



AEN GVEIHYA CUNGJUDU HOENGGAN
DEGGUEK NANNZNINGZ SI

国土空间总体规划(2021-2035年)
南宁市 | NANNING

草案公示

南宁市自然资源局
2021年11月

BYAIJ HAEUJ NANZNINGZ

» 走进南宁



AEN GVEIHVA CUNGJDIJ HOENGGAN
DIEGGUEK NANZNINGZ SI

NAN NING | 南宁市

国土空间总体规划(2021-2035年)

草案公示

南宁市自然资源局
2021年11月

A E N G O E N G G A U Q G U N G H S I C A U J A N

草案公示公告

建立“多规合一”的国土空间规划体系并监督实施是党中央、国务院作出的重大决策部署。国土空间规划是国家空间发展的指南、可持续发展的空间蓝图，是各类开发保护建设活动的基本依据。按照国家统一部署，我市自2019年起开展了《南宁市国土空间总体规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）的编制工作。目前，《规划》已形成草案，为广泛凝聚社会共识，现面向社会公众公开征求意见。公示时间为2021年11月26日至2021年12月25日，共30天。

《规划》草案可在南宁市自然资源局网站（网址：zrzyj.nanning.gov.cn）查阅。现场公示地点设在南宁市规划展示馆（地址：南宁市青秀区凤岭南路3号）。社会各界可通过邮寄，发送电子邮件或扫描文末二维码填写意见方式提出意见建议。（请在信封或电子邮件标题上标注“南宁市国土空间总体规划意见建议”字样）。

电子邮箱：nngk2035@163.com

邮寄地址：南宁市青秀区滨湖路80号南宁市国土空间总体规划编制工作专班

邮 编：530028

热忱期待广大市民积极参与，提出您的宝贵意见和建议。



草案浏览二维码



意见收集二维码

南宁市自然资源局
2021年11月23日



城市风光大图 黄维业 摄

BYAIJ HAEUJ NANZNINGZ

走进南宁

南宁，简称“邕”，是广西壮族自治区首府，全区政治、经济、文化、教育、科技和金融中心，是中国—东盟博览会永久举办地、北部湾城市群核心城市，素有“中国绿城”、“天下民歌眷恋的地方”等美誉，是“联合国人居奖”获得城市、全国文明城市、国家生态园林城市、全国双拥模范城、国家卫生城市、国家森林城市。

南宁是一个以壮族为主体，壮族、汉族、瑶族、苗族、侗族等多民族聚居的首府城市，2020年末南宁市常住人口875.25万人。绿城品质不断提升，获全国首批海绵城市建设优秀试点城市，“南宁蓝”保持常态，森林覆盖率达48.78%。

南宁位于广西中部偏南，面向东南亚，背靠大西南，东邻粤港澳，南临北部湾，处于“一带一路”的重要节点，是广西北部湾经济区、珠江—西江经济带和北部湾城市群核心城市，是华南经济圈、西南经济圈、中国—东盟经济圈的交汇点，是距离东盟国家最近的省会城市。

南宁同时享有“一带一路”建设、西部陆海新通道建设、中国（广西）自由贸易试验区南宁片区建设、面向东盟的金融开放门户南宁核心区建设、中国—东盟信息港南宁核心基地建设、国家物流枢纽建设、南宁临空经济示范区建设、广西实施强首府战略等多重政策。

1

新时代 新理念 新规划

SEIZDAIH MOQ LEIXNIEMH MOQ GVEIHVA MOQ

Page | 08-17

2

国际门户枢纽
生态宜居绿城

SUHNIUJ MONZHOH GOZCI
SINGZLOEG HABYOUQ SWNGHDAI

Page | 18-25

3

安全永续
优化三区三线总体格局

ANCIENZ CIENGZLWENX,
GUHNDEI GWZGIZ CUNGJDUJ SAM GIH SAM SIENQ

Page | 26-51

4

高效集聚
提升区域发展核心功能

GAUHYAU DOXCOMZ,
DAEZSANG GOENGAENGZ HAEDSIM HWNGFAT GAKDIEG

Page | 52-63

5

绿城升级
建设生态宜居壮乡首府

SINGZLOEG SWNGGAEP,
CAUHGUH SOUJFUJ MBANJCUENGH HABYOUQ SWNGHDAI

Page | 64-85

6

实施保障
建立国土空间治理体系

HENGZGUH BAUJCANG,
CAUHLAEB DUHI CEIHLEIX HOENGGAN DIEGGUEK

Page | 86-91

CHAPTER
ONE
第 一 章

新时代 新理念 新规划
SEIZDAIH MOQ LEIXNIEMH MOQ GVEIHVA MOQ



1 新时代

围绕新发展阶段“闯出新路子、展现新作为、迈出新步伐、彰显新担当”总要求和“建设新时代中国特色社会主义壮美广西”总目标，立足南宁区位优势、政策叠加优势、开放平台优势及生态环境优势，整体谋划全市国土空间开发保护格局，加快形成绿色生产方式和生活方式，制定本规划。

2 新理念

坚持底线思维，尊重城市发展规律，在生态文明思想和总体国家安全观指导下编制规划。坚持战略引领，按照“问题-目标-战略-布局-机制”的逻辑，针对性地编制规划。坚持以人民为中心，贯彻新发展理念，因地制宜开展规划编制。



3 新规划

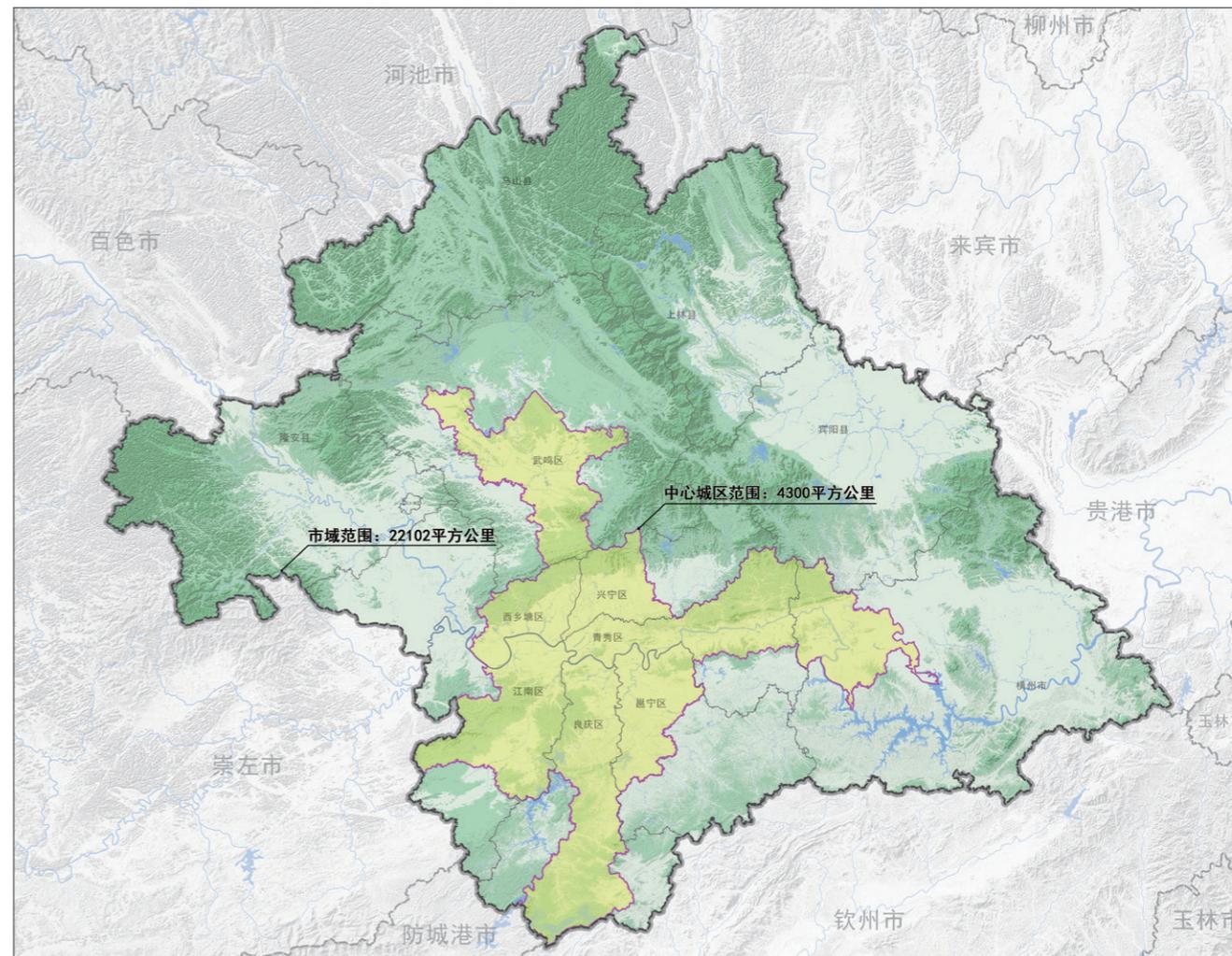
《南宁市国土空间总体规划（2021-2035年）》是以“三调”为基础，结合“双评价”和“双评估”，落实“多规合一”，统筹全市发展与安全的空间蓝图和战略部署，是城市落实新发展理念、实施高效能空间治理、促进高质量发展和高品质生活的空间政策，是市域国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领。

规划期限 | 目标年为 2035 年，近期至 2025 年，展望至 2050 年。

规划范围 | 包括市域和中心城区两个层次。

市域 | 南宁市市级行政辖区，国土总面积 22102 平方公里。
统筹全域全要素规划管理，侧重国土空间开发保护的战略部署和总体格局。

中心城区 | 国土面积约 4300 平方公里。规划细化土地使用和空间布局，侧重功能完善和结构优化。



规划范围图

自然资源概况（南宁市第三次国土调查）



主要问题与风险（规划实施和灾害风险评估）

空间安全 国土安全和韧性能力待提高

- **生态安全** | 生态环境总体优良，局部地区保护与发展不协调
- **粮食安全** | 耕地保护任务重，种植结构调整导致非粮化严重
- **供水安全** | 水资源丰富，面临水源单一与供水设施不足风险
- **城市安全** | 区域性系统性不足，防洪排涝存在一定安全隐患

空间效率 城市高质量发展水平待提升

- **引领作用** | 区域引领辐射作用弱，城市核心功能有待强化
- **枢纽效率** | 综合交通枢纽未建成，运输效率低物流成本高
- **用地效率** | 建设用地利用效率不高，土地集约利用待提升

空间品质 人民高品质生活需求待匹配

- **公服品质** | 民生设施短板突出，土地用途结构需优化
- **环境品质** | 公共空间品质偏低，与活力空间存在错位
- **风貌特色** | 城市风貌特色不足，重点空间魅力未彰显
- **交通品质** | 城市尺度持续拓展，交通出行方式不匹配

2021年度国土空间规划城市体检结论

战略定位 稳步落实

综合经济实力稳步增强，“南宁渠道”作用更加凸显，引领辐射作用和门户枢纽建设加速推进。

底线管控 成效明显

生态环境总体优良，粮食产能实现恢复式增长，城市安全韧性有待进一步统筹提升。

规模壮大 结构优化

城市空间快速拓展，人口加速向中心城区集聚，新区功能培育和用地结构有待进一步优化。

空间布局 持续优化

区域协同趋势向好，重点地区建设带动空间布局优化，推动加快形成多中心的城市空间格局。

支撑体系 不断健全

公共交通体系不断完善，“中国绿城”品质不断提升，部分公共服务设施不平衡不充分问题仍较突出。

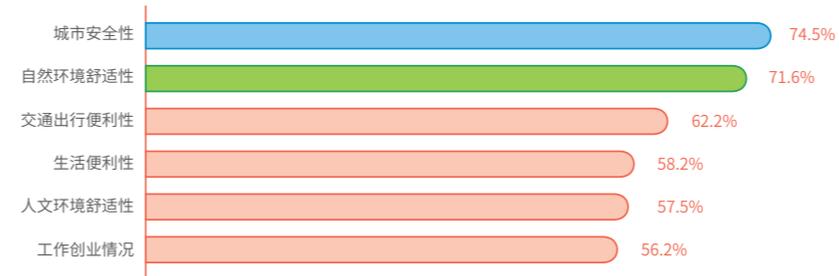
实施保障 持续完善

规划编制工作有序推进，“一张图”信息平台建设成效突出，规划管理政策体系不断完善。

市民心声

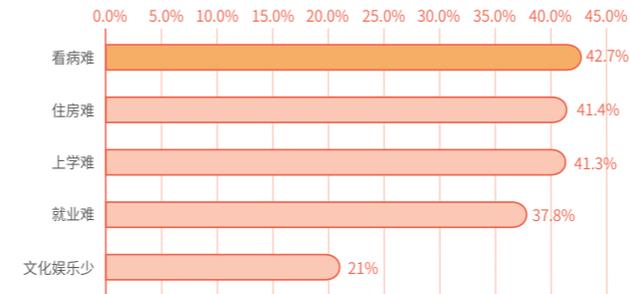
城市感受 | 覆盖7城区、5县（市），有效问卷33740份

| 总体满意度较高



需求建议 | 包括公共设施、交通设施、更新改造等方面

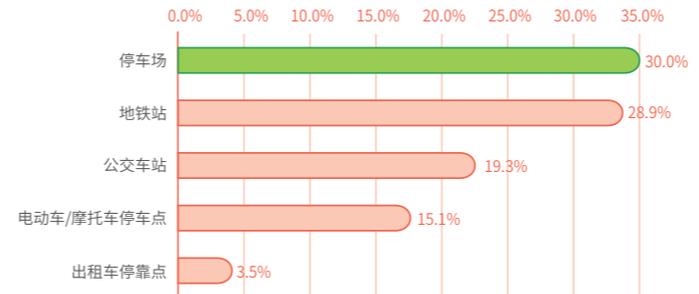
| 日常最让您操心的事项是？



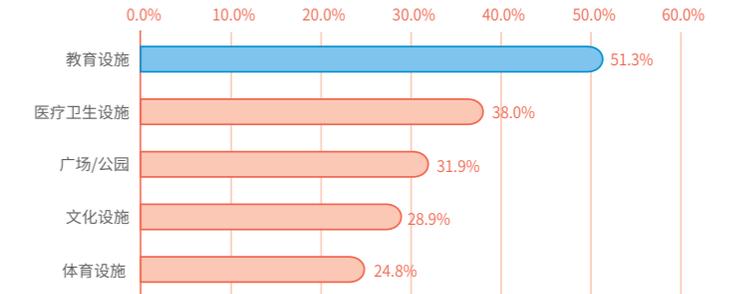
| 最需要增加或改善哪些公共设施？



| 最需要增加或改善哪类型交通设施？



| 旧改项目中最需要配套增加哪些功能或设施？



专班统筹，推动“多规合一”

强化组织保障，完善过程治理。

- 成立由市长任组长的规划编制工作领导小组，副市长为主任的规划编制工作专班，建立规划编制、决策机制，高质量推动规划编制工作。
- 组建 12 个工作小组，协调 20 个“十四五”规划，编制能用好用的规划，为高水平治理打下坚实基础。

强化国土空间规划对专项规划、下层次规划的指导约束作用。

- 统筹协调 28 个专题研究、42 个专项规划的编制。
- 统筹 5 个市辖县（市）国土空间总体规划和 7 个分区规划的编制进度和内容衔接。

加快构建国土空间规划“一张图”信息系统。

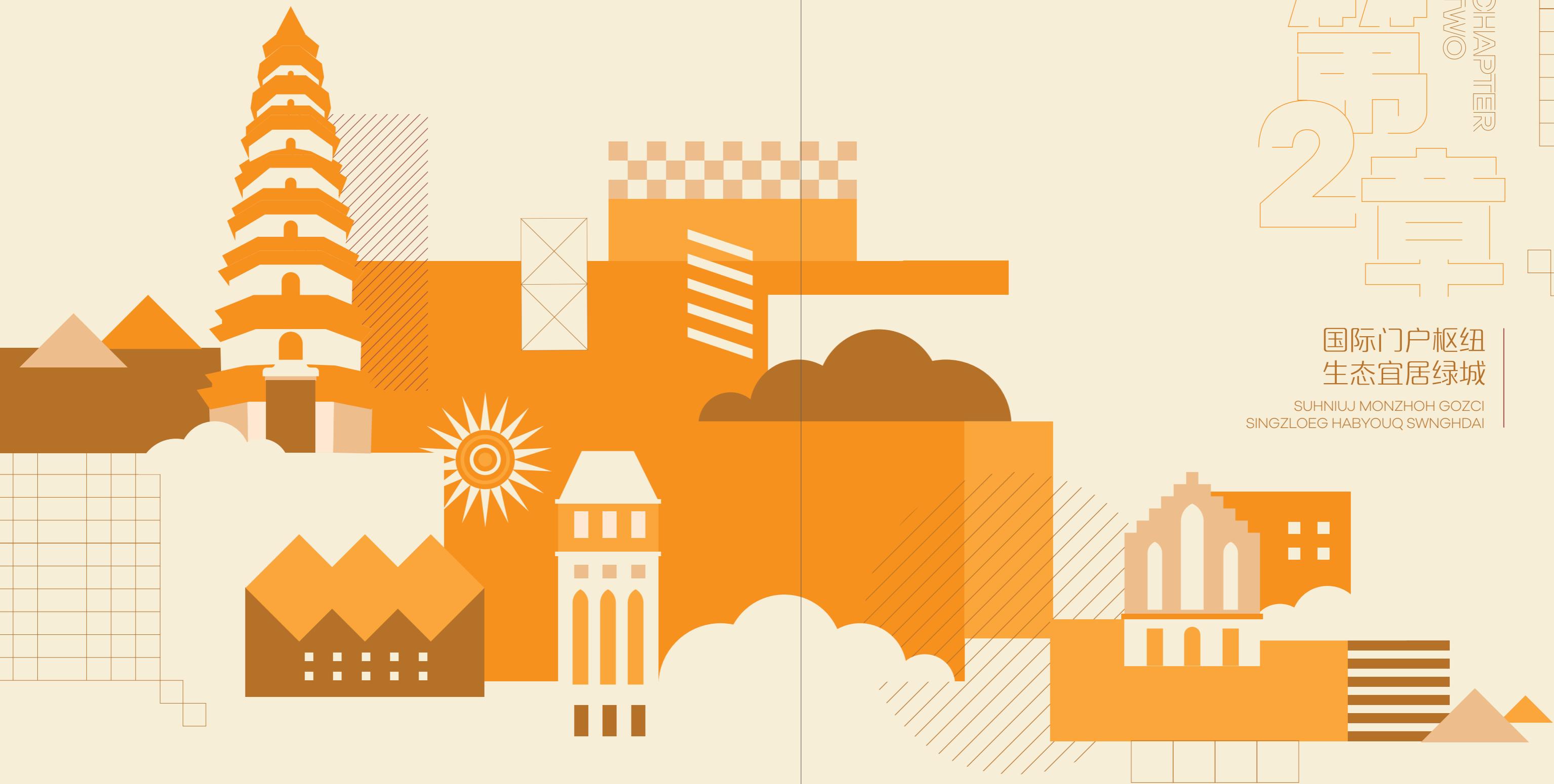
- 以国土空间规划作为唯一底图，同步按照“统一底图、统一标准、统一规划、统一平台”的要求，深化国土空间总体规划和各专项规划，在国土空间规划“一张图”平台上协调解决各类空间矛盾。



十二个工作组

28 个专题研究 + 42 个专项规划

综合统筹组	统筹、协调各项工作任务落实	
发展战略与空间布局组	规划实施评估和灾害风险评估报告 国土空间总体规划指标体系专题研究 南宁都市圈发展规划前期研究 南宁市人地关系（人口与用地规模）专项研究	南宁市生态空间保护利用专项规划 南宁市农业发展和农产品保障空间专项规划 南宁市林地保护利用专项规划 南宁市矿产资源总体规划
产业发展组	南宁市产业发展和空间布局专项报告	南宁市新兴制造产业空间布局研究
底线约束组	城镇开发边界划定专项报告 生态保护红线专项报告 永久基本农田保护专项报告 环境影响评价专题研究	自然环境承载力与国土空间开发适宜性评价专项报告 南宁市水资源综合规划 南宁市生态环境保护专项规划
综合交通组	全域交通系统统筹发展专项报告 区域物流规划专题研究 南宁铁路枢纽总体规划研究 南宁市城市综合交通专项规划	南宁市公路网专项规划 南宁港总体规划 南宁市物流园区布局规划 南宁市城市轨道交通线网专项规划
基础设施与民生保障组	南宁市城乡供水专题研究 主城区河湖水系专题研究 南宁市给水工程专项规划 南宁市城市排水（雨水）专项规划 南宁市城市排水（污水）专项规划 南宁市燃气工程专项规划 南宁市通信工程专项规划 南宁市海绵城市专项规划 南宁市防洪专项规划 南宁市消防专项规划	南宁市能源发展专项规划 南宁市电力专项规划 南宁市医疗卫生设施专项规划 南宁市教育设施布局专项规划 南宁市辖区城乡体育设施专项规划 南宁市环卫专项规划 南宁市住房保障专项规划 南宁市文化服务设施布局专项规划 南宁市综合防灾专项规划 南宁市危险化学品产业布局及安全专项规划
城市文化与特色风貌组	南宁市不可移动文物保护专项规划 南宁市全域旅游专项规划 南宁市历史文化名城保护规划 南宁市总体城市设计	南宁市城市绿地系统专项规划 南宁市城市照明专项规划 南宁市中心城区生态绿环保护规划 南宁市密度分区专项规划
整治修复与城市更新组	南宁市旧城改造专项规划	南宁市国土综合整治与生态修复专项规划
政策研究组	国土空间规划体系构建及实施机制专题研究 南宁市实施主体功能区战略与制度专项研究	自然资源用途管制制度创新专题研究
区县统筹组	分区规划大纲专项报告	
国土空间基础信息平台组	南宁市国土空间规划“一张图”（基础信息平台及实施监督信息系统）项目建设	
督查督办组	督促检查各项工作推进落实	



CHAPTER TWO
第二章

国际门户枢纽
生态宜居绿城

SUHNUIJ MONZHOU GOZCI
SINGZLOEG HABYOUQ SWNGHDAI



1

城市性质

南宁是面向东盟的国际门户枢纽城市
和国家边疆中心城市，生态宜居的
壮乡首府城市。

2

人口规模

规划 2035 年，市域常住人口 **1190** 万；
城镇人口 **1000** 万、城镇化水平 **84%**；
人口重点向中心城区集聚，城镇人口约 **805** 万。



文明宜居的邕城

3

目标愿景



国际门户枢纽

- 面向东盟的国际交往中心
- 面向东盟的服务贸易中心
- 面向东盟的科技创新中心
- 面向东盟的先进制造基地
- 全国综合交通和物流枢纽



生态宜居绿城

- 亚热带风情中国绿城
- 壮乡特色宜居城市

| **2025年**，国土空间格局得到优化，城市功能进一步完善，城市集聚力、承载力和吸引力大幅提高，首府城市的辐射带动能力全面提升。

| **2035年**，形成安全永续、富有竞争力的国土空间格局，基本建成面向东盟的国际门户枢纽和生态宜居绿城。

| **展望至本世纪中叶**，全面建成具有国际影响力的现代化大都市和生态宜居典范城市。

4 三大战略



实现高效能治理 安全永续战略

从政策保护到系统治理，
守住城市安全底线，
优化三区三线总体格局



促进高质量发展 高效集聚战略

从人口集聚到辐射引领，
优化城市空间结构，
提升区域发展核心功能



提供高品质生活 绿城升级战略

从绿城建设到生态宜居，
坚持以人民为中心，
建设生态宜居壮乡首府



邕江左右江第一湾



崛起的新城



绿城风光 黄维业 摄



CHAPTER
THREE
第三章

安全永续
优化三区三线总体格局

ANCIENZ CIENGZLWENX,
GUHNDEI GWZGIZ CUNGJDIJ SAM GIH SAM SIENQ



1

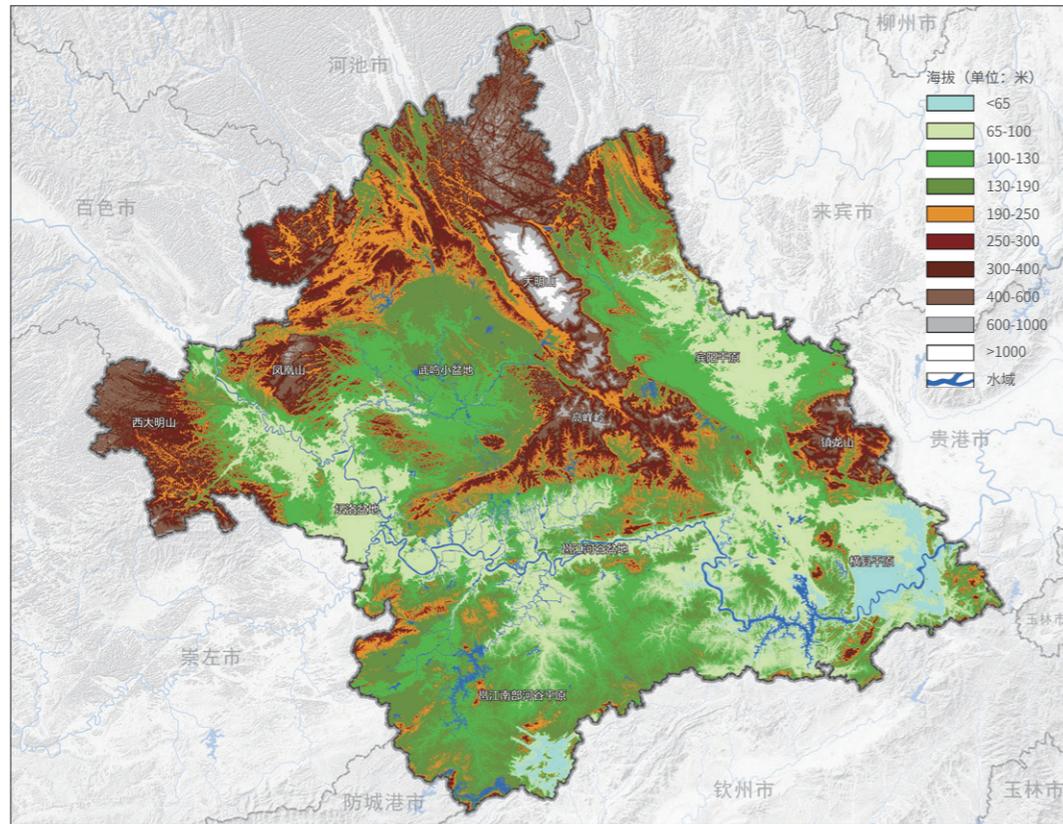
深化细化，优化开发保护总体格局

南宁市自然地理格局

| 自然生态本底优良：广西山多地少，山地和丘陵占陆地面积 70%，南宁则以平原和丘陵为主，平原占 35%、丘陵占 45%；市域北山南丘，中部隆起，两带夹邕城，两江润田园；主城区五岭环抱，两山对望，邕江为带，众水润城。

| 资源环境承载能力强：水资源总量丰富，依据现有水资源分配方案，可承载城镇人口规模超过 1100 万。

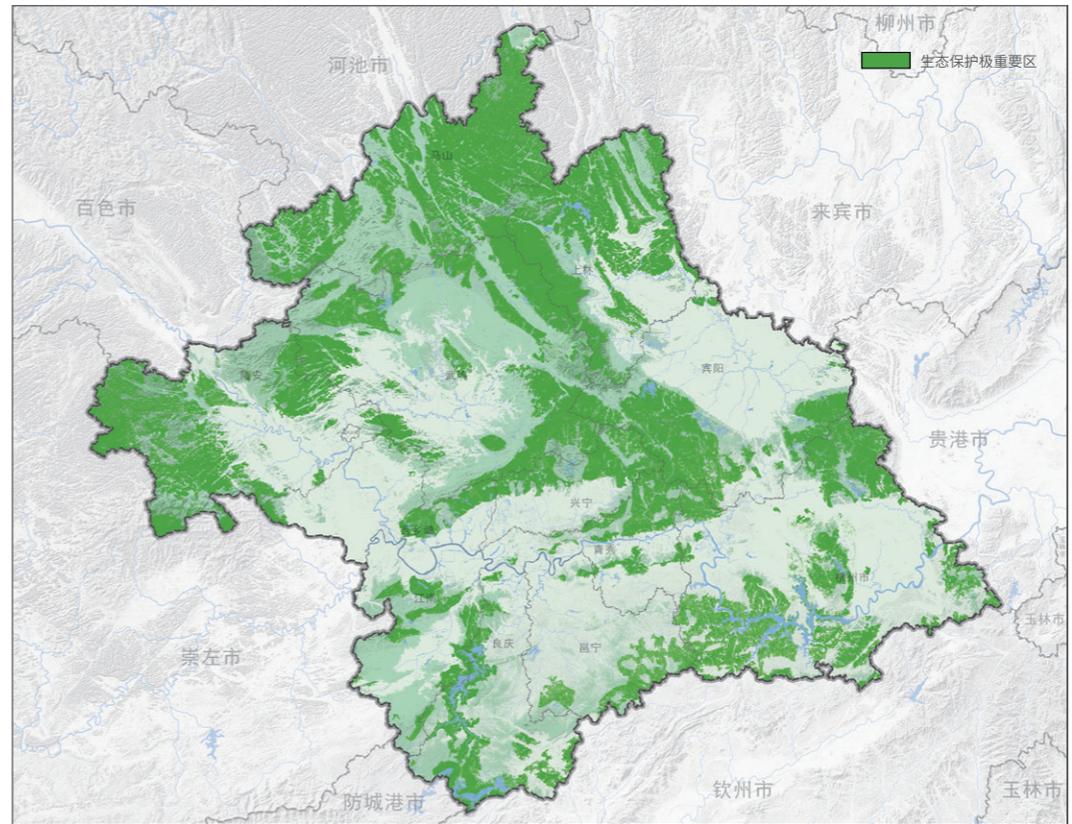
| 自然灾害风险影响小：亚热带季风气候，地震、地质灾害、综合气象灾害等总体风险小。



南宁市自然地理格局示意图



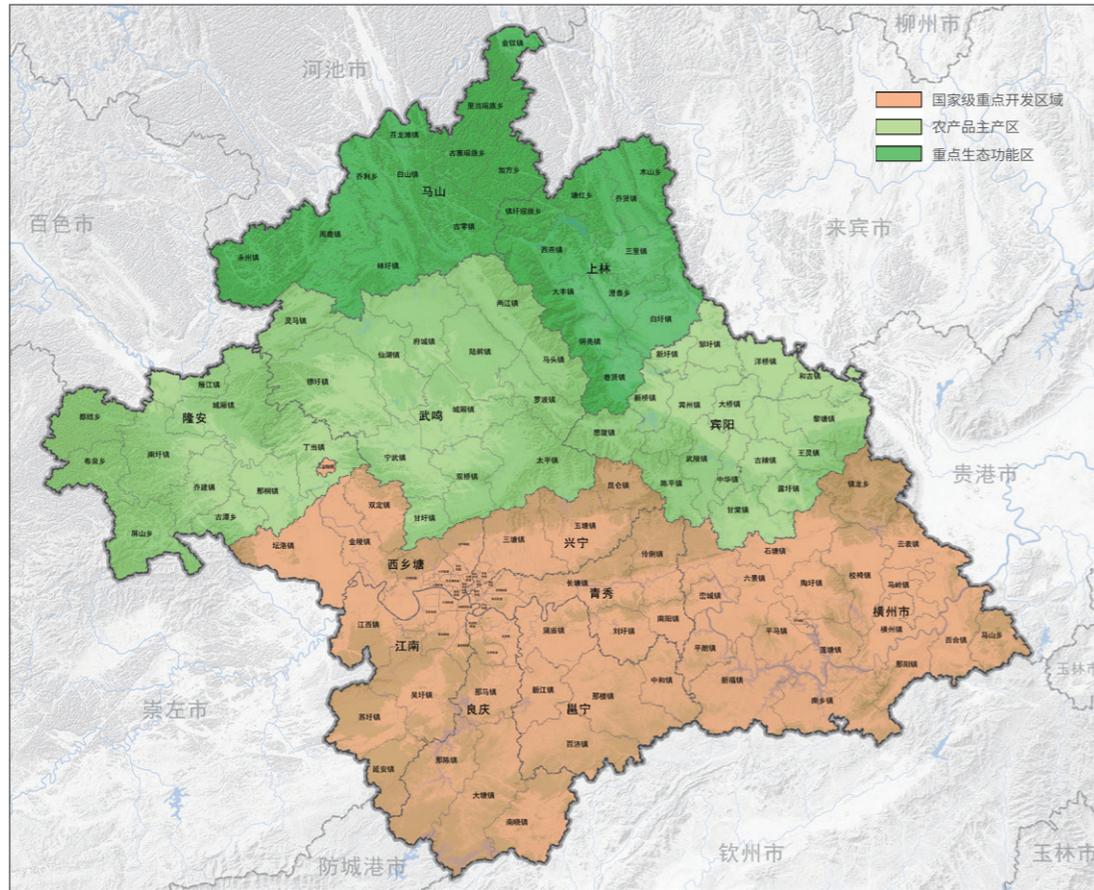
南湖公园 黄维业 摄



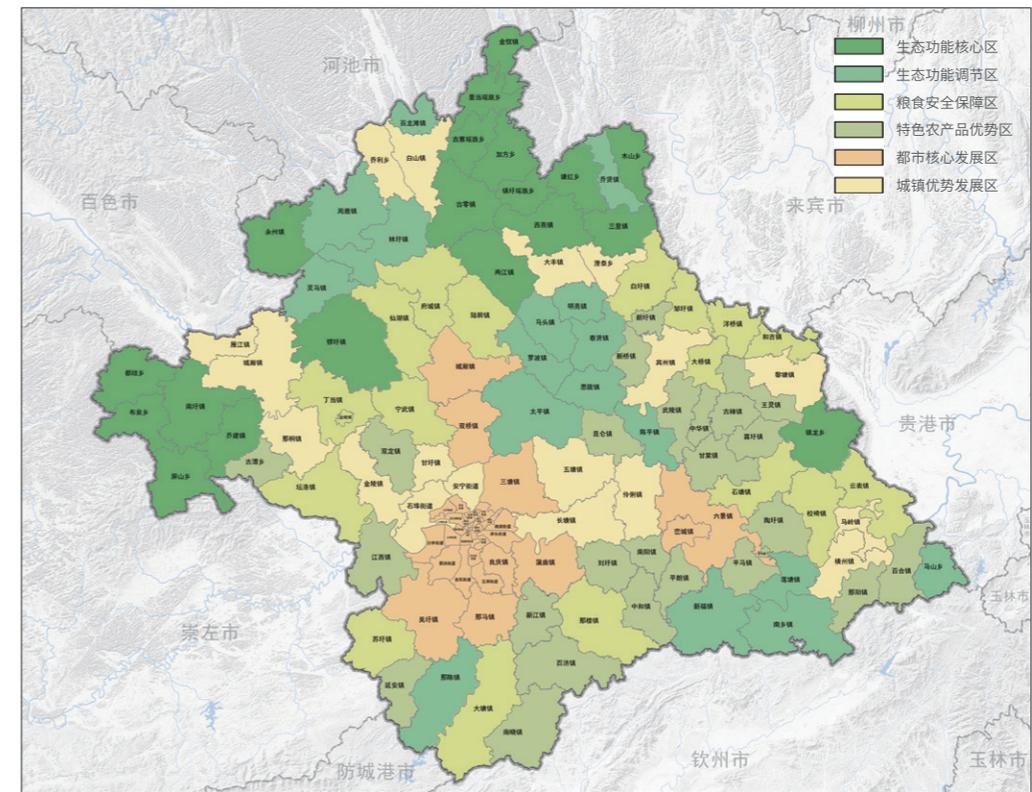
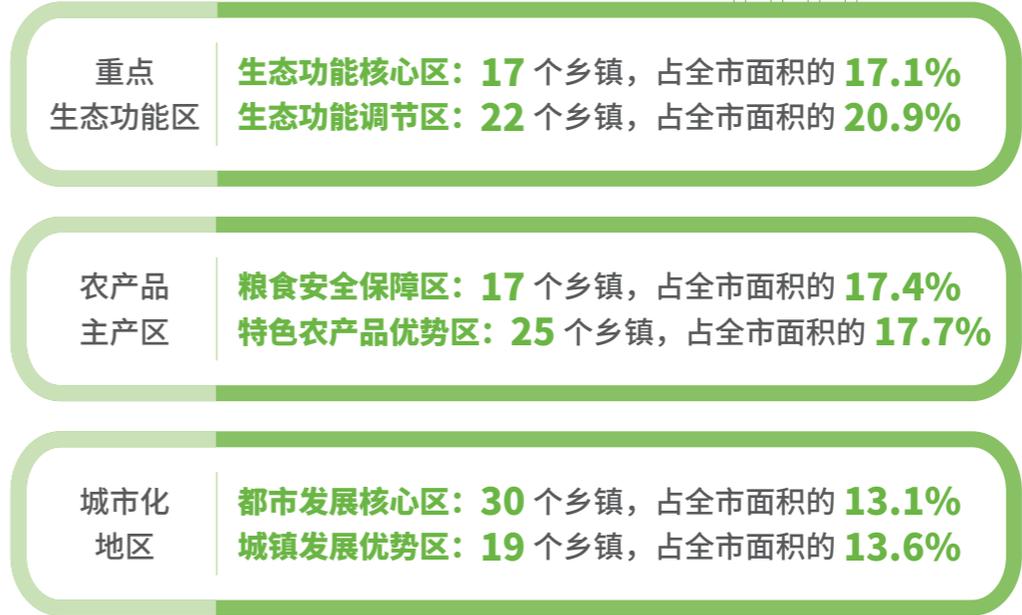
南宁市生态保护重要性评价图

落实主体功能区战略，深化细化主体功能分区

| 通过生态功能水平、农业功能水平、城镇功能水平等综合评价，结合城镇发展战略，将生态功能区和农产品主产区内的重点发展城镇细化为城市化地区，将重点开发区内部分乡镇细分为重点生态功能区和农产品主产区。

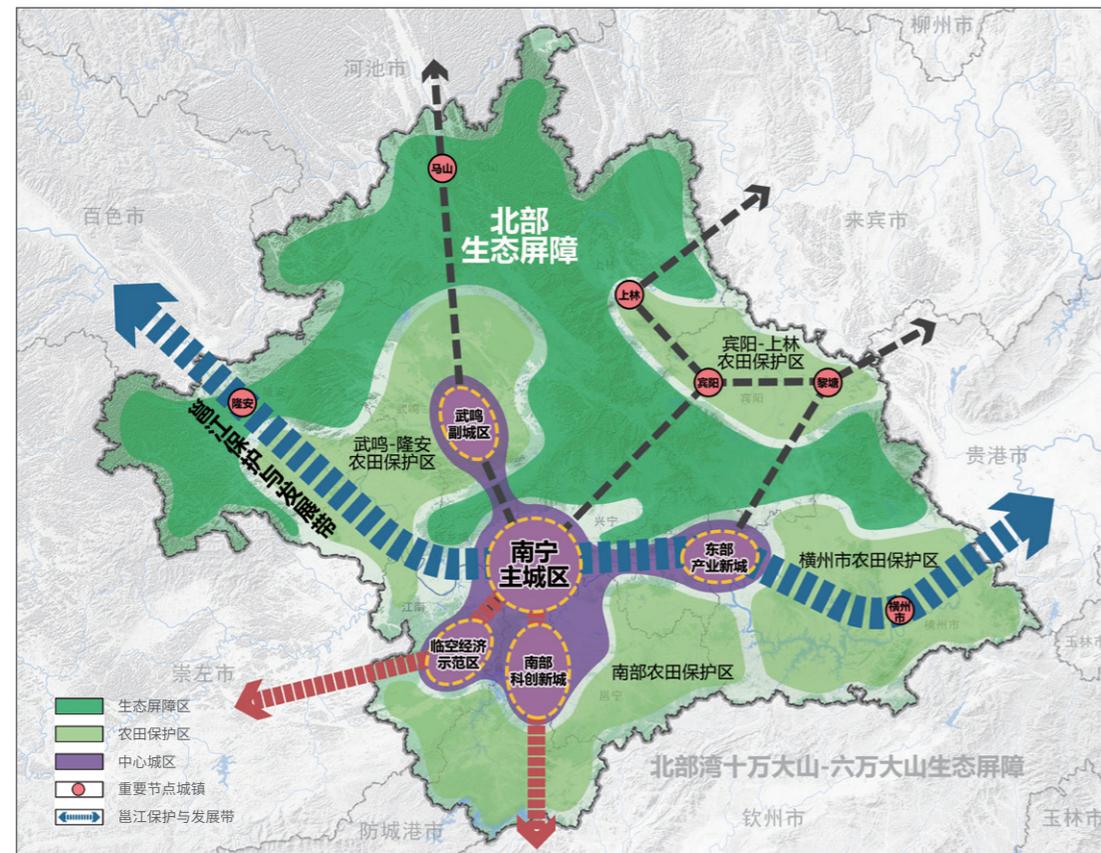


市域主体功能区划分总图（2013年）



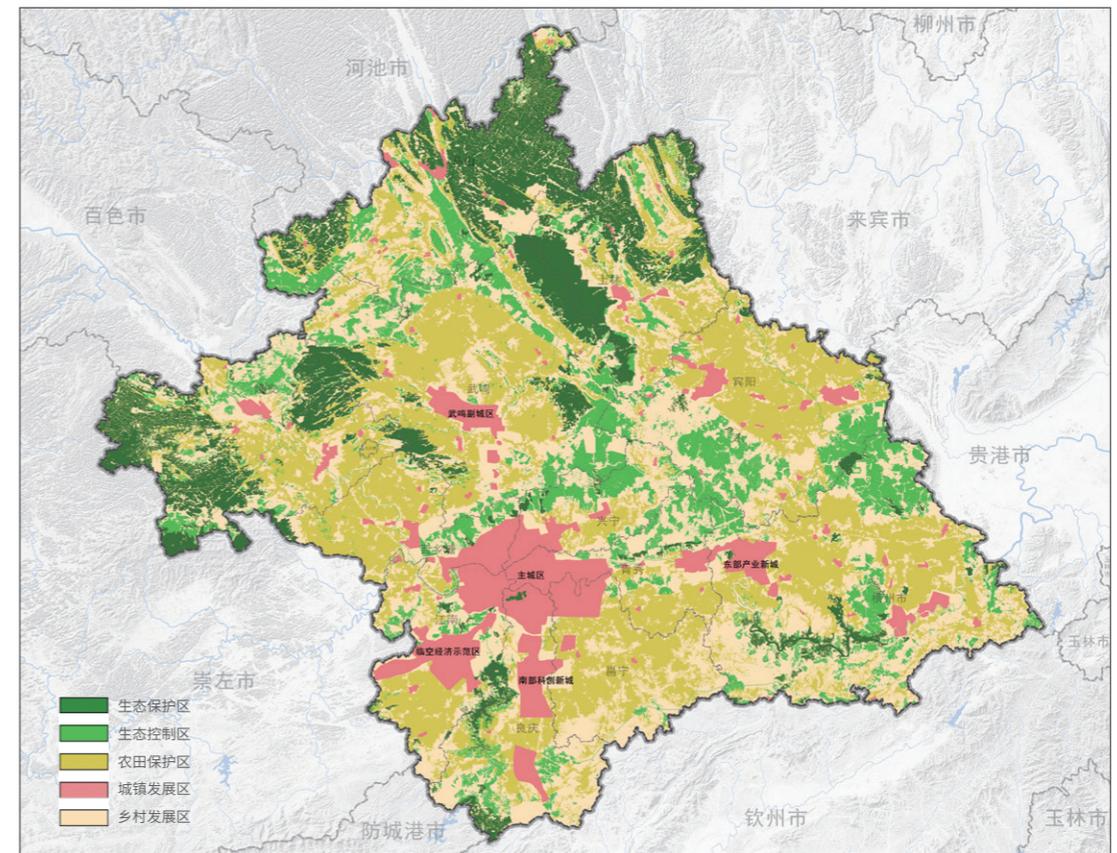
市域主体功能区分区图（乡镇单元）

构建“一屏、四片、一带、一区”国土空间开发保护总体格局



南宁市域开发保护总体格局图

统筹划定“三区三线”



市域规划一级分区示意图

推进国土综合整治，提升耕地质量

以国土综合整治和灌区建设为抓手，以乡镇为基本实施单元，整体推进田、水、路、林、村综合整治，落实耕地“三位一体”保护、推动城乡一体化发展，塑造乡村农田集中连片、建设用地集约利用、乡村环境生态宜居的美丽国土新格局。

开展农用地整治

开展耕地质量提质改造工程，推进未利用地开发。全市宜耕农用地（未计即可恢复）总潜力约 32560 公顷，主要分布在武鸣区、西乡塘区和宾阳县。

全市耕地提质改造总潜力约 68162 公顷，主要分布在武鸣区、横州市、隆安县和上林县。

开展农村建设用地整治

开展农村居民点用地整治，加强对农村旧住宅、废弃宅基地、空心村和闲置农村建设用地进行拆旧复垦，重点对马山县、上林县、隆安县等生态移民搬迁点进行搬迁和整治。



美丽南方忠良村

分类推进乡村振兴

分类指引市辖区 455 个乡村规划建设



集聚提升村：鼓励建设“三区三园一体”现代农业集聚区，保障农业生产所配套的设施农用地，推动农业科研发展。

城郊融合村：引导城区外围的村庄多功能发展，促进城乡产业、资本、人才、信息全要素的互动，鼓励村庄农文旅融合发展。

融合城镇村：居民点纳入城市控制性详细规划，引导村庄向城市社区转化，控制村庄居民点蔓延与低品质发展。

特色保护村：在严格保护特色文化、文物古迹、历史建筑前提下，推动特色文化、旅游产业融合创新发展。

搬迁撤并村：引导位于自然保护区核心区、生态极敏感脆弱区域及饮用水水源地一级保护区中的自然村，在镇区集中搬迁安置。

一般村庄：待下一层级国土空间规划或村庄规划中进一步明确具体规划管控指引。

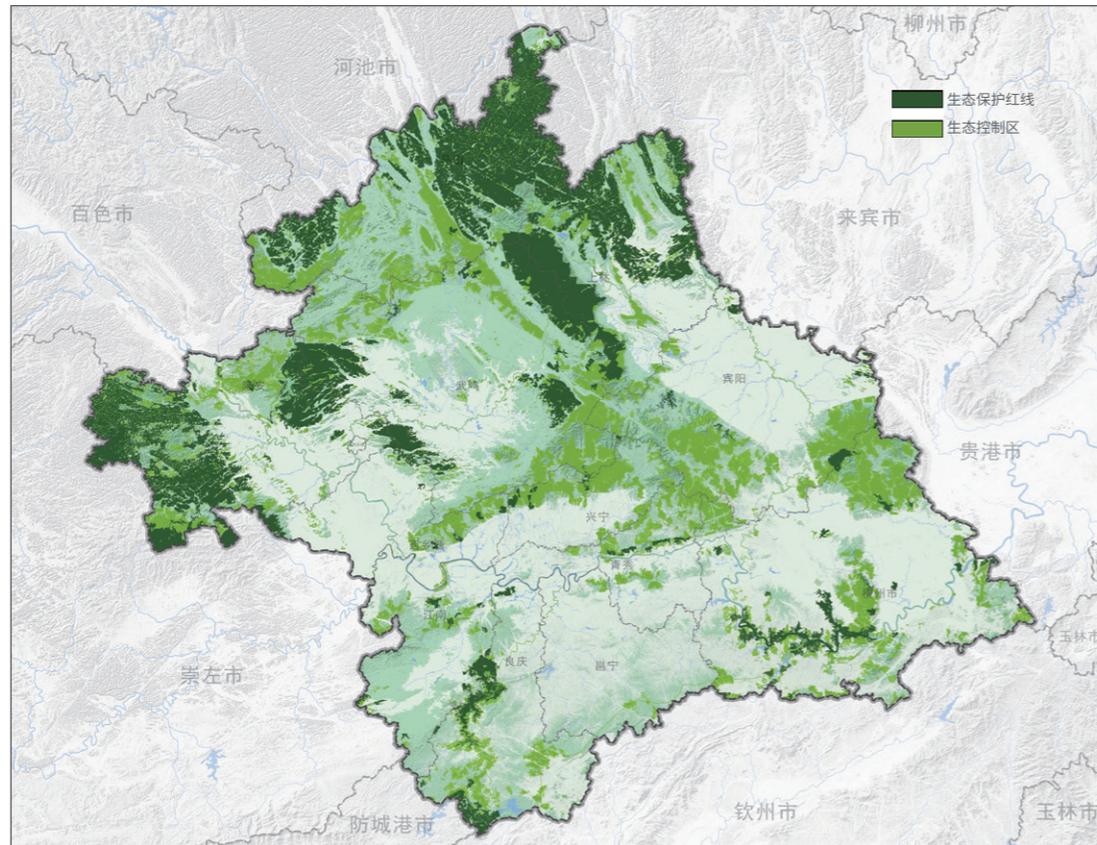
3

生态优先，系统锚固生态安全格局

优先划定生态保护红线

在生态空间内具有特殊重要生态功能、必须强制性严格保护的区域。

划定全市生态保护红线面积占市域总面积约 14.2%。



市域生态保护红线和生态控制区图

科学划定生态控制区

生态保护红线外，需要予以保留原貌、强化生态保育和生态建设、限制开发建设的自然区域。

生态保护极重要区占市域总面积约 32%；
划定全市生态控制区面积占市域总面积约 14.7%。

生态空间

生态保护区

生态控制区

饮用水源保护区

天然商品林

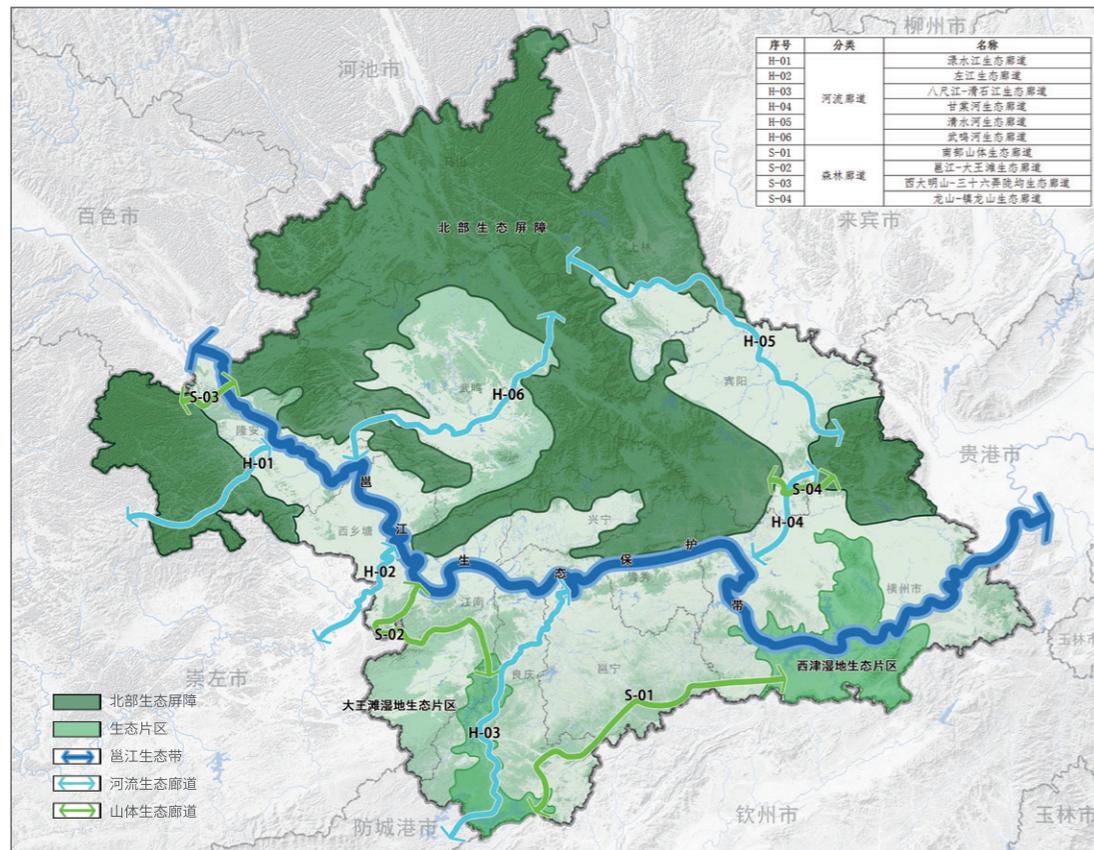
未包含在生态保护红线内的
国家一级公益林

其他公益林

未纳入生态保护红线内的“双评价”
生态功能极重要区

市级生态廊道

构建“一屏、一带、两片、十廊”生态安全格局



南宁市生态安全格局规划图

全域统筹，形成“山地+湿地+流域”联动的生态保护与修复格局



生物多样性

- 隆安县西部岩溶山地生物多样性保护工程
- 大明山水源涵养与生物多样性保护与修复工程
- 西大明山水源涵养与生物多样性保护修复工程
- 横县西津水库流域水源涵养与生物多样性保护与修复工程



水源涵养

- 镇龙江流域水源涵养功能保护与修复工程
- 八尺江流域饮用水源保护与修复工程
- 高峰岭—白花山—三状岭饮用水源地保护与修复工程



石漠化治理

- 红水流域石漠化治理与生物多样性保护工程
- 隆安县敏阳—武鸣区—宁武石漠化治理与修复工程



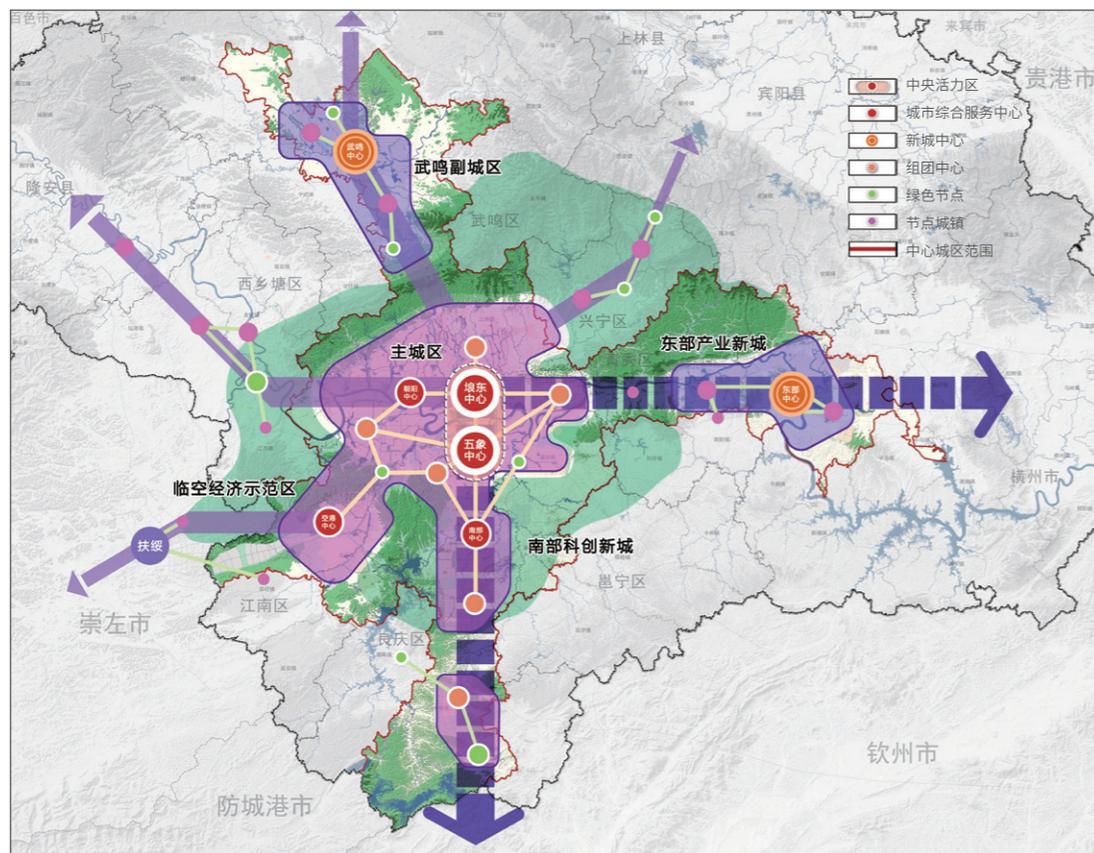
矿山修复

- 矿山生态修复工程
 - 西乡塘双定石灰岩矿山
 - 江南区江西镇矿山
 - 良庆区那马镇 - 邕宁区蒲庙镇矿山
 - 江南区苏圩镇矿山
 - 兴宁区五塘镇矿山

4

战略引领，统筹优化城镇空间格局

南向东融，从主城单核到“1+4”中心城区，
构建多中心网络化空间结构



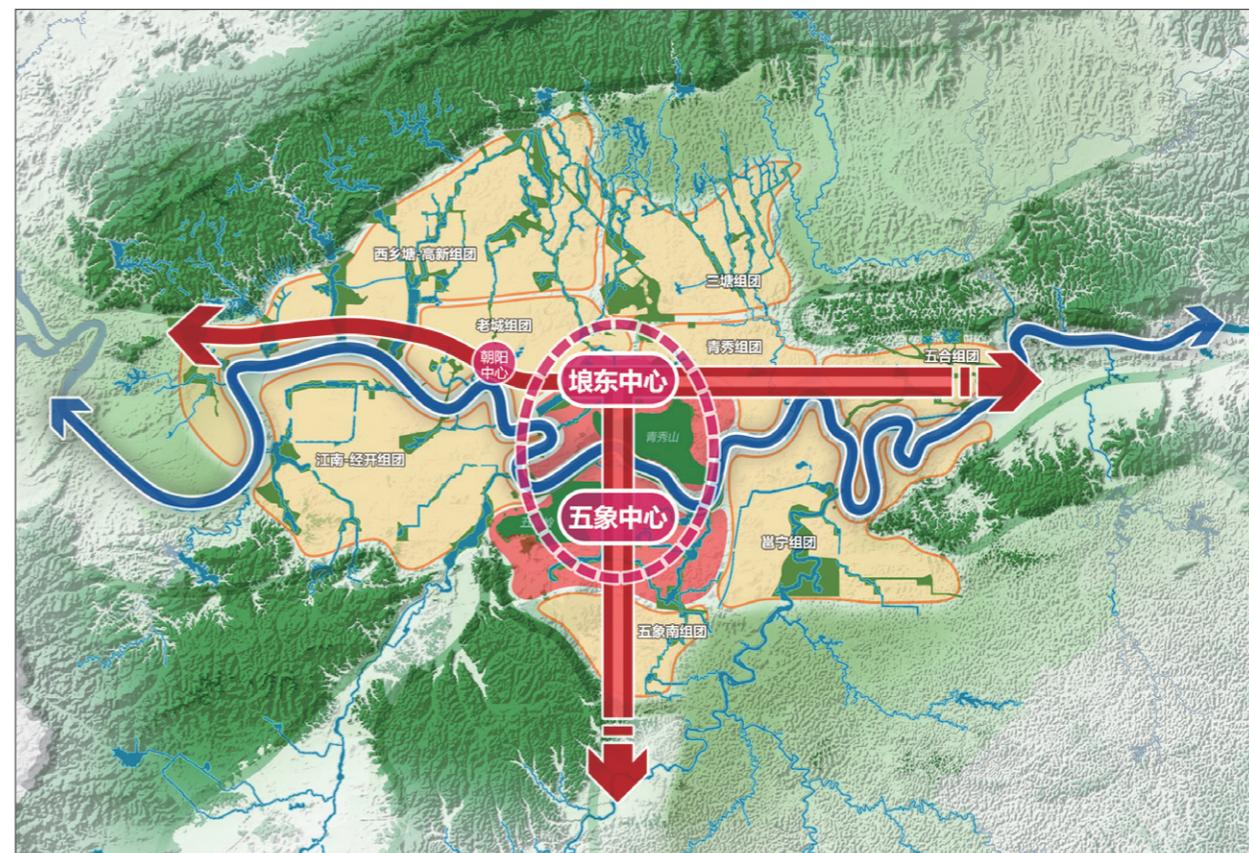
中心城区空间结构图

主城区形成“双核双轴多组团”的空间结构

双核：埭东 - 东盟商务中心、五象综合服务中心

双轴：南北空间拓展轴、东西空间拓展轴

多组团：老城组团、青秀组团、三塘组团、五合组团、西乡塘 - 高新组团、江南 - 经开组团、五象组团、五象南组团、邕宁组团等



主城区空间结构规划图

构建“一区、三城、多节点”市域城镇空间格局

一区：南宁中心城区

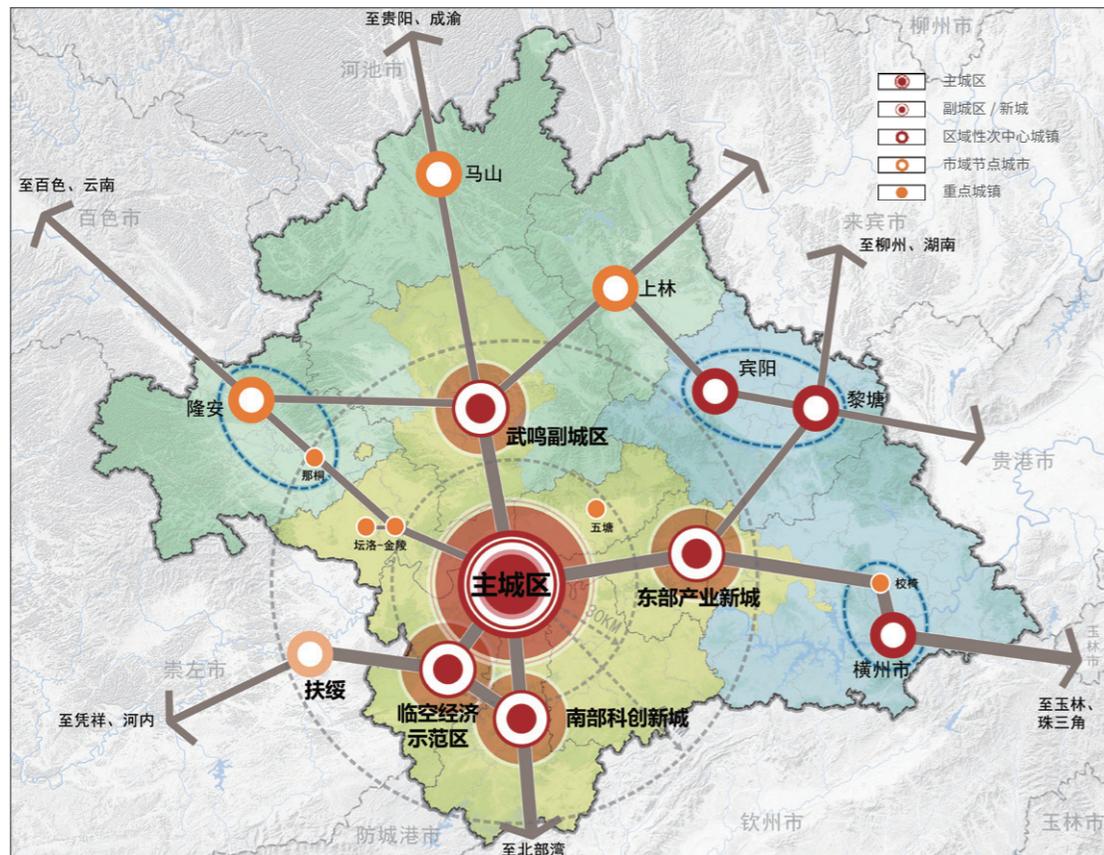
- 主城区培育成为特大城市，武鸣副城区、临空经济示范区、南部科创新城和东部产业新城发展形成 70-90 万人的独立新城。

三城：横州城区、宾阳县城、黎塘镇

- 加快横州城区、宾阳县城、黎塘镇三个地区次中心城镇发展，成为 20-40 万人的综合型小城市。

多节点：隆安、马山、上林县城及若干重点镇

- 北部三县以县城和重点镇为依托，重点弥补民生发展短板，支撑就地就近城镇化。



市域城镇空间格局图

中心城区构建三级公共服务中心，市域实现城乡生活圈全覆盖

中心城区公服补短板、优质量：

- 构建“城市、片区、社区”三级公共服务体系

市域推动基本公共服务均等化：

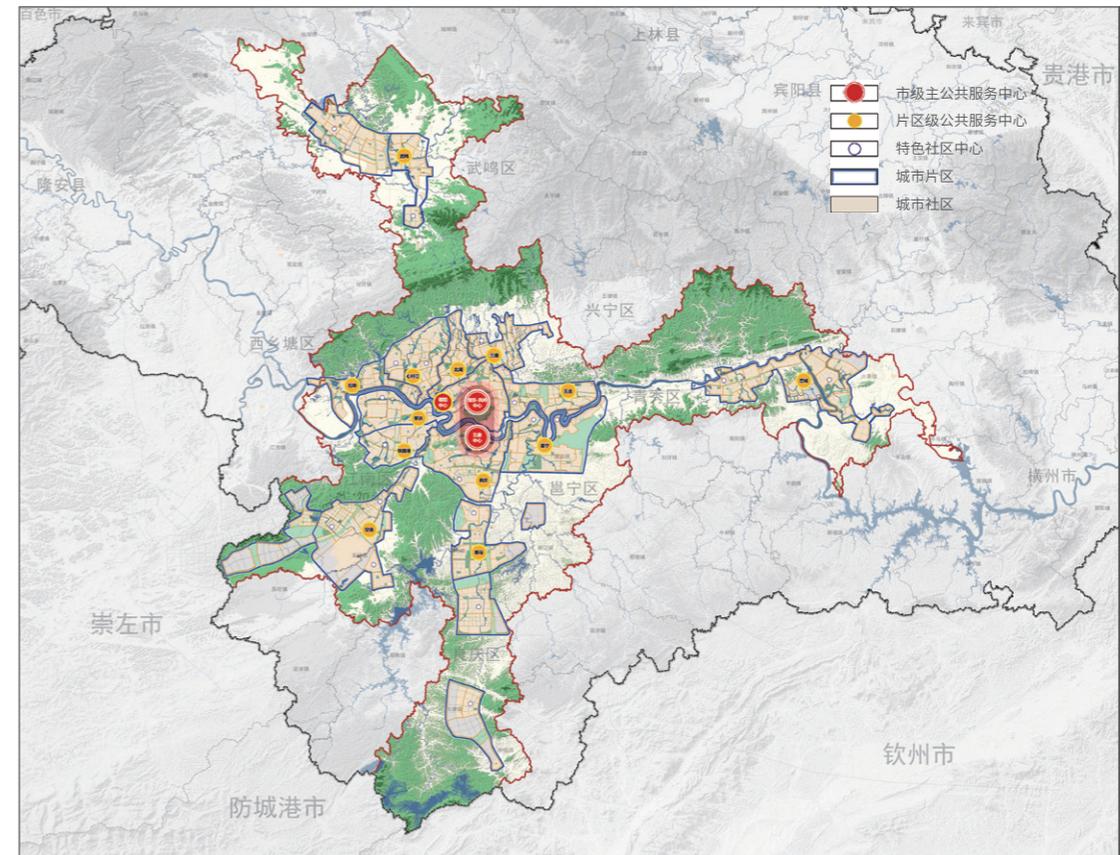
- 结合中小城市、重点镇构建城镇生活圈

中心城区三级公共服务体系

3 个市级中心：五象新区中心、埌东 - 凤岭中心、朝阳中心

13 个片区中心：服务人口 40-80 万

300 个社区中心：服务人口 3-10 万

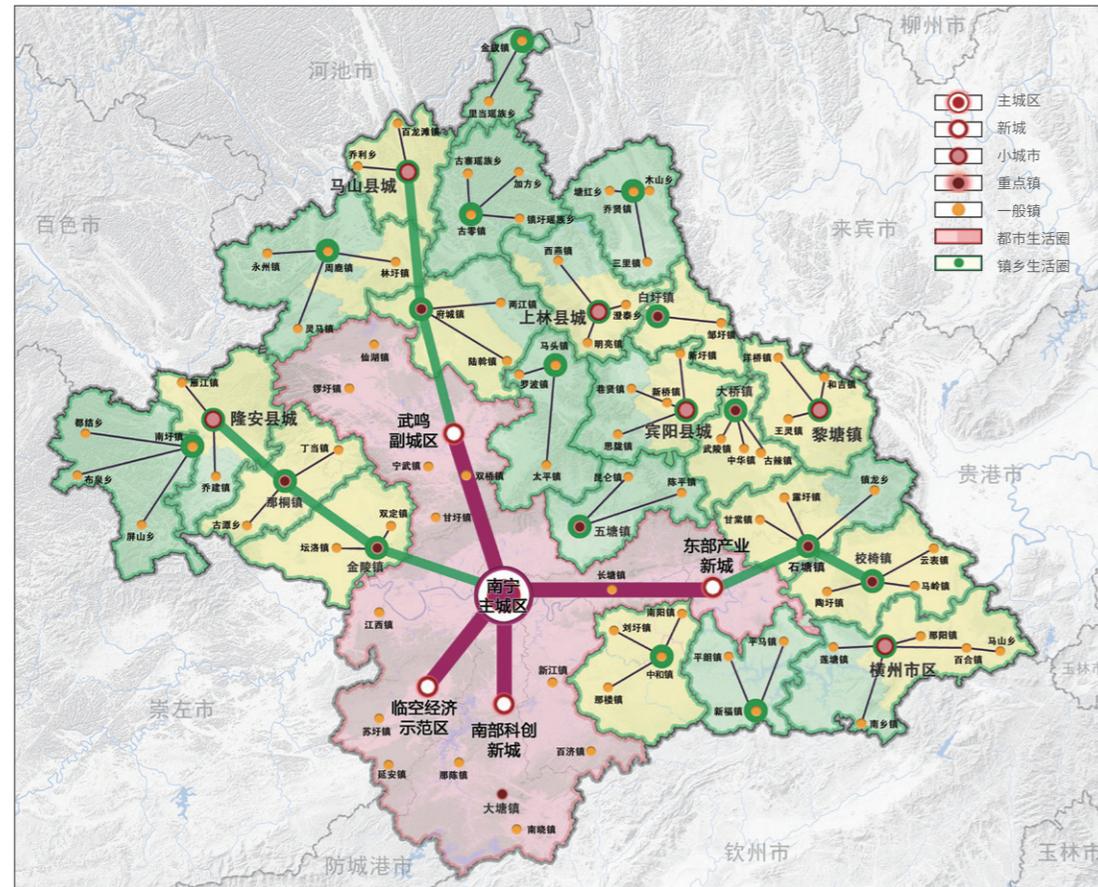


中心城区公共中心体系图

以轨道交通 1 小时可达距离为半径划定 1 个都市生活圈（中心城区）

服务人口：800-900 万人

服务内容：实现基础教育、居家养老、基础诊疗设施 100% 覆盖城市社区



南宁市城乡生活圈布局图

以中小城市、重点镇为中心，以车行 30 分钟可达划定 22 个乡镇生活圈

一般镇：小学、托幼、文体室、医务室

中小城市、重点镇：中学、文体科技场馆、养老服务中心

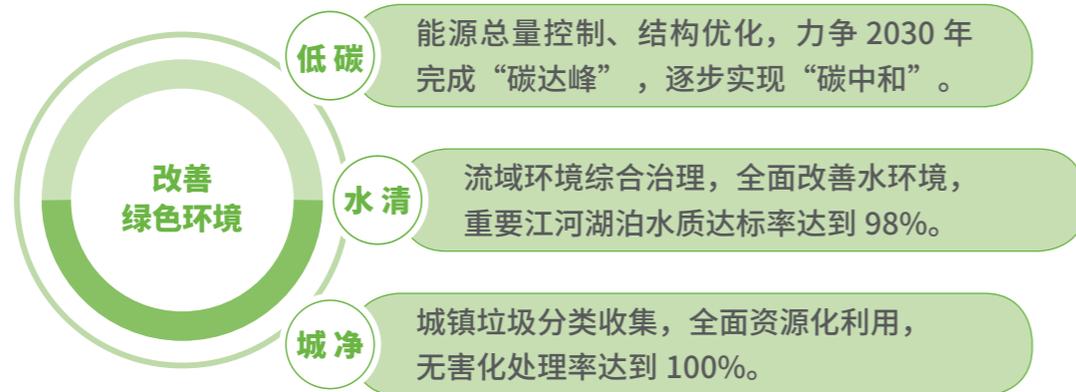


城乡生活圈布局模式图

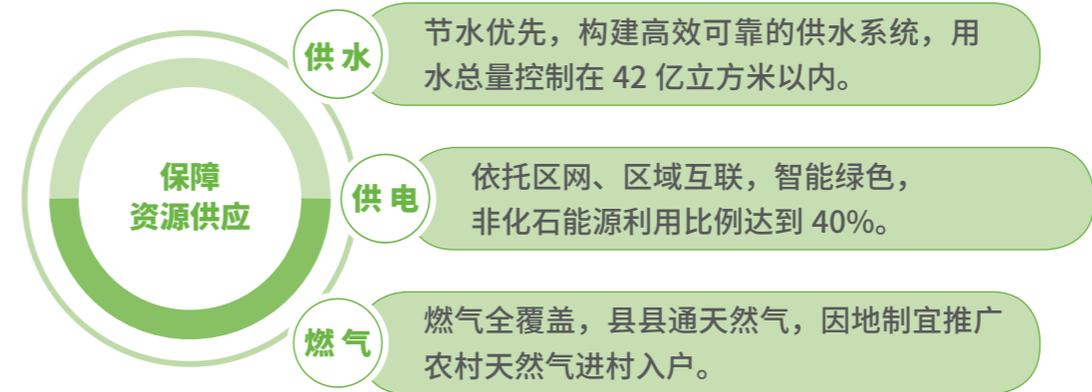
提高城市安全保障



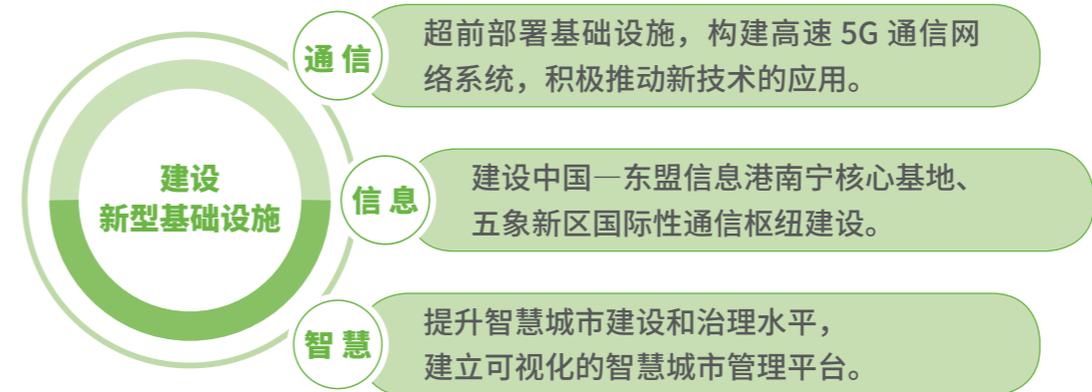
改善绿色环境



保障资源供应



建设新型基础设施



CHAPTER
FOUR
第四章

高效集聚
提升区域发展核心功能

GAUHYAU DOXCOMZ,
DAEVSANG GOENGAENGZ HAEDSIM HWNGFAT GAKDIEG



1

枢纽重构，打造“一带一路”转换枢纽

空港引领，建设面向东盟的国际航空门户

2035 年航空客运量 5700 万人次，2050 年 8000 万人次。

陆港支撑，通道升级，构建国家物流枢纽

面向东盟、粤港澳、西南、华中、华东陆路通道，强化国际陆港服务。



南宁国际门户枢纽构建示意图

- 1 1 小时内通达北部湾城市群主要城市
- 2 2 小时内通达广西壮族自治区内主要城市
- 3 3 小时内通达周边城市群核心城市, 联通京津冀、长三角、粤港澳和成渝四大核心城市群



南宁陆港对外通道示意图

陆海联动，实现南宁与海港、边境口岸联动，提升南宁一体化通关效率。

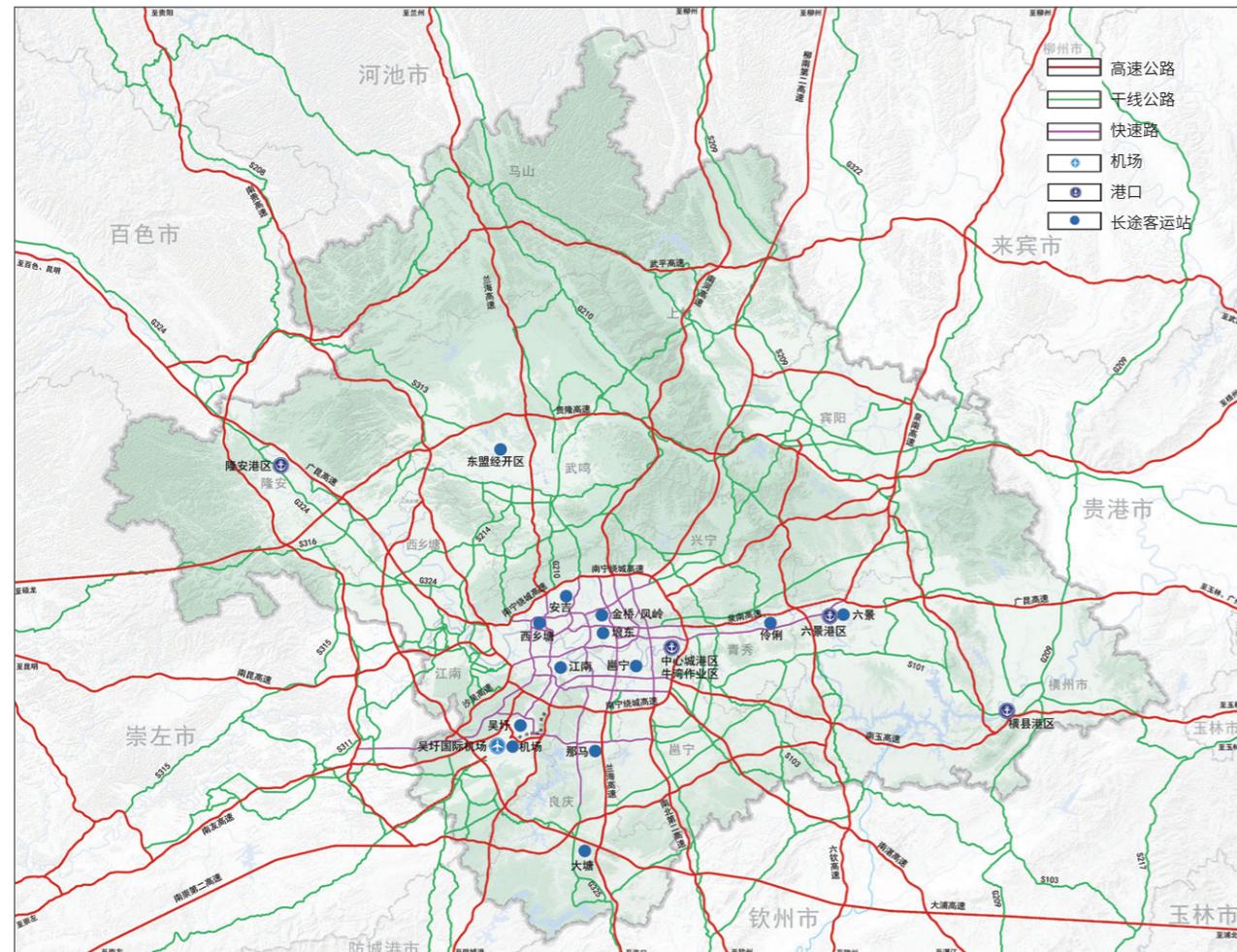
重点强化南宁国际铁路港、中国 - 东盟国际物流基地等重要平台与钦州、防城港等港口及东兴、峒中、爱店、凭祥、水口等口岸的联动，创新通关流程，提升一体化通关效率。

高效联通，以南宁为枢纽构建全方位高速铁路网

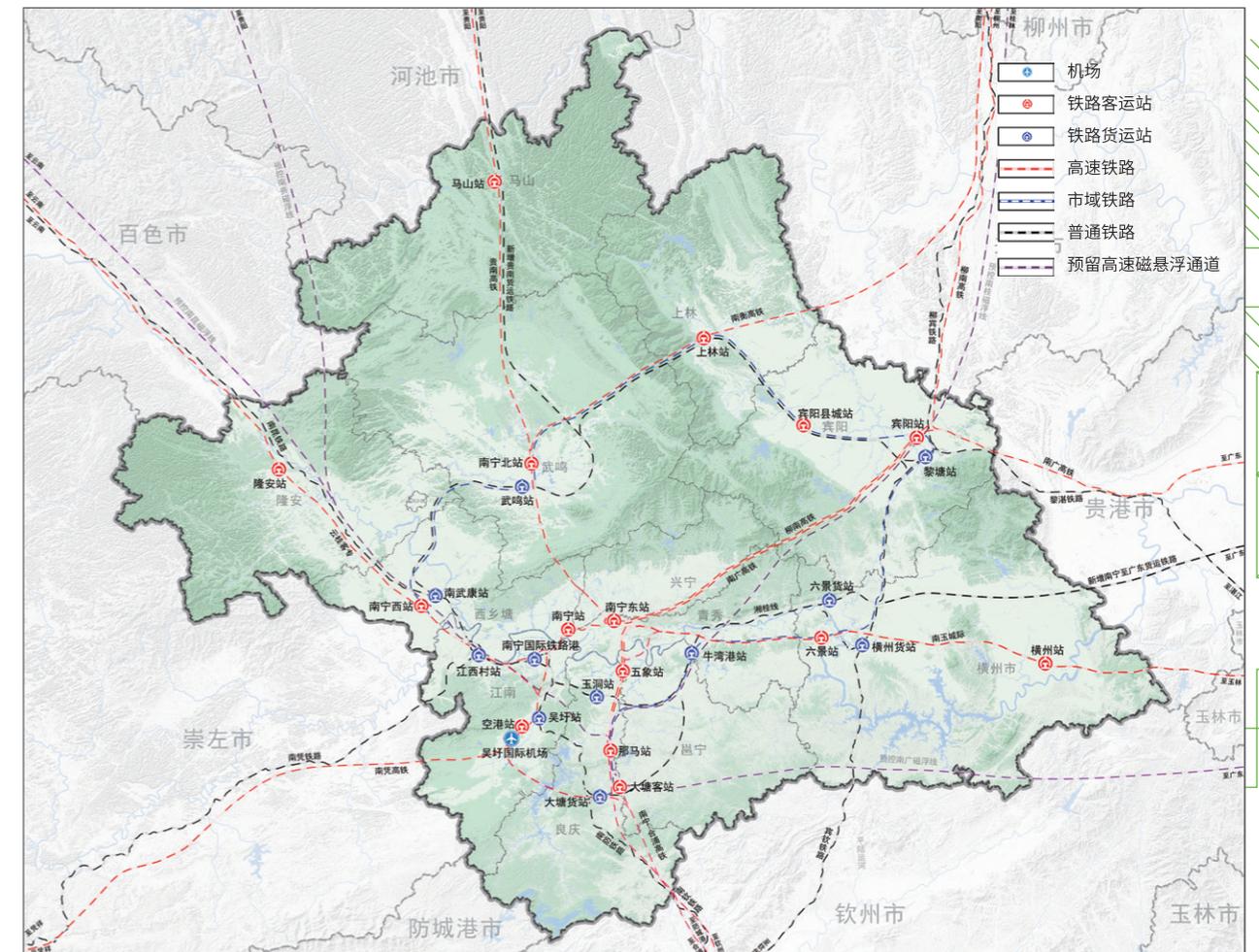
融入粤港澳（南广、南玉深、南宁 - 合浦 - 广深 3 条高铁）、面向东盟（南凭高铁）、新增川渝（南贵高铁）、华中通道（南衡高铁），充分预控集约化走廊。

格局优化，完善铁路枢纽体系

提升南宁东站、南宁站综合交通枢纽功能，推动五象站枢纽建设，预留那马枢纽发展空间。提升吴圩机场站面向北部湾城际铁路枢纽功能。



市域干线公路网规划图



南宁铁路枢纽规划布局图

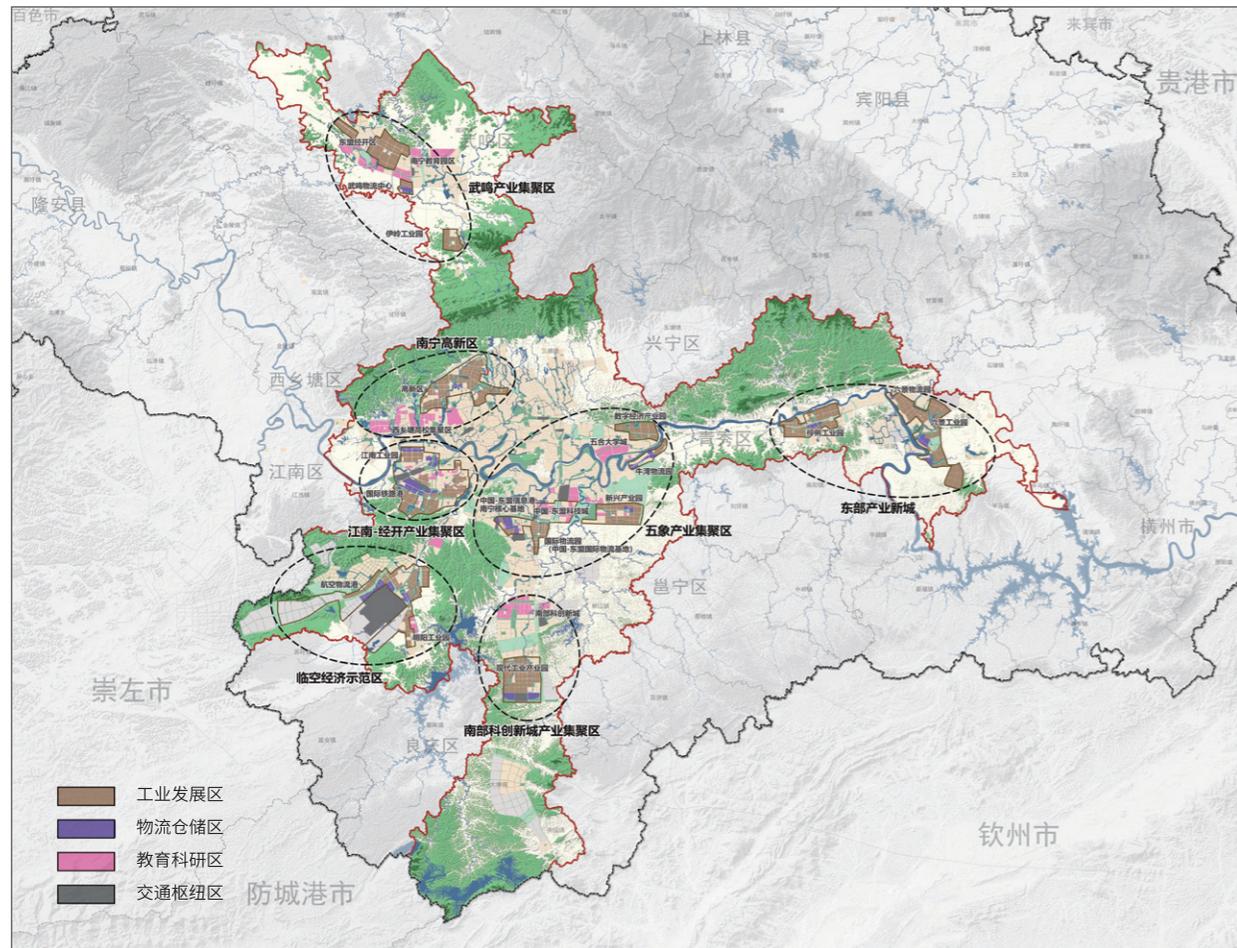
2

工业强基，建设七大制造业集聚区

| “**振兴实体经济，下功夫推动产业优化升级**”，落实“强工业”战略，务实提高制造的能级和量级。

| 保障实体经济发展空间，规划工业用地占城镇建设用地 25%，其中东部产业新城、临空经济示范区占 40-45%、武鸣副城区、南部科创新城占 30-35%。

| 促进产业园区提质增效，至 2035 年工业总产值增加至 2 万亿元。



中心城区产业空间布局图

3

创新驱动，构建“两主多区”创新空间

| **强调创新引领，下功夫提高创新能力**，建设面向东盟的区域性科技创新中心。

| 两主 |

中国 - 东盟科技城、
南部科创中心

| 多区 |

五象科技创新服务区、南宁高新技术园区、
五合数字产业园区、南宁教育园区等



南宁·中关村创新示范基地 黄维业 摄

4

用好存量，优化三类服务空间布局

用好商务存量建筑，适度控制增量，
优化服务空间布局

70%

匹配制造升级的
“提升型”服务业

20%

满足消费需求的
“基础型”服务业

10%

对标城市定位的
“突破型”服务业



东盟商务区 陈旭 摄



南宁国际会展中心 陈建飞 摄



CHAPTER
FIVE
第 5 章

绿城升级
建设生态宜居壮乡首府

SINGZLOEG SWNGGAEP,
CAUHGUH SOUJFUJ MBANJCUENGH HABYOUQ SWNGHDAI

1

山水融城，打造融入自然的蓝绿空间网络

保护“城市中的自然”，建设“自然中的城市”

构建“两核一环”郊野游憩体系，连通城市空间与生态网络

两核：保护青秀山自然风景区、五象岭森林公园两大城市生态绿核。

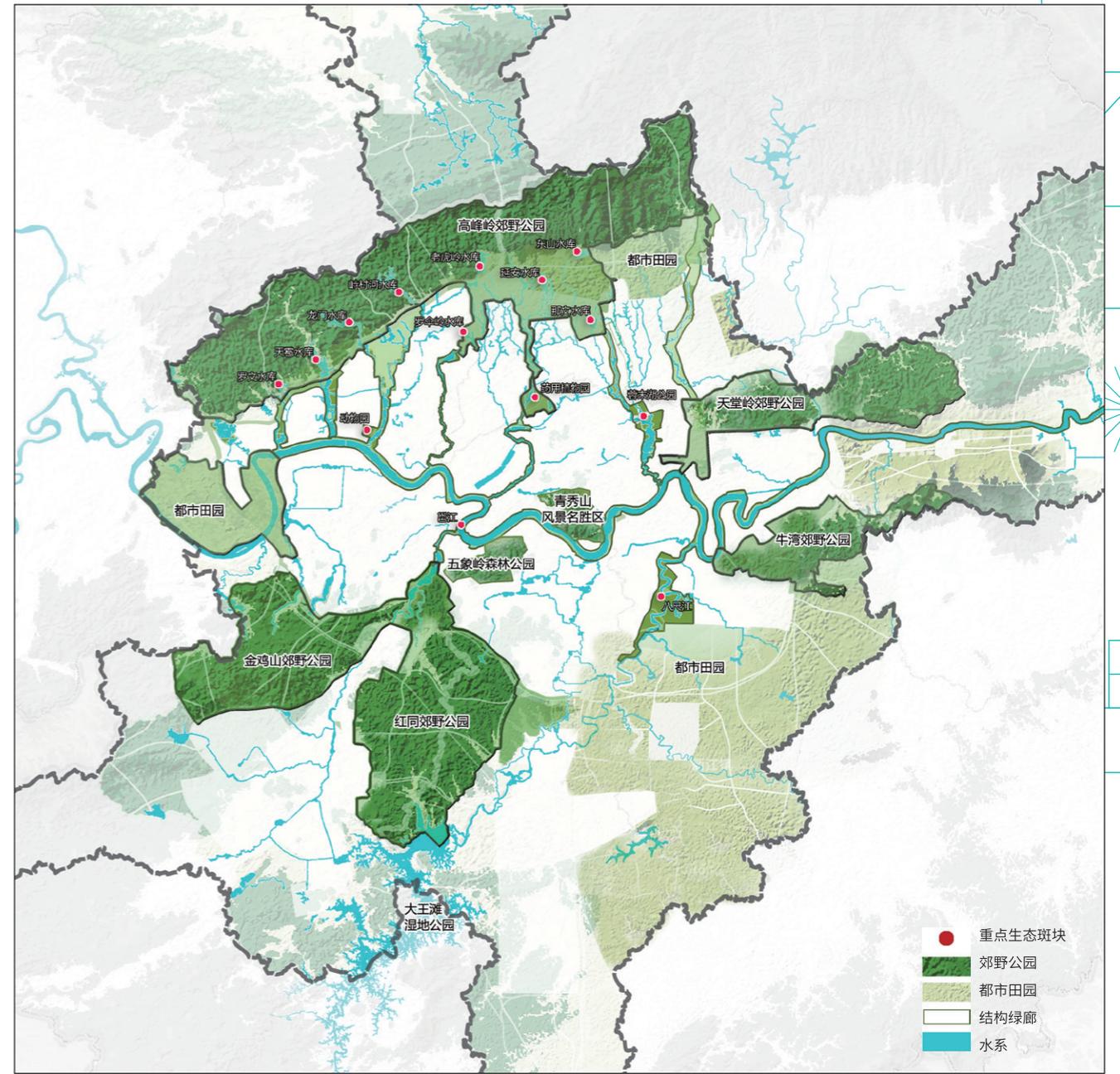
一环：利用主城区周边 11 个郊野公园和 3 个都市田园，构建环城郊野游憩环。

让城市融入自然

通过 6 个楔形斑块、8 条生态绿廊、2 级通风廊道，强化城市空间与区域生态的联系，让城市充分融入自然。



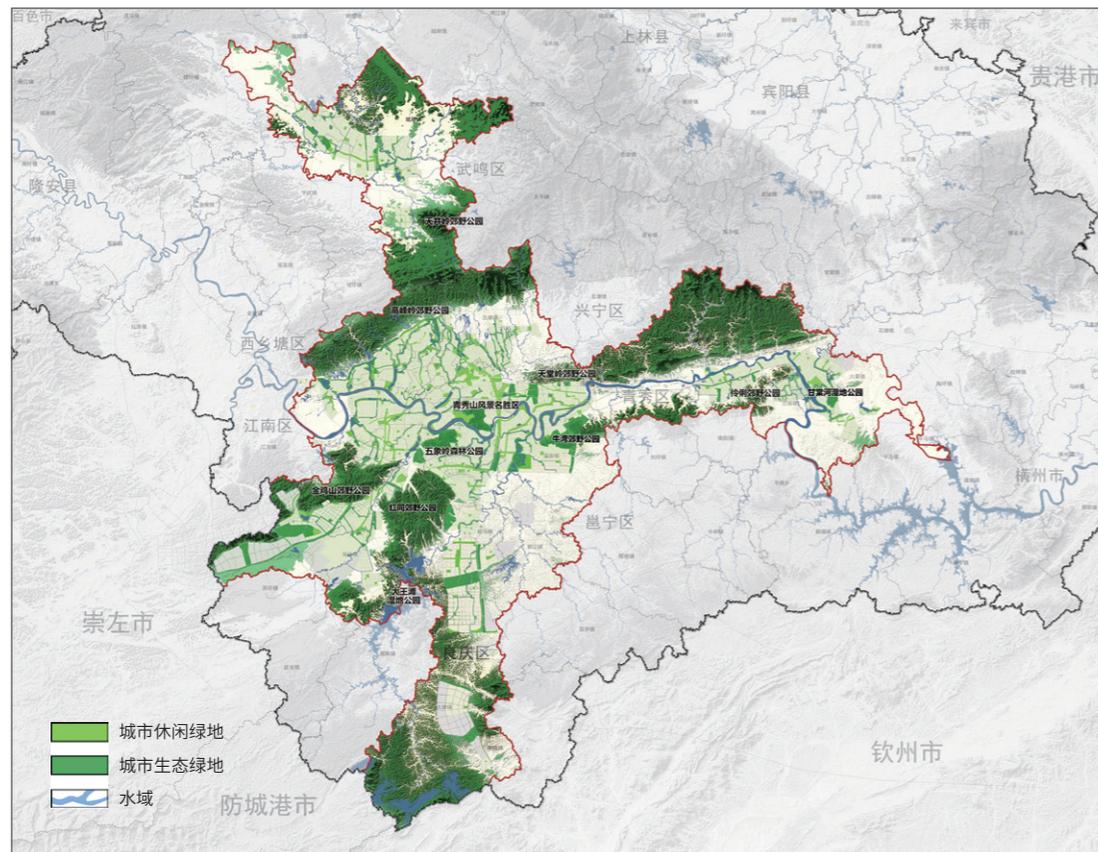
五象塔与玖龙湖 陈旭 摄



主城区郊野游憩体系示意图

形成“郊野公园 - 城市公园 - 社区公园”的 公园绿地系统

划定不小于 5 公顷的城市公园绿地和主要带状公园绿地；
中心城区人均公园绿地提升到不小于 12 平方米 / 人；
400 平方米以上公园绿地、广场用地 5 分钟步行范围对居住用地覆盖率提升到 100%。



中心城区绿地系统和开敞空间规划图

建立“区域绿道 - 城市绿道 - 社区绿道” 三级绿道体系，串联主要开敞空间，强化为人的服务

| 区域绿道 |

连接主城区与外围
新城以及周边城镇

| 城市绿道 |

连接城市内重要
功能组团

| 社区绿道 |

连接区级公园、游园和街头
绿地，主要为附近居民服务



江上东风漾 江岸花似火 杜晓梅 摄

2

全龄友好，构建优质均衡的公共服务体系

按照步行 15 分钟可达的空间范围，在中心城区划定 300 多个与规划管理单元相匹配的社区生活圈单元，以乐龄生活、儿童友好、活力共享为理念，打造全龄友好社区生活圈。至 2035 年，实现卫生、养老、教育、文化、体育等城市社区公共服务设施 15 分钟步行可达覆盖率达到 90%。

2035 年目标值

乐龄生活

🏠 养老床位数 (床 / 千人)

40 (床 / 千人)

🕒 社区养老设施 15 分钟步行可达覆盖率 (%)

95 %

🏥 医疗卫生机构床位数 (床 / 千人)

9.5 (床 / 千人)

🕒 社区医疗设施 15 分钟步行可达覆盖率 (%)

95 %

儿童友好

🎓 社区教育设施 15 分钟步行可达覆盖率 (%)

100 %

🏃 社区体育设施 15 分钟步行可达覆盖率 (%)

90 %

活力共享

🏃 中心城区人均体育用地面积 (m² / 人)

0.65 m² / 人

🕒 社区文化设施 15 分钟步行可达覆盖率 (%)

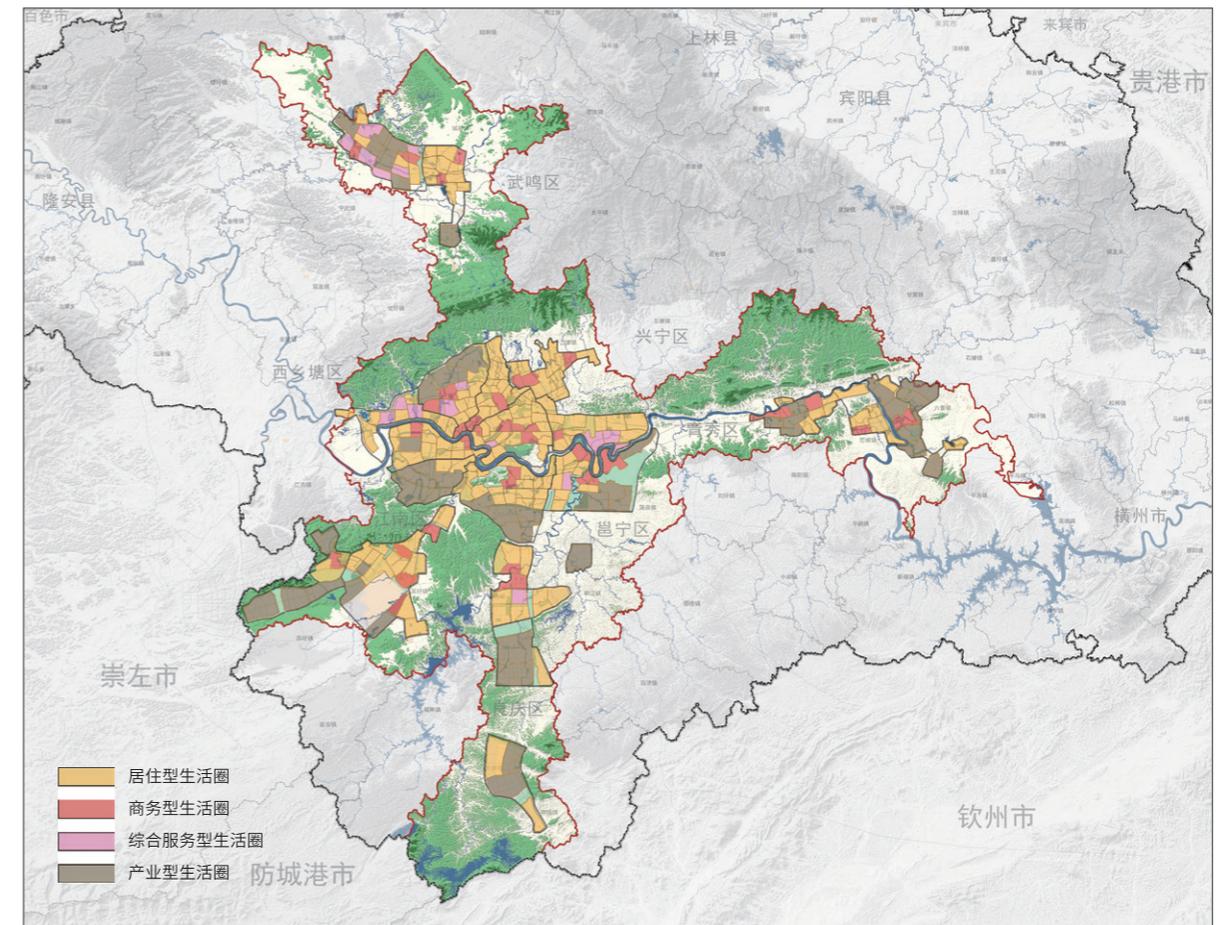
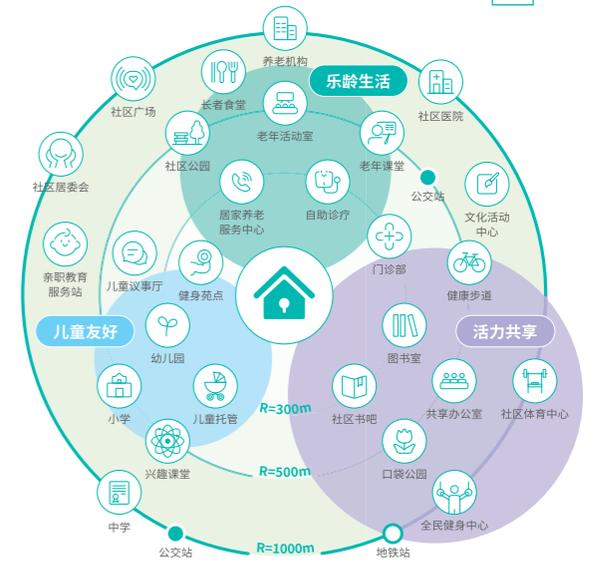
90 %

打造“6+3+X”全龄友好健康社区生活圈：

6类保障型：强制配全教育、福利、医卫、文化、体育、管理等基础公共服务设施。

3类提升型：弹性配置儿童友好、老有所养、活力共享等适配社区居民年龄层次的公共服务设施。

X项拓展型：按需配置符合社区定位、体现社区人文特色的服务设施。



社区生活圈布局图

3

布局优化，构建多元供给的住房保障体系

适当控制居住用地比例

规划 2035 年，居住用地占城镇建设用地约 25%。

优化居住空间布局

主城区适当控制普通商品住房增量，增加人才住房和保障性住房供给，促进职住平衡。

副城新城按照产城融合原则，重点结合轨道交通站点、公共服务中心布局居住用地。

完善住房保障供应体系

通过打造供应主体多元、房源供给充足、市场结构适配、租金价格合理的住房租赁市场体系，帮助外来人员、青年人和低收入家庭等住有所居、安居乐业。

鼓励企事业单位利用自有存量土地建设、产业园区配建、集体土地建设、非住宅房屋改造为租赁住房等多主体供应、多渠道筹集房源。



南宁凤岭儿童公园

4

轨道引领，构建绿色便捷的公共交通体系

优化城市轨道和骨干道路， 提升中心城区品质化的综合交通出行

构建开放式、网络化“六横六纵”快速路骨架，提升次支路网密度，建设高效公平路网。

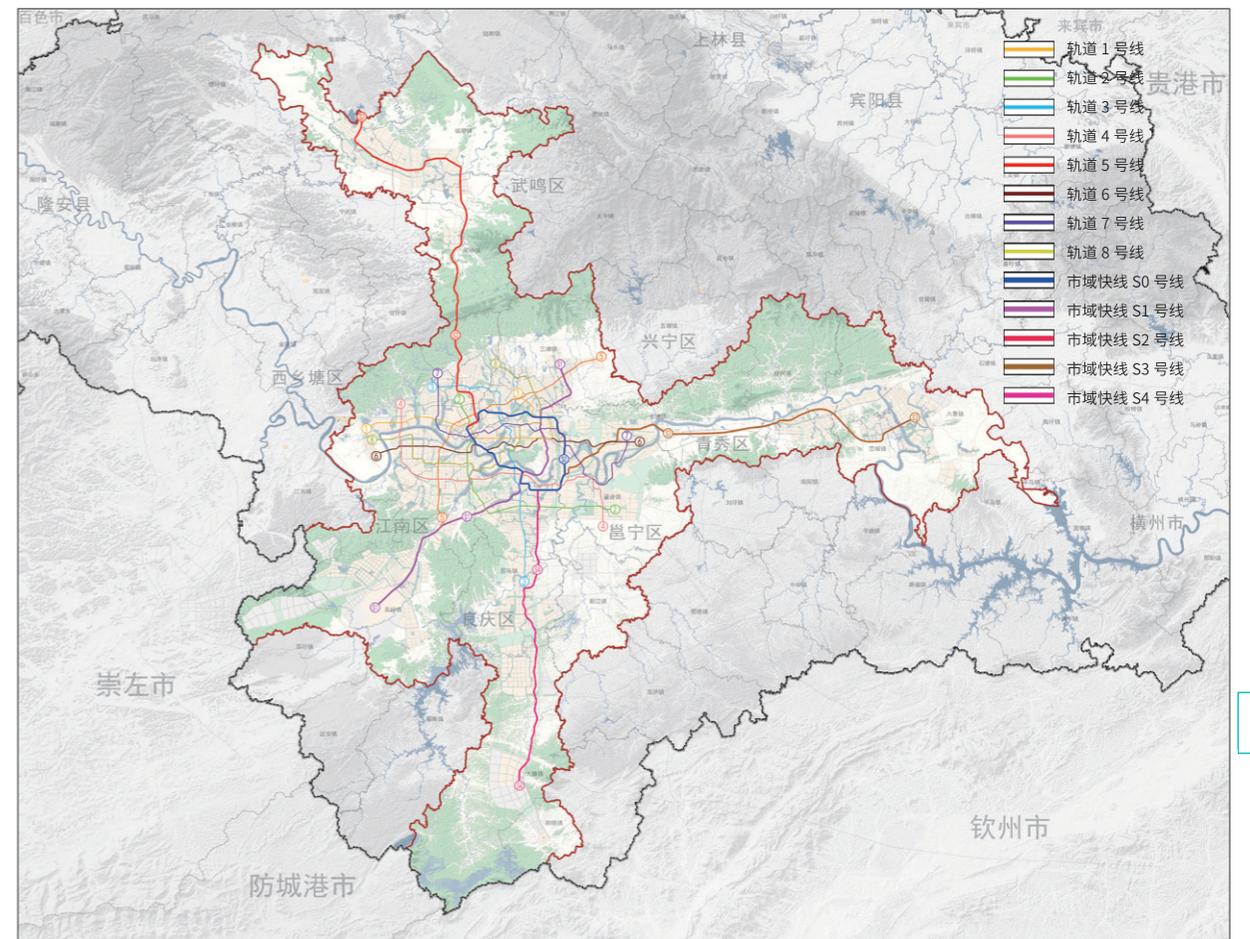
加快轨道交通建设，优化轨道、公交、慢行系统衔接，打造轨道引领的公交都市。

打造安全、连续、舒适的城市步行网络，提升绿城慢行交通体验。

推动智慧停车、智慧公交、智慧枢纽等发展，提升智慧交通管理水平。



平良立交 陈旭 摄



中心城区轨道系统规划图

全市道路网密度从 7.2 公里 / 平方公里 上升至 8 公里 / 平方公里。

主城区轨道交通站点 800 米用地覆盖率从 32.6% 上升至 50%。

轨道通车里程从 108 公里 提升至 568 公里。

中心城区绿色交通出行比例大于 80%，其中轨道交通出行比例达 20-30%。

5

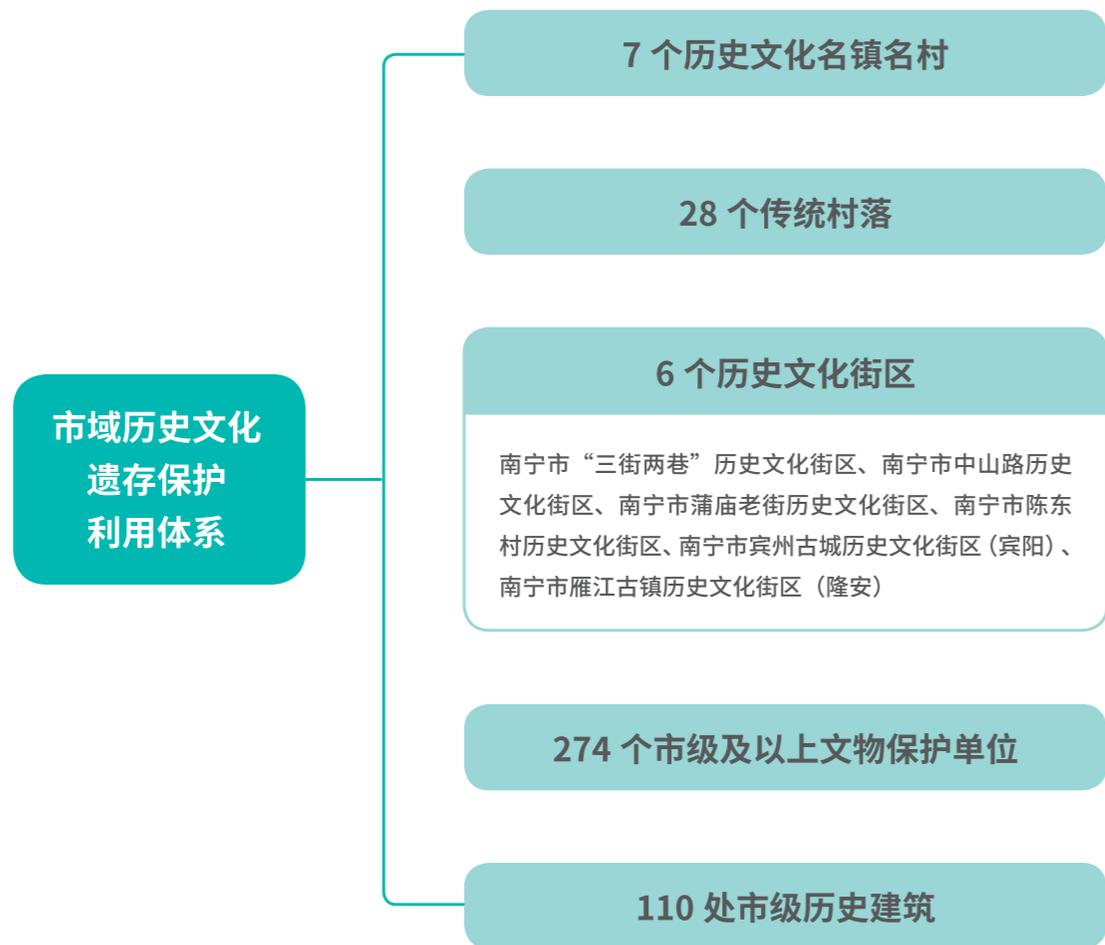
特色彰显，营造骆越壮乡的魅力空间体系

完善历史文化遗存保护体系， 划定历史文化资源保护线

构建市域五个层次的历史文化遗存保护利用体系。

初步划定历史文化资源保护线约 115 公顷。

加快推进南宁国家历史文化名城申报。

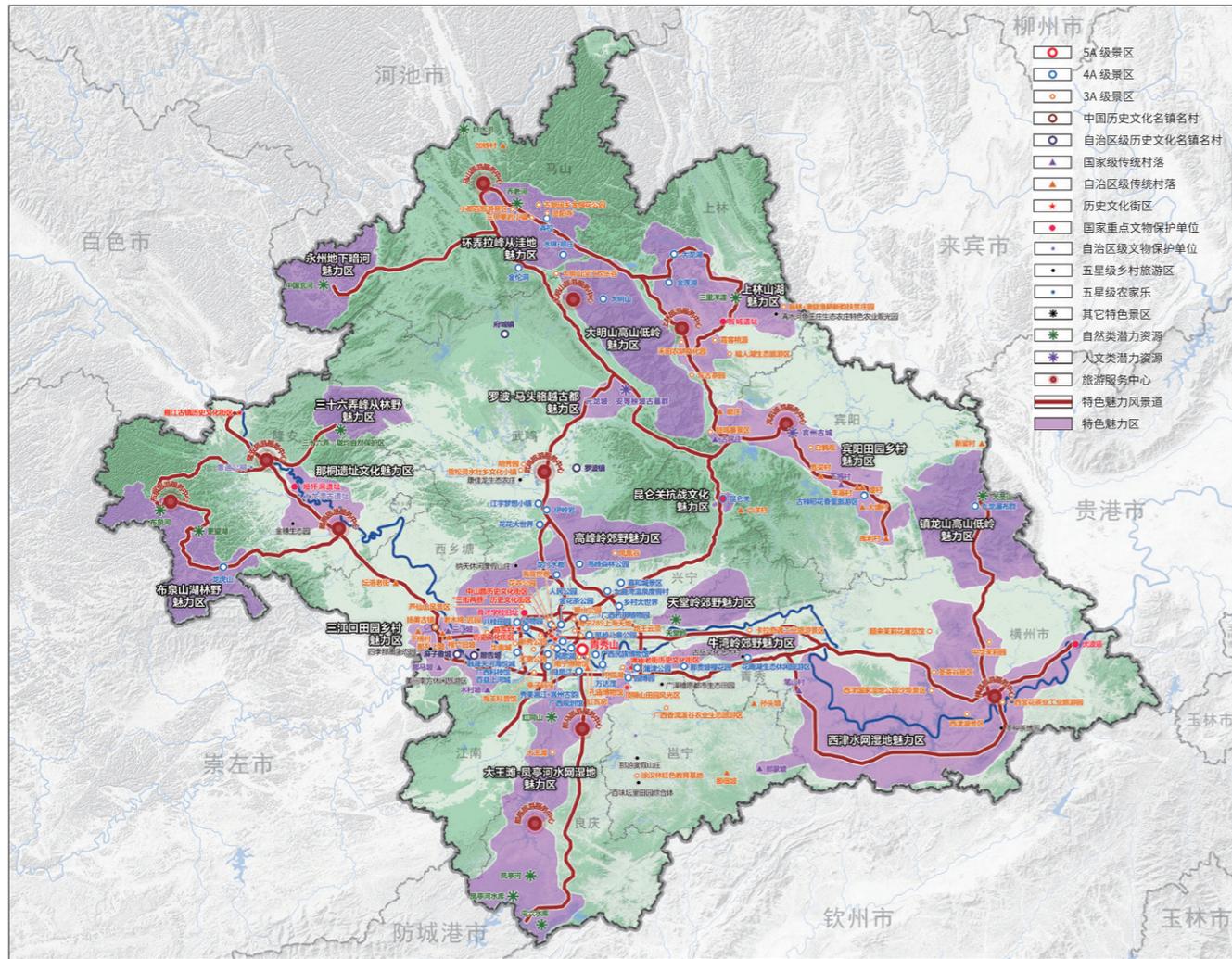


三街两巷

挖掘特色潜力，塑造魅力空间， 兑现自然和文化资源的空间价值

整合自然文化资源，塑造 17 个特色魅力空间，形成“一带三环”的魅力空间格局，引入特色功能，兑现生态和文化资源价值。

建设全域漫游、景游俱佳的特色风景道，打造以道路沿途景观节点和特色交通方式为吸引的主题风景道，串联魅力空间。

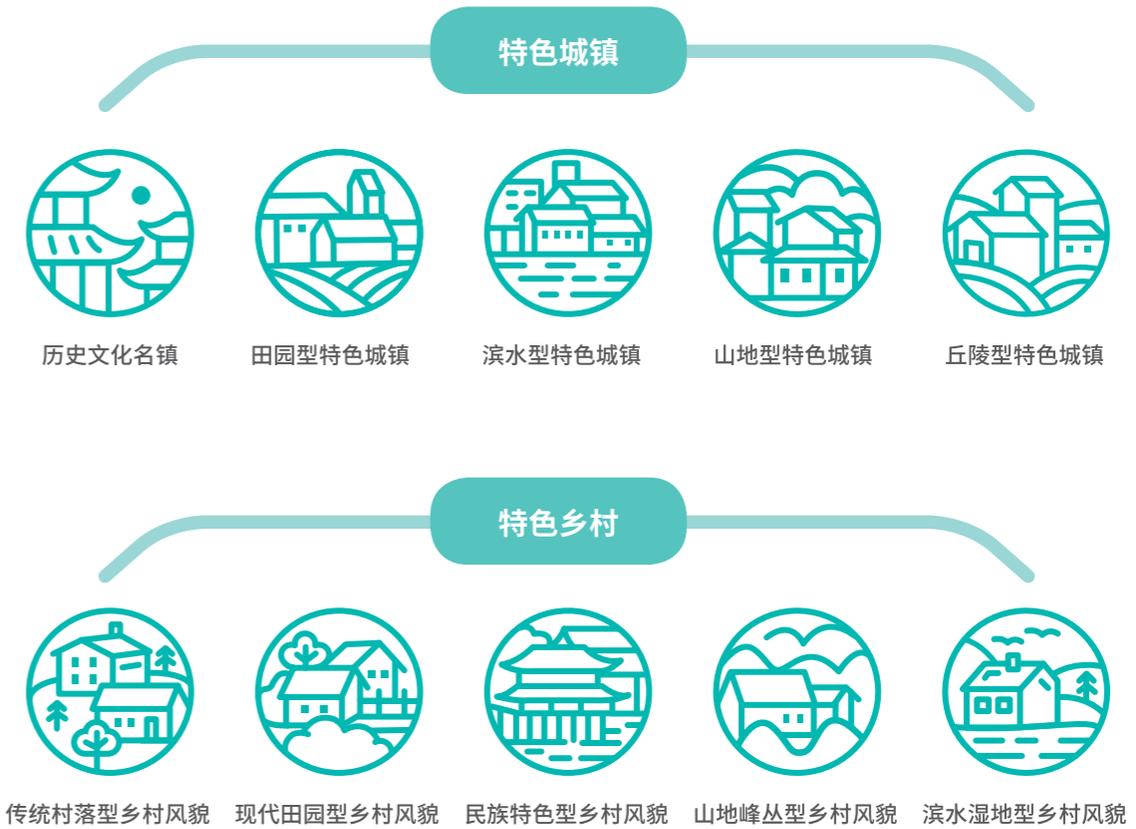


市域魅力空间分布图

培育多样化的城镇和乡村特色风貌

塑造“都+城+镇”的多样化特色城镇空间，培育五种特色小城镇风貌。

引导“民族特色+自然田园”的特色乡村风貌，强化五类特色乡村风貌的管控。



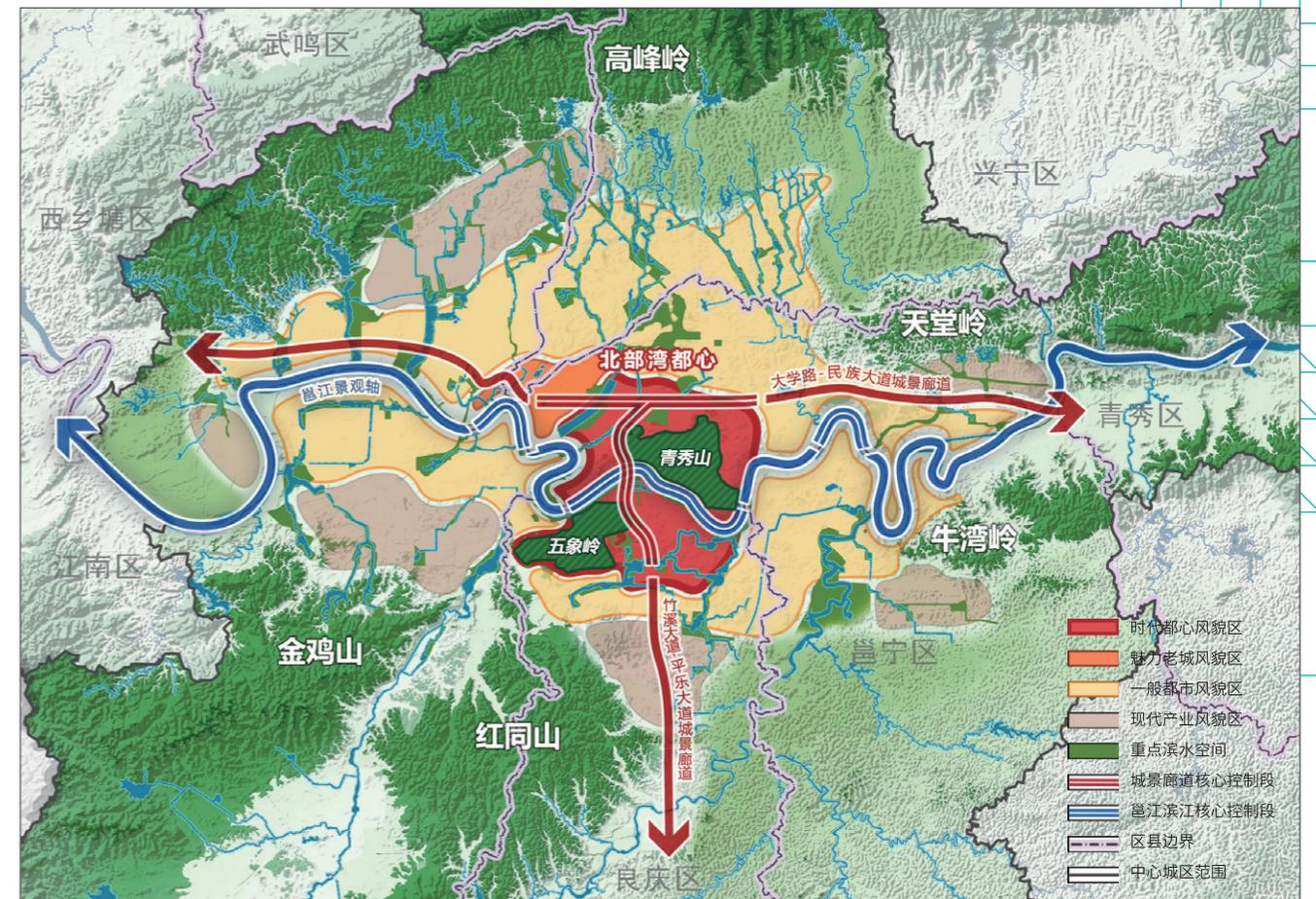
明确中心城区景观秩序，加强重点地区风貌管控

| 邕江塑客厅：沿江集聚公共功能，分段塑造特色，引导滨江天际线，塑造城市人文客厅。

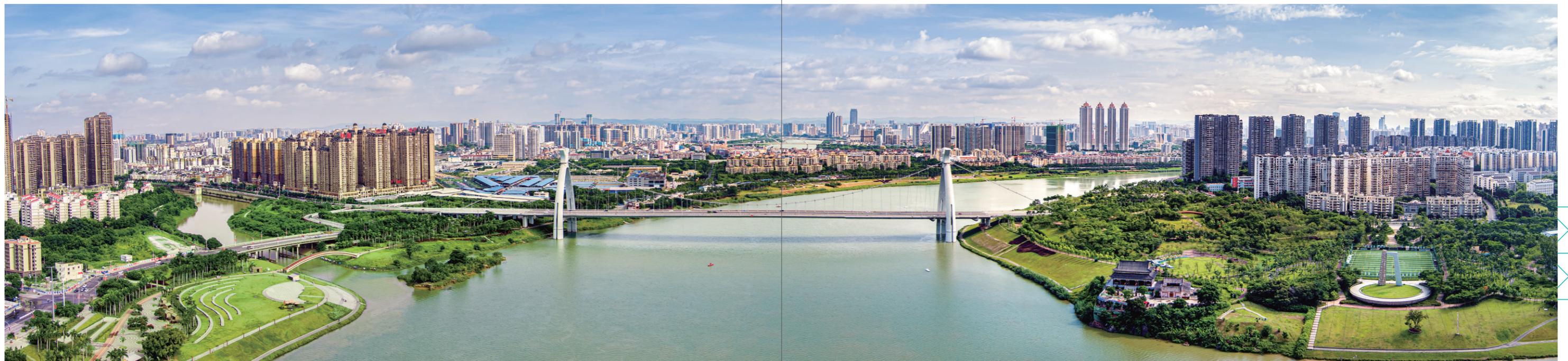
| 五岭环主城：保护高峰岭、天堂岭、牛湾岭、金鸡山、红同山自然生态，构建环城郊野游憩体系。

| 两山融都心：一江两岸、双心双核，构建现代化国际化北部湾都心景观。

| 众水润绿城：以水为脉、以绿为网，强化水绿交织的地域特征与活力网络。



中心城区景观风貌控制图



英华大桥 陈旭 摄

6

存量优先，推进系统有序的城市更新行动

推动存量建设用地盘活，推进精准高效供地

组织开展批而未用土地大清查专项行动，推动“批而未用”土地利用。
落实经营性用地“全覆盖、全要素、全过程、全生命周期”管理，促进节约集约用地。

引导城镇低效用地再开发，提高开发利用效率

转变土地利用方式，引导城市由外延增长型发展转变为内生创新型发展。
拓展存量产业用地路径，拆旧建新与升级改造相结合，改造自用与有条件租赁相结合。
明确高质量的产业用地绩效标准，至 2035 年地均工业产值提升至 70 亿元 /km²。

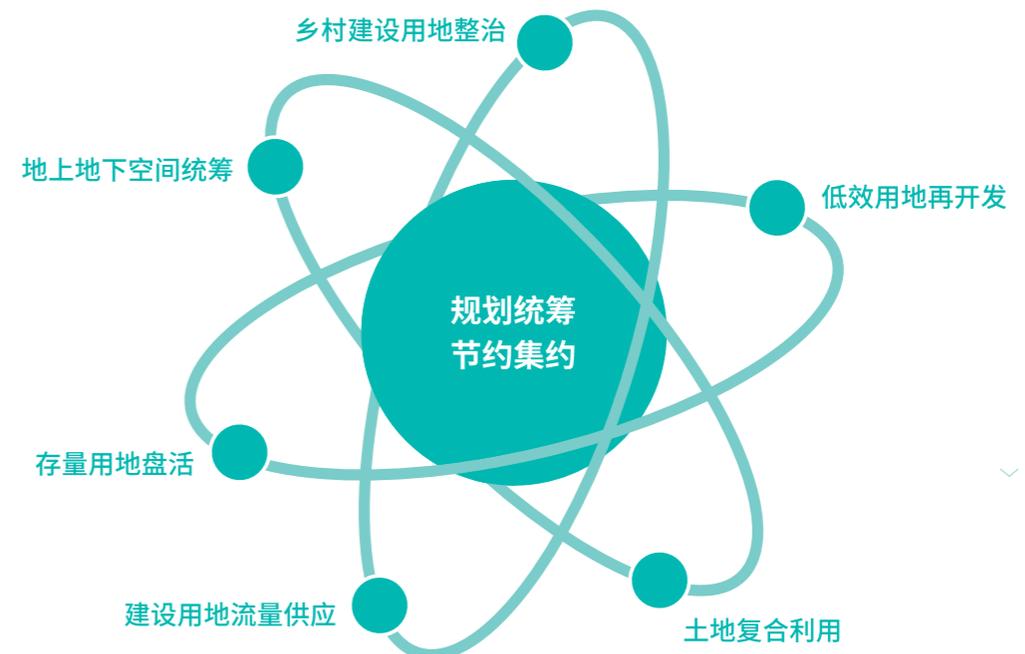
加强乡村土地资源管控，推进有序合理配置

开展农村宅基地家底摸排工作，科学划定宅基地范围。
探索多元安置路径和宅基地自愿有偿退出机制，推动“空心村”改造盘活利用。
探索集体经营性建设用地入市，支持农村一二三产业融合发展。

加强土地复合利用，提升城市空间品质

加强地上、地下空间统筹开发，促进地下空间开发的分层分区利用、立体化综合开发。
推进交通枢纽、轨道交通场站周边按照 TOD 模式综合立体开发。
鼓励社区增加就业岗位，完善公共服务设施，促进生活、就业、休闲融合发展。

切实发挥国土空间规划对节约集约用地的统筹管控作用



快速发展的五象新区 廖建宁 摄

片区统筹，推进主城区空间与用地结构优化

结合控规管理单元，以15分钟生活圈配置标准，保障居民公共利益。



引导中心服务职能疏解

保证大型产业平台发展

完善公共服务配套设施

分类引导，以差异化标准引领城市精准更新



依据区位与战略价值
综合判断更新方式

统筹运用拆除重建与综合
整治，保障产业空间

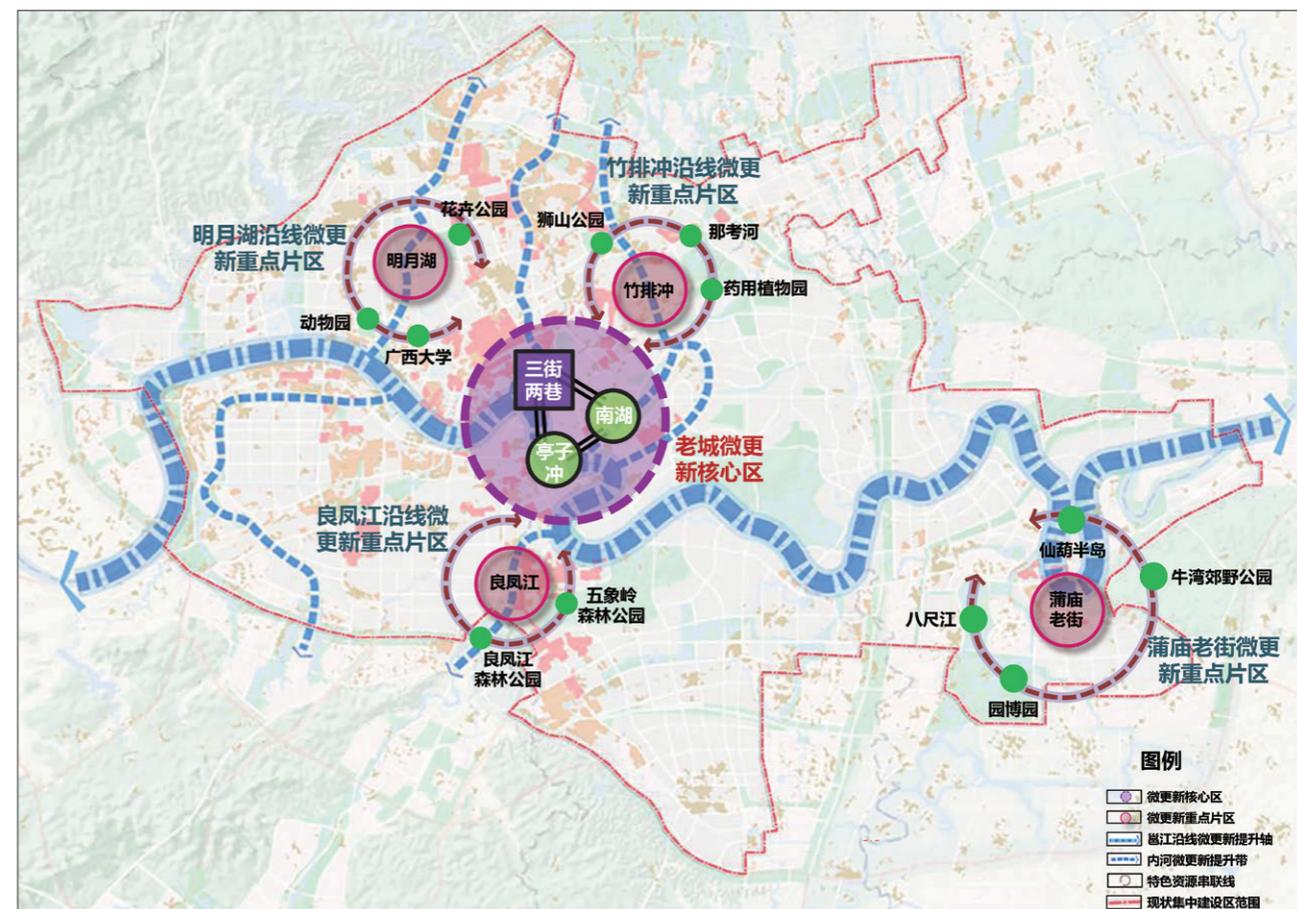
以综合整治为主，引导人口
与功能适度疏解，提升品质

八大行动，以“微更新”提升人居环境品质

采用微改造“绣花”功夫，实施城市修补，提升民生服务和生态宜居水平，保护延续城市历史文脉。

- 畅交通** | 打通关键瓶颈，缓解交通拥堵
- 提活力** | 构建活力网络，回归滨水生活
- 补设施** | 弥补设施短板，提升服务水平
- 美家园** | 改造老旧小区，建设美丽家园
- 塑特色** | 塑造特色风貌、提升首府形象
- 织绿网** | 织补蓝绿网络，升级绿城品质
- 促产业** | 盘活低效旧厂，促进产业转型
- 延文脉** | 修补文化风貌，延续城市文脉

重点推进“一带一核四片区”微更新：一带（邕江）、一核（老城）、四片（明月湖、蒲庙老街等）



主城区城市更新重点区域

CHAPTER SIX
第 六 章

实施保障
建立国土空间治理体系

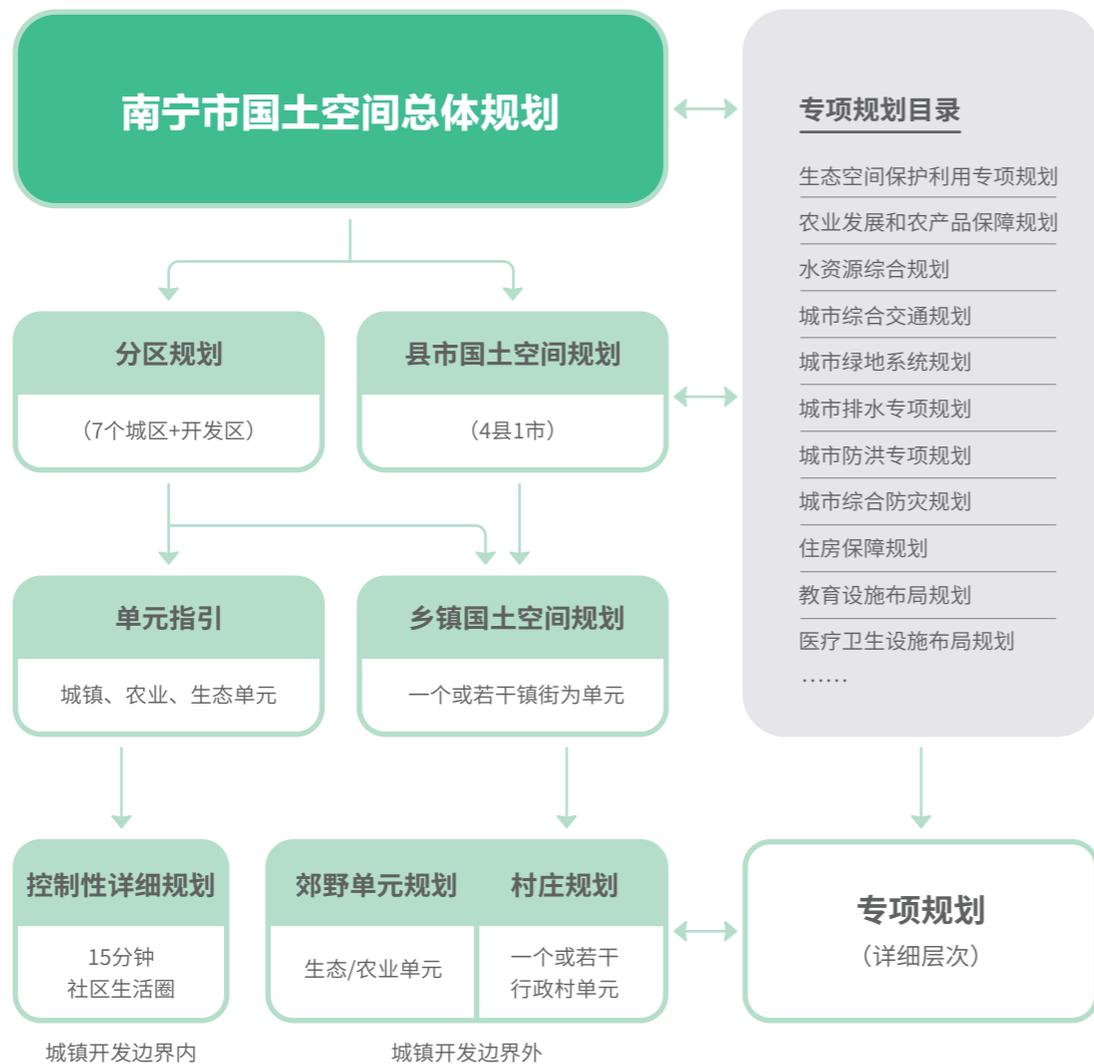
HENGZGUH BAUJCANG,
CAUHLAEB DIJHI CEIHLEIX HOENGGAN DIEGGUEK



1

同步编制县市区规划及重要专规， 建立“三级三类”规划编制审批体系

- 同步开展7个分区规划编制及5个县（市）总体规划编制。
- 建立国土空间专项规划编制目录，同步推进42个专项规划编制，突出专项规划支撑作用。
- 以15分钟社区生活圈理念指导控规单元修编与编制，构建空间治理单元。

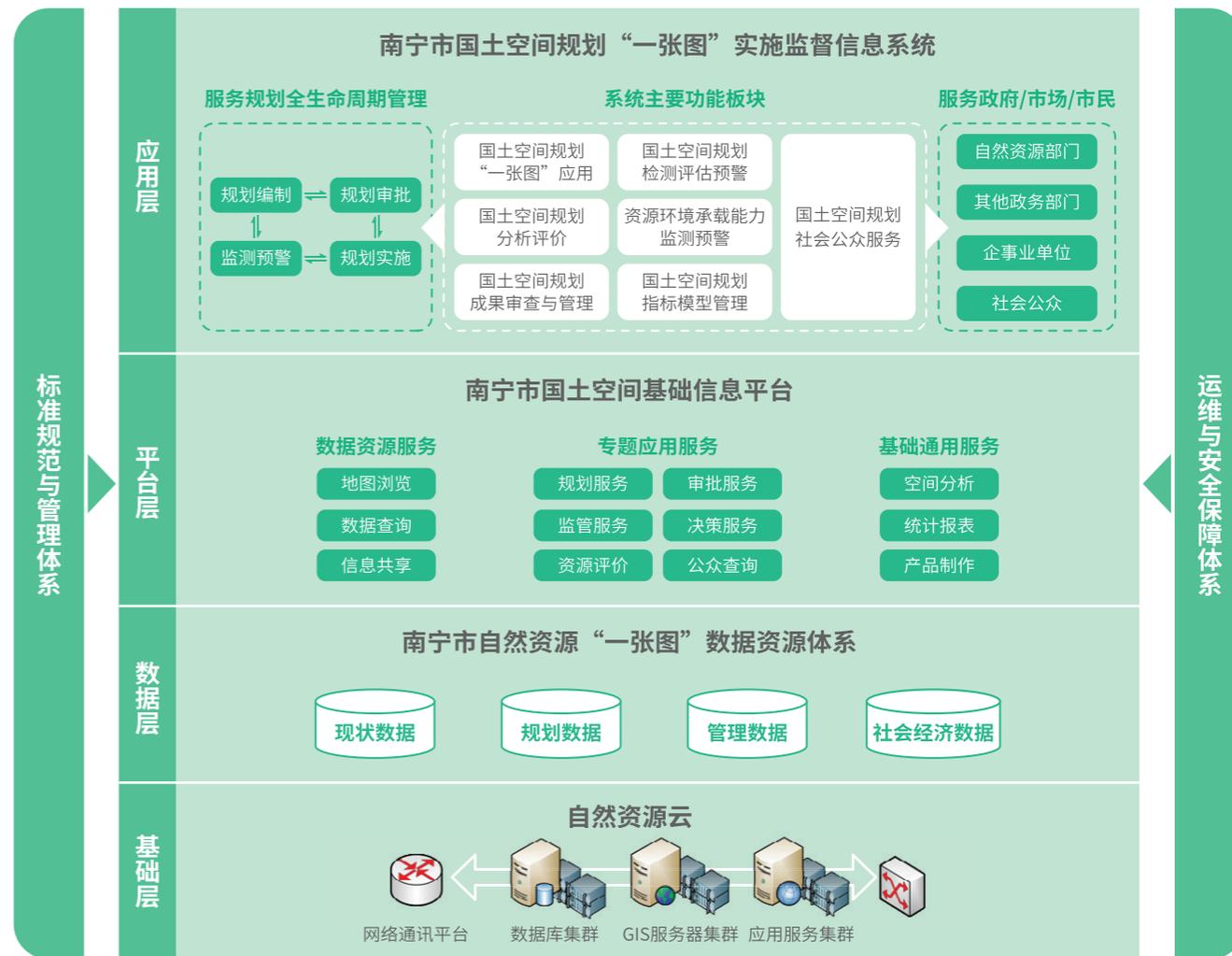


2

建设国土空间规划“一张图”实施监督信息系统， 实现全生命周期管理

依托统一的国土空间基础信息平台，搭建全市国土空间规划“一张图”实施监督信息系统。

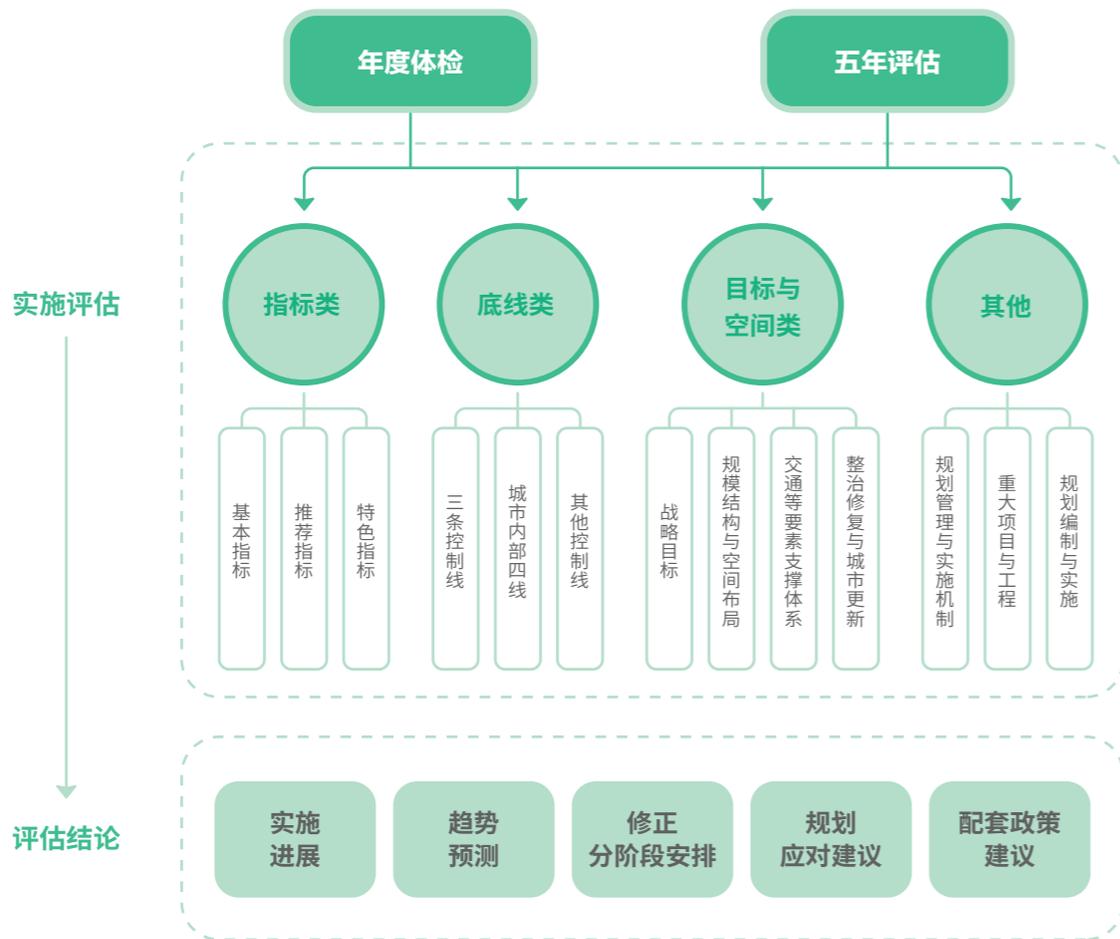
构建以目标、问题和可操作为导向的监测预警指标体系、专项评估及预警模型，对国土空间规划实施情况开展智能监测、规划预警，有效支撑空间规划编制、审批、实施、监测、评估、维护的全生命周期管理。



3

建立国土空间规划体检评估机制，完善地方法规政策和技术标准体系

- 完善地方法规政策体系：城市更新制度、产业空间保障政策、历史文化遗存保护、自然资源保护利用政策等
- 完善地方技术标准体系
- 完善“一年一体检、五年一评估”的实时监测、定期评估、动态维护的规划体检评估机制。



年度体检：重点监测发展运行情况、规划实施的关键要素。
 五年评估：综合评估规划阶段性实施情况。

4

坚持实事求是 落实“三区三线”划定与管控

落实三条控制线划定的优先序。

- 优先保障粮食安全，确保可长期稳定利用的耕地总量不减少。严格按照耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界的顺序开展划定工作。

坚持从实际出发落实保护责任。

- 坚持应保尽保、应划尽划，落实保护责任，实事求是、多措并举，尽可能补齐耕地和永久基本农田缺口，确保划定成果能落地、可执行、可考核。
- 生态保护红线按照 2021 年 6 月上报国务院版，依据生态保护红线管理规定进行管理。
- 城镇开发边界内实行“详细规划 + 规划许可”的管制方式；城镇开发边界外实行“详细规划 + 规划许可”和“约束指标 + 分区准入”的管制方式。

坚持国土空间的唯一性。

- 强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，同步深化交通、水利、能源等专项规划，协调解决各类规划的空间矛盾冲突。合理测算各类新增建设用地的规模、结构、布局和时序，落实“以补定占”要求，明确规划期内各类新增建设须补充耕地的规模、区域分布。



NANZ NINGZ

