

# 富平县国土空间总体规划

TERRITORIAL SPATIAL PLANNING OF FU PING

(2021-2035年)

【公众版】



# 前言

## PREFACE

按照国家、陕西省、渭南市的要求，我县组织开展《富平县国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》是对富平县域范围内国土空间开发保护做出的总体安排和综合部署，是指导富平县城乡各类开发建设活动、开展国土空间资源保护利用与生态修复、制定空间发展政策和实施国土空间规划管理的蓝图。

《规划》紧抓国家新发展阶段的新理念新战略、践行“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、关中平原城市群发展规划、陕西省新型城镇化发展、渭南市发展新格局构建以及富阎一体化发展规划等新篇章，顺应新时代国土空间治理要求，统筹构建全域美丽、全民幸福的国土空间开发保护新格局。



# CONTENTS

# 目录

- 01 规划总则**  
GENERAL PROVISIONS
- 02 目标愿景**  
OVERALL GOALS
- 03 总体格局**  
GENERAL ARRANGEMENT
- 04 塑造山清水秀生态空间**  
CREATE BEAUTIFUL ECOLOGICAL SPACE
- 05 营造特色优质农业空间**  
CREATE CHARACTERISTIC AND HIGH-QUALITY AGRICULTURAL SPACE
- 06 打造集约高效城镇空间**  
CREATE INTENSIVE AND EFFICIENT URBAN SPACE
- 07 建立独具魅力人文体系**  
CREATE AN UNIQUE HUMANISTIC SYSTEM
- 08 构建安全韧性设施网络**  
CREATE SAFETY & RESILIENCE FACILITY NETWORK
- 09 保障机制**  
SAFEGUARD MEASURES

# 01

## 规划总则

### GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划范围与期限



## 1.1 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持生态优先，保护生态环境，不断提升城市发展质量、人居环境质量、人民生活品质、城市竞争力，满足人民对美好生活的需要，实现城市可持续发展。

以实施可持续发展、区域协同、乡村振兴等战略为重点，科学布局生态空间、生产空间、生活空间，探索内涵式、集约式、绿色化的高质量发展路径。坚持目标导向、问题导向和治理导向相结合，立足本底自然和人文禀赋及发展特征，突出地域特点、文化特色、时代特征，增强规划的科学性、权威性和实施性，提出富平县国土空间开发保护的总体发展目标和规划蓝图。



## 1.2 规划原则

### 生态优先、绿色发展

坚持绿水青山就是金山银山，重点治理区域生态环境，加强生态系统的稳定性，生态保护和经济发展协调推进，积极把握绿色生态主线，打造全国绿色发展典范。



### 县域统筹，全域覆盖

协调衔接县域各级、各类规划，建立全域覆盖的国土空间总体规划成果，实现资源共享、优势互补、统筹协调的良好发展格局，促进构建立体化的全域要素管控。

### 以人为本、提升品质

坚持“以人民为中心”，协调优化用地规模、结构和布局。着力完善基础设施和公共服务设施，构建规模适度、空间有序、优质高效的国土空间发展新格局。



### 突出重点，分级保障

坚持问题导向，突破当前矛盾。“突出”对县域经济、社会发展有重大影响的内容，“协调”一般性的空间规划内容。整体协调，分级保障县城、乡镇和村庄各个层级总量。

### 求同存异，协调一致

以国民经济和社会发展规划为指导，以原有规划为依据，以土地控制指标为基础，对多规进行统筹协调，解决多规之间的矛盾、欠缺与不足，深化完善国土空间总体规划成果。



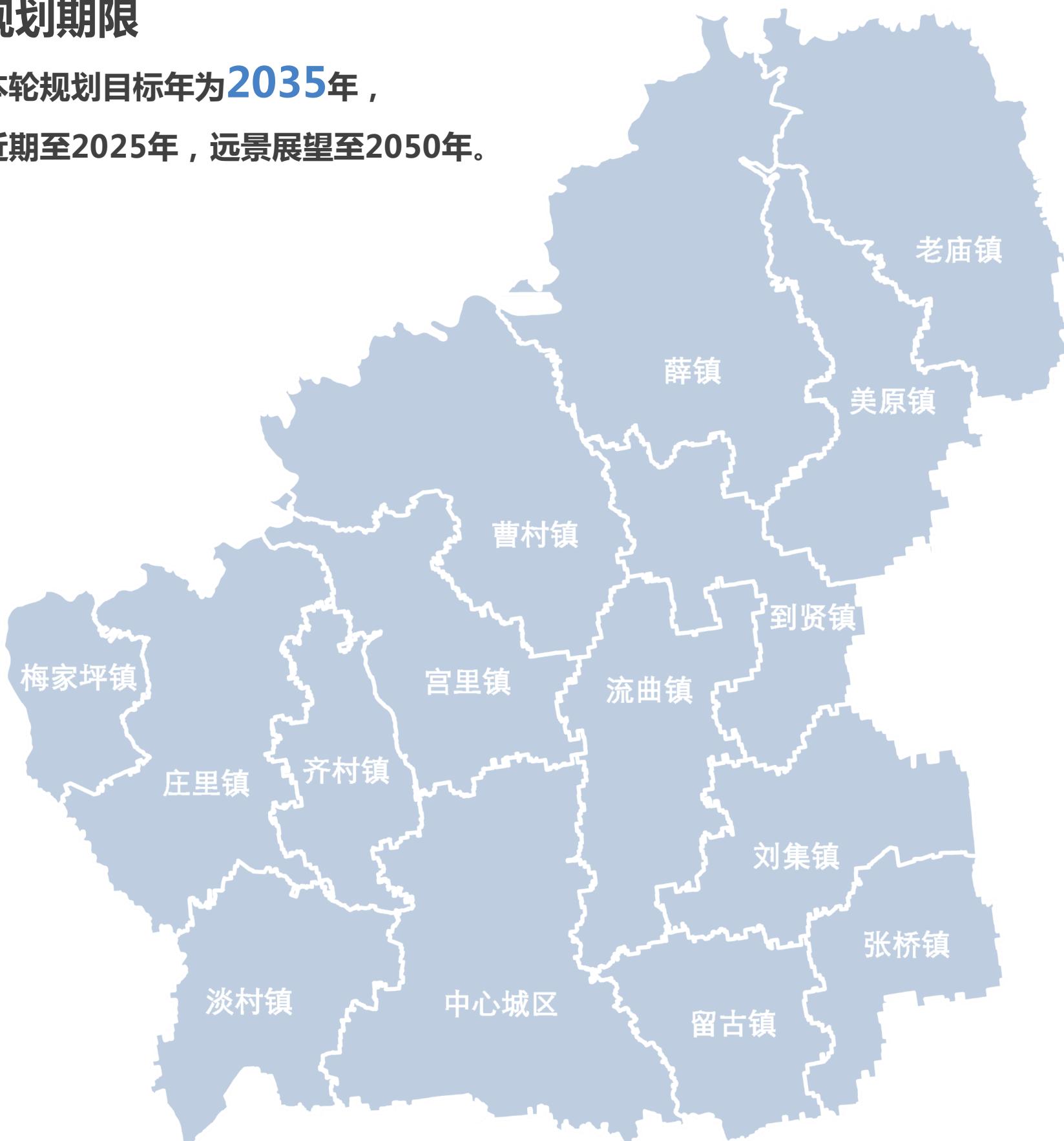
## 1.3 规划范围与期限

### 规划范围

富平县全县域，规划总面积为**1246.00**平方千米；  
包括2个街道办事处，14个镇，268个行政村。

### 规划期限

本轮规划目标年为**2035**年，  
近期至2025年，远景展望至2050年。



# 02

## 目标愿景 OVERALL GOALS

2.1 城市定位和发展目标

2.2 发展愿景

2.3 区域协同



## 2.1 城市定位和发展目标

### 城市定位

全国红色文化旅游目的地

西渭融合发展先行区

西部先进装备制造业基地

国家现代农业示范区

### 发展目标

中国北方最美县城

关中城市群渭河北岸区域中心城市

西安都市圈的北部新城



## 2.2 发展愿景

### 2025年

安全和谐、集约高效和可持续发展的国土空间格局初步形成。生态环境质量稳步提升，经济持续健康发展，人民生活水平全面提高，产业转型升级初步实现，城市品质实现跨越提升，国土空间治理体系体系基本形成，治理能力大幅提升。

### 2035年

建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间格局。生态空间更加山清水秀，生产空间更加绿色高效，生活空间更加舒适宜居，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化，建设成为有颜值、有诗意、有温度、有底蕴、有活力的**中国北方最美县城**。

### 2050年

构建完善的国土空间开发和保护体系，国土空间治理体系和治理能力全面实现现代化，建设成为经济繁荣、社会和谐、生态宜居、人民幸福的**西安都市圈的北部新城和关中城市群渭河北岸区域中心城市**。



## 2.3 区域协同

### 加强与关中平原城市群协同发展

#### 生态共育共保

富平位于“两屏、一带、多廊、多点”的渭河沿岸生态带辐射范围内。加强富平生态一体化建设，推动城市内外生态建设联动。

#### 功能协调互补

富平位于“一圈一轴三带”大西安城市圈辐射范围内，是西安带动渭河北岸、辐射关中平原城市群的支点城市。加强富平、阎良经济协作。

#### 交通互联互通

强化一体衔接的综合交通枢纽功能，推进富平区域性交通枢纽建设，加快交通运输与旅游、文化、产业、物流、信息多领域融合发展。

#### 产业合作共荣

富平县位于重点开发区、农产品主产区，积极推进产城融合和循环经济、强化产业和人口集聚能力；加强耕地保护，推动现代农业发展。



## 2.3 区域协同

### 推进富阎一体化发展

保护“山-水-塬-田-城”的空间布局形态

协同阎良构建“一心、两轴、三区、多组团”的城市空间格局

#### 生态共育共保

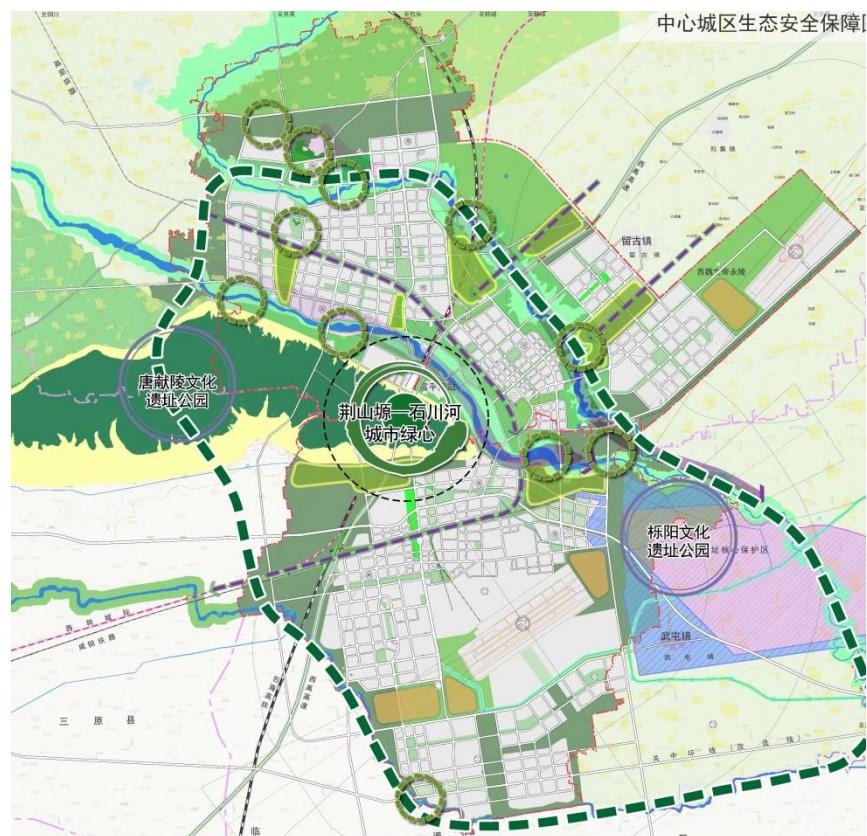
共保城市生态景观，保护以荆山塬为核心的富阎园区生态空间；和阎良共筑“一山、一塬、六水、多点”的生态格局。

#### 交通互联互通

打造“轴线+双环”路网模式。增加富阎之间的联系通道，在双城之间共形成6条干路，承担中心城区三个片区间交通联系。

#### 产业合作共荣

富平突出发展以**航空制造**为核心的先进制造业，打造**渭北重要的先进制造业基地**；依托富平文化遗产和资源，**培育文化创意产业**。



# 03

## 总体格局

### GENERAL ARRANGEMENT

3.1 国土空间总体格局开发策略

3.2 国土空间总体格局

3.3 统筹划定国土空间控制线



## 3.1 国土空间总体格局开发策略

### 两屏护县

落实生态保护的安全职责

### 两廊养城

统筹山水城塬的生态格局

塑造山清水秀的生态空间



### 农业示范

保障永久基本农田保护任务

### 六区联动

提升农业现代化示范作用

营造特色优质的农业空间



### 核心引领

提升现代城市的引领作用

### 强镇兴村

强化城乡融合的典型作用

打造集约高效的城镇空间



## 3.2 国土空间总体格局

### 规划构建“两屏两带六区，一主四副三轴”的总体格局

**两屏**：县域北部桥山山脉和南部荆山塬组成的生态屏障。

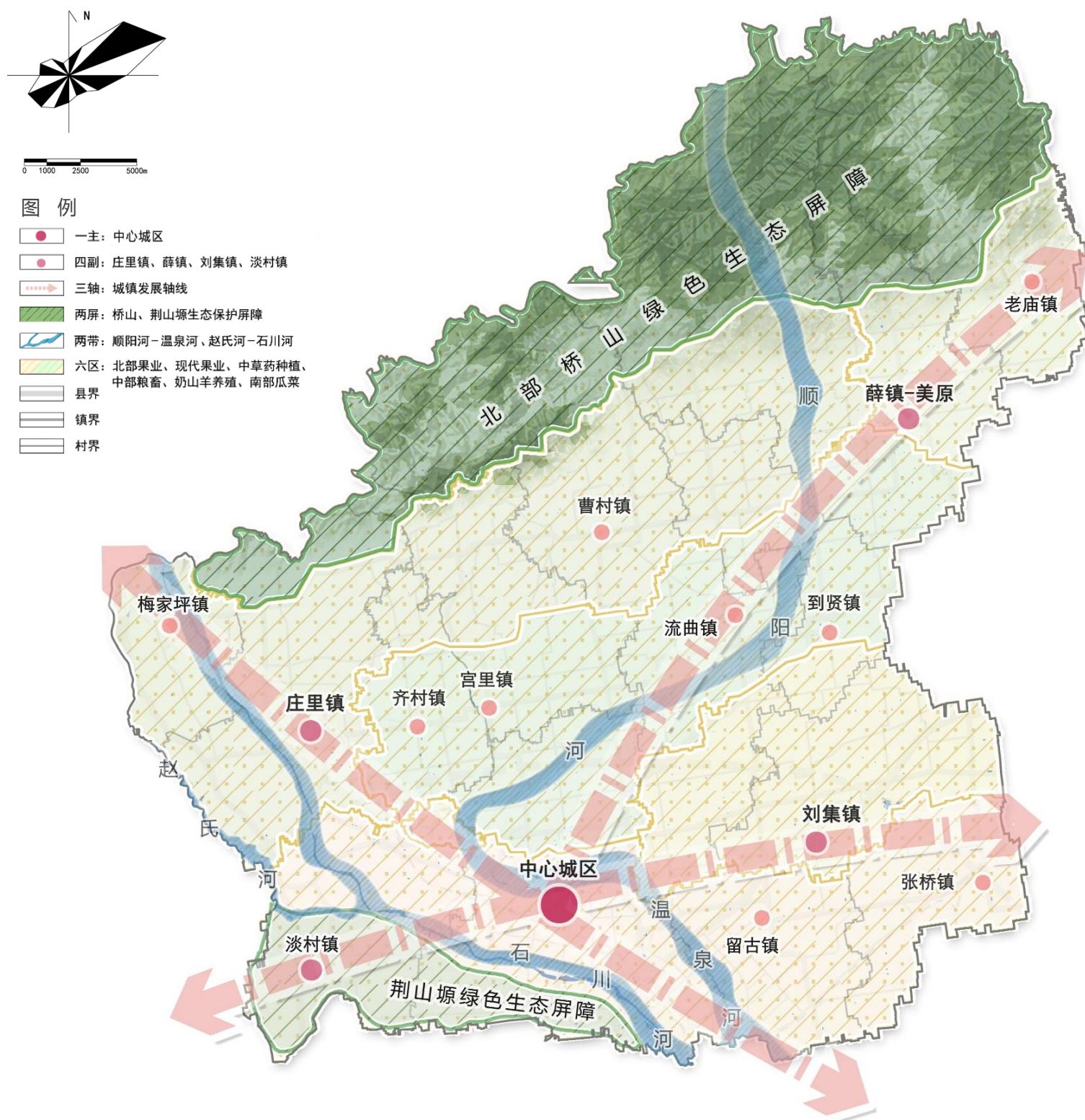
**两带**：顺阳河—温泉河、赵氏河—石川河两大生态涵养带。

**六区**：六大农业发展片区。

**一主**：中心城区、富阎产业合作园区形成的县域发展核心。

**四副**：庄里镇、淡村镇、薛镇、刘集镇四个城镇副中心。

**三轴**：三条城镇发展轴线。



县域国土空间总体格局规划图

## 3.3 统筹划定国土空间控制线

### 基本原则

**生态优先，绿色发展**

**上下联动，统筹划定**

**逐级落实，严格管控**



#### 优先划定生态保护红线

坚持生态保护优先，结合生态功能重要区域及生态功能敏感脆弱区域分布，整合优化自然保护地，划定生态保护红线，维护生态安全格局。



#### 严格保护永久基本农田

贯彻国家粮食安全战略，落实永久基本农田保护任务，将永久基本农田控制线划定在长期稳定利用耕地上，对永久基本农田实施特殊保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止耕地“非粮化”。



#### 合理划定城镇开发边界

坚持底线思维、节约集约，遵循严控增量、盘活存量、优化结构、提升质量的要求，合理划定城镇开发边界，促进城镇空间结构和功能布局优化，推动高质量发展。

# 04

## 塑造山清水秀 生态空间

### ECOLOGICAL SPACE

4.1 生态保护格局

4.2 自然资源保护利用

4.3 自然保护地体系

4.4 生态修复



# 4.1 生态保护格局

## 规划构建“两屏两带，三区多点”的生态保护格局

### 两屏：

县域北部桥山和南部荆山塬组成的生态屏障，发挥水土保持、水源涵养和生物多样性功能。

### 三区：

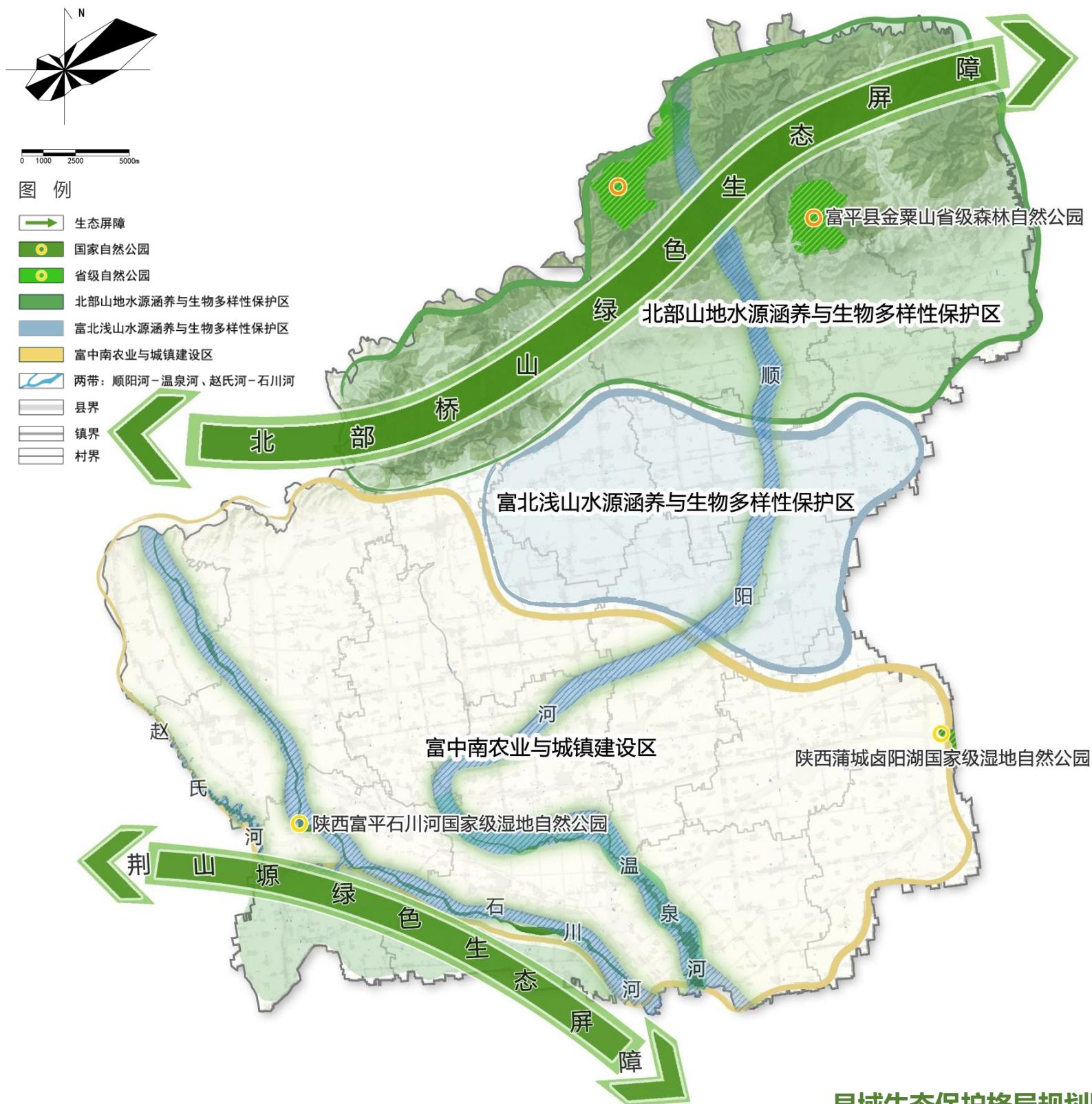
北部山地水源涵养与生物多样性保护区、富北浅山水源涵养保育区、富中南农业与城镇建设区3个生态空间保护片区。

### 两带：

顺阳河—温泉河、赵氏河—石川河组成的生态涵养带，发挥生态涵养功能。

### 多点：

围绕水库、森林公园、湿地公园等形成的重要生态保护区域。



县域生态保护格局规划图

## 4.2 自然资源保护利用

### 加强自然资源保护利用



山

保护山体生态系统，落实山体保护责任。

水

保障水资源供需平衡，提升水资源利用效率。

湿

科学修复退化湿地，维护生物多样性。

林

扩大生态公益林面积，保障森林资源的可持续利用。

田

占补平衡，提高耕地质量，优化永久基本农田保护红线。

草

划定基本牧草地边界，加强生态系统整体保护。



统筹山水林田湖草治理，

建立互为依托、良性循环生态关系。

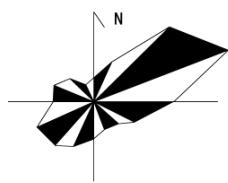
# 4.3 自然保护地体系

## 保护生物多样性，优化自然保护地体系

推进富平县“山水林田湖草”生态系统治理，保护生物多样性，维护生态系统稳定，优化自然保护地体系，塑造山清水秀的生态空间。



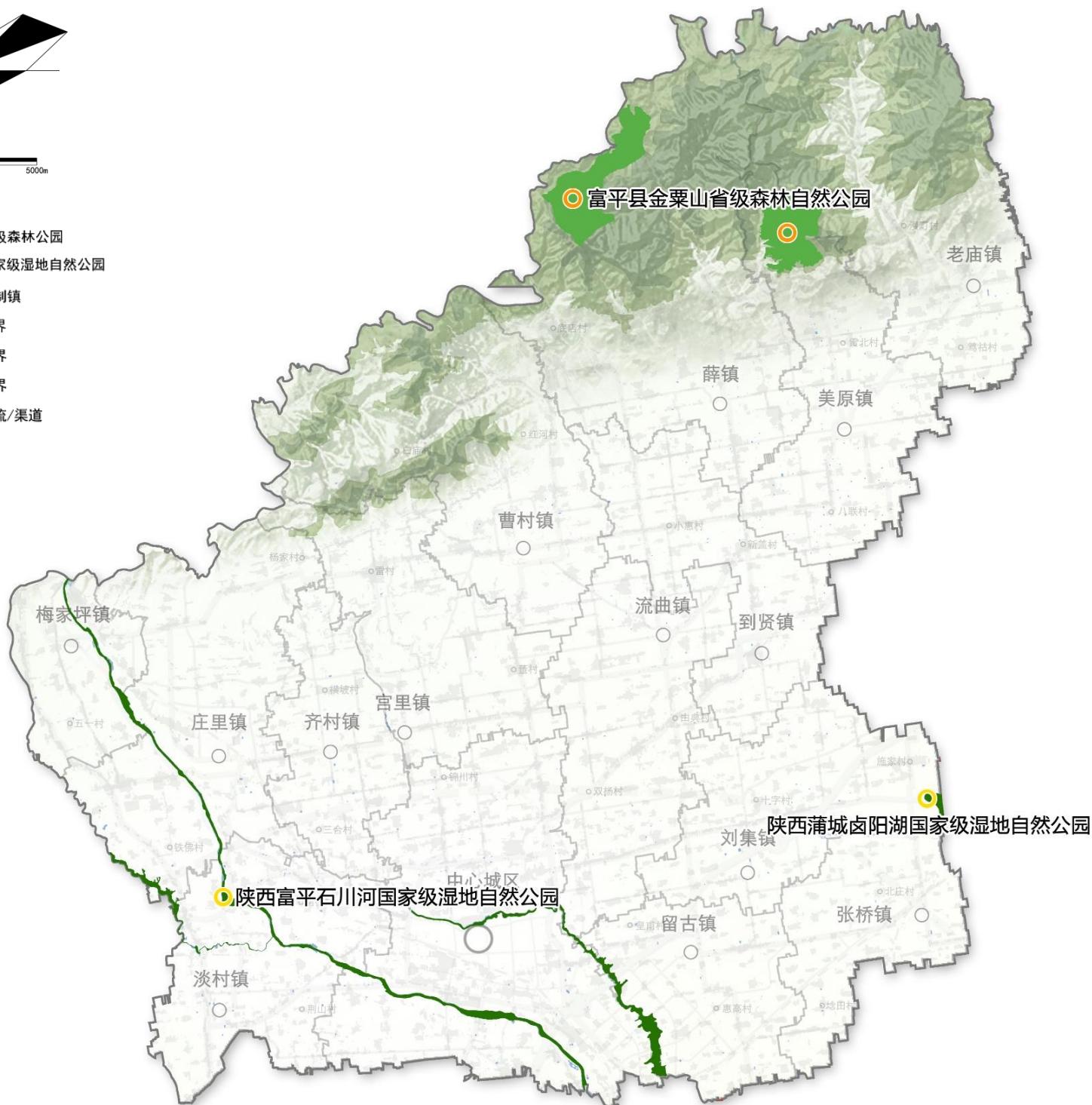
类型	名称	级别
湿地自然公园	石川河湿地自然公园	国家级
	卤阳湖湿地自然公园	国家级
森林公园	金粟山森林公园	省级



0 1000 2500 5000m

图例

- 省级森林公园
- 国家级湿地自然公园
- 建制镇
- 县界
- 镇界
- 村界
- 河流/渠道



县域自然保护地体系规划图

## 4.4 生态修复

### 实施生态空间整治修复，促进生态体系良性循环

#### 山体

重点恢复北部沿山废弃采石场、石灰窑等生态环境，实施人工造林、封山育林、森林抚育和退化林修复工程；实施桥山南麓矿山地质环境生态修复治理工程。



#### 林地

重点开展人工造林、封山育林等天然林和重点防护林保护工程，提升林地生产力，构筑高质量森林屏障。



#### 水资源

重点开展富平县石川河、温泉河水环境综合治理工程，开展北部山区水土保持综合治理修复工程，营造健康的水生态环境。



#### 湿地

实施台坡生态治理、生态修复，退耕还湿工程，形成良性循环的湿地生态系统。



# 05

## 营造特色优质 农业空间

### AGRICULTURAL SPACE

5.1 农业发展模式

5.2 农业空间格局

5.3 特色农业体系

5.4 耕地保护

5.5 乡村振兴

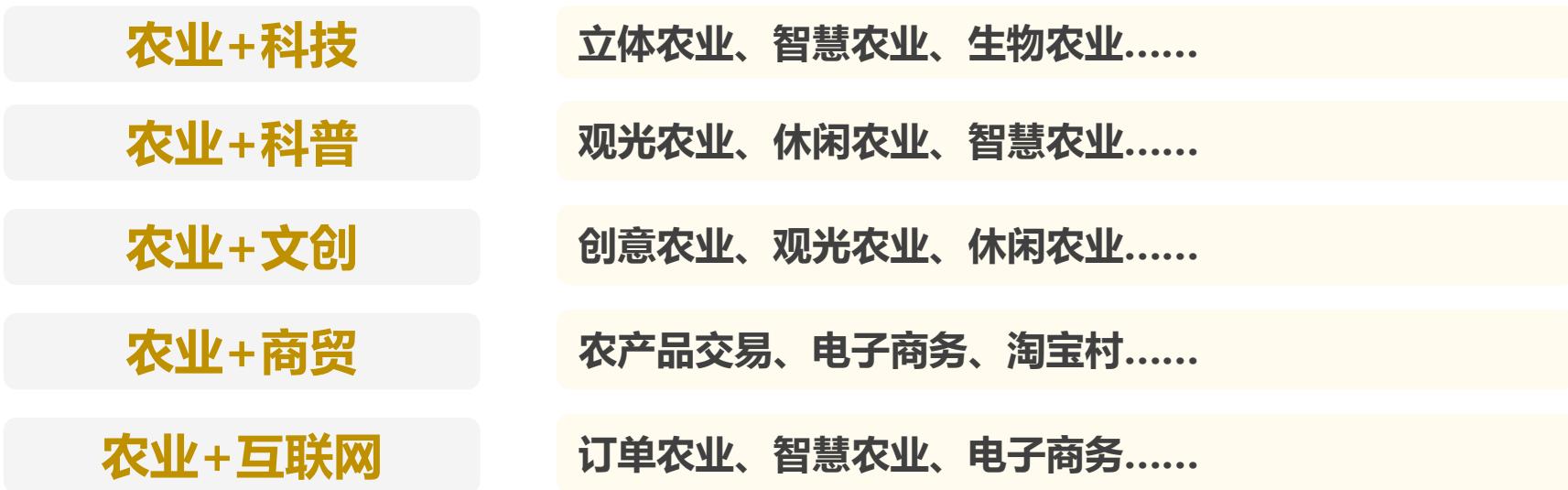


# 5.1 农业发展模式

## 促进农业产业多元化发展，打造“农业+”发展模式



### “农业+”



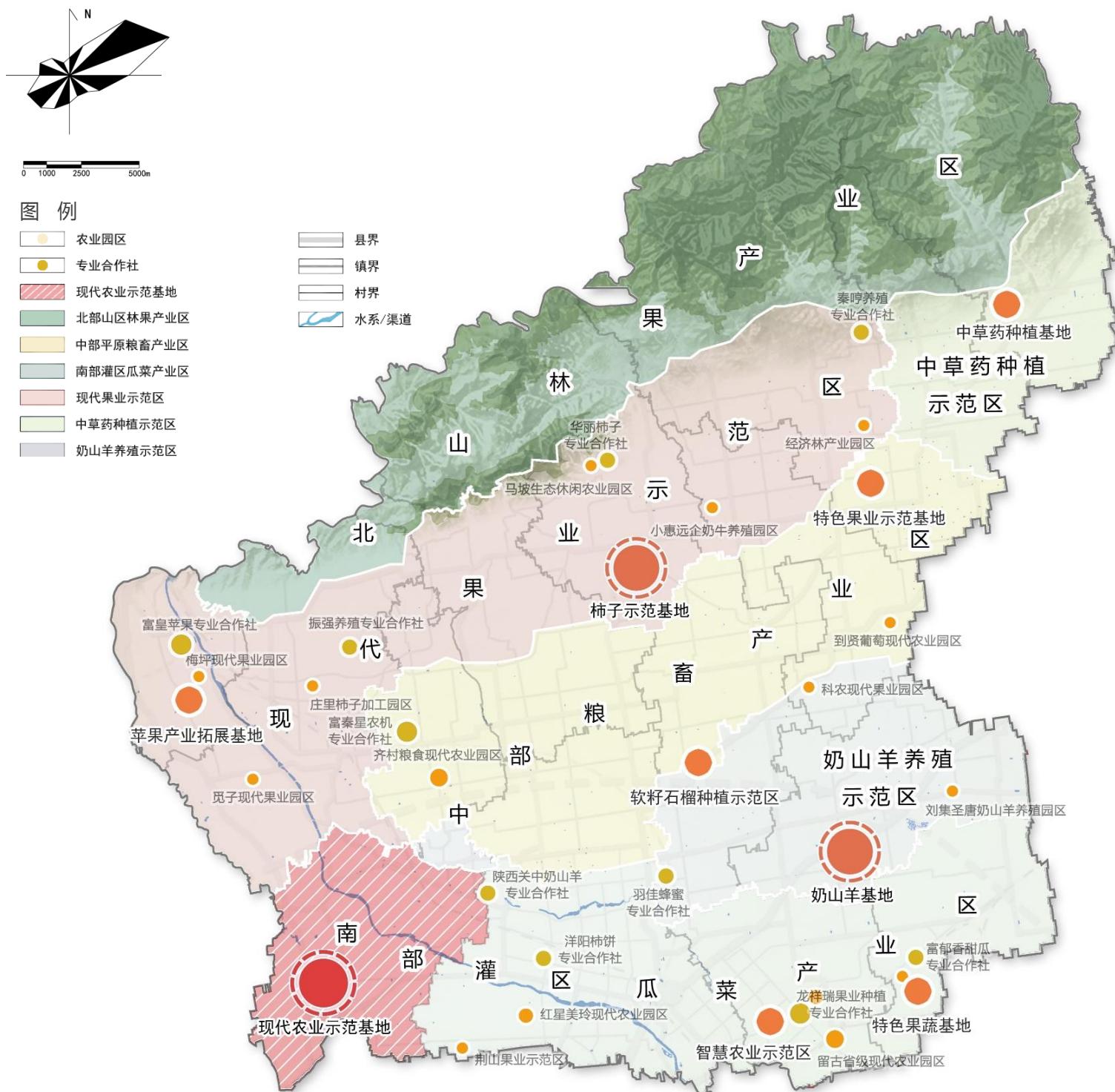
## 5.2 农业空间格局

### 规划形成 “一核六区多点” 的现代化农业空间格局

**一核**：富平现代农业示范基地。

**六区**：北部山区林果产业区、现代果业示范区、中草药种植示范区、中部粮畜产业区、奶山羊核心养殖示范区和南部灌区瓜菜产业区。

**多点**：苹果产业拓展基地、柿子示范基地、智慧农业示范区、特色果蔬基地等多个产业示范基地。



县域农业空间格局规划图

# 5.3 特色农业体系

## 培育特色优势农业，打造国家级现代农业示范区

### 壮大优势产业链

壮大以**柿子、奶山羊**为代表的优势产业链，完善全产业链研究，打造富平IP。

### 做强传统产业链

做强以**瓜菜、苹果**为代表的传统产业链，打造智慧农业示范基地。

### 培育新型产业链

培育以**中药材，休闲旅游，现代物流**为代表的新型产业链。



壮大优势

国家级现代农业示范区

做强传统

培育新型

## 5.4 耕地保护

### 落实耕地和永久基本农田保护任务

明确划定基本农田保护红线范围，落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，严守**耕地保护红线**。

开展耕地**集中连片**提升工程，做好“两区”划定。

**“数量不减、质量不降、布局稳定”**

遏制耕地“非农化”坚决防止耕地“非粮化”，切实稳定粮食生产，牢牢守住国家粮食安全的**生命线**。

探索完善永久基本农田保护**考核机制**、构建永久基本农田动态监管机制。



## 5.5 乡村振兴

### 构建“两级四类”的村庄体系，助力乡村振兴

#### 两级

##### 中心村

人口集中、产业集聚  
要素集约、功能集成

##### 基层村

完善职能  
控制引导

#### 四类

##### 集聚提升

有序推进改造提升，激活产业，优化环境，提振人气，增添活力、保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。

##### 特色保护

保持村庄的完整性、真实性和延续性。发展乡村旅游和特色产业，形成特色资源保护与村庄发展良性互促机制。

##### 城郊融合

加快城乡产业融合发展，基础设施互联互通，公共服务共建共享，形态上保留乡村风貌，治理上体现城市水平。

##### 搬迁撤并

严格限制新建、扩建活动，统筹考虑拟迁入或新建村庄的基础设施和公共服务设施建设。



# 06

## 打造集约高效 城镇空间

### URBAN SPACE

6.1 城镇空间格局

6.2 城镇等级体系

6.3 产业发展体系

6.4 产业发展策略

6.5 产业空间布局



## 6.1 城镇空间格局

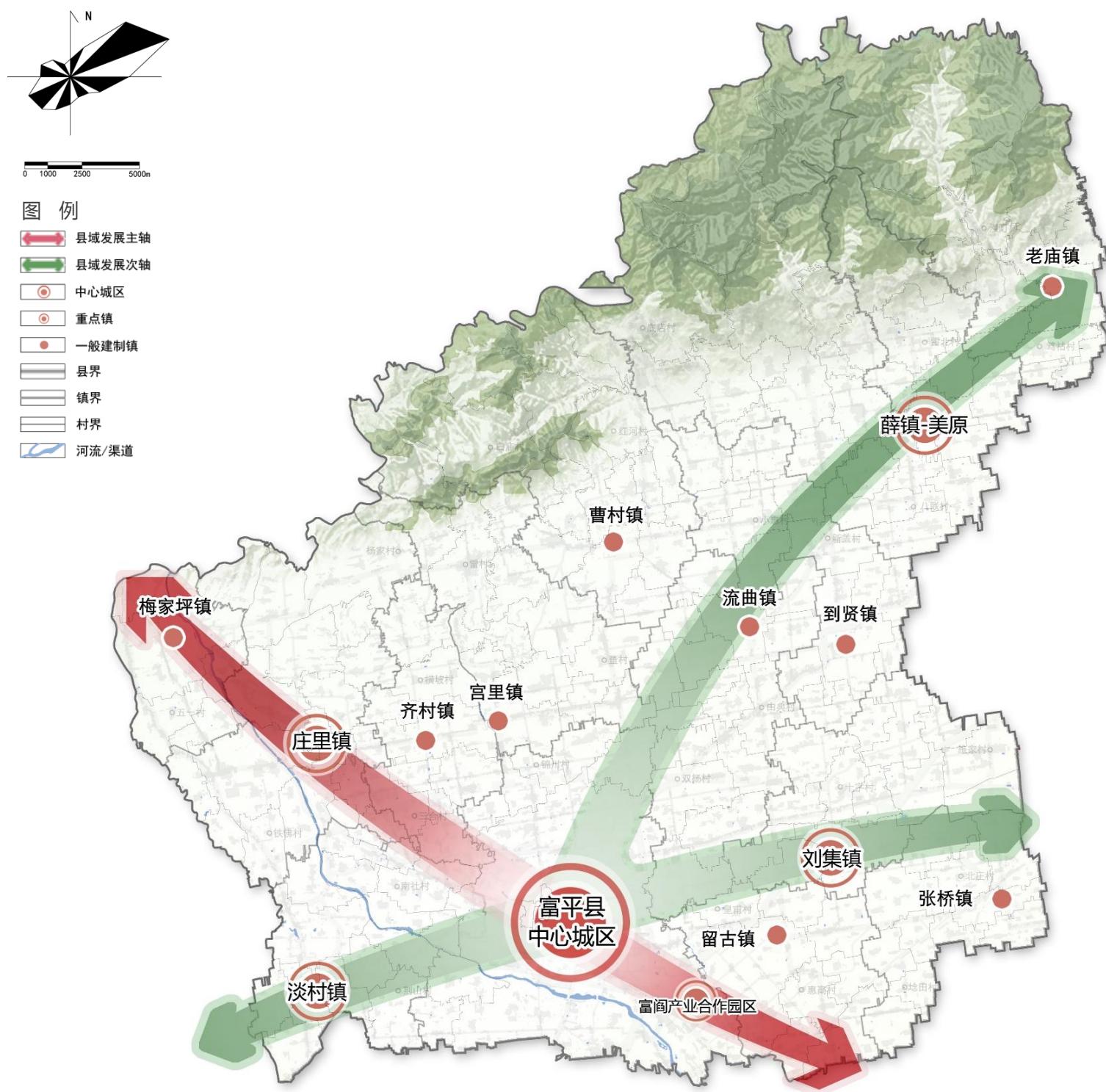
### 规划构建“一主四副，三轴多点”的城镇空间格局

**一主**：中心城区和富阎产业合作园区，县域的人口产业集聚区。

**四副**：庄里副中心、淡村镇副中心、薛镇副中心和刘集副中心。

**三轴**：铜川新区—庄里工业园区—富平县中心城区—阎良为发展主轴；淡村—中心城区—刘集—张桥的东西向发展轴，中心城区—流曲—薛镇—老庙的西南—东北向发展轴。

**多点**：由一般镇组成作为轴带辐射的点。



县域城镇空间结构规划图

# 6.2 城镇等级体系

规划形成 “ 中心城区—重点镇—一般镇 ” 的三级城镇等级体系

## 中心城区

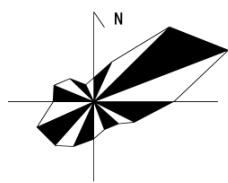
富平县中心城区为一级城镇。

## 重点镇

庄里镇、淡村镇、薛镇、刘集镇四个重点镇为富平县二级城镇。

## 一般镇

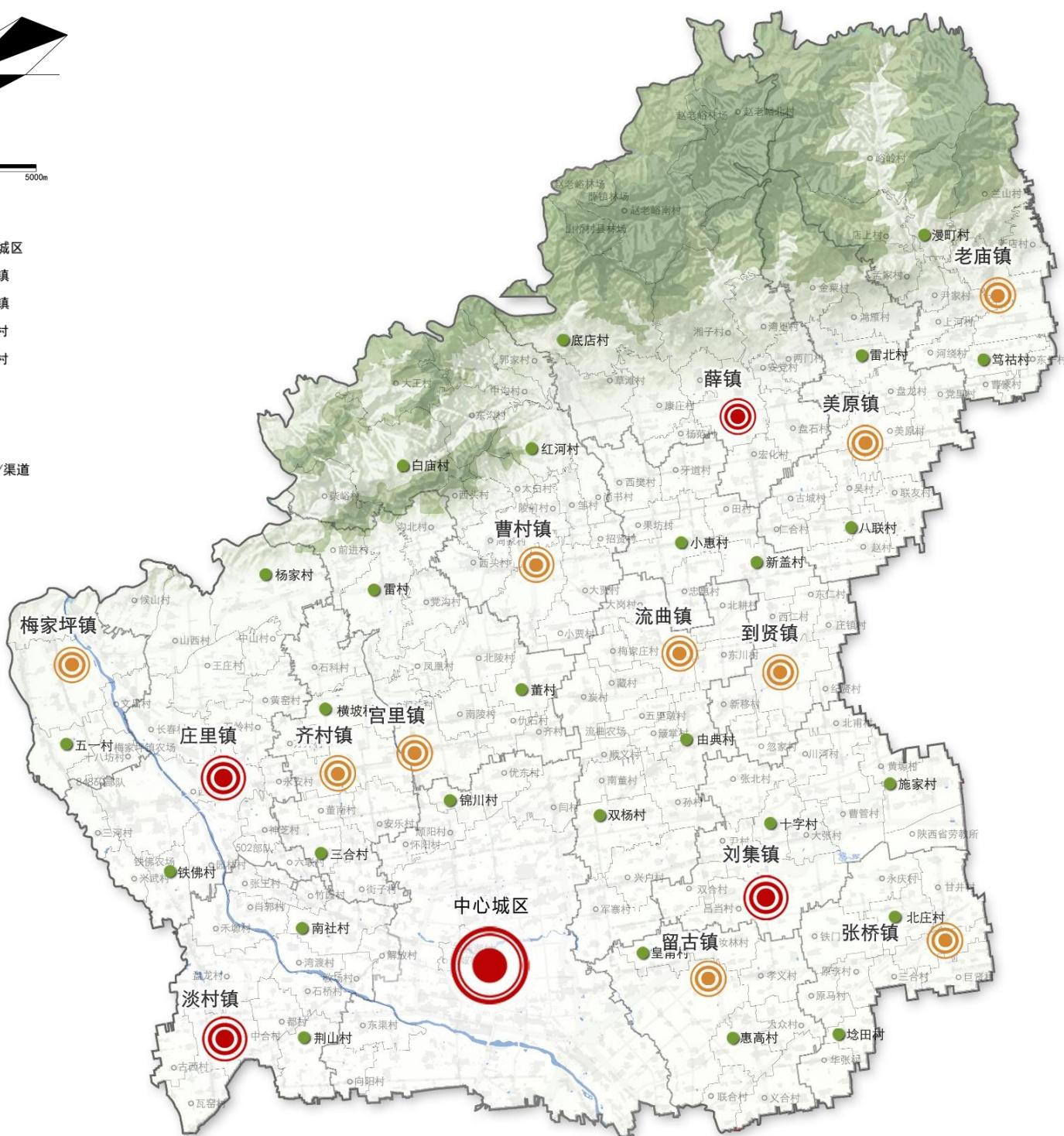
张桥镇、美原镇、流曲镇、留古镇、老庙镇、到贤镇、曹村镇、宫里镇、梅家坪镇、齐村镇十个一般镇为富平县三级城镇。



0 1000 2500 5000m

图例

- 中心城区
- 重点镇
- 一般镇
- 中心村
- 基层村
- 县界
- 镇界
- 村界
- 河流/渠道



县域城镇体系规划图

## 6.3 产业发展体系

规划构建“3+5+4”新型产业发展体系

### 第一产业

粮食作物  
经济作物  
畜牧养殖

3

### 第二产业

民用航空装备  
新能源汽车  
新材料  
冶金装备制造  
特色食品加工

5

### 第三产业

文化旅游  
文化创意  
电子商务  
现代物流

4

## 6.4 产业发展策略

农业**富**县 — 国家现代农业示范区

工业**强**县 — 西安都市圈先进制造业基地

文旅**兴**县 — 文化创意产业基地、特色旅游目的地



富平尖柿



富平工业



富平陶艺



富平历史

## 6.5 产业发展格局

### 规划构建“三轴四区”的产业空间格局

#### 三轴：

“一主两次”三条产业发展轴线。

**一主：**由阎良、中心城区、齐村、庄里、梅家坪构成**新型工业发展轴**。

**两次：**留古、刘集、到贤、美原、老庙的**农副产品加工、轻工业发展轴**和庄里、曹村、薛镇、老庙的**北部浅山区经济林果发展轴**。

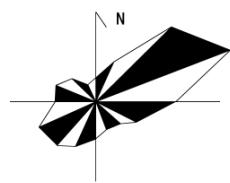
#### 四区：

**南部综合服务区**（中心城区、淡村镇、宫里镇、留古镇）

**西部工业发展区**（庄里镇、梅家坪镇、齐村镇）

**中部农副产业区**（流曲镇、曹村镇、到贤镇、刘集镇、张桥镇）

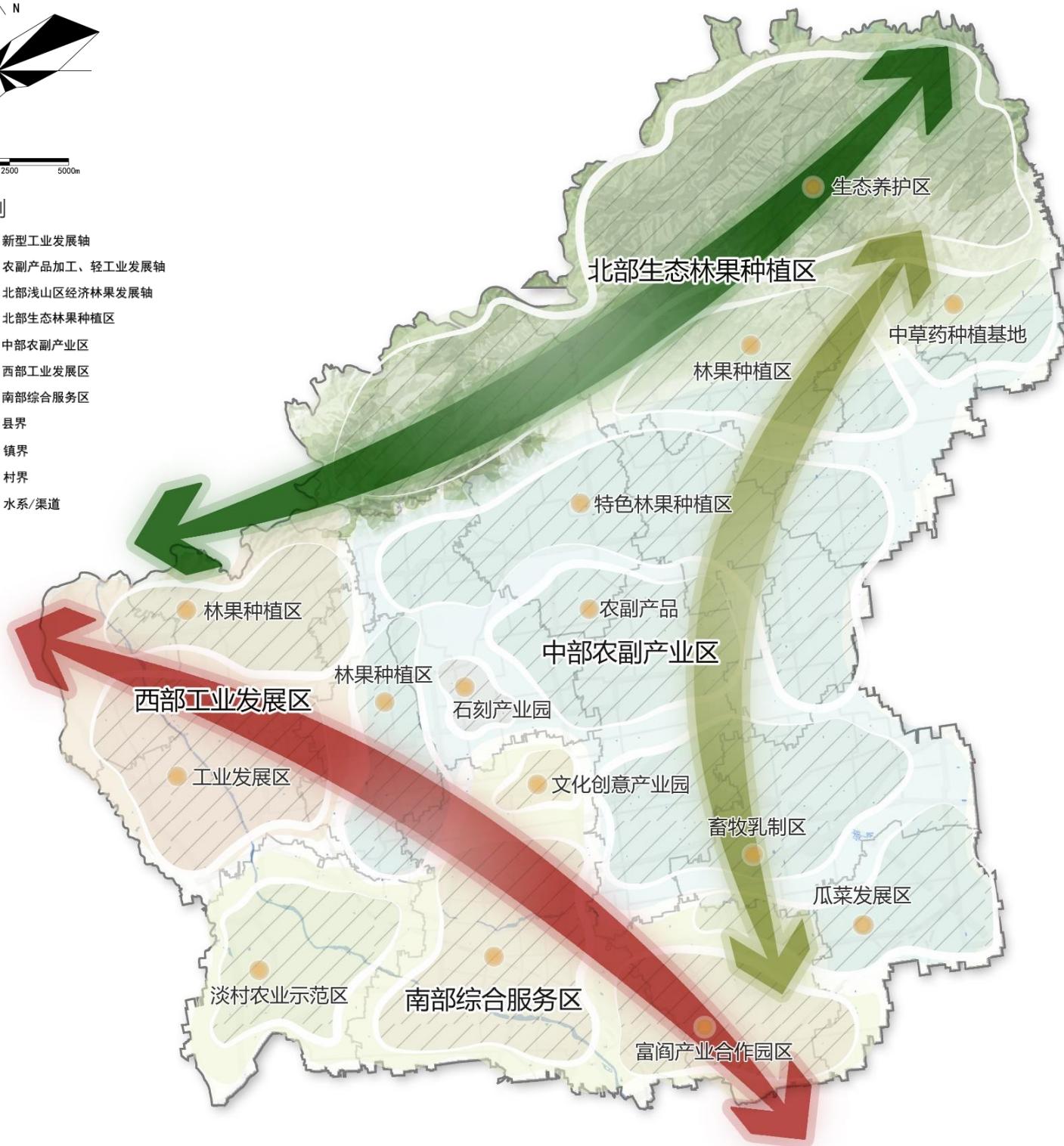
**北部生态林果种植区**（老庙镇、薛镇、美原镇）



0 1000 2500 5000m

#### 图例

- 新型工业发展轴
- 农副产品加工、轻工业发展轴
- 北部浅山区经济林果发展轴
- 北部生态林果种植区
- 中部农副产业区
- 西部工业发展区
- 南部综合服务区
- 县界
- 镇界
- 村界
- 水系/渠道



县域产业空间格局规划图

# 07

## 建立独具魅力 人文体系

### HUMANISTIC SYSTEM

7.1 历史文化保护体系

7.2 历史文化体系规划

7.3 全域旅游空间布局

7.4 城乡风貌管控



# 7.1 历史文化保护体系

激活富平县**红色基因**，梳理富平县**历史文脉**，继承和弘扬富平县的**优秀传统文化**，完善历史文化保护体系。

**红色文化领航，  
传统文化与现代文明珠璧联辉的文化名县。**

## 物质遗产



古墓葬



古建筑



红色遗址

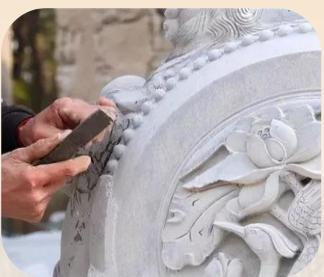


历史文化名镇



传统村落

## 非物质文化遗产



传统技艺



富平剪纸



传统戏剧



传统手工技艺



传统医药



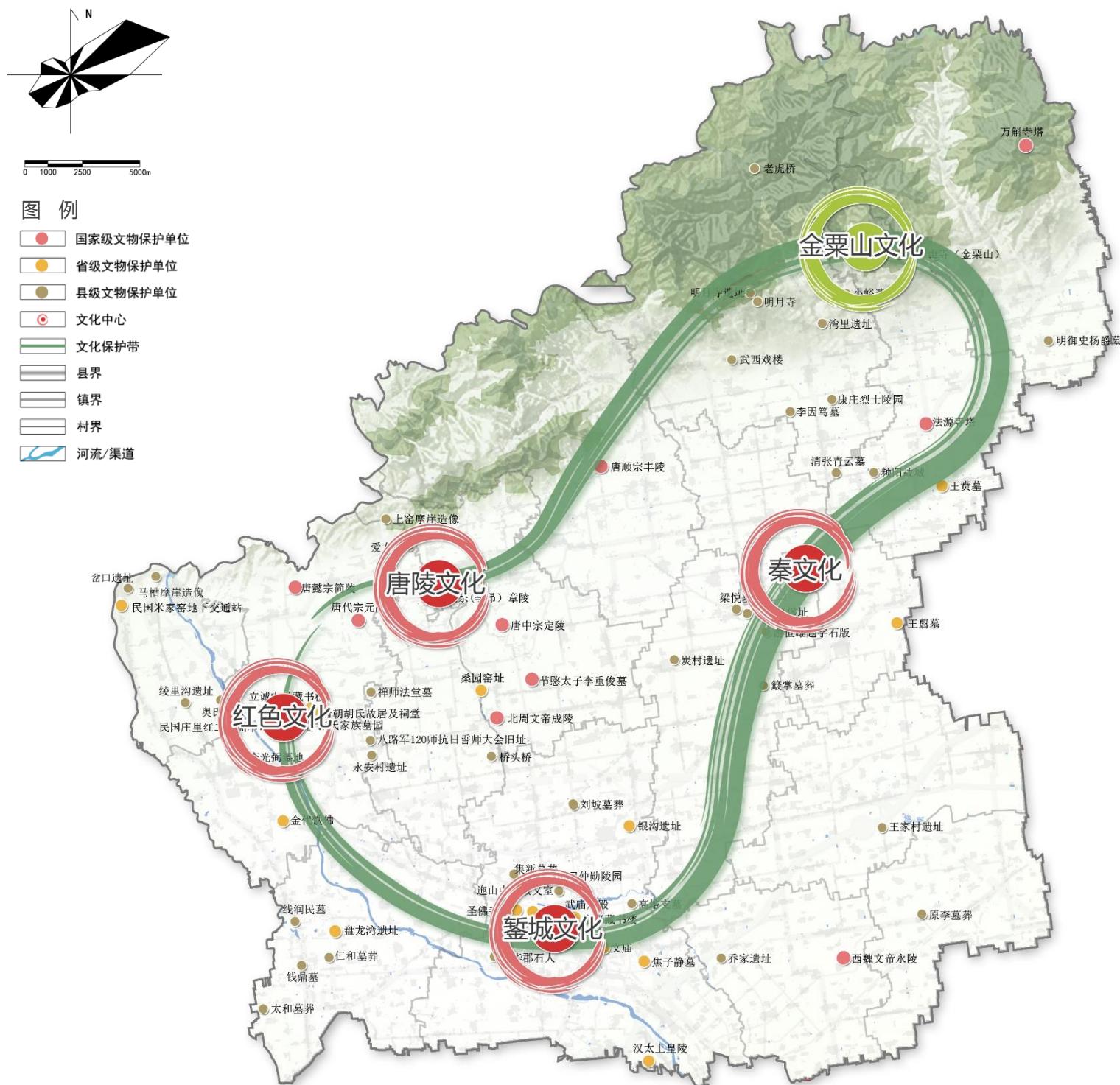
## 7.2 历史文化体系规划

### 规划构建 “一带多点五组团” 的历史文化保护体系

**一带**：串联五个文化组团的富平特色历史文化带。

**多点**：10处国家级文物保护单位、16处省级文物保护单位、48处县级文物保护单位。

**五组团**：红色文化组团、唐陵文化组团、鳌城文化组团、秦文化组团、金粟山文化组团。



县域历史文化保护体系规划图



## 7.4 城乡风貌管控

### 城市设计重点管控地区



沿山



滨水



田园



老城



枢纽



城市

突显“山水城塬”的城市格局，划定全域特色风貌区



北部山林生态风貌区



东部绿色田园风貌区



中部现代都市风貌区



南部特色台塬风貌区

# 08

## 构建安全韧性 设施网络

**SAFETY & RESILIENCE**

8.1 构建绿色高效交通系统

8.2 提供全民共享的公服体系

8.3 建设安全韧性基础设施网络



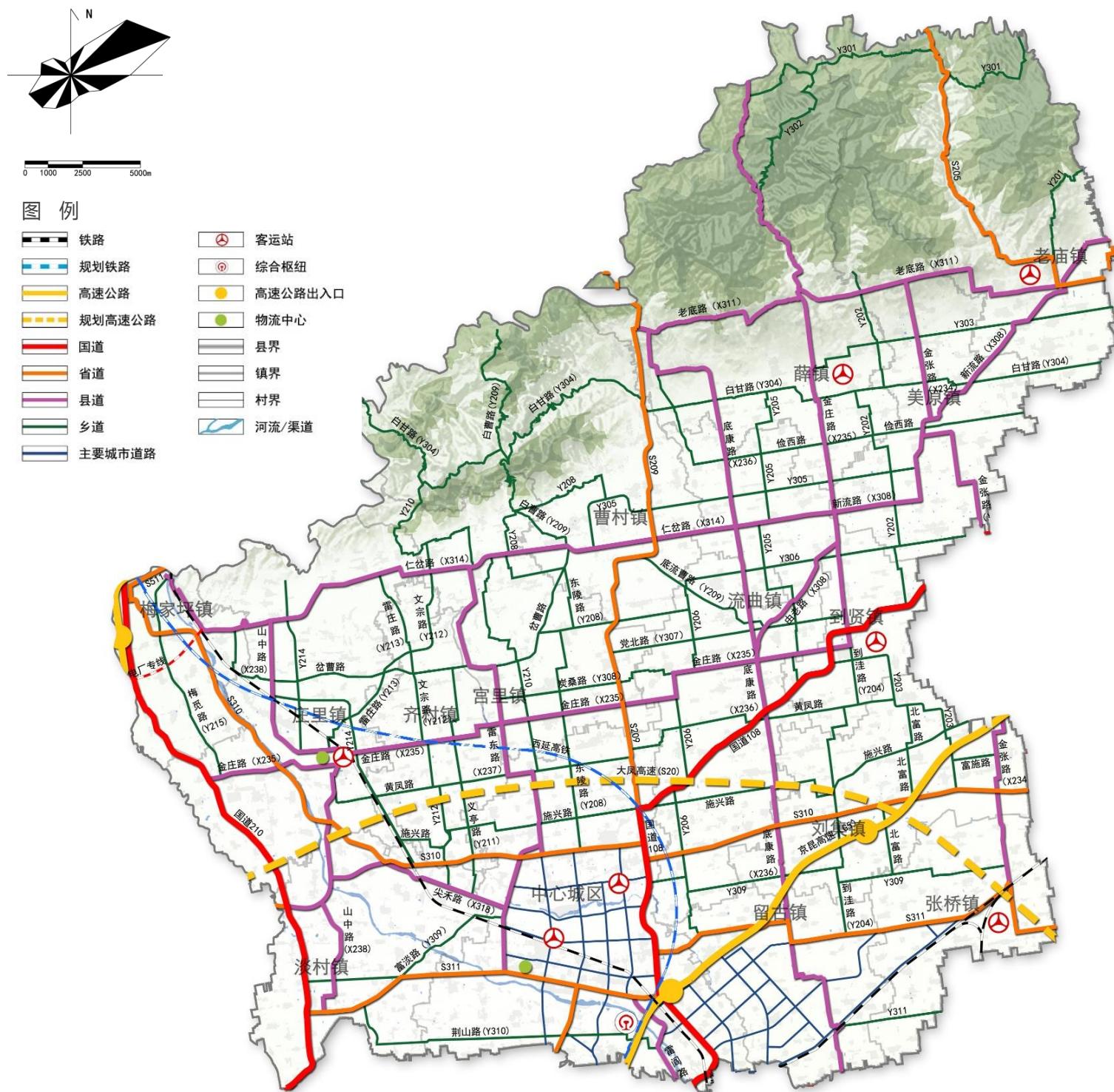
# 8.1 构建绿色高效交通系统

## 打造“航空+铁路+公路”多式联运交通体系

**公路网**：京昆高速、延西高速、大凤高速、G108、G210、S205、S209、S310、S311、S511。

**铁路网**：西延高铁、咸铜铁路、包西铁路、侯西铁路、梅七铁路。

**枢纽网**：富平机场、富平南站、富平站、八里店站、卜家沟站、惠刘站、梅家坪中心站、张桥站、庄里站及各级综合交通枢纽节点。



县域综合交通规划图



## 8.3 建设安全韧性基础设施网络

### 构建绿色安全的基础设施网络



#### 给水工程

全面提升水资源集约节约利用率，完善区域性水资源调配工程，推动重大区域调水工程建设，构建**灵活弹性高质量供水网络**。



#### 燃气工程

推进居民生活“**镇镇通管输天然气**”，鼓励工业“煤改天然气”和“油改天然气”，改善全县能源结构。



#### 排水工程

坚持**集中和分散相结合、截污和治污相协调**，完善污水、污泥处理，提升再生水品质扩大应用；完善雨水排放，强化治理积水点、易涝区。



#### 环卫工程

按照垃圾处理“**无害化、资源化、减量化和产业化**”要求，推行垃圾分类，推进建筑垃圾资源化利用，加强医疗、危险固体废物源头控制。



#### 供电工程

按照“**保安全、促发展**”的原则适度超前规划，完善县域电力设施建设，加快乡镇电网、新一轮农网升级改造，保障城乡发展需求。



#### 网络通信

按照“**三网融合、设施共建**”理念，统筹推进新一代移动通信网（包括5G）、互联网和广播电视网建设。

## 8.3 建设安全韧性基础设施网络

### 构建坚韧稳固的城市安全体系



#### 抗震避灾

坚持“**整治避让、合理布局**”的原则，提高城市生命线工程抗震能力，中心城区新建工程，设计抗震烈度达到7度。



#### 防洪排涝

坚持“**适度超前、防控结合**”的原则，规划中心城区、副中心的防洪标准为50年一遇，一般镇的防洪标准为20年一遇。



#### 人防工程

贯彻“**平战结合、军民融合**”的方针，构建统一高效、布局合理的人防工程体系。



#### 消防防护

贯彻“**预防为主、防消结合**”的方针，打造现代化智慧消防体系建设。



#### 防疫体系

坚持“**化整为零、平战结合、分级响应**”的原则，建立健全反应灵敏、运转高效的突发公共事件卫生应急体系。

# 09

## 保障机制

### SAFEGUARD MEASURES

9.1 明确规划传导落实

9.2 近期实施机制

9.3 体检评估机制



## 9.1 明确规划传导落实



## 9.2 近期实施机制

近期建设的核心：认清城市发展现状问题、明确解决措施。

梳理现状土地资源	梳理城乡规划体系	确定近期项目
宏观把控现状建设用地存量，统计现状废弃地，盘活土地存量。引领全县建设用地指标分配，有效提高土地利用率。	明确重点城镇及村庄整治目标，完善重点区域设施配套，合理引导人口流动，改善居民生活水平，提高城镇化进程。	确定近期重点发展项目，合理评估近期项目实施的可能性及建设成本，预期未来建设成效。

## 9.3 体检评估机制

“一张图” 信息管理和实施监督 系统	建设国土空间规划编制、审批、实施、监测、评估、预警以及公众服务的基础信息平台，为国土空间的精细化治理提供支撑。
一年一体检 五年一评估	建立公开、透明、制度化的动态维护机制，根据规划实施体检评估结果进行动态维护。

# 关中名邑 富庶太平

部分图片源于网络，若涉及版权问题，  
请与富平县自然资源局联系。