

# 四川省人民政府文件

川府发〔2013〕16号

---

## 四川省人民政府 关于印发四川省主体功能区规划的通知

各市(州)人民政府,省政府各部门、各直属机构,有关单位:

现将《四川省主体功能区规划》印发给你们,请认真贯彻执行。



# 四川省主体功能区规划

2013年4月

# 目 录

<b>序 言</b> .....	<b>6</b>
<b>第一篇 规划背景</b> .....	<b>7</b>
<b>第一章 规划基础</b> .....	<b>7</b>
第一节 自然状况.....	7
第二节 经济社会概况.....	9
第三节 综合评价.....	10
第四节 存在的主要问题.....	12
第五节 面临的形势.....	13
<b>第二篇 指导思想与规划目标</b> .....	<b>14</b>
<b>第二章 指导思想和原则</b> .....	<b>14</b>
第一节 指导思想.....	14
第二节 主体功能区划分.....	15
第三节 开发原则.....	17
第四节 重大关系.....	19
<b>第三章 战略目标和任务</b> .....	<b>22</b>
第一节 主要目标.....	22
第二节 战略任务.....	24
第三节 未来展望.....	26
<b>第三篇 主体功能区</b> .....	<b>28</b>
<b>第四章 重点开发区域</b> .....	<b>29</b>

第一节	重点开发区域范围.....	30
第二节	功能定位和发展方向.....	30
第三节	成都平原地区.....	32
第四节	川南地区.....	34
第五节	川东北地区.....	36
第六节	攀西地区.....	38
第七节	点状开发城镇.....	39
<b>第五章</b>	<b>限制开发区域（农产品主产区） .....</b>	<b>41</b>
第一节	农产品主产区范围.....	41
第二节	功能定位和发展方向.....	42
第三节	盆地中部平原浅丘区.....	44
第四节	川南低中山区.....	45
第五节	盆地东部丘陵低山区.....	46
第六节	盆地西缘山区.....	47
第七节	安宁河流域.....	48
第八节	基本农田保护.....	49
<b>第六章</b>	<b>限制开发区域（重点生态功能区） .....</b>	<b>50</b>
第一节	重点生态功能区范围.....	50
第二节	功能定位和保护重点.....	51
第三节	若尔盖草原湿地生态功能区.....	53
第四节	川滇森林及生物多样性生态功能区（四川省部分）..	54
第五节	秦巴生物多样性生态功能区（四川省部分）.....	56
第六节	大小凉山水土保持和生物多样性生态功能区.....	58

<b>第七章 禁止开发区域.....</b>	<b>60</b>
第一节 禁止开发区域范围.....	60
第二节 功能定位和保护重点.....	61
第三节 自然保护区.....	63
第四节 文化自然遗产.....	64
第五节 森林公园.....	64
第六节 地质公园.....	65
第七节 重要湿地和湿地公园.....	65
第八节 风景名胜区.....	66
第九节 重要饮用水水源地.....	67
<b>第八章 能源与资源.....</b>	<b>68</b>
第一节 主要原则.....	68
第二节 能源开发布局.....	70
第三节 主要矿产资源开发布局.....	72
第四节 水资源开发利用.....	73
<b>第四篇 保障措施与规划实施.....</b>	<b>75</b>
<b>第九章 政策措施.....</b>	<b>75</b>
第一节 财政政策.....	75
第二节 投资政策.....	76
第三节 产业政策.....	77
第四节 土地政策.....	78
第五节 农业政策.....	79
第六节 人口政策.....	80

第七节 环境政策.....	80
第八节 应对气候变化政策.....	82
第九节 民族政策.....	83
<b>第十章 规划实施.....</b>	<b>84</b>
第一节 完善规划体系.....	84
第二节 省级有关部门的职责.....	84
第三节 市县级人民政府职责.....	87
第四节 绩效评价考核.....	87
第五节 监测评估.....	88
附件 1 基本农田保护面积表.....	91
附件 2 国家禁止开发区域名录.....	95
附件 3 附图	
图 1 四川省行政区划图	
图 2 四川省地形图	
图 3 四川省地形海拔高程分级图	
图 4 四川省土地利用现状图	
图 5 四川省城市化战略格局示意图	
图 6 四川省农业战略格局示意图	
图 7 四川省生态安全战略格局示意图	
图 8 四川省主体功能区划分总图	
图 9 四川省重点开发区域分布图	
图 10 四川省限制开发区域（农产品主产区）分布图	
图 11 四川省限制开发区域（重点生态功能区）分布图	

- 图 12 四川省禁止开发区域示意图
- 图 13 四川省国土空间开发综合评价图
- 图 14 四川省人均可利用水资源潜力评价图
- 图 15 四川省水资源开发利用程度评价图
- 图 16 四川省人均可用土地资源评价图
- 图 17 四川省生态脆弱性评价图
- 图 18 四川省生态重要性评价图
- 图 19 四川省环境承载能力综合评价图
- 图 20 四川省自然灾害危险度评价图
- 图 21 四川省人口聚集度评价图
- 图 22 四川省城镇化水平评价图
- 图 23 四川省经济发展水平评价图
- 图 24 四川省交通优势度评价图

# 序 言

四川素有“天府之国”美誉，历史悠久，人口众多，幅员广阔，资源丰富，生态地位重要。这里有山川秀美的巴蜀大地，这里是勤劳勇敢的四川人民世代繁衍生息的地方，这里创造了辉煌灿烂的巴蜀文化，这里是我们赖以生存和发展的家园。为了我们的家园更美好、经济更发达、区域更协调、人民更富裕、社会更和谐，为了给自然留下更多修复空间，给农业留下更多良田，给子孙后代留下天蓝、地绿、水净的美好家园，必须推进形成主体功能区，科学开发我们的家园。

推进形成主体功能区，就是根据不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和发展潜力，统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，确定不同区域的主体功能，并据此明确开发方向，完善开发政策，控制开发强度，规范开发秩序，逐步形成人口、经济、资源环境相协调的国土空间开发格局。

推进形成主体功能区，是深入贯彻落实科学发展观的重大举措，有利于推进经济结构战略性调整，加快转变经济发展方式，实现科学发展；有利于按照以人为本的理念推进区域协调发展，缩小地区间基本公共服务和人民生活水平的差距；有利

于引导人口分布、经济布局与资源环境承载能力相适应，促进人口、经济、资源环境的空间均衡；有利于从源头上扭转生态环境恶化趋势，促进资源节约和环境保护，应对和减缓气候变化，实现可持续发展；有利于打破行政区划界限，制定实施更有针对性的区域政策和绩效考核评价体系，加强和改善区域调控。

《四川省主体功能区规划》根据《国务院关于编制全国主体功能区规划的意见》（国发〔2007〕21号）、《全国主体功能区规划》编制，是全省科学开发国土空间的行动纲领和远景蓝图，是全省辖区国土空间开发的战略性、基础性、约束性规划，是省级其他空间性规划和其他省级规划空间开发和布局的基本依据。规划以县级行政区划为基本单元，规划主要目标确定到2020年，规划任务是更长远的，实施中将根据形势变化和评估结果适时调整修改。本规划的规划范围包括全省陆地和水域的国土空间。<sup>①</sup>

## **第一篇 规划背景**

### **第一章 规划基础**

#### **第一节 自然状况**

四川省位于中国西南内陆腹地，地处长江上游流域，与滇

---

<sup>①</sup> 本规划涉及全省各县（区、市）的行政区划情况截止到2012年12月31日。2013年，巴中市新设恩阳区，广安市新设前锋区，广元市元坝区更名为昭化区，新调整的三个行政区的主体功能按原所属区划对应的主体功能定位和要求。

黔渝藏青甘陕西部七省（区、市）接壤，地理区位重要，地形地貌复杂，气候复杂多样，自然资源丰富。（图1 四川省行政区划图）

——**地形**。地跨青藏高原、云贵高原、横断山脉、秦巴山地、四川盆地。地形复杂多样，西高东低、高差悬殊，西部为高原、山地，东部为盆地、丘陵。可分为四川盆地、川西北高原和川西南山地三大部分。（图2 四川省地形图）

——**气候**。区域差异大，四川盆地和川西南山地属中亚热带气候区，西部属青藏高原气候区；山地气候垂直变化显著，亚热带山地垂直气候带谱完备，冬干夏雨的季风气候特点明显；气候类型复杂多样，亚热带类型集中成片于盆地区，温带、寒带气候类型出现在盆周山区、川西南山地。

——**土地**。幅员面积 48.6 万平方公里，占全国国土面积的 5.1%，居全国第 5 位。土壤类型丰富多样，共有 25 个土类、66 个亚类、137 个土属、380 个土种，土类数和亚类数分别占全国总数的 43.5%和 32.6%。

——**水资源**。水资源丰富，居全国前列。水资源以河川径流最为丰富，境内河流众多，有流域面积在 100 平方公里以上的河流 1229 条。

——**矿产资源**。矿产资源丰富且种类较齐全，已发现矿产 132 种，占全国总数的 70%。钒钛、硫铁矿等 7 种矿产居全国

第 1 位，钛储量占世界总储量 82%、钒储量占世界总储量 1/3。

——**生物资源**。生物资源丰富，有许多珍稀、古老的动植物种类，是全国乃至世界珍贵的生物基因库之一。植物种类占全国 30%以上，是全国植物资源最丰富省份之一，有森林、灌丛、草原、草甸、竹林、沼泽等植被。动物资源丰富，有脊椎动物 1246 种，占全国总数的 45%以上，兽类和鸟类约占全国的 53%，有鱼类 230 余种，为全国重要的淡水生物资源库。

——**灾害**。自然灾害类型多、发生频率高、危害严重，为全国自然灾害最严重的省份之一。灾害的区域性、季节性和阶段性特征突出，并具有显著的共生性和伴生性。

## **第二节 经济社会概况**

改革开放尤其是西部大开发以来，四川省发展成就巨大，经济实力显著增强，基础设施不断完善，产业结构逐步优化，城镇化快速推进，社会发展步伐加快，人民生活显著提高。

——**国民经济**。2010 年地区生产总值达到 17185 亿元，居西部第 1 位、全国第 8 位；人均地区生产总值 21182 元，地方财政一般预算收入 1561 亿元。

——**产业结构**。农业基础进一步巩固，工业强省成效明显，服务业持续发展，2010 年三次产业结构为 14.4: 50.5: 35.1。初步形成电子信息、装备制造、能源电力、油气化工、钒钛钢铁、饮料食品、现代中药、旅游文化等特色优势产业。

——**人口概况**。2010年全省常住人口8041万人，占全国6.0%，居全国各省（区、市）第4位。常住人口中，城镇人口3231万人，占40.2%；农村人口4810万人，占59.8%。人口密度165.8人/平方公里，高于全国平均水平。全省有55个民族，少数民族人口490万人，占总人口6.1%。

——**城镇体系**。2010年城镇化率40.2%，低于全国9.5个百分点。形成1个超大城市、8个大城市、16个中等城市、28个小城市、1793个小城镇的城镇体系，成都、川南、川东北、攀西4个城市群初步形成。

——**人民生活**。2010年城镇居民人均可支配收入15461元，为全国平均水平81%；农民人均纯收入5140元，为全国的87%；城乡就业人员4773万人，城镇登记失业率4.1%。

### 第三节 综合评价

综合评价全省国土资源、环境容量、生态环境重要性、自然灾害危险性、人口集聚度及经济社会发展水平（图13 四川省国土空间开发综合评价图），从工业化城镇化开发角度看，四川省国土空间有以下特点：

——**国土空间<sup>①</sup>广阔，但适宜开发的面积少**。国土幅员面积居全国第5位，但可利用土地资源分布不均，60%以上集中于盆地和丘陵地区，其中平原地区可利用土地资源仅占25%左右。

<sup>①</sup>国土空间是指国家主权与主权利管辖下的地域空间，是国民生存的场所和环境。包括陆地、水域、内水、领海、领空等。

适宜工业化城镇化开发的面积约 11.11 万平方公里，扣除必须保护的耕地和已有建设用地，今后可用于工业化城镇化开发的建设用地面积约 3.25 万平方公里，占全省幅员面积 6.7%。

——**水资源总量丰富，但时空分布不均衡。**人均水资源占有量 2900 立方米，略高于全国平均水平，但季节性、区域性、工程性缺水现象突出，全年 70%左右的降水集中在 5 至 9 月（大多以洪水形式流失），地区生产总值占全省 85%的盆地腹心地区水资源量仅占全省的 22%。

——**能源矿产资源丰富，但总体上相对短缺。**能源以水能、煤炭和天然气为主，石油资源储量很小。矿产资源总量丰富，但人均占有量低于全国水平，资源种类齐全，但多数矿种储量不足。且能源和矿产资源主要分布在生态脆弱地区，与主要消费地呈逆向分布。

——**生态多样且重要，但生态环境较脆弱。**生态类型多样，森林、湿地、草原等生态系统均有分布，地处长江、黄河源区，生态战略地位重要，但生态系统较为脆弱，中度以上生态脆弱区域占全省国土面积 83.2%。

——**自然灾害频发，灾害影响面较大。**自然灾害种类多、发生频率高，巨灾风险大，造成的人口和经济损失大。70%以上县（市、区）位于自然灾害威胁严重的区域内。受气候变化、地震活跃等因素影响，自然灾害可能呈现分布范围扩展、活动

频率增强、危害程度提高的趋势，给人民群众生产生活和生命财产安全带来隐患。

#### **第四节 存在的主要问题**

全省国土开发和空间布局成绩显著，为经济社会持续快速健康发展提供了有力支撑，但也存在一些较突出的问题：

——**国土开发空间结构<sup>①</sup>矛盾突出，利用效率较低。**空间结构不清晰，土地用途分布不合理，土地利用界限不明晰，建设用地挤占优质耕地，建设用地粗放式开发利用，土地占用规模与经济效益、建设用地利用与土地承载能力、工业占地与居民生活用地之间矛盾日益凸显。

——**城乡和区域发展不均衡，基本公共服务差距大。**城镇化水平较低，城乡二元结构矛盾突出，城乡公共服务和生活条件差异大。经济社会发展水平较高的区域主要集中于盆地平原和丘陵地区，经济社会较不发达的区域主要集中于盆周和西部高山高原区等偏远地区，区域之间基本公共服务存在着较大的差距。

——**部分地区耕地减少过快，保障粮食安全压力较大。**随着工业化城镇化快速推进，全省地理条件较好的盆地平原和丘陵地区，城镇人口快速增加，城市空间不断扩张，工业占地快速增加，造成适宜发展农业生产的地区耕地逐年减少，对农产

---

<sup>①</sup> 空间结构是指不同类型空间的构成及其在国土空间中的分布，如城市空间、农业空间、生态空间的比例，以及城市空间中城市建设空间与工矿建设空间的比例等。

品尤其粮食生产影响较大，加之粮食生产品种结构不合理等，保障粮食安全压力较大。

**——部分地区资源开发强度过大，环境破坏较突出。**由于自然因素和人为活动等原因，尤其是部分地区粗放式开发，导致对生态环境的破坏日益突出。全省水土流失面积 15.65 万平方公里（不含冻融侵蚀面积 6.47 万平方公里），金沙江、嘉陵江和岷江多年平均输沙量约占长江上游 85%。流经成都平原的沱江干支流水污染严重，主要工业城市均有酸雨出现，污染范围较大，程度较严重。

### **第五节 面临的形势**

今后一个时期是全省加快发展的战略机遇期，也是各种矛盾凸显时期，对优化全省国土空间布局提出了更高要求。

**——新型工业化新型城镇化进程加快，满足开发建设的空间需求面临挑战。**全省进入工业化、城镇化“双加速”发展阶段，在重点工业化城镇化地区，城市建设和工业发展用地需求将进一步扩大，交通、能源等基础设施建设也将不断加快推进，这些都将不可避免占有耕地和绿色生态空间。

**——统筹城乡发展深入推进，城乡空间结构优化面临新课题。**随着城镇化快速发展，全省将继续深入推进统筹城乡发展，逐步打破城乡二元结构。农村人口进入城市，城市建设需要为农村人口进入城市预留生活空间。城市基础设施和公共服务设

施向农村居民点延伸覆盖以及发展现代农业，都要求农村居住点相对集中，农村土地做进一步整理和复垦。这将对优化城乡空间布局结构，以及对国土空间开发效率提出了更高要求。

——**人民生活质量不断提高，满足居民改善生活空间需求面临挑战。**随着全面建设小康社会和推进社会主义现代化进程的加快，要满足人民生活质量不断改善的客观要求，需要更加宽敞的住所、优美的环境、洁净的空气、清洁的水源，这对保护耕地和环境质量提出了新要求。

——**生态环境压力将持续增加，瓶颈制约日益凸现。**四川地处长江、黄河上游，是长江、黄河及其主要支流重要水源涵养地，对确保流域生态平衡和三峡库区生态安全十分重要。但全省生态系统脆弱，环境容量有限，工业化和城镇化正快速推进，水资源短缺将更趋严重，生态环境保护面临更大挑战，气候变化影响不断加剧。

## **第二篇 指导思想与规划目标**

### **第二章 指导思想和原则**

#### **第一节 指导思想**

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以人为本，树立新的国土空间开发理念，优化空间布局，调整开发内容，创新开发方式，规范开发秩序，提高开发效率，构建高效、协调、可持续的国土空间开发格局，

为全面建设小康社会提供支撑。

## 第二节 主体功能区划分

本规划将我省国土空间分为以下主体功能区：按开发方式，分为重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域<sup>①</sup>；按开发内容，分为城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区；按层级，分为国家和省级两个层面。

重点开发区域、限制开发区域和禁止开发区域，是基于不同区域的资源环境承载能力、现有开发强度和未来发展潜力，以是否适宜或如何进行大规模高强度工业化城镇化开发为基准划分的。

城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区，是以提供主体产品的类型为基准划分的。城市化地区是以提供工业品和服务产品为主体功能的地区，也提供农产品和生态产品；农产品主产区是以提供农产品为主体功能的地区，也提供生态产品、服务产品和部分工业品；重点生态功能区是以提供生态产品为主体功能的地区，也提供一定的农产品、服务产品和工业品。

重点开发区域是有一定经济基础、资源环境承载能力较强、发展潜力较大、集聚人口和经济的条件较好，从而应该重点进行工业化城镇化开发的城市化地区。

---

<sup>①</sup> 国家原则要求划分为优化、重点、限制和禁止开发四类功能区，鉴于国家规划已将成渝地区确定为国家层面的重点开发区域，我省不再划优化开发区域。重点开发和限制开发区域原则上以县级行政区为基本单元，禁止开发区域以自然或法定边界为基本单元，分布在其他类型主体功能区区域之中。

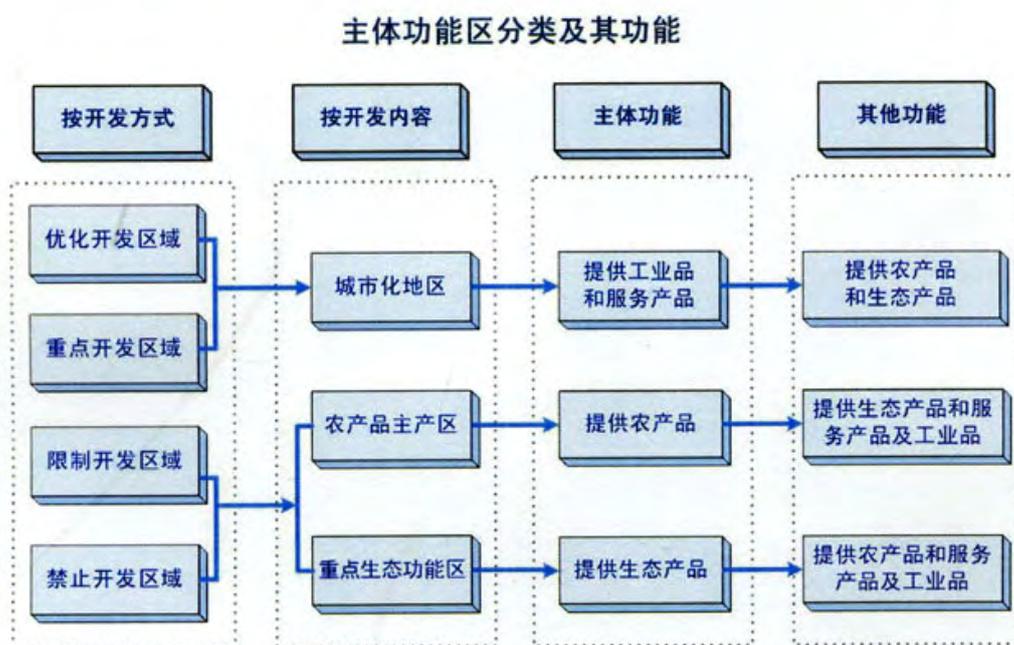
限制开发区域分为两类：一类是农产品主产区，即耕地较多、农业发展条件较好，尽管也适宜工业化城镇化开发，但从保障国家农产品安全以及中华民族永续发展的需要出发，必须把增强农业综合生产能力作为发展的首要任务，从而应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区；一类是重点生态功能区，即生态系统脆弱或生态功能重要，资源环境承载能力较低，不具备大规模高强度工业化城镇化开发的条件，必须把增强生态产品生产能力作为首要任务，从而应该限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的地区。

禁止开发区域是依法设立的各级各类自然文化资源保护区，以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。国家层面禁止开发区域，包括国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家森林公园、国家地质公园、国家级风景名胜区、国家重要湿地和国家湿地公园等。省级层面的禁止开发区域，包括省级及以下各级各类自然文化资源保护区、重要水源地以及其他省级人民政府根据需要确定的禁止开发区域。

本规划的重点开发、限制开发、禁止开发中的“开发”，特指大规模高强度的工业化城镇化开发。限制开发，特指限制大规模高强度的工业化城镇化开发，并不是限制所有的开发活动。对农产品主产区，要限制大规模高强度的工业化城镇化开发，

但仍要鼓励农业开发；对重点生态功能区，要限制大规模高强度的工业化城镇化开发，但仍允许一定程度的能源和矿产资源开发。将一些区域确定为限制开发区域，并不是限制发展，而是为了更好地保护这类区域的农业生产力和生态产品生产力，实现科学发展。

各类主体功能区，在经济社会发展中具有同等重要的地位，只是主体功能不同，开发方式不同，保护内容不同，发展首要任务不同，政府支持重点不同。对城市化地区主要支持其集聚人口和经济，对农产品主产区主要支持其增强农业综合生产能力，对重点生态功能区主要支持其保护和修复生态环境。



### 第三节 开发原则

推进形成主体功能区，要坚持以人为本，把提高全体人民

的生活质量、增强可持续发展能力作为基本原则。各类主体功能区都要推动科学发展，但不同主体功能区在推动科学发展中的主体内容和主要任务不同。

——**优化结构。**将国土空间开发从占用土地的外延扩张为主，转向调整优化空间结构为主。按照生产发展、生活富裕、生态良好的要求调整空间结构。保证生活空间，扩大绿色生态空间，严格保护耕地尤其是基本农田，保持农业生产空间，增加农村公共设施空间。适度扩大交通设施空间，扩大和优化重点开发区域的产业和产业发展空间，严格控制限制开发区域城市建设空间和工矿建设空间。

——**协调发展。**按照人口、经济、资源环境相协调以及统筹城乡发展、统筹区域发展的要求进行开发，促进人口、经济、资源环境相协调。重点开发区域在集聚经济的同时要集聚相应规模的人口，引导限制开发和禁止开发区域人口有序转移到重点开发区域。城市化地区要充分考虑土地、水资源承载能力，构建科学的城镇体系，强化区域性中心城市功能，带动全省区域协调发展。推进城乡经济社会一体化发展，逐步完善城乡基础设施和公共服务配套设施建设。统筹上下游开发，重要江河上游地区的开发要充分考虑对下游地区生态环境的影响。

——**集约高效。**把提高空间利用效率作为国土空间开发的重要任务，引导人口相对集中分布、产业集中布局，严格控制

开发强度，优化国土空间开发结构，使绝大部分国土空间成为保障生态安全和农产品供给安全的空间。推进国土集约开发，实现国土高效开发利用。资源环境承载能力较强、人口密度较高的城市化地区，要把城市群作为推进城镇化的主体形态。农产品主产区的城镇建设和产业项目要依托县城和重点镇，集约建设农村基础设施和公共服务设施。工业项目建设要按照发展循环经济和有利于污染集中治理的原则集中布局。

——**保护自然**。按照建设资源节约型、环境友好型社会的要求，以保护自然生态为前提、以资源承载能力和环境容量为基础进行有度有序开发。工业化城镇化开发必须建立在对所在区域资源环境承载能力综合评价的基础上，严格控制在水资源短缺、生态脆弱、环境容量小、自然灾害危险性大的地区进行工业化城镇化开发。能源和矿产资源开发，要尽可能不损害生态环境并应最大限度地修复原有生态环境。交通、输电等基础设施建设要尽量避免对重要自然景观和生态系统的分割，以资源环境承载能力综合评价为基础，划定生态红线并制定相应的环境标准和环境政策，加强森林、草地、湿地、冰川等生态空间的保护。

#### **第四节 重大关系**

推进形成主体功能区，应处理好以下重大关系：

——**主体功能与其他功能的关系**。主体功能不等于唯一功

能。明确一定区域的主要功能及其开发的主体内容和发展的主要任务，并不排斥该区域发挥其他功能。优化开发区域和重点开发区域作为城市化地区，主体功能是提供工业品和服务产品，集聚人口和经济，但也必须保护好区域内的基本农田等农业空间，保护好森林、草原、湿地等生态空间，也要提供一定数量的农产品和生态产品。限制开发区域作为农产品主产区和重点生态功能区，主体功能是提供农产品和生态产品，保障国家农产品供给安全和生态系统稳定，但也允许适度开发能源和矿产资源，允许发展不影响主体功能定位、当地资源环境可承载的产业，允许进行必要的城镇建设。政府从履行职能的角度，对各类主体功能区都要提供公共服务和加强社会管理。

——**主体功能区与农业发展的关系。**把农产品主产区作为限制进行大规模高强度工业化城镇化开发的区域，是为了切实保护这类农业发展条件较好区域的耕地，使之能集中各种资源发展现代农业，不断提高农业综合生产能力。同时，也可以使国家强农惠农的政策更集中地落实到这类区域，确保农民收入不断增长，农村面貌不断改善。此外，通过集中布局、点状开发，在县城适度发展非农产业，可以避免过度分散发展工业带来的对耕地过度占用等问题。

——**主体功能区与能源和矿产资源开发的关系。**能源和矿产资源富集的地区，往往生态系统比较脆弱或生态功能比较重

要，并不适宜大规模高强度的工业化城镇化开发。能源和矿产资源开发，往往只是“点”的开发，主体功能区中的工业化城镇化开发，更多地是“片”的开发。将一些能源和矿产资源富集的区域确定为限制开发区域，并不是要限制能源和矿产资源的开发，而是应该按照该区域的主体功能定位实行“点上开发、面上保护”。

——**主体功能区与区域发展总体战略的关系。**推进形成主体功能区是为了落实好区域发展总体战略，深化细化区域政策，更有力地支持区域协调发展。把成都平原、川南、攀西、川东北地区内一些资源环境承载能力较强、集聚人口和经济条件较好的区域确定为重点开发区域，是为了引导生产要素向这类区域集中，促进工业化城镇化，加快经济发展。把一些不具备大规模高强度进行工业化城镇化的区域确定为限制开发的重点生态功能区，并不是不支持这些地区发展，而是为了更好地保护这类区域的生态产品生产力，为了使国家和全省保护生态环境的支持政策能更集中地用到这类区域，尽快改善当地公共服务和人民生活条件，使当地人民与其他区域人民共同过上全面小康的生活。

——**政府与市场的关系。**推进形成主体功能区，是政府对国土空间开发的战略设计和总体谋划。主体功能区的划定，是按照自然规律和经济规律，根据资源环境承载能力综合评价，在各地、

各部门多方沟通协调基础上确定的。促进主体功能区的形成，要正确处理好政府与市场的关系，既要发挥政府的科学引导作用，更要发挥市场配置资源的基础性作用。政府在推进形成主体功能区中的主要职责是，明确主体功能定位并据此配置公共资源，完善法律法规和区域政策，综合运用各种手段，引导市场主体根据相关区域主体功能定位，有序进行开发，促进经济社会全面协调可持续发展。优化开发和重点开发区域主体功能定位的形成，主要依靠市场机制发挥作用，政府主要是通过编制规划和制定政策，引导生产要素向这类区域集聚。限制开发和禁止开发区域主体功能定位的形成，要通过健全法律法规和规划体系来约束不符合主体功能定位的开发行为，通过建立补偿机制引导地方人民政府和市场主体自觉推进主体功能建设。

### **第三章 战略目标和任务**

#### **第一节 主要目标**

根据中央对全国主体功能区建设的总体要求和《全国主体功能区规划》的具体要求，到2020年，全省推进形成主体功能区的主要目标是：

——**空间开发格局清晰**。“一核、四群、五带”为主体的城镇化战略格局、五大农产品主产区为主体的农业战略格局、四类重点生态功能区为主体的生态安全战略格局基本形成。工业化城镇化得到快速推进，农业安全得到有效保障，生态环境得

到有效保护。

——**空间结构得到优化**。全省陆地国土空间的开发强度<sup>①</sup>控制在 3.75%左右。重点开发、限制开发、禁止开发三类主体功能区生态空间分别大于 60%、70%和 95%，绿色生态空间大幅提高。城镇工矿用地面积控制在 0.47 万平方公里以内，农村居民点占地面积控制在 1.01 万平方公里以内，全省耕地保有量不低于 5.89 万平方公里，其中基本农田不低于 5.14 万平方公里。

——**空间利用效率提高**。城镇空间单位面积创造的生产总值显著提高，提高土地集约节约利用水平。各类工业园区单位建设用地的要素投入和生产能力显著提高，环境污染得到严格控制和集中治理。单位面积耕地粮食与主要经济作物产量和产值提高，粮食产量达到 750 亿斤以上。单位绿色生态空间林木蓄积量、产草量和涵养水量明显增加。

——**人民生活水平差距缩小**。不同主体功能区以及同类主体功能区各区域之间城镇居民人均可支配收入和生活条件、农村居民人均纯收入和生活条件的差距缩小。扣除成本因素后的人均财政支出能力大体相当，基本公共服务均等化取得重大进展。城乡和区域发展差距不断缩小。

——**生态屏障建设成效显著**。生态系统稳定性增强，生态退化面积减少，水土流失得到有效防治，环境质量明显改善，

---

<sup>①</sup>开发强度是指一个区域建设空间占该区域总面积的比例。建设空间包括城镇建设、独立工矿、农村居民点、交通、水利设施、其他建设用地等空间。

生物多样性得到有效保护，森林覆盖率达到 37%，森林蓄积量达到 17.2 亿立方米以上。主要污染物排放总量和排放强度明显下降，大中城市空气质量基本达到 II 级标准，长江出川断面水质达到 III 类以上，防灾减灾能力进一步提升，应对气候变化能力显著增强。

专栏 1 四川省国土空间开发规划指标		
指 标	2010 年	2020 年
国土开发强度 (%)	3.41	3.75
耕地保有量 (万平方公里)	5.95	5.89
基本农田保护面积 (万平方公里)	5.14	5.14
园地面积 (万平方公里)	0.81	0.96
林地面积 (万平方公里)	23.20	23.58
牧草地面积 (万平方公里)	13.76	13.79
建设用地总规模 (万平方公里)	1.65	1.81
城乡建设用地规模 (万平方公里)	1.37	1.49
城镇工矿用地规模 (万平方公里)	0.35	0.47
农村居民点用地规模 (万平方公里)	1.03	1.01
交通、水利及其他用地规模 (万平方公里)	0.28	0.33
森林覆盖率 (%)	34.82	37

注：国土空间开发的规划指标依据国务院批复的土地利用总体规划和林地保护利用规划确定。

## 第二节 战略任务

按照国家构建城市化、农业、生态安全三大战略格局的要求，结合全面建成小康社会的战略目标，推进形成全省主体功能区三大战略格局。

——构建“一核、四群、五带”为主体的城镇化战略格局。

依托区域性中心城市和长江黄金水道、主要陆路交通干线，形成成都都市圈发展极核，成都、川南、川东北、攀西四大城市群，成德绵广（元）、成眉乐宜泸、成资内（自）、成遂南广（安）达与成雅西攀五条各具特色的城镇发展带。重点推进成都平原、川南、川东北和攀西地区工业化城镇化基础较好、经济和人口集聚条件较好、环境容量和发展潜力较大的部分县（市、区）加快发展，使之成为全省产业、人口和城镇的主要集聚地。（图 5 四川省城市化战略格局示意图）

——**构建五大农产品主产区为主体的农业战略格局。**以基本农田为基础，构建以盆地中部平原浅丘区、川南低中山区、盆地东部丘陵低山区、盆地西缘山区和安宁河流农产品主产区为主体，以其他农业地区为重要组成的农业战略格局。推进五大农产品主区内耕地面积较多、农业条件较好的县（市、区）大力发展现代农业。以保障粮食安全和提高农业综合生产能力、抗风险能力、市场竞争能力为目标，加快农业科技创新，优化农业结构，提高农业产业化经营。大力发展粮油、畜禽、水产、果蔬、林竹、茶叶等特色效益农业，培育一批现代畜牧业重点县、现代农业产业基地强县和林业产业重点县，建成全国重要的优质特色农产品供给基地。（图 6 四川省农业战略格局示意图）

——**构建四类重点生态功能区为主体的生态安全战略格**

局。构建以若尔盖草原湿地、川滇森林及生物多样性、秦巴生物多样性、大小凉山水土保持及生物多样性生态功能区等为主体，以长江干流、金沙江、嘉陵江、沱江、岷江等主要江河水系为骨架，以山地、森林、草原、湿地等生态系统为重点，以点状分布的世界遗产地、自然保护区、森林公园、湿地公园和风景名胜区等为重要组成的生态安全战略格局。实施生态保护和建设重点工程，加强防灾减灾工程建设，强化开发建设中的生态保护和污染治理，全面推进长江上游生态屏障建设。（图7 四川省生态安全战略格局示意图）

### 第三节 未来展望

全省主体功能区布局基本形成，国土空间总体上将呈现生产空间集约高效、生活空间舒适宜居、生态空间山青水碧，人口、经济、资源环境相协调，“天府之国”更加美好的景象。

——**经济布局更趋集中均衡**<sup>①</sup>。工业化城镇化将在适宜开发的有限空间集中开发，产业集聚布局、人口集中居住、城镇密集分布。区域协调发展，成都作为全省中心城市更加发达和宜居，一批区域性中心城市快速崛起，形成功能完善、分工合理的四大城市群，大中小城市和小城镇协调发展，形成多元、多极、网络化的城镇体系，全省人口、城镇和经济布局更趋合理。

<sup>①</sup>集中均衡式经济布局是指小区域集中、大区域均衡的开发模式。即在较小空间尺度的区域集中开发、密集布局；在较大空间尺度的区域，形成若干个小区域集中的增长极，并在国土空间相对均衡分布。这是一种既体现高效，又体现公平的开发模式。

——**城乡区域发展更趋协调**。城市化地区成为人口分布和经济布局的主要载体，农村人口向城镇有序转移，其他区域人口向城市化地区集聚，更多人口生活在宜居区域。农产品主产区和重点生态功能区环境压力明显减轻，更多空间用于退耕还林还草还水。城市支撑农村、工业反哺农业和生态建设的力度加大，农业现代化水平、农业劳动生产率大大提高，区域比较优势得到充分发挥，区域产业分工进一步加强，区域经济发展更加协调，城乡与区域间人均生产总值及人均收入的差距逐步缩小。

——**基本公共服务更趋均等**。公共财政支出规模与公共服务覆盖的人口规模更加匹配，非重点开发区域的基本公共服务和人民生活条件得到明显改善，生活在不同地区的居民享有均等化的基本公共服务和大体相当的基本生活条件。随着城镇化进程和人口集聚度提高，基本公共服务的效率显著提高。

——**资源利用更趋集约高效**。大部分人口和产业集聚于城市化地区尤其是四大城市群，单位人口居住和单位经济产出占用国土空间减少，基础设施共享水平大幅提高。城市群内形成相对完整的产业链，协作配套能力增强，市场指向型产品运距缩短，物流成本降低。资源优势转化为经济优势的能力增强，就地加工转化率提升，绿色经济快速发展，资源节约与环境友好型生产和消费体系基本形成，节能型轨道交通成为城市群主要客运方式并间接减少私人轿车的使用频率。

——**经济社会发展更可持续。**重点生态功能区承载人口和发展产业的压力大幅减轻，不符合主体功能定位的开发活动大幅减少，涵养水源、保持水土、维护生物多样性等生态功能提升，森林、草原、河流、湿地、农田等生态系统的稳定性增强。农产品主产区开发强度得到合理控制，农业的生态效能大幅提升。城市化地区的开发强度得到有效控制，绿色生态空间保持合理规模。

### 第三篇 主体功能区

推进全省形成主体功能区，必须明确国家级和省级层面的重点开发、限制开发（农产品主产区和重点生态功能区）、禁止开发区域的功能定位、发展目标、发展方向和开发原则。根据四川实际，有 89 个县作为重点开发区，并将与重点开发区相连的农产品主产区以及省级重点生态功能区 50 个县的县城镇及重点镇纳入重点开发区域范围（点状开发城镇面积共 0.22 万平方公里），重点开发区面积占全省总面积的 21.2%。有 35 个县作为农产品主产区，占全省总面积的 13.4%。有 57 个县作为重点生态功能区，占全省总面积的 65.4%。禁止开发区域分散于上述三类主体功能区内。（图 8 四川省主体功能区划分总图）

专栏 2 四川省主体功能区划分概况			
主体功能区类型	县（个）	国土面积 （万平方公里）	占全省国土面积 比重（%）
重点开发区域	89	10.08	20.7
限制开发区域（农产品主产区）	35	6.70	13.8

限制开发区域(重点生态功能区)	57	31.82	65.5
-----------------	----	-------	------

注：(1)表中国土面积按照国土资源厅提供最新的土地利用现状。  
(2)表中重点开发区域、限制开发区域面积均未扣除基本农田面积。  
(3)重点开发区域和限制开发区域面积均未扣除其中分散的禁止开发区域面积。  
(4)重点开发区域未加上点状开发城镇的面积，限制开发区域未扣除点状开发城镇的面积。

专栏 3 四川省主体功能区划分明细			
主体功能区类型	主体功能区层级	国土面积(万平方公里)	占全省国土面积比重(%)
重点开发区域	国家层面重点开发区域	3.97	8.16
	省级层面重点开发区域	6.12	12.59
	点状开发城镇(国家级)	0.06	0.13
	点状开发城镇(省级)	0.16	0.32
	<b>合计</b>	<b>10.31</b>	<b>21.20</b>
限制开发区域(农产品主产区)	国家层面农产品主产区	6.52	13.42
限制开发区域(重点生态功能区)	国家层面重点生态功能区	28.65	58.95
	省级层面重点生态功能区	3.12	6.42
	<b>合计</b>	<b>31.77</b>	<b>65.37</b>
禁止开发区域(分散于三类主体功能区内)	国家层面禁止开发区域	7.98	16.4
	省级层面禁止开发区域	5.21	10.7
	<b>合计</b>	<b>11.5</b>	<b>23.6</b>

注：(1)表中重点开发区域、限制开发区域面积未扣除其中的基本农田。  
(2)重点开发区域和限制开发区域面积均未扣除其中分散的禁止开发区域面积。  
(3)农产品主产区和重点生态功能区已扣除点状开发城镇面积。  
(4)禁止开发区域面积合计数已扣除部分相互重叠面积。省级以下各级各类自然文化资源保护区域、重要水源地以及其他省级人民政府根据需要确定的禁止开发区域暂未纳入统计。

## 第四章 重点开发区域

重点开发区域是全省加快推进新型工业化、新型城镇化发

展的主要承载区域，对带动全省经济社会加快发展，促进区域协调发展意义重大。

### **第一节 重点开发区域范围**

全省重点开发区域包括成都平原、川南、川东北和攀西地区 19 市（州）中的 89 个县（市、区），以及与之相连的 50 个点状开发城镇，该区域面积 10.3 万平方公里，占全省幅员面积 21.2%。（图 9 四川省重点开发区域分布图）

——国家层面重点开发区域。包括成都平原地区 45 个县（市、区），以及与之相连 14 个点状开发城镇（0.06 万平方公里），该区域面积 4.0 万平方公里，占全省幅员面积 8.3%。

——省级层面重点开发区域。包括川南、川东北和攀西地区的 44 个县（市、区），以及与之相连的 36 个点状开发城镇（0.16 万平方公里），该区域面积 6.3 万平方公里，占全省幅员面积 12.9%。

### **第二节 功能定位和发展方向**

全省重点开发区域的主体功能定位：支撑全省经济增长的重要支撑区，实施加快推进新型工业化新型城镇化的主要承载区，是全省经济和人口密集区。

重点开发区域应在保护生态环境、降低能源资源消耗、控制污染物排放总量、提高经济效益的前提下，坚持走新型工业化道路，推进产业结构优化升级，提高自主创新能力，增强产

业竞争能力，大力发展战略性新兴产业和先进制造业，壮大发展特色优势产业，加快发展现代服务业和现代农业，推动经济持续快速发展；坚持走新型城镇化发展道路，完善城镇体系，优化空间布局，增强城镇集聚产业、承载人口、辐射带动区域发展的能力，提升城镇化质量和水平，大力发展区域性中心城市，促进大中小城市和小城镇协调发展。发展方向和开发原则是：

——**统筹规划国土空间。**适当扩大制造业空间，扩大服务业、交通和城市居住等空间，扩大绿色生态空间，合理利用农村居住空间，减少城市核心区工矿建设空间，控制开发区过度分散。

——**健全城市规模结构。**优化特大城市空间布局，合理控制城市规模，扩大大中城市规模，形成辐射带动力强的区域性中心城市，发展壮大其他城市，推动形成分工协作、优势互补、各具特色、体系完善、联系紧密、集约高效的网络化城市群。

——**促进人口加快集聚。**加快推进城镇化进程，促进农业富余人口就地就近迁移，将符合落户条件的农业转移人口逐步转为城镇居民，引导区域内人口向区域性中心城市、县城、中心镇集聚。农村居民点适度集中布局。

——**构建现代产业体系。**发展优质、高效、安全、生态的现代农业，大力发展战略性新兴产业和先进制造业，壮大优势

特色产业，加快服务业发展，推动产业集中集约集群发展，开发利用优势资源，促进资源加工转化，增强产业竞争能力。

——**提高经济发展质量。**推进经济发展方式转变，加强科技创新，提高产品附加价值，提高经济发展质量和效益，促进循环经济和绿色经济发展，提高资源利用效率，降低污染物排放强度。

——**完善基础设施体系。**进一步加强交通、能源、水利、通信、环保、防灾、农业等基础设施建设，完善基础设施体系，增强基础设施功能，构建高效、统一、城乡统筹的基础设施网络。

——**保护生态环境。**保护基本农田和生态环境，禁止发展不符合国家产业政策和达不到环保要求的产业，尽量减少工业化城镇化对生态环境的不利影响，合理利用土地、水资源，避免过度开发，减少环境压力，提高环境质量。

——**把握开发时序。**区分近期、中期和远期，实施有序开发，近期重点建设好国家和省级各类开发区和工业集中区，目前尚不需要或不具备条件开发的区域，要作为预留发展空间予以保护。

### **第三节 成都平原地区**

该区域是国家层面的重点开发区域，是全国“两横三纵”城市化战略格局中重要组成部分，是成渝地区的核心区域之一。该区域位于四川盆地西部，龙泉山和龙门山—邛崃山之间。自

然条件优越，人口、经济、城镇密集，产业基础雄厚，基础设施完备，科技和人才集聚，辐射带动能力较强，对外开放程度高，发展条件好，是全省经济核心区和带动西部经济社会发展的重要增长极。

该区域主体功能定位：西部地区重要的经济中心，全国重要的综合交通枢纽、商贸物流中心和金融中心，以及先进制造业基地、科技创新产业化基地和农产品加工基地。

——构建以成都为核心，以成德绵乐为主轴，以周边其他节点城市为支撑的空间开发格局。

——强化成都中心城市功能，提升综合服务能力，建设成为全国重要的综合交通、通信枢纽和商贸物流、金融、文化教育中心。推进四川成都天府新区建设，形成以现代制造业为主、高端服务业集聚，宜业、宜商、宜居的国际化现代新城区。

——壮大成德绵乐发展带，增强电子信息、先进装备制造、生物医药、石化、农产品加工、新能源等产业的集聚功能，加强产业互补和城市功能对接，推进一体化进程。

——壮大其他节点城市人口和经济规模，增强先进制造业和现代服务业的集聚功能，加强产业互补和城市功能对接，形成本区域新的增长点。

——提高标准化农产品精深加工和现代农业物流水平，发展农业循环经济和农村新能源。

——加强水资源的合理开发、优化配置、高效利用和有效保护，提高水源保障能力；加强岷江、沱江、涪江等水系生态环境保护。强化龙泉山等山脉的生态保护与建设，构建以龙门山—邛崃山脉、龙泉山为屏障，以岷江、沱江、涪江为纽带的生态格局。加强防洪基础设施建设，加强山洪灾害防治，提高水旱灾害应对能力。

专栏 4 成都平原地区			
市名	所辖县（市、区）	幅员面积 （平方公里）	总人口 （万人）
成都市	锦江区、青羊区、金牛区、武侯区、成华区、 龙泉驿区、青白江区、新都区、温江区、都 江堰市、彭州市、邛崃市、崇州市、金堂县、 双流县、郫县、大邑县、蒲江县、新津县	12119	1149
德阳市	旌阳区、广汉市、什邡市、绵竹市、罗江县	3710	246.1
绵阳市	涪城区、游仙区、江油市、安县	5472	253.9
乐山市	市中区、五通桥区、沙湾区、夹江县、峨眉 山市、金口河区、犍为县	5802	250.5
眉山市	东坡区、彭山县、丹棱县、青神县、仁寿县	5243	314.4
雅安市	雨城区、名山区、荥经县	3458	77.4
资阳市	雁江区、简阳市	3846	254.4
<b>合计</b>	<b>45（个）</b>	<b>39650</b>	<b>2545.7</b>

注：（1）人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积；（2）根据《汶川地震灾后恢复重建总体规划》，分布于全省龙门山山后的都江堰市龙池镇、虹口乡；彭州市龙门山镇、小鱼洞镇；什邡市红白镇；绵竹市清平乡、金花镇；安县千佛镇、高川乡要严格按照限制开发区域的重点生态功能区的要求进行管理。

#### 第四节 川南地区

该区域是省级层面的重点开发区域，地处四川盆地南缘、长江上游中部，川渝滇黔结合部。大中城市密集，人口密度大，社会发育程度高，城市群初步形成；煤、硫磷、盐卤、水能等自然

资源丰富，工业基础雄厚，产业竞争力较强，是西部发展基础好、潜力大的区域，具备发展成为西部特大城市密集区的条件。

该区域主体功能定位：成渝经济区重要的经济带，国家重要的资源深加工和现代制造业基地，成渝经济区重要的特大城市集群，川滇黔渝结合部综合交通枢纽，四川沿江和南向对外开放门户，长江上游生态屏障建设示范区。

——以宜宾、自贡、泸州、内江等区域性中心城市为核心，主要交通干线为轴线，中小城市和重点镇为支撑的空间开发格局。

——加快培育区域性中心城市，拓展城市空间，优化城市布局，提升综合承载能力，加快城际快速通道建设，强化各城市功能定位和产业分工，构建分工协作紧密的城市群，形成四川南向开放的重要门户。

——依托“黄金水道”，加快沿江产业带发展。加快建设川南现代化工和“中国白酒金三角”等重大产业基地，推动自贡、内江、宜宾老工业基地城市振兴发展，支持泸州资源枯竭型城市可持续发展。有序推进岸线开发和港口建设，加强建设宜宾港、泸州港，大力发展临港经济。积极发展自然生态旅游和恐龙、彩灯、盐酒等为特色的文化旅游产业。

——坚持开发与保护并重，构建区域“生态走廊”。加强水资源开发利用与节约保护，加快大中型水利工程建设 and 防洪工程建设。加强长江、沱江等主要流域水土流失防治和水污染治理。

理，保护地表水和地下水源水质，构建功能完备的防护林体系，保障长江、沱江等主要流域水生态安全，增强区域防洪和水资源的调蓄能力，加强向家坝电站库区生态建设及重要采煤区生态修复和环境治理，加强城市、交通干线及江河沿线的生态建设。

专栏 5		川南地区	
市名	所辖县（市、区）	幅员面积 （平方公里）	户籍人口 （万人）
自贡市	自流井区、贡井区、大安区、沿滩区、富顺县	2776	257
泸州市	江阳区、龙马潭区、纳溪区、泸县、合江县	6077	345.9
宜宾市	翠屏区、宜宾县、南溪区、江安县	5765	280.2
内江市	市中区、东兴区、威远县、隆昌县	3650	294.5
<b>合计</b>	<b>18（个）</b>	<b>18268</b>	<b>1177.6</b>

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

## 第五节 川东北地区

该区域是省级层面的重点开发区域，位于川渝陕结合部，天然气、煤等储量丰富，人口众多，特色农产品资源丰富，以红色旅游、绿色生态旅游、历史文化旅游为代表的旅游资源独具特色。

该区域的主体功能定位是：我国西部重要的能源化工基地，农产品深加工基地，红色旅游基地，川渝陕结合部的区域经济中心和交通物流中心，构建连接我国西北、西南地区的新兴经济带。

——形成以南充、达州、遂宁、广安、广元、巴中等中心城市为依托的城镇群空间开发格局。

——加快推进区域性中心城市发展，优化城市空间布局，

拓展城市发展空间，增强城市综合服务功能，提高人口集聚能力，强化辐射和带动作用。

——加快嘉陵江产业带和渠江产业带发展。利用嘉陵江流域和渠江流域丰富的自然资源，加快川东北地区特色优势资源深度开发和加工转化，积极承接产业转移，重点发展清洁能源和石油、天然气化工、农产品加工业，大力发展特色农业和红色旅游。

——加强区域合作，大力发展配套产业。加强广安、达州与重庆的协作，建设川渝合作示范区，主动承接重庆的产业转移，加快发展汽车和摩托车配套零部件、轻纺等工业。加强南充、遂宁与成都的产业化协作，承接成都平原地区的产业转移，形成机械加工、轻纺等优势产业。

——坚持兴利除害结合，全力推进渠江、嘉陵江流域防洪控制性工程和供水保障工程建设，增强对江河洪水的调控能力，提高防洪抗旱能力。大力加强生态环境保护和流域综合整治，构建以嘉陵江、渠江为主体，森林、丘陵、水面、湿地相连，带状环绕、块状相间的流域生态屏障。

专栏6 川东北地区			
市名	所辖县（市、区）	幅员面积 （平方公里）	户籍人口 （万人）
遂宁市	船山区、安居区、射洪县、大英县	4072	307
南充市	顺庆区、高坪区、嘉陵区、阆中市、南部县	6631	412.6
广安市	广安区、华蓥市、武胜县	2952	245.7
达州市	通川区、达县、大竹县	5212	289.3
广元市	利州区、元坝区、朝天区	4580	92.3

巴中市	巴州区	2560	137.5
合计	19 (个)	26006	1484.4

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

## 第六节 攀西地区

该区域是省级层面的重点开发区域，位于全省西南部、横断山脉东北部，地处长江上游，属青藏高原、云贵高原和四川盆地之间过渡带，地形地貌复杂，山高谷深，气候多样。水能、矿产、生物、旅游等资源丰富独特，优势产业国内外竞争力强，是国家战略资源综合利用重点地区。

该区域主体功能定位：中国攀西战略资源创新开发试验区、全国重要的钒钛和稀土产业基地、全国重要的水电能源开发基地、全省重要的亚热带特色农业基地。

——构建以攀枝花、西昌等城市为中心，以交通走廊为纽带，以成昆线、雅攀高速公路及 108 国道和安宁河流域等沿线其他城市为节点的空间开发格局。

——积极培育区域性中心城市。加强基础设施建设，推进城市功能转型提升，提高城市发展质量，增强人口集聚能力和区域辐射带动力，推进攀西城镇群有序发展，形成四川面向东南亚开放的重要门户。

——培育壮大沿交通轴线和沿江发展带。以成昆铁路、雅西和西攀高速公路为轴线，以金沙江流域、安宁河谷流域为重点，加强资源综合勘探、合理利用与跨区域整合，有序发展钒

钛、稀土等优势资源特色产业，积极发展特色农业、阳光旅游和生态旅游。有序推进金沙江下游水电开发，加快金沙江下游沿江经济带发展。积极开展与滇西北和滇东北等区域的合作，打造四川南向开放的桥头堡，加快建设国家级战略资源创新开发试验区。

——以天然林保护等生态工程建设为重点，加快水资源配置工程建设和安宁河流域防洪治理。加强干热河谷和山地生态恢复与保护，加快推进小流域综合治理，坚持山、水、田、林、路统一规划，综合治理，充分发挥生态自我修复功能。加快封山育林和植树造林步伐，加强水土保持生态建设，加强山洪灾害防治，构建“三江”流域生态涵养带，加强矿山生态修复和环境恢复治理。实施邛海保护工程。

专栏 7 攀西地区			
市名	所辖县（市、区）	幅员面积 （平方公里）	户籍人口 （万人）
攀枝花市	东区、西区、仁和区、盐边县	5292	89.9
凉山州	西昌市、冕宁县、会理县	11616	144.5
<b>合计</b>	<b>7（个）</b>	<b>16907</b>	<b>234.4</b>

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

### 第七节 点状开发城镇<sup>①</sup>

主要包括与成都平原地区相连的农产品主产区以及省级重点生态功能区的 14 个县的县城镇及重点镇，共 0.06 万平方公里，

<sup>①</sup>依据《国家发展改革委办公厅关于省级主体功能区修改意见的通知》的相关要求，将农产品主产区和省级重点生态功能区的县城关镇和少数建制镇作为省级重点开发区域，与国家重点开发区域位置相连的，可作为国家层面的重点开发区域。

该区域为国家层面的重点开发区域；与川南、川东北、攀西地区相连的农产品主产区以及省级重点生态功能区的36个县的县城及重点镇，共0.16万平方公里，该区域为省级的重点开发区域。

功能定位：区域性中心城市产业辐射和转移的重要承接区，农产品、劳动力等生产要素的主要供给区，农产品深加工基地，周边农业和生态人口转移的集聚区，使其成为集聚、带动、辐射乡村腹地的经济社会发展中心。

发展方向：在保障农产品供给和保护生态环境的前提下，适度推进工业化城镇化开发，点状开发优势矿产、水能资源，促进资源加工转化，推进清洁能源、生态农业、生态旅游、优势矿产等优势特色产业发展，促进产业和人口适度集中集约布局，加强县城和重点镇公共服务设施建设，完善公共服务和居住功能。

专栏 8 点状开发城镇		
区域	所辖县（市、区）	幅员面积（平方公里）
国家层面的点状开发的城镇	中江县、三台县、盐亭县、梓潼县、安岳县、乐至县、井研县、汉源县、芦山县、洪雅县、沐川县、石棉县、峨边县、马边县 14 个县的县城及重点镇	620

省级层面的点状开发的城镇	荣县、资中县、长宁县、高县、珙县、筠连县、兴文县、叙永县、古蔺县、屏山县、蓬溪县、西充县、营山县、蓬安县、仪陇县、岳池县、开江县、渠县、宣汉县、平昌县、剑阁县、苍溪县、邻水县、会东县、德昌县、米易县、宁南县、普格县、喜德县、越西县、甘洛县、雷波县、布拖县、金阳县、昭觉县、美姑县 36 个县的县城镇及重点镇	1580
合计	50 (个)	2200

注：农产品主产区的县城镇及重点镇重点开发按照 50 平方公里/个计算面积；重点生态功能区的县城镇及重点镇重点开发按照 30 平方公里/个计算面积。

## 第五章 限制开发区域（农产品主产区）

限制开发的农产品主产区是指具备较好的农业生产条件，以提供农产品为主体功能，以提供生态产品、服务产品和工业品为其他功能，需要在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，以保持并提高农产品生产能力的区域。

### 第一节 农产品主产区范围

全省农产品主产区包括盆地中部平原浅丘区、川南低中山区和盆地东部丘陵低山区、盆地西缘山区和安宁河流域 5 大农产品主产区，共 35 个县（市），面积 6.7 万平方公里，扣除其中重点开发的县城镇及重点镇规划面积 1750 平方公里，占全省幅员面积 13.4%。（图 10 四川省农产品主产区分布图）

该区域为国家层面农产品主产区，是国家“七区二十三带”为主体的农业战略格局的重要组成部分，是长江流域农产品主产区中的优质水稻、小麦、棉花、油菜、畜产品和水产品产业带，是国家重要的粮食、油料、生猪等主产区。

## **第二节 功能定位和发展方向**

全省农产品主产区的主体功能定位：国家优质商品猪战略保障基地，现代农业示范区，现代林业产业基地，优势特色农产品加工业发展的重点区域，农民安居乐业的美好家园。

农产品主产区应着力保护耕地，加强农业基础设施建设，稳定粮食生产，发展现代农业，增强农业综合生产能力，保障全省主要农产品有效供给，增加农民收入，加快社会主义新农村建设。发展方向和开发原则：

——**优化农业生产力布局和品种结构**。搞好农业布局规划，促进农业规模化产业化经营，根据不同的农业发展条件，科学确定不同区域农业发展重点，形成优势突出和特色鲜明的农产品产业带。在复合产业带内，要处理好多种农产品协调发展的关系，根据不同农产品的特点和相互影响，合理确定发展方向和发展途径。

——**加强农业基础设施建设**。以“再造一个都江堰灌区”为重点，加强水利设施建设，重点改善农产品主产区的用水条件，加强农田基础设施建设，发展节水灌溉、旱作农业，加快推进农业机械化，强化田网、路网、林网、水网配套，提高耕地质量。强化农业防灾减灾能力建设，提高人工增雨抗旱和防雹减灾作业能力。

——**稳定粮食生产**。坚持把粮食安全放在首要位置，严格保护耕地和基本农田，加强田间基础设施、良种选育、土壤改

良与地力培肥、农机装备建设，大规模改造中低产田土，加快农村土地整理复垦，实施测土配方施肥，建设高标准农田，稳步提升粮食生产能力。

——**提高农业综合生产能力。**加强土地整治，搞好规划、统筹安排、连片推进，加快中低产田改造，提升耕地质量，推进连片标准粮田建设，加快粮食生产机械化技术推广应用，进一步提高粮食主产区生产能力，集中建设一批基础条件好、生产水平高、调出量大的粮食生产核心区。在保护生态前提下，开发资源有优势、增产有潜力的粮食生产后备区。

——**建设优质特色农产品产业带。**大力发展优质水稻、专用小麦玉米、马铃薯、“双低”油菜、蔬菜、食用菌、水果、茶叶、蚕桑、中药材、烟叶、林竹和花卉等主要农产品产业带，以生猪、家禽为主的畜禽产品产业带，以淡水鱼类、鳖为主的水产品产业带，加快先进适用的粮食、油菜生产和养殖机械化技术推广应用，转变农业生产方式，推进规模化和标准化建设，着力提高品质和单产，确保农产品稳定增产。

——**推进农业产业化经营。**积极推进农业规模化、标准化、产业化，支持农产品主产区发展农产品深加工和流通、储运设施，引导农产品加工、流通、储运企业向优势产区聚集。积极发展现代农业示范区，实施现代农业示范工程，培育一批现代农业产业基地强县。提高农业科技和综合服务水平。

——**促进农业可持续发展。**坚持农业资源的合理开发利用

与农村环境的有效保护，控制农产品主产区开发强度，优化开发方式，发展循环农业，促进农业资源的永续利用。鼓励和支持农产品、畜产品、水产品加工副产物的综合利用。着力控制农业面源污染，加大规模化畜禽养殖的污染治理力度。科学合理利用化肥、农药、农膜等农业投入品，加强农产品产地土壤污染防治。

### 第三节 盆地中部平原浅丘区

——大力发展优质粮油、生猪、奶牛、家禽、特色蔬菜、优质水果、特色水产等优势特色农产品，建设一批标准化和规模化的优质农产品生产示范基地。

——促进农产品、林产品、畜禽产品和水产品的精深加工及综合利用，提高附加值。发展生态农业和休闲农业，带动传统农业转型升级。

——加快发展现代农业，增强农业综合生产能力和市场竞争力。推进农业产业化经营，发展多种形式的适度规模经营，提高农业生产的专业化、标准化、规模化水平。

——建设专业农产品物流中心、农产品专用运输通道、农产品加工中心和研发推广中心，加快农业科技创新，提高农业技术水平。

专栏 9 盆地中部平原浅丘区		
地 区	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
中江县	2200	143.1
三台县	2659	147.6

盐亭县	1645	59.7
梓潼县	1444	38.3
安岳县	2690	159.5
乐至县	1424	87.5
荣 县	1605	70.0
井研县	840	41.7
资中县	1735	131.1
合 计	16242	878.5

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区域面积。

#### 第四节 川南低中山区

——大力发展优质生猪、肉羊、肉牛、家禽、水稻、饲用玉米、油菜、马铃薯、水果、蔬菜、茶叶、蚕桑、道地中药材、水产、林竹等优势特色产业。

——大力发展农产品加工龙头企业，发展劳动力密集型农产品加工企业，依靠技术进步和技术创新提高农产品加工企业的核心竞争力。

——突出本区域特点，形成粮油生产与加工基地、畜牧业生产与畜产品出口加工基地、饲料加工基地。

——依托大、中城市的市场需求，形成优质稻、特色油菜产业带；依托大型酿酒企业，逐步形成专用粮产业带；依托大型化工企业，逐步形成工业用高芥酸油菜籽产业带。

专栏 10 川南低中山区		
地 区	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
长宁县	980	44.9
高 县	1321	53.0
珙 县	1146	42.2
筠连县	1256	41.6
兴文县	1380	46.5

叙永县	2974	71.8
古蔺县	3185	84.8
合计	12242	384.8

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区域面积。

## 第五节 盆地东部丘陵低山区

——大力发展水稻、饲用玉米、油菜、水果、蔬菜、蚕桑、苧麻、圈养为主的草食牲畜、生猪、名优茶叶、干果、道地中药材、经济林果、木本粮油、食用菌等特色优势产业。

——发挥资源优势，建设工业原料林生产与加工基地、优质肉牛肉羊生产基地、中药材生产基地、名特优新经果林基地和丝麻纺织原料基地。

——继续实施新增粮食生产能力、农业综合开发、土地整理、退耕还林农户基本口粮田建设、有机质提升、测土配方施肥补贴和保护性耕作等项目，加快推进高标准农田建设，提高耕地质量。

——推进农业产业化和农产品深加工，发展以稻谷、薯类、小麦、玉米、生猪、牛羊肉为重点的粮食、肉类精深加工。

——巩固和扩大退耕还林成果，继续实施天然林保护工程和小流域水土流失综合治理，加强野生动植物生物多样性保护区建设。

专栏 11 盆地东部丘陵低山区		
地 区	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
蓬溪县	1252	74.0
西充县	1107	68.5

营山县	1635	94.8
蓬安县	1331	69.7
仪陇县	1773	107.8
岳池县	1479	118.1
开江县	1031	59.8
渠 县	2017	148.9
宣汉县	4271	129.5
平昌县	2225	105.3
剑阁县	3202	68.8
苍溪县	2330	79.1
邻水县	1909	102.4
<b>合 计</b>	<b>25564</b>	<b>1226.7</b>

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区域面积。

## 第六节 盆地西缘山区

——大力发展生态农业，重点发展玉米、薯类、茶叶、水果、蔬菜、生猪、奶牛、食用菌、花椒、工业原料林等特色优势产业。

——开展无公害农产品、绿色食品和有机食品认证，创建农产品标准化生产基地。加强农产品品牌体系建设，实施地理标志品牌工程和原产地保护工程。

——推进农业产业化和农产品深加工，发展以稻谷、薯类、奶牛、生猪、牛羊肉、小家禽为重点的粮食、乳制品、肉类精深加工和综合利用，提高农产品附加值。

——巩固退耕还林成果，继续实施天然林资源保护工程和

小流域综合治理，加强野生动植物生物多样性保护区建设。

专栏 12 盆地西缘山区		
地 区	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
洪雅县	1897	34.7
汉源县	2215	32.2
芦山县	1190	12.0
合 计	5301	78.9

注：人口为2010年统计数据；未包含平原西部已列为国家重点开发区域的县(市)的基本农田面积；未扣除其中分散的禁止开发区域面积。

### 第七节 安宁河流域

——发挥光热资源和生物资源优势，重点发展优质稻、马铃薯、特色水果、烟叶、反季节蔬菜、麻疯树、核桃等优势特色产业，形成全省高品质水稻生产基地、亚热带优质水果基地、优质烟叶生产基地、马铃薯生产基地、蔬菜生产基地和木本生物质能源基地。

——构建农产品加工产业体系，加强对糖业、蚕业、烟业等传统优势农产品加工业的技术改造和产品创新，重点发展烟草、中药、乳制品、软饮料、酿酒、制糖、粮油制品、肉食品等农产品深加工业优势产业链和产品链。

——合理开发利用安宁河谷土地资源，治理干热河谷和沙化、石漠化土地，大力发展太阳能，在做好生态保护的前提下有序开发小水电资源，推进生态工程建设。

专栏 13 安宁河流域		
地 区	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)

会东县	3225	40.7
德昌县	2300	20.3
米易县	2110	21.5
合 计	7634	82.5

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区域面积。

## 第八节 基本农田保护

《全国主体功能区规划》明确规定，坚持最严格的耕地保护制度，对全部耕地按限制开发的要求进行管理，对全部基本农田按禁止开发的要求进行管理。

全省基本农田总面积 5.2 万平方公里<sup>①</sup>，占全省幅员面积 10.7%。其中：重点开发区域中基本农田保护面积 2.7 万平方公里，农产品主产区中基本农田保护面积 1.8 万平方公里，重点生态功能区中基本农田保护面积 0.7 万平方公里。（附件 1 基本农田保护面积表）

开发管制原则：

——认真落实国家基本农田保护制度，对全部基本农田按禁止开发的要求进行管理，确保耕地红线不动摇。

——严格实施土地利用总体规划，对保有耕地量、基本农田面积进行总量控制。基本农田一经划定，未经依法批准不得擅自调整，严格控制各类非农建设占用基本农田。

——积极开展土地开发整理，实现占补平衡，在数量平衡

<sup>①</sup>重点开发区域、农产品主产区和重点生态功能区中基本农田保护面积由各市（州）上报数据而得。由于市（州）在落实省级目标时，会多保护一部分基本农田，因此 181 个县的基本农田数据加总后会大于省上基本农田保护面积 5.14 万平方公里。

的基础上更加注重质量平衡，增加有效耕地面积，保障全省耕地面积和质量动态平衡。

## **第六章 限制开发区域（重点生态功能区）**

限制开发的重点生态功能区是指生态系统十分重要，关系较大范围区域的生态安全，目前生态系统有所退化，需要在国土空间开发中限制进行大规模高强度工业化城镇化开发，以保持并提高生态产品<sup>①</sup>供给能力的区域。

### **第一节 重点生态功能区范围**

重点生态功能区共 57 个县（市），总面积 31.8 万平方公里，扣除其中省级重点生态功能区中重点开发的县城镇及重点镇规划面积，占全省幅员面积 65.4%。（图 11 四川省重点生态功能区分布图）

——**国家层面的重点生态功能区。**包括若尔盖草原湿地生态功能区、川滇森林及生物多样性生态功能区、秦巴生物多样性生态功能区，共 42 个县，面积 28.65 万平方公里，占全省面积 58.95%。

——**省级层面的重点生态功能区。**为大小凉山水土保持和生物多样性生态功能区，共 15 个县，面积 3.17 万平方公里，扣除其中重点开发的县城镇及重点镇规划面积，实际占全省面积

---

<sup>①</sup>生态产品指维系生态安全、保障生态调节功能、提供良好人居环境的自然要素，包括清新的空气、清洁的水源、舒适的环境和宜人的气候等。生态产品同农产品、工业品和服务产品一样，都是人类生存发展所必需的产品。

6.42%。

## **第二节 功能定位和保护重点**

重点生态功能区的主体功能定位是：国家青藏高原生态屏障和长江上游生态屏障的重要组成部分，国家重要的水源涵养、水土保持与生物多样性保护区域，全省提供生态产品的主体区域与生态财富富集区，保障国家生态安全的重要区域，生态文明建设、人与自然和谐相处的示范区。

重点生态功能区以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，因地制宜开发利用优势特色资源，发展资源环境可承载的适宜产业，加强基本公共服务能力建设，引导超载人口逐步有序转移。发展方向和管制原则：

——**加强水源涵养**。推进天然林资源保护、防沙治沙，重建和修复湿地、森林、草原、荒漠等生态系统。严格保护具有水源涵养功能的自然植被，禁止过度放牧、无序采矿、毁林开荒、开垦草原等。加强大江大河源头及上游的小流域治理和植树造林，减少面源污染。

——**治理水土流失**。限制陡坡垦殖和超载过牧。加强小流域综合治理，实行封山禁牧，恢复退化植被，治理水土流失。大力推行节水灌溉和雨水集蓄，发展旱作节水农业。加强对能源和矿产资源开发及建设项目的监管，加大矿山环境整治和生态修复力度，提高防洪减灾能力，加强地质灾害风险防治，最

大限度地减少人为因素造成新的水土流失。

——**维护生物多样性。**强化生态系统、生物物种和遗传资源保护，科学、合理和有序地利用生物资源。保护自然生态系统与重要物种栖息地。禁止对野生动植物滥捕滥采，保持并恢复野生动植物物种和种群平衡，加强对自然保护区外分布的极小种群野生植物就地保护小区、保护点的建设，开展多种形式的民间生物多样性就地保护。加强防御外来物种入侵的能力，防止外来有害物种对生态系统的侵害。

——**引导人口集中居住。**提高县城和重点镇的综合承载能力，增强城镇人口吸纳功能，大力实施生态移民，促进分散人口集中居住，提高基本公共服务能力，降低基本公共服务成本，减少对生态环境的干扰和影响。

——**严格控制开发强度。**城镇建设与工业开发要依据现有资源环境承载能力相对较强的城镇集中布局、据点式开发，禁止成片蔓延式扩张。原则上不再新建各类开发区和扩大现有工业开发区的面积，已有的工业开发区要逐步改造成为低消耗、可循环、少排放、“零污染”的生态型工业区。

——**因地制宜地发展适宜产业。**在不损害生态系统功能的前提下，适度发展旅游、农林牧产品生产和加工、生态农业、休闲农业等产业。

专栏 14 重点生态功能区		
区 域	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
国家层面重点生态功能区		
若尔盖草原湿地生态功能区	28724	19.2
川滇森林及生物多样性生态功能区	240060	291.5
秦巴生物多样性生态功能区	17757	274.8
<b>合 计</b>	<b>286541</b>	<b>585.5</b>
省级层面重点生态功能区		
大小凉山水土保持和生物多样性生态功能区	<b>31697</b>	<b>326.2</b>
<b>合 计</b>	<b>31697</b>	<b>326.2</b>

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

### 第三节 若尔盖草原湿地生态功能区

该区域主体功能定位：水源涵养、水文调节以及维系生物多样性、保持水土和防治土地沙化等功能。

——推进天然林草保护、围栏封育，治理水土流失，恢复草原植被，保持湿地面积，保护珍稀动物，维护和重建湿地、森林、草原等生态系统。

——严格保护具有水源涵养功能的自然植被，禁止过度放牧、无序采矿、毁林开荒、开垦草原等行为。加强小流域治理和植树造林，减少面源污染。

——加强防洪基础设施建设，加强山洪灾害防治，提高水旱灾害应对能力。

——以高寒泥炭沼泽湿地生态系统和黑颈鹤等珍稀野生动物保护为主，维持丘状高原原始自然景观，保护沼泽湿地及生物多样性，为长江、黄河源头的水源涵养提供基础保障。在不

适宜人类居住、生产生活的生态脆弱区和需要保护的区域实施生态移民，生态移民选址要考虑生态承载力。

——继续加强生态恢复与生态建设，加快防沙治沙步伐，治理土壤侵蚀，恢复与重建水源涵养区森林、草原、湿地、荒漠等生态系统，提高生态系统的水源涵养功能。

——提高沼泽水位、恢复沼泽湿地、治理沙化土地，严禁泥炭开采和沼泽湿地疏干改造，严格草地资源和泥炭资源的保护；对已遭受破坏的草甸和沼泽生态系统，结合有关生态工程建设措施，加快组织重建和恢复，加大川西北沙化土地治理力度。

——在保护生态环境的前提下，科学规划，合理开发自然与人文景观资源，发展特色生态旅游。控制载畜量，合理发展畜牧业及相关产业。

专栏 15 若尔盖草原湿地生态功能区		
区 域	幅员面积(平方公里)	户籍人口(万人)
阿坝县	10116	7.3
若尔盖县	10316	7.6
红原县	8292	4.3
合 计	28724	19.2

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

#### 第四节 川滇森林及生物多样性生态功能区(四川省部分)

该区域主体功能定位：大熊猫、羚牛、金丝猴等重要珍稀生物的栖息地，国家乃至世界生物多样性保护重要区域，全省重要的生物多样性、涵养水源、保持水土、维系生态平衡的主要区域。

——重点保护原生森林、流域生态系统，加强造林绿化、小流域治理、矿山生态恢复、河流水生态恢复等生态工程，提供水源涵养、水土保持与野生动植物保护等生态功能。加强防洪基础设施建设，加强山洪灾害防治，提高水旱灾害应对能力。

——加大天然林资源保护和生态公益林建设与管护力度。禁止陡坡开垦和森林砍伐，做好低效生态公益林的补植改造及迹地更新。巩固天然林资源保护成果，恢复大熊猫栖息地和遗传交流廊道。

——有效保护天然林草植被、湿地和野生动植物资源，切实抓好生态移民工程，治理泥石流灾害、干旱河谷、荒漠化和沙化草（土）地。

——对已遭受破坏的生态系统，结合生态建设工程，加快组织重建与恢复，加强综合整治，防止水土流失。

——控制载畜量，发展以养殖业、特色经济林、食用菌、有机茶、竹业以及林下资源和水果种植为主的生态农林牧业和农畜产品深加工业，提高畜牧业发展水平。合理开发旅游文化资源，发展生态旅游。

专栏 16 川滇森林及生物多样性生态功能区		
区 域	幅员面积（平方公里）	户籍人口（万人）
汶川县	4083	10.2
理 县	4317	4.6
茂 县	3895	10.9
小金县	5565	8.0
松潘县	8339	7.4

九寨沟县	5283	6.6
金川县	5355	7.3
黑水县	4140	6.1
马尔康县	6620	5.5
壤塘县	6694	4.1
北川县	3083	24.0
平武县	5946	18.5
天全县	2391	15.4
宝兴县	3114	5.8
康定县	11591	11.2
泸定县	2165	8.5
丹巴县	4506	6.0
九龙县	6767	6.4
雅江县	7570	4.8
道孚县	7022	5.5
炉霍县	4477	4.5
甘孜县	6859	6.7
新龙县	9252	5.0
德格县	11433	8.2
白玉县	10258	5.3
石渠县	22364	8.8
色达县	8725	4.8
理塘县	14004	6.4
巴塘县	7666	5.2
乡城县	4943	3.0
稻城县	7086	3.1
得荣县	2912	2.6
木里县	13223	13.4
盐源县	8412	37.7
<b>合 计</b>	<b>240060</b>	<b>291.5</b>

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

### **第五节 秦巴生物多样性生态功能区（四川省部分）**

该区域主体功能定位：四川重要的原始森林、野生珍稀物种栖息地与生物多样性保护的关键地区和生态屏障区域；全国

生物多样性、涵养水源与土壤保持重要区，最大的天然生物种质的“基因库”，世界同纬度地区重要的绿色宝库。

——重点保护原生森林、流域生态系统，加强造林绿化、野生动植物保护和自然保护区建设、小流域治理、矿山生态恢复等生态工程，提高水源涵养、水土保持和野生动植物保护等生态功能。加强防洪基础设施建设，加强山洪灾害防治，提高水旱灾害应对能力。

——建设珍稀、濒危中药资源和动植物资源等指向明确的生态功能保护区，对现有植被和自然生态系统严加保护，防止生态环境的破坏和生态功能的退化。

——巩固和扩大天然林资源保护成果、扩大保护范围，加强生物物种资源保护，依法禁止一切形式的捕杀、采集濒危野生动植物的活动，保护物种多样性和确保生物安全，强化引进外来物种生物安全管理，防止国外有害物种进入。

——引导人口转移，降低人口密度，停止导致生态功能继续退化的开发活动和其他人为破坏活动，以及产生严重环境污染的工程项目建设，遏制生态环境恶化趋势。

——发展以养殖业、经济林为主的生态农林牧业和农产品深加工，合理开发旅游文化资源，发展生态旅游，点状开发天然气、水能、矿产资源。

区 域	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
旺苍县	2986	46.3
青川县	3212	24.4
万源市	4051	59.3
通江县	4120	76.8
南江县	3388	68.0
<b>合 计</b>	<b>17757</b>	<b>274.8</b>

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

## 第六节 大小凉山水土保持和生物多样性生态功能区

该区域主体功能定位：长江上游水土保持的重点区域，四川省生物多样性保护的重点区域，长江上游生态屏障的重要组成部分。

——以维护区域生态系统完整性、保证生态过程连续性和改善生态系统服务功能为中心，加强生态保护，增强脆弱区生态系统的抗干扰能力，从源头控制生态退化和水土流失。

——以金沙江、雅砻江、大渡河及安宁河干流为重点，严禁樵采、过垦、过牧和无序开矿等破坏植被行为。推广封山育林育草技术，有计划、有步骤地建设水土保持林、水源涵养林和人工草地，恢复山体植被。

——以小流域为单元，进行以坡改梯和坡面水系建设为主的坡耕地综合整治，采用补播方式播种优良灌草植物，提高山体林草植被覆盖度，重点治理泥石流和滑坡，控制沟谷蚀；开展石漠化综合治理，拦蓄泥沙，保护土壤资源。

——以“长治”、天然林资源保护、石漠化综合治理、野生动植物保护、自然保护区建设、湿地保护及土地整理等国家重点生态工程为依托，对不同流域进行差别化治理，推进干热河谷和山地生态修复与重建。

——坚持“以防为主，防治结合”，以非工程措施为主、并与工程措施相结合，工程治理和生物治理相结合，结合堤防、护岸、谷坊、拦沙坝、排导沟、水库等工程措施，逐步形成完善的山地灾害防治体系。

——保护原生森林、流域生态系统，加强造林绿化、小流域治理、矿山生态恢复等生态工程，提高水源涵养、水土保持和野生动植物保护等生态功能。

——加强扶贫开发，发展以养殖业、竹产业、经济林为主的生态农林牧业和农产品深加工业，合理开发旅游文化资源，点状开发水能、矿产资源。

区 域	幅员面积 (平方公里)	户籍人口 (万人)
沐川县	1405	25.7
石棉县	2679	12.2
宁南县	1672	18.7
普格县	1905	17.1
喜德县	2203	20.6
越西县	2258	31.9
甘洛县	2153	21.2
雷波县	2840	25.4
屏山县	1418	30.7
峨边县	2382	14.8

马边县	2293	20.5
布拖县	1685	17.3
金阳县	1587	17.9
昭觉县	2702	27.9
美姑县	2515	24.3
合计	31697	326.2

注：人口为 2010 年统计数据；未扣除其中分散的禁止开发区和基本农田面积。

## 第七章 禁止开发区域

禁止开发区域是指依法设立的各级各类自然文化资源保护区域，以及其他禁止进行工业化城镇化开发、需要特殊保护的重点生态功能区。

### 第一节 禁止开发区域范围

禁止开发区域点状分布于城市化地区、农产品主产区、重点生态地区。国家级禁止开发区域包括国家级自然保护区、世界文化自然遗产、国家级风景名胜区、国家森林公园、国家重要湿地、国家湿地公园和国家地质公园；省级禁止开发区域包括省级及以下各级各类自然文化资源保护区域、重要饮用水水源地以及其他省级人民政府根据需要确定的禁止开发区域。（图 12 四川省禁止开发区域分布图）

截至 2011 年 12 月 31 日，全省共有禁止开发区域 317 处，总面积 11.5 万平方公里<sup>①</sup>，占全省幅员面积 23.6%。重要饮用水水源地 246 处。今后新设立的世界文化自然遗产、国家和省级自然保护区、湿地公园、风景名胜区、森林公园、地质公园等

<sup>①</sup> 省级以下各级各类自然文化资源保护区域、重要水源地以及其他省级人民政府根据需要确定的禁止开发区域个数和面积暂未纳入统计。

自动进入禁止开发区域名录。市（州）及市（州）以下依法设立的自然保护区、森林公园、地质公园、风景名胜区和水源保护区按禁止开发区域管理，不再单列。根据《全国主体功能区规划》要求，基本农田也按禁止开发区域管理。（附件 2 国家禁止开发区域名录）<sup>①</sup>

## 第二节 功能定位和保护重点

全省禁止开发区域的主体功能定位：我省保护自然文化资源的重要区域，森林、湿地生态、生物多样性和珍稀动植物基因资源保护地，重要水土保持区域与重要饮用水水源保护地。在严格保护生态环境的前提下，合理开发优势特色旅游资源，发展生态旅游产业。

禁止开发区域要严格控制人为因素对自然生态的干扰，严禁不符合主体功能区定位的开发活动，引导人口逐步有序转移，实现污染物“零排放”，提高环境质量，提高可持续发展能力。自然保护区、文化自然遗产、风景名胜区、森林公园、湿地公园、地质公园，要逐步达到各类区域规定执行标准。近期主要任务是：

——**科学界定范围**。完善划定禁止开发区域范围的相关规定和标准，对不符合相关规定和标准的，按照相关法律、法规

<sup>①</sup> 根据 2010 年 2 月 12 日《四川省人民政府办公厅关于城镇集中式饮用水水源地保护区划定方案的通知》（川办函〔2010〕26 号），由省政府批准了 246 个城镇集中式饮用水水源地保护区，鉴于一一列出所需篇幅较长，在附件 2 中略去“城镇集中式饮用水水源地保护区”名录。

和法定程序调整，进一步界定各类禁止开发区域范围，核定人口和面积。重新界定范围后，原则上不再进行单个区域范围的调整。

——**实施分类管理。**进一步界定自然保护区核心区、缓冲区、实验区的范围。对风景名胜区、森林公园、地质公园，应明确核心保护区域，划定禁止开发和限制开发范围，进行分类管理。

——**管护人员定编。**在重新界定范围的基础上，结合禁止开发区域的管护范围、管护职责和管护工作量以及区域人口转移的要求，对管护人员实行定编定岗。

——**统一管理主体。**界定归并范围相连、同质性强、保护对象相同、但人为划分不同类型的禁止开发区域，对位置相同、保护对象相同，但名称不同、多头管理的，要重新界定功能定位，明确统一的管理主体。今后新设立各类禁止开发区，不得在范围上重叠交叉。

专栏 19 四川省禁止开发区域基本情况			
类 型	个数	面积(万平方公里)	占国土面积比重 (%)
一、国家和省级自然保护区	91	5.92	12.18
国家级自然保护区	27	2.84	5.84
省级自然保护区	64	3.08	6.34
二、世界自然文化遗产	5	1.10	2.26
三、国家和省级森林公园	88	0.74	1.52
国家级森林公园	33	0.64	1.32
省级森林公园	55	0.10	0.20
四、国家和省级地质公园	24	0.49	1.0
国家地质公园	16	0.39	0.8

省级地质公园	8	0.10	0.2
五、重要湿地和湿地公园	19	1.11	2.27
国家重要湿地	3	1.08	2.22
国家湿地公园	7	0.012	0.02
省级湿地公园	9	0.017	0.03
六、国家和省级风景名胜区	90	3.95	8.13
国家风景名胜区	15	1.91	3.93
省级风景名胜区	75	2.04	4.20
<b>合 计</b>	<b>317</b>	<b>11.5</b>	<b>23.6</b>

注：1、截止于 2011 年 12 月 31 日。

2、6 类禁止开发区中有重复，总面积已扣除部分相互重叠面积。

3、重要水源涵养地基本处于上述各类禁止开发区域内，不再单列重要水源涵养地面积。

### 第三节 自然保护区

自然保护区依据国家《自然保护区条例》、《全国主体功能区规划》、《四川省自然保护区管理条例》以及自然保护区规划，按核心区、缓冲区和实验区分类管理。

——核心区严禁任何生产建设活动；缓冲区除必要的科学实验活动外，严禁其他生产建设活动；实验区除必要的科学实验以及符合自然保护区规划的经济活动外，禁止其他生产活动。

——按先核心区后缓冲区再实验区的顺序逐步转移自然保护区人口。到 2020 年，绝大多数自然保护区核心区要做到无居民居住，缓冲区和实验区人口较大幅度减少。

——根据自然保护区的实际情况，将异地转移和就地转移两种形式结合，一部分人口转移到自然保护区以外，一部分人口就地转为自然保护区管护人员。

——加强自然保护区建设力度与管护力度，慎重建设交通、

通信、电网基础设施，能避则避，必须穿越自然保护区的，按由外到内降低道路等级的原则加以控制，新建公路、铁路和其他基础设施不得穿越自然保护区核心区和缓冲区，尽量避免穿越实验区。

#### **第四节 文化自然遗产**

世界文化和自然遗产属于国家级禁止开发区域，依据《四川省世界文化和自然遗产保护条例》、《保护世界文化和自然遗产公约》、《实施世界遗产公约操作指南》、《全国主体功能区规划》以及世界文化自然遗产规划进行管理。

加强对遗产原真性的保护，保持遗产在艺术、历史、社会和科学方面的特殊价值；加强对遗产完整性的保护，保持遗产未被人扰动过的原始状态。

#### **第五节 森林公园**

森林公园依据国家《森林法》、《森林法实施条例》、《野生植物保护条例》、《森林公园管理办法》、《全国主体功能区规划》、《森林防火条例》、《四川省森林公园管理条例》以及森林公园规划进行管理。

——严格控制人工景观及设施建设，禁止从事与资源保护、生态建设、森林游憩无关的任何生产建设活动。

——在森林公园内以及可能对森林公园造成影响的周边地区，禁止进行采石、取土、开矿、放牧以及非抚育和更新性采

伐等活动。

——建设旅游设施及其他基础设施等必须符合森林公园规划，逐步拆除违反规划建设的设施。

——根据资源状况和环境容量对旅游规模进行有效控制，不得对森林及其他野生动植物资源等造成损害。

——不得随意占用征收和转让林地。

## **第六节 地质公园**

地质公园根据《世界地质公园网络工作指南》、《国土资源部地质环境司关于加强世界地质公园和国家地质公园建设与管理工作的通知》（国土资环函〔2007〕68号）、《全国主体功能区规划》以及国家地质公园规划进行管理。

除必要的保护和附属设施外，禁止其他任何生产建设活动。禁止在地质公园和可能对地质公园造成影响的周边地区进行采石、取土、开矿、放牧、砍伐以及其他对保护对象有损害的活动。未经管理机构批准，不得在地质公园范围内采集标本和化石。

## **第七节 重要湿地和湿地公园**

重要湿地和湿地公园依据《国务院办公厅关于加强湿地保护管理的通知》（国办发〔2004〕50号）、《中国湿地保护行动计划》、《四川省湿地保护条例》、《国家林业局关于做好湿地公园发展建设工作的通知》（林护发〔2005〕118号）、《四川省人民政

府办公厅关于加强湿地保护管理的通知》（川办函〔2005〕40号）和本《规划》进行管理。

——国际、国家重要湿地内一律禁止开垦占用或随意改变用途。

——国家级和地方级湿地公园内除必要的保护和附属设施外，禁止其他任何生产建设活动。禁止开垦占用、随意改变湿地用途以及损害保护对象等破坏湿地的行为。不得随意占用、征用和转让湿地。

## **第八节 风景名胜区**

风景名胜区依据国家《风景名胜区条例》、《全国主体功能区规划》、《四川省风景名胜区管理条例》以及国家和省风景名胜区规划管理。

——严格保护风景名胜区内一切景物和自然环境，不得破坏或随意改变。严格控制人工景观建设。

——禁止在风景名胜区进行与风景名胜资源保护无关的生产建设活动，建设旅游服务设施及其他各类基础设施等必须符合风景名胜区规划，逐步拆除违反规划建设的设施。

——在风景名胜区开展旅游活动，必须根据资源状况和环境容量进行，不得对景物、水体、植被及其他野生动植物资源造成损害。

## **第九节 重要饮用水水源地**

重要饮用水水源地是指集中式饮用水水源地及自来水厂取水口所在的水源地。重要饮用水水源地按照《四川省饮用水水源保护管理条例》管理。全省县级及以上集中式饮用水水源地约 246 处，分布于全省 21 个市（州）。重要饮用水水源地的保护方向是：加强饮用水水源地建设和保护，制定并实施饮用水水源地安全保障和建设规划，科学划定饮用水源保护区，加强一级、二级水源区保护和饮用水水源地水量、水质监控能力建设，建立完善饮用水水源地安全预警和应急机制。确需在饮用水水源保护区内建设的新（改、扩）建项目，应报环保及水政主管部门批准后才能实施。

——**一级饮用水水源保护区**。针对地表水、地下水水源地的一级保护区，以“查明核定”、“清理拆除”、“严格控制”污染源为基本原则，按照相关规定，列出主要污染点源清单，包括违规建筑物、违规建设项目（含工业企业、农副产品加工、畜禽养殖场等）、污水排放口、渗坑渗井等，整理核定污水排放口的数量及分布，制定截污和拆除方案，实施清理、整治与管理；对工程实施中和实施后的水源保护区严格土地使用管制，禁止新、扩、改建与供水和保护水源无关的建设项目，已建成的与供水和保护水源无关的建设项目，应拆除或关闭。

——**二级和准保护区点源污染防治工程**。二级、准保护区

的点源污染防治工程按照近期以清查、拆除违规污染源为主，远期以污染预防为主的原则实施。按照相关规定，列出违规建筑物和建设项目清单；禁止在二级保护区新、扩、改建排放污染物的建设项目，已建成的排放污染物建设项目，应拆除或关闭。对于准保护区内的污染源，限期治理超标排放的污染源，实行严格总量控制，必须达到或高于相关排放标准。

## **第八章 能源与资源**

能源与资源是经济社会发展的重要支撑。在对全省国土空间进行主体功能区划分的基础上，从形成主体功能区布局的总体要求出发，明确能源、主要矿产资源开布局及水资源开发利用的原则和框架。能源基地和主要矿产资源基地的具体建设布局，由能源规划和矿产资源规划做出安排，水资源的开发利用，由水资源规划做出安排，其他资源和交通基础设施等的建设布局，由省直有关部门根据本规划另行制定并报省政府批准实施。

### **第一节 主要原则**

根据《全国主体功能区规划》要求，能源基地和矿产资源基地以及水功能区分布于全省重点开发、限制开发区域之中，不属于独立的主体功能区，要服从和服务于主体功能区规划确定的所在区域的主体功能定位，符合该主体功能区的发展方向和开发原则，与主体功能区布局相协调。全省能源和资源开发

应坚持以下原则：

——**强化评估，科学规划。**统筹资源的开发、节约和保护，加强所在区域资源环境承载能力综合评估，以国家和省主体功能区规划为基础，结合全省实际，做好能源基地和矿产资源基地的布局规划，并加强与相关规划的衔接。

——**有序开发，合理保护。**充分考虑全省经济社会发展需要和生态安全约束，坚持“点上开发、面上保护”的原则，合理开发与保护资源，通过点上有序开发，带动地方经济和富裕一方百姓，当水电、矿产等资源开发涉及国家和省级重点生态功能区，应当以坚决保护好生态环境为前提，加强资源开发的生态保护与修复，为生态建设和环境保护奠定基础，以达到面上保护的目地。

——**科学开发，效益优先。**尽可能依托现有城镇作为资源开发的后勤保障和深加工基地，促进能源和矿产资源就地转化，尽量减少大规模长距离运输，坚持节约与开发并举，优化和改善能源资源利用方式与效率，提高资源开发的经济效益和社会效益。实行最严格的水资源管理制度，强化用水需求和用水过程管理，有序有限有偿开发水资源，实现水资源高效可持续利用。

——**分类指导，合理布局。**位于重点开发区域内资源环境承载力较强的能源和矿产资源基地，应作为该区域的重要组成

部分统筹规划、综合发展。加强位于重点生态功能区的能源基地和矿产基地的生态环境影响评估和环境影响评价，尽可能减少对生态空间的占用，其资源环境承载力相对较强的特定区域，在不损害生态功能前提下，可因地制宜适度发展能源和矿产资源开发利用相关产业。禁止在资源环境承载力弱的矿区进行矿产资源加工利用。

——**统筹兼顾，综合平衡。**合理调配城市化地区、农产品主产区和重点生态功能区的水资源需求，统筹调配流域和区域水资源，综合平衡各地区、各行业的水资源需求以及生态环境保护的要求。加强水利基础设施建设，提高对水资源的调配能力，协调好生活、生产、生态用水。通过水资源合理调配逐步退还挤占的生态用水，逐步恢复水资源过度开发地区以及由于水资源过度开发造成的生态脆弱地区的水生态功能。

## **第二节 能源开发布局**

重点在以“三江流域”为核心的地区建设水电基地，以川南为核心的地区建设煤炭基地，以川东北为核心的地区建设天然气基地，以甘孜州、阿坝州、凉山州、攀枝花市为重点的地区建设新能源发电基地，以及建设连接能源生产基地和消费中心的主要能源产品输送体系的能源开发布局框架。

——**水电。**在金沙江、雅砻江、大渡河干流布局“三江”水电基地，在大中型河流水能资源比较集中的一定区域规划布局

阿坝北部、阿坝东部、绵阳、甘孜中东部、甘孜南部、凉山、雅安等 7 个水电群，在嘉陵江、岷江中下游、长上干（长江川江段）规划布局 3 个航电通道，形成“三江七片三线”水电基地基本格局。按照在做好生态保护的前提下积极发展水电的总体要求，坚持生态优先、统筹考虑、适度开发的开发原则。

——**火电**。结合“上大压小”和城市发展，优化火电产业布局。根据煤炭储量、生产能力并结合负荷需求，根据煤炭资源分布和运力分布，规划布局路口煤电基地、川南煤电基地、攀枝花煤电基地、川东煤电基地。加大宜宾、泸州等产煤区新扩建坑口大型燃煤机组，以及宜宾、泸州、攀枝花、广元等地区坑口煤矸石、劣质煤综合利用电厂的前期工作力度。推进火电企业脱硝等污染治理工程建设。

——**新能源**。重点规划布局以德昌为中心的安宁河谷风电场、以丹巴为中心的大渡河谷风电场、以茂县为中心的岷江河谷风电场以及广元等盆周地市具备条件的风电场。在“三州一市”（甘孜州、阿坝州、凉山州、攀枝花市）城市建筑物和公共设施、偏远无电地区布局太阳能光伏发电项目。在全省粮食主产区布局生物质发电项目。积极开展川东、川南等地区核电选址布局。

——**天然气**。规划建设以普光、罗家寨、龙岗、九龙山、通南巴、元坝等气田为重点的川东北天然气基地，推进川西海

相气藏勘探开发。在自贡、内江、宜宾布局页岩气等非常规天然气勘探开发。

——**煤炭**。优化生产开发布局，重点建设筠连、古叙和华蓥山中部等矿区。形成以达竹矿区为重点的一批炼焦煤资源接替基地。开展广旺、华蓥山、芙蓉等国有老矿资源接替勘探、延长服务年限。加快推进煤炭企业兼并重组和淘汰落后产能。积极推动芙蓉、华蓥山、古叙等重点矿区煤矿瓦斯抽采利用，开展地面煤层气开发试验。

### **第三节 主要矿产资源开发布局**

根据全省矿产资源分布特点，发挥各地区特色和优势，将矿产资源开发与区域经济发展紧密结合起来，逐步形成特色突出、优势互补的五大矿产资源发展区，建成国家重要的资源深加工基地。

——**国家级攀西矿产资源发展区**。加强攀枝花、凉山钒钛磁铁矿综合利用，发展钒钛新工艺、新技术、新材料，实现规模化生产，建设国际知名的钒钛钢铁产业和稀土新材料产业基地。加强会理、会东有色金属矿山资源整合和技术改造，提高有色金属矿产品生产与加工能力。整合冕宁稀土矿资源，严格控制开发总量，提高稀土深加工产品的研发和生产能力。提高甘洛和汉源铅锌矿、会东和盐源铁矿生产加工能力。加强雷波磷矿和盐源盐卤资源开发。

——**成都平原化工建材矿产资源发展区**。重点加强绵竹、什邡磷矿的矿山改造，稳定磷矿开采能力，集约节约和综合利用磷矿资源。加大眉山芒硝矿开采加工和结构调整力度，优化开采加工布局，发展精深加工产品，大力改善矿山环境，提高资源开发的整体竞争力。发展都江堰、江油等地的水泥、玻璃原料生产，培育饰面石灰岩等新型非金属矿产品开发。

——**川南化工矿产资源发展区**。有序推进马边磷矿规模开发和集约经营，促进磷化工基地建设。控制和调整产大于销的岩盐生产，着力开发生产适销对路的精细盐化产品。规模集约开发建材资源，优化水泥、玻璃、陶瓷产业结构和布局。

——**川东北建材矿产资源发展区**。依托水泥产业结构调整，推进水泥原料矿产规模集约开发。加大新型玻陶原料和饰面石材开发力度，提高建材原料生产加工的竞争力。

——**川西北有色稀有贵金属矿产资源发展区**。加强甘孜西部和阿坝北部有色、贵金属等矿产规模开发的前期准备，有序推进矿产资源开发利用。逐步提高里伍铜矿、白玉呷村银多金属矿、巴塘夏塞银多金属矿、康定呷基卡锂矿、九寨沟潘金矿等的开发利用能力。

#### **第四节 水资源开发利用**

结合全省水资源分布特点和生产力布局，围绕全省经济社会发展，加快建设水利设施，合理布局水利工程，加强水资源

管理和保护，优化水资源配置，提高水资源利用效率，增强城乡供水能力，改善城乡水环境。

——**成都平原岷江、涪江、沱江流域。**在保护生态环境的前提下，合理开发利用岷江和涪江较为丰沛的水资源，加强控制性水利工程建设，提高水资源跨时空利用能力，解决川中丘陵区农村生活生产用水和城市缺水问题。加快城市第二水源建设，确保大中城市生活、生产和生态用水。适时建设调（引、补）水工程，为区域持续发展提供水源保障。实行排污总量控制，改善水生态环境。

——**川南沱江、长江、岷江流域。**结合产业和城镇布局，推进重点供水工程建设，加快向家坝灌区工程建设，将青衣江、金沙江水资源调入沱江流域。协调区域内水资源利用，加强城市备用水源建设，确保内江、自贡等城市用水需求。加大已成灌区续建配套与节水改造力度，加强小型农田水利建设，扩大有效灌溉面积。加大水污染治理力度，保护和改善水环境。

——**川东北嘉陵江、涪江、渠江流域。**在保护生态环境的前提下，坚持上蓄下泄相结合，加快嘉陵江、渠江等干流及主要支流控制性水库工程和重点城镇堤防工程建设，加大病险水库除险加固力度，加强重点水源工程及已成灌区续建配套与节水改造工程建设，提高防洪抗旱能力。

——**攀西金沙江、安宁河流域。**围绕优势特色农业资源开

发，加快安宁河沿河灌区建设，大力发展高效节水灌溉，建设亚热带特色农产品基地和四川省第二大粮仓。完善安宁河干支流防洪治理工程，抓好大中型水利工程建设，加强水源涵养地保护，强化邛海污染治理，保护邛海水生态。

——**川西北金沙江、雅砻江、大渡河、岷江流域。**以加强水源地生态环境保护和解决农牧民饮水安全为重点，在科学、合理利用水资源的前提下，加快建设饮水工程和雨水集蓄利用工程，发展饲草料基地节水灌溉，推进雨水集蓄利用技术。继续实施天然林保护、退耕还林、退牧还草、水土保持等重点工程，加强川西北防沙治沙和若尔盖等高原湿地保护，修复和保护水源地生态环境，增强水源涵养功能。

## **第四篇 保障措施与规划实施**

本规划提出的保障措施，是国土空间开发的各项政策及其制度安排的基础，主要指明政策措施和制度安排的方向。省直有关部门要根据本规划调整完善现行政策和制度安排，建立健全保障形成主体功能区布局的体制机制、政策体系和绩效评价体系。

### **第九章 政策措施**

#### **第一节 财政政策**

——**完善财政转移支付制度。**加大对重点生态功能区和农产品主产区的均衡性转移支付力度，建立完善县级基本财力保

障机制，增强限制开发区域基层政府实施公共管理、提供基本公共服务和落实各项民生政策的能力。建立生态环境补偿机制和生态环境保护奖惩机制，加大对重点生态功能区的支持力度。

——**探索建立地区间横向援助机制。**探索建立生态环境受益地区对重点生态功能区的横向援助机制，采取资金补助、定向援助、对口支援等多种形式，提高重点生态功能区基本公共服务水平。

## **第二节 投资政策**

——**加大政府投资支持。**将政府预算内投资分为按主体功能区安排和按领域安排两个部分，实行二者相结合的政府投资政策。按主体功能区安排的投资，重点支持重点生态功能区和农产品主产区的生态修复和环境保护、农业综合生产能力建设、公共服务设施建设、生态移民、促进就业、基础设施建设以及支持适宜产业发展等。按领域安排的投资，逐步加大政府投资用于农业、生态建设环境保护方面的比例。农业投资，重点投向农产品主产区农业综合生产能力建设。生态环境保护投资，重点投向重点生态功能区生态产品供给能力建设。基础设施投资，重点投向重点开发区域的交通、能源、水利、环保以及公共服务设施的建设。

——**根据主体功能定位积极引导社会资本投资方向。**对重点开发区域，鼓励和引导民间资本进入法律法规未明确禁止准

入的行业和领域。对限制开发区域，主要鼓励民间资本投向基础设施、市政公用事业和社会事业等。积极利用金融手段引导民间投资，引导商业银行按主体功能定位调整区域信贷投向，鼓励向符合主体功能定位的项目提供贷款，严格限制向不符合主体功能定位的项目提供贷款。

### **第三节 产业政策**

——**强化空间引导**。发挥《产业结构调整指导目录》、《外商投资产业指导目录》等引导作用，明确不同主体功能区域鼓励、限制和禁止的产业。编制专项规划、布局重大项目，必须符合各区域的主体功能定位，进一步明确不同产业在省域空间内的布局。

——**完善进退机制**。严格区域产业准入，对不同主体功能区域实行差别化的用地、能耗和排放标准，严格限制乃至禁止不符合主体功能定位的产业布局。建立区域退出机制，对限制开发区域不符合主体功能定位的现有产业，通过设备折旧、设备贷款担保、迁移补贴、淘汰落后产能、技术改造等手段，促进产业升级和跨区域转移，有序转移或关闭与主体功能定位不符合的产业和企业。

——**加强分类指导**。支持重点开发区域改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业、先进制造业，加快发展现代服务业，发展资源加工产业和劳动密集型产业，壮大优势产业集群，提

高产业聚集度。支持限制开发区域在保护生态和农业的前提下点状开发优势资源，培育发展特色产业。完善“产业飞地”模式，引导产业向发展条件较好的区域集聚。严格控制禁止开发区域相关产业发展。

#### **第四节 土地政策**

**——实施差别化的土地政策。**按照不同主体功能区的功能定位和发展方向，实行差别化的土地利用政策，科学确定各类用地规模。规范土地储备行为，加大土地整理力度，确保耕地、林地数量和质量。重点生态功能区和农产品主产区要严格控制工业用地增加，重点开发地区适度增加城市居住用地，逐步减少农村居住用地，合理控制交通用地增长。

**——统筹城乡区域建设用地。**探索城镇建设用地增加要与本地区农村建设用地减少相挂钩，探索城市建设用地的增加规模要与吸纳农村人口进入城市定居的规模挂钩，探索城市化地区建设用地的增加规模要与吸纳外来人口定居的规模挂钩。

**——保障重点开发区域用地需求。**适当扩大重点开发区域建设用地规模，促进人口城镇化和土地城镇化协同发展。优化土地利用结构，促进城市化和工业化协调发展。

**——进一步严格土地用途管理。**将基本农田落实到地块并标注到农村土地承包经营权证书上，禁止未经依法批准擅自改变基本农田的用途和位置。严格控制限制开发区域的农业发展用

地、生态用地转变为工业发展和城市建设用地。妥善处理自然保护区、风景名胜区农牧地产权关系。

### **第五节 农业政策**

——**加大农业农村投入。**调整财政支出、固定资产投资、信贷投放结构，保证各级财政对农业投入增长幅度高于经常性收入增长幅度，大幅度增加对农村基础设施建设和社会事业发展的投入，大幅度提高政府土地出让收益、耕地占用税新增收入用于农业和农村的比例。

——**完善强农惠农政策。**逐步完善支持和保护农业发展的政策，加大强农惠农政策力度，并重点向农产品主产区倾斜。稳步提高粮食最低收购价格，改善其他主要农产品价格保护办法，充实主要农产品储备，保持农产品价格合理水平。

——**健全农业补贴制度。**继续增加农民种粮和养猪补贴，加大对产粮大县的财政奖励和粮食、生猪项目扶持力度。加大良种补贴力度，争取中央财政支持，逐步扩大补贴范围和品种。

——**支持发展农产品加工。**支持农产品主产区依托本地农产品资源优势，积极发展农产品加工业，根据农产品加工业不同产业的经济技术特点，对适宜发展的产业，优先在农产品主产区的县城布局，并按规定给予财政贴息和信贷扶持。

## **第六节 人口政策**

——**引导人口合理迁徙。**重点开发区域实施积极的人口迁入政策，增强人口集聚吸纳能力，放宽户口迁移限制，鼓励外来人口迁入和定居，防止人口向超大城市过度集聚。限制开发区域实施积极的人口迁出政策，加强职业技能培训，增强劳动力跨区域转移就业能力，引导人口向重点开发区域和区域内县城和中心镇集聚。

——**推进户籍综合配套改革。**逐步实行城乡统一的户口登记管理制度，逐步剥离附加于现行户籍制度的基本公共服务。按照“属地化管理、市民化服务”的原则，鼓励城市化地区将流动人口纳入居住地教育、就业、医疗、社会保障、住房保障等体系，保障流动人口与本地人口享有均等的基本公共服务和同等权益。

——**探索建立人口评估机制。**构建重大建设项目与人口发展政策之间的衔接协调机制，重大建设项目的布局和社会事业发展应充分考虑人口集聚和人口布局优化的需要，以及人口结构变动带来需求的变化。

## **第七节 环境政策**

——**严格污染物排放标准和总量控制指标。**重点开发区域要结合环境容量，实行严格的污染物排放总量控制，较大幅度减少污染物排放量。限制开发区域要通过治理、限制或关闭污

染物排放企业等措施，实现污染物排放总量持续下降和环境质量达标。禁止开发区域要依法关闭所有污染物排放企业，确保污染物的“零排放”。

——**严格产业准入环境标准。**重点开发区域要按照国内先进水平，根据环境容量逐步提高产业准入环境标准。农产品主产区要按照保护和恢复地力的要求设置产业准入环境标准。重点生态功能区要按照生态功能恢复和保育原则设置产业准入环境标准。禁止开发区域要按照强制保护原则设置产业准入环境标准。

——**完善保护环境的市场机制。**重点开发区域要积极推进排污权制度改革，控制排污许可证增发，制定合理的排污权有偿取得价格，鼓励新建项目通过排污权交易获得排污权。限制开发区域要从严控制排污许可证发放。禁止开发区域不发放排污许可证。积极推行循环经济、清洁生产、绿色信贷、绿色保险、绿色证券等。

——**完善环境评价和生态修复机制。**涉及流域、区域开发和行业发展的规划以及建设项目，要严格执行环境影响评价制度，强化环境风险防范，各类开发区和工业集中区要按照循环经济的要求进行规划、建设和改造，严格依法落实生产建设项目水土保持方案报告制度，有效防控生产建设中的地貌植被破坏，确保从源头上控制污染和水土流失。限制开发区域要尽快

全面实行矿山环境治理恢复保证金制度，并实行较高的提取标准。禁止开发区域的旅游资源开发须同步建立完善的污水垃圾收集处理设施。

——**加强水资源和水环境保护。**重点开发区域要合理开发、科学配置、节约集约利用水资源，限制入河排污总量。限制开发区域要加强水资源保护，适度开发、节约利用水资源，满足生态用水需求，加强水土保持和生态修复与环境保护。在禁止开发区域内严格禁止不利于水生态环境保护的开发活动，实行严格的水资源保护政策。

——**加强土壤环境保护与综合治理。**严格控制新增土壤污染，确定土壤环境保护优先区域，强化被污染土壤的环境风险控制，开展土壤污染治理与修复，建立农产品产地土壤环境监测机制，提升土壤环境监管能力。

## **第八节 应对气候变化政策**

——城市化地区要积极发展循环经济，实施重点节能工程。积极发展和消费可再生能源，强化能源资源节约和高效利用技术开发应用，降低温室气体排放强度。

——农产品主产区要加强农业基础设施建设和农业气候资源的合理开发利用，推进农业结构和种植制度调整，加强新品种新技术开发，增强农业生产适应气候变化不利影响的能力。

——重点生态功能区要根据主体功能定位推进天然林资源

保护、退耕还林还草、退牧还草、风沙源治理、防护林体系建设、野生动植物保护、湿地保护与恢复等，增加陆地生态系统的固碳能力。积极发展风能、太阳能、生物质能，充分利用清洁、低碳能源。

——开展气候变化对水资源、农业和生态环境等的影响评估，建立重大项目自然灾害风险评估制度。增强人工影响天气适应气候变化能力，提高极端天气气候事件监测预警能力，加强自然灾害的应急和防御能力建设。

### **第九节 民族政策**

——落实支持民族地区发展的政策，促进民族地区经济社会跨越发展。充分尊重少数民族群众的风俗习惯和宗教信仰，切实维护民族团结。优先安排与少数民族聚居区群众生产生活密切相关的交通、能源电力、水利、农业、教育、卫生、文化、饮水、贸易集市、民房改造、扶贫开发等项目，解决制约民族地区发展的突出问题。鼓励并支持发展特色产业，积极推进少数民族地区农村劳动力转移就业，加强劳动力就业培训，结合生态建设、道路养护等工程开发公益岗位，努力为少数民族群众提供更多就业机会，扩大少数民族群众收入来源，提高少数民族群众收入水平。

## 第十章 规划实施

### 第一节 完善规划体系

——**完善规划体系**。主体功能区规划是国民经济和社会发展规划总体规划在空间开发和布局方面的体现，是其他各类规划在空间开发和布局方面的基本依据。省直各部门、市县级人民政府要根据本规划提出的思路、目标及各主体功能区域的功能定位和发展方向，制定适应主体功能区要求的各类规划。

——**加强规划衔接**。全省国民经济和社会发展规划总体规划要与本规划相互衔接。区域发展规划、产业发展规划、土地利用规划、城市总体规划、城镇体系规划、生态环境保护规划、矿产资源总体规划、水资源开发利用规划、林地保护利用规划、防灾减灾规划等专项规划，要根据本规划做相应调整。

### 第二节 省级有关部门的职责

发展改革部门。负责本规划实施的组织协调，充分做好本规划与各区域规划以及土地、环保、水利、农业、能源等部门专项规划的有机衔接，实现各级各类规划之间的统一、协调。按照《全国主体功能区规划》和本规划的要求，负责指导市县落实主体功能定位和开发强度要求，指导各市县在规划编制、项目审批、土地管理、人口管理、生态环境保护等工作中遵循全国和省级主体功能区规划的各项要求。根据本规划确定的各项政策，负责在省人民政府事权范围内制定实施细则和配套政

策；负责落实对限制开发区域和禁止开发区域的政府投资。负责推动全省主体功能区规划的实施，加强规划实施的跟踪分析，开展规划实施情况监督检查、中期评估和规划修订。

科技部门。负责研究提出适应主体功能区要求的科技规划和政策，建立适应主体功能区要求的区域创新体系。

经济和信息化部门。负责编制适应主体功能区要求的工业、通信业和信息化产业发展规划。

监察部门。配合有关部门制定符合科学发展观要求并有利于推进形成主体功能区的绩效考核评价体系，并负责实施中的监督检查。

财政部门。负责按照本规划明确的财政政策方向和原则制定并落实适应主体功能区要求的财政政策。

国土资源部门。负责组织编制国土规划和土地利用总体规划；负责制定适应主体功能区要求的土地政策并落实用地指标；负责会同有关部门组织调整划定基本农田，并落实到地块和农户，明确位置、面积、保护责任人等；负责组织编制全省矿产资源规划，确定重点勘查区域。

环境保护部门。负责组织编制适应主体功能区要求的生态环境保护规划，制定相关政策；负责组织编制环境功能区划；负责组织有关部门编制全省自然保护区发展规划，指导、协调、监督各种类型的自然保护区、风景名胜区、森林公园的环境保

护工作，协调和监督野生动植物保护、湿地环境保护、荒漠化防治工作。

住房城乡建设部门。负责组织编制和监督实施全省城镇体系规划；负责组织城市总体规划的审查。

水利部门。负责编制适应主体功能区要求的水资源开发利用、节约保护及防洪减灾、水土保持等方面的规划，制定相关政策。

农业部门。负责编制适应主体功能区要求的农牧渔业发展和资源与生态保护等方面的规划，制定相关政策。

人口计生部门。负责会同有关部门制定引导人口合理有序转移的相关政策。

林业部门。负责编制适应主体功能区要求的生态保护与建设规划，制定相关政策。

地震、气象部门。负责组织编制地震、气象等自然灾害防御和气候资源开发利用等规划或区划，参与制定自然灾害防御政策。

测绘地理信息部门。负责提供主体功能区规划地理信息数据，提供监测评估技术支持，参与制定相关政策。

其他各有关部门，要依据本规划，根据需要组织修订能源、交通等专项规划和主要城市的建设规划。

### **第三节 市县级人民政府职责**

市县级人民政府负责落实全国和省级主体功能区规划对本市县的主体功能定位，不再编制主体功能区规划。

——根据本规划对本市县的主体功能区定位，编制本市县空间发展规划，对本市县国土空间进行功能分区，如城镇建设区、工矿开发区、基本农田、生态保护区、旅游休闲区等（具体类型可根据本地情况确定），明确“四至”范围，明确各功能区的功能定位、发展目标和方向、开发和管制原则等。

——根据本市县的主体功能定位和空间发展规划，编制实施土地利用规划、城市规划和镇规划、乡规划、村庄规划。

——根据国家和省确定的空间开发原则和本市县的空间发展规划，规范开发时序，把握开发强度，审批有关开发项目。

### **第四节 绩效评价考核**

建立健全符合科学发展观并有利于推进形成主体功能区的绩效评价考核体系。强化对各地区提供公共服务、加强社会管理、增强可持续发展能力等方面的评价，增加开发强度、耕地保有量、环境质量、社会保障覆盖面等评价指标。在此基础上，按照不同区域的主体功能定位，实行各有侧重的绩效考核评价办法，并强化考核结果运用，有效引导各地区推进形成主体功能区。

——**实施差别化的考核体系**。重点开发区域实行工业化城

镇化水平优先的绩效评价，农产品主产区实行农业发展优先的绩效评价，重点生态功能区实行生态保护优先的绩效评价，禁止开发区域按照保护对象确定评价内容，强化对自然文化资源原真性和完整性保护的评价。

——**强化绩效考评**。建立健全各级政府评价考核机制，并纳入各地经济社会发展综合评价体系，向社会公告考核结果，发挥社会和舆论的监督作用。严格执行问责制，加大奖励和处罚力度。对在考核中瞒报、谎报的地区，予以通报批评，对直接责任人依法追究 responsibility；未完成年度目标任务的地区和部门，督促限期完成。

### **第五节 监测评估**

建立覆盖全省、统一协调、更新及时、反应迅速、功能完善的主体功能区动态监测管理系统，对规划实施情况进行全面监测、分析和评估。

——开展主体功能区监测管理的目的是检查落实各地主体功能区实施情况，包括城市化地区的城市规模、农产品主产区基本农田的保护、重点生态功能区生态环境改善等情况。

——各级国民经济和社会发展规划及主体功能区规划是主体功能区监测管理的依据。四川省主体功能区动态监测管理系统由四川省发展和改革委员会与有关部门共同建设和管理。

——主体功能区动态监测管理系统以国土空间为管理对

象，主要监测城市建设、项目开工、耕地占用、地下水和矿产资源开采等各类开发行为对国土空间的影响，以及水面、湿地、林地、草地、自然保护区、蓄滞洪区的变化情况。

——加强对地观测技术在主体功能区动态监测管理中的运用，构建航天遥感、航空遥感和地面调查相结合的一体化对地观测体系，全面提升对主体功能区空间数据的获取能力。对全省主体功能区重点开发、限制开发和禁止开发区域进行全覆盖动态监测。

——整合四川省基础地理信息数据和主体功能区相关专题数据，建立有关部门和单位互联互通的四川省地理信息公共平台，促进各类空间信息之间测绘基准的统一和信息资源的共享。

——加强对国土资源、水资源、水环境、土壤环境的监测，不断完善国土、水文、水资源、土壤环境、水土保持等监测网络建设，将国土资源、水资源、水环境、土壤环境跟踪监测数据作为全省主体功能区规划实施、评估、调整的重要依据。

——转变对国土空间开发行为的管理方式，从现场检查、实地取证为主逐步转为遥感监测、远程取证为主，现场检查、实地取证为辅，从人工分析、直观比较、事后处理为主逐步转为计算机分析、机助解译、主动预警为主，提高发现和处理违规开发问题的反应能力及精确度。

——建立由发展改革、国土资源、住房城乡建设、经济和

信息化、科技、水利、农业、环境保护、林业、中科院、地震、气象、测绘地理信息等部门和单位共同参与，协同有效的主体功能区监测管理工作机制。各有关部门要根据职责，对相关领域的国土空间变化情况进行动态监测，探索建立国土空间资源、自然资源、环境及生态变化情况的定期会商和信息通报制度。

——空间信息基础设施应根据不同区域的主体功能定位进行科学布局，并根据不同的监测重点建设相应的监测设施，如重点开发区域要重点监测城市建设、工业建设等，限制开发和禁止开发区域要重点监测生态环境、基本农田的变化等。

——各市（州）要加强主体功能区动态监测管理工作，通过多种途径，对本市（州）的主体功能区变化情况进行及时跟踪分析。

——建立主体功能区规划评估与动态修订机制。适时开展规划评估，提交评估报告，并根据评估结果提出需要调整的规划内容或对规划进行修订的建议。

## 附件 1

## 基本农田保护面积表

表一 成都平原重点开发地区基本农田保护面积								
市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)	市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)			
成都	中心城区	积(公顷)	绵阳	涪城区	11613			
	双流县	4127		游仙区	31825			
	龙泉驿区	9447		安县	32890			
	温江区	9993		江油市	57740			
	郫县	17980		小计	134068			
	青白江区	15273		眉山	东坡区	62693		
	新都区	21287	彭山县		15807			
	崇州市	35580	丹棱县		14189			
	都江堰市	23573	青神县		14877			
	彭州市	46133	仁寿县		84605			
	邛崃市	44747	小计		192171			
	德阳	金堂县	56707	德阳	旌阳区	25655		
		大邑县	29080		罗江县	22391		
		新津县	9773		广汉市	28055		
		蒲江县	28635		什邡市	19870		
		小计	352335		绵竹市	28730		
		乐山	市中区		16771	小计	124701	
			沙湾区		12600	资阳	雁江区	61700
			五通桥区		13922		简阳市	86300
			夹江县		17200		——	——
峨眉山市			16300		——		——	
小计	76793		——	——				
雅安	雨城区	12900	——	——				
	名山区	20720	——	——				
	荥经县	8900	小计	148000				
——	小计	42520	合计	——	1070588			

市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)	市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)	
乐山	金河口区	3300	泸州	江阳区	22805	
	犍为县	46000		龙马潭区	11311	
	小 计	49300		纳溪区	32490	
宜宾	翠屏区	31500		合江县	55293	
	南溪区	26000		泸 县	74170	
	江安县	32800		小 计	196069	
	宜宾县	102151		自流井区	3110	
	小 计	192451		贡井区	16213	
内江	市中区	17323		自贡	大安区	15547
	东兴区	53800			富顺县	53350
	隆昌县	31987	沿滩区		15272	
	威远县	41160	小 计		103492	
	小 计	144270	合 计		—	<b>685582</b>

市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)	市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)
攀枝花	仁和区	12277	凉山	西昌市	37719
	西 区	297		冕宁县	22220
	盐边县	15000		会理县	28506
	东 区	100		小 计	88445
	小 计	27674	合 计	—	<b>116119</b>

市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)	市(州)	县(市、区)	基本农田面积(公顷)
广元	利州区	16728	南充	顺庆市	20451
	元坝区	29063		高坪区	27291
	朝天区	22400		嘉陵区	44677
	小 计	68191		南部县	71354

广安	广安区	61714	遂宁	阆中市	47410
	武胜县	51011		小 计	211183
	华蓥市	9380		船山区	22321
	邻水县	62889		安居区	68900
	小计	184994		射洪县	60150
达州	达县	74000	巴中	大英县	30110
	通川区	9553		小计	181481
	大竹县	73229		巴州区	67200
	——	——		小计	67200
	小 计	156782		合 计	——

表五 重点生态功能区的基本农田保护面积						
市（州）	县（市、区）	基本农田面积 （公顷）	市（州）	县（市、区）	基本农田面积 （公顷）	
阿坝	马尔康县	4600	甘孜	康定县	4300	
	金川县	4400		泸定县	1200	
	小金县	6750		丹巴县	680	
	阿坝县	7300		九龙县	980	
	若尔盖县	3550		雅江县	1336	
	红原县	0		道孚县	5230	
	壤塘县	2700		炉霍县	2732	
	汶川县	4700		甘孜县	11790	
	理 县	2350		新龙县	1819	
	茂 县	7000		德格县	2927	
	松潘县	10000		白玉县	3190	
	九寨沟县	4350		石渠县	3743	
	黑水县	6100		色达县	847	
	小 计	63800		理塘县	3286	
凉山	木里县	13682	绵阳	巴塘县	3224	
	盐源县	41402		乡城县	1879	
	布托县	18773		稻城县	2345	
	金阳县	15217		得荣县	2192	
	昭觉县	31153		小 计	53700	
	喜德县	20096		平武县	26846	
	越西县	20042		北川县	12489	
	甘洛县	13857		小 计	39335	
	美姑县	20035		宜宾	屏山县	27419
	雷波县	16097		达州	万源市	28810
	宁南县	14738		雅安	宝兴县	3680

	普格县	18560		天全县	11200
	小 计	243652		石棉县	6000
巴中	南江县	35300	乐山	小 计	20880
	通江县	46300		沐川县	15407
	小 计	81600		峨边县	9700
广元	旺苍县	39326		马边县	13400
	青川县	23127		小 计	38507
	小 计	62453		合计	—

表六 农产品主产区基本农田保护面积

	地 区	基本农田保护面积（公顷）
盆地中部平原浅丘区	中江县	85998
	三台县	99465
	盐亭县	47937
	梓潼县	41495
	安岳县	125500
	乐至县	64900
	荣 县	55408
	井研县	30400
	资中县	66830
川南低中山区	长宁县	29500
	高 县	48600
	珙 县	27900
	筠连县	29430
	兴文县	36900
	叙永县	53439
	古蔺县	74892
盆地东部丘陵低山区	蓬溪县	51991
	西充县	40275
	营山县	50073
	蓬安县	39053
	仪陇县	53116
	岳池县	63106
	开江县	31131
	渠 县	76244
	宣汉县	64433
	平昌县	53750
	剑阁县	69000

	苍溪县	75862
	邻水县	62889
盆地西缘山区	洪雅县	20229
	汉源县	19900
	芦山县	6700
安宁河流域	会东县	28816
	德昌县	11687
	米易县	15426
合 计		1752276

## 附件 2

### 国家禁止开发区域名录<sup>①</sup>

#### 一、自然保护区名录

国家级自然保护区				
序号	名 称	面积 (平方公里)	具体分布	主要保护对象
1	四川龙溪-虹口国家级自然保护区	310.0	成都都江堰市	大熊猫及森林生态系统
2	四川白水河国家级自然保护区	301.5	成都彭州市	大熊猫及森林生态系统
3	四川攀枝花苏铁国家级自然保护区	14	攀枝花市西区、仁和区	攀枝花苏铁及其生境
4	长江上游珍稀、特有鱼类国家级自然保护区四川段	199.64	泸州市、宜宾市	珍稀鱼类及河流生态系统
5	四川画稿溪国家级自然保护区	238.27	泸州市叙永县	杉栲等珍稀植物及地质遗迹
6	四川王朗国家级自然保护区	322.97	绵阳市平武县	大熊猫及森林生态系统

① 市（州）及市（州）以下依法设立的自然保护区、森林公园、地质公园、风景名胜区和水源保护区按禁止开发区域管理，不再单列。

7	四川雪宝顶国家级自然保护区	636.15	绵阳市 平武县	大熊猫及森林生态系统
8	四川米仓山国家级自然保护区	234	广元市 旺苍县	水青冈属植物及森林生态系统
9	四川唐家河国家级自然保护区	400	广元市 青川县	大熊猫及森林生态系统
10	四川马边大风顶国家级自然保护区	301.64	乐山市 马边县、雷波县	大熊猫及森林生态系统
11	四川长宁竹海国家级自然保护区	287.19	宜宾市 长宁县	竹类生态系统
12	四川花萼山国家级自然保护区	482.03	达州市 万源县	森林及野生动物
13	四川蜂桶寨国家级自然保护区	390.39	雅安市 宝兴县	大熊猫及森林生态系统
14	四川卧龙国家级自然保护区	2000	阿坝州 汶川县	大熊猫及森林生态系统
15	四川九寨沟国家级自然保护区	642.97	阿坝州 九寨沟县	大熊猫及森林生态系统
16	四川小金四姑娘山国家级自然保护区	560	阿坝州 小金县	野生动物及高山生态系统
17	四川若尔盖湿地国家级自然保护区	1665.71	阿坝州 若尔盖县	高寒沼泽湿地及黑颈鹤等 野生动物
18	四川贡嘎山国家级自然保护区	4091.44	甘孜州康定县、 泸定县、九龙 县，雅安市石棉 县	大熊猫及森林生态系统
19	四川察青松多白唇鹿国家级自然保护区	1436.83	甘孜州 白玉县	白唇鹿及其生境
20	四川海子山国家级自然保护区	4591.61	甘孜州 理塘县、稻城县	高寒湿地生态系统及林麝 等珍稀动物
21	四川亚丁国家级自然保护区	1457.5	甘孜州 稻城县	森林生态系统、野生动植物、 冰川
22	四川美姑大风顶国家级自然保护区	506.55	凉山州 美姑县	大熊猫及森林生态系统

23	四川长沙贡玛国家级自然保护区	6698	甘孜州 石渠县	高寒湿地生态系统及雪豹等珍稀野生动物
24	四川老君山国家级自然保护区	35	宜宾市 屏山县	四川鹧鸪及其栖息地
25	四川诺水河珍稀水生动物国家级自然保护区	92.2	巴中市 通江县	大鲵、水獭、岩原鲤、中华鳖、乌龟、重口裂腹鱼、青石爬鳅等
26	四川黑竹沟国家级自然保护区	296.43	乐山市 峨边县	大熊猫及森林生态系统
27	四川格西沟国家级自然保护区	228.97	甘孜州 雅江县	大紫胸鹦鹉等珍稀鸟类及森林生态系统
	<b>合 计</b>	<b>28421</b>		

注：部分区域与文化自然遗产、风景名胜区、地质公园、森林公园重叠

省级自然保护区				
序号	名 称	面积 (平方公里)	具体分布	主要保护对象
1	四川光雾山省级自然保护区	349.84	巴中市 南江县	自然地质地貌
2	四川诺水河省级自然保护区	630	巴中市 通江县	河流生态系统
3	四川百里峡省级自然保护区	262.6	达州市 宣汉县	大鲵、水獭、岩原鲤、重口裂腹鱼等
4	四川湾坝省级自然保护区	1201	甘孜藏族自治州 九龙县	自然生态
5	四川墨尔多山省级自然保护区	621.63	甘孜藏族自治州 丹巴县	亚高山针叶林及自然人文
6	四川泰宁玉科省级自然保护区	1414.75	甘孜州康定县、 道孚县	自然生态
7	四川火龙沟省级保护区	1406	甘孜州 白玉县	自然生态、野生动物

8	四川古蔺黄荆省级自然保护区	365.22	泸州市 古蔺县	生态系统
9	四川睢水海绵礁省级自然保护区	52.3	绵阳市安县	自然遗迹
10	四川恐龙化石群省级自然保护区	50	资阳市 安岳县	恐龙化石
11	四川龙泉湖省级自然保护区	5.52	资阳市简阳市	次水水生生态
12	四川喇叭河省级自然保护区	234.37	雅安市 天全县	大熊猫、牛羚,金丝猴
13	四川白河省级自然保护区	162.04	阿坝州 九寨沟县	大熊猫、川金丝猴
14	四川小寨子沟省级自然保护区	443.85	绵阳市 北川县	大熊猫及其伴生动物
15	四川黄龙寺省级自然保护区	550.51	阿坝州 松潘县	生态系统
16	四川白羊省级自然保护区	767.10	阿坝州 松潘县	大熊猫、金丝猴等
17	四川片口省级自然保护区	197.30	绵阳市 北川县	大熊猫、森林生态系统
18	四川冶勒省级自然保护区	242.93	凉山州 冕宁县	大熊猫及其栖息地
19	四川千佛山省级自然保护区	177.40	绵阳市安县、北 川县,阿坝州茂 县	大熊猫、金丝猴
20	四川宝顶沟省级自然保护区	898.84	阿坝州茂县	森林生态系统和野生动物
21	四川鞍子河省级自然保护区	101.41	成都市崇州市	大熊猫及其栖息地
22	四川勿角省级自然保护区	362.80	阿坝州 九寨沟县	大熊猫、森林生态系统和栖 息地生态环境
23	四川小河沟省级自然保护区	282.27	绵阳市 平武县	大熊猫及栖息地
24	四川瓦屋山省级自然保护区	364.90	眉山市 洪雅县	大熊猫、森林生态系统和栖 息地生态环境
25	四川黑水河省级自然保护区	398.05	成都市 大邑县	大熊猫及其栖息地

26	四川九顶山省级自然保护区	616.40	德阳市	大熊猫及森林生态系统
27	四川草坡省级自然保护区	522.51	阿坝州 汶川县	大熊猫
28	四川申果庄省级自然保护区	337.00	凉山州 越西县	大熊猫
29	四川麻咪泽省级自然保护区	388.00	凉山州 雷波县	大熊猫等珍稀野生动植物 及森林生态系统
30	四川马鞍山大熊猫省级自然保护区	279.81	凉山州 甘洛县	大熊猫及其珍稀动植物
31	四川栗子坪省级自然保护区	479.40	雅安市 石棉县	大熊猫为主的珍稀野生动物 及栖息地；山地森林生态 系统
32	四川洛须白唇鹿省级自然保护区	1553.50	甘孜州 石渠县	白唇鹿、雪豹、黑颈鹤等国 家一级保护动物
33	四川竹巴笼省级自然保护区	281.98	甘孜州 巴塘县	矮岩羊等珍稀动物及生态 环境
34	四川卡莎湖省级自然保护区	317.00	甘孜州 炉霍县	湿地生态系统和黑鹤、黑颈 鹤等珍稀野生动物
35	四川新路海省级自然保护区	270.38	甘孜州 德格县	野生动植物，湿地
36	四川莫斯卡省级自然保护区	137.00	甘孜州 丹巴县	白唇鹿、豹、猕猴、盘羊、 云杉等
37	四川二滩鸟类省级自然保护区	749.60	攀枝花市 盐边县	生物、湿地资源
38	四川金汤孔玉省级自然保护区	269.09	甘孜州 康定县	金丝猴、牛羚等珍稀野生动 物
39	四川大小兰沟省级自然保护区	69.32	巴中市 南江县	以水青冈属植物为主的森 林生态系统
40	四川铁布梅花鹿省级自然保护区	206.92	阿坝州 若尔盖县	四川梅花鹿等国家珍稀野 生动植物及其栖息地
41	四川米亚罗省级自然保护区	1607.32	阿坝州 理县	大熊猫、川金丝猴、麝类、 红豆杉、岷江柏森林生态

42	四川金花桫欏省级自然保护区	0.49	自贡市 荣县	桫欏
43	四川翠云廊古柏省级自然保护区	271.55	广元市 剑阁县、元坝区，绵阳市 梓潼县	以古柏为主体的生物群落及生存环境
44	四川曼则塘湿地省级自然保护区	1658.74	阿坝州 阿坝县	金雕、黑颈鹤
45	四川三打古省级自然保护区	623.19	阿坝州 黑水县	川金丝猴
46	四川东阳沟省级自然保护区	307.60	广元市 青川县	大熊猫等珍稀野生动植物及森林生态系统
47	四川水磨沟省级自然保护区	73.37	广元市 朝天区	林麝、红腹锦鸡以及红豆极、珙桐等珍稀野生动植物及自然生态系统
48	四川毛寨省级自然保护区	208.00	广元市 青川县	大熊猫、金丝猴
49	四川下拥省级自然保护区	236.93	甘孜州 得荣县	林麝、马麝、岩羊等偶蹄类动物及植物
50	四川鸭嘴省级自然保护区	110.13	凉山州 木里县	麝、红豆杉
51	四川观雾山省级自然保护区	292.53	绵阳江油市	亚热带与温带交汇地带的森林生态系统及其生物多样性
52	四川百草坡省级自然保护区	255.97	凉山州 金阳县	林麝、湿地
53	四川南莫且湿地省级自然保护区	1011.49	阿坝州 壤塘县	湿地生态系统、黑颈鹤
54	四川白坡山省级自然保护区	236.20	攀枝花市 米易县	云南红豆杉、扭角羚等珍稀动植物及自然生态系统
55	四川驷马省级自然保护区	121.62	巴中市 平昌县	林麝、红豆杉、森林生态系统

56	贡杠岭省级自然保护区	1478.44	阿坝州九寨沟县、若尔盖县	大熊猫、森林生态系统
57	四川亿比措湿地省级自然保护区	272.76	甘孜州道孚县、雅江县、康定县	湿地和野生动物
58	四川雅江神仙山省级自然保护区	391.14	甘孜州雅江县	湿地生态系统、黑颈鹤、白唇鹿、林麝
59	四川雄龙西省级自然保护区	1710.65	甘孜州新龙县	湿地和野生动物
60	四川五台山猕猴省级自然保护区	279	巴中市通江县	猕猴、森林生态系统
61	四川九龙山省级自然保护区	80.48	广元市苍溪县	林麝等珍稀野生动物及森林生态系统
62	四川螺髻山省级自然保护区	219	凉山州普格县、德昌县	珍稀野生动植物、森林生态系统
63	四川周公河珍稀鱼类省级自然保护区	31.70	眉山洪雅县、雅安市雨城区	大鲵、重口裂腹鱼、隐鳞裂腹鱼等
64	四川天全河珍稀鱼类省级自然保护区	36.19	雅安市天全县	大鲵、水獭、重口裂腹鱼、青石爬鮡等
	<b>合计</b>	<b>29535</b>		

注：部分区域与文化自然遗产、风景名胜区、地质公园、森林公园重叠

## 二、世界文化自然遗产名录

世界文化自然遗产					
序号	名称	面积 (平方公里)	遗产种类	具体分布	景观特征
1	九寨沟	720	自然遗产	阿坝州九寨沟县	翠海叠瀑彩池藏情
2	黄龙	700	自然遗产	阿坝州松潘县	钙化奇观彩池藏情

3	峨眉山—乐山大佛	171.88	文化与自然遗产	乐山市、峨眉山市	雄秀神奇佛教文化
4	青城山—都江堰	178.91	文化遗产	成都都江堰市	道教文化古堰水利
5	四川大熊猫栖息地	9245	自然遗产	成都市、阿坝州、雅安市、甘孜州	大熊猫栖息地
	<b>合计</b>	<b>11015.79</b>			

注：部分区域与自然保护区、风景名胜区、地质公园、森林公园重叠

### 三、森林公园名录

国家森林公园			
序号	名称	面积（平方公里）	具体分布
1	都江堰国家森林公园	295.48	成都市都江堰市
2	二滩国家森林公园	545.47	攀枝花市米易县、盐边县
3	海螺沟国家森林公园	185.98	甘孜州泸定县
4	西岭国家森林公园	486.5	成都市大邑县
5	高山国家森林公园	8.38	绵阳市盐亭县
6	剑门关国家森林公园	30.37	广元市剑阁县
7	瓦屋山国家森林公园	658.7	眉山市洪雅县
8	七曲山国家森林公园	20	绵阳市梓潼县
9	天台山国家森林公园	13.28	成都市邛崃市
10	九寨沟国家森林公园	370	阿坝州九寨沟县
11	福宝国家森林公园	110	泸州市合江县
12	黑竹沟国家森林公园	281.54	乐山市峨边县
13	龙苍沟国家森林公园	77.77	雅安市荥经县
14	夹金山国家森林公园	883.32	雅安市宝兴县、阿坝州小金县
15	白水河国家森林公园	22.72	成都市彭州市
16	美女峰国家森林公园	19	乐山市沙湾区
17	千佛山国家森林公园	78	绵阳市安县
18	华蓥山国家森林公园	80.91	广安市华蓥市

19	五峰山国家森林公园	8.76	达州市大竹县
20	米仓山国家森林公园	401.55	巴中市南江县
21	措普国家森林公园	480	甘孜州巴塘县
22	天壘山国家森林公园	13.34	广元市利州区
23	镇龙山国家森林公园	25.53	巴中市平昌县
24	二郎山国家森林公园	575.17	雅安市天全县
25	雅克夏国家森林公园	448.89	阿坝州黑水县
26	云湖国家森林公园	10.13	德阳市绵竹市
27	天马山国家森林公园	22.97	巴中市巴州区
28	空山国家森林公园	115.11	巴中市通江县
29	铁山国家森林公园	26.67	达州市达县
30	荷花海国家森林公园	54.17	甘孜州康定县
31	凌云山国家森林公园	11.16	南充市高坪区
32	北川国家森林公园	36.56	绵阳市北川县
33	盘龙山国家森林公园	23.31	南充市阆中市
	<b>合计</b>	<b>6420.74</b>	

注：部分区域与自然保护区、地质公园、文化自然遗产、风景名胜区分区重叠

省级森林公园			
序号	名称	面积（平方公里）	具体分布
1	四川省金城山森林公园	2	南充市顺庆区
2	四川省鸡冠山森林公园	9	成都市崇州市
3	四川省长江森林公园	3	内江市东兴区
4	四川省石城山森林公园	3.67	宜宾市宜宾县
5	四川省高石梯森林公园	2	自贡市荣县
6	四川省青山岭森林公园	4	自贡市富顺县
7	四川省剑南春森林公园	3.33	德阳市绵竹市
8	四川省观雾山森林公园	10	绵阳市江油市
9	四川省鼓城山森林公园	36.98	广元市旺苍县
10	四川省凉风坳森林公园	14.33	乐山市沐川县
11	四川省云台山森林公园	4.25	宜宾市南溪县

12	四川省雷音铺森林公园	8	达州市达县
13	四川省白鹿森林公园	34	成都市彭州市
14	四川省天鹅森林公园	2.33	德阳市高坪区
15	四川省龙池坪森林公园	7.3	绵阳市平武县
16	四川省龙门洞森林公园	17.65	绵阳市平武县
17	四川省花果山森林公园	1.25	遂宁市射洪县
18	四川省碧山湖森林公园	0.07	乐山市市中区
19	四川省黄丹森林公园	13.33	乐山市沐川县
20	四川省黑龙滩森林公园	0.2	眉山市仁寿县
21	四川省玉蟾森林公园	2.13	泸州市泸县
22	四川省千佛寨森林公园	2.5	资阳市安岳县
23	四川省七星山森林公园	10	宜宾市翠屏区
24	四川省周公山森林公园	13.33	雅安市雨城区
25	四川省玉皇观森林公园	5.93	泸州市叙永县
26	四川省方山森林公园	1.23	泸州市纳溪区
27	四川省灵山森林公园	47.26	凉山州冕宁县
28	四川省二郎山森林公园	29.42	甘孜州泸定县
29	四川省青峰寺森林公园	8.09	宜宾市江安县
30	四川省大黑山森林公园	12	攀枝花市仁和区
31	四川省罗家洞森林公园	2	广安市邻水县
32	四川省砦子城森林公园	2	眉山市东坡区
33	四川省白云寨森林公园	5.05	南充市蓬安县
34	四川省松涛森林公园	60	凉山州昭觉县
35	四川省红龙湖森林公园	33.33	泸州市古蔺县
36	四川省凤凰山森林公园	0.35	绵阳市三台县
37	四川省大坡岭森林公园	8.67	达州市渠县
38	四川省土地岭森林公园	11.6	阿坝州茂县
39	四川省灵岩山森林公园	3	成都市都江堰市
40	四川省泸山森林公园	65.5	凉山州西昌市
41	四川省雪峰森林公园	8.36	广元市利州区
42	四川省老君山森林公园	11.45	宜宾市屏山县

43	四川省庆达沟森林公园	275.13	甘孜州雅江县
44	四川省崃螺山森林公园	2.5	德阳市旌阳区
45	四川省太蓬山森林公园	84.97	南充市营山县
46	四川省九龙山森林公园	3.8	眉山市丹棱县
47	四川省观音山森林公园	16.33	达州市宣汉县
48	四川省栖凤峡森林公园	8.72	广元市元坝区
49	四川省飞龙峡森林公园	21.8	自贡市自流井区
50	四川省慈菇塘森林公园	2.41	内江市威远县
51	四川省黑宝山森林公园	26.56	达州市万源市
52	四川省犀牛山森林公园	2.97	达州市通川区
53	四川省峨城竹海森林公园	10.1	达州市宣汉县
54	四川省千口岭森林公园	4.24	达州市达县
55	四川省三溪口森林公园	4.89	广元市苍溪县
	<b>合计</b>	<b>984.32</b>	

注：部分区域与自然保护区、地质公园、文化自然遗产、风景名胜区重叠

#### 四、地质公园名录

国家地质公园				
序号	公园名称	总面积 (平方公里)	主要地质景观	具体分布
1	四川兴文石海世界地质公园	130.5	天泉洞、大小岩湾天坑、岩溶峡谷遗迹地表石芽、峰丛、峰林	宜宾市兴文县
2	四川自贡世界地质公园	37.9	中侏罗世恐龙动物群化石埋藏地	自贡市
3	四川龙门山构造地质国家地质公园	251	以推覆构造和飞来峰为代表的典型地质剖面 and 地貌	成都市彭州市、德阳什邡市、绵竹市
4	四川海螺沟国家地质公园	350.3	现代冰川及其大瀑布和大冰舌、热矿泉	甘孜州泸定县

5	四川大渡河峡谷国家地质公园	93.57	大渡河峡谷、大瓦山平顶高山、五池高山湖泊群	乐山市金口河区、雅安市汉源县、凉山州甘洛县
6	四川安县生物礁国家地质公园	102.49	晚三叠世硅质四射海绵礁群化石保存地、砾岩岩溶地貌	绵阳市安县
7	四川九寨沟国家地质公园	729.6	成因各异的高山湖泊、规模宏大的钙化瀑布、形态万千的钙化滩等	阿坝九寨沟县
8	四川黄龙国家地质公园	650	钙化池、雪山、高山峡谷、森林	阿坝州松潘县
9	四姑娘山国家地质公园	490	极高山山岳地貌、第四冰川地貌	阿坝藏族羌族自治州小金县
10	江油国家地质公园	116	丹霞地貌、岩溶地貌、地质构造、地质剖面	江油市武都镇、大康镇、含增镇、北城乡
11	华蓥山国家地质公园	116	中低山岩溶地貌、地质构造、地层剖面	广安华蓥市
12	射洪县硅化木国家地质公园	12	硅化木、恐龙化石、波痕群及古人类化石等	遂宁市射洪县
13	大巴山国家地质公园	218.5	褶皱构造、岩溶地貌、峡谷地貌和水体景观等	达州宣汉县、万源县
14	光雾山-诺水河国家地质公园	362	岩溶地貌、峡谷地貌、山岳地貌等	巴中市南江县、通江县
15	绵竹清平-汉旺地质公园	26.6	地震地质灾害遗迹、地震遗迹	德阳绵竹市
16	青川地震遗迹国家地质公园	209	地震遗址、崩塌、滑坡地质灾害遗迹	广元青川县
	<b>合计</b>	<b>3895.46</b>		

注：部分区域与文化自然遗产、自然保护区、风景名胜区、森林公园重叠

省级地质公园				
序号	公园名称	总面积 (平方公里)	主要地质景观	具体分布
1	乡城乡巴拉七湖省级地质公园	174	冰蚀冰碛湖泊、羊背石、终碛堤、冰川“U”型谷、冰斗、冰溜面	甘孜州乡城县
2	剑阁剑门关省级地质公园	220	连锁式金字塔形砾峰丛群、上寺长江沟二叠系-三叠系剖面	广元市剑阁县
3	雷波马湖省级地质公园	156.8	高山湖泊、岩溶地貌及峡谷等地貌	凉山州雷波县
4	南充嘉陵江曲流省级地质公园	52	青居曲流景观及凌云山丹霞方山地貌	南充市高坪区
5	盐边格萨拉省级地质公园	135	漏斗、石林、盲谷等	攀枝花盐边县
6	洪雅瓦屋山省级地质公园	74	构造断块方山、高山群瀑等景观	眉山市洪雅县
7	朝天省级地质公园	147	嘉陵江三峡，飞仙关地质剖面、曾家溶洞群与石柱群等	广元市朝天区
8	资中圣灵山岩溶省级地质公园	7.5	岩溶地貌、泉类景观	内江市资中县
	<b>合计</b>	<b>966.3</b>		

注：部分区域与文化自然遗产、自然保护区、风景名胜区、森林公园重叠

## 五、国家重要湿地和国家湿地公园名录

国家重要湿地				
序号	名称	面积(平方公里)	主要湿地类型	具体分布
1	若尔盖高原沼泽区(国际重要湿地)	10000	泥炭沼泽湿地	阿坝州若尔盖县、红原县、阿坝县、松潘县
2	九寨沟湿地	600	高原湖泊湿地	阿坝州九寨沟县
3	泸沽湖湿地(四川部分)	168	高原湖泊湿地	凉山州盐源县
	合计	10768		

国家湿地公园				
序号	名称	面积（平方公里）	主要湿地类型	具体分布
1	四川彭州湔江国家湿地公园	10.97	河流	成都彭州市
2	四川南河国家湿地公园	1.11	河流	广元市利州区
3	四川构溪河国家湿地公园	30.15	河流	南充阆中市
4	四川大瓦山国家湿地公园	28.12	湖泊、泥炭沼泽	乐山市金口河区
5	四川柏林湖国家湿地公园	15.98	河流、库塘	广元市
6	四川若尔盖国家湿地公园	26.63	河流、湖泊、沼泽	阿坝若尔盖县
7	四川杪楞湖国家湿地公园	4.36	河流、库塘	乐山市犍为县
	合计	117.32		

省级湿地公园				
序号	名称	面积（平方公里）	主要湿地	具体分布
1	四川云台湖省级湿地公园	7.76	库塘	宜宾市南溪区
2	四川七仙湖省级湿地公园	2.01	库塘	宜宾市高县
3	四川护安省级湿地公园	2.76	河流	广安市广安区
4	四川龙女湖省级湿地公园	7.62	河流、库塘	广安市武胜县
5	四川升钟湖省级湿地公园	95	库塘	南充市南部县
6	四川柏林省级湿地公园	12.45	库塘、河流	达州市渠县
7	四川莲宝叶则省级湿地公园	36.68	沼泽	阿坝州阿坝县
8	四川太湖省级湿地公园	1.1	河流	遂宁市射洪县
9	四川邛海省级湿地公园	5	湖泊	凉山州西昌市
	合计	170.39		

## 六、风景名胜区名录

国家级风景名胜区				
序号	名称	面积 (平方公里)	具体分布	景观特征
1	九寨沟风景名胜区	1400	阿坝州九寨沟县	翠海、叠瀑、彩池、藏情
2	黄龙风景名胜区	2380	阿坝州松潘县	钙化奇观、彩池、藏情
3	峨眉山-乐山大佛风景名胜区	171.88	乐山市峨眉山市	雄秀神奇、佛教文化
4	青城山—都江堰风景名胜区	224	成都都江堰市	道教文化、古堰水利工程

5	剑门蜀道风景名胜区	739	广元市、绵阳市	三国遗迹、天下雄关
6	贡嘎山风景名胜区	10000	甘孜州泸定县、康定县、九龙县	冰川、雪峰、温泉、高山景观
7	蜀南竹海风景名胜区	173	宜宾市	以竹景为主，兼有文物古迹
8	西岭雪山风景名胜区	639	成都市大邑县	雪山、原始森林
9	四姑娘山风景名胜区	950	阿坝州小金县	雪山、海子、藏情
10	石海洞乡风景名胜区	161	宜宾市文兴县	石林、溶洞、大漏斗
11	螺髻山—邛海风景名胜区	616	凉山州冕宁县、西昌市	高山景观、天然湖泊
12	白龙湖风景名胜区	682	广元市青川县	湖泊、三国文化
13	光雾山—诺水河风景名胜区	775	巴中市南江县、通江县	峰丛、溪流、原始森林、洞景、红军史迹
14	天台山风景名胜区	105	成都邛崃市	丹霞地貌、峡谷
15	龙门山风景名胜区	106	成都彭州市	
	<b>合计</b>	<b>19121.88</b>		

注：部分区域与文化自然遗产、自然保护区、地质公园、森林公园重叠

省级风景名胜区				
序号	名称	面积 (平方公里)	具体分布	景观特征
1	朝阳湖	49	成都市蒲江县	湖泊
2	自流井—恐龙	170	自贡市	恐龙群窟、盐业遗址
3	蒙顶山	154	雅安市名山区	茶文化
4	鸡冠山—九龙沟	406	成都崇州市	瀑布森林
5	莹华山	276	德阳市什邡市	峡谷、溪流、瀑布
6	黑龙潭	186	眉山市仁寿县	湖泊
7	佛宝	560	泸州市合江县	丹霞地貌、原始森林
8	玉蟾	109	泸州市泸县	摩岩造像、奇石、古桥

9	真佛山	37	达州市达县	佛教文化
10	罗浮山—白水湖	68	绵阳市安县	山峰、溶洞、湖泊
11	云台	36	绵阳市三台县	道教文化
12	彭城山—七里峡	327	广元市旺苍县	峡谷、溪流
13	白云山—重龙山	127	内江市资中县	摩岩造像
14	彭祖山	110	眉山市彭山县	长寿养生文化
15	华蓥山	80	广安华蓥市	山谷、溶洞、湖泊
16	百里峡	65	达州市宣汉县	高岩深谷
17	泸沽湖	320	凉山州盐源县	湖泊、摩梭文化
18	马湖	178	凉山州雷波县	湖泊
19	卡龙沟—达古冰川	403	阿坝州黑水县	钙化奇观、藏情
20	云顶石城	46	成都市金堂县	古寺、石城
21	丹山	204	泸州市叙永县	石刻、岩溶洞穴
22	广德灵泉	80	遂宁市	寺庙
23	古湖	72	内江市隆昌县	湖泊
24	槽渔滩	18	眉山市洪雅县	湖泊
25	中岩	26	眉山市青神县	佛教文化
26	白云	51	南充市蓬安县	峰丛、山水
27	芙蓉山	55	宜宾市珙县	岩溶、山水、悬棺
28	筠连岩溶	135	宜宾市筠连县	岩溶、温泉、原始森林
29	田湾河	259	雅安市石棉县	冰川雪山、瀑布
30	夹金山	1249	雅安市宝兴县	雪山、藏情、熊猫、红军事迹
31	碧峰峡	20	雅安市	山水峡谷
32	叠溪—松坪沟	30	阿坝州茂县	高山峡谷、地震堰塞湖
33	米亚罗	3688	阿坝州理县	红叶、温泉
34	彝海	110	凉山州冕宁县	高山、湖泊、林海、彝情
35	老君山	80	宜宾市屏山县	原始森林、桫欏
36	黑竹沟	1508	乐山市峨边县	高山峡谷、溪流瀑布
37	大渡河—美女峰	10	乐山市沙湾区	山水、奇石
38	龙泉花果山	272	成都市龙泉驿区	四季花果、十陵
39	黄龙溪	10	成都市双流县	溪流、古镇

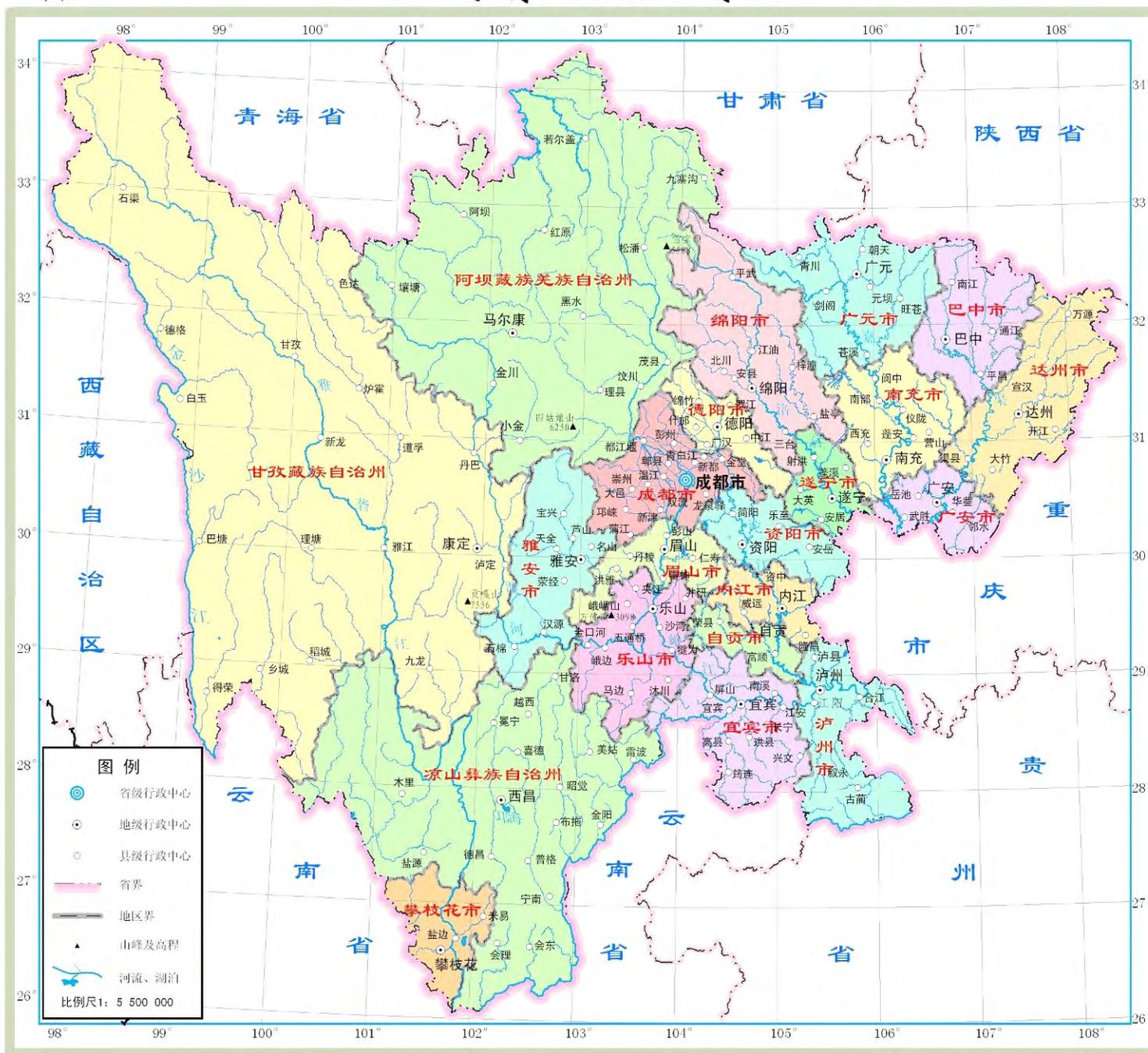
40	窦团山—佛爷洞	212	绵阳江油市	奇峰、溶洞、飞天藏
41	乾元山	30	绵阳江油市	山峰、溶洞、道教文化
42	李白故居	8	绵阳江油市	李白文化
43	龙潭	62	攀枝花市米易县	山水景观
44	龙肘山—仙人湖	28	凉山州会理县	杜鹃、湖泊、名城
45	西山	12	南充市	万卷楼、南充八景
46	锦屏	37	南充阆中市	寺庙、湖泊、古城
47	灵鹫山—大雪峰	350	雅安市芦山县	原始森林、雪峰
48	八台山	120	达州市万源市	溪流、山谷
49	升钟	517	南充市南部县	湖泊
50	笔架山	5	泸州市合江县	丹霞地貌、峰丛
51	富乐山	27	绵阳市	三国文化
52	平安	60	遂宁市射洪县	子昂读书台、湖泊、道观
53	玉龙湖	32	泸州市泸县	山水湖泊
54	黄荆十节瀑布	315	泸州市古蔺县	原始森林、瀑布
55	九狮山	11	泸州市	松林、古刹
56	夔王山	60	宜宾市兴文县	多变型山岳奇观
57	二郎山	1600	雅安市天全县	高山景观、溪流、山峰、熊猫
58	亚丁	760	甘孜州稻城县	高山海子、草甸、藏情
59	墨尔多山	932	甘孜州丹巴县	高峰雪峰、藏情
60	九顶山	120	德阳绵竹市	高山景观、野生动植物
61	紫岩山	120	德阳绵竹市	
62	天仙洞	100	泸州市纳溪区	
63	龙潭汉阙	248	达州市渠县	
64	越溪河	120	宜宾市宜宾县	
65	太阳谷	760	甘孜州得荣县	
66	千佛山	210	绵阳市安县	
67	三江	380	阿坝州汶川县	
68	九鼎山—文镇沟大峡谷	327	阿坝州茂县	
69	神门	240	巴中市南江县	
70	朱德故里—琳琅山	50	南充市仪陇县	

71	小相岭—灵光古道	115	凉山州喜德县	
72	小西湖—杪楞峡谷	81	乐山市五通桥区	
73	阴平古道	60	广元市青川县	
74	草坡	530	阿坝州汶川县	
75	香巴拉七湖	211	甘孜州乡城县	高山海子、瀑布、野生动植物、 藏情
	<b>合计</b>	<b>20434</b>		

注：部分区域与文化自然遗产、自然保护区、地质公园、森林公园重叠

# 四川省行政区划图

图1



# 四川省地形图

图2

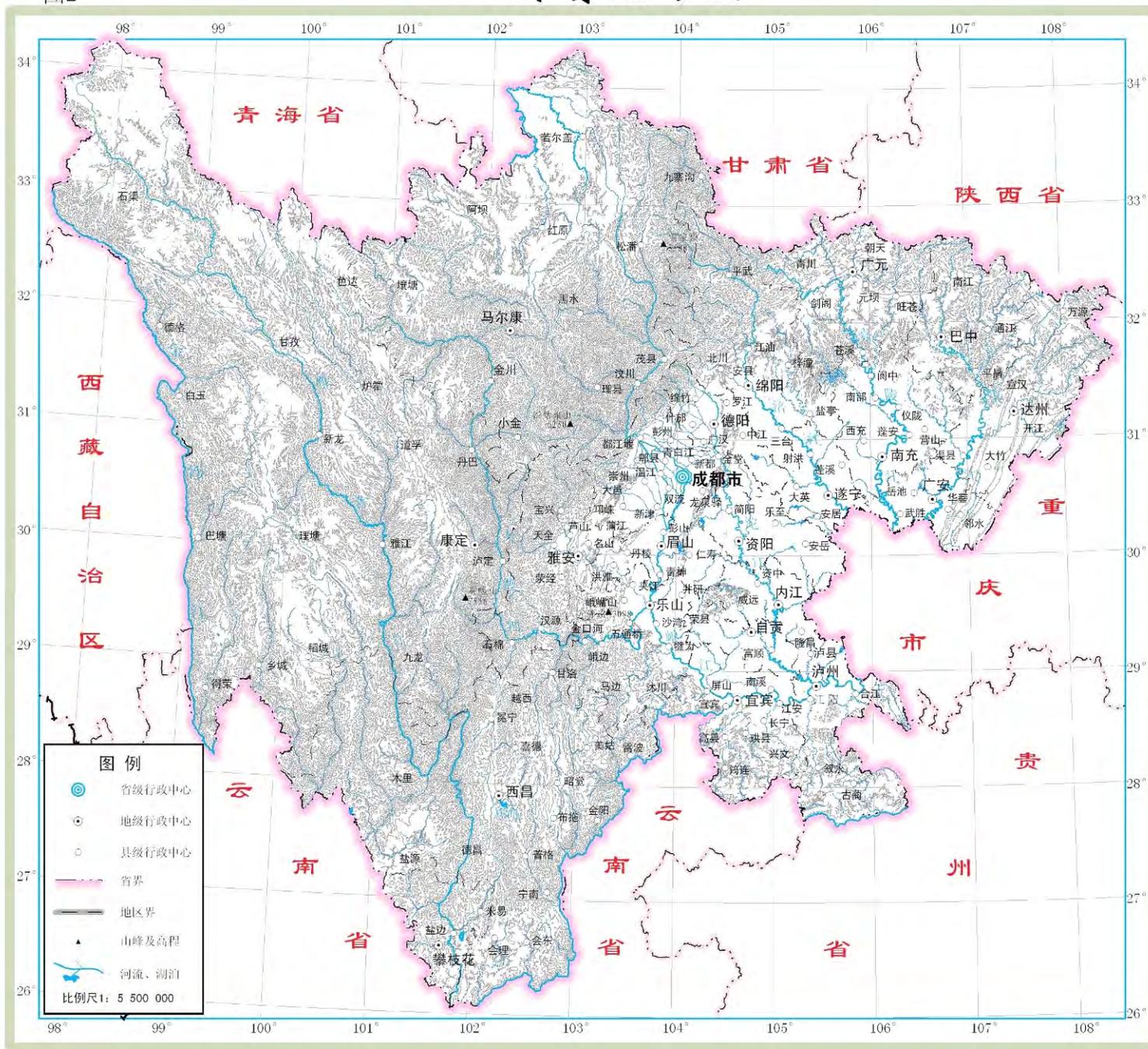
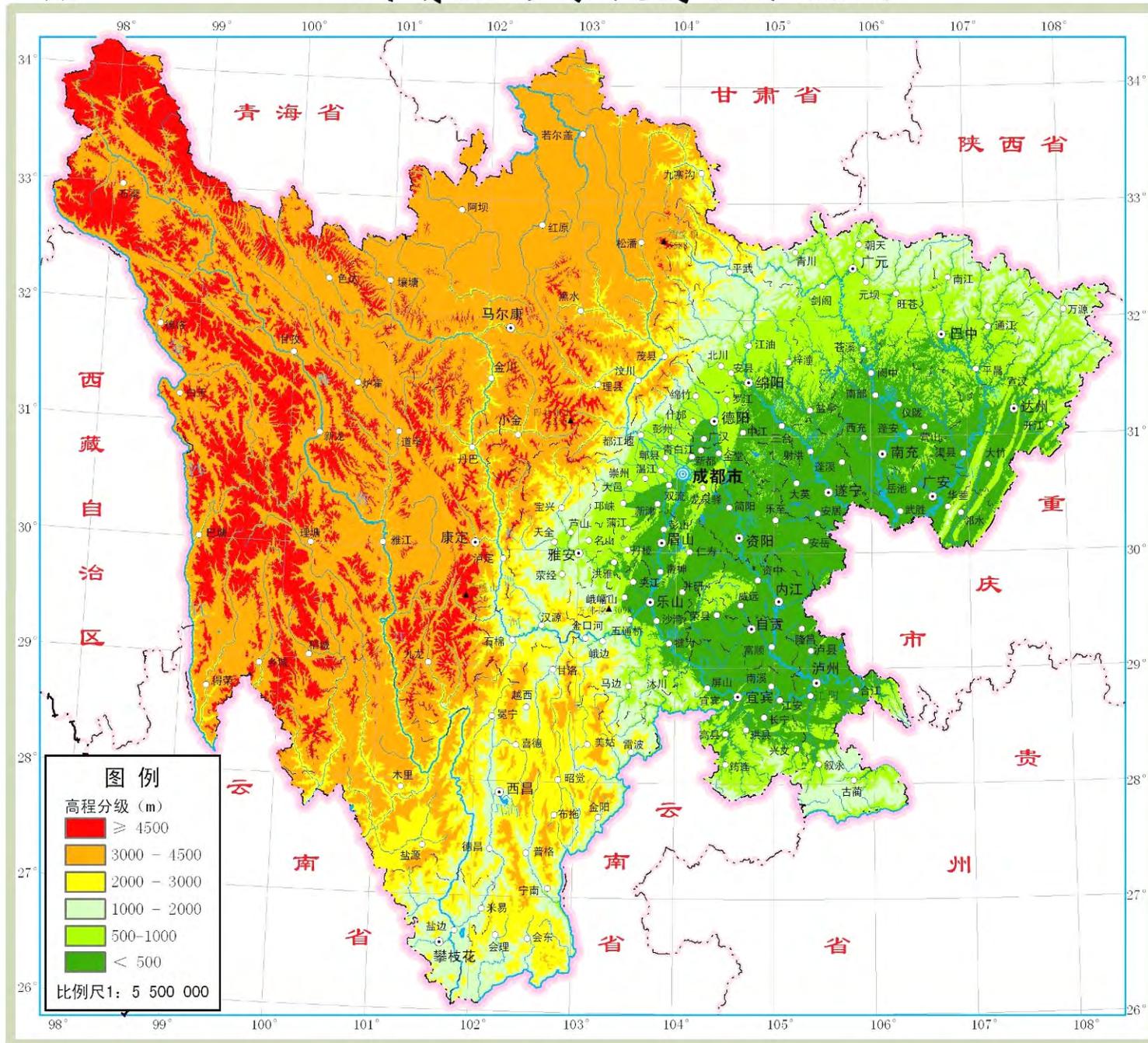


图3

# 四川省地形海拔高程分级图



# 四川省土地利用现状图

图4

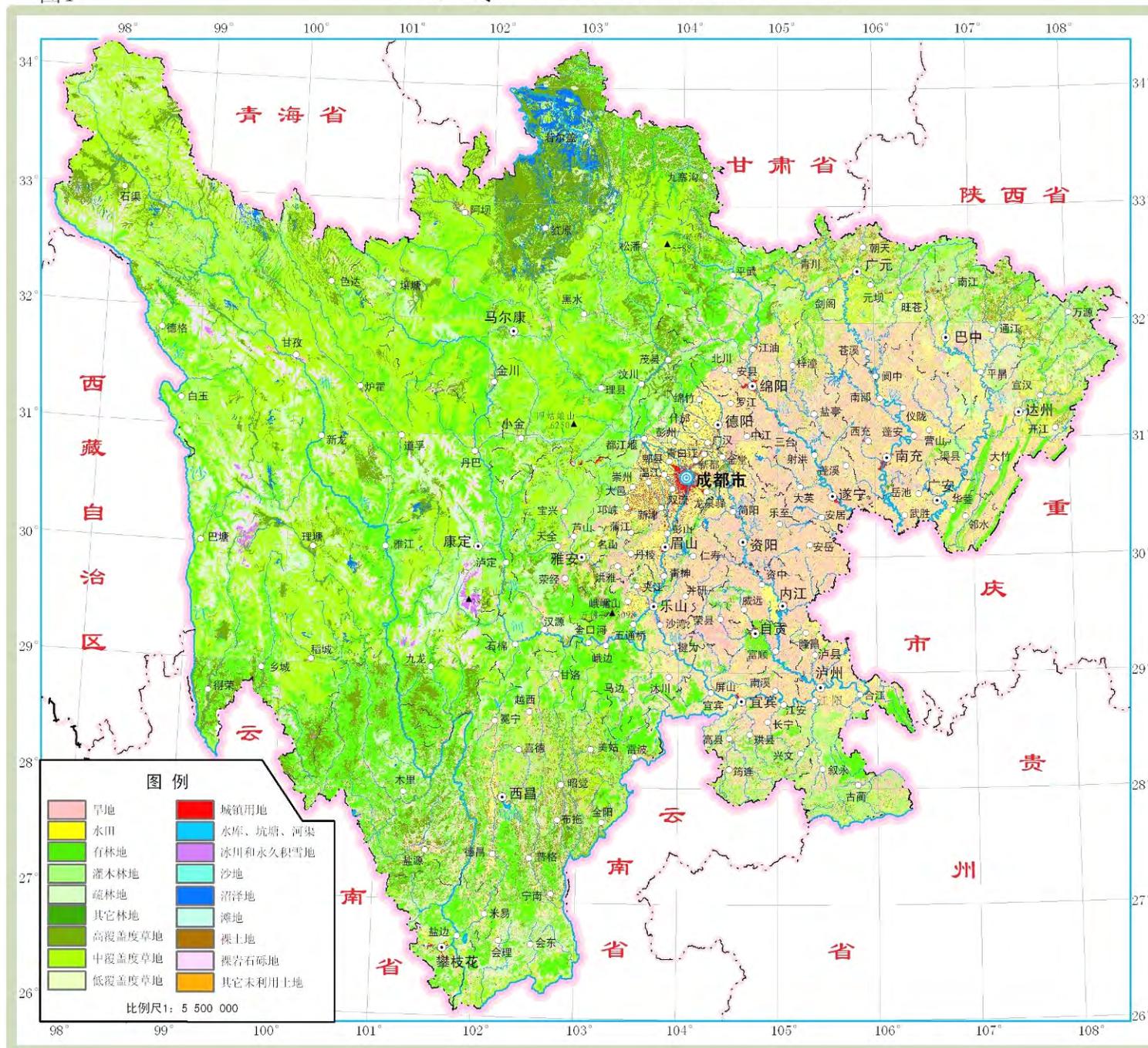


图5

# 四川省城市化战略格局示意图

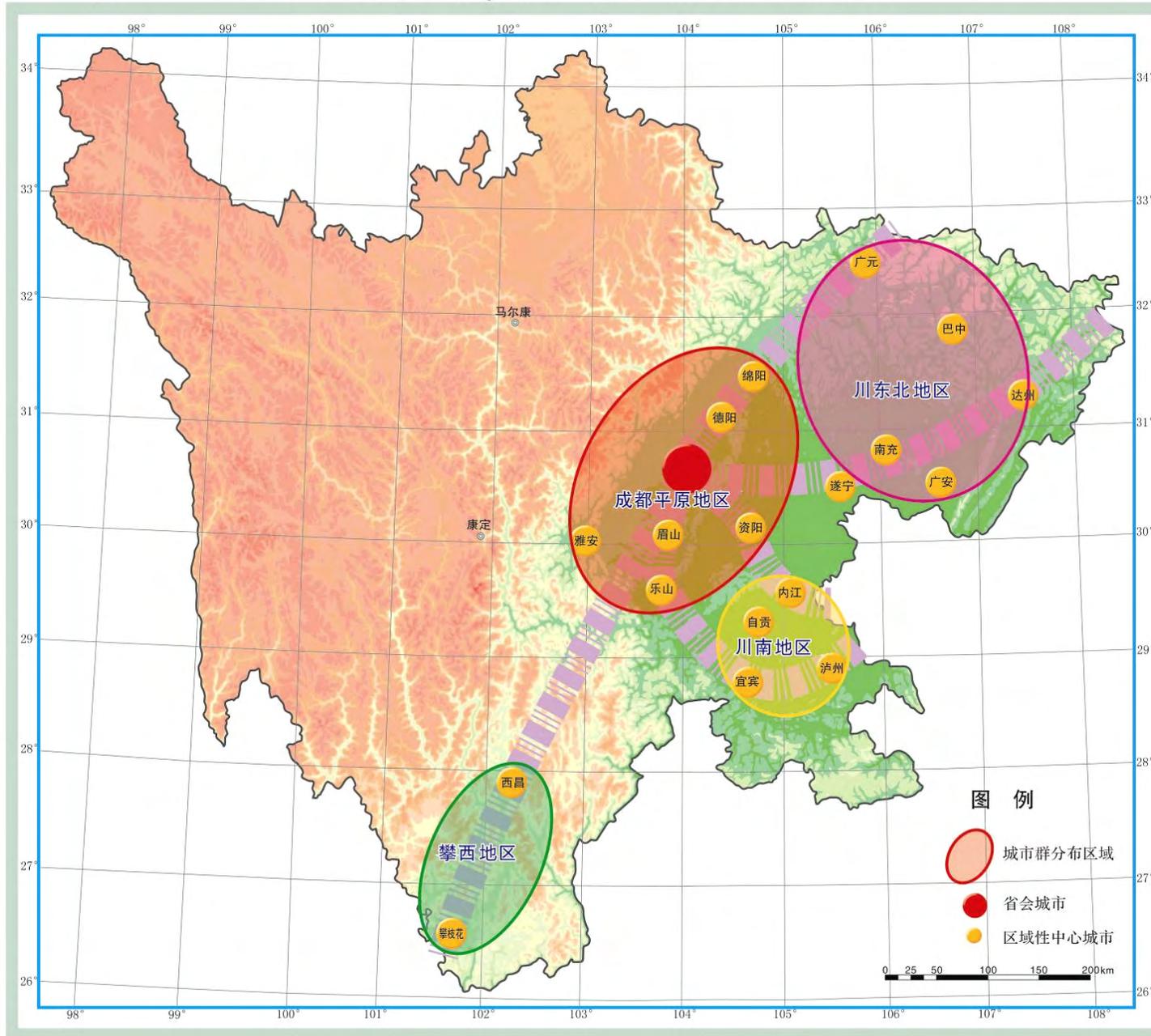


图6

# 四川省农业战略格局示意图

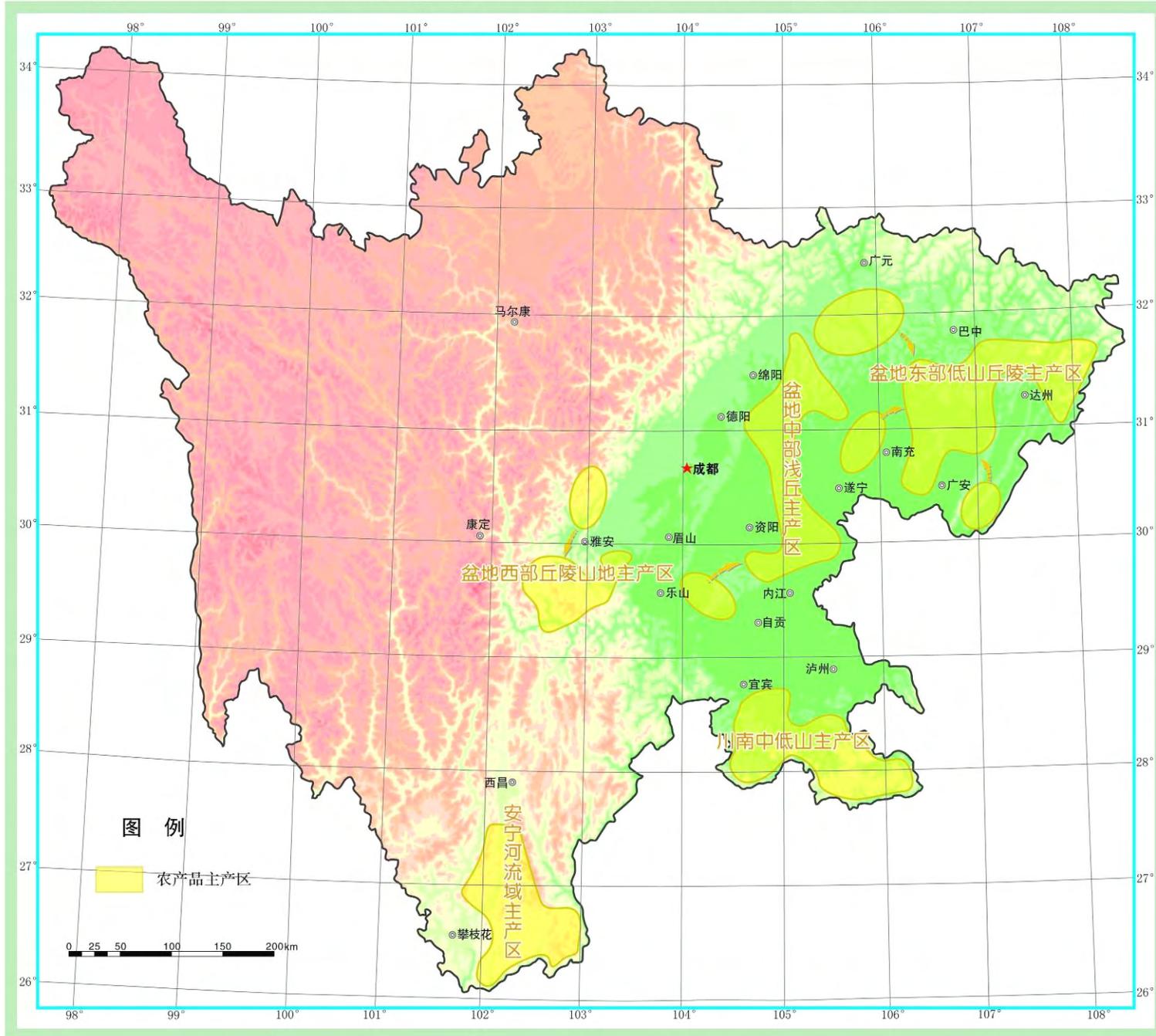


图7

# 四川省生态安全战略格局示意图

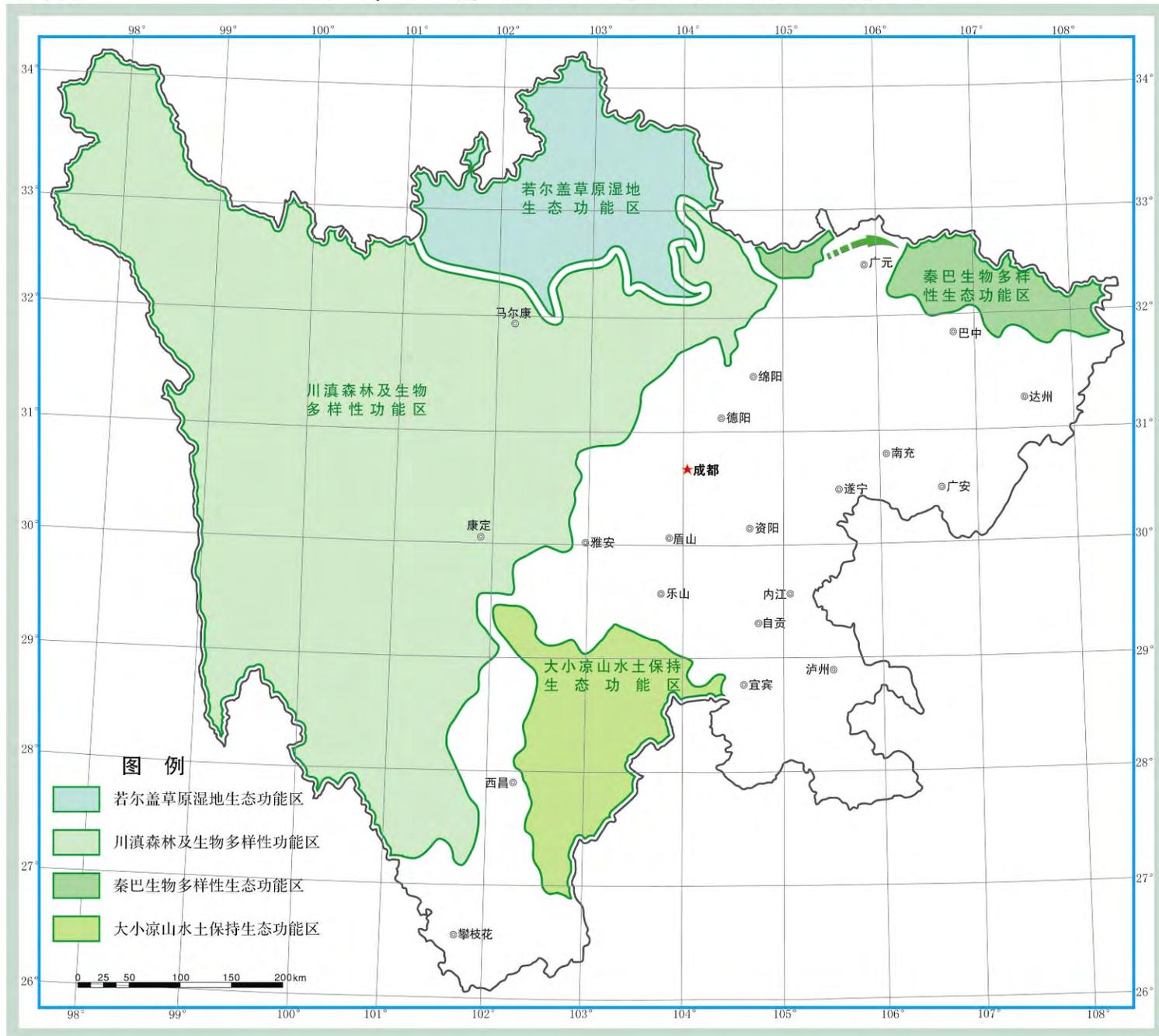


图8

# 四川省主体功能区划分总图

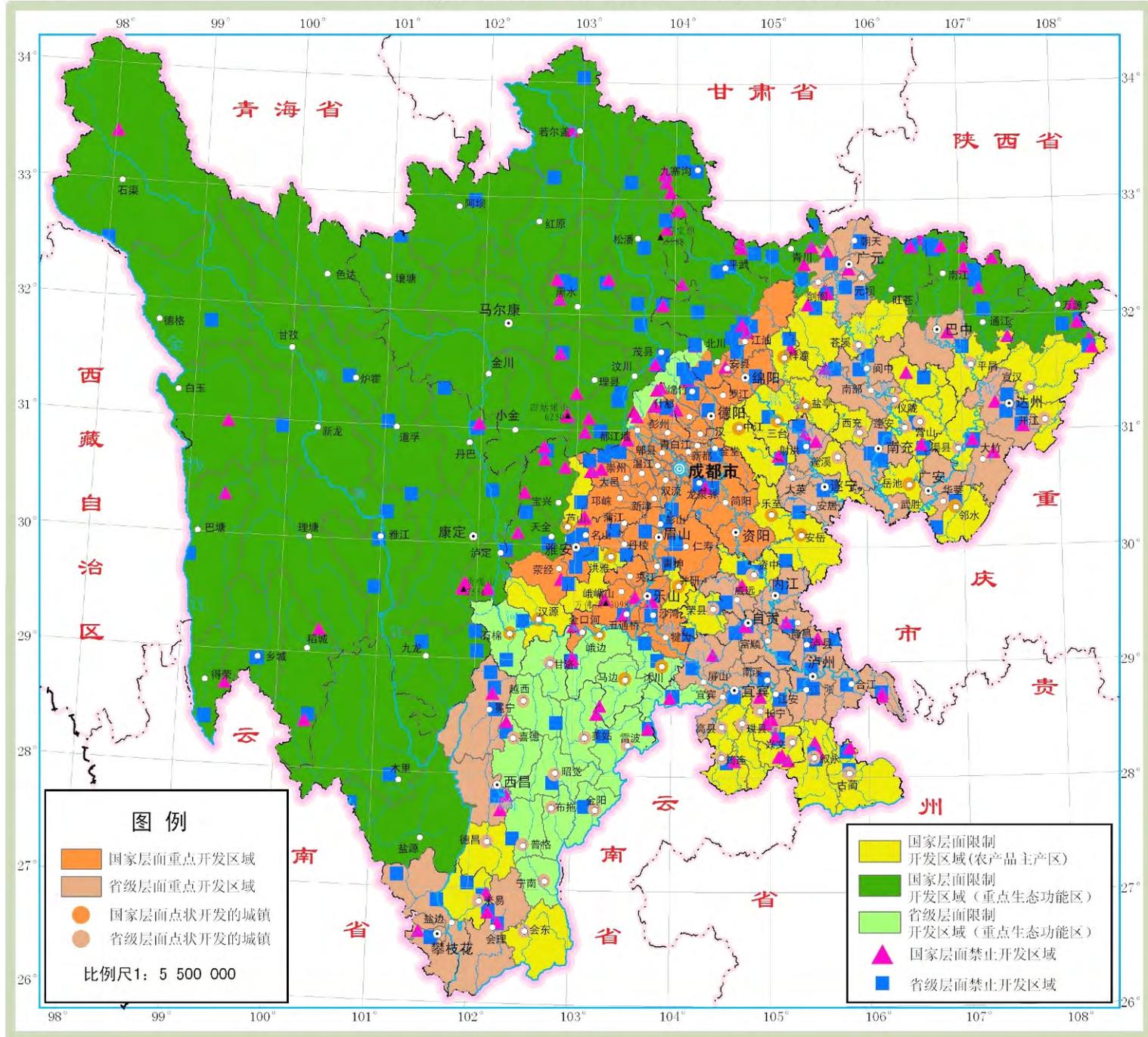




图10 四川省限制开发区域（农产品主产区）分布图

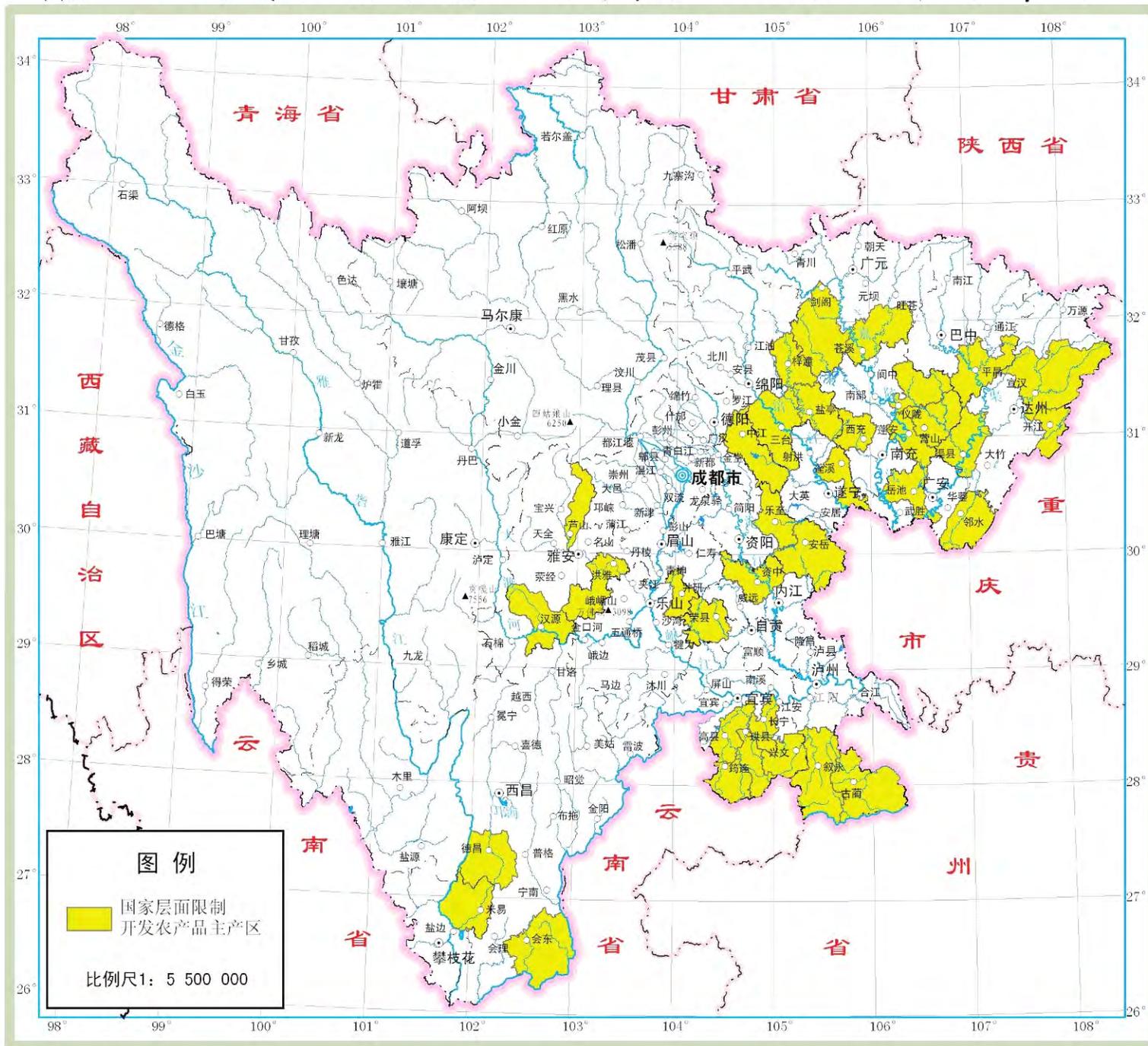
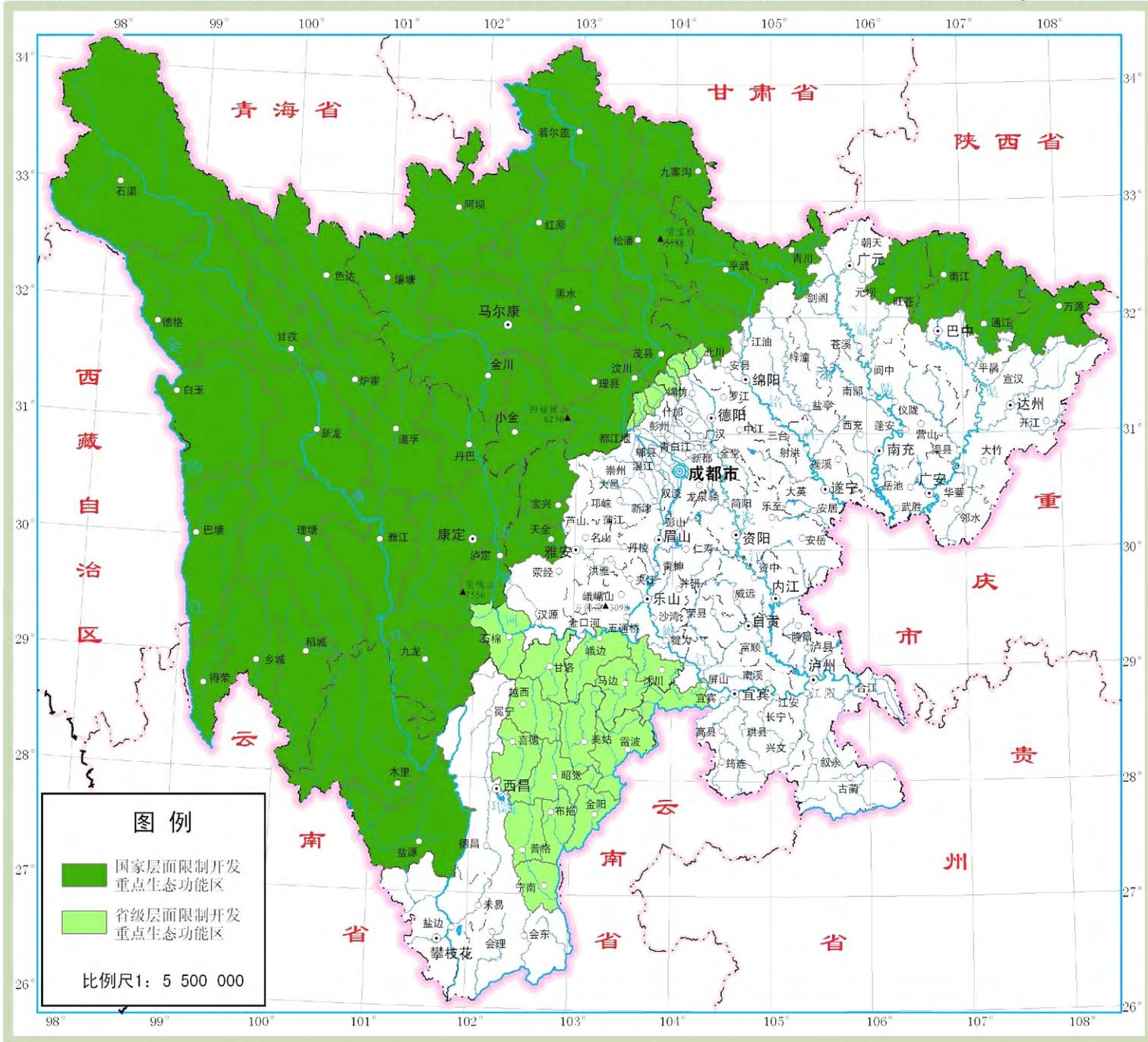


图11 四川省限制开发区域（重点生态功能区）分布图



# 四川省禁止开发区域示意图

图12

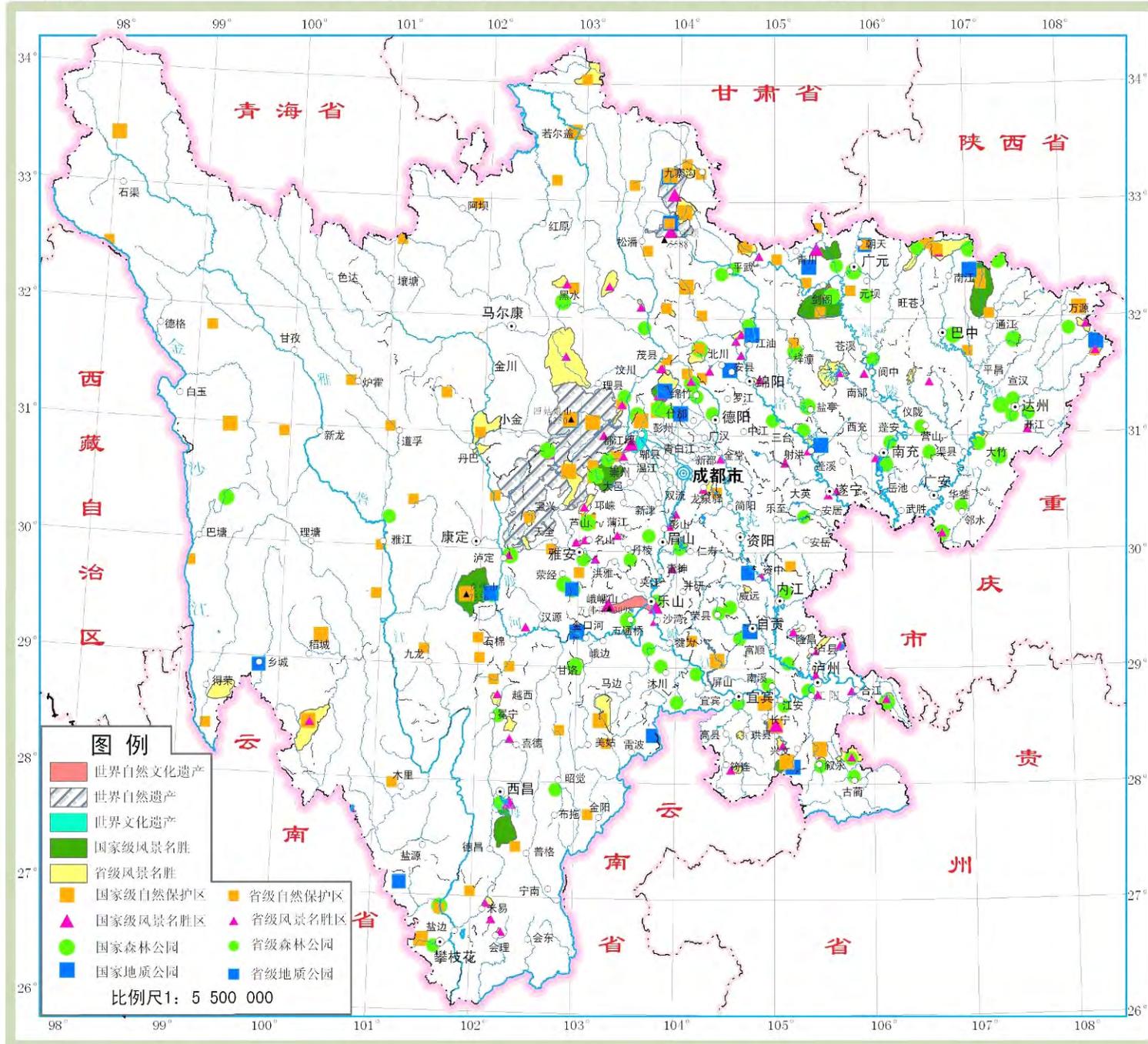
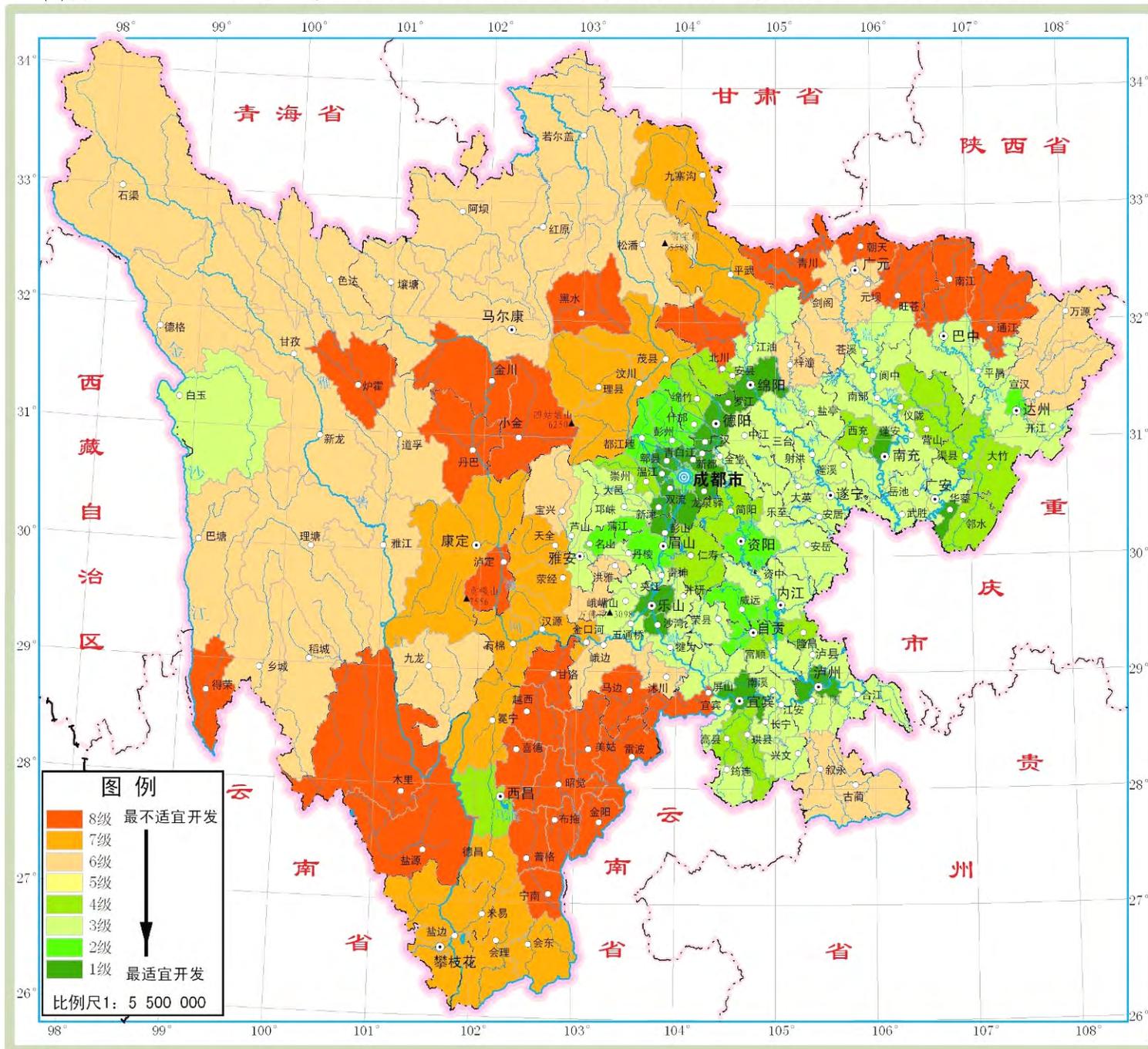


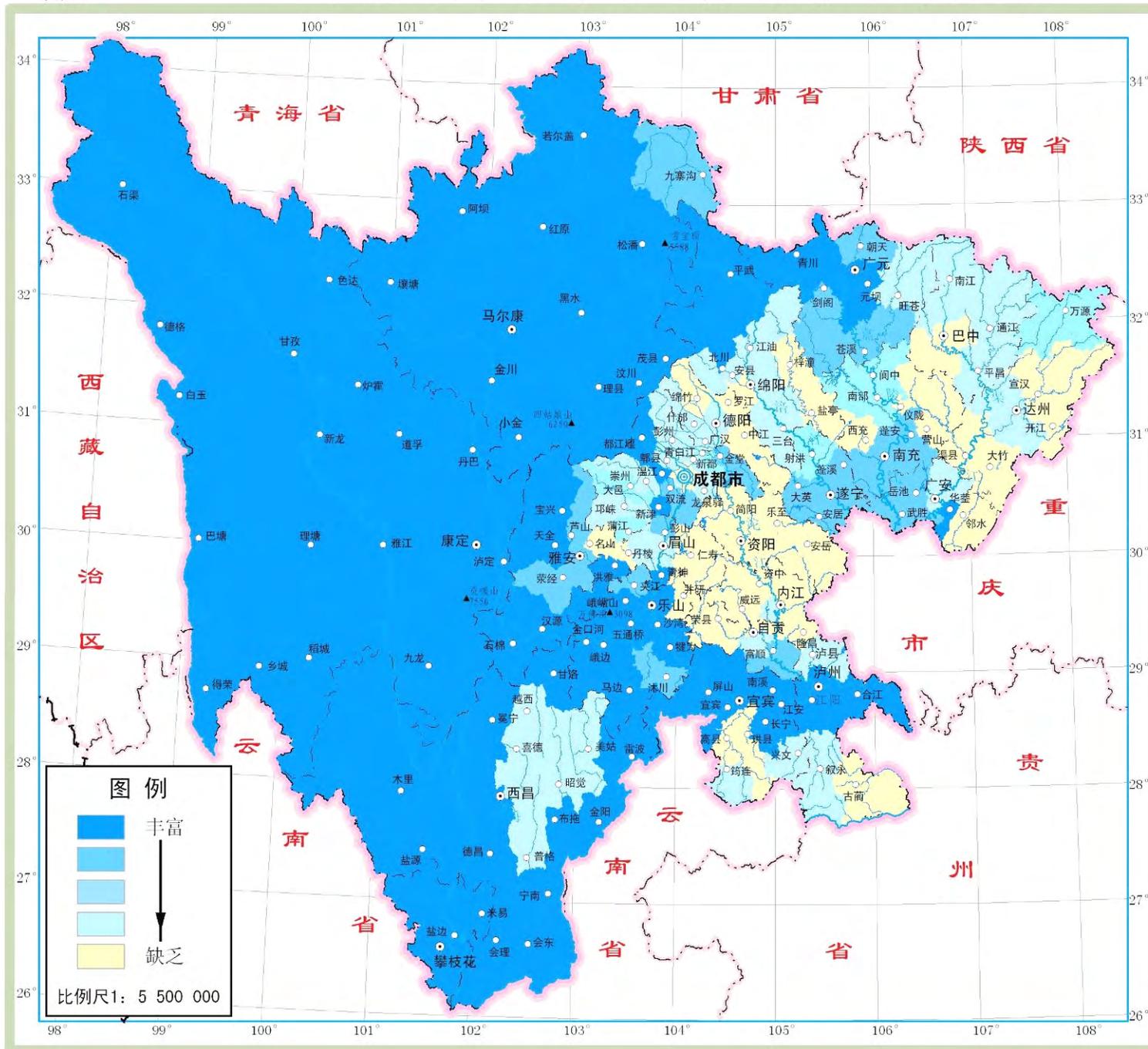
图13

# 四川省国土空间开发综合评价图(判别评价法)



# 四川省人均可利用水资源潜力评价图

图14



# 四川省水资源开发利用程度评价图

图15

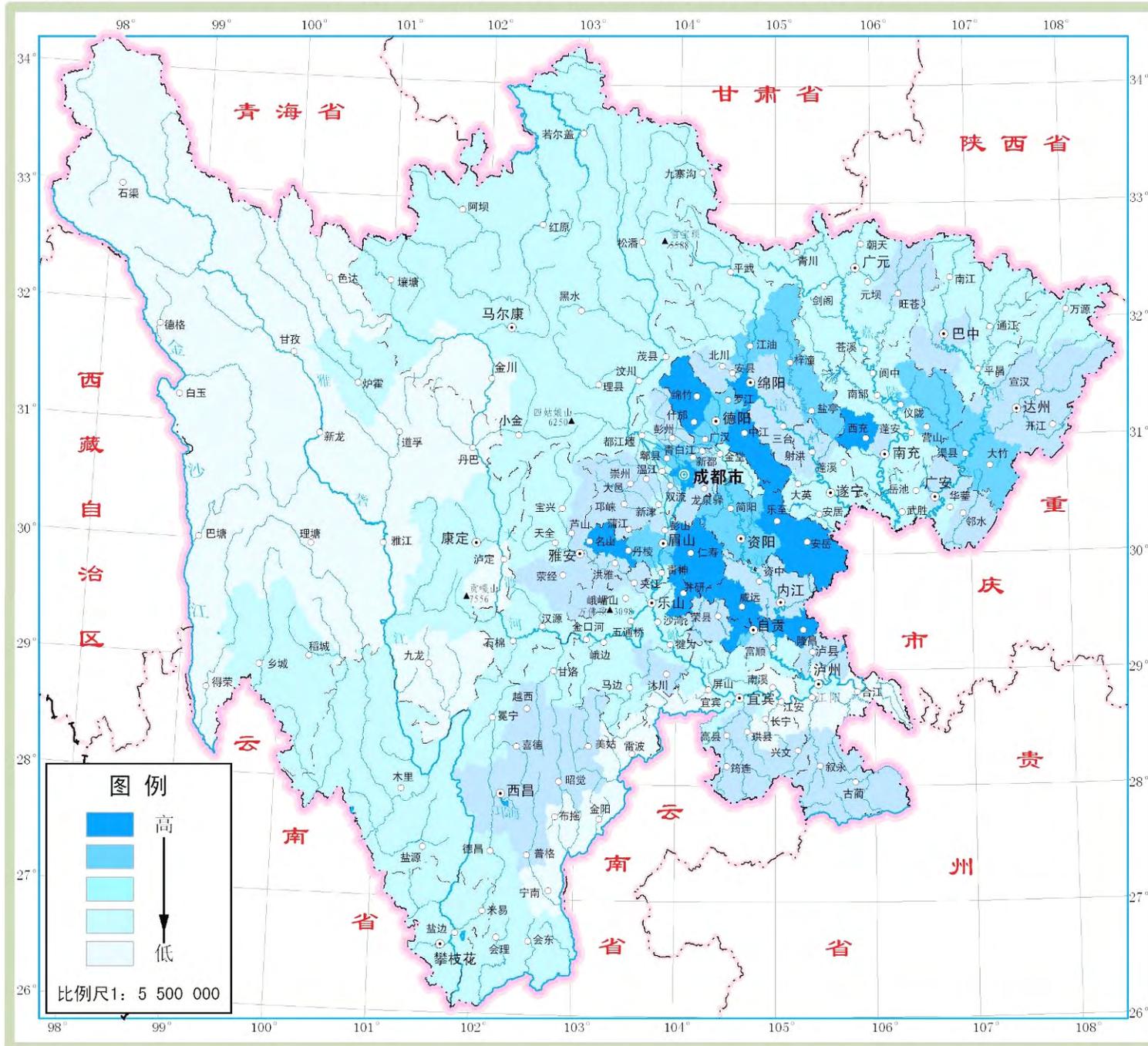


图16

# 四川省人均可用土地资源评价图

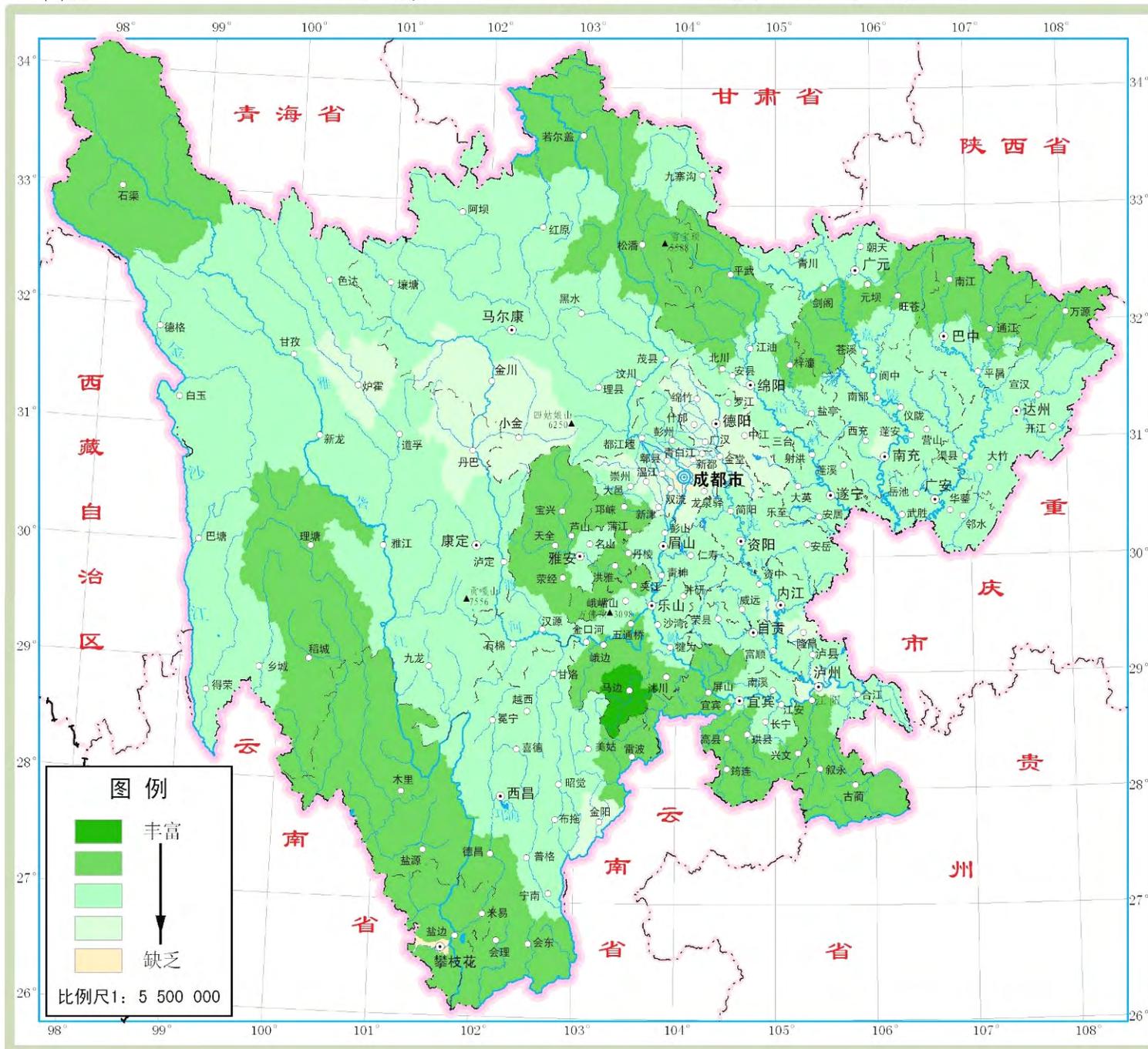


图17

# 四川省生态脆弱性评价图

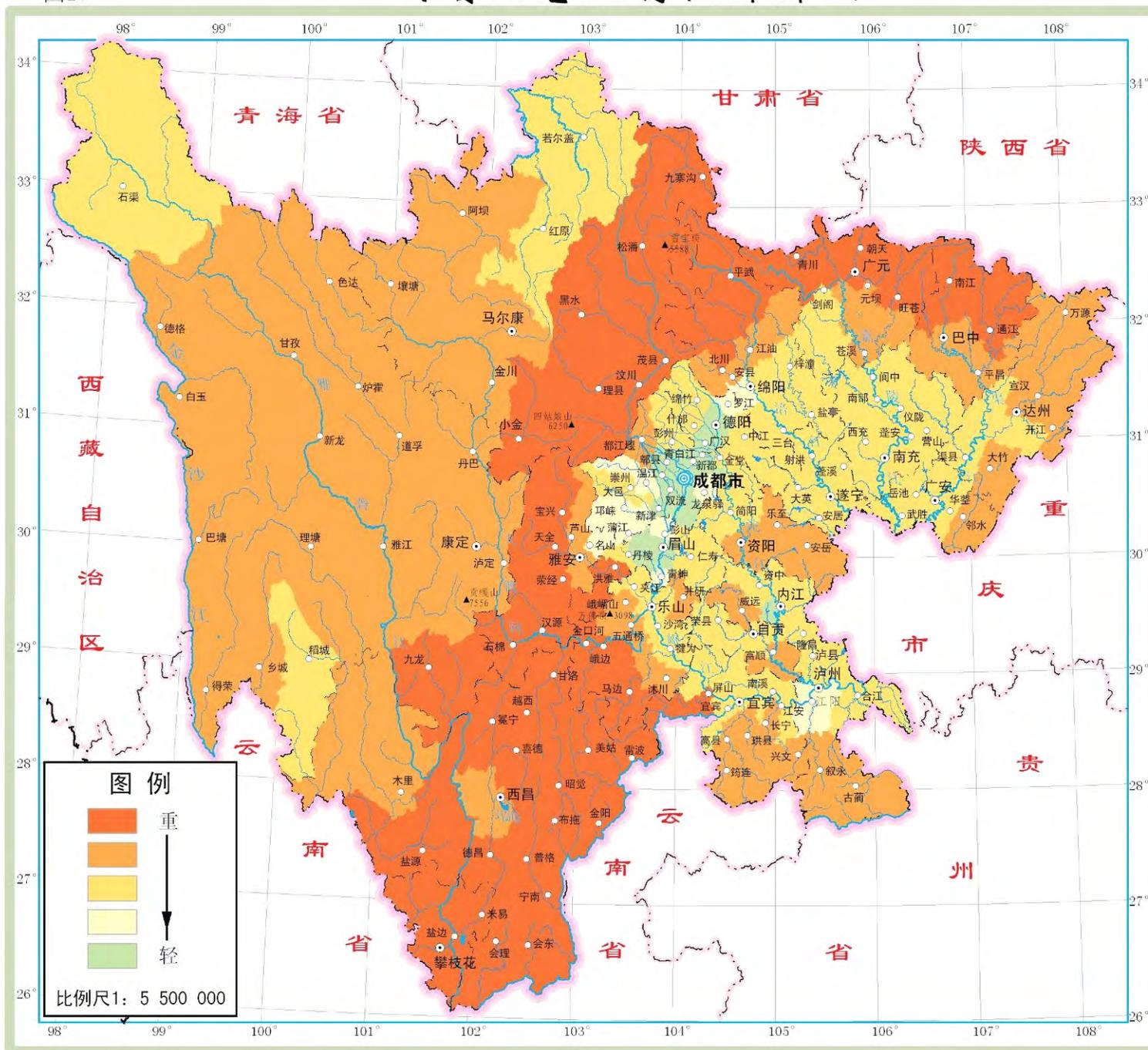
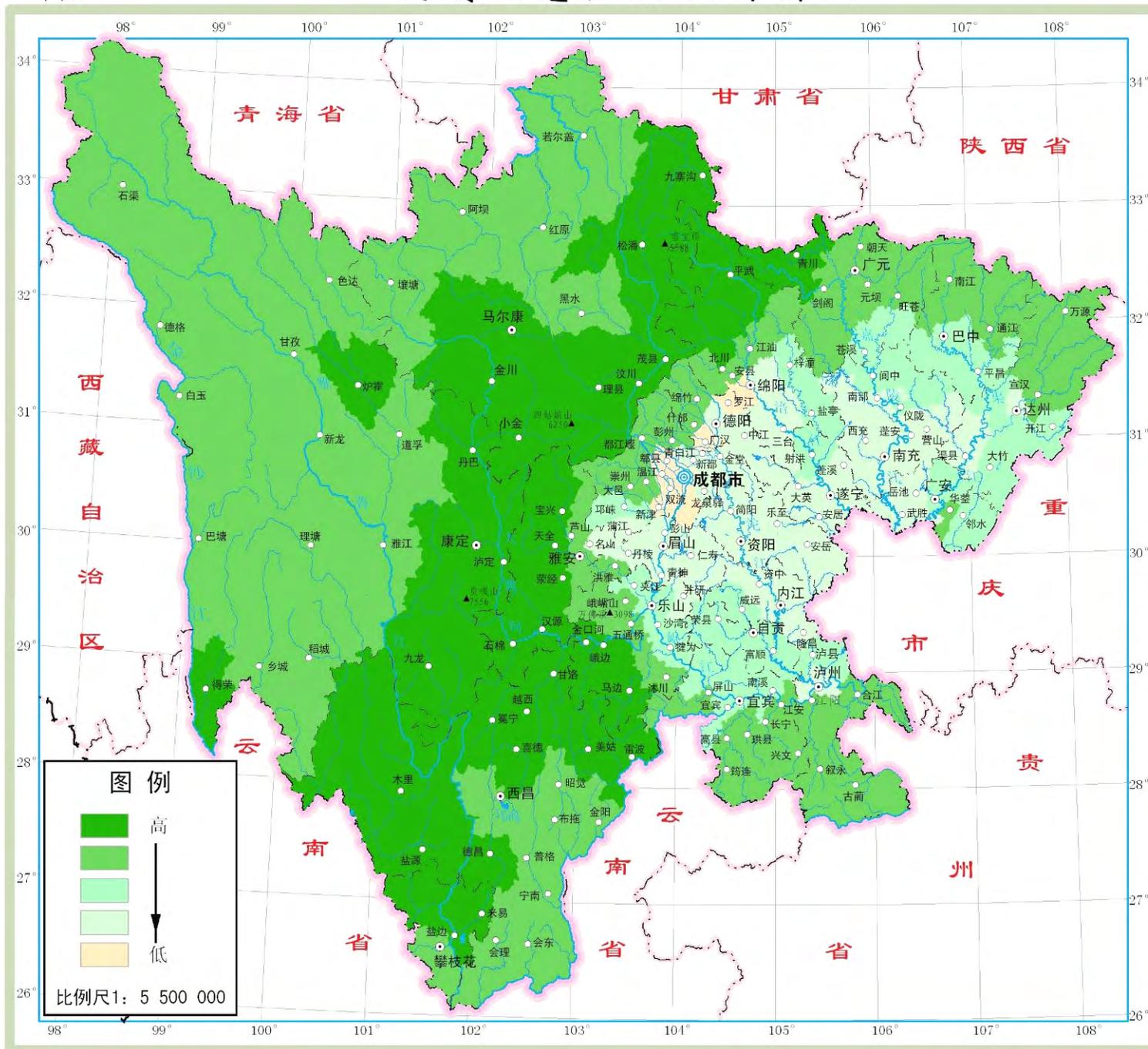


图18

# 四川省生态重要性评价图



# 四川省环境承载力综合评价图

图19

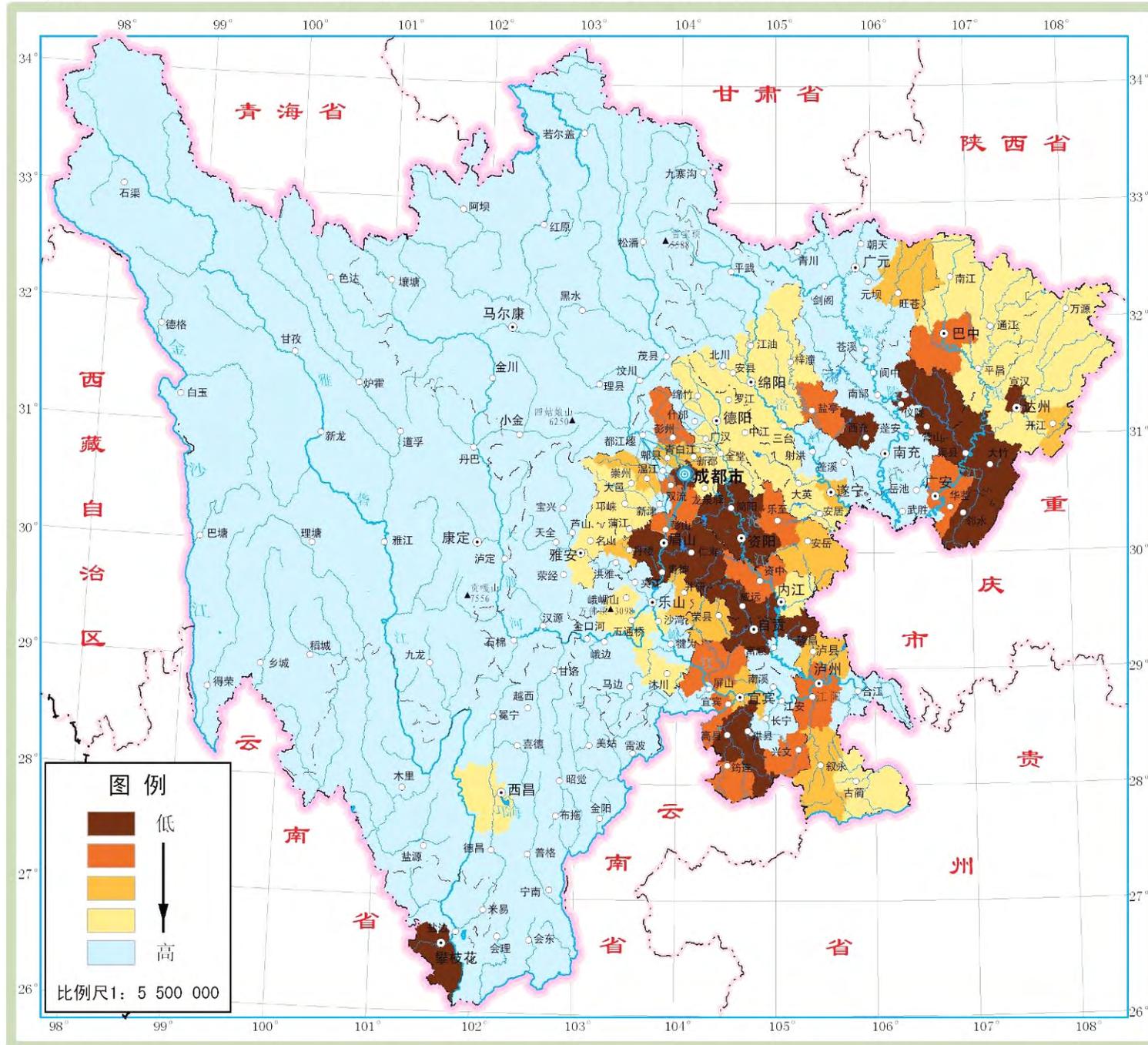


图20

# 四川省自然灾害危险度评价图

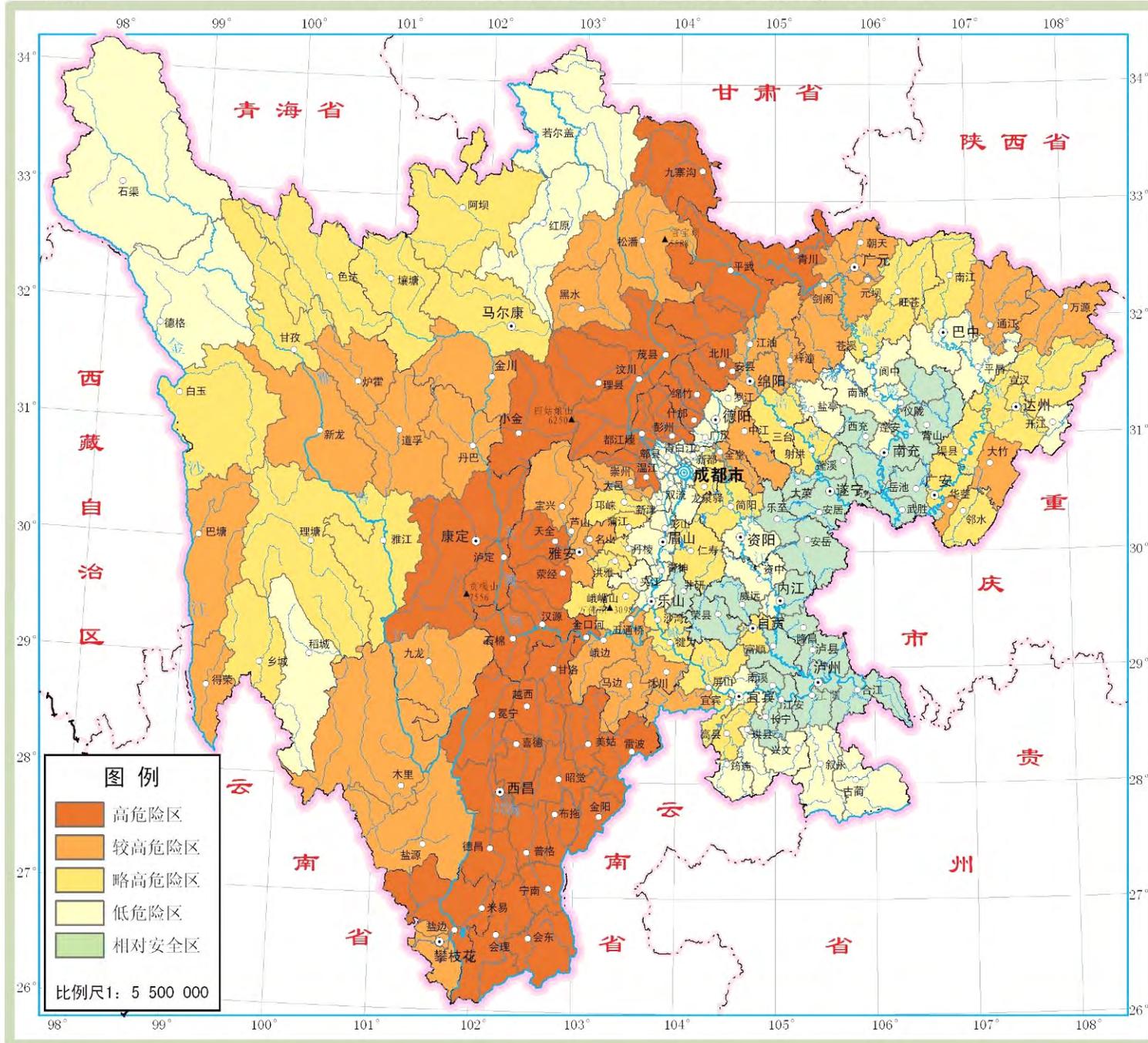


图21

# 四川省人口聚集度评价图

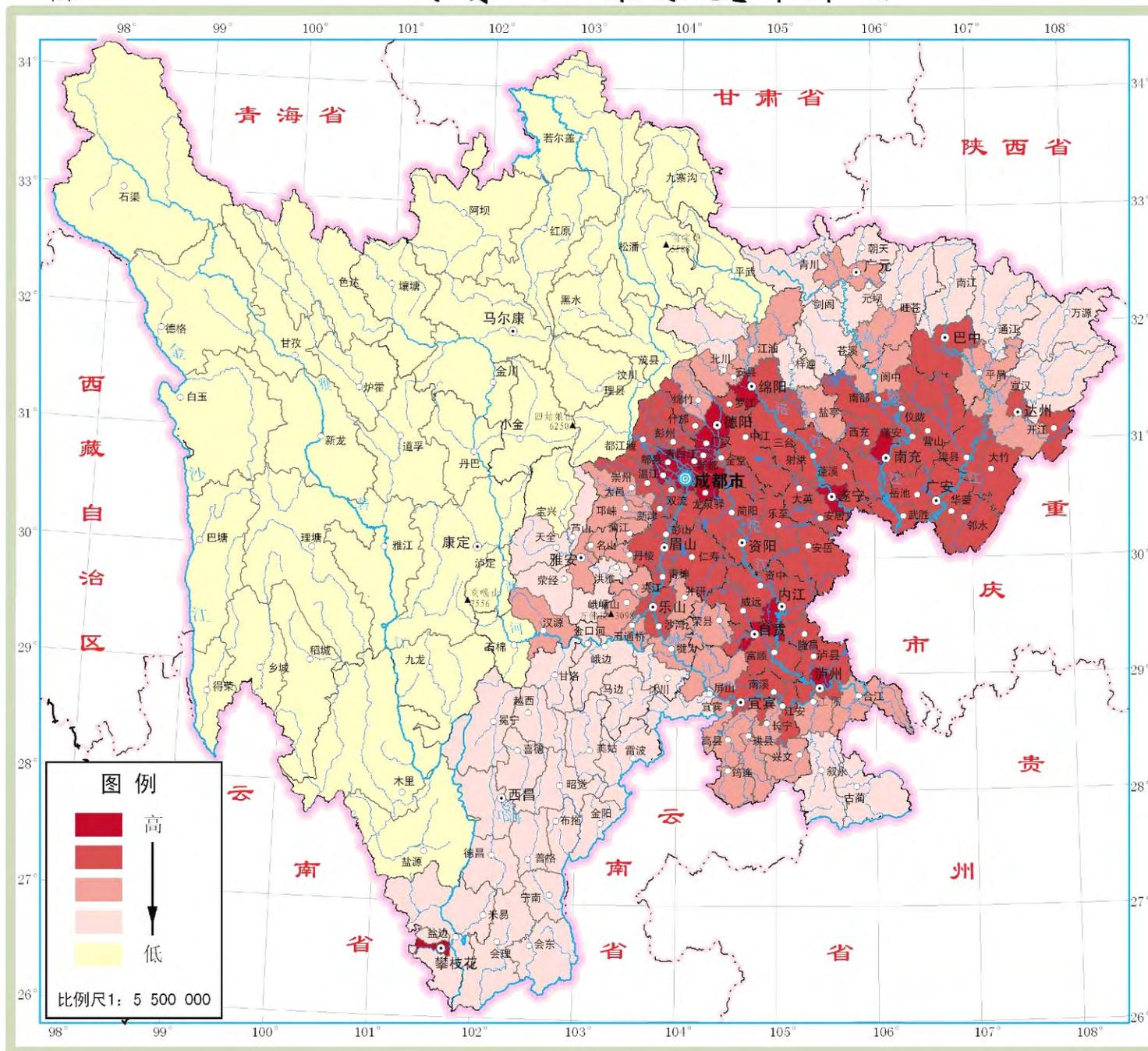


图22

# 四川省城镇化水平评价图

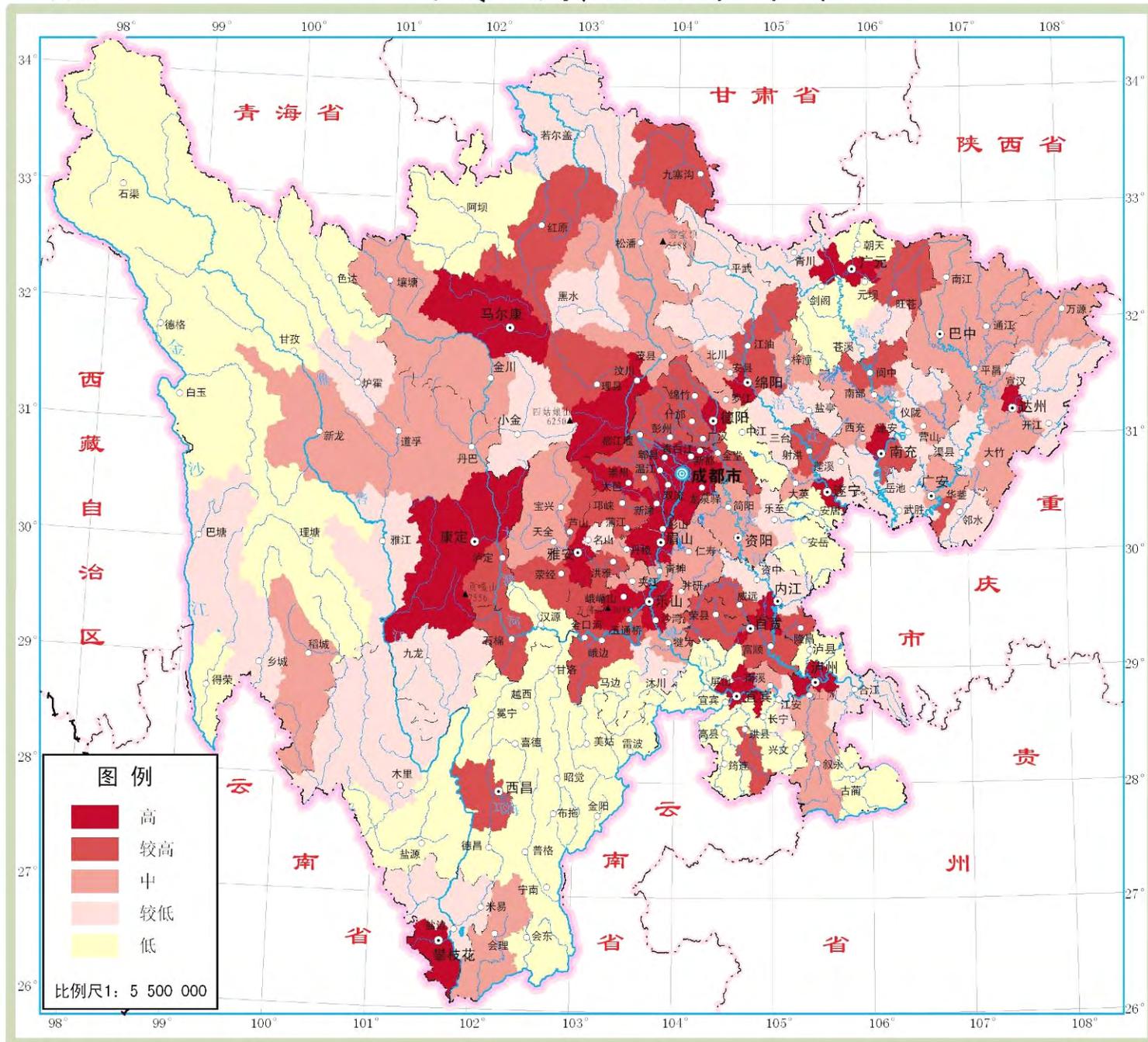




图24

# 四川省交通优势度评价图

