅游宣传册、导游图等，凸显景区的永昌古道、摩崖题刻、飞石怒江、高原碧湖、遗址故居等特色；
	布置合理、美观醒目，中外文文字准确规范，符合国家 GB10001 标准的规定；
	合理设置在停车场、出入口、主要路口、洗手间、餐饮设施等位置，其数量应充足；
	充分发挥旅游指南信息丰富、便于携带的特点；
	应以简介性说明为主，较深奥的内容则利用印刷出版物或其它特殊设施辅助进行。
选材	建议采用木材、石材等当地原生材料。同时，还应注重艺术性和生态性，力求与景观环境相协调，或者取景造型，对景观具有一定的烘托效果。
设计	统一景区解说牌大小、风格、规格等，注意大小、形式设置与周围景观的和谐融合；
	解说牌设施应注意数量适中，避免由于过多的解说牌导致视觉污染；
	对解说牌进行定期维修，保持其长久的自然性； 排面大小应以能让游客清晰看清为首要条件；
	游客与牌面的距离，最远界限是牌面全部文字均能为游客读取，通常为牌面宽度的 3 倍；最近界限为牌面宽度的 1.2 倍；适合游客阅读的最远距离为排面宽度的 2.6 倍；
	解说牌距离地面高度为 45-60cm 左右；室内墙面的展示，以下端离地 95cm、上端在视平线高度 130-150cm 为宜；
	文字设计应力求简洁、清晰、悦目、精确、有条理；尽量用日常生活用语来解说要传达的内容；
	标题力求突出主旨，字体尽可能使用印刷体，英文不应全部使用大写字母；
	解说牌的文字高度（H）一般为牌面宽度的 0.024 倍，横写一行应占 5/3H，字间隔为 7/6H，而整个牌面上下左右以各留 10% 的空白为佳；
	解说牌的设计应图文并茂；注意色彩搭配，建议选用的颜色组合依次为：绿底白字、棕底绿字、棕底白字等。

第九章 典型景观规划

9.1 典型景观特征与作用

典型景观是代表博南古道风景名胜区主体特征和具有特殊游赏价值的景观。本风景名胜区典型景观包括植物典型景观、建筑典型景观和人文典型景观。博南古道风景名胜区融自然景观与人文景观于一体，拥有“杜鹃花走廊、光尊寺建筑群、活化石羚牛观察所、雾虹桥摩崖石刻、兰津渡及雾虹桥、怒山高原湖泊、水寨梯云路、汤习河谷树蕨林、云崖卧佛寺、民族风情”等典型景象。保护和强化典型景象，是突出风景名胜区基本特色，打响风景名胜区品牌的关键，它不仅对自身，也对保山市乃至云南省风景

旅游体系的发展产生深远影响。

9.2 规划原则与目标

1.规划原则

①保护为先

典型景观是博南古道风景名胜区中有代表性的景观，是风景名胜区中景观的精华，也是风景名胜区赖以存在的基础，因此对博南古道风景名胜区的保护应把典型景观的保护作为重中之重。

②整体保护

对于博南古道典型景观应进行整体保护，对景观构成各个要素及要素之间关系、典型景观本体与周边环境进行保护，保持典型景观的完整性和真实性，并实现永续利用。

③突出特色

典型景观是代表博南古道风景名胜区主体特征的景观，博南古道资源的利用应挖掘其景观特征与价值，发挥其应有的特色和作用。

④精心规划设计与维护

作为风景名胜区精华的典型景观应进行精心规划设计，打造风景名胜区精品，对典型景观应精心维护，精心利用。

(2) 规划目标

①保护景观本体及其环境，保持典型景观的永续利用。

②挖掘和合理利用典型景观特征与价值，突出特点，组织适宜的游赏项目与活动。

③妥善处理典型景观与其他景观的关系，发挥其应有作用。

④通过完善的景点设施配备，把典型景观以最佳方式展现给游人；并按景点容量控制游人规模，确保典型景观的永续利用。

9.3 典型景观规划

9.3.1 地质地貌景观

1、典型景观类型

博南古道风景名胜区地质地貌景点主要有丙麻仙人洞、补麻千佛洞。

2、保护措施

- (1) 保护措施详见文物古迹专项保护规划中的保护对策与措施。
- (2) 在主要的游览线上，适当穿插一些地质景观，让游客参观、摄影，以丰富游览内容，普及地质科学知识。地质景点的展示，应赋有科学性、知识性、趣味性、典型性、代表性、独特性为原则，尽可能互不重复。
- (3) 按照有关保护管理规定地质遗迹进行保护和管理。树立《地质遗迹内容简介》碑，以图、文形式对地质遗迹进行科普介绍。
- (4) 严格保护丙麻仙人洞、补麻千佛洞周围环境和地貌特征，合理组织博南古道的游览设施，维护风景名胜区地质地貌的自然景观环境特征。

9.3.2 生物景观

博南古道风景名胜区生物景观景点主要有独树成林、杜鹃花走廊、活化石羚牛观察所、芒龙榕树娱乐厅、汤习河谷树蕨林。

1、规划原则

- (1) 维护原生种群和区系。
- (2) 因地制宜地恢复、提高植被覆盖率，以适地适树扩大林地面积，改善生态环境。
- (3) 以保育森林资源为根本，协调生态环境、旅游、生产的关系。重点保育地区应实行封闭式抚育，逐步恢复植物群落。
- (4) 切实保护现有的植被资源，积极开展对天然次生林与人工林的抚育改造和防灾工作，采取“封”、“护”、“育”、“造”、“用”相结合，不断改善群落结构与植被质量。
- (5) 遵循植物演替规律，逐步建成以常绿阔叶林为基础，兼有丰富季相变化，具有生态、经济、环境、旅游等功能的稳定的生态系统。
- (6) 重点保护树蕨、云南红豆杉、秃杉、长蕊木兰等古树名木和地带性树种的绝对安全；发掘物种或植物群落的科研价值、生态意义和科普价值。

2、植物景观规划

- A.维护原生种群关系，与原有山林野趣，山林风光和自然风貌相协调，保护自然生态平衡，并形成适宜的小气候环境。
- B.切实保护现有的植被资源，积极开展对天然次生林与人工林的抚育、改造和防灾工作，不断改善群落结构与植被质量。
- C.以点面绿化为主，结合道路沿线绿化，提高绿化覆盖率，使之成为一个有机的整体绿化系统。

D.本着因地制宜，适地适树的原则，以速生树种为主，采取速生树和慢生树相结合、针叶树和阔叶树相结合、落叶树和常绿树相结合、乔灌木和地被植物相结合的绿化方式，改善植物群落，丰富植物的季相变化和林相层次。

E.村舍周围及山谷坡地可发展经济林和果林，但必须与风景环境不产生冲突。

F.依据《云南省珍贵树种保护条例》对博南古道风景名胜区内古树名木进行精心细致的依法保护和养护。

对博南古道风景名胜区内古树名木进行调查、鉴定、定级、登记、编号，并建立完善的档案；实行挂牌保护，设立古树名木的价值说明和保护标志；实行划界保护，保护古树名木的良好生境；完善保护设施，明确游人责任；依据森林生态特点，加大自然灾害的防治力度；建立古树名木养护管理基金，制定养护管理方案，落实养护管理责任制；严禁砍伐和擅自移植古树名木；积极开展古树名木的科学研究工作，推广应用科研成果。

9.3.3 建筑景观

1、典型景观类型

博南古道风景名胜区典型建筑景观主要有光尊寺建筑群、玉皇阁、云崖卧佛寺等。

2、保护措施

严格保护文物建筑，保护富有地方特点的民居、村寨和乡土建筑及其风貌环境。各类建筑要服从景观环境的整体要求，不得与风景环境争高低，相地立基要顺应原有地形。

风景名胜区各类旅游接待建筑、商业服务建筑，力求在建筑密度、建筑体量、建筑高度上与环境相协调。

风景建筑包括风景名胜区内各项与游览相配套的观景亭、台、楼、阁、桥等，材质上以石、木、竹或仿木结构为主，各类建筑要服从景观环境的整体要求，不得破坏风景环境。

严格保护文物建筑及具有特点的民居、村寨和乡土建筑及其风貌。

在尽可能利用现代建筑技术和现代建筑材料的基础上，其建筑的布局，物件的选择，尺度比例和建筑细部的处理。

有特殊要求的，如宗教建筑，均应根据其建筑性质、立地条件、历史环境等进行布局。

9.3.4 人文景观

1、典型景观类型

博南古道人文景观包括古迹遗址、古建筑资源、古寺庙以及民间节日活动等。

2、人文典型景观保护与利用

本规划充分挖掘并展现博南古道风景名胜区文化景观资源特色，保护方面应以整体性、真实性和完整性为原则，利用方面则应以优化利用为原则，即强调在保护的前提下以多种方式挖掘人文景源的价值，突出人与自然和谐发展、以人为本的理念，加大人文典型景观的整治与保护力度，重点展现红色文化、不断丰富和完善博南古道风景名胜区文化品牌，更好地发挥典型人文景观在博南古道风景名胜区的重要作用和价值特色。

3、人文典型景观游赏组织

博南古道历史文化积淀深厚，自然风光多变，在保护的前提下适合开展博南古道历史事件游、博南古道展开诗词歌赋赏析游以推动历史文化普及活动，也适合组织历史事件研究、历史建筑研究等专业性的历史文化考察活动和会议研讨活动。

第十章 旅游服务设施规划

10.1 现状概况

10.1.1 餐饮设施

博南古道风景名胜区内现状餐饮设施较为缺乏，相对形成规模的就紧邻乡镇的水寨景区、金鸡景区、板桥景区和中心城区景区，紧邻景区的乡镇可作为服务中心的餐饮接待场所。但餐馆的卫生条件、菜品和特色尚待提高。整个园区相应的餐饮服务设施有待提升、完善。

10.1.2 住宿设施

博南古道风景名胜区澜沧江峡谷中段风景片区和高黎贡山——潞江热坝风景片区住宿主要依托周边乡镇，整体水平有待提高，保山市中心城区风景片区依托中心城区，现有各类宾馆、酒店、招待所 200 多家，其中旅游涉外定点接待单位 20 余家、四星级酒店 1 家、三星级酒店 1 家、二星级酒店 7 家，拥有高、中、普通房间 3600 余间。豪华套房、标准间、普通间床位 15000 多个，旅游住宿接待能力得到加强。

10.1.3 购物设施

根据调查，澜沧江峡谷中段风景片区和高黎贡山——潞江热坝风景片周边有集镇和商店分布，主要经营饮料、小商品等。品质一般，商品无特殊的纪念意义，无法引起游客的购买欲望，商店的效益一般。中心城区风景片区紧邻市中心，以各种美食街为基础，以青龙街、凤仪古街、蒲缥老街等具有历史底蕴和文化气韵的特色街道为支撑，

购物设施齐全，可满足不同层次游客的购物需求。

10.1.4 娱乐设施

中心城区风景片区具有完善的基础设施、文化娱乐设施和公共服务设施（如医疗保健、邮电通讯、商业金融、餐饮娱乐、治安交通等），可为游人提供综合性的服务。部分片区依托芒宽乡集镇、潞江镇、水寨乡集镇基本具有接待中心的大多数设施和条件，但规模和质量较保山市中心城区层次稍低。百花岭景区距离乡镇较远，娱乐设施基本属于空白状态。

10.1.5 旅游服务基地

中心城区片区旅游住宿接待能力较强；有从事旅游服务的旅行社，旅游汽车服务公司 20 多家，直接、间接从业人员达 15000 人。基本具备了滇西旅游集散城市的接待环境和滇西旅游目的地的发展条件，涵盖“食、住、行、旅、购、娱”六要素的旅游产业体系基本形成。高黎贡山——潞江热坝风景片区目前正在启动旅游项目，接待能力正在进一步加强，澜沧江峡谷中段风景片区接待能力比较差，基本没有星级酒店，只有少数的宾馆以农家乐的形式出现。但现有的旅游接待设施规模足够但级别太低，不能满足游客的需要，因此目前的工作主要是将现有的宾馆、旅社提高等级，规范服务，加强管理。

1.服务基地

博南古道风景名胜区旅游服务基地依托周边城镇，充分发挥城镇的基础设施、劳动力资源、农副产品等为旅游服务，同时带动城镇发展。

2.旅游厕所

旅游基地内的现有旅游厕所主要依靠乡镇及村庄内部厕所，等级偏低，整体风貌、环境较差。核心景区的外环旅游线的旅游厕所不足，无法满足游客需求。

3.环卫设施

旅游基地内配备了一定数量的垃圾箱，但垃圾箱外观陈旧与周围环境不相协调，且数量不足，其它环卫设施如公厕以及环卫清运设施配备严重不足。

4.医疗设施

医疗设施主要依靠乡镇卫生院，有专业医师处理简单的外伤包扎。无法满足突发事件的完善处理，使游客安全无法得到相应的保障。

10.2 设施规模预测

10.2.1 床位规模预测

1.床位计算

计算公式： $W=NS/TY$

参数取值：

W—旅游床位

N—年住宿人数，近期、中期和远期分别为总游人数 10%、12%和 15%。

S—平均停留天数为 2 天。

T—年旅游天数，依据景区特点不同，取可游天数不同。

Y—年床位利用率，近期 70%，中期 80%，远期 90%。

根据旅游规模预测，风景区近期年游人量为 79.65 万人次，中期年游人量为 111.71 万人次，远期年游人量为 142.57 万人次。本次规划风景区年游览天数取值为 300 天。

近期 $W=79.65 \text{ 万} \times 10\% \times 2 / (300 \times 70\%) = 758$ （床）

中期 $W=111.71 \text{ 万} \times 15\% \times 2 / (300 \times 80\%) = 1117$ （床）

远期 $W=142.57 \text{ 万} \times 20\% \times 2 / (300 \times 90\%) = 1584$ （床）

2.床位布局

规划接待设施原则上依托保山市中心城区布置。由于各景区距周边乡镇距离较近，在水寨、蒲缥、潞江小平田布置部分接待设施。百花岭村及芒宽考虑旅游方式的不同，布置少量接待设施。为了减少风景区开发力度，保护风景资源，同时依据风景名胜区与周边城区的关系，接待床位的 60%安置在保山市中心城区城市宾馆，25%安置在景区周边乡镇的社会宾馆,15%以周边乡村旅游接待的形式安置在景区内及周边度假村，从而减轻接待设施的建设对景区生态环境的压力。风景区周边村庄近期规划 114 床，中期规划 168 床，远期规划 238 床。旅游基地主要依托周边乡镇及旅游接待点，近期建设游客服务中心等。

（1）城市宾馆

以保山市中心城区为一级接待地，重点发展高等级旅游接待设施，兼顾各层次的旅游住宿、餐饮、休闲娱乐等设施。把目前已有的星级酒店进行合理的资源优化和整合，提高各旅游接待设施在旅游环境、服务质量、配套设施等方面的水平，对旅游业发展影响较大的环节如餐饮、娱乐、休闲等方面投入人、财、物进行建设、完善与管理。

（2）社会宾馆

城市宾馆以外的中低档住宿接待设施，业主是社会中的一般个体经营者。作为对城市宾馆的补充，社会宾馆将在城区周围交通优势较强的各旅游镇及保山市中心城区分

布。城市宾馆与社会宾馆将构成城市内主要类型的住宿设施，同时也是整个博南古道风景名胜区未来发展旅游住宿服务设施的基础。

（3）度假村

主要为各种度假旅游提供服务的住宿设施，环境优美，设施齐全，通常选在景区周边风景优美的地段或景区内。

10.2.2 餐位预测

根据游人规模，博南古道风景名胜区餐位需求量估算如下：

$C=N\times P/K;$

C：所需餐位预测数（餐位）；

N：日游人量（人次/日）：近期：2655 人，中期：3724 人，远期：4752 人；

P：就餐率（%）：近期 20，中期 30，远期 40；

K：每餐位周转率：2；

则风景名胜区所需餐位数：近期：265 个，中期：559 个，远期：950 个。

表 10-1 游览游客餐位预测

	近期（个）	中期（个）	远期（个）
N—日游人量(人次/日)	2655	3724	4752
P—就餐率(%)	20	30	40
T—平均每餐位接待人次(人/日)	2	2	2
C=N·P/T 所需餐位预测数（取整数）	265	559	950

10.2.3 旅游设施布局

1、旅游服务系统的建设必须“硬件”、“软件”两件并重

风景区中的旅游服务系统不仅要注重诸如宾馆、饭店等“硬件”的建设，同时也应注重服务人员素质等“软件”建设，博南古道风景名胜区要符合省级风景名胜区的条件，必须“硬件”、“软件”两件并重。

2、旅游基地的选择须有依托

旅游服务基地的选择，必须依托城镇，充分发挥城镇的基础设施、劳动力资源、农副产品等为旅游服务，同时带动城镇发展。接待床位的 60%安置在保山市中心城区，

40%安置在旅游基地或以乡村旅游接待的形式安置在景区内及周边村庄，从而减轻接待设施的建设对景区生态环境的压力。

3、基地建设标准，以中档为主

鉴于我国旅游的特点，客源以国内游客为主。国内游客旅游平均消费为每天 150 元（团队游客为 263 元，散客为 141 元），所以旅游服务设施的标准考虑以中档为主，适当建设中档设施。

4、旅游服务设施规模的推算，以规划确定的环境容量为基本依据，并考虑为服务基地附近的居民服务。服务设施的建设以永久性为主，并考虑部分临时设施。

5、建立旅游信息系统

所建立的旅游信息系统应具有咨询、分析、评估、预订和决策功能。通过旅游信息系统，游客可以自由查询各类目的地的旅游信息，包括交通、接待服务、游客量等各种信息。在旅行社或城市重要公共场所都应增设系统终端，方便查询。以博南古道为中心建立地区旅游信息网络，并进入互联网，使游客能上网及时了解旅游所需信息，选择旅游路线。这样，可以避免游人高峰期，合理分布游人，从而有效地利用景区资源，更好地保护景区资源。

10.2.4 游览基地组织与相关基础工程

1. 游览基地选择的原则

（1）应有一定的用地规模，既接近游览对象又有可靠的隔离；应符合风景保护的规定，严禁将住宿、饮食、购物、娱乐、保健、机动车交通等设施布置在有碍景观和影响环境质量的地段。

（2）服务基地的选择一定要有便利的交通条件，以保证客货的运输。

（3）应具备相应的水、电、能源、环保、抗灾等基础工程条件，靠近交通便捷的地段，依托现有游览设施及城镇设施。

（4）避开有自然灾害和不利建设的地段。

（5）旅游基地的选择要考虑为旅游者提供良好的生活、游览、通讯、购物、咨询等条件。

（6）旅游基地的选择，必须考虑今后发展的需要。

2. 游览服务基地的选择及其性质的确定

根据博南古道风景区游览配套设施的现状和景区今后的发展需要，并依据设施的内容、规模、等级和配套程度，分别规划为五级服务体系，即旅游城、旅游镇、旅游村、旅游点、服务部。各级旅游接待服务设施的布局地点和建设标准要求如下：

- (1) 旅游城：保山市中心城区是整个风景名胜区的游客接待、服务、信息和管理中心。接待中心具有完善的基础设施、文化娱乐设施和公共服务设施（如医疗保健、邮电通讯、商业金融、餐饮娱乐、治安交通等），可为游人提供综合性的服务。
- (2) 旅游镇：芒宽乡集镇、潞江镇、板桥镇、蒲缥镇、金鸡乡集镇、水寨乡集镇基本具有接待中心的大多数设施和条件，仅规模和质量较保山市中心城区层次稍低。
- (3) 旅游村：主要有坝湾村、石梯村、冷水村、百花岭村四个行政村，是结合规划游览的行程安排设置的旅游服务设施基地，其服务功能主要为吃、住、行和紧急的医疗救护，同时也是下一级旅游服务设施基地的物资储备和转运站。
- (4) 旅游点：主要以一些相对分散的景点为主，其布局以满足最底需求的前提下，分布密度低，对自然环境的干扰最小的要求，其特点是以满足游客生命保障要求为目的。
- (5) 服务部：各主要景点为了保护景区的自然环境和生态景观，该级接待点配套设施较为简单，一般不设餐饮、住宿等大型公共服务设施，仅为了满足游人的休憩、卫生、通讯、问讯等简单服务。

10.2.5 游览服务设施空间布局规划

风景区旅游设施用地主要分布在入口服务区，分为接待设施、游览服务设施、游娱设施等三类。具体情况如下表：

表 10-2 各级服务设施基地服务设施配置一览表							
设施类型	设施项目		服务部	旅游点	旅游村	旅游镇	旅游城
基础保障类	旅行	非机动车	●	●	●	●	●
		机动车	◆	○	●	●	●
		机场	◆	◆	◆	◆	●
	餐饮	野炊点	●	●	○	◆	◆
		饮食店	◆	◆	●	●	●
		餐厅	◆	◆	○	●	●
		高级餐厅	◆	◆	◆	○	●
	住宿	野营点	●	●	○	◆	◆
		家庭旅店	○	●	●	●	○
		普通酒店	◆	◆	◆	●	●
		星级酒店	◆	◆	◆	●	●
信息服务类	数字信息服务中心		◆	◆	◆	◆	●
	旅游信息咨询中心		◆	◆	◆	●	●
	邮政、电信局		◆	◆	◆	◆	●
	邮政、电信所		◆	◆	◆	●	●
	移动通讯服务站		◆	○	●	●	●

设施类型	设施项目		服务部	旅游点	旅游村	旅游镇	旅游城
	无线通讯设施		◆	●	○	○	◆
医疗救护类	医疗卫生	综合医院	◆	◆	◆	●	●
		专科医院	◆	◆	◆	○	●
		门诊部	◆	◆	◆	●	●
		卫生站	◆	◆	●	●	●
		救护点	◆	●	◆	◆	◆
	救援	紧急救援中心	◆	◆	◆	◆	●
		紧急救援站	◆	○	●	○	●
		救援组	●	●	○	◆	◆

注：1、●为应该设置；○为可以设置；◆为禁止设置；

第十一章 道路交通规划

11.1 道路交通现状

11.1.1 道路现状

区域联系路：至“十三五”末，隆阳区高速公路里程达 152.5 公里。公路对旅游景点景区的覆盖程度明显加深，隆阳区各重要景点之间的道路交通网络通达，有力支撑了旅游业的发展。

大保高速：是从昆明——大理——保山的高速公路，是通往保山的重要交通要道。

杭瑞高速：杭（州）瑞（丽）高速公路（G56）保山境内段，起始点为隆阳区瓦窑镇—龙陵县。

东绕城高速：在保山坝区段从现状城市东侧东移至东山脚，形成保山中心城区东绕城高速公路。

G320（环城东路）：规划从小永改线，沿环城东路从城市东部通过，避免对中心城区的干扰。

天猴高速公路：天保猴桥从城市南部，由昌宁至辛街与大保高速立交互通，设置保山南互通。

S230 省道：贯穿芒宽乡、潞江镇至腾冲县。

乡道：保山市有连接各乡镇的乡道三千余公里。

铁路：大瑞铁路（大理至瑞丽）保山境内段，其中大理至保山段已于 2007 年 3 月开工建设，2021 年 6 月底，大理至瑞丽铁路秀岭隧道贯通，为大瑞铁路大理至保山段年底开通运营奠定了基础。

航空：保山机场：规划保山机场建设成为滇西南地区重要的小型机场，作为云南省内重要的民航机场，等级为 4C 级。结合城镇用地整体布局优化调整，规划远景考虑搬迁。腾冲机场：规划扩建腾冲机场为中型国际支线机场，扩建机场跑道，提升机场的吞吐量，等级为 4D 级。作为中国距缅甸和印度最近的机场，争取开通腾冲至缅甸曼德勒、仰光国际航班，同时开通赴缅包机旅游航线，远期开通至南亚各国航线。

11.1.2 存在问题

虽然博南古道风景名胜区的道路交通网络较为简明，但也存在着以下几方面的问题：

- 1、到达各景区的道路沿线景观效果不佳，旅游途中显得单调枯燥。公路主干道沿线的配套设施不够完善，加油站较少，缺乏必要的安全救护设施。标识系统不健全。
- 2、部分景区可进入性低。卧佛寺、光尊寺、哀牢寺等景区进入性低，道路路况差，部分路面还处于晴通雨阻状态。
- 3、区内没有形成游览交通环线。游览线路只能采用原路返回的方式设计。景点集中的中心城区周边交通便捷性不够，例如到达梨花坞、光尊寺、卧佛寺、北庙湖等景区的道路大多不能并行旅游大巴，不利于更好的沟通城市周边的特色景区，提高景区的吸引力和舒适度。
- 4、几乎所有的景区都没有标准的停车场。

11.2 规划原则与目标

在博南古道路段道路交通，特别是内部交通应具有方便可靠和适合风景名胜区的特点，形成合理的分级体系。开发多种形式的游览路线，使丰富的道路交通线与游览线相融合，并以其作为规划目标。

规划原则：

- 1、利用保山市铁路干线、高速公路干线和国等外部交通联系，加强风景名胜区与周边城市的联系，组织游人舒适、快捷地抵达和离开风景名胜区交通枢纽和游客服务中心；
- 2、道路交通规划以不破坏风景资源为前提，充分利用、改造原有道路并完善静态交通设施；需新开辟的道路根据地形因地制宜，避免大量开挖土石，同时应注重对环境的绿化恢复；
- 3、对景观敏感地段，应标出相应的景物和景观；
- 4、在解决风景名胜区的游览交通基础上为风景名胜区内居民的生产、生活提供便捷的交通条件；
- 5、不得因追求某种道路等级标准而损伤景源与地貌，不得损坏景物和景观；

6、完善风景名胜区道路交通系统，合理组织游览观赏线路，构成便捷完善的游览交通系统。

此外，要充分考虑人的体力、时间，通过游览路线、游览活动的合理组织，使游人能够全方位地体验博南古道风景名胜区内各种价值景观的特点和品位、地质、地貌的特点，使游客的风景感受总量达到最大。同时游览干线的规划应立足长远，一步到位，采用高标准，并应充分利用现状道路。

11.3 对外交通规划

目前对外的交通已经非常的便利。

公路有：大保高速、杭瑞高速、东绕城高速、G320 国道、天猴高速公路、S230 省道都为保山市隆阳区目前最主要的交通干道，规划修建泸腾高速公路和西绕城高速作为对外交通，其次把景区涉及各乡道贯通并且拓宽道路宽度提高道路等级。

铁路有：昆明-大理-瑞丽是正在或即将改建及新建的泛亚铁路西线，昆明至大理既有铁路长 328 公里，现正在进行提速复线改建，改建后速度将达到 160-200 公里/小时，大理至瑞丽铁路长约 336 公里，可在 2021 年贯通。新增普洱至腾冲猴桥铁路保山境内段，其中保山至猴桥段已列入国家《中长期铁路网规划》，线路选定为蒲缥—腾冲—猴桥。

航空规划：规划对现状保山市域的保山、腾冲两个机场进行改扩建，提升机场等级，扩展机场功能，提高客、货运运输能力。

航运规划：澜沧江水系：规划建设码头 5 个，即瓦窑综合码头、兰津古渡客货码头、竹鲁洼客货码头、联福客货码头、珠街客货码头。怒江水系：规划建设客运和货运码头各 7 个。拓展航道的客运、货运功能，并依托沿线旅游资源，开拓旅游航运线路。

几乎对外的公路、铁路、航空都已经遍及周边的缅甸、印度等国家；省内的昆明、瑞丽、大理等周边州市；永平、腾冲、龙陵、施甸、云龙等周边县。对外交通基本能满足目前整个保山市隆阳区的旅游的要求。

现状中的道路和铁路等还在变化中，以后根据实际情况进行必要的增减。

11.4 内部交通规划

11.4.1 车行道

另增加三条在老路基础上修建的道路：

1、起点位于隆阳区永昌街道办事处红庙社区居委会距离五里亭路 60 米处的山脚村岔口，路线走向基本为由南向西北走向，主要途经护国宫、小箐，止点位于西山寺，

即栖贤古寺，路线全长 9.372km。

2、保山市隆阳区六东线岗党至百花岭公路工程位于芒宽乡境内。六东线岗党至百花岭公路工程整体走向基本上为由东向西，工程起点为六库至东风桥二级公路 K78+000 右岔，沿西北方向，经岗党村、跨老岗党桥 1×20 米、六东二级公路 K77+060 新岗党桥桥下穿过（6×20 米空心板桥）、烫习村、百花岭村，止点为高黎贡山保山管理站，路线全长 15.86409 公里。

3、保山市隆阳区易罗池至梨花坞公路工程位于保山市隆阳区兰城街道办事处，该公路属县道，编号为 XM14，路线起点 K0+000 位于隆阳区兰城街道办事处人民路上茶花山庄交叉口，路线走向基本为由东向西走向，途经易罗池公园、保山市医专、复烤厂、养鸡场，止于梨花坞观音寺，路线全长 3.336km（含连接线 0.448km）。

11.4.2 游步道

步行是旅游内部的主要游览方式，步行交通系统布置应遵循“设成环路，遍布全区，依势而建”的原则，宽度在 1.2—2 米之间。游步道遵循因地制宜、因景制宜、曲直自如进行游步道的规划与改造，尽可能利用原有步行小路，与风景环境融为一体，保留自然野趣。在危险路段采取必要安全措施，各景点的游步道路面可采用石板、石块、卵石、青砖等铺筑，可筑成梯道、坡道等形式，坡度不限，布置灵活。具有探险性的游览路段，可以不加铺筑，似路非路，任其自然。

11.4.3 停车设施

主要在规划的游赏区设置，建设好各游赏区至主干道或干道的连接路，在入口处设置相应规模的停车场，除内部特定旅游车外，对进入景区的车辆加以限制，协调车行与人行之间的联系。出入口实行开放管理与封闭管理相结合，标志性大门与管理性大门建设相结合的管理方式。

博南古道风景名胜区的各景区间除游览车、游览专线公交车、徒步形式、马车形式等几种游览方式外，也可以考虑采用自行车，在规划的风景游客中心的服务基地或沿途的服务网点设置自行车出租业务，游客可以自由选择骑车游览的路段，丰富游览路线的形式和内容。

各景区（点）的出入口及停车场应依势而建，建设选址应遵循方便停车但不浪费景区可利用土地，更不影响视觉效果的原则。百花岭生态景区的停车场在现有的基础上，扩大外围停车场规模，把内停车场改建为绿地式现代化停车场。而太保公园、龙王塘、梨花坞等景区距城市较近，应将停车场建在景区外，留一定步行道进入景区。

11.4.4 游船码头

主要为怒江游览项目开发而建。规划在怒江芒宽段选址沿岸建小型游船码头一个，漂流码头一个，上岸码头一个。

11.5 景区交通组织

为更好的做好博南古道景区内的交通，开辟一条交通旅游环线：从芒宽乡芒龙村横跨怒江—岩脚村—下里濯村—瓦马镇—掌上村—小河村—毛竹棚村—木瓜村—下河湾

村—瓦窑镇—沿澜沧江下至大保高速公路下穿至小浪坝村—磨房村—大元村—上江边村—水寨乡—新路村—水沟村—安和村—平林子村—瓦渡镇（土官）—河西村—丙麻镇—河新村—竹林村—下坝村（西邑镇）—羊邑乡-辛街乡-沿 320 国道至蒲缥镇—潞江坝与六曼公路连接形成一个旅游环路。

规划在各个出入口设置景区机动车卡口门禁。所有外来车辆均在入口停车场停车换乘，禁止外来车辆进入景区。结合游客服务服务中心规划一处公交首末站，公交出行乘客在此换乘巴士观光车进入景区。

内部游览交通组织以环保巴士为主。在主入口结合游客服务中心规划一处巴士换乘站，同时在山上主要游览景点、服务点、接待点共设置环保巴士换乘点，作为环保巴士停靠和游客换乘，通过景区内部环状交通路网，构建循环旅游交通格局。

第十二章 基础工程设施规划

12.1 给水排水工程规划

12.1.1 现状分析

区内主要有怒江、澜沧江两大水系，年汇水量达到 24.7128 亿立方米。平均降水量为 57.3321 亿立方米。降水充沛，干湿季分明，年平均降雨量达 996.4 毫米。还有大小河流 140 多条，但由于区内地形复杂，山高坡陡，水资源利用较为困难，加上降雨时空分布不均，水量过分集中，造成汛期大量弃水，非汛期则水量缺乏，使总水量得不到充分利用，目前水资源利用总量为 25112.02 万立方米，仅占总水量的 14.8%。

区内分布着众多的饮用矿泉，质优量大。水资源总量丰富，供水条件极为优越。龙王塘等及泉水资源丰富，依托这些水资源建设的保山市隆阳区第一、第二、第三自来水厂能满足中心城区的饮用水供应。

部分行政村还没有自来水供应，各村基本上都有水井覆盖，近期看这种取水办法不会有大的变化。长远看：随着旅游资源的开发，就业门路增加，人们生活水平提高，对水资源需求量会很快增加。到时候这种选水方式将会被新的方式取代。

12.1.2 规划目标与原则

建立与风景名胜区发展相协调的供水系统，分散与集中相结合，因地制宜，满足风景名胜区旅游接待和居民用水发展需求，提高风景名胜区的供水质量。排水系统采用雨污分流制，分散布局，分散处理，减少管网投资。生活污水经化粪池等无害化处理后投入农业生产或进行生化处理达到《城镇污水处理厂污染物排放标准》标准后排放。

12.1.3 给水工程规划

1、用水量预测

表 12-1 高黎贡山——潞江热坝风景片区用水量预测一览表

时间 用水分类	近期 (2021—2025)				远期 (2025—2035)			
	人员 类别	人（数）	最高日用水量标准 (L / d)	用水量 (M3 / d)	人员 类别	人（数）	最高日用水量标准 (L / d)	用水量 (M3 / d)
生活及公建用水量 (M3 / d)								
	工作人员	2241	86	224	工作人员	2925	108	414
	床位数	13386	241	3861	床位数	21207	271	6479
	小计			4085	小计			6893
道路绿化浇洒水量	标准用水量			用水量 (M3 / d)	标准用水量			用水量 (M3 / d)
	按最高日用水量 10%计			408. 5	按生活用水量 10%计			689. 3
未预见用水量 (M3 / d)	标准用水量			用水量 (M3 / d)	标准用水量			用水量 (M3 / d)
	按最高日用水量 15%计			612. 75	按最高日用水量 10%计			1033. 95
合计	5106. 25 (M3 / d)				8616. 25 (M3 / d)			
消防用水量	根据消防用水量规范，建成区一次灭火用水量为 15 升 / 秒，灭火持续时间为 2 小时，同一时间火灾次数为 2 次，此水量为储备水量，不计入水厂日产水量，但清水池应有预防消防水量被取作他用的措施。							

表 12-2 保山市中心城区风景片区用水量预测一览表

时间 用水分类	近期 (2021—2025)				远期 (2025—2035)			
	人员类别	人（数）	最高日用水量标准（L / d）	用水量（M3 / d）	人员类别	人（数）	最高日用水量标准（L / d）	用水量（M3 / d）
生活及公建用水量（M3 / d）	工作人员	2761	94	290. 34	工作人员	3873	112	453. 24
	床位数	18885	255	5501. 25	床位数	32429	301	10057. 5
	小计			5791. 59	小计			10510. 74
	标准用水量			用水量（M3 / d）	标准用水量			用水量（M3 / d）

道路绿化浇洒水量	标准用水量	用水量 (M3 / d)	标准用水量	用水量 (M3 / d)
	按最高日用水量 10%计	579. 16	按生活用水量 10%计	1051. 07
未预见用水量 (M3 / d)	标准用水量	用水量 (M3 / d)	标准用水量	用水量 (M3 / d)
	按最高日用水量 15%计	868. 74	按最高日用水量 10%计	1576. 61
合计	7239. 49 (M3 / d)		13138. 42 (M3 / d)	
消防用水量	根据消防用水量规范，建成区一次灭火用水量为 15 升 / 秒，灭火持续时间为 2 小时，同一时间火灾次数为 2 次，此水量为储备水量，不计入水厂日产水量，但清水池应有预防消防水量被取作他用的措施。			

表 12-3 澜沧江峡谷中段风景片区用水量预测一览表

时间 用水分类	近期 (2021—2025)				远期 (2025—2035)			
生活及公建用水量 (M3 / d)	人员类别	人（数）	最高日用水量标准（L / d）	用水量 (M3 / d)	人员类别	人（数）	最高日用水量标准（L / d）	用水量 (M3 / d)
	工作人员	63	92. 97	6. 66	工作员	88. 2	110. 97	10. 35
	床位数	702	254. 97	205. 47	床位数	1296	299. 97	398. 97
	小计			212. 13	小计			409. 32
道路绿化浇洒水量	标准用水量			用水量 (M3 / d)	标准用水量			用水量 (M3 / d)
	按最高日用水量 10%计			21. 21	按生活用水量 10%计			40. 93
未预见用水量（M3 / d）	标准用水量			用水量 (M3 / d)	标准用水量			用水量 (M3 / d)
	按最高日用水量 15%计			31. 82	按最高日用水量 10%计			59. 85
合计	256. 16（M3 / d）				510. 1（M3 / d）			
消防用水量	根据消防用水量规范，建成区一次灭火用水量为 15 升 / 秒，灭火持续时间为 2 小时，同一时间火灾次数为 2 次，此水量为储备水量，不计入水厂日产水量，但清水池应有预防消防水量被取作他用的措施。							

表 12-4 总用水量预测

	近期至 2025 年（M3 / d）	远期至 2035 年（M3 / d）
澜沧江峡谷中段风景片区	5106. 25	8616. 25
保山市中心城区风景片区	7239. 49	13138. 42
高黎贡山—潞江热坝风景片区	256. 16	510. 1
总计	12601. 9	22264. 77

2、供水规划

- a、按主要景区游人水量和工作人员需求量、一般景区游人需水量和工作人员需求量、生态旅游人需水量和工作人员需求量分别计算和配备供水。
- b、充分利用广布的优质矿泉，加大供水管道的信件和改造，提高旅游接待设施供水的数量和质量。龙王塘及北庙水库设引水管道，为附近景区提供充足的接待用水。百花岭生态景区的供水主要通过引用山泉水，加强引水管道的基本建设，与景区的环境相协调。怒江沿线景区的供水采用建设旅游专用引水净化设施与就近利用当地水厂供水相结合的方式。
- c、要进一步提高风景名胜区内各供水设施水平，加强水源保护和供水设施的卫生防护工作，改善饮用水卫生条件，水质要求符合国家生活饮用水标准。
- d、根据景区位置分布并结合山区水源特点，风景名胜区的给水系统采用风景名胜区内供水站、独立供水点二种模式的供水系统。
- e、风景名胜区内各镇镇政府所在地设置供水站。供水站要有比较完善的取水、处理、消毒、蓄水设施，水源可用水库水、山泉、溪水、溶洞水及地下水。对水库水进行净化处理，流程如下：

源水→取水→过滤→消毒→用户（“→”过程用水泵处理）。
- f、游赏区的用水主要是餐饮设施较为集中地方，在出入口附近。在这些地方建独立供水点，建蓄水池。其他游赏区用水主要是矿泉水或游客自带水，以方便食品为主，不供应炒菜米饭，以减少垃圾量及其对环境的污染。

12.1.4 排水工程规划

1、排水系统

- a、景区排水系统必须采用雨污分流制。设计修建专门的雨水排水渠，雨水通过排水沟渠直接排放。应在枯水季节严格管理排雨水的的通道，杜绝通过雨水渠排放生活

污水和其他废水。

- b、百花岭生态景区的排水设施建设在基本建设中应成为重要内容予以重视，进行统一规划和管理，按照环抱条例严格执行排水标准，建污水集中处理设施设备。
- c、保山市中心城区周边集中的景区的排水系统是景区发展的重要问题之一。在市区附近建设污水处理厂，以管道或暗渠将各景区产生的旅游接待污水集中到污水处理厂进行处理有排放。应注意排放的时间，避开枯水季节的大量集中排放。
- d、丙闷榕树群、芒宽独树成林等景区的污水排放采用一体化进行处理。生态景区可适当建设无水冲厕所。
- e、全区统一规划排水系统，分片区集中生活污水经生化处理后排入江河。工业废水由专用渠道进入污水处理厂，经污水处理后排入江河。
- f、景区（点）在设计建设之初就要将排水系统重点论证，将生活污水排入景区的比例降到最低。严格管理污水排放的时间、地点、处理等级，固体废弃物禁止堆放在水边，应集中填埋，并远离水源区。

2、污水量预测

表 12-5 污水量按规划最高日用水量的 80%进行计算

	近期至 2025 年（M3 / d）	远期至 2035 年（M3 / d）
澜沧江峡谷中段风景片区	4085. 00	6893. 00
保山市中心城区风景片区	5791. 59	10510. 74
高黎贡山一路江热坝风景片区	204. 93	408. 08
总计	10081. 52	17811. 82

3、污水系统

规划在风景游客中心和风景名胜区内的各旅馆和餐饮设施设置建设污水处理设施，来满足环保要求，使污水至洵河处理能力达到保山市标准。各游赏区的污水均需经二级处理后，方可排放；各服务设施的污水通过污水管网汇集送到附近的污水处理厂，经二级处理后作为农田灌溉用水。景区内水冲式厕所设化粪池，上浮水就近排放，粪便用抽粪车吸出，经发酵消毒后作为肥料。

博南古道风景名胜区的污水处理设施的处理工艺要采用技术先进、成熟、占地面积小建设费用和运行费都比较低的处理方式，可采用成套污水一体化处理设备。医疗点、医疗站污水处理后必须严格消毒。同时在用水洗涤等方面要制定措施宣传节约用水控制普通洗衣粉的使用，提倡使用无磷洗衣粉和洗涤剂，使污水处理设施的运行高效低能。

4、雨水系统

风景名胜区中低山区和低山阶地，地形坡度较大，因此雨水大部分采用自然排放。服务基地、游客中心及服务点等缓坡地段和平地地段设置雨水管渠收集和排放系统，可用明沟和暗道（沟）结合的管道系统。

暴雨量计算采用保山市暴雨强度公式。

12.2 电力电信工程规划

12.2.1 现状分析

全区建成电站 37 处，机组 53 台，装机容量 24890 万 KWH，全区现有 110KV 线路长 163KM，110KV 变电站一座，35KV 线路长 362KM，35KV 变电站 11 座，10KV 线路长 2020KM，配电变压器 940 台，0.4KV 线路长 2103KM,初步形成了隆阳区地方电力网络结构，确保各项用电需求。

但是存在旅游区（点）的供电不稳定，用电质量不高。旅游接待设施如宾馆酒店的用电量不够，导致电压不稳等问题。

输变电路规划较混乱，景区的输电线路没有规范的路线和规格，经常出现景观被杂乱的输变电路影响的现象。电网改造中架设电杆电线没有充分考虑对景点的视觉影响。

目前芒宽语音 1024 户、宽带 272 户；蒲缥语音 976 户、宽带 424 户、小平田语音 1536 户、宽带 256 户；板桥语音 3536 户、宽带 504 户；金鸡语音 1280 户、宽带 152 户；水寨语音 832 户、宽带 168 户。各乡镇还开通了 4G 移动通信业务，无线宽带业务，通讯方便，可以满足景区的通讯要求。

12.2.2 规划目标与原则

在现有供电基础设施条件下，进一步完善各景点的供电设施。重点考虑景区夜景灯光、旅游服务设施、当地居民等供电负荷，形成安全可靠的供电系统。在加强完善原有的邮政、通信、移动通信等传统通讯设施建设的基础上，根据《国家重点风景名胜区数字化景区建设指南》的要求，加强数字化景区的建设，完成风景名胜区对内对外的联系。电力线、通讯线的敷设在满足功能和不影响景观的前提下，线路布置应便于安装，并尽可能缩短线路，节省投资。

12.2.3 电力工程规划

1、电源规划

根据近年来的规划建设，区内已初步形成了地方电力网络结构，电力资源丰富，能确保各项用电需求，

2、10kv 电网规划

目前部分旅游景区存在供电不稳定，用电质量不高等情况。

输变电线路规划较为混乱，景区的输电线路没有规范的路线和规格。电网改造中架设电杆电线没有充分考虑对景点的视觉影响。因此景区 10kv 线路规划应和电力有关部门沟通后密切配合，力求做到与景区实际情况相结合，同时做到供电可靠。

为景区提供 10KV 高压电源的变电站及开闭所应为景区提供两路 10KV 出线回路，分别为景区内的变配电室供电,并形成环网供电提高供电可靠性。

为维护自然景观，10KV 高压供电线路应结合道路实际情况，有条件的地段和道路上，电缆应埋地暗敷。在没有条件暗敷的道路上，架空线路应充分考虑附近景观及对居民生活的影响。

变配电室设于景点建筑物内，以便于管理，也能有效防止由于电气设备短路引发森林火灾。

穿越景区的高压输电线路，要严格按照廊道控制标准控制，220KV 架空线路廊道控制宽度 30-40 米，111KV 架空线路廊道控制宽度 15-25 米，35KV 架空线路廊道控制宽度 15-20 米。

3、供电规划

a、百花岭景区应配备内部发电设施，保证供电。

b、加强水利建设，有计划发展小水电站。在枯寂电量负荷电量紧缺的情况下，景区应引进小型发电设备，保证旅游设施运转的连续性。

c、进一步加强对国家农网改造第二阶段的资金的利用，实现低压电网的传输和城乡同网同价电力供应。

d、在景区用电过程中主要从管理和技术上加强保障力度，以保证景区内及周边接待设施用电的稳定性的供电质量。

4、景区照明

规划区主要道路照明照度标准取 10Lx，照明光源采用高压钠灯，灯具高度根据道路实际宽度确定。灯具造型应充分考虑景区性质，采取不同样式的灯具照明，以提高观赏性。道路照明由就近的变配电室提供电源，采用逐级串联控制方式，首端采用时控方式进行控制。

12.2.4 电信工程规划

1、电话装机数预测

风景名胜区内客房电话按平均 1 部/2 床，工作人员电话按 1 部/5 人计算。

经过计算，高黎贡山——潞江热坝风景片区的电话容量为，近期 7935 部，远期 12432 部；保山市中心城区风景片区的电话容量为，近期 11105 部，远期 18877 部；澜沧江峡谷中段风景片区的电话容量为，近期 404 部，远期 739 部。

2、通信设施建设原则

通信系统要高标准、高起点，使用迅速、准确、安全、方便，实现风景名胜区内通信现代化。

3、邮政系统规划

规划在各级服务点设邮政代办点。风景名胜区内要改善邮运条件，邮政营业、生产管理等系统广泛应用计算机处理技术和手段。邮政所及邮政代办点可办理报刊、邮政、快件、汇兑、报话、传真、特快专递业务。形成布局合理设备技术先进功能齐全邮运快捷服务优良的景区邮政通信系统。

4、电信系统规划

在游客中心设置电信模块局，局中间继线采用光纤电缆。游客中心电信支局接隆阳区电信支局。

风景名胜区电信以有线通信与无线通信相结合，电信设施现代化，逐步实现传输、交换数字化。与此同时，在博南古道风景名胜区内增设国内外长途电话，增加直拨电话的台数，为游客带来更大的方便。在游客中心设立移动电话基站，风景名胜区内某些较偏较高的服务点建无线通信设施，使用特高频无线传输。

在游客中心、服务点设卫星电视地面接收站，建设 CATV 系统，满足游客和聚居居民收看电视节目的需要，并完善风景名胜区的有线电视系统。

风景名胜区内电信线缆采用埋地敷设，主要沿公路和主游道敷设。当用户引入线相对较多时，也应使电缆埋地引入，仅在不影响景观的地段可采用架空引入。

风景名胜区内实现 4G 网络全覆盖，部分游客密集区域实现 5G 网络全覆盖。

以高起点，高速度，高效能，智能化通信网为原则，在游客中心建成一个通信能力强，业务类别多，运行效率高，安全可靠，质量优良的现代化通信网。最终建成一个覆盖全风景名胜区，面向全国，通向世界，紧密衔接，指挥灵活，统一协调，快速高效的现代化邮政通信网络。

12.3 环卫工程规划

12.3.1 现状分析

保山市中心区内垃圾是有专门的垃圾处理厂进行处理的，周边乡镇的景点几乎也有垃圾车进行清理，但是高黎贡山以及澜沧江风景片区内的垃圾收集点则不够使用，存在乱丢的现象。

12.3.2 规划原则与目标

风景名胜区内不宜设置垃圾处理设施。

根据“无害化、减量化、资源化”的方针对风景名胜区生活垃圾进行“分类收集、分类运输、分类处理、分类处置”。

12.3.3 环卫设施规划

健全风景区环境卫生机构，增加环境卫生清扫工人，满足各景区、接待站点、服务点、居民点和道路等垃圾得到及时清扫、清运需要，保持良好的卫生环境，具体措施如下：

- 1、规划沿主要游览道路间隔 80-100m，一般游览道路间隔 200-400m，在道路两侧设置垃圾收集箱；在人流密集区域或景点间隔 30-50m 设置果皮箱。垃圾箱设置应美观、卫生、耐用、防雨、阻燃，并力求与周围景观环境协调。
- 2、风景区生活垃圾运输采用集装箱式密闭化转运，派专人负责生活垃圾清扫、收集与外运及水面飘浮物的日常打捞。
- 3、在主要观光游览区、游客服务中心、停车场等公共区域设置公共厕所，在人流密集的旅游服务区按服务半径 300-500 米/座设置，主要观光游览区结合服务点进行设置，接待服务区酒店公厕应对外开放；生态公厕控制在 20 平方米以内，独立公厕建筑面积按 40-100 m²/座控制，建设与管理标准应符合国家《旅游厕所质量等级的划分与评定》（GB/T 18973-2003）要求，一般不低于二星级标准，在部分核心地段不低于三星级标准；公厕布置应隐蔽，建筑形式与外立面色彩要求与周围景观环境、建筑风格相协调。
- 4、风景区所有生活垃圾运至垃圾处理厂统一处理，注意必要的配套消毒处理。
- 5、健全垃圾违章罚款机制，完善“环境文明村”奖罚办法。
- 6、宣传不可降解包装食品禁入风景名胜区，对一次性餐具饮料瓶罐的经营者实施承包回收制。

12.4 智慧景区建设规划

规划整合现有互联网资源，借助于卫星遥感及 GIS 地理信息系统，通过景区内部通讯线路的传输，建立完善的景区管理、监控及电子商务系统，并在完善的景区信息系统支持下建立数字景区系统，智慧景区系统建设内容如下：

12.4.1 规划监测系统

采用现代化技术手段，加强对风景名胜区内的各类开发活动及规划建设情况动态监测，及时发现违规建设行为。具体监测目标是风景名胜区范围内的土地利用和建设工程是否符合各层次规划和规定的审批程序，生态环境（含地形、地貌、植被、河流等）是否相对稳定等。

12.4.2 森林防火系统

主要是利用视频监控技术，对林区进行实时监控，从而及时发现险情，并统一指挥调度。利用先进的计算机网络技术、地理信息系统(GIS)技术，在建立森林管理基础信息库的基础上，紧密结合风景名胜区内森林资源及其重点目标的分布，实现森林防火指挥管理的智能化、数字化和自动化。

12.4.3 环境监测系统

随着旅游经济的发展，景区游客量、车船数量的不断增加，各种有害气体及垃圾对景区空气质量和水质等环境要素的影响日益严重，为确保景区的可持续发展，有必要对环境要素定期进行监测，掌握环境变化状况，及时采取措施避免生态环境的恶化。

12.4.4 生物资源监测系统

将景区内的各类资源信息、生物多样性保护研究成果等纳入信息化管理，更好地实现信息的规范化管理，方便日常查询检索和统计分析。生物资源包括古树名木、珍稀花卉、野生动物等珍贵动植物资源，日常对生物资源的监测包括物种数量、分布，图文资料，定期统计情况等。

12.4.5 应急智能广播系统

建立应急智能广播系统的目的是：一方面解决景区内游客紧急疏散、工作人员统一指挥调度时的信息广播要求，另一方面实现景区日常信息发布、背景音乐播放等。

12.4.6 电子导游系统

自动导游系统要能提供多语种支持，使得游客和参观者能灵活方便地享受游览博南古道带来的乐趣和知识。

12.4.7 虚拟游览系统

建立网上虚拟博南古道游览，实现如下功能：

景区景点生动展示——通过图片、文字、声音、视频的播放，结合解说员的配音解说，再通过虚拟现实技术，模拟自然景观的演变、形成，将各个景点优美、罕见的景色进行淋漓尽致的表现。

参观线路模拟——运用 flash 及虚拟现实技术模拟游人多种参观线路选择，给人身临其境的感觉，挖掘各条方案中的精品景点。

第十三章 综合防灾避险规划

13.1 防洪排涝

- 1、进一步提高风景区的植被覆盖率，加强治理水土流失，减小地表径流，并对流入怒江、澜沧江的河流进行清理疏浚，在合适地段建设池、坝等小型拦蓄工程，降低流速，减小冲刷力。
- 2、对东河等分支河流进行疏浚工作，并提高北庙水库、大小海坝的调蓄洪水能力。
- 3、对怒江、澜沧江进行疏浚，清除障碍物，并结合景观整治设置必要的护岸设施，结合水电站规划设置防洪堤。

13.2 森林防火

- 1、开展消防宣传教育，普及防火、灭火知识，定期组织安全防火检查，可采用经常性的检查和季节性的检查相结合，群众性检查和专门机关检查相结合的做法。
- 2、各景区分别配备森林消防专职保安，加强消防安全监控。
- 3、在各景点按规范设置消防栓、消防箱、灭火器等消防设施。
- 4、林区除有专门防火设施的烧烤区外，禁止使用明火。

13.3 地质灾害防治

- 1、加强风景区范围内建设控制，一切建设用地必须符合保护与发展规划。
- 2、保护地质遗迹及地貌，在重要的地质遗迹点和地貌特征处，设置保护围栏，禁止游客触摸。
- 3、建设地质遗迹监测点，对重要地质遗迹实行动态监测。
- 4、对风景区内地质灾患点进行排查，防止泥石流和山体滑坡发生；加强植被抚育，对裸露的山体进行生态恢复，严禁采石、挖矿、采土等破坏行为。
- 5、各类开发建设活动都要依法编制水土保持方案，严格执行水土保持“三同时”制度，减少地貌植被破坏和可能造成的水土流失，有效保护生态环境和风景名胜资源。
- 6、对次生地质灾害进行监测。对风景区内可能发生的次生地质灾害包括崩塌、滑坡、泥石流、坠石、地面沉降、堤坝渗漏等进行定期排查。对于有坠石、崩塌和滑坡可能的地段，应安置警示标志，居民应进行搬迁，游览活动和各类建设应选择科学避让。重点加强公路护坡及河湖两岸护岸的保植保土和监测维护，杜绝开山采石，清除危岩

耸石。对发生次生地质灾害的地段，应采取相应的技术治理措施：

- a、崩塌：对于已经发生的崩塌，治理措施为将崩塌体安全转移至合理的堆放地；对将要或有可能发生的崩塌可根据具体情况采用遮挡、固定、支撑、坡面治理等治理措施。
- b、滑坡：滑坡应在确定滑坡体稳定性的基础上，对其进行分类治理。大型或巨型滑坡建议避让处理；中小型滑坡可采用挡土墙、削坡减载与反压填土、抗滑桩、锚杆、截排水等治理措施。
- c、泥石流：泥石流的治理需要通过全流域综合治理才能最好的减少泥石流的发生，最大限度的减少泥石流发生所造成的损害。综合治理措施主要包括切断泥石流的固体物质和水分来源、快速排泄泥石流体、引导安全堆积泥石流体三个方面。
- d、坠石：坠石治理措施有锚索固定与支挡措施和柔性防护网措施。锚索固定设置在危岩体坡面的上部，支挡措施布置在危岩的下方。柔性防护网措施一是与崩塌防护网的布设方式一样，二是为只布设在景区道路两侧，以保护游人的安全为目标。
- e、地裂缝：各类工程建筑绕避裂缝区段是一种最为有效的减灾措施。治理中除加强勘察外，还可采用地下排水工程、回填、加固等措施。
- f、地面沉降：地面沉降的治理措施主要是限制地下水开采、移民安置、转移景点、控制建筑高度、提高建设标准等辅助性措施。

13.4 抗震防灾

由于风景区所在地保山地处横断山脉南段，属青、藏、滇、缅巨型“歹”字型构造体系中段与经向构造的复合部位，市内断裂构造十分复杂，分布有腾冲火山断裂、怒江断裂、龙陵—瑞丽—施甸断裂、大盈江断裂等。属于地震多发地区。应做好地震监测工作，对集中建设地区进行详细的地质情况调查与地质勘测。根据中国地震烈度区划图，风景区内的抗震设防基本烈度为 8 度，重要公共建筑和生命线工程按照规范要求抗震构造措施提高 1 度。应切实按照抗震设防标准提高区内重要建设工程的抗震等级。规划应结合当地实际情况实施抗震减灾措施，特别是降低地震带来的次生灾害造成的损失，尽可能消除人为致灾因素。以城镇、村、主要宾馆、风景区管理局为单位成立分级的抗震领导小组，建立重点地段观测报警点，完善地震灾害预测预报系统，一旦发生险情，立即组织抢险工作。制定防止地震次生灾害的预案等措施，确保生命线工程安全，避免灾害蔓延。

13.5 景区消防

风景名胜区消防规划结合游人中心建设设置消防管理点，为整个风景名胜区提供消防安全保障。应加强消防设施投入，按规范要求进行消火栓、消防通信、消防用水、消防通道及建筑消防配置与规划建设，提高风景区旅游接待站、点消防能力，保证游客、当地居民及接待设施的生命与财产安全。各旅游景点应该严格划分用火区域，加强灭火设施的配备和建设，加大对游人的防火意识的宣传。除人文景点及服务设施处，其余游览区域禁止明火，并在游人进入景区前明确告知。

13.6 生物灾害防治

- 1、建立森林病虫害预测预报网，健全森林植物检疫程序，及早掌握病虫害灾情，及时防治。
- 2、定期对森林资源进行普查和防治，对于危害性较大的病虫害，有关部门要组织专业技术人员进行不定期的经常性检查，以便及时发现病虫害。
- 3、药物防治要对症下药，使用药物时要尽量以广普杀虫药和抗菌药物为主，并注意树木对药物的禁忌，给药应选择病虫害对药剂最敏感的时间，采用喷洒、注射、根埋多种方法结合的方式适量适时给药，以取得较好效果。
- 4、加强对风景名胜区的管理，要求进山游客不得污染景区生态环境，以免给景区内动植物的生长带来负面影响，导致病虫害的发生。

13.7 应急救援体系建设

建设风景区应急救护系统，以风景名胜区管理局为管理指挥中心，采用多部门合作的应急救援机制，制定应急救援预案。建立风景区无线集群指挥系统，并采用 GIS 地理信息系统，在各景区服务点内配置无线电通讯设备，建立全山防火、防洪、防地质灾害、防生态灾害以及工程抢险、生命救助等综合功能的信息数据库和应急指挥机构，组建风景区综合应急救援大队，配备专职人员和必要的设备、器具，拟定周密的各类救险、救助制度和措施。

健全风景区医疗救护应急体系，利用医院组建医疗救护站，在风景区游客服务中心设置医疗救护点，在景区服务点内配备医疗急救箱，在游览高峰期应在景区配备医疗救护员值班。

健全安全警示系统，在游客服务中心设置避灾疏散中心，利用游客中心广场组织引导疏散；在各景区服务中心设置应急避灾点，利用景区游览车道为应急救护通道，及时将游客疏散至安全地点；利用景区内的服务点及观景亭、阁设施作为避风、避雨、避雷的临时躲避点；在登山游步道较窄段安全指示牌和警示牌，沿溪涧游步道临水侧建设安全防护栏，保障游览安全。

做好风景区应急救援预案，一旦发生安全事故，第一时间启动救援计划，有效组织游客安全撤离或引导游客至避灾疏散点或躲避点等待救援。

第十四章 居民社会调查与经济发展引导规划

14.1 人口分布现状

博南古道风景名胜区的范围涉及 10 个乡镇，31 个行政村， 2021 年户籍人口 96181 人，风景名胜区范围内涉及村庄人口约 768 人。主要分布于风景名胜区的一般控制区内，居民主要依靠当地的山、水和农田从事传统的农、渔、林、牧业生产和乡镇工业。人均耕地 1.41 亩，产业结构以传统农业为主，基本上是一种自然经济状态，农民人均年收入 8000 元左右，生活水平较低。由于改革开放后农村经济发展迅速，而村庄建设发展又缺乏统一的规划控制，大多数翻新了的“农舍”建筑体量普遍过大，层数过高，且杂乱无章，影响和破坏了风景区整体的景观风貌，也限制了景区、景点和游览道路的建设，必须加以改造。

博南古道风景名胜区内部分景区人口密度较高，各居民点建筑物风格多样，布局不成体系，村庄风貌欠佳，且村庄居民的生产生活在一定程度上对景区内的风景资源保护带来负面影响，同时制约着景区的发展和整体形象的提升。

表 14-1 现状居民点情况一览表

片区	乡镇	村委会	人口（人）				
			2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年
保山市中心城区风景片区	板桥镇	郎义村民委员会	4421	4421	4415	4439	4417
		孟官村民委员会	5673	5673	5654	5645	5623
		世科村民委员会	3812	3812	3798	3828	3812
		双脉村民委员会	1318	1318	1325	1307	1310
		唐家村民委员会	4146	4146	4120	4126	4094
		卧佛村民委员会	5386	5386	5377	5387	5369
		乌龙村民委员会	4063	4063	4070	4075	4051
	汉庄镇	青岗坝村民委员会	—	—	—	—	—
	金鸡乡	黄毛村民委员会	3311.00	3306.00	3302.00	3281.00	3236.00
		金鸡村民委员会	7351.00	7447.00	7507.00	7559.00	7632.00
	九隆街道	白衣寺社区居民委员会	4885.00	4877.00	4869.00	4850.00	
		龙泉社区居民委员会	1200.00	1190.00	1176.00	1139.00	1113.00
		仁寿门社区居民委员会	5142.00	5081.00	5026.00	4985.00	
	兰城街道	王官社区居民委员会	4157.00	4160.00	4160.00	3861.00	9886.00
		窑湾社区居民委员会	2342.00	2348.00	2348.00	2292.00	12181.00
	永昌街道	杏花社区居民委员会	5987	5985	4106	4094	4087
高黎贡山——潞江热坝风景片区	潞江镇	坝湾村民委员会	4168	4165	4201	4264	5151
		高黎贡山自然保护区	0	0	0	0	0
		香树村民委员会	1868	1866	1866	1866	1858
	芒宽彝族傣族乡	白花岭村民委员会	2582	2575	2593	2580	2550

片区	乡镇	村委会	人口（人）					
			2021 年	2020 年	2019 年	2018 年	2017 年	
		高黎贡山自然保护区	0	0	0	0	0	
		芒宽村民委员会	3077	3069	3103	3089	2850	
		芒龙村民委员会	5258	5251	5250	5225	5213	
		新光村民委员会	4709	4703	4699	4712	4699	
		杨柳白族彝族乡	茶花村民委员会	2270	2270	2260	2269	2263
			冷水村民委员会	2599	2599	2593	2598	2570
	杨柳村民委员会		2563	2563	2633	2660	2681	
	澜沧江峡谷中段风景片区	水寨乡	平坡村民委员会	486	480	480	481	471
			上江边村民委员会	752	747	747	756	759
			水寨村民委员会	1402	1395	1395	1394	1403
新路村民委员会			1253	1247	1250	1260	1249	
合计			96181	96143	94323	94022	100528	

14.2 居民社会调控

14.2.1 调控原则

- (1) 居民点发展应有利于风景资源的保护和风景区的开发建设。应严格控制风景区内的人口规模，建立适合风景区特点的社会运转机制。
- (2) 适当调整居民点布局，严格控制居民点无序膨胀和破坏景观的现象。逐步调整建设用地布局，严格控制风景区内部的建设。根据博南古道风景名胜区的特点和发展需要，建立合理的居民点体系。
- (3) 结合乡村城镇化的趋势和要求，在镇（乡）域范围内统一协调居民点布局和城镇及产业发展，使人口和产业适度向城镇集中，尤其应引导淘汰形产业的劳动力合理转移，以节约土地，合理配置各类资源，规模化、集约化发展，提高设施的共享程度和人民的生活水平。
- (4) 依据资源条件和科学的客源市场分析，结合市场需求特点，积极创造条件，选择恰当的风景游览项目，开发建设景点，丰富游赏内容，提高风景区吸引力。同时结合游览项目的开发和风景区的建设，增加各项基础设施和服务设施，完善居民点建设。

14.2.2 调控类型

（一）调控类型

为保证风景区的居民社会由落后而低效益的散居向相对文明而高效益的聚居发展，对现有农村居民点按其人口变动趋势和景区环境保护需求，分为无居民区、控制区和减缩区。

表 14-2 风景名胜区与居民发展协调一览表

片区	居民点发展协调区	面积（公顷）
保山市中心城区风景片区	居民减缩区	18.57
	居民控制区	1.05
	无居民区	4087.85
保山市中心城区风景片区 汇总		4107.48
高黎贡山——潞江热坝风景片区	居民减缩区	52.23
	居民控制区	725.13
	无居民区	6650.38
高黎贡山——潞江热坝风景片区 汇总		7427.75
澜沧江峡谷中段风景片区	居民减缩区	9.03
	无居民区	490.35
澜沧江峡谷中段风景片区 汇总		499.38
汇总	居民减缩区	79.84
	居民控制区	726.19
	无居民区	11228.58
总计		12034.61

（1）无居民区

少部分因处于生物多样性密集区和丰富区，或占据了重要的风景游览路线或景点，或因为生存条件恶劣（受泥石流、滑坡、耕地、地形、地貌等限制）、重大建设项目造成地质地貌发生重大变化而实施搬迁，无居民区面积 11228.58 公顷。因为规划范围内有两个水源保护地，致使旁边较近的村落需进行搬迁，以保护好水质，主要村落有杨柳村、下付家村、龙泉社区、高黎贡山等村。

（2）减缩区

多分布在景点集中或重点保护的区域，若对人口不加控制，则村民频繁的经济活动势必对景区的环境保护造成较大威胁，也不利于这些风景地段资源的恢复。而这一类村落数量多，搬迁困难，只能通过景区边缘或以外的人口规模发展型村落（居民点）的吸引，采取招工等手段将青年人口吸引出来，从而使村寨规模逐渐缩小或萎缩。减缩区面积 79.84 公顷，规划缩小型居民点主要有白衣寺社区、丙麻村、补麻村、仁寿门等村。

（3）控制区

位于景区范围内，村民的生活、生产活动较稳定，对风景资源的破坏不大，只要严格控制人口规模，其存在有利于风景资源的开发和保护，控制区面积 726.19 公顷。控制型村落主要有以下居民点：规划控制型居民点有芒龙村、潞江集镇、蒲漂集镇、金鸡集镇、板桥集镇、老水寨集镇等居民点，规划严格控制其建设用地的范围、人口规模、民族构成以及村落整体风貌和建筑风格，将其改造建设成为风景名胜区内重要的旅游村落和民族风情展示区。

（4）聚居区

位于景区范围之外，交通便捷，用地条件与经济基础好，承担景区外围服务与内部服务中心的功能，其发展与扩大既可以成为接纳剩余劳动力的主要场所，又可以起带动全区经济发展的作用。规划聚居型居民点有保山市中心城区、杨柳乡、补麻村、丙麻乡集镇及其他交通便利的乡镇府驻地和村落，鼓励引导镇区聚居发展，通过镇区产业规划建设，吸引人口向交通条件好的区域聚集，以利于景区的保护和发展。

（二）劳动力调整方向

为了减少区内居民对自然资源的过渡破坏，尽快达到脱贫致富的目的，减少给自然环境带来巨大压力，需实行劳动力转移，逐步改变落后的生产生活方式。

1、设立职业技术学校，为本景区培养一批从事服务开发和服务管理的专业人才，进一步开发当地的服务潜力；同时，使居民特别是青年掌握一门专业技能，以便能够争取更多的就业机会。加强对人口流动和迁移的引导，加大城乡基础设施的投入，搞好小城镇建设，积极发展第三产业和各种社会化服务，使人口有序有效流动。

2、增加文教设施建设的资金投入，用来修建学校、科普教育基地等设施，普遍提高全民的文化修养和知识水平，搞好普及教育。

3、提供旅游业所需的人力资源。旅游业是一项劳动密集型产业，需要的人多，季节性强，景区内村民可成为重要的劳动力资源，既可为他们带来好处，又可减少旅游经营成本，调解景区与农民的关系，增加相互信任度。

4、可提供农舍，解决旅游者住宿难题。充分开发和挖掘潜力，把景区内的居民点看成景区的有机组成部分，把景区的农民转化为区内直接或间接的从业人员，依托景区，通过生产致富、服务致富、文化致富等致富渠道，变原始的生态性农业为商业性旅游农业，也解决了景区内劳动力转向的问题。

14.3 经济发展引导

1.经济发展现状

风景名胜区内原住居民目前的经济状况主要以农业为主，旅游服务为辅，农业主要为传统种植，经济结构较简单。风景名胜区无第二产业，第三产业，仅有少量的旅游餐饮饭店，住宿接待业发展较为滞后。当地村民以务农为主，外出打工为辅，年人均纯收入在 8000 元左右，整体经济实力较弱，风景名胜区的旅游资源优势未得到适当的利用。

2.经济发展引导原则

(1) 旅游业为中心

资源与环境是博南古道风景名胜区发展的载体，因此，经济发展必须在保护风景资源的基础上，积极发展以旅游服务为主导、以旅游业为中心的第三产业，形成与风景环境协调互惠的风景名胜区经济体系。

(2) 产业协调发展

风景名胜区经济带动区域经济发展，经济引导不是简单地把所有产业都变成与旅游服务相关的第三产业，每一种产业如果能将对环境和资源的破坏减到最小，并且有科学的技术指导、市场的需要，就可以适度发展。

3.经济发展引导方向

风景名胜区的经济发展是以风景资源保护为前提、与社会发展相协调，以整个风景名胜区范围内各有关利益方式共享共赢、和谐发展为目的。因此，经济发展的定位始终要有利于风景名胜区的整体景观资源和生态环境的保护，要有利于推动和谐景区的建设，要从全局和长远考虑。

近期应以旅游产业为主导方向，远期应适应云南省及隆阳区经济发展和旅游业发展趋势，形成辐射至周边区域配套完善的旅游产业链和无污染、可循环的生态产业链，周边区域的农业也应结合田园综合体建设，以生态型观光农业为主。

4.经济产业结构及其调整

目前区内产业结构排序为：三、一。其中，一产以农、林为主。经济结构调整的目标，是以景源保护为前提，合理利用以风景资源为核心的经济资源，发展以旅游业为龙头的第三产业，充分发挥旅游经济的催化作用，逐步调整形成独具特色的风景名胜区经济结构。规划对风景名胜区的经济结构调整如下：

(1) 总体上允许风景名胜区内第一产业的保留和适度发展，但须逐步导向结构高科技化、产品特色化和经济高效化。进一步抓好农业结构调整，着力发展生态农业、生态渔业和生态林业。发展产品优质、观赏性好、经济效益高的特色农林渔产品。

(2) 在保护景观资源的前提下，提倡发展以旅游业为中心的第三产业，使之成为经济发展的主导方向，从低附加值的观光型旅游逐步向以自然生态、历史文化的角度深入认识旅游地区，发掘深层旅游意义方向发展。

(3) 优先发展风景资源保护、基础设施、游览设施及旅游配套设施的建设。引导发展特色农业、水果或其他经济林木，组织民间工艺品、土特产品的生产开发。

(4) 禁止采掘业、制造业、污染型加工业在景区内发展

第十五章 风景区与城市协调发展规划

15.1 风景区与三条控制线协调规划

风景名胜区要与生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界统筹协调，做好衔接。结合国土空间规划编制，衔接三条控制线划定，与生态保护红线评估调整同步开展，与永久基本农田核实整改协调推进，合理安排生产、生活、生态空间。

15.1.1 与生态红线的协调

博南古道风景名胜区范围内与生态红线重叠面积 9191.06 公顷，与生态红线重叠区域划入风景区的特别保存区，严格禁止建设，除必要的科研、监测和防护设施外，严禁建设任何设施，严禁建设与风景游赏和保护无关的设施，不得安排旅宿床位，有序疏解居民点、居民人口及与风景区建设不相符的建设，禁止安排对外交通，严格限制机动车辆进入本区。

重叠区严格按照《生态红线管理办法（试行）》管理，在发展建设的过程中要严格保证遵守中共中央办公厅 国务院办公厅《关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的指导意见》等相关规定的规定，守护自然生态，保育自然资源，保护生物多样性与地质地貌景观多样性，维护自然生态系统健康稳定，提高生态系统服务功能。

15.1.2 与永久基本农田的协调

博南古道风景名胜区范围内与永久基本农田重叠面积 16.61 公顷，新扩建的自然保护地不准占用永久基本农田，目前已划入自然保护地核心保护区内的永久基本农田要纳入生态退耕、有序退出。一般控制区内的永久基本农田要根据对生态功能造成的影响确定是否退出，造成明显影响的纳入生态退耕、有序退出，不造成明显影响的可采取依法依规相应调整一般控制区范围等措施妥善处理。自然保护地以外的永久基本农田和集中连片耕地，不得划入生态保护红线。风景名胜区范围内的永久基本农田严格遵守自然资源部 国家林业和草原局《关于做好自然保护区范围及功能分区优化调整前期有关工作的函》（自然资函〔2020〕71号）、中共中央办公厅 国务院办公厅《关于在国土空间规划中统筹划定三条控制线的指导意见》、自然资源部 农业农村部《关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》（自然资规〔2019〕1号）等相关规定的规定。

15.1.3 与城镇开发边界的协调

博南古道风景名胜区范围不涉及城镇开发边界，城镇的拓展必然会导致风景区日益城市化的趋势，如何在保护风景资源的基础上合理配置土地资源，引导社会经济进步，促进风景区和城镇协调发展，是关系风景区可持续发展的大事。在发展建设的过程中要严格保证遵守《国家级自然保护区规范化建设和管理导则》、《关于在国土空间规划

中统筹划定三条控制线的指导意见》、《自然保护区工程设计规范》、《风景名胜区管理条例》等相关要求的规定，严格保护景区内重要的文物资源及风景资源，保护优先，控制开发建设规模。

15.2 与城镇开发边界的协调

博南古道风景名胜区范围内与自然保护地重叠面积为 635.37 公顷。其中，与隆阳区永昌省级森林自然公园重叠面积为 3438.72 公顷，与云南高黎贡山国家级自然保护区重叠面积为 2926.64 公顷。

15.3 风景区与周边城市协调发展规划

2019 年 3 月，省委副书记、省长阮成发在“怒江州脱贫攻坚专题调研现场办公会”上提出，要建设“大滇西旅游环线”，以旅游业发展助力怒江州脱贫攻坚。从 2019 年 4 月开始，“大滇西旅游环线建设”成为云南省继“旅游革命”和“一部手机游云南”建设后，推动云南旅游业高质量发展、打造“生物多样、生态优美、路径一体、智慧友好”的世界独一无二旅游胜地的重要战略举措。通过对标国际，大滇西旅游环线的打造，将会成为生物多样性、生态优美、文旅融合、路景一体的世界独一无二的旅游胜地。保山市提出打造大滇西旅游环线的战略部署，立足保山的实际，以打造世界一流“健康生活目的地牌”为目标，以文旅融合发展为主线，全面推进旅游业发展。博南古道的建设要积极融入大滇西旅游环线的打造，与周边城市协调发展。

1.与城市交通协调发展

博南古道风景名胜区位于保山市隆阳区，分为三个片区 9 个景区，要加大力度解决交通问题，依托大瑞铁路全面进入铺架阶段，年内大理至保山段将建成通车，保山、腾冲两个机场扩建全面提速的机遇，推进沿线文化旅游项目建设，把高黎贡山——潞江热坝风景片区段打造为大滇西旅游环线上集充分展示生物多样性、气候多样性的旅游特征，结合科普旅游、乡村旅游、康养度假的示范性线路。

2.风貌协调控制

保山市中心城区风景片区围绕风景名胜区设置城景结合地带，使其更好的保护风景名胜区的生态环境和协调，减缓城市建设对风景名胜区的不良影响，实现风景名胜区与城市风貌相协调。规划城景风貌协调地带的范围为风景名胜区边界线外 300-500 米，提高其绿地率，增加绿化面积，丰富景观效果；不得在区内建有空气污染的工矿企业，以及破坏环境、污染环境、妨碍游览的设施，规划建设项目的高度不得超过 24 米，布局、体量、造型、色彩须与周围景观和环境相协调，从而增强对风景名胜区生态环境与风貌的保护。

第十六章 土地利用协调规划

16.1 土地利用现状

博南古道风景名胜区土地利用基本上为传统型土地利用类型，其用地性质主要为：林地、园地、耕地、居民社会用地及交通与工程用地、水域，风景游赏用地、旅游服务设施规模偏小。

表 16-1 2019 年景区现状用地一览表

序号	用地代码	用地名称	面积（公顷）	占总用地百分比（%）
0	合计	风景名胜区规划用地	12034.61	100.00%
1	甲	风景游赏用地	46.96	0.39%
2	乙	旅游服务设施用地	1.50	0.01%
3	丙	居民社会用地	9.99	0.08%
4	丁	交通与工程用地	65.92	0.55%
5	戊	林地	10896.90	90.55%
6	己	园地	380.47	3.16%
7	庚	耕地	175.94	1.46%
8	辛	草地	98.01	0.81%
9	壬	水域	356.54	2.96%
10	癸	滞留用地	2.37	0.02%

16.2 土地利用规划

16.2.1 土地利用分类

根据《风景名胜区总体规划标准》（2018）的用地分类标准，结合风景名胜区开发建设的实际需要划分各类用地。旅游用地划分为：

- 1、甲类。风景游赏用地，包括风景点建设用地、风景保护用地、风景恢复用地、野外游憩用地。
- 2、乙类。旅游服务设施用地，包括旅游点建设用地、文体娱乐用地、休养保健用地、购物商贸用地、其他游览设施用地。
- 3、丙类。居民社会用地，包括居民点建设用地、管理机构用地、科技教育用地等。
- 4、丁类。交通与工程用地，包括对外交通通讯用地、内部交通通讯用地、供应工程用地、环境工程用地等。
- 5、戊类。林地，包括成林地、灌木林、竹林、苗圃和其它林地等。
- 6、己类。园地，包括果园、桑园、茶园、橡胶园、其他园地等。

- 7、庚类。耕地，包括菜地、旱地、水田、水浇地、其他耕地等。
- 8、辛类。草地，包括天然牧草地、改良牧草草地、人工牧草地、人工草坪等。
- 9、壬类。水域，水域，江、河、湖泊、水库和其它水域用地等。
- 10、癸类。滞留用地，包括特殊用地、滞留企事业单位用地、滞留交通工程用地等。

16.2.2 土地利用规划

1.土地利用规划调整措施

- (1) 扩展风景游赏用地。对有景观价值用地、人文景观周边保护用地、景点间游览步道用地纳入风景游赏用地。
- 2、按游览设施规划要求，在保护风景资源的前提下，充分利用旅游服务设施用地，加大配套设施建设，整治环境。
- 3、系统调整居民社会用地，结合《云南省“多规合一”实用性村庄规划编制指南（试行）》科学规划，合理布局，减少土地资源的浪费。
- 4、改善景区交通环境，完善景区公路系统建设，确保游览线路的通畅，方便游人和居民的出行。
- 5、严格保护和大力培育景区林地，大部分用地根据实际情况进行林相改造。
- 6、发展生态农业，进行产业调整，淘汰低产耕地，发展绿色农业，提高农业生态效益。

2.土地利用规划布局

1、风景游赏用地

游览欣赏对象集中区的用地，包括风景点建设用地，向游人开放。即景区规划中的 4 个景区，几乎涵盖风景名胜区内所有的特有风景资源，土地利用特点以风景游赏和风景林建设为主要利用性质。本类用地面积为 117.28 公顷。

2、旅游服务设施用地

主要为游客提供餐饮、住宿、导游等服务设施的用地，同时为服务经营提供相应的辅助设施，包括服务部、旅游点、旅游村等各级旅游基地和休闲疗养、购物等用地类型。本类用地面积为 44.71 公顷。

3、居民社会用地

为当地居民的生产生活用地以及间接为游人服务的风景名胜区生产管理用地等，主要包括居民点建设用地及管理机构用地等，依据居民社会调控对部分居民点进行搬迁，

并设置居民点集中区域。本类用地面积为 9.72 公顷。

4、交通与工程用地

指风景名胜区对外及内部交通通讯和独立的基础工程用地，包括风景名胜区规划范围内的所有道路及其附属设施的用地。本类用地面积为 193.25 公顷。

5、林地

所有风景游赏用地外的山林地，包括成林地、灌木林和竹林。本类用地面积为 10663.55 公顷。

6、草地

包括风景名胜区内的人工种植牧草的草地以及如荒草地、杂草地等，面积 96.88 公顷。

7、耕地

为退耕还林后保留的耕地，对 25° 以上的农田建议发展成风景林地或经济林，对现有林木严禁再进行开垦。该类用地面积为 172.88 公顷。

8、水域

风景名胜区规划范围内的通天湖、老虎岩水库、大坑水库以及其它鱼塘、池坝等水体。本类用地面积为 356.54 公顷。

表 16-2 景区规划用地一览表

序号	用地代码	用地名称	面积（公顷）	占总用地百分比（%）
0	合计	风景名胜区规划用地	12034.61	100.00%
1	甲	风景游赏用地	117.28	0.97%
2	乙	旅游服务设施用地	44.71	0.37%
3	丙	居民社会用地	9.72	0.08%
4	丁	交通与工程用地	193.25	1.61%
5	戊	林地	10663.55	1.44%
6	己	园地	377.44	3.14%
7	庚	耕地	172.88	1.44%
8	辛	草地	96.88	0.81%
9	壬	水域	356.54	2.96%
10	癸	滞留用地	2.37	0.02%

第十七章 环境保护规划

17.1 环境质量现状

风景区内大气环境符合《环境空气质量标准(GB3095—2012)》中一类区(自然保护区、风景名胜区和其它需要特殊保护的地区)的一级标准。目前对风景名胜区大气环境构成威胁的污染源主要是区内汽车等的汽、柴油发动机的燃汽污染。

风景名胜区地表水环境质量（即湖水质量）均符合《地表水环境质量标准》(GB3838—2002)中的Ⅱ类标准。

据监测，风景名胜区内噪声为41dB(A)，符合《声环境质量标准(GB3096—2008)》中的零类标准。

17.2 环境影响分析

17.2.1 环境影响评价分析与预测

- 1、风景名胜区的建设对地表植被的影响，主要表现为改变原有地表覆盖物的性质和种类，将原来的植被改变成人工构筑物（公路、游步道、停车场、建筑等），直接影响本区域植被的生长量和生物量，降低区内的植被覆盖率。
- 2、风景名胜区接待大批的游客，将对区域内的植被和生物多样性造成影响，尤其在一定程度上扰动、限制和缩小动物的生存空间和活动范围。
- 3、风景名胜区内各建设项目在施工过程中，如果施工不当，管理不力，措施不到位，或其他人为因素，会产生水土流失、植被破坏、环境污染等现象，对景观也有可能造成一定的破坏和影响。
- 4、旅游接待设施的建设增加了生活污水的排放量。如果生活污水不合理排放，将对水资源造成极其明显的影响。
- 5、旅游接待设施产生的餐饮油烟会对空气质量产生一定影响，尤其是旅游宾馆生活锅炉产生的废气会对大气产生较严重的污染。
- 6、游客旅游交通过程中汽车、船舶等废气排放对空气质量产生一定影响。
- 7、游客在游览过程中的不文明行为也将对生态环境产生破坏和影响，主要表现为以下方面：
 - a、乱扔火种（如烟头）形成的火灾隐患，将对风景名胜区植被和生态环境造成重大危害。
 - b、乱扔垃圾（如食品、饮料包装物等）对区内生态环境和景观造成破坏。

17.2.2 预防环境影响的对策

本次规划充分考虑了规划实施可能对风景名胜区环境造成的影响，并在规划中提出了如下预防或减轻不良环境影响的对策和措施：

1、适度对景区开发强度、开发规模的控制力度，减少核心景区旅游接待量，严格控制各类游览设施的建设规模与体量，并尽量减少新建项目对自然资源和环境的影响。禁止生态环境较脆弱地区的建设行为，禁止游客进入生态保护区，分级限制居民活动进入保护区，河道、林地必须严格加以保护。严格控制在核心景区外的接待床位规模和旅游留宿人口，避免过多的旅游人口产生的生活污染对景区、环境造成更大的破坏。

2、确定自然景观资源、生物资源、生态资源为保护对象，制定分区保护和分级保护措施，有效维护和提升风景名胜区的生态质量、景观质量。

3、制定旅游服务设施的布点、建设规模等规划措施，对总规编制前已有的建设项目和建设活动进行整治和实施整改措施，依法管理规划区的开发建设行为，防止无序建设活动；重大的项目建设前，必须进行环境影响评价。

4、道路交通及基础设施的建设尽量避免破坏山体、水体、自然植被、生态环境等，游步道的建设尽量采取本地材料，依地形地势铺设，游船尽可能选用电力、风力、太阳能等动力机，减少汽、柴油机对水体和大气的污染。

5、在风景名胜区内建设污水处理设施，将主要居民点排放的生活污水进行分片集中净化处理，进一步深度处理达到景观用水水质标准后排入赣州市市政管网内，以减轻对风景名胜区内地表水体的影响。

6、在风景名胜区开发建设中，应制定水土保持方案，合理布置施工作业场地和施工工序，减少对区内植被的破坏；开挖的余土回填用于区内的景观、园地等建设或有计划地运送至区外，避免弃土在施工期间造成土水流失；在施工期间应用塑料布或相应器材将施工场地围住，减少施工过程中尘土排放量，降低对区内大气环境的影响。

7、建立森林防火、森林病虫害等灾害监测、预防及救护、治理制度，提高抗御灾害能力，加强森林防火宣传教育，提高游客和居民防火意识，区内严禁烟火，保护风景名胜区森林资源。

8、改善区内居民及旅游接待设施燃源结构，并尽量使用电力、太阳能等清洁燃源，减轻对大气环境的污染。

9、规划要求风景名胜区内新、改、扩建项目必须严格执行环境影响评价制度和“三同时”制度。

制定较为完善的生态环境保护 and 建设措施，旅游服务设施、居民用地建构物等建设施工期必须控制废气、粉尘、废水、噪声，使用营业期废气、污水等，必须处理达标方能排放。进入风景名胜区的旅游车辆必须限速、禁鸣，同时减少固体污物的扩散。

10、加强环境管理和监理工作，建立相应的环境保护管理机构，明确环保职责。

- 11、建立完善的风景名胜区环境监测系统，定期进行环境监测，及时收集资料，加强预防.预报工作，把环境污染行为控制在初发阶段。
- 12、采用卫星遥感和信息技术等新方法，使风景名胜区的资源保护和管理工作进行进一步科学化。
- 13、健全风景名胜区管理体系，加大管理和执法力度，坚决防止和打击任何破坏环境的行为，使风景名胜区环境保护和管理工作进行做到全过程和全覆盖。

17.3 生态环保分区

根据《中华人民共和国环境保护法》和《中华人民共和国环境影响评价法》的要求，风景名胜区必须特别加强环境保护工作，对区内重大建设项目应进行环境影响评价，坚持先论证后建设的基本原则和建设程序。

17.3.1 环境保护分区

规划分重点保护区、一般保护区和重点治理区三大区域，分别对本风景名胜区进行环境保护。

1、重点保护区

对风景名胜区良好的生态资源、生活饮用水水源和重要景点环境实行重点保护，严格按规范要求控制大气、水体、噪音等环境质量。主要包括风景名胜区内永昌文化景区范围，面积为 18.49 平方公里。

2、重点治理区

将风景名胜区的部分风景恢复区和部分发展控制区划为重点治理区，面积为 36.33 平方公里。风景名胜区内居民协调或服务设施建设开发过度或管理不善，对风景名胜区环境造成污染，影响和破坏环境景观的地段进行综合治理，规划使其环境质量达到规范要求并与风景名胜区环境景观协调。

3、一般保护区

在重点保护区和重点治理区之外的风景名胜区其它区域，按规范要求对区内环境质量进行保护，面积为 65.53 平方公里。

表 17-1 博南古道风景名胜区各保护分区主要环境指标规划控制表

片区	环境分区	面积（公顷）
保山市中心城区风景片区	一般保护区	2478.04
	重点保护区	908.14
	重点治理区	721.31
	小计	4107.48
高黎贡山——潞江热坝风景片区	一般保护区	3882.98
	重点保护区	802.08
	重点治理区	2742.69

片区	环境分区	面积（公顷）
	小计	7427.75
澜沧江峡谷中段风景片区	一般保护区	192.01
	重点保护区	138.70
	重点治理区	168.67
	小计	499.38
汇总	一般保护区	6553.02
	重点保护区	1848.92
	重点治理区	3632.67
	总计	12034.61

17.4 环境分类保护

17.4.1 水土保持

加强水土流失综合治理和生态清洁型小流域建设，加强水土保持监督执法，各类开发建设活动都要依法编制水土保持方案，严格执行水土保持“三同时”制度，有效控制人为水土流失，提高抗御洪涝灾害的能力，保护生态环境和风景名胜区资源。具体包括：

- 1、在外围保护地带，实行相应的水土保持措施。
- 2、禁止在风景名胜区范围内开荒、挖沙、取土、采石和破坏植被。
- 3、禁止在二十五度以上陡坡地开垦种植农作物。在二十五度以下、五度以上的坡地上整地造林，必须采取水土保持措施。在坡地上造林不得进行全垦，种植果、茶等经济林必须采取等高耕种、修筑台地梯田等措施。
- 4、在林区采伐林木的，采伐方案中必须有采伐区水土保持措施。林业行政主管部门批准采伐方案后，应当将采伐方案抄送水利行政主管部门，共同监督实施采伐区水土保持措施。
- 5、各级人民政府应当将水土保持工作列为重要职责，建立政府领导任期内的水土保持目标责任制，把水土保持规划确定的任务纳入国民经济和社会发展计划，安排专项资金组织实施。风景名胜区内的开发建设项目必须严格执行水土保持方案编报审批制度。
- 6、水利工程设施管理单位要依据《中华人民共和国水法》、《水库土坝安全管理条理》（1991年3月国务院发布）等有关法律、法规管护水利工程设施，认真做好水利工程的维修养护工作，定期进行检查和观测，保持工程设备完好，确保工程设施正常运行。任何单位和个人不得擅自拆动或损坏水利工程设施

17.4.2 水环境保护

1、实施目标管理

规划考虑风景名胜区的定位和现有水质情况，对水质目标从严要求，确定风景名胜区范围内通天湖、天坑水库、老虎岩水库水质目标为二类水质。水质标准参照《地表水环境质量标准》（GB3838-2002）。

2、怒山高原湖泊水质控制措施

怒山高原湖泊水资源的保护十分重要。目前水质良好，水资源丰富。规划严格按照《中华人民共和国环境保护法》等法律法规的规定，加强修河水系的水资源保护。禁止向水库水域任意排放污水。规划在风景名胜区不同的区域内设置处氧化池，规划要求水库沿岸的所有单位和居民的生产、生活污水，必须进行处理后排放。氧化池处理水需达到景观用水水质标准后方能排入水库内。

禁止向水库水域排放泥沙，禁止侵占、填埋水库水面。因风景名胜区建设确需利用水库水面的，必须经上级主管部门批准。

禁止在水库周边 10 米内设置厕所、粪缸、垃圾箱等污染水体的设施，现有设施应当限期迁移。

禁止在水库沿岸排放、倾倒、堆放、贮存、填埋工业废渣和其他废弃物。

加强船舶管理。游览船舶的外观应与景观环境协调，必须全部采用电力或太阳能等无污染的能源为动力源。船舶应当配备必要的收集垃圾、粪便等废弃物的容器。

进一步加强渔业管理和完善生态养殖结构。渔业养殖均为生态有机鱼，严禁炸鱼、毒鱼、电鱼、捕捞鱼苗等损害水产资源的行为。加强水体管理，规范水体养殖，定期进行水面打捞，湖面清淤，保持水体质量。

建立农药安全检查办公室，对库区周边的农田种植及林地的农药使用进行教育监督、奖惩，使之符合国家有关农药安全使用的规定和标准。

17.4.3 大气污染控制

1、控制工业废气排放，确保风景名胜区的环境空气容量不超标，以确保风景名胜区环境空气质量达到《环境空气质量标准》（GB3095-1996）中规定的一级标准。

2、按国家标准，对园内工业废气、机动车的超标废气排放实施 A 级收费制度。

3、推广普及电力、太阳能、沼气等无污染能源，新建的旅游服务设施中禁止使用燃煤锅炉，已建的燃煤锅炉按计划由燃油锅炉替代，并予以必要的行政、财政、技术支持，直至替代燃煤、燃木的低级污染型能源利用现象。旅游服务设施建设执行《饮食业油烟排放标准》。

4、主要技术指标：大气环境质量按《环境空气质量标准》（GB3095-1996）规定的一级标准执行，并满足原国家环保总局《关于发布（环境空气质量标准）（GB3095-

-1996)修改单的通知》中的相关要求。执行《锅炉大气污染物排放标准》一类区标准,《饮食业油烟排放标准》一类区标准。

17.4.4 噪声控制

- 1、风景名胜区内室外允许的噪声级应低于《声环境质量标准》(GB3096—2008)中规定的“0级”的环境噪声标准值5dB,即昼间低于45dBA,夜间低于35dBA。
- 2、汽车是主要噪声污染源,对柴油机、汽油机实施不同收费等级制,鼓励牛马车、电力车船进入风景名胜区。园区内的机动车船必须配置低音喇叭,以国家机动车车辆容许噪声标准为依据。
- 3、规划的主要道路两侧各设30m左右隔离林带,起降噪滞尘的作用。
- 4、在核心景区周边,设告示牌,警示游客不得大声喧哗,提高生态旅游的质量。

第十八章 分期发展规划

18.1 分期发展目标

18.1.1 分期发展原则

博南古道风景名胜区应兼顾风景游赏、游览设施、居民社会的协调发展,体现风景名胜区自身发展规律与特点,禁止乱采石、乱伐树、乱建设,对风景名胜区实行统一管理,严格按照规划内容分期逐步实现。在理顺体制的前提下,调整现有景点的游览结构,丰富景区内的活动内容,提高风景名胜区的接待服务水平,实现风景名胜区的稳步发展。应遵循以下原则:

- 1、分清主次,处理好近期、远期关系,近期为远期打好基础;
- 2、根据市场需求预测确定发展规模;
- 3、分析国家省区域旅游发展需要;
- 4、坚持原则,立足于现实,着眼于未来,考虑可操作性;
- 5、基础建设优先

本着长期控制、近中远期结合,急缓协调、分期实施的原则,参照规划期限和目标,以景区为单元,组织和安排分期建设规划。分期建设接近、中、远期限考虑,根据风景区的发展需要和投资来源而定,循序渐进,适时调整。

18.1.2 分期发展目标

综合考虑风景区的资源布局、发展条件、游览组织、发展目标、投入收效周期的基础上，确定“开拓、完善、充实提高”三大战略发展步骤。

近期(2020-2025 年)为开拓阶段：

落实玉皇阁、光尊寺建筑群、云崖卧佛寺等文物的保护措施；修缮提升现有景点；组织游览线路；完善现有的餐饮、购物、娱乐设施及指示系统；提升并新建旅游厕所；游客服务中心、停车场建设完成；初步建立环卫系统；完成居民安置。

中期目标（2026-2030）为完善阶段：

通过高黎贡山百花岭景区、潞江坝热带风情体验区、中心城区景区的开发建设，充实完善潞江坝热带风情文化、红色文化、民俗文化等特色，丰富游览内容；构筑风景区游览交通组织体系，突显文化体验、休闲度假功能。

远期(2031-2035 年)为充实提高阶段：

建立形成风景名胜区内生态保护、风景旅游和居民生活相互协调，共同发展的良性发展模式；在保护的基础上大力挖掘资源特色，建立完整、独特、精彩的游赏体系；高端化、个性化配套满足现代游人需求的服务设施系统；形成以“咆哮怒吼，一滩接一滩，一滩高十丈”，“水无不怒石，山有欲飞峰”为典型特征的风景名胜区。

18.2 重大建设项目规划

根据景区建设的实际要求，博南古道风景名胜区的总体规划分为近期（2021—2025）和远期（2026—2035）两个时段进行，每一个时段的建设重点和方向各有侧重，根据开发目标的不同，对各个阶段的建设重点和项目规划如下：

表 18-1 博南古道风景名胜区总体规划重大建设项目表	
游览项目	主要建设内容
高黎贡山百花岭景区打造	游路整饬、旅游标识解译系统、旅游接待丝路客栈、高山温泉保护利用、观鸟线路开设、珍稀动物观察站、汉龙抗战纪念馆、南斋公房保护利用、药用植物园、珍稀动物繁育场、各项基础设施建设
潞江坝热带风情体验区	高黎贡山民俗文化村、热作生态园、丙闷榕树群、游客服务中心
高黎贡山国际观鸟基地建设项目	观鸟园、观鸟平台、游客接待服务中心

游览项目	主要内容
高黎贡山半山酒店	山顶一号咖啡酒店、百花岭半山酒店
温泉康养和旅游度假项目	三叠水景区、百花岭景区
太保公园 3A 景区提升改造项目	景区入口服务、保山历史文​​化娱乐、太保山山地康体休闲运动，印巴文化风情体验游览区
龙王塘休闲乐园游赏项目	提升为休闲乐园、科技示范园等、旅游公路建设
高原湖泊休闲度假项目	游客中心、游路和配套设施完善、休闲项目提升
板桥古镇（光尊寺）	交通改善、旅游标识系统建设、房屋修缮等
金鸡卧牛寺提升改造项目	寺庙风貌保护与修复、周边环境整治，游览设施完善
南方丝路（永昌道）旅游项目	摩崖石刻搬迁和保护、平坡渡口建设、梯云路整修、平坡小街古驿站建设
史迪威公路走廊带打造	开发这一积淀着悠久历史的通道, 变生命线为经济线
景区生态修复	百花岭景区、中心城区景区林草恢复
西绕城高速	高速公路主道、匝道和辅助车道
沪腾高速	下穿隧道

表 18-2 博南古道风景名胜区总体规划近期建设项目表

游览项目	主要内容
高黎贡山半山酒店	山顶一号咖啡酒店、百花岭半山酒店
精品游线	环高黎贡精品自驾漫游线、精品游线、百花岭旅游公路
高黎贡山百花岭景区	百花岭旅游集散中心、游路整饬、旅游标识解译系统、旅游接待丝路客栈、高山温泉保护利用、观鸟线路开设、珍稀动物观察站、汉龙抗战纪念馆、南斋公房保护利用、药用植物园、珍稀动物繁育场、各项基础设施建设
高黎贡山国际观鸟基地建设项目	观鸟园、观鸟平台、游客接待服务中心
高黎贡山旅游度假区国家农业公园	农业种植园、配套农业设施
百花岭-阴阳谷生态旅游区建设项目	游客中心、游路和配套设施完善
太保公园 3A 景区提升改造项目	景区入口服务、保山历史文​​化娱乐、太保山山地康体休闲运动，印巴文化风情体验游览区
水寨平坡 2A 景区提升改造项目	交通改善、旅游标识系统建设、游客中心、游路和配套设施完善、绿地及景观系统改造
板桥卧佛逍遥园	旅游配套设施完善

隆阳区南方丝绸古道玉皇阁景区提升改造项目	游览设施完善、绿地及景观系统改造
芒宽乡三叠水景区旅游开发项目	游览设施完善、交通改善、旅游标识系统建设
史迪威公路走廊带打造	开发这一积淀着悠久历史的通道, 变生命线为经济线
高黎贡山旅游度假区国家农业公园	农耕文化展示、生态环境优化、服务设施配置完善
西绕城高速	高速公路主道、匝道和辅助车道
泸腾高速	下穿隧道

第十九章 管理与实施措施

19.1 组织实施

目前，根据《云南省旅游条例》和《云南省风景名胜区管理条例》，博南古道风景名胜区没有专门的管理机构进行管理。为维护博南古道风景名胜区生态环境的可持续发展，促进风景名胜区总体规划的顺利执行，加快博南古道风景名胜区的建设步伐，应建设结构合理、功能齐全、运转高效的管理机构。

我国现行的风景名胜区管理体制，由于受到地域环境、行政区划及民族政策等诸多因素的影响，机构设置和管理职能不尽相同。就目前的状况分析，主要有两种模式：

- 1、人民政府型
- 风景区设立人民政府机构，统一管理风景区的各项工作。如保山市隆阳区人民政府。
- 2、管理局型
- 属政府的职能机构，行使行政管理职能，主要协调与管理风景区域范围内的各项行政和业务事务。管理局下设基层政府：在风景区域范围内，存在着若干居民区，为了便于风景区区域的统一管理，风景区管理局下设镇政府，统一管理居民区。
- 设立管理机构，主要看是否有利于风景区域的管理，有利于风景名胜区保护、利用、规划和建设，有利于促进当地经济发展和人民生活水平的提高。因此设立什么样的管理机构，首先应该考虑机构必须适合于当地的实际情况。鉴于博南古道风景名胜区的行政管理体系与其风景名胜区的管理现状，规划建议采用上述第二种模式较符合博南古道风景名胜区的实际情况。

- (1) 博南古道风景名胜区管理局
- 博南古道风景名胜区管理局，作为政府的派出机构，行使政府的部分职能，贯彻国家的各项法令、政策，对辖区内的各行各业实行统一的管理和指导，并且根据风景名

胜区的各项功能，建立二级机构职能部门。管理局的工作人员按照国家公务员制度在编。

（2）博南古道风景名胜区农村工作委员会

农村工作委员会属风景区管理局的下属机构，专门负责协调、解决风景区与各村镇之间的关系，制定农村工作政策并且在政策允许的范围内，解决农民提出的各种问题。对于那些暂时无法解决或者还没有政策的有关问题，应及时通报有关部门，统一协商共同解决。

（3）建设总公司和旅游发展公司

为了加速博南古道风景名胜区的建设，风景区管理局下设建设、旅游发展公司，政企分开。公司实行企业化管理，属自主经营、自负盈亏、独立核算的法人单位。为了简化管理，提高工作效率，同时也为了鼓励公司经营的积极性和自我累积、滚动发展，建议管理局对公司经营实行一定的优惠政策，或减免部分税收，以后逐年增加财政包干制度。管理局通过董事会对公司进行监督和指导管理，一般不过问公司的经营业务。

19.2 资金保障

建立以政府引导，社会资本积极参与的资金筹措保障机制。由保山市财政统筹，通过现有渠道加大资金、政策支持力度。

19.2.1 财政资金

各级财政通过现有渠道对景区，及为景区提供支撑服务的基础设施和公共服务设施建设予以支持。进一步理顺财政支持渠道，加大景区生态保护、公益管护岗位设置支持力度，各级财政将在继续完善现有生态补偿制度基础上，从完善生态功能区转移支付制度、研究建立生态补偿机制和完善风景名胜区财政保障机制三个方面，加强对博南古道风景名胜区保护建设的财力保障。

19.2.2 生态补偿

研究建立生态综合补偿制度，创新现有生态补偿机制落实办法，构建科学有效的监测评估考核体系，把生态补偿资金支付与生态保护成效紧密结合起来，让当地农民在参与生态保护中获得应有的补偿。

19.2.3 金融支撑

发挥开发性、政策性金融机构作用，鼓励其在业务范围内，对符合条件的博南古道风景名胜区生态保护、生态旅游、基础设施建设等领域项目提供信贷支持。完善商业性金融支撑保障，依托综合化运营平台，通过 PPP 等方式参与融资。积极构建绿色金融体系，不断加大绿色信贷投放。鼓励社会资本发起设立绿色产业基金，撬动社会资本

加大对绿色产业的投入力度。推进绿色保险发展。

19.3 土地保障

在旅游事业蓬勃发展的新形势下，加强风景名胜区内土地的保护、合理开发和利用，对适应国家经济发展，改善生态环境、保障风景区土地资源的永续利用，以促进社会主义两个文明建设，具有十分重要的意义。省政府办公厅印发的《云南省支持文旅产业应对新冠肺炎疫情加快转型发展若干措施》(云政办发〔2020〕23号)的通知，提出助推云南文旅产业发展、打造云南全域旅游、“健康生活目的地”的差别化政策，要求切实做好旅游业用地规划保障，将文旅项目用地纳入本轮国土空间规划。对省重点旅游园区和重点旅游项目，特别是23号文件提出的全省20个左右重大文旅项目，优先保障建设用地指标。其次，实施点状供地，落实差别化用地政策。文旅项目大多占地面积大，有些项目动辄用地数千亩，其中，很大一部分为生态、景观用地，若以传统成片开发方式报批，需要将大量农用地（包括耕地）、林地转性为建设用地开发使用，对耕地保护、生态环境均会造成巨大压力，由于建设用地指标消耗大，将大量挤占全省基础、民生建设用地空间，同时报批规费多、用地成本高。为解决这一突出矛盾，有力支持文化旅游项目建设，23号文件中，特别提出实施“点状供地”。

19.4 实施建议

- 1、风景区建设必须以保护和破坏自然资源为前提，符合总体规划。
- 2、风景区的建设必须与风景区的景观特点、民俗风情相和谐、选择有条件的地区进行控制性、保护性开发建设。
- 3、建议对游人进行调查，根据游人数量要求以及习惯的旅游方式，对风景区进行有针对性的建设。力求获得较高的经济效益和社会效益，避免资源资金的浪费。
- 4、建立健全风景区的规划、设计、建设的审批制度。风景区内的各项建设必须服从风景区的保护要求。风景区内的各项建设实施之前，应就景观与环境影响进行评价并提出相应保护措施。
- 5、对风景区建设的重大工程项目，应依据风景区总体规划要求，进行专题研究或详细规划，并制定分期实施措施。
- 6、风景区的建设必须经城建部门交上级主管部门备案后才准建设。
- 7、风景区各项服务设施的建设，不能只注重直接经济效益明显的宾馆、饭店的建设，而忽视直接经济效益暂时不明显的基础设施的建设。
- 8、依据法律和法规对进入该地区的游人数量和游览范围进行严格控制，以确保在保护的基础上进行合理的开发建设，同时满足作国家级风景名胜区的游览功能。

