

新型城镇化背景下城市精明增长与蔓延发展的关系研究

时亦欢

(苏州科技大学 江苏 苏州 215001)

摘要 城市蔓延发展与精明增长是多种因素作用下城市发展的必经阶段,两者相互交织,在规划实践中决策者必须正确把握两者的“度”以实现城市可持续增长。针对中国国情,西方国家的精明增长研究实践不可生搬硬套,本文基于新型城镇化对城市增长的新要求,提出不同规模城市协调精明增长与蔓延发展关系的相关措施。

关键词 新型城镇化;精明增长;城市蔓延

中图分类号 F299.2

文献标识码 A

文章编号 :1673-0038(2018)23-0171-01

改革开放以来,随着经济迅速发展,高速工业化与城镇化大量占用乡村用地,我国城市规模日益扩张,城市建成区不断向郊区蔓延。城市蔓延发展带来的不再仅是GDP提高、技术人才吸引,还有许多的交通拥堵、人口拥挤、环境污染等城市问题愈发凸显,严重影响城市生产生活质量。国家对此提出新型城镇化发展战略,主张城市增长由“外延式”转向“内涵型”,树立“以人为本”,着重提高城镇化发展“质量”。同时,中国是一个大中小城市并存、相互发展不平衡的国家,各类城市的蔓延程度不同,其产生影响也存在地方差异。需从不同的城市规模入手,研究新型城镇化背景下城市精明增长与蔓延发展的关系,正确处理“外延”与“内涵”转换,明确不同规模、时期的城市增长重点,以适应我国新型城镇化发展趋势。

1 新型城镇化对城市增长提出的新要求

近年来,中央不断强调新型城镇化发展战略,提出“由量到质”“由单一到统筹兼顾”“由速度型向质量型”的发展要求,强调注重城市的可持续发展。这意味着在新型城镇化背景下,不得一味以城市无序蔓延来扩大城市空间(外延式),以城市土地增多及价值增长来实现城市发展,要转而注重城市潜力,以生态、高效、集约的方式(内涵式)实现城市可持续发展,即从“增量规划”转向“存量规划”。

2 城市增长与蔓延发展的关系

一方面需遵循历史发展规律,即基于宏观层面城市发展明确城市蔓延与精明增长都是必经阶段;另一方面尊重城市发展客观条件,不从国家的角度以偏概全,不同地区、规模城市的精明增长与蔓延发展关系不同,城市增长侧重点存在差异,需在微观层面细化分析。

(1)宏观层面关系判定。从国内外城市发展历程看,蔓延在城市发展初期会带来疏散中心区人口、优化中心区功能、促进郊区经济等有利方面,但在城市发展中后期则产生耕地锐减、土地利用效率低、环境污染、城市开发成本过高等弊端。此时,城市发展不宜继续蔓延,须融入精明增长思想,适当调整二者比例,严格控制城市向外扩张,着重挖掘存量土地,实现可持续增长。

(2)微观层面关系探究。从城市规模入手发现,超大城市主要是东部地区最发达城市,如北京、上海,其规模基本已达用地上限,城市问题较为严重,极不适宜再向外蔓延,城市建设必须注重精明增长。特大城市主要为各省份发达地区,如苏州、武汉等,该类城市土地虽未达到饱和,但城市问题较为显著,短期内不宜再蔓延,以精明增长提升城市质量为主。大、中等城市一般为各省市一线、二线城市,经济发展较好,城市向外拓展尚有余地,但城市问题已显现,需吸取特大、超大城市发展经验,融入精明增长,根据城市建设需求有序向外扩展。小城市为三线城市,主要集中在中西部地区,其经济、社会需城市蔓延来推动,但必须明确此类地区扩张时必须尊重脆弱的自然生态,融入精明增长,做到“有序”蔓延。

3 正确把握精明增长与蔓延发展的关系

(1)超大城市及特大城市的两者关系。此类城市发展基本定型,城市

问题最为严重,亟需改善城市质量。以精明增长为主,首先挖掘存量土地资源,如城市中心区的工业区、城中村等以及边角用地,对这类用地进行土地置换,提升其土地价值,改善环境质量,促进城市经济社会发展。其次挖掘城市潜在资源,如有条件发展高新技术产业或新兴产业,就尽量创造此类条件,将低端产业向外围城市迁移,提升城市品质,促进土地集约、高效利用。

(2)大城市及中等城市的两者关系。这类城市的人口及土地规模基本较为适宜,一方面可将城市建成区范围适当向外蔓延,以承接超大、特大城市的产业转移,着力发展中高端产业,促进经济发展。另一方面,针对萌芽的城市问题,不可采取忽视态度,应积极借鉴超大、特大城市解决对策,及时处理。如针对小汽车拥有量猛增、交通拥堵、停车难等问题,可积极发展公共交通,有意识地优化城市交通网络及停车系统。

(3)小城市的两者关系。经济发展潜力较大,但其主要问题在于城市环境污染较为严重:①由于这类城市为了快速追求经济发展效益,常常引进污染企业;②市民环保意识也较为薄弱。在今后发展中,小城市拥有城市蔓延潜力,但必须从挖掘城市自身资源角度出发,注重生态环境保护,同时也要吸收精明增长理念,在城市蔓延中注重土地集约利用,顺应新型城镇化发展趋势。

参考文献

- [1]单卓然,黄亚平.“新型城镇化”概念内涵、目标内容、规划策略及认知误区解析[J].城市规划学刊,2013(2):16-22.
- [2]孔令刚,蒋晓岚.基于新型城镇化视角的城市空间“精明增长”[J].中山学刊,2013,7(199):27-31.
- [3]韩敏.城市蔓延与理性增长[D].沈阳:东北财经大学,2013,11.
- [3]仇保兴.新型城镇化:从概念到行动[J].行政管理改革,2012(11):11-18.
- [5]罗宏斌.“新型城镇化”的内涵与意义[N].湖南日报,2010-2-20(3).

收稿日期 2018-5-5

作者简介 时亦欢(1992-),女,汉族,江苏苏州人,硕士研究生,研究方向为城市规划设计与理论。