

新时期城市综合交通体系发展的理念和思路

詹晓兰

(中城国合(北京)规划设计研究院, 北京 100045)

摘要: 随着社会现代化进程的不断加快, 城镇化步伐带动城市基础设施也在日趋完善。我国新型城镇化的快速发展, 对城市综合交通体系提出了更高的要求。针对当前城市综合交通体系中存在的问题进行了深入剖析, 总结出新形势下城市综合交通发展的趋势, 提出与“以人为本”新型城镇化发展相适应的城市综合交通规划体系发展思路, 以期实现交通资源的有效配置, 促进城乡一体化综合交通体系构建目的。

关键词: 综合交通体系; 发展; 思路; 城乡一体化

中图分类号: U239.534

文献标识码: B

文章编号: 1673-8098(2014)09-0226-03

0 引言

党的十八大强调, 要坚持走中国特色新型城镇化道路, 推动工业化和城镇化良性互动、城镇化和农业化相互协调, 促进“四化同步”。随着我国新型城镇化的不断发展, 城市交通的运行状况不容乐观, 问题也表现得更为复杂化、多元化以及综合化^[1]。交通拥堵已经成为城市协调整体以及可持续发展的重要制约因素。为促进城市发展, 需要加强城市综合交通体系规划, 以此助力城乡统筹、城乡一体、产城互动、节约资源、生态宜居、和谐发展的新型城镇化目标的实现。

1 当前城市综合交通体系发展中存在的主要问题

城市综合交通体系是城市整体发展中的重要组成部分。随着城市化进程的加快, 传统的城市综合交通体系不能很好地适应社会发展的需求, 主要体现在以下几方面。

(1) 交通与土地利用、城市空间发展协调不足。过去几年, 土地城镇化的速度已经明显高于人口城镇化速度, 且城市规模等级越高, 建成区面积增长越快。1 000 万人以上的大城市, 2000—2010 年间城市人口年均增长率为 5.8%, 而城市用地年均增长率达到 9.4%。在以房地产市场为主导的城市土地开发模式下, 规划的控制和引导作

用被弱化, 加之忽视了以大容量公交为主体, 可作为城市“生长轴”的复合型交通走廊建设, 大城市的空间扩张呈现出一种低密度无序蔓延的态势。

(2) 交通供需失衡, 各城市交通拥堵严重, 在时间与空间上持续扩展蔓延。目前, 城市的不断发展, 各种代步工具的出现为城市交通的拥堵“贡献”力量^[2], 混合交通的特点, 使缓解交通拥堵更加困难。

(3) 公交发展滞缓、出行比例偏低、服务水平不高, 居民出行对小汽车的依赖日趋突出。公共交通之所以难以与小汽车的出行需求抗衡, 关键在于公交服务水平低。

(4) 综合交通枢纽接驳换乘问题突出。枢纽运行效率较低, 难以发挥其在引导和合理改善城市布局方面应有的 TOD 模式效应。从当前国内中、小城市总体发展情况来看, 枢纽换乘出现的问题较为突出, 换乘给人们的出行带来了极大的不便^[3]。

(5) 政策体制与机制存在问题, 一方面产业、用地和交通等规划职能分属不同部门, “条块”体制分隔没有明显改善, 呈现各自为政的局面; 另一方面, 受各种主、客观因素的影响, 我国各个地域经济水平、社会发展状况差异很大, 导致综合交通发展水平地域差异也很显著。

收稿日期: 2014-07-22

作者简介: 詹晓兰(1978—), 女, 黑龙江人, 硕士, 主要研究方向为综合交通规划。

2 当前城市综合交通体系发展的新形势

城市综合交通体系不仅要符合现实需要，还要符合新时期国家政策导向。新时期，城市综合交通体系发展总体态势表现在以下几个方面。

(1) 私家车数量急剧增加，传统交通模式变化，甚至超越城镇化的速度。人们生活质量不断提升，出行方式也逐渐发生着变化。私家车数量的增多给交通运行增加了一定压力。

(2) 城市规模扩大，需求量增加，出行距离延长。城镇人口迅速增长，对交通的需求日渐明显。目前，城市综合交通规划的运用在实际中不能满足人们的现实需求，这一矛盾日渐突出。

(3) 基础设施建设过于注重城市的对外交通，尤以道路和桥梁为重，公共交通被忽略。城市交通规划的落实，就是将相应的基础设施加以建设，将规划设计落实到具体的实践中。基础设施建设速度的加快，显示出新时期交通规划的总体性。

3 新时期城市综合交通体系发展的思路与建议

新型城镇化发展离不开高效、低耗、智能、一体化的综合交通体系的支撑，并且为保障区域经济的可持续发展，亟需构建开放性、可扩张的城乡一体化综合交通体系。城市综合交通运输(Comprehensive Transportation)主要研究综合发展和利用铁路、公路、水路、航空和管道等各种运输方式，逐步形成和不断完善一个技术先进、网路布局和运输结构合理的交通运输体系的学科。而城市交通设施是指为城市交通系统保障安全正常运营而设置的轨道、隧道、高架道路、车站、通风亭、机电设备、供电系统、通信信号、道路标线等交通设施。在城市综合交通体系发展理念中，其规划的理念将体现在实际的设计中。对理念进行优化，笔者认为城市综合交通规划应遵循以下思路。

3.1 构建城乡一体化交通基础设施网络

新时期的城市综合交通规划，应摒弃以往只注重中心城的交通规划，将城市周围的乡村也纳入综合交通规划一体化发展来考虑，注重城市、城乡结合部、乡村的共同发展。因此，交通道路网络布局应适应城镇发展需要，注意开放性公交网络、轨道交通网络、场站规划

布局的选址，将城乡之间进行合理规划。中心城市与城乡之间的交通道路应有衔接，衔接的道路应有利于交通系统的组织和管理。在整个规划中，道路网络应具有合理的等级匹配，以此确定交通道路从高到低的有序汇集。城市道路网络规划应根据城市空间结构和用地规划进行协调。新时期发展过程中，以城中心的发展带动周边城乡的发展。城中心带动城乡经济发展，首先必须突出城乡道路规划。唯有城乡之间规划布局了良好的道路网络，才能促进两者之间的协调发展。

3.2 构建城乡交通一体化交通运输系统

新时期的交通方式与传统的出行方式有所不同，具体体现在私人交通工具的普及，电动自行车、新能源车辆等的推广应用，这对综合交通规划提出了新的挑战。因此，在综合交通体系布局中，注意城乡公交运行管理的相互衔接、合理规划城乡之间的货运系统、转变城乡居民出行理念，提供多种交通出行方法供人们选择，建立与之相应的城乡交通一体化运输系统。因此，在城市综合交通规划中，为满足人们对交通的需求，规划时应认真研究城市公交优先政策。公交优先政策并不是限制使用私家车辆，而是为人们创造一个良好的交通条件，提倡使用高效、价廉的公共交通。在城市化建设和机动化发展阶段，城市交通模式做出相应调整。

3.3 打造城市交通的系统功能

如前文所述，新时期城市综合交通规划要从打造城市交通的系统功能入手。规划中，可以适当提出“道路总体空间”的思想，明确道路立体空间设计的相关要求和内容，以及慢行及公共设施空间、公共交通空间、机动车空间、道路地下及其他空间的建设重点；针对不同的用地特征、土地开发强度，提出有针对性的道路建设要求，建立适应多种交通方式的高效道路系统。在道路系统建设中，注重细节，体现人性化、集成化和精细化设计的要求；加强道路景观设计和城市设计的紧密融合，体现当前道路风貌控制的最新发展趋势；重视低碳环保材料的应用，加强节能减排，降低交通污染。在交通规划的过程中，建立与之相对应的子交通运行系统，该子系统能够有效缓解交通运行压力，促进城市交通的顺利

运行。

3.4 政策机制与规划手法相结合

从城市综合交通体系发展来看,传统的规划理念强调“以车为本”,而在新时期,规划理念已逐步向“以人为本”的理念转变。这一理念的实现,很大程度上依赖于政策机制与规划手法的相结合。

当前对城市综合交通体系具有新的要求,在城市综合交通体系规划中应充分将政策机制与新的规划手段相结合。为达到人与自然的和谐相处,政策是主导因素。城市综合交通体系可以在一定程度上将“交通引导发展”作为发展的观念。城市发展中的瓶颈是新城与旧城发展不协调的体现。因此,城市规划发展部门应利用相应政策,消除交通发展的瓶颈,达到城市与交通共同发展的双赢局面。

城市政策机制与规划机制相结合,主要从以下几点着手:

(1) 根据我国地域间的差异和我国东、中、西部发展规划的特点,因地制宜进行规划;

(2) 积极发展“三规合一”、“三规多一”的

新机制;

(3) 制定相应的技术指标与相应的法律法规。在规划城市综合交通体系过程中,如果机制能够合法化,就可以有效促进城市各个基础设施的建设。在新时期背景下,根据不同的出行需求和出行特征实现多层次的交通需求。

4 结语

综上所述,城市化进程必然伴随着综合交通体系规划理念与技术思路的更新发展问题。对新时期城市综合交通体系发展思路进行研究,要根据多方面的因素综合思考,使城市交通运行符合现实需求。

参考文献:

- [1] 杜胜品,熊玲.绿色交通原则指导下的城市轨道网规划综合评价[J].西南交通大学学报,2012,11(24):26.
- [2] 周爱娣,李旭宏.城市公交线网密度指标的改进计算方法[J].交通运输工程与信息学报,2010,9(2):23.
- [3] 孙翔.现代城市交通规划的弹性思考[J].武汉城市建设学院学报,2010,12(4):13.

(上接第225页)

(4) 建立充足的待租点及呼叫终端;

(5) 大力宣传引导,使司机和乘客都习惯使用电召服务。

参考文献:

- [1] 朗宇.电召出租车国外现状[J].汽车与安全,2013(8):61-63.

[2] 李维.电召能否行得通[N].中国环境报,2013-5-9(8版城市).

[3] 郭艳.电召出租车如何走进现实[N].山西日报,2013-7-4(第C01版社会周刊).

[4] 夏楠.还“电召车”以本来面目[N].东方早报,2013-6-16(第A23版社会·分析).

[5] 鲍健,王涛.电召是提升出租汽车效能的突破口[N].中国交通报,2013-3-7(第006版城市交通).