

篇首语

新型城镇化：城市设计何去何从？

New-type Urbanization: Directions for Urban Design

王建国

Wang Jianguo

党的十八届三中全会提出了中国特色新型城镇化发展的基本思路。2013年12月，中央召开城镇化工作会议，习近平总书记在会上发表了重要讲话。会议探讨了中国走新型城镇化道路的意义、路径和策略，同时认为当下中国城市建设的主导价值观念出现了方向性失误、导致“乱象重生”，且有愈演愈烈之势。会议分析了一段时间以来我国城镇建设存在的主要问题及其观念和制度方面的深层原因，这些问题除了城镇建设决策者发展观、业绩观、崇洋媚外的认识偏差外、在专业层面上也与现行城市规划和建设体制缺乏针对设计质量控制的制度安排、以及城市设计技术支撑的缺位密切相关。目前，随着从国家到地方的高度重视，城市设计正在成为解决上述问题、提升城镇建设水平的重要技术手段和管理支撑，因此，在新型城镇化的国家发展背景下，城市设计如何在自身发挥的作用和专业技术支撑方面持续不断地丰富、完善、改进和提升，就成为我们当下需要集思广益和重点探讨的课题。为此，应《南方建筑》杂志邀请，我设定了“新型城镇化：城市设计何去何从”的主题，并邀请国内部分近期比较活跃的中青年城市设计研究学者来共同探讨。经过一段时间的准备，应邀的学者在百忙之中如期交稿，对此我真心感到欣慰。

我个人认为，新型城镇化首先是针对以往的城镇化问题提出的。以往的城镇化存在四方面的问题：第一、土地城市化而非人的城市化；第二、城镇化变成各级政府圈地扩张的指挥棒，要素驱动城镇化的作用在一个时期被过度放大；第三、城市多重尺度上的形态、建筑肌理和环境尺度破碎和异质化，城市越来越不宜居，普遍出现了新区建设粗放、棚户区自生自灭、“城中村”一城二治等问题；第四、“城不城、乡不乡”现象十分严重。

新型城镇化强调以人为核心的城镇化，并遵循以人为本、优化布局、生态文明和传承文化四大基本原则。李克强总理曾指出，“推进新型城镇化，就是要以人为核心，以质量是关键，以改革为动力，使城镇真正成为人们的安居之处、乐业之地”。2015年3月24日，中共中央政治局审议通过《关于加快推进生态文明建设的意见》，首次明确提出“协同推进新型工业化、城镇化、信息化、农业现代化和绿色化”。青山常在、清水长流、空气常新的绿色愿景，将在法治化、制度化的轨道上渐次展开。

新型城镇化带来了城市设计的新课题和多元化转型。我认为大致有以下几点：

1、破除单纯的城市设计专家精英模式和政府主导方向的市场模式，加强城市设计实践的公众参与和利益相关各方协商，在管理中确立基于专业决策和参与性决策共构的“双重过程论”新模式。

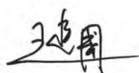
2、城市设计不再仅仅为城市开发、宏伟蓝图式的版图扩张愿景、城市旧区绅士化改造服务。我们日常所主要依据的“自上而下”实施的城市设计，与当今强调的基于城市社会复杂性的“治理”、总体化逻辑之外的随机性和多元性是背道而驰的。城市设计应关注多维的设计范围和对象，更加应该注重“自下而上”的城市内生动力，关注中国城市发展的历史经验和渐进优化完善的形态演进过程。

3、城市不再是简单的“城市美化”。只是关注领导所热衷的城市外表景观“变样”，如大广场、景观路、摩天楼、城市窗口地段等。城市设计的目标和服务对象应该向尚未享受到城市化利益的社会阶层和人群延伸；关注地域的城镇功能、社会价值和文化的持续发展；城市设计为业主服务的边界绝不仅仅停留在主要以美学作为主要评判标准的技术图纸上。

4、在新型城镇化推进、促进城乡科学治理的背景下，城市设计要担负起对乡镇建设的指导作用。其中特别要关注“乡”的内涵，今天《城市规划法》已经改成《城乡规划法》，可是我们的专业实践和教育尚未发生相应的改变，由于产业特点、土地权属、生活方式、文化习俗等方面与城市有着显著的不同，所以乡（镇）村规划编制的目标、内容、方法、技术和成果形式都有其自身的特殊性。

从各位学者提交的稿件看，他们从多个视角、多个侧面深入探讨了中国城市设计发展与新型城镇化的关系，或整体、或局部、或观念、或方法、或实践。田宝江、阳建强、李和平、高源等教授的稿件论及了新型城镇化背景下城市设计的本质核心的问题，认为“以人为本”、“城市空间塑造”、“城市空间品质提升”等是当下城市设计最需要关注的方面；徐苏宁、唐燕、陈天等教授的论文探讨了城市设计转型发展的特征、地方城市的城市设计时间发展、法规环境和市场环境以及工作内容的延展；洪亮平、余柏椿等教授则从新型城镇化背景下的城市设计发展思路、专业定位、制度建设等开展研讨；周剑云、王世福、王一和徐小东等教授则从城市设计的技术层面剖析了总体城市设计的编制、城市水道网络城市设计、城市公共空间设计中的景观都市主义策略和方法、乡村空间结构优化等。

总之，新型城镇化对城市设计从业者提出了城市设计目标调整、价值判断调整、理论依据反思、实施工作检讨的新要求。而应邀学者提出的专业思路、独特视角和富有创意的见解部分回答了“新型城镇化：城市设计何去何从”的问题，必将对下一阶段的中国城市设计发展和实践产生重要而积极的影响。■



东南大学建筑学院，教授 & 本期客座主编：王建国