



以全域旅游助推资源型城市转型发展

——国家全域旅游示范区创建工作交流

主讲人：六盘水市委常委、盘州市委书记 付国祥

中共盘州市委员会 盘州市人民政府

盘州市



世界古银杏之乡·金彩盘州欢迎您！

目录

一

盘州的基本情况

- ◆ 宜人的自然气候
- ◆ 深厚的文化底蕴
- ◆ 富集的矿产资源
- ◆ 丰富的旅游资源
- ◆ 便捷的交通网络

二

盘州转型发展的思考

- ◆ 把发展全域旅游作为推动经济社会转型发展的重要举措
- ◆ 把发展全域旅游作为推动供给侧结构性改革的重要突破口
- ◆ 把发展全域旅游作为推动产城景融合发展的重要途径
- ◆ 把发展全域旅游作为助推脱贫攻坚的重要抓手

三

盘州发展全域旅游的主要做法和经验

- ◆ 聚焦体制机制，凝聚工作合力
- ◆ 聚焦改革创新，激发动力活力
- ◆ 聚焦政策保障，强化发展支撑
- ◆ 聚焦公共服务，提升服务质量
- ◆ 聚焦一体推动，促进跨界融合
- ◆ 聚焦品牌打造，强化市场营销

四

盘州发展全域旅游取得的成绩

- ◆ 旅游产业持续井喷
- ◆ 环境质量大幅改善
- ◆ 产业结构持续优化
- ◆ 民生福祉持续增强
- ◆ 城乡面貌日新月异
- ◆ 对外形象显著提升

基本情况

- ◆ 地处滇黔桂结合部，是贵州的西大门，位于六盘水市西南部，素称“滇黔锁钥”“江南煤海”。
- ◆ 国土面积4056平方公里，境内有2个省级开发区，1个市级产业园区，下辖27个乡（镇、街道），506个村（居），聚居着汉、彝、苗、白、回等29个民族，人口120万。
- ◆ 曾经是三线建设的主战场，是中国南方能源战略基地，是贵州省面向云南和东南亚开放的桥头堡，是云贵交通、能源、商贸、物流、旅游的重要节点，是毕水兴经济带的中心腹地。





基本情况

近年来，盘州市深入践行新发展理念，全力实施“一二三四五”战略部署

- 建设一个区域性中心城市

“一个中心”

- 打造山地特色新型城镇
- 打造山地特色现代农业

“两大品牌”

- 聚焦全面消除贫困
- 全面建成小康社会
- 推进现代化建设

“三大任务”

- 抓好创业创新
- 农村改革
- 循环经济
- 山地旅游

“四件大事”

- 实施大扶贫
- 大健康
- 大数据
- 大工业
- 大生态

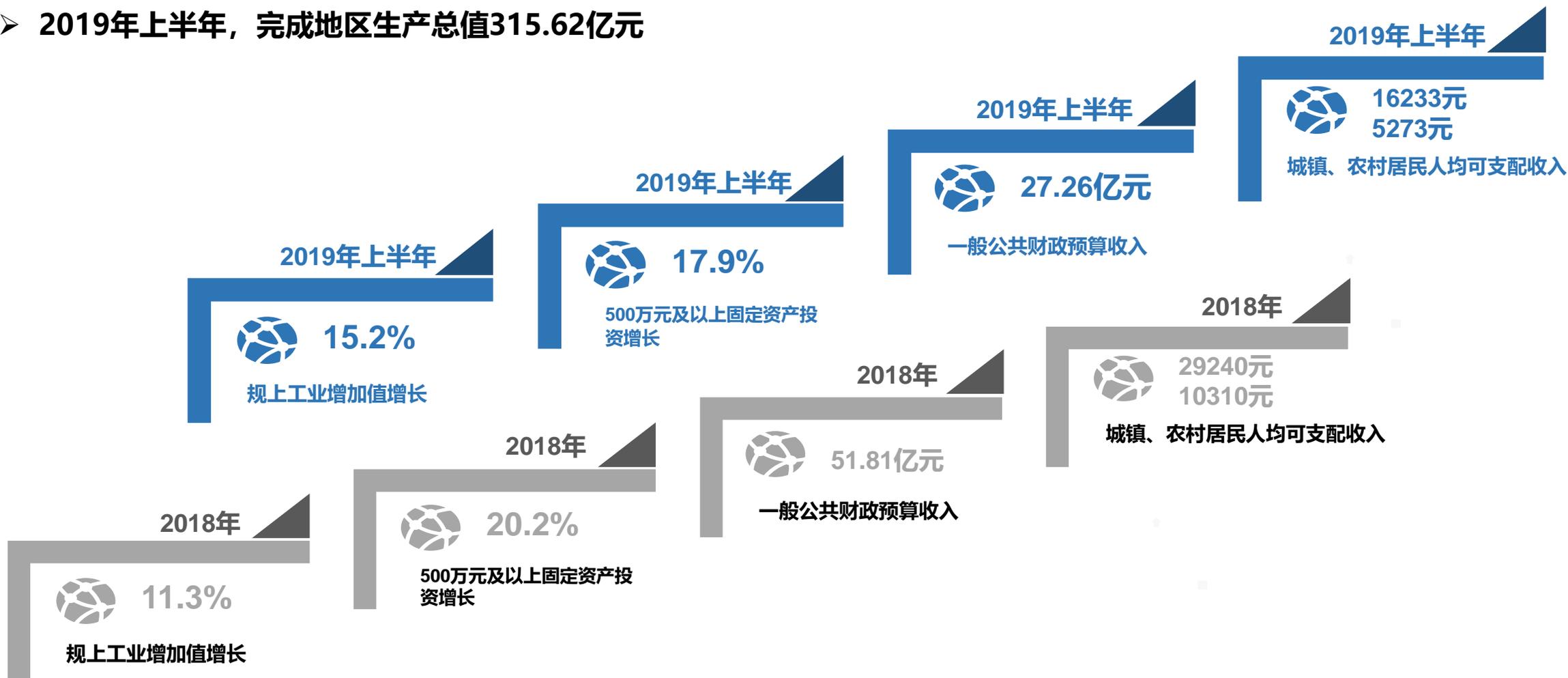
“五大战略行动”

“一二三四五”战略部署



基本情况

- 2018年，完成地区生产总值596.4亿元，位列全国县域经济与县域基本竞争力百强县市第69位，连续5年稳步进位
- 2019年上半年，完成地区生产总值315.62亿元



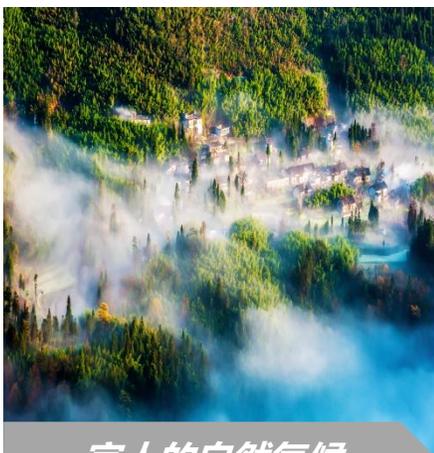


基本情况

习近平总书记在贵州视察时指出，贵州风景名胜资源丰富，素有“公园省”之美誉，自然风光神奇秀美，山水景色千姿百态，自然风光和古朴浓郁的民族风情交相辉映，红色文化资源丰富，这为发展旅游业提供了得天独厚的条件。他特别强调，要把旅游业做大做强，丰富旅游生态和人文内涵。

基本情况

盘州气候舒适宜人、自然资源富集、区位优势突出、文化底蕴深厚、旅游资源丰富，这些独特的优势既为经济社会发展奠定了坚实基础，更为盘州市委市政府牢记总书记嘱托，守住“发展和生态两条底线”，坚持“绿水青山就是金山银山”的发展理念，推动盘州转型发展提供了有力支撑。



宜人的自然气候

1



富集的矿产资源

2



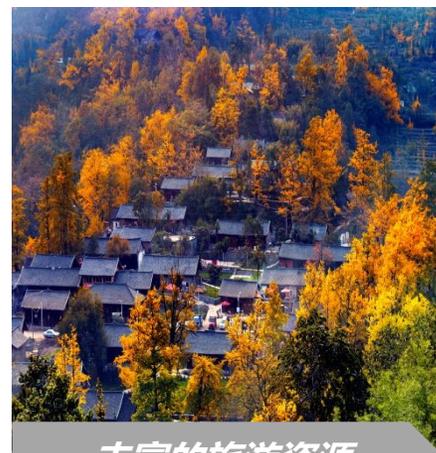
便捷的交通网络

3



深厚的文化底蕴

4



丰富的旅游资源

5

基本情况

(一) 宜人的自然气候

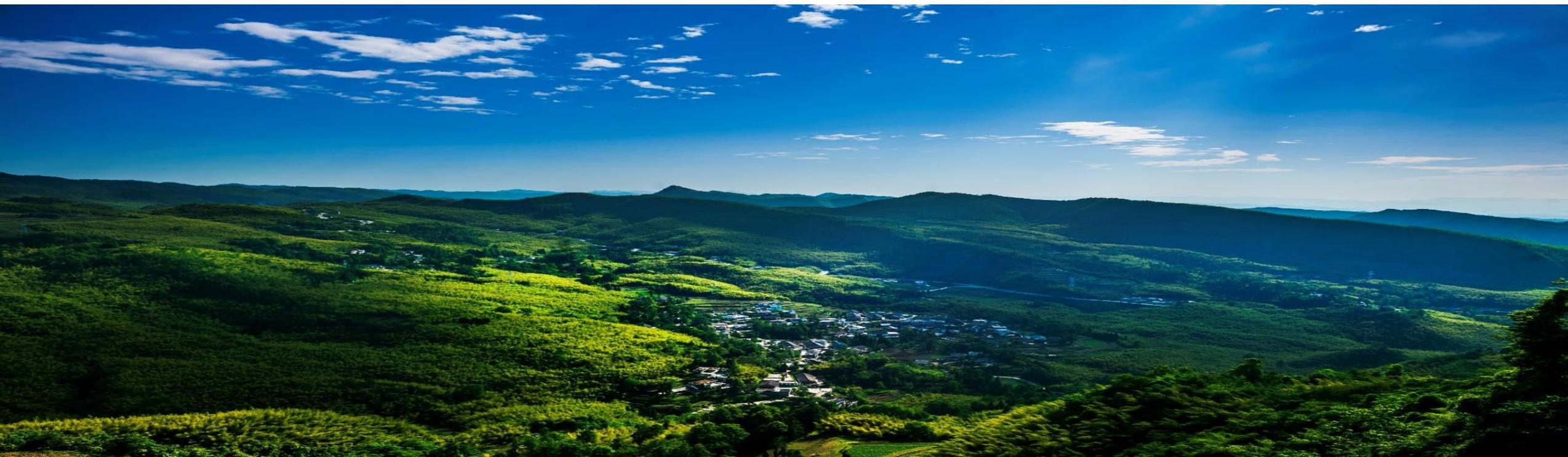
境内属喀斯特地貌，以高原山地为主体，整个地势西北高，东南低，中南部隆起，从亚热带到暖温带的植物几乎都能生长，最高海拔2865米，最低海拔735米，立体气候明显。



基本情况

(一) 宜人的自然气候

全年平均气温 15.2°C 、夏季平均气温 19.7°C ，年均无霜期271天，日照时数1593小时，年均降水量1390毫米，雨热基本同季，气候宜人、空气清新，冬无严寒、夏无酷暑，既有“春城昆明”的明媚，又有“中国凉都”的凉爽，森林覆盖率达60.84%，每立方厘米负氧离子浓度高达2万个，是天然的大空调、大氧吧。



基本情况

(二) 富集的矿产资源

煤



铁



现已探明的矿产资源
有煤、铁、铜、黄金
等20多种

黄金



铜



基本情况

(二) 富集的矿产资源

煤炭资源以储量大、品种全、
质量优、易开采等特点著称

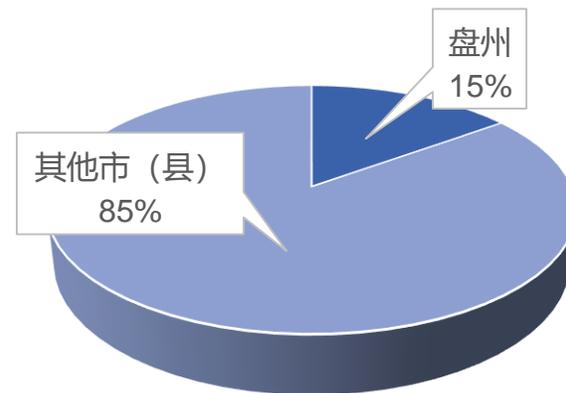
105亿吨
探明储量



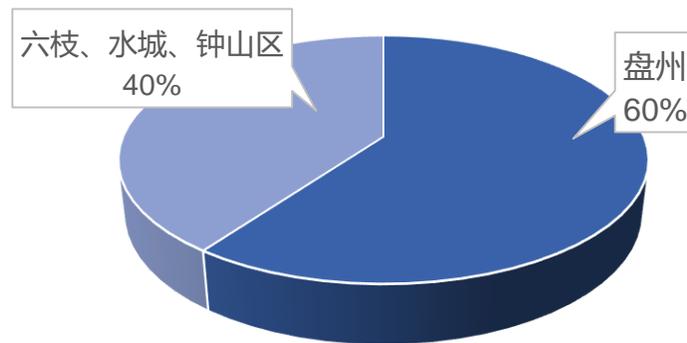
盘州市煤炭资源储量

380亿吨
远景储量

贵州省煤炭储量



六盘水市煤炭储量



(二) 富集的矿产资源

有大中型煤电企业10家，地方煤炭企业88对，是全国重点产煤县、“黔电送粤”重要电源点



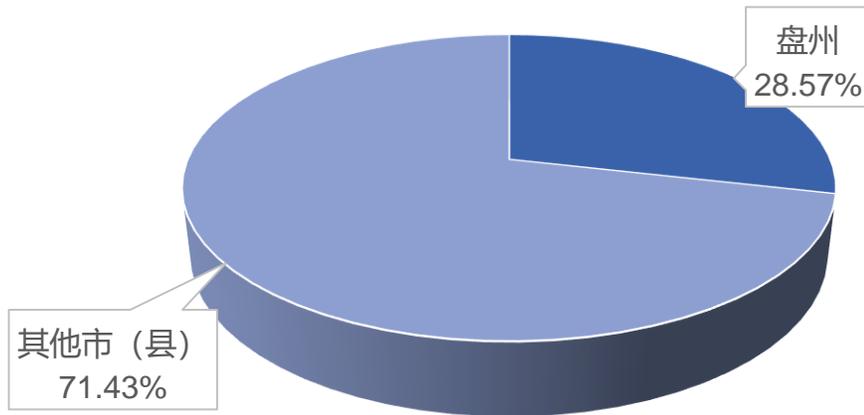
基本情况

(二) 富集的矿产资源



8736.57亿
立方米

贵州省煤层气储量占比



煤层气储量达8736.57亿立方米，占贵州省的28.57%，是贵州省煤层气（煤矿瓦斯）勘查开发利用示范区

基本情况

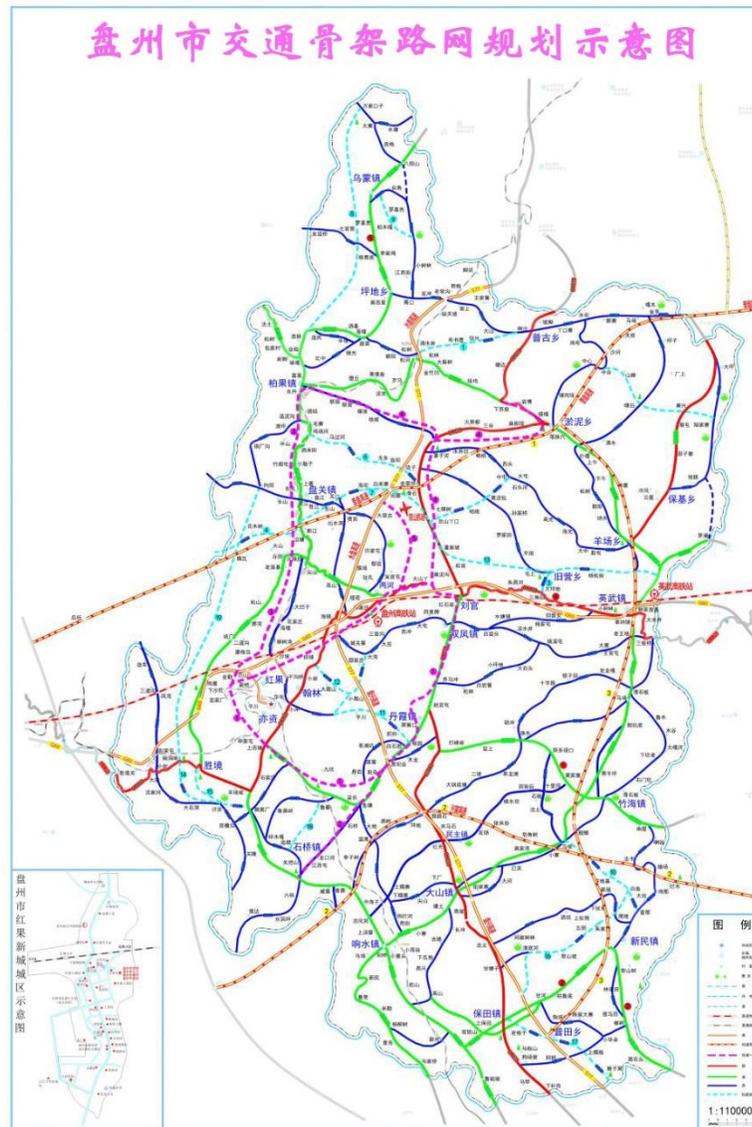
(三) 便捷的交通网络

“五横四纵”的立体交通
 沪昆高速、沪昆高铁横穿东西
 毕水兴高速纵贯南北



“一小时”经济圈

盘州市交通骨架路网规划示意图



基本情况

(三) 便捷的交通网络

截至2018年底，公路通车里程6476公里，高速公路174公里、农村公路5482公里



毕水兴高速



沪昆高速



景区公路



快速通道



乡村公路

基本情况

(三) 便捷的交通网络

境内已建成使用高铁站2个，在建高铁站1个（盘兴高铁）



盘州高铁站



普安高铁站



沪昆高铁

基本情况

(三) 便捷的交通网络

建成通用航空，正在建设盘州官山机场



通用航空



直升机

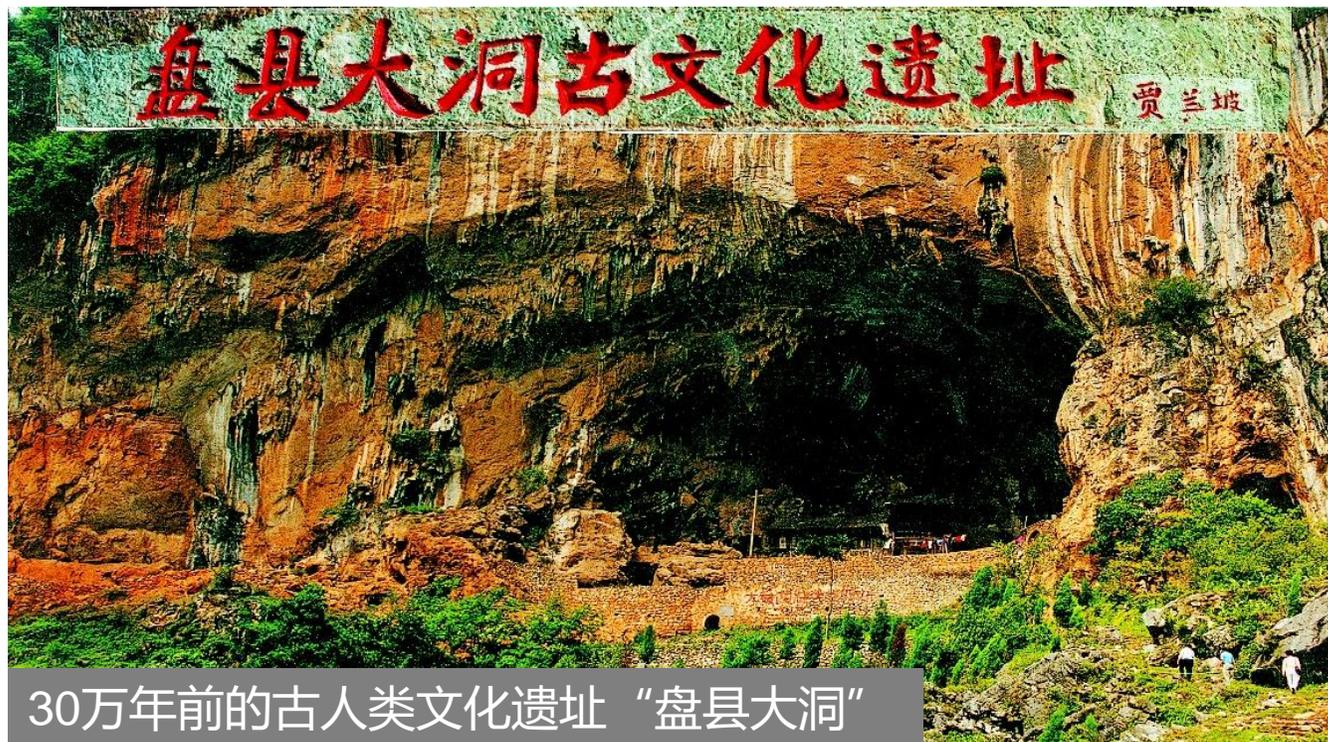


官山机场核心区规划图

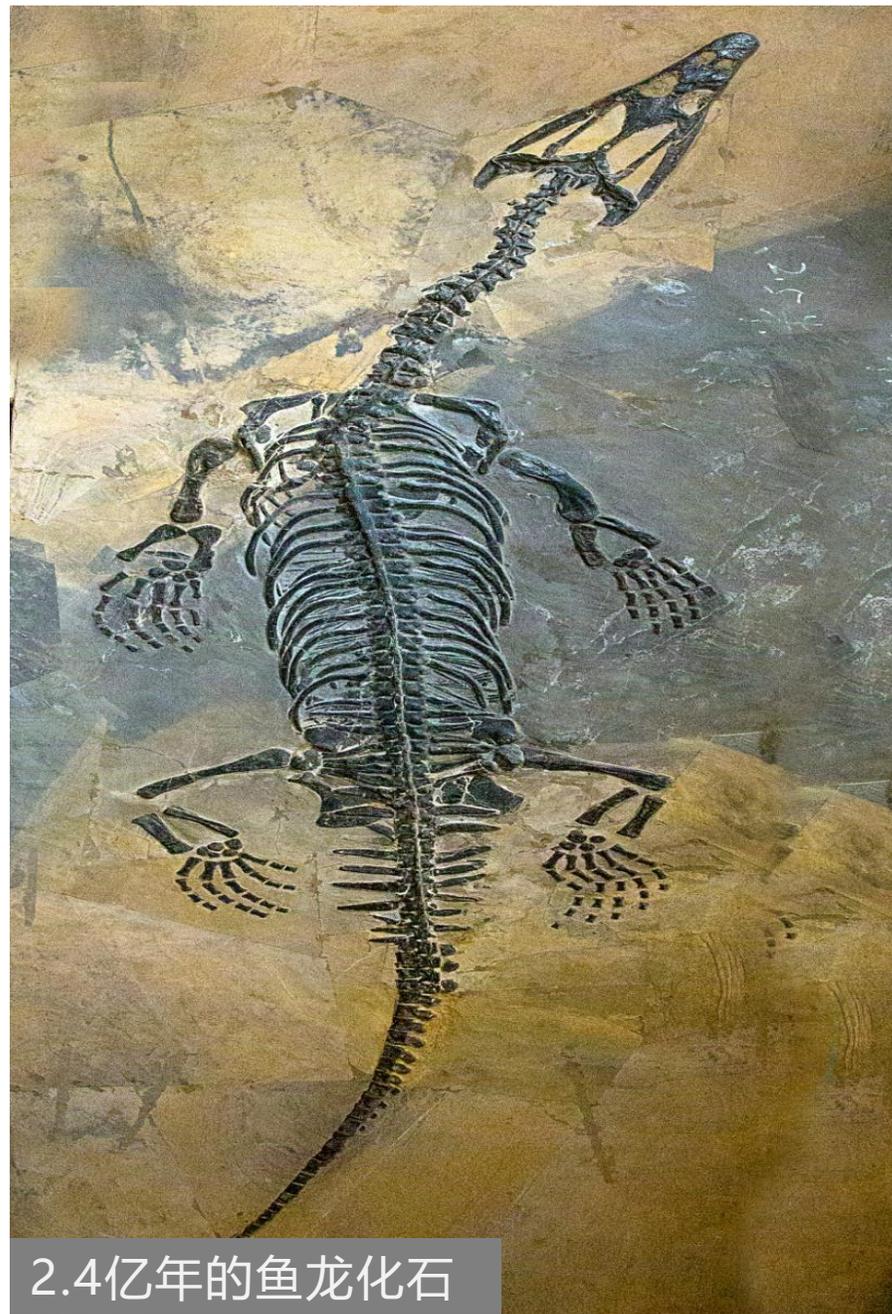
基本情况

(四) 深厚的文化底蕴——古文化遗址

- 境内30万年前的古人类文化遗址“盘县大洞”和2.4亿年前的新民鱼龙化石遗址扬名中外



30万年前的古人类文化遗址“盘县大洞”



2.4亿年的鱼龙化石

基本情况

(四) 深厚的文化底蕴——佛教文化

- 被誉为佛教八小名山的“丹霞山”孤峰耸立



丹霞山—护国寺



大洞竹海—竹海寺



妥乐古银杏—西来寺

(四) 深厚的文化底蕴——古城文化

- 历经六百余年历史洗礼的“双凤古城”独具魅力



北门城楼



文庙



大成殿



张道藩故居

(四) 深厚的文化底蕴——历史名人

• 盘州自明清以来，有进士21名，举人170人，可谓人杰地灵、人才辈出。



龙天佑



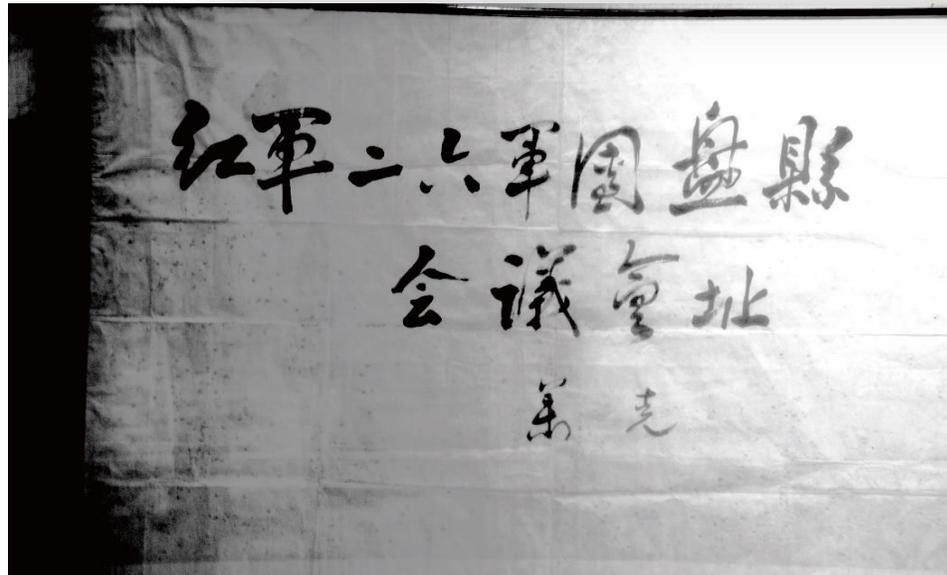
蒋宗鲁



张道藩

基本情况

(四) 深厚的文化底蕴——红色文化



九军团过盘县

1935年4月19日,红一方面军九军团在罗炳辉、何长工、王首道等同志率领下,从水城境内的虎跳石竹竿桥渡过北盘江,20日从普古丫口进入盘县境内,途经普古大寨、上苏座,在铜厂坡、岔沟、岩脚、小河边宿营。次日凌晨过六车谷、南昌河到鸡场坪、龙潭口、爬坡嘎、滴水岩、关口进入盘关,过了江上桥(红军桥),到以铺寨、大巴子一带宿营。23日翻过老黑山,进入云南省的平彝(今富源)县的梨树坪。



红九军团军团长罗炳辉



红九军团政治委员何长工(解放后照片)



红九军团从水城境内的虎跳石竹竿桥渡过北盘江进入盘县,图为渡口遗址。



盘江镇的“红军桥”。



1935年4月22日,红九军团到江上(今盘江镇盘关)迤铺寨、大巴子一带宿营,23日进入云南,图为迤铺寨远眺。

参加盘县会议主要人员



贺龙 中国工农红军第二、六军团总指挥部总指挥、二军团军团长



任弼时 中国工农红军第二、六军团总指挥部政委、二军团政委



关向应 中国工农红军第二、六军团总指挥部副政委



肖克 中国工农红军第六军团军团长



王震 中国工农红军第六军团政委



张子意 中国工农红军第六军团政治部主任



红二、六军团总指挥部旧址——九间楼

总部电

军委三十日发电:“依据国际国内情况,民族革命高潮在生长,苏维埃运动有些发展,但不可过分估计,蒋敌虽削弱,并不能计算他们何时崩溃。三,最好你们在第三渡河口或最后处北盘江与我们会合同北进,可先到达滇西为目的,我们应当尽力策应。三,在困难条件下可在滇黔川广大地区活动,但应有准备最长期的运动战,四,究竟应如何,请按实际决定,不可受拘束。”

(四) 深厚的文化底蕴——三线文化

• 三线建设时期，成千上万的工农知识分子在“备战备荒为人民”“好人好马上三线”的时代号召下，打起背包，跋山涉水，来到盘州，用艰辛、血汗和生命投入建设。



1966年彭德怀在贵州视察六盘水煤炭基地



井下排险



上世纪七十年由盘江矿务局汽修厂生产的“盘江牌”汽车



月亮田矿开工剪彩

基本情况

(四) 深厚的文化底蕴——民族文化

- 有彝族火把节、回族古尔邦节等民族节日，有国家级非物质文化遗产彝族山歌、布依族盘歌，有“海马舞”“羊皮鼓舞”“耍马舞”“芦笙舞”等民间舞蹈



彝族羊皮鼓舞



白族踩花节



苗族大筒箫



布依族木叶吹奏



彝族火把节

(五) 丰富的旅游资源

- 旅游资源禀赋优异，具有唯一性、多样性、原生态等特点，境内拥有喀斯特峰丛、高原湿地等丰富的山地旅游资源，集幽、奇、险、雄、秀于一体



喀斯特峰丛



保基枫林



娘娘山高原湿地



万亩竹海



新民梯田



峡谷溶洞

基本情况

(五) 丰富的旅游资源



高山杜鹃



高原草场



古榕树群



古银杏群落

二、转型发展的思考



1

把发展全域旅游作为推动经济社会转型发展的重要举措

2

把发展全域旅游作为推动供给侧结构性改革的重要突破口

3

把发展全域旅游作为推动产城景融合发展的重要途径

4

把发展全域旅游作为助推脱贫攻坚的重要抓手

• 作为一座因煤而建、因煤而兴的城市，和许多资源型城市一样，长期以来盘州以煤炭产业作为经济的主导产业，煤炭也一直是盘州经济的最大支柱产业，财政收入约七成直接来自煤炭及相关产业，全市1/3的人“靠煤炭吃饭”，并有约10万人直接或间接从事煤炭生产、加工、运输和经营。

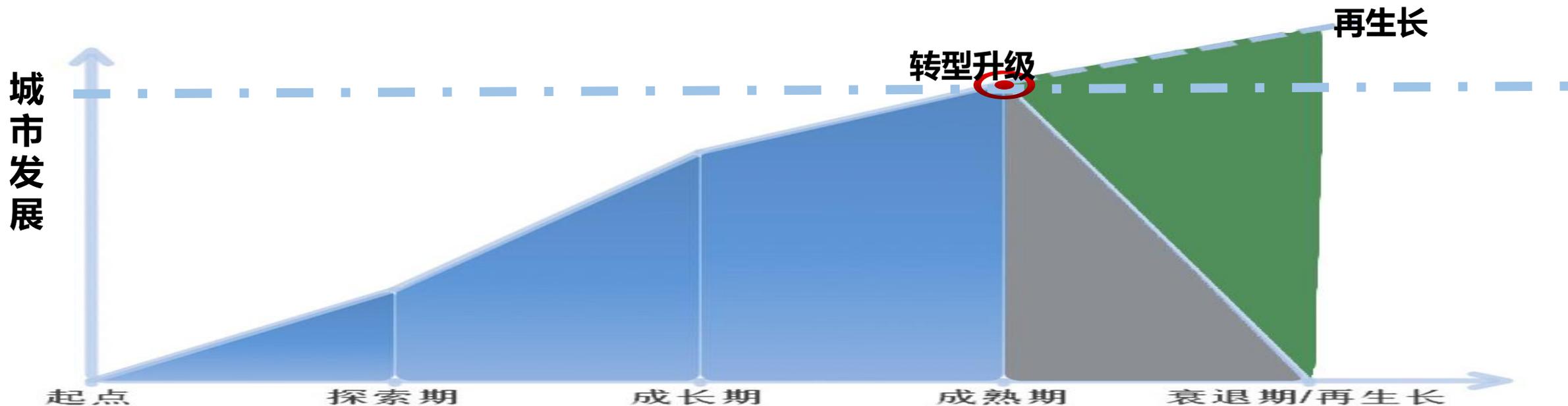
转型发展的思考

煤炭给盘州带来巨大财富、推动经济社会快速发展的同时，也不可避免地带来了“高投入、高消耗、高污染和低效益”的“三高一低”资源型城市发展的“通病”，让盘州陷入了经济社会发展的困境。



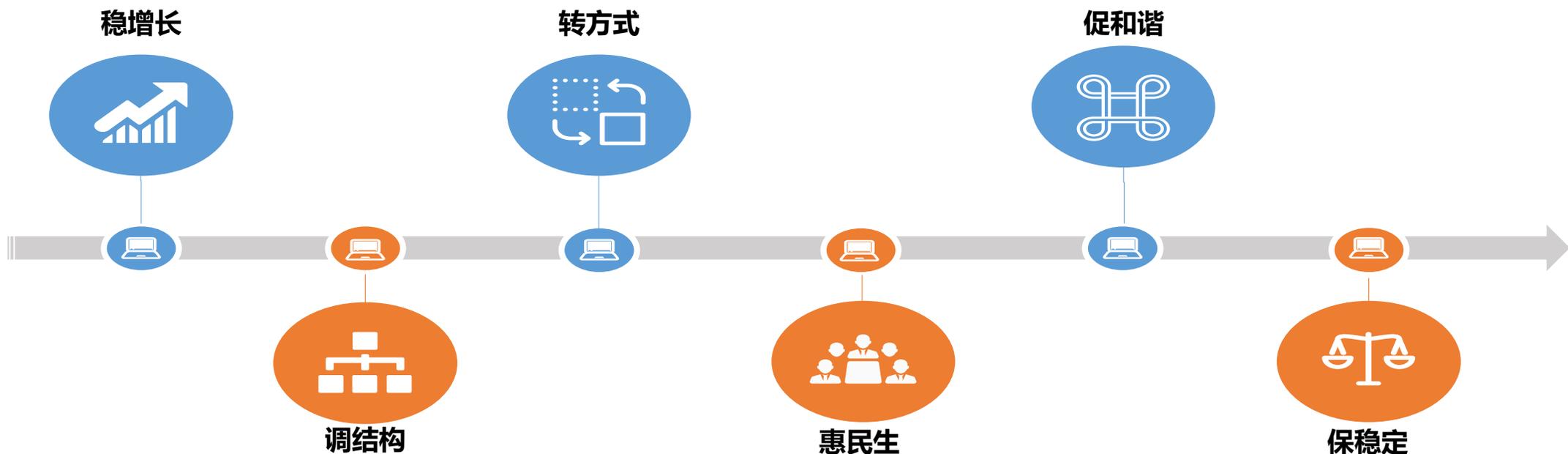
转型发展的思考

- 我们清醒地认识到，资源型城市如果单纯以资源作为经济主导和支柱产业，那么因资源富集而兴起、因资源枯竭而衰亡是一种必然趋势。我们也一直在思考，必须在资源产业兴盛时期，抓住时机调整产业结构，跳出“煤炭”选择支撑盘州经济社会发展的主导产业，助推资源型城市转型发展，跳出传统资源型城市发展的生命周期，在一个新的更高起点上实现可持续、高质量发展。基于面临的困境和所处的现实，如何跳出“资源陷阱”，摆脱“路径依赖”，为盘州发展找到一个牵一发而动全身的经济转型增长点，实现经济社会的持续健康发展，成为摆在盘州面前的一道必须要破解的难题。



转型发展的思考

- 2014年全国“两会”期间，习近平总书记到贵州代表团参加审议时强调，贵州要充分发挥生态优势，把旅游业做大做强，使旅游业成为重要支柱产业。习近平总书记这一重要指示精神，为我们深刻认识旅游资源禀赋、科学谋划旅游发展战略、探索走出旅游发展新路指明了方向、提供了遵循，让我们更加充分认识到盘州发展旅游业所具备的良好基础，让我们更加充分认识到旅游业在稳增长、调结构、转方式、惠民生、促和谐、保稳定上的重要作用，也让我们充分认识到盘州能从旅游产业中找到发展、生态和安全的“最大公约数”。





转型发展的思考

2016年7月习近平总书记在宁夏视察时指出“发展全域旅游，路子是对的，要坚持走下去”。

2017年至2019年李克强总理作的政府工作报告中明确发展全域旅游，更加坚定了盘州发展全域旅游的信心和决心。

转型发展的思考

- **盘州抢抓第一批全国全域旅游示范区创建机遇，顺势而为、因势而动，把发展旅游置于经济社会发展大格局中去审视，放到可持续发展的历史纵深中去把握，点燃了资源转型创新发展的“新引擎”，以“全域旅游”为突破口，引领“黑色经济”向持续健康发展的“绿色经济”转型。**

中共盘县委员会办公室文件

盘党办发〔2016〕88号

中共盘县委员会办公室 盘县人民政府办公室
关于印发《盘县创建国家全域旅游示范区
工作实施方案》的通知

各乡镇党委、政府，各街道党工委、办事处，县委各办委，县级国家机关各部门，县人武部，各人民团体，红果经济开发区、盘北经济开发区、盘南产业园区各工作部门，各企事业单位：

《盘县创建国家全域旅游示范区工作实施方案》已经县委常委会研究同意，现印发给你们，请认真组织实施。

中共盘县委员会办公室
盘县人民政府办公室
2016年8月15日

盘县人民政府办公室文件

盘府办发〔2017〕92号

盘县人民政府办公室
关于印发《盘县2017年“国家全域旅游示范区”
创建工作实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府、街道办事处、县政府各有关工作部门、县直各平台公司、红果经济开发区、盘北经济开发区、盘南产业园区各工作部门：

《盘县2017年“国家全域旅游示范区”创建工作实施方案》已经县委2017年第9次常委会审议通过，现印发给你们，请认真贯彻落实。



转型发展的思考

(一) 把发展全域旅游作为推动经济社会转型发展的重要举措

- 十八届五中全会明确提出创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，对资源型城市转型提出了新的发展要求。在这一新的历史条件下，资源型城市转型已时不我待，是当前资源型城市发展的大势所趋。



转型发展的思考

(一) 把发展全域旅游作为推动经济社会转型发展的重要举措

- 盘州按照“立足煤、做足煤、不唯煤”的思路，把旅游业作为扩大内需、增加就业、拉动经济增长，推动县域经济实现高质量发展的重要战略性新兴产业进行全面布局 and 系统推进，在基础设施建设、城镇国土规划、县域产业发展、文化产业建设、脱贫攻坚、乡村振兴中统筹考虑与旅游发展的充分融合和有效衔接，以旅游业带动和促进经济社会转型发展。



转型发展的思考

(二) 把发展全域旅游作为推动供给侧结构性改革的重要突破口

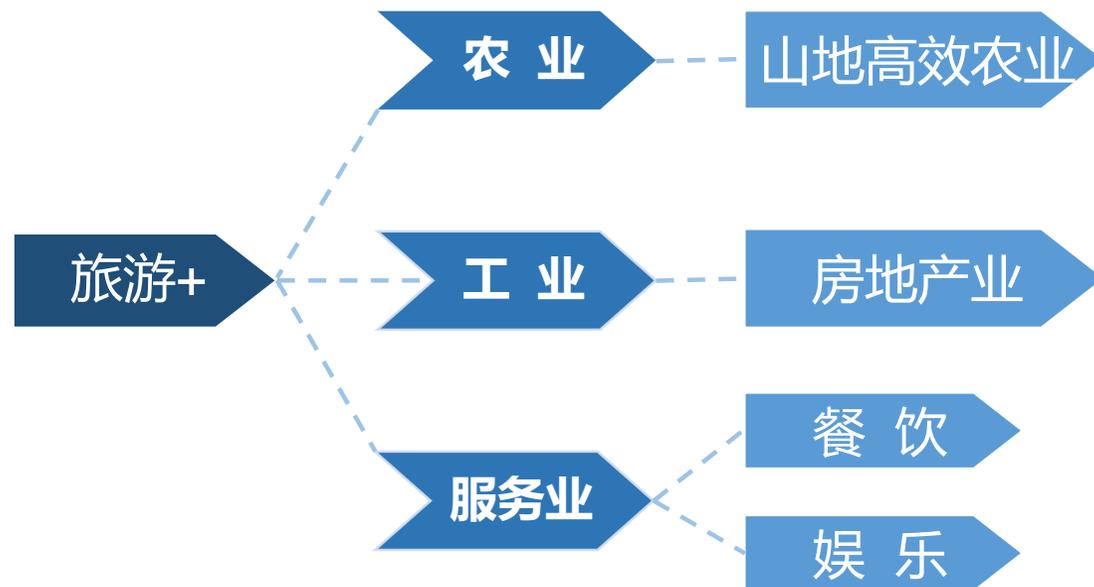
- 旅游业作为先导产业，综合性强、产业关联度高，涵盖“吃、住、行、游、购、娱、文化、科技”八大要素，对相关产业的渗透力极强。



转型发展的思考

(二) 把发展全域旅游作为推动供给侧结构性改革的重要突破口

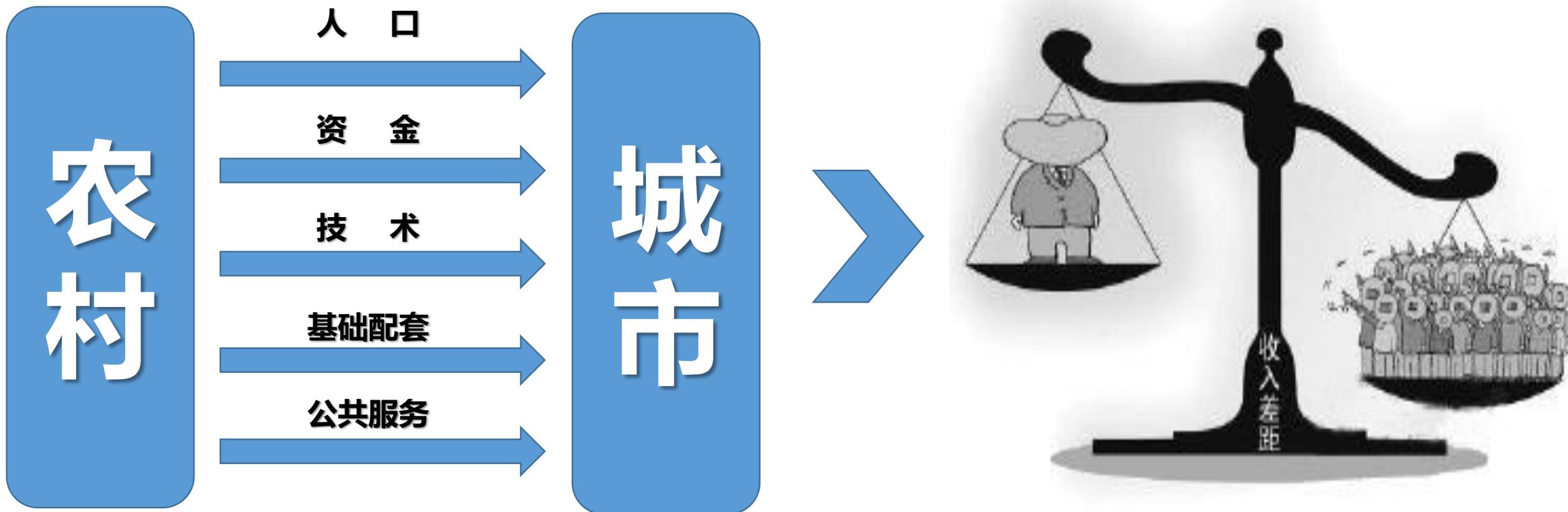
- 盘州把发展全域旅游作为推动供给侧结构性改革的重要突破口，将“旅游+”贯穿到全市经济社会发展的各方面、全过程，通过“一业带百业”，推动旅游与新型工业化、山地特色城镇化、现代山地高效农业紧密结合，完善产业链条，丰富产业业态，助推产业转型升级，实现“一二三产”深度融合发展。



转型发展的思考

(三) 把发展全域旅游作为推动产城景融合发展的重要途径

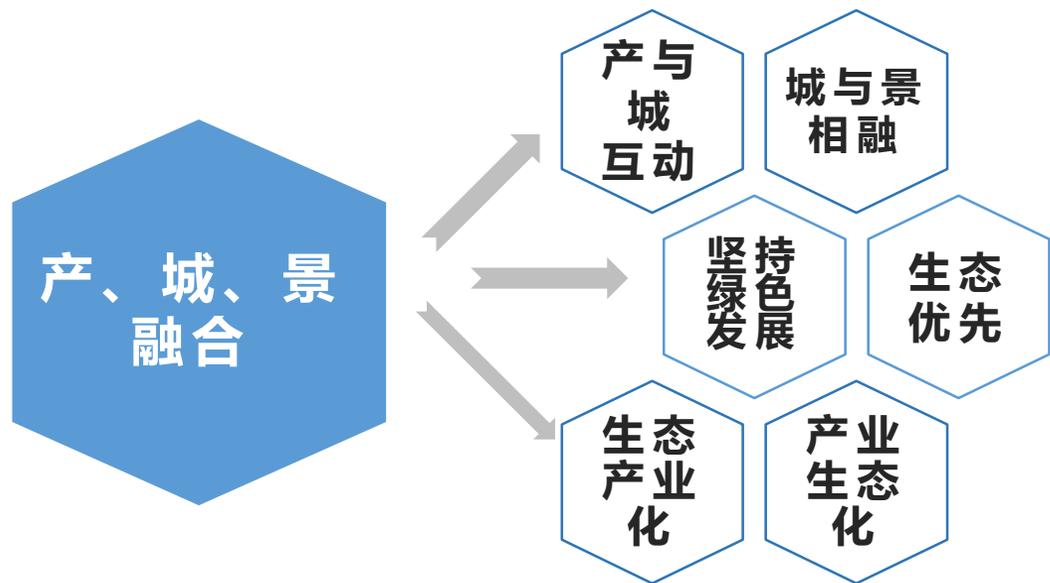
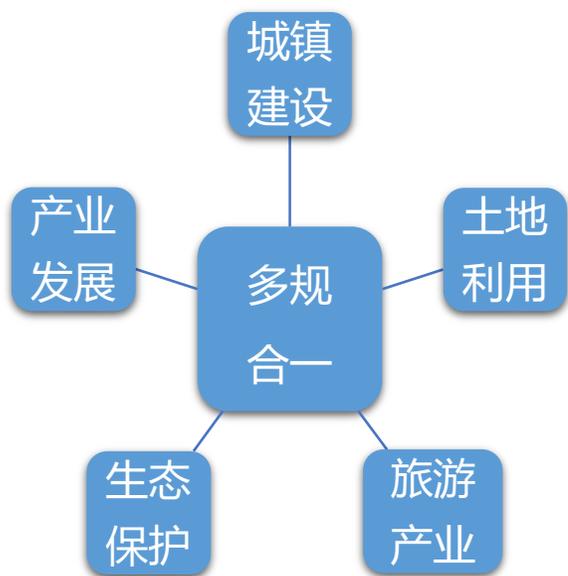
- 盘州是资源大市、人口大市，虽然跻身全国百强县行列，但仍然存在传统产业比重大，城乡二元结构突出等问题，统筹城乡协调发展任务艰巨。



转型发展的思考

(三) 把发展全域旅游作为推动产城景融合发展的重要途径

- 紧扣“产城景融合发展”的战略定位，通过发展全域旅游赋予城市新的内涵，按照“100万人口、100年不落
- 后”和地级市的标准推进现代城市建设，坚持城乡体系、产业发展、生态保护、民生保障等“多规合一”，围绕全域旅游，科学编制各类总体规划、专项规划和区域协调发展规划，推进城乡基本公共服务均等化、基础设施联通化、居民收入均衡化、要素配置合理化、产业发展整合化，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，推动产城景融合发展。



转型发展的思考

(四) 把发展全域旅游作为助推脱贫攻坚的重要抓手

- 2014年初盘州还有贫困人口21.64万人，贫困发生率为22.6%，贫困人口多，脱贫任务重。
- 盘州立足丰富的旅游资源，把旅游扶贫作为产业扶贫的重要内容，作为精准扶贫的重要方式，将资源优势、生态优势转化为经济优势、发展优势，通过实施“六个一批”，引导广大群众特别是贫困群众吃上旅游饭、走上旅游路、发上旅游财。



三、发展全域旅游的主要做法和经验



1 聚焦体制机制，凝聚工作合力

2 聚焦政策保障，强化发展支撑

3 聚焦一体推动，促进跨界融合

4 聚焦改革创新，激发动力活力

5 聚焦公共服务，提升服务质量

6 聚焦品牌打造，强化市场营销

发展全域旅游的主要做法和经验

- 盘州围绕“打造成国内一流、世界知名的山地旅游目的地”的目标，坚持“全景式规划、全季节体验、全产业发展、全社会参与、全方位服务和全区域管理”，举全市之力、集全市之智，全力推进全域旅游创建。



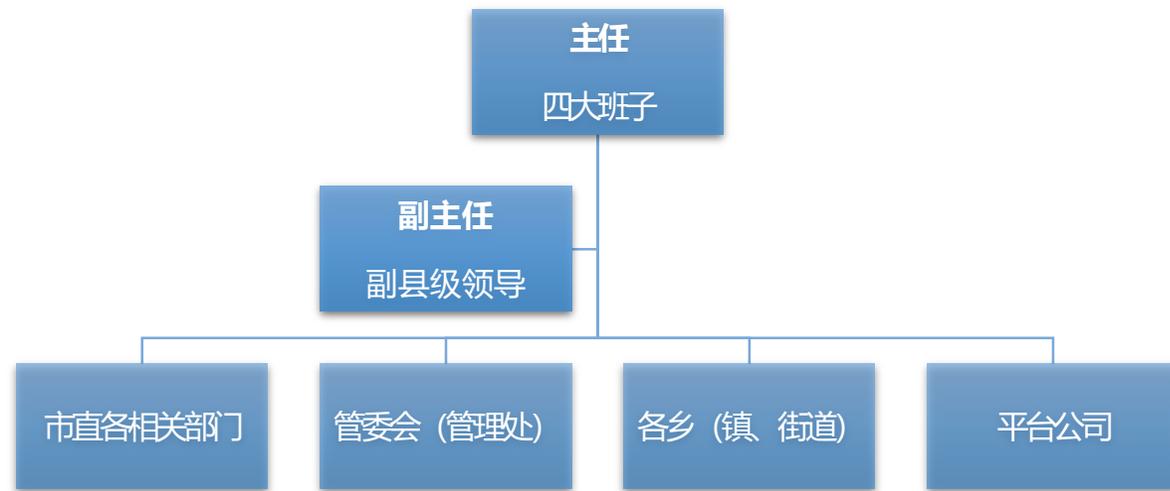
发展全域旅游的主要做法和经验

(一) 聚焦体制机制，凝聚工作合力

- 盘州坚持高位推动全域旅游发展，加强组织领导，健全考核体系，强化督促检查，形成了政府统筹、部门联动、平台发力、全民参与的旅游发展格局。

1. 建立统筹联动的领导协调机制

- 成立由市四大班子主要领导任主任，副县级领导为副主任，市直部门、管委会（管理处）、各乡（镇、街道）、国有公司等为成员的旅游发展委员会，统筹推进全市旅游产业发展，及时协调解决景区建设、规划编制、政策制定等旅游发展的困难和问题。

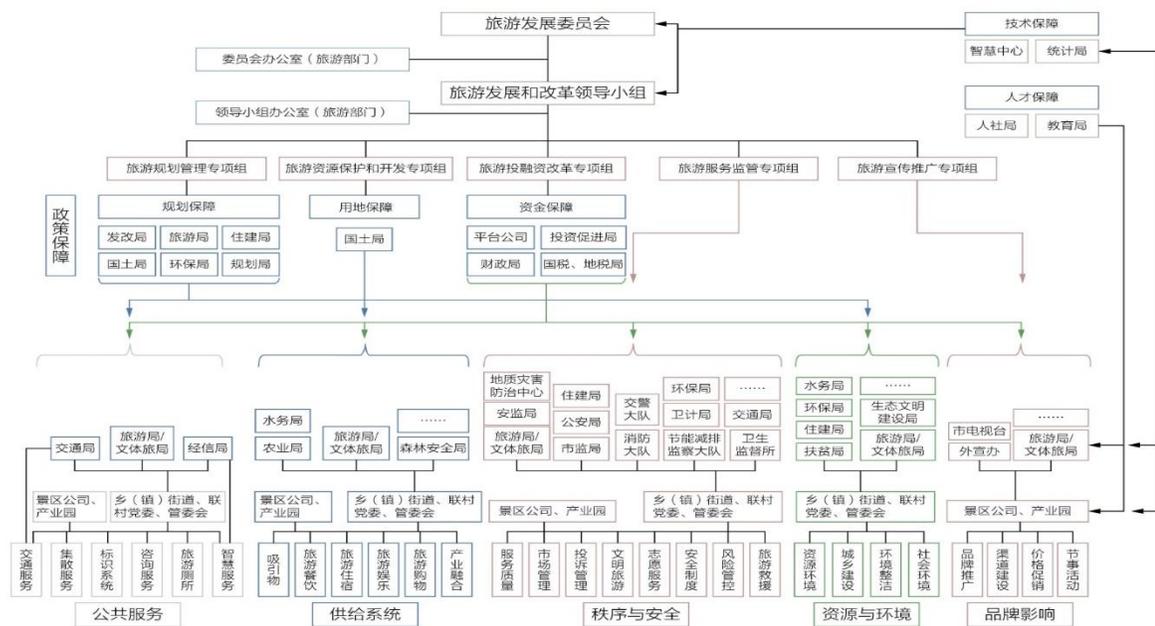


发展全域旅游的主要做法和经验

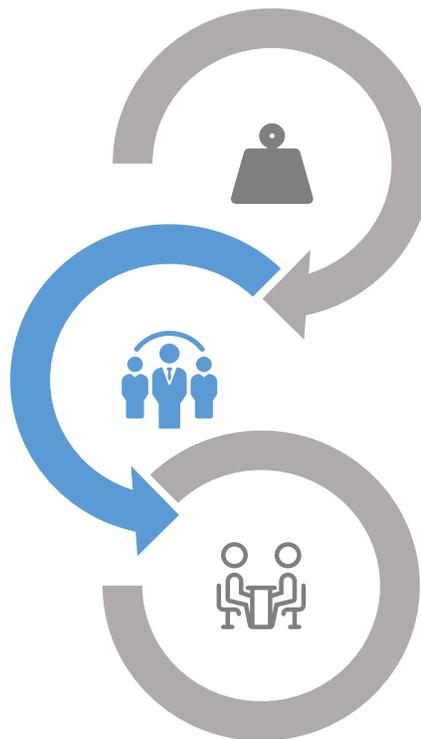
(一) 聚焦体制机制，凝聚工作合力

1. 建立统筹联动的领导协调机制

- 建立健全县级领导挂包景区、人大督导机制和住建、发改等部门参与的联席会议制度，形成齐抓共管的工作格局。



人大督导机制



县级领导挂包景区

部门联席会议制度

发展全域旅游的主要做法和经验

(一) 聚焦体制机制，凝聚工作合力

2.创新运行有效的综合管理机制

成立1个正县级管委会、1个副县级管理处和3个正科级管理处，全面加强景区景点监管服务。

中共盘州市委员会办公室文件

盘州党办发〔2019〕13号

中共盘州市委员会办公室 盘州市人民政府办公室 关于印发《盘州市旅游景区规范管理 工作方案》的通知

各乡镇党委、政府，各街道党工委、办事处，市委各部办委，市级国家机关各部门，市人武部，各人民团体，红果经济开发区、盘北经济开发区、盘南产业园区各工作部门，各企事业单位：

《盘州市旅游景区规范管理工作方案》已经市委、市政府研究同意，现印发给你们，请认真抓好贯彻落实。

乌蒙大草原
管委会(正县级)

娘娘山国家湿地公园
管委会(副县级)

妥乐古银杏
管理处

大洞竹海
管理处

哒啦仙谷
管理处

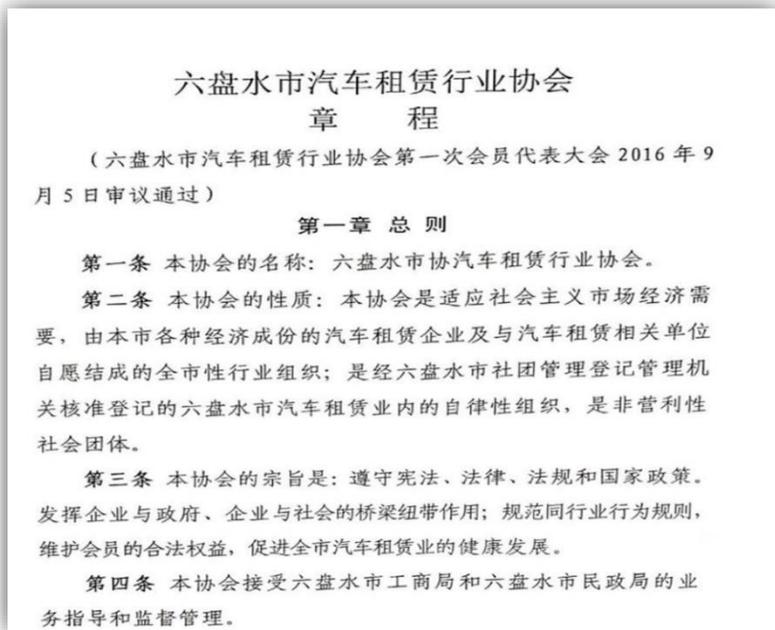
两个县级景区管理处
三个正科级景区管理处

发展全域旅游的主要做法和经验

(一) 聚焦体制机制，凝聚工作合力

2.创新运行有效的综合管理机制

- 集中推进旅游市场管理，派驻40余人在全域旅游游客集散中心专门从事旅游市场管理和旅游营销工作。加强行业自律，成立旅游协会、汽车租赁协会、远山户外运动协会、志愿者服务联合会等行业协会组织，强化行业内部管理。

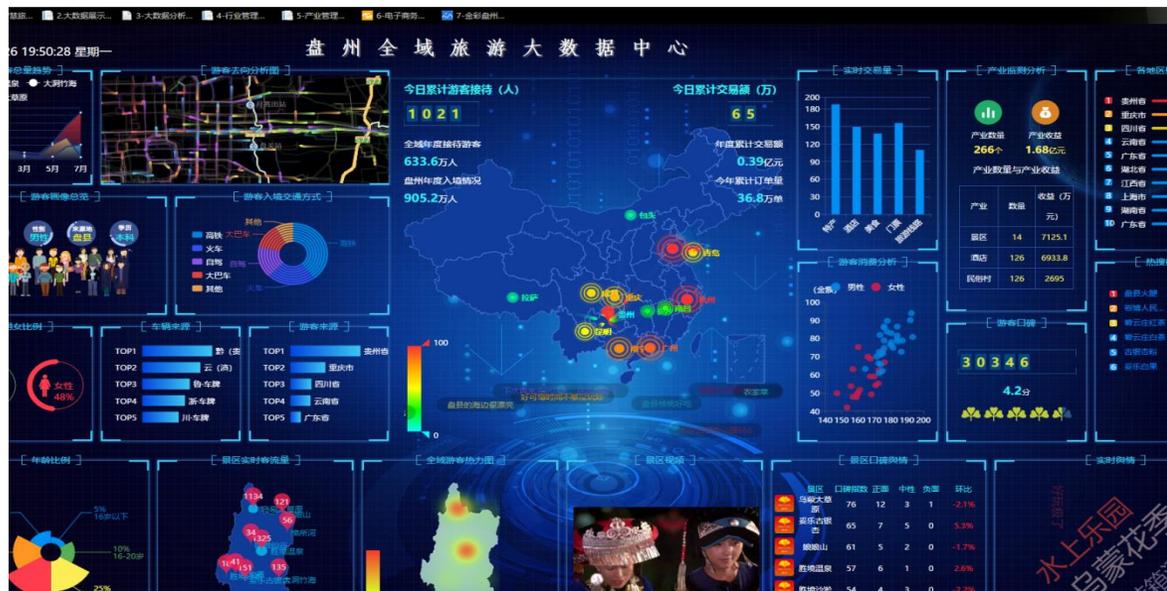


发展全域旅游的主要做法和经验

(一) 聚焦体制机制，凝聚工作合力

2.创新运行有效的综合管理机制

- 研究出台《规范和完善全市旅游统计工作实施方案》，建立了智慧旅游监管平台，充分利用大数据手段进行旅游数据统计工作。



大数据管理



视频监控

发展全域旅游的主要做法和经验

(一) 聚焦体制机制，凝聚工作合力

3. 实行严格的考核督查机制

- 把全域旅游创建工作作为党委政府中心工作来抓，建立全域旅游督查考核机制，制定出台《2017年“五创”活动考核问责办法》，实行统一机构、统一标准、统一考核、统一督查、统一问责“五统一”管理，将市直部门、乡（镇、街道）、景区管理处及公司分类、分级纳入年度目标考核，把旅游发展绩效考核结果作为评价各级领导干部实绩的重要内容，作为干部提拔、年终绩效、执纪问责的主要依据，以严格的督查考核倒逼责任落细落实。



发展全域旅游的主要做法和经验

(二) 聚焦政策保障，强化发展支撑

- 盘州运用前瞻的思维、统筹的思路，大手笔、高标准推进全域旅游发展。

1. 强化规划引领

- 将旅游发展作为重要内容纳入经济社会发展规划，将全市作为国际山地大健康旅游目的地打造，将有效资源作为旅游资源来开发和利用，构建全域旅游规划体系，编制了《盘州市全域旅游发展总体规划》，配套制定旅游产品体系、城市环境整治等10个专项规划，深入推动城镇建设、土地利用、生态保护、产业发展等规划与全域旅游发展规划“多规合一”。



发展全域旅游的主要做法和经验

(二) 聚焦政策保障，强化发展支撑

2. 强化政策支撑

- 出台《盘州市旅游产业发展实施意见》，发改、财政、交通、住建等部门围绕实施意见制定支持旅游业发展的实施方案，形成了“1+130”政策体系，全方位推进旅游事业发展。

盘州市人民政府办公室文件

盘州府办发〔2018〕22号

盘州市人民政府办公室 关于印发盘州市2018年“国家 全域旅游示范区”创建工作实施方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，市政府各有关工作部门：
《盘州市2018年“国家全域旅游示范区”创建工作实施方案》已经市政府同意，现印发给你们，请遵照执行。



(此件公开发布)

盘州市财政局文件

盘州财发〔2019〕5号

盘州市财政局关于印发《盘州市全域旅游产业 发展专项资金管理办法》的通知

各有关单位，局机关各科室（中心、所）：
现将《盘州市全域旅游产业发展专项资金管理办法》印发给你们，请认真抓好落实。

附件：盘州市全域旅游产业发展专项资金管理办法



盘州市国土资源局文件

盘州国土资通〔2018〕22号

盘州市国土资源局 关于创新旅游用地方式实施方案

各乡（镇、街道）国土资源所、局属股（室）、中心、队：
《关于创新旅游用地方式实施方案》已经局党组会议研究同意，现印发给你们，请遵照执行。

附件：《关于创新旅游用地方式实施方案》

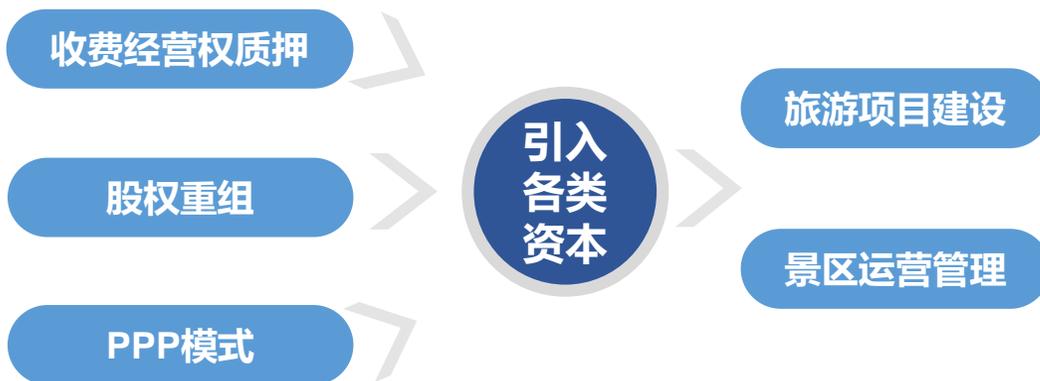
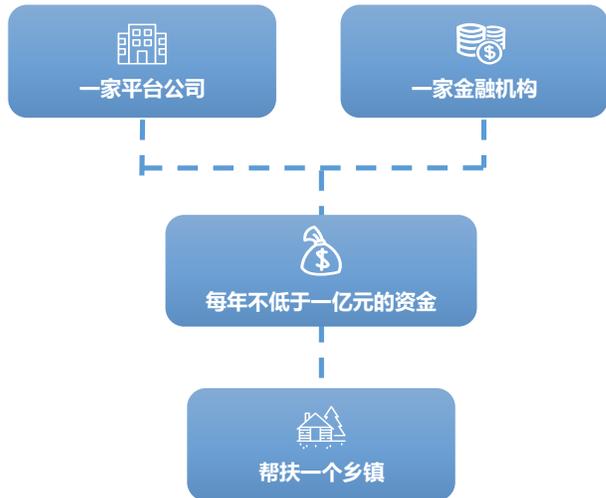
发展全域旅游的主要做法和经验

(二) 聚焦政策保障，强化发展支撑

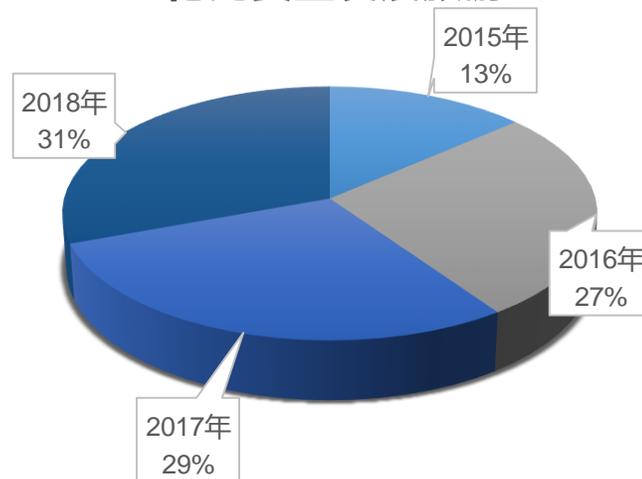
3. 强化要素保障

- 设立旅游发展专项引导基金，创新“211”模式，通过资金入股、股权收购、电子商务、成立项目公司等方式，规范景区的开发建设，统筹交通、农业等资金49.2亿元建设旅游项目，以收费经营权质押、股权重组、PPP等模式引入各类资本参与旅游项目建设和运营管理，2015年至2018年共筹集170亿元发展旅游业。

“211”模式



2015年——2018年统筹 170亿元资金发展旅游业



发展全域旅游的主要做法和经验

(二) 聚焦政策保障，强化发展支撑

4. 强化人才建设

- 聘请全域旅游创建规划专家组织对各市直部门、各乡（镇、街道）主要领导、分管领导、业务员开展专题培训。大力发展旅游职业教育，在市职业技术学校增设旅游专业相关课程，通过外派培训、跟班学习等方式对从业人员进行培训。聘请10余名专家，建立规划人才专家库；通过人才招引等方式引进旅游管理人才150人，建立80余人的县域导游库。



发展全域旅游的主要做法和经验

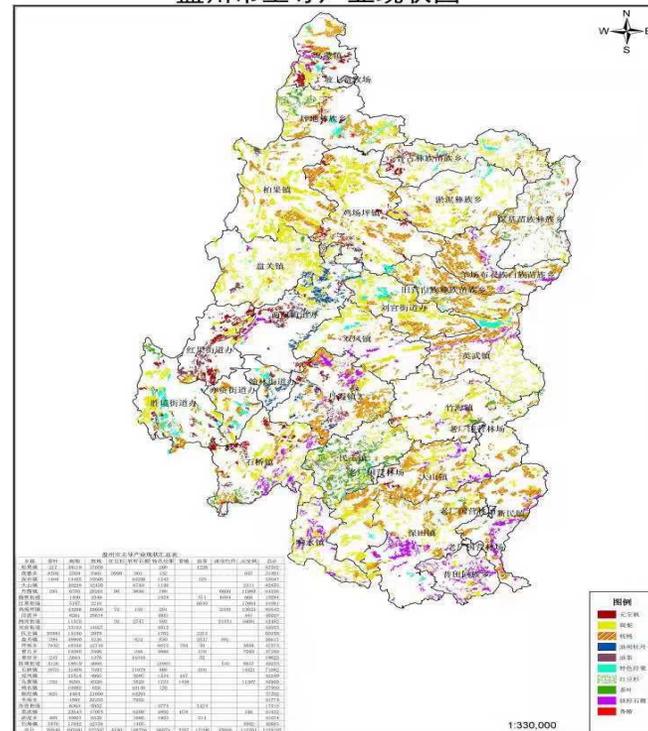
(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

把旅游发展与生态治理、产业发展、景观打造相结合，推动产城景融合发展，实现产与城互动、城与景相融、产与景相映。

1. 推进农旅融合

以生态产业化、产业生态化为引领，打造了观光农业园区、体验农业园区、农耕文化产业园等11个农业园区，发展了刺梨、元宝枫等长效特色主导产业126万亩。

盘州市主导产业现状图



哒啦生态馆



娘娘山科技大棚



沙淤花世界

发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

2. 推进工旅融合

- 充分利用“671”老工业废弃基地，打造“三线”文化主题园，打造岩博酒业、刺力王生产线旅游观摩点。



“三线”文化主题园

刺力王

岩博酒业

发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

3. 推进文旅融合

- 充分挖掘历史文化、民族文化、民俗文化，推出了银杏宴、全竹宴、牡丹宴等地方特色菜系，建成盘州美食城、翰林美食城等特色街区。



水板酒



银杏宴



簸箕素斋



全竹宴

发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

3.推进文旅融合



故艾蒙帐篷营地



榕宿酒店



竹园溪酒店



金彩盘州酒店



娘娘山温泉度假小镇



妥乐国际酒店

- 打造金彩盘州酒店等80多家知名旅游度假酒店，九峰刺梨园等30多家民宿品牌。

发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

3. 推进文旅融合

- 开发碧云剑、刺力王等旅游商品品牌，人民小酒、盘县火腿享誉国内外。



盘县火腿



人民小酒



碧云剑



古银杏产品

发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

4. 推进体旅融合

- 依托山地旅游资源，组织开展国家山地自行车赛、国际滑翔伞赛、国家山地女子马拉松赛等体育赛事活动，建成乌蒙滑翔伞基地、格所山地自行车赛道、盘州综合训练营等，荣获贵州省十佳体育旅游示范县。



发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

5. 推进城旅融合

- 通过旅游赋予城市新的内涵，提升中心城市和城镇的承载能力和旅游功能，打造了中央森林公园等城市公园和一批城市综合体。



发展全域旅游的主要做法和经验

(三) 聚焦一体推动，促进跨界融合

6. 推进村旅融合

- 大力发展乡村旅游，结合民族文化、传统村落等特色，打造了保基陆家寨村、盘关海坝村、盘关贾西村、淤泥麻郎垭村等一批特色乡村旅游点。



发展全域旅游的主要做法和经验

(四) 聚焦改革创新，激发动力活力

1. 创新“三变”改革

• 娘娘山景区为全国“三变”改革发源地，“三变”改革连续三年写入中央1号文件，入选全国产业扶贫十大机制创新典型。

• 2015年11月27日，习近平总书记在中央扶贫开发工作会议上指出：“要通过改革创新，让贫困地区的土地、劳动力、资产、自然风光等要素活起来，让资源变资产、资金变股金、农民变股东，让绿水青山变金山银山”。

• 2017年中央一号文件提出：“从实际出发探索发展集体经济有效途径，鼓励地方开展资源变资产、资金变股金、农民变股东等改革，增强集体经济发展活力和实力”。

• 2018年中央一号文件提出：“推动资源变资产、资金变股金、农民变股东，探索农村集体经济新的实现形式和运行机制”。

• 2019年中央一号文件提出：“总结推广资源变资产、资金变股金、农民变股东经验。”



• 盘州通过“三变”改革，把气候资源、山水风光、民俗村落、古树名木等稀奇资源量化入股，形成了明晰、规范的“十二股”，变“输血”为“造血”，实现“一次性扶贫”向“可持续扶贫”转变。

资源变资产 资金变股金 农民变股东
王长军

发展全域旅游的主要做法和经验

(四) 聚焦改革创新，激发动力活力

1. 创新“三变”改革

- 探索出“党建+旅游+扶贫”的组织模式，三变发源地娘娘山推出“1+8联村党委”模式。同时建立“公司+村级合作社+农户”等旅游扶贫利益链接机制，全市实现26.06万户81.53万人入股合作社，挖掘开发“十大员”就业岗位。



“十大员”



保洁



治安



护林



接待



导游



售货



驾驶



服务



餐饮



管理

发展全域旅游的主要做法和经验

(四) 聚焦改革创新，激发动力活力

2. 创新开放机制

- 大力开拓国际市场，积极融入“一带一路”建设，连续三年在妥乐古银杏景区举办中国—东盟“妥乐论坛”，开设了山地旅游分论坛，发布了《贵州—东盟山地旅游发展计划》，建成了“贵州—东盟产业园”，打造了贵州面向东盟外贸旅游进出口基地，“妥乐论坛”成为中国与东盟建立对话关系25年以来第一个在中国县级城市召开的国际性会议。



2017年妥乐论坛



2018年妥乐论坛



2016年妥乐论坛

发展全域旅游的主要做法和经验

(四) 聚焦改革创新，激发动力活力

3. 创新经营机制

- 明确市旅文投下属子公司作为经营主体，采取委托代管、租赁经营、经营权转让等模式，推进经营发展，确保景区项目增值增效。

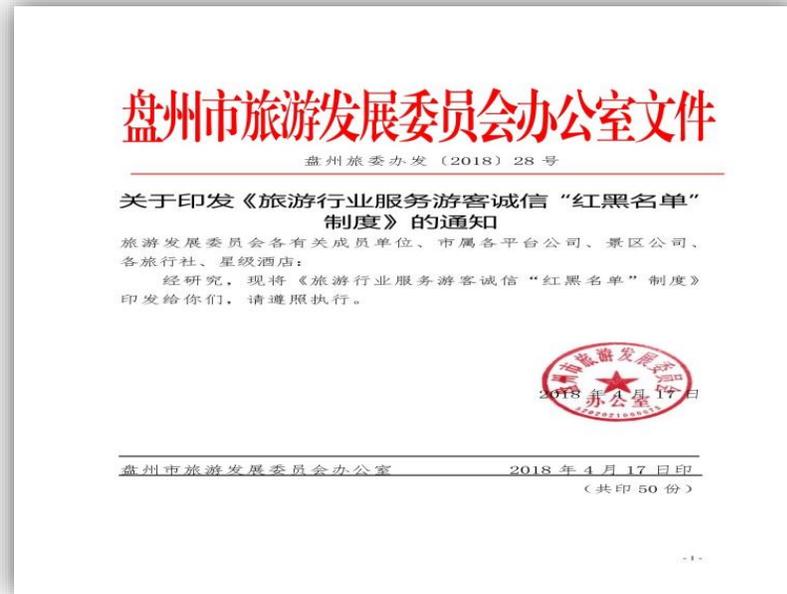
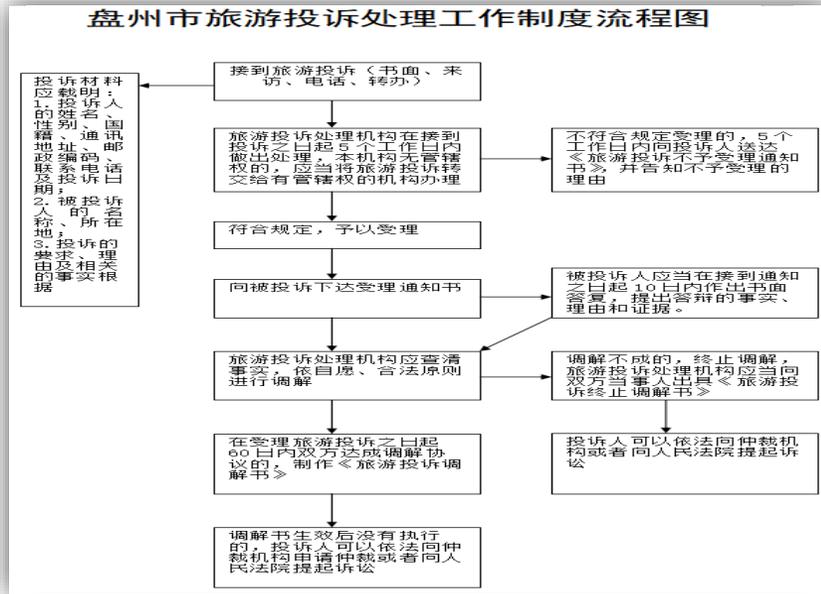


发展全域旅游的主要做法和经验

(四) 聚焦改革创新，激发动力活力

4. 创新标准体系

- 出台了《盘州市旅游景区管理细则》《盘州市农家旅馆（农家乐）管理细则》和《盘州市旅游酒店（宾馆）管理细则》等地方行业管理标准，全力推进旅游发展的规范化管理。制定出台《旅游投诉管理办法》《旅游诚信体系建设工作方案》和红黑名单管理制度，成立了旅游投诉处理工作领导小组，建立了旅游投诉处理机制，将旅游企业纳入诚信体系管理，营造了良好的旅游环境。



发展全域旅游的主要做法和经验

(四) 聚焦改革创新，激发动力活力

5.创新管理机制

- 制定完善景区景点管理办法，出台了《全域旅游景区核心区范围划定》《全域旅游景区核心区管理细则》等旅游景区管理细则，成立文化旅游执法大队、旅游质量监督管理所，在妥乐古银杏、乌蒙大草原等5个旅游景区成立综合执法队，作为试点先行先试，负责景区市场监管执法，各旅游景区设立旅游警察治安点、旅游法律咨询点、旅游市场监管点，理清了管理体制机制，实现景区景点规范化管理。

景区

旅游警察
治安点

旅游法律
咨询点

旅游市场
监管点

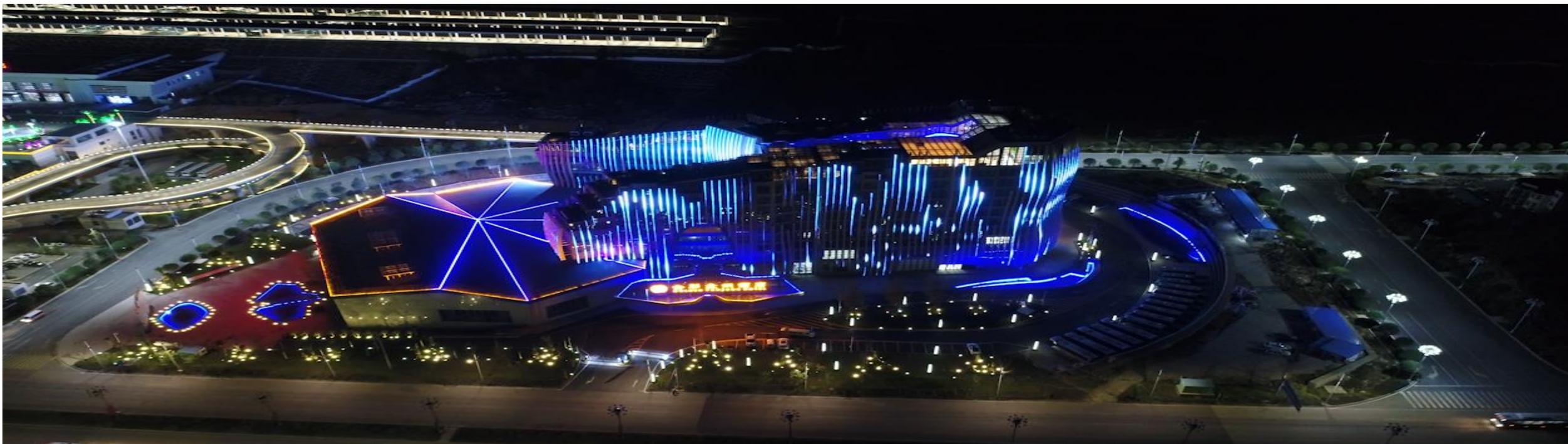


发展全域旅游的主要做法和经验

(五) 聚焦公共服务，提升服务质量

1. 高标准打造集散服务中心

- 依托盘州高铁站，投资4亿元建成在全国具有示范引领的4万平方米全域旅游集散中心，涵盖智慧旅游指挥中心、票务中心、旅游会展中心、旅游特产商城、旅游酒店等内容



发展全域旅游的主要做法和经验

(五) 聚焦公共服务, 提升服务质量

1. 高标准打造集散服务中心



发展全域旅游的主要做法和经验

(五) 聚焦公共服务, 提升服务质量

1. 高标准打造集散服务中心

- 建设6个景区游客接待中心、20余个旅游咨询处



大洞竹海景区游客接待中心



发展全域旅游的主要做法和经验

(五) 聚焦公共服务, 提升服务质量



2.完善旅游配套设施

- 建成全景图、导览图等标识标牌300余块
- 生态停车场20个
- 建成旅游厕所230余座, A级50座

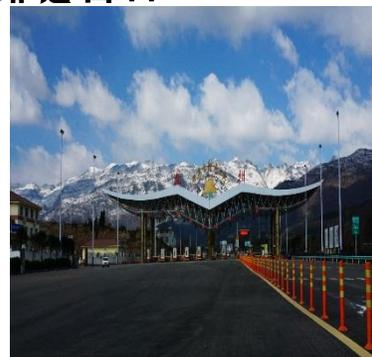


发展全域旅游的主要做法和经验

(五) 聚焦公共服务，提升服务质量

3. 构建快旅慢游体系

- 旅游公交、旅游专线直达景区，旅游公路将景区串点成线、连线成面，形成旅游大环线。



发展全域旅游的主要做法和经验

(五) 聚焦公共服务, 提升服务质量

4. 强化智慧旅游建设



打造省级标杆项目全域旅游大数据运营服务平台, 构建了“四个一”智慧旅游体系。

- ◆ 一部手机管旅游,
- ◆ 一部手机游盘州,
- ◆ 一个引擎卖旅游,
- ◆ 一朵旅游云迈进数字经济时代

发展全域旅游的主要做法和经验

(六) 聚焦品牌打造，强化市场营销

1

发挥好政府和市场
“两个作用”

2

对接好国内和国际
“两个市场”

3

运用好传统媒体和现代
媒体“两个平台”



发展全域旅游的主要做法和经验

(六) 聚焦品牌打造，强化市场营销

1. 发挥好政府和市场“两个作用”

- 构建了赛事活动营销、目的地营销、网络平台营销、高铁火车营销体系，与去哪儿、美团等建立营销联盟，开通了“银杏号”火车专列，高铁冠名“盘州号”，推出“金彩盘州”全域旅游年卡畅游盘州。

盘州游 “金彩盘州” 旅游年卡 Card

金卡及绿卡用户同时享受以下景区项目当日挂牌价8折优惠

胜境温泉度假酒店
胜境温泉景区门票
胜境温泉景区其他娱乐性收费项目
大洞竹海景区竹园茶酒店、及观光车
安乐山色家园酒店
安乐山酒店
安乐山十国别墅酒店
乌蒙大草原悠游部落
乌蒙大草原集装箱酒店标间
虎跳峡景区十二生肖酒店
猴岭山山外客栈
三统文化主题酒店
金彩盘州酒店

注：金卡及绿卡用户同时享受金彩盘州酒店当日挂牌价8.5折优惠。
金卡及绿卡用户同时享受贵州省盘州市旅游客运公司所有车型（含驾驶员）9.5折优惠。
大巴车租车热线：0858-8134555 18586614555

用户须知

1. 使用期限：本卡有效期为一年，从用户激活之日起计算，年卡到期后，用户可在“盘州游”微信服务号上进行续费。
2. 使用方法：持票店后的“金彩盘州”旅游年卡用户信息进入合作的景区、温泉、酒店进行使用（用户信息为本人微信在盘州游服务号上绑定的年卡用户信息），由现场工作人员进行身份信息核实后方可享受年卡优惠政策。
3. 此卡为实名认证，仅限年卡用户本人使用。
4. 如在使用过程中有任何疑问请咨询客服人员或景区、酒店前台工作人员。

客服热线：0858-3691777 工作时间：8:00-18:00



发展全域旅游的主要做法和经验

(六) 聚焦品牌打造，强化市场营销

1. 发挥好政府和市场“两个作用”

- 举办了中国-东盟国际围棋邀请赛、国际山地自行车赛、“春花秋月”音乐节等系列大型赛事活动。



发展全域旅游的主要做法和经验

(六) 聚焦品牌打造，强化市场营销

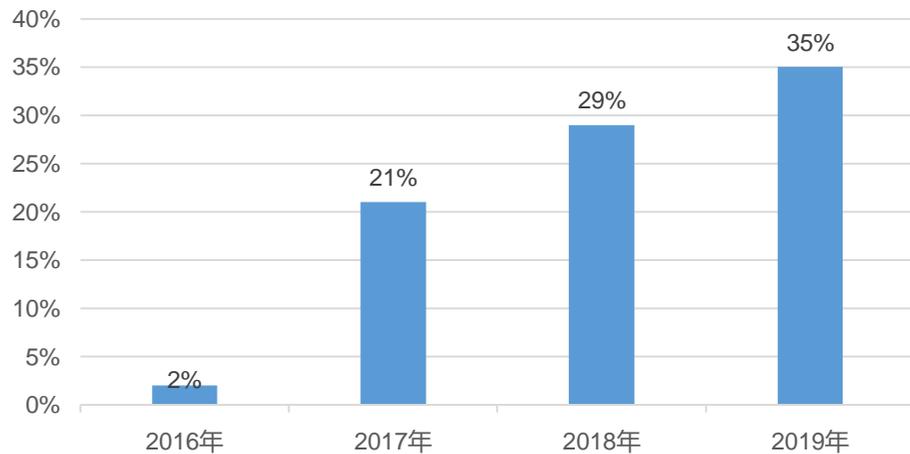
1. 发挥好政府和市场“两个作用”

- 引进恒大、碧桂园、港龙国际等房地产企业进驻盘州，新增商品房200万平方米，围绕高铁沿线和火炉城市开展旅游与房地产联合营销活动，省外人员赴盘购房占比大幅提升，从2016年购房总人数的2%提高到目前的35%。



“旅游+地产” 宣传营销

省外购房总人数比例



发展全域旅游的主要做法和经验

(六) 聚焦品牌打造，强化市场营销

2. 对接好国内和国际“两个市场”

- 积极开拓国内市场，聚焦主要客源地，在北京、重庆等20余个城市开展旅游推介，充分运用妥乐论坛对外平台，赴法国、俄罗斯等10余个国家开展旅游宣传推介，提升盘州旅游国际化水平和世界影响力。

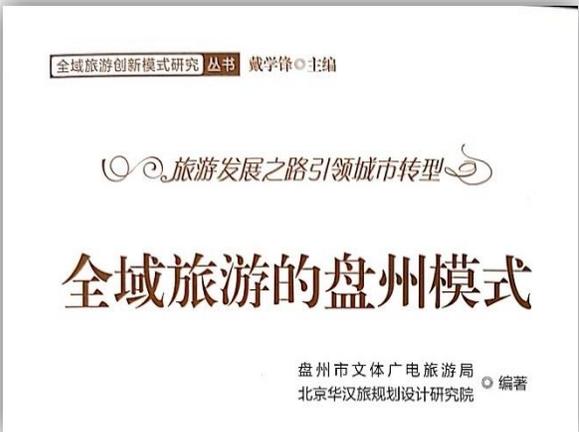


发展全域旅游的主要做法和经验

(六) 聚焦品牌打造，强化市场营销

3.运用好传统媒体和现代媒体“两个平台”

- “全域旅游·金彩盘州”品牌被央视、人民日报等主流媒体多次宣传报道。打造了贵州省首部彝族歌剧《天穹的歌谣》，编排舞台剧《徐霞客游盘州》，编排拍摄了《大局》《三变》等电影，摄制了《三变促山变》《乡土一家在盘州》等纪录片。



四、盘州发展全域旅游取得的成绩

1

旅游产业持续井喷

2

产业结构持续优化

3

城乡面貌日新月异

4

环境质量大幅改善

5

民生福祉持续增强

6

对外形象显著提升



发展全域旅游取得的成绩

- 近年来，盘州坚持“产业围绕旅游转、产品围绕旅游造、结构围绕旅游调、功能围绕旅游配、民生围绕旅游兴”，通过以全域旅游助推转型发展，实现了从“江南煤海”到“金彩盘州”的华丽转身，谱写了资源型城市转型发展新篇章。



发展全域旅游取得的成绩

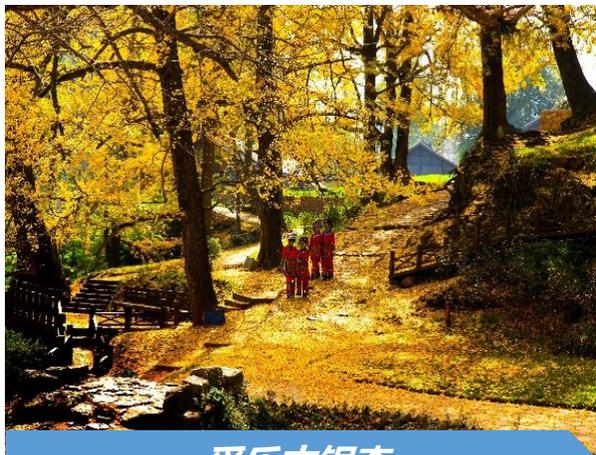
(一) 旅游产业持续井喷

- 建成妥乐古银杏、乌蒙大草原、娘娘山等12个高标准景区。

4个国家AAAA级景区/4个省级旅游度假区



乌蒙大草原



妥乐古银杏



娘娘山 (国家湿地公园)



哒啦仙谷

发展全域旅游取得的成绩

(一) 旅游产业持续井喷

- 建成3A级旅游景区5家，拥有2个全国休闲农业与乡村旅游示范景区、1个历史文化名镇、2个甲级村寨。

5个国家AAA级景区



发展全域旅游取得的成绩

(一) 旅游产业持续井喷

- 打造了温泉度假、滑雪运动、低空飞行、房车营地、农事采摘、水上娱乐等旅游业态，形成了全域旅游多元化品牌格局。



温泉度假



滑雪运动



低空飞行



房车营地



农事采摘



水上娱乐



高原滑草



七彩滑道



观景索道



古法造纸



竹林穿越

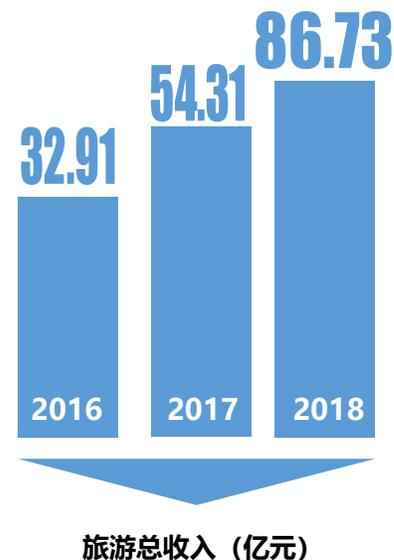
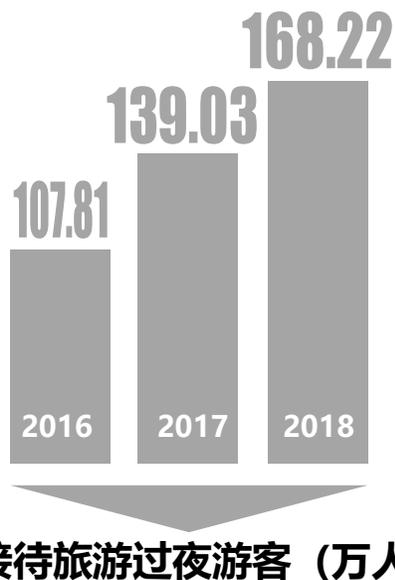
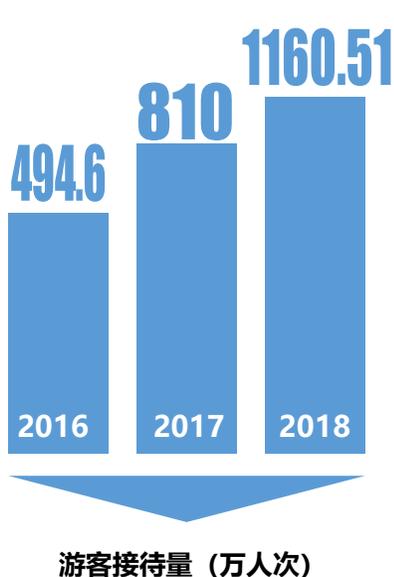


翼装飞行

盘州发展全域旅游取得的成绩

(一) 旅游产业持续井喷

- 游客接待量由2016年的494.6万人次增长到2018年的1160.51万人次，接待旅游过夜游客由107.81万人次增长到168.22万人次，旅游总收入由2016年的32.91亿元增长到2018年的86.73亿元，旅游收入和接待人次增速连续5年位居贵州省第一。



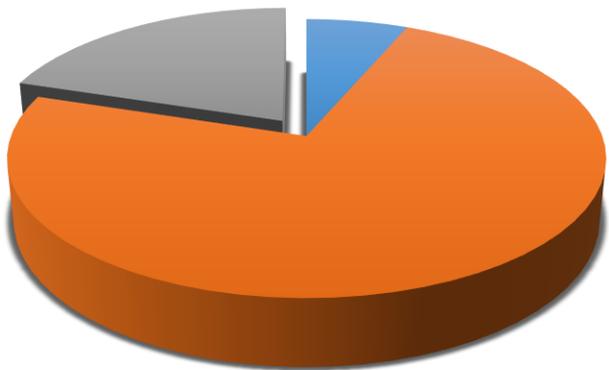
发展全域旅游取得的成绩

(二) 产业结构持续优化

- 通过旅游深度融合发展，三次产业结构从2012年的6.4：73.5：20.1调整为2018年的10.2：59.5：30.3。

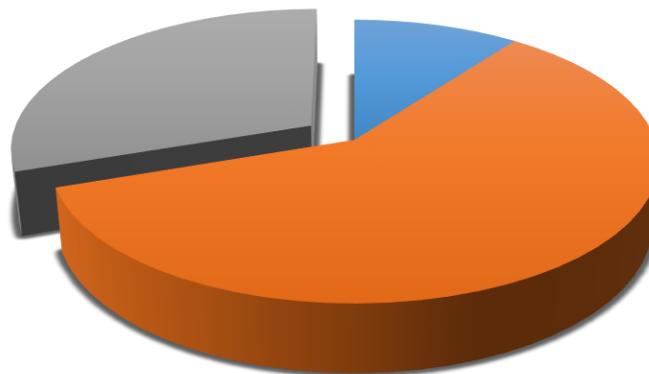
2012年

■ 一产 ■ 二产 ■ 三产



2018年

■ 一产 ■ 二产 ■ 三产

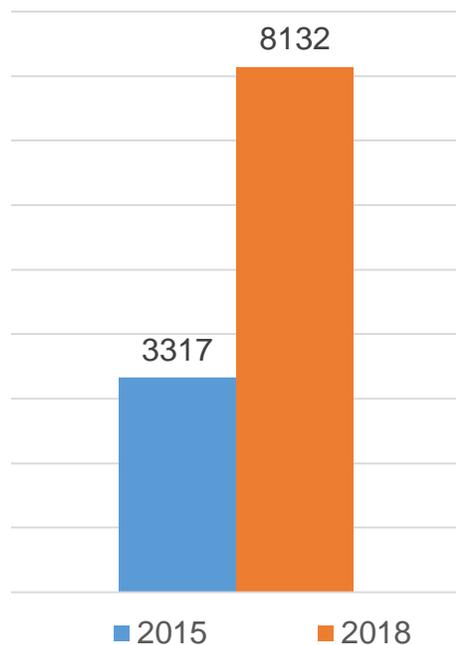


发展全域旅游取得的成绩

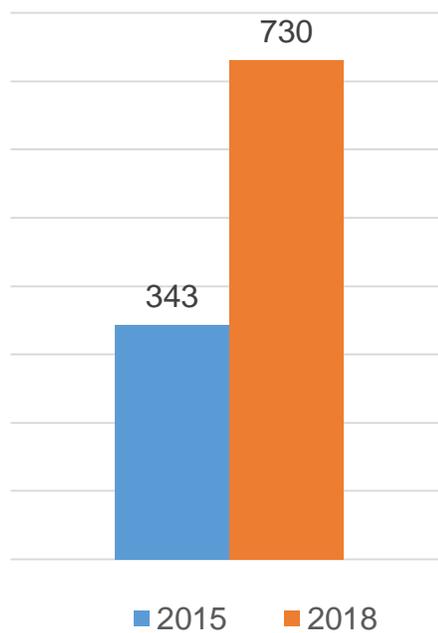
(二) 产业结构持续优化

- 餐饮住宿等服务企业持续快速上升，餐饮企业从2015年的3317家提升到2018年的8132家，住宿企业从2015年的343家0.8万张床提升到2018年的730家2.42万张床。

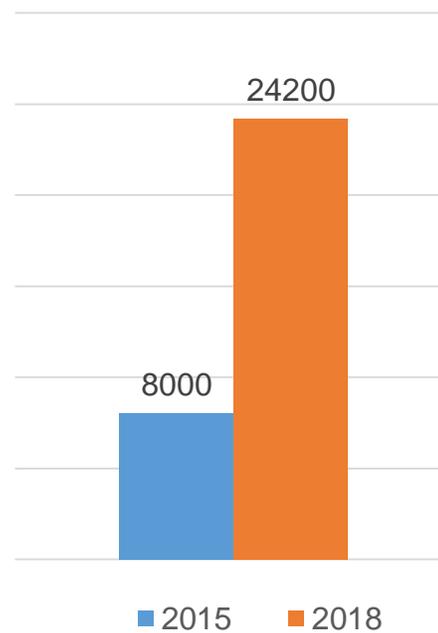
餐饮业（家）



住宿企业（家）



住宿企业床位（张）

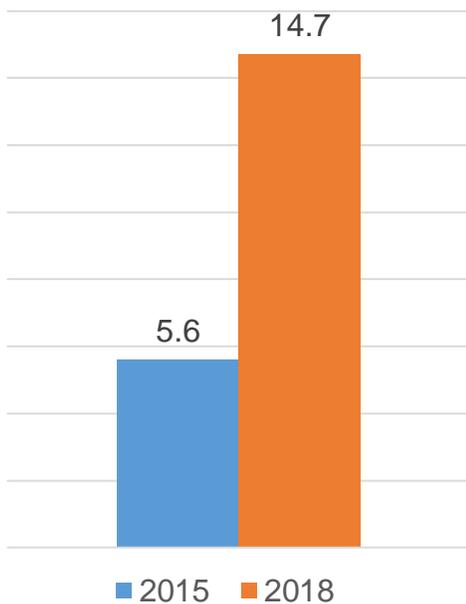


发展全域旅游取得的成绩

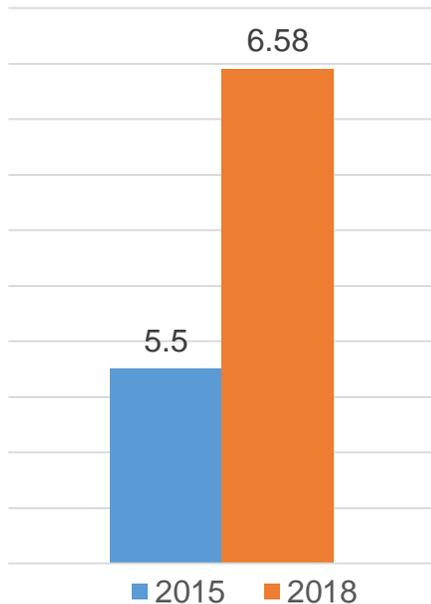
(二) 产业结构持续优化

- **旅游对GDP的贡献率由2016年的5.6%增长到2018年的14.7%；旅游对财政收入的贡献率由2016年的5.5%增长到2018年的6.58%；旅游对就业的贡献率由2016年的18%增长到2018年的24.7%。**

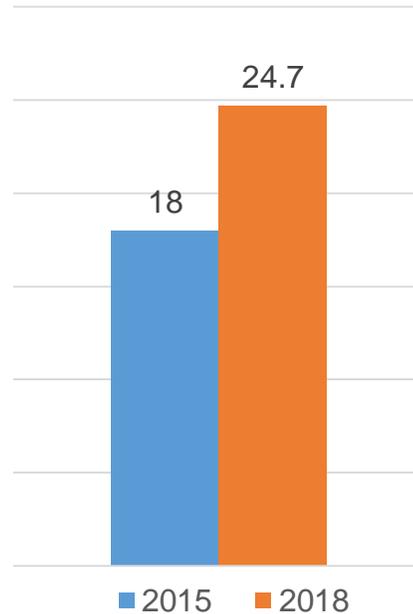
旅游对GDP的贡献率 (%)



旅游对财政收入的贡献率 (%)



旅游对就业的贡献率 (%)

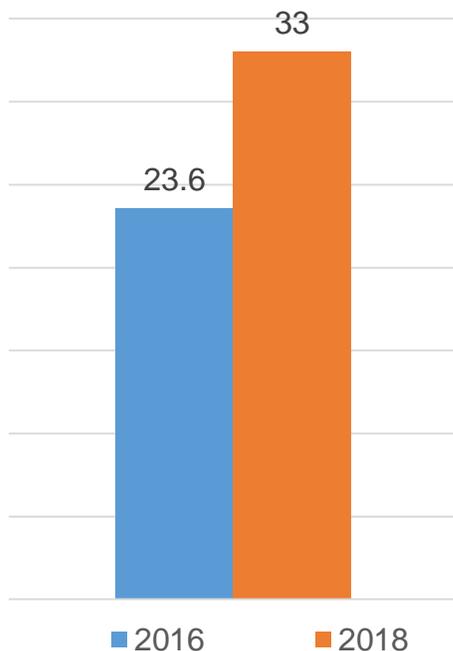


发展全域旅游取得的成绩

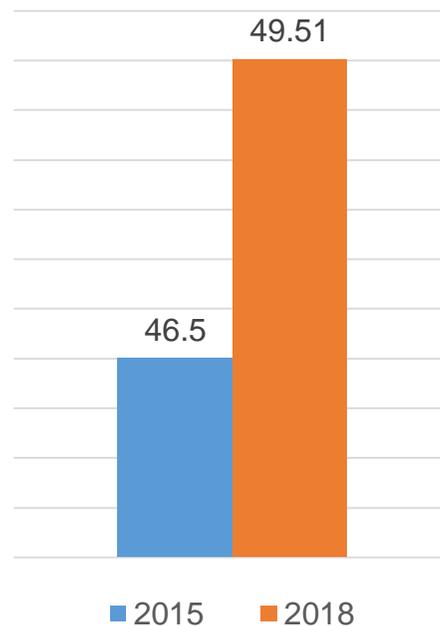
(三) 城乡面貌日新月异

- 通过产城景融合发展，城市建成区面积从2016年的23.6平方公里拓展到33平方公里，城镇化率从2016年46.5%提高到2018年的49.51%。

城市建成区面积（平方公里）



城镇化率（%）



发展全域旅游取得的成绩

(三) 城乡面貌日新月异

- 建成了东湖公园、西铺河湿地公园、南湖公园、中央森林公园等一批重大公共服务设施，实现了“城在林中、湖在城中、人在景中”。



东湖



西湖



南湖



北湖



湿地公园

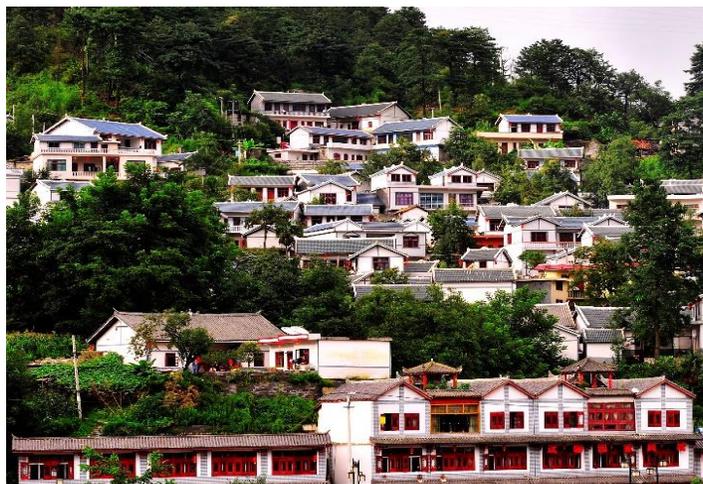


中央森林公园

发展全域旅游取得的成绩

(三) 城乡面貌日新月异

- 建成民族风情型、旅游景观型等30个特色小镇，涌现出沙淤、岩脚等69个美丽乡村示范典型，被评为全国美丽乡村创建先进县，荣获“国家卫生县城”“全国文明城市提名城市”称号。



淤泥乡麻郎垵村



羊场乡特色小镇



普古乡舍烹村



羊场乡纳木村

发展全域旅游取得的成绩

(四) 环境质量大幅改善

- 把生态治理与景观打造相结合，森林覆盖率从2012年的42.07%提高到目前的60.84%。城区空气质量达标率达100%以上，全市饮用水水源地水质、辖区内地表水国省控断面和主要河流的水质达标率稳定达100%。

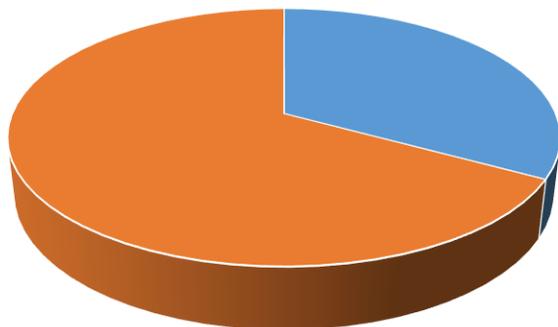


发展全域旅游取得的成绩

(四) 环境质量大幅改善

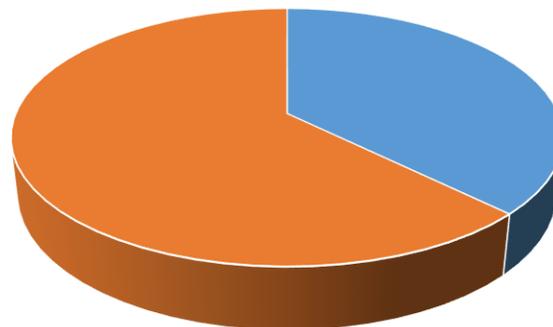
- “四型”（生态利用型、循环高效型、低碳清洁型、环境治理型）产业占地区生产总值比重从2016年的33%提高到2018年的40%。

2016年四型产业占比 (%)



■ “四型”产业 ■ 其他产业

2018年四型产业占比 (%)



■ “四型”产业 ■ 其他产业

发展全域旅游取得的成绩

(五) 民生福祉持续增强

- 通过深化“三变”改革，发展旅游产业，完善利益联结机制，让“农村”变成了“景区”，“农舍”变成了“旅馆”，实现了景区带村、旅游富民，让群众真正实现了从旅游产业的“旁观者”转变为“参与者”。



“农村”变成“景区”



“旁观者”变成“参与者”

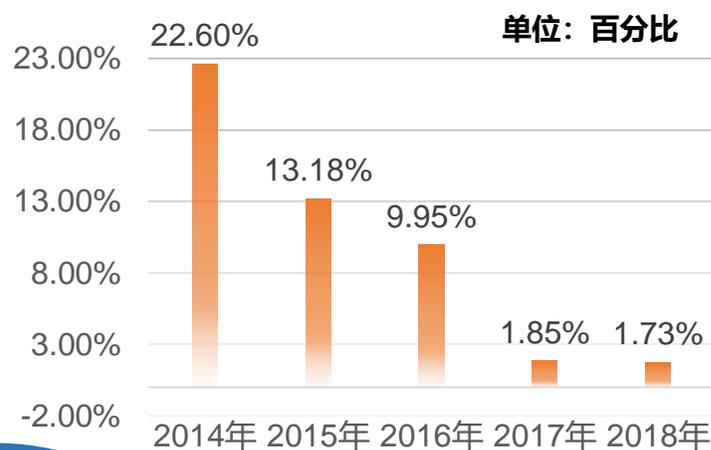
“农舍”变成“旅馆”



发展全域旅游取得的成绩

(五) 民生福祉持续增强

- 打造舍烹、妥乐、贾西、岩博等80余个旅游村寨，直接带动1.2万人、间接带动4.8万人创业就业，2016年以来通过发展旅游带动5.4万贫困人口脱贫，7万余户22万余人分享旅游发展红利，构建了全域旅游、全民参与和共建共享的发展格局，贫困发生率从2014年的22.6%下降至2018年的1.73%。



贫困发生率

80余个

打造旅游村寨

4.8万人

带动创业就业

5.4万人

带动人口脱贫

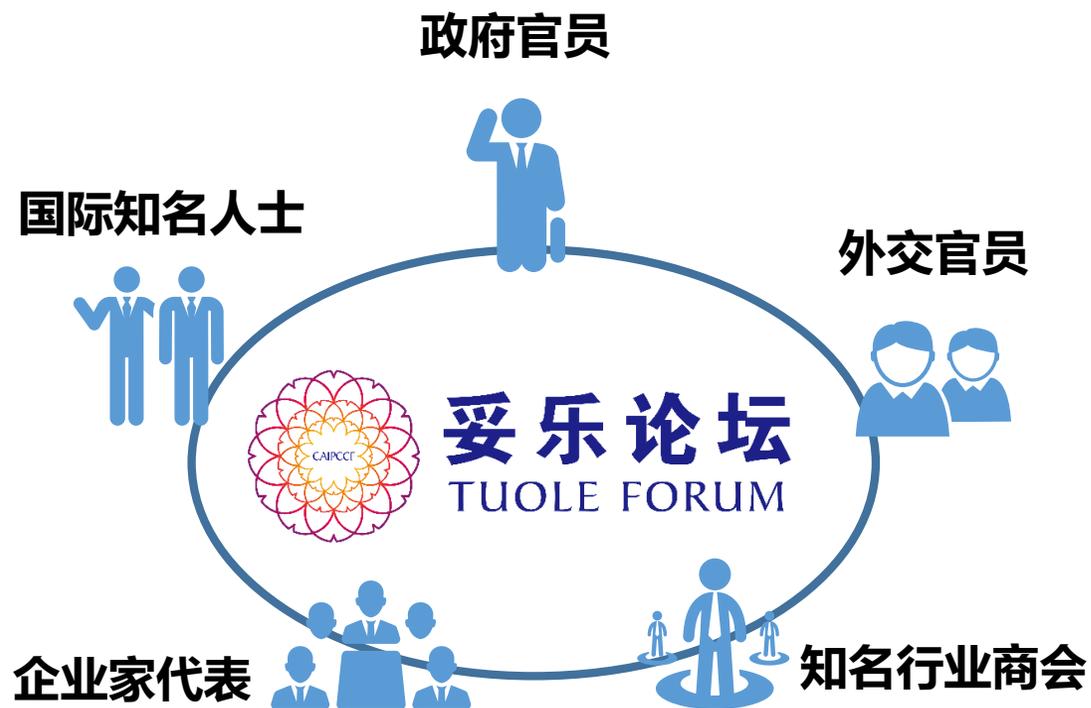
22万余人

分享旅游发展红利

发展全域旅游取得的成绩

(六) 对外形象显著提升

- 自2016年起，通过连续3年举办“妥乐论坛”，先后有东盟及“一带一路”沿线26个国家的政府官员、知名行业商协会、知名企业家和国际知名人士1500余人到盘州考察交流并出席论坛活动。



发展全域旅游取得的成绩

(六) 对外形象显著提升

- 与2100多家中外企业开展了合作交流，先后签订了涵盖数字城市、旅游康养、新材料、新能源、农产品加工等领域的合作项目，签约资金达373.23亿元(其中，涉及旅游文化等领域的签约资金达75亿元)。



发展全域旅游取得的成绩

(六) 对外形象显著提升

- 与20余家东南亚国家旅行社推进旅游合作，国外媒体、国内主流媒体对盘州的关注度越来越高，盘州的知名度、美誉度和影响力越来越大，“金彩盘州”已成为盘州旅游发展和对外开放的一张靓丽名片。



未来发展展望

- 以国家全域旅游示范区为新的起点，立足“两地、三区、一门户”的综合定位。

一门户：

贵州西部门户，贵州西部会客厅

两地：

贵州首选新兴旅游目的地

中国旅游创新发展新高地

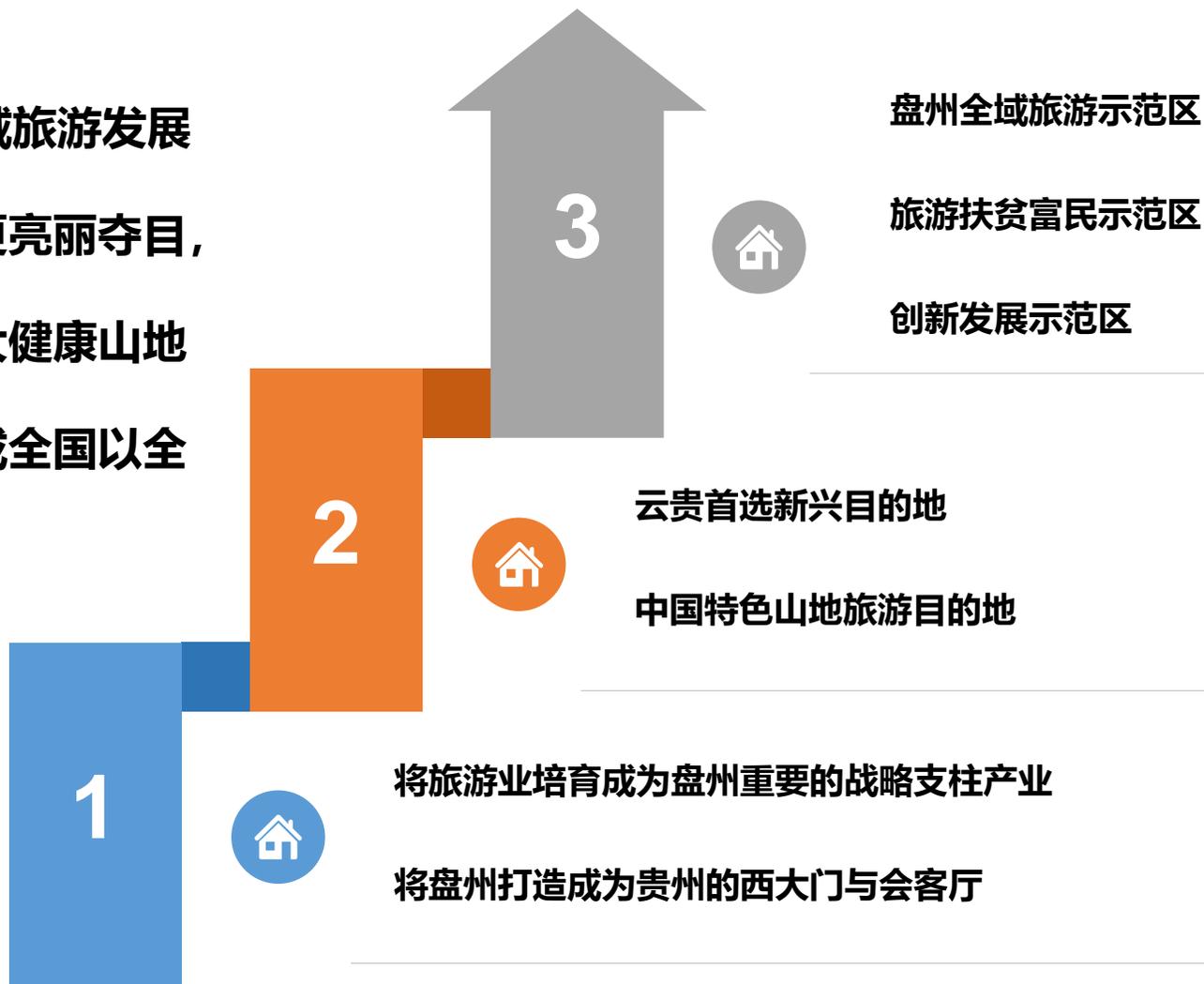
三区：

全域旅游示范区

山地旅游示范区

旅游扶贫示范区

- 实施“三步走”发展战略，持续走好全域旅游发展之路，让国家全域旅游示范区这块金字招牌更亮丽夺目，全力把盘州建设成为国内一流、国际知名的大健康山地特色国际旅游度假目的地，努力把盘州打造成全国以全域旅游助推资源型城市转型发展的标杆样板。





谢谢大家!