

对永久基本农田储备区划定工作的分析

雷婉

(山西省地球物理化学勘查院, 山西 运城 044000)

摘要: 永久基本农田储备区是指为永久基本农田补划预留的地类为耕地的区域。当符合条件的重点建设项目占用永久基本农田报批时, 直接从储备区进行补划。文章根据现有的研究资料和自身对这一项目的理解认识, 系统阐述永久基本农田储备区划定从前期准备工作、外业工作阶段、内业工作阶段及成果论证审核与汇交进行了分析, 以期为同行提供参考。

关键词: 永久基本农田; 储备区; 划定工作; 分析

中图分类号: F301 **文献标识码:** A

文章编号: 2096-7519 (2020) 01-102-2

1 引言

永久基本农田, 是依据国家土地利用总体规划确定的不得占用的耕地, 它满足中国在一定时期内人口和社会经济发展对农产品的需求。但由于重大项目建设占用、生态文化建设调整、自然灾害损毁等原因, 永久基本农田在一定程度上就会出现减少, 在这种情况下永久基本农田储备区就应运而生。永久基本农田储备区是指为永久基本农田补划预留的地类为耕地的区域。当符合条件的重点建设项目占用永久基本农田需要报批时, 储备区可直接进行补划。

永久基本农田储备区划定工作是贯彻落实党中央国务院和省委省政府关于对基本农田进行特殊保护的战略部署, 坚持最严格的耕地保护制度和节约用地制度, 加快构建耕地保护“三位一体”新格局, 创建永久基本农田“划、建、管、补、护”长效管理机制, 提高土地资源保障保护水平的有效举措, 符合《自然资源部农业农村部关于加强和改进永久基本农田保护工作的通知》(自然资规〔2019〕1号)、《自然资源部办公厅关于划定永久基本农田储备区有关问题的通知》(自然资办函〔2019〕343号)和《关于印发〈山西省永久基本农田整改补划工作方案〉和〈山西省永久基本农田储备区划定工作方案〉的通知》(晋自然资发〔2019〕12号)精神。基于上述政策精神, 本文将对永久基本农田储备区划定工作进行分析。

2 前期准备工作

前期准备工作分为资料收集和初步确定永久基本农田储备区图斑工作。

2.1 资料收集

永久基本农田储备区划定工作是在已划定永久基本农田界线的基础上, 依据《土地管理法》《农业法》《基本农田保护条例》等法律法规, 利用2017年度土地变更调查数据、第三次全国国土调查数据、地理国情监测数据、土地利用总体规划和土地整治规划数据、耕地质量调查监测与评价数据、土地综合整治数据、高标准农田建设数据、建设项目用地审批数据、矿业权审批登记数据以及省级永久基本农田储备区后备资源潜力分析数据, 结合各县当前的实际情况, 按照永久基本农田划定、保护与监管、质量调查监测与评价的工作要求和数据库建设的技术标准, 有序开展进行的。

因此, 永久基本农田储备区划定需要收集的资料包括2017年度土地变更调查数据、最新的高分辨率航天航空遥感影像、第三次全国国土调查数据、国家自然保护区数据、地理国情监测数据、生态保护红线数据、土地利用总体规划和土地整治规划数据、建设用地管制区数据、耕地质量调查监测与评价数据、中心城区界线数据、土地综合整治数据、当地的重大建设项目数据、高标准农田建设数据、省级永久基本农田储备区后备资源潜力分析数据、建设项目用地审批数据、矿业权审批登记数据、基本农田保护图斑等数据成果以及《基本农田划定技术规程》《基本农田数据库标准》等相关规范。

2.2 初步确定永久基本农田储备区图斑

在最新的航天航空遥感影像基础上套合省级下发的潜力图斑、第三次国土调查成果, 结合近年土地整治项目, 逐图斑开展内业人工预判, 通过对比分析, 提取储备区潜力

作者简介: 雷婉(1991—), 女, 山西运城人, 助理工程师, 本科, 毕业于郑州大学地理信息系统专业, 主要从事测绘地理信息工作。(邮箱) 1476002143@qq.com

图斑,初步确定可划入永久基本农田储备区的图斑。

3 外业工作阶段

外业工作阶段包括制作外业调查底图和实地调查举证2个工作。

3.1 制作外业调查底图

根据初步确定的储备区潜力图斑制作以乡镇为单元的1:1万调查底图。与此同时,利用国家下发的外业调查举证数据包制作软件将初步确定的储备区潜力图斑制作成外业调查举证数据包,上传到国家调查举证平台。

3.2 实地调查举证

将已经上传到国家调查举证平台的储备区潜力图斑下发给外业调查举证人员,根据调查底图,采用3S一体化技术,利用国家下发的核查软件逐图斑开展实地核实举证。同时,根据实地调查情况,细化调查潜力图斑的现状、面积及分布和高质量耕地范围、面积、权属等信息。

4 内业工作阶段

内业工作阶段包括划定方案编制与论证、图件编制和数据库建立、数据汇总与表册编制3部分工作。

4.1 划定方案编制与论证

根据外业实地核实情况,将调整后的数据入库,结合县级重大项目建设、生态文化建设调整、自然灾害损毁等的占地需要或减少基本农田的情况,全方位考虑将来一段时间内可能占用永久基本农田的面积和质量等级、地类情况,县级自然资源主管部门会同农业农村主管部门编制划定方案。

由县自然资源局组织,会同县农业农村主管部门,召开各部门及乡镇参与的储备区划定方案论证会。论证基于全县社会经济实际,结合上级下发的储备区划定目标、全县社会中长期发展规划,审议当前储备区划定方案的合理性,提出储备区划定的合理化建议。

4.2 图件编制和数据库建立

永久基本农田储备区图件主要是指全县永久基本农田储备区划定分布图,中心城区永久基本农田储备区划定分布图。图件制作使用初步确定的可划入永久基本农田储备区的图斑,加上实地调查核实,符合永久基本农田储备区划定方案的图斑。

对确定的储备区图斑进行整理标识编号,根据《基本农田划定技术规程》(TD/T1032-2011)、《基本农田数据库标准》(TD/T1019-2009)(调整试行版)的要求,补充确定图版的相关属性信息,以县级为单元,创建永久基本农田储备区数据库。依据基本农田数据库的质检标准,对创

建的储备区数据库进行质检。

4.3 数据汇总与表册编制

在完成永久基本农田储备区数据库建设工作的基础上,以乡级为基本单位,按照乡级、县级自下而上逐级进行,对永久基本农田储备区的面积、地类、质量、坡度等信息进行统计。编制县、乡两级永久基本农田储备区划定情况表。

5 成果论证审核与汇交

5.1 成果论证审核

永久基本农田储备区成果论证审核采用内业审核与实地抽查相结合的方式,按照自下而上的方法即县级自核、市级初验(论证)、省级验收,一级一级地核查储备区划定成果。县级自核要做到100%实地核实,此外要结合实地核实情况,编制县级储备区划定方案,创建县级储备区数据库,同时利用质检软件对数据库完成质检;市级初验(论证)按照全县不低于划入储备区总面积的50%的比例进行实地抽查核实,论证县级储备区划定方案,并逐图斑进行审核;省级验收主要是指对上报县级成果进行验收,按照一定的比例进行实地核查,符合标准后以县级为单元,汇交到部级,做到验收一个,汇交一个。

5.2 成果数据汇交

各省的永久基本农田储备区划定成果上报部级后,将运用信息化方法,利用当前“三调”成果,组织队伍进行集中复查,重点核查划入永久基本农田储备区耕地的真实性,同时利用随机抽查的方法进行实地核实。复查通过的地块纳入储备区数据库进行管理,未通过的地块退回各地方进行整改。

6 结语

永久基本农田作为耕地的精华,是真正的“保命田”。而永久基本农田储备区的划定在最大程度上解决了一个区域在将来一段时间内重大项目建设占用、生态文化建设调整、自然灾害损毁等的占用需求,造成永久基本农田发生的减少情况,在一定程度上保证了永久基本农田的质量和数量。这一举措必将为农业生产和国民经济的持续、健康、快速发展添砖加瓦。

参考文献:

- [1] 山西省自然资源厅.山西省永久基本农田储备区划定工作方案(晋自然资发[2019]12号)[S].
- [2] 宋毓卿.对永久基本农田划定工作的分析[J].华北国土资源,2014(01):86.