

浅析“精明增长”理论对城市土地利用的意义

董 晗,高 越,候晓莹

(内蒙古师范大学,内蒙古 呼和浩特 010010)

摘 要:近年来,我国土地资源面临严峻的发展形势。在总结一些国内外“精明增长”理论与城市土地利用研究理论的基础上,从“精明增长”的背景和内涵,阐述了城市“精明增长”的研究现状,从“精明增长”理论下的土地利用与规划、土地集约利用、土地优化配置、土地利用策略^[1]4个方面对土地利用研究概况进行了分析。

关键词:“精明增长”理论;城市;土地利用

中图分类号:F293.2 文献标识码:A 文章编号:1007—6921(2017)14—0008—01

我国的城镇化发展速度很快。城市是人类精神文明和物质文明共同的载体,城市的发展状况充分反映了社会的发展态势。中国城市化发展必须以提升城市的品位,突显城市的特色,科学的规划利用城市地下空间,并不断的改善人类的住居环境为前提。土地是人类生产生活、城市建设、发展的载体,城市的土地利用水平是新型城镇化成功与否的关键,同时土地在城市化进程中是重要的组成要素。所以,进一步了解、分析“精明增长”理论对城市土地利用的影响意义重大。

1 “精明增长”理论及其内涵

1.1 “精明增长”理论提出的背景

在1990年代末,人们首次意识到“郊区化”的发展所带来的隐患。而欧洲的“紧密式发展”理念,令许多欧洲历史城镇保留了悠久的城镇形态,人们普遍认为,它是生活和工作条件的理想选择。美国人因此提出了“精明增长”的概念。

1.2 “精明增长”的核心内容

“精明增长”的核心内容是:城市的存量空间被最大化,减少了城市的扩张;改造废弃和污染工业用地,重新规划、建设已有社区,降低基础设施建设、公共服务的成本;城市建设相对集中,密集发展,在一定程度上减少了生活和工作单位的距离,降低了基础设施和住房建设成本。简而言之,“精明增长”是一种高效率、紧凑型、集约化的城市发展模式。

“精明增长”的目标是城市发展应达到环境、经济和社会公平的要求,并使每个人都受益。使新、旧城区能都得到良好的发展,共享投资机会。“精明增长”也是在扩大城市发展方式用地需求的基础上,根据土地利用的广泛运用,调节城市发展模式,调控土地的粗放利用,促进城市的可持续发展。

1.3 城市“精明增长”理论的不足

“精明增长”需要进一步细化和定义,统一衡量和评估的标准;对待不同地区的城市人口和地理环境,也缺乏甄别使用“精明增长”理论的管理工具;参与的主体是政府组织,还需动员企业、组织和公民的积极参与;在推进城市精明增长的过程中,对于前、中期的规划和实施是有效的,但后期的评价和反馈却并不突出,还是缺乏系统的、对城市持续发展有深入研究的理论模型等。

2 “精明增长”理论与土地利用情况的研究

2.1 “精明”土地利用与规划

我国部分学者提出城镇发展应借鉴“精明增长”理论,走密集的城市空间增长路径,从实践方面:①提倡“紧凑型”发展和“填充式”的组合开发,协调土地集约利用的发展;②全面地综合交通和土地利用的规划,优先发展公共交通;③运用逆向思维来定义城市增长边界^[2~3]。并且应结合我国现行的土地利用总体规划,解决以土地为主体的区域资源供需、开发与控制、保护与利用等问题。

2.2 “精明”土地集约利用

“精明增长”理论,旨在通过提高土地利用效率,解决城市无序扩张的问题,从而实现城市紧凑、集约、高效的发展。这一理念与我国土地集约利用的概念和主张有很多相似之处,因此,大多数学者都在土地集约利用中引入了“精明增长”理论。就目前对“精明增长”理论引入到土地集约利用的研究而言,我国的这部分研究仅停留在引入阶段,它还没有被用来分析和讨论精明增长理论和中国的土地使用情况;它也未结合我国现行土地管理制度,提出有效建议。这需要结合我国土地集约利用的实际情况进行深入探讨。

2.3 “精明”土地优化配置

任奎、申伟在研究土地利用结构优化配置中,融合了城市精明增长理论,把“精明增长”理论当做城市发展的指导思想或增长目标,通过江苏省宜兴市和山东省济宁市,在土地利用、社会经济等方面内容的研究,引入灰色多目标动态规划模型对数据进行分析,提出促进土地利用实际情况的“精明增长”措施,实现对优化土地利用结构的配置^[4~5]。

2.4 “精明”土地利用策略

尽管有关“精明”土地利用策略方面的研究很多,现有的土地“精明”利用政策对促进城市的可持续发展也起到了一定的积极影响,但如土地利用的方法,土地资源的保护和土地使用的具体步骤等,这些问题还需要进一步讨论。在城市土地利用结合城市“精明增长”理论研究方面,大部分研究学者都认同“精明增长”理论在提高土地利用效率、土地资源优化配置、控制城市蔓延、促进土地利用合理规划方面发挥的积极作用,并有许多学者借鉴城市“精明增长”理论,将其引入到土地利用策略研究中,提出了有针对性的建议与措施。(下转第10页)

收稿日期:2017-05-04

在绝对的、不受限制的权利和自由,法律充分保障人的言论自由、新闻自由等,反过来我们也应该对国家和社会利益进行保护,如国家秘密、商业秘密、司法独立等。法律的制定应该做到个人与国家、社会权利的平衡,保障人们享有权利的同时,也充分履行自己应尽的义务。

2.2 健全职业规范,提高新闻从业者素质

完善的舆论监督制度离不开良好的新闻媒体自律,舆论监督是新闻媒体的重要职能,但各国通过法律制裁来监督媒体还是相对较少,也就更加凸显了加强新闻媒体自我监督的重要性。针对我国实际,可以从以下两方面入手。

2.2.1 健全和完善职业道德准则。已经制定的《中国新闻工作者职业道德准则》要根据时代的发展和实际情况的变化对其内容进行补充和完善。各个单位也应该根据自己的特点制定相关的规范和准则,并要求每个从业者熟知并牢记,从而逐渐形成一套能够被广泛认可与接受的职业道德准则,使每个新闻从业者都秉承新闻的真实性原则进行工作。

2.2.2 加强和提升新闻从业者的业务水平和政治素质。要逐渐提升新闻从业者的入职门槛,筛选能力和品德出众的人员来从事新闻工作。新闻从业人员应不断加强学习,学习相关法律知识和业务知识,要花时间进行调研和思考,避免抄稿、转稿等不良现象的发生。还要不断提升新闻从业人员的政治品德,加强对从业人员教育与培训,在思想意识上杜绝“有偿新闻”、炒作等现象,从而坚持新闻工作的正确导向。

2.3 加强舆论监督的效果,改变舆论监督疲软的局面

舆论监督制度不应该徒有虚名,只有不断强化舆论监督的效果,扭转舆论监督不力的局面,才能更好的适应网络信息时代的到来、舆论监督范围与力度不断增强的大环境。

2.3.1 政府应改变传统观念,给予新闻媒体相对独立的地位。新闻媒体对于社会广泛关注问题的报道,让人们认识到决策层对于社会问题与矛盾的态度不是回避,而是直接面对,既减轻了决策层的压力,也缓和了社会矛盾与冲突,起到了“安全阀”的作用。所以政府官员应改变老旧观念,重视舆论监督在促进社会稳定、经济发展方面的作用,对于新闻媒

体的报道给予更大的空间,对于媒体在抨击社会腐败、维护民主法治、反映舆情民意等方面的报道给予鼓励和支持的态度。

2.3.2 媒体应充分利用现有政策和法律环境,提高舆论监督的层次和时效性。我国新闻媒体的舆论监督层次低和时效性差的很大一部分原因是一些媒体害怕过多对高层的批评会有损党和政府威信,甚至害怕打击报复。对此,媒体应该善用现有的法律和政策维护自己的权利,敢于对更高层次的领导干部进行批评监督,并加强事前和事中监督。

2.4 改善政府与媒体关系,形成二者的良性互动

改变目前我国政府与媒体的紧张关系,形成二者良好的互动关系,对于更好的发挥舆论监督的作用具有重要意义。在这个过程中,政府起到了关键作用,政府应提高对于媒体舆论的引导能力。

2.4.1 政府应善待媒体,加强与媒体的沟通。新闻媒体不是政府的对立面,相反,新闻媒体对于社会问题的反映与报道,对于政府的监督、批评与建议,可以促使政府不断改善管理,提高执政能力。政府与媒体之间还要经常沟通,避免隔阂,建立良好的合作关系。

2.4.2 政府要善于利用、引导媒体,为自己树立良好形象。我国政府可借鉴一些资本主义国家的做法,主动向媒体发布消息,满足媒体的知情权,进而主动引导舆论的方向。对于社会普遍关注的热点问题,及时召开新闻发布会,利用媒体的正面报道为自己树立良好的政府形象,也能起到缓和政府与媒体关系的作用。

[参考文献]

- [1] 尤光付. 中外监督制度比较[M]. 北京: 商务印书馆, 2003.
- [2] 展江. 新闻舆论监督与全球政治文明[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2007.
- [3] 王勇, 阮拥军. 部分干部应对舆论监督失当的问题与对策[J]. 浙江传媒学院学报, 2013, (4): 12~16.
- [4] 李禾丰, 李艳. 新闻监督要主动适应法治新常态[J]. 新闻研究导刊, 2015, (4): 59~60.
- [5] 程旭. 新媒体时期反腐背景下的舆论监督[J]. 理论观察, 2015, (4): 68~69.

[参考文献]

- [1] 曹伟, 周生路, 吴绍华. 城市精明增长与土地利用研究进展[J]. 城市问题, 2012, (12): 30~36.
- [2] 鲍海君, 冯科, 吴次芳. 从精明增长的视角看浙江省城镇空间扩展的理性选择[J]. 中国人口·资源与环境, 2009, (1): 53~58.
- [3] 李王鸣, 潘蓉. 精明增长对浙江省城镇空间发展的启示[J]. 经济地理, 2006, (2): 230~232.
- [4] 任奎, 周生路, 张红富, 等. 基于精明增长理念的区城土地利用结构优化配置——以江苏宜兴市为例[J]. 资源科学, 2008, (6): 912~918.
- [5] 申伟. 基于精明增长的区城土地利用结构优化配置研究——以山东省济宁市为例[D]. 济南: 山东师范大学, 2009.

(上接第 8 页)

3 结束语

目前,国内外对城市“精明增长”理论与土地利用相结合的研究,还处于初级阶段。许多学者认为,“精明增长”理论在提高土地利用效率、土地资源优化配置、控制城市蔓延、促进土地利用合理规划方面发挥的积极作用。而笔者只是选取了一部分研究理论做浅析,精明增长理论对城市土地的合理利用还应该从我国的实际出发,进一步细化涉及的国家体制、研究范围等方面,同时更应加强城市“精明增长”与土地利用量化的研究,借助“3S”等技术,加强专业方面的量化研究。还应加强对有关土地精明利用的具体措施与模式研究,深究综合性和系统性,做到更好的集约土地资源、优化配置城市资源。