

针对新型城镇化背景视域下的镇村布局规划探究

邵健容

(盐城市规划市政设计院有限公司, 江苏盐城 224002)

摘要:近年来,伴着新型城镇化理念的提出,深入发展的城乡一体化,农村地区正在出现剧烈的重构和转型。由于农村有着独特的性质,在当前社会发展潮流中占据着必不可少的地位,其发展备受重视和关注,新时期视域下镇村布局规划的工作亦经历着新的挑战和实践。合理科学的布局规划有利于构建稳定的空间体系,不仅可作为建设新农村的基础,还能够当作留住记忆的手段。本文通过分析新型城镇化背景下对镇村布局规划的新要求,对镇村布局规划工作展开系统化思考,以期为该类型规划的体系提供有用借鉴。

关键词:背景;新型城镇化;视域;镇村布规划局

中图分类号:TU982.29 **文献标识码:**A **文章编号:**1674—3024 (2018) 12—0091—01

自然村庄作为农村区域的汇聚单元,是农民进行生产生活的主要场所,亦是乡村风貌、乡土文化的主要载体。合理科学化的镇村布局规划有利于构建稳定和谐的空间体系。在现今新型城镇化背景下切实展开布局规划建设,有助于推动农村集约建造,合理科学指导农民建房,防止过程性耗费;有助于促进土地综合治理和城乡空间优化,保证基本的农田面积,为现代化农业的进程增添力量;有利于农民实现就近就地就业,稳定积极推动城乡一体化和新型城镇化的发展。

1 新型城镇化对镇村布局规划的新要求

倘若说传统的城镇化关注点更多是在工业和城镇建设的话,那新型城镇化即是由单视角的城镇向双视角的农村和城镇协调发展的转变,由推动工业的单一途径向农业、服务业、工业相互发展的多种途径转化。因此,在新型城镇化发展中,工作重心势必会从大城市转移至中小城镇和农村,有关政策的制定亦会更重视农村及农民。对镇村布局规划来说,新型城镇化背景视域下需更注重下列四个方面:

1.1 致富有出路。新型城镇化的基本要求是:尽快从重点谋求产量与凭借消耗资源的粗疏经营转变为质量数量效益并重、注重农业科技改革、注重提升竞争力、注重可持续的发展,走出高效、节约资源、产品安全、环境优良的现代化农业发展路线。基于此,新型城镇化必须和农村产业共同发展,相辅相成。农村产业的振兴、现代化农业的发展是新型城镇化建设的根基和基础,反过来新型城镇化的迅猛发展可将束缚的农村生产力得到解放,有效带领和带动农村产业升级及劳动力迁移,推进农业规模化经营及农业标准化、专业化、集约化、规模化生产。镇村布局规划需充分结合城乡的发展。对经济发展、社会服务、农村空间、文化传承等多种元素进行综合考虑,重视产业发展对农村生活空间、生产活动造成的影响,为乡村旅游、农业现代化等产业的发展提供发展条件,维持发展动力,使留守农民能够实现就近就地就业致富。

1.2 农民市民化。城镇化属于一个水到渠成、顺势而为的历史过程,需有条不紊地推动农村转移人员实现市民化,防止出现大跃进式、指标化的城镇化发展现象。2015年中央有关文件提出,需充分发挥新型城镇化的带动作用,将农村转移人员落户城镇的工作扎实推进,确保进城的农民工及其家属享受平等的城镇公共服务。城镇化势必会造成城乡经济、空间、文化、社会出现重构的现象,承载布局规划是农村空间发展指引的主要依据,需正确掌握城乡就业结构、人口结构改变态势,适应当地经济发展的水平和工业化、城镇化进程,增加公共资源倾斜农村的力度,城镇的基础设施延伸至农村,公共服务覆盖农村,城市的生活方式辐射到农村,推动农村转移人员基本公共服务公平化和市民化。

1.3 权益有保障。农村的发展和建设是一个漫长的过程,长期的实践可以证明,项目带动建筑聚集居住区、拆迁的模式

在现今资金紧缺、土地资源缺乏等实际情况下难乎为继。基于此,需坚定预防脱离实际的迁村并点、大拆大建等现象,中央有关政策提出,农村村庄撤并和居民点迁建,务必尊重农民意愿,经过村民会议的同意,禁止强迫农民上楼居住和搬迁。因此,新型城镇化背景视域下,镇村布局规划进行优化调整过程中,需始终坚持积极稳定推进城乡一体化发展、推动新型城镇化为引导方向,深切明了农民意愿,充分尊重农村发展规律,将农民参与布局规划的主动性、积极性调动起来,给予农民更多的话语权,推动农村健康和谐发展。

1.4 乡愁有寄托。让城市融入大自然,充分体现顺应自然、尊重自然、天人合一,这是中央城镇化工作会议在2013年提出的理念,延续城市文化历史的脉络,使居民看得见水、望得见山、记得住乡愁,会议同时强调需保存农村的原始面貌,不填湖、慎砍树、少拆房,尽最大程度在原来农村形态上提高农民的生活条件。但是在城镇化快速发展的过程中,以农耕经济作为主导核心的乡村社会正转型至以工业经济为核心的城市社会,自然村庄的数量在不断缩减,乡村的特色亦在慢慢消失,随之消逝的还有众人对乡愁的回忆。因此,镇村布局规划需充分尊重农民生活习惯、民俗乡风及生产习惯,保留完善的乡村社会构造,增添乡村发展的活力,在原有乡村肌理和形态上尽最大可能改善农民的生活条件,着重保持和挖掘培育乡村人文和自然环境的本真性,突显出乡村的特色,维护原有的乡村风貌和乡土文化,让乡愁寄有所托。

2 结语

农村是一个较为复杂的经济综合体,历经几千年的演变,展示出长期性和复杂性的特点。随着不断发展现代化社会、不断推进的城镇化进程,城乡关系亦在发生明显变化,农村发展也正面临着更具阶段性和时代性的挑战和问题。镇村布局规划是一个需要持续更新、不断优化调节的持续过程,需构建长效管理和动态优化的保障制度,以便确保布局规划的适应性和科学性,维持农村特色,推动农村地区和谐健康发展。

参考文献:

- [1] 张洁,于涛.基于公众参与的镇村布局规划创新研究——以江苏省盱眙县旧铺镇为例 [J].上海城市规划,2017, (5): 112-118.
- [2] 罗小龙,何瑞雯,刘豫萍,等.新型城镇化背景下镇村布局规划的江苏新实践——以扬州市市区镇村布局规划为例 [J].中国名城,2016, (3): 29-34.
- [3] 刘仁洁.浅议城乡统筹思想指导下小城镇的镇村协调规划——以南通市海安县李堡镇为例 [J].建筑工程技术与设计,2016, (10): 83-84.
- [4] 阎海,许珊珊,张飞,等.新型城镇化背景下江苏省镇村布局规划的实践探索与思考——以高邮市为例 [J].小城镇建设,2015, (2): 35-40.