

扬州市国土空间总体规划

(贰零贰壹—贰零叁伍年)

- 征求意见稿 -

前 言

为贯彻落实党中央国务院、省委省政府部署，构建更具活力、更有魅力、更加美丽的国土空间新格局，扬州市组织编制了《扬州市国土空间总体规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)。

《规划》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记视察江苏、视察扬州重要讲话指示精神，强化“争当表率、争做示范、走在前列”的使命担当，奋力把“好地方”扬州建设好发展好，在现代化新征程上更好满足世界人民对扬州的向往。

扬州市北枕洪泽，南襟长江，西接濠滁，东连湖荡。境内地势平坦开阔，自西向东整体呈扇形逐渐倾斜，东部湖荡遍布，中部河湖纵贯，西部冈峦形胜，京杭大运河南北串珠。2019年，市域国土面积6591.23平方公里，农用地、建设用地、其他用地分别占市域国土面积的50%、20%、30%。





目 录

CONTENTS

壹

总体目标战略 ······ 01

贰

国土空间格局 ······ 05

叁

区域协同发展 ······ 09

肆

生态保护修复 ······ 13

伍

资源保护利用 ······ 17

陆

城乡融合发展 ······ 21

柒

中心城区布局 ······ 25

捌

历史文化保护 ······ 29

玖

风貌特色塑造 ······ 35

拾

规划实施保障 ······ 41

壹

总体目标战略





1.1 战略定位

长三角区域有竞争力的
【产业科创名城】

享誉国内外的
【文化旅游名城】

全国有影响的
【生态宜居名城】





1.2 规划目标

2025年 高水平全面建成小康社会成果得到全方位巩固，高质量发展走在全省前列，高品质生活大幅跃升，高效能治理成效彰显，“强富美高”新扬州建设迈上新的台阶，社会主义现代化建设新征程取得良好开局。

2035年 基本实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，主要创新指标全面赶超全省平均水平，建成长三角区域有竞争力的产业科创名城；全面建成文化强市、教育强市、人才强市，古代文化与现代文明交相辉映的名城形象进一步彰显，建成享誉国内外的文化旅游名城；形成较为完善的现代化基础设施体系和均等化公共服务体系，美丽扬州、健康扬州、平安扬州建设达到新水平，市域治理体系和治理能力现代化走在前列，建成全国有影响的生态宜居名城。

2050年 全面建成中国特色社会主义现代化城市、具有东方魅力的世界级历史文化名城、长三角世界级城市群区域中心城市。





1.3 空间战略



【实施安全锚固战略】

筑牢江河湖荡生态安全屏障，全面提升生态安全和生境质量，增加耕地后备资源，锚固粮食安全、生态安全、城乡安全等各类安全底线，为实现城市安全永续发展提供有力支撑。

【实施创新协同战略】

深入推进宁镇扬协同发展，增强与区域核心功能节点的创新联动，争做长三角一体化高质量发展的示范，打造创新引领、产业兴旺的“好地方”，支撑“产业科创名城”建设。



【实施文化赋能战略】

统筹全域文化遗产资源保护与利用，推进传承活化利用方式不断创新，争做大运河文化带建设的示范，打造文化繁荣、文旅共兴的“好地方”，支撑“文化旅游名城”建设。

【实施主城提质战略】

促进城市空间结构优化调整，提升综合服务承载能力，争做美丽中国水韵江苏建设的示范，打造共同富裕、人民幸福的“好地方”，支撑“生态宜居名城”建设。



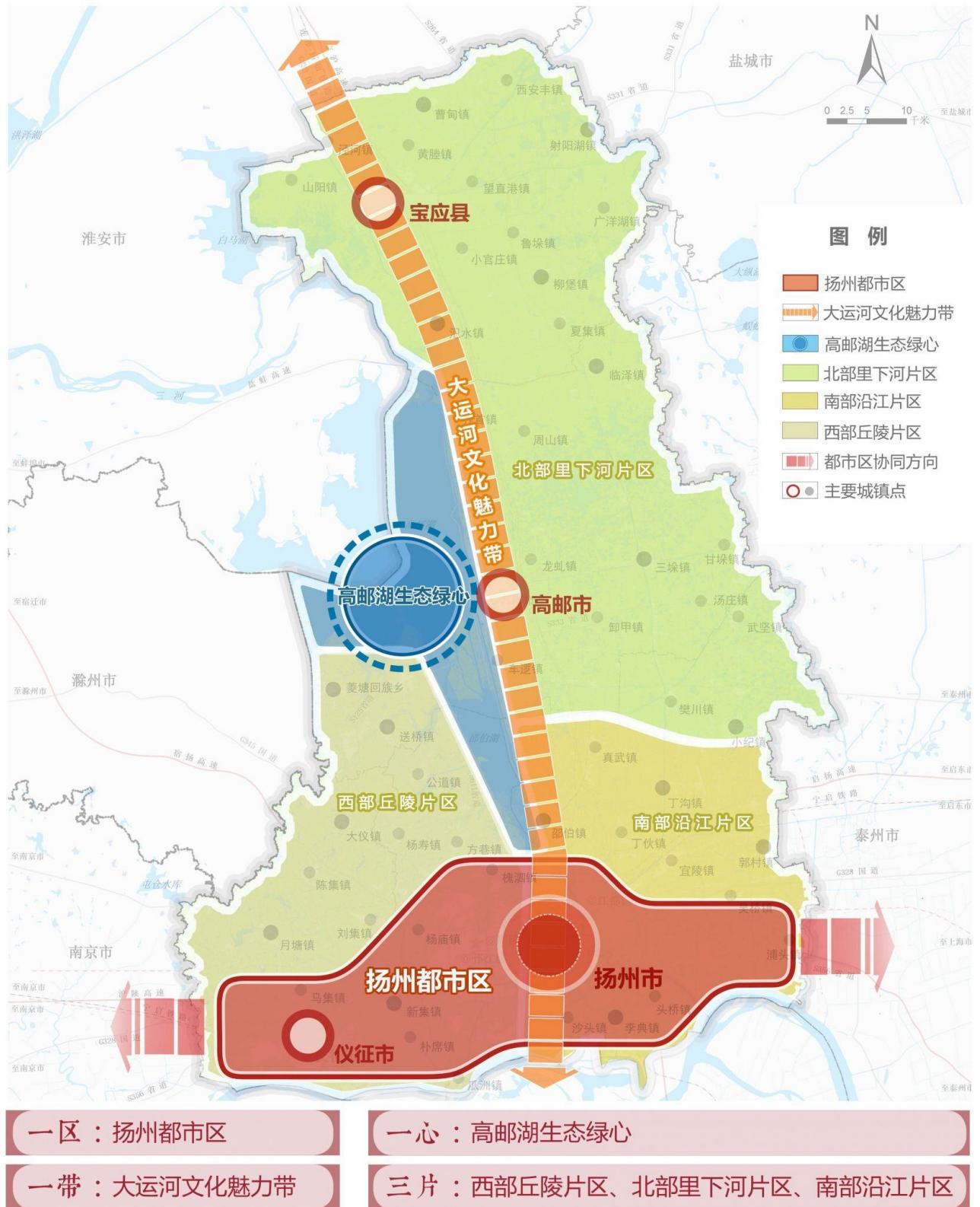
貳 國 土 空 間 格 局





2.1 国土空间格局

以促进高水平开放协同、高品位保护传承、高质量生态保育、高标准农业发展为目标，构建“一区一带、一心三片”的市域国土空间总体格局。





2.2 重要控制线管控

永久基本农田

从严管控非农建设占用永久基本农田，永久基本农田一经划定，任何单位和个人不得擅自占用或者擅自改变用途。



生态保护红线

自然保护地核心保护区原则上禁止人为活动，法律法规另有规定的，从其规定；自然保护地核心保护区外仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。



城镇开发边界

在城镇开发边界内的建设，实行“详细规划 + 规划许可”的管制方式，按照城镇集中建设区、城镇弹性发展区和特别用途区分类管理。





2.3 国土空间规划分区



生态保护区

具有特殊重要生态功能或生态敏感脆弱、必须强制性严格保护的区域，包括生态保护红线集中划定的区域。



生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。



农田保护区

永久基本农田相对集中需严格保护的区域。



城镇发展区

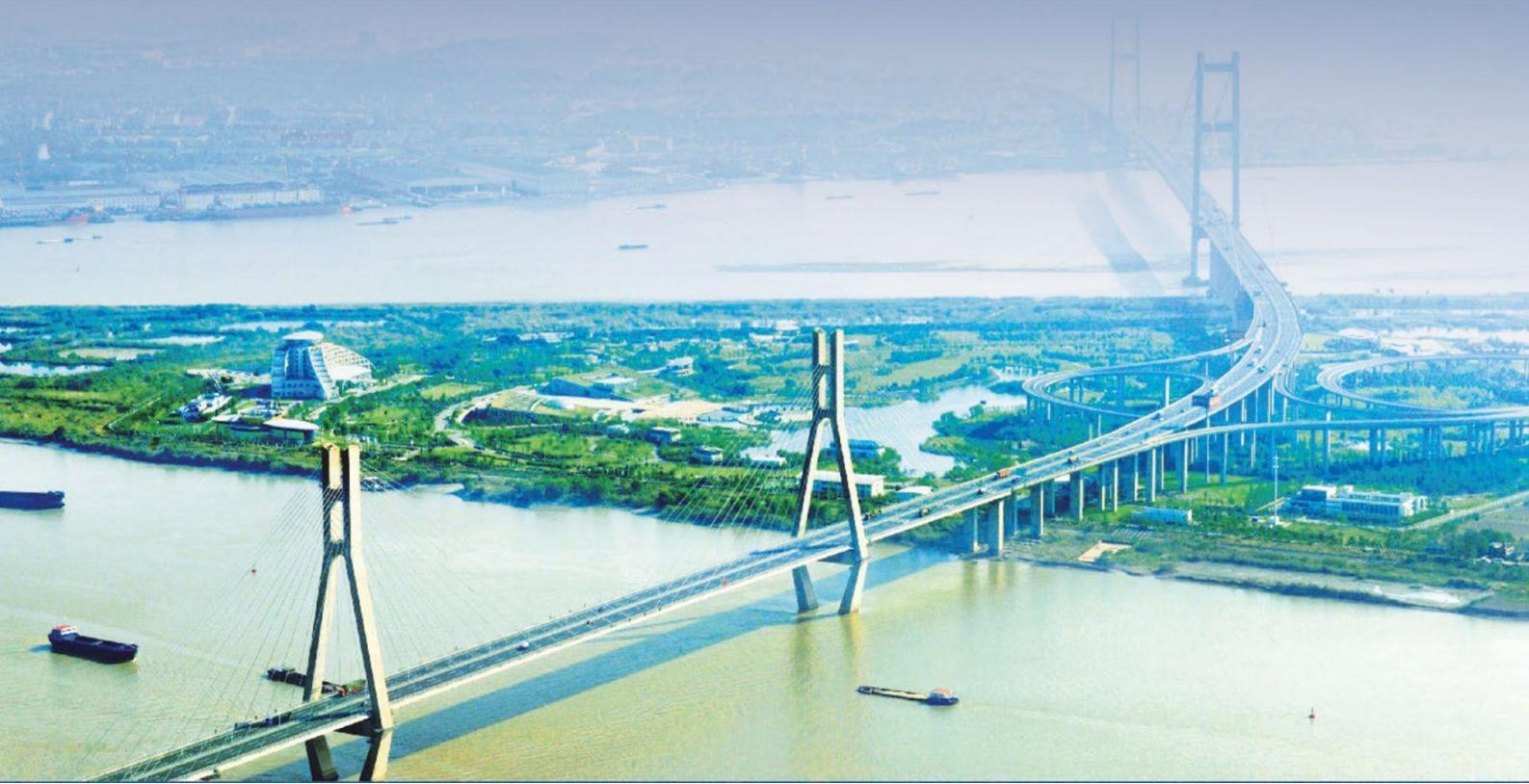
城镇开发边界围合的范围，是城镇集中开发建设并可满足城镇生产、生活需要的区域。



乡村发展区

农田保护区外，为满足农林渔等农业发展以及农民集中生活和生产配套为主的区域。

叁
区
域
协
同
发
展





3.1 长江三角洲协同

争当长江经济带高质量发展示范，协同推进长江大保护

扎实推进长江大保护特色示范工程，与沿江城市协同开展长江岸线利用项目和入江入河排污口整治。

争当大运河文化建设示范标杆，共建江苏“美丽中轴”

与运河沿线城市协同开展历史文化名城名镇名村保护利用，一体建设高品位的文化长廊、生态长廊、旅游长廊。

争当长三角特色功能型城市样板，深化绿色创新发展协同

积极推动 G328 产业科创走廊规划建设，强化扬州长三角中心区专业化节点城市角色，融入区域创新空间网络。





3.2 南京都市圈协同

共建宁镇扬同城化片区

以同城先行和区域一体为方向，以基础设施一体化和公共服务一卡通为着力点，强化基础设施、产业体系、公共服务、生态环境等领域的同城共建。

共建沿江绿色智造发展带

加强扬州与上游南京、马鞍山、芜湖等沿江港产城资源统筹与合作发展，推动沿江产业布局优化、绿色转型和高效发展。

共建轨道上的都市圈

充分发挥扬州在都市圈内的枢纽资源优势，进一步提升扬州区域性综合交通枢纽建设水平和协同服务能力，共建长江经济带重要的资源配置中心。





3.3 宁镇扬协同

协同推进生态保护示范区建设

加强跨界地区生态协同共建，与镇江高桥镇、共青团农场共建“江淮生态洲”。

有力推进产业合作平台建设

以扬州经济技术开发区和扬州高新区为主体，积极推进宁镇扬协同发展示范区建设，加快推进南京自贸区创新协作区、宁镇扬科教产业合作区等平台建设。

加快推进过江通道建设

在已有过江通道基础上，近期重点推进润扬第二过江通道、宁仪城际铁路过江通道建设，有序推进金山过江通道、润扬第四过江通道等规划研究。



肆 生 态 保 护 修 复





4.1 完善生态空间结构

衔接“两心两带两屏多廊”的省域生态空间格局，以提升生态系统安全稳定性为目标，构建“一心一廊、一洲三带”市域生态空间结构。





4.2 加强生物多样性保护

保护自然生态系统

以江淮生态大走廊建设和长江大保护为重点，实施自然保护地体系建设工程，强化生物栖息地保护和生态廊道建设，完善生物多样性保护网络。健全自然保护地管理体系，健全河流湖泊休养生息制度，实施鱼类产卵场、索饵场、越冬场和洄游通道等关键生境保护修复工程。



保护重要指示性物种

保护江豚这一长江旗舰物种，建立长江扬州段江豚保护区，制定相应的栖息地保护和恢复对策。以长颌鲚为长江渔业资源的指示物种，强化水产种质资源保护区实时监控管理。以珍稀濒危水鸟东方白鹳作为湿地生态多样性的指示物种，建立健全区域鸟类监测网络。

建设高邮湖生物多样性保护示范区

以内陆湿地和水域生态系统以及水鸟为保护对象，与淮安共建高邮湖生物多样性示范区。示范区以东方白鹳为指示性保护物种，包括水鸟栖息地修复、环湖生态防护带建设、生态监测站建设、救助鸟类放飞基地建设等示范工程。





4.3 开展生态修复工程

治理水环境和 水生态系统

推进中小河道连通整治，加快区域内河湖水系连通工程；通过控源截污、内源治理、活水保质、生态修复等措施，巩固城市黑臭水体整治成效。

恢复河湖 湿地空间

有序推进里下河区域，以及高邮湖、宝应湖、白马湖等重点河湖区域退圩环湖，推动湿地公园、保护区建设，提升自然湿地保护率。

建设绿色 生态廊道

推进林地抚育更新，开展主要河道两岸林地补植工程，建设重要交通走廊防护林工程，推进江淮生态大走廊增绿工程，推进区域生态廊道建设。

修复长江 岸线生态

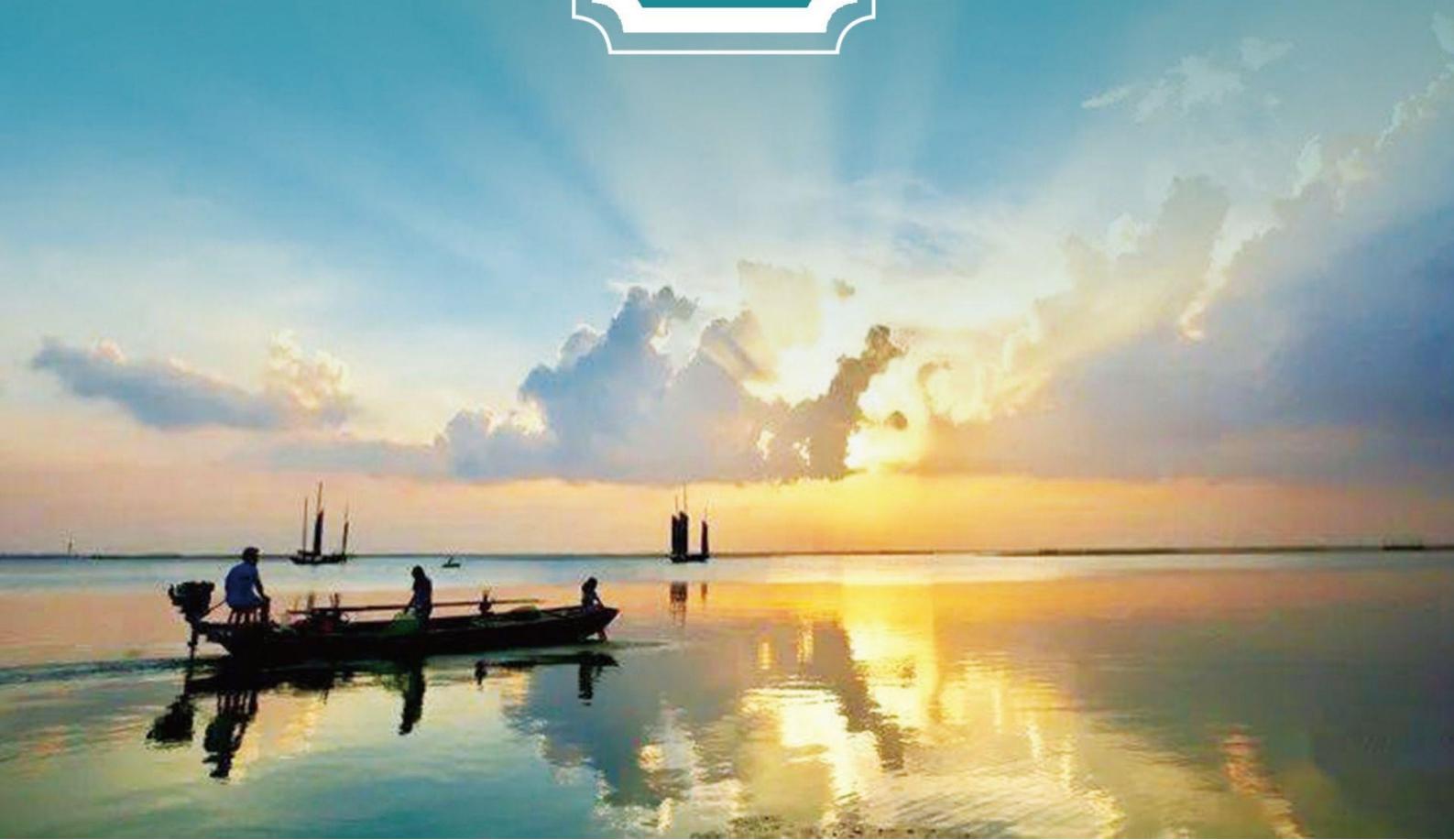
加强沿江临岸废弃地、河流岸线及生态景观修复，构建长江沿岸绿色生态安全格局。

治理水土流失

重点对仪征市西南区域水土流失区域进行治理，推行保护性耕作，大力开展植树造林，加强人工林建设，增加林草覆盖率，完善水利设施建设。



伍 资源保护利用





5.1 强化自然资源保护与利用

严守用水总量与结构

实行最严格的水资源管理制度，严控用水总量，至 2035 年，用水总量控制在 41.5 亿立方米以内。在保障市域河湖基本生态用水的前提下，稳步优化用水结构，提高水资源利用效率，农业用水比例控制在 70% 以内，工业和生活用水比例控制在 30% 以内。

水域

适度恢复河湖水面，提高市域水体连通性和流动性，不断优化水域空间布局。

湿地

加强湿地保护，保持既有空间不减少，并通过生态修复逐步恢复。

林地

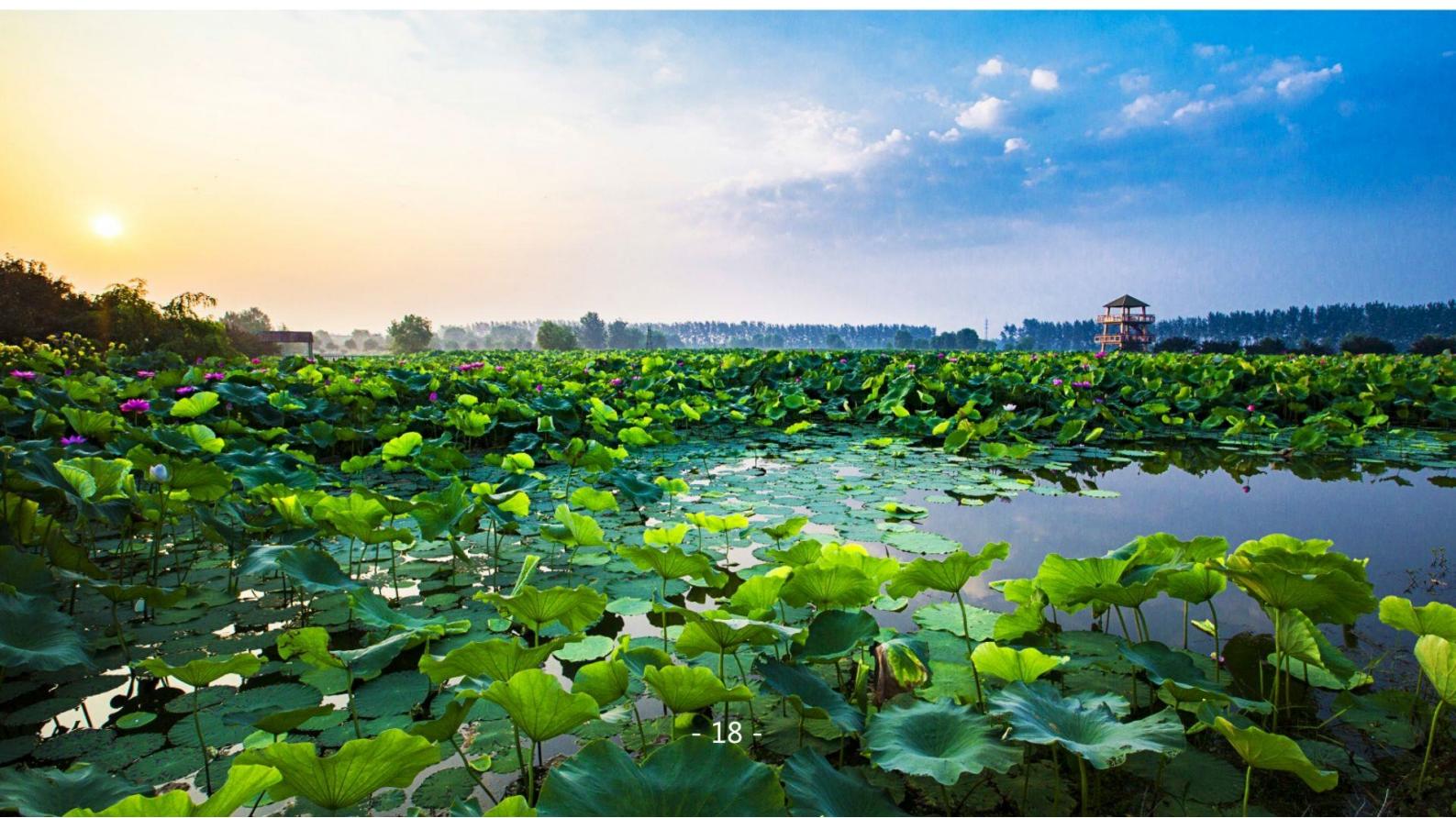
加强水土保持、水源涵养林、滨水防护林、交通廊道防护林建设，以及林湿复合利用，实现森林覆盖率、林木覆盖率保持稳定并略有提升。

草地

规划退圩环湖范围内、河道基准线内草地调整为内陆滩涂湿地，其他草地鼓励有条件的通过开展植树造林调整为林地。

碳汇

开展湿地恢复、长江岸线复绿和水土流失区治理等生态修复工程，增加城市绿地面积、优化绿地布局，增加城市碳汇能力。





5.2 严格耕地保护与利用

严守耕地保护红线，保障粮食安全

严格落实下达各县（市、区）的耕地保有量和永久基本农田保护任务，保证耕地面积不减少、质量有提升、生态有改善。

坚持最严格的耕地保护制度，规范占补平衡

坚持最严格的耕地保护制度，保护长期可稳定利用耕地，严格控制非农建设占用耕地。除退圩环湖、滞涝圩恢复、区域重大项目建设等确需占用耕地的，原则上需按“先补后占”的原则补充数量、质量相当的耕地。

加大高标准农田建设力度，提高耕地质量

推动实施扬州市西部丘陵农业片区、北部里下河农业片区和南部沿江农业片区耕地质量保护行动，提高土肥水资源利用率。重点提升仪征市西部地区和宝应县北部地区部分耕地质量，提高耕地综合生产能力。





5.3 推进国土综合整治

整治目标任务

推进田水路林村全要素综合整治，增加有效耕地面积，提升粮食安全保障能力，促进土地集约高效利用。

农用地整治

鼓励和支持宜耕后备资源开发与整理，增加耕地面积。整治农业面源污染，改造田间灌排工程，实施耕作层快速培肥改良，推进高标准农田建设，整治区域耕地的平均利用等提升 0.5 个等别以上。

建设用地整治

大力推进村庄整治优化工程，盘活利用存量建设用地，加强村内布局规划引导，着重内部建设用地潜力挖潜，提升村内的交通设施配套，优化村内公共基础设施建设。

矿山整治修复

推进青山镇、新集镇、刘集镇等部分区域矿山整治修复工程，因地制宜进行复垦复绿。结合节能减排淘汰落后产能，对废弃砖瓦窑厂实行应整尽整，加强矿山环境整治力度，改善生态环境质量。



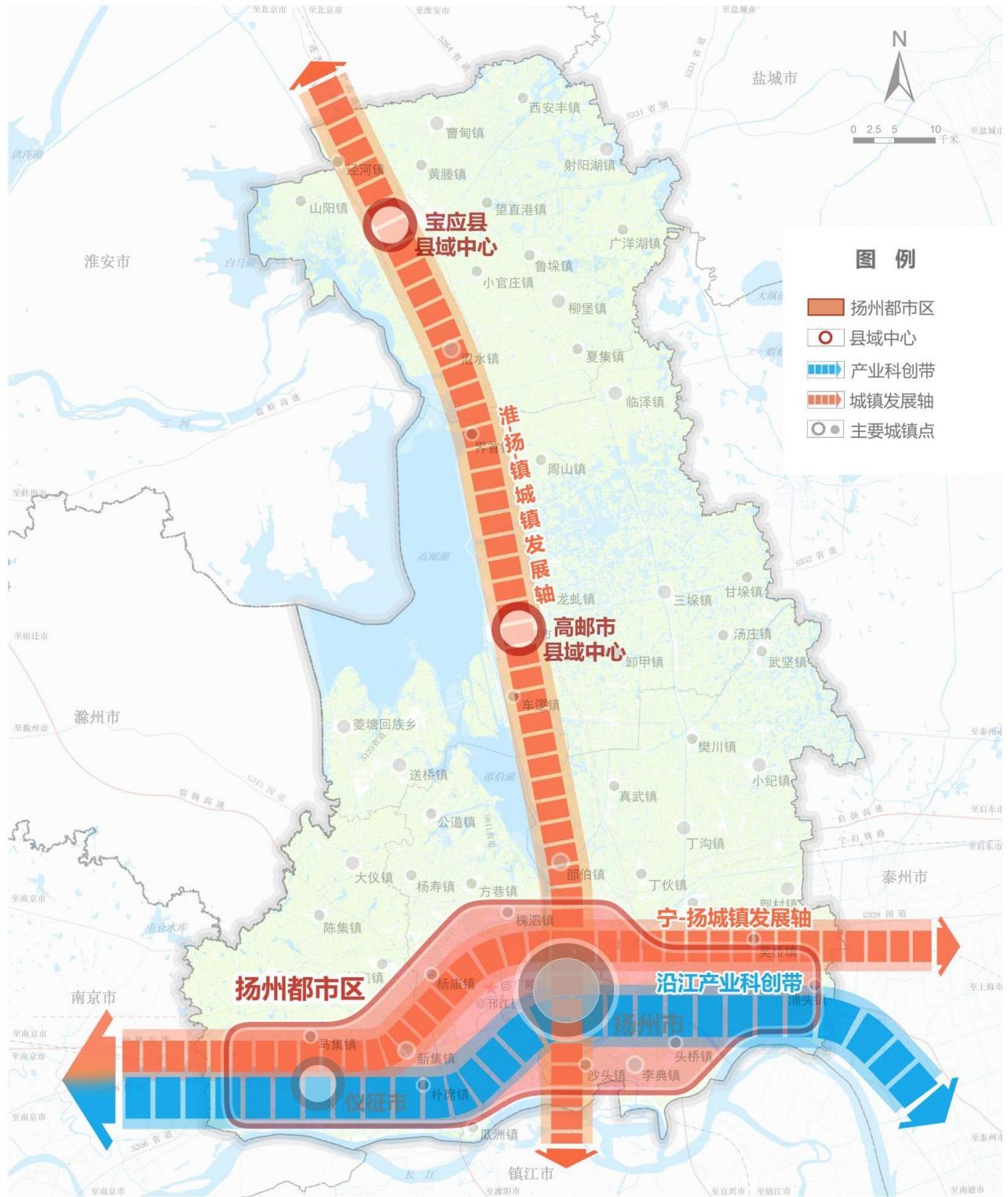
陆
城 乡 融 合 发 展





6.1 优化城镇格局

衔接省域城镇空间格局，促进城镇空间网络化发展，整合沿江优势资源，强化辐射带动能力，构建“一区、两心、一带两轴”的市域城镇空间格局。



图例

- 扬州都市区
- 县域中心
- 产业科创带
- 城镇发展轴
- 主要城镇点



6.3 促进乡村振兴

振兴目标

建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系，推动城乡要素有序流动、平等交换和公共资源均衡配置，深化农业供给侧结构性改革，推进农村一二三产融合发展，建立健全乡村产业体系，提高农业现代化水平，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系。

农业空间布局

以优化农业空间布局、保障粮食安全为目标，按照北部里下河农业片区、西部丘陵岗坡农业片区、南部沿江农业片区等三个不同的农业片区，优化农业产业布局，培育壮大特色优势农业产业，增强乡村产业发展聚合力。

村庄分类与引导

积极推进城乡融合发展，全面提升村庄发展整体水平，分类推进村庄发展，构建层次结构合理、布局有序的镇村体系，确定“集聚提升类、特色保护类、城郊融合类、搬迁撤并类、其他一般”五类村庄体系。





6.4 强化交通支撑

加快推进北沿江高铁、宁扬城际、扬镇宁马城际等跨区域轨道交通建设和跨江通道建设，完善高速公路和国省干线网络，构建“内联外通、互联互通、快联快通”的现代化综合交通运输体系。

轨道交通

立足长三角，加快构建对外连接新通道，打造沿大运河与沿江高铁交汇枢纽。重点加强与上海、南京、苏州等长三角核心城市的联系，实现30分钟到南京、60分钟到上海、90分钟到长三角中心城市。

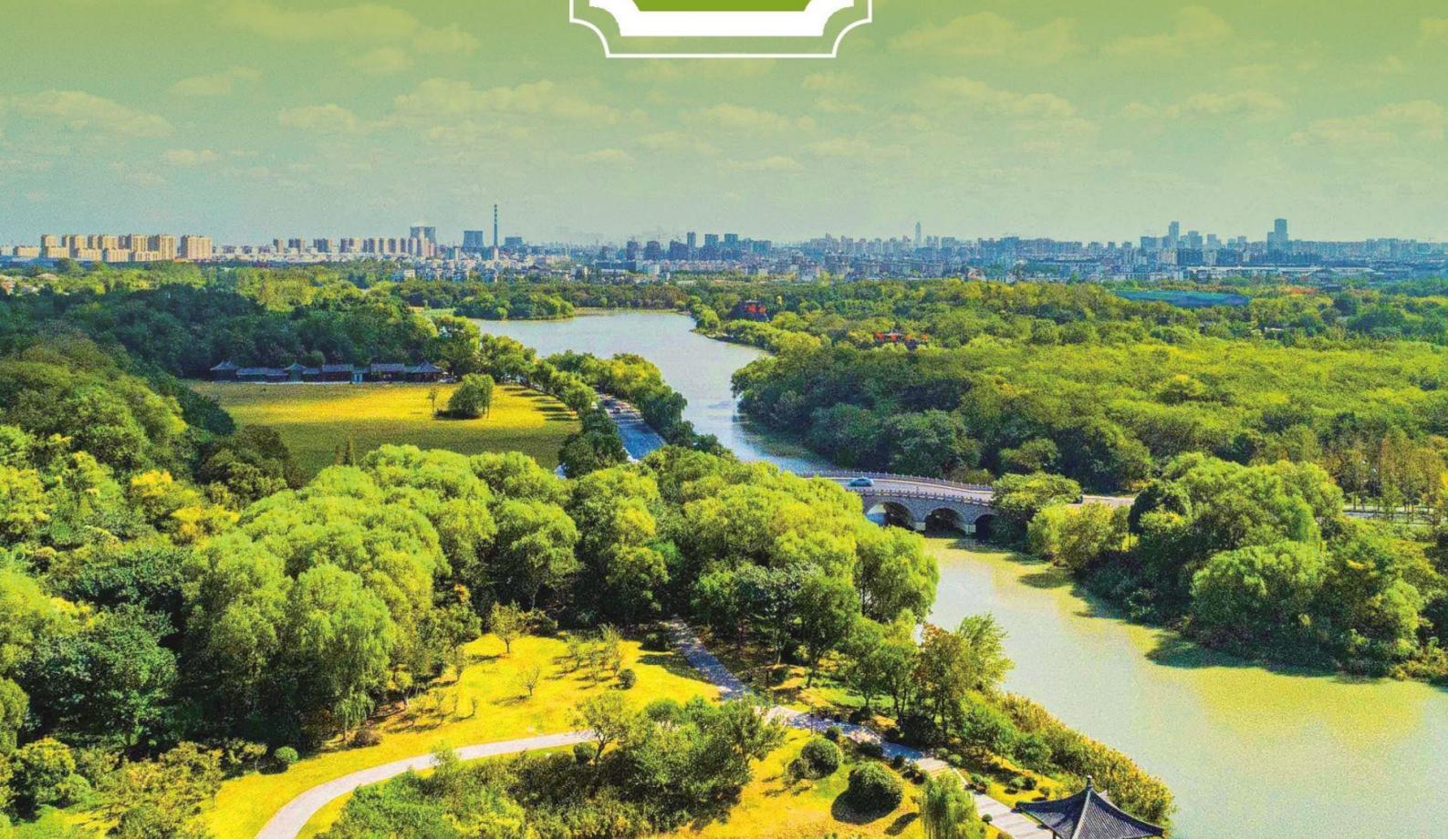


公路交通

规划建设宁盐高速、仪禄高速等高速公路，强化对外快速联系。优化干线公路网络，丰富过境通道，实现与南京、镇江、泰州等相邻城市交通一体化布局，为深度融入长三角一体化发展提供支撑。



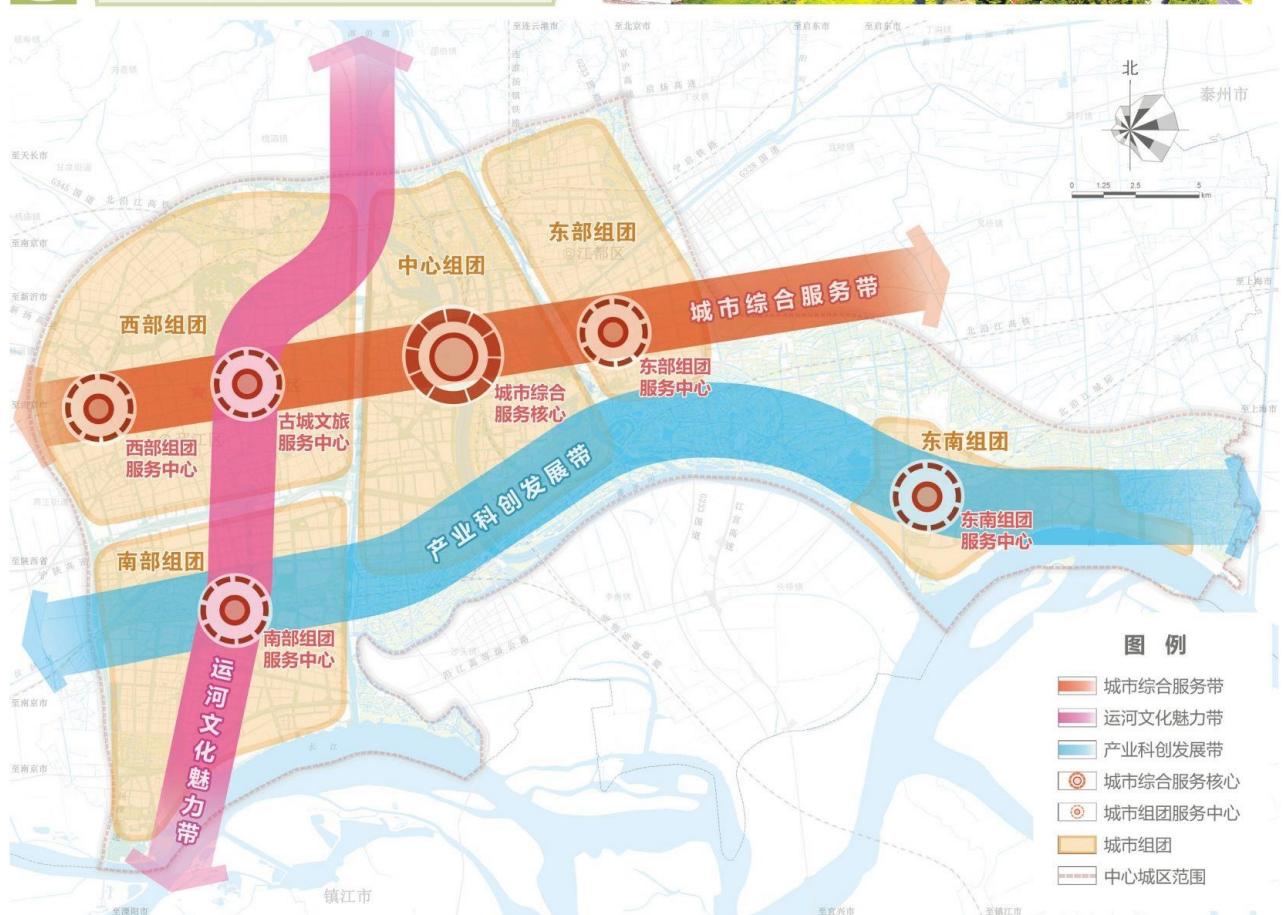
柒 中心城区布局





7.1 优化空间结构

坚持“中心聚合、南拓北优”，聚力打造城市中心组团，促进南部沿江地区产业空间整合集聚，加强古运河引领作用，引导中心城区多中心、组团式、集约型发展，形成“一核三带多组团”的空间结构。





7.2 提升服务品质

以提升宜居城市功能和满足市民多元活动为宗旨，构建“市级 - 组团级 - 社区级”三级公共服务体系，重点完善社区级服务设施配置。



划定一般型社区生活圈、老龄型社区生活圈和功能型社区生活圈，制定精细化公共服务配置标准，促进基本公共服务设施不断完善。



一般型社区生活圈



老龄型社区生活圈



功能型社区生活圈



7.3 完善交通系统

以打造多中心、组团式、网络化的城市空间结构为目标，加快城市轨道交通布局，强化城市组团间快速路、主干路支撑，优化集疏运体系，形成功能清晰、层次分明、衔接顺畅的综合交通网络。

城市轨道

依托区域铁路枢纽，沿主要通勤道路加快布局城市轨道交通，强化主要功能节点之间交通联系，提高交通服务能力，促进城市产城融合发展。



道路系统

加强中心城区东西向城市组团联系，促进城市南北向产城融合发展，形成以城市快速路为骨架、城市主干路为支撑的城市快捷高效道路网络。



绿道系统

规划构建特色绿道、城市绿道、社区绿道等三级绿道体系，分区域分主题优化慢行环境，形成连续、安全、舒适的慢行交通系统。



捌 历史 文化 保 护





8.1 市域历史文化保护

以大运河及周边湖泊水系、湿地形成的江淮生态走廊串联整合沿线城镇聚落与历史文化资源，突出市域不同地理环境风貌聚落特色，构建“一带、四片、多点”的市域历史文化保护结构。





大运河文化带保护

重点保护大运河世界文化遗产，大运河两侧各 2000 米范围严格按照《大运河江苏段核心监控区国土空间管控措施》执行。



历史文化片区保护

重点保护扬州历史城市格局、扬州城遗址、历史城区、历史文化街区，以及各级文物保护单位等历史文化遗产。



历史文化名镇和传统村落保护

整体保护邵伯镇、大桥镇、临泽镇、界首镇等 4 个国家级历史文化名镇，以及 2 个中国传统村落、62 个江苏省传统村落。



扬州城遗址保护

保护范围为唐子城护城河以内区域，唐罗城、宋夹城、宋大城城垣、城门遗址本体及护城河水系。保护范围两侧 20-50 米为建设控制地带。保护要求与管理规定按照相关规定执行。





8.2 扬州历史城市保护

保护范围

扬州城遗址（隋—宋）分布范围，东至古运河一线，南至古运河、二道河、荷花池一线，西至蒿草河一线，北至唐子城北护城河一线，总面积约 18.25 平方公里。在历史城市范围之外划定建设控制地带，其范围东至江阳东路、江都北路、高桥北路一线，南至江阳东路、土坝路一线，西至扬子江路一线，北至北环路，总面积约 9.7 平方公里。

保护要求

整体保护扬州历史城市历代叠加的空间格局和风貌特色，保护老城区的城池格局、传统风貌、空间尺度以及城市文化景观，保护城河水系及城门节点，保持城河水系的完整性，不得随意改变河道形态，展示历代运河水系与历史城区空间格局的关系，注重城门节点周边视觉环境的控制，减少城市交通和周边功能对遗址展示的干扰。

活化利用

依托古运河、小秦淮河、二道沟等城市水系，串联御码头、古城南门遗址等特色文化资源，建设运河文化感知步径、园林文化感知步径、消费文化感知步径、盐商文化感知步径、诗词文化感知步径、宗教文化感知步径、创新文化感知步径、城河文化感知步径等主题性历史文化感知体验空间。





8.3 扬州历史城区保护

按照“整体控制、积极保护、合理保留、全面改善”的原则进行保护和更新。规划期内，有序向江广融合区疏解办公、高等院校、市级综合医院等功能，植入文化旅游服务、文化创意、科技创新功能，提升古城专业化职能。

用地功能

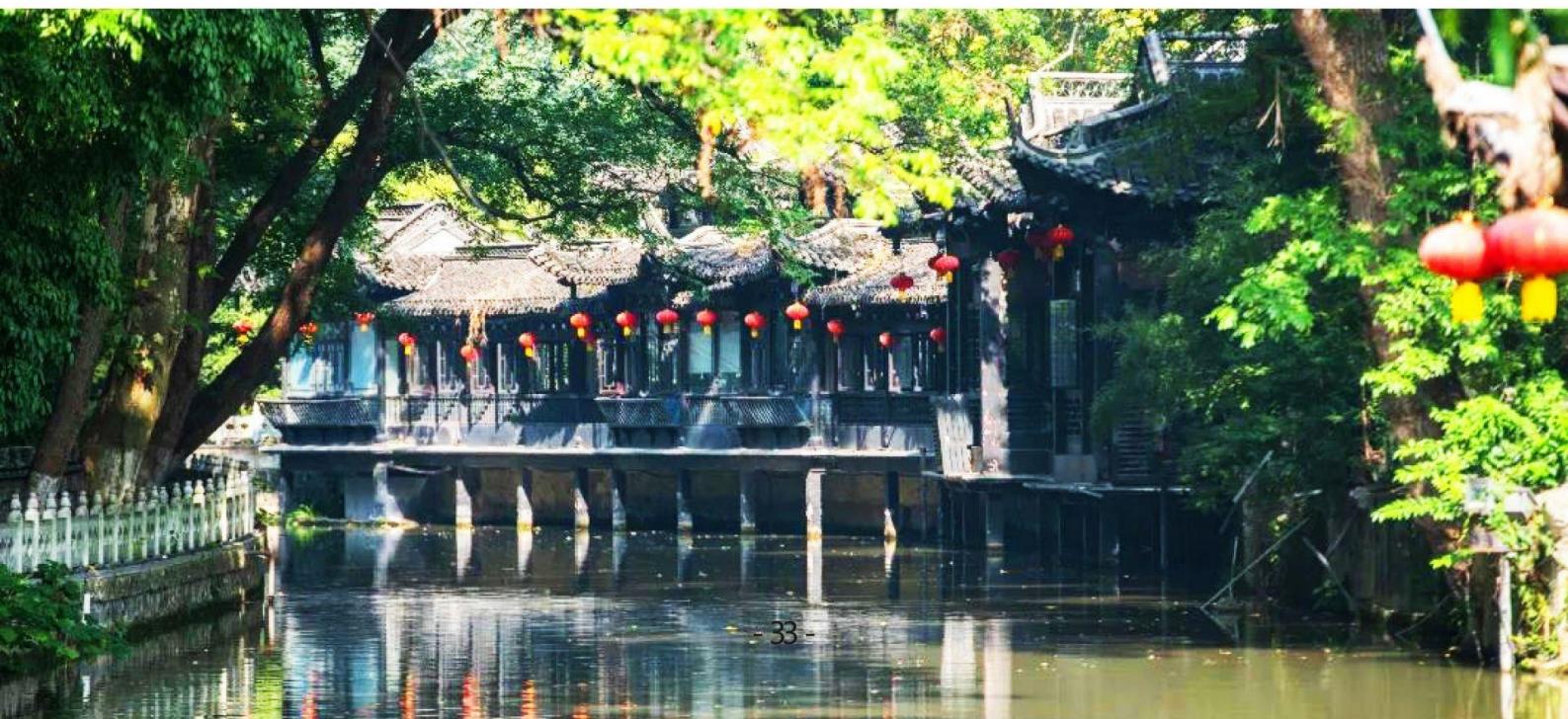
按照将老城区建成集旅游休闲、文化展示、传统生活形态为一体的地方风情展示区的要求逐步调整用地功能。有序调整文昌阁商圈业态，增加文化展示、旅游休闲等项目，建设与旅游配套和文化展示相关的设施，恢复老字号。

街巷体系

保持旧城街巷规整有序，不得随意改变既有街巷走向，历史文化街区范围内街巷和确定的特色街巷应维持原有尺度，其他街巷可结合两侧建筑整治适当展宽，但应控制在8米以内。

建筑控制

保证城市肌理的延续性，控制建筑高度、体量和风格，体现扬州传统建筑风格。





8.4 中心城区历史文化街区保护



东关街历史文化街区

重点保护东关街、东门、运河码头的空间格局、尺度与传统风貌，控制沿街建筑高度，对沿街风貌不协调的建筑和东门遗址环境进行整治，强化“河 - 城 - 街”的历史格局。



仁丰里历史文化街区

重点保护仁丰里历史文化街区的传统居住街坊特征、网格状街巷格局和小秦淮河作为旧城边界的风貌特色，保护历史建筑和风貌街巷的整体完整性，保持平缓的整体空间尺度感。



湾子街历史文化街区

重点保护湾子街独具特色的斜向街道空间肌理；维护街区传统手工业和商业、老字号集聚的特征，保护其浓郁的市井气息和朴实的地方民俗风情。



南河下历史文化街区

重点保护南河下历史文化街区“平缓型”空间格局、匀质细腻的城市肌理和经纬分明的街巷体系，保护完整的盐商建筑群，保护传统的园林空间布局，体现园林与住宅良好的空间关系。

玖
风
貌
特
色
塑
造





9.1 风貌特色定位

系统保护城市自然和文化特色资源，塑造“运河统领、倚湖望江、东浸湖荡、西连丘陵”的山水人文格局，打造世界人民向往的：

- 诗意扬州 -

【山水意境】

彰显自然河湖之秀美

【诗画意韵】

传承千年运河之底蕴

【创新意象】

发扬诗意图居之典范

借山水勾勒 百里画卷

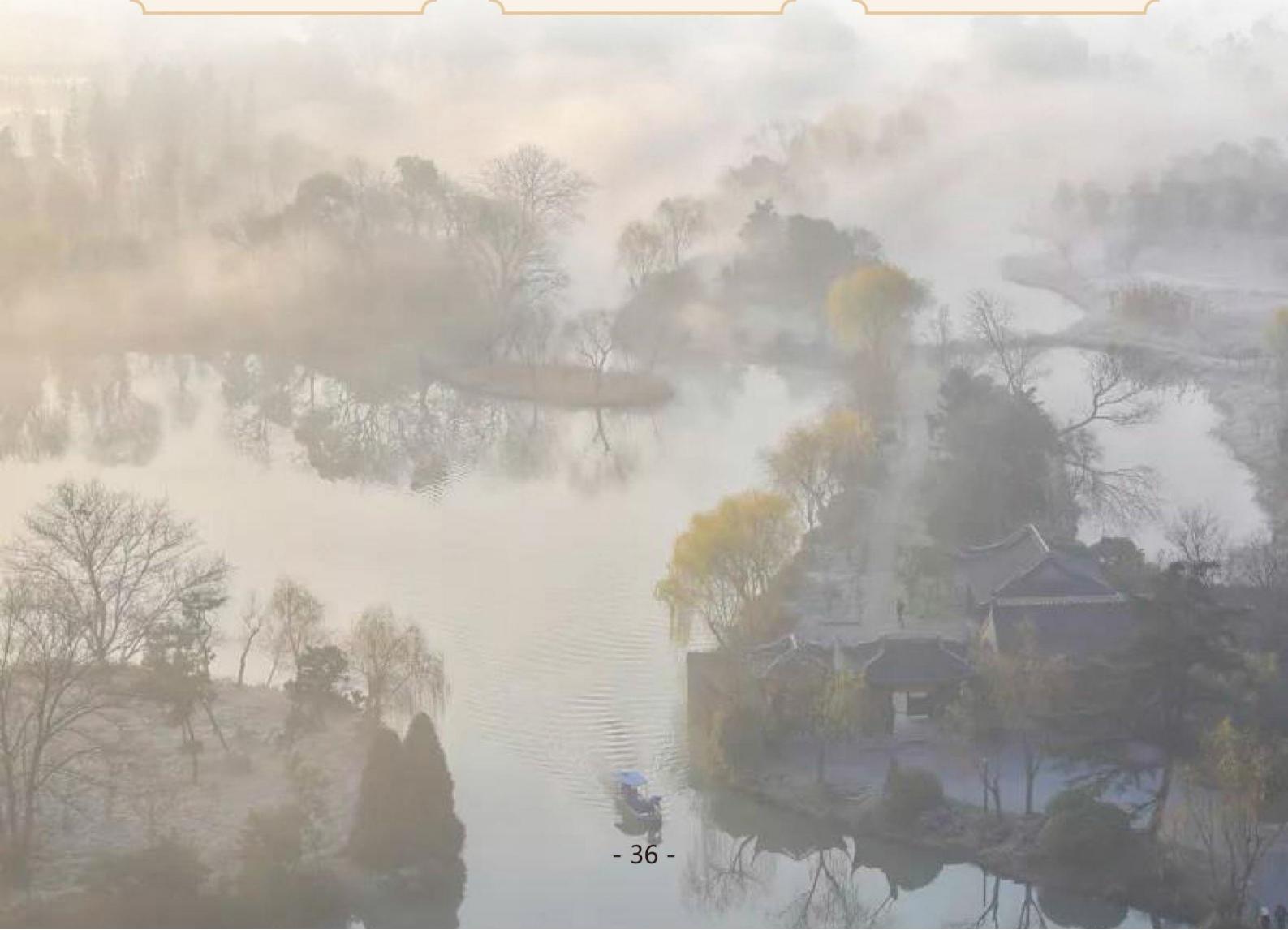
继承传统山水美学
保护江河开敞空间

融水绿韵染 城水相映

沿承水运文化特色
创新城水相依方式

承人文描绘 精致人居

传承精致文化基因
吸收国际优秀理念





9.2 彰显特色风貌

突出扬州地域自然与人文特色，将市域风貌划分为运河文化风貌带、南部沿江城镇风貌区、中部高邮湖湖荡风貌区、西部丘陵山地风貌区、里下河平原田园风貌区。



运河文化风貌带引导

严控大运河两岸建筑高度和建筑风貌，第一层视线范围内新建建设项目建筑高度应与周边大多数建筑平均高度相协调，整体风格秀朴谦有、刚柔并济。



南部沿江城镇风貌区引导

继承传统山水美学，保护长江、大运河等江河开敞空间格局，保护看山望水的战略眺望视线廊道，控制城市远近虚实层次，增强滨江、临河界面的生态空间渗透。



中部环高邮湖湖荡风貌区引导

坚持“禁入湖、慎临湖、宜望湖”的城镇布局原则，严控环湖城镇开发强度和空间形态，形成以林田湖荡为本底、城镇星团镶嵌的和谐意境。



西部丘陵山地风貌区引导

控制近山区域城乡建筑高度，预控连通山体的开敞空间廊道，保护视线通廊，引导城镇空间形态优化。



里下河田园风貌区引导

注重以水系为骨架的聚落形态塑造，延续沿河而居、傍水而建的乡村肌理，加强乡村建筑风貌引导，形成以低层和多层建筑为主、绿林掩映的聚落形态。



9.3 营造特色景观

加强自然山水景观、城乡风貌景观的整体营造，彰显扬州“北枕三湖，南抵大江；北有蜀冈，寺庙云集；南有群山，楼塔丛生；两山之间，水网密布”的山水人文景观特色。

自然山水景观营造

突出江河统领的自然河湖景观风貌，将邵伯湖、京杭大运河、廖家沟等主要河流水系作为自然景观风貌重点保护区域。区内城镇建设需适度退让自然岸线，推进滨水岸线生态林建设，彰显“美丽中轴”的河湖气韵。

城乡风貌景观营造

沿江圩田乡村风貌区应体现沿路或沿水的条带状布局特点，里下河湖荡乡村风貌区应体现依托水系的聚落式布局特点，西部丘陵岗岭乡村风貌区应体现顺应地形坡度的自由式布局特点。





9.4 塑造特色空间

视线眺望廊道控制

重点保护以蜀冈为核心,向南眺望镇江山脉的视线廊道,以栖灵塔、文峰塔、大运塔、天中塔、万福塔、大观楼、金奥中心等7个城市标志性建筑为基点的视线廊道,构建感知城市山水格局、园林风景魅力、人文遗产特点的诗意扬州战略窗口。



城市天际线塑造

以文昌路、古运河主轴线以及廖家沟、芒稻河、长江滨水界面为视觉基线,打造扬州城市天际印象。





9.5 构建魅力体系

依托扬州山水人文格局，立足自然景观和历史文化旅游资源空间分布特征，构建“一轮春色湖畔，两幅风景长卷，三片诗意图田，四条醉美漫道，百里花柳绿道”的全域旅游魅力体系。

“百里花柳绿道”为依托盐邵河、北澄子河、三阳河等河流水系形成的多条花柳水岸绿道网。

“四条醉美漫道”为依托大运河、长江、高邮湖等魅力空间形成的运河风情漫道、江淮风景漫道、山水人文漫道和滨江风光漫道。

“三片诗意图田”为依托西部丘陵山地、北部里下河湿地、南部沿江平原三大特色乡村风貌区形成的山水田园魅力区、水乡田园魅力区和生态田园魅力区。

“两幅风景长卷”为依托大运河和长江水系，以瓜洲镇、湾头镇、润扬湿地公园等沿线文化及景观资源为特色，形成的百里江淮风景带和长江风景带。

“一轮春色湖畔”为依托高邮湖、宝应湖、邵伯湖核心地带，以高邮市界首镇、菱塘回族乡等环湖城镇为支点，形成的风景优美的世界级著名湖区。



拾
规划实施保障





10.1 完善规划编制体系

建立分层管理、分类指导的规划编制体系，形成“三级三类”的国土空间规划体系。

三 级

扬州市国土空间规划

各县（市、区）国土空间规划
(包括宝应县、仪征市、高邮市、广陵区、邗江区、江都区)

各镇（乡）国土空间规划

三 类

总体规划

详细规划

专项规划

应落实中央和省、市战略发展要求，明确目标定位、发展规模、约束性指标、国土空间格局、规划分区以及重大设施、历史文物保护等内容，划定中心城区内详细规划单元并明确指引要求。

要依据相应的市、县（市）国土空间总体规划、分区规划或乡（镇）国土空间规划划定的编制单元，对具体地块用途和强度等做出实施性安排。

应统一底数底图、统一成果和数据标准、相互衔接规划内容，遵循总体规划，不得违背强制性内容，相关成果要汇交到国土空间信息平台。



10.2 完善规划传导体系

县（市、区）规划传导



强化“定位、功能、指标、边界、名录、清单、时序”等多方式传导，提出下辖县（市、区）空间指引，明确各项约束性指标，划定重要控制线，明确辖市重大设施名录及其落实要求。

详细规划传导



深化“总体规划 - 分区规划 - 详细规划”的层级传导体系，将中心城区划分为各个详细规划编制管理单元，明确各单元控制指标、空间布局、开发强度等要求。

相关专项规划传导



服从总体规划制定的战略目标、空间布局、重点项目及管控要求，严格遵从国土空间总体规划的管控规则。允许各类专项规划按照相关规定予以深化补充，并在详细规划中落实。



10.3 完善实施管控体系

建设国土空间基础信息平台



全面对接省级以及县级国土空间基础信息平台，整合各级国土空间规划编制成果数据库，共享部门管理数据，建立动态更新机制，形成全市国土空间规划“一张图”。

建设国土空间规划实监督系统



基于国土空间基础信息平台，定期分析国土空间规划的主要约束性指标、控制线、用地布局等执行情况，实时监控空间规模使用与流量指标归还情况。

加快推进工程建设目协同审批



整合各部门空间规划、项目管理、行政审批信息系统，打通农用地转用审批、土地供应、不动产登记等与建设工程项目审批通道，全面推进“多测合一”“多审合一”。

健全国土空间用途管制



依托第三次全国国土调查，建立统一的自然资源管理体系，完善规划实施动态评估调整机制，不断完善计划管理方式，健全建设用地用途管制制度。

扬州是个好地方

烟花三月下扬州

