

# 《社区生活圈规划技术指南》编制说明

## 一、任务来源

《社区生活圈规划技术指南》行业标准制定任务，列入自然资源部《2020年度自然资源标准制修订工作计划》中，计划项目编号 XXXXX。

本指南由全国国土资源标准化委员会 XXXXX 分技术委员提出并归口，由上海市城市规划设计研究院、上海市规划编审中心负责起草，清华同衡规划设计研究院、浙江省城乡规划设计研究院、深圳城市规划设计研究院、西安城市规划设计研究院、成都市规划设计研究院、同济大学、武汉大学、北京大学、清华大学、宇恒可持续交通研究中心、天津市城市规划设计研究院参与编制。指南制定任务计划于 2020 年底前完成。

## 二、标准制定的意义和背景

为贯彻以人民为中心的发展理念，落实《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，指导和规范社区生活圈规划研究工作，加强对各地差异化引导，提高国土空间规划中社区生活圈相关内容编制与实施的针对性、科学性与可操作性，自然资源部根据相关法律法规和技术标准，在总结实践经验、广泛听取意见基础上，组织编制本指南。

## （一）编制依据和原则

本指南在广泛调研全国各地社区生活圈发展诉求和实践经验的基础上，按照 GB/T 1.1—2009《标准化工作导则第 1 部分：标准的结构和编写规则》的要求编制。

指南编制中主要遵循统筹以下四大规划原则：

以人民为中心，增强获得感、幸福感、安全感与成就感。围绕城乡美好生活需要，坚持保基本和提品质统筹兼顾。在补齐民生短板、确保公平均好的同时，主动适应未来发展趋势，全面配置多元化社区公共资源。提高社区应对各类灾害和突发事件的事先预防、应急响应和灾后修复能力。提供丰富的学习与就业机会，促进全龄段不同人群的全面发展。

以特色为导向，因地制宜塑造丰富生活场景。根据不同社区特征，结合资源禀赋条件，注重文化性、地域性、民族性等差异，加强分类引导、差异管控、特色塑造和有序实施，提供多样化的公共服务、住房、休闲和交往场所等，激发社区活力，促进深度融合。

以韧性为目标，构建共建共享的社区共同体。统筹配置社区各类资源，鼓励集约复合、紧凑布局、高效利用空间，倡导设施与场地的集成共建与使用共享。彰显全生命周期的关怀，实现空间的动态适应与弹性预留，提升社区的包容性与成长性。

以治理为抓手，搭建开放协同的参与平台。发挥各级政

府部门工作统筹和政策引导作用，调动在地企业、社会组织  
和社区居民多方式、多途径、多层次地参与社区事务，强化  
社区认同。落实贯穿规划、建设、运营的全过程协作机制。

## （二）指南结构和编制过程

### 1. 指南结构

指南由八章和三个附录组成：

- 范围；
- 规范性引用文件；
- 术语和定义；
- 总体原则；
- 规划要素；
- 空间指引；
- 差异引导；
- 实施要求；
- 附录 A 社区生活圈要素配置（资料性附录）；
- 附录 B 社区生活圈要素圈层布局（资料性附录）；
- 附录 C 社区生活圈空间模式引导（资料性附录）。

### 2. 指南制定主要经历以下过程：

（1）起草组从 2019 年下半年起，开展了资料收集和走访工作，选取北京、广州、深圳、杭州、成都、西安、武汉、沈阳等在社区生活圈规划方面具有一定创新和实践经验的城市进行调研，与当地政府部门、专业机构展开访谈，收集城乡居民诉求、社会治理经验、实践中的困难和反思等信息。

（2）起草组对现有的社区生活圈相关理论发展及技术

借鉴、不同类型城市与地区的社区生活圈空间规模及行为模式、社会治理与公共管理等关键议题进行专项研究，确定指南的总体框架。

(3) 起草组按照工作计划进行具体分工，进行了6次集体讨论，修改完善指南草案，形成指南征求意见稿。

①2019年11月19日，召开指南编制工作启动会，明确工作重点。

②2020年2月，多次以线上、线下形式召开指南制定集中研讨会，邀请有关专家就标准的主要内容进行研讨。

③2020年2月28日，以线上形式征询参编单位意见。

④2020年4月8日，以线上形式召开指南编制专家咨询会，自然资源部、参编单位及有关专家进行了交流讨论，肯定了成果框架体系，并提出完善意见。

⑤2020年5月20日，以线上形式召开指南编制研讨会，自然资源部及参编单位进行了交流讨论，形成指南（试行稿）。

⑥2020年8月，以线上、线下形式征询有关专家意见，形成指南征询意见稿（初稿）。

### (三) 指南主要内容的说明

在广泛调研的基础上，制定《社区生活圈规划技术指南》行业标准征求意见稿，指南具体内容如下：

1. 按照国家标准委对国家标准起草的原则和 GB/T 1.1《标准化工作导则第1部分：标准的结构和编写规则》的具体要求，确定指南的框架、体例和主要内容。

2. 术语和定义章节明确社区生活圈的基本概念，是以适

宜的日常步行范围为空间尺度，配置居民生活所需的各项功能和设施，引导健康活力和绿色低碳的生活方式，构建宜居、宜业、宜游、宜养、宜学的社区共同体，也是城乡生活、发展和治理的基本单元。

3.规划要素章节关注城镇和乡村居民多样化需求，以保障基本、尊重差异、注重提升、彰显特色为原则，在优先满足基本公共服务基础上，重点完善品质提升型、特色引导型要素的配置和引导，构建内容丰富、面向未来的服务要素体系。

4.空间指引章节明确应构建规模适宜、覆盖城乡、弹性适应、便捷高效的社区生活圈空间体系，强化社区生活圈空间布局的有机联系和融合发展。

5.差异引导章节提出各地应结合居民实际，评估主要影响因素，统筹经济能力和资源条件，因地制宜、因势利导，差异化确定社区生活圈服务要素内容和指标。

6.实施要求章节明确各地应坚持全生命周期管理理念，建立评估-规划-实施和治理的动态机制，调动各方力量，明确责任主体，推动规划有序实施和协同共治。

指南起草组

2020年9月