

# 三维视角下海口市石山镇全域旅游规划探析

肖小明, 陈云, 郝品

(海南大学政治与公共管理学院, 海南·海口 570228)

**摘要:** 随着海南省国际旅游岛的建设, 海南省旅游业发展迅速, 旅游业与城乡统筹的协调发展问题成了焦点, 海南省将打造全域旅游的规划模式, 石山镇作为海南省的特色古镇, 依托火山文化资源, 加之全域旅游的政策背景, 具有发展旅游业的大好优势和机遇。本文选取海口市石山镇为研究对象, 基于时间维、空间维、关系维三维的全域旅游视角下, 结合新的旅游六要素, 以及石山镇的旅游资源、火山文化背景、经济发展状况、相关政策以及区位优势等, 采用文献综述法, 实地调查法, 图文结合法等方法对石山镇的旅游交通系统、旅游分区、产业布局、历史文化遗产保护、旅游专线方案等进行概念性规划设计, 旨在打造一个全方位、全覆盖旅游且充满地域风情的特色旅游小镇。

**关键词:** 土地资源管理; 旅游规划; 三维视角; 全域旅游

**中图分类号:** P293.22

**文献标志码:** A

**文章编号:** 2095-1329(2017)01-0059-06

随着旅游业被定义为“战略性支柱产业”, 旅游业逐步被提升至一个新的高度<sup>[1]</sup>。2016年人民网在“两会”报道中指出: 截至2015年底, 中国旅游人数已突破40亿, 旅游收入高达4万亿元, 中国正迈向“大众旅游时代”。2010年, 大连市制定了全域城市化发展战略, 之后全国各地先后掀起全域旅游的热潮。全域旅游是指在具有丰富的旅游资源的地块, 将整个行政区域看成一个旅游景点来规划设计, 从而实现全景化的旅游资源以及全覆盖发展的旅游产业<sup>[2]</sup>。目前, 各地政府已将旅游业视为保护生态环境、推动城市建设以及协调城乡发展、促进经济效益的形象产业, 以期将旅游业打造成一项战略性支柱产业, 通过“全域旅游”带动“全域城市化”的发展<sup>[3]</sup>。

海南现迎来新的重大历史发展机遇, 逐步形成以旅游业为龙头、现代服务业为主导的特色经济结构。作为全国“全域旅游”示范点之一<sup>[4]</sup>, 旅游业与城乡统筹的互动协调发展, 在海南打造全域旅游过程中是一个十分重要的环节。在全域旅游的时代背景之下, 海南省将打造一个富有人文气息的全方位、全覆盖的综合型旅游模式。但目前海南省的全域旅游尚处于初步阶段, 对于镇域全域旅游规划的研究较少, 通过时间维、空间维、关系维三维视角下探讨镇域全域旅游规划(本研究以海口市石山镇为例)具有十分重要的研究意义。



收稿日期: 2016-09-06

修回日期: 2016-10-18

作者简介: 肖小明(1994-), 女, 研究方向为土地资源管理。

电子邮箱: 1941038282@qq.com

联系电话: 15501837347

## 1 全域旅游研究概述

旅游规划原包含在城市规划中<sup>[5]</sup>, 现旅游规划则要求加入居民的旅游教育, 同时应结合当地的社会文化和经济状况实施参与性规划<sup>[6]</sup>。通过参与渐进和合作(PIC)模型反映渐进的原则并强调发展机会, 逐渐实施和规范连续监控评估的详细选择<sup>[7]</sup>。“全域旅游”所追求的, 不再停留在旅游人次的增长上, 而是旅游质量的提升, 追求的是旅游对人们生活品质提升的意义, 追求的是旅游在人们新财富革命中的价值<sup>[8]</sup>。只有一个经济稳健、社会和谐、文化繁盛、生态优良、生活富足的城区, 才能更好地带动城市周边区域的可持续发展<sup>[9]</sup>。城乡统筹背景下, 全域旅游建设应转变其传统的旅游模式, 变小众旅游为大众旅游, 同时拓展业态, 培育全产业链<sup>[3]</sup>。因地制宜, 融合多种产业共同发展, 始终坚持以人为本的思想观念, 提升服务水平, 从而更好地实现全域旅游<sup>[10]</sup>。海南省琼海坚持“不砍树、不占田、不拆房, 就地城镇化”原则, 打造了具有特色的全域旅游方案<sup>[11]</sup>。

## 2 研究区域概况及现状分析

### 2.1 研究区域概况

石山镇地处海口市秀英区西北部。全镇管辖和平、北铺、道堂、安仁、施茶、福安、道育等11个行政村, 86个经济社, 84个自然村。全镇土地总面积120.74km<sup>2</sup>, 人口密度为292人/km<sup>2</sup>。

### 2.2 现状分析

(1) 自然、人文资源丰富, 但分布不均, 开发力度不够

石山镇自然景观优美, 自然旅游资源优越, 境内有丰

富且具有开发价值的自然景观,如仙人洞、七十二洞等十分出名。石山镇历史悠久,形成了极具地方特色的民居、土特产、民间工艺和文化艺术,民俗风情浓郁,其独特的语言、习俗、风情、宗教、经济形态等等,在海口未来旅游业发展中具有日益突出的地位。

但是人文景观的分布不均,导致旅游空间难以形成联动性发展。没有更好地发展当地的民俗特色,开发力度不够,只是单纯地对农产品及现有的景区开发,缺乏对当地特色文化的展现。

(2) 以观光、休闲度假为主,旅游产品及服务品质不高,宣传力度不高

石山镇因火山口地质公园而闻名,应利用这层关系,带动石山镇镇域内的旅游资源的发展。旅游模式大多是以观光、休闲度假为主,鲜少对当地的民俗有一定的认知。

旅游市场运作不佳,在食宿方面存在未进行深度开发、缺乏当地特色的餐饮场所等问题,虽然住宿价格合理,酒店设施满意度高,但大多处于中低端消费水平。在旅游方面,存在缺乏旅游标识,缺少经典旅游项目、纪念品以及夜间活动等问题。概括而言,石山镇现行的旅游开发模式以休闲旅游度假为主,在旅行组织个性化、旅游产品开发等方面稍弱,缺乏本土意识,档次较低,规模较小,而具有特色主题的能提升国际旅游市场中的竞争力的大型项目未开发完善。

(3) 旅游规划、产品、管理机制滞后

石山镇在旅游资源发展规划和开发保护上滞后于旅游业迅速发展的需求,对人文资源的开发相对不足,旅游布局分布不合理,如在南部的村庄旅游资源建设欠缺,未能形成完整的旅游规划体系。

旅游相关配套设施、相关产业服务质量不能满足旅游业的发展,如很多旅游资源受到镇行政区划和多个行业领导,对旅游项目缺乏调控手段。旅游监督管理评价机制相对滞后,旅游资源存在着条块分割、多头管理等问题;对旅游产业政策缺乏突破和创新,地方旅游开发与管理缺乏力度。

### 3 规划理念与定位

#### 3.1 规划理念

本次石山镇“全域旅游”的规划理念旨在全镇范围内,将石山镇作为一个开发整体,将旅游资源重新分配,打破传统的综合行政旅游乡镇化模式,并在时间维、空间维和关系维组成的三维视角下,对石山镇进行一场全域旅游模式的改革。

一是时间维视角,时间作为串联旅游活动的重要因子,是旅游活动开展的前提条件。在时间维视角下,主要有以下三个方面影响着全域旅游规划:旅游行为人的空闲时间分布;旅游资源的时间限制影响;旅游市场的发展周

期性。

二是空间维视角,全域旅游是一个开放式的模式,要注重开拓空间、打破行政界线分割、地域限制以及其他制约因素,打造“点线面”全空间的格局,走全方位发展道路。

三是关系维视角,全域旅游发展模式涵盖了当地居民、旅游企业和政府管理部门三者的相互关系,通过处于不同位置的集体发挥不同作用使全域旅游发展形成良好的过渡,实现全域旅游的健康平稳持续发展。

#### 3.2 发展定位

(1) 旅游资源的定位

从旅游资源来说,一方面,石山镇的历史建筑、特色文化、民俗魅力等使游客对于艺术的观赏性和学术的研究性更加饱满;另一方面,火山溪流、田园风光等质朴的乡野特色,也使游客充分享受了休闲游憩的滋味。人文特色和自然原生态相辅相成,更凸显石山镇旅游资源的独到之处。

(2) 石山镇旅游产业定位

旅游产业是既包括了旅游业在内,也涵盖向旅游业相关的支撑起三种产业的众多的行业与部门的紧密产业链。应该明确发展石山镇的旅游既是当地经济发展的要求,也是当地文化发展的要求,是经济发展与文化延伸结合相得益彰的第三产业。

(3) 旅游市场和旅游形象定位

塑造石山镇的旅游形象,既要看到石山镇古村文化旅游的资源优势,也必须充分认识资源限制所引发的问题,特别是在石山镇古代建筑尚需维护修复的时期,其观赏性就有一定的局限性。同时牢牢掌握自己的产品特点,这样在市场上才具有竞争优势。

石山镇旅游市场的定位,应把目光放在国内经济发展迅速的发达中心城市、沿海地区以及海外国家。随着中国步入“小康”时代,在沿海发达地区和中心城市,人们在紧张繁忙的工作生活中,更加强烈地表达出贴近自然的旅游愿望以及动机。而古朴的石山镇恰恰能满足这一客源市场的需求。

### 4 规划构思与设计

#### 4.1 创新点

从时间维角度,全域旅游的发展理念包含旅游者的闲暇时间,以及旅游资源的时间限制与旅游市场的周期性。根据旅游资源空间组合的实际和层次构成,优化旅游景点与线路网组合,建设旅游组织中心,形成区域旅游空间组织系统,以利于旅游重点配套、旅游宣传、促销和最大限度地创造地域旅游综合效益。关系维则主要包括管理部门、旅游企业和社区居民协调发展,紧密联系,共同实现“石山梦”。

石山镇旅游业总体布局是：“一轴、两心、三联、四区”。在各区现有的旅游资源的基础上，发展具有当地特色文化的相关活动，及旅游景点的参观。让“三联”民俗风情游、火山休闲游、古村探秘游有效的发挥关系维的作用，不仅局限于某一个区，而是相互带动，将各区的特色融会贯通，形成旅游线路的规划设计基础，设计特色的旅游专线方案，形成在三维视角下的全域旅游。

#### 4.2 总体规划布局

根据石山镇旅游资源空间组合以及旅游景点与交通路线情况，建设旅游总体布局，形成旅游空间系统，以利于周边及旅游景区配套、旅游推广宣传和最大限度地创造镇域旅游综合体。石山镇旅游业总体布局是：“一轴、两心、三联、四区”（图1）。



图1 石山镇总体规划及分区规划图

Fig.1 The overall planning and zoning of Shishan Town

一轴：疏港公路。以疏港公路为发展轴，基于空间维、关系维发展旅游，石山镇旅游资源的地域组合较好，基本上沿着疏港公路两侧分布，充分运用这条轴线，可以将周边旅游资源进行空间上的有机结合，并且带动村与村之间的联系，形成一个完整的全域旅游体系。

两心：石山墟综合服务中心，民俗体验服务中心。石山墟综合服务中心及民俗体验综合服务中心是最大的两个综合性旅游服务组织中心。两个综合服务中心，主要是针对政府管理部门、企业以及当地居民的协调的服务中心，针对旅游规划的方向，对居民进行解说，并积极与居民沟通交流，及时解决在发展过程中的问题。作为中间的协调者，更应注重居民的需求以及发展，促进政府部门、企业、居民三者的协调发展。注重对人文环境的保护，民俗活动周期性表演及户外活动，当地居民的生活体验等等，将每个村的特色民俗生活联系起来，享受具有当地气息的文化旅游所带来的愉悦与舒心。

四区：即北部古村探秘区（荣堂村、三卿村、儒豪村、道堂古墟、北铺墟），中部火山公园综合服务区（火山口地质公园，开心农场度假区、火山村寨农家乐），南部民俗文化体验区（安仁、道育、福安村主要是以农产品

为主，民俗生活体验区），西部美安科技新城区（美安科技新城、白玉蟾故居）。

#### 4.3 旅游交通系统规划

##### (1) 石山镇交通现状及规划原则

石山镇目前的交通相对来说比较便捷，南北向有长大公路穿越镇域中心，镇域东侧和东南侧分别有海榆中线以及海榆中线高速公路经过。伴随着绕城高速公路与中线高速的建设，可至海口美兰国际机场以及东线高速公路与海榆西线及西线高速公路。铁路也贯穿全镇。石山镇目前有三级公路通达下属10个管区以及四邻乡镇，总体来说内外交通条件较为优越。

本研究基于时间维、空间维、关系维的全域旅游视角下，对石山镇现有的对外交通联系和内部道路功能、公交及人行交通系统进行进一步完善。城镇主次干道同时考虑实行无障碍设计，坚持以人为本原则。基本思路是根据海口市总体规划中已经确定的道路走向以及现已建设的道路及交叉口状况，同时考虑石山镇的地形与目前的基础设施建设情况，从现有的及已定位的道路进行合理的衔接，对石山镇的旅游交通系统进行概念性规划设计（图2）。



图2 石山镇旅游交通系统规划（2016-2026）

Fig.2 Tourist traffic system planning of Shishan Town

##### (2) 对外旅游交通系统规划

基于“全域旅游”背景，石山镇对外交通规划着重于镇与周边镇区的快速交通联系发展。同时坚持交通建设与经济发展并进原则，依照新建、改建并举的方式，结合城乡兼顾、先镇后村组的原则，打造连接省干线公路等对外出口公路的交通建设。把目前穿越石山镇镇区中心的长大公路引至石山镇镇区外围，避免对石山镇镇区内部交通的影响；增建石山镇镇区至绿色长廊的道路，缓解内部交通压力，使得对外交通更加便捷。

### (3) 对内旅游交通系统规划

加强旅游资源开发、经济效益好且交通流量大路段的建设。实现路面高级化,村村通水泥路。对内交通建构“一环、两纵、一横”的镇内主干道结构系统,主干道、次干道、支路之间形成“田”字形路网结构。针对镇域古村落以及老街区的布局纹理,保留其曲径小巷的基本脉络,和新规划的道路形成曲径小巷及宽敞笔直的路网空间结构,使每一条街巷都是旅游路。

### (4) 城镇静态旅游交通规划

规划增建多个公交车站、停车场以及公共加油站,从而满足游客出行的需要,缓解当地的交通压力,满足基本交通需要。

## 4.4 产业规划布局

### (1) 产业综合发展水平判断

石山镇经济发展较为缓慢,近三年平均增速在4%左右,远低于同期海口市10%左右的发展速度。2011年完成了农业、工业总产值3.4904亿元;工业总产值为7802万元,同比增长6%,农业总产值为2.5480亿元,同比增长4.5%。三次产业比例为73.0:22.35:4.65。可以看出,石山镇经济发展水平较低,主要还是以种植业为主的第一产业为经济主力,第三产业发展有待进一步加强。

### (2) 产业发展方向

石山镇要转变经济增长方式,加快优化升级产业结构。以经济可持续发展模式代替以往旧有模式;以注重高效高质量的内涵型发展模式代替偏重产量数量的外延型发展模式;使环境资源消耗型发展模式逐渐被替代,走环境资源集约型发展模式的道路;摒弃第一产业优先的发展模式,使三种产业结构协调发展。(图3)

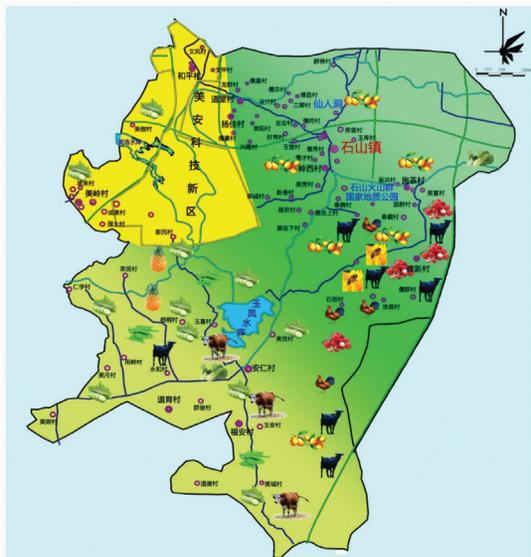


图3 石山镇主要产业规划 (2016-2026)  
Fig.3 Major industry plan of Shishan Town

### (3) 产业发展布局

结合石山镇的自然环境、旅游资源、交通现状等因

素,规划石山镇产业分布结构为“一心、四区、两带”的布局格局。

一心:即石山墟综合服务中心。两带:即东部旅游产业带和西部高新技术产业带。四区:北部火山文化度假区、中部火山公园综合服务区、南部火山温泉度假区、西部美安科技新城区。

## 4.5 历史文化遗产保护规划

石山镇没有太过华丽的修饰,但镇子上的一石一木都在讲述着古老故事,一个拥有将近千年历史的古村落,它的价值不言而喻。因此,石山镇历史文化遗产的保护更加刻不容缓。

### (1) 存在问题

目前石山镇内古村落和历史街区主要存在三个问题:保护措施不够有力;保护经费缺乏;住宅建设冲击较大。

### (2) 保护与控制范围确定原则

一是划定古村落保护范围界限,根据古建筑的安全性、完整性来确定保护范围界限。二是严格保护古村落和历史街区,根据实际情况在保护区周边确定风貌控制范围。三是依据“整旧如旧”、“维护历史真实性”的原则,在已有建筑的前提下进行部分修整、改造。

### (3) 主要保护措施

一是制定保护范围。历史街区包括解放南路历史街区;古村落主要包括北铺村、三卿村、玉库村和荣堂村。主要划分为核心区、控制区和协调区三级保护机制。核心区为古村落、历史街区主要保护建筑区;控制区为核心区外围50m范围;协调区为控制区外围100m范围。

二是确定保护措施。核心区内禁止进行各种建设活动。控制区内严格控制建设,新建建筑一定要整新如旧,与原有建筑风格相同。协调区范围内的建筑,在高度、体量、材料、色彩、风格等方面应与所保护的建筑相协调。

三是开发利用。在保护的基础上,进行开发利用,在不改变原有建筑风貌的基础上进行功能性改造,满足旅游发展的需要,成为石山镇经济新的增长点。

## 4.6 旅游专线规划方案

旅游专线规划方案详见表1。

## 5 结语

本研究从时间维、空间维和关系维建立的三维视角下入手,结合新的旅游六要素,对海口市石山镇进行了全域旅游规划。根据石山镇的旅游资源、经济发展状况、火山文化背景、相关政策以及区位优势等,对石山镇的旅游交通系统、旅游分区、产业布局、历史文化遗产保护、旅游专线方案等进行概念性规划设计。石山镇作为海口市独具特色的旅游小镇,在“全域旅游”规划理念的新机遇面前,应该大刀阔斧,打破旧有框定,将石山镇约120km<sup>2</sup>的土地作为发展整体进行全域规划,在传统旅游产业发展的

表1 旅游专线规划  
Table 1 Tourism special line planning

旅游空间分区内部专线		
分区	区内游玩项目	区内专线
北部	双子星山岭野趣区、历史古韵观光区、热带雨林风景区、破风骑行探险区	群博村--三卿村--道堂村古墟--儒家村--儒符石塔--仙人洞--七十二洞--热带雨林区
中部	绿色农产拾趣区、火山口文化风景区、火山温泉养生区、乡土风情汇演区	石岩村--儒符村--昌道村--美社村--美富村--施茶村--美贯村--杨欢村--美岳下村--玉喜村--梧桐村--荣昆村
西部	绿色农产拾趣区、商务主题度假区、荧光夜跑体验区	文风村--和平村--美敦村--美岭村--白玉蟾故居--新民村
南部	田园风光观赏区、私人订制疗养区、温驯动物畅玩区、民俗生活闲享区	美月村--永和村--道育村--群聚村--道崖村--美城村--玉安村--福安村--安仁官市--美和村
季节性旅游专线		
季节 (两日游)	春 夏	秋 冬
专线1号	历史古韵观光区--火山口文化风景区--乡土风情汇演区--绿色农场拾趣区--民俗生活闲享区	历史古韵观光区--火山温泉养生区--乡土风情汇演区--田园风光观赏区--荧光夜跑体验区
专线2号	田园风光观赏区--温驯动物畅玩区--绿色农场拾趣区--荧光夜跑体验区--火山口文化风景区--双子星山岭野趣区	历史古韵观光区--热带雨林风景区--火山口文化风景区--火山温泉养生区--乡土风情汇演区
专线3号	火山口文化风景区--乡土风情汇演区--绿色农场拾趣区--温驯动物畅玩区--民俗生活闲享区	民俗生活闲享区--绿色农场拾趣区--火山口文化风景区--火山温泉养生区--乡土风情汇演区
专线4号	民俗生活闲享区--绿色农场拾趣区--乡土风情汇演区--火山口文化风景区--历史古韵观光区	热带雨林风景区--火山口文化风景区--火山温泉养生区--乡土风情汇演区--绿色农场拾趣区--田园风光观赏区
节假日旅游专线 (一日游)		
	①历史古韵观光区--热带雨林风景区--火山口文化风景区--乡土风情汇演区	
	②绿色农场拾趣区--火山口文化风景区--荧光夜跑体验区	
	③田园风光观赏区--民俗生活闲享区--火山口文化风景区--乡土风情汇演区	
特殊专线		
	①夜游专线: 下午五点出发到美安新城区--三卿村--儒符村--荣堂村--火山温泉养生区--留宿一晚	
	②骑行专线: 破风骑行探险区出发--群博村--儒家村--道堂村--美安新城--白玉蟾故居--梧桐村--道育村--安仁官市--美党村--火山口地质公园--结束	
	③企业周年庆、年终晚会专线、职工休闲一日游: 三卿村--儒符村--荣堂村--火山村寨农家乐--火山口地质公园--开心农场度假村	

基础上,重点深化旅游文化、旅游经济、旅游政策在全域空间上的落实,建立起城乡一体、覆盖石山镇全域的基础设施、旅游交通和服务体系,按照规划切实执行,使石山镇蓬勃发展,打造海口市一个独具火山文化的蓬莱仙境。

### 参考文献(References)

- [1] 樊文斌. “全域旅游”视角下大连旅游专项规划探析[J]. 规划师, 2015,31(2):107-113.  
Fan W B. Dalian tourism planning from general tourism development viewpoint[J]. *Journal of Planner*, 2015, 31(2):107-113.
- [2] 周家俊,周晓鹏,黄莹. 甘孜州全域旅游的内涵研究[J]. 旅游纵览(下半月),2015,(10):99.  
Zhou J J, Zhou X P, Huang Y. The connotation research of global tourism in Ganzi division[J]. *Tourism Overview*, 2015,(10):99.
- [3] 吕俊芳. 城乡统筹视阈下中国全域旅游发展范式研究[J]. 河南科学,2014,32(1):139-142.  
Lü J F. Development of “intergral tourism” in China from the coordinated perspective of urban-rural[J]. *Henan Science*, 2014, 32(1):139-142.
- [4] 韦仕川,杨杨,林肇宏,等. 国际旅游岛建设背景下海南省新型城镇化模式研究[J]. 上海国土资源,2014,35(1):14-18,26.  
Wei S C, Yang Y, Lin Z H, et al. A model of the new style of urbanization for Hainan province in the context of international tourism-island construction[J]. *Shanghai Land & Resources*, 2014,35(1):14-18, 26.
- [5] Costa J. An emerging tourism planning paradigm? A comparative analysis between town and tourism planning[J]. *International Journal of Tourism Research*, 2001,(3):425-441.
- [6] Timothy D J. Participatory planning: A view of tourism in Indonesia[J]. *Annals of Tourism Research*, 1999,(26):371-391.
- [7] Timothy D J, Tosun C. Appropriate planning for tourism in destination communities: Participation, incremental growth and collaboration[M]. Cambridge Ma: CABI Publication, 2003:181-204.
- [8] 厉新建,张凌云,崔莉. 全域旅游:建设世界一流旅游目的地的理念创新——以北京为例[J]. 人文地理,2013,28(3):130-134.  
Li X J, Zhang L Y, Cui L. Comprehensive tourism: Idea innovation on building a world-class tourism destination[J]. *Journal of Human Geography*, 2013,28(3):130-134.
- [9] 石忆邵. 土地利用规划既要“进好城”又要“下好乡”[J]. 上海国土资源,2015,36(4):10-13.  
Shi Y S. Land-use planning for both city and countryside in Shanghai[J]. *Shanghai Land & Resources*, 2015, 36(4):10-13.
- [10] 吴冬梅. 关于发展全域旅游,打造国际知名旅游目的地路径研究——以永定为例[J]. 经济研究导刊,2015,(1):222-225,241.  
Wu D M. Study on path of the well-known international tourist destination from development of global tourism[J]. *Economic Research Guide*, 2015, (1):222-225,241.
- [11] 穆克瑞,范贤权,王维,等. 坚持点线面结合,推进全域景区化——琼海全域旅游建设的经验及做法[J]. 今日海南,2016,(3):23-25.  
Mu K R, Fan X Q, Wang W, et al. Adhere to the combination of point, line and plane to promote global scenic spot: Qionghai all domains of the construction of tourist experience and practice[J]. *Hainan Today Magazine*, 2016, (3):23-25

## Tourism planning under the three-dimensional global view in Shishan town of Haikou

XIAO Xiao-Ming, CHEN Yun, HAO Pin

(School of Politics and Public Administration, Hainan University, Hainan Haikou 570228, China)

**Abstract:** With the construction of Hainan's international tourism island, the rapid development of tourism and coordinated development of urban and rural areas have become an issue in Hainan Province, and the entire province has had to switch into tourism planning mode. The town of Shishan, like elsewhere in Hainan, relies on cultural resources and global tourism policy to develop the tourism industry and other opportunities. This article uses Shishan as a case study, based on the time period, geography, and relationship between three dimensions of global tourism. The paper considers six new factors of tourism in terms of Shishan's resources: volcanic cultural background, economic development, policies, and location. It uses of literature review, field surveys, graphs, and other methods to described the tourism traffic system, the partition, the industrial layout, historic heritage conservation, and the tourism line scheme of concept planning and design. The study aims to build a comprehensive plan that covers all tourism in a given tourist town.

**Key words:** land resources management; tourism planning; three-dimensional view; global tourism

(上接第 58 页)

- [4] 吕祯婷,焦华富. 基于分形理论的安徽省城市体系规模分布研究[J]. 世界地理研究,2008,17(3):107-112.  
Lü Z T, Jiao H F. Study on size distribution of urban system in Anhui province based on fractal theory[J]. *World Regional Studies*, 2008,17(3):107-112.
- [5] 傅永超,徐晓林. 府际管理理论与长株潭城市群政府合作机制[J]. 公共管理学报,2007,4(2):24-30.  
Fu Y C, Xu X L. Intergovernmental management theory and Changsha-Zhuzhou-Xiangtan governments cooperation mechanism[J]. *Journal of Public Management*, 2007,4(2):24-30.
- [6] 彭姝. 政府行为的目标——对政府行为的利益取向分析[J]. 内蒙古农业大学学报(社会科学版),2005,7(4):307-310.  
Peng S. The goal of government behavior: Analysis on the interests of the government behavior orientation[J]. *Journal of Inner Mongolia Agricultural University (Social Science Edition)*, 2005,7(4):307-310.
- [7] 童中贤. 长株潭城市群空间规模重构分析[J]. 湖南社会科学, 2006,(6):124-128.  
Tong Z X. The reconstruction analysis on spatial scale of Changsha-Zhuzhou-Xiangtan urban agglomeration[J]. *Social Sciences Hunan*, 2006,(6):124-128.
- [8] 欧聪,张坤. 城市土地利用结构演变分析及其驱动机制研究[J]. 上海国土资源,2015,36(3):39-43.  
Ou C, Zhang K. The evolution analysis and driven mechanism of city land use structure in Changsha[J]. *Shanghai Land & Resources*, 2015,36(3):39-43.

## Analysis of government relationships during the process of building urban agglomerations of Changsha-Zhuzhou-Xiangtan

CHENG Xin-Yan, ZHANG Kun

(College of Resources and Environment, Hunan Agricultural University, Hunan Changsha 410128, China)

**Abstract:** Key to enhancing the core competitiveness of Hunan Province in the 21st century is advancing the process of urban agglomerations of Changsha-Zhuzhou-Xiangtan. Not only are the governments of Changsha, Zhuzhou and Xiangtan competitors, they are also the makers and doers of policies, builders of cooperation mechanism, and creators of the market environment. This article provides a detailed analysis about the role and the principles governing the relationships among the governments of Changsha, Zhuzhou and Xiangtan. We aim to offer guidance for government cooperation during construction of Hunan Provincial core urban agglomerations.

**Key words:** urban economy; Changsha-Zhuzhou-Xiangtan; urban agglomerations; government cooperation