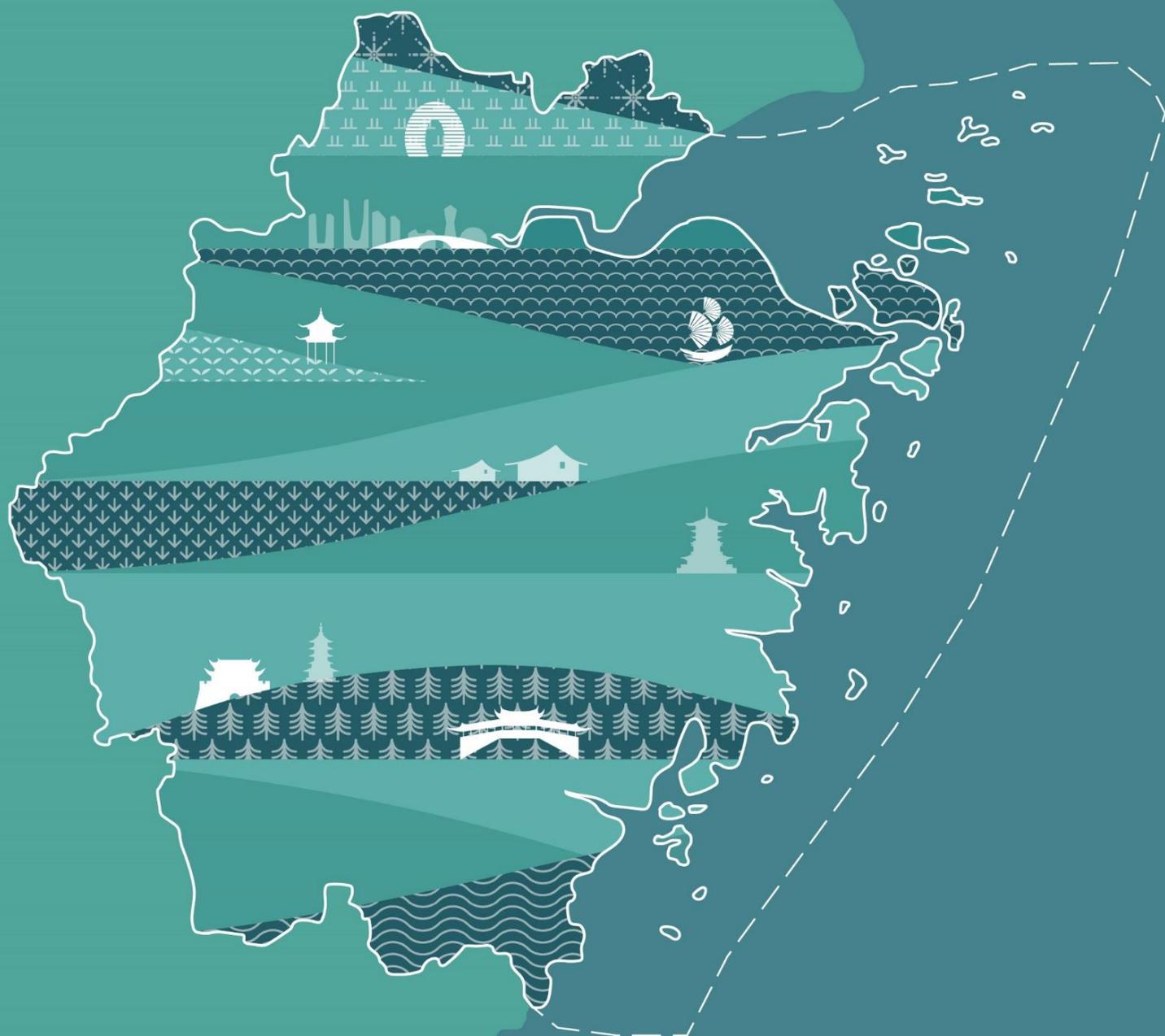


浙江省国土空间总体规划

TERRITORIAL SPACIAL PLANNING OF ZHEJIANG PROVINCE

2021
2035

(征求意见稿)



2020年4月



杭州 HANGZHOU



宁波 NINGBO



温州 WENZHOU



嘉兴 JIAXING



湖州 HUZHOU



绍兴 SHAOXING



金华 JINHUA



衢州 QUZHOU



舟山 ZHOUSHAN



台州 TAIZHOU



丽水 LISHUI



杭州 HANGZHOU



宁波 NINGBO



温州 WENZHOU



嘉兴 JIAXING



湖州 HUZHOU



绍兴 SHAOXING



金华 JINHUA



衢州 QUZHOU



舟山 ZHOUSHAN



台州 TAIZHOU



丽水 LISHUI



浙江 ZHEJIANG



嘉兴 JIAXING



湖州 HUZHOU



绍兴 SHAOXING



浙江 ZHEJIANG



台州 TAIZHOU



丽水 LISHUI



杭州 HANGZHOU



宁波 NINGBO



温州 WENZHOU



嘉兴 JIAXING



湖州 HUZHOU



绍兴 SHAOXING



金华 JINHUA



衢州 QUZHOU



舟山 ZHOUSHAN



台州 TAIZHOU



丽水 LISHUI



杭州 HANGZHOU



宁波 NINGBO



温州 WENZHOU



嘉兴 JIAXING



湖州 HUZHOU



绍兴 SHAOXING



金华 JINHUA



衢州 QUZHOU



舟山 ZHOUSHAN



台州 TAIZHOU



丽水 LISHUI



杭州 HANGZHOU



宁波 NINGBO



温州 WENZHOU



嘉兴 JIAXING



湖州 HUZHOU



绍兴 SHAOXING



金华 JINHUA



衢州 QUZHOU



舟山 ZHOUSHAN



台州 TAIZHOU



丽水 LISHUI

前言

FOREWORD

“国土是生态文明建设的空间载体，要从大的方面统筹谋划，搞好顶层设计”。建立国土空间规划体系并监督实施，将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。

立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，紧紧围绕“努力建设新时代全面展示中国特色社会主义制度优越性的重要窗口”和“争创社会主义现代化先行省”的奋斗目标，在浙江国土空间上谱写忠实践行“八八战略”新篇章。



01

规划总则

GENERAL PROVISIONS

GENERAL PROVISIONS

1.1 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，坚持创新、协调、绿色、开放、共享发展，忠实践行“八八战略”、奋力打造“重要窗口”，全方位深度融入长三角高质量一体化发展，推动形成人与自然和谐共生的国土空间格局，以数字化改革为牵引，加快建设“多规合一”空间治理体系和治理能力现代化的先行省、美丽中国示范省、省域高质量一体化样板省，推进区域网络化、都市同城化、城乡一体化，为实现全省高水平均衡和共同富裕，谋划统筹、集约、和谐、高效、美丽的国土空间开发保护新格局。

1.2 规划原则



1.3 规划定位与特色

▶ 规划定位

浙江省：



空间可持续发展的指南



落实重大战略部署的空间蓝图



各级各类空间规划的总遵循



开发保护建设活动的基本依据

▶ 规划特色

多规
合一



用途
管制



生态
修复



节约
集约



数字化
治理



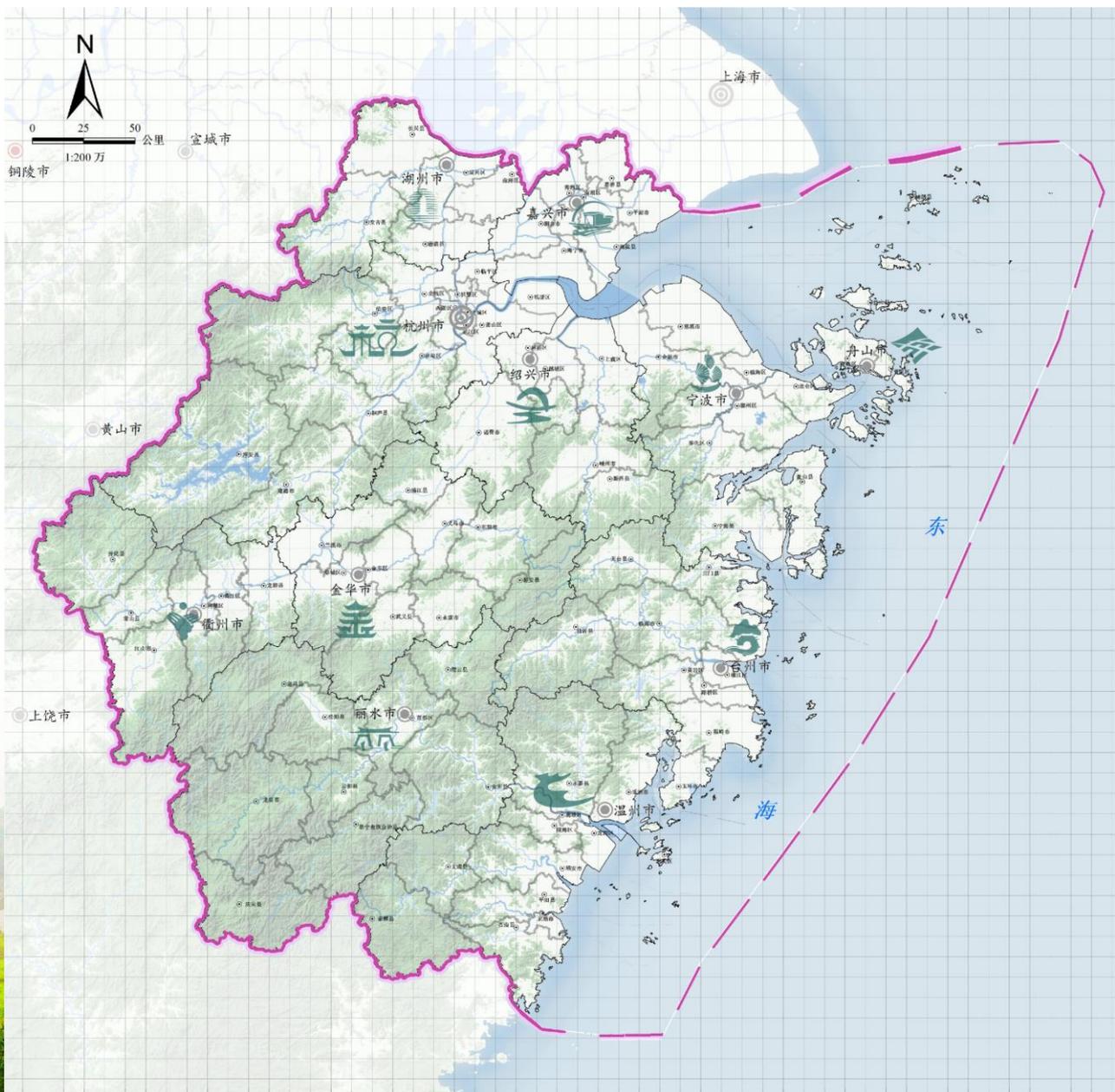
1.4 规划范围与期限

▶ 规划范围

规划范围为浙江省行政辖区，
总面积14.76万平方公里，包括
陆域和管辖海域

▶ 规划期限

规划目标年到2035年，
规划近期到2025年，
远景展望到2050年。



规划范围图

02

国土空间开发保护的新目标

NEW GOALS OF TERRITORIAL SPACIAL DEVELOPMENT
AND PROTECTION

NEW GOALS OF
TERRITORIAL SPACIAL
DEVELOPMENT AND
PROTECTION

2.1 国土空间开发保护的新要求



打造学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想重要阵地的新要求



创新转型，建设新经济体系的新要求



内外联动，双向高水平开放的新要求



弘扬历史文化、打造新时代浙江文化的新要求



实现人与自然和谐发展的新要求



推进数字化改革，建设智治、法治浙江的新要求



2.2 规划目标

建设美丽中国和全球生态文明的新标杆，
实现生态空间高水平保护。

争创农业农村现代化的新示范，
推动高标准实施乡村振兴。

打造长三角一体化和国内国际双循环的新枢纽，
加快城镇高能级发展。

建设健康韧性和诗画江南的新家园，
营造高品质生活环境。

探索建立整体智治的新体系，
实施高效能空间治理。



03

国土空间开发保护的新格局

NEW PATTERN OF TERRITORIAL SPACIAL DEVELOPMENT
AND PROTECTION



NEW PATTERN OF
TERRITORIAL SPACIAL
DEVELOPMENT AND
PROTECTION

3.1 空间策略



两屏互动

- 落实国家生态安全责任
- 推进两屏互动发展
- 统筹山海协作空间

内外协同

- 加强国际合作与省际区域协调
- 促进国内国际双循环
- 加快省域一体化



湾区引领

- 城乡融合引领、现代城市引领、高效功能引领、生态保护引领



强心特县

- 优化新型城镇化空间载体
- 强化各级中心城市发展
- 分类推动县域特色化发展
- 分类引导小城镇发展



整体智治

- 数字治理导向
- “一张图”统领
- 全流程贯通

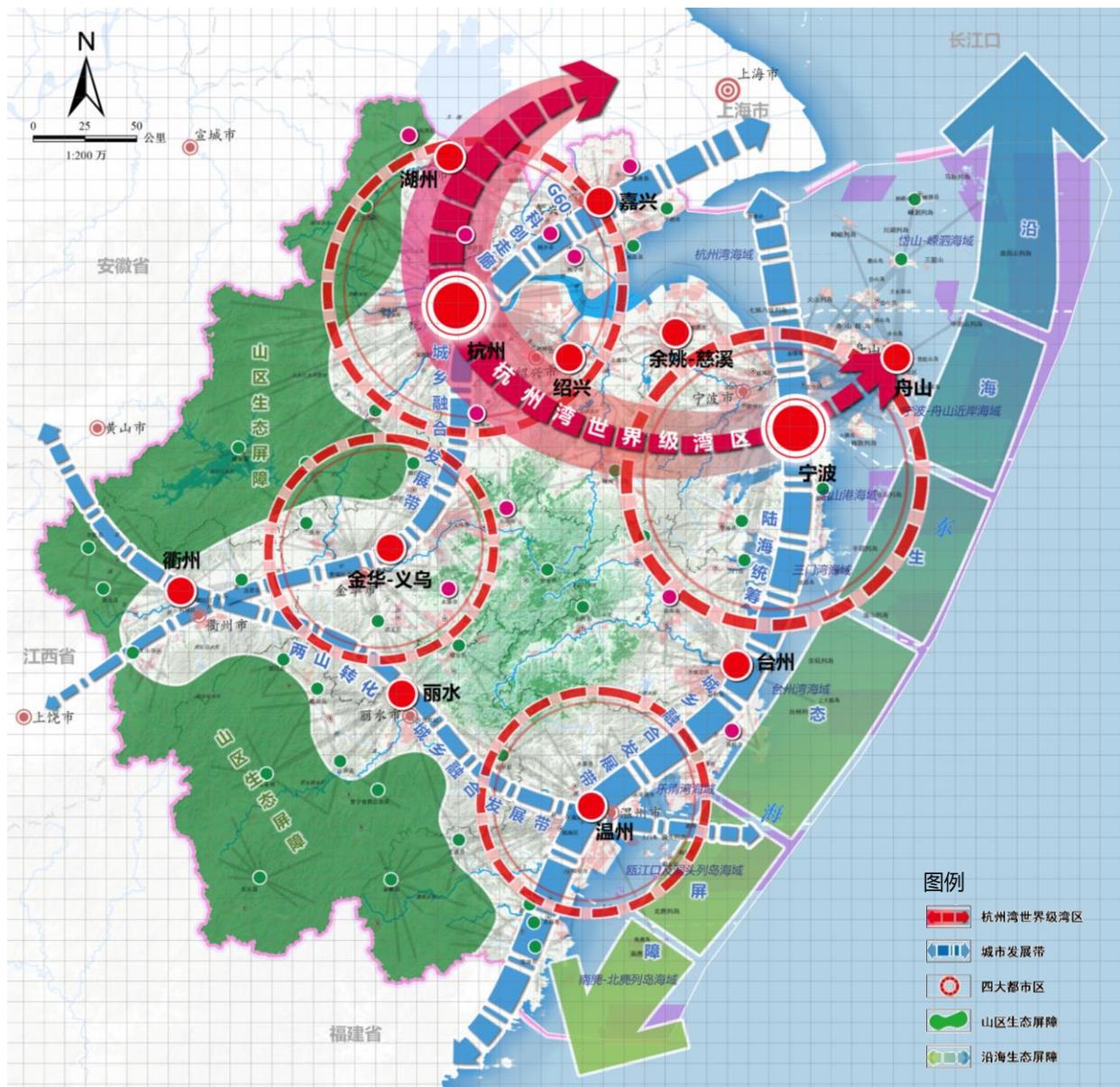


3.2 国土空间开发保护总体格局

锚定生态安全格局，框定城乡融合发展区，界定大通道网络，协调优化生态、农业、城镇、海洋空间布局，至2035年，构建：

**一湾引领、三带提升
四极辐射、多群链接
两屏融合、全域美丽**

多中心、网格化、组团型、一体化的国土空间开发保护总体格局



浙江省国土空间开发保护总体格局图

04

高水平保护生态空间， 建成美丽中国和全球 生态文明的新标杆

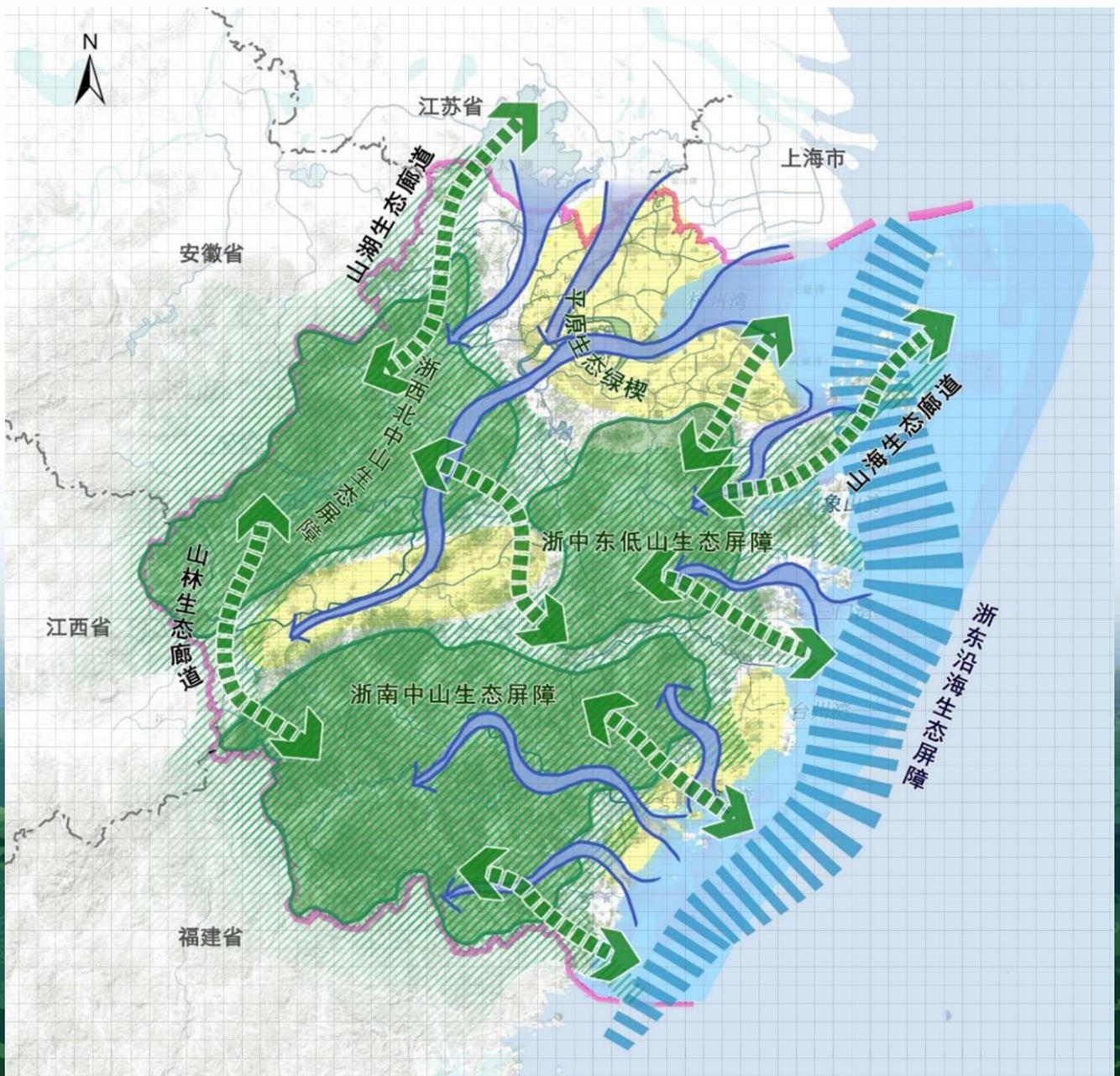
PROTECT ECOLOGICAL SPACE AT A HIGH LEVEL
AND BUILD A NEW BENCHMARK FOR BEAUTIFUL
CHINA AND GLOBAL ECOLOGICAL CIVILIZATION

在“浙”里，看到山更绿、鸟更欢、水更清、天更蓝

PROTECT ECOLOGICAL
SPACE AT A HIGH LEVEL

4.1 建构全省生态保护空间格局

构建“两屏、八廊、八脉”全省生态保护空间格局。



浙江省总体生态保护格局示意图

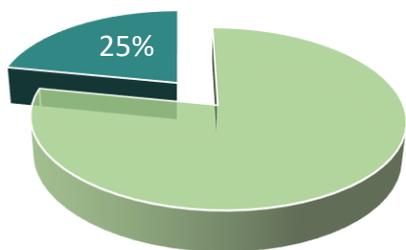
4.2 划定生态保护红线、构建自然保护地体系

划定生态保护红线

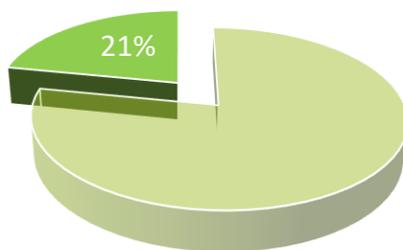
根据自然资源禀赋和地形地貌条件，资源环境承载力与国土空间适宜性，在尊重全省自然地理格局基础上，划定**生态保护红线**。

陆域生态保护红线主要分布在浙西南山地生态屏障、浙西北丘陵山地生态屏障、浙中东丘陵生态屏障内。

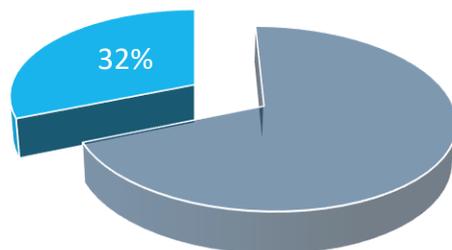
海域生态保护红线主要分布在浙东近海海域带内重要河口、重要滨海湿地、大陆海岸线防护区、各列岛及周边海域等区域。



生态保护红线
占全域比重



陆域生态保护红线
占陆域比重



海域生态保护红线
占海域比重

构建自然保护地体系

构建以**国家公园**为主体、**自然保护区**为基础、**各类自然公园**为补充的自然保护地体系。



自然保护区



湿地自然公园



地质自然公园



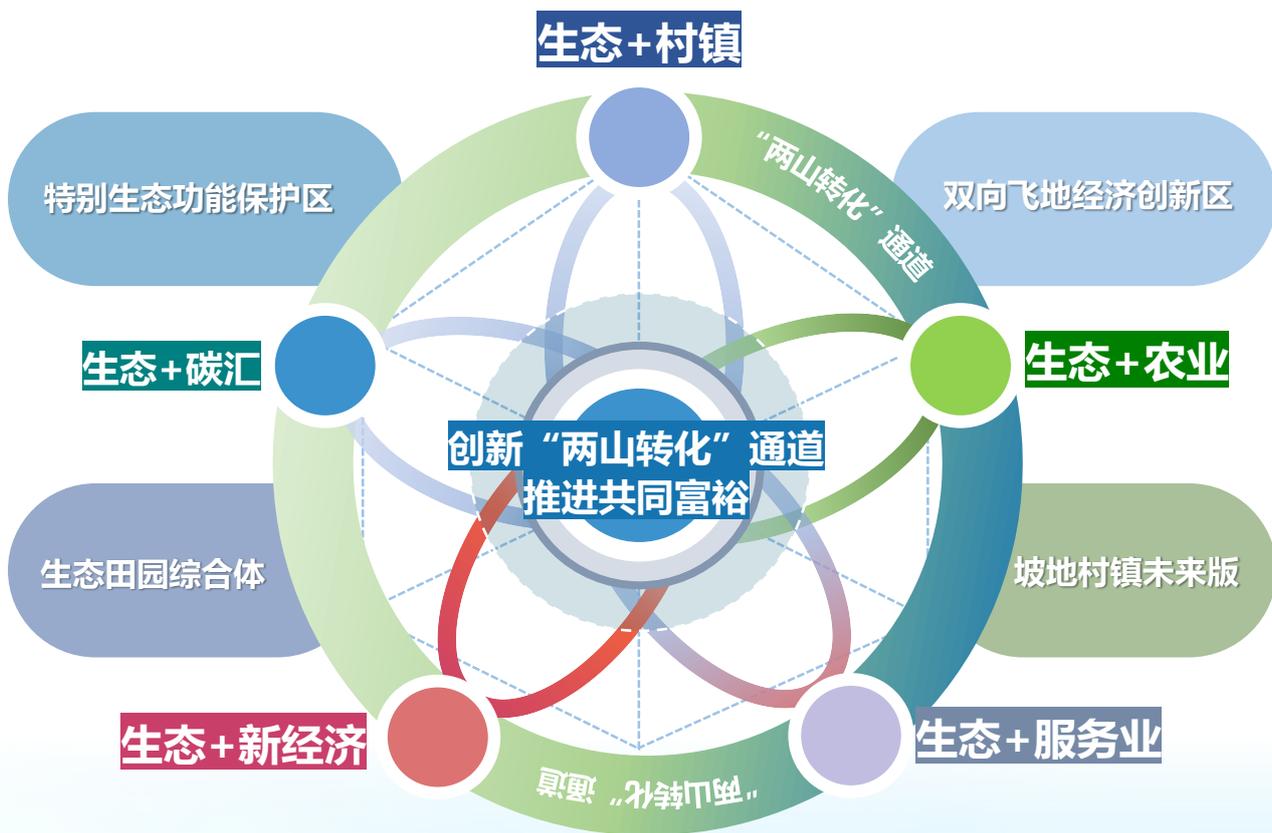
森林自然公园



海洋自然公园

4.3 创新“两山转化”通道，推进共同富裕

以提升自然生态系统稳定性、优质生态产品供给能力和生态资源价值实现能力为建设目标，推进生态产业化和产业生态化，可持续经营开发生态产品，提出**五种空间转化通道，四类标志性工程**。



05

高标准实施乡村振兴， 争创农业农村现代化的新示范

IMPLEMENT RURAL REVITALIZATION WITH HIGH STANDARDS
AND STRIVE TO CREATE A NEW DEMONSTRATION OF
AGRICULTURAL AND RURAL MODERNIZATION

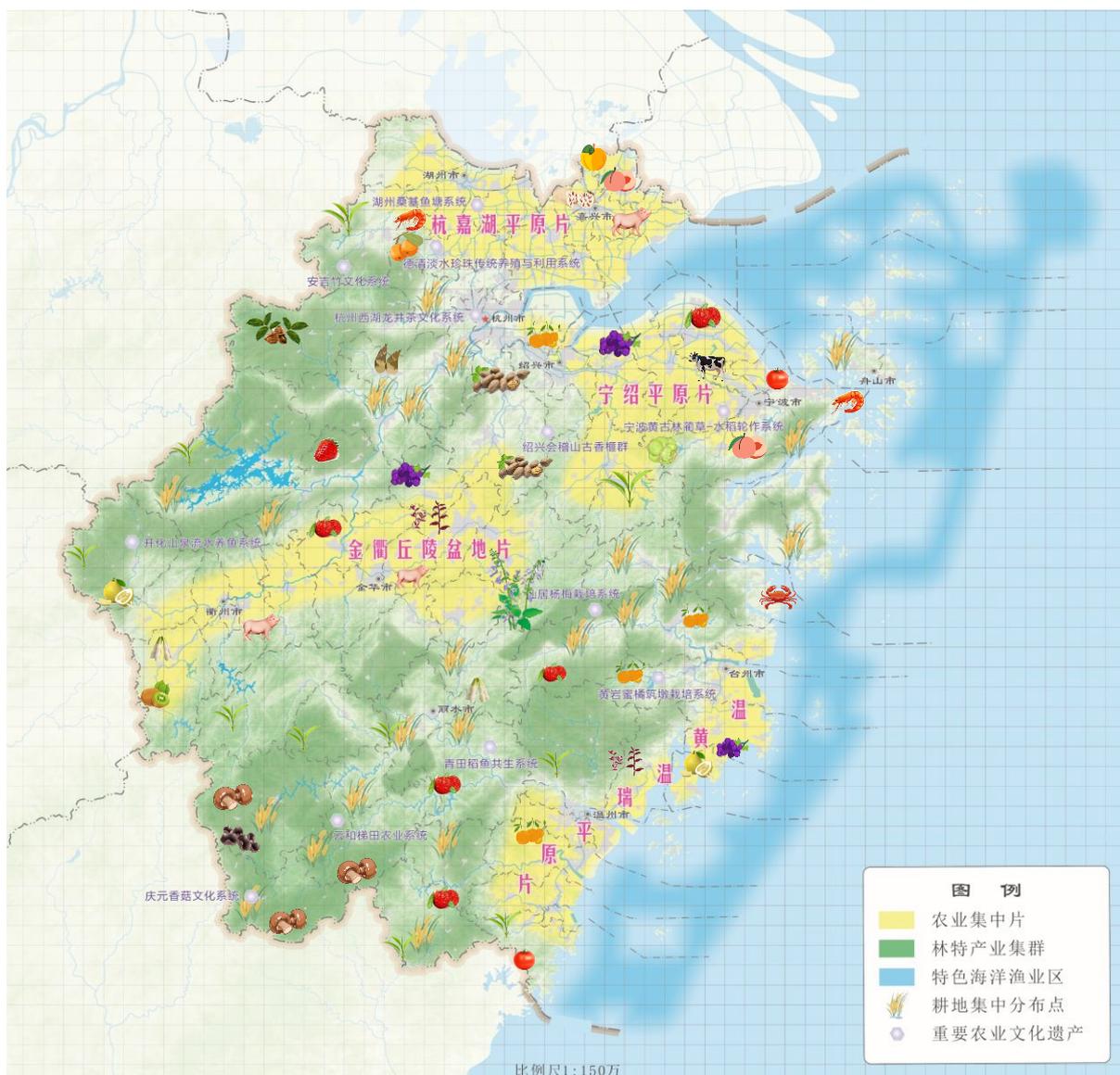
在“浙”里，看到农业强、农村美、农民富、乡愁浓



IMPLEMENT RURAL
REVITALIZATION WITH
HIGH STANDARDS

5.1 构建现代农业空间格局

重点发展“四片两特多点”的农业空间



浙江省现代化农业空间格局图

5.2 落实耕地和永久基本农田保护任务

划定永久基本农田保护红线，落实耕地保护任务。

开展“万亩方、千亩方”耕地集中连片整治。

严格耕地用途管制，遏制耕地非农化，防止非粮化。

多途径落实耕地占补平衡，对补充耕地实行公示制度。

利用卫星遥感和数字化治理平台，实时动态监测，严格执法监管。

全面推行“田长制”，层层压实耕地保护党政主体责任。

用“长牙齿”的
硬措施保护耕地



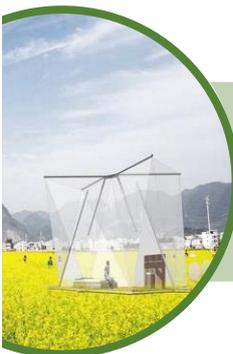
5.3 美丽乡村现代化



- 优化乡村空间布局
- 提升乡村人居环境



- 推进农村产业融合发展
- 推进乡村全域土地综合整治



- 建设新时代未来乡村建设
- 打造现代版“富春山居图”



06

高能级推进新型城镇化， 建设长三角一体化和国内 国际双循环的新枢纽

PROMOTE THE NEW URBANIZATION AT A HIGH ENERGY LEVEL
AND BUILD A NEW HUB FOR THE INTEGRATION OF THE
YANGTZE RIVER DELTA AND THE DUAL CIRCULATION STRATEGY

在“浙”里，看到城镇更集约、空间更高效、区域更协调

PROMOTE THE NEW
URBANIZATION AT A
HIGH ENERGY LEVEL

6.1 实施以人为核心的新型城镇化战略

▶ 新型城镇化目标

到2035年：



全省常住人口：**7400万左右**

常住人口城镇化水平：**80%左右**



▶ 城镇化路径



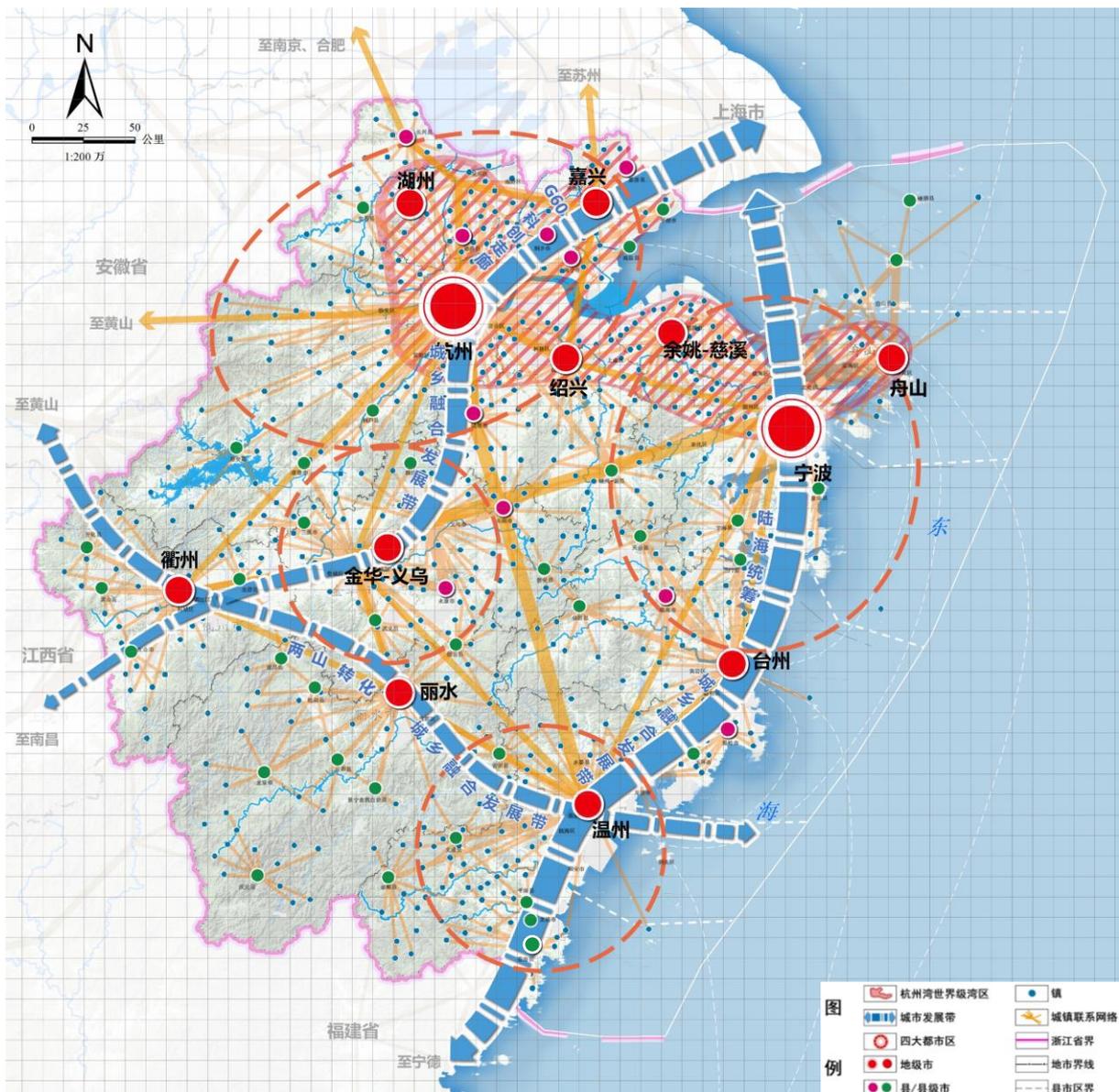


省域新型城镇化格局

“一湾双核、四极多群”的城镇空间格局



- 一湾：环杭州湾环现代化都市连绵区
- 双核：杭州、宁波-舟山双核
 - 杭州：打造成具有国际影响力的国家中心城市
 - 宁波-舟山：打造成港城联动的国际海洋中心城市
- 四极：以杭州、宁波、温州、金义四大都市区为主体的城镇发展极
- 多群：嘉兴、湖州、绍兴、衢州、舟山、台州、丽水等以设区市为中心的城镇集群



浙江省城镇空间格局图

6.2 优化陆海统筹开发利用空间

陆海统筹重点

守住底线
统筹陆海保护空间



统筹布局
加强用途管制



加强联通
强化陆海设施一体



塑造特色
彰显滨海景观风貌



合理利用
盘活存量围填海



海洋空间总体格局

确定全省海洋“二带四片”的空间结构

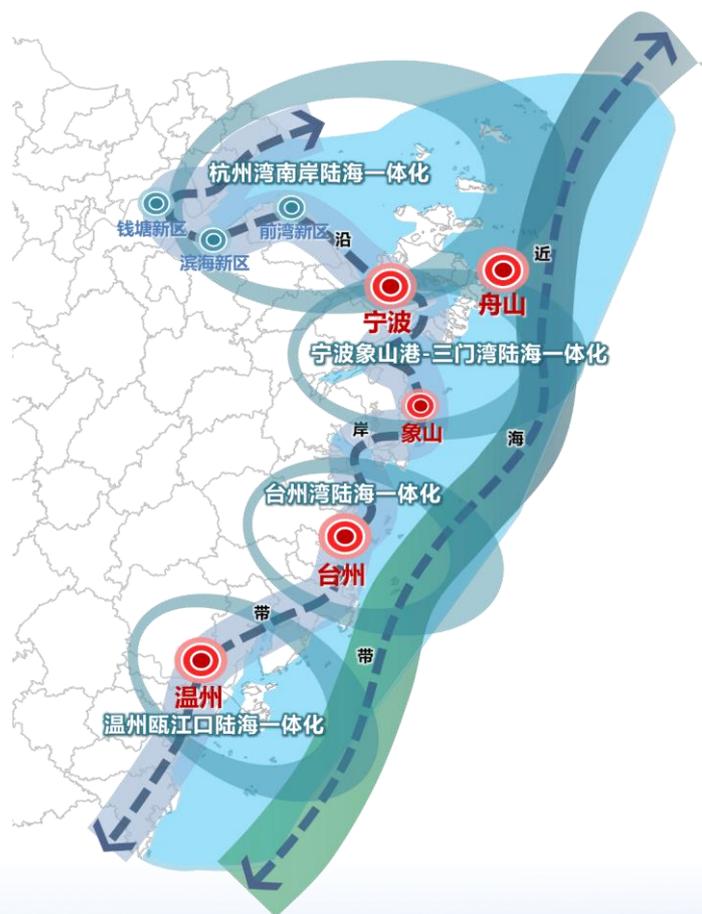
“二带”即沿岸带和近海带。

沿岸带：全省陆海统筹的重点区；

近海带：全省管辖的外围海域，是全省海洋生态保护的重点。

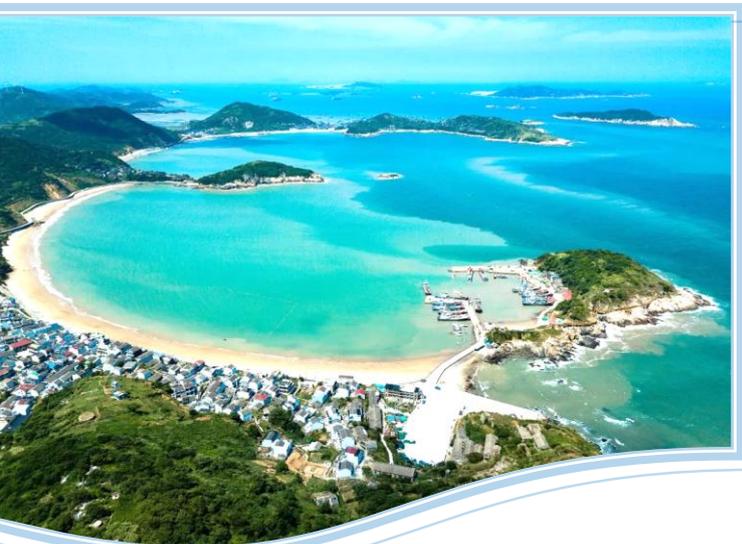
“四片”即全省四大陆海一体化区域。

分别为杭州湾南岸陆海一体化区、甬台象山港-三门湾陆海一体化区、台州湾陆海一体化区和温州瓯江口陆海一体化区。





优化岸线、海岛资源开发利用



优化海岸线资源利用

根据海岸线自然条件与开发程度，明确海岸线**严格保护、限制开发和优化利用**分类体系。

在确保自然岸线保有率不减少、保有长度不减少的前提下，统筹划定优化利用岸线，提高海岸线利用效率。

明确海岛主导功能定位

有居民海岛划分为**综合利用、港口物流、临港工业、清洁能源、滨海旅游、现代渔业、海洋科教**七大类别，明确功能导向，进一步优化有居民海岛高效协同、特色化建设。

对无居民海岛实施“清单式”管理。



6.3 布局立体综合交通网络

实现“内畅外达”的交通可达目标

对外：



1日：全球航空圈

0.5日：邻近国际航空圈

对内：



1小时：省域中心城市

1小时：市域城镇节点

1小时：城区点对点



打造“轨道上的浙江、枢纽上的城市”

优化落实“一通道多线网”的“六纵六横”综合交通运输通道布局。

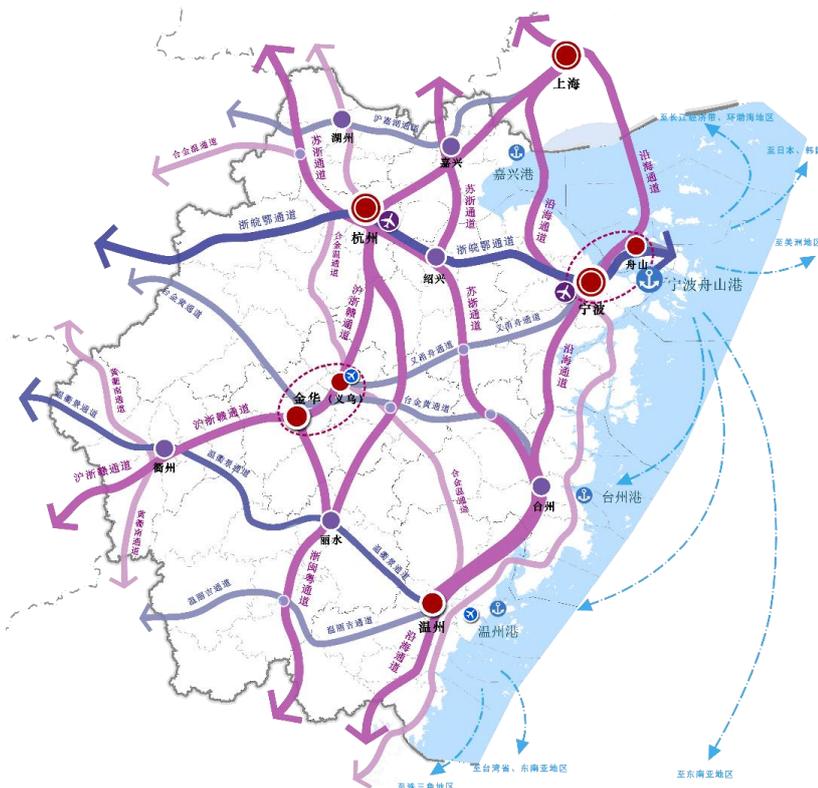
2 杭州、甬舟国际性综合交通枢纽

2 温州、金义全国性综合交通枢纽

6 湖州、嘉兴、绍兴、衢州、台州、丽水六大区域性综合交通枢纽

X 若干个地方性综合交通枢纽

“2+2+6+X”综合交通枢纽：



浙江省综合交通运输通道布局图

07

高品质营造生活空间， 建设健康韧性和诗画 江南的新家园

CREATE A LIVING SPACE WITH HIGH QUALITY AND
BUILD A NEW HOME OF HEALTHY RESILIENCE AND
POETRY AND PAINTING SOUTH CHINA

在“浙”里，看到建筑是可以阅读的，街
道是可以漫步的，城市是有温度的

CREATE A LIVING
SPACE WITH HIGH
QUALITY

7.1 完善城乡融合的生活圈



构建“都市区-城镇-社区”三级生活圈



7.2 构建古今辉映、诗画交融的“浙里美”网络

落实“大花园”建设

将浙江全域打造成为人文与风景共生、生态与文化共融的全国领先的绿色发展高地、全球知名的健康养生福地、国际有影响力的旅游目的地。

构建红色文化传承与展示脉络

嘉兴“红船”、安吉“两山”理念诞生地、四明山革命老区、浙西南革命根据地等近现代红色文化遗址

构建“浙里美”网络

以自然人文特色区为核心，以“耀眼明珠”为节点，以自然人文廊道为纽带，建成具有现代“富春山居”特色的诗画浙江美丽大花园支撑体系。

落实历史文化保护传承体系

完善历史文化遗产资源名录，划定历史文化保护线，严格用途管制和规划许可，促进历史文化资源活化利用，推进千年古城复兴工作。

7.3 提出“韧性浙江”建设指引

1. 保护和合理利用水资源

加强水资源优化配置能力，针对富水调配区、丰水发展区、缺水限制区三类水资源分区实施分区管控。



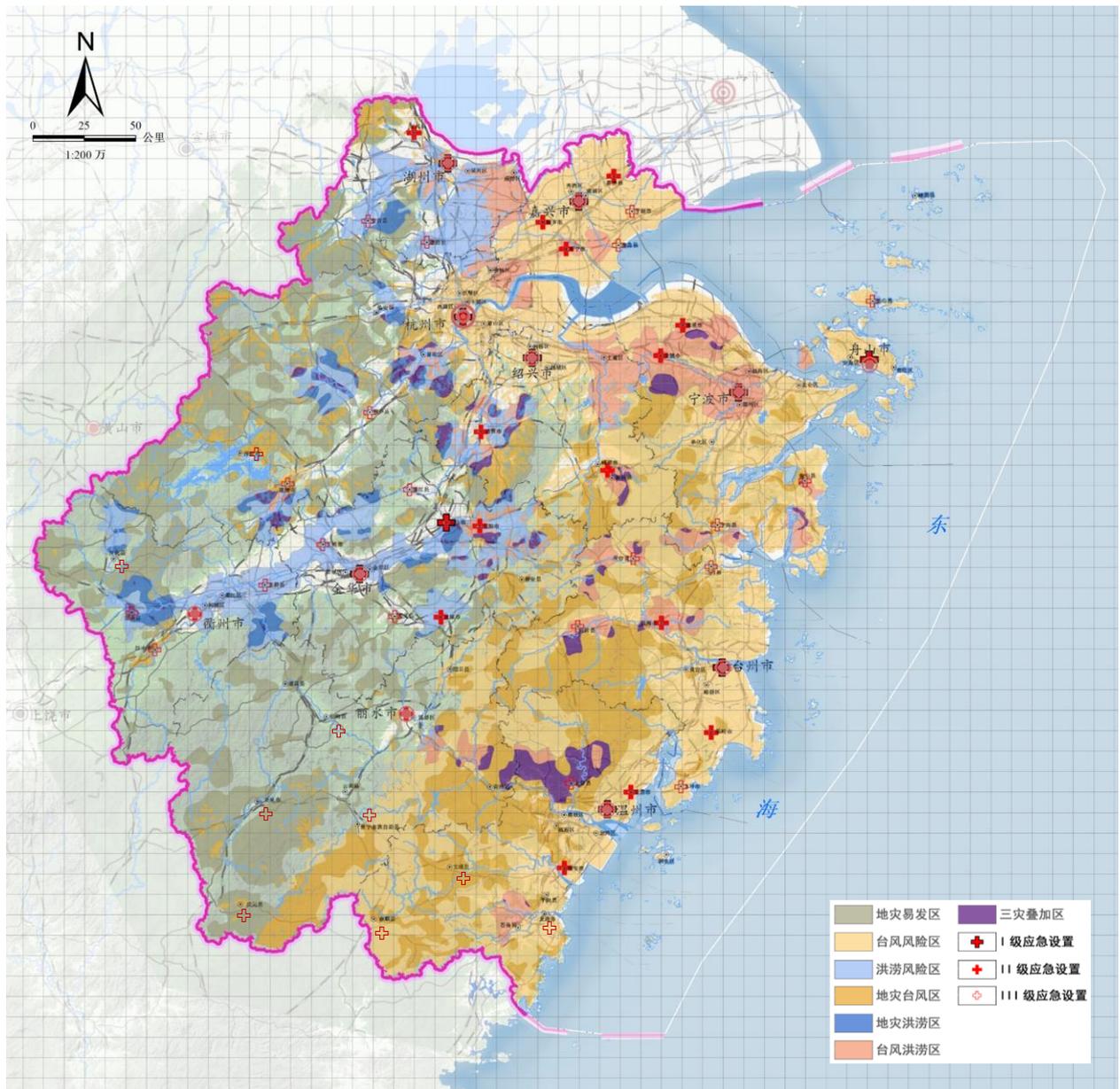
2. 保护与合理开发矿产资源

优化矿产资源勘查开发保护空间布局，加强勘探、开采、修复一体化示范工程建设。



3. 健全综合防灾减灾与安全保障体系

充分利用自然生态自有防灾减灾功能，有序实施软硬件措施，谋划台风、洪涝、地质灾害、海洋灾害和人防等公共安全避险空间和应急空间，努力建设韧性浙江。



浙江省灾害分区与公共卫生安全设置布局

08

高效能治理国土空间， 探索建立整体智治的新体系

GOVERN TERRITORIAL SPACE WITH HIGH EFFICIENCY AND
EXPLORE WAYS TO ESTABLISH A NEW SYSTEM OF HOLISTIC
AND INTELLIGENT GOVERNANCE

在“浙”里，看到空间治理更智慧、更精细、更科学

GOVERN TERRITORIAL
SPACE WITH HIGH
EFFICIENCY

8.1 推进“多规合一”数字化改革

总体原则

精准分析

整体优化

高效利用

依法保护

科学治理



构建“一库、一图、一箱、一机制、X场景”多规合一的国土空间数字化治理平台。



强化“一码管空间”，把每一寸土地都规划得清清楚楚。

实现全省国土空间“网格化覆盖、一张图统领、全流程贯通”，推动“编审用管登，批供用补查”全过程管控，全周期治理，形成“天上查”“云上读”“网上审”“快速批”的“数治国土空间”。



8.2 加强规划全周期动态实施监管

落实“四位一体”的规划实施机制



全方位推进规划监督机制



多途径落实规划保障机制



完善规划法规政策体系。



健全规划技术标准体系。



强化公众参与和行业管理制度。



鼓励探索规划动态管理和激励机制。

8.3 实施全域国土空间综合治理工程

- 1 生态修复与全域整治工程 
- 2 空间资源节约集约利用工程 
- 3 “两山”转化畅通工程 
- 4 中心城市能级提升工程 
- 5 设施提标保障工程 
- 6 防灾减灾与安全工程 
- 7 数字国土空间工程 



浙里织梦想

江山添锦绣

蓝绿绘精彩

图景展未来

浙江省国土空间总体规划描绘新时代全面展示
中国特色社会主义制度优越性重要窗口的新蓝图