



吉林省国土空间规划

TERRITORY SPATIAL PLANNING OF JILIN PROVINCE

(2021-2035)

公众版



PREFACE

序 言

白山松水黑土丰田孕育了广袤的吉林大地，作为我国重要的粮食大省、生态大省、老工业基地，承担着维护国家粮食安全、生态安全、产业安全、国防安全、能源安全的重要使命。党的十八大以来，习近平总书记五年三次视察吉林，明确提出“吉林要争当现代农业排头兵，打造好我国向北开放的重要窗口和东北亚地区合作中心枢纽”，寄望吉林在东北振兴中体现新担当、实现新突破、展现新作为。

建立国土空间规划体系并监督实施，是党中央、国务院作出的重大部署。按照国家要求，我省自2019年5月开展了《吉林省国土空间规划（2021-2035年）》（以下简称《规划》）编制工作。《规划》全面落实习近平总书记的重要讲话和指示批示精神，深入贯彻省委省政府工作部署，顺应吉林省“中东西”三大板块特征和人口流动变化趋势，着力解决国土空间开发保护突出矛盾和问题，提出未来十五年内全省国土空间开发保护的总体格局和安排，探索在集聚中走向协同的城乡和区域协调发展道路，实现高质量发展，为吉林省实现全面振兴全方位振兴提供有力支撑和空间保障。

目录

CONTENTS

一、	总体战略	1.1 战略定位 1.2 规划目标 1.3 国土空间开发保护格局 1.4 空间战略
二、	打造大美生态空间	2.1 构建“两屏、两廊”的网络化生态安全格局 2.2 统筹优化生态保护红线与自然保护地 2.3 巩固东部森林带和西部防风固沙带两大生态屏障 2.4 构建松花江、辽河两大流域生态廊道
三、	构建高质农业空间	3.1 构建“三带、三区”的农业生产格局 3.2 共建东北粮食生产安全带 3.3 保护好耕地中的“大熊猫” 3.4 推动农业发展规模化、科技化 3.5 优化农村居民点布局
四、	建设高效城镇空间	4.1 构建“一圈、三区、四轴带”的城镇空间格局 4.2 建设长春现代化都市圈 4.3 建设三个特色鲜明的城镇集聚区 4.4 建设具有国际影响力的现代产业发展空间 4.5 畅通双向开放通道
五、	塑造魅力共享的国土空间	5.1 塑造白山松水的魅力空间 5.2 提供卓越普惠的公共服务
六、	建设安全高效的设施支撑网络	6.1 提升综合交通服务水平 6.2 提升能源水资源保障水平 6.3 提升综合防灾减灾能力
七、	健全规划实施保障机制	7.1 建立健全国土空间规划体系 7.2 完善配套实施政策 7.3 加强“一张图”管理



总体战略

OVERALL STRATEGY

战略定位
规划目标
国土空间开发保护格局
空间战略

总体战略

1.1 战略定位

Strategic Positioning



总体战略

1.2 规划目标

Planning Objectives

到2025年，安全和谐、富有竞争力和可持续发展的国土空间格局初步形成，“一主、六双”产业高质量发展格局初步构建，长春都市圈基本建成，三类空间结构不断优化，国土空间利用方式更加高效，生态安全屏障、商品粮基地更加稳固。

2025

到2035年，建设形成生产、生活、生态相协调的高品质国土空间。“一主、六双”产业空间布局落实取得巨大成效，具有全国影响力的长春现代化都市圈基本建成，生产空间更加集约高效，生活空间更加舒适宜居，生态空间更加山清水秀，国土利用效率进一步提升，国土空间治理体系和治理能力基本实现现代化。

2035

到2050年，国土空间开发保护制度全面建立，国土空间格局更加协调，生态环境根本好转，全面对外开放格局更加完善，人民群众获得感幸福感安全感全面提升，空间治理体系和治理能力全面实现现代化，全面绘就高质量发展、高品质生活、高水平治理的美好生活画卷。

2050

总体战略

1.3 国土空间开发保护格局

Development and Protection Spatial Pattern

围绕中东西三大板块和“一主、六双”产业空间布局，构建“一圈、两屏、三区、四轴带”的国土空间开发保护总体格局。

一圈

以长春为主，推进长吉、长平一体化协同发展，辐射带动环长四辽吉松工业走廊、长辽梅通白敦医药走廊，建设长春现代化都市圈。

两屏

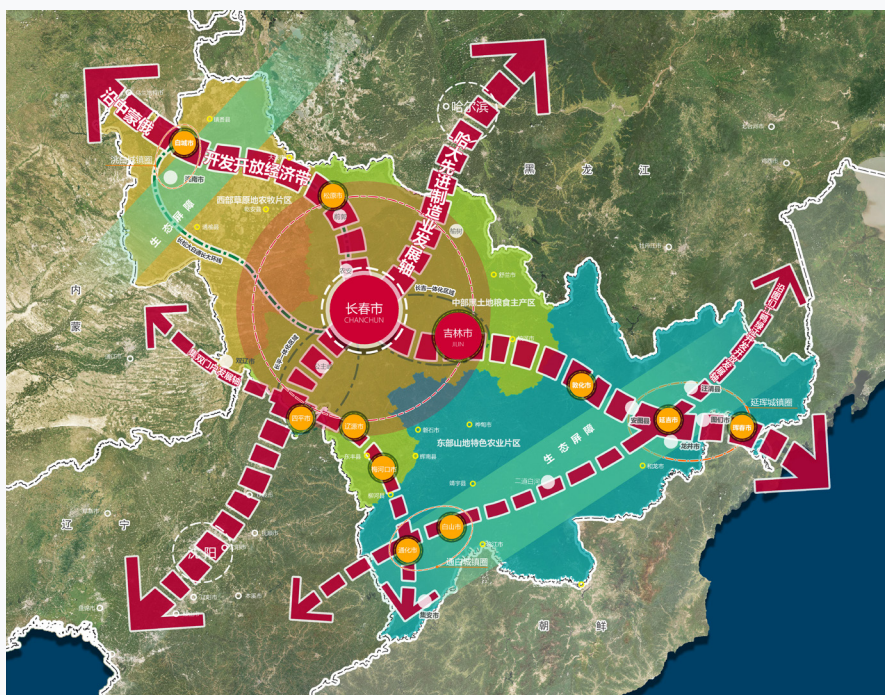
稳固东部森林带、西部防风固沙带两大国家生态安全屏障。

三区

建设中部黑土地粮食主产区、东部山地特色农业片区、西部草原湿地农牧片区。

四轴带

打造沿中蒙俄开发开放、沿图们江鸭绿江开发开放、哈大先进制造业、集双门户四个发展轴带。



国土空间总体规划图

总体战略

1.4空间战略

Spatial Strategy

绿美增效

坚持整体性和系统性，持续实施十年绿化美化吉林行动，扩充资源总量、提升生态质量，筑牢国家生态安全屏障；探索生态资源转化方式新路径，加强战略性生态资源与优势人文资源的复合利用，创建生态品牌，丰富产品体系，提升生态价值。



规模提质

顺应吉林省农村劳动力变化趋势，适度推进农业农村规模化，全面提升农村生活空间品质；深入实施黑土粮仓科技会战，以国家农高区为核心搭建省域农业园区创新网络，抓好“粮头食尾”“农头工尾”，实现从粮食安全保障基地向绿色食品生产基地转变。

集聚协调

理性应对人口收缩，坚持集聚中走向协同，促进资源要素向长春现代化都市圈和主要开放通道高效集聚。以产业分工网络和区域创新网络建设为重点，推进长春提级扩能、区域中心城市特色发展，边境口岸城市规模提升，县域中心城市补齐服务短板，实现规模、职能与空间结构相协调。



开放促流

以中国(吉林)自贸试验区筹建为引领，统筹全省开放要素，构建开放平台体系，畅通对外开放通道，促进产业链延伸、供应链回归，拓展“吉林品牌”的国内国际市场空间，加强国内国际产能合作，实现内陆省份向开放前沿转变。

魅力共享

完善城乡生活圈，提高公共服务品质，改善空间可达性，彰显吉林省神山圣水、缤纷雪域、森林沃野、草原湿地景观特色，构建历史文化与景观网络，促进物理空间、文化空间和数字空间相融合，建设幸福吉林，满足人民对美好生活的向往。





打造生态空间

BEAUTIFUL ECOLOGICAL SPACE

·构建“两屏、两廊”的网络化生态安全格局
·统筹优化生态保护红线与自然保护地
·巩固东部森林带和西部防风固沙带两大生态屏障
·构建松花江、辽河两大流域生态廊道

2.1构建“两屏、两廊”的网络化生态安全格局

按照生态系统的完整性、连通性，构建以“白山黑土科尔沁”为骨架、重要江河为纽带、自然保护区为重要节点的“两屏、两廊”网络化生态安全格局。

东部森林带、西部防风固沙带。

松花江流域生态廊道、辽河流域生态廊道。



打造大美生态空间

2.2 统筹优化生态保护红线与自然保护地

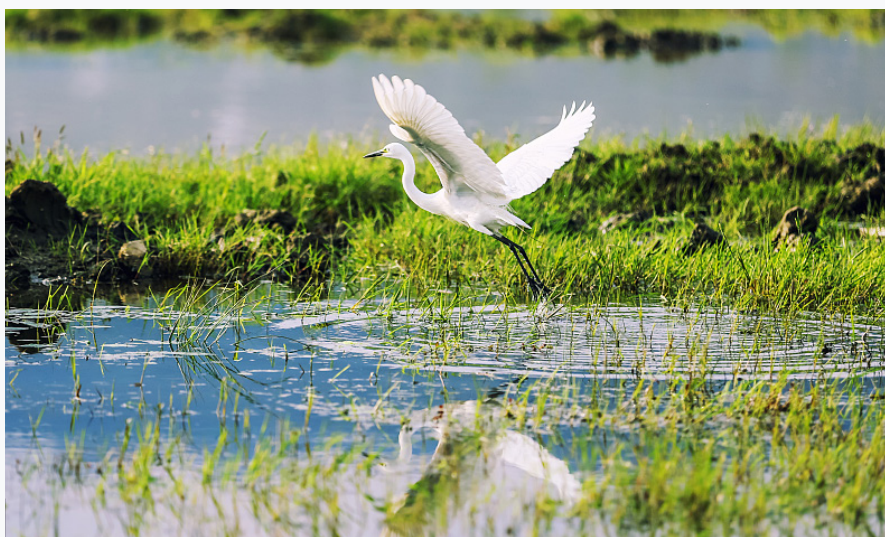
Optimise Ecological Protection Red Line and Nature Reserves

生态保护红线

将全省生态保护极重要区划入生态保护红线，主要分布在东部长白山、甄峰岭等水源涵养区，东中部的张广才岭、威虎岭、哈尔巴岭、牡丹岭等生物多样性功能区，中部的松花江中游、辽河流域等水土保持区，西部松嫩平原防风固沙区，巩固生态安全底线。

自然保护地

整合优化各类自然保护地，建立以东北虎豹国家公园为主体、各类自然保护区和自然公园为补充的类型齐全、布局基本合理、功能相对完善的自然保护地体系。



TWO

打造大美生态空间

2.3 巩固东部森林带和西部防风固沙带两大生态屏障

Consolidate Two Ecological Barriers

巩固东部森林带生态屏障

围绕提高区域水源涵养和生物多样性生态功能，以长白山为主体，涵盖松花江、图们江、鸭绿江和牡丹江源头区域，加强天然林后备资源培育、森林抚育和退化林修复，推进矿山生态修复、地质灾害治理，增强森林生态功能。



强化西部防风固沙带生态屏障

围绕加快土地盐碱化、沙化和草原、湿地退化治理，以松嫩平原、科尔沁草原为主体，实施生态调水和河湖连通工程，推进三北防护林更新改造，提升区域生态功能稳定性。



打造大美生态空间

2.4构建松花江、辽河两大流域生态廊道

Construct Two Ecological Corridors

加强松花江流域水土流失综合治理

以水土流失、地质灾害预防与整治等为重点，开展森林质量精准提升、河湖和湿地修复、历史遗留矿山治理，提升植被覆盖度，加强黑土资源水土保持，遏制土地退化。



牢守辽河流域水环境安全

以水环境质量提升、矿山地质环境恢复等为重点，加强饮用水源地保护，调整农业种植结构，控制农业面源污染，开展生态移民搬迁，对矿山损毁土地进行复垦和景观重塑。



建设万里绿水长廊

沿河流干堤建设万里绿水长廊，城市化地区统筹推进防洪、岸线恢复、文化休闲等设施建设，打造城市碧水名片；乡村地区开展河道清淤、水系连通等综合整治，建设水美乡村；生态原真地区注重恢复自然岸线，提升水环境质量，修复水生态。

农业空间 构建 高质量

HIGH-QUALITY AGRICULTURAL SPACE

构建“三带、三区”的农业生产格局
共建东北粮食生产安全带
保护好耕地中的“大熊猫”
推动农业发展规模化、科技化
优化农村居民点布局

THREE 构建高质农业空间

3.1构建“三带、三区”的农业生产格局

Structure Agricultural Production Pattern

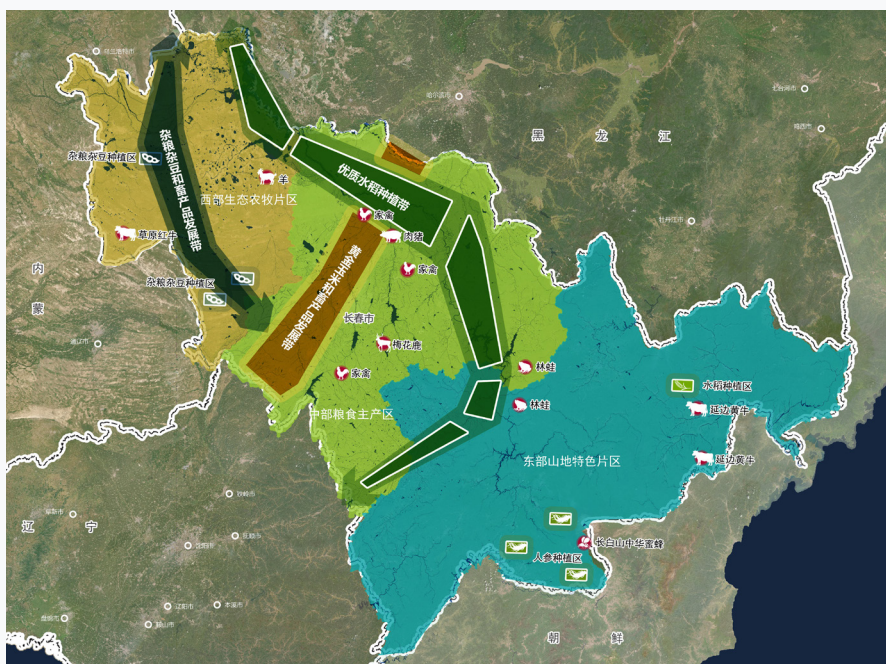
以“中部平原、中东部半山区、西部平原”等农产品主产区为主体，强化农业科技园区引领示范作用，打造“三带、三区”的农业格局。

三带

中部黄金玉米和畜产品发展带，以松花江、辽河为主体的沿江沿河优质水稻种植带，西部杂粮杂豆和畜产品发展带。

三区

中部粮食主产区，东部山地特色片区，西部生态农牧片区。



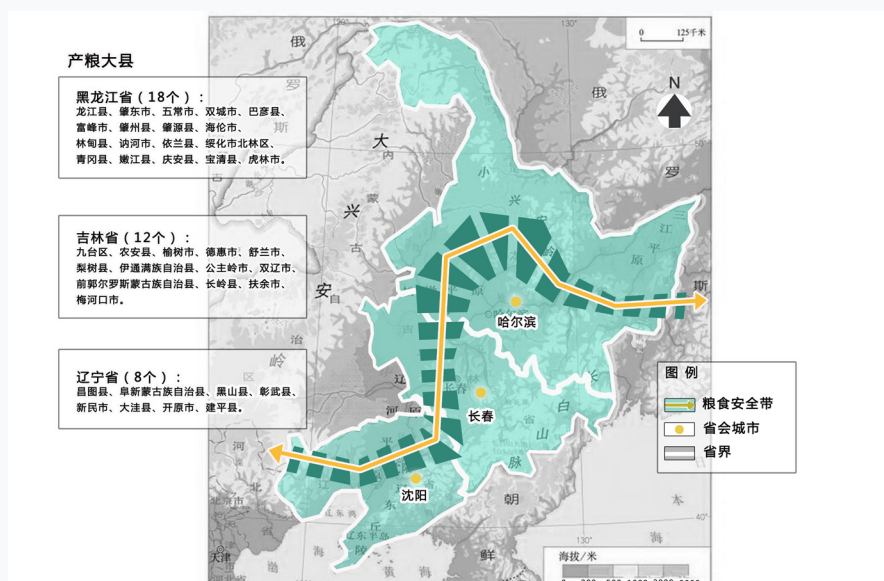
农业空间布局规划图

THREE 构建高质农业空间

3.2 共建东北粮食生产安全带

Co-build Northeast Grain Production Belt

坚持最严格的耕地保护制度，加强耕地数量、质量、生态“三位一体”保护。以东北平原水稻、玉米、大豆优势产区农业规模化现代化建设为重点，以粮食产量和播种面积提升为根本，以松嫩平原、辽河平原、三江平原典型黑土区耕地整体保护为省际协作导向，积极推广保护性耕作“梨树经验”，建立连续稳定的跨区域农田生态系统，提高国家粮食安全保障水平。



东北平原粮食安全带布局图

构建高质农业空间

3.3 保护好耕地中的“大熊猫”

Black Soil Protection

强化黑土地资源保护，实施**中育东养西治**。

中育

典型黑土保护区，开展黑土地生态保育，保持黑土耕地面积稳定，质量稳步提升。

东养

白浆土坡耕地区，开展水土流失治理、加快植被恢复，增加耕作层厚度和土壤有机质，提升土壤肥力。

西治

黑钙土中低产田区，开展重点田块培肥地力专项工程，进一步改善黑土土壤结构，提升土壤有机质含量。



THREE

构建高质农业空间

3.4推动农业发展规模化、科技化

Large-scale and High-tech Development of Agriculture

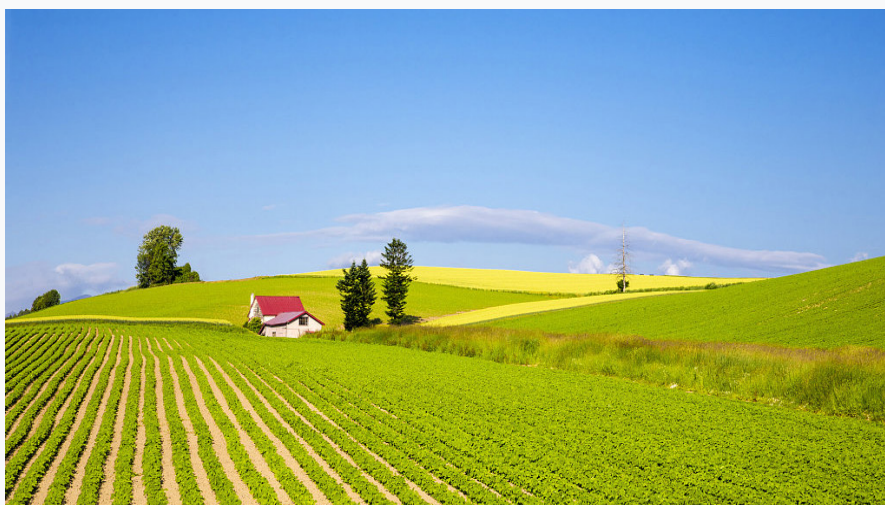
围绕“藏粮于地”“藏粮于技”，推进农业发展规模化和科技化，进一步稳固国家商品粮基地地位，把吉林省打造成国家绿色大粮仓。

规模化

建立与新型农业经营主体相适应的农业生产空间，实施“**小块并大块**”，积极培育以家庭农场为主的新型农业经营主体，鼓励中西部地区新型经营主体种植面积达50公顷，东部地区新型经营主体种植面积达30公顷，适度推进农业规模化发展。

科技化

建立与区域种植特色相适应的现代农业园区布局体系，实施“**以点带面**”，积极建设长春国家农业高新技术产业示范区、省级农业科技园区和现代农业示范区，推动全省农业科技化进程，助力全省农业高质量发展。



THREE

构建高质农业空间

3.5 优化农村居民点布局

Optimise Layout of Rural Residential Areas

构建基于乡村“生活圈”模式下的新型居民点布局，全面改善人居环境，合理引导人口、公共服务向小城镇、中心型集聚提升村庄集聚，居民点向“减量、提质、安全、集约”发展。

中部地区

以点状、带状向重要交通沿线集聚，形成“**中心型+农场社区**”布局模式，中心型集聚提升型村庄服务人口5000人左右。

东部地区

沿交通廊道、河谷串珠状集聚，形成“**中心型+特色社区**”布局模式，中心型集聚提升村庄服务人口1500人左右，保留边境一线村庄现状居民点，优化居民点结构。

西部地区

向城镇周边块状集聚，形成“**中心型+农（牧）场社区**”布局模式，中心型集聚提升村庄服务人口规模3000人左右。



建设高效城镇空间

EFFICIENT URBAN SPACE

构建“一圈、三区、四轴带”的城镇空间格局
建设长春现代化都市圈
打造三个特色鲜明的城镇集聚区
建设具有国际影响力的现代产业发展空间
畅通双向开放通道

建设高效城镇空间

4.1 构建“一圈、三区、四轴带”的城镇空间格局

Structure Urban Spatial Pattern

2025—65%

2035—75%

到**2025**年吉林省城镇化水平达到**65%**；到**2035**年城镇化水平达到**75%**，基本接近中等发达国家水平。

建设高效城镇空间

4.1 构建“一圈、三区、四轴带”的城镇空间格局

Structure Urban Spatial Pattern

围绕中东西三大板块和“一主、六双”产业空间布局，按照“中心集聚、门户提级、特色发展、县域统筹”的优化思路，构建“一圈、三区、四轴带”的城镇格局。

一圈

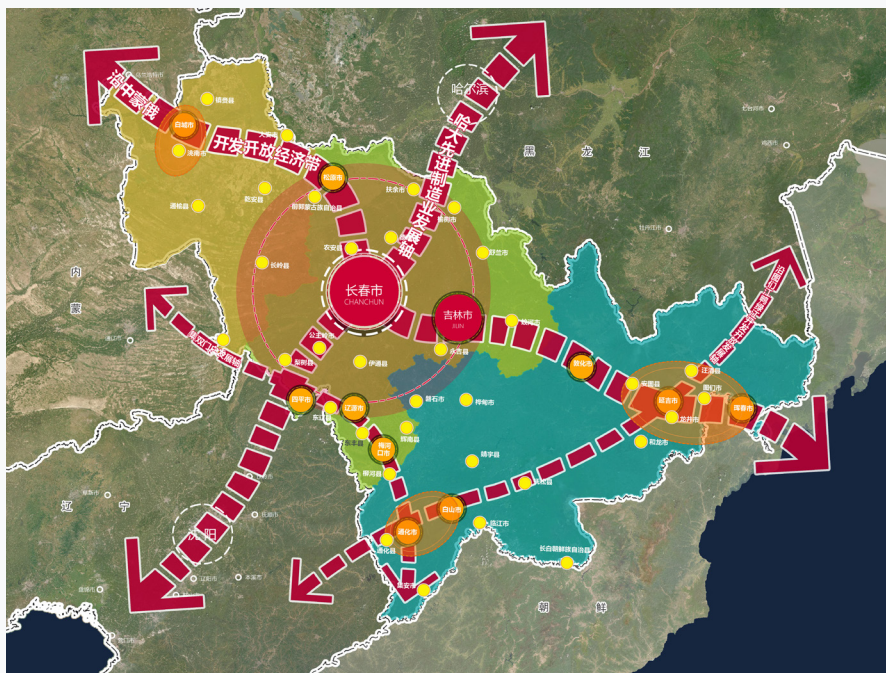
长春现代化都市圈。

三区

沿主要通道重点打造延珲、通白和白洮三个城镇集聚区。

四轴带

沿中蒙俄开发开放、沿图们江鸭绿江开发开放、哈大先进制造业、集双门户四个发展轴带。



城镇发展格局图

建设高效城镇空间

4.2 建设长春现代化都市圈

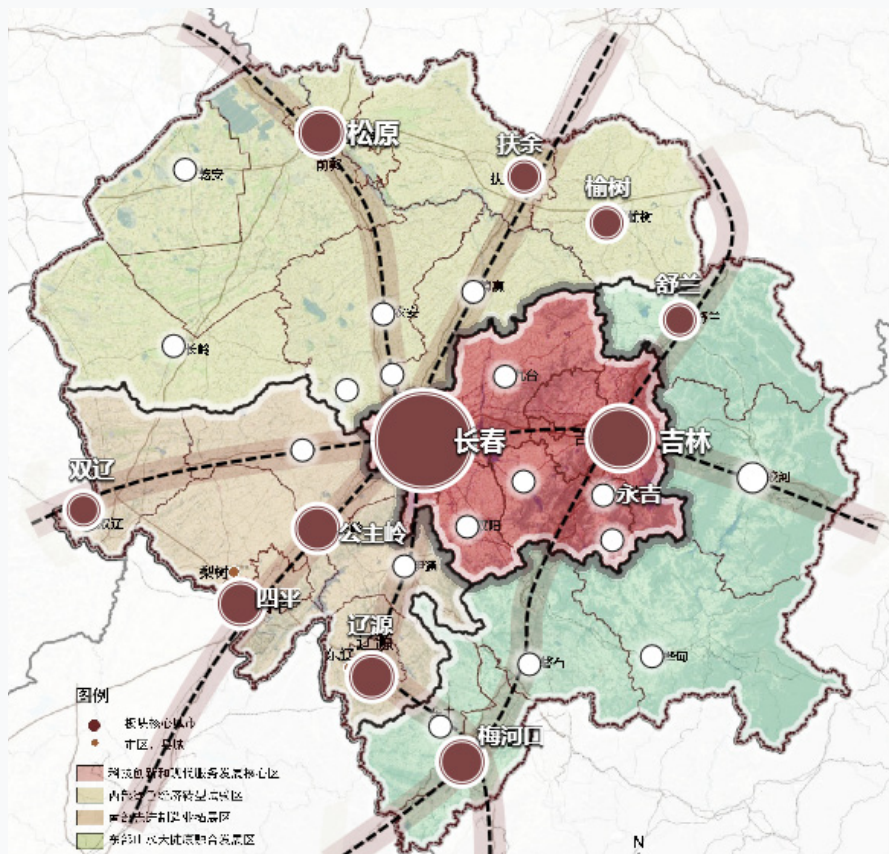
Construct Changchun Modern Metropolitan Area

提升都市圈发展能级

以长春为主，联动吉林、四平、松原、辽源、梅河口，建设长春现代化都市圈，打造东北亚区域合作中心和国家对外开放枢纽、国家交通装备制造基地和北方科创中心、农业现代化排头兵和城乡融合发展示范区、东北振兴的战略引擎和绿色崛起新高地。

强化都市圈辐射带动作用

实施“中心聚能、轴带拓展、板块统筹、区域联动”的空间协同战略，引导人口向长吉“新双极”有序转移，构建科技创新与现代服务发展核心区、西部绿色生态转型试验区、南部先进制造业拓展区、东部山水大健康融合发展区联动发展的“一核三区”空间结构。



长春现代化都市圈空间布局图

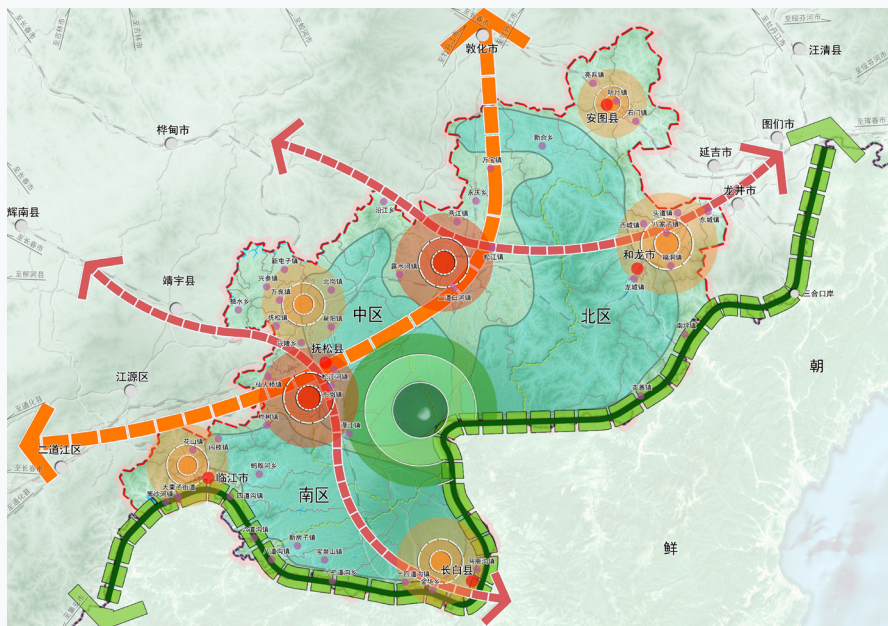
建设高效城镇空间

4.3 打造三个特色鲜明的城镇集聚区

Construct Three Distinctive Urban Agglomeration Areas

打造通白城镇集聚区，推动建设世界级生态旅游目的地

强化长白山作为世界名山的品牌作用，联动白山、通化、延边部分区域的优势生态资源，建设通白城镇集聚区。重点建设长白山国际旅游枢纽，强化与国家重点战略区的直联直通，构建环山协同旅游格局，探索生态空间复合化利用，提升生态价值转化能力，打造世界级生态旅游目的地。



长白山国土空间总体格局图

建设高效城镇空间

4.3 打造三个特色鲜明的城镇集聚区

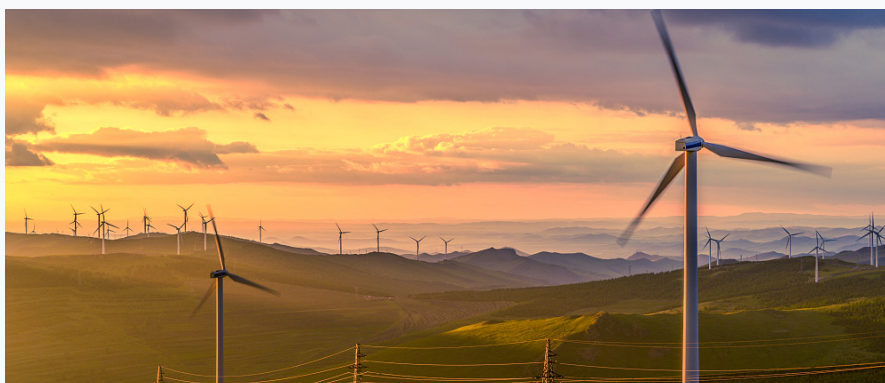
Construct Three Distinctive Urban Agglomeration Areas

打造延珲城镇集聚区，提升面向东北亚区域开发开放窗口作用

强化珲春作为长吉图国家战略的窗口作用，联动延吉、龙井、图们，建设延珲城镇集聚区。重点完善陆海联运基础设施，加强珲春海洋经济发展示范区建设，申建吉林自贸试验区，提升人口集聚能力，推进东北亚区域合作共赢。

打造白洮城镇集聚区，推动建设国家高载能基地

发挥白城区域清洁能源富集优势、促进富余电力就地消纳，建设白洮城镇集聚区。重点完善能源基础设施网络，合理保障产业发展空间，建设中国北方云谷、中国北方氢谷、新能源产业示范基地、高载能产业绿色发展基地，助力碳达峰、碳中和。



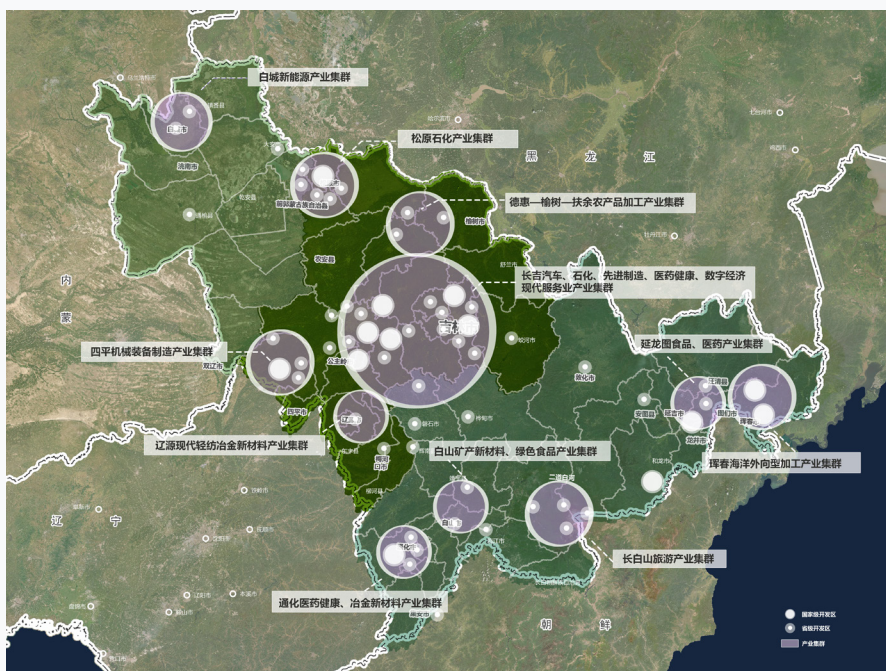
建设高效城镇空间

4.4建设具有国际影响力的现代产业发展空间

Construct Modern Industrial Development Space

建设四大产业基地

以产业分工协作为重点，以开发区为载体，加强长春市与各市（州）对接合作，优化形成“核心+外围”的组团式产业协同布局模式，保障三大万亿级产业、战略性新兴产业的空间供给，引导六大千亿级产业空间规模适度增长，打造若干产业集群，建设具有国际竞争力的先进装备制造业基地、国家现代农业生产加工基地、国家重要技术创新与研发基地和国家新材料研发生产基地。



产业集群空间布局图

科学布局创新空间

加强创新链与创新空间的联动发展，优先保障国家“大科学工程”发展空间，满足配套设施需求，依托大院大所大校大企业，布局研发中心、科技企业孵化器、众创空间，构建“双创生态圈”。

建设高效城镇空间

4.5 畅通双向开放通道

Open up Bi-directional Channel

以中国(吉林)自贸试验区筹建为引领，统筹全省开放要素，构建对外开放平台体系，畅通对外开放通道，建设沿中蒙俄开发开放经济带和沿图们江鸭绿江开发开放经济带，主动融入国内国际双循环新格局，提升“一带一路”北线重要窗口作用，形成“南进、东优、西联、北拓”的全面对外开放格局。



对外开放格局图



魅力共享 的国土空间

LAND SPACE OF CHARM SHARING

塑造白山松水的魅力空间
提供卓越普惠的公共服务

塑造魅力共享 的国土空间

5.1 塑造白山松水的魅力空间

Shape the Charming Space

彰显地域景观本底

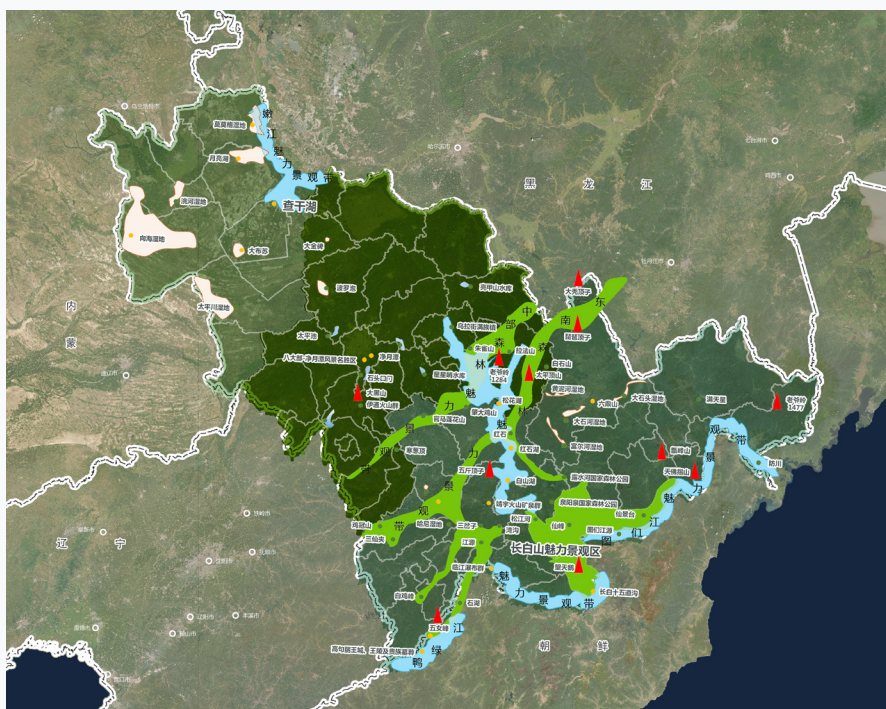
彰显吉林省神山圣水、缤纷雪域、森林沃野、草原湿地景观特色，构建“一山一湖、两脉四水”大地景观格局。

一山 长白山。

一湖 查干湖。

两脉 老爷岭-哈达岭、威虎岭-龙岗山森林魅力景观带。

四水 松花江、嫩江、图们江、鸭绿江四条滨水魅力景观带。



魅力空间格局图

保护传承历史文化

充分挖掘长城遗迹、中东铁路附属建筑群和抗联遗迹的历史价值，加强夫余文化、高句丽文化、渤海文化、辽金文化、关东文化、红色文化和近现代工业文化等遗产保护和利用。

营造特色城镇风貌

加强生产、生活、生态空间融合，中部塑造舒朗、大气的低山平原城镇风貌，东部营造山幽、林密的山地城镇风貌，西部地区塑造融合、开敞的湿地草原城镇风貌。

提升乡村文化景观

弘扬和振兴少数民族集聚地区民族建筑风格，营造中部沃土田园、关东风情，东部林居相伴、汉朝共生，西部牧草农居、蒙汉相融的乡村文化景观。



塑造魅力共享 的国土空间

5.2提供卓越普惠的公共服务

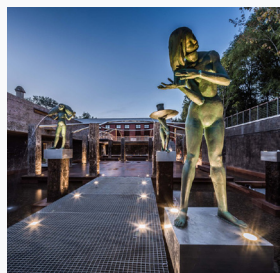
Provide Excellent and Inclusive Public Service

分类提升全省基本公共服务水平

加强社区公共服务设施用地保障，按照提质区、提量区、提质提量区和特色管控区分类完善社区公共服务设施建设，保障基本服务功能15分钟步行可达。

加强中心城市高品质公共服务设施建设

中心城市加快布局高等院校、三甲医院、博物馆、展览馆、体育馆等优质公共服务资源，以高品质的生活留住人才、吸引人才。



安全 建设 高效的设施 是撑网络

SAFE AND EFFICIENT INFRASTRUCTURE

提升综合交通服务水平
提升能源水资源保障水平
提升综合防灾减灾能力

Improve Comprehensive Transportation Service Level

巩固提升长春国际航空港、国家内陆港，建设长白山国际旅游枢纽，谋划借港出海通道，构建内外联运体系，打造东北亚国际综合交通枢纽。

对接全国综合交通骨干网布局，推进高速铁路、高速公路和航空网络建设，优化城乡公路网布局，形成高效便捷多元的综合交通网络。

加快推进东北边境风景道建设、畅通抵边通道，巩固边境安全。



建设安全高效的设施支撑网络

6.2提升能源水资源保障水平

Improve the Level of Energy and Water Supply

建设多元能源供给体系

围绕碳达峰和碳中和，大力发展风电光伏等清洁能源，构建多元能源供给体系。强化省域骨干电网架构，提升中部东西通道互供能力，推进油气长输管网建设，形成横跨东西、连接南北的“输气大动脉”，保障国家能源安全。

建设协调持续的水利设施体系

东部地区加强水源涵养和重大水利枢纽工程建设，中部地区完善引水工程建设，西部地区继续实施灌区续建配套与节水改造工程建设。

建设安全高效的设施支撑网络

6.3提升综合防灾减灾能力

Improve Disaster Prevention and Mitigation Capability

加强自然灾害调查、风险评价、监测预警体系建设，强化灾害工程防御和应急体系建设，沿主要通道构建防灾抗灾救灾通道，实施防洪排涝、防震减灾、地质灾害防治、区域应急救援中心重大防灾工程，优化完善社区防灾减灾设施布局，构筑具有韧性的综合防灾减灾体系。



规
划
实
施
保
障
机
制

健全

PLANNING AND IMPLEMENTATION

建立健全国土空间规划体系
完善配套实施政策
加强“一张图”管理

健全规划实施保障机制

7.1 建立健全国土空间规划体系

Establish Territorial Spatial Planning System

贯彻《中共吉林省委 吉林省人民政府关于建立全省国土空间规划体系并监督实施的意见》，与行政管理体制相适应，构建贯穿省-市（州）-县（市）-乡镇，涵盖总体、专项、详细“四级三类”的国土空间规划体系。

健全规划实施保障机制

7.2 完善配套实施政策

Improve Supporting Implementation Policies

健全生态功能区、粮食主产区利益补偿制度，实施差别化的产业投资政策、人口引导政策，建立健全自然资源调查监测、资源资产管理、有偿使用、用途管制、生态修复制度，合理保障三大万亿级产业、战略性新兴产业的空间供给。

健全规划实施保障机制

7.3 加强“一张图”管理

Strengthen the Management of "One Blueprint"

以国土空间规划全流程信息化、全生命周期管理为目标，建立全省统一的国土空间规划数据中心和管理系统，推进国土空间规划数据互联互通、共建共享、联动调整。建立专项规划目录清单管理制度。吉林省有关部门及具有编制国土空间专项规划权限的单位自行编制或批准的国土空间专项规划，须纳入《吉林省国土空间专项规划编制目录清单》。